

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 10-13/11/2014

## المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها

البند 8 من جدول الأعمال

### العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – دولة فلسطين 200709

المساعدة الغذائية للسكان المحرومين من الأمن الغذائي في  
الضفة الغربية وقطاع غزة

للموافقة

|  |  |
|--|--|
| عدد المستفيدين                               | 566 940  |
| مدة المشروع                                  | سنتان<br>(1 يناير/كانون الثاني 2015 -<br>31 ديسمبر/كانون الأول 2016) |
| رمز مؤشر المساواة بين الجنسين*               | أ2   |
| كمية الأغذية التي يتحملها البرنامج           | 79 079 طنا متريا   |
| التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية) |  |
| الأغذية والتكاليف ذات الصلة بها              | 59 380 789   |
| النقد والقوائم والتكاليف ذات الصلة بهما      | 54 052 800   |
| تنمية القدرات وزيادتها                       | 2 449 504  |
| مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج         | 145 176 702  |



Distribution: GENERAL

WFP/EB.2/2014/8-B/1

15 October 2014

ORIGINAL: ENGLISH

\* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-ar.pdf>

طُبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الاطلاع على وثائق المجلس التنفيذي

في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الإنترنت على العنوان التالي: (<http://executiveboard.wfp.org>)

## مذكرة للمجلس التنفيذي

### هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

mohamed.diab@wfp.org

السيد محمد دياب

مدير المكتب الإقليمي في القاهرة

(الشرق الأوسط وشمال أفريقيا وأوروبا

الشرقية وآسيا الوسطى):

daniela.owen@wfp.org

السيدة D. Owen

مديرة المكتب القطري:

وللاستفسار عن توفر وثائق المجلس التنفيذي، يرجى الاتصال بوحدة خدمات المؤتمرات (هاتف: 066513-2645).

## موجز تنفيذي

أدت معدلات الفقر العالية والتأثير الناجم عن تكرر اندلاع الصراع والأسعار المرتفعة وهشاشة سبل كسب العيش إلى حرمان ثلث الأسر المعيشية في فلسطين من الأمن الغذائي.

ويتبين من التوجهات السائدة في عامي 2012 و2013 بروز قطبين في مضمار الأمن الغذائي: فبينما تحسن الأمن الغذائي في كثير من الأسر، هبطت مجموعة أكبر حجماً إلى مستويات مقلقة من انعدام الأمن الغذائي في عام 2012، ظلت سائدة في عام 2013. وتصل نسبة الأسر المحرومة من الأمن الغذائي إلى 57 في المائة في قطاع غزة و19 في المائة في الضفة الغربية. وتتضافر القيود المفروضة على التجارة والحصول على الموارد في كلتا المنطقتين - حيث يدخل الحصار عامه الثامن - مع عواقب الاضطرابات المدنية والصراع، ولا سيما في قطاع غزة، لتقف حائلاً دون انتعاش الاقتصاد الفلسطيني ونموه على نحو مستدام.

ويتلقى الفلسطينيون المحرومون من الأمن الغذائي والعاجزون عن تغطية نفقاتهم الأساسية وعددهم 1.6 مليون شخص المساعدة من السلطة الفلسطينية، بينما تقدم وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأونروا) خدماتها للاجئين، ويقدم البرنامج خدماته لغير اللاجئين، بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة.

وتأتي هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش استجابة للأزمة التي اندلعت في الآونة الأخيرة في قطاع غزة، وهي تجمع بين العمليات الجاري تنفيذها في الضفة الغربية وفي قطاع غزة بغية تلبية الاحتياجات الإنسانية الملحة بصورة متسقة، وتيسير تحقيق الإنعاش المبكر وتوفير الأمن الغذائي المستدام في الأجل الطويل لغير اللاجئين من خلال:

- ◀ تلبية الاحتياجات الغذائية الملحة، ودعم الاستهلاك الغذائي، والتنوع الغذائي، وتعزيز الأمن الغذائي والقدرة على الصمود للسكان المحرومين من أمنهم الغذائي في إطار برنامج شبكة الأمان الاجتماعي الوطنية؛
- ◀ دعم الإنعاش المبكر، والحد من مخاطر الكوارث، وبناء القدرة على الصمود من خلال أنشطة مشروطة تُنفَّذ مع الشركاء والحكومة؛
- ◀ دعم برنامج التغذية المدرسية ودمجه في شبكة الأمان الاجتماعي الوطنية؛
- ◀ تعزيز قدرات الحكومة.

ويستكمل النهج المُنتَج برامج المساعدة الواسعة النطاق الجاري تنفيذها على نحو يكفل مزيداً من التأثير والمرونة في تلبية الاحتياجات المتنوعة ويضع الأسس لمستقبل تكون فيه القدرة على الصمود أقوى وأمتن.

ويلبي هذا المشروع احتياجات الإنعاش المبكر الناشئة عن الصراع الناشب في عام 2014 في قطاع غزة. وعندما تستقر الأوضاع، سيستعرض البرنامج الاحتياجات وربما يُعدّل استهداف المستفيدين. وسنقدم ميزانية مُعدّلة إذا اقتضى الأمر ذلك.

## مشروع القرار\*

يوافق المجلس على العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش في دولة فلسطين 200709 "المساعدة الغذائية للسكان المحرومين من الأمن الغذائي في الضفة الغربية وقطاع غزة" (WFP/EB.2/2014/8-B/1).

\* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

## تحليل الأوضاع

### السياق

- 1- تندرج دولة فلسطين في الشريحة الدنيا من البلدان المتوسطة الدخل وبلغ متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي فيها 2 900 دولار أمريكي في عام 2013. وترتبط تكاليف المعيشة بنظيرتها في إسرائيل التي يبلغ نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي فيها 33 000 دولار أمريكي.<sup>(1)</sup> ويعتمد النشاط الاقتصادي في فلسطين على الدعم الخارجي. وتآكلت الأسواق وفرص العمل بسبب الفصل فيما بين الضفة الغربية والقدس الشرقية وقطاع غزة سياسياً واقتصادياً وجغرافياً.
- 2- وفي الضفة الغربية، تظل 60 في المائة من الأراضي، منها 85 من الأراضي الرعوية وأخصب الأراضي الزراعية، خاضعة للسيطرة الإسرائيلية وتُفرض على الحركة فيها قيود شديدة الوطأة تعرقل الحصول على الخدمات العامة والأراضي المنتجة.
- 3- وفي قطاع غزة، يظل السكان الذين ينمو عددهم نمواً سريعاً عرضة لعواقب الصراع، التي تقترن بالحصار البري والجوي والبحري الذي يشكل عقبة كاداء أمام دخول البضائع وأدى عملياً إلى توقف الصادرات، وانهيار القطاعات المنتجة الرئيسية شيئاً فشيئاً، وإلى ارتفاع معدلات البطالة وأسعار الأغذية ارتفاعاً كبيراً.
- 4- وتجمع العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش هذه الأنشطة السابقة في مجال الإغاثة والإنعاش والمرحلة المبكرة من التنمية في عملية واحدة. وهي تفترض أن تظل القيود قائمة وأن تواصل تفويض سبل كسب العيش والأمن الغذائي.

### حالة الأمن الغذائي والتغذية

- 5- يعزى انعدام الأمن الغذائي في فلسطين إلى الإمكانية الاقتصادية المحدودة للحصول على الأغذية بسبب الصراع المتكرر، والقيود المفروضة على الحركة والتجارة والاستثمار، ومعدلات البطالة المرتفعة،<sup>(2)</sup> وتآكل البنية الأساسية الزراعية، ومصادرة الأراضي، والإمكانية المحدودة للحصول على الأراضي والمياه، وشبكة الأمان الحكومية المثقلة بأعباء تفوق طاقتها. وتندرج معدلات الهزال والتقرم ضمن مستويات مقبولة، حسب عتبات منظمة الصحة العالمية، غير أن فقر الدم والوزن الزائد/السمنة بين الأطفال والحوامل تمثل مشكلات كبيرة.<sup>(3)</sup>
- 6- ويتبين من المسح السنوي للحالة الاجتماعية والاقتصادية وحالة الأمن الغذائي لعام 2013 الذي أجراه البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ووكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأونروا) والجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني وجود مستويات مرتفعة من انعدام الأمن الغذائي، حيث أن ثلث مجموع الأسر – 1.6 مليون شخص – تعاني من انعدام أمنها الغذائي، منها 57 في المائة في غزة و19 في المائة في الضفة الغربية.

(1) الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني. 2014. التقديرات الأولية للحسابات القومية الربعية للربع الرابع، 2013. مارس/أذار. يمكن الاطلاع عليه في [http://www.pcbs.gov.ps/pcbs\\_2012/Pressen.aspx?CatId=18](http://www.pcbs.gov.ps/pcbs_2012/Pressen.aspx?CatId=18)

(2) World Bank. 2013. *Fiscal Challenges and Long Term Economic Costs*. Washington, DC

(3) وزارة الصحة. 2012. التقرير الوطني لمراقبة التغذية لعام 2012. رام الله. يعاني من فقر الدم 54.2 في المائة من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 12 و15 شهراً و35.8 من الحوامل في قطاع غزة؛ وتبلغ نسبة الوزن الزائد 18.7 في المائة بين أطفال المدارس (مؤشر كتلة الجسم) و32.8 في المائة بين الحوامل؛ وتبلغ نسبة التقرم 6.3 في المائة بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 12 و15 شهراً و5.8 في المائة بين الأطفال الملتحقين بالمدارس.

7- وتضطلع المرأة عادة بدور مهم في إدارة الأغذية في الأسرة، فهي تتولى إعداد الوجبات وتؤثر في السلوك المتبع في استهلاك الأغذية، بينما يُنتظر من الرجل في غالب الأحوال أن يوفر الدخل اللازم لهذه العملية. ولهذا الوضع تأثير عميق في عمليات البرنامج فقد أثبتت الأدلة أن تقديم المساعدة للرجال يخفف حدة التوتر في الأسرة.<sup>(4)</sup> وبلغت مشاركة النساء في القوة العاملة 17 في المائة في عام 2011، وتمارس 22 في المائة منهن أعمالهن في الزراعة وصيد الأسماك. أما النساء اللاتي لا يشاركن في القوة العاملة، فهن عادة ربات بيوت و/أو طالبات. وقد يعزى مستوى مشاركة المرأة المنخفض إلى السياق الاجتماعي المحلي والعبء الواقع على كاهلهن من الإنجاب وأنشطة الرعاية والتخوف مما قد يمثله انضمام المرأة بأعداد أكبر إلى القوة العاملة من تهديد للرجل في سوق العمل.<sup>(5)</sup> ويشجع هذا الوضع على قصر كثير من فرص التدريب المهني وبعض المهن على الرجال.

## التعليم

8- أحرز تقدم ملموس في قطاع التعليم، فبلغت نسبة الإلمام بالكتابة والقراءة 99.2 في المائة في صفوف الأشخاص الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و24 سنة في عام 2012، بينما بلغت معدلات ترك الدراسة 0.9 في المائة في التعليم الأساسي و3.2 في المائة في التعليم الثانوي خلال الفترة 2010-2012. وكاد التكافؤ بين الجنسين يتحقق في التعليم الأساسي والثانوي.

## سياسات وقدرات وإجراءات الحكومة والجهات الأخرى

### سياسات وقدرات وإجراءات الحكومة

9- تلتزم سياسات الحكومة الوطنية بتقديم الحماية الاجتماعية الأساسية؛ وإتاحة فرص جيدة للحصول على التعليم، وتخفيف وطأة الفقر، وحماية الفئات الضعيفة؛ وإتاحة فرص للتنمية الاقتصادية للنساء والشباب؛ وتمهيد السبيل لتحقيق النمو الاقتصادي والزراعي.<sup>(6)</sup> وشبكة الأمان الاجتماعي الفلسطينية من أفضل الشبكات في الشرق الأوسط ولكنها بحاجة إلى موارد مالية أوفر.

### سياسات وقدرات وإجراءات الجهات الفاعلة الرئيسية الأخرى

10- يُسترشد في المساعدة الغذائية بالتقديرات السنوية للأمن الغذائي وآليات الاستهداف المشتركة، ويتولى البرنامج تقديم هذه المساعدة لغير اللاجئين بينما تتولى الأونروا تقديمها للاجئين. وتقدم الأونروا الأغذية، والنقد مقابل العمل، والخدمات الاجتماعية، وفرص العمل. ويقدم عدد كبير من الجهات الفاعلة المحلية والدولية ووكالات الأمم المتحدة الأخرى بتوفير المساعدة الغذائية والدعم لسبل كسب العيش.

(4) البرنامج. 2012. التأثيرات الناجمة عن تحويلات النقد والقوائم في حماية المستفيدين والعلاقات بين الجنسين والديناميات الاجتماعية: دراسة حالة لمساعدة البرنامج في الأراضي الفلسطينية المحتلة. أبريل/نيسان - مايو/أيار. (غير منشور).

(5) فريق الأمم المتحدة القطري. 2012. التحليل الشامل لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في الأراضي الفلسطينية المحتلة (نوفمبر/تشرين الثاني). القدس.

(6) السلطة الوطنية الفلسطينية. 2011. خطة التنمية الوطنية 2011-2013: إقامة الدولة وبناء المستقبل. رام الله.

## التنسيق

- 11- يتشارك البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة في قيادة التنسيق في قطاع الأمن الغذائي،<sup>(7)</sup> الذي يدعم نهج الأمم المتحدة لتمكين الفلسطينيين، وإقامة الأسس الاجتماعية والاقتصادية والمؤسسية للدولة، وتلبية الاحتياجات الإنمائية، وتعزيز النمو الاقتصادي، ومناصرة الحقوق الأساسية والمساواة بين الجنسين.<sup>(8)</sup>

## أهداف المساعدة المقدمة من البرنامج

- 12- تتسق أهداف العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2014-2016 ومع أهداف البرنامج الاستراتيجية من 1 إلى 3؛<sup>(9)</sup> واستراتيجية البرنامج القطرية للفترة 2014-2016؛ وخطة التنمية الوطنية للفترة 2014-2016؛ والأهداف من 1 إلى 4 مبادرة تحدي القضاء على الجوع؛ والأهداف الإنمائية للألفية 1 و2 و4.<sup>(10)</sup> وتتسعى الأهداف لتحقيق ما يلي:
- ◀ تلبية الاحتياجات الغذائية وزيادة الاستهلاك الغذائي والتنوع الغذائي لأشد الفئات ضعفاً وحرماناً من الأمن الغذائي بين السكان غير اللاجئين (الهدفان الاستراتيجيان 1 و2)؛
  - ◀ الحد من مخاطر الكوارث وبناء القدرة على الصمود أمام الصدمات المناخية والاقتصادية والصراع من خلال المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول أو مقابل التدريب، وتنمية القدرات (الهدف الاستراتيجي 3)؛
  - ◀ دعم الأسر الفقيرة لاستدامة الالتحاق بالمدارس (الهدف الاستراتيجي 2)؛
  - ◀ تعزيز قدرات الحكومة بما يتسق وخطةها لبناء الدولة، بتدابير من بينها الاستعداد للطوارئ (الهدف الاستراتيجي 1)، ودعم شبكة الأمان الوطنية (الهدف الاستراتيجي 2)، وقدرة البرنامج الشرائية لدعم النشاط الاقتصادي (الهدف الاستراتيجي 3).

## استراتيجية استجابة البرنامج

### طبيعة وفعالية المساعدة المرتبطة بالأمن الغذائي المقدّمة حتى الآن

- 13- تُخطط جميع برامج البرنامج في فلسطين بالتشاور مع الحكومة وعلى نحو يتسق مع الاستراتيجيات والخطط الوطنية. وقد دأب البرنامج على دعم الأمن الغذائي وسبل كسب العيش منذ عام 2002، وتقديم التغذية المدرسية منذ عام 2007، ودعم المجتمعات الرعوية والبدوية، بالتعاون مع الأونروا، منذ عام 2009.
- 14- واستُحدث برنامج القسائم في المناطق الحضرية لمواجهة أزمة أسعار في عام 2009 ووسّع نطاقه لاحقاً. وأدخِلت القسائم في برنامج شبكة الأمان الاجتماعي الوطنية في عام 2011. وفي عام 2013، بدأ استخدام طريقة تجمع بين الأغذية

(7) بدعم من العملية الخاصة 200560 "تعزيز منصة تنسيق الأمن الغذائي في دولة فلسطين".

(8) فريق الأمم المتحدة القطري، 2010. الإطار الاستراتيجي المتكامل للأراضي الفلسطينية المحتلة. القدس.

(9) الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ؛ الهدف الاستراتيجي 2: دعم أو استعادة الأمن الغذائي والتغذية عن طريق إنشاء سبل كسب العيش أو إعادة بنائها، خاصة في البيئات الهشة وفي أعقاب حالات الطوارئ؛ الهدف الاستراتيجي 3: الحد من المخاطر وتمكين السكان والمجتمعات المحلية والبلدان من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية.

(10) الأهداف الإنمائية للألفية - الهدف 1: القضاء على الفقر المدقع والجوع؛ الهدف 2: تحقيق تعميم التعليم الابتدائي؛ الهدف 4: تقليل وفيات الأطفال.

والقسائم في قطاع غزة،<sup>(11)</sup> وشرع البرنامج في استخدام القسائم مقابل العمل أو التدريب في الضفة الغربية لدعم القدرة على الصمود وحماية البيئة، بالتعاون مع وزارة الزراعة.

### مخطط الاستراتيجية

- 15- تشمل العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش أنشطة إغاثة وإنعاش تهدف لمساعدة الحكومة في الأخذ بنهج مبتكرة تربط شبكات الأمان الغذائي بالإنتاج المحلي، دعماً للاقتصاد المحلي عبر عمليات شراء الأغذية محلياً.
- 16- وتعتبر القسائم الطريقة المفضلة نظراً لفعاليتها، وتأثيراتها المضاعفة على الاقتصاد المحلي، وأثرها الإيجابي على الاستهلاك الغذائي والتنوع الغذائي للأسر. ويحقق كل دولار من القسائم 0.62 دولار في مبيعات المتاجر ويدر عليها دخلاً إضافياً يبلغ 2.60 دولار.<sup>(12)</sup> وتتيح كل 66 أسرة من الأسر المستفيدة فرصة عمل إضافية في المتاجر المشاركة في العملية.<sup>(13)</sup>
- 17- وتعزز أنشطة إنشاء الأصول والتدريب سلاسل القيمة، وتدعم المزارعين، وتعزز إعادة تأهيل البنية الأساسية والأصول المجتمعية، وتتيح التدريب في مضمار سبل كسب العيش، وتجعل البيئة أفضل حالاً، وتكافح التصحر.
- 18- وستولي أنشطة التغذية المدرسية التي يضطلع بها البرنامج الأولوية لتنمية القدرات وتسليم المسؤولية. وتعمل التغذية المدرسية على الحد من الجوع القصير الأجل بين الأطفال الذين لا يتناولون في غالب الأحيان وجبة الإفطار قبل قدومهم إلى المدارس، وتزيد مستوى تركيزهم، وتدعم الالتحاق بالمدارس والمواظبة على الدراسة.
- 19- واتساقاً مع السياسة العامة بشأن تقوية الأغذية التي تتبعها الحكومة، يقوم البرنامج بتقوية جميع الأغذية التي يوزعها لاستكمال الحملات الوطنية لتزويد الأطفال والحوامل والمرضعات بالمغذيات الدقيقة. ويستخدم البرنامج وشركائه المنتديات المشتركة بين الوكالات لمعالجة فقر الدم والسمنة من خلال أنشطة في مجال تنمية القدرات وأساليب الحياة الصحية تستهدف النساء بسبب قدرتهن على إحداث التغيير في الأسر.
- 20- ويمهد عقد الشراكات وإقامة الصلات مع البرامج الموجهة للشباب وللمرأة، مثل برامج التدريب المهني وتطوير المنتجات الغذائية من خلال أنشطة مشروطة، السبيل لمشاركة المرأة وتعميم المنظور الجنساني في الدورة البرمجية بأسرها ويساعد على مراعاة سلامة المستفيدين وحمايتهم في جميع البرامج.

### استراتيجية تسليم المسؤولية

- 21- يوفر البرنامج، بموجب الاتفاق الإطاري المبرم مع وزارة التخطيط، الدعم في مجال القدرات بغية تحقيق الأهداف الوطنية. ويتطلب تسليم مسؤولية أنشطة العملية الممتدة تحسين الظروف السياسية والأمنية والاقتصادية. ويدعم البرنامج تقدير الأمن الغذائي ورصده على الصعيد الوطني؛ وتصميم برامج شبكات أمان شاملة، بما في ذلك أنشطة الغذاء مقابل

<sup>(11)</sup> WFP and Oxfam GB. 2012. Cash Voucher Programme. *Review of voucher assistance as a safety-net transfer modality in the Gaza Strip. State of Palestine*. Available at <http://www.alnap.org/resource/8766>.

<sup>(12)</sup> البرنامج. 2010. *استعراض فعالية التكاليف النقد والقسائم*. مايو/أيار. روما.

<sup>(13)</sup> WFP and Oxfam GB. 2011. *The Voucher Programme in the Gaza Strip. Mid-Term Review*. March. Available at

<http://unispal.un.org/UNISPAL.NSF/0/5866E4B993029EA385257A0E004C9E5B>; European Commission. June 2013. *Impact Evaluation of the European Union Contribution to the Palestinian Cash Transfer Programme in the Framework of the PEGASE Programme of Support to Vulnerable Palestinian Families*. Report available at [http://www.itcoop-jer.org/sites/default/files/images/projects/docs/PEGASE\\_Final%20Report.pdf](http://www.itcoop-jer.org/sites/default/files/images/projects/docs/PEGASE_Final%20Report.pdf).

التعليم؛ والاستهداف؛ والرصد والتقييم؛ والاستعداد للطوارئ. ويركز البرنامج على مساعدة الحكومة في معالجة الأسباب الكامنة وراء الفقر وانعدام الأمن الغذائي.

## المستفيدون والاستهداف

22- سيكون الاستهداف مستنداً إلى الاحتياجات باستخدام درجات الاستهلاك الغذائي ومعدلات الفقر في الصيغة غير المباشرة لاختبار القدرات<sup>(14)</sup> ويسعى البرنامج إلى أن تصل نسبة المشاركات في جميع الأنشطة إلى 50 في المائة، مع مراعاة أدوار الجنسين القائمة في المجتمع الفلسطيني وما قد يحدثه ذلك من تأثيرات في الاستقرار داخل الأسرة. وستكون نقاط التوزيع ومتاجر القسائم موجودة في مناطق يسهل وصول الأسر التي ترأسها امرأة إليها، للحد من المخاطر الأمنية التي تتعرض لها المرأة. وستصدر بطاقات الحصص بأسماء النساء كلما أمكن ذلك.

| الجدول 1: المستفيدون، حسب الأنشطة                    |            |            |  |            |            |               |  |
|--|------------|------------|--|------------|------------|---------------|--|
| يناير/كانون الثاني 2016 –<br>ديسمبر/كانون الأول 2016 |            |            | يناير/كانون الثاني 2015 –<br>ديسمبر/كانون الأول 2015 |            |            | المنطقة       | النشاط   |
| المجموع<br>الفرعي                                    | نساء/فتيات | رجال/أولاد | المجموع<br>الفرعي                                    | نساء/فتيات | رجال/أولاد |               |  |
| 148 000  | 76 702     | 71 298     | 148 000  | 76 702     | 71 298     | الضفة الغربية | المساعدة الغذائية العامة:                                |
| 138 000  | 67 672     | 70 328     | 145 000  | 71 058     | 73 942     | قطاع غزة      | الأغذية  |
| 92 000   | 45 330     | 46 670     | 92 000   | 45 330     | 46 670     | الضفة الغربية | المساعدة الغذائية العامة:                                |
| 75 000   | 36 341     | 38 659     | 68 000   | 32 949     | 35 051     | قطاع غزة      | القسائم  |
| -  | -          | -          | 5 000  | 2 341      | 2 659      | قطاع غزة      | المساعدة الغذائية العامة:<br>الأغذية والقسائم            |
| 7 000  | 3 637      | 3 363      | 7 000  | 3 637      | 3 363      | الضفة الغربية | المساعدة الغذائية  |
| 4 000  | 1 897      | 2 103      | 4 000  | 1 897      | 2 103      | قطاع غزة      | العامة/التغذية المؤسسية:<br>الأغذية                      |
| 3 000  | 1 559      | 1 441      | 3 000  | 1 559      | 1 441      | الضفة الغربية | المساعدة الغذائية<br>العامة/التغذية المؤسسية:<br>القسائم |
| 58 000   | 28 503     | 29 497     | 58 000   | 28 503     | 29 497     | الضفة الغربية | التغذية المدرسية   |
| 53 000   | 26 803     | 26 197     | 53 000   | 26 803     | 26 197     | قطاع غزة      |  |
| 10 000   | 4 956      | 5 044      | 10 000   | 4 956      | 5 044      | الضفة الغربية | إنشاء الأصول/ التدريب:                                   |
| 10 000   | 4 683      | 5 317      | 5 000  | 2 341      | 2 659      | قطاع غزة      | القسائم  |
| *566 940   | 282 516    | 284 424    | *566 940   | 282 509    | 284 431    |               | المجموع  |

\* تبلغ نسبة التداخل بين التغذية المدرسية والبرامج الأخرى 17 في المائة في الضفة الغربية و40 في المائة في قطاع غزة. وفي عام 2016، سيصل مجموع المستفيدين إلى 566 940 مستفيداً مع استبعاد حالات التداخل هذه، و610 000 مستفيد إذا حُبيبت هذه الحالات؛ وسيتلقي 188 000 مستفيد القسائم.

(14) تحدد الصيغة غير المباشرة لاختبار القدرات أهلية الشخص المعني لتلقي المساعدة من خلال التنبؤ بنفقات الأسرة المعيشية. وفي فلسطين، تستخدم وزارة الشؤون الاجتماعية والبنك الدولي والاتحاد الأوروبي والبرنامج صيغة موحدة غير مباشرة لاختبار القدرات لتوجيه المساعدة التي تقدمها شبكة الأمان الاجتماعي.

- 23- وستستهدف المساعدة الغذائية العامة الأسر التي تعيش دون خط الفقر المدقع<sup>(15)</sup> ولديها درجات استهلاك غذائي ضعيف أو حدّي، ولا تتلقى تحويلات نقدية من شبكة الأمان الاجتماعي الوطنية. وستحظى بالأولوية الفئات الضعيفة والمحرومة من الأمن الغذائي: المسنون والمصابون بأمراض مزمنة، والأسر التي تضم أفراداً معاقين، والأسر التي ترأسها امرأة. ويُراعى في ذلك أن الأسر التي ترأسها امرأة تمثل أقل من 10 في المائة من جميع الأسر التي يعاني 36 في المائة منها من انعدام الأمن الغذائي. وتُقدم المساعدة الغذائية العامة بالطرائق الأربعة التالية.
- 24- الأغذية. ستتلقى الأغذية البلديات الريفية أو النائية المفتقرة إلى أسواق عاملة أو إلى تغطية كافية بخدمات الهاتف المحمول في الضفة الغربية. أمّا في قطاع غزة، فسُتقدم الأغذية للأسر التي تعيش دون خط الفقر المدقع، ولديها درجات استهلاك غذائي ضعيف أو حدّي، وتعاني من فجوات في الاستهلاك.
- 25- القسائم. ستُقدم القسائم الغذائية الإلكترونية إلى الأسر التي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف وذلك لزيادة المتناول من بروتين في المناطق الحضرية وشبه الحضرية التي بها أسواق عاملة، وتتمتع بتغطية كافية بخدمات الهاتف المحمول، وتعتمد اعتماداً كبيراً على شراء الخبز ومنتجات الألبان.
- 26- الأغذية والقسائم. سيختار البرنامج الأسر الشديدة الفقر والتي تحول مواردها الشحيحة دون سد الثغرات في الاستهلاك والنظام الغذائي لديها وتعجز عن تلبية الاحتياجات الغذائية من الأسعار الحرارية والتنوع الغذائي. وستُقيم هذه الطريقة المختلطة في عام 2014 ومن ثم يُوسّع نطاقها أو يُكف عن استخدامها، حسب مقتضى الحال.
- 27- التغذية المؤسسية. ستتلقى المؤسسات المنضوية في شبكة الأمان الاجتماعي الوطنية والواقعة في أشد المناطق حرماناً من الأمن الغذائي الأغذية أو القسائم، بناءً على طلب الحكومة وتبعاً لسمات كل مؤسسة وقدرتها على تقديم التغذية في عين المكان.
- 28- المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول أو مقابل التدريب ستستهدف العمال غير المهرة والنساء والشباب وفقراء المزارعين الذين يعيشون دون خط الفقر الوطني، وستقدم القسائم في إطار الأنشطة التي تدعم الإنعاش المبكر واستعادة سبل كسب العيش المتضررة من الصدمات.
- 29- برنامج التغذية المدرسية سيستهدف المدارس الواقعة في جيوب الفقر المحرومة من الأمن الغذائي في الضفة الغربية وقطاع غزة، والمدارس المشاركة في "مجموعة التدابير بشأن توفير التعليم للجميع" التي تضطلع بها الأمم المتحدة.

## الاعتبارات التغذوية والحصص الغذائية/قيمة تحويلات القسائم

- 30- تتسق الحصص الغذائية مع مبادئ البرنامج التوجيهية بشأن التغذية، ومع المعايير الوطنية، ومع النظام الغذائي المحلي. وسيتلقى المستفيدون من المساعدة الغذائية العامة دقيق القمح المُقوّى، والبقول، والزيت النباتي المُقوّى، والملح المدعم باليود، بمقدار يكفي لتلبية 60 في المائة من الاحتياجات اليومية من الأسعار الحرارية.

(15) ستستخدم الصيغة غير المباشرة لاختبار القدرات في اختيار المستفيدين من المساعدة الغذائية العامة غير المشروطة ومن برامج المساعدة الغذائية المشروطة مقابل إنشاء الأصول أو التدريب.

| الجدول 2: الحصص الغذائية/التحويلات، حسب النشاط (غرام/فرد/يوم) |                     |   |  |  |  |  |  |
|---|---------------------|---|--|--|--|--|--|
| إشياء<br>الأصول/<br>التدريب:<br>القوائم                       | التغذية<br>المدرسية | المساعدة<br>الغذائية<br>العامة/ التغذية<br>المؤسسية:<br>القوائم | المساعدة<br>الغذائية<br>العامة/<br>التغذية<br>المؤسسية:<br>الأغذية | المساعدة<br>الغذائية<br>العامة:<br>الأغذية<br>والقوائم | المساعدة<br>الغذائية<br>العامة:<br>القوائم | المساعدة<br>الغذائية<br>العامة:<br>الأغذية |  |
| -   | -                   | -   | 300  | 300  | -  | 300  | دقيق القمح المُقَوَّى                        |
| -   | -                   | -   | 15   | -  | -  | 15   | الحمص  |
| -   | -                   | -   | 10   | -  | -  | 10   | العدس  |
| -   | -                   | -   | 15   | -  | -  | 15   | الزيت النباتي                                |
| -   | -                   | -   | 5  | -  | -  | 5  | الملح المُدعَّم باليود                       |
| -   | 40                  | -   | -  | -  | -  | -  | البسكويت                                     |
| -   | 154                 | -   | -  | -  | -  | -  | الحليب المعالج بدرجة حرارة فائقة<br>الارتفاع |
| *13.80<br>**15.40   | -                   | 10.30   | -  | 6.90   | 10.30                                      | -  | القوائم (بولار/فرد/شهر)                      |
| -   | <b>194</b>          | -   | <b>345</b>   | <b>300</b>   | -  | <b>345</b>                                 | المجموع (غرام/يوم)                           |
| -   | <b>272.4</b>        | -   | <b>1 271</b>   | -  | -  | <b>1 271</b>                               | مجموع (السعرات/يوم)                          |
| -   | <b>18</b>           | -   | <b>12.7</b>  | -  | -  | <b>12.7</b>                                | نسبة السعرات الحرارية من البروتين            |
| -   | <b>22.7</b>         | -   | <b>14.5</b>  | -  | -  | <b>14.5</b>                                | نسبة السعرات الحرارية من الدهون              |
| 365   | 240                 | 365   | 365  | 365  | 365  | 365  | عدد أيام التغذية في السنة                    |

\* قطاع غزة

\*\* الضفة الغربية

31- ويمكن مبادلة القوائم بالأغذية المنتجة محلياً، التي تستعرضها لجنة المشروع بانتظام.<sup>(16)</sup>

32- وتتسق قيمة القسيمة غير المشروطة مع قيمة الحصص الغذائية مما يتيح استبدال إحدى الطريقتين بالأخرى عند الاقتضاء. وتستند قيم القوائم المرتبطة بالعمل إلى معدل الحد الأدنى من الأجر اليومي الذي تحدده الحكومة.

(16) تشمل الأغذية الحالية الخبز ومنتجات الألبان والبقول - الفاصولياء والحمص والبالزلاء - والزيت النباتي وزيت الزيتون والملح المدعم باليود والبيض ومشتقات الحبوب - الفريكة والبرغل - وعجينة السمسم والأسماك المعلبة.

| الجدول 3: متطلبات من الأغذية/النقد والقسائم، حسب النشاط (طن متري) |   |                     |  |  |  |  |  |
|---|---|---------------------|--|--|--|--|--|
| المجموع   | إنشاء<br>الأصول/<br>التدريب:<br>القسائم | التغذية<br>المدرسية | المساعدة<br>الغذائية<br>العامة/التغذية<br>الموسمية:<br>الأغذية<br>والقسائم | المساعدة<br>الغذائية<br>العامة:<br>الأغذية<br>والقسائم | المساعدة<br>الغذائية<br>العامة:<br>القسائم | المساعدة<br>الغذائية<br>العامة:<br>الأغذية |  |
| 65 448  | -                                       | -                   | 2 376  | 540  | -  | 62 532                                     | دقيق القمح                                   |
| 3 245   | -                                       | -                   | 119  | -  | -  | 3 127                                      | الحمص  |
| 2 164   | -                                       | -                   | 79   | -  | -  | 2 084                                      | العدس  |
| 3 245   | -                                       | -                   | 119  | -  | -  | 3 127                                      | الزيت النباتي                                |
| 1 082   | -                                       | -                   | 40   | -  | -  | 1 042                                      | الملح المدعم باليود                          |
| 746   | -                                       | 746                 | -  | -  | -  | -  | البسكويت                                     |
| 3 148   | -                                       | 3 148               | -  | -  | -  | -  | الحليب المعالج بدرجة<br>حرارة فائقة الارتفاع |
| 79 079  | -                                       | 3 894               | 2 733  | 540  | -  | 71 912                                     | مجموع الأغذية                                |
| 47 752 800  | 6 180 000                               | -                   | 741 600  | 414 000  | 40 417 200                                 | -  | القسائم (دولار أمريكي)                       |

## ترتيبات التنفيذ

### المشاركة

33- يجري تصميم أنشطة البرنامج والطرائق التي يتبناها في التوزيع والحصص الغذائية بالتشاور مع الأفرقة العاملة القطاعية، والوزارات الحكومية، والمنظمات المجتمعية، والفئات المستفيدة. ويسعى البرنامج إلى أن تصل نسبة النساء في جميع لجان اتخاذ القرارات بشأن المشروعات إلى 50 في المائة.

### الشركاء والقدرات

34- سيعزز البرنامج قدرات الوزارات الحكومية في مجال تحليل الاحتياجات، والاستهداف، والرصد والتقييم بغية إنشاء شبكة وطنية متكاملة للأمان الاجتماعي؛ وستتولى وزارة التخطيط مهمة تنسيق هذا المسعى.

35- وستوزع الحصص الغذائية في إطار المساعدة الغذائية العامة بالتعاون مع وزارة الشؤون الاجتماعية، ومنظمة المجتمعات العالمية، والأونروا.

36- ومن بين الشركاء في قسائم المساعدة الغذائية العامة كلٌّ من وزارة الشؤون الاجتماعية، ومنظمة المجتمعات العالمية، ومنظمة أوكسفام في بريطانيا العظمى. وتعزز الصلات مع وزارة الاقتصاد الوطني سلاسل القيمة المحلية.

37- وتُنَفَّذُ طريقة توزيع المساعدة الغذائية العامة التي تجمع بين الأغذية والقسائم بالتعاون مع منظمة المجتمعات العالمية ومنظمة أوكسفام في بريطانيا العظمى، وهي تزود الأسر بدقيق القمح وبقسمة غذائية.

- 38- وتُنَفَّذُ التغذية المدرسية في إطار شراكة مع وزارة التعليم والتعليم العالي، وهي ترتبط بأنشطة التوعية بأساليب الحياة الصحية.
- 39- وستُنَفَّذُ أنشطة المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول أو مقابل التدريب بالتعاون مع الوزارات الحكومية، ووكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية. وستُختار الأنشطة بالتشاور مع أصحاب المصلحة وهي ترتبط بأولويات وزارة الزراعة.
- 40- وسيدعم البرنامج الحد من مخاطر الكوارث بوسائل منها تعزيز قدرات الدفاع المدني الفلسطيني من خلال تحسين الاستعداد المؤسسي، وحملات التوعية، ومنصة إدارة المعلومات، وتدريب المتطوعين، وذلك بالتنسيق مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، والأونروا.

## الشراء

- 41- تبعاً للمبادئ التوجيهية المؤسسية، تدعم استراتيجية البرنامج بشأن فلسطين الإنتاج المحلي وهياكل الأسواق المحلية. وستُستَترى كميات من الملح والحليب والبسكويت ودقيق القمح محلياً؛ وسيُستَترى الزيت النباتي والبقول من الأسواق الإقليمية والدولية.
- 42- وفي حالة حدوث نقص في التمويل، يعتزم البرنامج تقليص كمية الحصص الغذائية واستبعاد بعض المواد من سلة الأغذية وتخفيض قيمة القسائم.

## اللوجستيات

- 43- تصل المواد المشتراة من الأسواق الدولية عبر مينائي أسدود وحيفا. ويتطلب الأمر إعادة تعبئة الحاويات الموجهة إلى قطاع غزة امتثالاً للوائح الأمن المحلي. وتتاح للبرنامج عدة خيارات للتخزين مع الشركاء، بما في ذلك التخزين في الموانئ الواقعة في إسرائيل، وفي قطاع غزة والقدس والضفة الغربية.

## آليات التسليم

- 44- سيُحاط المستفيدون من المساعدة الغذائية العامة علماً بمواعيد توزيعها قبل عدة أيام من بدء كل دورة من دورات التوزيع. ويمكن استبدال القسائم الإلكترونية في عدد مختار من متاجر التجزئة طوال أيام الشهر. وسيتولى الموردون تسليم حصص التغذية المدرسية للمدارس مرة كل أسبوع وسيوزعها العاملون في المدارس في كل يوم دراسي. وسيجري إعداد وجبات التغذية المؤسسية في مطبخ كل مؤسسة.

## المدخلات غير الغذائية

- 45- يكتسي توفر التمويل المتواصل للمواد الزراعية غير الغذائية، مثل الأشتال والأدوات والصهاريج، أهمية بالغة في إنجاز الأعمال وتحقيق أهداف التدريب على أكمل وجه.

## رصد الأداء

46- يشمل نظام الرصد والتقييم الراسخ القدام تحديث رصد الحصائل والمخرجات والعمليات بانتظام. وتتبع البيانات والتعقيبات الآنية اتخاذ تدابير فورية لوضع الأمور في نصابها. وتُصنّف البيانات عن عمليات التوزيع على المستفيدين وجميع المخرجات تصنيفاً حسب الجنس والعمر قدر المستطاع. وتُقاس التأثيرات الجانبية التي يُحدثها برنامج القسائم في الاقتصاد المحلي سنوياً.

## إدارة المخاطر

47- تتمثل المخاطر الرئيسية في العنف والكوارث الطبيعية التي تزعزع سبل كسب العيش. وتشمل المخاطر الأخرى نقص التمويل من المانحين؛ والقيود التي يضعها المانحون على استخدام الأموال؛ وتقلّب تكاليف الأغذية والنقل؛ وتهديدات الاختطاف والأضرار التي تحدثها الصواريخ وقذائف الهاون والغارات الجوية في قطاع غزة. وتنفذ مكتب البرنامج القطري مجموعة التدابير المؤسسية للاستعداد للطوارئ والاستجابة لها، وهو يركز على التخطيط الاحترازي؛ وإعادة تقييم المخاطر ورصدها والتخفيف من وطأتها؛ وتعزيز الاتصالات والتدريب؛ وإدراج احتياجات المستفيدين من حيث الحماية في تصميم البرامج وتنفيذها. وينصب الاهتمام على تمكين العلاقات مع المانحين، ونتيجة نشرة شهرية تقديم إنذارات مبكرة مستقاة من رصد المخاطر السياسية والاقتصادية والبيئية والطبيعية. وتلتزم جميع مكاتب البرنامج ومستودعاته ومركباته بمعايير العمل الأمنية الدنيا والمعايير الأمنية الدنيا للاتصالات السلكية واللاسلكية.

## الملحق الأول - ألف

| تفاصيل تكاليف المشروع    |                          |                     |  |
|--------------------------|--------------------------|---------------------|--|
| القيمة<br>(دولار أمريكي) | القيمة<br>(دولار أمريكي) | الكمية<br>(طن متري) |  |
|                          |                          |                     | الأغذية  |
|                          | 28 390 850               | 65 448              | الحبوب   |
|                          | 3 365 254                | 5 409               | البقول   |
|                          | 3 786 715                | 3 246               | الزيوت والدهون   |
|                          | 1 193 984                | 746                 | الأغذية المخلوطة والممزوجة                                     |
|                          | 4 887 446                | 4 230               | أصناف أخرى   |
|                          | <b>41 624 074</b>        | <b>79 079</b>       | <b>مجموع الأغذية</b>   |
|                          | 3 934 823                |                     | النقل الخارجي  |
|                          | 9 929 467                |                     | النقل البري والتخزين والمناولة                                 |
|                          | 3 892 425                |                     | تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى                                 |
| <b>59 380 789</b>        | <b>59 380 789</b>        |                     | <b>الأغذية والتكاليف ذات الصلة بها<sup>(1)</sup></b>           |
|                          | 47 752 800               |                     | النقد والقسائم   |
|                          | 6 300 000                |                     | التكاليف ذات الصلة   |
| <b>54 052 800</b>        | <b>54 052 800</b>        |                     | <b>النقد والقسائم والتكاليف ذات الصلة بهما</b>                 |
| <b>2 449 504</b>         | <b>2 449 504</b>         |                     | <b>تنمية القدرات وزيادتها</b>                                  |
| 115 883 093              |                          |                     | تكاليف التشغيل المباشرة  |
| 19 796 068               |                          |                     | تكاليف الدعم المباشرة (انظر الملحق الأول - باء) <sup>(2)</sup> |
| <b>135 679 160</b>       |                          |                     | <b>مجموع تكاليف المشروع المباشرة</b>                           |
| 9 497 541                |                          |                     | تكاليف الدعم غير المباشرة (7.0 في المائة) <sup>(3)</sup>       |
| <b>145 176 702</b>       |                          |                     | <b>مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج</b>                    |

(1) هذه سلة أغذية افتراضية وضعت لأغراض الميزنة والموافقة. ويمكن أن تتباين محتوياتها.

(2) رقم إرشادي للإحاطة. ويجري استعراض مخصصات تكاليف الدعم المباشرة سنوياً.

(3) يجوز للمجلس التنفيذي أن يغير معدل تكاليف الدعم غير المباشرة أثناء فترة المشروع.

## الملحق الأول - باء

| متطلبات الدعم المباشرة (دولار أمريكي) |   |
|---------------------------------------|---|
| موظفو البرنامج والتكاليف المرتبطة بهم |   |
| 4 275 468                             | الموظفون الفنيون                                    |
| 9 764 800                             | موظفو فئة الخدمة العامة                             |
| <b>14 040 268</b>                     | <b>المجموع الفرعي</b>                               |
| <b>2 356 000</b>                      | <b>التكاليف المتكررة والتكاليف الأخرى</b>           |
| <b>875 000</b>                        | <b>المعدات الرأسمالية</b>                           |
| <b>770 000</b>                        | <b>الأمن</b>  |
| <b>1 216 800</b>                      | <b>السفر والنقل</b>                                 |
| <b>538 000</b>                        | <b>عمليات التقدير والتقييم والرصد<sup>(1)</sup></b> |
| <b>19 796 068</b>                     | <b>مجموع تكاليف الدعم المباشرة</b>                  |

<sup>(1)</sup> تعبر عن التكاليف المُقدَّرة عندما تُنفَّذ هذه الأنشطة أطراف أخرى.

| الملحق الثاني: الإطار المنطقي    |  |  |
|----------------------------------|--|--|
| الافتراضات                       | مؤشرات الأداء  | النتائج  |
|                                  |  | المؤشرات الشاملة   |
| توفر التمويل للتدخلات المستهدفة. | <p>نسبة الأسر التي تتخذ فيها النساء القرارات بشأن استخدام النقد أو القسائم أو الأغذية</p> <p>نسبة الأسر التي يتخذ فيها الرجال القرارات بشأن استخدام النقد أو القسائم أو الأغذية</p> <p>نسبة عضوات لجان إدارة المشروعات المدرجات على طرائق توزيع الأغذية أو النقد أو القسائم</p> <p>نسبة الأسر التي يتخذ فيها كل من النساء والرجال معا القرارات بشأن استخدام النقد أو القسائم أو الأغذية</p> <p>نسبة النساء المستفيدات اللاتي يشغلن مناصب قيادية في لجان إدارة المشروعات</p> <p>نسبة أعضاء لجان إدارة الأغذية الرجال المدربين على طرائق توزيع الأغذية أو النقد أو القسائم</p> | اعتبارات الجنسانية<br>تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة |

| الملحق الثاني: الإطار المنطقي   |  |   |
|---|--|---|
| الافتراضات  | مؤشرات الأداء  | النتائج   |
| وجود عدد كافٍ من نقاط التوزيع.<br>لدى موظفي الشركاء المهارات لإدارة عمليات التوزيع. | <p>نسبة الرجال المستفيدين من المساعدة الذين لا يتعرضون لمشاكل تمس سلامتهم أثناء سفرهم من وإلى برامج البرنامج و/أو داخل مواقعها</p> <p>نسبة النساء المستفيدات من المساعدة اللاتي لا يتعرضن لمشاكل تمس سلامتهن أثناء سفرهن من وإلى برامج البرنامج و/أو داخل مواقعها</p> <p>نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (الأشخاص المدرجون في البرنامج، وما سيحصلون عليه، والجهات التي يمكنهم تقديم شكاواهم إليها)</p> <p>نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين لا يتعرضون لمشاكل تمس سلامتهم أثناء سفرهم من وإلى برامج البرنامج و/أو داخل مواقعها</p> <p>نسبة الرجال المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (الأشخاص المدرجون في البرنامج، وما سيحصلون عليه، والجهات التي يمكنهم تقديم شكاواهم إليها)</p> <p>نسبة النساء المستفيدات من المساعدة اللاتي يتلقين معلومات عن البرنامج (الأشخاص المدرجون في البرنامج، وما سيحصلون عليه، والجهات التي يمكنهم تقديم شكاواهم إليها)</p> | <p>الحماية والمساعدة أمام السكان المتضررين</p> <p>تقديم مساعدات البرنامج واستخدامها في ظروف مأمونة ومسؤولة وكريمة</p> |

| الملحق الثاني: الإطار المنطقي   |   |  |
|---|---|--|
| النتائج   | مؤشرات الأداء   | الافتراضات   |
| <p><b>الشراكة</b></p> <p>تنسيق تدخلات المساعدة الغذائية وتكوين الشراكات والحفاظ عليها</p>   | <p>قيمة الأموال التكميلية التي يقدمها الشركاء إلى المشروع (بما فيها المنظمات غير الحكومية، والمجتمع المدني، ومنظمات القطاع الخاص، والمؤسسات المالية الدولية، والمصارف الإنمائية الإقليمية)</p> <p>عدد المنظمات الشريكة التي تقدم مدخلات وخدمات تكميلية</p> <p>نسبة أنشطة المشروع المنفذة بمشاركة من شركاء تكميليين</p>  | <p>توفر الشركاء المناسبين والقادرين على العمل.</p>   |
| <b>الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ</b>   |   |  |
| <p><b>الحصيلة 1-1</b></p> <p>استقرار أو تحسن معدل استهلاك الأغذية خلال فترة تقديم المساعدة إلى الأسر المستهدفة و/أو الأفراد المستهدفين</p>    | <p>درجة التنوع الغذائي</p> <p>درجة التنوع الغذائي (الأسر التي ترأسها امرأة)</p> <p>درجة التنوع الغذائي (الأسر التي يرأسها رجل)</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر التي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي ترأسها امرأة) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي يرأسها رجل) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p> | <p>تحسّن الحالة السياسية والأمنية.</p> <p>يستخدم المستفيدون النقد المُدخّر من المساعدة الغذائية / القسائم لشراء أغذية مغذية تكميلية.</p> |
| <p><b>الحصيلة 2-1</b></p> <p>تمكين المؤسسات الوطنية والهيئات الإقليمية ومجتمع العمل الإنساني من الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها وتقييمها</p> | <p>مؤشر القدرة على الاستعداد للطوارئ والاستجابة لها</p>   | <p>الحالة السياسية مستقرة نسبياً.</p>  |

## الملحق الثاني: الإطار المنطقي

| الافتراضات  | مؤشرات الأداء   | النتائج  |
|---|---|--|
| <p>مشاركة السكان المستهدفين في تحديد الأنشطة وتخطيطها وتنفيذها وصيانتها.</p> <p>لدى الشركاء ما يكفي من الموظفين ويحترمون الالتزامات.</p> <p>وصول مأمون إلى نقاط التوزيع.</p> <p>عدم حدوث انقطاع في الإمدادات وتوفر أغذية كافية في المتاجر.</p> <p>يحترم البرنامج والشركاء الاتفاقات الميدانية.</p> <p>انعدام الأمن لا يؤثر على أصحاب المتاجر أو المستفيدين.</p> <p>بقاء أسعار الأغذية والوقود مستقرة.</p> | <p>عدد النساء والرجال والأولاد والبنات الذين يحصلون على مساعدة، حسب النشاط، وفئات المستفيدين، والجنس، والأغذية، والمواد غير الغذائية، وتحويلات النقد والقوائم، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>كمية المساعدة الغذائية الموزعة، حسب النوع، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>مجموع تحويلات النقد لصالح المستفيدين المستهدفين، حسب الجنس، وفئات المستفيدين، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>عدد المواقع المؤسسية المستفيدة من المساعدة (مثل المدارس، والمراكز الصحية)، كنسبة مئوية من المقرر</p> | <p><b>النتائج 1-1</b></p> <p>توزيع الأغذية والمنتجات التغذوية والمواد غير الغذائية وتحويلات النقد والقوائم بالكمية الكافية والنوعية المناسبة وفي الوقت المناسب على المستفيدين المستهدفين</p> |
| <p>الدفاع المدني الفلسطيني يتعاون تعاوناً كاملاً.</p>   | <p>عدد أنشطة المساعدة التقنية المقدمة، حسب النوع</p> <p>عدد الأشخاص المدربين، حسب الجنس ونوع التدريب</p>  | <p><b>النتائج 2-1</b></p> <p>إنشاء و/أو دعم القدرة على إدارة الطوارئ</p>   |

| الملحق الثاني: الإطار المنطقي   |  |  |
|---|--|--|
| النتائج   | مؤشرات الأداء  | الافتراضات   |
| الهدف الاستراتيجي 2: دعم أو استعادة الأمن الغذائي والتغذية عن طريق إنشاء سبل كسب العيش أو إعادة بنائها، خاصة في البيئات الهشة وفي أعقاب حالات الطوارئ |  |  |
| <p><b>الحصيلة 1-2</b></p> <p>تحقيق مستويات كافية من الاستهلاك الغذائي أو الحفاظ عليها بين الأسر المستهدفة خلال فترة تقديم المساعدة</p>                | <p>درجة التنوع الغذائي</p> <p>درجة التنوع الغذائي (الأسر التي ترأسها امرأة)</p> <p>درجة التنوع الغذائي (الأسر التي يرأسها رجل)</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر التي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الحدّي</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي ترأسها امرأة) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الحدّي</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي يرأسها رجل) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الحدّي</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر التي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي ترأسها امرأة) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي يرأسها رجل) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p> | <p>تحسن الحالة السياسية والأمنية.</p> <p>يستخدم المستفيدون النقد المُدخر من المساعدة الغذائية / القسائم لشراء أغذية مغذية تكميلية.</p> |

## الملحق الثاني: الإطار المنطقي

| النتائج   | مؤشرات الأداء   | الافتراضات  |
|---|---|---|
| <p><b>الحصيلة 2-2</b></p> <p>تحسين سبل الوصول إلى الأصول و/أو الخدمات الأساسية، بما فيها البنية الأساسية المجتمعية والسوقية</p>   | <p>معدل استبقاء الأولاد في المدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج</p> <p>معدل استبقاء البنات في المدارس الابتدائية التي يساعدها البرنامج</p>  | <p>بقاء الحالة السياسية والأمنية مستقرة.</p> <p>تخف حدة الأزمة المالية لدى الحكومة؛ ويحصل الموظفون على رواتبهم بالكامل.</p> <p>مخصصات الميزانية للتعليم كافية وتتاح في الوقت المناسب.</p>   |
| <p><b>الحصيلة 3-2</b></p> <p>تنمية القدرة على تلبية الاحتياجات الوطنية اللازمة للتغلب على انعدام الأمن الغذائي</p>  | <p>مؤشر القدرة الوطنية: برامج القدرة على الصمود</p>   | <p>الحالة السياسية مستقرة نسبياً.</p> <p>تضع الحكومة نظاماً للرصد والتقييم، وتدرج درجات للاستهلاك الغذائي في عمليات الاستهداف.</p>  |
| <p><b>النتائج 1-2</b></p> <p>توزيع الأغذية والمنتجات الغذائية والمواد غير الغذائية وتحويلات النقد والقوائم بالكافية والنوعية المناسبة وفي الوقت المناسب على المستفيدين المستهدفين</p> | <p>عدد النساء والرجال والأولاد والبنات الذين يحصلون على مساعدة، حسب النشاط، وفئات المستفيدين، والجنس، والأغذية، والمواد غير الغذائية، وتحويلات النقد والقوائم، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>كمية المساعدة الغذائية الموزعة، حسب النوع، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>مجموع قيمة القوائم الموزعة على المستفيدين المستهدفين (معيّراً عنها بكمية الأغذية/النقود) حسب الجنس، وفئات المستفيدين، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>عدد المواقع المؤسسية المستفيدة من المساعدة (مثل المدارس، والمراكز الصحية)، كنسبة مئوية من المقرر</p> | <p>مشاركة السكان المستهدفين في تحديد الأنشطة وتخطيطها وتنفيذها وصيانتها.</p> <p>لدى الشركاء ما يكفي من الموظفين ويحترمون الالتزامات.</p> <p>وصول مأمون إلى نقاط التوزيع.</p> <p>عدم حدوث انقطاع في الإمدادات وتوفر أغذية كافية في المتاجر.</p> <p>يحترم البرنامج والشركاء الاتفاقات الميدانية.</p> <p>انعدام الأمن لا يؤثر على أصحاب المتاجر أو المستفيدين.</p> <p>يحترم البرنامج والشركاء الاتفاقات الميدانية.</p> |

| الملحق الثاني: الإطار المنطقي                           |   |   |
|---|---|---|
| الافتراضات  | مؤشرات الأداء   | النتائج   |
| عدم حدوث انقطاع في الإمدادات.<br>تعمل المدارس كالمعتاد. | عدد النساء والرجال والأولاد والبنات الذين يحصلون على مساعدة، حسب النشاط، وفئات المستفيدين، والجنس، والأغذية، والمواد غير الغذائية، وتحويلات النقد والقوائم، كنسبة مئوية من المقرر<br>كمية المساعدة الغذائية الموزعة، حسب النوع، كنسبة مئوية من المقرر<br>عدد المواقع المؤسسية المستفيدة من المساعدة (مثل المدارس، والمراكز الصحية)، كنسبة مئوية من المقرر | <b>النتائج 2-2</b><br>توزيع الأغذية والمنتجات التغذوية والمواد غير الغذائية<br>وتحويلات النقد والقوائم بالكمية الكافية والنوعية المناسبة<br>وفي الوقت المناسب على المستفيدين المستهدفين |
| يشارك موظفو الحكومة التقنيون.                           | عدد تقارير رصد/مراقبة الأمن الغذائي والتغذوي التي تصدر بدعم من البرنامج<br>عدد النظراء الحكوميين المدربين على جمع بيانات الأمن الغذائي والتغذوي وتحليلها  | <b>النتائج 3-2</b><br>تعزيز النظم الوطنية لرصد اتجاهات الأمن الغذائي<br>والتغذية  |

| <b>الملحق الثاني: الإطار المنطقي</b>   |   |  |
|--|---|--|
| النتائج  | مؤشرات الأداء   | الافتراضات   |
| <b>الهدف الاستراتيجي 3: الحد من المخاطر وتمكين السكان والمجتمعات المحلية والبلدان من تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذية</b>  |   |  |
| <p><b>الحصيلة 1-3</b></p> <p>تحسين سبل الوصول إلى الأصول المعيشية يسهم في تعزيز القدرة على الصمود والحد من مخاطر الكوارث والصدمات التي تواجهها المجتمعات المحلية والأسر المستهدفة المعانية من انعدام الأمن الغذائي</p> | <p>درجة الأصول المجتمعية: نسبة المجتمعات المحلية التي زادت درجة الأصول لديها</p> <p>درجة التنوع الغذائي</p> <p>درجة التنوع الغذائي (الأسر التي يرأسها رجل)</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر التي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الحدّي</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي ترأسها امرأة) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الحدّي</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي يرأسها رجل) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الحدّي</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر التي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي ترأسها امرأة) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p> <p>درجة الاستهلاك الغذائي: نسبة الأسر (التي يرأسها رجل) والتي لديها درجة الاستهلاك الغذائي الضعيف</p> <p>درجة التنوع الغذائي (الأسر التي ترأسها امرأة)</p> <p>مؤشر استراتيجيات التصدي (استنزاف الأصول): مؤشر استراتيجيات التصدي (المتوسط)</p> <p>مؤشر استراتيجيات التصدي (الأغذية): مؤشر استراتيجيات التصدي لديها (المتوسط)</p> <p>مؤشر استراتيجيات التصدي: مؤشر استراتيجيات التصدي لديه (المتوسط)</p> | <p>بقاء الحالة السياسية والأمنية مستقرة.</p> <p>يستخدم المستفيدون النقد المُدخر من المساعدة الغذائية / القسائم لشراء أغذية مغذية تكميلية.</p> <p>لا تتزايد عمليات الإغلاق.</p> |

| الملحق الثاني: الإطار المنطقي  |   |  |
|--|---|--|
| الافتراضات   | مؤشرات الأداء   | النتائج  |
| <p>الأسعار التنافسية تسود على المستويين الإقليمي والوطني.</p>  | <p>الأغذية المشتراة من الموردين الإقليميين والوطنيين والمحليين، كنسبة مئوية من الأغذية الموزعة من قبل البرنامج داخل البلد</p> <p>الأغذية المقواة المشتراة من الموردين الإقليميين والوطنيين والمحليين، كنسبة مئوية من الأغذية المقواة الموزعة من قبل البرنامج داخل البلد</p>   | <p><b>النتيجة 2-3</b></p> <p>زيادة فرص تسويق المنتجات والسلع الزراعية أمام منتجي وتجار المنتجات الزراعية والأغذية على المستويات الإقليمية والوطنية والمحلية</p>                              |
| <p>مشاركة السكان المستهدفين في تحديد الأنشطة وتخطيطها وتنفيذها وصيانتها.</p> <p>لدى الشركاء ما يكفي من الموظفين ويحترمون الالتزامات. وصول مأمون إلى نقاط التوزيع.</p> <p>عدم حدوث انقطاع في الإمدادات وتوفر أغذية كافية في المتاجر.</p> <p>يحترم البرنامج والشركاء الاتفاقات الميدانية.</p> <p>انعدام الأمن لا يؤثر على أصحاب المتاجر أو المستفيدين.</p> | <p>عدد النساء والرجال والأولاد والبنات الذين يحصلون على مساعدة، حسب النشاط، وفئات المستفيدين، والجنس، والأغذية، والمواد غير الغذائية، وتحويلات النقد والقسائم، كنسبة مئوية من المقرر</p> <p>مجموع قيمة القسائم الموزعة على المستفيدين المستهدفين (معبّرًا عنها بكمية الأغذية/النقود) حسب الجنس، وفئات المستفيدين، كنسبة مئوية من المقرر</p> | <p><b>النتيجة 1-3</b></p> <p>توزيع الأغذية والمنتجات التغذوية والمواد غير الغذائية وتحويلات النقد والقسائم بالكمية الكافية والنوعية المناسبة وفي الوقت المناسب على المستفيدين المستهدفين</p> |
| <p>يحترم البرنامج والشركاء الاتفاقات الميدانية.</p> <p>يسهل الحصول على المواد الخام والأدوات في المناطق المستهدفة.</p> <p>مشاركة المجتمعات المحلية في صيانة الأصول التي أنشئت.</p> <p>توفر مدربين مؤهلين.</p>  | <p>عدد الأصول المجتمعية التي يتم بناؤها أو إصلاحها أو صيانتها من جانب الأسر والمجتمعات المحلية المستهدفة، حسب النوع، ووحدة القياس</p>   | <p><b>النتيجة 2-3</b></p> <p>الأصول المجتمعية أو المعيشية التي يتم بناؤها أو إصلاحها أو صيانتها من جانب الأسر والمجتمعات المحلية</p>   |

| الملحق الثاني: الإطار المنطقي         |   |   |
|---------------------------------------|---|---|
| الافتراضات                            | مؤشرات الأداء   | النتائج   |
| تتاح الأغذية محليا بكمية وجودة كافية. | كمية الأغذية المشتراة محليا من خلال المشتريات المحلية والإقليمية (بالأطنان المترية) | <b>النتائج 3-3</b><br>زيادة مشتريات البرنامج الغذائية من الأسواق الإقليمية والوطنية والمحلية والمزارعين من أصحاب الحيازات الصغيرة |

## الملحق الثالث

### العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش في دولة فلسطين 200709



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة.