

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

Segundo período de sesiones ordinario  
de la Junta Ejecutiva

Roma, 12 - 15 de mayo de 1998

## PERFILES DE LAS ESTRATEGIAS EN LOS PAÍSES

### Tema 4 del programa



Distribución: GENERAL

**WFP/EB.2/98/4/1**

26 marzo 1998

ORIGINAL: FRANCÉS

## PERFIL DE LA ESTRATEGIA EN EL PAÍS - BURKINA FASO (1999-2003)

### RESUMEN

Burkina Faso, país saheliiano sin litoral, forma parte del grupo de los países menos adelantados (MA), con un PNB estimado en 300 dólares EE.UU en 1996. En 1997 su índice de desarrollo humano fue de 0,221, con lo que Burkina Faso se clasificó en el puesto 172 de un total de 175 países considerados. Casi la mitad de su población vive por debajo de la línea de pobreza, y el 27,8 por ciento no supera el umbral de la pobreza extrema. La población pobre y desposeída reside principalmente en las zonas rurales. El PMA presta asistencia a Burkina Faso desde 1964; esta ayuda, cuyo valor total se eleva hasta el momento a 130,9 millones de dólares EE.UU, se ha suministrado principalmente en el marco de programas de alimentos por trabajo, destinados a apoyar actividades de desarrollo rural en zonas vulnerables donde el suministro de cereales es precario.

Teniendo en cuenta las prioridades y estrategias del Gobierno, así como los programas que ejecutan otros organismos de las Naciones Unidas a fin de combatir la pobreza y la inseguridad alimentaria en el país, la actividad futura del PMA se orientará esencialmente hacia las zonas rurales donde las condiciones de vida son muy difíciles, y se concentrará en tres sectores: desarrollo rural, salud y enseñanza básica. Para lograr un aprovechamiento óptimo de los recursos, el PMA hará hincapié en el desarrollo de recursos humanos, especialmente mediante proyectos de comedores escolares y de alimentación suplementaria de grupos vulnerables, que constituirán los componentes principales de la intervención del PMA. Otros grupos que se beneficiarán particularmente de esta asistencia son las niñas, las mujeres gestantes y las madres lactantes, y los niños menores de cinco años de edad.

Se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Por lo tanto, se ruega a los delegados y observadores que lo lleven consigo a las reuniones y se abstengan de pedir otros ejemplares.

## NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

### **El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.**

De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario de 1996, acerca de los métodos de trabajo, la documentación que prepara la Secretaría para la Junta es concisa y se centra en aquellos aspectos que facilitan la toma de decisiones. Las sesiones de la Junta Ejecutiva han de tener una orientación práctica y propiciar el diálogo y el intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría no cejará en su empeño de impulsar estos principios rectores.

Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento facilitará el examen del documento durante la sesión plenaria de la Junta.

Los funcionarios del PMA encargados de coordinar el presente documento son los siguientes:

Jefe, OSA/4:	O. Sarroca	tel.: 6513-2505
Coordinador del programas:	E. Togbe-Olory	tel.: 6513-2378

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de documentos y reuniones (tel.: 6513-2641).



## INSEGURIDAD ALIMENTARIA Y POBREZA

### Contexto económico y social

1. Con un PNB per cápita estimado en 300 dólares EE.UU.<sup>1</sup>, Burkina Faso se clasifica entre los países menos adelantados (MA). Aunque en los últimos años la economía ha registrado avances apreciables, con un PIB (5,7 por ciento) superior a la tasa de crecimiento demográfico (2,8 por ciento), según un estudio sobre el perfil de la pobreza en Burkina Faso aproximadamente el 45 por ciento de la población vive todavía por debajo del umbral de pobreza, calculado en 41 099 FCFA (82 dólares) por adulto y por año.
2. En 1996 Burkina Faso tenía 10,3 millones de habitantes; se calcula que esta cifra se elevará a 12,3 millones en el año 2000 y a 14 millones en el 2005. Este fuerte incremento demográfico contribuye a agravar las deficiencias de los servicios sociales, a pesar de que éstos han mejorado en los últimos años.
3. Las mujeres, que representan el 51 por ciento de la población total del país, dedican dos tercios de su tiempo a las tareas agrícolas. En su gran mayoría son pobres (el 51 por ciento de las mujeres son indigentes) y analfabetas (sólo el 15 por ciento sabe leer y escribir), y prácticamente no tienen acceso a los servicios sociales básicos. Pese a ser muy activas, son víctimas de prejuicios socioculturales que, entre otras cosas, limitan su acceso a la tierra y al crédito.
4. El índice de escolarización de Burkina Faso es uno de los más bajos del África subsahariana; en 1995/96 la tasa de escolarización global fue solamente del 37,7 por ciento (44,4 por ciento entre los niños y 30,4 por ciento entre las niñas). En las zonas rurales, la tasa neta de escolarización se reduce al 19 por ciento; además, entre las familias más pobres la escolarización de las niñas es dos veces más baja que la de los niños. De las primeras se exige que desempeñen funciones de madres, por lo que comienzan muy pronto a ocuparse de las tareas domésticas y a participar en la recolección de leña y en algunos trabajos agrícolas (deshierbe, siembra). A causa de estas numerosas actividades útiles para el hogar, muchas familias no se deciden a enviar a sus hijas a la escuela.
5. La situación de la salud pública en Burkina Faso se caracteriza por un acceso insuficiente a los servicios primarios de salud y por tasas bajas de vacunación. Persisten índices elevados de mortalidad tanto entre los niños menores de cinco años (184,9 por mil) como para la población en su conjunto (16,4 por mil); esto se debe en gran parte a las enfermedades infecciosas y parasitarias provocadas por la falta de higiene y agua potable. En las zonas rurales los servicios de salud pública son particularmente deficientes; se estima que recibe atención sanitaria sólo el 49 por ciento de las mujeres embarazadas y el 10 por ciento de los niños menores de cinco años de edad.

---

<sup>1</sup> Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares EE.UU. Un dólar equivalía a 500 francos FCFA.



## La inseguridad alimentaria

### *Situación nacional*

6. Burkina Faso es un país saheliano, sin salida al mar, con una sola estación lluviosa por año, que ha sufrido tremendas catástrofes naturales como las grandes sequías de 1973/74 y 1984/85. Estos desastres contribuyeron en gran medida a la degradación del medio ambiente, redujeron el potencial agrícola del país (por la falta de agua y tierras cultivables) e incrementaron los factores de riesgo y de vulnerabilidad. La sequía de 1984/85 afectó a 12 de las 30 provincias del país, y provocó un déficit neto de 163 000 toneladas de cereales. Se registró una fuerte caída de la producción agrícola, cuyo nivel fue inferior al 50 por ciento de la de 1996/97. Las consecuencias de este desastre afectaron aproximadamente a 2 500 000 personas, y a 500 000 de ellas se les declaró damnificadas.
7. En Burkina Faso se practica una actividad agrícola extensiva, muy poco mecanizada y con escaso uso de fertilizantes; se trata de una agricultura de subsistencia con una sola cosecha por año. Casi el 90 por ciento de las tierras cultivadas corresponde a las explotaciones tradicionales, generalmente de cinco o seis hectáreas como máximo, de las que procede el 95 por ciento de la producción total.
8. La producción agrícola varía considerablemente de un año a otro a causa de las irregularidades del clima. Por ejemplo, en 1990/91 la producción volvió a descender hasta el nivel de 1985/86, y la cosecha de 1995/96 fue inferior en un seis por ciento a la de 1991/92. Aproximadamente cada tres o cuatro años se registra una campaña cerealera deficitaria.
9. En 1996 las cosechas fueron insuficientes en varias provincias: Kadiogo, Séno, Oudalan, Nahouri, Sanmatenga, Boulkiemdé, Passoré y Bam, algunas de las cuales están situadas en el oeste y sudoeste del país, donde la estación de lluvias suele ser favorable. En seis de estas provincias o la caída de la producción fue superior al 10 por ciento.
10. En términos generales puede decirse que la producción agrícola sigue siendo precaria por estar muy sujeta a las irregularidades climáticas; según los balances de los últimos años la producción nacional de cereales logra satisfacer el 80 a 90 por ciento de las necesidades, excepto en años de pluviometría excepcional como 1989/90, cuando tal proporción alcanzó el 107 por ciento, y 1996, cuando se preveía un excedente productivo de 30 000 toneladas.

