

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Troisième session ordinaire
du Conseil d'administration

Rome, 21 - 25 octobre 2002

PROJETS SOUMIS AU CONSEIL D'ADMINISTRATION POUR APPROBATION

Point 9 de l'ordre du
jour

Pour approbation



Distribution: GÉNÉRALE
WFP/EB.3/2002/9-A/2
26 septembre 2002
ORIGINAL: ANGLAIS

AUGMENTATION BUDGÉTAIRE POUR LE PROJET DE DÉVELOPPEMENT—PROGRAMME DE PAYS—KENYA 10009.0

**Aide à l'alimentation scolaire dans les écoles
maternelles et primaires des districts arides et
semi-arides et aide aux enfants défavorisés en
milieu urbain**

	Coût (dollars E.-U.)		
	Budget initial	Augmentation	Budget révisé
Coût des produits alimentaires	10 033 854	3 970 496	14 004 350
Coût total pour le PAM	22 727 055	12 464 246	35 191 301

Le tirage du présent document a été restreint. Les documents présentés au Conseil d'administration sont disponibles sur Internet. Consultez le site WEB du PAM (<http://www.wfp.org/eb>).

Note au Conseil d'administration



Le présent document est présenté au Conseil d'administration pour approbation.

Le Secrétariat invite les membres du Conseil qui auraient des questions de caractère technique à poser sur le présent document, à contacter les fonctionnaires du PAM mentionnés ci-dessous, de préférence aussi longtemps que possible avant la réunion du Conseil.

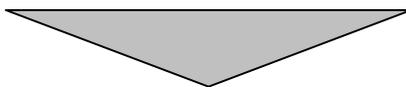
Directrice du Bureau régional
pour l'Afrique orientale et
 australe (ODK): Mme J. Lewis

Attachée de liaison principale,
ODK: Mme E. Larsen tél.: 066513-2103

Pour toute question relative à la distribution de la documentation destinée au Conseil d'administration, prière de contacter le Superviseur de l'Unité des réunions et de la distribution (tél.: 066513-2328).



Projet de décision



Le Conseil approuve l'augmentation budgétaire de 12 464 246 dollars E.-U. pour l'activité de développement du programme de pays Kenya 10009.0—Aide à l'alimentation scolaire dans les écoles maternelles et primaires des districts arides et semi-arides et aide aux enfants défavorisés en milieu urbain (WFP/EB.3/2002/9-A/2).



