

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 21-24 de mayo de 2001

PROGRAMA DE EVALUACIONES Y SEGUIMIENTO PARA 2001-2002

Tema 6 del programa

Para información

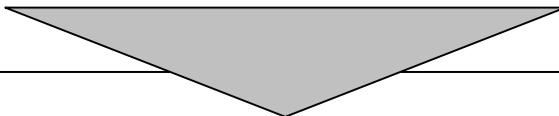


Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/2001/6
2 abril 2001
ORIGINAL: INGLÉS

PROGRAMA DE EVALUACIONES Y SEGUIMIENTO PARA 2001-2002

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (http://www.wfp.org/eb_public/EB_Home.html).

Nota para la Junta Ejecutiva



El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director de la Oficina de Evaluación Sr. A. Wilkinson tel.: 066513-2029
(OEDE):

Oficial Principal de Evaluación, OEDE: Sr. J. Lefevre tel.: 066513-2358

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase a la Supervisora de la Dependencia de Servicios de Reuniones y Distribución (tel.: 066513-2328).



ORIENTACIÓN DEL PROGRAMA PARA 2001–2002

Evaluación

1. El programa de dos años, en tanto que herramienta de planificación dinámica, está expuesto a sufrir modificaciones a medida que surgen nuevas necesidades y que se definen nuevas esferas de actividad útiles. El PMA está emprendiendo una última etapa de descentralización de los despachos regionales de Roma a oficinas sobre el terreno, lo cual con seguridad repercutirá en la labor de la Oficina de Evaluación (OEDE). Se insistirá en centrar esfuerzos en las necesidades de seguimiento y evaluación de los despachos regionales descentralizados y las oficinas en los países.
2. En la medida en que vayan finalizando varios programas en los países, gran parte de los recursos humanos disponibles de la OEDE pasará a encargarse de las evaluaciones obligatorias de esos programas, tanto dirigiendo misiones como participando en ellas. Por lo general, las evaluaciones se organizan aproximadamente en la mitad del período, de modo que las recomendaciones y las enseñanzas que surjan de las misiones puedan influir en la elaboración de la siguiente generación de perfiles de las estrategias en los países y programas en los países conexos. Para el período 2001–2002 se prevén 13 evaluaciones de programas en los países.
3. Se ha planificado llevar a cabo en el segundo semestre de 2001 un examen completo del enfoque programático por países. Éste se basará en un análisis de todas las evaluaciones de programas en los países que se hayan finalizado al 30 de junio de 2001 y en entrevistas con informantes clave, tanto en la sede como sobre el terreno. Dado que el nuevo marco normativo del enfoque programático por países se introdujo en 1994, ya cabe estudiar de manera sistemática e institucional cómo se ha aplicado. Gracias a los resultados de la evaluación, el PMA podrá determinar cuánto se ha avanzado en la transición a un sistema basado en los programas en los países, y perfeccionar la aplicación de ese sistema a fin de lograr una mayor eficacia. Se definirán problemas y experiencias comunes, así como posibles soluciones y propuestas de mejoras.
4. En una segunda evaluación temática se examinarán las operaciones especiales (OE) del PMA, que se emprenden como apoyo de las operaciones de urgencia (OU) o de las operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR). Esta evaluación se hará en estrecha colaboración con el Servicio de Logística, en principio, en el primer semestre de 2001. Desde 1996, cuando las operaciones especiales se convirtieron en una categoría programática oficial, su número ha aumentado de manera significativa. Actualmente, en la cartera de proyectos del PMA hay unas 30 OU en curso, las cuales suponen un gasto de 34 millones de dólares al año.
5. Se proyecta otra evaluación temática relacionada con las operaciones de urgencia. Para 2002 se prevé realizar una evaluación de la eficiencia en situaciones de urgencia complejas. Esta evaluación ayudará al PMA a entender mejor las complicaciones que se presentan en zonas de conflicto cuando el Programa procura hacer llegar la ayuda alimentaria a los más vulnerables, y cómo estos aspectos se ven afectados por el contexto sociopolítico.
6. En otra evaluación temática se examinará la eficacia con que el PMA aborda los temas de género, según se reflejan en los Compromisos relativos a la mujer, por lo que hace a reducir las desigualdades entre hombres y mujeres. Con esta evaluación, que se llevará a cabo en colaboración con interesados clave a escala nacional e internacional, se estimarán



asimismo los logros alcanzados y las repercusiones generales. Apuntará a poner de relieve estrategias que permitan una integración efectiva de los temas de género.

7. Según lo solicitado en febrero de 2001 en una consulta oficiosa de la Junta, una quinta evaluación temática comprenderá un examen exhaustivo de las OPSR, tomando como base las evaluaciones de tales operaciones finalizadas desde que se aprobara la categoría de OPSR en 1996. Se prevé que la evaluación tenga lugar en el segundo semestre de 2002, y que el informe resumido se presente en el primer período de sesiones ordinario de la Junta Ejecutiva a principios de 2003.
8. En cooperación con la Oficina de Asuntos Humanitarios (OCHA), la OACNUR y el UNICEF, el PMA está llevando a cabo a principios de 2001 una evaluación interorganismos de la manera de definir las poblaciones vulnerables y evaluar las necesidades en situaciones de urgencia complejas. Se eligió Afganistán como estudio de caso dado que los cuatro organismos estaban muy interesados en aprender de una situación de urgencia difícil en la que todos participaran.
9. Además de las evaluaciones de los programas en los países y las evaluaciones temáticas, la OEDE prevé llevar a cabo ocho evaluaciones de OPSR y dos de OU, incluida una evaluación del proceso de una nueva operación de urgencia para 2002. Por otra parte, se llevarán a cabo cuatro evaluaciones “de la cartera de proyectos” (respecto de Afganistán, Angola, Irán y la República Democrática del Congo), que abarcarán OU y OPSR. Por consiguiente, en este programa de dos años se dará una importancia relativamente mayor a la evaluación de operaciones de socorro y recuperación que en el período anterior.
10. En vista de que se están centrando esfuerzos en la evaluación de los programas en los países y de la relativamente reciente transición hacia la política de habilitación para el desarrollo, la OEDE no está evaluando proyectos individuales de desarrollo de pequeña escala. No obstante, respondiendo a un pedido formulado por la Junta Ejecutiva durante el proceso de aprobación de proyectos, se llevará a cabo una evaluación, a saber, de un proyecto de alimentación escolar en Camerún.
11. En el futuro se promoverá una cobertura más amplia de evaluaciones de proyectos y actividades, y se instará a que las evaluaciones administradas localmente se vinculen más estrechamente al programa de la oficina en el país y al proceso de mejora del proyecto.
12. Se está prestando mayor atención al intercambio de experiencias de campo en la esfera del seguimiento y la evaluación mediante la red de seguimiento y evaluación (sirviéndose del correo electrónico como primer medio de comunicación). Este intercambio está respaldado por un sitio Web sobre el tema, que acaba de crearse, y por la publicación trimestral de “El Indicador”, revista editada por la OEDE, para la que se piden contribuciones del personal sobre el terreno.
13. Durante el año 2000, la OEDE elaboró un documento de estrategia destinado a definir, validar y difundir experiencias adquiridas dentro de la organización. Entre otras cosas, la estrategia pretende aprovechar las enseñanzas que se desprenden de informes de evaluación anteriores y lograr una mayor divulgación e intercambio de conocimientos en toda la organización. Se comenzó a trabajar en este sentido en diciembre de 2000 con el examen de 25 evaluaciones de proyectos de alimentación escolar (que datan desde el año 1990), labor que continuará en el período 2001–2002. Las enseñanzas que se obtengan de estos exámenes documentales serán validadas por grupos de usuarios y aparecerán en el nuevo sitio Web de la OEDE, que incluye una página dedicada a este tema. Se seguirá trabajando asimismo para mejorar el Sistema de almacenamiento de documentos de evaluación (SADE). Se ha elaborado un nuevo sistema de clasificación que permite reflejar



mejor los cambios de clasificación de los SAP. Este nuevo sistema, accesible vía Web, se inició a principios de este año.

Respaldo y coordinación del seguimiento

14. Se seguirá trabajando en la elaboración de normas básicas aplicables al seguimiento basado en los resultados de las operaciones del PMA. Mediante un proceso de consulta, se está elaborando una política convenida que considera el objetivo y alcance generales del seguimiento y la evaluación como dos componentes vinculados de un ciclo de proyectos integrado. Este año se terminarán de perfeccionar unas directrices básicas sobre seguimiento, que se pondrán a disposición del personal del PMA y los asociados de ejecución. A continuación se prepararán módulos de formación sobre seguimiento destinados fundamentalmente al personal sobre el terreno y al personal de asociados de ejecución clave. Se impartirá formación en el marco de la capacitación del ciclo de proyectos y otros acontecimientos pertinentes relacionados con la capacitación, incluidos talleres regionales.
15. Además, la OEDE mantendrá información actualizada sobre las principales tendencias y enfoques del seguimiento (incluidas las personas y organizaciones detrás de éstos), especialmente por lo que hace a las intervenciones de ayuda alimentaria.
16. Gracias a estas prácticas de seguimiento mejoradas se espera que la adopción de decisiones esté mejor informada, que haya un fortalecimiento institucional y que las operaciones sobre el terreno sean más eficaces.

PANORAMA GENERAL DEL AÑO 2000

17. El programa para 2000–2001 que se presentó a la Junta Ejecutiva en mayo de 2000 (WFP/EB.A/2000/6) se está aplicando, con algunas modificaciones.
18. En el curso del año 2000 se llevaron a cabo ocho evaluaciones de programas en los países, a saber, en Egipto, Ghana, India, Malawi, Mozambique, Senegal, Yemen y Zambia. De estas evaluaciones se desprenden los siguientes resultados comunes, entre otros:
 - El personal del PMA está abordando de manera más estratégica las intervenciones de desarrollo mediante una sincronización de la estrategia a mediano plazo con los períodos de planificación y los planes de desarrollo de los gobiernos y de Naciones Unidas (en el marco de la evaluación común del país/Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo —ECP/UNDAF—), lo cual incrementa la sinergia.
 - Sin embargo, en alguna medida, la primera generación del programa en el país (PP) se basó en la continuación de proyectos preexistentes, que presentaban aparentemente poca coherencia o ventajas adicionales para las actividades del PMA en los países. Esto se debió en parte a las complejidades iniciales que supuso la reformulación de las actividades en un plazo corto, y tuvo también que ver con la falta de directrices de programación claras en un inicio. Desde entonces, la falta de directrices se ha solucionado mediante la publicación de un manual informático para el diseño de los programas.
 - La actual fórmula de presupuestación utilizada para calcular los costos de apoyo directo (CAD) —esto es, de artículos no alimentarios y actividades de apoyo— plantea obstáculos para la planificación y realización de actividades de desarrollo de las oficinas en los países. Por lo que respecta concretamente a los programas en los



- países de menor escala, los CAD son insuficientes, especialmente en las primeras fases de las actividades de desarrollo.
- Debe insistirse más en buscar asociados de desarrollo indicados, y en cultivarlos, a fin de poder alcanzar objetivos de habilitación para el desarrollo basados en los resultados. En algunos casos es necesario una apreciación más crítica de la actuación de los asociados, y cabe la posibilidad de que se requieran cambios en las asociaciones.
 - Los sistemas de seguimiento suelen ser inadecuados para seguir la realización de las actividades y demostrar resultados inmediatos. Hasta el momento, no se hace un seguimiento de los PP a nivel programático.
 - Según las evaluaciones realizadas, se está avanzando en el establecimiento de planes de acción sobre género y en la realización de actividades de capacitación pertinentes con contrapartes. Si bien los datos suelen estar desglosados por sexo, se debe insistir en el seguimiento de la función de la mujer en la adopción de decisiones y el control de los recursos, incluida la creación de bienes.
19. Desde el año pasado, las evaluaciones de los PP se presentan en el mismo período de sesiones de la Junta Ejecutiva que los nuevos perfiles de las estrategias en los países. Actualmente, al informe resumido de la evaluación de cada PP que se presenta a la Junta se adjunta un cuadro de seguimiento de las recomendaciones y respuestas de la dirección. El nuevo sistema ha sido bien recibido por la dirección del Departamento de Operaciones y por las oficinas en los países. Se han aceptado la mayor parte de las recomendaciones resultantes del sistema de seguimiento, y se han tomado medidas al respecto; no obstante, cuando surgieron diferencias de gestión, éstas se explicaron con claridad.
20. Además de las evaluaciones de los programas en los países, en el año 2000 se llevó a cabo una evaluación de una OPSR (Camboya) y dos evaluaciones de OU (Indonesia y República Popular Democrática de Corea). Las evaluaciones de OU abarcaron dos de las mayores operaciones de urgencia de la cartera de proyectos del PMA.
21. El puesto de apoyo y coordinación del seguimiento (Oficial Principal de Seguimiento) se cubrió en agosto de 2000 y, como ya se ha indicado, ha comenzado la preparación de las directrices básicas de seguimiento y de los módulos de capacitación.

PROGRAMA PARA 2001–2002

Desarrollo de los sistemas de evaluación y seguimiento

- Finalización y difusión de las directrices de seguimiento y evaluación.
- Mejora de la red de seguimiento y evaluación del PMA.
- Publicación de la revista trimestral “El Indicador”.
- Lanzamiento del Sistema de almacenamiento de documentos de evaluación (SADE) revisado.
- Preparación de un sitio Web sobre seguimiento y evaluación.
- Finalización de los exámenes documentales que permitirán extraer enseñanzas en materia de alimentación escolar y situaciones de urgencia.



Evaluaciones de proyectos y operaciones

Operaciones de urgencia (OU)

- Timor Oriental.
- Evaluación del proceso de una nueva operación de urgencia para 2002.

Operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR)

- Argelia
- América Central
- Etiopía
- Región de los Grandes Lagos
- Somalia
- Sudán
- Tayikistán
- Uganda

Evaluaciones de programas en los países y proyectos de desarrollo

- Benin
- Bolivia
- Camerún
- El Salvador
- Etiopía
- Haití
- Kenya
- Lesotho
- Madagascar
- Malí
- Mauritania
- Níger
- Pakistán
- Uganda



Evaluaciones de la cartera de proyectos

- Afganistán
- Angola
- Irán
- República Democrática del Congo

Evaluaciones temáticas

- Operaciones especiales del PMA.
- Enfoque programático por países del PMA.
- Compromisos del PMA relativos a la mujer (1995).
- Eficiencia en situaciones de urgencia complejas.
- Examen de OPSR.
- Evaluación interorganismos de maneras de definir las poblaciones vulnerables y evaluar las necesidades en situaciones de urgencia complejas (con OCHA, OACNUR y UNICEF).

CONCLUSIÓN

22. Se remite el programa de evaluaciones y seguimiento para 2001–2002 a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