### *Situación familiar*

11. Los ingresos bajos, la red vial insuficiente y en mal estado, y la carencia de instalaciones de almacenamiento en las aldeas limitan el acceso de las familias rurales a los alimentos.
12. La dieta básica se compone principalmente de cereales, sobre todo sorgo y mijo, que representan el 85 por ciento de los granos consumidos en el país. Se trata de una alimentación poco variada y con déficit de proteínas de origen animal (10 por ciento) y de legumbres (22 por ciento), características que favorecen la malnutrición. En las zonas rurales el consumo de carne, huevos y leche por habitante es de 12,3 kilogramos por año, mientras que en las grandes ciudades se eleva a 21,3 kilogramos anuales.
13. La malnutrición está muy difundida entre los niños, las mujeres embarazadas y las madres que amamantan, y es particularmente grave entre los niños en edad preescolar. El



29 por ciento de los niños menores de cinco años de edad están malnutridos, y entre los bebés que nacen en las maternidades el 12 por ciento pesa menos de 2,5 kilogramos. Las prácticas incorrectas de destete constituyen una causa importante de malnutrición infantil. Entre las mujeres de 16 a 45 años la tasa de malnutrición se eleva al 15 por ciento. Otros factores que perjudican la salud de los niños y las madres son el escaso conocimiento de las necesidades nutricionales, la falta de higiene y las enfermedades.

## La pobreza

14. A fin de examinar más a fondo el fenómeno de la pobreza en el país las autoridades nacionales, con el apoyo de sus asociados, efectuaron un estudio del perfil de la pobreza en Burkina Faso basándose en los resultados de la Encuesta prioritaria sobre las condiciones de vida de los hogares. Este estudio, realizado entre octubre de 1994 y enero de 1995, ofrece un panorama general de la difusión y gravedad de la pobreza e indica sus características, sus tendencias y sus causas.
15. Según el estudio en cuestión, alrededor del 45 por ciento de la población vive por debajo del umbral de pobreza, estimado en 41 099 FCFA (es decir, 82 dólares) por adulto y por año. La pobreza se concentra en las zonas rurales y en las regiones del centro-norte, sudeste, centro-sur y norte del país. Afecta principalmente a los agricultores, sobre todo a los que practican una agricultura de subsistencia (51,5 por ciento), así como a las mujeres (véase el párrafo 3). Además, el 27,8 por ciento de los habitantes de Burkina Faso vive por debajo del nivel de pobreza extrema, establecido en 31 749 FCFA (63 dólares) por adulto y por año.
16. En el ámbito rural se considera carentes de recursos a los agricultores cuya producción es esencialmente alimentaria, así como a aquéllos que se dedican a un solo tipo de cultivo o actividad. En las ciudades existen grupos de población (minusválidos, niños de la calle, jóvenes diplomados, trabajadores cesantes, etc.) que no disponen en absoluto de recursos financieros ni de fuente alguna de obtención de ingresos.
17. La población pobre intenta diversificar sus actividades para obtener mayores ingresos. En las zonas rurales esto significa principalmente ampliar las explotaciones familiares, producir cultivos fuera de temporada (si las condiciones lo permiten), y dedicarse a la cría de pequeños animales; las mujeres también realizan trabajos artesanales. La población rural pobre emigra a las ciudades, o a los países vecinos (Ghana, Côte d'Ivoire) donde la actividad económica, y sobre todo la agricultura, parecen todavía posibles y rentables.



## **PRIORIDADES Y POLÍTICAS NACIONALES DE LUCHA CONTRA LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA POBREZA**

### **Políticas generales**

18. Gobierno de Burkina Faso, consciente de que una política eficaz de lucha contra la pobreza sólo puede aplicarse en un contexto macroeconómico favorable, aplica desde 1991 un programa de reformas económicas y estructurales (PAS) con el apoyo de la comunidad internacional. Uno de los objetivos del PAS consiste en crear las condiciones necesarias para la reactivación del crecimiento y el empleo. Pero si bien el Gobierno considera a este programa como un instrumento útil, su objetivo general sigue siendo el desarrollo humano sostenible. Desde esta perspectiva ha incorporado recientemente al PAS un componente relacionado con los aspectos sociales del ajuste, que cuenta entre sus objetivos la elaboración y aplicación de políticas sociales eficaces y programas de lucha contra la pobreza integrados con las medidas de ajuste estructural.
19. La aplicación de estas reformas ha creado una base más sólida para la expansión sostenible de la economía. El incremento del producto interno bruto (PIB), que desde 1991 se mantenía estancado aproximadamente en un dos por ciento, alcanzó en 1996 el 5,7 por ciento. Esta evolución favorable permitió disponer de recursos que se destinaron en parte a los sectores prioritarios de la salud y la enseñanza. Al mismo tiempo mejoró el estado de las finanzas, así como la situación macroeconómica del país. Por lo demás prácticamente se completó la liberalización de la economía, y se aplicaron múltiples medidas de reforma.
20. Para responder al desafío de la lucha contra la pobreza y asegurar un desarrollo humano sostenible, en 1995 Burkina Faso aprobó una declaración sobre su política de desarrollo humano sostenible y decidió consagrar a los servicios sociales el 26 por ciento de su presupuesto. En dicha declaración el Gobierno reafirma su voluntad de seguir adelante con las reformas económicas y dedicar atención prioritaria a la lucha contra la pobreza, que tiene entre sus principales objetivos el de llegar a una situación de seguridad alimentaria en la que todos los habitantes de Burkina Faso tengan acceso a los alimentos y al agua potable que necesitan. La Nota sobre la estrategia del país elaborada recientemente ayudará a traducir estas intenciones en hechos concretos.

### **Políticas de seguridad alimentaria**

21. Además de la modernización y diversificación de la producción agrícola y de una gestión más adecuada de los recursos naturales, el tercer objetivo fundamental del Programa de ajuste para el sector agrícola (PASA), adoptado por el Gobierno en 1991, es reforzar la seguridad alimentaria. Adoptando este objetivo como uno de los principales del PASA, el Gobierno se propone facilitar el acceso de toda la población, y en particular a los sectores más desfavorecidos, a una nutrición adecuada.