NATURE DE L'AUGMENTATION

1. Le PAM met actuellement en œuvre au Kenya un programme d'alimentation scolaire ordinaire (RSFP) et un programme d'alimentation scolaire élargi (ESFP). Le RSFP, qui correspond à l'activité fondamentale 2 du programme de pays pour le Kenya (10009.0 Act. 2 dans WINGS), a été approuvé par le Conseil d'administration à sa troisième session ordinaire en octobre 1998, et vise 21 districts arides et semi-arides et deux quartiers de taudis de Nairobi. Au total, 415 098 élèves de maternelle et du primaire de 1 453 écoles reçoivent un déjeuner chaud composé de maïs, de légumes secs et d'huile végétale. Lors du lancement de la Campagne mondiale pour l'alimentation scolaire, le PAM visait déjà 1 million d'écoliers au titre de l'ESFP dans les districts semi-arides. Ces districts avaient à l'origine été sélectionnés pour recevoir l'aide alimentaire dans le cadre du RSFP, mais avaient été éliminés du programme faute de ressources.
2. L'ESFP, qui est mis en œuvre dans le cadre de la Campagne mondiale pour l'alimentation scolaire et qui est intégré dans l'opération d'urgence en cours (opération No 10085.01), intéresse 16 districts semi-arides et au total 1 337 678 enfants qui reçoivent l'aide du PAM dans 4 700 écoles primaires. L'ESFP a été introduit en mai 2000 au titre de la Campagne mondiale pour l'alimentation scolaire et en réponse à une demande d'aide faite par le Gouvernement du Kenya après la grave sécheresse qui menaçait d'avoir pour effet des abandons massifs d'écoliers souffrant de la faim. La sécheresse, qui a commencé en 1999, a plongé de très nombreux ménages dans l'insécurité alimentaire. Certains districts ou sous-districts ne se sont toujours pas relevés de ses effets.
3. L'opération d'urgence 10085.01 s'achèvera en octobre 2002. Or, compte tenu des évaluations faites sur la base de l'analyse et de la cartographie de la vulnérabilité (ACV) qui ont confirmé qu'une insécurité alimentaire aiguë continuait à sévir dans certains districts, le gouvernement et le PAM sont convenus de réduire en 2003 le nombre d'enfants bénéficiaires de l'ESFP de 1 337 678 à 683 138. Il est proposé que les zones où vivent ces 683 138 bénéficiaires continuent de recevoir une aide dans le cadre de la Campagne mondiale pour l'alimentation scolaire. Cette solution est conforme à l'objectif de la campagne, qui souligne l'importance de l'alimentation des enfants à l'école, et la valeur ajoutée que constitue pour l'apprentissage et la participation des enfants le fait de recevoir un petit déjeuner ou un déjeuner à l'école.
4. La présente augmentation budgétaire a donc été préparée en vue de continuer à fournir une aide à 683 138 écoliers de maternelle et du primaire dans 2 000 écoles.
5. Après trois ans de sécheresse au Kenya, de nombreuses zones qui avaient été incluses dans le programme d'alimentation scolaire d'urgence pour faire front à la sécheresse continuent d'être confrontées à une insécurité alimentaire aiguë; en outre, les taux de fréquentation scolaire y sont médiocres en primaire et les taux d'abandon scolaire élevés. Les enfants vont à l'école le ventre vide, ce qui réduit leurs capacités de concentration et d'apprentissage. La présente révision budgétaire vise les enfants vivant dans ces zones.
6. **Les besoins totaux de produits alimentaires sont estimés à 19 982 tonnes de maïs, 5 329 tonnes de mélange maïs-soja et 667 tonnes d'huile végétale.**



JUSTIFICATION DE L'ELARGISSEMENT ET DE L'AUGMENTATION BUDGÉTAIRE

7. Les 16 districts couverts par l'ESFP ont été identifiés comme étant les plus nécessiteux à l'issue des évaluations conjointes de terrain effectuées par l'unité ACV du PAM, le gouvernement et les organismes partenaires. L'intervention en cours répondait à l'appel lancé par le gouvernement pour fournir une aide alimentaire aux écoliers dans les districts les plus durement frappés par la sécheresse et l'insécurité alimentaire récurrente. Au cours des dernières années, en particulier avec l'aggravation de la sécheresse, plusieurs demandes d'aide alimentaire en faveur des écoliers ont été reçues des districts arides et semi-arides très exposés à l'insécurité alimentaire par l'entremise du Ministère de l'éducation, de la science et de la technologie.
8. Avant la présente intervention, les taux de scolarisation dans les écoles bénéficiant de l'aide étaient très bas et l'assiduité y était irrégulière. Les enfants qui fréquentaient l'école avaient une capacité de concentration réduite, participaient peu aux activités scolaires, et obtenaient des résultats médiocres. En raison de la gravité de l'insécurité alimentaire, un grand nombre d'enfants ont abandonné l'école pour aller travailler et compléter le revenu familial. Comme on pouvait s'y attendre, les filles ont été les plus touchées.
9. Le PAM et le gouvernement établissent actuellement un nouveau programme de pays pour le Kenya, qui sera soumis au Conseil d'administration du PAM en mai 2003. Dans le cadre de ce processus, le nombre d'écoles devant bénéficier de l'activité d'alimentation scolaire au delà de 2003 sera évalué. Il est probable que les écoles qui sont couvertes par la présente révision budgétaire continueront de recevoir une aide dans le cadre du prochain programme de pays du Kenya.

