

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Primer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 11-14 de febrero de 2002

PERFILES DE LAS ESTRATEGIAS EN LOS PAÍSES

Tema 6 del programa

Para examen



Distribución: GENERAL
WFP/EB.1/2002/6
8 enero 2002
ORIGINAL: FRANCÉS

PERFIL DE LA ESTRATEGIA EN EL PAÍS — MAURITANIA

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

Nota para la Junta Ejecutiva

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director del Despacho Regional para África Occidental (ODD): Sr. M. Aranda da Silva

Oficial Superior de Enlace, ODD: Sr. T. Lecato tel.: 066513-2370

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase a la Supervisora de la Dependencia de Servicios de Reuniones y Distribución (tel.: 066513-2328).



Resumen

La República Islámica de Mauritania es un país saheliano menos adelantado y con déficit de alimentos. Con un índice de desarrollo humano de 0,448 (1997), se coloca en el 149° lugar de 174 países. La población crece a un ritmo del 2,9% al año y en 2001 se estimaba en 2,7 millones de habitantes, de los cuales el 51,3% eran mujeres. Éstas constituyen la mayor parte de los jefes de familia (54%).

En 1998, el producto interno bruto per cápita se estimaba en 396 dólares EE UU. En cuanto a la seguridad alimentaria, Mauritania experimenta un grave déficit estructural desde la gran sequía de 1972-1973. El desierto cubre el 75% del territorio y la producción cerealera, que depende en gran medida de unas precipitaciones irregulares, sólo llega, en años favorables, a satisfacer el 40% de las necesidades. La economía se basa principalmente en el sector secundario: minería (12%) y pesca (14%). El sector primario, es decir, la agricultura y la ganadería, está caracterizado por una escasa productividad.

Mauritania sigue siendo uno de los países más pobres del mundo: el 51% de los hogares se halla en condiciones de pobreza y el 26% de extrema pobreza. La pobreza es muy pronunciada entre los hogares rurales, de los cuales el 58% son pobres y el 39% muy pobres. El acceso a los servicios sociales básicos (salud, educación, agua) es muy limitado. La tasa de analfabetismo de los adultos es del 42%, mientras la tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años de edad es de 105 por cada 1.000 nacidos vivos asistidos. La mortalidad materna sigue siendo una de las más elevadas de África, con 930 fallecimientos por 100.000 niños nacidos vivos, y el 60% de las mujeres embarazadas son anémicas.

Una de las prioridades del Gobierno es la lucha contra la pobreza. Este desafío se atiende mediante el Marco estratégico de lucha contra la pobreza, preparado con la asistencia del Banco Mundial y tras una larga concertación en el seno del Gobierno, la sociedad civil y los donantes. El principal objetivo de este marco consiste en reducir a la mitad el número de personas pobres en el medio rural para el año 2015. Se prevé ampliar el acceso a los servicios sociales básicos, su calidad y eficacia, así como reducir las disparidades entre las regiones y entre el hombre y la mujer. Las mujeres representan la mayor parte de la población pobre, con una tasa de alfabetización escasa y una tasa muy elevada de mortalidad materna, ya que el 54% de los hogares de todo el país están encabezados por una mujer.

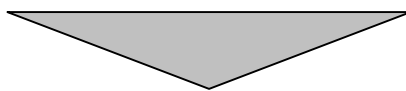
El futuro programa en el país para 2003-2008 mantendrá la misma orientación estratégica de prestación de asistencia que el programa actual. Sin embargo, en todas las actividades se incorporará un componente de formación y alfabetización. Los esfuerzos se concentrarán principalmente en los sectores sociales básicos (salud/nutrición y educación/capacitación), así como en el sector del desarrollo rural. El programa abarcará las zonas rurales marginadas y expuestas a inseguridad alimentaria en las que la pobreza y el éxodo rural dificultan en gran medida el acceso a los alimentos. El programa en el país, en su conjunto, se basará en las prioridades 1, 2, 3 y 4 de la política de habilitación para el desarrollo del PMA. Cada actividad tendrá uno o más de estos objetivos.

El presente perfil de la estrategia en el país (PEP) orientará la preparación del programa en el país en el que se reflejarán las recomendaciones estratégicas y operacionales de la misión de



evaluación del programa en el país (1998-2002), efectuada en abril de 2001. Este PEP se enmarca en las orientaciones de política general del Gobierno y en el contexto de la evaluación común del país del sistema de las Naciones Unidas.

Proyecto de decisión



La Junta Ejecutiva aprueba el perfil de la estrategia en el país para Mauritania (WFP/EB.1/2002/6) y autoriza a la Secretaría a proceder a la formulación de un programa en el país que tenga en cuenta las observaciones de la Junta



LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA, LA POBREZA Y EL HAMBRE

La inseguridad alimentaria a escala nacional

1. La República Islámica de Mauritania es un país saheliano menos adelantado y con déficit de alimentos. Con un índice de desarrollo humano de 0,448 (1997), se coloca en el 149° lugar de 174 países. La población crece a un ritmo del 2,9% al año y en 2001 se estimaba en 2,7 millones de habitantes, de los cuales el 51,3% eran mujeres. Éstas constituyen la mayor parte de los jefes de familia (54%)¹. Cabe observar que faltan datos estadísticos e indicadores fiables en materia de educación, salud, agricultura y nutrición en todo el país.
2. La última encuesta sobre las condiciones de vida de los hogares (1995-1996), realizada por el Banco Mundial y la Oficina Nacional de Estadística, ha demostrado que la incidencia de la pobreza ha pasado del 57% (1990) al 51% (1996) (personas que disponen de menos de 218 dólares EE UU per cápita al año). Sin embargo, esta recesión no es uniforme en todo el territorio, ya que en algunas zonas la situación de la población pobre se ha deteriorado. La pobreza sigue siendo principalmente un fenómeno rural: alrededor del 76% de las personas pobres y el 87% de las personas muy pobres viven en el medio rural. La incidencia de la pobreza es igualmente elevada entre las familias monoparentales encabezadas por una mujer. Las zonas más afectadas son el Aftout, algunas partes de los dos Hodhs, Guidimakha y Assaba, así como el Affolé, donde las tasas de prevalencia de la pobreza se acercan al 80%.
3. Los datos sobre la educación (la tasa neta de escolarización en 1999-2000 es de 61,62%) indican una recuperación espectacular con respecto a los países de la subregión. Sin embargo, se registra una elevada tasa de abandono escolar entre las niñas, durante los primeros años de escolaridad formal debido a la pobreza de los hogares del medio rural, que no pueden cubrir los gastos de educación ni solucionar el conflicto entre la escuela y las tareas domésticas. En los últimos tres años, las tasas de matriculación anuales en la educación básica se han mantenido invariables y en ciertas regiones han registrado incluso una disminución. Habida cuenta de la muy amplia variedad del hábitat en el medio rural, el acceso a las escuelas es muy limitado y la tasa de abandono escolar es elevada. Según el Marco estratégico de lucha contra la pobreza, en 1996 el índice de analfabetismo de los adultos (que afecta más a las mujeres que a los hombres) se estimaba en el 42%; el objetivo es reducirlo al 13% para el año 2010.
4. La situación sanitaria está caracterizada por la persistencia de las enfermedades infecciosas y parasitarias, cuyo impacto está agravado por la elevada tasa de malnutrición crónica (el 40% entre los niños menores de 5 años de edad cuya tasa de mortalidad es de 105 por cada 1.000 nacidos vivos, con una tasa de mortalidad materna de 930 por 100.000 nacidos vivos). La esperanza de vida sigue siendo reducida (en 1999 era de 54 años). La construcción y rehabilitación de numerosos centros de atención de salud y la tarea de reasignación del personal han permitido elevar rápidamente la tasa de accesibilidad a las estructuras sanitarias, que ha pasado del 30% (1990) al 80% (1998). No obstante, la calidad de los servicios y su cobertura varían con arreglo a las regiones debido a la dispersión de las poblaciones y los problemas de accesibilidad geográfica. El PMA se

¹ PNUD/Ministerio de Asuntos Económicos y Desarrollo: Informe nacional sobre el desarrollo humano sostenible, 2000.



dirigirá prioritariamente a las zonas con el más bajo índice de acceso a los servicios de salud, a saber: Hodh El Chargui (49%), Hodh El Gharbi (47%), Gorgol (49%), Tagant (46%), Guidimakha (50%).

5. La tasa de acceso al agua potable ha pasado del 15% (1990) al 19% (1998). Sin embargo, por lo que concierne al potencial de agua disponible, existen diferencias marcadas entre las regiones; se registran porcentajes relativamente satisfactorios en Brakna (95%) y Trarza (143%), mientras que en siete regiones (Hodh El Chargui, Hodh El Gharbi, Assaba, Gorgol, Adrar, Tagant y Nouadhibou), los porcentajes son inferiores al 50%.
6. La ayuda alimentaria total proporcionada a Mauritania para el desarrollo se estimaba en 21.383 toneladas en el año 2000, de las cuales 3.700 toneladas fueron suministradas por el PMA, que además proporcionó 8.000 toneladas de trigo destinadas a una operación de urgencia, por un importe total de 4.408.100 dólares EE UU. En 2000, el PMA entregó el 55% de la ayuda alimentaria total y la parte restante procedió de donantes bilaterales (35% del Japón; 5% de China; 5% repartido entre Francia, Italia y Alemania).

Las características de la inseguridad alimentaria

7. El país cubre una superficie de 1.030.700 km² y se divide en tres zonas ecoclimáticas:
 - la zona sahariana, escasamente poblada y con un nivel anual de precipitaciones pluviales inferior a 100 mm/por año, representa alrededor del 67% de la superficie del país y el 10% de la población (0,4 habitantes/km²);
 - la zona saheliana, con un nivel de precipitaciones de 100 a 400 mm/por año, corresponde al 25% del territorio y el 31% de la población (3 habitantes/km²); y
 - la zona sudano-saheliana, a lo largo del río Senegal, recibe entre 400 y 700 mm de lluvia por año y representa el 8% del territorio y el 59% de la población (18 habitantes/km²).
8. Al avanzar 6 kilómetros por año, el desierto merma progresivamente el potencial de la producción agrícola y los pastizales y el enarenamiento amenaza las infraestructuras rurales. Contribuyen al proceso de desertificación también el sobrepastoreo y la presión que ejerce sobre la cubierta vegetal la población asentada en busca de bosques. Las varias sequías han provocado un éxodo rural masivo y un importante proceso de sedentarización: la población nómada ha pasado del 73% (1965) al 5% (1998).
9. El potencial agrícola es limitado, pero sobre todo frágil. La superficie agrícola aprovechable es inferior al 0,5% del territorio, es decir, unas 502.000 hectáreas (datos del Ministerio de Desarrollo Rural y Medio Ambiente). Además, el 72% del potencial consiste en tierras cuyo aprovechamiento está vinculado directamente con las condiciones pluviométricas y la calidad de la infraestructura hidráulica (cultivos de secano, tierras bajas, *walo*). Los rendimientos de estos tipos de cultivo son muy bajos (0,25-0,60 toneladas por hectárea).
10. Sobre la base de un consumo de cereales de 176 kilogramos per cápita anuales, se ha determinado que las necesidades del país ascienden a cerca de 475.200 toneladas por año. La producción media de cereales es de 149.000 toneladas por año, lo que corresponde a un índice medio de satisfacción de las necesidades de cereales del 37% anual. Mauritania produce también dátiles, carne roja y de aves, leche, pescado y leguminosas. Sin embargo, la producción de estos alimentos sigue siendo muy inferior a la demanda y el país debe importar el 70% de sus necesidades de productos alimenticios, salvo la carne y el pescado.



Disponibilidad

11. La región del norte del país, que es desértica (50 mm de lluvias por año), practica sobre todo la ganadería extensiva y la agricultura de oasis (palmas datileras y horticultura), pero los brotes de agua salina deterioran gradualmente este escaso potencial. La producción de la región central del país, que es agropastoral, es insuficiente dado el bajo nivel de precipitaciones (20 mm por año). Además, en la temporada seca la trashumancia de los animales procedentes del norte lleva al aprovechamiento excesivo de los recursos forrajeros. Sólo la región fluvial ofrece un mayor potencial gracias a su infraestructura de riego. No obstante, esta zona se enfrenta con distintos problemas: ataques de depredadores, una ordenación deficiente de las aguas (inundaciones no controladas debidas al derrame de las aguas de las presas), y obras que no funcionan por falta de mantenimiento. La población ha elaborado estrategias de supervivencia, como el éxodo de la mano de obra hacia las ciudades y/o los países vecinos, el hecho de endeudarse con los comerciantes y de hipotecar las cosechas futuras, la venta de pequeños rumiantes, la solidaridad comunitaria, el desarrollo de pequeñas actividades comerciales, y la recogida y el consumo de productos silvestres.

Acceso

12. Habida cuenta de las consideraciones anteriores, la mayor parte de los agricultores percibe de la agricultura unos ingresos insuficientes. El acceso a los recursos alimentarios es limitado por: i) los escasos ingresos de los hogares; ii) el aislamiento general del medio rural (existen solamente tres vías de comunicación principales, a saber: Nouakchott-Néma, Nouakchott-Rosso, Boghé-Aleg); iii) la fragilidad o la inexistencia de medios de comunicación; y iv) la muy escasa accesibilidad del crédito y la dificultad para las mujeres de tener acceso a la tierra. La importación de cereales podría promoverse en la faja fronteriza con Malí, a reserva de que exista un potencial adecuado y de que los precios no sean superiores al poder de adquisición de la población o de los agricultores. En las zonas poco productivas, el alza de los precios de los cereales locales durante los períodos de escasez obliga a los hogares a consumir cereales más bien importados.

Utilización

13. Dado que el consumo de alimentos es poco variado y la población pobre posee pocas o ninguna cabeza de ganado, el régimen alimentario de estas personas es deficitario en calorías y proteínas y representa un factor de malnutrición que afecta en especial a mujeres gestantes, madres lactantes y niños pequeños.
14. La pobreza en Mauritania afecta en especial a los agricultores. Según se deduce de la encuesta sobre las condiciones de vida de los hogares (1995-1996), los gastos per cápita de dos terceras partes de los agricultores son inferiores al umbral de pobreza. También el próximo programa en el país se dirigirá a las poblaciones que viven en las zonas donde la incidencia de la pobreza supera el 50%: Tagant (59%), Hodh El Charghi (58%), Guidimakha (65%), Brakna (68%), Gorgol (77%) y Assaba (84%). Se beneficiarán en particular las mujeres, puesto que representan la mayor parte de las personas aquejadas por la pobreza.
15. La inseguridad alimentaria temporal es predominante en numerosas regiones durante el período de escasez que va de abril a septiembre. Sus causas, que son múltiples, tienen carácter tanto coyuntural (dependencia de la agricultura de secano, fluctuaciones climáticas, pérdidas de cultivos, infestaciones de depredadores) como estructural (dificultad de acceso al crédito para la agricultura, insuficiencia de la infraestructura de ordenación de aguas, escasez de insumos agrícolas y baja productividad de la agricultura).



Además, la prevalencia de las enfermedades, la pobreza, el aislamiento de algunas localidades, la insuficiencia de actividades generadoras de ingresos, la degradación del medio ambiente y las malas condiciones en que se halla la infraestructura rural representan otros tantos factores que agravan la vulnerabilidad de los pequeños productores. Según el Marco estratégico de lucha contra la pobreza, el sector agrícola desempeña una función decisiva en el logro de la seguridad alimentaria y la lucha contra la pobreza.

La malnutrición y la vulnerabilidad

16. Del informe de examen técnico del proyecto de alimentación escolar, realizado por la misión de la Organización Mundial de la Salud (OMS) en noviembre de 2000, se desprende que la población de Mauritania se enfrenta con un problema de carencia de vitamina A, sobre todo en los períodos de escasez, cuando los productos alimenticios frescos son raros. Las tasas de anemia entre las mujeres embarazadas es del 60%. En el plano nacional, el 31% de la población sufre trastornos por carencia de yodo y presenta signos del bocio.
17. En el marco del programa de lucha contra las enfermedades tropicales en las regiones de Trarza y Brakna, la encuesta realizada por la OMS en 1995 indicaba que el 50% de los niños de entre 5 y 14 años eran anémicos. La elevada tasa de malnutrición crónica alcanza el 40% entre los niños menores de 5 años de edad. Las causas principales de morbilidad y mortalidad juvenil e infantil son la malnutrición, las enfermedades respiratorias, la diarrea y el sarampión. En el marco de la tarea de determinación de las necesidades de ayuda de urgencia para 1999, el PMA ha emprendido un estudio nutricional en las zonas de vulnerabilidad alimentaria elevada del Affolé y el Aftout donde el 49% de los niños de 6 meses a 5 años sufren retraso del crecimiento.
18. En conjunto, la cobertura sanitaria ha mejorado mucho gracias a la creación de nuevos centros de salud. Sin embargo, las estructuras sanitarias no cubren todas las regiones de manera uniforme y se registran grandes disparidades entre el medio urbano y el medio rural, así como en la cantidad y calidad de los recursos humanos. Las distancias que han de recorrerse para llegar a los centros de salud influyen en gran medida en la tasa de asistencia. Las consultas tienen fundamentalmente carácter curativo.
19. Los primeros resultados del estudio de la Dependencia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM), realizado por el PMA en 2000-2001² y que servirá como base de referencia para el futuro programa en el país, demuestran que la mayor parte de las *wilayas* (denominación administrativa equivalente a la de prefectura) expuestas a la sequía, como por ejemplo Gorgol, Hodh El Chargui y Hodh El Gharbi, tienen un nivel de vulnerabilidad medio solamente. Las disponibilidades alimentarias cubren del 40% al 50% de las necesidades en las zonas agrícolas subhúmedas. En estas regiones la vulnerabilidad estructural está vinculada con la falta de ingresos y la muy escasa producción de alimentos básicos de los hogares. En contraposición a ello, las regiones esencialmente agropastorales —Tagant, Assaba, Brakna y Guidimakha— donde se satisfacen menos del 30% de las necesidades, se han clasificado como regiones vulnerables. Trarza, región tradicionalmente agrícola donde se practica una variedad de tipos de cultivos, se considera relativamente menos vulnerables (véase el mapa de la vulnerabilidad estructural que figura como anexo).

² La vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria es una noción vinculada con el grado de exposición a los riesgos coyunturales o estructurales (climáticos, políticos, sociales y económicos) y con la capacidad de hacer frente a los mismos (mecanismos de defensa o incluso de supervivencia).



La población destinataria

20. Los beneficiarios se seleccionan en función de su ubicación (medio rural), su sexo, edad, nivel de pobreza y grado de vulnerabilidad. La encuesta sobre las condiciones de vida de los hogares ha llegado a la conclusión de que el 51% de los hogares vive por debajo del umbral de pobreza y que el 26% es extremadamente pobre (menos de 40.709 ouguiyas [UM] per cápita por año). La predominancia de los jóvenes en la población (el 56% tiene menos de 20 años de edad) aumenta las necesidades en cuanto a educación, salud, formación profesional y creación de empleo. La repartición desigual de la pobreza en el territorio mauritano debería llevar a dirigir con prioridad las intervenciones del futuro programa en el país a las regiones más desfavorecidas. Los beneficiarios directos serán los niños de 6 a 60 meses, las mujeres embarazadas y madres lactantes, los alumnos de primaria y los pequeños productores agropecuarios pobres y muy pobres, que viven en las zonas rurales seleccionadas.
21. Hay distintos grados de vulnerabilidad socioeconómica dentro de las zonas geográficas vulnerables. El proceso de selección de las comunidades y de los beneficiarios más pobres y más necesitados que viven en estas regiones se determinará con mayor precisión en el próximo programa en el país.

PRIORIDADES Y POLÍTICAS DEL GOBIERNO EN LA LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA

Política general

22. El Gobierno ha hecho de la lucha contra la pobreza una de sus prioridades. A este respecto, el Marco estratégico de lucha contra la pobreza para el año 2015, preparado en el marco de la Iniciativa de reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados con la colaboración del Banco Mundial, responde a este desafío. El Marco estratégico de lucha contra la pobreza, que ha sido objeto de un largo proceso de concertación en el seno del Gobierno, la sociedad civil y los donantes, se fija objetivos ambiciosos en relación con el crecimiento económico, la reducción de la pobreza y la extrema pobreza, el acceso a los servicios sociales básicos, la mejora de su calidad y eficacia, la reducción de las disparidades regionales y entre el hombre y la mujer, y el acceso a la infraestructura económica. Al basarse en un enfoque integrado, el Marco estratégico de lucha contra la pobreza enmarca la reducción de la pobreza en una estrategia de desarrollo económico a largo plazo (2015) y propone una nueva dinámica en el sector privado derivada de las reformas estructurales en curso, una reorientación del Estado hacia sus funciones esenciales y una mejora de la eficacia de sus intervenciones; dicho marco apunta igualmente al desarrollo de la infraestructura y los recursos humanos, con el fin de garantizar unas tasas de crecimiento elevadas y de llevar al logro de los objetivos básicos de la estrategia³. Se ajusta a la perspectiva de las conferencias internacionales de las Naciones Unidas, cuyo principal objetivo consiste en reducir a la mitad el número de las personas pobres en el medio rural para el año 2015, y está en consonancia con los compromisos contraídos en la Cumbre del Milenio (septiembre de 2000). A medio plazo (2005), los objetivos del Marco estratégico de lucha contra la pobreza podrán alcanzarse mediante la aplicación de un plan de acción que prevea un conjunto coherente de políticas de estabilización macroeconómicas y de medidas de reforma estructural más estrictas y

³ Marco estratégico de lucha contra la pobreza. Ministerio de Asuntos Económicos y Desarrollo/Banco Mundial, enero de 2001.



programas de inversión centrados en los sectores que tienen un impacto directo sobre la reducción de la pobreza (desarrollo rural, educación, salud y abastecimiento de agua potable).

23. La aplicación del Marco estratégico de lucha contra la pobreza será objeto de un seguimiento sistemático, basado en un conjunto de indicadores importantes para la reducción de la pobreza y en una evaluación de mitad de período en la que se asociarán los promotores de la lucha contra la pobreza. El Gobierno ha manifestado la firme voluntad política de mejorar el acceso de la población al saber y de lograr el objetivo de la escolarización universal. A este respecto, la mejora de la repartición y gestión de los gastos para una mayor equidad y eficacia del sistema escolar, el establecimiento de un mapa escolar que permita incluir a las zonas pobres en la prestación de asistencia al sector de la enseñanza básica, y la adaptación del marco institucional y de las estructuras de gestión conforme al proceso de descentralización (que aún no es efectivo) son otros tantos desafíos clave que se añaden a la preocupación por un buen sistema de gobierno. Esto debería dar lugar a una revalorización de la enseñanza técnica y la formación profesional, que puede representar un factor decisivo para el desarrollo de numerosos sectores, entre los cuales la agricultura y la ganadería. El programa nacional para un buen gobierno, que está en curso de elaboración, prevé una mejor gestión de los fondos públicos mediante la adopción de medidas de transformación institucional a todos los niveles, incluidos los ministerios de salud, asuntos sociales y educación.
24. En el sector de la nutrición, el Gobierno, bajo la égida del Ministerio de Asuntos Económicos y Desarrollo, se ha comprometido en 2000 a llevar a cabo la tarea de volver a actualizar del plan nacional de acción para la nutrición (1995), elaborado a raíz de la conferencia internacional de Roma. Los principales objetivos de dicho plan son: i) la reducción del 25% de la prevalencia de la malnutrición proteinoenergética grave y moderada entre los niños menores de 5 años de edad; ii) la eliminación de las carencias de yodo y vitamina A; iii) la reducción de la prevalencia de la carencia de hierro; y iv) la promoción de la lactancia materna, conforme a la iniciativa de los hospitales especializados en neonatología. Ahora es necesario asegurarse de que estos diferentes programas y proyectos se coordinen en el plano operacional y adopten unos enfoques compatibles que contribuyan a reducir la pobreza rural. La nueva actualización del plan de acción para la nutrición y su ejecución jugarán un papel importante.

Políticas de ayuda alimentaria

25. Frente a la inseguridad alimentaria que afecta al país y a raíz de los compromisos contraídos con ocasión de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, el Gobierno ha creado un Observatorio de la Seguridad Alimentaria en el seno de la Comisaría de Seguridad Alimentaria (CSA), con el apoyo técnico y financiero (18 millones de euros) de la Unión Europea, en el marco del programa de apoyo a la CSA. Así pues, la situación de la vulnerabilidad se actualizará periódicamente gracias a la información sobre seguridad alimentaria facilitada por el Servicio de alerta temprana y el servicio de información sobre mercados del Observatorio. Este último será responsable de identificar y seguir a los grupos en situación de riesgo en las zonas expuestas a inseguridad alimentaria crónica, así como de definir los indicadores aplicables a la determinación de las zonas y las modalidades de intervención. Por su parte, el servicio de información sobre mercados asegurará el seguimiento de los precios del mercado para los productos alimenticios básicos. Hay otros enfoques e instrumentos de prevención de las crisis alimentarias, entre los cuales el sistema de alerta rápida de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el sistema de alerta temprana en caso de hambruna (FEWS) y los grupos técnicos multidisciplinares, que representan otros tantos



mecanismos para fortalecer el sistema de prevención y seguimiento de las situaciones de urgencia.

26. La CSA se ha comprometido en un vasto programa de renovación de sus funciones y estrategia orgánica y metodológica. Para ello es preciso disponer de instrumentos modernos para la observación continua de todos los fenómenos vinculados con la seguridad alimentaria, el establecimiento de existencias de seguridad y un mejor conocimiento del mapa de la vulnerabilidad del país, todo lo cual servirá a seleccionar mejor a los beneficiarios de las operaciones de asistencia del futuro programa en el país. Esto permitirá también mejorar la calidad del acopio de datos (sobre los beneficiarios y las zonas de producción), así como su procesamiento y fiabilidad. La financiación de la Unión Europea también ha permitido crear un organismo de ejecución de microproyectos, en el marco de la iniciativa “Asociación africana para la construcción de obras de interés público”. La Asociación africana para la construcción de obras de interés público será el contratista principal del componente de microproyectos de seguridad alimentaria concebido y programado por la CSA, pero el gobierno tendrá que proporcionar apoyo financiero para que este organismo pueda desempeñar su función propia de entidad autónoma.

EVALUACIÓN DE LOS RESULTADOS OBTENIDOS POR EL PMA HASTA LA FECHA

27. Por lo que concierne al desarrollo, el programa en el país para 1998-2002 ha sido aprobado por la Junta Ejecutiva con un importe total de 21,8 millones de dólares para financiar tres actividades fundamentales, actualmente en curso de ejecución.

El programa en el país en curso y sus componentes

28. Este programa se basa en dos ejes estratégicos de intervención: i) el eje del desarrollo rural, que contribuye a mejorar las condiciones de vida de las poblaciones seleccionadas; y ii) el eje del desarrollo de los recursos humanos, que contribuye a mejorar la asistencia a las poblaciones marginales en situación de inseguridad alimentaria, cuyas tasas de escolarización son muy bajas. En las zonas donde viven estas poblaciones, el PMA apoya una actividad de comedores escolares cuyo objetivo es favorecer la escolarización de 65.000 alumnos, de los cuales 33.000 son niñas. Las actividades de desarrollo rural contribuyen a combatir la pobreza y la inseguridad alimentaria en las zonas vulnerables mediante la generación de ingresos sostenibles y la ampliación del acceso de las comunidades rurales a las infraestructuras y los servicios sociales. Las mujeres participan en las actividades comunitarias y aumentan sus capacidades técnicas y de organización mediante cursos de alfabetización funcional y sesiones de capacitación especializadas. También contribuyen a reducir la tasa de malnutrición entre los niños de 6 meses a 5 años de edad, las mujeres gestantes y las madres lactantes, las sesiones de información, educación y comunicación organizadas en los centros de alimentación comunitarios (CAC) y los centros de recuperación y educación nutricional.

Aspectos positivos y negativos de la ejecución

29. El programa en el país ha sido objeto de una evaluación de mitad de período en marzo-abril de 2001 cuyas recomendaciones se tienen en cuenta en el presente PEP. La misión de evaluación ha examinado el nivel de realización de los objetivos de los dos ejes de intervención y ha observado que hay cierta complementariedad. Ha destacado que las intervenciones del PMA en el sector del desarrollo se basan en aquellas esferas en las que



la ayuda alimentaria tiene una influencia importante sobre la vida de las poblaciones pobres y las víctimas de la inseguridad alimentaria. Estos sectores constituyen la prioridad absoluta del Gobierno y reciben apoyo de los donantes.

30. La misión ha observado que la actividad de los comedores escolares del programa en el país ha alcanzado sus objetivos. Según los padres de los alumnos, directores de las escuelas y docentes, el comedor ha tenido un impacto muy positivo en la tasa de escolarización. Como no hay estudios que permitan comprobar tales observaciones, el PMA procederá a efectuar unos análisis comparativos en el contexto de la preparación del próximo programa en el país para verificar dicha afirmación. Durante el año escolar 1999-2000, la tasa neta de escolarización era de 61,62% (60,39% para las niñas y 62,83% para los varones). Esta tasa es satisfactoria y el nuevo plan decenal para 2001-2010 en pro de la educación apunta en mayor medida a retener en la escuela a los alumnos en general, prescindiendo del sexo.
31. Gracias al apoyo proporcionado a los CAC, la ayuda alimentaria contribuye a satisfacer las necesidades nutricionales de los grupos expuestos a la malnutrición (mujeres embarazadas, madres lactantes y niños malnutridos) y exhorta a las mujeres a asistir a estos centros para mejorar sus conocimientos en materia de nutrición y cuidados de salud.
32. Las actividades de desarrollo rural (diques, presas), protección del medio ambiente y apoyo a la capacitación de mujeres han contribuido a la preservación y mejora de los recursos naturales, la ordenación y protección de las tierras bajas de labranza, la seguridad alimentaria y, en general, la mejora de las condiciones de vida de las poblaciones.

Seguimiento y presentación de informes

33. En el establecimiento de mecanismos de seguimiento adecuados por parte de los asociados en la ejecución ha repercutido negativamente una deficiencia institucional. La mayor parte de los datos disponibles procedentes de la contraparte gubernamental y de otras fuentes no son detallados y se refieren únicamente al número total de beneficiarios y al nivel general de la ejecución. Se realizarán estudios en las zonas de intervención seleccionadas para determinar el estado nutricional antes de la puesta en marcha del próximo programa en el país. Para ello el PMA y los otros donantes tendrán que movilizar los recursos necesarios. El futuro programa en el país preverá, desde el primer año de ejecución, el establecimiento de un comité de coordinación del programa en el país que abarcará a representantes de los ministerios de desarrollo rural y medio ambiente, educación y salud, así como de la Secretaría de Estado para la promoción de la mujer y la CSA. Deberá crearse un comité técnico para la ejecución de cada actividad, lo que permitirá recopilar con mayor regularidad información desglosada por sexos y asegurar así un seguimiento más eficaz. A este propósito el PMA, con la participación del Gobierno, organizará una misión de examen de los indicadores de seguimiento y evaluación.
34. El PMA sigue coordinando la ayuda de urgencia con los asociados en el desarrollo (Francia, Estados Unidos de América, Unión Europea, China, España, Alemania), tanto para la evaluación de las situaciones como para la realización de las distintas intervenciones. Con objeto de fortalecer el mecanismo de prevención y seguimiento de las situaciones de urgencia, el PMA sigue los trabajos del Observatorio de la Seguridad Alimentaria con el apoyo técnico y financiero de la Unión Europea, así como los del sistema de alerta rápida FAO/CILSS/FEWS. En el marco de las actividades de desarrollo (sectores rural y social), el PMA ha colaborado con las organizaciones no gubernamentales (ONG) locales e internacionales, como por ejemplo, la Federación Luterana Mundial (FLM), CARITAS, *World Vision* y la Cruz Roja italiana. El Ministerio de Cooperación de España ha proporcionado artículos no alimentarios.



ORIENTACIÓN FUTURA DE LA ASISTENCIA DEL PMA

Grupos beneficiarios

35. La nueva política agrícola del Gobierno, adoptada en 1998, se basa en lo siguiente: i) la orientación estratégica de fortalecimiento de la seguridad alimentaria de las poblaciones; ii) la lucha contra la pobreza y el desempleo en el medio rural; iii) el aumento de los ingresos de los productores; iv) una mejor integración de la agricultura en los mercados nacionales e internacionales; y v) la preservación de los recursos naturales. Por lo que concierne a la selección de los beneficiarios realizada sobre la base del estudio de VAM, y en el marco de su intervención en el sector del desarrollo rural, el futuro programa en el país se centrará en las microrrealizaciones, la protección del medio ambiente, la alfabetización, la capacitación técnica y la gestión comunitaria. En el curso del programa, cada año recibirán ayuda del PMA unos 62.200 beneficiarios.

Concentración geográfica

36. Habida cuenta de los resultados de las actividades, debe efectuarse un cambio de estrategia. Por consiguiente, en el futuro programa en el país, las actividades del PMA se ejecutarán en las propias comunidades con el fin de obtener un efecto de complementariedad entre las intervenciones. Sobre la base del análisis de la seguridad alimentaria llevado a cabo por la Dependencia de VAM en Mauritania, las futuras actividades del PMA se centrarán en las zonas rurales marginadas y caracterizadas por un problema de disponibilidad, de acceso o de utilización de los productos alimenticios, en las que la pobreza y el éxodo rural dificultan el acceso a los alimentos, las tasas de malnutrición son elevadas y los índices de escolarización, bajos. Las conclusiones de VAM indican que las regiones de Tagant, Brakna, Gorgol, Hodh El Chargui, Hodh El Gharbi, Assaba y Guidimaka tienen un alto grado de vulnerabilidad. Estas regiones por tanto se han mantenido como zonas prioritarias para la intervención del PMA. Representan a unos 1.441.270 habitantes, es decir, el 55% de la población cuyas necesidades alimentarias se satisfacen en un 30%-55% solamente.

Determinación de los principales sectores de asistencia y objetivos estratégicos

37. En el programa en el país para 2003–2008, compartirán los recursos por igual el sector del desarrollo rural (50% para promover la creación de bienes sostenibles) y el sector social (50% repartidos entre los comedores escolares [40%] y la nutrición [10%]). A largo plazo (2009-2014), se prevé asignar el 60% de los recursos al sector social; a este respecto, durante el programa en el país para 2003-2008, se realizarán algunas actividades experimentales, como la de ampliación del programa de nutrición llevada a cabo con la colaboración del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la FLM.
38. La vulnerabilidad se manifiesta en el medio rural con un grado elevado de pobreza, malnutrición y analfabetismo. En la mayor parte de las regiones se experimenta un verdadero problema de disponibilidad de alimentos. En este contexto, la ayuda alimentaria del PMA tiene un papel importante que jugar ya que permite atender a las necesidades nutricionales de las poblaciones destinatarias y alcanzar a las personas más necesitadas, en especial las mujeres y los niños. Por este motivo, la selección de los sectores de asistencia debe efectuarse teniendo en cuenta el nivel de pobreza en el medio rural, las actividades que pueden tener un mayor impacto sobre la población más vulnerable, y la presencia de asociados con competencias técnicas.



39. En el marco de su intervención en el sector del desarrollo rural, el futuro programa en el país se concentrará en las actividades de microrrealizaciones y protección del medio ambiente, así como en un programa de alfabetización, capacitación técnica y gestión comunitaria. Dado que la migración de los hombres constituye un fenómeno de importancia en el medio rural, las mujeres, que son en su mayor parte cabezas de familia, serán las beneficiarias privilegiadas de la prestación de asistencia del PMA. En el sector social, el futuro programa en el país apoyará las actividades de desarrollo de los recursos humanos mediante el apoyo alimentario a la educación básica y asistencia nutricional a los grupos vulnerables.
40. La finalidad última de la asistencia del PMA será respaldar los esfuerzos del Gobierno por mejorar la seguridad alimentaria de la población más pobre, sobre todo mujeres y niños. Se establecerán infraestructuras rurales y se desarrollarán los recursos humanos. Los objetivos estratégicos consistirán en: i) fortalecer la capacidad de la población para hacer frente a las irregularidades climáticas y mitigar los efectos de las sequías; ii) desarrollar el capital humano en pro de la educación y la nutrición.

Apoyo al desarrollo rural (50% de los recursos del programa en el país)

41. La actividad de desarrollo rural y seguridad alimentaria se basará en dos de las cinco prioridades estratégicas de la política de habilitación para el desarrollo:
- posibilitar la adquisición y conservación de bienes por parte de las familias pobres; y
 - mitigar las consecuencias de las catástrofes naturales en zonas vulnerables a crisis recurrentes de esta índole.
42. La actividad se dirigirá a unos 300.000 beneficiarios por año, de los cuales 12.000 serán mujeres. El enfoque de las actividades se ajustará a criterios de sostenibilidad para permitir a las poblaciones, gracias a la ayuda alimentaria, crear bienes e instrumentos de producción (presas y diques) y aumentar su nivel de seguridad alimentaria. Las mujeres beneficiarias de la ayuda alimentaria acrecentarán su potencial productivo mediante las microrrealizaciones; además, la alfabetización y la capacitación técnica les permitirán participar más activamente en la adopción de decisiones a nivel comunitario.
43. La actividad respaldará las intervenciones agrícolas integradas por medio de obras comunitarias. La ayuda alimentaria alentará a las poblaciones a participar en las tareas de identificación, selección y ejecución, así como en la determinación de las modalidades de utilización de las infraestructuras y obras comunitarias y contribuirá a reducir el éxodo rural; el 40% de los beneficiarios serán mujeres, de las cuales el 30% serán jefas de familia. Para cada agrupación de mujeres que participe en la actividad, se establecerá un programa de alfabetización funcional y capacitación técnica. La creación y conservación de activos sostenibles (pequeñas presas, pozos, diques y parcelas hortícolas) y las actividades de protección del medio ambiente (fijación de dunas y repoblación forestal) están destinadas a proteger las tierras agrícolas contra el enarenamiento, aumentar la seguridad alimentaria de los hogares pobres y mitigar los efectos de las catástrofes naturales. La ayuda alimentaria se dirige a personas pobres aquejadas por la inseguridad alimentaria, es decir, trabajadores no cualificados que participan en actividades de alimentos por trabajo (APT). Los alimentos les ayudarán a reducir su vulnerabilidad durante los períodos difíciles, como por ejemplo los períodos de escasez, cuando las necesidades son particularmente agudas.
44. La principal ventaja para los beneficiarios será la creación de activos. En el plano comunitario habrá nuevas instalaciones y un mayor acceso a los servicios sociales básicos. Los artículos no alimentarios constituyen un complemento muy importante, por lo cual se



mantendrán solamente los programas que, a la hora de su aprobación, tengan una dotación de recursos suficiente para evitar que haya retrasos en la ejecución de las actividades o que éstas no se lleven a término. La ejecución de las actividades y sobre todo el hecho de lograr los resultados esperados dependen de la capacidad de ejecución de los asociados, del aporte del PMA, así como de la adopción de todas las medidas complementarias que resulten necesarias.

45. Mauritania experimenta con frecuencia situaciones de urgencia debidas a irregularidades climáticas. Para mitigar sus efectos, una parte de los recursos (10%) de esta actividad se reservará para hacer frente a eventuales crisis en las regiones más vulnerables. Si la magnitud de la situación lo requiere, se emprenderá una operación de urgencia para movilizar recursos complementarios.
46. A fin de evitar que se cree dependencia de la ayuda alimentaria de urgencia, durante los períodos de crisis estos recursos se utilizarán para fortalecer las actividades de APT destinadas a valorizar los recursos naturales.
47. Durante el futuro programa en el país, el PMA podrá realizar actividades de prevención de catástrofes naturales y mitigación de sus efectos. Con este fin, se esforzará por establecer asociaciones con otros organismos de las Naciones Unidas, así como con otros asociados en el desarrollo (bilaterales y multilaterales).

Apoyo a la enseñanza básica (40% de los recursos del programa en el país)

48. La estrategia decenal para el desarrollo del sector (2001-2010) prevé la inclusión de los tres primeros años de secundaria en el ciclo de enseñanza básica, cuya duración pasará así de 6 a 9 años. Este nuevo enfoque, elaborado por las autoridades nacionales, tiene por objeto detener los abandonos escolares, que son numerosos sobre todo entre las niñas, entre el final de la escuela primaria y el comienzo de la secundaria. Hasta la fecha, la asistencia del PMA se dirigía a los seis años del ciclo de primaria. Esta asistencia que se proporciona a los comedores constituye el único apoyo con el cual cuenta el Ministerio de Educación Nacional para mantener los comedores en el medio rural.
49. La actividad se concentrará en las zonas rurales del Aftout y el Affolé y en las zonas a lo largo de la frontera con Malí, es decir, aquellas tierras que corresponden a las zonas con cierta problemática escolar, y beneficiará a casi 22.200 alumnos por año de los cuales 11.100 serán niñas. Las regiones en cuestión son las de Hodh El Gharbi, Hodh El Chargui, Assaba, Tagant, Gorgol, Brakna y Guidimaka. Se otorgará prioridad a las escuelas situadas en las zonas con bajas tasas de escolarización y/o asistencia y muy expuestas a la inseguridad alimentaria, para contribuir de esta manera a la mejora de la enseñanza y a su amplia difusión. El PMA se orientará hacia las escuelas situadas en zonas donde ya se ejecutan sus proyectos de desarrollo en régimen de APT y hay CAC apoyados por ONG, o viceversa, con objeto de promover un desarrollo comunitario integrado. El PMA vigilará por que se seleccionen las municipalidades de las zonas rurales aisladas y por tanto desfavorecidas. Las niñas representarán el 50% como mínimo de los beneficiarios de las escuelas.
50. La finalidad a largo plazo será apoyar el objetivo del Marco estratégico de lucha contra la pobreza que consiste en aumentar la tasa de escolarización y asistencia en las regiones expuestas a inseguridad alimentaria. Otro objetivo inmediato será asegurar que se alimente regularmente a los alumnos durante el período de su escolarización. Esta intervención responderá a la prioridad nº 2 de la política de habilitación para el desarrollo del PMA: crear las condiciones para que los hogares pobres inviertan en capital humano mediante la educación y la capacitación.



ASOCIACIONES

51. La asistencia del PMA en este sector se completará mediante la construcción de obras de infraestructura básica en las escuelas (aulas escolares, comedores, letrinas, puntos de abastecimiento de agua, depósitos de almacenamiento, huertos escolares) con el apoyo del componente de microrrealizaciones de la actividad de APT. Esta infraestructura es particularmente importante para alentar a las niñas a asistir a la escuela. La supervisión de las obras correrá a cargo de la dependencia de construcción del Ministerio de Educación Nacional, la CSA y el Organismo de ejecución de microrrealizaciones. A este propósito, el PMA se esforzará por establecer asociaciones con el Banco Mundial, en el marco de su proyecto de educación en pro del fondo de apoyo a las niñas y a las infraestructuras escolares (pozos y letrinas), y con el UNICEF, en el marco de su proyecto de escuelas limpias, saludables y verdes, para prestar asistencia pedagógica a los comedores destinatarios de la ayuda. Estas escuelas recibirán ayuda alimentaria del PMA con carácter prioritario. En Assaba y Tagant se prevé establecer una asociación con *World Vision* para el seguimiento y la gestión de los comedores y con la FLM para la instalación de cocinas mejoradas. Para obtener resultados satisfactorios tendrán que fortalecerse las capacidades de los responsables implicados (asociaciones de padres de alumnos, personal docente, cocineras).

Apoyo nutricional a madres y niños (10% de los recursos del programa en el país)

52. La actividad se ajusta a la prioridad n° 1 de la política del PMA, es decir, crear las condiciones para que los niños pequeños y las mujeres gestantes y madres lactantes satisfagan sus necesidades nutricionales especiales y necesidades sanitarias relacionadas con la nutrición. El objetivo a largo plazo es contribuir a la reducción de la tasa de malnutrición de los grupos vulnerables mediante una mayor participación de la comunidad y la asunción por parte de ésta de la responsabilidad de alimentar a niños y mujeres y de vigilar su estado nutricional. La actividad se dirigirá a 10.000 beneficiarios, de los cuales el 70% serán mujeres y niñas. El objetivo principal será reducir la prevalencia de la malnutrición entre los niños de 6 a 60 meses, las mujeres embarazadas y madres lactantes, gracias al aporte de un complemento alimentario en las aldeas donde predomina un elevado nivel de inseguridad alimentaria. El trabajo de educación nutricional irá acompañado de un programa de alfabetización y capacitación destinado a establecer actividades de carácter comunitario y asociativo. Dicha asistencia, entre otras cosas, permitirá a las mujeres gestantes y madres lactantes mejorar sus conocimientos en materia de alimentación. Bajo la tutela del Ministerio de Salud, las ONG nacionales e internacionales administrarán los CAC y los centros de recuperación y educación nutricional sobre el terreno. El PMA tratará de establecer nuevas formas de asociación con estas ONG para asegurar que en estos centros se lleve a cabo el programa de alfabetización destinado a las mujeres.

Programación conjunta con otros organismos

53. La elaboración de la evaluación común del país se ha terminado en septiembre de 2001, mientras que acaba de comenzarse la tarea de formulación del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, cuya transmisión a las sedes de los distintos organismos está prevista para diciembre de 2001. El PMA toma parte en el proceso al participar en los diferentes grupos de trabajo establecidos: desarrollo rural y urbano; medio ambiente y seguridad alimentaria; educación, capacitación e información; mortalidad materna y mortalidad infantil y juvenil; sistema de gobierno y derechos humanos. El futuro



programa en el país para 2003-2008 integrará los objetivos relativos a la seguridad alimentaria, la promoción de la mujer, los servicios sociales (en especial salud y educación), la protección del medio ambiente y el sistema de gobierno mediante el fortalecimiento del enfoque de gestión conjunta con los asociados. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo servirá como punto de referencia para que los ocho organismos del sistema de las Naciones Unidas representados en Mauritania lleven a cabo intervenciones complementarias y concertadas. El programa en el país seguirá el nuevo ciclo de evaluaciones conjuntas del país que se realizará en Mauritania (2003-2008).

54. En la actualidad se mantienen debates principalmente con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la OMS, el UNICEF, la FAO y el Fondo de Población de las Naciones Unidas, con objeto de definir los factores de complementariedad y sinergia que llevarán a la formulación de programas operacionales conjuntos a partir de 2003.
55. El Banco Mundial ha confirmado sus intenciones de proseguir y ampliar la experiencia experimental del proyecto de nutrición comunitaria a través de los CAC y por tanto será un asociado del PMA en la actividad de apoyo alimentario a los grupos vulnerables a la malnutrición. Para las actividades educacionales tendrá que estudiarse la posibilidad de recurrir a algunos donantes, tales como el UNICEF, la OMS y el Banco Mundial. Se fortalecerá en la medida de lo posible la asociación con las ONG o las comunidades de base estructuradas y con identidad jurídica propia, y el PMA, el Gobierno y las ONG, o bien cualquier otra organización de apoyo, estipularán acuerdos de ejecución tripartitos.
56. El PMA, para aumentar el impacto de sus actividades, continuará e intensificará su colaboración con los asociados en el desarrollo, como por ejemplo, la Unión Europea, Francia, Alemania, los Estados Unidos y España.

Compromisos del PMA relativos a la mujer

57. En el futuro programa en el país, en la selección de los beneficiarios de las diferentes actividades se realizará la prioridad otorgada a las mujeres. Éstas (40%) participarán en mayor medida en la actividad de desarrollo rural y seguridad alimentaria, gracias al componente de microrrealizaciones (construcción de presas, diques, parcelas hortícolas y de regadío, infraestructuras sociales, pozos y senderos) y al componente de protección ambiental (fijación de dunas y repoblación forestal). La actividad de apoyo a la enseñanza básica apunta principalmente a aumentar la escolarización de las niñas (50%); con este fin se ampliarán los comedores escolares y se establecerán infraestructuras que beneficien en particular a las niñas (comedores, letrinas, huertos escolares). La actividad de apoyo a los grupos vulnerables se dirigirá a las mujeres embarazadas y madres lactantes, así como a los niños (niñas y varones) de 6 a 60 meses de edad. Dicha estrategia de prestación de asistencia prioritaria a las mujeres en todas las actividades irá acompañada de cursos de alfabetización funcional y formación técnica que les permitirán mejorar sus condiciones de vida.

Modalidades de asistencia del PMA

58. El PMA seguirá ejecutando sus actividades mediante la importación de productos. No obstante, en el marco de las operaciones triangulares y conforme a las modalidades de ayuda alimentaria del Comité Interestatal Permanente de Lucha Contra la Sequía en el Sahel (CILSS), podrán efectuarse compras locales y regionales en otros países de la subregión si los productos son disponibles en el mercado y si los precios son competitivos. La canasta de alimentos prevista por el programa en el país estará constituida por cereales (arroz, trigo bulgur), leguminosas, aceite vegetal enriquecido con vitamina A, mezcla de cereales enriquecidos, azúcar, y sal yodada que se comprará en el lugar.



Repercusiones operacionales

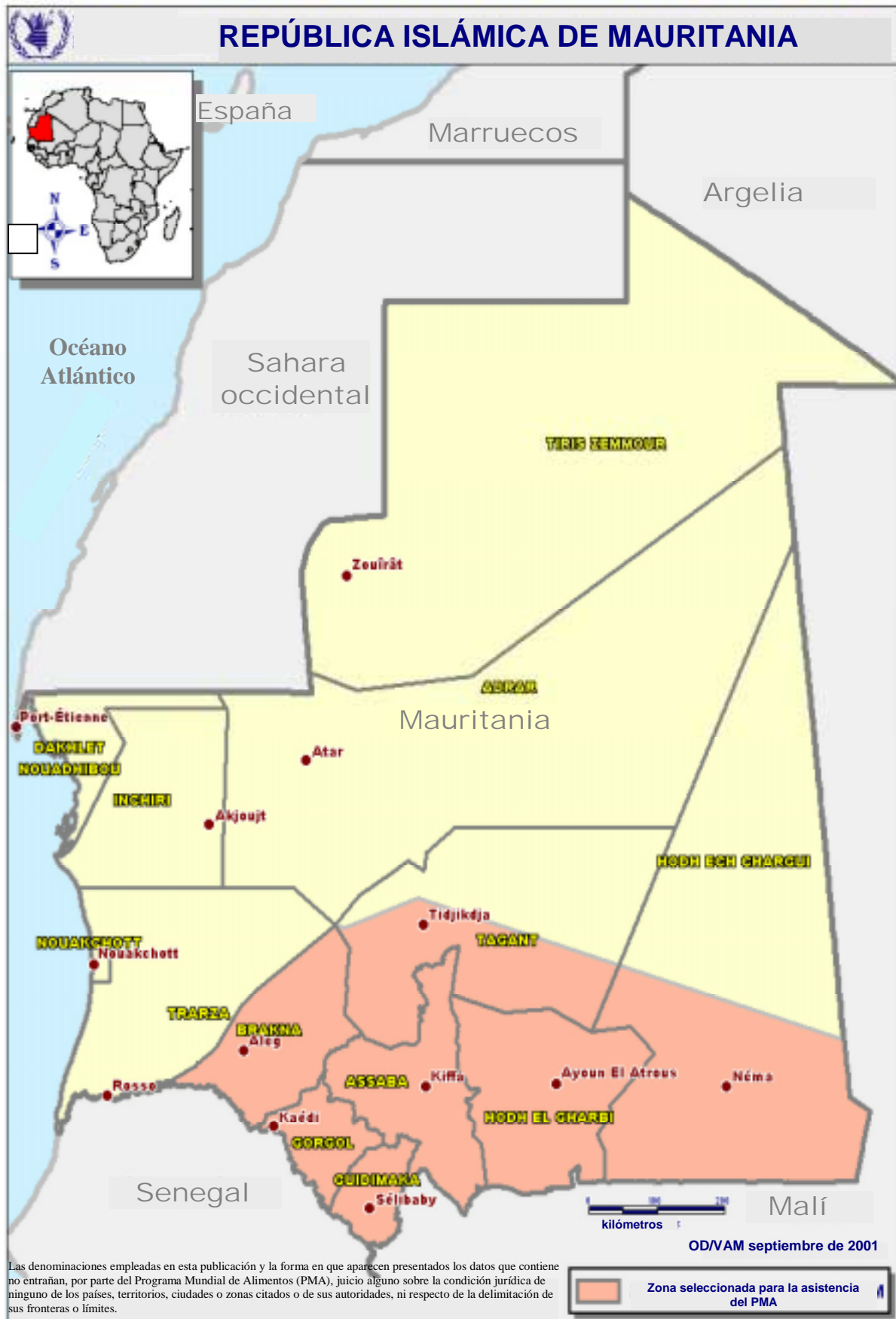
59. Con la gestión conjunta, el PMA y el Gobierno se comprometen a aplicar una estrategia cuyo objetivo es mejorar la gestión de los alimentos, la organización del transporte y la capacitación del personal de logística. El PMA destinará a cuatro voluntarios de las Naciones Unidas a los servicios gubernamentales regionales de desarrollo con el fin de mejorar el seguimiento de las actividades sobre el terreno.
60. El seguimiento y la evaluación de las actividades del actual programa en el país han sido deficientes. Por esto, en el marco del próximo programa en el país será necesario fortalecer el sistema en su formulación y aplicación. El PMA proporcionará con este fin los fondos necesarios para el presupuesto del programa en el país; podrá utilizar también los fondos que estén eventualmente disponibles para la elaboración de nuevas metodologías de acopio de datos y de análisis, con el fin de establecer un sistema mejorado y más eficaz de seguimiento y evaluación.
61. Actualmente, el programa de APT del PMA es ejecutado por la CSA. En el próximo programa en el país, la responsabilidad de la ejecución será compartida por los diferentes ministerios técnicos y los demás asociados.

PRINCIPALES PROBLEMAS Y RIESGOS

62. Es indispensable que dentro de las regiones seleccionadas se siga y se aplique la estrategia de selección geográfica basada en criterios de vulnerabilidad, en estrecha coordinación con la contraparte nacional del PMA.
63. Si es cierto que el PMA es responsable del aporte de los alimentos, para ejecutar bien las actividades serán indispensables otros insumos no alimentarios y competencias técnicas. Si los diferentes asociados (organismos de las Naciones Unidas, organismos bilaterales, Gobierno, ONG) no aportan ninguna contribución, existirá el riesgo de que en el programa se registren algunas deficiencias sobre todo en cuanto a la capacidad de ejecución y de absorción de los productos alimenticios.
64. A pesar de los componentes ambientales y de mitigación de los efectos de las catástrofes previstos en el futuro programa en el país, una situación de urgencia de gran magnitud provocada por una catástrofe natural podría afectar a la realización de las actividades de desarrollo.
65. Es imprescindible que se fortalezca el sistema de seguimiento y evaluación de la contraparte nacional para asegurar que el programa se ejecute bien.
66. Para obtener mejores resultados, es indispensable fortalecer las capacidades logísticas mediante la adopción de un enfoque de gestión conjunta con la contraparte.
67. Tendrán que desplegarse esfuerzos, a todos los niveles, para permitir una movilización comunitaria efectiva y el logro de resultados sostenibles.



ANEXO



LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

APT	Alimentos por trabajo
CAC	Centro de alimentación comunitario
CILSS	Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel
CSA	Comisaría de Seguridad Alimentaria
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FEWS	Sistema de alerta temprana en caso de hambruna
FLM	Federación Luterana Mundial
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
PEP	Perfil de la estrategia en el país
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad

