

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Deuxième session ordinaire  
du Conseil d'administration**

**Rome, 7-11 novembre 2005**

## QUESTIONS STRATÉGIQUES ACTUELLES ET FUTURES

Point 3 de l'ordre du  
jour

Pour approbation



Distribution: GÉNÉRALE  
**WFP/EB.2/2005/3-B**  
3 novembre 2005  
ORIGINAL: ANGLAIS

## INITIATIVE VISANT À ÉLIMINER LA FAIM ET LA DÉNUTRITION CHEZ LES ENFANTS

Le tirage du présent document a été restreint. Les documents présentés au Conseil d'administration sont disponibles sur Internet. Consultez le site WEB du PAM (<http://www.wfp.org/eb>).

## NOTE AU CONSEIL D'ADMINISTRATION

**Le présent document est présenté au Conseil d'administration pour approbation.**

Le Secrétariat invite les membres du Conseil qui auraient des questions de caractère technique à poser sur le présent document, à contacter les fonctionnaires du PAM mentionnés ci-dessous, de préférence aussi longtemps que possible avant la réunion du Conseil.

Directeur, PDP\*: M. S. Samkange tél.: 066513-2767

Conseiller pour les politiques, PDP: M. P. Howe tél.: 066513-2865

Pour toute question relative à la distribution de la documentation destinée au Conseil d'administration, prière de contacter Mme C. Panlilio, Assistante administrative de l'Unité des réunions et de la distribution (tél.: 066513-2645).

\* Division des stratégies, des politiques et de l'appui aux programmes



---

## INTRODUCTION

1. Les stratégies actuelles de la communauté mondiale face à la faim et à la dénutrition n'ont pas donné les résultats escomptés. Sans des efforts ciblés urgents, de nombreux pays en développement ne parviendront pas à atteindre le premier objectif du Millénaire pour le développement, à savoir diminuer de moitié la faim d'ici à 2015. La lutte contre la faim chez les enfants permet d'éviter des dégâts irréversibles au développement humain et contribue à l'objectif visant à diminuer de moitié la pauvreté extrême et la faim ainsi qu'aux objectifs du Millénaire pour le développement en relation avec la mortalité infantile, la santé maternelle, l'éducation primaire, l'égalité des sexes et la lutte contre le VIH/sida. La lutte contre la faim des enfants apportera aussi la cohésion et la masse critique qui manquent aux différentes initiatives et activités sur la nutrition, les enfants, l'éducation et à la santé. Une campagne mondiale de grande envergure renforcera et fera croître l'impact de ces initiatives et créera l'effet multiplicateur nécessaire pour que l'incidence sur la faim soit profonde et durable.
2. Le Programme alimentaire mondial (PAM), la Banque mondiale et le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) coopèrent pour lancer une initiative mondiale visant à éliminer la faim et la dénutrition chez les enfants. L'initiative a pour objectif de rassembler des partenariats largement ouverts à l'échelle mondiale afin de cibler et d'appuyer les efforts nationaux visant à éliminer la faim et la dénutrition chez les enfants. Les trois organisations ont élaboré une Note conceptuelle qui arrête le cadre institutionnel et technique de l'initiative. Le présent document introduit la Note conceptuelle de l'Initiative visant à éliminer la faim et la dénutrition chez les enfants, décrit le rôle du PAM dans cette initiative et demande au Conseil d'administration de soutenir la participation du PAM à la conception et à l'élaboration de cette initiative.

---

## LA NOTE CONCEPTUELLE

3. Le texte intégral de la Note conceptuelle de l'Initiative visant à éliminer la faim et la dénutrition chez les enfants est jointe en annexe au présent document.

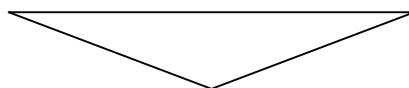
---

## ROLE DU PAM DANS L'INITIATIVE

4. Le PAM entend contribuer de manière fondamentale à la conception du Plan d'action et de continuer à jouer un rôle de catalyseur en créant les efforts de partenariat nécessaires pour éliminer la faim chez les enfants. Les trois partenaires fondateurs auront pour mission commune de définir les paramètres de l'initiative, et de stimuler l'action au niveau national et le soutien international. Le soutien de cette initiative aura un coût pour le PAM qui ne dépassera pas 1,5 million de dollars E.-U. et peut être financé par les économies réalisées au titre du budget administratif et d'appui aux programmes.



## PROJET DE DECISION\*



Ayant examiné le document sur l'"Initiative visant à éliminer la faim et la dénutrition chez les enfants" (WFP/EB.2/2005/3-B), le Conseil:

- i) **prend note** de la Note conceptuelle sur l'initiative visant à éliminer la faim et la dénutrition chez les enfants comme convenu par le PAM, la Banque mondiale et l'UNICEF; et de l'intention du Directeur exécutif d'allouer jusqu'à 1,5 million de dollars des ressources existantes à l'appui de la participation du PAM à l'élaboration et au lancement du Plan d'action de l'initiative;
- ii) **accueille favorablement** l'objectif de concevoir un Plan d'action commun pour l'élimination de la faim chez les enfants qui s'inscrit dans la ligne des efforts déployés pour atteindre le premier objectif du Millénaire pour le développement;
- iii) **souligne** l'importance de garantir une assise de partenariat largement ouverte et d'éviter le chevauchement des activités réalisées par les différents partenaires à l'appui des efforts déployés au niveau national;
- iv) **souligne** que l'initiative devrait être harmonisée avec d'autres initiatives et actions complémentaires;
- v) **attend avec intérêt** d'examiner le Plan d'action lorsque celui-ci sera arrêté, y compris ses incidences éventuelles sur les actions et activités du PAM.

---

\* Ceci est un projet de décision. Pour la décision finale adoptée par le Conseil, voir le document intitulé "Décisions et recommandations" publié à la fin de la session du Conseil.



## ANNEXE

---

### PROJET

1. La présente Note conceptuelle arrête le cadre technique et institutionnel d'une initiative mondiale visant à éliminer la faim et la dénutrition chez les enfants.
  - a) **L'initiative est centrée sur la lutte contre la dénutrition chez les enfants.** Elle vise à atteindre le premier des objectifs du Millénaire pour le développement, à savoir réduire de moitié, d'ici à 2015, la proportion de la population qui souffre de la faim.
  - b) **L'initiative exige des partenariats solides et diversifiés à l'échelle mondiale.** Afin de donner au projet une direction, une impulsion et une meilleure visibilité, le Programme alimentaire mondial (PAM), la Banque mondiale et le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) sont convenus d'unir leurs efforts dans le but commun et la volonté identique de mettre en route une action mondiale.
  - c) **L'initiative privilégiera des actions pratiques à tous les niveaux et la réalisation de progrès réels et durables sur le terrain.** Il s'agira pour l'essentiel de trouver le moyen d'aider les pays à identifier, à évaluer, à analyser leurs besoins en matière de lutte contre la faim et la dénutrition et à y faire face. La priorité ira notamment à la conception de programmes et de politiques d'un bon rapport coût-efficacité, à leur mise en œuvre effective, à l'information et à la sensibilisation de la population —y compris au niveau des communautés et des ménages.

---

### JUSTIFICATION

2. Les conséquences de l'échec de la communauté mondiale durant les dernières décennies face à la faim et à la dénutrition sont évidentes. La lutte contre la pauvreté n'a pas donné les résultats escomptés, le développement humain a marqué le pas et de nombreux pays en développement ne parviennent pas à atteindre le premier objectif du Millénaire pour le développement, à savoir diminuer de moitié la faim d'ici à 2015.
3. Le redressement de la situation exige que les pays en développement et leurs partenaires oeuvrant pour le développement à l'échelle internationale donnent la priorité à la lutte contre la faim. La nutrition doit être mieux intégrée aux efforts de développement au sens large visant à promouvoir les améliorations économiques et sociales qui dépendent elles-mêmes d'une amélioration nutritionnelle. La lutte contre la faim des enfants, outre qu'elle contribue à diminuer de moitié la pauvreté extrême et la faim conformément à l'objectif fixé, est indissociable des progrès effectués en direction des objectifs du Millénaire pour le développement en relation avec la mortalité infantile, la santé maternelle, l'éducation primaire, l'égalité entre hommes et femmes et la lutte contre le VIH/sida d'ici à 2015.
4. De nombreux pays remplissent les conditions préalables au progrès, mais les gouvernements ne tiennent pas compte de ces plans lors de l'établissement des priorités et de l'allocation des ressources. Au niveau mondial, les moyens et les ressources nécessaires pour s'attaquer au problème existent. Ce qu'il faut c'est mobiliser les populations au niveau mondial et national pour transformer ces occasions manquées en réussites nationales.



- a) **La faim et la dénutrition sont très préjudiciables au développement et l'élimination de la dénutrition des enfants aiderait à atteindre le premier objectif du Millénaire pour le développement.** La sous-alimentation aide à cerner la pauvreté, la dénutrition étant tout à la fois le résultat catastrophique et la cause de la perpétuation de la pauvreté dans les pays pauvres. La faim a de sérieuses conséquences à court terme pour les budgets nationaux et des coûts à long terme importants –et souvent masqués– pour le développement social et la croissance économique. Si la plupart des pays en développement sont en voie d'atteindre la composante chiffrée du premier objectif du Millénaire pour le développement (diminuer de moitié la proportion de la population dont le revenu est inférieur à un dollar par jour), seulement un quart d'entre eux sont près d'atteindre l'objectif non chiffré, à savoir diminuer de moitié la proportion de gens "qui souffrent de la faim", mesurée par les taux d'insuffisance pondérale chez les enfants de moins de cinq ans. L'amélioration de la nutrition est essentielle pour réduire l'extrême pauvreté, et pour atteindre le premier objectif du Millénaire pour le développement.
- b) **Indépendamment du premier objectif du Millénaire pour le développement, la faim et la dénutrition de l'enfant ont un impact direct sur cinq autres objectifs du Millénaire pour le développement:**

Objectif 1: Réduire l'extrême pauvreté et la faim.	La malnutrition érode le capital humain par des effets irréversibles et intergénérationnels sur le développement cognitif et physique .
Objectif 2: Assurer l'éducation primaire pour tous.	La dénutrition réduit les chances qu'un enfant aille à l'école et poursuive sa scolarité avec de bons résultats. À l'inverse, les enfants qui ont reçu une bonne éducation sont par la suite mieux armés pour prévenir les problèmes nutritionnels dans leur famille et leur communauté.
Objectif 3: Promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes.	Les obstacles qui empêchent les femmes et les jeunes filles d'accéder aux ressources alimentaires, sanitaires et aux soins peuvent être cause de malnutrition, non seulement chez les intéressées, mais aussi chez leurs enfants. Le renforcement de l'autonomie des femmes dans la société retentit sur la nutrition de leurs enfants.
Objectif 4: Réduire la mortalité infantile.	La dénutrition est directement ou indirectement liée à la plupart des décès d'enfants et elle est une importante cause de morbidité dans le monde en développement. La réduction de la morbidité chez les futures mères améliorera leur état nutritionnel, leur état de santé pendant la grossesse et contribuera probablement à la prévention de la dénutrition des enfants.
Objectif 5: Améliorer la santé maternelle.	La santé maternelle est altérée par la malnutrition, elle-même associée aux principaux facteurs de risque de mortalité maternelle. L'émaciation, l'anémie et le manque d'iode posent de sérieux problèmes. La santé maternelle est également menacée par des problèmes d'hygiène, notamment par des maladies dues aux difficultés d'accès à de l'eau saine et à des installations sanitaires.
Objectif 6: Combattre le VIH/sida, le paludisme et d'autres maladies.	La dénutrition peut accroître le risque de transmission du VIH, compromettre la thérapie antirétrovirale, hâter l'évolution vers le sida et être cause de mort prématurée. Elle accroît le risque d'évolution d'une infection tuberculeuse et réduit les taux de survie du paludisme. Parallèlement, la prévention du VIH, du paludisme et d'autres maladies améliorera notablement l'état nutritionnel des mères et des jeunes enfants et réduira la mortalité des moins de cinq ans.



- c) **La mauvaise nutrition pendant la grossesse est un facteur essentiel de la persistance des cas d'insuffisance pondérale à la naissance – perpétuant la malnutrition de l'enfant.** Les femmes enceintes, les nourrissons et les jeunes enfants sont particulièrement vulnérables, l'impact de la sous-alimentation étant plus fort dans ces groupes. La dénutrition est la cause sous-jacente de plus de la moitié de tous les décès d'enfants de moins de cinq ans. En outre, quelque 146 millions d'enfants d'âge préscolaire (moins de 5 ans dans les pays en développement) souffrent d'insuffisance pondérale et 173 millions présentent un retard de croissance. En raison de l'impact disproportionné de la nutrition sur le développement de l'enfant en bas âge, les investissements dans la nutrition ont un rendement maximum dans la période couvrant la grossesse et les deux premières années de la vie. Les interventions devraient donc viser prioritairement cette période.
- d) **L'impact de la faim sur les enfants d'âge scolaire est important et général.** La faim et la dénutrition limitent l'apprentissage des enfants d'âge scolaire (5 à 18 ans) par leurs répercussions sur l'assiduité, la concentration et la capacité mentale altérée par des carences en micronutriments. Elles compromettent la scolarité, et même quand les enfants sont en classe, elles les empêchent de se concentrer sur les leçons. Dans les cas de carences en micronutriments, celles-ci peuvent même réduire définitivement la capacité intellectuelle<sup>1</sup>.
- e) **La réduction de la faim et de la dénutrition des enfants est réalisable, mais elle exige des mesures spécifiques, accélérées et ciblées.** Les améliorations de la croissance économique n'ont pas été accompagnées d'une diminution correspondante de la faim et de la dénutrition. Ainsi, alors que le PIB des pays en développement augmentait de 2,8 pour cent par an au cours des années 90, le nombre de personnes sous-alimentées a diminué seulement de 0,1 pour cent par an. L'amélioration des revenus à elle seule, pour essentielle qu'elle soit, n'est pas suffisante pour remédier à la faim et à la dénutrition; certains pays ont progressé plus rapidement dans la lutte contre la faim et la dénutrition en adoptant des mesures spécifiques.

---

## OBJECTIFS ET BUTS

5. L'initiative visant à éliminer la faim chez les enfants poursuit trois objectifs opérationnels:
- a) **Encourager et aider par les mesures voulues les gouvernements nationaux à intégrer l'élimination de la faim et de la dénutrition des enfants aux politiques et programmes nationaux.** Il faudra faire en sorte que le pays ait la maîtrise et assume la responsabilité de l'action à tous les niveaux; qu'il existe une volonté politique soutenue d'établir une hiérarchie des priorités et de mettre en œuvre des politiques et des programmes axés sur les résultats; que le suivi des résultats soit assuré et la responsabilité financière assumée. Il faut pour cela que l'accent soit mis sur la maîtrise nationale des programmes et des cadres de travail tels que les stratégies de réduction de la pauvreté et les plans d'action contre la pauvreté, ainsi que les budgets et les plans d'investissement nationaux.

---

<sup>1</sup> Le travail analytique actuellement effectué par la Banque mondiale et le PAM pour évaluer les coûts et les avantages des différentes interventions d'alimentation scolaire précisera les caractéristiques des interventions recommandées pour ce groupe d'âge dans le cadre de la présente initiative.



- b) **Faire en sorte qu'un appui adéquat et des avis d'experts puissent être fournis au niveau des grandes orientations et accompagnés d'une action promotionnelle appuyée par des informations claires, homogènes et fiables.** L'appui technique et financier fourni aux gouvernements devra leur permettre –en collaboration avec des partenaires nationaux et internationaux– de concevoir et de mettre en œuvre des solutions intégrées et efficaces au problème de la faim et de la dénutrition des enfants; pour ce faire, ils devront pouvoir disposer d'informations à jour et des meilleures connaissances techniques en la matière.
- c) **Faire en sorte que des ressources suffisantes soient dégagées à l'appui des efforts nationaux, et que des ressources nationales et internationales soient consacrées à l'élimination de la dénutrition des enfants et des femmes enceintes dans le respect des impératifs de rentabilité, d'homogénéité et de coordination.** L'initiative ne doit pas être considérée comme un moyen de collecte de fonds au profit des organisations participantes; elle sera conçue pour aider les pays à attirer et à lever les ressources nécessaires à une action efficace et à des résultats concrets. Une action mondiale concertée –à la fois publique et privée– est nécessaire, la transparence et le suivi sont essentiels. Les activités de plaidoyer, de sensibilisation et d'information occuperont une place importante.
6. L'initiative sera centrée sur un but explicite du premier objectif du Millénaire pour le développement sur la pauvreté:
- **Réduire de moitié, d'ici à 2015, la proportion de la population qui souffre de la faim (par rapport à 1990).**
7. En conséquence, l'indicateur de réussite sera celui qui a été adopté pour le but 2 du premier objectif du Millénaire pour le développement, à savoir:
- Prévalence de l'insuffisance pondérale chez les enfants de moins de 5 ans (UNICEF-OMS);
8. Cependant, comme il a été noté plus haut, l'élimination de la faim des enfants est également très bénéfique à au moins cinq autres objectifs du Millénaire pour le développement, notamment ceux qui concernent la problématique hommes-femmes, l'éducation, la mortalité maternelle et infantile, le VIH/sida, la tuberculose et le paludisme.
9. La faim et la dénutrition ont des causes diverses, et l'élimination de la faim chez l'enfant exigera des interventions concertées dans un certain nombre de secteurs. Le manque de nourriture peut être une cause de la faim, mais la faim persiste même dans des environnements où l'accès aux aliments n'est pas la principale préoccupation. Pour éliminer la faim, une approche multisectorielle couvrant notamment la sécurité alimentaire, l'agriculture, la santé, l'eau et l'assainissement, l'éducation, le développement communautaire et le commerce est nécessaire. Dans le cadre d'une approche multisectorielle, il est indispensable de veiller à ce que les efforts couvrent l'ensemble des situations depuis les secours jusqu'au développement en passant par le redressement; qu'ils soient centrés sur les résultats à longue échéance afin de maximiser le capital humain; et que tout soit fait pour assurer la solidité des progrès.



## UN PARTENARIAT

10. Aucune organisation ne peut à elle seule mettre en œuvre une initiative de cette importance et de cette ampleur: un partenariat est nécessaire à l'échelle mondiale. Les partenaires (le Programme alimentaire mondial, la Banque mondiale et l'UNICEF) s'emploieront à assurer la direction au niveau mondial; toutefois, la réussite n'est possible que si l'initiative est prise en mains au niveau national par les gouvernements et leurs partenaires locaux avec la participation d'autres parties prenantes régionales et internationales. L'initiative sera en outre conçue pour compléter d'autres partenariats et alliances au niveau mondial (dans les secteurs de la santé, de l'éducation, de l'agriculture, etc.) poursuivant des buts complémentaires et interdépendants.
- a) **Rôle des partenaires de l'initiative.** Chacun des partenaires de l'initiative apporte à celle-ci des compétences complémentaires. La Banque mondiale est le principal fournisseur de ressources et d'expertise en rapport avec le développement et ses moyens d'action couvrent de nombreux secteurs; l'UNICEF est l'Organisation des Nations Unies responsable au premier chef des enfants; enfin le PAM est la plus importante organisation d'aide humanitaire et ses efforts sont spécialement centrés sur la faim. Les trois organisations auront pour mission commune de définir les paramètres de l'initiative, et de stimuler sa conduite et la direction des opérations dans les pays.
  - b) **Établissement d'un plan d'action.** Une tâche essentielle consistera à établir un projet de plan d'action visant à éliminer la faim et la dénutrition chez les enfants, conformément aux buts énoncés dans le premier objectif du Millénaire pour le développement. Le travail sur le plan d'action devrait commencer au plus tard le 1er novembre 2005 et devrait être achevé pour le 30 avril 2006. Les trois partenaires constitueront un groupe de travail interorganisations chargé d'établir le plan d'action et feront en sorte de mener le travail à bien dans les délais voulus.
  - c) **Une approche globale.** Si le rôle des partenaires à l'origine de l'initiative est capital, le succès de l'opération exige un élargissement du partenariat. Les gouvernements nationaux, les organisations régionales, les institutions internationales, les organisations non gouvernementales, le secteur privé et d'autres organisations des Nations Unies auront tous un rôle important à jouer. L'initiative doit adopter une approche large et inclusive, tout en maintenant son principal objectif, son sens de l'urgence et une conduite des opérations axée sur les résultats.
  - d) **Liens avec d'autres initiatives.** L'initiative ne doit pas se développer à l'écart d'autres entreprises mondiales comme le Partenariat pour la santé de la mère, du nouveau-né et de l'enfant, l'Alliance internationale contre la faim, le Partenariat mondial Halte à la tuberculose, l'Initiative des Nations Unies pour l'éducation des filles, le *Children and AIDS Initiative*, et bien d'autres. Mieux vaudrait essayer de renforcer et de démultiplier l'impact de ces entreprises en intégrant l'initiative à une campagne plus large regroupant tout ce qui a trait à la santé, à l'éducation, à l'agriculture, à la pauvreté et à la nutrition dans l'intérêt du développement humain.
  - e) **Appui organisationnel.** Le plan d'action détaillé qui sera établi conjointement par les partenaires permettra d'examiner comment il est possible d'appuyer au mieux la conduite, la coordination, et l'action quotidienne du partenariat, d'établir des mécanismes efficaces de participation au niveau des pays, d'assurer la transparence, de mesurer les résultats et d'établir des rapports de synthèse.



---

## ÉTAPES SUIVANTES

- a) Accord sur la Note conceptuelle, et signature des directeurs des trois organisations (octobre 2005).
- b) Établissement d'un groupe de travail interorganisations chargé d'établir un plan d'action détaillé (octobre/novembre 2005).
- c) Lancement de l'Initiative et du Plan d'Action (mai 2006).
- d) Présentation du plan d'action détaillé au prochain sommet du G8 afin de mobiliser les ressources nécessaires aux pays (juin/juillet 2006).