Impact

10. Les entretiens menés avec les communautés scolaires lors des visites de suivi sur le terrain ont indiqué que, depuis son lancement en mai 2000, l'ESFP a grandement contribué à accroître la scolarisation et l'assiduité. Par exemple, dans les districts touchés le plus durement par l'insécurité alimentaire, la plupart des écoles ont signalé un accroissement de la scolarisation d'environ 20 pour cent entre mai 2000 et décembre 2001. Les enfants se montraient plus heureux et beaucoup plus dynamiques, tandis que le niveau de participation aux activités d'apprentissage et autres progressait. Les ménages pauvres ont été dispensés d'une partie des frais de scolarité. Lorsque cette charge financière baisse, les filles ont tendance à se retrouver sur un pied d'égalité avec les garçons, tant pour ce qui est de la scolarisation que pour l'assiduité et la poursuite de leurs études. La fourniture d'un repas scolaire en temps de crise favorise la continuité de la fréquentation scolaire et a un effet positif sur les taux d'abandon. La poursuite de l'alimentation scolaire permettra donc aux enfants des ménages pauvres de bénéficier d'un apport nutritionnel amélioré et leur donnera davantage de chances de recevoir une éducation de base, de rester à l'école et de suivre l'intégralité du cycle de huit ans de l'enseignement primaire.

Objectifs

11. Les objectifs du programme d'alimentation scolaire, en tant que service d'appui à l'éducation demeurent inchangés, à savoir:
 - favoriser la scolarisation, prévenir l'abandon scolaire, et stabiliser la fréquentation dans les écoles maternelles et primaires qui reçoivent une aide;



- améliorer la capacité de concentration et d'apprentissage des élèves en éliminant la faim immédiate; et
- fournir un apport nutritif appréciable aux écoliers de maternelle et du primaire grâce aux déjeuners servis à l'école.

Bénéficiaires

12. Le PAM prendra à sa charge l'intégralité des coûts de transport primaire et secondaire vers les écoles de l'ESFP. Le gouvernement a fait savoir qu'en raison de ses contraintes budgétaires, il ne pourra pas acquitter la part de 50 pour cent des coûts de transport terrestre, d'entreposage et de manutention (TTEM) qui devrait lui revenir. Pour ce qui est du programme de pays en cours, le PAM couvre 50 pour cent des coûts de TTEM (au taux de 69 dollars par tonne) et le gouvernement les 50 pour cent restants (69 dollars par tonne). Le taux intégral du TTEM pour l'élargissement proposé pour 2003 sera donc de 138 dollars la tonne.
13. Les résultats escomptés sont les suivants: 683 138 enfants de 2 000 écoles primaires recevront un déjeuner nutritif à la mi-journée pendant les 195 jours de l'année scolaire. On prévoit que la scolarisation progressera et que l'assiduité se stabilisera dans les écoles visées. Les taux d'abandon devraient baisser et les taux d'achèvement des études primaires devraient s'accroître.

QUANTITÉS DE PRODUITS ALIMENTAIRES NÉCESSAIRES

14. En 2003, afin de poursuivre l'ESFP, au total **19 982 tonnes de maïs, 5 329 tonnes de mélange maïs-soja et 667 tonnes d'huile végétale** seront nécessaires. La composition des rations individuelles sera la suivante:

Produits	Volume de la ration (grammes par jour)
Maïs	150
Légumes secs/mélange maïs-soja	40
Huile végétale	5

15. Les produits seront transportés par le PAM jusqu'aux points de livraison avancés, à savoir les entrepôts de district, et des points de livraison avancés vers les points de livraison finale qui, dans ce cas, seront les écoles bénéficiaires. La réception et l'entreposage des produits alimentaires dans les écoles incomberont aux comités scolaires et aux associations parents-enseignants. Les parents seront chargés de cuire et de servir les repas dans les écoles. Le Ministère de l'éducation, de la science et de la technologie s'assurera que le programme est bien géré à tous les niveaux et effectuera des visites régulières de suivi dans les écoles pour veiller à la bonne gestion du programme.
16. Indépendamment des coûts de transport, des ressources additionnelles en espèces seront nécessaires pour les fonctions de suivi (y compris les contrôleurs de terrain), les chauffeurs, les véhicules et la formation des agents de contrepartie (personnel du ministère) à la gestion efficace et à l'exécution du programme.



GESTION DU PROGRAMME

17. L'ESFP sera mis en œuvre dans le cadre de l'Activité fondamentale 2 (dans WINGS). Ce programme aura toutefois des dispositions opérationnelles et logistiques différentes de celles du RSFP.

RECOMMANDATION DU DIRECTEUR EXÉCUTIF

18. La prolongation de 12 mois proposée pour le programme d'alimentation scolaire élargi à mettre en œuvre en 2003 dans le cadre de la Campagne mondiale pour l'alimentation scolaire, et l'engagement additionnel de 25 978 tonnes de produits alimentaires, d'un coût estimatif pour le PAM de 12 464 246 dollars, motivant l'augmentation budgétaire du programme de pays Kenya 10009.0 Act. 2, est recommandée au Conseil d'administration pour approbation.



**PROGRAMME DE PAYS KENYA 10009.0 ACT. 2 (ANCIEN NO WIS 2502.04)—AIDE À L'ALIMENTATION SCOLAIRE
DANS LES ÉCOLES MATERNELLES ET PRIMAIRES DES DISTRICTS ARIDES ET SEMI-ARIDES ET AIDE AUX ENFANTS
DÉFAVORISÉS EN MILIEU URBAIN (2001–2003)**

VENTILATION DES COÛTS

	Budget actuel	Majoration	Budget révisé	Coût actuel	Coût additionnel	Valeur totale actuelle	Valeur totale additionnelle	Valeur révisée
	(tonnes)							
				(dollars)				
COÛTS POUR LE PAM								
A. Coûts opérationnels directs								
Produits								
Maïs	37 346	19 982	57 328	138	95	5 163 807	1 898 271	7 062 078
Légumes secs/mélange maïs-soja*	10 445	5 329	15 774	364	306	3 806 633	1 630 674	5 437 307
Huile végétale	1 309	667	1 976	812	662	1 063 414	441 550	1 504 964
Total, produits	49 101	25 978	75 079			10 033 854	3 970 496	14 004 349
Coûts de transport et de surveillance						4 497 265	2 907 570	7 404 835
Transport terrestre								
TTEM**						4 812 507	3 584 965	8 397 472
B. Autres coûts opérationnels directs						637 755	366 450	1 004 205
Total COD (A + B)						19 981 380	10 829 481	30 810 861
C. Coûts d'appui directs						1 101 231	732 900	1 834 131
Total, coûts directs						21 082 611	11 562 381	32 644 991
D. Coûts d'appui indirects						1 644 444	901 866	2 546 309
COÛT TOTAL POUR LE PAM						22 727 055	12 464 246	35 191 301

Note: Le récapitulatif donné ici correspond au budget total actuel du programme de pays Kenya 10009.0 Act. 2 plus le budget additionnel 2003 du programme d'alimentation scolaire élargi. Un plan budgétaire distinct a été établi pour les seuls besoins additionnels de l'ESFP pour 2003.

* Les légumes secs peuvent être remplacés par du mélange maïs-soja dans le cas de l'ESFP.

** Le taux de TTEM est de 138 dollars par tonne.

LISTE DES SIGLES UTILISÉS DANS LE PRÉSENT DOCUMENT

ACV	Analyse et cartographie de la vulnérabilité
COD	Coûts opérationnels directs
ESFP	Programme d'alimentation scolaire élargi
RSFP	Programme d'alimentation scolaire ordinaire
TTEM	Transport terrestre, entreposage et manutention

