

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Tercer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 23-26 de octubre de 2000

PROYECTOS QUE REQUIEREN LA APROBACIÓN DE LA JUNTA EJECUTIVA

Tema 8 del programa

Para aprobación



Distribución: GENERAL
WFP/EB.3/2000/8-B/1
31 agosto 2000
ORIGINAL: INGLÉS

OPERACIÓN PROLONGADA DE SOCORRO Y RECUPERACIÓN — ZONA COSTERA DEL ÁFRICA OCCIDENTAL 6271.00

**Ayuda alimentaria destinada al
socorro y la reinserción de
refugiados, personas desplazadas en
el interior de su propio país y
repatriados de Liberia, Guinea y
Sierra Leona**

Número de beneficiarios	965.000
Mujeres	530.750
Hombres	434.250
Duración del proyecto	Doce meses (del 1º de enero al 31 de diciembre de 2001)
Costo (dólares EE UU)	
Costo total para el PMA	64.968.890
Costo total de los alimentos	27.299.650
Costo total	64.968.890

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (http://www.wfp.org/eb_public/EB_Home.html).

Nota para la Junta Ejecutiva

El presente documento contiene recomendaciones que se remiten a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, Región de África (OSA): Sr. M. Zejjari tel.: 066513-2201

Director Regional Adjunto, OSA: Sr. T. Negash tel.: 066513-2301

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase a la Supervisora de la Dependencia de Distribución y Servicios de Reuniones (tel.: 066513-2328).



Resumen

A partir de 1980 la guerra y los conflictos civiles han afectado a Liberia y Sierra Leona cobrando la vida de más de 350.000 personas y obligando a cientos de miles de personas desplazadas a buscar refugio en los países colindantes. Se ha destruido la infraestructura y la base económica de muchas personas, con lo que han perdido su forma de sustento. Los conflictos siguen desestabilizando esta subregión.

Liberia ha disfrutado de un período prolongado de relativa estabilidad tras el desarme y la desmovilización de los antiguos combatientes en 1997 y posteriores elecciones democráticas, pero sigue afectándole la situación de Sierra Leona, país colindante. En Guinea permanece una numerosa población de refugiados de Sierra Leona y Liberia. Las perspectivas de paz en Sierra Leona mejoraron después de la firma del Acuerdo de paz de Lomé, el 7 de julio de 1999, y se inició el desarme y desmovilización de 45.000 excombatientes. Sin embargo, algunas zonas siguen siendo inaccesibles. La reanudación del conflicto interrumpió el proceso de paz, suspendió la seguridad, obstaculizó la repatriación de los refugiados de Sierra Leona que estaban en Guinea y Liberia, y desplazó a un número considerable de personas en Sierra Leona. Si bien se ha eliminado gradualmente la ayuda alimentaria para los refugiados liberianos, proporcionada a través de la operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) en Guinea, Côte d'Ivoire y Ghana, seguirá necesitándose socorro y ayuda para recuperación para unos 965.000 beneficiarios en Liberia, Sierra Leona y Guinea a lo largo del año de la OPSR en curso. Se dará socorro alimentario a nuevos refugiados, a refugiados en proceso de reasentamiento y a personas desplazadas en el interior de su propio país (PDI), a niños malnutridos y a otros grupos vulnerables. El componente de socorro de la OPSR atenderá a cerca de 573.000 beneficiarios, a la vez que otros 392.000 participarán en actividades de restablecimiento y recuperación. El componente de restablecimiento y recuperación se hará efectivo mediante actividades de alimentos por trabajo y alimentos para capacitación. Estas actividades comprenden la reconstrucción de infraestructura, y la mejora de la producción agrícola y la seguridad alimentaria de las familias. Las mujeres constituyen una media del 55% del total de beneficiarios y participarán en todos los niveles de gestión de la ayuda alimentaria, incluso la participación en la toma de decisiones.

Se mantendrá el planteamiento regional en vista del constante desplazamiento de la población, ya sea de refugiados o repatriados, entre los países incluidos en esta OPSR. Este planteamiento se suscribió en la consulta regional en que participaron el PMA, la OACNUR, el UNICEF, los donantes y otros colaboradores. Propiciará una mayor flexibilidad de respuesta a las necesidades urgentes y la distribución coherente entre los países incluidos.

El proyecto anual requerirá del PMA el suministro de 64.968.890 dólares EE UU, incluidos 27.299.650 dólares EE UU de costo de los alimentos.

Proyecto de decisión

La Junta aprueba la operación prolongada de socorro y recuperación en la zona costera del África occidental 6271.00 — Ayuda alimentaria destinada al socorro y la reinserción de refugiados, personas desplazadas en el interior de su propio país y repatriados de Liberia, Guinea y Sierra Leona (WFP/EB.3/2000/8-B/1).



CONTEXTO Y JUSTIFICACIÓN DE LA PRESTACIÓN DE ASISTENCIA

Contexto regional de la crisis

1. El análisis de la actual situación política, social y económica de los países comprendidos en la presente OPSR, en particular Liberia y Sierra Leona, indica que las condiciones generales siguen siendo inestables, con diversos grados de inseguridad. En Sierra Leona persiste el conflicto y sus resultados son imprevisibles. Se prevé que seguirá afectando a la estabilidad de este país la presencia de grandes números de refugiados en Guinea y Liberia, de personas desplazadas en Sierra Leona y la intensificación del traslado de armas y de grupos armados a través de toda la subregión. Además, Liberia todavía está recuperándose de su propia guerra civil reciente y no ha avanzado gran cosa hacia el restablecimiento y la recuperación.
2. A causa de los conflictos, gran parte de la infraestructura de Sierra Leona y Liberia quedó destruida. En Sierra Leona se derrumbó la producción agropecuaria y en Liberia apenas está comenzando a resurgir. Si bien estos dos países cuentan con abundantes recursos naturales, siguen siendo de los más pobres del mundo.
3. La renovada estabilidad de Liberia se vio amenazada por los ataques de los insurgentes en la zona fronteriza con Guinea, en abril y agosto de 1999. Esos ataques crearon tensiones en las relaciones entre ambos países y condujeron al cierre de la frontera durante un período considerable. Además, se retuvo o se redujo parte de la ayuda internacional, con lo que la recuperación se desaceleró más todavía.
4. El artículo XVI del Acuerdo de paz de Lomé, suscrito el 7 de julio de 1999, establece el desarme de todos los combatientes (cuyo número se calcula en alrededor de 45.000) del Frente Unido Revolucionario (RUF), el Consejo Revolucionario de las Fuerzas Armadas (AFRC), la Fuerza de Defensa Civil, el Ejército de Sierra Leona (SLA) y grupos paramilitares, así como la formación de una fuerza imparcial para mantener la paz integrada por la Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Sierra Leona (UNAMSIL) y el Grupo de Verificación de la Cesación del Fuego de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (ECOMOG). No obstante, no se han desmilitarizado casi todas las zonas de las provincias del norte y el oriente del país, controladas principalmente por el RUF y el AFRC. La negativa del RUF a dismantelar las estructuras paralelas de poder que ha establecido sigue constituyendo un grave obstáculo para el proceso de paz.
5. La oportunidad de repatriación y reasentamiento de la población interna y externamente desplazada del país, prevista en el Acuerdo de paz de Lomé, se ha debilitado seriamente. Han sufrido un revés las esperanzas de la población afectada, de beneficiarse plenamente de los programas destinados a restablecer y mantener la vida y la forma de sustento. La reciente reanudación de las agresiones por parte del RUF está impidiendo a los organismos de ayuda humanitaria ocuparse adecuadamente de las necesidades de los 1,5 millones de personas que han quedado en la indigencia y vulnerables por un conflicto que se ha prolongado más de un decenio.
6. En Guinea la situación ha seguido relativamente estable, aparte de las consecuencias de los incidentes que ha habido en las fronteras con Liberia y Sierra Leona. El Gobierno ha tratado de participar activamente para alcanzar la paz en esta subregión, y aunque Guinea sigue acogiendo a grandes números de refugiados, continúa dando asilo a los nuevos que van llegando.



Análisis de la situación

7. Los tres años de paz relativa en Liberia han alentado a miles de refugiados y PDI a volver a sus lugares de origen e iniciar la reconstrucción de su vida. Con todo, según la OACNUR algunos refugiados liberianos han decidido quedarse en Côte d'Ivoire y en Guinea. Los contratiempos en Sierra Leona han impedido el regreso de aproximadamente 40.000 refugiados de ese país que actualmente están en Liberia. La presencia de grupos armados en el Distrito de Lofa, al norte de Liberia, ha obligado a los refugiados de Sierra Leona, así como a la población local, a salir de la zona de Kolahun y ha desalentado la repatriación de refugiados y PDI a la zona.
8. Aunque en los ámbitos urbano, regional y local las instituciones gubernamentales se han restablecido en Liberia, carecen de los recursos necesarios para funcionar adecuadamente. El restablecimiento de la infraestructura pública y socioeconómica es en extremo limitado y es motivo de gran preocupación para las organizaciones de ayuda humanitaria. En los próximos años hará falta proporcionar considerables insumos para el proceso de reconstrucción, con el fin de afirmar y fortalecer la frágil estabilidad actual.
9. Tras la firma del Acuerdo de paz de Lomé, la seguridad en Sierra Leona mejoró en general, aunque lentamente, propiciando cierto optimismo. El proceso de desarme y desmovilización avanzó con lentitud y, según las cifras oficiales, a fines de abril de 2000 se había desarmado un total de 24.271 excombatientes, comprendidos los efectivos leales al SLA que estaban bajo control del gobierno. Pero a principios de mayo de 2000 el proceso de paz sufrió un grave revés cuando las fuerzas del RUF tomaron en calidad de rehenes a 500 efectivos de las fuerzas de paz de la ONU y volvieron a la acción armada en diversas partes del país, incluso con amenazas contra Freetown. La reanudación del conflicto armado hizo que algunas personas atravesaran de nuevo la frontera hacia Guinea e interrumpió la ya iniciada repatriación de refugiados de Sierra Leona asilados en los países vecinos. También se suspendió la distribución de alimentos por parte del PMA en diversas zonas a las que recientemente se había recuperado el acceso, donde se estaba entregando ayuda para actividades de socorro y agrícolas. Actualmente está aumentando la distribución de ayuda alimentaria a las PDI, sobre todo en la zona de Freetown. Se anticipa una gran inestabilidad todavía durante algún tiempo, por lo cual será necesaria la plena participación del PMA a través del instrumento de la OPSR.
10. Aunque en Guinea ha habido una relativa estabilidad, sigue afectando al país el gran número de refugiados que hay en su territorio. El resurgimiento de la inseguridad en Sierra Leona ha hecho pasar más refugiados a Guinea, donde los planes de repatriación y eliminación gradual de la asistencia se han atrasado mucho. Según el curso que tome la situación en Sierra Leona, todavía podría aumentar sustancialmente la cantidad de refugiados en Guinea.
11. Antes del golpe militar de diciembre de 1999, afloraron de nuevo las tensiones étnicas en Côte d'Ivoire. Se ha creado una nueva zona de inestabilidad en esta subregión en virtud del desplazamiento de la población en el norte y el sudoeste del país, en 1999, así como de la reciente intentona de golpe militar y los problemas asociados a las próximas elecciones nacionales.



REPERCUSIONES HUMANITARIAS

Seguridad alimentaria

12. Con excepción del Distrito de Upper Lofa, donde en 1999 las incursiones armadas y la constante inseguridad han inhibido la producción agrícola, en Liberia las cosechas recientes han mejorado la seguridad alimentaria en todo el país. Pero los refugiados de Sierra Leona que están en los campamentos liberianos, tanto en las zonas rurales como urbanas, siguen dependiendo mucho de la ayuda alimentaria. Reciben asistencia a través de actividades de alimentos por trabajo, con actividades de producción agrícola en pequeña escala cerca de los campamentos, así como a través del suministro de alimentos a los grupos vulnerables. En Liberia se mantendrán las actividades relacionadas con la agricultura que repercuten en la seguridad alimentaria, como el cultivo de arroz en pantanos y la recuperación de carreteras, en el marco de la OPSR propuesta.
13. En Sierra Leona la nueva irrupción del conflicto ha entorpecido la producción agrícola. En el marco de la OPSR en curso, el PMA se ha concentrado en la necesidad de restablecer la producción agrícola en colaboración con el Ministerio de Agricultura, diversas ONG, la FAO y el FIDA. Además de suministrar alimentos a grupos vulnerables y de dar apoyo a las PDI, gran parte de la asistencia se ha canalizado a través de la entrega de alimentos para actividades agrícolas y la protección de semillas de arroz. Otros medios de apoyo han sido la compra de semillas de arroz y el suministro de semillas y aperos con el componente de los alimentos. Con la reciente reanudación de las agresiones, muchos campesinos se han desplazado y se han suspendido las actividades agrícolas, en especial en las zonas donde se produce arroz. Dada la importancia del restablecimiento de la agricultura y la producción, la OPSR seguirá centrándose en la entrega de alimentos para actividades agrícolas y en la entrega de semillas y aperos.
14. En Guinea los refugiados se localizan sobre todo en las zonas de mayor densidad de población (Guéckédou). Pese a los esfuerzos sostenidos, el acceso a tierras para cultivar alimentos es muy limitado. Además, los refugiados que han obtenido tierras no pueden aprovecharlas al máximo por falta de materiales y de apoyo técnico. Estas personas siguen dependiendo mucho de la ayuda alimentaria.

Justificación

15. Los estudios sobre nutrición, la evaluación de las necesidades en esta esfera, la supervisión de la seguridad alimentaria y la misión conjunta de evaluación (del PMA, la OACNUR, el UNICEF y los donantes) realizada en abril de 2000, han confirmado la necesidad de que se siga proporcionando ayuda alimentaria. La ayuda se canalizará a los refugiados, las PDI y los repatriados de Liberia, Sierra Leona y Guinea a través de una serie de actividades, conforme se desenvuelva la situación en los tres países.
16. En Liberia las actividades se orientan a la segunda etapa de recuperación y restablecimiento. Es vital la plena recuperación para la futura estabilidad y desarrollo de Liberia. Los resultados moderados obtenidos con las actividades de reasentamiento y restablecimiento de la OPSR en curso han puesto de relieve las repercusiones positivas de la ayuda alimentaria, y es necesario reforzar y ampliar esas actividades. En el marco de la OPSR propuesta se hará énfasis en las actividades orientadas a mejorar los servicios sociales básicos, alentar la actividad económica y elevar el nivel de vida. Esto debe lograrse con menos recursos, lo que obliga al PMA a utilizar todavía con mayor eficacia los limitados recursos disponibles.



17. El PMA y sus colaboradores evalúan las necesidades de Sierra Leona a través de la vigilancia constante del estado de nutrición de la población y mediante la evaluación de la seguridad alimentaria en todas las zonas accesibles del país. En noviembre de 1999, el Gobierno, el PMA y las principales organizaciones humanitarias participaron en una evaluación nacional de la vulnerabilidad. Esta actividad reveló diferencias considerables de vulnerabilidad entre las cuatro provincias del país. Las zonas aisladas del apoyo exterior durante periodos prolongados demostraron padecer en particular un déficit de alimentos, condición persistente por los contratiempos de la seguridad y la renovada falta de acceso a esas zonas. Ahí seguirá necesitándose un vigoroso elemento de ayuda de socorro. Pese a esto, se realizarán todas las actividades imprescindibles para avanzar hacia el restablecimiento y la recuperación cuanto antes. La nueva estrategia nacional de restablecimiento para la población desplazada, los refugiados en proceso de repatriación y los excombatientes, definida y terminada a principios del año en curso, brindará el marco de ese proceso.
18. El actual retroceso de la situación en Sierra Leona confirma la necesidad de seguir canalizando el socorro y la ayuda para manutención de los viejos y nuevos refugiados de este país que están viviendo en Guinea. La ayuda alimentaria del PMA seguirá preparando a ambos grupos para su posterior reasentamiento en Sierra Leona, en particular mediante la entrega de alimentos para capacitación y de alimentos escolares de urgencia. Cuando los refugiados hayan vuelto a su país de origen, habrá que considerar la realización de programas de recuperación en las zonas de refugiados afectadas. Esto podría incluir actividades de ayuda alimentaria orientadas a restablecer la infraestructura y el medio ambiente, a través de operaciones separadas de urgencia, de conformidad con las propuestas estratégicas del programa para Guinea que están en elaboración.

Medio ambiente

19. Sigue habiendo problemas ambientales, en particular en las cercanías de los campamentos de refugiados de Guinea. La ocupación de tierras, las prácticas agrícolas y el exceso de recolección de leña han agravado la deforestación. El PMA seguirá apoyando las actividades de conservación a través de alimentos por trabajo, con especial atención a las mujeres ya que ellas son las principales recolectoras de leña. Para reducir el consumo de leña, se propondrá de nuevo incluir en la cesta de alimentos harina de maíz y trigo triturado, que requieren relativamente poco tiempo de cocción.
20. En Liberia, el PMA sigue colaborando estrechamente con el Grupo temático de las Naciones Unidas sobre el medio ambiente con el fin de promover las cuestiones ambientales. Además, se proporcionará apoyo a través de programas de alimentos por trabajo y alimentos para capacitación para promover la utilización de estufas que consumen menos leña, en las escuelas, los campos de refugiados y las comunidades que colaboran con las ONG especializadas en medio ambiente. Las actividades en que participa el PMA de restablecimiento de carreteras (es decir, construcción de alcantarillas y cunetas) en Liberia y Sierra Leona tienen como objetivo reducir las repercusiones negativas de la erosión en el medio ambiente circundante.
21. En Sierra Leona, las actividades relacionadas con el medio ambiente, como la recuperación de tierras para la producción de arroz, los proyectos de drenaje y reforestación, seguirán llevándose a cabo donde sea posible. Se hará énfasis en crear conciencia entre grupos y comunidades seleccionados, en colaboración con las ONG ejecutantes, especializadas en restablecimiento del medio ambiente. Gracias a esto disminuirá la producción de arroz en laderas (tala y quema) en zonas boscosas, y se reducirán al mínimo las consecuencias negativas en el medio ambiente de esas prácticas tradicionales.



Respuesta del PMA

22. Desde 1990 el PMA viene proporcionando ayuda de urgencia y para recuperación a las personas internamente desplazadas y los refugiados de esta subregión. La OPSR 4604.07 vigente fue aprobada por la Junta Ejecutiva en su segundo período de sesiones ordinario en mayo de 1999, para el período que va de julio de 1999 a junio de 2000. Se adoptó un planteamiento regional porque la anterior división de las actividades en dos operaciones prolongadas de socorro (OPS) y otra de urgencia (OU) no dio los resultados esperados. Para mayor eficacia, se juzgó indispensable contar con una tramitación única de recursos que permitiera sincronizar las expediciones para toda la subregión, limitar los déficit de recursos aislados y facilitar la coordinación de todos los embarques recibidos. Durante la ejecución de la OPSR vigente, en octubre de 1999 se redujo el número de beneficiarios y las cantidades de alimentos, a la luz de los resultados obtenidos por una misión de evaluación conjunta del PMA, la OACNUR y los donantes. Se aprobó en febrero de 2000 una extensión de seis meses, del 1º de julio al 31 de diciembre de 2000. Se modificó el número de beneficiarios a 1.133.050, y el presupuesto de la OPSR disminuyó ligeramente. De acuerdo con el programa de repatriación y eliminación gradual, la ayuda a la población beneficiaria en Ghana y Côte d'Ivoire se eliminó en enero y junio de 2000, respectivamente. En la actualidad, la ayuda a los beneficiarios selectos es de socorro a recuperación. El programa comprende ayuda para reasentamiento de PDI, apoyo para repatriación de refugiados, alimentos terapéuticos, alimentos para grupos vulnerables, alimentos de urgencia para escolares, alimentos para capacitación y alimentos para trabajo agrícola y de restablecimiento de la infraestructura social.

Medidas y programas gubernamentales de recuperación

23. El Gobierno de Liberia reconoce la necesidad de una cuantiosa inversión para reforzar el programa de recuperación, pero está limitado por falta de fondos y de apoyo de donantes. En los sectores de la educación y la salud, por ejemplo, no hay suficientes fondos para pagar los sueldos de los maestros ni para restablecer la infraestructura. Según el Gobierno, aunque sigue siendo de primera importancia restablecer la red de carreteras, no ha habido suficiente apoyo para hacerlo.
24. El Gobierno de Sierra Leona, con el PMA y otros organismos de las Naciones Unidas, ha trabajado intensamente para establecer el Marco Estratégico para Sierra Leona, orientado a integrar las estrategias políticas y de ayuda humanitaria en un proceso de socorro y de desarrollo a más largo plazo. Este marco refuerza recíprocamente y aclara la respectiva función de los organismos del sistema de Naciones Unidas y de la Oficina del Representante Especial del Secretario General (RESG).
25. Se reconoce como imprescindible el desarme y desmovilización completos para la superación y desarrollo a largo plazo del país. Desde la firma del Acuerdo de paz de Lomé, el Gobierno ha emprendido el Programa nacional de desarme, desmovilización y reintegración (DDR), y ha pedido apoyo al PMA. Éste aprobó la OU SIL 6187.00 — “Ayuda alimentaria de urgencia para el programa de desarme, desmovilización y reintegración”, que comprende 3.489 toneladas de productos alimentarios varios, con un valor superior a los 2,7 millones de dólares EE UU. El Gobierno está comprometido con el Acuerdo de paz de Lomé, pero las actividades del DDR se han interrumpido desde mayo de 2000, en virtud de la reanudación del combate. Se prevé continuarlas en cuanto lo permita la situación.
26. En Guinea los programas del gobierno siguen dirigiéndose a la repatriación de los refugiados liberianos y a restablecer las tierras que ocuparon. Se ha permitido quedarse a los refugiados que no quieren repatriarse.



ESTRATEGIA DE RECUPERACIÓN

Necesidades de los beneficiarios

27. Todos los años se llevan a cabo misiones conjuntas de evaluación del PMA, la OACNUR y los donantes. Además, el PMA, las contrapartes gubernamentales, los integrantes de la comunidad de donantes y los organismos colaboradores nacionales e internacionales supervisan las necesidades familiares y comunales. Los estudios especiales sobre la situación de la nutrición y la seguridad alimentaria corren a cargo de los colaboradores ejecutantes y se incorporan en las evaluaciones y análisis del PMA. Para responder adecuadamente a las diversas necesidades de los distintos grupos de beneficiarios, como el actual, la OPSR propuesta toma en cuenta el suministro de distintos tipos de raciones, desde las destinadas al socorro hasta las que tienen un fin de recuperación. En el caso de que se presenten situaciones de urgencia locales o de corto plazo, el programa tiene flexibilidad para afrontarlas.
28. En virtud de la reanudación del combate y de la persistencia de la inseguridad en Sierra Leona, es muy probable que el grupo de refugiados de este país que actualmente está en Guinea y en Liberia siga necesitando ayuda durante el período de duración de la OPSR propuesta. Además de una ración mensual de urgencia, estos beneficiarios reunirán los requisitos, donde sea posible, para participar en actividades de alimentos por trabajo, orientadas a mejorar sus condiciones de sanidad y de vida y a fortalecer los medios con que cuentan para subsistir. También se proporcionarán programas de alimentación complementaria y terapéutica a los grupos más vulnerables, en particular a los niños menores de cinco años de edad y a las madres lactantes. Donde haya tierras disponibles, se suministrará a los refugiados semillas y aperos para propiciar su autosuficiencia.
29. Los nuevos repatriados liberianos, los anteriormente repatriados y las PDI reasentadas necesitarán ayuda alimentaria que se proporcione a través de actividades de alimentos por trabajo para ayudarlos a restablecer la agricultura, la infraestructura social y a recibir capacitación en distintos oficios. Los niños de Sierra Leona refugiados en Liberia (hay seis campos en Montserado y Sinje) seguirán necesitando apoyo escolar del Programa de alimentación de urgencia para escolares. Los niños liberianos repatriados en el Distrito de Upper Lofa también requerirán ayuda urgente hasta que se incorporen en el programa de alimentación para escolares que está en proceso de elaboración.
30. En Sierra Leona se necesita ayuda alimentaria para las personas recientemente desplazadas por la reanudación de las agresiones. Seguirán siendo importantes las actividades destinadas a mantener o mejorar la nutrición de los niños, a través de alimentación terapéutica y otras medidas. Una vez que se reanude el proceso de paz, se emprenderán enérgicamente las actividades de restablecimiento de la agricultura y la infraestructura, importantes para la seguridad alimentaria de las familias. También se dará apoyo a las actividades de recuperación y desarrollo en los sectores de la educación y la salud.
31. El alcance y duración de la ayuda a los refugiados de Sierra Leona que están en Guinea dependerá en gran medida del desenvolvimiento de la situación en aquel país. Se espera la pronta reanudación del proceso de repatriación y que los recursos puedan trasladarse a Sierra Leona, en apoyo a las actividades mejoradas de recuperación y restablecimiento.

Función de la ayuda alimentaria

32. La situación de los países comprendidos en la OPSR propuesta sigue justificando el suministro de ayuda en distintos niveles, y la ayuda alimentaria sigue desempeñando una



importante función. Ésta refuerza la nutrición de las familias que carecen de medios suficientes para su sustento. Las raciones alimentarias ayudarán a los refugiados recién llegados o las personas recientemente desplazadas que huyen de los combates en Sierra Leona a mejorar su nutrición, en especial al combinarse con raciones de alimentos para grupos vulnerables o de alimentación terapéutica. La ayuda alimentaria propicia el reasentamiento de los repatriados y las PDI a través de un paquete ex profeso de dos meses de duración. Durante el período inicial de transición, los repatriados tendrán ocasión de participar en actividades de alimentos por trabajo para restablecer la infraestructura social, la vivienda, la agricultura, etc. Igual que en la OPSR vigente, la operación propiciará la participación de las mujeres en el proceso de toma de decisiones para la selección de programas prioritarios de ayuda alimentaria, en la designación de beneficiarios y en la gestión de los alimentos.

Tipos de ración y cesta de alimentos

33. Las raciones de alimentos seguirán como ahora (consúltense en el Anexo IV los detalles de las raciones). Las raciones se establecieron según el tipo de intervención, las necesidades de nutrición de los beneficiarios, los medios de que disponen para obtener su sustento y los incentivos disponibles (alimentos por trabajo). Los refugiados y las PDI que han estado desde hace muchos años en estos campamentos se han procurado medios de sustento, como la compra de alimentos a través del pequeño comercio con la población local (por ejemplo, de leña) o de una diversidad de trabajos. Muchos han formado pequeños huertos para producir fruta, hortalizas y condimentos. Estos medios de sustento han contribuido a hacerlos menos dependientes, riesgo frecuente de las situaciones prolongadas.
34. Algunas categorías de beneficiarios pueden complementar el tipo de ración que se les ha asignado con otras intervenciones. Por ejemplo, los refugiados que están en proceso de repatriación o las PDI reciben un paquete de reasentamiento y, al mismo tiempo, pueden participar en actividades de restablecimiento, en virtud de lo cual reciben raciones de alimentos por trabajo.
35. Los tipos de raciones pueden ajustarse para responder con prontitud a las urgencias de nutrición. La situación tan inestable de Sierra Leona, caracterizada por estallidos bélicos imprevistos y desplazamiento de personas, justifica plenamente cierto grado de flexibilidad. La ración correspondiente a esos grupos vulnerables puede incrementarse temporalmente a 300 gramos de cereales, 125 de legumbres y 25 de aceite vegetal. La composición y el tipo de ración para alimentación terapéutica se propone la pronta recuperación de los niños malnutridos. Estas raciones, que proporcionan más de 1.900 kilocalorías, contienen cereales, aceite vegetal, legumbres, azúcar y una mezcla de maíz y soja (MMS) de gran valor nutritivo y de fácil preparación. Con todo, esta mezcla no seguirá incluyéndose en las raciones de los grupos vulnerables en los casos en que no sea prioritaria la recuperación de la nutrición. Se sustituirá con legumbres, de mejor conservación, y cuyo número de donantes es mayor, a la vez que son más adecuadas a las costumbres alimenticias locales.
36. La alimentación de urgencia para escolares incluye sal y azúcar, además de los otros productos. Se ha añadido sal yodada a la ración para los beneficiarios de los grupos vulnerables, con el fin de combatir el bocio.



PLAN DE EJECUCIÓN

El enfoque regional

37. Para esta OPSR se propone de nuevo un planteamiento regional, que abarque a Liberia, Sierra Leona y Guinea. La situación de esta subregión mantiene correspondencias, en virtud del desplazamiento de personas entre los tres países por las variaciones de las condiciones de seguridad, y exige flexibilidad en la dotación de personal, respuesta oportuna y gestión de la tramitación de recursos. También se propone lograr economías de escala, mediante la integración de los recursos humanos y económicos, así como de los demás insumos. Con una tramitación única de recursos, las expediciones pueden sincronizarse en toda la región, con lo que se reducen al mínimo los déficit de recursos aislados, así como los gastos en logística y administración.

Metas y objetivos

38. Los objetivos específicos de la OPSR, a la vista de la meta a largo plazo de mejorar los medios de subsistencia, la recuperación y la seguridad alimentaria de las familias, son:

- a) socorrer a las víctimas más vulnerables del conflicto civil, así como a los nuevos refugiados y PDI;
- b) propiciar la repatriación de refugiados y PDI a sus lugares de origen, una vez estabilizada la situación; y
- c) reforzar su reintegración y recuperación.

39. Para alcanzar estos objetivos, esta OPSR se dirigirá específicamente a:

- a) satisfacer las necesidades básicas de socorro y los niveles mínimos de nutrición y alimentación de las personas que han perdido todos los medios de sustento o dependen de otros para sobrevivir;
- b) proporcionar el medio necesario para el reasentamiento de refugiados y PDI en sus lugares de origen;
- c) propiciar una autosuficiencia que conduzca a la emancipación, en especial de las mujeres, mediante capacitación para la producción y actividades educativas; y
- d) restablecimiento o reconstrucción de la infraestructura devastada.

Componentes clave del programa y beneficiarios

40. La OPSR propuesta dará asistencia a un total de 965.000 beneficiarios, de los cuales se calcula que un 55% son mujeres. Sigue necesitándose ayuda para las personas que carecen de medios suficientes de sustento, los afectados por los recientes contratiempos de la seguridad en Sierra Leona, y liberianos que desean volver a Upper Lofa. Los refugiados, PDI, grupos vulnerables y niños en grave estado de malnutrición recibirán ayuda de socorro. A los niños malnutridos se les apoyará mediante alimentación terapéutica. La proporción de este componente de socorro en el conjunto de la OPSR abarca a 573.000 beneficiarios y corresponde a cerca del 59% del total.

41. Los programas de recuperación y restablecimiento son importantes para Liberia y Sierra Leona. Este elemento de la OPSR propuesta seguirá conteniendo programas de alimentos por trabajo, por ejemplo para reconstrucción de carreteras, infraestructura social y productiva, restablecimiento de tierras agrícolas y medidas para incrementar la



producción agrícola. Además seguirá proporcionando alimentación escolar de urgencia (en menor cantidad en Liberia), así como alimentos para capacitación. Las actividades realizadas en este elemento son esenciales ya que propician las condiciones necesarias para la estabilidad y el desarrollo a largo plazo.

Modalidades de intervención por categorías de beneficiarios

Refugiados

42. El PMA, la OACNUR, los colaboradores ejecutantes y los miembros de la comunidad de ayuda humanitaria seguirán supervisando con regularidad las necesidades de alimentos y el número de beneficiarios a través de los comités de ayuda alimentaria. Formados por organismos pertinentes de Naciones Unidas, el Gobierno, los donantes y ONG, elaboran estrategias y medidas anuales, revisan con regularidad la situación de la seguridad y humanitaria, y confirman o modifican los planteamientos de ayuda. Las cifras se ponen al día regularmente durante las consultas semestrales y a través de las misiones conjuntas de evaluación de las necesidades. El apoyo a los refugiados liberianos se ha eliminado gradualmente en Guinea y Ghana desde enero de 2000, y en Côte d'Ivoire desde junio de 2000. Los refugiados de Sierra Leona que están en Guinea y en Liberia seguirán recibiendo raciones de alimentos a través de programas con selección específica de beneficiarios, como alimentación terapéutica, alimentación para grupos vulnerables, alimentación escolar de urgencia y alimentos por trabajo.
43. En Liberia, unos 45.000 refugiados de Sierra Leona (en Sinje y Montserado) seguirán recibiendo raciones mensuales para refugiados. Los considerados en situación más vulnerable recibirán raciones adicionales de alimentación para grupos vulnerables o de alimentación terapéutica.
44. En consecuencia de la reanudación del combate en Sierra Leona han huido a Guinea nuevos refugiados, y a fines de mayo de 2000 había alrededor de 2.340 personas registradas en Forécariah. Para atender el incremento del número de refugiados se ha incluido a otros 20.000 en el programa de Guinea, en la categoría de grupo vulnerable. Se calcula que más del 53% de los nuevos refugiados son mujeres.

Reasentamiento de personas desplazadas en el interior del país

45. Los acontecimientos recientes en Sierra Leona han interrumpido los planes de eliminación gradual del apoyo a las PDI. Hay muchos nuevos desplazados. Cuando mejore la seguridad, alrededor de 100.000 PDI y refugiados en proceso de repatriación (cerca del 10% del total de beneficiarios que ampara la OPSR) necesitarán ayuda del PMA para reasentarse en Sierra Leona. Se calcula que cerca del 52% de los repatriados (PDI y refugiados) son mujeres. Las PDI que se asienten en sus lugares de origen o donde elijan recibirán un paquete de alimentos durante dos meses. Se tratará, en cooperación con los colaboradores, de prestar asistencia a las PDI durante el período de reasentamiento a través de actividades de alimentos por trabajo, programas de semillas y aperos y restablecimiento de infraestructura.

Repatriación de refugiados

46. Los refugiados que se reasienten recibirán durante dos meses un paquete de repatriación, que contiene raciones de alimentos y otros elementos no alimentarios. El paquete de repatriación, de conformidad con la OACNUR, se proporcionará a la llegada a su país de origen a los refugiados que se estén repatriando. En el paquete para refugiados en proceso de repatriación (y PDI en proceso de reasentamiento) está previsto entregar



raciones especiales, cuando prácticamente no cuenten con medios de sustento. Sólo se proporcionarán estas raciones especiales cuando se juzgue necesario.

47. Se prevé la conclusión del proceso de repatriación de refugiados liberianos, de Guinea y Côte d'Ivoire, para diciembre de 2000, y que ya no hará falta entregar paquetes para reasentamiento. Sin embargo, en el marco de la OPSR propuesta está prevista la repatriación de alrededor de 10.000 refugiados. La asistencia para reasentamiento y recuperación a largo plazo se proporcionará a través de diferentes programas orientados a restablecer la infraestructura, la producción agrícola, la salud y la educación.
48. También será necesario entregar paquetes para reasentamiento a los refugiados de Sierra Leona en proceso de repatriación desde Liberia y Guinea. El retraso del proceso de paz en Sierra Leona ha demorado el regreso inicial de estos refugiados. En caso de persistir esta situación, el número de beneficiarios podría ser menor en Sierra Leona pero mayor en los países de acogida (Guinea y Liberia).

Tipos de distribución

Alimentación terapéutica

49. La alimentación terapéutica se destina a los niños malnutridos menores de 5 años y a los adultos que estén con ellos (la participación de las mujeres va del 44% en Liberia al 75% en Sierra Leona). La ración está compuesta de cereales, aceite vegetal, legumbres, MMS y azúcar, y proporciona alrededor de 1.900 kilocalorías. Gestionan los programas de alimentación terapéutica *Médecins sans frontières* (MSF) y *Action contre la faim* (ACF). Se atenderá a cerca de 38.000 beneficiarios: 10.000 en Liberia, 25.000 en Sierra Leona y 3.000 en Guinea.

Alimentación para grupos vulnerables

50. Este programa seguirá constituyendo una importante red de seguridad para las familias y los grupos expuestos a riesgos. Se destinará a las personas recientemente desplazadas o a los refugiados que acaben de llegar a los países de acogida. Estos grupos expuestos a riesgos incluyen a niños menores de 5 años de edad, mujeres embarazadas y madres lactantes, familias encabezadas por mujeres, a los ancianos y a las personas minusválidas, a pacientes e internos de hospitales, a los centros de atención, a enfermos de tuberculosis y lepra, así como a los orfanatos. Alrededor del 60% de los beneficiarios de todas estas categorías serán mujeres.
51. En Guinea, la mayoría de los refugiados llenaban uno o más requisitos de la clasificación de alimentación para grupos vulnerables, y recibirán atención del programa. En Sierra Leona, un gran número de personas seguirá comprendido en esta categoría. El PMA continuará trabajando en colaboración con las ONG médicas, UNICEF y los respectivos ministerios de salud, para determinar y seleccionar a los beneficiarios, y llevar a cabo este subcomponente, que atenderá a alrededor de 380.000 beneficiarios, o sea el 39% del total de beneficiarios de la OPSR: 35.000 en Liberia, 125.000 en Sierra Leona y 220.000 en Guinea.

Alimentación escolar de urgencia

52. El apoyo a la educación a través de la alimentación escolar de urgencia seguirá siendo parte importante de la OPSR propuesta. Las PDI y los refugiados consideran la existencia de servicios escolares como fuerte indicio del regreso a la normalidad y la recuperación. Esto, junto con otros factores, influye en la decisión de esos grupos de volver a sus lugares



de origen. La alimentación escolar también sigue facilitando la reincorporación de los niños soldados en Sierra Leona. Ahí donde los maestros no están recibiendo salarios, se continuará proporcionándoles raciones de alimentos en forma temporal para asegurar que funcione el sistema educativo. Se alentará a los gobiernos y las comunidades a proveer al pago de salarios.

53. En Liberia se proporcionará alimentación escolar de urgencia a los niños refugiados de seis asentamientos de refugiados (en los municipios de Grand Cape Mount y Montserado). Para los niños liberianos, este programa se limitará al distrito de Upper Lofa. En la nueva OPSR los estudiantes liberianos que actualmente reciben asistencia ya no la recibirán de socorro, sino que se les apoyará mediante un proyecto nacional de alimentación escolar, actualmente en preparación. El propósito es que se pongan a disposición recursos de la cartera del PMA para el desarrollo, cuando se apruebe el programa de alimentación escolar. A este respecto, el PMA seguirá buscando la cooperación de colaboradores como UNICEF y UNESCO, así como de ONG participantes en el sector educativo.
54. En Liberia, se prevé que el Programa de aprendizaje acelerado (PAA) para estudiantes que han superado la edad escolar y madres adolescentes, mismo que cuenta actualmente con apoyo de UNICEF y de otros colaboradores, recibirá apoyo a través del programa del PMA de alimentación escolar en pro del desarrollo. Con todo, en caso de extenderse a zonas geográficas no comprendidas por el programa de alimentación escolar, como el distrito de Upper Lofa, se beneficiará directamente a las madres adolescentes inscritas, junto con sus hijos, incluyéndolas en la categoría de alimentación para grupos vulnerables de la OPSR. Se anticipa que con el suministro de raciones para llevar a casa, este grupo evite recurrir a otros medios de supervivencia como la prostitución, el trabajo forzado y el robo.
55. Participará en el programa de alimentación escolar de urgencia un total de 284.000 niños (cerca del 29% del total de beneficiarios): 20.000 en Liberia, 200.000 en Sierra Leona y 64.000 en Guinea. El 43% de esa cifra serán niñas.

Alimentos por trabajo

56. Los programas que reciben apoyo mediante el suministro de alimentos por trabajo seguirán fomentando el restablecimiento y la recuperación. La modalidad de alimentos por trabajo ofrece la oportunidad de que las familias y las comunidades participen más en las actividades de recuperación y en la toma de decisiones. El número de beneficiarios cuya participación se anticipa en las actividades de alimentos por trabajo suma 78.000, o sea el 8% del total de beneficiarios: 15.000 en Liberia, 55.000 en Sierra Leona y 8.000 en Guinea. Se calcula que la participación de las mujeres vaya del 36% en Liberia al 43% en Sierra Leona (hasta 60% en las actividades específicas, como los programas de albergue) y 52% en Guinea. Estas cifras, resultado de la supervisión de las actividades en curso, demuestran que se cumplirá el compromiso del PMA de proporcionar a las mujeres por lo menos el 25% de las actividades y los bienes de alimentos por trabajo.
57. En la OPSR propuesta no están contempladas actividades de alimentos por trabajo en gran escala. La relativa reducción de este elemento refleja lo que resulta viable en las circunstancias actuales. Se hará hincapié en los proyectos de alimentos por trabajo que fomentan las actividades de reconstrucción y restablecimiento, y ofrecen apoyo económico temporal a las comunidades locales, en especial a los repatriados y las mujeres (escuelas, hospitales, clínicas, carreteras y sistemas hídricos y de sanidad).
58. A los gobiernos y al PMA les importa por igual el restablecimiento de las carreteras, ya que son fundamentales para llevar socorro y para el desarrollo a más largo plazo. La colaboración activa con ONG, organismos de Naciones Unidas (PNUD, UNOPS y OIT),



así como con los donantes, contribuirá a consolidar la asistencia técnica y los insumos complementarios. Proseguirá la estrecha colaboración con las ONG especializadas, colaboradoras del PMA, y la FAO. Se buscará activamente la participación de las mujeres. Seguirá proporcionándose apoyo especial a los grupos de mujeres que participan en la agricultura (en particular en Sierra Leona), y la ayuda del PMA continuará canalizándose al fomento del cultivo de arroz en los pantanos, protección de las semillas, creación de bancos de semillas, compra de semillas de arroz a los campesinos y a la protección de las cosechas.

59. La selección de actividades se basará en las propuestas presentadas por las comunidades, el personal de campo del PMA o las ONG, u otros colaboradores, comprendidas las dependencias gubernamentales. En todos los casos se adoptará un planteamiento participativo a través de discusiones con los dirigentes de la comunidad y los grupos beneficiarios. Las actividades se discutirán en los comités de ayuda alimentaria para asegurar que los insumos alimentarios y no alimentarios sean complementarios. La autoridad para aprobar los programas de alimentos por trabajo corresponde a los directores del PMA en los países. Los programas individuales de alimentos por trabajo tendrán una duración limitada, con el fin de no fomentar la dependencia. Continuarán los esfuerzos por apoyar la creación de capacidad orientada a las dependencias locales y nacionales del gobierno. Entre las actividades también está comprendido el restablecimiento de carreteras secundarias y terciarias, y los planes de vivienda en las zonas urbanas y rurales de Sierra Leona.

Alimentos para capacitación en oficios

60. Proseguirán las actividades comprendidas en esta modalidad en vista de sus posibles beneficios a mediano y largo plazo. Estas actividades comprenden los siguientes oficios: construcción, plomería, elaboración de metales, zapatería, albañilería y teñido con nudos (Liberia). En Sierra Leona se beneficiará específicamente a jóvenes desempleados, víctimas mutiladas y niños que eran soldados. Además de la ayuda alimentaria, la capacitación exige insumos especiales, materiales didácticos y conocimientos en materia de capacitación. El PMA colaborará con los asociados en capacitación como la OIT, UNICEF y la Sociedad Alemana de Cooperación Técnica (GTZ). También se tratará de establecer contacto con los colaboradores capaces de proporcionar capital inicial, para que los beneficiarios puedan iniciar pequeños negocios una vez concluida la capacitación. Se prevé la participación de un total de 30.000 beneficiarios (alrededor del 3% del total), de los que cerca del 55% serán mujeres.

Consideraciones sobre género

61. Durante la transición del socorro al restablecimiento y la recuperación, las mujeres cargan gran parte del peso de la guerra y el conflicto civil. A menudo quedan viudas por la guerra y con toda la responsabilidad de mantener a sus familias, además de ser víctimas del abandono o de actos de violencia.
62. La OPSR propuesta seguirá reforzando el planteamiento de género en todos los sectores de los programas. Las oficinas del PMA en Liberia, Sierra Leona y Guinea llevarán a cabo sus respectivos planes de acción en materia de género. La contratación de una asesora regional en materia de género, financiada mediante una donación especial, perfeccionará el planteamiento de género. Seguirá colaborándose estrechamente con los organismos especializados que ofrecen ayuda a las mujeres y a los grupos de mujeres. El PMA orientará su apoyo a las actividades que ofrezcan claros beneficios a las mujeres (capacitación para actividades que generen ingresos, programas de alfabetización y apoyo



destinado a la agricultura). En el sector de la salud, el PMA se concentrará en actividades dirigidas a las causas fundamentales de la malnutrición, la inseguridad alimentaria y la elevada mortalidad materno-infantil de la subregión. En el sector escolar, el PMA dará apoyo a la inscripción y permanencia de las niñas en las escuelas. Este planteamiento es coherente con la orientación a las niñas de los programas de alimentación escolar para el desarrollo que se están elaborando en Liberia y Guinea. Seguirá fomentándose la aplicación de criterios de género en los programas de intervención con apoyo del PMA, por ejemplo mediante la selección directa de mujeres en los planes de restablecimiento de la agricultura.

Acuerdos de logística

63. El PMA seguirá trasladando la ayuda alimentaria desde los principales puertos (Monrovia, Freetown y Conakry) a los puntos de entrega en el interior del país (PEIP) y en muchos casos a los puntos de distribución final (PDF). Donde sea posible, el PMA seguirá utilizando los servicios de transporte del sector privado. En Liberia y Sierra Leona estos contratos ayudarán a reactivar la industria del transporte por carretera. El PMA mantendrá su propia capacidad regional de transporte por carretera en las zonas inaccesibles donde no puede circular la mayoría de los transportistas privados. Las flotillas de camiones se situarán principalmente en Liberia y Sierra Leona, donde la capacidad del sector privado es en extremo limitada. El PMA también seguirá apoyando el restablecimiento de las carreteras, con el fin de proporcionar mejor acceso a las zonas más alejadas y pobres.
64. Diversas operaciones especiales de apoyo logístico han facilitado y repercutido en la ejecución de la OPSR en curso, por ejemplo, la de apoyo con helicópteros y de restablecimiento de las carreteras en Sierra Leona (Operación especial, OE, 6071.01 y OE 6229), así como la de restablecimiento de carreteras en Liberia (OE 6004.00), con un costo total para el PMA de 86.422.701 dólares EE UU. Dadas las repercusiones de estas operaciones, se buscará más financiamiento para continuarlas.
65. La inestabilidad de la subregión exige modificar el traslado de productos entre los países. Se mantendrá el planteamiento de tramitación regional, que permite la máxima flexibilidad. Este planteamiento además facilita establecer una tasa regional para el transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM). Esta tasa se mantendrá en un nivel medio de 135 dólares EE UU por tonelada, a partir de las matrices actualizadas de logística de los distintos países comprendidos en la OPSR.

Evaluación de riesgos

66. Los gobiernos de Liberia y Sierra Leona siguen teniendo limitaciones de recursos y capacidad, a la vez que están muy presionados para mostrar buenos resultados. El incremento de la ayuda internacional para las actividades de restablecimiento y reconstrucción, así como el apoyo para la planificación a plazo más largo, reducirán al mínimo el riesgo de una posible insurrección política y regresión económica.
67. El peligro para la seguridad del personal y el acceso seguro para la ayuda humanitaria siguen siendo factores de gran importancia en Liberia y Sierra Leona. Si se sigue deteriorando la situación de la seguridad y no se consigue proporcionar oportuna y adecuadamente la ayuda alimentaria y no alimentaria, el objetivo de esta operación podría no cumplirse plenamente.



Planificación para imprevistos

68. Continuará la planificación para imprevistos en el plano regional y en los países. El PMA asegurará la disponibilidad de recursos y que los sistemas estén instalados para responder a crisis repentinas en forma oportuna y adecuada. La planificación contemplará la llegada a zonas de difícil acceso y el transporte aéreo de alimentos de urgencia, suministros médicos y evacuación del personal de ayuda humanitaria. Se buscará un apoyo sostenido de los donantes para financiar las operaciones especiales, como el helicóptero del PMA en Sierra Leona. Este helicóptero ha prestado un servicio inapreciable para el suministro de ayuda humanitaria, de transporte y evacuación de personal de los organismos humanitarios en las zonas de conflicto. Es de igual importancia mantener una flotilla de transporte terrestre, así como unidades móviles de taller bien equipadas y una capacidad completa de comunicaciones. La ubicación previa de reservas estratégicas en una o dos zonas seguras de la región permitirá mantener la flexibilidad y reaccionar con prontitud.
69. El planteamiento regional ha facilitado desplegar personal y alimentos con agilidad de una zona a otra en respuesta a necesidades urgentes.

Seguimiento y evaluación en curso

70. Los actuales sistemas de seguimiento y evaluación están produciendo una información valiosa, que será enriquecida, acerca del estado nutricional de los grupos beneficiarios, la seguridad alimentaria y las cuestiones de género. El seguimiento también debería permitir una evaluación basada en los resultados sobre el avance logrado en el cumplimiento de los objetivos. Si lo permite el financiamiento, el PMA contratará a más supervisores en el terreno para robustecer la capacidad y mejorar los conocimientos. La capacitación se centrará en particular en la elaboración de indicadores de desempeño a partir de resultados y en los sistemas de recopilación de datos.
71. Los indicadores de desempeño contemplarán las cuestiones de género e incluirán, entre otras cosas:
- la puntualidad en la recepción de productos en los puertos de ingreso o de entrega;
 - la puntualidad en la recepción en los PEIP y PDF;
 - la regularidad y el procedimiento de distribución a los beneficiarios por parte de los asociados en la ejecución, de conformidad con los planes y modalidades establecidos;
 - el desglose por sexo y edad del número de beneficiarios actuales clasificados en las distintas categorías;
 - el número de mujeres participantes en la gestión de alimentos y en la toma de decisiones en las distintas categorías de beneficiarios;
 - el número y tipo de beneficiarios simultáneamente atendidos a través de diversas intervenciones de ayuda alimentaria del PMA;
 - la inscripción y asistencia de niñas a la escuela;
 - los resultados de las actividades de alimentos por trabajo; y
 - los datos sobre la nutrición de los beneficiarios, a partir de las actividades de supervisión y encuestas.
72. En la realización de las actividades de supervisión se utilizarán listas de verificación y formatos para la presentación de información normalizados, con el fin de verificar la coherencia y fiabilidad de los datos. Los sistemas de recopilación y verificación de los datos incluirán verificaciones esporádicas realizadas por los supervisores en el terreno, supervisión de contacto con los beneficiarios y encuestas sobre el estado de nutrición de éstos y sobre la economía alimentaria familiar. Se prevé que las ONG médicas y especializadas en nutrición, como ACF y MSF, seguirán supervisando la situación de la



nutrición. El personal del PMA sobre el terreno supervisará el almacenamiento, entrega y distribución de alimentos. Se harán estudios de mercado para evaluar las repercusiones de la ayuda alimentaria en las importaciones y la producción local de alimentos. En la Carta de Entendimiento entre el PMA y sus asociados en la ejecución se describirán los detalles del alcance de la supervisión, los sistemas de información y la frecuencia de presentación de informes. La supervisión constante se complementará a través de misiones de investigación en materia de seguridad, acceso, producción de alimentos y evaluación de necesidades (en las que participen, de ser posible, los donantes), con el fin de mantener una base de datos fiable y lograr un conocimiento común de los problemas y sus posibles soluciones.

Acuerdos institucionales, mecanismos de ejecución y selección de colaboradores

73. El PMA seguirá prestando asistencia por países, según lo han establecido los organismos de Naciones Unidas, en consulta con los respectivos gobiernos, la comunidad internacional de donantes y las ONG. Se tratará de fortalecer los acuerdos institucionales y la colaboración existentes. El PMA sigue participando en forma diligente en actividades de coordinación relacionadas con la salud y la nutrición, la agricultura, la educación y el restablecimiento de infraestructura. Esto se realiza a través de comités de ayuda alimentaria. La coordinación también incluye el sistema de coordinadores residentes y coordinadores de asuntos humanitarios, con el que colabora plenamente el PMA.
74. Las oficinas regionales del PMA y la OACNUR organizan reuniones semestrales de coordinación y consulta con participación de los directores y representantes del PMA en los países, representantes de la OACNUR en los países y, ocasionalmente, representantes de UNICEF. Las reuniones se dedican a cuestiones normativas y estratégicas, a la dotación de personal y a asuntos de operación relativos a la prestación de asistencia a los refugiados y PDI, así como a las actividades de restablecimiento y recuperación. Los representantes de los países donantes también participan en estas reuniones regionales de consulta. Una misión conjunta de evaluación, con participación de los donantes, revisa todas las actividades en curso por lo menos una vez al año. El enfoque y los objetivos de las operaciones presentados en esta OPSR reflejan los resultados de la misión conjunta más reciente, celebrada en abril de 2000.
75. La colaboración y el ejercicio conjunto de responsabilidades del PMA con la OACNUR están bien establecidos. El PMA seguirá siendo responsable de la entrega de alimentos para refugiados hasta los PEIP, mientras que la OACNUR estará a cargo del transporte hasta los PDF, la distribución y la presentación de informes. El PMA también colabora estrechamente con otros organismos de las Naciones Unidas (FAO, PNUD, UNOPS, OIT, UNESCO, etc.), los gobiernos y las ONG nacionales e internacionales.
76. Un conjunto de ONG internacionales y nacionales seguirá distribuyendo los alimentos del PMA y proporcionará insumos no alimentarios y técnicos. La supervisión conjunta seguirá siendo parte integral de este proceso. Los colaboradores seguirán eligiéndose a partir de su capacidad, especialización, insumos que puedan proporcionar y de su credibilidad y reconocimiento con el gobierno anfitrión. Donde sea posible, las ONG locales participarán para mejorar la formación de capacidad. La fuerte participación de ONG nacionales en Liberia y Sierra Leona demuestra la especial función que desempeñan en la reconstrucción de sus sociedades.
77. Después de la aprobación de la OPSR, los representantes del PMA en los países firmarán cartas de entendimiento con los respectivos gobiernos de Liberia, Sierra Leona y Guinea. Estas cartas de entendimiento confirmarán los acuerdos sobre actividades



específicas, niveles de recursos y correspondientes responsabilidades. Se pondrá especial atención a incluir la adhesión a los Compromisos del PMA relativos a la mujer.

Cuestiones relacionadas con la seguridad

78. El acceso seguro y la seguridad del personal son factores de primordial importancia para el PMA. En Sierra Leona se están estableciendo medidas encaminadas a asegurar la máxima seguridad para el personal del PMA, el equipo y los productos alimentarios. Aunque siempre existe un riesgo en el trabajo en zonas inseguras, se está haciendo todo lo posible por reducirlo al mínimo. Las oficinas regionales y de los países seguirán trabajando, en estrecha colaboración con la estructura de seguridad sobre el terreno de las Naciones Unidas, en mejorar la seguridad del personal. El PMA ha impartido capacitación en la toma de conciencia en materia de seguridad en toda la subregión.
79. Para mantener un alto grado de preparación en materia de seguridad, se ha establecido un rubro en el presupuesto para adquirir más equipo de comunicaciones en las oficinas y los vehículos. Se ha puesto a disposición un consejero a tiempo parcial para seguir proporcionando asistencia al personal en casos de tensión. En esta OPSR se ha presupuestado un total de 264.450 dólares EE UU para seguridad.

Estrategia de salida

80. En los tres países que abarca esta OPSR se necesita socorro inmediato con paso posterior a actividades de recuperación.
81. En Liberia se ha mantenido por un período prolongado una situación razonablemente estable, aunque imprevisible. El PMA seguirá esforzándose por eliminar gradualmente el socorro y pasar a un programa regular de desarrollo. El componente de alimentación escolar de urgencia se ha reducido en tanto que en 2001 se pondrá en marcha un proyecto de desarrollo de tres años de duración, dirigido a la educación. Se prevé la disminución de la necesidad de socorro para ciertos grupos de beneficiarios, como los repatriados y los refugiados que quedan en Sierra Leona, durante el período de la OPSR propuesta. Se está elaborando un perfil de la estrategia en el país (PEP), que proporciona un marco para un programa coherente de desarrollo en Liberia con asistencia del PMA. Las oficinas del país también están organizando algunos proyectos de acción rápida en los sectores de la salud, la agricultura y las carreteras rurales. Si bien no se prevé que las actividades de restablecimiento prosigan más allá del año 2002, el PMA recurriría a la capacidad existente para responder a situaciones de urgencia y de crisis, en caso necesario.
82. Pese a los recientes contratiempos en Sierra Leona, se ha puesto en marcha un proceso de planificación estratégica con participación activa del PMA. Así se formará un marco para que el PMA y otros organismos de socorro avancen hacia la recuperación y el desarrollo a más largo plazo, conforme lo permita la seguridad. Pero no se prevé que la asistencia de socorro podrá eliminarse gradualmente durante el período de la OPSR propuesta. Los acontecimientos recientes han incrementado la necesidad de socorro para un número cada vez mayor de personas desplazadas.
83. Las posibilidades de ir eliminando el socorro en Guinea depende de la repatriación de refugiados desde Sierra Leona. Los acontecimientos recientes en este país han interrumpido la repatriación de refugiados sierraleoneses y han producido un aflujo de nuevos refugiados. Cuando mejore la seguridad en Sierra Leona, se anticipa la reanudación organizada y espontánea de la repatriación. La eliminación gradual de la asistencia y la repatriación de refugiados liberianos de Côte d'Ivoire, Guinea y Ghana, han puesto fin a la ayuda alimentaria a estos grupos de beneficiarios en esos países.



PROPUESTA DE PRESUPUESTO Y NECESIDADES DE INSUMOS

84. La OPSR abarca un período de un año, de enero a diciembre de 2001. Las necesidades totales de alimentos son de 103.210 toneladas, a un costo de 27.299.650 dólares EE UU, e incluyen 70.810 toneladas de cereales, 7.257 de aceite vegetal, 17.133 de legumbres, 2.774 de MMS, 4.244 de azúcar y 992 de sal yodada. Las asignaciones para los países serán: 16% para Liberia, 46% para Sierra Leona y 38% para Guinea. Se asignarán los recursos a las actividades de socorro y recuperación conforme lo dicte la necesidad.



ANEXO I

DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PROYECTO			
	Cantidad (toneladas)	Costo medio por tonelada	Valor (dólares)
COSTOS PARA EL PMA			
A. Costos operacionales directos			
Productos ¹			
– Cereales	70 810	197	13 978 221
– Legumbres	17 133	313	5 358 290
– Aceite vegetal	7 257	828	6 011 335
– MMS	2 774	258	716 884
– Azúcar	4 244	263	1 115 880
– Sal yodada	922	120	119 040
Total de productos	103 210	265	27 299 650
Transporte externo		104	10 690 237
TIAM		135	13 933 350
Total de TTAM		135	13 933 350
Otros costos operacionales directos		11	1 087 800
Total de costos operacionales directos			53 011 037
B. Total de costos de apoyo directo (véanse los detalles en el Anexo II)		70	7 256 950
C. Total de costos de apoyo indirecto (7,8% del total de costos directos)			4 700 903
COSTO TOTAL PARA EL PMA			64 968 890

¹ Se trata de una cesta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación. Al igual que en todos los proyectos asistidos por el PMA, la combinación exacta y las cantidades efectivas de productos que se suministren al proyecto pueden variar con el tiempo en función de la disponibilidad de productos para el PMA y dentro del país receptor.



ANEXO II

NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)

Costos de personal

Internacional	2 117 000
Voluntarios de las Naciones Unidas	464 000
Consultores internacionales y ASE	177 000
Funcionarios profesionales nacionales	40 000
Personal local y temporeros	2 298 400
Total parcial	5 096 400

Viajes y dietas

Viajes en generales	188 600
Viajes en el país	118 000
Total parcial	306 600

Gastos de oficina

Alquiler de instalaciones	185 000
Servicios	115 000
Comunicaciones	150 000
Material de oficina	91 000
Reparaciones y mantenimiento de equipo	50 000
Total parcial	591 000

Vehículos

Combustible y mantenimiento	301 000
Piezas de repuesto	109 000
Seguros	50 000
Total parcial	460 000

Equipo

Vehículos	340 000
Equipo de comunicaciones	124 500
Computadoras	74 000
Total parcial	538 500

Otros

Seguridad - personal	115 000
Equipo (vehículos, equipo de radio)	78 000
Costos de operación (mantenimiento)	71 450
Total parcial	264 450

TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO**7 256 950**

ANEXO III

OPERACIONES EN LA COSTA DE ÁFRICA OCCIDENTAL

Raciones propuestas para 2001

Programa	Cereales	MMS	Legumbres	Aceite	Azúcar	Sal	Total (gramos/día)	Kcal.
Repatriados (PDI y refugiados)	300	0	125	25	0	0	450	1 630
Nuevos refugiados	200	0	60	25	0	0	285	1 690
Alimentación terapéutica	100	200	60	50	20	0	430	1 833
Alimentación para grupos vulnerables	300	0	60	25	20	5	410	1 552
Alimentación escolar de urgencia	200	0	50	20	20	5	295	1 124
Alimentos por trabajo	1 000	0	300	125	0	0	1 425	5 611
Alimentos para capacitación	200	0	60	25	0	0	285	1 122
Repatriados	200	0	0	25	0	0	225	921



ANEXO IV

PROYECCIONES DE LA OPSR PARA EL AÑO 2001
--

Necesidades de productos alimentarios

Subcomponente	Número de días	Ración diaria (gramos)	Número de beneficiarios	Total (toneladas)
Nuevos refugiados				
Cereales	365	200	45 000	3 285
Aceite vegetal		25		411
Legumbres		60		986
Total parcial				4 681
Alimentación escolar de urgencia				
Cereales	210	200	284 000	11 928
Aceite vegetal		20		1 193
Legumbres		50		2 982
Azúcar		20		1 193
Sal		5		298
Total parcial				17 594
Repatriados (PDI y refugiados)				
Cereales	60	300	110 000	1 980
Aceite vegetal		25		165
Legumbres		125		825
Total parcial				2 970
Alimentación terapéutica				
Cereales	365	100	38 000	1 387
Aceite vegetal		50		694
MMS		200		2 774
Legumbres		60		832
Azúcar		20		277
Total parcial				5 964
Alimentación para grupos vulnerables				
Cereales	365	300	380 000	41 610
Aceite vegetal		25		3 468
Legumbres		60		8 322
Azúcar		20		2 774
Sal		5		694
Total parcial				56 867



PROYECCIONES DE LA OPSR PARA EL AÑO 2001

Necesidades de productos alimentarios

Subcomponente	Número de días	Ración diaria (gramos)	Número de beneficiarios	Total (toneladas)
Alimentos por trabajo				
Cereales	120	1 000	78 000	9 360
Aceite vegetal		125		1 170
Legumbres		300		2 808
Total parcial				13 338
Alimentos para capacitación				
Cereales	210	200	30 000	1 260
Aceite vegetal		25		158
Legumbres		60		378
Total parcial				1 796
Total			965 000	103 210
Total de necesidades de alimentos por producto				
Cereales				70 810
Aceite vegetal				7 257
Legumbres				17 133
MMS				2 774
Azúcar				4 244
Sal				992
TOTAL				103 210



ANEXO V

BENEFICIARIOS DE ENERO A DICIEMBRE DE 2001

Subcomponente	País			Total
	Liberia	Sierra Leona	Guinea	
Repatriados (PDI y refugiados)	10 000	100 000	0	110 000
Nuevos refugiados	45 000	0	0	45 000
Alimentación terapéutica	10 000	25 000	3 000	38 000
Alimentación para grupos vulnerables	35 000	125 000	220 000	380 000
Alimentación escolar de urgencia	20 000	200 000	64 000	284 000
Alimentos por trabajo	15 000	55 000	8 000	78 000
Alimentos para capacitación	10 000	15 000	5 000	30 000
Total de beneficiarios asistidos en diferentes intervenciones	145 000	520 000	300 000	965 000



LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACF	<i>Action contre la Faim</i>
AFRC	Consejo Revolucionario de las Fuerzas Armadas
DDR	Desarme, desmovilización y reintegración nacional (Programa nacional de)
ECOMOG	Grupo de Verificación de la Cesación del Fuego de la Comunidad Económica de Estados del África Occidental
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
GTZ	Sociedad Alemana de Cooperación Técnica
MMS	Mezcla de maíz y soja
MSF	<i>Médecins sans frontières</i>
OACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
OE	Operación especial
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	Organización no gubernamental
OPS	Operación prolongada de socorro
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
OU	Operación de urgencia
OU	Operación especial
PAA	Programa de aprendizaje acelerado
PDF	Punto de distribución final
PDI	Persona desplazada en el interior de su propio país
PEIP	Punto de entrega en el interior del país
PEP	Perfil de la estrategia en el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
RESG	Representante Especial del Secretario General
RUF	Frente Unido Revolucionario
SLA	Ejército de Sierra Leona
TTAM	Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UNAMSIL	Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Sierra Leona
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNOPS	Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas

