

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Troisième session ordinaire  
du Conseil d'administration**

**Rome, 22 - 26 octobre 2001**

## NOTES D'INFORMATION



Distribution: GÉNÉRALE  
**WFP/EB.3/2001/INF/9**  
17 octobre 2001  
ORIGINAL: ANGLAIS

## VISITE EFFECTUÉE AU CAMBODGE PAR LES MEMBRES DU CONSEIL D'ADMINISTRATION DU PAM

**3–9 juin 2001**

Le tirage du présent document a été restreint. Les documents présentés au Conseil d'administration sont disponibles sur Internet. Consultez le site WEB du PAM (<http://www.wfp.org/eb>).

## INTRODUCTION

1. Les membres ci-après du Conseil d'administration du Programme alimentaire mondial se sont rendus au Cambodge du 3 au 9 juin 2001: S.E. Badir J. Allawi, Ambassadeur, Représentation permanente de la République d'Iraq; M. Rolf Gerber, Ministre, Représentation permanente de la Suisse; M. Miguel Barreto, Premier Secrétaire, Ambassade de la République du Pérou, M. Rufin Gabriel Ambero, Ministre Conseiller, Ambassade de la République du Congo; M. Ioan Pavel, Conseiller, Ambassade de Roumanie; M. Patrick Saint-Hilaire, Premier Secrétaire, Ambassade de la République d'Haïti; M. Mobido Mahamane Touré, Deuxième Conseiller, Ambassade de la République du Mali; M. Yong Xu, Troisième Secrétaire, Représentation permanente de la République populaire de Chine; et M. Timothy Lavelle, Attaché (aide humanitaire), Mission des États-Unis d'Amérique à Rome. M. Thomas Yanga, Secrétaire du Conseil d'administration, représentait le Secrétariat du PAM. M. Lavelle a été choisi par le groupe pour jouer le rôle de chef d'équipe.
2. La visite a permis de confirmer que la fourniture d'une aide alimentaire au Cambodge est tout à fait justifiée et doit continuer, étant donné que: i) le pays appartient à la fois à la catégorie des pays les moins avancés (PMA) et à celle des pays à faible revenu et à déficit vivrier (PFRDV); ii) la production agricole pâtit encore des suites de la guerre, des déplacements d'agriculteurs à l'intérieur du pays et de la présence d'un grand nombre de mines terrestres; et iii) le pays continue d'être frappé par des catastrophes naturelles. L'équipe (qui s'est rendue sur le site d'une catastrophe le long du fleuve Mekong) a noté que les crues désastreuses de 2000 avaient causé 162 millions de dollars de dégâts. Par ailleurs, une enquête nutritionnelle menée en 1996 à l'échelon national a montré que parmi les enfants de moins de 5 ans, 56 pour cent souffraient de retards de croissance, 52 pour cent d'insuffisance pondérale et 13 pour cent d'émaciation.
3. Le Cambodge demeure fortement tributaire de l'aide extérieure, tant financière que technique. L'équipe a appris qu'au cours des 10 dernières années, les donateurs bilatéraux avaient fait transiter 25 pour cent de leur aide publique au développement à destination du Cambodge par des organismes des Nations Unies.
4. L'équipe souscrit à l'observation poignante de Henry Kissinger selon laquelle "aucun pays n'a souffert davantage du fait du conflit indochinois que le vert pays des Khmer". Heureusement, les accords récemment passés entre le gouvernement et les anciens membres du parti Khmer Rouge ont virtuellement fait disparaître toute activité militaire dans le pays. C'était donc le moment idéal pour les membres du Conseil d'administration de visiter le pays dans son entier et de se rendre compte par eux-mêmes des faiblesses et des avantages du "continuum secours-développement".
5. L'équipe a visité les provinces de Siem Reap, Kampong Cham et Takao et a passé en revue des étangs piscicoles de démonstration bénéficiant d'une aide alimentaire, des activités génératrices de revenus et de construction de routes rurales, des interventions de protection sociale à l'intention des tuberculeux et des handicapés, des orphelinats, des cantines scolaires et des activités d'aide alimentaire en faveur des enfants des rues. Le PAM est actuellement le plus gros intervenant des Nations Unies au Cambodge, avec une intervention prolongée de secours et de redressement (IPSR) pour 2001–2003 dotée d'un budget annuel de 20 millions de dollars E.-Ú. environ. Le programme actuel de base d'aide alimentaire du PAM couvre en moyenne 12 pour cent (1,5 million) de la population cambodgienne.



