برنامج الأغذية العالمي
Programme Alimentaire Mondial
World Food Programme
Programa Mundial de Alimentos

المجلس التنفيذي
الدورة العادية الثالثة

روما، 21- 2002/10/25

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي لإقرارها

البند 9 من جدول الأعمال

عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش - إقليم أمريكا الوسطى 10212

المساعدة الغذائية الموجهة إلى الأشخاص المتضررين بالصدمات لاستعادة أسباب معيشتهم

عدد المستفيدين:	**690 000 شخص في السنة**
مدة المشروع:	36 شهرا (2006/2/28 – 2003/3/1)

التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)

مجموع تكاليف المشروع:	66 843 442 دولارا
مجموع التكاليف التي يتحملها **البرنامج**:	56 622 080 دولارا
مجموع التكاليف التي تتحملها الحكومة:	10 221 362 دولارا
مجموع تكاليف الأغذية:	27 720 625 دولارا

على أساس أسعار الصرف في يونيو/حزيران 2002، وهي 8,75 كولون/دولار أمريكي في السلفادور؛ 7,85 كيتزال/دولار أمريكي في غواتيمالا؛ 16,34 لمبير/دولار أمريكي في هندوراس؛ 14,24 كوردوب /دولار أمريكي في نيكاراغوا.

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة برنامج الأغذية العالمي في شبكة انترنت على العنوان التالي: (http://www.wfp.org/eb)

Distribution: GENERAL
WFP/EB.3/2002/9-B/2
4 September 2002
ORIGINAL: ENGLISH

مذكرة للمجلس التنفيذي

الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي ليجيزها

تدعو الأمانة أعضاء **المجلس** الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورة أسماؤهم أدناه، ونرجو أن يتم الاتصال قبل ابتداء اجتماعات المجلس التنفيذي بفترة كافية.

المديرة الإقليمية لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي (ODM):	Ms Z. Mesa	رقم الهاتف: 066513-2323
كبيرة موظفي الاتصال للإقليم، (ODM):	Ms G. Segura	رقم الهاتف: 066513-2207

الرجاء الاتصال بمشرف وحدة التوزيع وخدمات الاجتماعات إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي أو استلامها وذلك على الهاتف رقم: (066513-2328).

ملخص

أدى انعدام الأمن الغذائي، الناتج عن الكوارث الطبيعية المتكررة، إلى إيقاع سكان الريف والحضر في السلفادور وغواتيمالا ونيكاراغوا وهندوراس في أزمة. وقد تأثر نحو 9 ملايين نسمة بذلك – تبعا لنوع الأحداث وحجمها – في السنوات الخمس الماضية. وما زال هذا الوضع يمنع الفئات المستبعدة، كالسكان الأصليين، والذين لا يملكون أرضاً، والأسر التي ترأسها نساء، من الإفلات من وطأة الفقر والجوع. ويعتمد السكان المنكوبون بالأزمة، إذ تُرِكوا دون خيارات تُذكَر لكسب عيشهم، على آليات سلبية يتصدون بها للأزمة، مما يقوِّضُ قدرتهم على التصدي لصدمات أخرى.

ستكون الصدمات المتكررة هي الشيء العادي في أمريكا الوسطى في المستقبل المنظور. فالأسر التي تقطن في مناطق الجفاف تواجه نقصاً في الأغذية. وعلى الرغم مما تقدمه الحكومة والجهات المانحة والمنظمات غير الحكومية من الموارد البشرية والمالية، تظل قدرة الأسر محدودة. ووصل كثير من برامج المساعدة في هذه البلدان إلى نهايتها في هذا الوقت الحرج، مما يؤدي إلى تفاقم الحالة المتمثلة في عدم كفاية القدرات.

وتبين نتائج الدراسات الاستقصائية الغذائية التي أجريت مؤخراً تَفَشِّيَ سوء التغذية الحاد لا سيما لدى الأشخاص المهمشين الذين يعيشون في المناطق المعرضة للجفاف، ويصعب عليهم الحصول على الغذاء والماء. هذه المناطق معرضة بوجه خاص للأزمات الغذائية الناتجة عن الصدمات الطبيعية أو الاقتصادية. وبينت حالة الطوارئ الغذائية في غواتيمالا، التي استجاب لها برنامج الأغذية العالمي في أوائل عام 2002، السرعة التي يمكن أن تؤدي بها حالة انعدامٍ مزمنٍ للأمن الغذائي، تفاقمت بسبب الجفاف، إلى حالةِ شِدَّةٍ تهدد الحياة بالخطر. وتفاوُتُ الدخل في هذه البلدان الأربعة من أعلى نسب التفاوت الموجودة في المنطقة، وتتراوح معدلات سوء التغذية في أمريكا الوسطى بين 23 و48 في المائة.

تأخذ عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش بنهج إقليميٍّ، فتستجيب لأزمة أصولها متشابهة وتصيب أشد الناس فقراً وأكثرهم انعداماً للأمن الغذائي في البلدان الأربعة. وتعمل الاستراتيجية الإقليمية على الأخذ بنهج موحَّد إزاء تحديد الأهداف – يغطي رواق الجفاف الممتد من غواتيمالا إلى نيكاراغوا – وإزاء عمليات التقييم والرصد، فتستخدم مجموعة أساسية من المؤشرات وتركز على مراقبة الحالة الغذائية. ومن شأن خطة إقليمية للطوارئ أن تعزز القدرة على الاستجابة وتضمن وجود استجابة أكثر تكاملاً، تصل إلى أشد الناس حاجة في البلدان الأربعة.

تهدف استراتيجية عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش هذه إلى الحيلولة دون وقوع سوء تغذية حاد بين الأطفال الفاقدين للأمن الغذائي والأُسَر المعرضة لصدمات متكررة، وإعادة بناء أسباب المعيشة التي جرفها التعرض للكوارث، وحمايتها، وتستجيب بكفاءة وفعالية للصدمات.

تقدم المعونة الغذائية، من خلال الإغاثة والإنعاش، دعماً غذائياً للأسر المنكوبة بالصدمات، لا سيما النساء والأطفال؛ وتسهِّل على الأسر إيجاد أصول تخفف من آثار الصدمات وتحسِّن إمداد الأسر بالأغذية؛ وتقدم دعماً غذائياً للمساعدة على زيادة عدد الأطفال الملتحقين بالمدارس وإبقائهم في المدارس. وستضمن الاستراتيجية الإقليمية استجابة متماسكة ومتسقة وتوفر مزيداً من المرونة والكفاءة في توزيع الموارد بحسب الحاجة. ومن العوامل الرئيسية في عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش صلتُها القوية بالبرامج القطرية الجارية في البلدان الأربعة. وسيتحقق التنسيق والتكامل من خلال تحديد الأهداف والتدريب والطرائق التي يعزز بعضها بعضاً.

ومن دواعي القلق العاجلةِ الحاجةُ إلى تعزيز قدرات الحكومة على تقديم المساعدة قصيرة وطويلة الأجل بطريقة أكثر استجابة وأكثر مبادرة. وهذه العملية تعزز تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها، مما يمكِّن من سلوك نهج أكثر تركيزاً من الناحية الجغرافية على رواق الجفاف وعلى مناطق مختارة معرضة للفيضان.

تؤدي عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش الجديدة دوراً فريداً في الربط بين الاستجابة لحالات الطوارئ والبرامج القطاعية المتوسطة وطويلة الأجل، بما فيها عمليات الطوارئ والبرامج القطرية **للبرنامج**. وتُقدَّمُ مساعدةُ **البرنامج** في أُطُرٍ قطرية (تقييم قطري مشترك/إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية والاستراتيجيات المنسقة للجهات المانحة. وسيلتمس **البرنامج**، من خلال عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش هذه، مبلغ 080 622 56 دولارا أمريكيا من الجهات المانحة لتقديم المساعدة إلى 000 690 شخص من الرجال والنساء والأطفال كل سنة. وستغطي العملية الجديدة فترة ثلاث سنوات ابتداءً من مارس/آذار 2003. ومما يذكر أن برنامج الثلاث سنوات ضروري جداً للتماسُكِ في رسم استجابة إقليمية للطوارئ والرصد في مواجهة الصدمات

الطبيعية والاقتصادية، وتمكين الحكومات من استيعاب الأسر المنكوبة حديثاً في البرامج الجارية.

مشروع القرار

يوافق المجلس على عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش في أمريكا الوسطى 10212 - المساعدة الغذائية الموجهة إلى الأشخاص المتضررين بالصدمات لاستعادة أسباب معيشتهم (WFP/EB.3/2002/9-B/2).

السياق والإطار المنطقي

سياق الأزمة

1- أدى انعدام الأمن الغذائي، الناتج عن الكوارث الطبيعية المتكررة، إلى إيقاع سكان الريف والحضر في غواتيمالا والسلفادور وهندوراس ونيكاراغوا في أزمة. وقد تأثر نحو 9 ملايين نسمة بذلك – تبعا لنوع الأحداث وحجمها – في السنوات الخمس الماضية. ولم يكن عام 2001 استثناءً من ذلك، إذ أدت توليفة من الجفاف والزلازل والفيضانات والأعاصير إلى إلحاق أضرار بالغة بالمحاصيل والمواشي والبنى الأساسية في كل انحاء المنطقة. وقد أثرت هذه الأحداث تأثيراً سلبياً في الأمن الغذائي والتغذية وأسباب المعيشة لـ 2,6 مليون نسمة في البلدان الأربعة. وبلغت الخسائر الناجمة عن الجفاف وحده ما مجموعه 154 مليون دولار أمريكي.

الجدول 1: الصدمات المتكررة 1997-2002

عدد الأشخاص الذين تلقوا مساعدة	استجابة برنامج الأغذية العالمي	المتضررون	الحدث	السنة
323 000	EMOP 5949.00	387 000*	"النينيو" (جفاف، فيضانات)	1997
2 894 181	EMOP 6079.00/ PRRO 6089.00	6 702 400	الإعصار ميتش	1998
40 000	PRRO 6089.00	100 000	فيضانات، انهيارات أرضية	1999
2 000	PRRO 6089.00	26 096	هزة أرضية	2000
9 000	PRRO 6089.00	15 000	فيضانات	
380 000	EMOP 6285.00/ EMOP 6286.00 PRRO 6089.00	1 790 000	جفاف	2001-2000
700 000	IRA/EMOP 10022.0	1 582 400	زلزال	2001
28 200	EMOP 6285.00	98 000	الإعصار ميشيل	
7 680	PRRO 6089.00	7 825	فيضانات	

* الأشخاص الذين يفتقرون إلى الأمن الغذائي. أرقام أوردها برنامج الأغذية العالمي.
ملحوظة: EMOP = عملية الطوارئ؛ PRRO = عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش؛ IRA = حساب الاستجابة العاجلة

2- من المرجح أن يؤثر إعصار النينيو في الدورتين أو الثلاث دورات الزراعية القادمة، لا سيما في إنتاج الحبوب الأساسية (الذرة والسرغم والأرز والفاصوليا) عن طريق: (1) الفيضان على شاطئي المحيط الهادى والبحر الكاريبي. (2) انخفاض كمية الأمطار في رواق الجفاف في وسط المنطقة. وتبلغ نسبة احتمال تأثير النينيو على هذه البلدان طيلة السنوات الثلاث القادمة 60 في المائة (الإدارة الوطنية للمحيطات والأحوال الجوية (NOAA). ومع أن الوقت لم يحن بعدُ لتحديد قوة النينيو المحتملة، فمن المرجح أن تستمر أحوال الطقس السيئة حتى عام 2003.

3- ولا تدع هذه الصدمات المتكررة للمزارعين خيارات تُذكر لكسب عيشهم، ويضطر كثيرون منهم إلى الاعتماد على آلياتٍ تَصَدٍّ سلبية لمواجهة الظروف. ويؤدي تتابع الصدماتُ واحدةً تلو الأخرى، إلى استنزاف آليات التصدي لأشد الناس فقرا وانعداما للأمن الغذائي مما يحد من قدرتهم على مواجهة الصدمات. ففترات الجفاف المتطاولة، والفيضانات الهائلة، وانخفاض أسعار السلع الأساسية، لا سيما البن، تزيد من تفاقم حدة الفقر وعدم المساواة في البلدان الأربعة.

4- الإحصاءات الإجمالية تخفي التفاوتات الكبيرة وأوجه التهميش التي يواجهها كثير من الفئات التي تعيش في مناطق تتعرض للصدمات مراراً وتكراراً. وما زالت الصدمات المتكررة تحول دون إفلات الفئات المهمشة، بمن فيها السكان الأصليون والنساء، من الإفلات من وطأة الفقر والجوع. وتبين المؤشرات المختلفة، مثل مكافئ جيني، ورُتَب مؤشر التنمية البشرية، أوجه التفاوت المستشرية في أمريكا الوسطى (انظر الجدول 2). وهذه العوامل مزعجة إلى حد كبير لمنطقة تمر بأزمة اقتصادية، ويتعرض قسم كبير من سكانها لخطر سوء التغذية.

الجدول 2: المؤشرات الاقتصادية

المؤشرات الاقتصادية	السلفادور	غواتيمالا	هندوراس	نيكاراغوا
الرتبة على مؤشر التنمية البشرية (من 162 بلداً)*	95	108	107	106

الناتج المحلي الإجمالي للفرد 2 000 (دولار أمريكي)	1 990	1 690	850	420
مؤشر جيني**	51	56	59	60
الرتبة على مؤشر التنمية الجنسانية***	87	98	96	95
معدل النمو السنوي للناتج المحلي الإجمالي للفرد 1990-1999 (نسبة مئوية)	2.8	1.5	0.3	0.4
نسبة السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر (نسبة مئوية)	48	57	53	50

* تقرير التنمية البشرية 2001 (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي): يقيس متوسط الإنجازات في التنمية البشرية: حياة طويلة بصحة جيدة، معرفة، مستوى معيشة لائق.

** البنك الدولي 2002: يقيس مدى انحراف توزيع دخل الأسر عن التوزيع بالمساواة التامة، ويمثل الصفر نقطة المساواة التامة.

*** تقرير التنمية البشرية 2001 (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي): يقيس متوسط الإنجازات على مؤشر التنمية البشرية، مع تعديله لمراعاة التفاوت بين الرجل والمرأة.

5- تؤثر أوجه النقص الغذائي الهيكلي في إمكانيات توفُّر الغذاء الذي يستهلكه أفقر الناس وإمكانية حصولهم عليه ونوعيته. فإنتاج الأغذية لا يتزايد بنفس النسبة التي يتزايد بها عدد السكان. ويُغطى مجموع النقص الحاصل في الأغذية بواردات تجارية ومنح دولية. وعلى الصعيد المحلي لا يصل الغذاء إلى الفقراء المدقعين القاطنين في مناطق معزولة في فصل الأمطار. وإمكانية الوصول إلى الأرض الصالحة للزراعة محدودة جداً، وتتميز قطع الأرض التي يملكونها بانجراف تربتها ووقوعها في مناطق جافة أو شبه جافة، وقلة استخدام المدخلات في فلاحتها.

6- واستجابت الجهات المانحة بسخاء للاحتياجات التي واجهتها أمريكا الوسطى على مرِّ السنوات الخمس الماضية. وتمكن **البرنامج**، بواسطة الإغاثة في حالات الطوارئ والإغاثة الممتدة من الوصول إلى المنكوبين بإعصار النينيو (1997)، والإعصار ميتش (1998)، وموجات الجفاف في هندوراس ونيكاراغوا (1999)، والزلازل والجفاف في السلفادور (2001)، وأزمة التغذية في غواتيمالا (2002). وقدم **البرنامج** أيضاً دعماً ضرورياً للسكان المتأثرين بالفقر المزمن من خلال البرامج القطرية الجارية.

7- حتى الآن، ساعدت عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش 6089 "مساعدة ضحايا الإعصار **ميتش**" نحو ثلاثة ملايين نسمة في البلدان الأربعة. وقد أدت المعونة الغذائية وظائف هامة جداً لإنقاذ الأرواح وساعدت على الحيلولة دون معاناة الناس في الأسابيع الأولى من الأزمة. وفي السنة الأولى من عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش تمكَّن برنامج الأغذية العالمي من الوصول إلى 1,3 مليون فقير في القرى المدمرة مقدماً لهم الأغذية وأوجه الدعم الأخرى. وفي المراحل اللاحقة، ساعدت المساعدة الغذائية على حفز جهود الإعمار والتصليح. ففي غواتيمالا، كان من بين النتائج التي تحققت في عام 2001 إعادة بناء 348 كيلومتراً من الطرق واستصلاح 166 12 هكتاراً من الأراضي الزراعية. ومع أن نتائج عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش كانت رائعة، ما زال نحو 000 100 نسمة يقيمون في مآوى مؤقتة في السلفادور في أعقاب الزلزال الذي وقع في عام 2001. وبوجه العموم لم يستَعِدِ الناس أسباب معيشتهم بعدُ من الكوارث العديدة المتكررة التي نكبت المنطقة.

8- عَيَّنَ تقييم عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش 6089 في منتصف المدة، الذي أُجريَ في عام 2000، درسين رئيسيين تعلَّمهما **البرنامج**، وهما: (1) أن الكوارث الطبيعية المتكررة تحتاج إلى استعداد وجهود استراتيجية لتقليل إمكانيات التعرض لها، وأن هذه الأنواع من الأنشطة يجب أن تكون عناصر مستمرة في برامج **البرنامج**؛ (2) أن دور الرصد هامٌّ جداً ويجب أن يلقى اعترافاً تاماً لضمان الاستجابات الفعالة والحسنة التوقيت. وقد أُدرجت هذه التوصيات وغيرها في عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش المقترحة.

تحليل الوضع

9- أمريكا الوسطى منطقة معرضة للكوارث وفيها مفارقات مناخية متكررة. وأدت أنشطة بشرية، من قبيل إزالة الغابات على نطاق واسع وممارسات الفلاحة غير الملائمة، لا سيما فلاحة الأرض الحدية دون اتخاذ تدابير لحفظ التربة، إلى زيادة تعرُّض الأسر للأضرار. ويواجه المزارعون الذين يفتقرون إلى الأمن الغذائي في المناطق الحدية، دون إمكانية الحصول على الأرض أو القروض أو المساعدة الفنية، أشدَّ المشاقِّ عندما يتعرضون للصدمات.

10- تتراوح نسبة الإصابة بسوء التغذية المزمن في أمريكا الوسطى بين 23 و48 في المائة. وهذا يبين أن الأطفال يتعرضون بوجه عام لسوء التغذية لفترات طويلة ومتكررة. وتخفي المعدلات الوطنية لنسب سوء التغذية الحاد في أمريكا الوسطى اختلافات جغرافية واجتماعية-اقتصادية كبيرة. وتبين دراسات استقصائية للتغذية أجريت مؤخراً أن سوء التغذية الحاد متفشٍّ إلى حدٍّ عالٍ جداً في أوساط الناس المهمشين الذين يقطنون مناطق حدية معرضة للجفاف ولا يتيسر لهم الوصول إلى الماء. ويعني عدم وجود بيانات ثابتة عن سوء التغذية في رواق الجفاف أن معظم الزيادات التي تحدث الآن في سوء التغذية لا تُكتَشَف. وحيث إن تفشّي سوء التغذية الحاد في أجزاء من رواق الجفاف ربما يكون أكثر مما تبيِّنه الأرقام الواردة في الجدول 3، فإن تعزيز مراقبة التغذية للتمكين من الكشف عن هذه التغيرات جزء أساسي في عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش هذه. والمناطق الحدية عرضة بوجه خاص لأزمات التغذية الناجمة عن صدمات طبيعية أو

اقتصادية. وقد بينت حالة الطوارئ الغذائية في غواتيمالا، التي استجاب لها **البرنامج** في أوائل عام 2002، أن حالة انعدام مزمن للأمن الغذائي، يزيد الجفاف من حدتها، يمكن أن تؤدي بسرعة إلى حالة شديدة تهدد الأرواح بالخطر.

11- تبرز المؤشرات الصحية عدم كفاية الخدمات العامة (لا سيما في المناطق الريفية)، وهي حالة تزيد سوء حالة التغذية، التي هي سيئة أصلاً. وقلة مرافق الماء الملائمة واحد من الأسباب التي تجعل الأمراض المعدية التي تنتقل بالماء السبب الرئيسي في وفاة الأطفال دون سن الخامسة في معظم هذه البلدان. ويشير تجمُّع سوء التغذية في مناطق معينة إلى أهمية تقوية نظم مراقبة التغذية لتعيين المناطق المعرضة للخطورة قبل أن تتدهور حالة التغذية إلى مستويات شديدة.

الجدول 3: المؤشرات المتصلة بالصحة

الأطفال دون سن الخامسة – تَقَشّي:	السلفادور (%)	غواتيمالا (%)	هندوراس (%)	نيكاراغوا (%)
سوء التغذية الحاد (أقل 2 انحراف معياري [ا م])	1.5[أ]	2.5[د]	1.4[ز]	2[ي]
سوء التغذية الحاد في المناطق الحدية (أقل من 2 ا م)	2.5[ب]	3.2[هـ]	5.9[ح]	3.3[ي]
سوء التغذية المزمن (أقل من 2 ا م الطول بالنسبة إلى العمر)	23[ج]	48[و]	38[ط]	33[ي]
الحصول على الماء				
الأسر الحضرية التي تحصل على ماء نظيف	88	38.8	90	91
الأسر الريفية التي تحصل على ماء نظيف	61	24.7	82	59

(أ) المكتب القطري ووزارة الصحة.
(ب) المكتب القطري.
(ج) وزارة الصحة؛ *Encuesta Familiar 1998*.
(د) دراسة استقصائية للسكان والصحة 1998-1999.
(هـ) دراسة استقصائية وطنية 2001-2002، وزارة الصحة ومؤسسة الأمم المتحدة لرعاية الطفولة (اليونيسيف).
(و) وكالة الولايات المتحدة للتنمية الدولية (USAID)، منظمة خيرية خاصة، دراسة عام 2001، غير منشورة، *Enquesta de Ingresos y Gastos Familiares, 1998-1999*، (ENIGFAM – دراسة دخل الأسرة ونفقاتها)، غواتيمالا.
(ز) دراسة وطنية لعناصر التغذية الدقيقة، 1998.
(ح) اليونيسيف/برنامج الأغذية العالمي: تقدير تغذوي (2001).
(ي) دراسة استقصائية للسكان والصحة 2001 (مسودة).

12- على الصعيد الوطني، لا يستطيع 17 في المائة من سكان السلفادور أن يدفعوا تكلفة سلة الغذاء الأساسي. وفي المناطق الريفية لا يستطيع 28 في المائة من السكان أن يلبوا احتياجاتهم الغذائية الأساسية. ومن ثَمَّ، يوجد سوء تغذية حاد ومزمن لدى الأطفال دون سن الخامسة الذين يقطنون في مناطق متأثرة بالجفاف في أُسر تعيش دون مستوى خط الفقر.

13- إن ارتفاع الدخل القومي للفرد في السلفادور لا يعكس التفاوتات الضخمة في توزيع الدخل، وهو من أعلى التفاوتات في أمريكا اللاتينية. ففي عام 1999 لم يحصل أفقر 50 في المائة من السكان إلا على 16 في المائة من الدخل القومي، بينما سيطر أغنى 20 في المائة على أكثر من 56 في المائة. وفي عام 2001 كان 49 في المائة من السكان يعيشون تحت مستوى خط الفقر؛ وارتفع هذا الرقم إلى 61 في المائة في المناطق الريفية. وكان أكثر من 62 في المائة من المزارعين يفلحون مزارع تقل مساحة الواحدة منها عن هكتارين اثنين، وكان هؤلاء جميعاً يفلحون أكثر قليلاً من 8 في المائة من الأرض الصالحة للزراعة. ولا يستطيع نحو 60 في المائة من مجموع السكان الحصول على رعاية صحية صحيحة، ولا يستطيع 39 في المائة من سكان الريف الحصول على ماء نظيف. ونسبة الأمية مرتفعة في المناطق الريفية (29 في المائة)، وترتفع إلى 32 في المائة بين النساء. وفي عام 1999 كانت 32 في المائة من البنات اللائي هن فوق 10 سنين من العمر في المناطق الريفية لا يعرفن القراءة والكتابة، وهذه النسبة أكثر من ثلاثة أضعاف نسبة الأميات من بنات جيلهن في المناطق الحضرية.

14- ومما يزيد تهميش أكثر الناس فقراً الصدماتُ الطبيعيةُ والاقتصاديةُ المتكررةُ، كالزلازل التي وقعت في أوائل عام 2001، مثلاً، وحالات الجفاف الشديد في الفترة 2001-2002. ويعيش 000 100 نسمة، ممن تأثروا تأثراً شديداً بالجفاف في عام 2001، في حالة شديدة من انعدام الأمن الغذائي. وبلغت الخسائر في المحاصيل الزراعية الناتجة عن الجفاف أكثر من 60 في المائة. وفي معظم المحافظات المتأثرة لا يكسب 27.7 في المائة من السكان ما يكفي لدفع تكاليف سلة الغذاء الأساسي، التي تبلغ 100 2 سُعر حراري للفرد في اليوم. وأودت الزلازل بحياة 165 1 شخصاً، وقُدِّرَت الأضرار الاقتصادية التي سببتها بمليار دولار أمريكي (16 في المائة من الناتج القومي الإجمالي). وأدى انخفاض سعر صادرات البن بواقع 58 في المائة إلى تدهور الدخل الأساسي لأكثر من 000 650 مزارع لا يملكون أرضاً. ويغادر السلفادور كل يوم 300 من سكانها، مما يدل على أن الهجرة من الريف إلى المدن والهجرة عبر الحدود من البدائل القليلة المتاحة للفقراء لكسب العيش.

15- إن ما يقرب من 76 في المائة من سكان الريف في غواتيمالا فقراء، حيث يقل نصيب الفرد من الدخل القومي عن دولارين في اليوم. ويعيش نحو 30 في المائة منهم في فقر مدقع (أقل من دولار أمريكي واحد في االيوم). ويؤدي الفقر إلى إصابة 48 في المائة من الأطفال دون الخامسة من العمر بسوء تغذية مزمن، وهذه أعلى نسبة في أمريكا اللاتينية. ومن بين ما يقدر بـ 250 43 أسرة تأثرت بالجفاف في عام 2001، كانت 000 31 أسرة تعاني سوء تغذية، بينما كانت 250 12 أسرة أخرى معرضة لخطر الإصابة به.

16- في المناطق الريفية يعيش 23 في المائة من السكان دون مرافق صحية ملائمة ويعيش 63 في المائة دون مصادر مياه محسَّنة. وأكثر من 40 في المائة من السكان لا يستطيعون الحصول على الرعاية الصحية. ونسبة الأمية مرتفعة بين النساء في المناطق الريفية، إذ تبلغ 51 في المائة. وتوزيع الأرض فيه حيفٌ كبير، إذ يفلح 96 في المائة من مزارعي الكفاف 20 في المائة فقط من الأرض الصالحة للزراعة.

17- أسفر الجفاف الذي اجتاح البلد في عام 2001 إلى خسارة في المحاصيل تتراوح بين 60 في المائة و 80 في المائة – في أكثر المناطق جفافاً. والأسر التي تنتج الحبوب الأساسية فقط لاستهلاكها هي نفسها معرضة جداً للصدمات، مما يرغم أطفالها على التسرب من المدرسة للعمل، ويرغم الرجال على الهجرة بحثاً عن العمل. وتبلغ نسبة الهجرة في المناطق التي تعرضت للجفاف 40 في المائة، مما أدى إلى إلحاق ضرر كبير بالحياة الاجتماعية، بما في ذلك ازدياد عدد الأسر ذات الوالد الواحد، ومعظمها ترأسها نساء.

18- هندوراس هي ثالث أفقر بلد في المنطقة، ويعيش نحو 40 في االمائة من سكانها في المناطق الريفية في فقر مدقع، إذ يكسب الفرد أقل من دولار أمريكي واحد في اليوم. وتوزيع الدخل متفاوت جداً. ولا يستطيع 18 في المائة من السكان في المناطق الريفية الوصول إلى ماء الشرب المأمون، ولا يستطيع 15 في المائة الوصول إلى مرافق صحية محسنة. والوصول من القرية إلى البلدة صعب هو أيضاً.

19- أفاد التقدير الذي أجرته منظمة اليونيسيف/**البرنامج** في أوائل عام 2002 بوجود زيادة في سوء التغذية الحاد لدى الأطفال في جنوب هندوراس من 2,7 في المائة في يوليو/تموز إلى 5,9 في المائة في نوفمبر/تشرين الثاني 2001. وفي عام 2001 بلغ سوء التغذية المزمن 44 في المائة في المناطق الريفية. ويتوقع أن ترتفع هذه النسب طيلة عام 2002 لأن المنطقة تمر بفترات جفاف متكررة. وقد أسفر الجفاف في عام 2002 عن خسارة نسبة عالية من الحبوب وصلت أحياناً إلى 100 في المائة، مما أضر بـ 900 66 مزارع كفافي وخسارة 064 135 طناً متريةً من المحاصيل الغذائية الأخرى. وأثر الكوارث الطبيعية على توفُّر الغذاء واضح، فقد ازداد العجز الغذائي الوطني (2001-2002) إلى 831 498 طناً متريةً، مقارنةً بمتوسط العجز في عشر سنين، البالغ 000 260 طن متري. وقد نتج العجز بصورة رئيسية عن شح المياه: فقد جف 40 في المائة من الآبار، ونسبة الأراضي المروية 2,7 في المائة فقط.

20- في عام 2001 أصاب الإعصار "ميشتيل" الساحل الشمالي، فأضر بـ 000 60 نسمة، معظمهم من مزارعي الكفاف. وأدى انخفاض أسعار البن إلى زيادة الحالة سوءاً. ففي معظم الحالات لم يتم جني محصول البن، مما ترك 000 300 مزارع كفافي دون عمل، وهذا عطل الأمن الغذائي والتغذوي.

21- في عام 1999 كان الحد الأدنى للأجور في القطاع الزراعي بنيكاراغوا 32 في المائة فقط من تكلفة سلة الغذاء الأساسي. نيكاراغوا ثاني أفقر بلد في المنطقة بعد هايتي، إذ يبلغ متوسط الدخل القومي للفرد فيها 480 دولاراً أمريكياً، والدخل فيها من أكثر الدخول تفاوتاً في العالم. خمسون في المائة من السكان لا يحصلون إلا على 15 في المائة من الدخل القومي الإجمالي، و44 في المائة يعيشون في المناطق الريفية، وترأس النساء 20 في المائة من الأسر الريفية.

22- وتؤثر قلة إمكانيات الوصول إلى الخدمات الصحية والمدرسية في تكلفة هذه الخدمات، مما يسهم في ارتفاع معدلات سوء التغذية وقلة عدد الأطفال الملتحقين بالمدارس. أجريت دراسة استقصائية للتغذية في أواخر عام 2001 تبيَّن منها أن 4 في المائة من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و11 شهراً يعانون سوءَ تغذيةٍ حاداً. ويبلغ متوسط عدد السنوات التي يقضيها الأطفال في المدرسة في منطقة ساحل المحيط الأطلنطي 2,1 سنة، مقارنة بـ 5,7 سنوات في المناطق الجافة على ساحل المحيط الهادى.

23- معظم الأسر الريفية التي تقطن منطقة ساحل المحيط الهادى من مزارعي الكفاف الذين يعتمدون على أنشطة تتعلق بالزراعة. وغلةُ الحبوب الأساسية في نيكاراغوا أقل كثيراً منها في البلدان المجاورة (أقل من 200 1 كيلوغرام ذُرة للهكتار وأقل من 800 كيلو غرام فاصوليا للهكتار). وقد تأثر أكثر من 000 250 شخص مباشرةً بالجفاف الذي اجتاح البلد في عام 2001، وأصيبوا بخسائر فادحة في المحاصيل، مما أرغم عدداً كبيراً من المزارعين على الهجرة بحثاً عن

مصادر بديلة للدخل. وبلغت الخسائر في المناطق التي تزرع الحبوب الأساسية (الذرة، والبقول، والسرغم، والأرز) 666 90 هكتاراً، وهذا يمثل نقصاً بواقع 18,2 في المائة من المناطق التي كان يُتوقَّعُ زراعتها.

24- المنطقة توفر فرص عمل محدودة وتركت الصدمات المتكررة كثيراً من الأسر بلا عمل منتظم. وما زالت الهجرة، بخاصة في المناطق التي تزرع البن، آليةً هامة لمواجهة الفقر وفي منطقة ساحل المحيط الأطلنطي المعرضة للفيضانات تشبه أسباب المعيشة تلك الموجودة في منطقة ساحل المحيط الهادى، غير أن انعزال السكان وقلة سبل الوصول تجعلهم في موقف أضعف حتى من نظرائهم في تلك المنطقة.

سياسات وبرامج الإنعاش الحكومية

25- في عام 1999 وضع رؤساء جمهوريات أمريكا الوسطى برنامجاً لخمس سنوات لتخفيف أثر الكوارث الطبيعية (2000-2004). ويقدم هذا البرنامج، الذي حظي بتأييد المجتمع الدولي، إطاراً للقيام بمبادرات ملموسة في البلدان الأربعة.

26- أنشئ مركز التنسيق لمنع الكوارث الطبيعية في أمريكا الوسطى لمعالجة هذه المسائل على صعيد إقليمي، وهيَّأ فرصة لتبادل المعلومات وتنسيق الأنشطة على أساس إقليمي. وتؤدي أمانة تكامُل أمريكا الوسطى، بوصفها هيئة التكامل في أمريكا الوسطى، دوراً هاماً في ضمان توافُق السياسات وثباتها. والخطة الإقليمية لتخفيف حدة الكوارث هي الآلية التي تضع الحكومات بموجبها سياساتها وأولوياتها والتدابير التي تقوم بها لتخفيف حدة الكوارث. وقد أنشئت بالفعل صلات استراتيجية بين برنامج الأغذية العالمي ومنظمة الصحة للبلدان الأمريكية، وهي تعمل بمثابة إطار لدعم مبادرة الخطة الإقليمية لتخفيف حدة الكوارث، لا سيما على مستوى البلديات. ويُعترَفُ بالتنسيق الفعال بين الوزارات، والوكالات الدولية، والجهات المانحة، والمسؤولين المحليين بأنه عامل أساسي لتحقيق استجابات فعالة وذات كفاءة.

27- وفي شهر أبريل/نيسان 2002، عقد اجتماع في غواتيمالا لوزراء الزراعة في بلدان أمريكا الوسطى لبحث الصدمات الإقليمية، بما فيها انخفاض أسعار البن. **والبرنامج** ملتزم بالعمل في تعاون وثيق مع الوزارات في إعداد وتنفيذ الخطة الإقليمية لتخفيف حدة الكوارث.

28- **السلفادور**: تهدف استراتيجية وزارة الزراعة (1999-2004) إلى تحسين الأمن الغذائي الوطني، وتحديث نظام الطوارئ الوطني كجزء من الخطة الإقليمية لتخفيف حدة الكوارث، وإنشاء لجان طوارئ محلية وتعزيز قدرات البلديات على تخفيف حدة المخاطر المحلية.

29- **غواتيمالا**: في شهر سبتمبر/أيلول 2001، قدمت الحكومة خطة عمل مكثفة لمعالجة سوء التغذية كانت بمثابة مخطط عام لخطة وزارة الصحة الوطنية لتقليل سوء التغذية. وفي أوائل عام 2002 أنشئت اللجنة الوطنية للأمن الغذائي والتغذية لمكافحة انعدام الأمن الغذائي والتغذوي. ويؤيد **البرنامج** يؤيد هذه العمليات ويعمل مع وزارة الزراعة، والمنسق الوطني لتخفيف حدة الكوارث، على تشجيع مشاركة المجتمع المحلي في نظم الإنذار المبكر وتخفيف حدة الكوارث وحفظ البيئة.

30- **هندوراس**: تشمل استراتيجية الحكومة لمعالجة تخفيف حدة الكوارث والاستجابة لحالات الطوارئ إنشاء فرقة عمل متعددة القطاعات ومشتركة بين الوزارات، تسمى اللجنة المتعددة القطاعات المعنية بالجفاف. تعمل هذه اللجنة بقيادة وزارة الزراعة ومشاركة عدد من المؤسسات الحكومية والمنظمات الدولية – بما فيها برنامج الأغذية العالمي – والمنظمات غير الحكومية، وهي تؤيد المبادرات المتصلة بالجفاف المتكرر وانعدام الأمن الغذائي والتغذية.

31- **نيكاراغوا**: يقوم الجهاز الوطني لمنع الكوارث وتخفيف حدتها وتوهينها بتنسيق أعمال الحكومة والأمم المتحدة والجهات المانحة والمنظمات غير الحكومية في تخفيف حدة الكوارث ومنعها والاستجابة لها على الصعيدين الوطني ودون الوطني. وسيقوم هذا الجهاز في عام 2002 بوضع أول برنامج كبير له، وهو تقليل إمكانيات التعرض للكوارث الطبيعية، بدعمٍ من البنك الدولي. وشارك **البرنامج** في وضع برنامج التدريب لهذا الجهاز، وسيظل مشاركاً في العمليات المستقبلية لتخفيف حدة الكوارث ومنعها، ويدعم مبادرات الحكومة في التخطيط لحالات الطوارئ. وقام **البرنامج** بدور أساسي في وضع سياسة نيكاراغوا للأمن الغذائي والتغذوي (2000).

الإطار المنطقي

32- سيظل حدوث الصدمات شيئاً عادياً في أمريكا الوسطى في المستقبل المنظور. وكثير من الأسر التي تضررت بفعل الصدمات في السنوات الخمس الماضية لم تنتعش بعدُ، أو ما زالت تعيش في نفس الأحوال التي جعلتها ضعيفة أمام الصدمات الماضية. فالأسر التي تعيش في المناطق الجافة تواجه بالفعل نقصاً في الأغذية، وانخفاضاً حاداً في مستوى الأصول، ولا توجد لديها قدرة على الهجرة أو الاستجابة لآثار الصدمات. وتعمل الحكومات والجهات المانحة والمنظمات غير الحكومية على تعبئة الموارد البشرية والمالية للاستجابة للصدمات المتكررة في محاولة لاستباق الأزمات المحلية.

غير أن المشاكل كبيرة ومتعددة القطاعات. والقدرة البشرية والمالية غير موجودة، كما أن كثيراً من برامج المساعدة وصلت إلى نهايتها في هذا الوقت الحرج.

33- ستقدم عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش هذه مساعدة غوثية هامة جداً وتمنع تقدُّم سوء التغذية وتدمير مزيد من أسباب المعيشة. وستؤكد أيضاً إنعاش الذين تأثروا فعلاً بالآثار المتصاعدة للصدمات المتكررة. وستضمن الاستراتيجية الإقليمية استجابة متماسكة ومتسقة وتقدم مزيداً من المرونة والكفاءة في تخصيص الموارد. وسيمكّن النهجُ المرنُ المقترحُ من وصول مساعدة **البرنامج** إلى سكان المناطق المتأثر ة بالصدمات المتكررة أو التي فيها جماعات مستهدفة لها أسباب معيشةٍ وآلياتُ تصدٍّ مشابهة. واستراتيجيات الاستجابة الحكومية يساند بعضُها بعضاً في البلدان الأربعة.

34- ستغطي عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش فترة ثلاث سنوات بدءاً من مارس/آذار 2003. ويبلغ مستوى الموارد المقترح لها وعدد المستفيدين منها نحو نصف مستوى الموارد وعدد المستفيدين من العملية 6089، مما يمكّن من تنظيم عملية أكثر تركيزاً وأقل استهدافاً. والعملية الجديدة أكثر تركيزاً من الناحية الجغرافية، إذ تتركز بالدرجة الأولى في مناطق الجفاف من البلدان الأربعة (في نيكاراغوا، شُملت المنطقة الشمالية من ساحل المحيط الأطلنطي لأنها معرضة للفيضانات الكبيرة). وتتحول الاستراتيجية في العملية الجديدة من التركيز على الإعمار إلى التركيز على منع وقوع سوء تغذية حاد وتخفيف حدة الصدمات التي تحدثها الكوارث الطبيعية. وهي تقوم على نهج موحَّد في البلدان الأربعة نحو اختيار الأهداف، وتقدير الاحتياجات، والرصد، ومراقبة التغذية، والتخطيط لحالات الطوارئ.

35- برنامج الثلاث سنوات ضروري جداً للتماسك في تطوير استجابة للصدمات الطبيعية والاقتصادية تقوم على التخطيط لحالات الطوارئ والرصد على صعيد إقليمي، ولتمكين الحكومات من استيعاب الأسر المنكوبة حديثاً في البرامج الجارية. ومن دواعي القلق العاجلة الحاجة إلى تعزيز قدرة الحكومات على تقديم المساعدة في الأجلين القصير والطويل بطريقة أكثر استجابةً ومبادرة. وتؤدي عملية الإغاثة الممتدة والانتعاش الجديدة دوراً فريداً في ربط الاستجابة لحالات الطوارئ بالبرامج القطاعية المتوسطة الأجل والطويلة الأجل، بما فيها عمليات الطوارئ والبرامج القطرية التي يقوم بها **البرنامج**، وفي تعزيز القدرات المناظرة على تقدير تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها وعمليات الرصد.

استراتيجية الإنعاش

36- تهدف الاستراتيجية إلى الاستجابة بكفاءة وفعالية للصدمات بغية منع وقوع سوء تغذية حاد بين الأطفال الذين يفتقرون إلى الأمن الغذائي والأسر المعرضة للصدمات المتكررة، وإعادة بناء وتعزيز أسباب المعيشة التي أضعفها التعرُّض للكوارث.

37- ثمة عنصر أساسي في الاستراتيجية، وهو تكامل عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش مع البرامج السمتمرة في البلدان الأربعة، لا سيما البرامج القطرية وعملية الطوارئ في غواتيمالا. وسيتم تحقيق التنسيق والتكامل بتعزيز طرائق التشغيل، بما فيها الرصد وتحديد الأهداف والتخطيط لحالات الطوارئ والتدريب. وسيحقق كل بلدٍ التكامل بالطريقة التالية:

- في **السلفادور**، يعتمد البرنامج القطري اعتماداً كبيراً على مؤشرات سوء التغذية المزمن لتحديد الأهداف الجغرافية على صعيد المحافظات ودعم الأنشطة التعليمية، بينما تركز عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش على منع سوء التغذية الحاد وتخفيف حدة آثار الصدمات.
- في **غواتيمالا**، تشكل الأنشطة الرئيسية في البرنامج القطري تغذية الأطفال الذين هم في المدرسة والذين لم يدخلوا المدرسة بعد، وإيجاد أصول لتسهيل عملية إعادة التوطين، وتعطى الأولوية للأسر التي تراسها نساء. وستواصل عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش الدعم الذي بدأ بعملية الطوارئ 10174، باستهداف الأطفال دون الخامسة من العمر والفئات الضعيفة. وستتابع عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش بعناية حالات سوء التغذية الحاد التي تلقت مساعدة بموجب عملية الطوارئ.
- في **هندوراس**، تتحقق الأهداف الطويلة الأجل للبرنامج القطري من حيث توفير أسباب المعيشة على المدى البعيد من خلال إدارة مستجمعات الأمطار وغيرها من أنشطة إدارة الموارد الطبيعية. وفي المناطق المتأثرة بالجفاف في هندوراس ستستهدف عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش البلديات التي تبلغ فيها نسبة الإصابة بسوء التغذية المزمن ونسبة التسرب من المدرسة أكثر من 50 في المائة نتيجة لآثار الصدمات. وستنفذ عملية التغذية في المدارس للحيلولة دون تدهور حالة الأمن الغذائي للأطفال وأسرهم.
- في **نيكاراغوا**، تكمل أنشطة البرنامج القطري وانشطة عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش بعضها بعضاً، وتشكل التغذية في المدارس النشاط الرئيسي للبرنامج القطري. وتركز عملية الإغاثة المتدة والإنعاش على رواق الجفاف وعلى المنطقة الشمالية من ساحل المحيط الأطلنطي، وهي منطقة معرضة بشدة لانعدام الأمن الغذائي وعرضة للفيضانات، ومهمشة في العادة.

38- ستعزز استراتيجية عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش القدرات على الصعيد الوطني للقيام بما يلي:

- تطوير آليات للاستجابة بمرونة للصدمات، بما في ذلك شبكات الأمان؛
- دعم الحكومة في تطوير تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها، ونظم الرصد، والقدرات على الاستجابة لحالات الطوارئ؛
- تطوير صلات والبناء على البرامج القطرية لإدارة الكوارث وبرامج القطاع الاجتماعي؛
- إقامة شراكات، بما في ذلك شراكات مع القطاع الخاص.

احتياجات المستفيدين

39- سينفذ معظم عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش المقترحة في رواق الجفاف في البلدان الأربعة وفي المناطق المعرضة للفيضانات في المنطقة الشمالية من ساحل نيكاراغوا على المحيط الأطلنطي (انظر الخريطة، المرفق الثالث). يوجد رواق الجفاف، الذي يتصف بموسم جاف يطول ستة أشهر أو أكثر، في أجزاء من البلدان الأربعة كلها. ويوجد في الأجزاء الريفية من رواق الجفاف 8,6 مليون نسمة: في هندوراس توجد 202 بلدية (10 محافظات) يقطنها 2,2 مليون نسمة؛ وفي نيكاراغوا 81 بلدية (12 محافظة) يقطنها 2,6 مليون نسمة؛ وفي غواتيمالا 94 بلدية (16 محافظة) يقطنها 2,5 مليون نسمة؛ وفي السلفادور 95 بلدية (أربع محافظات) يقطنها 1,3 مليون نسمة.

40- سيعمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في نحو 331 بلدية من البلديات الـ 472، فيَصِلُ سنوياً إلى 690 000 نسمة ممن يفتقرون إلى الأمن الغذائي. ويتوقف تعيين المناطق والأعداد بدقة على حدوث الصدمات.

41- في أمريكا الوسطى، يُعرَّفُ الجفاف الشديد بأنه مرور أكثر من 30 يوماً دون سقوط 5 مليمترات من المطر يومياً في موسم الحصاد. ولفهم انعدام الأمن الغذائي وأوجه ضعف المجتمعات المحلية الواقعة في رواق الجفاف، فهماً أفضل، أجرى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، بالتعاون مع الحكومات الوطنية، وشركاء من الأمم المتحدة وجهات مانحة، تقييماً موَحَّداً للغذاء وأسباب المعيشة في 121 مجتمعا محليا وقرية لتعيين احتياجات الأسرة بحسب مجموعات تختلف فيها أسباب المعيشة. ويرد أدناه موجز بالنتائج التي أسفر عنها التقييم:

42- أسباب المعيشة السائدة هي زراعة الحيازات الصغيرة المقترنة بتربية الماشية وفرص العمل المؤقت، سواء خارج المزارع أو في المزارع، والهجرة المؤقتة. وأكثر من 70 في المائة من الأسر العاملة في الزراعة لا تملك الأرض التي تزرعها، وغالبية الأسر - نسبة تصل إلى 64 في المائة تفلح أقل من 1.4 هكتار وتعيش عند مستوى الكفاف أو دونه. وأكثر الترتيبات شيوعا لمستأجري الأراضي هي: 53 في المائة يدفعون الإيجار نقدا مع ترك جزء من المحصول لماشية المالك؛ 10.8 في المائة، يتركون 50 في المائة من المحصول للمالك.

43- وتذكر الأسر دائما إلى نقص البذور وقلة المياه، اللازمة للزراعة وللاستهلاك المنزلي، هما العقبتان الرئيسيتان أمام تحقيق الأمن الغذائي.

44- تبين نتائج الدراسة الاستقصائية الموحدة للأغذية وأسباب المعيشة أن المجتمعات المحلية في رواق الجفاف في أمريكا الوسطى قد تأثرت خلال السنوات الأخيرة بصور منتظمة ومتكررة بنفس الأنواع من الكوارث الطبيعية. والاتجاه العام هو زيادة تواتر حدوث الكوارث الطبيعية بصورة أكثر انتظاما، وبخاصة حالات الجفاف وما يعقبه من بلاء وأمراض تؤثر على المحاصيل والماشية في فترات الأزمات. وتؤكد إجابات المجتمعات المحلية عن أسئلة الدراسة الاستقصائية أن التأثير السلبي والمنتظم للصدمات على المنطقة على مدى السنوات الثلاث الأخيرة قد بلغ درجة تتعرض معها الماشية للخطر نتيجة لنضوب الموارد وتحول دون إعادة بناء الحد الأدنى للمعيشة عن مستوى الكفاف.

45- عندما تتعرض الأسر لتهديدات الأخطار الطبيعية والصدمات الاقتصادية، فإنها تلجأ في أغلب الأحيان إلى آليات للتغلب على هذه الأخطار تؤثر سلبا على أمن أسباب المعيشة على الأجل الطويل: استنفاد الأصول (بيع الحيوانات الصغيرة)؛ التقليل من كمية الأغذية ونوعيتها، مع ما ينتج ذلك من تدهور في طعام الأسر وتغذية الأطفال؛ والهجرة المؤقتة والدائمة، إخراج الأطفال من المدارس للمشاركة في أنشطة الأسرة أو التقليل من نفقاتها. وفي رواق الجفاف، تحول الصدمات المتكررة بين الأسر التي تعيش على هامش الحياة وبين الانتعاش بالقدر الكافي لتأمين حصولها على الحد الأدنى من الاحتياجات الغذائية.

46- تواجه الأسر المعيشية في جميع أنحاء رواق الجفاف فترة موسمية يشتد فيها عدم الأمن الغذائي - خمسة أشهر تقريبا - من أبريل/نيسان إلى أغسطس/آب. وخلال هذه الفترة العجفاء، يقتصر التنوع الغذائي على الحبوب الغذائية والملح والقطاني. وتنخفض الكميات المستهلكة انخفاضا حادا، كما يقل عدد الوجبات اليومية. وليس من غير المألوف أن تستنزف الأسر احتياطياتها من أغذية وأصول حيوانية لأنها لا تجد الغذاء الكافي لها. وفي بعض المناطق، غواتيمالا مثلا، تعتمد الأسر المعيشية على الأغذية البرية الموجودة في الأحراج. وإيجاد حلول للفجوات الغذائية الموسمية الطويلة أمر بالغ الأهمية في منع زيادة حالات سوء التغذية. وتعرض الناس للصدمات خلال هذه الفترة الحرجة، قد يتركهم بلا أغذية وبلا آليات لمواجهة الصدمات.

47- يتفاقم عدم الأمن الغذائي وسوء التغذية نتيجة لعدم توفر المياه والخدمات الصحية والصرف الصحي. ونحو 70 في المائة من المجتمعات المحلية لا يوجد بها مركز صحي و 50 في المائة منها يفتقر إلى آبار مياه مأمونة. كما تؤدي رداءة نوعية المياه وخدمات الصرف الصحي إلى تفاقم حالات سوء التغذية المزمن.

48- في المجتمعات المحلية التي تأثرت تأثرا شديدا بالجفاف، أبلغت 25 في المائة من الأسر المعيشية أنها أخرجت أطفالها من المدارس من أجل تدبير احتياجاتها الأسرية. وخلال الأزمة الأخيرة بلغت نسبة الأسر المعيشية التي أخرجت أطفالها من المدارس 43 في المائة في هندوراس و 26 في المائة في نيكاراغوا.

49- تمثل الهجرة داخل كل بلد والهجرة إلى البلدان الأخرى وسيلة من وسائل الاستجابة للكوارث المتكررة واستراتيجية لكسب الرزق. والهجرة هي نتيجة دورة وحيدة الاتجاه لنضوب الموارد وقلة فرص العمل خلال فترات الأزمات. وتعزيز قدرات النساء على مواجهة هذه الظروف، باعتبارهن يرأسن الأسر المعيشية، يمكن أن يساعد على تخفيف الأعباء الإضافية الناتجة عن الهجرة.

دور المعونة الغذائية

50- ستوفر المعونة الغذائية ما يلي:

- دعما تغذويا للأسر التي تأثرت بالصدمات، وبخاصة للنساء والأطفال؛
- بيئة مواتية لتكوين الأصول من أجل التخفيف من آثار الصدمات وتحسين الإمدادات للأسر المعيشية.
- دعما غذائيا للمساعدة في تثبيت معدلات الالتحاق بالمدارس وإبقاء الأطفال بها.

النهج البرنامجية

51- عندما تتعرض الأسر لحالات متكررة من الأزمات والانتعاش بسبب الصدمات الناجمة عن الظروف المناخية والاقتصادية، سيساعد البرنامج في تطوير استجابات مرنة لتلبية الاحتياجات العاجلة من الأغذية وتنفيذ الحلول الطويلة الأجل للتصدي للجوع. وعلى سبيل المثال، ستتبع عمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش نهجا يزيد من مرونة الاستجابة للاحتياجات من الأغذية أينما حدثت وكلما حدثت.

52- **نُهج تحديد الأهداف**. تشمل استهداف أكثر المجتمعات المحلية احتياجا للأغذية وتطبيق معايير موحدة للاختيار في البلدان الأربعة.

- مؤشرات تحديد الأهداف الجغرافية التي قد تؤدي إلى بدء استجابة غوثية:
  - المناطق المتأثرة بصدمة واضحة؛
  - انخفاض معدل سقوط الأمطار عن معدلها المتوسط؛
  - انخفاض إنتاجية المحاصيل بنسبة 50 في المائة عن الإنتاجية العادية.
- أن تعاني الأسر المعيشية/الأسر المتأثرة بالصدمة:

- خسارة تزيد عن 50 في المائة في إنتاج المحاصيل؛
- انتشار سوء التغذية بمعدلات تزيد عن المعدل الوطني بدرجة ملموسة؛
- عدم الأمن الغذائي الذي يؤدي إلى زيادة مفاجئة في انتشار حالات سوء التغذية الحاد؛
- وجود نساء ضعيفات يحتجن إلى دعم تغذوي؛
- وجود مزارعين ممن لا يملكون أرضا، أو من المستأجرين، أو ممن يملكون مساحات تقل عن هكتار واحد، وبخاصة النساء اللائي يرأسن أسرا معيشية بمفردهن.

53- **والنهج البرنامجية** تشمل ما يلي:

- مراعاة المرونة في تخطيط استخدام موارد الاستجابة للطوارئ حسبما تقتضي الحاجة؛
- رصد الحالة في رواق الجفاف والمناطق الأخرى المتضررة بالصدمات، باستخدام هذه المعايير وغيرها؛
- تعبئة موارد إضافية محليا، وبخاصة عندما تحدث صدمات كبيرة؛
- تعزيز المشاركة والتوسع في البرامج المشتركة لضمان توفير المدخلات الكافية في الوقت المناسب لدعم الإنعاش والأنشطة العلاجية والغذائية التكميلية؛
- بناء القدرات على الصعيد الوطني والمحلي والمجتمعات الصغيرة في مجال التخطيط لاتقاء الكوارث والاستجابة لها والتحليل وإعداد الخرائط التطوعي؛
- وضع خطط انتقالية للربط بالبرامج القطرية؛
- تنفيذ أنشطة الدعوة، بما في ذلك المواد المتصلة بأهداف ومبادرات عمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش، التي تؤدي، مثلا، إلى خلق وعي أكبر بأسباب انعدام فرص الجماعات المهمشة والنساء في الوصول إلى الأصول، بما فيها الأرض.

تقييم المخاطر

54- يمكن للعوامل التالية، الخارجة عن نطاق سيطرة **البرنامج** أن تؤثر على فعالية عمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش:

- التغيرات في أولويات التمويل إلى تسفر عن موارد غير كافية من الحكومة والجهات المانحة والشركاء؛
- عدم إمكانية التعويل على بيانات رصد الشركاء فيما يتعلق بالحالة التغذوية وتأخر تلك البيانات؛
- تعذر الوصول إلى مناطق الطوارئ بسبب تحطم البنى الأساسية أو عدم الأمن؛
- نقص التمويل المناظر للعمليات المشتركة بسبب القيود غير المتوقعة المتصلة بالميزانية؛
- عدم كفاية موظفي العمليات بسبب إعادة تنظيم هيكل الجهات المناظرة.

55- وسيجري رصد المخاطر وتطوير الاستراتيجيات اللازمة للحد من المساس بالتنفيذ.

الأهداف

56- الغرض الأساسي لعمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش هو الإسهام في الأمن الغذائي والتغذوي وأمن أسباب المعيشة للأسر المتضررة بالصدمات المتكررة من خلال استجابات مرنة وفعالة تقوم بها الحكومات والمجتمعات المحلية.

57- وسوف تؤدي عمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش إلى تعزيز القدرة على الاستجابة للاحتياجات الغذائية الطارئة وتشجيع انتعاش الأشخاص المتضررين من الصدمات من خلال أنشطة الإغاثة والإنعاش .

58- وتتمثل أغراض عنصر الإغاثة فيما يلي:

- توفير الحد الأدنى من الاحتياجات الغذائية في حالات الفيضان والجفاف وغيرهما من الصدمات التي تهدد الأمن الغذائي العاجل للأسر الفقيرة؛
- والإسهام في الانتعاش التغذوي للأطفال والنساء وأسرهم التي تعاني الصدمات المتكررة.

59- وتتمثل أغراض عنصر الإنعاش فيما يلي:

- تمكين الأسر من المحافظة على الأصول وتكوين الأصول من أجل التخفيف من آثار الصدمات، وضمان سيطرة النساء على 50 في المائة من الأصول على الأقل؛
- منع التدهور التغذوي للأطفال والنساء؛
- تعزيز القدرات الحكومية والمحلية على التخطيط للاستجابة للصدمات المتكررة.

60- وسوف توزع الموارد فيما بين العناصر والبلدان (وفقا للمبادئ التوجيهية **للبرنامج**)، على أساس الحاجة، والتي تتوقف على تواتر الصدمات وشدتها.

خطة التنفيذ بحسب العناصر

العناصر الأساسية للبرنامج

61- سوف تدعم عمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش عنصرين برنامجين أساسيين:

- **الإغاثة - الاستجابة الجيدة التوقيت والفعالة للصدمات.** سيجري تعزيز القدرة على الاستجابة على المستويين الوطني والمحلي في المناطق التي توجد بها خطط استجابة احتياطية وخطط استجابة في حالات الطوارئ؛ ورصد الأمن الغذائي والتغذوي وأمن أسباب المعيشة؛ وتوزيع الأغذية. وستتضمن آليات توزيع الأغذية إطعام المجموعات الضعيفة وإيجاد أصول صغيرة، حيثما أمكن، لمنع الاعتماد على الآخرين (هياكل المياه والصرف الصحي وإعادة بناء المرافق الأساسية المدمرة) وسيصل هذا العنصر إلى 30 في المائة من مجموع المستفيدين بعمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش وسيتلقى 40 في المائة من الكمية الإجمالية للأغذية. وستوزع نسبة 80 في المائة من الأغذية على النساء.
- **الإنعاش - منع الصدمات عن طريق دعم أسباب المعيشة.** النشاط الرئيسي في إطار هذا العنصر هو دعم الأسر المتضررة من الصدمات المتكررة عن طريق أنشطة دعم أسباب المعيشة. ومن المكونات المهمة لهذا العنصر منع تفاقم حالة الأمن التغذوي والغذائي وتكوين الأصول من أجل التخفيف من آثار الكوارث الطبيعية. وسيصل هذا العنصر إلى 70 في المائة من مجموع المستفيدين بعمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش وسيتلقى 60 في المائة من الكمية الإجمالية. وستوجه 50 في المائة من الأصول لصالح المرأة. وتشمل الأنشطة ما يلي:
  - منع تفاقم الأمن التغذوي والغذائي عن طريق شبكات الأمان (التغذية في المدارس، وبرامج صحة الأمومة والطفولة)؛
  - وتكوين الأصول من أجل التخفيف من آثار الكوارث الطبيعية وتعزيز أسباب المعيشة؛
  - وبناء القدرات على مستوى المجتمع المحلي للاستجابة للصدمات المتكررة[1].

احتياجات المستفيدين وسلة الأغذية

62- صممت حصة إعاشة موحدة يمكن تعديلها للاستجابة بصورة مرنة للاحتياجات المتغيرة بحيث تكفل تلبية الاحتياجات التغذوية. وقد وضعت الحصة بحيث تكون كافية لمنع حدوث أي ارتفاع في حالات سوء التغذية الحاد في الظروف التي تواجه فيها الأسر المعيشية عدم أمن غذائي شديد، حتى عند تنفيذ أنشطة الطعام مقابل الأصول. وستنفذ هذه الأنشطة في المناطق التي ينتشر فيها سوء التغذية الحاد لدرجة تبرر استخدام تغذية تكميلية، وذلك وفقا للمبادئ التوجيهية مع استخدام نفس السلع كما في الحصة الموحدة.

63- ويقدم الجدول 5 محتويات حصص الإعاشة الموحدة للإغاثة. وقد حسب عدد السعرات في هذه الحصص، والذي يستند إلى الاعتبارات التغذوية والعادات الاستهلاكية على الصعيد المحلي، ووجد أنها تبلغ 100 2 سُعر حراري للفرد في اليوم، تحتوي على مقادير كافية من البروتينات والدهون. وستحدد حصة الإعاشة الفعلية على أساس تقييم يجري أثناء الفترة العجفاء من أجل الوصول إلى فهم أفضل للفجوات الغذائية الحقيقية وحجم الأسرة في البلدان الأربعة. كما تحتوي حصة الإعاشة الموحدة أيضا على خلائط أغذية وزيت مضاف إليه فيتامين ألف للمساعدة على حل مشكلة الانتشار الواسع لنقص العناصر الغذائية النزرة (ولا سيما فقر الدم) في المنطقة.

([1]) سوف تحدد الأعداد الفعلية للمستفيدين على أساس المستوى النهائي لعدد السعرات الغذائية في حصة الإعاشة، والنسبة بين العنصرين والنصيب النهائي المخصص للمستفيدين بين فئات الأنشطة (التغذية في المدارس، الغذاء مقابل العمل).

الجدول 4: أعداد المستفيدين والاحتياجات الغذائية بحسب العناصر
مارس/آذار 2003 – فبراير/شباط 2006

البلد	العنصر	العدد السنوي للمستفيدين			الاحتياجات الغذائية (بالأطنان)
		النساء	الرجال	المجموع	
السلفادور	**الإغاثة**	15 500	14 500	**30 000**	7 560
	الاستجابة لحالات الطوارئ، تكوين الأصول الأساسية				
	الإنعاش	36 500	35 500	**70 000**	14 700
	تكوين الأصول المادية والبشرية				
	المجموع	**52 000**	**48 000**	**100 000**	**22 260**
غواتيمالا	**الإغاثة**	33 000	27 000	**60 000**	15 120
	الاستجابة لحالات الطوارئ، تكوين الأصول الأساسية				
	الإنعاش	77 000	63 000	**140 000**	29 400
	تكوين الأصول المادية والبشرية				
	المجموع	**110 000**	**90 000**	**200 000**	**44 520**
هندوراس	**الإغاثة**	50 400	21 600	**72 000**	18 144
	الاستجابة لحالات الطوارئ، تكوين الأصول الأساسية				
	الإنعاش	84 000	84 000	**168 000**	16 632
	تكوين الأصول المادية والبشرية				
	المجموع	**134 400**	**105 600**	**240 000**	**34 776**
نيكاراغوا	**الإغاثة**	22 500	22 500	**45 000**	11 340
	الاستجابة لحالات الطوارئ، تكوين الأصول الأساسية				
	الإنعاش	52 500	52 500	**105 000**	17 055
	تكوين الأصول المادية والبشرية				
	المجموع	75 000	75 000	150 000	28 395
	المجموع الكلي	**371 400**	**318 600**	**690 000**	**129 951**

الجدول 5: سلة الأغذية – حصة الإعاشة الموحدة وحصة التغذية في المدارس
(لكل شخص في اليوم)

	حصة الإعاشة الموحدة (الغرام)	حصة التغذية في المدارس (الغرام)
الحبوب	400	80
البقول	40	40
خليط الذرة بالصويا	100	20
الزيوت النباتية	20	10
عدد السعرات الحرارية	2 100	578
كمية البروتين (بالغرام)	70	19
كمية الدهون (بالغرام)	43	15

اختيار الأنشطة

64- سيتم تحديد الأنشطة والتخطيط لها على المستوى المحلي باستخدام نهجي التقييم السريع والمشاركة. وسوف يعمل **البرنامج** وشركاؤه من خلال اللجان المحلية القائمة (التنمية، التخفيف من الكوارث، المدارس، الخ) ومع السلطات المحلية لوضع خطط الاستجابة، وتحديد الأنشطة، وكفالة مشاركة المجتمع المحلي في اختيار الأنشطة وتنفيذها. وسوف يدخل **البرنامج** على نحو استراتيجي في اتفاقات مع المنظمات غير الحكومية المعنية، مع إعطاء الأولوية للمنظمات التي لها سجل مثبت في تعبئة الموارد والعمل بالمشاركة مع المجتمع المحلي. وسوف تكفل المشاورات المنتظمة والمشتركة مع السلطات الحكومية المناسبة والشركاء في الأمم المتحدة (منظمة الأمم المتحدة للطفولة، مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع ومنظمة الصحة للبلدان الأمريكية) والمنظمات غير الحكومية، والمنظمات المحلية تحقيق الاتساق فيما بين البلدان الأربعة في عمليات تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها، والتقييم التغذوي، وتطبيق معايير تحديد الأهداف وتنفيذ الاستراتيجيات والدعوة.

65- **السلفادور.** سيولى اهتمام خاص للمجموعة الضعيفة، باستهداف الأطفال دون سن 5 سنوات والحوامل والمرضعات. وسيؤدي تكوين الأصول الأساسية إلى تحسين استجابة المجتمع المحلي وسيشمل تجميع مياه الأمطار للأغراض المنزلية وبناء المراحيض، والمرافق الأساسية اللازمة لأغراض الصرف الصحي والنظافة الشخصية، وبخاصة في المناطق التي توجد بها تجمعات كبيرة من الأشخاص المتضررين بالكوارث. وقد أظهرت تجربة **البرنامج** بعد إعصار ميتش وبعد الزلازل التي وقعت في عام 2001 أهمية التدريب في هذه المجالات ذات الصلة لتفادى انتشار الأمراض.

66- **غواتيمالا.** ستؤدي تغذية الفئات الضعيفة وتقديم المساعدة الغذائية لها في إطار تكوين الأصول الأساسية (هياكل المياه والصرف الصحي) إلى تعزيز الاستجابات الغوثية وتلبية الاحتياجات الأولية من الأغذية. ومن أجل تحسين استهلاك الأغذية والصحة الأسرية، سوف تشمل أنشطة التدريب الأجهزة المنزلية لمياه الشرب، وصرف المياه القذرة، واستخدام المراحيض، وإعداد الطعام، والصحة التغذوية للحوامل والمرضعات. وسوف تواصل عمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش رصد الحالة التغذوية للأطفال الذين يعانون سوء التغذية الحاد والذين تشملهم عملية الطوارئ لعام 2002.

67- **هندوراس.** ستدعم أنشطة الإغاثة تحسين الحالة التغذوية للأطفال والحوامل والمرضعات عن طريق تكوين الأصول الأساسية مثل هياكل المياه والصرف الصحي والمراكز الصحية. وسوف تشمل أنشطة تكوين الأصول الأساسية التدريب في مجالات الصحة والتغذية والصرف الصحي.

68- **نيكاراغوا.** تهدف أنشطة الإغاثة إلى تحسين الحالة التغذوية للأطفال والحوامل والمرضعات وصحة الأطفال الحديثي الولادة عن طريق توفير أغذية مدعمة بالعناصر الغذائية النزرة. وسوف يتلقى صغار المزارعين والعمال الريفيون الذين لا يملكون أرضا زراعية أغذية مقابل العمل في إصلاح الهياكل المدمرة وبناء الأصول الأساسية مثل شبكات المياه.

69- **السلفادور-** بعد الاستجابة العاجلة، سوف يؤدي الغذاء مقابل الأصول إلى تعزيز قدرة الناس على تحمل صدمات أخرى في نفس الوقت الذي يوفرون فيه احتياجاتهم الاستهلاكية. وسيقوم **البرنامج**، بمشاركة المنظمات غير الحكومية، ببناء الأصول البشرية والاجتماعية والطبيعية والمالية من خلال الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب.

70- وستخفف الأصول المادية التالية من تأثيرات الكوارث الطبيعية المتكررة: السدود وشبكات صرف المياه في المناطق المعرضة للفيضانات؛ وهياكل احتواء المياه والآبار العميقة في المناطق المتضررة من الجفاف، وهياكل الحفاظ على التربة والمياه؛ وتنوع المحاصيل. وستساعد هذه الأصول على زيادة إنتاج الأغذية والقيمة المضافة للمنتجات الزراعية. وسيمثل تحسين تسويق المحاصيل البديلة جزءا مهما من الأنشطة التي تتم بالتعاون مع الشركاء.

71- **غواتيمالا**. سوف تساعد الشراكة، والتمكين من خلال المشاركة، والأصول الإنتاجية في تعزيز أسباب المعيشة. وستستخدم عمليات الأغذية مقابل تكوين الأصول والأغذية مقابل التدريب في بناء أصول بشرية واجتماعية وطبيعية ومالية. وتشمل الأصول المادية والطبيعية بناء نظم الري الصغيرة، والمشاتل، وحدائق الأسر/المجتمعات المحلية والمصاطب، التي ستساعد في تحسين إنتاجية الأرض، وتوفر الأغذية وإمكانية الحصول عليها، والدخل الأسري. وتشمل الأصول الاجتماعية إنشاء شبكات نظامية وغير نظامية لدعم الاتصالات، وسوف يتلقى النساء والرجال تدريبا في مجال منع الكوارث والتخفيف منها وتحسين تنظيم المجتمع المحلي.

72- **هندوراس**. تهدف الأنشطة إلى تحسين الحالة التغذوية ومنع التدهور التغذوي في الأطفال دون سن الالتحاق بالمدارس وأطفال المدارس الابتدائية وتحقيق الاستقرار في معدلات الالتحاق بالمدارس والحضور، ولا سيما خلال الفترات العجاف، التي تلجئ الآباء إلى سحب أطفالهم من المدارس. وتشمل استراتيجية التنفيذ اختيار البلديات المستهدفة التي يراعى فيها أن تزيد نسبة انتشار سوء التغذية المزمن بين الأطفال عن 50 في المائة؛ وإشراك المجالس البلدية التي تمثل أفقر المدارس؛ والدخول في شراكات مع المنظمات غير الحكومية ذات الصلة. ويبلغ العدد التقديري للأطفال المستفيدين 000 168 طفل في السنة.

73- **نيكاراغوا**. سيركز تكوين الأصول على إمكانية الحصول على المياه في البلديات المعرضة للجفاف المتكرر (مشاريع الري الصغيرة والإمداد بالمياه، والآبار) ، وإعادة زراعة الأحراج، وصون التربة. وستشمل الأنشطة الأساسية في المناطق المعرضة للفيضانات بناء السدود والجسور، وتحويل الأنهار، وصيانة الطرق، وتحسين فرص التمتع بمرافق المياه النظيفة والإصحاح. ويقدر أن عدد الأطفال دون سن الالتحاق بالمدارس وأطفال المدارس الابتدائية ممن سيتلقون حصصا غذائية بهدف تحسين معدل الالتحاق بالمدارس والحضور والتقليل من التسرب سيبلغ 000 45 طفل في السنة. كما أن أنشطة تقديم الغذاء في المدارس سوف تشجع الأبوين على المشاركة مع خلال إنشاء لجان الآباء والمعلمين. وسيؤدي توفير التدريب في مواضيع مثل تداول الأغذية وإعدادها والممارسات المتصلة بالصحة إلى زيادة مشاركة النساء في اتخاذ القرارات داخل اللجان المدرسية.

آليات اعتماد الأنشطة

74- **السلفادور**. سيوقع **البرنامج** وشركاء التنفيذ اتفاقا للتنفيذ يشمل: عدد الأسر، والحصص الغذائية، وطرائق التوزيع. وستقوم النساء بدور رئيسي في جميع الجوانب العملية، مع إيلاء اهتمام خاص لزيادة فرصهن في صنع القرار. وستستخدم نهج تشاركية في تحديد الأنشطة.

75- **غواتيمالا**. سيختار السكان المستهدفون من خلال عمليات تقييم سريعة تستخدم فيها المؤشرات والمعايير الموحدة الموصوفة في هذه الوثيقة. وستنقح المؤشرات بالتعاون مع الشركاء في المجتمعات المحلية المستهدفة وستحدد أنشطة معينة على أساس عمليات تقييم ريفي مشتركة سريعة تجري بالتعاون مع المجتمعات المحلية والنظراء.

76- **هندوراس**. ستعمل وحدة التنسيق العام داخل اللجنة المتعددة القطاعات المعنية بالجفاف مع الوزارات القائمة بالتنفيذ لاختيار الأنشطة ووسائل التنفيذ. وسوف يقوم **البرنامج**، ووحدة التنسيق العام، والشركاء الأساسيون باستعراض المقترحات المتعلقة بالأنشطة والاختيار من بينها. وستتولى الهياكل المحلية ومجالس التنمية البلدية على المستوى الميداني الإشراف على التنفيذ المباشر. وستضطلع وزارة التعليم - باعتبارها جزءا من اللجنة المتعددة القطاعات المعنية بالجفاف - بمسؤولية تنفيذ الأنشطة ورصدها وتقييمها من خلال وحدة دعم التغذية المدرسية التابعة للوزارة.

77- **نيكاراغوا**. ستحدد الأنشطة وفقا لخطط البلديات واحتياجات المجتمعات المحلية وأولوياتها. وفي منطقة شمال الأطلنطي الساحلية، تقوم النساء بدور محدود في صنع القرار. ولذا ستتخذ إجراءات خاصة لتعزيز دورهن في المجتمع المحلي.

الترتيبات المؤسسية والشركاء

78- ستقدم مساعدة **البرنامج** داخل الأطر القطرية (التقدير الموحد للقطر/إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية) والاستراتيجيات المنسقة للجهات المانحة. وستتعاون منظمة الصحة للبلدان الأمريكية ومنظمة الصحة العالمية من أجل تعزيز خطط الطوارئ للمجتمعات المحلية في المناطق المتضررة بالجفاف، وفقا لمذكرة التفاهم المعقودة بين **البرنامج** والمعهد التغذوي لأمريكا الوسطى وبنما ومنظمة الصحة للبلدان الأمريكية والتي تحدد الأنشطة المشتركة للإنذار المبكر من أجل الكشف عن التدهور التغذوي في المناطق الشديدة التعرض للخطر. واليونيسيف هي أحد الشركاء الملتزمين، ولا سيما فيما يتعلق بجهود الرصد والتغذية العلاجية، عندما تدعو الحاجة إلى الاستعانة بها. وسيشمل التعاون مع منظمة الأغذية والزراعة تعزيز مبادرة نظام المعلومات عن انعدام الأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع ووضع خرائطها والتعاون في مبادرة منظمة الأغذية والزراعة المتعلقة بإدارة الكوارث الإقليمية واتقائها.

79- وستختار المنظمات غير الحكومية الشريكة من بين المنظمات التي: (1) تشترك مع **البرنامج** في الأهداف؛ (2) ولها قدرات تنفيذية مثبتة؛ (3) وموجودة على المستوى المحلي في رواق الجفاف؛ (4) وتسهم بموارد تكميلية (مدخلات غير غذائية، مساعدة تقنية، تدريب الخ)؛ (5) وملتزمة بنهج **البرنامج** فيما يتعلق بالمساواة بين الجنسين. وستعمل منظمة الرؤية العالمية و**البرنامج** على تنفيذ الإطار الاستراتيجي لهذه المنظمة بشأن الاستجابة لحالات الجفاف.

80- وستوقع رسائل تفاهم تحدد المسؤوليات والالتزامات؛ وستشير هذه الرسائل إلى التزامات **البرنامج** تجاه النساء وإلى التعميم المعنون "وصول النساء إلى الأصول، بما في ذلك الأرض، في الأنشطة التي يدعمها **البرنامج**" وستكفل أفرقة التنسيق القطرية المعنية بالمساواة بين الجنسين مراعاة تعميم منظور المساواة بين الجنسين في التشغيل.

81- وقد أعدت هذه العملية الممتدة بمدخلات من منظمة اليونيسيف، ومنظمة الصحة للبلدان الأمريكية، ومنظمة الأغذية والزراعة، والمنظمات غير الحكومية والنظراء الحكوميين المعنيين. وشاركت الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ومنظمة اليونيسيف في التقييم الموحد للاحتياجات المتعلقة بالأغذية وأسباب المعيشة الذي تضطلع به وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها. وسيواصل **البرنامج** السعي إلى تحقيق تعاون قوي مع اليونيسيف من أجل الرصد والتقييم وتشجيع الاستجابات المتسقة للمانحين لضمان تأمين جميع المدخلات اللازمة في الوقت المناسب. وقد تم الاتصال بالمانحين الرئيسيين المحتملين للعملية الممتدة الجديدة والتشاور معهم بشأن الاستراتيجية وطرائق التنفيذ.

المساهمات الحكومية

82- سيتطلب تنفيذ العملية الممتدة العمل مع وزارات مناظرة عديدة، بحسب الأنشطة التي سيضطلع بها في كل بلد. ويتوقع أن يكون مستوى المساهمات الحكومية مماثلا لمستوى الموارد التي خصصت للعمليات الممتدة السابقة.

83- **السلفادور**. تتعاون إدارة المساعدة الغذائية، وهي وكالة فرعية تابعة للأمانة الوطنية للأسرة، مع النظير الحكومي **للبرنامج** في السلفادور في تقييم واعتماد الأنشطة بالاشتراك مع **البرنامج**. وتضطلع الحكومة بإدارة المخازن وتكون مسؤولة عن التخزين والنقل والترتيبات السوقية الأخرى. ويوجد حاليا ترتيب "شامل" تابع للمنظمات غير الحكومية، يضم المنظمة التعاونية للمساعدة والإغاثة في كل مكان (منظمة كير)، ومنظمة خدمات الإغاثة الكاثوليكية، والاتحاد اللوثري

العالمي، والصليب الأحمر السلفادوري، وغيرهم. ويعمل كل واحد من هؤلاء الشركاء الرئيسيين في تنفيذ الأنشطة من خلال شبكة ضخمة من المنظمات غير الحكومية المحلية (أكثر من 100 منظمة).

84- **غواتيمالا**. تضطلع وزارة الزراعة والثروة الحيوانية، وهي النظير الحكومي لهذا المشروع الممتد، بالمسؤولية عن تنسيق المشروع والإشراف عليه ورصده. وتتولى وزارة الصحة تنسيق رصد وزن/طول الأطفال تحت سن 5 سنوات والضوابط الصحية للأمهات الحوامل والمرضعات. ويشمل شركاء التنفيذ للأنشطة التغذوية مكتب السيدة الأولى، واليونيسيف، ومنظمة العمل من أجل القضاء على الجوع، ومنظمة الرؤية العالمية، والصليب الأحمر، ومنظمة انترفيدا (Intervide) ويضم الشركاء الرئيسيون لأنشطة الإنعاش منظمة الأغذية والزراعة، ومشروع التنمية المتكاملة للمجتمعات الريفية (DICOR)، ومشروع تنمية المجتمعات المحلية، ومنظمة كاريتاس، والصليب الأحمر الغواتيمالي، ومنظمة Club 700، ومنظمة Pastoral Social de Jalapa، والصندوق الوطني للسلام (FONAPAZ)، والوحدات الفنية في البلديات والمنظمات غير الحكومية المحلية.

85- **هندوراس**. اللجنة المتعددة التخصصات المعنية بالجفاف في هندوراس واللجنة الوطنية للإنذار المبكر هما النظيران الحكوميان لهذه العملية الممتدة. وتضم اللجنة المتعددة التخصصات المعنية بالجفاف وزارات الصحة، والزراعة والموارد الطبيعية، ووزارة العمل والنقل والإسكان، والبلديات المحلية، والمنظمات غير الحكومية، وفريق التخفيف من حدة الكوارث التابع لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. واللجنة الوطنية للإنذار المبكر هي جزء من المبادرة الإقليمية لمركز أمريكا الوسطى للتنسيق من أجل منع الكوارث الطبيعية. وتشمل المنظمات غير الحكومية الشريكة في مبادرات أنشطة الإغاثة والإنعاش منظمة خدمات الإغاثة الكاثوليكية، ومنظمة الرؤية العالمية (WVI)، ومنظمة إنقاذ الأطفال، ومنظمة Ayuda en Acción. أما شركاء التغذية المدرسية فهم وزارة التعليم، والمنظمة الدولية للمساعدة (International Foster Plan)، ومنظمة كير، ومنظمة Ayuda en Acción. وستتولى اللجنة المتعددة التخصصات المعنية بالجفاف في هندوراس مسؤولية تنفيذ هذا العنصر. وستمثل فيها وزارة الصحة، و**البرنامج**، واليونيسيف، ومنظمة الصحة للبلدان الأمريكية/منظمة الصحة العالمية، ومنظمة خدمات الإغاثة الكاثوليكية، والمنظمة الدولية للرؤية العالمية (WVI) وغيرها من شركاء التنفيذ.

86- **نيكاراغوا**. ستكون وزارة الزراعة هي النظير العام لهذه العملية الممتدة، وستقوم بتنفيذ أنشطة تكوين الأصول. وستنفذ الأنشطة المتعلقة بالفئات الضعيفة بالتعاون مع وزارتي التعليم والأسرة. وسيكون هناك تنسيق بين **البرنامج**، والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية والمنظمات الأمريكية التطوعية الخاصة. وسيتم تنسيق الرصد التغذوي بالتعاون مع وزارة الصحة، ومعهد أمريكا الوسطى وبنما التغذوي/منظمة الصحة للبلدان الأمريكية، واليونيسيف. وسيعمل نظام رصد الأمن الغذائي المحسن من خلال التعاون مع منظمة الأغذية والزراعة ووحدة الأمن الغذائي بوزارة الزراعة.

بناء القدرات

87- سيدعم **البرنامج** المبادرات التدريبية الجارية للحكومة والأمم المتحدة من أجل زيادة فاعلية إدارة الكوارث، والتخطيط لحالات الطوارئ، والكشف عن حالات الأمن الغذائي والتغذوي بطرائق أكثر تنظيما. وسيركز التدريب على تنظيم الاستجابة للكوارث على المستوى المحلي والتنسيق فيما بين المجتمع المحلي وآليات الحكم المحلي. ويمثل كل من منهجيات تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها، ورصد الأمن الغذائي والتغذوي، بالتعاون مع معهد التغذية لأمريكا الوسطى وبنما/منظمة الصحة للبلدان الأمريكية واليونيسيف، عنصرين مهمين بصفة خاصة لتنفيذ هذه العملية الممتدة.

88- وسيجري الإشراف على التدريب من المكاتب الإقليمية والقطرية مع إيلاء اهتمام شديد لتنمية القدرات على الصعيد المحلي. وستعطى الأولوية للنساء في التدريب وعند توزيع الأدوار المتعلقة بالاستجابة للكوارث. وتشكل النساء حاليا 52 في المائة من جميع الموظفين العاملين في المكاتب القطرية الأربعة وفي المكتب الإقليمي. وعلى مستوى المكتب الإقليمي والمكاتب القطرية، ستقوم وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها بوضع وحدات تدريب نمطية مستندة إلى الخبرات المكتسبة من عمليات التقييم الموحدة للأغذية وأسباب المعيشة والتي دعمت إعداد هذا المشروع الممتد. وسوف تكمل مدخلات البرنامج في تقييم الأغذية وأسباب المعيشة بالمدخلات التغذوية التي سيسهم بها الشركاء.

الترتيبات اللوجستية

89- اعتمادا على توفر الموارد، فإن الاستراتيجية المفضلة هي اتباع الخبرة المكتسبة في المشروع الممتد السابق، مع الشراء من السوق المحلية كلما أمكن. وقد ثبت أن هذا الأسلوب يحقق فعالية في التكلفة كما أنه لا يؤثر على السوق المحلية. وسيجري استعراض جميع معطيات النقل البري والتخزين والمناولة للبلدان الأربعة مرة كل سنتين.

90- **السلفادور**. سيتم تنسيق الجوانب اللوجستية بالاشتراك مع الأمانة الوطنية للأسرة. وستتولى المنظمات غير الحكومية المناظرة، ومنظمة كير، ومنظمة خدمات الإغاثة الكاثوليكية ومنظمة ACT، ومنظمة FUSADES مسؤوليات النقل والتوزيع عند نقاط التوزيع الأخيرة، وذلك بالتنسيق مع الأمانة الوطنية للأسرة، وإدارة المساعدة الغذائية، **والبرنامج**. وستتحمل حكومة السلفادور 50 في المائة من تكاليف النقل البري والتخزين والمناولة.

91- **غواتيمالا**. ترد المساهمات العينية إلى ميناء بورتوسانتو توماس دي كاستيللا ثم تنقل إلى أحد المخازن الحكومية الرئيسية الخمسة (فرايجانيس، وريتالهولي، وشيماليتنانغو، وكويتزاليتنانغو، وأماتيس). وهي موجودة في أماكن استراتيجية، وتبلغ سعتها الإجمالية 440 28 طنا متريا، يمكـن أن ترتفع إلى 000 40 طن متري. وتوزع السلع من نقاط التسليم الأمامية إلى إحدى نقاط التوزيع الأخيرة البالغ عددها 96 نقطة والموزعة في أكثر المناطق الإدارية تأثرا في البلد. والكميات التي يتم مناولتها في كل نقطة من النقاط الأمامية هي كميات صغيرة، مما يؤدي إلى زيادة التكاليف السوقية للنقل ومهام الرصد. وستتحمل حكومة غواتيمالا 50 في المائة من تكاليف النقل البري والتخزين والمناولة.

92- **هندوراس**. ستصل المعونة الغذائية إلى بورتوكورتيس. وسيتولى **البرنامج** واللجنة المتعددة القطاعات المعنية بالجفاف في هندوراس مسؤولية الاستلام والتخليص الجمركي والنقل والتخزين والمناولة في المخازن الموجودة في سان بيدرو دي لاسولا، وسان لورينزو، وتيغو سيغالبا. وبمجرد خروج السلع من هذه المخازن، يصبح النظراء والشركاء مسؤولين عن استلامها في مخازن البلديات، حيث يضطلع الشركاء والسلطات المحلية بالمسؤولية النهائية عن إيصالها.

93- **نيكاراغوا**. سيتم استلام الأغذية في ميناء كورينتو ثم تخزن بصفة أولية في المخازن المركزية. وسيتم إنشاء ثلاثة مخازن في منطقة شمال الأطلنطي الساحلية، في واسبان، وبورتوكابيزاس، وسوينا لتسهيل توزيعها في هذا الجزء المعزول من البلد. وستتولى المنظمات المحلية مسؤولية النقل من المخازن إلى نقاط التوزيع النهائية.

التقييم والرصد

94- ستتبع هذه العملية الممتدة نظاما للرصد والتقييم موجها نحو النتائج، من أجل تلبية المتطلبات الموحدة للإبلاغ والمساءلة، ومتطلبات المعلومات المتعلقة بالإدارة. وسيعمم نظام وحيد للرصد والتقييم بالتنسيق مع عمل وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها لتطبيقه في البلدان الأربعة. وسيتم توحيد البيانات التي ستجمع من الميدان في المكتب الإقليمي وتحليلها من منظور إقليمي وقطري. ويتضمن النظام المشترك للرصد والتقييم العناصر التالية:

- مجموعة موحدة من المؤشرات (للتغذية، وأسباب المعيشة، وتعزيز القدرات) تربط بين مدى انتشار سوء التغذية الحاد الشامل بين الأطفال وبين عمليات التقييم التي تضطلع بها وحدة تحليل هشاشة الأوضاع وإعداد خرائطها؛
- معلومات أساسية معتمدة على التقييم الموحد للأغذية وأسباب المعيشة والدراسات الاستقصائية لخط الأساس المتعلق بالتغذية المدرسية؛
- مجموعة موحدة من نماذج الإبلاغ؛
- قسم خاص لرصد قضايا المساواة بين الجنسين في أثناء التنفيذ، باستخدام بيانات تفصيلية (التزام البرنامج نحو المرأة)؛
- مراقبون في مواقع متقدمة لمتابعة تسليم الأغذية.

95- سيرصد نظام الرصد والتقييم الأحوال التغذوية والغذائية والمتعلقة بأسباب المعيشة للأسر، مركزا على الحالة التغذوية في رواق الجفاف. ويشمل النظام ثلاث خطوات رئيسية: مقابلات على مستوى المجتمع المحلي، ومجموعة مناقشة معنية بأسباب المعيشة، ودراسات استقصائية عن الأسر المعيشية. وسيوفر النظام معلومات مواضيعية عن مدى فعالية استجابة **البرنامج** ومدى ملاءمة الأنشطة للأهداف. وسوف تتيح هذه المعلومات للمكاتب القطرية والنظراء الوطنيين أن يستجيبوا بصورة مرنة للصدمات وأن يعيدوا توجيه الأنشطة وفقا للاحتياجات المتغيرة للحالة التغذوية وحالة أسباب المعيشة.

96- وسيؤدي تقييم منتصف المدة للعملية الممتدة، الذي سيجري بعد 18 شهرا، إلى تعزيز عملية رصد المعلومات وتقييم مدى فعالية استجابة **البرنامج**، ولا سيما تلبية ما يستجد من احتياجات غذائية. وستجرى دراسة في البلدان الأربعة لاستخدام المعايير الموحدة لتحديد الأهداف والخطط المحلية لحالات الطوارئ، والتنسيق بين المجتمعات المحلية والسلطات على المستوى المحلي.

التدابير الأمنية

97- أنشأ منسق الأمم المتحدة للشؤون الأمنية مؤخرا وظيفة لموظف أمن ميداني إقليمي تابع للأمم المتحدة في غواتيمالا. ولا تزال عملية وضع معايير دنيا للاتصالات المتعلقة بالأمن الميداني تمثل إحدى أولويات **البرنامج**. وتشمل هذه العملية خططا لإنجاز شبكة اتصالات لاسلكية عالية التردد لإتاحة الاتصال فيما بين المكاتب القطرية الأربعة والمكتب الإقليمي. ويحتاج ارتفاع معدل الجرائم، التي تشمل الاختطاف، وقطع الطرق، واختطاف السيارات والنشل، والتهديد الناشئ عن حدوث كوارث طبيعية ضخمة بصورة مفاجئة إلى تدابير وقائية على المستويين القطري والإقليمي. وسيتم توفير تدريب أمني لموظفي البرنامج الجدد.

استراتيجية الإنهاء التدريجي

98- في الظروف المواتية، ستكون الحكومات في وضع يتيح لها الاستجابة للصدمات الطبيعية والاقتصادية وتوجيه أنشطة الإنعاش نحو تعزيز أسباب المعيشة. ومع ذلك فإن من المرجح أن يؤدي عدم التيقن فيما يتعلق بتأثير صدمات من قبيل النينينو وانخفاض أسعار البن ومحاصيل التصدير الأخرى، المقترنة بانخفاض قدرة الأسر على الانتعاش من الصدمات المتكررة، إلى عدم تلبية الاحتياجات الغذائية في المستقبل المنظور.

99- ويتطلب ذلك بناء القدرات بصورة فعالة في إطار هذه العملية الممتدة من أجل تسهيل نقل المسؤولية عنها. ويتوقع أن يتيح زيادة القدرات الحكومية للبرنامج نقل المسؤولية عن عناصر التشغيل أو إنهائها بحلول نهاية العملية الممتدة. وستكون الموارد الحكومية، البشرية والمالية على السواء، عاملا حاسما في تمويل وتنفيذ الاستجابة على المستويين الوطني والمحلي. ومن المسائل المهمة أيضا ملكية الحكومة لوحدة تحليل هشاشة الأوضاع وإعداد خرائطها وعمليات الرصد. وسيواصل **البرنامج** الدعوة إلى توفير موارد للأشخاص الذين يعيشون في المناطق الهامشية المتأثرة بالصدمات.

آلية الطوارئ

100- ستعمل آلية إقليمية للتخطيط للطوارئ تابعة للبرنامج والحكومات بصورة متزامنة مع الخطط الوطنية من أجل ضمان التخصيص الفعال للموارد. وسوف تشمل آليات التخطيط الإقليمي ما يلي: تحديث خطط الطوارئ للمكاتب القطرية؛ وإيفاد موظفين لديهم خبرة سابقة في الإقليم؛ وحسن توقيت استخدام الاحتياطيات الغذائية؛ وسرعة التقييم. وستكفل عملية التخطيط وصول الأغذية إلى من هم في أمس الحاجة إليها بغض النظر عن أماكن وجودهم داخل البلدان الأربعة.

101- ولن تطلب أموال إضافية عن طريق آلية هذه العملية الممتدة، وإن كان من المتوقع أن يتم استخدام أسلوب تفويض سلطة نقل السلع/ الأموال فيما بين الأنشطة بحسب تواتر حدوث الصدمات وشدتها.

التوصية

102- يوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش في حدود الميزانية المقدمة في الملحقين الأول والثاني.

الملحق الأول

تفاصيل تكاليف المشروع

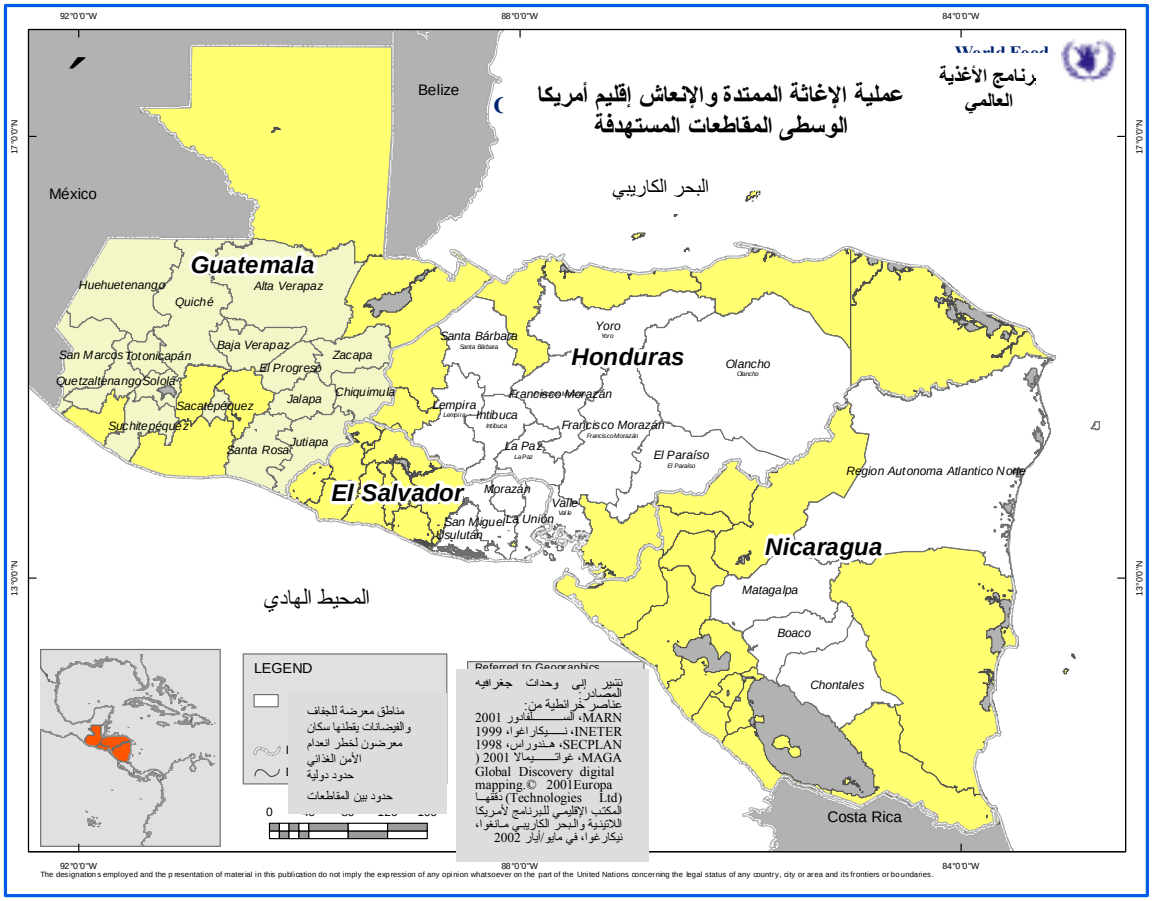
	الكمية (بالأطنان)	متوسط تكلفة الطن	القيمة (بالدولارات)
التكاليف التي يتحملها البرنامج			
ألف – تكاليف التشغيل المباشرة			
السلع[1]			
- الذرة	89 006	127	11.3
- البقول	13 399	522	6.9
- زيوت نباتية	5 294	666	3.5
- خليط الذرة بالصويا	22 252	265	5.8
مجموع السلع	129 951		27.7
نقل خارجي		107.28	13.9
مجموع النقل البري والتخزين والمناولة		10.67	1.3
تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى		376.57	48.9
باء - تكاليف الدعم المباشر (للإطلاع على التفاصيل، انظر الملحق الثاني)		27.63	3.5
مجموع تكاليف الدعم المباشر		**404.19**	**52.5**
جيم – تكاليف الدعم غير المباشر (7.8 في المائة من مجموع تكاليف الدعم المباشر)			
المجموع الفرعي لتكاليف الدعم المباشر		**31.53**	**4.0**
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج		**435.72**	**56.6**

(1) هذه تشكيلة أغذية افتراضية تُستخدم لأغراض وضع الميزانية وإجازة المشروعات. أما التركيبة الدقيقة للسلع المقدمة وكمياتها فقد تتباين تبايناً شديداً، كما هو الحال في جميع مشروعات **البرنامج**، اعتماداً على مدى توافر تلك السلع **للبرنامج** ومحليا في البلد المتلقي.

الملحق الثاني

احتياجات الدعم المباشر (بالدولارات)	
الموظفون	
الموظفون الفنيون الدوليون	31 000
المساعدة المؤقتة	38 900
ساعات العمل الإضافي	16 500
الخبراء الاستشاريون الدوليون	15 000
الخبراء الاستشاريون الوطنيون	2 212 866
متطوعو الأمم المتحدة	315 250
سفر الموظفين في مهام رسمية	205 999
تدريب الموظفين والتنمية الوظيفية	110 500
التحضير للمشروع	20 000
دراسات حالة	40 000
نشر دراسات الحالة	10 000
الرصد	30 000
المجموع الفرعي	**3 046 015**
مصروفات المكاتب والمصروفات المتكررة الأخرى	
إيجار المرافق	161 000
المنافع (العامة)	47 500
أدوات مكتبية	31 908
خدمات تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات	49 468
التأمين	29 099
إصلاح المعدات وصيانتها	20 000
صيانة السيارات وتكاليف تشغيلها	79 500
مصاريف المكاتب الأخرى	11 000
خدمات منظمات الأمم المتحدة	12 600
المجموع الفرعي	442 075
المعدات والتكاليف الرأسمالية	
الأثاث، والأدوات، والمعدات	10 000
السيارات	62 000
معدات الاتصالات	29 906
المجموع الفرعي	**101 906**
مجموع تكاليف الدعم المباشر	**3 589 996**

الملحق الثالث



طريقة رسم الحدود في هذه الخريطة لا تعني أي حكم من جانب **البرنامج** على الوضع القانوني لأي منطقة أو بلد أو أي إقرار أو قبول بهذه الحدود.

الملحق الثالث (تابع)

طريقة رسم الحدود في هذه الخريطة لا تعني أي حكم من جانب **البرنامج** على الوضع القانوني لأي منطقة أو بلد أو أي إقرار أو قبول بهذه الحدود.

الملحق الرابع

المؤشرات

تفصل جميع المؤشرات بحسب نوع الجنس.

عنصر الإغاثة

- ☐ عدد الصدمات
- ☐ عدد الأشخاص المتأثرين
- ☐ عدد الأشخاص الذين يساعدهم البرنامج
- ☐ عدد الأشخاص المشردين مؤقتا (أقل من ثلاثة أشهر)
- ☐ عدد الوجبات اليومية التي تأكلها الأسر في فترات سد العجز
- ☐ عدد الأصناف في الغذاء في فترات سد العجز
- ☐ عدد الوجبات اليومية التي تأكلها الأسرة في فترة سد العجز
- ☐ عدد الأصناف في الغذاء في فترة سد العجز

- ☐ عدد الأطفال الذين يتلقون حصصا غذائية تكميلية كاملة
- ☐ مستويات سوء التغذية المزمن في البلديات المستهدفة
- ☐ التغير في مستويات سوء التغذية المزمن في رواق الجفاف
- ☐ التغير في مستويات سوء التغذية الحاد في رواق الجفاف

- ☐ عدد النساء والرجال الذين يتم تدريبهم، بحسب الموضوع
- ☐ نوع الحصص الغذائية المقدمة، بحسب موضوع التدريب
- ☐ الحصص الغذائية الموزعة، بحسب موضوع التدريب

- ☐ عدد الأشخاص الذين يتلقون حصصا غذائية، بحسب فئات الأصول
- ☐ عدد الأصول المكونة، بحسب فئات الأصول، التي تؤدي إلى تحسين ظروف الإصحاح
- ☐ عدد الأصول المكونة، بحسب فئات الأصول، التي تؤدي إلى تحسين إمدادات المياه المنزلية
- ☐ عدد الأصول المكونة، بحسب فئات الأصول، التي تؤدي إلى زيادة عدد أصناف الأغذية في غذاء الأسرة
- ☐ النسبة المئوية للأصول التي كونتها النساء
- ☐ النسبة المئوية للأصول التي تضطلع النساء بأعبائها
- ☐ النسبة المئوية للأصول التي تدر دخلا للنساء

عنصر الإنعاش

- ☐ عدد الأشخاص الذين يتلقون حصصا غذائية، بحسب فئات الأصول
- ☐ عدد الأصول المكونة، بحسب فئات الأصول، التي تؤدي إلى تقليل الضعف في مواجهة الكوارث
- ☐ عدد الأصول المكونة، بحسب فئات الأصول، التي تؤدي إلى زيادة عدد أصناف الغفذية في غذاء الأسرة
- ☐ عدد الأصول المكونة، بحسب فئات الأصول، لتحسين قاعدة الموارد الطبيعية
- ☐ عدد الأصول المكونة، بحسب فئات الأصول، لإعادة إنشاء البنى الأساسية
- ☐ عدد الأصول المكونة بواسطة النساء

- عدد الأصول التي تضطلع النساء بأعبائها
- عدد الأصول التي تدر دخلا للنساء

- عدد دورات التدريب التي نظمت، بحسب الموضوع
- عدد الرجال والنساء المتدربين، بحسب الموضوع
- الحصص الغذائية الموزعة بحسب التدريب

- النسبة المئوية للأطفال الذين يتلقون حصصا غذائية لمدة 220 يوما
- النسبة المئوية للأطفال المواظبين على حضور المدرسة (في الفترة العجفاء والفترة غير العجفاء)
- النسبة المئوية للأطفال المقيدين في المدرسة، بحسب الصف

- العدد الإجمالي للأطفال المتأثرين بسوء التغذية المزمن في رواق الجفاف
- التغير في مستويات سوء التغذية المزمن في رواق الجفاف
- العدد الإجمالي للأطفال المتأثرين بسوء التغذية الحاد في رواق الجفاف
- التغير في مستويات سوء التغذية الحاد في رواق الجفاف