22. El Gobierno ha comenzado a formular una política de fomento de la producción agrícola destinada a incrementar los ingresos de los productores y mejorar el estado nutricional de sus familias. Para hacer frente a este reto, se está estableciendo una estrategia de desarrollo agrícola sostenible basada en el desarrollo integrado de la agricultura y la ganadería, en la generación de excedentes, y en el incremento de la productividad agrícola. Asimismo se han adoptado decisiones en cuanto a las medidas prioritarias que han de aplicarse en determinados sectores productivos (cereales, ganadería, frutas y hortalizas), y se han formulado programas complementarios específicos en materia de equipos, transporte e infraestructura para el suministro de agua a la agricultura; cabe mencionar, por ejemplo, el programa de apoyo al almacenamiento en aldeas, cuya finalidad es descentralizar los mecanismos de seguridad alimentaria y delegar mayores responsabilidades en las comunidades aldeanas (principalmente mediante la creación de bancos de cereales). Todos estos esfuerzos han permitido un abastecimiento más regular, una mejora de las infraestructuras de transporte y almacenamiento, y una mayor disponibilidad de crédito. Mediante el fomento del riego, el Gobierno espera alcanzar la autosuficiencia en el suministro de arroz. Estas actividades recibirán el apoyo de las instituciones establecidas en el marco de la nueva política cerealera, en particular el Comité de análisis y seguimiento de la política cerealera (CRSPC).
23. Asimismo el Gobierno se propone aumentar el poder adquisitivo de la población y facilitar su acceso a los servicios sociales básicos, aplicando programas de apoyo a las iniciativas adoptadas por las comunidades de base para mejorar sus condiciones de vida. En las zonas rurales se ejecutan proyectos de desarrollo integrado que financian la instalación de puntos de aguada y la construcción de instalaciones escolares y sociosanitarias, y también otorgan crédito a agrupaciones aldeanas para actividades comerciales en pequeña escala.
24. En el marco de la diversificación agrícola y a fin de hacer frente a la demanda creciente de la población, el Gobierno ha comenzado a fomentar otros cultivos (arroz, caupí, tubérculos, bambara) y a desarrollar la producción hortícola. Al mismo tiempo realiza, con el sector privado, actividades destinadas a fomentar el consumo de pescado y revalorizar los cereales locales, esto último mediante el proyecto Procelos (Proyecto de promoción de cereales locales). Teniendo en cuenta que las mujeres juegan un papel primordial en esta política, el Gobierno, con el apoyo de sus asociados, ha formulado para ellas estrategias y políticas adecuadas a fin de apoyar actividades generadoras de ingresos. Las mujeres, organizadas y agrupadas en asociaciones, han desarrollado actividades como la recolección y elaboración de almendras de karité y la comercialización de la manteca que se obtiene de este fruto. Asimismo realizan otras actividades: artesanía, cría de pequeños animales y producción de hortalizas.
25. El Gobierno ha establecido estructuras nacionales para el seguimiento de la campaña agrícola, y para la prevención y gestión de las crisis alimentarias. El sistema de alerta rápida (SAP) es uno de los mecanismos principales para prevenir situaciones de crisis. El SAP, que se basa en la recopilación y el análisis de la información agrícola proporcionada por el Sistema de información sobre los mercados (SIM) y el Comité de coordinación de la información (CCI), se ocupa de identificar las zonas expuestas a riesgo y llevar a cabo evaluaciones de vulnerabilidad en el país. La Sociedad nacional para la gestión de las existencias de seguridad alimentaria (SONAGESS), elemento clave en la gestión de las situaciones de crisis en Burkina Faso, se encarga de constituir, administrar y mantener las existencias nacionales de seguridad (SNS). Dispone de una capacidad de almacenamiento



de 110 000 toneladas, de unas existencias nacionales de seguridad de 35 000 toneladas, y de una reserva financiera suficiente para comprar 25 000 toneladas de cereales. Por otra parte, el Comité nacional de socorro de urgencia y recuperación (CONASUR), se ocupa de poner en práctica, por medio de estructuras descentralizadas, un plan nacional para la organización de la ayuda de urgencia y la recuperación en caso de catástrofe natural.

## Políticas de ayuda alimentaria

26. En Burkina Faso no se ha definido una política clara de ayuda alimentaria. Hace algunos años un comité de donantes organizó consultas con las instituciones públicas a fin de establecer las condiciones para la prestación de ayuda alimentaria. A partir de 1986 esta práctica en gran medida se abandonó, pero el Gobierno ha decidido volver a instaurarla en el contexto del PASA. Por otra parte, algunos donantes tienen prevista la creación de un órgano consultivo mixto (donantes/Gobierno) que decidirá cómo han de utilizarse los fondos de contrapartida que queden disponibles gracias a la ayuda alimentaria.
27. La ayuda alimentaria proporcionada a Burkina Faso en los últimos diez años se compone en un 85 por ciento de asistencia para proyectos, con un promedio de 35 000 toneladas anuales. En los años de grandes sequías, 1974 y 1985, las entregas de ayuda alimentaria se elevaron respectivamente a 107 900 y 124 200 toneladas; la mayor parte de esta asistencia se proporcionó como ayuda para programas, y comportó la venta por licitación y la constitución de fondos de contrapartida.
28. Las entregas de ayuda alimentaria a Burkina Faso se componen principalmente de cereales; entre los productos que no son cereales encontramos aceite vegetal, azúcar, productos lácteos y leguminosas. Del diez al 20 por ciento de la ayuda total se adquiere localmente, mientras que el resto se obtiene de importaciones comerciales.
29. Los principales donantes son los Estados Unidos de América (USAID), el PMA y la Unión Europea. Las contribuciones de los Estados Unidos representan en promedio el 54 por ciento de las entregas totales. La parte aportada por el PMA y la Unión Europea se eleva, respectivamente, al 25 por ciento y al ocho por ciento de la ayuda alimentaria total. El 13 por ciento restante lo suministran Alemania, el Canadá, los Países Bajos, el Japón, Italia y Dinamarca.
30. USAID, por medio de la ONG CRS-Cathwel, proporcionó aproximadamente 14 000 toneladas anuales de alimentos, de las cuales el 80 por ciento se utilizó en el marco de un proyecto de comedores escolares y apoyo a la enseñanza de base. El 20 por ciento restante se destinó a pequeños proyectos agrícolas y a actividades en favor de la población indigente. La asistencia de la Unión Europea, que en promedio asciende a 3 500 toneladas por año, se canaliza principalmente a través de las organizaciones no gubernamentales SOS Sahel, Delwende, la Caritas nacional y Frères des Hommes, destinándose a apoyar actividades de desarrollo rural. Por su parte, el PMA ha proporcionado un promedio de 7 500 toneladas anuales, principalmente para proyectos de alimentos por trabajo destinados a fomentar el desarrollo socioeconómico de las zonas rurales. Hasta el momento la ayuda alimentaria para proyectos se ha prestado prácticamente en todas las zonas del país, sin una selección geográfica y socioeconómica precisa. En vista de la disminución de los recursos registrada en los últimos años, los principales donantes de ayuda alimentaria intentan actualmente redefinir las actividades prioritarias y precisar cuáles deben ser las zonas geográficas de intervención, haciendo mayor hincapié en las zonas muy pobres con déficit de alimentos.





31. Con respecto a la ayuda de urgencia, Burkina Faso recibió asistencia de socorro en 1985/86 y en 1990/91, períodos en los que el país acusó importantes déficit de cereales. Además, a lo largo de tres años comprendidos entre 1992 y 1996 el PMA entregó aproximadamente 3 000 toneladas de alimentos de socorro a los refugiados malienses y nigerianos que se habían establecido en Burkina Faso.
32. Las necesidades medias anuales de importaciones comerciales y ayuda alimentaria oscilaron, entre 1987 y 1996, en torno a las 140 000 toneladas de alimentos (principalmente cereales). De esto se deduce que el Gobierno sigue necesitando la ayuda alimentaria para colmar el déficit cerealero del país.

