



المجلس التنفيذي
الدورة العادية الثالثة

روما، ٢٢ - ٢٠٠١/١٠

مذكرات المعلومات

توصيات التقييم وملخص الاستجابة الإدارية لعمليات الطوارئ في تيمور الشرقية

يجب أن تقرأ هذه الوثيقة جنبا إلى جنب مع وثيقة "报 告 撰 写 方 法" (WFP/EB.3/2001/6/5) (الوثيقة 6/5).



الاستعراض الإجراء المتخذ (أغسطس/آب ٢٠٠١)	موظف/ جهة تنفيذ الإجراء	التوصية
لدى المكتب الإقليمي الامركزي الجديد لآسيا في بانكوك موظف متفرغ للتخطيط الاحترازي والاستعداد للطوارئ. وقد قام هذا الموظف بزيارة تيمور الشرقية وإندونيسيا في النصف الأول من عام ٢٠٠١.	المكتب الإقليمي	١- ينبغي على البرنامج أن يعزز قدراته على المستوى الإقليمي للقيام بعمليات التقدير والتخطيط في حالات الطوارئ.
قد يؤدي أي دعم مقدم بعد إعادة التوطين إلى توتر بين العائدين المستفيدين وبقية المجتمع. ومع ذلك، وحرصاً على ثلثية احتياجات العائدين لما بعد الفترة الانتقالية، فقد اتخذ قرار في أبريل/نيسان ٢٠٠١ بزيادة حصة العائدين من ٥ كع إلى ١٠ كع من الأرز. وقد انفق البرنامج والمفوضية في الآونة الأخيرة على تقديم غالون من الزيت لكل أسرة عائدة كجزء من مجموعة الأغذية المقدمة.	المكتب القطري	٢- ضرورة متابعة العائدين بصورة أفضل، واحتمال الحاجة إلى الاتفاق بسرعة مع مفوضية شؤون اللاجئين على منهج تفاضلي مبني على مدى المشاشة.
يضطلع المكتب القطري بالمسؤولية الأولى عن إدارة خطوط الإمداد وعليه إعلام المكتب القطري والوحدات ذات الصلة في المقر الرئيسي (لا سيما إدارة البرمجة وإدارة النقل البحري) في الوقت المناسب عندما تدعو الحاجة إلى تخفيض شحنات الأغذية أو تأخيرها. وقد يتذرع أحياناً تحويل الشحنات في أعلى البحار بسبب الترتيبات التعاقدية مع الشركات الناقلة خاصة عندما تكون الجهة المانحة هي التي قامت بترتيبيات الشحن وليس البرنامج. وفي بعض الحالات الأخرى اتخذت إجراءات مستعجلة لتحويل خط سير السفن إما لأن الطلبات كانت أكثر من الحاجة أو لأن الموانئ كانت مزدحمة.	إدارة البرمجة مع مكتب الشؤون الإنسانية وإدارة حشد الموارد (أوروبا والشرق الأوسط وأفريقيا) وإدارة حشد الموارد (أمريكا وأستراليا وآسيا) وإدارة النقل البحري	٣- لا بد أن يضع البرنامج آلية للتقليل بسرعة من وصول السلع ومن تخصيصها لعمليات الطوارئ في حالة حدوث مبالغة في تقدير الاحتياجات من الأغذية. وهو ما يتطلب العمل مع الجهات المانحة لوضع إجراءات لإعادة النظر في الجدول الزمني لوصول السلع أو إلغاء وصولها وتحويل الشحنات فيما بين العمليات المختلفة.
ترتبط هذه التوصية بالتوصية رقم ٣ أعلاه. فقد وصلت شحنة كبيرة من الذرة على ظهر سفينة مستأجرة من الجهة المانحة قبل موعد وصولها المتوقع مما أوجب نقل الشحنة على دفعات صغيرة من مرفأ مجاور لأن مرفأ ديلى كان أصغر من أن يقوم بمناولة السفينة الأم (من حيث غاطسها) وقد تمت الإحاطة بهذه التوصية وسيعمل بها في العمليات القادمة في البلدان التي لا تتوافر فيها إلا مرفاق رسو محدودة.	إدارة النقل البحري بالتشاور مع إدارة النقل والإمداد وإدارة حشد الموارد (أوروبا والشرق الأوسط وأفريقيا) و(أمريكا وأستراليا وآسيا)	٤- عندما شكل مرفاق الموانئ (بما في ذلك الرسو والتخزين والنقل) صعوبة بالغة، لا بد أن يتصل قسم النقل في البرنامج بصورة مستمرة مع المكتب القطري ومع الجهات المانحة لتحديد الفترات الزمنية بين شحنة وأخرى على النحو الملائم، ومن ثم تلافي النكس.



التوصية	موظف/جهة تنفيذ الإجراء	استعراض الإجراء المتخذ (أغسطس/آب ٢٠٠١)
<p>٥- عندما تكون الظروف المناخية صعبة وهناك نقص في معدات التعفير، لا يجب طلب سلع جديدة، باستثناء تلك التي يمكن استخدامها قبل أن تتعرض للتلف.</p> <p>أدت المبالغة الأولى في الاحتياجات الغذائية (لأسباب يرد تفصيلها في تقرير التقييم الموجز) إلى المعالاة في إمدادات الحبوب خلال مرحلة ما بعد الأزمة عندما بدأت الشحنات بالوصول لتعزيز مخزونات الأرز التي كانت موجودة في البلاد عند بدء العملية. ولم يشرع في التخطيط لإمدادات الحبوب وإدارتها على نحو أفضل إلا بعد أن تم تقدير الاحتياجات على نحو واقعي. فالعلاقة وثيقة بين التقدير الواقعي للاحتياجات وبين طلبات إرسال الشحنات.</p>	<p>إدارة البرمجة بالتشاور مع إدارة النقل البحري وإدارة حشد الموارد (أوروبا والشرق الأوسط وإفريقيا) و(أمريكا وأستراليا وأسيا) والمكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية المعنية</p>	
<p>٦- لا بد أن يستدعي المكتب القطري خبيراً في الصحة النباتية لكي يتولى التفتيش على المخزونات الغذائية في تيمور الشرقية، ويقوم بتقييمها وكتابة تقارير عنها إلى البرنامج، ويقوم بعمليات تدريب مناسبة إذا استدعي الأمر ذلك. ولا بد من التأكيد من التقيمة الغذائية المتبقية للحبوب التي تحتاج إلى عمليات تعفير جديدة، قبل البدء في توزيع هذه الحبوب.</p> <p>لا يوجد في المكتب القطري خبير في الصحة النباتية قادر على إصدار شهادات بعدم صلاحية المخزونات الغذائية للاستهلاك البشري دون حاجة إلى إجراء تحليلات مخبرية معقدة. وقد خضعت كل المخازن لعملية تفتيش بالعين المجردة في أبريل/نيسان (انظر أدناه). وقد حسبت الكميات غير الصالحة بلغت ٧٠ طناً مترياً من أصل ٢١ ٠٠٠ طن متري مستلزم. ومع أن هذه الخسائر وقعت خلال الفترة التي استعرضتها بعثة التقييم (١٩٩٩-٢٠٠٠) إلا أنها لم تسجل في التقرير من عام ٢٠٠٠، لذلك فإنها ستدرج ضمن تقرير الفترة التالية في إطار خسائر ما بعد التكاليف والتأمين والشحن (سيف).</p>	<p>المكتب القطري</p>	
<p>٧- لا بد أن يضع المكتب القطري إجراءات واضحة لفحص المخزونات، وأن يستجيب للتقارير التي تشير إلى إصابتها بالآفات، وأن يعلن صلاحيتها أو عدم صلاحيتها للاستهلاك البشري، وأن يتخلص من المخزونات غير الصالحة.</p> <p>قام ثلاثة موظفين من البرنامج (كبير منسقي الطوارئ وموظف نقل وإمداد ومدير مخزن) وموظف من الخدمات الصحية التابعة لادارة الأمم المتحدة الانتقالية في تيمور الشرقية كطرف ثالث بفحص كل السلع التي اعتبرت في عداد خسائر بعد التسليم وقرروا أنها غير صالحة للاستهلاك البشري. وقد قدمت هذه السلع كهبة للمؤسسات الدينية لتنستخدم على الحيوانات. ووُقعت الجهات التي استلمتها على شهادات تفيد بأنها سلع غير صالحة للاستهلاك البشري. أما خسائر عام ٢٠٠٠ فقد نجمت في معظمها عن تزامن وصول السلع. وقد قام المكتب القطري بتحسين إدارة خط الإمدادات والتخزين مما أفضى إلى تحسين الوضع الذي سبب تلف السلع.</p>	<p>المكتب القطري</p>	

التوصية	موظف/جهة تنفيذ الإجراء	استعراض الإجراء المقترن (أغسطس/آب ٢٠٠١)
٨- لا بد أن يفكر البرنامج في القيام بعملية تناول من شقين لوضع تقديرات مبدئية للاحتياجات من الأغذية. ويمكن أن يشمل ذلك تحديد الكمية المطلوبة على الفور، مع تأكيد، التقدير الكلي خلال شهر أو تعديله مثلاً.	مكتب الشؤون الإنسانية بالتشاور مع المكاتب الإقليمية والقطرية	يقوم مكتب الشؤون الإنسانية حالياً بإعادة النظر في عملية إعداد عمليات الطوارئ وإقرارها ويأمل في التوصل إلى تعجيل عملية إقرار عمليات الطوارئ كيما يتاح إجراء تقدير أولي سريع لعملية الطوارئ يليه تقدير دقيق تصدر على أساسه وثيقة منحة.
٩- لا بد للمكاتب القطرية أن تسجل استجابتها للتوقعات والتحليلات والتوصيات الواردة في التقدير المشترك للبرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة. وعندما لا يتم ذلك على الوجه المناسب، يتعين على المكاتب القطرية أن تسجل موافقها.	مكتب الشؤون الإنسانية بالتشاور مع المكاتب الإقليمية والقطرية	إدراج مساهمة المكتب القطري ضمن تقدير التقييم المشترك بين البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة. وعندما لا يتم ذلك على الوجه المناسب، يتعين على المكاتب القطرية أن تسجل موافقها.
١٠- لا بد من إعادة النظر في حالة الأمن الغذائي وتحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها مرتين على الأقل في السنة الأولى من أي عملية طوارئ لتحسين السبل الجغرافية و/أو أي سبل أخرى لتحديد المستفيدين، ولاختبار مدى كفاءة البرمجة.	مكتب الشؤون الإنسانية بالتشاور مع المكاتب الإقليمية والقطرية	يشجع مكتب الشؤون الإنسانية إجراء عمليات التقدير كلما دعت الحاجة إليها في عمليات الطوارئ الجديدة، ويأمل بأن يتمكن من دعم جهود المكاتب القطرية والإقليمية من أجل تطوير قدراتها في هذا المجال، إلا أن هذا سيتوقف على توافر التمويل.
١١- ينبغي ألا يواصل البرنامج تطبيق الفئات العامة للهشاشة على التوزيع الموجه في عمليات الطوارئ دون أن يختبر الافتراضات وراء ذلك، بما فيها العجز المفترض في المجتمع المحلي عن مساعدة المجموعات المعنية.	مكتب الشؤون الإنسانية بالتشاور مع المكاتب الإقليمية والقطرية	ينبغي التخصيص في فئات الهشاشة العامة إلى أقصى حد ممكن بما يتناسب مع الأوضاع المختلفة. وتتوقف القدرة على التحليل الجيد على توافر موظفين من ذوي الخبرة في الوقت المناسب والأفضل أن يتم ذلك في أسرع وقت ممكن بعد بدء أي عملية طوارئ جديدة.
١٢- لا بد أن تعتمد البرامج في المستقبل على تقديرات للهشاشة أكثر دقة من حيث المكان والزمان، من أجل تركيز المساعدات موسمياً وجغرافياً.	مكتب الشؤون الإنسانية بالتشاور مع المكاتب الإقليمية والقطرية	نوفاق. وترتبط الاستجابة بالمسائل التي ذكرت في إطار التوصيتين ١٠ و ١١.
١٣- عندما يستخدم نشاط "الغذاء مقابل العمل" في أي عملية طوارئ، لا بد أن توجه الأنشطة نحو أشد المناطق و/أو المجموعات السكانية تضرراً من انعدام الأمن الغذائي، مع معايير وأليات واضحة للتنفيذ.	مكتب الشؤون الإنسانية ومصلحة العمليات/تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها	ينبغي أن يكون الهدف الرئيسي من أنشطة الغذاء مقابل العمل في عمليات الطوارئ ثلاثة احتياجات الفئات السكانية والمناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي. وينبغي أن تقتربن بمعايير وأليات تنفيذ واضحة قابلة للتطبيق في أوضاع طوارئ محددة.



استعراض الإجراء المتخذ (أغسطس/آب ٢٠٠١)	موظف/جهة تنفيذ الإجراء	التوصية
ينبغي أن يطلع البرنامج المستفيدين على برنامجه. ويمكن تحقيق ذلك من خلال توفير مواد مكتوبة وتعزيز التفاعل مع ممثلي المستفيدين ولجانهم.	مكتب مستشار الشؤون الإنسانية بالتشاور مع المكاتب الإقليمية والقطرية	٤- في بداية أي عملية طوارئ، لا بد للبرنامج من أن يتخذ الخطوات اللازمة لضمان إبلاغ المستفيدين بالأساس المنطقي للعملية وكيفية التي ستنفذ بها، بما في ذلك معايير الاستحقاق الفصيلي، واليات التوزيع، والحجم المتوقع للحصة، والجدول الزمني للتوزيع، والمدة المحتملة للمساعدات، الخ... ويحتاج ذلك عادة إلى تعليق إعلانات عامة (تشمل رسوماً توضيحية لإبلاغ الرسالة إلى الأمين).
تمت الإحاطة بالتوصية. وسيتم فحص مؤهلات الموظفين الذين يتدربون لعمليات الطوارئ الجديدة للتأكد من أن لدى بعضهم خبرة كافية في مجال الرصد تتيح لهم وضع بيانات أساس ومؤشرات ومتابعتها.	وحدة دعم السياسات بالتشاور مع المكاتب القطرية	٥- لا بد أن يتوافق للمكاتب القطرية خبراء مدربين للرصد، منذ بداية أي عملية طوارئ، والأفضل أن يشكل هؤلاء الخبراء وحدة مستقلة للرصد والتقييم، بالتعاون الوثيق مع وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها أو مع نقطة الاتصال.
يقوم البرنامج حالياً باستعراض احتياجاته وألياته في مجال المعلومات بأأمل أن يؤدي ذلك إلى النهوض بعملية جمع المعلومات وإعداد التقارير على صعيد المكاتب القطرية. وينبغي لمديري المكاتب القطرية ضمان تنفيذ العملية.	مكتب الشؤون الإنسانية بالتشاور مع المكتب الإقليمية والقطرية	٦- لا بد أن تحدد الإدارة بصورة أفضل احتياجاتها من المعلومات ذات الأولوية، مع تنظيم المعلومات التي يتم جمعها وتحليلها باستمرار على مستوى المكتب القطري.
إثر وقف نشاط تغذية المجموعات الضعيفة الذي كان أكبر مشروعات البرنامج في تيمور الشرقية أنهى البرنامج علاقته مع سائر شركاء التنفيذ وأصبح يدير البرنامج بنفسه. وينتوى البرنامج اليوم رصد التوزيع وما بعد التوزيع بشكل منتظم لسائر أنشطة المشاريع.	المكتب القطري	٧- وينبغي أن يقوم الشركاء التنفيذيون بعمليات مراجعة بعد التوزيع، باختيار عينة عشوائية من نقاط التوزيع النهائية كل شهر.
ربما كان لهذه التوصية معنى في المرحلة الأولى من عملية تيمور الشرقية. فالبرنامج لم يعد له شركاء تنفيذ في تيمور الشرقية ولا حاجة وبالتالي إلى مراجعة تكاليف النقل البري والتخزين والمناولة. وقد كشف تحليل لأداء أحد شركاء البرنامج التنفيذيين أن هذا الشريك لم يف، في بعض الحالات، بالتزاماته المنتفق عليها. وقد جرى تخفيض مدفوعات هذا الشريك لقاء النقل البري والتخزين والمناولة.	المكتب القطري	٨- وكما جاء في المبادئ التوجيهية التي أصدرها مدير قسم النقل في ١٩٩٩/١٢/١٥، فإن تكاليف النقل البري والتخزين والمناولة للشركاء التنفيذيين الحاليين لا بد أن تراجع من أجل: (١) مراعاة تكاليف التوزيع كاملة، (٢) دراسة أحقيّة صرف تكاليف تحديد المستفيدين ورصد أهداف الشركاء ضمن تكاليف التشغيل المباشرة في البرنامج.



استعراض الإجراء المقترن (أغسطس/آب ٢٠٠١)	موظف/جهة تنفيذ الإجراء	التصوية
هناك إجراءات قائمة للسكاوى المتعلقة بعمليات البرنامج.	مكتب الشؤون الإنسانية	١٩- لا بد أن يكون لدى البرنامج باستمرار ترتيب لتقىي الشكاوى الخاصة بعمليات الطوارى.
يطبق المكتب القطري مقاييس عمل قائمة على المعايير الدولية وهو ينفذ وفورات الحجم الكبير ويشرط حدًأ أدنى من الأطنان المترية (٣ أطنان) من أجل الموافقة على المشاريع. ولا تنفذ أي أنشطة جديدة للغذاء مقابل العمل إلا في المناطق التي يعتبر مسؤول تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها أنها الأشد ضعفًا. ويولى اهتمام خاص بالأثار المتوسطة والطويلة المدى للمشروعات، وللاستدامة، وللخبرات التقنية التي توفرها الأطراف الأخرى، ولصفات المشاركين ومؤهلاتهم.	المكتب القطري	٢٠- لا بد أن يتبع المكتب القطري قدرًا أكبر من الدقة في مشروعات الغذاء مقابل العمل المنتظرة، بما في ذلك الاهتمام بتحليل المشكلات.
ينبغي استخدام الكلمة بحذر. وسيدرس مكتب الشؤون الإنسانية إمكانية إعداد توجيهات بشأن احتمال ظهور الانكالية في عمليات الإغاثة.	مكتب الشؤون الإنسانية	٢١- لا بد أن يكون البرنامج حذرًا عند استخدام كلمة "الإنكالية"، ولا بد من إعداد وثيقة موجزة للاهتداء بها، تحلل ما إذا كانت الانكالية ستظهر أو لا تظهر في عمليات الإغاثة بالأعنة.
يمثل تعزيز مشاركة المستفيدين؛ ولجان الإغاثة المحلية أحد أفضل الخيارات لتحقيق ذلك. إلا أنه لا بد لهذه اللجان من أن تعكس الواقع وأن تمثل كل المجموعات تمثيلاً عادلاً، وهو ما يجري تحقيقه من خلال قائمة الاستجابة للطوارئ المعتمدة حالياً والتدريب على تقدير الاحتياجات.	مكتب الشؤون الإنسانية بالتشاور مع فسم الموارد البشرية والمكاتب القطرية	٢٢- لا بد أن يركز البرنامج بصورة أفضل على مشاركة السكان المتضررين وممثليهم - بمن فيهم النساء - في اتخاذ القرارات ولا بد أن يتمسك البرنامج بتشكيل لجان محلية للتوزيع، مراعياً في ذلك المساواة بين الجنسين، والعمر، والعرق، والوضع الاجتماعي/الاقتصادي، ضماناً للتمثيل العادل في هذه اللجان. ولا بد أن يوفر البرنامج إرشادات عملية وتدريبها لموظفيه، ضماناً لمساندهم لتنفيذ سياساته فيما يتعلق بالمشاركة.
يواصل المكتب القطري تسجيل أعداد المستفيدين وتقديم التقارير عنهم لسائر المشروعات مفصلة حسب الجنس. وقد أطلقت منذ أبريل/نيسان ٢٠٠١ عدة مشروعات جديدة ترمي تحديداً إلى الوفاء بالتزامات البرنامج تجاه النساء. ومن هذه المشروعات (على سبيل المثال لا الحصر) تقييم التغذية التكميلية للحوامل والمرضعات (الالتزام الأول)، وأنشطة الغذاء مقابل التدريب، كتنظيم دروس لتعليم	المكتب القطري	٢٣- لا بد أن يواصل المكتب القطري سعيه لجمع بيانات خاصة بالجنسين. وب مجرد جمع هذه البيانات، ينبغي تحليلها بانتظام لمساعدة الإدارة في الوفاء بالتزامات البرنامج تجاه النساء.



استعراض الإجراء المقترن (أغسطس/آب ٢٠٠١)	موظف/جهة تنفيذ الإجراء	التصويمية
القراءة والكتابة والحساب والتدريب على المهارات المدرة للدخل ومساعدة مدارس البنات الداخلية وملجئ الأيتام (الالتزام الثالث).		
<p>تم وضع برنامج التغذية المدرسية الذي بدأ العمل فيه في فبراير/شباط ٢٠٠١ بالتعاون مع الإدارة الانتقالية لtimor الشرقية التي قامت هي باختيار المدارس المستفيدة.</p> <p>ناقشت كل الأطراف المعنية بما فيها الإدارة الانتقالية لtimor الشرقية استراتيجية الانسحاب التي وضعها المكتب القطري مناقشة مطولة وأفرتها بكمالها.</p> <p>سيعمل المكتب القطري على بناء قدرات المكتب الوطني لإدارة الكوارث (التابع للإدارة الانتقالية) كجزء من استراتيجية الخاصة بالانسحاب وبغية تمكين الحكومة من التصدي للكوارث في المستقبل على صعيد الدائرة وعلى الصعيد الوطني.</p> <p>وستند عملية بناء القدرات هذه إلى مذكرة تفاهم موقعة بين الحكومة والبرنامج.</p>	المكتب القطري	٤- لا بد أن يتخذ البرنامج خطوات للعمل بصورة وثيقة مع حكومة timor الشرقية الوليدة على المستويين القطري والجهوي، في أنشطة التقدير والتخطيط والرصد.
تمت الإحاطة بالتوصية. ويعكف قسم الموارد البشرية حالياً على مراجعة سياساته المتعلقة بذبذب الموظفين للعمل في حالات الطوارئ المستجدة بغية التمسك بالأفرقة المؤهلة والمتوازنة التي تتمتع بمزاج مناسب من المهارات.	إدارة دعم السياسات	٥- لا بد لسياسات البرنامج في مجال الموارد البشرية من أن تسهل تشكيل أفرقة مؤهلة تأهيلاً تاماً لعمليات الطوارئ، واستبقاء هذه الأفرقة.
يجري حالياً إعادة النظر في صياغة عمليات الطوارئ كما يجري الأخذ بمبادئ الإدارة المبنية على النتائج عند تقييم عمليات الطوارئ وإعدادها.	مكتب الشؤون الإنسانية بالتعاون مع المكاتب الإقليمية	٦- لا بد من صياغة حالات الطوارئ بصورة أكثر دقة، فلا بد أن تستدل على تحليل المشكلات، والأهداف والمنتجات الفرعية، وبيان بأهم افتراضات التخطيط، وينبغي للبرنامج أن يتوصل إلى طريقة لتطبيق نظم التصميم هذه في إطار خاص بالطوارئ.
هذه المسألة قيد المراجعة. ومن الخيارات المطروحة اعتماد وثائق ثابتة لعمليات الطوارئ (مع مراجعة لميزانياتها) وخطط تشغيلية دينامية تكون أساساً للتغييرات في عمليات الطوارئ.	مكتب الشؤون الإنسانية بالتعاون مع المكاتب الإقليمية والقطري	٧- لا بد من تحديث أهم وثائق عملية الطوارئ باستمرار لكي تكون بمثابة مرجع لعمليات التنفيذ والرصد والاستعراض والتقييم.

التوصية	موظف/ جهة تنفيذ الإجراء	استعراض الإجراء المقترن (أغسطس/آب ٢٠٠١)
٢٨- ينبغي عدم إرسال موظفين إلى الميدان دون مهام محددة ودون كتيبات تشغيل. إذ لا بد من إرسال مسؤول ذي خبرة منذ البداية ليتولى إرشاد الموظفين العاملين في المكاتب الفرعية ومساندتهم.	إدارة دعم السياسات بالتشاور مع المكاتب الإقليمية	ثمة كتيبات تشغيل في مختلف المواضيع متاحة اليوم الإلكترونياً على شكل أفراد مدمجة. وإذا كان التوصيف العام للوظائف متاحاً لبعض المناصب فإنه لا بد للمكتب القطري من أن يضع توصيفاً محدداً لوظائف أي عملية طوارئ جديدة ربما بمساعدة موظف مقيم ذي خبرة بشؤون الموظفين. ولم يكن هناك أي موظف لأجل طويل ذو خبرة من هذا القبيل في تيمور الشرقية عند بدء عملية تيمور الشرقية (كان هناك موظف واحد لأجل قصير يقوم بمهمة خارج مقر وظيفته لمدة شهر واحد) مما خلق صعوبات لكبير مدير العمليات.
٢٩- عندما يعمل البرنامج على جانبي الحدود، وعندما تظهر هناك مشكلات، فعلى المكتب القطري أن ينظر إلى العملية من الجانبين، وأن يفكر في تعين منسق في هذه الحالة.	المكتب الإقليمي في بانكوك	أصبح التسويق بين مكتبي البرنامج القطريين في جاكارتا وديلي يتم من خلال المكتب الإقليمي. ويتم التسويق على مستوى المدير الإقليمي أو نائب المدير الإقليمي مع المديرين القطريين الإندونيسيين وتيمور الشرقية.