## INFRASTRUCTURE RURALE/MINISTÈRE DU DÉVELOPPEMENT RURAL

6. La programmation des activités du PAM au Cambodge repose sur des activités vivres-contre-travail (VCT) communautaires, à forte intensité de main-d'œuvre. Les quelque 500 kilomètres de routes en latérite construites grâce au Projet d'amélioration des routes rurales tertiaires (TRIP) et les 5 700 kilomètres de routes construites dans le cadre des activités VCT à forte intensité de main-d'œuvre en sont aujourd'hui le résultat tangible. Le projet de construction de routes en latérite a obtenu un appui financier de 16 millions de DM du *Kreditanstalt für Wiederaufbau* (KfW—Institut de crédit pour la reconstruction) et une assistance technique allemande de *Dorsch Consult Ingenieurgesellschaft*.
7. L'équipe, accompagnée du Sous-Secrétaire d'État au développement rural du Gouvernement royal du Cambodge, M. Nuy Chanphal, a emprunté plusieurs de ces routes. L'équipe a été impressionnée à la fois par leur qualité et par le dévouement dont ont fait preuve M. Chanphal et son personnel.
8. Durant la réunion avec le Vice-Premier Ministre, M. Sar Kheng, l'un des principaux points soulevés a été l'importance de commencer à augmenter les budgets d'entretien de la voirie, ainsi que l'adoption par le gouvernement d'un plan de financement à long terme établi pour étudier les possibilités d'obtenir des fonds pour l'entretien des routes au sein du gouvernement et auprès d'autres sources. Les membres du Conseil ont également insisté sur la nécessité "d'un approfondissement" du partenariat entre le PAM et le pays hôte, qui impliquerait que le gouvernement consente à payer un certain pourcentage des coûts opérationnels du PAM, notamment en ce qui concerne l'entreposage (d'un montant annuel de 30 000 dollars actuellement payé par le PAM), le transport intérieur et d'autres coûts.

## PROJET PILOTE D'ALIMENTATION SCOLAIRE ET L'INITIATIVE MONDIALE "DES VIVRES POUR APPRENDRE"

9. Les statistiques du Cambodge sur l'enseignement primaire sont quasi catastrophiques. Une grande partie des enfants d'âge scolaire, notamment des filles, ne sont pas scolarisés. En 2001, les ressources et produits alimentaires (1 660 tonnes) de l'IPSR fournis au titre de l'Initiative en faveur de l'alimentation scolaire bénéficieront à environ 125 000 enfants inscrits dans 204 écoles primaires. La couverture du projet devrait s'élargir, puisque 270 000 enfants assistant aux cours du matin devraient recevoir un repas chaud par jour d'ici à 2003.
10. Cette année, une ration à emporter est fournie à titre expérimental aux familles des filles inscrites en 4<sup>ème</sup>, 5<sup>ème</sup> et 6<sup>ème</sup> années, pour les encourager à laisser celles-ci aller en classe; le nombre des bénéficiaires, de 16 000 en 2001, devrait passer à 40 000 d'ici à 2003.



11. Les écoles participantes ont également commencé à administrer des traitements vermifuges. Parmi les partenaires du PAM figurent l'UNICEF et le Projet pour l'amélioration de la qualité de l'enseignement (EQIP) de la Banque mondiale. Le Vice-Premier Ministre, M. Tol Lah (également Ministre de l'éducation) a précisé que le Plan stratégique de l'éducation (2001–2005) du Cambodge traitait entre autres le problème de la diminution des filles dans les classes supérieures. Il a demandé aux membres du Conseil d'administration d'appuyer la requête du Cambodge visant la poursuite de l'assistance aux cantines scolaires dans les écoles primaires.

### **“LES FEMMES SONT DES PIERRES PRECIEUSES”**

12. Le Ministre de la condition féminine et des anciens combattants, Mme Mu Sochua, a indiqué que près de la moitié des cambodgiennes de plus de 25 ans étaient analphabètes et que 38 pour cent d'autres n'avaient pas terminé leurs études primaires. Elle a demandé que le PAM et les Nations Unies multiplient leurs efforts dans les domaines de l'alphabétisation des femmes, la formation, les soins aux enfants, la micro-entreprise, et autres domaines bénéfiques aux femmes et aux jeunes filles. Elle a expliqué que le gouvernement et les Nations Unies devaient “jeter aux orties” le vieil adage cambodgien qui dit “les femmes sont de la toile, les hommes de l'or”. Elle a rappelé aux membres du Conseil que dans le plan quinquennal de son ministère, “Neary Rattanak”, “les femmes sont des pierres précieuses” et que la réduction de la pauvreté au Cambodge passait inéluctablement par une réduction des inégalités entre les sexes.

### **DEMOBILISATION/ROLE A JOUER POUR L'AIDE ALIMENTAIRE**

13. Dans le cadre du programme de démobilisation nationale, le gouvernement a exprimé son intention de réduire ses forces armées de bien 24 pour cent (environ 30 000 soldats). L'inscription initiale de quelque 15 000 soldats au programme de démobilisation est en cours. L'aide alimentaire pourrait être utile en complément des dons en espèces bilatéraux, dans le cadre d'une “enveloppe” pour la démobilisation. L'IPSR 2001–2003 du PAM est suffisamment générale et flexible pour couvrir les besoins de la démobilisation ou s'y adapter. Le programme de démobilisation est jugé indispensable pour réorienter ce qui est reconnu comme ressources du gouvernement vers les secteurs sociaux les plus défavorisés.

### **ETABLISSEMENT D'UN DEPOT DESTINE AUX INTERVENTIONS HUMANITAIRES DES NATIONS UNIES PROPOSE EN ASIE**

14. Le PAM a proposé au gouvernement d'établir au Cambodge un Dépôt régional destiné aux interventions humanitaires des Nations Unies (UNHRD), géré par le PAM. L'UNHRD permettrait de répondre aux catastrophes naturelles qui frappent périodiquement et de plus en plus souvent dans toute l'Asie, et d'entreposer de l'équipement de cuisine, des abris, des médicaments, des générateurs électriques, des systèmes de traitement de l'eau, un parc de camion, des conteneurs, de l'équipement de télécommunications d'urgence et des bureaux mobiles. Cet équipement devrait être testé et régulièrement entretenu par le PAM.
15. L'accord avec le gouvernement devrait prévoir des exemptions pour l'importation et l'exportation de denrées alimentaires, matériels, équipement, camions, etc. Un mécanisme de dédouanement sera également nécessaire pour les approvisionnements et les matériels



nouveaux et usagés, ainsi que des procédures spéciales pour garantir l'exportation dans les 24 heures, 24 heures sur 24, 7 jours sur 7, y compris les week-ends et les jours fériés. Ce Dépôt serait conçu sur le modèle de celui ouvert en mars 2001 à Brindisi, en Italie.

## RECOMMANDATIONS

16. Les membres du Conseil doivent étudier la meilleure manière de promouvoir les activités de secours et de développement au Cambodge auprès d'autres membres, en collaboration avec les deux autres grandes organisations basées à Rome, à savoir l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et le Fonds international pour le développement agricole (FIDA), notamment en vue de mieux les intégrer aux activités du PAM. Par exemple, l'équipe a observé que le rendement moyen de riz au Cambodge —de 1,85 tonne par hectare— est l'un des plus faibles au monde; c'est un problème que la FAO serait bien placée pour traiter.
17. Le Secrétariat du PAM pourrait envisager de convertir son IPSR au Cambodge en un programme de pays dès 2004, compte tenu de l'ampleur de la tâche de reconstruction et de redressement que le Cambodge doit affronter après des décennies de guerre et de destruction généralisée.
18. Il faut accélérer et élargir la formation du personnel national du PAM au Cambodge, en utilisant les ressources disponibles dans la région et dans le pays même.
19. Compte tenu de sa longue expérience et de son réseau de partenariat, le PAM devrait devenir le "centre d'excellence" des Nations Unies au Cambodge dans les domaines de la préparation aux catastrophes, de leur prévention et de l'atténuation de leurs effets, en renforçant et en précisant ses relations de travail avec la Croix-Rouge cambodgienne et les autres sociétés de la Croix-Rouge dans la région.
20. Les Nations Unies sont encouragées à renforcer leur appui pour permettre au Comité national cambodgien du Mekong et aux ministères concernés de jouer un rôle majeur à la Commission du fleuve Mekong.
21. Concernant la démobilisation, la réforme a commencé, mais seuls 1 500 soldats ont été démobilisés sur un objectif de 31 500; le rythme doit donc s'accélérer. Le PAM et les Nations Unies sont invités à réfléchir mûrement sur la manière d'appuyer au mieux cet effort national d'un caractère vital.

## POSTFACE

22. Les membres du Conseil d'administration cités au paragraphe 1 souhaitent exprimer personnellement leurs remerciements au Gouvernement royal du Cambodge; au Secrétariat du PAM à Rome; au Directeur régional adjoint du PAM, M. Kenro Oshidari; au Directeur du bureau du PAM au Cambodge par intérim, M. Praveen Agrawal; et à tout le personnel du PAM au Cambodge pour les efforts qu'ils ont déployés sans relâche pour faire de cette visite une opération utile et productive.