## EXAMEN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS POR EL PMA

33. El PMA presta asistencia a Burkina Faso desde 1964. El 12 de diciembre de 1967 se firmó un acuerdo de base que también permitió la financiación de proyectos de desarrollo y operaciones de urgencia. Desde 1964 hasta la actualidad, el PMA ha proporcionado asistencia a Burkina Faso por un valor total de 130,9 millones de dólares, de los que 114,1 millones se destinaron a proyectos de desarrollo, 14,1 millones a operaciones de urgencia y 2,7 millones a proyectos para situaciones prolongadas de refugiados.
34. De acuerdo con las prioridades y estrategias de desarrollo del país, durante el último decenio el PMA siguió destinando una parte cada vez mayor de sus recursos a actividades de desarrollo socioeconómico en zonas rurales, ejecutadas por agrupaciones aldeanas, en el marco de dos proyectos de desarrollo: Burkina Faso 3326 “Desarrollo rural”, y Burkina Faso 3376 “Desarrollo de la infraestructura rural”.
35. La compra de cereales en las zonas que disponen de excedentes permitió al PMA mejorar el abastecimiento de las zonas deficitarias, que tienen dificultades para acceder a los mercados. La población de las zonas rurales con déficit crónico de cereales (centro-norte y norte) recibió, en el marco de los dos proyectos mencionados, 39 678 toneladas de alimentos. En mayo de 1991 una misión de evaluación de mitad de período examinó la ejecución de estos dos proyectos. La misión estimó que la ayuda alimentaria proporcionada representaba un apoyo importante para las actividades de desarrollo comunitario, y confirmó que la elección de las esferas de intervención de ambos proyectos estaba plenamente justificada. Por otra parte, recomendó reunirlos en un solo proyecto a fin de facilitar la coordinación de las actividades de los subproyectos y reducir sus gastos de funcionamiento.
36. El programa en curso (1993–1999) comprende dos proyectos de desarrollo y una asistencia prolongada para refugiados, por un valor total de 37 285 000 dólares.

### Proyecto Burkina Faso 3326.01 “Desarrollo rural”

37. Este proyecto, nacido de la fusión de los proyectos 3326 y 3376, se aprobó en mayo de 1992 para una duración de cinco años y por un costo total de 24,87 millones de dólares. Las actividades comenzaron en noviembre de 1993. De acuerdo con el plan de operaciones, la ayuda alimentaria debía beneficiar cada año a unas 250 000 personas, en su mayoría miembros de agrupaciones aldeanas; en la práctica, sin embargo, el número de



beneficiarios de las comidas colectivas consumidas en los lugares de las obras fue más elevado.

38. Este proyecto multisectorial consta de cuatro subproyectos :
- a) El Subproyecto I, de apoyo a la ordenación de recursos naturales y a la producción (60 por ciento de la asignación total), que agrupa las actividades de conservación de suelos y aguas, de silvicultura comunitaria, de ordenación de recursos hídricos y de colonización de nuevas tierras.
  - b) El Subproyecto II, de apoyo a la seguridad alimentaria comunitaria (13 por ciento de la asignación), que tiene por objeto proporcionar a 300 bancos de cereales establecidos recientemente unas existencias iniciales de 15 toneladas para cada uno. En 1995 se enmendó el plan de operaciones a fin de incorporar actividades de apoyo al Proyecto de seguridad alimentaria y nutrición (PSAN), financiado por el Banco Mundial y por Noruega. Uno de los objetivos de este proyecto es la creación de empleo temporal en las provincias más vulnerables a la sequía.
  - c) El Subproyecto III, de apoyo a la capacitación rural (10 por ciento de la asignación), cuya finalidad es acrecentar los conocimientos de los agricultores en materia de agricultura, conservación de suelos y aguas, silvicultura y gestión de empresas comunitarias. La capacitación comprende cursos de alfabetización, formación complementaria básica y formación técnica especializada.
  - d) El Subproyecto IV, de desarrollo de la infraestructura rural (17 por ciento de la asignación). Este subproyecto consta de dos componentes: El primero tiene por objeto mejorar la infraestructura de transporte, de comunicación y de comercialización en el ámbito regional y de las aldeas, mediante obras de mantenimiento y rehabilitación de los caminos regionales. Los trabajadores asalariados de obras públicas que efectúan estas obras reciben raciones familiares como complemento a sus salarios, que son bastante bajos. El objetivo del segundo componente es dotar a las aldeas de la infraestructura social y económica de base.
39. La ejecución de los cuatro subproyectos está a cargo de organismos diferentes; se encarga de la coordinación la Secretaría permanente encargada de la ayuda del PMA (SPAP), que depende del Ministerio de Agricultura.
40. En junio de 1997 se llevó a cabo una evaluación de mitad de período del proyecto. Las conclusiones y recomendaciones de la misión indican que la ayuda alimentaria indudablemente sirve de incentivo, incluso indispensable, para la ejecución de las actividades de desarrollo. Puesto que los productos suministrados se utilizan para preparar una comida que los trabajadores consumen juntos en los lugares de las obras comunitarias, esta asistencia adquiere un carácter peculiar como factor de cohesión social en torno a las actividades de desarrollo comunitario.
41. Según los informes, al 30 de junio de 1997 la tasa media de ejecución de las actividades del proyecto en su conjunto era de 95,37 por ciento (86 por ciento para el Subproyecto I, 42 por ciento para el Subproyecto II, 139 por ciento para el Subproyecto III y 114,5 por ciento para el Subproyecto IV). Los únicos componentes que registraban tasas bajas de ejecución eran los de silvicultura comunitaria en el Subproyecto I y el de apoyo al PSAN en el Subproyecto II (respectivamente 17 y 13 por ciento); el motivo de este retraso eran las dificultades en la movilización de fondos para los componentes de fijación de dunas y silvicultura comunitaria, así como el comienzo lento de las actividades del PSAN. El 66



por ciento de las raciones del proyecto se destinó a fomentar actividades productivas y de ordenación de recursos naturales, el 22 por ciento a la capacitación rural, y el 12 por ciento al desarrollo de la infraestructura rural. En el Subproyecto I no se han definido criterios para una selección eficaz de las actividades a las que ha de prestarse apoyo, a pesar de que los pedidos de ayuda presentados por las comunidades superen con creces la capacidad de asistencia del proyecto. La misión de evaluación consideró que esta situación contribuía a multiplicar las realizaciones, pero podía afectar la calidad de las obras efectuadas; por otra parte no siempre se respetaban las normas de trabajo, lo que explica en parte que en ciertas actividades se hayan registrado tasas de realización superiores al 100 por ciento. En todo caso, la calidad técnica de las obras es más elevada cuando las actividades se realizan en colaboración con otros asociados.

42. En el componente de apoyo a bancos de cereales la ejecución fue lenta porque dependía de la monetización de aceite vegetal, que se reveló difícil; otros factores que obstaculizaron la ejecución de este componente fueron las dificultades en los suministros, las reducidas tasas de reembolso de los créditos, y el hecho de que no se contara con un seguimiento adecuado y una capacitación suficiente para las agrupaciones aldeanas en relación con la gestión de estas actividades.
43. La misión de evaluación pudo constatar que la ayuda alimentaria tenía un efecto determinante en la participación en los cursos de capacitación, y en la asistencia regular a los mismos. En lo referente a la construcción de infraestructura rural, la misión estimó que en ciertos casos la cantidad de trabajo necesario no justificaba la utilización de actividades de alimentos por trabajo, y señaló que sólo se debía proporcionar ayuda alimentaria a obras de construcción de estructuras de uso colectivo, que requirieran por lo menos dos meses de trabajo y fueran realizadas por un número representativo de miembros de la comunidad beneficiaria. Gracias al componente de mantenimiento de la red vial secundaria (caminos de acceso a las explotaciones), los trabajadores del servicio móvil de obras públicas, que trabajan en condiciones difíciles, pudieron consumir una parte de la ración directamente en los lugares de las obras, a cambio de una deducción de sus salarios.
44. En términos generales, la misión recomendó que, a fin de obtener mejores resultados, se simplificara el proceso de adopción de decisiones (selección de las operaciones) del proyecto; que se volvieran a definir las zonas de intervención prioritaria, y que las actividades se concentraran más en estos sectores; además aconsejó que se estableciera un sistema de seguimiento y evaluación basado en una clara asignación de responsabilidades entre los participantes directos. Asimismo formuló varias recomendaciones destinadas a mejorar la administración de los distintos componentes. Por otra parte, recomendó que se diera la prioridad a las regiones donde más escasea el agua (norte y centro-norte) y a las zonas donde la seguridad alimentaria es precaria (Soum, Yatenga, Passoré, Boulkiemdé, Bam, Sanmatenga, Namentenga).
45. Una parte de las deficiencias en la ejecución del proyecto depende de la vastedad de las zonas donde se ejecuta, y de la multiplicidad y variedad de las actividades realizadas. Otros factores que influyeron negativamente en la ejecución del proyecto fueron los procedimientos de administración engorrosos, la centralización de las decisiones de aprobación de la asistencia, las limitaciones presupuestarias y el personal de contrapartida insuficiente.
46. Por otra parte, uno de los aspectos positivos del proyecto es su enfoque participativo: en las distintas localidades las comunidades aldeanas elaboran y evalúan los programas



conjuntamente con las autoridades responsables. Mediante este sistema de gestión participativa la población beneficiaria se hace cargo de las realizaciones del proyecto, al tiempo que se prepara para la etapa sucesiva a su terminación. La flexibilidad del proyecto le ha permitido además ayudar a reducir la vulnerabilidad de la población y a atenuar las consecuencias de las catástrofes; por otra parte, dado que la campaña agrícola de 1995/96 registró un déficit importante de cereales que hizo necesaria la movilización de ayuda alimentaria de socorro, se reforzaron las actividades del proyecto en las provincias afectadas.

### **Proyecto Burkina Faso 4959 “Alimentación complementaria de los grupos vulnerables”**

47. Este proyecto, de cuatro años de duración, se aprobó en diciembre de 1995 por un costo total de 9,73 millones de dólares. Su objetivo es prestar apoyo a la política destinada a ampliar la atención sanitaria básica a toda la población, integrando a la misma un componente indispensable de ayuda alimentaria. Esta ayuda tiene las siguientes funciones :
- a) contribuir a la recuperación de los niños gravemente malnutridos que asisten a los centros de recuperación y enseñanza nutricional (CREN);
  - b) fomentar la asistencia regular de las mujeres gestantes y madres lactantes expuestas a riesgo a los centros de atención sanitaria;
  - c) contribuir a las actividades de información, enseñanza y capacitación que el Ministerio de Salud organiza para las mujeres.
48. Para determinar la composición y el tipo de ración que había de distribuirse se tomaron en cuenta los hábitos alimentarios locales y las necesidades de energía y proteínas de los distintos grupos de beneficiarios seleccionados. Se decidió suministrar sal yodada en vista del gran número de casos de bocio, enfermedad que las autoridades sanitarias del país intentan erradicar.
49. El proyecto está dirigido a seis de las 45 provincias del país, y a algunos barrios muy pobres de las ciudades de Uagadugú y Bobo-Dioulasso. Las provincias seleccionadas (Passoré, Soum, Gourma, Sanmatenga, Bazèga y Bougouriba) se hallan entre las más vulnerables; en ellas prevalece la malnutrición, su población presenta deficiencias de micronutrientes y su infraestructura sanitaria es insuficiente.
50. La ejecución efectiva del proyecto comenzó en septiembre de 1996, y tropezó con diversos obstáculos: dificultades para una selección rigurosa de los beneficiarios por parte de los servicios sanitarios descentralizados; dificultades financieras de las estructuras sanitarias, que no permiten efectuar un seguimiento y una evaluación adecuados; personal insuficiente para la ejecución y el seguimiento del proyecto. El plan de operaciones preveía la distribución de 5 197 toneladas de alimentos por año; sin embargo, a causa de los problemas mencionados, que probablemente se relacionan con el hecho de que el proyecto y de la asistencia del PMA a este sector son muy recientes, tras un año de ejecución sólo se habían distribuido 1 831 toneladas de alimentos. Esto representa una tasa de utilización de los productos del 35 por ciento.



## Proyecto Burkina Faso 5702.00 “Ayuda a los refugiados tuareg en Burkina Faso”

51. Como consecuencia de los continuos enfrentamientos entre los ejércitos nacionales de Malí y Níger y la población tuareg, varios miles de refugiados se instalaron en cuatro provincias de Burkina Faso (Oubritenga, Oudalan, Soum, Séno). Su número creció tras la intensificación de los conflictos entre 1991 y 1994, elevándose de 6 000 personas a 20 000. Entre 1992 y 1995 el PMA, en estrecha colaboración con la OACNUR, proporcionó ayuda alimentaria a los refugiados tuareg en el marco de tres operaciones de urgencia (la operación 5152 y sus dos ampliaciones) por un costo total de 1,53 millones de dólares. Una vez terminadas las operaciones de urgencia, el Gobierno pidió al PMA que prorrogara su asistencia por otros 12 meses. Por consiguiente, se aprobó la operación prolongada en favor de 33 000 refugiados tuareg, por un costo de 2,67 millones de dólares y con una duración de 12 meses a partir del 1º de septiembre de 1995. Varias encuestas nutricionales realizadas por la OACNUR demuestran que la ayuda alimentaria ha contribuido a reducir considerablemente la tasa de malnutrición entre los niños de los campamentos de refugiados. La misión de evaluación conjunta PMA/OACNUR realizada en junio de 1995 constató, además, que las condiciones nutricionales y sanitarias de la población refugiada se habían estabilizado en un nivel satisfactorio. En vista de que en los países de origen de los refugiados se había restablecido la paz, el PMA, en consulta con el Gobierno y la OACNUR, decidió poner fin a la distribución general de alimentos en los campos el 30 de junio de 1997, a fin de favorecer la repatriación. En el marco del proyecto regional Malí 5804 “Ayuda alimentaria a refugiados malienses y a personas afectadas por el conflicto”, que comenzó sus operaciones el 1º de julio de 1997, todos los refugiados que desean volver a sus países reciben un paquete de productos que equivale a raciones para tres meses. Gracias a la adopción de esta estrategia la mayoría de los refugiados ha pedido la repatriación. El restablecimiento de un clima de confianza en sus países de origen y la adopción de disposiciones para facilitar una buena acogida (reparación de los pozos y la infraestructura de acogida y asistencia para la reinstalación, que comprende ayuda alimentaria) también contribuyeron en gran parte a aumentar el número de aspirantes a la repatriación voluntaria.

## RESULTADOS Y EFECTOS DE LA ASISTENCIA DEL PMA

52. Las distintas evaluaciones de los proyectos de desarrollo rural indican que la ayuda alimentaria ha contribuido a mejorar sensiblemente la capacidad de producción y las condiciones de vida de las comunidades rurales de las zonas deficitarias, gracias a la realización de obras para la producción de arroz, a los trabajos de mejora y conservación de suelos, y a la construcción de viviendas, centros comunitarios, almacenes, dispensarios, maternidades y caminos rurales. La ayuda alimentaria se destina esencialmente a la población rural que vive en condiciones difíciles y precarias. En la mayor parte de los casos, la calidad de las obras y la participación de las comunidades en su realización permiten confiar en la sostenibilidad de la infraestructura creada. Las actividades de evaluación y programación participativa han reforzado la capacidad de gestión autónoma de las comunidades aldeanas.

53. Lo referente al proyecto de alimentación complementaria de grupos vulnerables, teniendo en cuenta su carácter reciente y la reducida capacidad de ejecución del Gobierno



sería prematuro tratar de evaluar en esta fase su impacto en la malnutrición, o sacar conclusiones sobre la duración de la asistencia.

### **Impacto en la mujer**

54. Las mujeres son las beneficiarias directas del proyecto de alimentación suplementaria de grupos vulnerables. Su tasa de participación en las actividades de este proyecto se calcula aproximadamente en un 60 por ciento, pero hasta el momento los sistemas de acopio de información no han permitido disponer de datos estadísticos completos desglosados por sexo. Las encuestas realizadas en 14 provincias en 1996, en el marco del proyecto de desarrollo rural, indicaron que en estas actividades la tasa media de participación de las mujeres era del 25 por ciento; este índice es mucho más elevado en el caso de la capacitación (51 por ciento). Tal participación generalmente baja se debe a que los sectores en los que se ejecuta el proyecto no comprenden las actividades tradicionales de la mujer. La misión de evaluación del proyecto de desarrollo rural constató que sus realizaciones beneficiaban tanto a las mujeres como a los hombres.

### **Eficacia con respecto a los costos**

55. El valor alfa de los productos (relación entre el valor de un producto alimenticio para los beneficiarios y la suma del costo de ese producto alimenticio y de los gastos que debe sufragar el PMA para entregarlo) es de 1,9 para el azúcar, 1,6 para el pescado en conserva, 1,4 para el aceite vegetal, 1,3 para el arroz, 0,9 para las judías y 1 para el mijo y el sorgo. Estos valores indican que los productos alimenticios que el PMA hace llegar a Burkina Faso conservan su ventaja comparativa por más que el país no tenga salida al mar. Los productos locales (mijo/sorgo, judías) se compran después de la cosecha, cuando los precios son más bajos, para luego distribuirse a lo largo de todo el año.

### **Monetización**

56. El proyecto Burkina Faso 3326.01 preveía la monetización de 5 739 toneladas de aceite vegetal para financiar a) los gastos de TIAM (79,63 por ciento), b) las compras de cereales para los bancos cerealeros (20,13 por ciento), y c) el seguimiento y evaluación (0,24 por ciento). Tras negociaciones prolongadas y difíciles con el Gobierno, se monetizaron 2 600 toneladas, con un valor alfa (proporción entre los fondos generados y el costo del aceite vegetal) de 0,8 para la primera operación, que comportó la venta de 1 000 toneladas, y de 0,7 para la segunda, de 1 600 toneladas. Las sumas obtenidas se depositaron en una cuenta de crédito con un interés del 3,5 por ciento, y sirvieron principalmente para reembolsar al Gobierno los gastos de TIAM. Puesto que el Gobierno exige el pago de tasas e impuestos sobre cualquier monetización futura; es evidente que en estas condiciones la venta de productos presenta escaso interés.

### **Seguimiento, evaluación y presentación de informes**

57. En términos generales, el sistema establecido en el marco del proyecto de desarrollo rural, proporciona información suficiente sobre el número de días de trabajo, de raciones distribuidas y de obras realizadas, si bien en algunos casos los datos han llegado con retraso o en forma incompleta. Otra deficiencia se relaciona con el desglose de la información según el sexo de los beneficiarios. Siendo tan vastas las zonas de la ejecución y tan



numerosas y variadas las actividades, el sistema de seguimiento y evaluación no permite una estimación cabal del impacto del proyecto en sus beneficiarios.

58. El proyecto de alimentación suplementaria de grupos vulnerables debía utilizar el sistema ya existente de los servicios sanitarios y recopilar información específica con respecto a la ayuda alimentaria, pero hasta el momento este mecanismo no ha funcionado a causa de las dificultades presupuestarias del Gobierno. La dirección técnica nacional del proyecto está integrada por un solo funcionario que trabaja a jornada parcial, y no dispone de un presupuesto operacional. Esto explica la baja tasa de utilización del proyecto (35 por ciento), puesto que la presentación de informes sobre el consumo de los alimentos es condición necesaria para el suministro de productos a los centros de salud.

## ORIENTACIÓN FUTURA DE LA AYUDA DEL PMA

59. Los sectores elegidos actualmente para la intervención del PMA en Burkina Faso son coherentes con las prioridades y estrategias de desarrollo del país. En el futuro las actividades se orientarán principalmente hacia las zonas rurales más pobres donde las condiciones de vida son más precarias (centro-sur, sudeste, centro-norte y norte). La ayuda alimentaria acrecentará el suministro de alimentos de estas zonas deficitarias, que tienen dificultades de acceso a los mercados. Las actividades previstas corresponden a cuatro de las cinco prioridades y estrategias de desarrollo del Gobierno que figuran en su declaración sobre la política de desarrollo humano sostenible, y que también se confirman en la Nota sobre la estrategia del país. El programa futuro del PMA se integrará plenamente con los del Gobierno y los otros organismos del sistema de las Naciones Unidas.

### Grupos de beneficiarios, zonas geográficas seleccionadas y sectores prioritarios para la prestación de la ayuda alimentaria

60. De conformidad con la Declaración sobre el cometido del PMA, la ayuda se orientará principalmente hacia los sectores pobres e indigentes, los grupos vulnerables y la población expuesta a la inseguridad alimentaria. Los proyectos de desarrollo del PMA, dirigidos a las zonas más vulnerables y ecológicamente más frágiles, ayudarán a reducir la vulnerabilidad de la población y facilitarán la distribución de la ayuda a las víctimas de eventuales sequías. Se han identificado tres sectores claves para la prestación de la asistencia del PMA: el desarrollo rural, la salud y la enseñanza de base.
- a) ***Desarrollo rural:*** Puesto que las distintas evaluaciones han confirmado que la ayuda alimentaria representa un apoyo importante para las actividades de desarrollo rural, la asistencia proporcionada constará de tres componentes: desarrollo agrícola, capacitación y desarrollo de la infraestructura rural. Los beneficiarios de este proyecto serán los miembros de las agrupaciones aldeanas de las provincias seleccionadas que participarán voluntariamente en las obras y en la capacitación, así como los trabajadores de obras públicas que han de realizar las obras viales. Las actividades estarán orientadas principalmente a proteger, recuperar y/o revalorizar los recursos naturales, a fortalecer la seguridad alimentaria de las comunidades rurales, a mejorar las técnicas agrícolas, a romper el aislamiento de las aldeas y a dotarlas de la infraestructura socioeconómica necesaria. El próximo ciclo se utilizará para volver a definir las actividades prioritarias, y efectuar una nueva selección geográfica de las zonas de la ejecución. El proyecto realizará actividades únicamente en las zonas con



mayor déficit de agua (norte y centro-norte) y en las que están expuestas a la inseguridad alimentaria y acusan mayor pobreza (centro-sur, sudeste, centro-norte y norte): aproximadamente 25 de las 45 provincias del país satisfacen los criterios mencionados (véase el mapa del anexo). En el ámbito de la oficina del PMA se ha establecido una dependencia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad, para que lleve a cabo aquellas actividades de recopilación y análisis de datos que puedan ayudar a afinar la selección.

- b) ***Salud***: El proyecto de alimentación suplementaria para grupos vulnerables estará dirigido principalmente a los niños malnutridos y las mujeres gestantes y madres lactantes de las zonas expuestas a riesgo o que presentan un déficit de alimentos frecuente o crónico. Durante el próximo ciclo, las actividades del proyecto se concentrarán exclusivamente en las provincias donde se ejecuta el programa conjunto de las Naciones Unidas sobre atención primaria de salud, que a su vez coinciden con las del programa conjunto destinado a fomentar el acceso a la enseñanza básica. Las dificultades observadas en la ejecución del proyecto deberían reducirse gracias a la utilización de los servicios de otros asociados (ONG nacionales o internacionales, organizaciones de base, etc.), a la mayor colaboración con los demás organismos del sistema de las Naciones Unidas en el marco del programa conjunto, y al apoyo institucional al Ministerio de Salud.
- c) ***Enseñanza de base***: En el curso del próximo ciclo se formulará y ejecutará un proyecto de comedores escolares, de conformidad con las prioridades del Gobierno en materia de enseñanza básica. A fin de desarrollar formas útiles de colaboración y garantizar la asignación óptima de los recursos, el proyecto de comedores escolares debería constituir el componente alimentario del programa conjunto de las Naciones Unidas destinado a fomentar el acceso a la enseñanza básica. Dicho proyecto estará dirigido sobre todo a los alumnos de las escuelas primarias construidas recientemente en las 11 provincias más pobres, que presentan la tasa más baja de escolarización: Gnagna, Gourma, Komandjari, Komienga, Namentenga, Oudalan, Sanmatenga, Séno, Soum, Tapoa y Yagha. Las niñas serán uno de los principales grupos de beneficiarios del proyecto; además de las comidas que han de consumir en los comedores se les entregarán raciones secas para llevar a casa. Para la ejecución concreta de este proyecto se tendrá en cuenta el proyecto de comedores escolares financiado por USAID (Food For Peace) para el período 1997-2001, que ejecuta la ONG CRS-Cathwel, a fin de que ambos proyectos no presten asistencia a las mismas escuelas. Cabe señalar que solamente el 45,7 por ciento de las escuelas (es decir 1 630 de un total de 3 568) están dotadas de comedores y reciben asistencia de USAID y del Gobierno de Noruega.
61. ***Cumplimiento de los compromisos del PMA relativos a las mujeres***: Tal como está concebido, el proyecto de alimentación suplementaria para grupos vulnerables tiene un importante componente femenino. El nuevo proyecto de comedores escolares, que se formulará en un futuro próximo, se orientará con carácter prioritario hacia las niñas; a fin de incentivar su asistencia a clases se les entregarán raciones secas destinadas principalmente a sus padres. Asimismo se prestará apoyo a actividades de sensibilización organizadas por las asociaciones de madres de alumnas a fin de fomentar su asistencia.
62. En el marco del proyecto de desarrollo rural se da la prioridad, en la selección de los beneficiarios, a los pedidos de asistencia presentados por asociaciones y agrupaciones de mujeres. Se fortalecerá el componente de capacitación y alfabetización de mujeres; se





Llevará a cabo un estudio socioeconómico a fin de establecer con mayor precisión cuáles son sus necesidades, y al mismo tiempo se establecerá un sistema para el acopio de datos estadísticos desglosados por sexo a fin de evaluar la tasa de participación de las mujeres y los beneficios que éstas obtienen del proyecto.

### **Programación conjunta con otros organismos**

63. Durante el período 1999-2003 las actividades del PMA se ejecutarán en armonía con las de otros organismos del sistema de las Naciones Unidas, teniendo en cuenta las prioridades del Gobierno tal como figuran en su declaración sobre la política de desarrollo humano sostenible. En la orientación de las actividades del PMA también se tendrán en cuenta las primeras conclusiones sobre Burkina Faso incluidas en el Informe sobre Desarrollo Humano de 1997, así como la Nota sobre la estrategia del país.
64. Por otra parte, la concertación entre el Gobierno y los organismos del sistema de las Naciones Unidas ha brindado oportunidades de programación común. El programa futuro también podrá beneficiarse de las ventajas (asistencia técnica y financiera, y suministro de equipos) de los programas de los donantes bilaterales, multilaterales y de las ONG (véase el cuadro correspondiente en el Anexo). De hecho, durante el próximo ciclo el PMA reforzará su colaboración con los otros organismos del sistema de las Naciones Unidas, los donantes bilaterales y las ONG con miras a una ejecución más eficaz de los proyectos de desarrollo.
65. Ya se ha formulado el programa conjunto sobre atención primaria de salud, en el que participan el PNUD, el FNUAP, el UNICEF, la OMS y el PMA; actualmente se procede a definir sus modalidades de ejecución.
66. Asimismo se ha formulado un programa conjunto (UNICEF, FNUAP, PMA, UNESCO, PNUD) para apoyar la enseñanza básica en Burkina Faso durante el período 1998-2002. El nuevo proyecto de comedores escolares que se halla en curso de formulación será un componente esencial de este programa conjunto.
67. El PNUD, el FNUDC, la ONURS y la FAO colaborarán con el PMA en la ejecución del proyecto de desarrollo rural. Algunos donantes como Italia, Francia, el Banco Africano de Desarrollo y el Fondo Europeo de Desarrollo serán asociados importantes en la ejecución de este proyecto, que por su carácter multisectorial y por recibir apoyo de numerosos donantes, representa un ejemplo privilegiado de transición al enfoque por programas.

### **Modalidades de la ayuda del PMA**

68. Las modalidades de ejecución de los proyectos se modificarán en el curso del próximo ciclo para permitir un buen seguimiento del impacto del proyecto en los beneficiarios. Para tal fin, el PMA aumentará su capacidad de gestión y utilizará los servicios de otros asociados (ONG nacionales e internacionales, organizaciones de base, etc.). Por otra parte, la descentralización de la Secretaría permanente encargada de la ayuda del PMA (SPAP), así como la contratación de voluntarios de las Naciones Unidas que han de supervisar diversas regiones, permitirán un seguimiento más eficaz y una evaluación adecuada del impacto de los proyectos.
69. La Secretaría permanente encargada de la ayuda del PMA se encargará de recibir, transportar y distribuir los alimentos. En el curso del próximo ciclo, el PMA seguirá



prestando apoyo al Programa de ajuste del sector agrícola (PASA), comprando localmente cereales y frijoles, de conformidad con la Carta sobre la ayuda alimentaria adoptada por los países miembros del Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel (CILSS). Estas compras se efectuarán en el momento en que los productos estén disponibles en el mercado a un precio interesante. En vista de las dificultades que comporta la monetización, no se recurrirá en absoluto a la venta de productos.

## Necesidades de recursos

70. Los recursos que han de asignarse a Burkina Faso dependerán del nivel global de los recursos del PMA. Sin embargo, teniendo en cuenta el programa de desarrollo previsto, la ayuda del PMA debería alcanzar, en promedio, el nivel de 6 600 toneladas de productos por año (es decir 3,8 millones de dólares) durante toda la duración del programa.
71. Con una concentración de las actividades de desarrollo en zonas vulnerables y de ecología frágil, ese paquete presupuestario debería permitir:
  - a) el desarrollo de nuevas actividades (comedores escolares) en respuesta a las necesidades del país en el sector de la enseñanza básica (principalmente para las niñas);
  - b) la modificación de las modalidades de ejecución de los proyectos, recurriéndose a los servicios de otros asociados en la ejecución (ONG nacionales e internacionales), a fin de estimar correctamente el impacto que tales proyectos producen en sus beneficiarios (seguimiento cualitativo).
72. Teniendo en cuenta que los recursos destinados al desarrollo son insuficientes, para poder alcanzar el promedio previsto de 6 600 toneladas por año, el programa futuro dará preferencia al consumo de productos menos costosos como cereales y judías, en detrimento de otros como la carne y el pescado en conserva.

## PROBLEMÁTICA Y RIESGOS

73. **Limitaciones presupuestarias:** A pesar de los esfuerzos que ha desplegado el Gobierno en los últimos años a fin de sanear las finanzas públicas, los ingresos fiscales siguen siendo insuficientes y existe todavía un déficit presupuestario considerable. Si esta tendencia se mantiene, el programa futuro podrá verse afectado por una escasa capacidad de ejecución del Gobierno. De hecho es bastante probable que, en un contexto de reducciones presupuestarias, el Gobierno no esté en condiciones de honrar todas las obligaciones necesarias para la ejecución del programa. Sin embargo, cabe esperar que la ejecución del programa conjunto con los otros asociados del sistema de las Naciones Unidas, sumada a la subvención para TIAM otorgada por el PMA, permita superar algunas de las dificultades financieras. Por otra parte, el PMA tiene intención de modificar las modalidades de ejecución de los proyectos y mejorar su capacidad para administrarlos, utilizando para ello los servicios de otros asociados en la ejecución.
74. **Sequía:** A pesar de que el Gobierno ha establecido una estructura para administrar las existencias nacionales de seguridad, en caso de un nuevo período prolongado de sequía o de una catástrofe de grandes proporciones sería indispensable intensificar las operaciones de urgencia en detrimento de las actividades de desarrollo del programa futuro.



## ANEXO I



## ANEXO II



**ANEXO III**



## **ANEXO IV**



## INDICADORES SOCIOECONÓMICOS DE BURKINA FASO

N°	Indicadores	Año de referencia	Valor	Fuente
1	Población	1996	10,31 millones de habitantes	Censo nacional de diciembre de 1996
2	Crecimiento demográfico	1991-1996	2,8 por ciento	(ídem)
3	PNB por habitante	1996	300 dólares	Situación y perspectivas de la economía diciembre 1996
4	Crecimiento del PIB (volumen)	1996	5,7 por ciento	(ídem)
5	Variación del PIB	1993-1996	4,1 por ciento	(ídem)
6	Variación del PIB por habitante	1993-1996	1,3 por ciento	(ídem)
7	Umbral nacional de pobreza absoluta	1995	41 099 FCFA por adulto y por año	Perfil de pobreza, febrero de 1996
8	Población por debajo del umbral de pobreza absoluta	1996	44,5 por ciento de la población nacional	(ídem)
9	Umbral de pobreza extrema	1995	35 346 FCFA por adulto por año	(ídem)
10	Población por debajo del umbral de pobreza extrema		27,8 por ciento de la población nacional	(ídem)
11	Tasa bruta de natalidad	1995	42,2 por mil	Ministerio de Salud, 1997
12	Tasa bruta de mortalidad	1995	16,4 por mil	(ídem)
13	Índice de mortalidad infantil	1994	93,7 por mil	(ídem)
14	Esperanza de vida al nacer	1995	52,2 años	(ídem)
15	Tasa bruta de escolarización en la escuela primaria	1995-1996	37,7 por ciento	Ministerio de Enseñanza Básica y Alfabetización, 1997
16	Tasa bruta de escolarización en la escuela secundaria	1995-1996	9,7 por ciento	Ministerio de Enseñanza Superior
17	Tasa bruta de escolarización en la escuela superior	1995-1996	0,86 por ciento	(ídem)
18	Tasa de alfabetización de adultos	1994	22,2 por ciento	Instituto Nacional de Estadísticas y Demografía
19	Acceso al agua potable	1994	Zonas urbanas 97,8 por ciento Zonas rurales 84,9 por ciento Tasa global 85,8 por ciento	Ministerio de agua y medio ambiente, 1997
20	Acceso al instalaciones de saneamiento	1994	Zonas urbanas 88,8 por ciento Zonas rurales 14 por ciento Tasa global 27,9 por ciento	INSD-DSA, encuesta demográfica y de salud, 1994

**EVOLUCIÓN DE LAS CORRIENTES DE AYUDA ALIMENTARIA DURANTE UN DECENIO, EN TONELADAS, POR CATEGORÍAS DE PROYECTOS**

<b>Años oct./nov.</b>	<b>1985/86</b>	<b>1986/87</b>	<b>1987/88</b>	<b>1988/89</b>	<b>1989/90</b>	<b>1990/91</b>	<b>1991/92</b>	<b>1992/93</b>	<b>1993/94</b>	<b>1994/95</b>
Urgencia	9 424	782	17 464	274	0	9 680	422	883	0	2 136
Proyectos	45 319	33 122	28 903	30 841	37 537	56 063	47 729	35 971	30 698	42 333
Programas	29 191	4 523	8 158	5 876	1 636	23 600	8 300	2 161	2 110	2 291
<b>TOTAL</b>	<b>83 934</b>	<b>38 427</b>	<b>54 525</b>	<b>36 991</b>	<b>39 173</b>	<b>89 343</b>	<b>56 451</b>	<b>39 021</b>	<b>32 808</b>	<b>46 760</b>

Fuente: Interfais, El Monitor de Ayuda Alimentaria Mundial  
 Noviembre de 1995



**NECESIDADES DE RECURSOS DEL PROGRAMA  
1999 - 2003**

<b>Proyecto</b>	<b>Necesidades estimadas (en toneladas)</b>	<b>Necesidades estimadas (en dólares)</b>	<b>Número total de beneficiarios</b>	<b>Proporción de los recursos destinada a las mujeres al finalizar el programa</b>	
Desarrollo rural	13 064	8 000 000	432 355	2 400 000 ciento)	(30 por
Salud	9 098	5 000 000	57 335	3 250 000 ciento)	(65 por
Enseñanza básica	1 0 907	6 000 000	140 356	2 100 000 ciento)	(35 por
<b>TOTAL</b>	<b>33 069</b>	<b>19 000 000</b>	<b>630 046</b>	<b>7 750 000 ciento)</b>	<b>(41 por</b>

## PROGRAMACIÓN CONJUNTA

Esfera de actividades	Organismos de las Naciones Unidas	Instituciones de Bretton Woods	Donantes bilaterales	ONG internacionales y locales
Desarrollo rural	PNUD, FENUDC, ONURS, FAO, OIT, PMA	Banco Mundial	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Unión Europea</li> <li>- Cooperación italiana</li> <li>- USAID</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Federación nacional de organismos de agricultores</li> <li>- Federación de uniones de agrupaciones de NAAM</li> <li>- Comité regional de productores del Sahel</li> <li>- UCOBAM</li> <li>- World Relief</li> </ul>
Salud	OMS, PNUD, UNICEF, FNUAP, UNESCO, FAO, PMA	Banco Mundial	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Unión Europea</li> <li>- Cooperación francesa</li> <li>- Cooperación italiana</li> <li>- Países Bajos</li> <li>- Dinamarca</li> <li>- Organismo belga de cooperación</li> <li>- GTZ/Salud pública</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Médecins sans frontières/Luxemburgo</li> <li>- Pharmaciens sans frontières</li> <li>- SCPB (SRK)</li> <li>- SCF/UK (Países Bajos)</li> </ul>
Enseñanza básica	UNESCO, UNICEF, FNUAP, PNUD, PMA, FAO	Banco Mundial	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Unión Europea</li> <li>- Cooperación francesa</li> <li>- Organismo belga de cooperación</li> <li>- Cooperación austríaca</li> <li>- Cooperación suiza</li> <li>- Canadá</li> <li>- Países Bajos</li> <li>- Japón</li> <li>- Noruega</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- CRS/Cathwel</li> <li>- CARITAS</li> <li>- Africare</li> <li>- Delwende</li> <li>- Servicio de voluntarios alemanes</li> <li>- SOS-Sahel</li> </ul>