

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 17 - 20 de mayo de 1999

INFORMES ANUALES

Tema 3 del programa

INFORME ANUAL DE LA DIRECTORA EJECUTIVA: 1998



Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/99/3-A/1
16 abril 1999
ORIGINAL: INGLÉS

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio WEB del PMA (http://www.wfp.org/eb_public/EB_Home.html).

Informe Anual de la Directora Ejecutiva: 1998



Nota para la Junta Ejecutiva

La Secretaría invita a los miembros de la Junta Ejecutiva que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento facilitará el examen del documento durante la sesión plenaria de la Junta.

Los funcionarios del PMA encargados de coordinar el presente documento son los siguientes:

Director de la Dirección de Estrategias y Políticas:	J. M. Powell	tel.: 066513-2600
--	--------------	-------------------

Jefe del Servicio de Políticas:	Sra. D. Spearman	tel.: 066513-2601
---------------------------------	------------------	-------------------

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjense al Empleado de documentos y reuniones (tel.: 066513-2641).



Nota sobre la documentación

De conformidad con el artículo VII.2 del Reglamento General, la Directora Ejecutiva somete cada año a la consideración y aprobación de la Junta Ejecutiva un informe anual.

En la resolución 53/192 de la Asamblea General, se invita a que las juntas ejecutivas de los fondos y programas de las Naciones Unidas velen por que los directores de esos fondos y programas incluyan en su informe anual al Consejo Económico y Social (ECOSOC), preparado de conformidad con la resolución 1994/33 del Consejo, un análisis exhaustivo de los problemas surgidos y las enseñanzas extraídas, destacando las cuestiones derivadas de la aplicación del programa de reforma del Secretario General, la revisión trienal de política y el seguimiento de las conferencias, a fin de permitir al Consejo desempeñar su función de coordinación.

Conforme a las indicaciones recibidas del ECOSOC y de la Asamblea General de las Naciones Unidas, en su primer período de sesiones ordinario de 1999, la Junta Ejecutiva decidió lo siguiente:

- a) incorporar las lecciones aprendidas y los asuntos más importantes en el Informe Anual de la Directora Ejecutiva;
- b) adjuntar al Informe Anual de la Directora Ejecutiva adiciones sobre algunas de las principales cuestiones, tales como la reforma de las Naciones Unidas, la aplicación de la Revisión trienal de política, y el seguimiento de las grandes conferencias y cumbres de las Naciones Unidas; y
- c) en vista de que el Programa no tiene capacidad suficiente para hacer un seguimiento de todas las conferencias y cumbres, hacer un seguimiento e informar sobre la aplicación de los planes de acción aprobados en las siguientes conferencias y cumbres:
 - Cumbre Mundial sobre la Alimentación
 - Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer
 - Conferencia Mundial sobre la Educación para Todos
 - Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social

De conformidad con esta decisión, acompañan al presente Informe Anual los siguientes apéndices:

WFP/EB.A/99/3-A/2 Cuestiones derivadas de la aplicación del Programa de Reforma del Secretario General de las Naciones Unidas

WFP/EB.A/99/3-A/3 Aplicación de las disposiciones de la revisión trienal amplia de política, Seguimiento de las principales conferencias y cumbres de las Naciones Unidas y Medidas complementarias a las intervenciones especiales de asistencia económica, humanitaria y de socorro en casos de catástrofe





Índice

**PRÓLOGO DEL SECRETARIO GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS Y EL
DIRECTOR GENERAL DE LA FAO
PREFACIO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA
IN MEMORIAM
NOTAS GENERALES**

**SECCIÓN I. LA ASISTENCIA A LOS POBRES Y A LOS QUE PADECEN
HAMBRE: HECHOS MÁS DESTACADOS DE 1998**

75 millones de beneficiarios

Operaciones a escala mundial

SECCIÓN II. LA LABOR REALIZADA EN 1998

La atención se centra en los países con mayores necesidades

Los recursos se destinan a los grupos beneficiarios más carenciados: ACV y SICIVA

Operaciones más eficaces

De la crisis a la recuperación: una nueva forma de abordar el problema

Política del PMA sobre el medio ambiente

Examen de la ayuda alimentaria y de las actividades de desarrollo

Preparativos de pronta intervención, planificación para situaciones de urgencia y acuerdos de disponibilidad inmediata

Evaluaciones de las operaciones de urgencia

La defensa de los pobres, los medios de comunicación y las campañas públicas

Apoyo a la cooperación internacional

Progresos conseguidos en relación con los compromisos asumidos en Beijing respecto de las mujeres

Compra de alimentos y de artículos no alimentarios

Proceso de reforma

Repercusiones de la reforma de las Naciones Unidas en el PMA

Situación en cuanto al cambio orgánico del PMA

Promoción de las oficinas en los países

El proyecto Efecto Año 2000

Gestión financiera y de recursos

Resumen del presupuesto y los gastos consolidados del PMA

Financiación a largo plazo

Mejores sistemas de gestión financiera

Una gestión más responsable

Desarrollo de los recursos humanos

Movilización de recursos para las actividades del PMA

El volumen de la ayuda alimentaria mundial

Contribuciones, asignaciones y déficit de recursos

Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI)

Productos del PMA enriquecidos con micronutrientes

Estrategia de movilización de recursos

Párrafos

1-12

13-46

47

48-53

54-58

59-61

62-63

64-68

69-72

73-77

78-87

88-90

91-94

95-103

104-106

107-108

109-110

111-112

113-117

118-122

123-130

131-138

139-141

142-147

148-149

150-153

154-156



Anexos y mapas

ANEXOS

- I Organigrama del PMA
- II Perfil de la ayuda alimentaria mundial (1993–98)
- III Gastos operacionales del PMA
 - Cuadro 1: Gastos operacionales del PMA por regiones y tipos de proyectos (1994–98)
 - Cuadro 2: Gastos operacionales del PMA por países, regiones y tipos de proyectos (1995–98)
 - Cuadro 3A: Gastos operacionales del PMA relativos a proyectos de desarrollo y operaciones de socorro, por categorías especiales de países y regiones (1994–98)
 - Cuadro 3B: Gastos operacionales del PMA relativos a proyectos de desarrollo, por categorías especiales de países y regiones (1994–98)
- IV Mapa de los gastos operacionales del PMA, por regiones y tipos de proyecto (1998)
- V Contribuciones
 - Cuadro 1 Totales confirmadas para 1998, por donante
 - Cuadro 2 Principales donantes del PMA por tipo de contribución confirmada en 1998





Prólogo

El hambre es una violación de la dignidad humana. Frena el progreso social, político y económico. El hambre y el riesgo de morir de hambre impiden que quienes viven en la pobreza adquieran nuevos conocimientos, adopten nueva tecnología y se beneficien en general de las posibilidades que brinda el desarrollo. A menos que rompamos el ciclo del hambre, las próximas generaciones seguirán atrapadas en la misma situación.

Es por ello que inquieta especialmente que, si bien en algunas regiones en desarrollo el hambre y la malnutrición se han reducido notablemente, el número de personas que padecen de desnutrición crónica en el mundo no ha sufrido grandes cambios. Han pasado dos años desde que se celebrara la Cumbre Mundial sobre la Alimentación y poco se ha avanzado para cumplir con la principal meta de tal Cumbre, esto es, que en el año 2015 se reduzca a la mitad el número de personas con desnutrición; en el mundo en desarrollo, 830 millones de personas siguen careciendo de alimentos suficientes para comer todos los días.

El mundo dispone de los alimentos necesarios para que todos puedan comer. No obstante, avergüenza comprobar que vivimos en un mundo en el que los alimentos se pudren y la gente muere de hambre. Si queremos lograr un bienestar nutricional, todas las personas deberán tener acceso, en todo momento, a una cantidad suficiente de alimentos variados, seguros y de buena calidad.

La labor que realiza el Programa Mundial de Alimentos resulta fundamental para tratar de reducir el hambre en el mundo. Por lo que respecta a la esfera del socorro alimentario para personas que están muriendo de hambre, la labor del Programa está ampliamente reconocida y documentada. El personal que lleva a cabo esta tarea ha demostrado total dedicación exponiéndose a grandes riesgos. No olvidemos que en 1998 doce funcionarios del PMA perdieron su vida en funciones.

Es menos conocida la labor que realiza el PMA en la esfera de la prevención y reducción del hambre mediante su asistencia para el desarrollo. La pobreza es la causa más universal del hambre. La asistencia para el desarrollo que brinda el PMA apunta directamente a la pobreza, entregando alimentos en mano a los más pobres, por lo general mujeres y niños. Es así como el PMA logra un beneficio doble, y probablemente único: ayuda a que los pobres tengan suficientes alimentos hoy, pero al mismo tiempo participa en actividades de desarrollo que les permitirán satisfacer sus necesidades alimentarias en el futuro.

Vivimos en la era de las "frases sensacionalistas", donde suele ser más fácil obtener recursos para emergencias que para el desarrollo. No obstante, las acciones efectivas en pro del desarrollo aumentan la capacidad de recuperación de las personas frente a conmociones y reducen la necesidad de ayuda de urgencia en el futuro. Los que vivimos en países en donde no escasean los alimentos a menudo damos esto por sentado. Pero para una sexta parte de la población mundial que vive en estado de desnutrición crónica, sólo puede llegarse al desarrollo económico y social una vez que las necesidades alimentarias han sido atendidas.



Tenemos la obligación de que todos los niños –y no sólo los afortunados– vivan en un mundo que les asegure la salud y la dignidad. Es ésta la visión que tiene el Programa Mundial de Alimentos de la asistencia para el desarrollo. Y esta visión ha de ser una inspiración para todos nosotros.

Kofi A. Annan
**Secretario General
de las Naciones Unidas**

Jacques Diouf
**Director General
de la Organización de las Naciones Unidas
para la Agricultura y la Alimentación**





Prefacio

El año 1998 estuvo marcado por una combinación de acontecimientos sin precedentes que llevó al límite los niveles de hambre en el mundo: las catástrofes climáticas como el huracán Mitch en América Central y el Caribe y las intensas inundaciones en Asia; la crisis económica en Indonesia; nuevos brotes de guerra civil en Angola, Guinea-Bissau, Kosovo y Sierra Leona; y conflictos constantes, de largo plazo, como es el caso en Somalia y en el sur del Sudán, que lentamente van menguando las posibilidades de supervivencia de las poblaciones civiles.

Las emergencias económicas fueron un importante factor en 1998. En Indonesia, la crisis económica ocasionó una escasez masiva de alimentos y creó una nueva población de pobres con hambre entre ciudadanos procedentes de la clase media.

Paralelamente, los desastres naturales, que solían ocasionar inseguridad alimentaria, tuvieron repercusiones cada vez más serias en 1998. El huracán Mitch, por ejemplo, fue el desastre natural de mayor envergadura registrado en América Central y el Caribe en 200 años; tanto en Bangladesh como en China se produjeron inundaciones devastadoras: en el caso de Bangladesh, fueron las peores en más de 100 años. Muchos expertos estiman que estos desastres no son sino una primera indicación de la devastación que pueden producir el constante cambio climático y degradación del medio ambiente.

Para 1999 se pronostica que seguirá aumentando el número de países que sufren situaciones de emergencia y la cantidad de personas que necesitarán ayuda humanitaria. Nos enfrentamos a posibilidades cada vez mayores de hambruna, malnutrición y hambre endémica.

Además, unos 830 millones de personas padecen cada día de desnutrición crónica debido a la pobreza. Pero la cara del hambre está cambiando. Las crisis de 1998 demuestran que ahora tenemos que considerar otros instigadores del hambre. Exhortamos a que la comunidad internacional nos ayude a enfrentar esta nueva y difícil empresa.

Dado el súbito aumento de las necesidades de alimentos de socorro, el número de personas a las que el PMA alimentó el año pasado fue el mayor en toda su historia. Aunque lamentamos que siga habiendo tal necesidad de ayuda de socorro urgente, nos enorgullecemos de que el Programa haya podido hacer frente a esta situación de manera tan satisfactoria.

Pese a ello, nuestros logros se vieron opacados por la pérdida de tantos apreciados colegas en el curso de 1998, mientras prestaban servicio para eliminar la pobreza y el hambre. Doce funcionarios del PMA murieron violentamente o como consecuencia de accidentes este año. Dieron sus vidas para que nuestro mundo fuera mejor. Estoy orgullosa de haber estado vinculada con ellos mediante la labor del Programa Mundial de Alimentos.

Mientras la pobreza, los desastres naturales, los conflictos civiles, la guerra y las crisis económicas sigan afectando a cientos de millones de personas en todo el mundo, se necesitará ayuda alimentaria para aliviar el sufrimiento humano. El personal del PMA estará allí, en primera línea; y yo les rindo homenaje.



Catherine Bertini
Directora Ejecutiva



In Memoriam

EN MEMORIA DE LOS FUNCIONARIOS DEL
PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS QUE
PERDIERON SU VIDA EN 1998
TRABAJANDO PARA ELIMINAR LA
POBREZA Y EL HAMBRE

Ben Acellam, Uganda	06.03.98
Himmi Stemn, Liberia	28.05.98
Ali Hammad El Hag, Sudán	09.06.98
Sampson Ohiri Sumain, Sudán	09.06.98
William Asiku, Uganda	08.07.98
Abby Kawuki, Uganda	18.07.98
Mohammed Hashim Basharyar, Afganistán	18.07.98
Renato Ricciardi, Burundi	23.07.98
Sayed Essa, Afganistán	12.09.98
Antonio Martinho, Angola	15.09.98
Elias Seyala, Angola	14.11.98
Palle Wisby Pedersen, Kenya	23.12.98

QUE EN PAZ DESCANSEN



Notas generales

Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares EE.UU. (\$)

Salvo indicación en contrario, todas las cantidades de alimentos se expresan en toneladas (t).

Los países de bajos ingresos con déficit de alimentos (PBIDA) incluyen a todos los países deficitarios de alimentos (es decir, importadores netos de cereales) cuyo PNB bruto es inferior al nivel que utiliza el Banco Mundial para determinar el derecho a la asistencia de la AIF (1 505 dólares en 1996). En 1998, los países clasificados por la FAO como PBIDA eran 83. La categoría de países menos adelantados (MA) de las Naciones Unidas comprende “aquellos países de bajos ingresos cuyo crecimiento está obstaculizado por impedimentos de larga duración, en particular, como consecuencia de un escaso desarrollo de los recursos humanos y/o de graves deficiencias estructurales”. En 1998, los países clasificados por la Asamblea General de las Naciones Unidas como MA eran 48 (y uno el clasificado como país asimilado a la categoría de MA).

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no entraña, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno respecto de la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

Siglas empleadas:

AAP	(presupuesto) administrativo y de apoyo a los programas
ACV	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad
ALITE	Equipo reforzado de intervención logística en situaciones de urgencia
ASE	Acuerdo de servicios especiales
CAA	Convenio sobre la Ayuda Alimentaria
CAC	Comité Administrativo de Coordinación (Naciones Unidas)
CEI	Comunidad de Estados independientes
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja
CLAU	Dependencia de asesoramiento logístico para el Cáucaso (PMA)
COMPAS	Sistema de seguimiento de productos (PMA)
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata (PMA)
DDCM	Dependencia de Defensa Civil y Militar



ECOSOC	Consejo Económico y Social (Naciones Unidas)
ETNET	Proyecto mejorado de redes de telecomunicación
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FATS	Sistema de transporte de la ayuda alimentaria
FICR	Federación Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja
FIDA	Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola
FMIP	Programa de Mejora de la Gestión Financiera (PMA)
GTZ	Organismo Alemán de Cooperación Técnica
IASC	Comité Permanente entre Organismos
INTERFAIS	Sistema internacional de información sobre ayuda alimentaria
MA	(país) Menos adelantado
ME	Memorando de entendimiento
MONUA	Misión observadora de las Naciones Unidas en Angola
OACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
OIOS	Oficina de Servicios de Control Interno de las Naciones Unidas
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
OPS	Operación prolongada de socorro (PMA)
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación (PMA)
PBIDA	Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos
PEP	Perfil de la estrategia en el país (PMA)
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
RDC	República Democrática del Congo
RPDC	República Popular Democrática de Corea
SICIVA	Sistema de información y cartografía sobre la inseguridad y vulnerabilidad alimentarias
TTAM	Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UE	Unión Europea
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNDG	Grupo de Desarrollo de las Naciones Unidas
UNCAS	Servicios Aéreos Comunes de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia



UNSECOORD	Coordinador de Medidas de Seguridad de las Naciones Unidas
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
VNU	Programa de voluntarios de las Naciones Unidas



La asistencia a los pobres y a los que padecen hambre: hechos más destacados de 1998

75 MILLONES DE BENEFICIARIOS

1. El año 1998 estuvo marcado por una combinación de acontecimientos sin precedentes que llevaron al límite los niveles de hambre en el mundo: El Niño provocó devastadoras inundaciones en Asia, sequías en África y tormentas asoladoras en América Central y en el Caribe; las crisis económicas en Indonesia generaron una escasez masiva de alimentos y medicamentos, y convirtieron a muchos ciudadanos de clase media en una nueva población de pobres con hambre; nuevas y crudas guerras civiles en Angola, Guinea-Bissau, Kosovo y Sierra Leona desplazaron a cientos de miles de personas; el conflicto en el sur del Sudán, que continúa y es de largo plazo, junto con la escasez de precipitaciones, atrajo una vez más el hambre a esa azotada región.
2. Como resultado de ello, en 1998 el PMA alimentó a más personas que nunca en un solo año, a saber, casi 75 millones. Más de la mitad de los beneficiarios del PMA fueron mujeres y niñas.
3. Las tres cuartas partes de estos beneficiarios recibieron ayuda alimentaria de socorro y prácticamente se duplicó la cifra de 1997. Cincuenta millones de personas recibieron ayuda por conducto de operaciones de urgencia y seis millones mediante operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR). Muchas de las operaciones de urgencia más importantes fueron aprobadas en la última parte del año y continuarán durante 1999. Como consecuencia, los envíos de alimentos del PMA en 1998 registran tan sólo un leve aumento con respecto a 1997.
4. Por primera vez en varios años, la mayor parte de los beneficiarios de los alimentos de socorro (40 millones de personas) fueron víctimas de desastres naturales, tales como sequías, inundaciones y malas cosechas. Fue también la primera vez en varios años que la mayoría de los beneficiarios de la ayuda alimentaria de socorro del PMA estuvieron nucleados en Asia.
5. Los principales programas de socorro del PMA en 1998 fueron los siguientes:
 - En el *Sudán*, el PMA llevó a cabo su mayor operación de lanzamiento de ayuda humanitaria desde el aire; multiplicó por diez sus envíos y brindó asistencia a aproximadamente 1,8 millones de víctimas de la hambruna en el sur del país.



- En la *República Popular Democrática de Corea*, el PMA suministró alimentos a cinco millones de personas, dos millones de las cuales eran niños de menos de seis años de edad.
- En lo que fue la mayor operación de urgencia de su historia, el PMA alimentó a más de 19 millones de personas en *Bangladesh*, que sufrió las peores inundaciones en más de 100 años.
- En *China*, el PMA emprendió su primera operación de socorro de urgencia a fin de satisfacer las graves necesidades alimentarias de 5,8 millones de personas víctimas de las más intensas inundaciones sufridas en el país desde 1954.

Seguridad de los funcionarios que trabajan en zonas de gran riesgo

1998 fue un año fatal para el personal del PMA: Doce funcionarios perdieron sus vidas víctimas de actos de violencia o de accidentes. Cada vez más, en todo el sistema de las Naciones Unidas, el personal civil se vuelve blanco de actos de violencia.

Durante la última década, el PMA perdió 47 funcionarios que fueron ya sea asesinados, o víctimas de genocidio o bien de accidentes o enfermedades vinculados con el trabajo. Tan sólo en Rwanda murieron 14 personas, en su mayor parte durante la ola de genocidio que azotó al país en 1994. Los otros funcionarios fueron asesinados mientras trabajaban en Afganistán, Angola, Burundi, Etiopía, Kenya, Liberia, Malí, Pakistán, Somalia, Sudán, Tanzania y Uganda.

En noviembre, el PMA dedicó un monumento en su sede a los colegas que perdieron sus vidas trabajando en pro de los pobres que padecen hambre. El PMA conmemoró asimismo el Día Internacional de la Paz con una misa para los funcionarios muertos prestando servicio para el Programa.

Cuando en 1998 el PMA realizaba una operación de socorro a raíz del terremoto en Afganistán, en medio de un conflicto armado se abrió fuego a uno de los aviones utilizados, al aterrizar éste en Faizabad. En el sur del Sudán, dos funcionarios del PMA se vieron obligados a escapar rápidamente ante un ataque al lugar en que se estaba distribuyendo alimentos; lo que habían aprendido recientemente en un seminario sobre seguridad resultó ser de gran utilidad para ser evacuados sin problemas. En septiembre explotó una mina debajo de un convoy de camiones de alimentos en Rwanda. En Angola, un conductor que trabajaba para la misión observadora de las Naciones Unidas en Angola (MONUA), murió en una emboscada en un convoy conjunto PMA/MONUA en el mes de septiembre; el 26 de diciembre se derribó un avión C-130 fletado por MONUA cerca de Huambo, y murieron las 14 personas que iban a bordo; una semana más tarde se derribó otro C-130 fletado por MONUA, lo que ocasionó la muerte a nueve personas, entre las cuales estaba un monitor de vuelo del PMA.

En 1998, el PMA llevó a cabo varias evacuaciones de personal de socorro de las Naciones Unidas y de organizaciones no gubernamentales, en estrecha coordinación con la Oficina del Coordinador de Medidas de Seguridad de las Naciones Unidas (UNSECOORD). Gracias a dos operaciones realizadas en Asmara y Kinshasa se evacuaron en total 179 personas que estaban en peligro. También se evacuó a personal de Somalia que podía quedar aislado por las inundaciones.

"Es una realidad lamentable que la bandera de las Naciones Unidas ya no proteja a personas que se ocupan de prestar ayuda humanitaria", dijo la Directora Ejecutiva. "No se trata sólo de que estas personas no estén armadas, sino de que están tratando de ayudar. Como representantes de las Naciones Unidas deben ser inviolables y cualquier perjuicio que puedan sufrir debe ser castigado con la mayor severidad. A su vez, se debería hacer pagar un precio a las autoridades de los países implicados en caso de que no tomen medidas para terminar con la violencia. Sabemos que no se trata de una solución fácil, pero la comunidad internacional tiene que empezar a actuar porque la situación actual es insostenible."



Debido a la violencia a la que están cada vez más expuestos sus funcionarios, el PMA creó un grupo de trabajo especial para incrementar las medidas de seguridad. En 1999, el PMA pondrá en práctica un programa de formación especial destinado a todos sus funcionarios. Tal capacitación, que complementa un programa llevado a cabo por UNSECOORD, abarca temas como la seguridad en la ruta, las comunicaciones sobre el terreno, las situaciones de estrés, la seguridad de convoyes y campos de aviación, y los primeros auxilios.

Tal grupo de trabajo seguirá asimismo estrechando la colaboración con UNSECOORD y otros organismos de las Naciones Unidas. El PMA ya se ha puesto a la cabeza y ha establecido normas mínimas de seguridad de las comunicaciones para todas las operaciones humanitarias de las Naciones Unidas, junto con UNSECOORD, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), la OACNUR y el UNICEF. El PMA ha llegado asimismo a un amplio acuerdo con las organizaciones no gubernamentales a fin de prestar asistencia con recuperación de costos para facilitar la posible evacuación del personal de las ONG.

El PMA se esfuerza por que su personal tenga las mayores condiciones de seguridad posibles. Los países huésped, a su vez, también deberán convenir en que la protección y la seguridad no son negociables y en que el PMA interrumpirá sus operaciones en un país dado si su personal está en una situación de gran peligro.

No obstante, los organismos de socorro no desean que llegue a ser necesario recurrir a fuerzas de seguridad armadas. El empleo de guardias armados desdibuja la distinción entre los organismos de ayuda humanitaria y las fuerzas de mantenimiento de la paz, lo cual crea más problemas.

"Quizás una de las más tristes ironías de nuestros días sea que los encargados de prestar socorro humanitario —que podrían considerarse los actuales héroes de la vida real— estén ahora en mayor peligro que nunca", dijo la Directora Ejecutiva. "Haremos todo lo que podamos para protegerlos de modo que puedan seguir salvando vidas."

- En agosto, el PMA volvió a intervenir en *Indonesia* para asistir a personas muy afectadas por los efectos de la sequía agravados por la crisis económica.
 - En noviembre, el PMA se convirtió en el primer organismo de socorro que iniciara importantes distribuciones de alimentos a las víctimas del huracán Mitch. En total, el PMA prestó asistencia de urgencia a 1,1 millón de personas en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, que fueron los países más afectados.
6. Ya sea que la reciente avalancha de crisis en 1998 se haya debido al Niño, a una fusión económica, o a conflictos civiles y guerras, seguirá siendo necesario que el PMA preste asistencia a fin de estabilizar la situación de los más vulnerables y colaborar en el interminable proceso de recuperación.
 7. Aunque las intervenciones de urgencia del PMA aparecieron en primera plana, unos 830 millones de personas en todo el mundo siguieron padeciendo desnutrición crónica como resultado de una gran pobreza. A ellos apunta la asistencia para el desarrollo del PMA. No obstante, la continua disminución de los recursos para el desarrollo ha afectado en gran medida la capacidad del programa de desarrollo del PMA de ayudar a los que padecen de hambre crónica. En 1998, los gastos operacionales destinados al desarrollo, esto es, 254 millones de dólares, fueron los menores en más de 20 años. (Las contribuciones totales para actividades de desarrollo registran tan sólo una leve disminución respecto de 1997, pero esto es debido a un importante aporte extraordinario de los Estados Unidos hacia finales de año, que se utilizará recién en 1999.)
 8. Por consiguiente, la cantidad de beneficiarios de la asistencia para el desarrollo del PMA registró una fuerte baja en 1998, llegando a 18,4 millones de personas.
 9. Hubo otros factores que también contribuyeron a que disminuyera el número de beneficiarios de la asistencia para el desarrollo:



- la disminución progresiva de la asistencia del PMA en algunos países;
 - los trastornos que sufrieron las actividades de desarrollo en países muy afectados por desastres naturales; y
 - los permanentes obstáculos en cuanto a la gestión y la capacidad técnica nacionales para ejecutar proyectos en los países más pobres.
10. Así pues, si bien las contribuciones al PMA en 1998 ascendieron a 1 700 millones de dólares, lo que representa un aumento de un tercio respecto de 1997, tal aumento se debió en su totalidad a contribuciones para los numerosos llamamientos de ayuda de urgencia; en 1998, el PMA se ocupó de casi el 70 por ciento de toda la ayuda alimentaria de socorro suministrada en el mundo, frente a un 60 por ciento en 1997. Los Estados Unidos fueron los principales donantes: su contribución fue más de la mitad del total aportado.
11. Pese a que las contribuciones registraron un aumento global, los recursos no acompañaron el drástico aumento de las necesidades de ayuda alimentaria. Muchas operaciones de socorro del PMA se vieron también obstaculizadas por la escasez de recursos.



El PMA en cifras: 1998**El PMA prestó asistencia a 74,8 millones de las personas más pobres del mundo**

- 40,1 millones eran víctimas de sequías o desastres naturales
- 16,3 millones eran damnificados de conflictos provocados por el hombre
- 18,4 millones recibieron ayuda para el desarrollo

El volumen total de productos enviados o adquiridos a nivel local ascendió a 2 825 millones de toneladas

- 0,773 millones de toneladas para proyectos de desarrollo
- 1 563 millones de toneladas para operaciones de urgencia
- 0,489 millones de toneladas para operaciones prolongadas de socorro

Los gastos operacionales totalizaron 1 238 millones de dólares

- El 21 por ciento de los gastos operacionales correspondió a actividades de desarrollo
- El 79 por ciento de los gastos operacionales correspondió a actividades de socorro
- El 60 por ciento de los gastos operacionales de socorro y desarrollo se destinó a los países menos adelantados (MA).
- El 90 por ciento de los gastos operacionales de socorro y desarrollo se destinó a los países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA).
- El 50 por ciento de los gastos operacionales de desarrollo se destinó a los MA.
- El 89 por ciento de los gastos operacionales de socorro y desarrollo se destinó a los PBIDA.

La movilización de recursos alcanzó 1 727 millones de dólares

- 346 millones de dólares se destinaron a proyectos de desarrollo
- 1 027 millones de dólares se destinaron a operaciones de urgencia (incluidas la CRI y las operaciones especiales)
- 322 millones de dólares se destinaron a operaciones prolongadas de socorro
- 32 millones de dólares se destinaron a contribuciones bilaterales y de otra índole

Actividades en curso en 1998

- 19 países con programas en el país, lo que representa un nivel de recursos aprobados de 1 400 millones de dólares
- 125 proyectos de desarrollo (incluidas las actividades correspondientes a programas en los países aprobados) con gastos operaciones de 254,3 millones de dólares
- 60 operaciones de urgencia con gastos operacionales de 697 millones de dólares
- 23 operaciones prolongadas de socorro y operaciones prolongadas de socorro y recuperación con gastos operaciones de 218,5 millones de dólares

Nuevas asignaciones aprobadas en 1998

- 8 nuevos programas en el país, que representan un nivel de recursos aprobados de 214 millones de dólares y 545 000 toneladas
- 34 nuevos proyectos de desarrollo (incluidas las actividades correspondientes a programas en los países aprobados) y 39 revisiones presupuestarias con una asignación de 326 millones de dólares y 839 000 toneladas
- 51 nuevas operaciones de urgencia, por un valor de 1 100 millones de dólares y 2 067 108 toneladas
- 12 nuevas operaciones prolongadas de socorro u operaciones prolongadas de socorro y recuperación por un valor de 323 millones de dólares y 628 573 toneladas



12. En mayo de 1998, el Presidente de Italia Oscar Luigi Scalfaro estuvo presente junto con Catherine Bertini, Directora Ejecutiva del PMA, representantes de los Estados Miembros del Programa y de otros organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma, así como funcionarios del PMA, en la ceremonia de inauguración de la nueva sede del PMA.

OPERACIONES A ESCALA MUNDIAL

13. En 1998, el PMA brindó ayuda alimentaria para intervenciones en 80 países. Además, prestó apoyo técnico a un programa nacional de ayuda alimentaria en otro país.
14. El **África Subsahariana** siguió recibiendo la mayor parte de la asistencia del PMA, a saber, el 53 por ciento de todos los gastos operacionales en 1998. En muchas partes del África, 1998 resultó un año particularmente difícil. Debido tanto a los desastres naturales como a los conflictos civiles se siguió necesitando mucha ayuda de socorro; ésta representó más de cuatro quintas partes de todos los gastos operacionales del PMA en la región.
15. El PMA siguió prestando asistencia a gran escala a 1,4 millones de víctimas del conflicto en la región de los **Grandes Lagos** (Burundi, la República Democrática del Congo (RDC), Rwanda, Tanzania y Uganda) por cuarto año consecutivo. Situaciones de inestabilidad recurrentes hicieron que fuera particularmente difícil llevar a cabo las operaciones humanitarias. Esto se notó especialmente en la zona oriental de la RDC, donde los organismos de ayuda humanitaria se vieron obligados a interrumpir sus actividades a partir de agosto de 1998, y en Rwanda, donde la inseguridad reinante entre agosto y noviembre hizo que el número de personas desplazadas se quintuplicara, superando las 500 000 personas.
16. En enero de 1998, devastadoras inundaciones arrasaron con la principal vía férrea que parte de Dar es Salaam en **Tanzania** y que constituye la ruta para hacer llegar la mayor parte de los alimentos de socorro a Burundi, Rwanda y el oeste de Tanzania. En un plazo de 30 días, el PMA había creado un nuevo centro de transporte en Dodoma, con instalaciones móviles de almacenamiento, un apartadero independiente y un amplio parque de estacionamiento para los camiones que reemplazaron a los vagones de ferrocarril desde Dar es Salaam. Gracias a estos esfuerzos, el PMA logró mantener el mismo volumen de carga, esto es, 15 000 toneladas mensuales, sin interrupción alguna y sin que aumentara el costo global del transporte.
17. Las hostilidades en la **República del Congo** trastornaron el transporte ferroviario desde Pointe Noire, donde se almacenaban los alimentos del PMA, lo que llevó al PMA a organizar un envío temporal de alimentos por el aire hasta Brazzaville, desde donde seguían a Kinshasa por gabarra.
18. Las actividades de rehabilitación y reasentamiento del PMA en **Angola** se vieron eclipsadas por un nuevo brote de las hostilidades y la reanudación de la asistencia de urgencia. Aproximadamente la mitad de los beneficiarios del PMA, esto es, 350 000 personas, formaban parte de grupos vulnerables, a saber, huérfanos, víctimas de minas y niños malnutridos.
19. Los planes de rehabilitación de 1,7 millones de refugiados, repatriados y personas desplazadas en la **región de Liberia** (Côte d'Ivoire, Ghana, Guinea, Liberia y Sierra Leona) se vieron también abreviados por la reanudación de los conflictos. La violencia generalizada en Sierra Leona, que interrumpió las actividades humanitarias desde julio de 1997 hasta marzo de 1998, siguió restringiendo el suministro de ayuda de socorro a algunas



zonas. Dado que la producción agrícola en todo el campo tuvo una vertiginosa caída, durante 1999 el país seguirá dependiendo de la ayuda alimentaria.

20. En Liberia, el PMA reorganizó la cadena de transporte en su totalidad desde Monrovia hasta los distintos puntos de entrega. Hubo que rehabilitar los depósitos en el puerto y se instaló un taller para el mantenimiento de los 39 camiones con que opera el PMA en el país. Se inició un amplio proyecto de rehabilitación de carreteras y caminos en la parte noroeste del país, que incluyó unos 250 kilómetros de caminos transitables en tiempo seco entre Gbanbga y Voinjama/Kolahun. Esto ayudará a agilizar la repatriación de refugiados liberianos, que se había visto enlentecida debido al mal estado de la infraestructura del país.
21. La guerra civil que estalló en *Guinea-Bissau* en junio desplazó a 350 000 personas, a las que el PMA suministró raciones alimentarias de urgencia. Gracias al acuerdo de paz de noviembre de 1998 pudieron comenzarse algunas actividades de reasentamiento y rehabilitación, como la modalidad de alimentos por trabajo a fin de restablecer infraestructura básica (por ejemplo, de saneamiento), la alimentación en escuelas y las actividades relacionadas con la salud materno-infantil, en curso antes de que estallara el conflicto.
22. En el *África meridional*, las adversas condiciones climatológicas, tanto sequías como inundaciones, disminuyeron la producción de alimentos e hicieron necesaria la ayuda alimentaria de urgencia en Mozambique, Tanzania y Zambia. En Madagascar, las langostas diezmaron los cultivos. La Dependencia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV) para la región del África meridional tuvo una función fundamental en mejorar la selección de los beneficiarios de la ayuda alimentaria y, como resultado, hizo posible orientar en mayor medida la asistencia de urgencia en la región hacia la rehabilitación y la recuperación, facilitando asimismo redes de "protección social".
23. En lo referente al desarrollo, en 1998 se aprobaron en la región seis programas en el país (Etiopía, Kenya, Malawi, Malí, Níger y Senegal) y se estudiaron cinco Perfiles de la estrategia en el país (PEP) (Burkina Faso, Benin, Chad, Guinea y Uganda).
24. En *Somalia*, los efectos de la sequía y de las inundaciones se vieron agravados por la guerra civil y las luchas entre facciones. La sequía hizo perder la cosecha "gu" (julio-agosto de 1997) en las zonas de Bay y de Bakool —el "granero" de Somalia—, lo que llevó a desplazamientos en masa por cuanto la gente buscaba alimentos en las zonas media e inferior de Shebelle y Jubba. Las lluvias torrenciales de fines de 1997 y principios de 1998, que fueron las peores en 36 años, no hicieron sino seguir diezmando la capacidad de producción alimentaria del país. La capacidad importadora de Somalia se ha visto también muy perjudicada debido a una prohibición de exportar ganado, importante fuente de divisas extranjeras. Como consecuencia de esta situación, cada vez es mayor el número de somalíes que depende de la ayuda alimentaria. No obstante, las perspectivas no son tan sombrías como parecería. Algunas zonas del país son relativamente pacíficas, y gracias a la notable determinación de las poblaciones locales de restablecer un cierto sentido de normalidad, el PMA ha podido introducir un programa de recuperación y rehabilitación, que abarca la rehabilitación de pozos, estanques y sistemas de riego, así como la reparación de escuelas primarias y clínicas médicas.
25. Aproximadamente el 85 por ciento de la ayuda alimentaria con destino a *Etiopía* suele importarse por los puertos eritreos de Assab y Massawa. Al estallar las hostilidades entre Eritrea y Etiopía en mayo de 1998, los envíos de alimentos a Etiopía se canalizaron por Djibouti, lo cual ocasionó una grave congestión de las instalaciones portuarias y de



transporte. El PMA aumentó su capacidad de almacenamiento tanto dentro como fuera de la zona portuaria a fin de agilizar el tiempo de despacho de los barcos y perturbar lo menos posible las operaciones de descarga. Además, constituyó una flota especial de camiones — Sistema de transporte de la ayuda alimentaria (FATS)— de entre 120 y 250 camiones de largos recorridos (según las demandas del tránsito del PMA), procedentes del sector privado, para transportar suministros de socorro desde Djibouti a distintas partes de Etiopía. Las instalaciones de almacenamiento del PMA en Djibouti y el FATS se pusieron a disposición de todos los organismos de las Naciones Unidas y de otros organismos de socorro en Etiopía, y fueron utilizados en 1998 por Euronaid para transbordar socorro alimentario. Se formalizó asimismo un acuerdo con USAID respecto del uso de las instalaciones.

El hambre vuelve a azotar el sur del Sudán

En 1998, el PMA lanzó la mayor operación de ayuda alimentaria humanitaria desde el aire jamás realizada, como consecuencia de las malas cosechas y las devastadoras hostilidades en el sur del Sudán, que provocaron una hambruna y el desplazamiento de poblaciones en masa. A principios del año, el acceso a la región estaba restringido por el gobierno, por el recrudecimiento de los enfrentamientos y por las intensas precipitaciones, lo cual volvió intransitables muchas de las ya deficientes carreteras. Pese a ello, el PMA pudo entregar unas 116 000 toneladas de alimentos de socorro durante el año. Las contribuciones del Reino Unido y de los Estados Unidos fueron apreciables.

El PMA centró sus actividades en Bahr el Ghazal, la región más afectada, que reunió al 70 por ciento del total de los beneficiarios. Gracias a un cese del fuego en julio de 1998, el PMA pudo incrementar considerablemente la entrega de alimentos de socorro. En el período más crítico, esto es, entre julio y septiembre, la ayuda del PMA llegaba a 1,85 millones de beneficiarios.

Dada la magnitud de esta emergencia, el PMA constituyó en julio un grupo especial de trabajo, con personal del PMA de oficinas en el país y de la sede. En este grupo de trabajo participaron expertos en logística, evaluación de necesidades, movilización de recursos, comunicaciones y recursos humanos. El grupo utilizó extensamente los sistemas mejorados de comunicaciones del PMA manteniendo un contacto diario telefónico vía satélite con el personal sobre el terreno. Se mantuvo informados a los donantes y a los asociados en la ejecución mediante boletines informativos diarios e informes mensuales.

El PMA aumentó su flota de cinco a 18 aviones destinados a entregar ayuda alimentaria desde bases aéreas del PMA en Lokichoggio y Nairobi (Kenya) y en El Obeid y Jartum (Sudán). Varios países europeos facilitaron más aviones y personal técnico de sus fuerzas aéreas. Como complemento de las entregas aéreas se utilizaron gabarras fluviales, procedentes del norte del Sudán, y convoyes que viajaban por carretera desde Koboko (Uganda) y Lokichoggio (norte de Kenya).

A finales de año, más de 130 funcionarios de campo del PMA estaban sobre el terreno, entregando alimentos y supervisando la distribución, y velando por que la ayuda del PMA se dirigiera a los más necesitados.

A raíz de las actividades de socorro, el estado nutricional general registró una franca mejoría: según un estudio de una ONG, las tasas de malnutrición totales en Ajiep, una de las zonas más afectadas, se redujeron de un 80 por ciento en julio de 1998 a un 14 por ciento a principios de enero de 1999. No obstante, en algunas regiones, casi la mitad de la población infantil seguía en estado de malnutrición a fines de año. Pese a los acuerdos de cese del fuego, la seguridad seguía siendo precaria y las inundaciones, aunadas a las deficientes infraestructuras en tierra, seguían obstaculizando las actividades de socorro.

La ironía de la situación es que la cosecha de octubre de 1998 pudo haber sido buena, pero la mayoría de las personas desplazadas por el conflicto no pudieron beneficiarse de ella ya que no tenían acceso a tierras de cultivo. Así pues, seguirá siendo necesario el socorro alimentario. El PMA ha iniciado proyectos de rehabilitación de caminos, ferrocarriles y gabarras en la región de modo que se reduzca el costo del transporte de los alimentos de socorro.



Aunque la sequía y las inundaciones agravaron las dificultades de la población del sur del Sudán, el conflicto que sigue viviendo el país es la causa principal de los problemas. "Es responsabilidad moral de las autoridades velar por que impere la paz", dijo la Directora Ejecutiva en una declaración para la prensa en el mes de diciembre. "Es la única manera en que los sudaneses podrán recobrar fuerzas y emprender el largo camino hacia la recuperación."

26. **Asia** siguió siendo receptora del mayor volumen de asistencia de desarrollo. Sin embargo, en esta región también tuvieron lugar en 1998 las más importantes operaciones de urgencia.
27. A raíz de un caudal de precipitaciones sin precedentes, el PMA proporcionó asistencia de urgencia a 19 millones de damnificados por las inundaciones en *Bangladesh* y a 5,8 millones de damnificados por las inundaciones en *China*.
28. En *Afganistán*, dos fuertes terremotos, uno en el mes de febrero y otro en junio, causaron la muerte a más de 9 000 personas. La principal prioridad fue suministrar artículos de urgencia y refugio temporal a familias que perdieron todo, y cuyas reservas de alimentos quedaron enterradas bajo toneladas de escombros y barro. El PMA y sus organismos de socorro asociados, a saber, otros organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales y el Comité Internacional de la Cruz Roja (CIRC), utilizaron helicópteros para rescatar a los sobrevivientes y transportar los suministros de urgencia a la región afectada, tales como medicamentos, tiendas de campaña y mantas.
29. Prosiguieron las actividades de alimentación de refugiados y personas desplazadas en *Afganistán, Camboya, Myanmar, Nepal, Pakistán y Sri Lanka*.

La situación en la República Popular Democrática de Corea (RPDC)

Desde 1995, una serie de desastres naturales, aunada a graves dificultades económicas, repercutieron de forma catastrófica en el suministro de alimentos en la RPDC. El PMA estima que el país está siendo asolado por una "hambruna en cámara lenta"; la gente trata de hacer frente a la situación año tras año, pero muchos no lo logran. El estado de la mayoría de los niños es tan precario que cualquier enfermedad o penuria de alimentos se vuelve rápidamente mortal.

El PMA tiene por norma que sus monitores tengan acceso a los puntos de distribución de alimentos a fin de asegurarse de que los alimentos llegan a los receptores seleccionados. Durante su visita de abril a la RPDC, la Directora Ejecutiva advirtió a las autoridades gubernamentales que el PMA se vería obligado a interrumpir sus operaciones en los condados que no permitieran que el PMA supervisara las distribuciones de alimentos. Como resultado de ello, en mayo, el PMA redujo el alcance de su operación a 171 de los 211 condados.

El PMA tomó esta medida con mucha renuencia ya que significaba que aproximadamente 750 000 personas, en su mayoría mujeres y niños, no recibirían alimentos, que necesitaban con urgencia, de parte de la comunidad internacional. Pero el PMA ha de poder garantizar a sus donantes que el Programa puede supervisar la ayuda alimentaria que proporciona.

Según lo que se desprende de los resultados de la primera encuesta aleatoria a nivel nacional sobre nutrición, realizada en el país por el PMA, UNICEF y la Unión Europea entre septiembre y octubre de 1998, el 16 por ciento de los niños de poca edad padecen emaciación o malnutrición aguda, y el 60 por ciento sufre de malnutrición prolongada. Esto coloca a la RPDC entre los países con tasas de malnutrición más altas en el mundo. Contrariamente a lo que sucede en otros países, la tasa de malnutrición es más elevada entre los niños que entre las niñas.

Dieciocho equipos, liderados por un funcionario internacional de uno de los tres organismos que llevaron a cabo la encuesta, hicieron un muestreo de un total de 3 600 hogares en 130 condados de ocho de las nueve provincias del país.



Perturba comprobar que hay una tasa de malnutrición grave generalizada en los niños en etapas de crecimiento cruciales, como las de desarrollo del cerebro; esto implica que las capacidades físicas y mentales de esta generación de niños se verán irremediamente afectadas.

A fines de año, el PMA había prestado asistencia a más de cinco millones de beneficiarios. Problemas relacionados con la movilización de recursos impidieron algunos aspectos de la operación. Las contribuciones consistieron esencialmente en cereales; hubo un déficit importante de legumbres, aceite y alimentos compuestos, los cuales hubieran sido necesarios para lograr una cesta de alimentos más equilibrada. Tampoco hubo contribuciones de galletas ricas en proteínas, previstas como refrigerio para 1,6 millones de escolares con miras a ayudarlos a concentrarse y a aprender. Se ha dispuesto ahora lo necesario para obtener las galletas de una fábrica local.

En noviembre se abrió una fábrica en Pyongyang, con ayuda del PMA, para producir alimentos de mezcla ricos en energía, proteínas y micronutrientes a fin de ser distribuidos a los niños. Se estima que al producir los alimentos compuestos a nivel local, en vez de importarlos, se reducirán los costos de suministro de este producto entre un 20 y un 50 por ciento. El PMA facilita los productos básicos — maíz, soja y azúcar— a la fábrica, en tanto que UNICEF proporciona las vitaminas y minerales necesarios para enriquecer los alimentos compuestos. El Gobierno contribuye con la mano de obra, la gestión y la energía necesaria para que funcione la fábrica.

30. Prosiguieron las actividades de reconstrucción en *Tayikistán*, donde mediante un plan piloto se está ayudando a los beneficiarios a cultivar sus propios alimentos.
31. La alimentación de madres y niños en períodos críticos ha sido una prioridad de la asistencia del PMA en Asia, canalizada en proyectos de desarrollo en *Bhután, India, Pakistán y Viet Nam*. Por conducto de un proyecto piloto se dio a mujeres nativas de la India responsabilidad en la producción y tratamiento de un alimento compuesto especial, empleando una técnica sencilla y de bajo costo. Esta iniciativa ha mejorado la capacidad de las mujeres, su confianza y su nivel de ingresos. En Bhután, en donde el paisaje montañoso impide a muchos niños asistir todos los días a la escuela, el PMA suministró productos no alimentarios destinados a mejorar las condiciones de vida en residencias para mujeres de internados de modo que un mayor número de niñas aprovechara las instalaciones educativas facilitadas.
32. En el proyecto de desarrollo para grupos vulnerables llevado a cabo en *Bangladesh*, gracias a la ayuda alimentaria del PMA, las mujeres pobres pueden adquirir conocimientos prácticos que les permitirán volverse autosuficientes. En el marco de una nueva iniciativa, este proyecto se centrará más en las regiones, en colaboración con el proyecto de mejora agrícola para pequeños productores del FIDA, brindando así nuevas vías para que los beneficiarios logren una mayor seguridad alimentaria.
33. A pedido del Gobierno de *Papua Nueva Guinea*, y con apoyo bilateral del Gobierno de Australia, el PMA emprendió su primera intervención de asistencia técnica específica. El proyecto tenía como finalidad fortalecer la capacidad del gobierno para llevar a cabo un programa de asistencia alimentaria de urgencia destinado a aproximadamente un millón de personas que habían perdido sus cosechas debido a sequías y heladas, utilizando alimentos suministrados por vía bilateral o adquiridos por el gobierno. La asistencia del PMA consistió en facilitar los servicios de un economista especializado en seguridad alimentaria, de un oficial de logística y de un experto en formulación de proyectos y selección de beneficiarios. Estos funcionarios, que contaron con el apoyo de la oficina local del PNUD, ayudaron al gobierno a llevar a cabo una evaluación de las necesidades, formular planes de distribución y redactar contratos de compra y transporte. Ayudaron asimismo a los



funcionarios del gobierno a organizar el manejo de un embarque de ayuda alimentaria a granel de gran volumen.

34. En **Europa y en la Comunidad de Estados independientes (CEI)** se hizo hincapié en el fortalecimiento de la recuperación y la rehabilitación como etapa preliminar a la disminución gradual de la asistencia del PMA.
35. En el **Cáucaso**, el PMA siguió volcándose en la recuperación, mediante nuevas actividades de la modalidad de alimentos por trabajo, que incluyeron la reparación de edificios y fábricas y la rehabilitación de caminos, tuberías de agua/alcantarillado/calefacción, así como canales de riego y drenaje. La Dependencia de asesoramiento logístico para el Cáucaso (CLAU) cerró en junio tras ayudar a reactivar el sistema de transporte ferroviario en la región.
36. Como parte de la estrategia de retirada progresiva en **Bosnia y Herzegovina**, prevista para junio de 1999, el PMA siguió centrándose en actividades de rehabilitación a fin de facilitar la transición de responsabilidad a la estructura de bienestar social del Gobierno.
37. En vista del recrudecimiento de la crisis en **Kosovo**, el PMA creó una operación de urgencia regional destinada a prestar ayuda alimentaria a un total de 400 000 refugiados y personas desplazadas, muchos de los cuales quedaron atrapados en medio de los enfrentamientos de marzo de 1998. Los nuevos brotes de lucha a finales de año obligaron a más personas a abandonar sus hogares y buscar la ayuda de organizaciones humanitarias como el PMA. El PMA amplió su oficina en la República Federativa de Yugoslavia a fin de hacer frente a la crisis de Kosovo, además de mantener su programa de refugiados en **Bosnia y Herzegovina** y en la **República Federativa de Yugoslavia**.

El PMA y el Acuerdo de “petróleo por alimentos”

La resolución 986 (SCR 986) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas autoriza a Iraq a vender petróleo para comprar alimentos y otros suministros humanitarios. La función del PMA en el acuerdo de petróleo por alimentos ha sido fundamental en lo que hace a observar la eficiencia, equidad y suficiencia de la distribución de alimentos del Gobierno a 22 millones de personas en todo el país. En las tres gobernaciones del norte del país, el PMA distribuye alimentos a más de tres millones de personas.

En el curso de 1998, el PMA empleó a 27 observadores internacionales y más de 200 observadores nacionales para que supervisaran la distribución de 4,76 millones de toneladas de alimentos. En total, en dicho año el PMA realizó más de un cuarto de millón de misiones de observación en todo el país, a saber, 5 600 visitas a instalaciones de almacenamiento de alimentos, 75 000 controles de puntos de distribución de alimentos y de harina y 160 000 comprobaciones en los hogares.

Si bien la ración alimentaria general prevista en el acuerdo de petróleo por alimentos debería ser suficiente para satisfacer las necesidades nutricionales de todos los ciudadanos, las primeras distribuciones fueron irregulares y recién en el segundo semestre de 1998 todos los hogares iraquíes estaban recibiendo una cesta de alimentos completa, o casi completa. En consecuencia, el PMA lanzó una operación de urgencia que ayudó a cubrir las necesidades hasta que el sistema de distribución de alimentos funcionara adecuadamente, seleccionando grupos vulnerables que no hubieran recibido su ración completa. En la medida en que un número mayor de personas está recibiendo su cesta de alimentos completa, el PMA va reduciendo su operación de urgencia y centrándose en familias con niños malnutridos de menos de cinco años y en pacientes de hospitales o instituciones sociales (que siguen siendo más de un millón de personas), para preparar la OPSR que introducirá en 1999.



Pese a que la situación alimentaria general mejoró, en un estudio realizado por el Secretario General de las Naciones Unidas en enero de 1998 sobre la eficacia de las primeras fases del programa de petróleo por alimentos se llegó a la conclusión de que debido al deterioro de la infraestructura en Iraq, especialmente la de salud y saneamiento, el nivel de bienestar de los iraquíes había sufrido una disminución general. El Secretario General recomendó que se aumentara el volumen de petróleo que se autoriza vender a Iraq cada seis meses en virtud del acuerdo de petróleo por alimentos, de 2 140 millones de dólares a 5 250 millones de dólares. Dicha recomendación entró en vigor en junio.

No obstante, la baja de los precios mundiales del petróleo y la falta de capacidad de bombeo hizo que Iraq sólo pudiera exportar petróleo por algo más de 3 000 millones de dólares en el segundo semestre de 1998, cifra que está muy por debajo del límite de 5 250 millones de dólares aprobado. Entretanto, una encuesta sobre el nivel de nutrición realizada por el UNICEF y el Ministerio de Salud en octubre de 1998 resaltaba la gravedad de la situación de muchos iraquíes. En esta encuesta se indicaba que seguían persistiendo altos niveles de malnutrición, en particular entre niños menores de cinco años, y que no había mejorado el estado nutricional de los lactantes pese a la mayor disponibilidad de alimentos. Esto se debió principalmente a la falta de recursos para mejorar los servicios de suministro de agua y de saneamiento, las instalaciones sanitarias, la educación y la energía eléctrica, factores importantes para obtener un mejor nivel de nutrición.

38. Como parte de la reorganización del PMA, el Despacho Regional para el **Oriente Medio y el África del Norte** se trasladó, en 1998, a la ciudad de El Cairo. En esta región, el PMA se concentró en catalizar las iniciativas de política gubernamentales a fin de que los sectores pobres tuvieran más posibilidades de mejorar su calidad de vida.
39. En comunidades agrícolas pobres de **Egipto**, los alimentos suministrados por el PMA ayudaron a ampliar y estabilizar el sustento agrícola, y a diversificar las opciones de generación de ingresos. Uno de los proyectos apuntaba a un cambio radical en la política de asignación de tierras del gobierno; en vez de centrarse en los jóvenes recién recibidos se dirigía a los hombres y mujeres agricultores de la región que carecían de tierras. Los proyectos de asentamiento en Egipto han fomentado también la participación de la gente en la toma de decisiones respecto de cuestiones como la ubicación de los principales asentamientos, la construcción de carreteras, la distribución de los fondos generados y la administración de las instalaciones de riego.
40. En el **Yemen**, la ayuda alimentaria del PMA contribuyó a que familias pobres que trabajaban la tierra en zonas marginales de secano se beneficiaran de iniciativas locales que incrementaban su seguridad alimentaria. La participación de las familias ayudó a planificar las actividades previstas y a orientar la asistencia del PMA.
41. En **Marruecos**, consejos comunitarios y asociaciones de padres empezaron a participar en el programa de comedores escolares asistido por el PMA, como paso preliminar para que el gobierno local y la comunidad asuman la plena responsabilidad del programa de alimentación escolar.

El saqueo de la naturaleza se ve empeorado por la actividad humana

Tres imponentes desastres naturales —en China, Bangladesh y América Central— fueron algo más que un despliegue de la fuerza de la naturaleza en 1998. Los daños que causaron fueron especialmente perjudiciales porque la degradación ambiental había vuelto más vulnerables a las poblaciones locales. En todos los casos, fueron los pobres los que más sufrieron las consecuencias.



En China, las incesantes lluvias entre marzo y septiembre provocaron las peores inundaciones sufridas en la región del río Yangtze desde 1954. Murieron más de 3 000 personas, quedaron destruidos cinco millones de hogares y fueron desplazadas más de 223 millones de personas, es decir, una quinta parte de la población de la China, en 29 provincias. El efecto de las inundaciones fue aún más dañino puesto que la cuenca del río Yangtze ha perdido un 85 por ciento de sus bosques debido a la tala de árboles y al desarrollo. Aprendiendo de la experiencia de este desastre, algunas provincias han prohibido ahora la tala en algunas zonas, emprendieron campañas de reforestación y cerraron compañías madereras.

Para responder al desastre, el PMA lanzó su primera operación de socorro de urgencia en China: 90,9 millones de dólares de asistencia para cubrir las apremiantes necesidades de socorro alimentario de 5,8 millones de personas vulnerables en las provincias más gravemente afectadas. Los beneficiarios recibieron alimentos gratis durante el primer mes. Al retroceder las aguas de las inundaciones, participaron en actividades de alimentos por trabajo rehabilitando refugios, reparando pozos, despejando terrenos, desentranando canales de riego y renovando caminos vecinales locales.

En Bangladesh, las inundaciones cubrieron las dos terceras partes del país durante más de dos meses. El Gobierno estimó que las inundaciones destruyeron 300 000 toneladas de arroz, 600 000 hogares y más de 9 000 kilómetros de caminos, así como 4 000 kilómetros de terraplenes de protección contra inundaciones.

Por primera vez desde 1989, el PMA prestó asistencia alimentaria de urgencia a víctimas de un desastre natural en Bangladesh mediante una operación de socorro por un valor de 83,7 millones de dólares destinada a 19 millones de personas desposeídas por las inundaciones. Desde el punto de vista de la cantidad de personas asistidas, se trató de la operación de emergencia de mayor envergadura jamás emprendida por el PMA.

El PMA distribuyó alimentos mediante los programas de alimentación a grupos vulnerables del Ministerio de gestión de desastres y socorro, y dio prioridad a los hogares encabezados por mujeres y a aquéllos a quienes las crecidas obligaron a abandonar sus hogares.

En noviembre, el huracán Mitch –que los científicos describieron como el huracán más destructivo que jamás haya azotado al hemisferio occidental– provocó la muerte o la desaparición de unas 10 000 personas en América Central, ocasionó pérdidas económicas estimadas en 5 000 millones de dólares, y dañó o destruyó entre un 30 y un 80 por ciento de los cultivos.

La devastación del huracán Mitch se vio agravada en gran medida por la magnitud de la deforestación y el cultivo en tierras marginales, lo cual provocó desprendimiento de tierras. La falta de una ordenación adecuada de las cuencas hidrográficas también empeoró las inundaciones. La población pobre, que vivía en zonas marginales, de gran riesgo, como las riberas de los ríos y los barrancos, fue la más castigada por los efectos del desastre.

Cuarenta y ocho horas después del embate del huracán, el PMA ya estaba distribuyendo reservas de alimentos que se hallaban en el país a 125 000 personas en Nicaragua, 100 000 en Honduras, 63 000 en Guatemala y 57 000 en El Salvador. El PMA fue el primer organismo de socorro que inició una operación importante de distribución de alimentos a las víctimas del huracán en Nicaragua, gracias a las reservas existentes asignadas originalmente a programas de desarrollo en curso.

El PMA amplió enormemente su distribución de alimentos a las víctimas del huracán en América Central mediante una operación de urgencia de seis meses de duración, por un valor total de 62,7 millones de dólares destinados a asistir a 1,1 millón de personas. Prácticamente todas estas personas se habían quedado sin hogar y sin su sustento tradicional, esto es, la agricultura de subsistencia; además, carecían de efectivo para comprar los alimentos disponibles a nivel local. Sin asistencia de urgencia, estas personas corrían gran riesgo nutricional.

42. En *Gaza y la Ribera Occidental*, mediante la asistencia del PMA se brindó apoyo nutricional a mujeres y niños.

43. Se estaban produciendo asimismo en la región cambios en las políticas gubernamentales tendentes a mejorar la condición social y económica de las mujeres. Cabe destacar los siguientes:



- la modificación de los criterios aplicables para poder obtener un crédito de forma que se favorezca a las mujeres que participan en proyectos asistidos por el PMA en *Siria*;
 - la exoneración de los requisitos relativos al tamaño de la tenencia de tierras de modo que se ayude a las mujeres pobres a participar en proyectos de recuperación de tierras en *Jordania* y en *Siria*; y
 - la garantía de que los cónyuges (generalmente mujeres) adquirieran una parte de la asignación de tierras en los planes de reasentamiento de Egipto.
44. Las actividades de socorro representaron una proporción en aumento de la asistencia que presta el PMA en la **Región de América Latina y el Caribe**: de un dos por ciento de los gastos operaciones en 1996 pasaron a un 18 por ciento en 1998. El Despacho Regional para la Región de América Latina y el Caribe se trasladó a Managua en 1998. Esta oficina descentralizada quedó bien ubicada para que el PMA pudiera responder rápidamente a los desastres ocasionados por El Niño.
45. Cuando el huracán Mitch azotó **América Central** a fines del año, el PMA ya estaba llevando a cabo una operación regional de urgencia para familias afectadas por la sequía causada por El Niño. Los productos procedentes de esta operación de urgencia y de proyectos de desarrollo en los países afectados hicieron posible que el PMA comenzara prontamente a distribuir alimentos a las víctimas de la catástrofe. Además, el PMA compró inmediatamente alimentos en el lugar, mediante el mecanismo de la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI). Se enviaron asimismo 10 000 toneladas de maíz a granel a Puerto Cortés, en *Honduras*. En vista de que dicho puerto no está acostumbrado a manejar embarques a granel de tal volumen y que no tiene equipo de envasado, el PMA envió envases portátiles con el barco de modo que pudiera empezarse a descargar inmediatamente después del arribo del buque.
46. En consulta con sus especialistas en nutrición, el PMA concibió una cesta de alimentos para las víctimas del huracán Mitch adaptada específicamente a las costumbres locales, compuesta fundamentalmente de arroz, maíz, pescado en conserva y aceite vegetal.



La labor realizada en 1998

LA ATENCIÓN SE CENTRA EN LOS PAÍSES CON MAYORES NECESIDADES

47. El PMA aspira a que el 90 por ciento como mínimo de sus gastos operacionales destinados al desarrollo se oriente a países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA); los países menos adelantados (MA) deben recibir al menos el 50 por ciento de los gastos operacionales destinados al desarrollo. En 1998, se cumplió la meta de destinar el 50 por ciento de los gastos operacionales para el desarrollo a países MA, y un 89 por ciento de tales gastos se destinó a los PBIDA.

Los recursos se destinan a los grupos beneficiarios más carenciados: ACV y SICIVA

48. La Dependencia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV) del PMA proporciona un análisis de la seguridad alimentaria en 40 países. El objetivo principal del ACV es mejorar la selección de los beneficiarios de la ayuda alimentaria del PMA mediante una mayor comprensión de la dinámica de la seguridad alimentaria y de la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria.
49. En el Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación se proponen "sistemas nacionales de información y cartografía sobre la inseguridad y la vulnerabilidad alimentarias" (SICIVA) a fin de contribuir a definir zonas y poblaciones afectadas por el hambre y la malnutrición, o con riesgo de padecerlas. La principal finalidad de los SICIVA nacionales es dar información a los encargados de formular las políticas y a los miembros de la sociedad civil interesados sobre cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria en sus países. Los SICIVA nacionales pueden asimismo ayudar a hacer un seguimiento de los logros en relación con las metas fijadas en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.
50. El PMA ha participado en el Grupo de trabajo interorganismos sobre los SICIVA, constituido con el fin de establecer normas generales para dichos sistemas y, junto con la FAO, ha financiado el apoyo técnico para actividades relacionadas con los SICIVA. Por sugerencia del PMA, y con su participación financiera y técnica, el grupo de trabajo llevará a cabo un ejercicio práctico en Ecuador en 1999. El PMA realiza asimismo actividades relacionadas con los SICIVA en China. Las oficinas regionales de ACV del PMA han incluido actividades relacionadas con los SICIVA en sus planes de trabajo.
51. La labor analítica realizada por el ACV del PMA ayuda a que el Programa elabore una tipología de hogares con inseguridad alimentaria y organice intervenciones de ayuda alimentaria que respondan mejor a sus necesidades. Las principales actividades de las dependencias de ACV son las siguientes:
- reunir y administrar datos sobre seguridad alimentaria, por lo general tomados de datos existentes, pero algunas veces encargando estudios especiales;



- elaborar marcos analíticos, metodologías e instrumentos que permitan un análisis preciso de la seguridad alimentaria;
 - desarrollar las capacidades humanas e institucionales necesarias para mantener tal recopilación de datos y actividades analíticas en el PMA y en instituciones de gobiernos huésped;
 - integrar los análisis de ACV en la programación para la seguridad alimentaria: ayudar a que el personal del PMA, los donantes y los receptores comprendan mejor e incorporen los resultados y los efectos de los análisis de seguridad alimentaria en la formulación y la aplicación de actividades de asistencia alimentaria.
52. Gracias al proyecto de ACV en Afganistán se ha elaborado el primer mapa económico del país, en el que se define la vulnerabilidad relativa de distintas zonas económicas a la inseguridad alimentaria. Como resultado de esta labor, se tiene una mejor noción de las zonas de Afganistán que requieren más asistencia del PMA y de las personas más vulnerables, así como de las causas de su vulnerabilidad. El trabajo de ACV también ha permitido a la oficina del PMA en el país perfeccionar los criterios empleados para seleccionar a los beneficiarios de la ayuda alimentaria y determinar con mayor precisión el volumen de alimentos necesario (tanto en condiciones de estabilidad como en situaciones de emergencia), a fin de garantizar la seguridad alimentaria.
53. Como parte del proyecto de desarrollo de colaboración entre el PMA y el FIDA en China, el ACV ayuda a determinar las regiones más vulnerables y los factores que tienen mayor incidencia en tal vulnerabilidad, lo cual contribuye a seleccionar a los beneficiarios del programa de asistencia.

Los miembros de la Junta Ejecutiva ven al PMA en acción

En 1998, los miembros de la Junta Ejecutiva visitaron Etiopía, Guatemala y Nicaragua para ver directamente cómo se llevan a cabo las actividades de los proyectos del PMA, principalmente en la esfera del desarrollo.

Los miembros de la Junta quedaron impresionados por la calidad de los proyectos que visitaron y por la capacidad de la ayuda alimentaria de hacer una contribución valiosa para superar los problemas que plantea la inseguridad alimentaria. Observaron la dedicación y el entusiasmo que demostraron los equipos del PMA en las oficinas en el país, enfrentados a las dificultades reales que plantea la aplicación de las políticas y programas del PMA, y el compromiso de las autoridades gubernamentales a todos los niveles para hacer fructificar los proyectos, sumado a un alto nivel profesional. Recalaron la necesidad de que los distintos actores, especialmente a nivel local, trabajen en coordinación y cooperación para lograr resultados efectivos.

La visita a América Central coincidió con el huracán Mitch, lo cual dio al grupo una visión imprevista pero valiosísima de la manera en que el PMA responde a tales situaciones de emergencia inesperadas. Dados los efectos del huracán, los miembros sugirieron estudiar la posibilidad de incluir en los proyectos de desarrollo medidas que proporcionen algún tipo de flexibilidad estructural que facilite la preparación y mitigación de catástrofes.



OPERACIONES MÁS EFICACES

De la crisis a la recuperación: una nueva forma de abordar el problema

54. La experiencia del PMA en situaciones de urgencia prolongadas o complejas ha demostrado que las respuestas tradicionales de socorro, esto es, considerar que la crisis es una situación anormal de corto plazo, que no guarda relación con el desarrollo, a menudo no bastan para atender completamente las necesidades de las personas que tratan de asegurarse un sustento en tiempos de crisis. Una vez que se ha cumplido con la meta inmediata de salvar vidas, la asistencia del PMA ha de concentrarse en garantizar las necesidades alimentarias a mayor plazo mediante actividades de desarrollo que respalden los esfuerzos humanitarios. Las operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR), una nueva categoría de actividades iniciada en 1998 en sustitución de la categoría de OPS, hacen hincapié en la necesidad de pasar lo más rápidamente posible de la etapa de socorro a la de rehabilitación, reconstrucción y recuperación sostenible.
55. La planificación para la recuperación debe empezar durante la fase de emergencia. La inmediata introducción de actividades de desarrollo, al intervenir en situaciones de crisis, responde mejor a las necesidades de los beneficiarios y puede reducir la dependencia de la ayuda alimentaria, fomentar la producción local y ayudar a regenerar los mercados de alimentos. Una característica especial de las OPSR es que las expectativas, las normas y las consecuencias de las actividades de desarrollo comenzadas durante la recuperación han de ser modestas y adaptadas a la situación en cuestión, y deben reflejar el carácter desigual de la transición del socorro al desarrollo.
56. En situaciones prolongadas de socorro y de recuperación resulta fundamental crear asociaciones que ayuden a mejorar la relación entre los esfuerzos de socorro y los de desarrollo.
57. En 1998 se aprobaron las tres primeras OPSR: en Afganistán, Camboya y Nepal. El caso de Afganistán ilustra cómo la modalidad de OPSR brinda la flexibilidad necesaria en situaciones de inestabilidad y cambio constante. Se propusieron dos marcos hipotéticos distintos, según el nivel de seguridad reinante y la situación en cuanto a los derechos humanos: socorro con un componente de recuperación limitado y socorro con un componente de recuperación amplio. En el primer caso, el énfasis mayor sería prestar apoyo de socorro a grupos vulnerables; el único elemento de recuperación previsto es la reparación de los sistemas de agua potable mediante la modalidad de alimentos por trabajo. En la segunda opción, se daría mayor énfasis a los componentes de alimentos por trabajo, alimentos por semillas y alimentos para la capacitación, que promueven la recuperación socioeconómica de las poblaciones rurales.
58. El caso de Camboya ilustra los distintos tipos y el carácter más prolongado en el tiempo de las actividades necesarias para restablecer medios de sustento en una situación de recuperación. Un componente importante de esta OPSR es la utilización de la modalidad de alimentos por trabajo para rehabilitar y crear infraestructura comunitaria, arboledas, granjas y bancos de semillas en las aldeas; gracias a la ayuda alimentaria se evitarán las penurias recurrentes de alimentos. Otras actividades realizadas en las aldeas brindan socorro inmediato del hambre y procuran evitar que los medios de subsistencia, ya vulnerables, sigan decayendo. Un ejemplo interesante de este enfoque a largo plazo de las OPSR es que las poblaciones beneficiarias han de convenir primero en mantener lo que han



construido mediante la modalidad de alimentos por trabajo durante dos años, aumentando así la duración de las mejoras.

Política del PMA sobre el medio ambiente

59. La degradación ambiental contribuye a la inseguridad alimentaria en la medida en que menoscaba la base de los recursos naturales de la que dependen las poblaciones rurales pobres para subsistir. El PMA ha adoptado una serie de medidas a fin de considerar los aspectos ambientales tanto en sus intervenciones de socorro como de desarrollo. Entre éstas cabe mencionar su colaboración con la OACNUR en 1998 para definir prácticas de ordenación ambiental sostenibles en zonas que alberguen a un gran número de refugiados.
60. En función de estas experiencias, el PMA ha adoptado una política que vela por considerar sistemáticamente las cuestiones ambientales al proyectar y ejecutar sus operaciones y programas.
61. La política del PMA sobre el medio ambiente indica los principales elementos necesarios para formular un programa de respuesta racional desde el punto de vista ecológico. Tales elementos son los siguientes:
 - Asegurarse de que en las cestas de alimentos que proporciona el PMA se tengan en cuenta los efectos para la energía y el medio ambiente. Por ejemplo, evaluar la cantidad de combustible necesaria para cocinar distintos tipos de alimentos al decidir la composición de la cesta de alimentos e indicar medidas que puedan mitigar los efectos (como suministrar combustible para cocinar o indicar técnicas de ahorro de combustible) para ayudar a reducir el ritmo de deforestación.
 - Llevar a cabo análisis ambientales en determinados tipos de intervenciones. Se requerirá tal análisis en las actividades de desarrollo relacionadas con los recursos naturales o la construcción, como las mejoras de los caminos, y los trabajos de riego y de suministro de agua. Se buscará asistencia técnica de contrapartes gubernamentales, ONG y personal de organizaciones especializadas.
 - Lograr que la adquisición, el almacenamiento, el uso y la eliminación de los productos químicos peligrosos que requieran las operaciones del PMA sean racionales. El PMA disminuirá al mínimo o, en lo posible, eliminará gradualmente, el empleo de los productos químicos más peligrosos, como algunos plaguicidas y fumigantes. Se ha trabajado en colaboración con la FAO y la OMS para definir las mejores prácticas de uso de los productos químicos peligrosos.
 - Crear asociaciones que permitan al PMA fortalecer verdaderamente su capacidad para abordar las cuestiones ambientales.

Examen de la ayuda alimentaria y las actividades de desarrollo

62. En enero de 1998, el PMA inició un extenso examen normativo de la ayuda alimentaria para el desarrollo a fin de aclarar las ventajas específicas de ésta y lograr definir claramente la asistencia para el desarrollo del PMA. El resultado de este examen, que será finalizado recién a mediados de 1999, será un entendimiento entre los Estados Miembros, los donantes y la Secretaría del PMA en cuanto a los usos más eficaces de la ayuda alimentaria para el desarrollo.
63. El examen se lleva a cabo de manera totalmente abierta y consultiva. En octubre de 1998 tuvo lugar la primera de tres importantes consultas: el PMA invitó a casi



150 representantes de gobiernos, organismos de ayuda, ONG del sur y del norte e instituciones académicas a que vinieran a Roma para estudiar la función de la ayuda alimentaria en el desarrollo. El discurso principal estuvo a cargo de la Primera Dama de El Salvador, la Sra. Elizabeth Aguirre de Calderón Sol, Secretaria General de la Secretaría Nacional de la Familia. Siguieron intervenciones de eminentes especialistas en la materia, los principales asociados del PMA, la FAO y el FIDA, así como de ONG como CARE International. Se preparó para los participantes una serie de documentos informativos sobre las tendencias más recientes en el ámbito de la asistencia para el desarrollo, el proceso de desarrollo y la ayuda alimentaria. Tales documentos se han incluido en el sitio Web del PMA (www.WFP.org).

Preparativos de pronta intervención, planificación para situaciones de urgencia y acuerdos de disponibilidad inmediata

64. Las dependencias de ACV del PMA han estado desempeñando una función cada vez más importante en el proceso de planificación para situaciones de urgencia, especialmente respecto de las condiciones meteorológicas extremas, que se prevén como consecuencia de El Niño. En el sur de África se insistió en fomentar la capacidad del personal para usar el análisis de vulnerabilidad e información periódica de alerta rápido a fin de crear una planificación para situaciones de urgencia de alcance regional. Además, se han creado redes regionales con los principales asociados a fin de mantener y actualizar información sobre la situación estacional, las previsiones meteorológicas, las iniciativas de política y la función potencial de la ayuda alimentaria.
65. En 1998, el Equipo reforzado de intervención logística en situaciones de urgencia (ALITE) siguió desempeñando una importante función en los preparativos de pronta intervención, la planificación para situaciones de urgencia y los acuerdos de disponibilidad inmediata. El Consejo Danés para los Refugiados facilitó los servicios de un oficial de logística portuaria para ayudar a las autoridades portuarias de la República Popular Democrática de Corea (RPDC) a administrar los grandes volúmenes de ayuda alimentaria enviados al país, y los de dos expertos en telecomunicaciones para ayudar a superar las dificultades de comunicación en el Cuerno de África. El Fondo Fiduciario Danés subvencionó la participación de capitanes de puerto para que fortalecieran la capacidad de los puertos de Bangladesh, la RPDC, Honduras, Liberia, Sierra Leona y la República Federativa de Yugoslavia en cuanto a la descarga de grandes volúmenes de ayuda alimentaria en condiciones particularmente difíciles. El Consejo Noruego para los Refugiados facilitó los servicios de coordinadores de operaciones aéreas, cuya asistencia fue esencial en el Sudán en el momento de mayor intensidad de las operaciones de transporte aéreo de agosto de 1998, técnicos de radio para mejorar los sistemas de seguridad en Liberia y Sierra Leona, y un administrador de talleres mecánicos para las operaciones por carretera en ambos países. El Organismo Suizo de Socorro en casos de Desastre facilitó los servicios de un oficial de logística para la operación en Liberia y completó una evaluación técnica de las carreteras, como apoyo a la operación especial de rehabilitación de los caminos de dicho país para facilitar el ingreso de la ayuda alimentaria.

Afganistán: una carrera contra el tiempo

Mientras Afganistán se preparaba para el invierno, el PMA, varias ONG y los sobrevivientes del terremoto que azotó el extremo noreste del país en mayo de 1998 se felicitaban por haber ganado una carrera contra el tiempo y haber dado los últimos toques a más de 14 000 nuevas casas antisísmicas.



El proyecto de reconstrucción de casas, que se había iniciado en el mes de julio, se llevó a cabo en las alejadas y montañosas zonas de las provincias de Badakshan y Taqhar, devastadas por el terremoto del 31 de mayo, en un área de 1 750 kilómetros cuadrados.

Con el objeto de evitar que los hombres abandonaran la zona en busca de trabajo para mantener a sus familias, el PMA inició un programa de alimentos por trabajo por el cual se pagaba a los hombres a cambio de que reconstruyeran sus casas. Trabajaron en este proyecto de reconstrucción de casas distintas ONG, como OXFAM, la Oficina de Reconstrucción de Pamir, Concern, Ayuda Noruega-Afganistán y el Comité Suecia-Afganistán, junto con el PMA y la Oficina del Coordinador de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, suministrando herramientas y conocimientos técnicos.

Aún cuando el invierno llegó inusualmente tarde en 1998, la población local no tuvo tiempo para reconstruir sus complejos habitacionales tradicionales. Costó tiempo y esfuerzo convencer a los habitantes del lugar de construir casas de una habitación, de barro y vigas, concebidas especialmente para resistir temblores fuertes sin derrumbarse inmediatamente.

Se retiró de Afganistán a los funcionarios internacionales de las Naciones Unidas debido a las persistentes inquietudes en torno a la seguridad. El PMA contrató los servicios de la ONG francesa ACTED para que ayudara con la distribución de trigo de los depósitos de Tayikistán, donde se almacenan los productos del PMA destinados a Afganistán. El trigo cruzó en gabarras el río Amu Darya y se llevó por camión a Rustaq y Faizabad, desde donde se lo transportó a lomo de burros, en bolsas de 50 kilos, a docenas de aldeas alejadas. Para agravar la situación, las confrontaciones entre los Talibanes y las fuerzas opositoras del norte llegaron hasta 30 kilómetros del lugar en donde se estaba trabajando. El trigo del PMA se empleó también en actividades de alimentos por trabajo para reconstruir un camino esencial que comunica Rustaq y Shar-I-buzurg, dos zonas dañadas por el terremoto.

66. Dos funcionarios del PMA participaron en el ejercicio TRIPLEX '98. La idea original de este ejercicio era poner a prueba la cooperación entre tres organismos, a saber, el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID), el Organismo Danés de Gestión de Emergencias (DEMA) y el Organismo Sueco de Servicios de Salvamento (SRSA) en la respuesta a operaciones internacionales de socorro humanitario. Más tarde se amplió el ejercicio a fin de incluir a otros organismos, y en 1998 se incluía a la Dirección Noruega de Defensa Civil y Planificación para Emergencias, el Grupo del Ejército británico encargado de los asuntos civiles, la Federación Internacional de la Cruz Roja y la Media Luna Roja (FICR) y la Oficina de los Estados Unidos de asistencia en caso de desastres fuera del territorio nacional, así como el PMA. En este ejercicio se simula el proceso de respuesta en caso de emergencia en su totalidad, desde las declaraciones de relaciones públicas hasta la dotación de personal y movilización de recursos. La participación en este ejercicio da al personal de socorro, al encargado de los recursos y a los expertos en logística la oportunidad de entrenarse junto con personal de otros organismos de las Naciones Unidas, gubernamentales y de índole tanto militar como civil.
67. El respaldo del PMA/Servicio de despliegue rápido del Programa de voluntarios de las Naciones Unidas (VNU), financiado por contribuciones voluntarias al Programa de VNU a fin de proporcionar voluntarios para las operaciones de socorro del PMA, fue fundamental para que el PMA tuviera una capacidad de respuesta rápida en 1998. Se destacaron 17 de VNU en Bosnia y Herzegovina, Côte d'Ivoire, RPDC, El Salvador, Guatemala, Guinea, Honduras, Liberia, Nicaragua, Tayikistán y el Yemen.
68. El PMA ayudó a la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) a elaborar directrices y procedimientos normalizados que permitieran establecer una sección de asuntos aéreos en la Dependencia de Defensa Civil y Militar (DDCM). Recurrirán a tal sección todos los organismos de las Naciones Unidas que deseen pedir más aviones o



asistencia vinculada al transporte aéreo de fuerzas aéreas militares para ayudar en las actividades de socorro.

Evaluaciones de las operaciones de urgencia

69. En las evaluaciones de las operaciones de urgencia llevadas a cabo en 1998 se hace hincapié en la importancia de introducir tan pronto como sea viable una estrategia de disminución de la ayuda o retirada progresiva. En los casos de emergencias que se desarrollan lentamente, como las sequías, las evaluaciones sugieren la posibilidad –y la conveniencia– de incluir en el proyecto inicial de la operación una estrategia de retirada o disminución progresiva ordenada. Tal estrategia ayuda a los gobiernos a prepararse para atender las necesidades de las personas afectadas por el desastre. También ayuda a que no se tenga la impresión de que el PMA, al igual que otros organismos de asistencia, asumirán responsabilidades indefinidamente por el bienestar social de los pobres.
70. En las evaluaciones se tomó nota asimismo de que a menudo no se disponía tan fácilmente de fondos para mantener los sistemas de seguimiento en situaciones de socorro, una vez que había pasado la crisis inmediata. Sin embargo, el seguimiento debe ir perfeccionándose a medida que pasa el momento crítico de la emergencia, de modo que se pueda seleccionar más cuidadosamente a los beneficiarios y reducirse el peligro de dependencia, así como facilitarse la transición a actividades de recuperación.
71. Por lo que respecta a emergencias más complejas, en las que intervienen varios organismos de las Naciones Unidas, las evaluaciones destacaron la importancia de que todas las organizaciones trabajen en estrecha coordinación. Los casos de buena coordinación ilustrados se relacionaron con el uso conjunto de personal y equipo, sistemas de telecomunicaciones compartidos, el empleo de depósitos y oficinas comunes y disposiciones logísticas combinadas. En los casos en que tal coordinación dio frutos, se habían definido claramente desde un comienzo las responsabilidades de los distintos organismos. Esto se comprobó especialmente cuando ONG nacionales e internacionales trabajaban en las mismas regiones que el PMA.
72. Las evaluaciones que se llevaron a cabo de operaciones de urgencia en zonas en conflicto confirmaron que la seguridad del personal revestía una importancia sin igual. Se recomendaron una serie de medidas destinadas a ayudar al personal que está expuesto a los riesgos que entraña una situación de conflicto:
- formación del personal en cuestiones de seguridad (se empezó a brindar en el curso de 1998);
 - una minuciosa selección de las personas que vayan a ocupar cargos que entrañen grandes riesgos;
 - sistemas de comunicaciones eficaces en las zonas de conflicto;
 - una actualización regular de los planes para imprevistos y de evacuación;
 - una estrecha coordinación con otros organismos en cuanto a las disposiciones de seguridad.



La defensa de los pobres, los medios de comunicación y las campañas públicas

73. Una de las funciones fundamentales del PMA es ser portavoz de los pobres que padecen hambre. Mediante sus campañas de defensa de los pobres, el PMA procura lograr una mayor efectividad por los siguientes medios:
- avisando rápidamente a los donantes y al público sobre situaciones de crisis inminentes o en curso;
 - alentando a otros a escuchar y responder a temas de inquietud para el PMA.
74. La estrategia de defensa de los pobres del PMA se basa en dos componentes clave. El primero de ellos es la utilización de todos los canales ordinarios de comunicación de noticias, como la televisión, los periódicos, la radio, los servicios de cable e Internet. Esto apunta a centrar la atención internacional en las grandes crisis humanitarias e informar al público sobre la función del PMA. Por ejemplo, en la República Popular Democrática de Corea, el PMA informó a la comunidad internacional y a los medios de comunicación a lo largo del año sobre la alarmante situación que se vivía en el país y la incesante necesidad de asistencia masiva de socorro.
75. El PMA también lanzó campañas destinadas a llamar la atención sobre las crisis humanitarias que se viven en América Central, Bangladesh y China. Gracias a grabaciones de videos hechas por personal del PMA, así como a la presencia de oficiales de información pública en el lugar de los desastres, el PMA pudo ilustrar la gravedad de las crisis y poner sobre aviso a la opinión pública, factor fundamental para reforzar el apoyo de los donantes internacionales.
76. El segundo componente clave de la estrategia del PMA consiste en promover una campaña de sensibilización pública específica. El PMA encargó a una agencia de publicidad la creación de una serie de anuncios gratuitos con el tema “Fast Food” (comida rápida). Se distribuyeron copias de esos anuncios en Alemania, Australia, España, los Estados Unidos, Francia, Italia, el Japón, Noruega, el Reino Unido y Suecia. Publicaciones como *The Economist*, *The Financial Times*, *The Wall Street Journal Europe*, *Business Week*, *El Mundo*, *Época*, *Selecciones Readers Digest*, *Der Spiegel*, *Private Eye*, *Daily Mail* y *Avvenimenti* han incluido en sus páginas los anuncios.
77. El PMA también elaboró una serie de propagandas televisivas que se transmitieron sin cargo en los principales canales internacionales, como la CNN y EuroSport, así como en redes nacionales de televisión en Alemania, Austria, el Canadá, Dinamarca, España, Francia, Irlanda, Noruega, los Países Bajos, Suecia y Suiza.

Apoyo a la cooperación internacional

78. En 1998, con la publicación *FAO, FIDA, PMA: Trabajo en colaboración para combatir el hambre y la pobreza*, se difundió una mayor cooperación entre las tres organizaciones de las Naciones Unidas con sede en Roma, esto es, la FAO, el FIDA y el PMA. Los mandatos complementarios de las tres organizaciones, que hacen hincapié en los conocimientos técnicos, la asistencia financiera internacional y la ayuda alimentaria, respectivamente, hacen posible que, trabajando juntos, se mejoren con creces los resultados generales de las operaciones. Tanto a nivel normativo como técnico se celebran con regularidad reuniones tripartitas a fin de determinar modalidades de cooperación mutua y convenir en un mayor seguimiento en zonas y programas concretos, o en operaciones



conjuntas o paralelas. El PMA, la FAO y el FIDA son asimismo grandes defensores de los SICIVA.

79. En 1998 tuvieron lugar preparativos para concretar un acuerdo entre el PMA y la FAO que permita mejorar la colaboración en las esferas de la seguridad alimentaria y la provisión de asistencia de socorro y de recuperación.
80. A raíz del Memorando de entendimiento (ME) revisado de 1997, concertado entre el PMA y la OACNUR, en 1998 se celebraron seminarios conjuntos PMA/OACNUR para representantes y directores del PMA en el país y representantes de la OACNUR de países en los que se realizan operaciones conjuntas de refugiados. Tales seminarios permitieron compartir y estudiar las experiencias en la aplicación del ME y tratar cuestiones relacionadas con los siguientes temas:
- la función del gobierno y de los refugiados en la gestión y distribución de alimentos;
 - el perfeccionamiento de la evaluación de las necesidades;
 - nuevos métodos para llevar un registro y una lista de los refugiados;
 - los problemas que plantea la selección efectiva de los grupos vulnerables;
 - la movilización de recursos y el intercambio de información en la cadena de alimentos;
 - la elaboración de estrategias de repatriación o salida de refugiados.
81. En un ME firmado en 1998 entre el PMA y el UNICEF se establece un marco operacional aplicable a las intervenciones de urgencia en las que ambas organizaciones trabajan juntas. En situaciones de urgencia, el PMA y UNICEF se comprometieron a fortalecer y mantener la capacidad de los hogares de atender las necesidades básicas de alimentación, el cuidado de niños y mujeres, los servicios médicos, el suministro de agua y el saneamiento. El ME aprovecha las ventajas comparativas de cada organización y establece modalidades operacionales que indican con claridad las respectivas responsabilidades a fin de aumentar al máximo los beneficios de la colaboración. Entre ellas:
- la definición, el seguimiento y la evaluación de las necesidades;
 - la provisión de alimentos y de artículos no alimentarios;
 - el suministro de agua y el saneamiento;
 - los servicios de salud y educación;
 - la rehabilitación;
 - la logística;
 - la información y las campañas públicas;
 - la formación conjunta de personal.
82. En muchas operaciones de socorro, el PMA proporciona servicios de logística a organismos asociados y ONG. En Angola, el PMA sigue prestando servicios de logística a organizaciones de las Naciones Unidas y ONG que trabajan en el país. Se concertó con la Misión observadora de las Naciones Unidas en Angola (MONUA) un acuerdo de empleo común de aviones que permitió efectuar ahorros gracias a mayores economías de escala. Se estima que los Servicios Aéreos Comunes de las Naciones Unidas (UNCAS), que operaban



fuera de Nairobi, lograron un ahorro de un 20 por ciento al contratar de manera conjunta servicios de flete aéreo.

83. Las ONG son importantes asociados del PMA. Según un estudio realizado en 1998, el PMA trabaja con más de 1 100 ONG en todo el mundo; 250 son internacionales y el resto nacionales y locales. Esta cifra demuestra que la cantidad de ONG se ha cuadruplicado durante los últimos diez años. En virtud de que el trabajo con una ONG nacional con frecuencia fomenta la capacidad nacional, el PMA da prioridad a sus asociados del sur, contribuyendo así a veces a mejorar su capacidad de gestión y ejecución.
84. Prácticamente todas las oficinas en los países del PMA colaboran en alguna medida con las ONG; no obstante, algunas se destacan. La oficina en Bangladesh trabaja con 413 organizaciones locales y la de Camboya con 134. Las tres cuartas partes de todos los proyectos de desarrollo y las cuatro quintas partes de las operaciones de socorro incluyen acuerdos de asociación con ONG que, con frecuencia, son el principal asociado de ejecución del PMA. Se desprende del estudio realizado que las oficinas del PMA consideran en general que la calidad de la colaboración con las ONG ha mejorado en los últimos años.
85. En la cuarta consulta anual PMA/ONG, celebrada en octubre de 1998, participaron 21 ONG asociadas, que se cuentan entre las principales asociadas al PMA. Los temas más importantes debatidos fueron los siguientes:
 - Las formas de mejorar la colaboración. La colaboración debe comenzar en la fase de planificación y programación. Se tomó nota del potencial de las campañas conjuntas, ya sea respecto de actividades específicas en un país o de cuestiones de política más amplias, como el uso de micronutrientes.
 - La recuperación de los costos de las ONG. El PMA acordó en principio cubrir los gastos generales transnacionales de las ONG, si bien quedan por definir ciertos pormenores.
 - La metodología para evaluar las necesidades de ayuda alimentaria.
 - Una estrategia de prevención para incrementar la seguridad del personal sobre el terreno. Las ONG acogieron con agrado la idea del PMA de prestar asistencia conforme a un criterio de recuperación de costos a fin de facilitar la evacuación de su personal.
86. Un elemento importante para fortalecer las asociaciones de trabajo fue la formulación de memorandos de entendimiento entre el PMA y las principales ONG. En tales ME se establece una clara división de tareas y responsabilidades. En 1998 se firmaron dos nuevos ME, uno con la ONG italiana Movimondo Molisv en el mes de junio, y otro con la Federación Mundial Luterana en el mes de agosto. Hubo asimismo un intercambio de cartas con Caritas. El PMA tiene ahora ME con 13 de sus ONG asociadas de ejecución más importantes. En 1998 se concluyó asimismo un acuerdo tripartito entre la OACNUR, el PMA y las ONG para distribuir alimentos a los refugiados.
87. El PMA también recurre a las ONG de otras maneras. Por ejemplo, las directrices sobre nutrición del PMA, que entraron en vigor en 1998, se prepararon en consulta con cuatro ONG, a saber, Action contre la faim, Concern, Médecins sans Frontières y Save the Children (RU). El PMA lleva trabajando de cerca con Save the Children (RU) desde hace algunos años en el sur del Sudán a fin de formular el Análisis de la Economía Alimentaria del Hogar de modo que se mejore el proceso de selección de los beneficiarios de la ayuda



alimentaria de socorro. Este trabajo se amplió ahora a Etiopía y la región de los Grandes Lagos. En otros países, el PMA ha formulado y llevado a cabo sesiones de capacitación conjuntas sobre temas de género; CARE ha sido a menudo una asociada en estas sesiones.

Proyecto comunitario de nutrición en Senegal: el PMA, el Banco Mundial y las ONG en asociación

El Proyecto comunitario de nutrición en Dakar es un ejemplo válido de la manera en que el PMA trabaja en asociación con otros organismos de desarrollo. El proyecto se elaboró como una actividad conjunta del PMA, el Banco Mundial, el Organismo Alemán de Cooperación Técnica (GTZ) y el Gobierno de Senegal. El proyecto está siendo puesto en práctica por representantes del sector privado, con la participación directa de la población local. Su finalidad es mejorar el nivel nutricional de unos 64 000 niños pequeños malnutridos y 42 000 mujeres gestantes y madres lactantes en barrios pobres de Dakar. Los beneficiarios reciben formación sobre nutrición, salud, higiene y saneamiento en centros comunitarios sobre nutrición; se les hacen controles de crecimiento y se los remite en caso necesario a centros médicos. Los niños y madres malnutridos en situación de riesgo reciben un complemento nutricional de alimentos para el destete enriquecidos con micronutrientes, suministrado por el PMA. Además, los centros de nutrición se usan para una campaña de alfabetización y se está preparando la introducción de capacitación básica para mujeres.

El PMA colaboró en la producción local de alimentos para el destete facilitando asistencia técnica y el equipo adecuado. Los alimentos de destete, que utilizan una mezcla de productos básicos, tanto producidos en el lugar como importados, proveen a estos grupos vulnerables de los nutrientes esenciales.

Los centros de nutrición cuenta con personal de ONG locales, contratados de la comunidad. Los sueldos se pagan mediante préstamos que el Banco Mundial otorga al Gobierno de Senegal con el fin de mejorar la infraestructura sanitaria del país.

Progresos conseguidos en relación con los compromisos asumidos en Beijing respecto de las mujeres

88. Debido a que el hambre y la pobreza afectan a las mujeres de manera desproporcionada, y que las mujeres desempeñan una función fundamental en la solución de ambos problemas, en la Conferencia de Beijing de 1995, el PMA presentó una clara serie de compromisos respecto de la mujer para los años 1996–2001. Esta serie fija metas concretas para el Programa en cuanto a la participación de la mujer en la ayuda alimentaria y en una mayor seguridad alimentaria:

- el 80 por ciento de la ayuda alimentaria de socorro debe distribuirse directamente a las mujeres;
- el 60 por ciento de todos los recursos del PMA deben destinarse a las mujeres y las niñas en los países en que las estadísticas por sexos demuestran que existe un 25 por ciento de desventaja (diferencias de género) respecto de las mujeres en comparación con los hombres;
- el 50 por ciento de los recursos de educación deben beneficiar a las niñas;
- como mínimo el 25 por ciento de los bienes de la modalidad de alimentos por trabajo y alimentos por capacitación deben beneficiar a las mujeres;
- las mujeres deben asumir un papel conductor en el proceso de toma de decisiones de los comités de gestión de alimentos;



- el objetivo del PMA debe ser la equidad entre los hombres y mujeres que componen su plantilla de personal;
 - tanto el personal como los asociados de ejecución serán responsables de cumplir con estos compromisos.
89. En 1998, el PMA asignó un millón de dólares del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP), además de un compromiso especial de otros 500 000 dólares del Gobierno de Finlandia, para procurar centrar más la atención en que las actividades respaldadas por el PMA consideren e incluyan los temas de género.
90. En 1998 se inició un examen de mitad de período a fin de determinar si los mecanismos instaurados para poner en práctica los compromisos relativos a las mujeres eran atinados. Uno de los principales resultados fue que, si bien en la mayoría de los países se habían preparado planes de acción sobre temas de género (cuya calidad había mejorado de manera constante), seguía siendo necesario insistir en analizar las causas de la desigualdad. Además, resultó menester, por un lado, que las intervenciones del PMA tendieran más a la potenciación social de la mujer (diferenciando esto de la promoción de proyectos de mujeres) y, por el otro, elaborar un método más estratégico para abordar los temas de género, teniendo en cuenta el contexto nacional en el que el PMA presta asistencia.

El Proyecto Sphere da frutos

El Proyecto Sphere es una iniciativa de la comunidad internacional de ONG y de la FICR. La primera fase del Proyecto, con la participación de organismos de las Naciones Unidas, donantes e instituciones académicas, se completó mediante la publicación en 1998 de un manual provisional que contiene la Carta Humanitaria de Sphere y las Normas mínimas de respuesta en caso de desastres.

La Carta que se incluye en el manual es ambiciosa y se basa en el derecho internacional vigente. Constituye el fundamento de las normas mínimas de respuesta en caso de desastres que el sistema de ayuda humanitaria debería cumplir en toda situación de urgencia.

La serie de normas mínimas en esferas vitales de la asistencia humanitaria está prevista para mantener la calidad de la asistencia prestada a las personas afectadas por desastres, y para mejorar la responsabilidad de los organismos ante sus beneficiarios, sus miembros y sus donantes.

El PMA ha tenido una importante función en la labor del Proyecto, especialmente en los grupos de trabajo que formularon normas mínimas sobre nutrición y ayuda alimentaria. Las Directrices PMA/OACNUR sobre la estimación de las necesidades nutricionales y de alimentos en emergencias se han aceptado plenamente como normas Sphere.

Compra de alimentos y de artículos no alimentarios

91. Durante los últimos años, prácticamente la mitad de la ayuda alimentaria suministrada por el PMA se ha comprado, y más de la cuarta parte de todos los alimentos suministrados se compra en países en desarrollo.
92. En 1998 se compraron alimentos por un valor de 247 millones de dólares. Desde un punto de vista monetario, esta cifra es inferior a la de años anteriores; no obstante, la compra de alimentos siguió representando el 42 por ciento de todos los envíos del PMA.
93. Al igual que en años anteriores, el 60 por ciento de las compras de alimentos (por un valor de 148,5 millones de dólares) se realizaron en países en desarrollo, en particular en Tailandia (27,2 millones de dólares), la República de Sudáfrica (21,8 millones de dólares), la India (16,5 millones de dólares), Uganda (13,5 millones de dólares) y Nepal (8,7 millones de dólares). En 1998 se realizaron también, y por primera vez, compras importantes en Bulgaria (17 millones de dólares).



94. El PMA gastó aproximadamente 18 millones de dólares en 1998 en artículos no alimentarios, que incluyeron unos 4,5 millones de dólares de compras efectuadas por oficinas en los países. El principal gasto lo constituyó el combustible (6,6 millones de dólares), los vehículos (3,1 millones de dólares), los almacenes y depósitos (900 000 dólares), las computadoras y demás equipo informático (700 000 dólares), el equipo ferroviario (700 000 dólares), los aperos (600 000 dólares), el equipo de cocina (500 000 dólares) y el equipo para barcos y gabarras (500 000 dólares).

PROCESO DE REFORMA

Repercusiones de la reforma de las Naciones Unidas en el PMA

95. El PMA participa sin descanso en el proceso de reforma que puso en marcha el Secretario General a fin de que el sistema de las Naciones Unidas haga frente con mayor eficacia a los desafíos del siglo XXI en los ámbitos del desarrollo y la ayuda humanitaria. El PMA contribuye a fortalecer la coherencia de política de las intervenciones de las Naciones Unidas y a promover una presencia más uniforme de las Naciones Unidas a nivel de los países, participando activamente en el Grupo de Desarrollo de las Naciones Unidas (UNDG), en el Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios y en el Comité Permanente entre Organismos (IASC).
96. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF) es un componente clave del programa de reforma del Secretario General. El UNDAF se concibió con los siguientes fines: propiciar una respuesta adaptada a los países, en colaboración y coherente por parte del sistema de las Naciones Unidas ante las prioridades nacionales, llevar a la práctica las metas convenidas en las conferencias mundiales de las Naciones Unidas y servir como marco estratégico para los programas, planes y proyectos en los países de las organizaciones de las Naciones Unidas participantes. En 1997 se puso en marcha una fase piloto a fin de poner a prueba la aplicación del UNDAF en 18 países: a fines de 1998, se habían completado los UNDAF en 11 de los 18 países.
97. El PMA participó en la formulación de las directrices provisionales del UNDAF y en la evaluación conjunta de la fase piloto. En marzo de 1998 se llevó a cabo en la sede del PMA una sesión de capacitación destinada a todo el sistema de las Naciones Unidas, en la que participaron funcionarios de 17 organizaciones, incluido el PMA.
98. A nivel nacional, el PMA participa con asiduidad en el proceso del UNDAF en los países piloto en donde lleva a cabo operaciones de desarrollo. El PMA participa en grupos de trabajo técnicos y en grupos temáticos constituidos para respaldar el proceso del UNDAF, y preside por lo general los grupos temáticos sobre gestión de catástrofes.
99. La introducción de los UNDAF ha supuesto una considerable carga adicional del horario de trabajo del personal de las oficinas en los países. Por otra parte, el PMA ha tomado nota de varias ventajas que aportó el ejercicio de los UNDAF:
- un mayor diálogo, intercambio de información y mutua comprensión entre los participantes;
 - una mayor disposición de los organismos para colaborar en ámbitos de interés común (como la nutrición infantil, la seguridad alimentaria y el desarrollo rural);



- la disponibilidad de bases de datos comunes, y de indicadores y evaluaciones comunes, que contribuyen a preparar los Perfiles de la estrategia en el país (PEP) y los programas en los países.
100. El PMA ha defendido resueltamente el fortalecimiento del sistema de coordinadores residentes y presentó un programa especial (titulado “Cuestiones relativas a la aplicación de mecanismos convenidos para mejorar el sistema de coordinadores residentes”) a fin de promover el proceso. Junto con otros miembros del UNDG, el PMA ha colaborado decididamente en la aplicación de distintas medidas tendentes a fortalecer el sistema de coordinadores residentes, que incluyen las siguientes:
- un marcado aumento del número de puestos de Coordinador Residente cubiertos por personas procedentes de organizaciones, fondos y programas;
 - la elaboración de un proceso de evaluación de la competencia de coordinadores residentes, que se formule y administre como un proceso interorganismos;
 - la garantía de que la experiencia profesional en otras entidades de las Naciones Unidas, incluido el servicio prestado como Coordinador Residente de las Naciones Unidas, se reconozca como un factor de peso en las perspectivas de carrera profesional y en los ascensos;
 - la preparación de un mandato normalizado para coordinadores residentes, distinto del mandato del representante residente del PNUD.
101. El PMA ha puesto a disposición personal calificado para ocupar cargos de Coordinador Residente y se ha indicado al personal del PMA que diera prioridad absoluta al respaldo de coordinadores residentes.
102. Si bien se ha avanzado notoriamente, el PMA estima que aún queda mucho por hacer, por ejemplo, lograr un mejor equilibrio entre hombres y mujeres que ocupan ese cargo, que coordinadores residentes se seleccionen en mayor medida de organizaciones que no sean el PNUD y que se introduzcan distintos modelos del sistema de coordinadores residentes en los diversos países.
103. En el documento EB.A/99/3-A/2 se da más información sobre las repercusiones del proceso de reforma de las Naciones Unidas en el PMA.

Situación en cuanto al cambio orgánico del PMA

104. En 1996, la Directora Ejecutiva puso en marcha un programa de cambio orgánico que apuntaba a trasladar gran parte de la adopción de decisiones y de las funciones a nivel local. No hay duda de que pasará cierto tiempo antes de que los efectos de estos cambios orgánicos se reflejen plenamente en el funcionamiento operacional; no obstante, como resultado de un examen del proceso de cambio orgánico emprendido en 1998, ya se pueden enumerar los siguientes aspectos:
- el personal del PMA tomó conciencia del compromiso claro e inequívoco del Programa hacia el proceso de gestión del cambio;
 - se comprobó una identificación considerable con el proceso de gestión del cambio en todo el Programa, que se explica por la dedicación del personal desde el inicio;
 - el personal del PMA ha comprendido que para avanzar se requieren una serie de compromisos: por ejemplo, dar con el justo medio entre, por un lado, la necesidad de que el personal tenga los instrumentos necesarios para cumplir con su trabajo, y asumir



la responsabilidad de ello y, por el otro, una puesta en práctica diferida hasta que se puedan utilizar todos los instrumentos deseables;

- se encontró una actitud informada en los administradores en cuanto a su mayor nivel de atribuciones y una comprensión de la necesidad de orientación normativa, además de los sistemas de información y comunicación que respaldan las atribuciones delegadas.

105. El cambio orgánico es un proceso en curso. En cuanto a los ámbitos futuros de acción, se ha definido lo siguiente:

- ultimar y publicar orientación normativa actualizada para el personal del PMA, especialmente en lo que respecta al proyecto y aplicación de programas, las compras, la administración y el personal. En 1998 se finalizó el Manual de Transporte y Logística y se empezó a trabajar en el Manual de Formulación de Programas y en el primer Manual de Auditoría Interna del PMA;
- mejorar las comunicaciones internas de forma que se logre una mayor descentralización de muchas funciones administrativas;
- procurar impartir al personal los nuevos conocimientos y formación necesarios a fin de que el potencial de los sistemas de recopilación, gestión e intercambio de información elaborados en virtud del Programa de Mejora de la Gestión Financiera (FMIP) sea plenamente aprovechado.

106. El Grupo de supervisión de la gestión del cambio, constituido en 1998 a nivel del personal ejecutivo, ayudará a institucionalizar el proceso de cambio orgánico.

Promoción de las oficinas en los países

107. La meta que se fijó el proyecto de conectividad iniciado a fines de 1996 para respaldar el proceso de descentralización del PMA fue la instalación de una red para el conjunto de la organización, con el fin de proveer a todas las oficinas en los países de servicios de correo electrónico y de datos a distancia. A fines de 1998, más del 90 por ciento de las oficinas del PMA estaban "en línea" y en condiciones de conectarse con la sede y entre ellas mediante el correo electrónico y el intercambio de archivos. Además, todas las oficinas pueden usar las aplicaciones colectivas de programas. Por consiguiente, las oficinas en los países podrán poner la información de transacciones financieras directamente en sus computadoras, en lugar de enviar copias en papel para que se copien los datos en el sistema informático de la sede, lo cual es un proceso que requiere mucho tiempo.

108. A fines de 1998 se puso en marcha un proyecto conexo destinado a actualizar aún más la capacidad de comunicaciones de las oficinas en los países. Mediante el Proyecto mejorado de redes de telecomunicación (ETNet), cuyo costo asciende a tres millones de dólares, se desarrollarán los sistemas de telecomunicaciones satelitales de modo que se siga perfeccionando la red de comunicaciones del PMA, en particular en las oficinas en zonas alejadas y con poca infraestructura.

El proyecto Efecto Año 2000

109. El problema informático del año 2000 está generado por la utilización, en muchos sistemas informáticos, de un método de dos dígitos para indicar las fechas, que asume que el 1 y el 9 son las primeras dos cifras del año. Si no se cambia la programación, los



sistemas reconocerán los dos ceros no como 2000 sino como 1900, lo cual puede causar una interrupción o un mal funcionamiento de las computadoras el 1° de enero de 2000.

110. El proyecto Efecto Año 2000 del PMA se inició en julio de 1998 mediante la constitución de un equipo de ocho personas. Siguiendo la metodología adoptada por la Oficina de Auditoría Nacional del Reino Unido, el equipo preparó un plan de acción de cuatro etapas para la sede y las oficinas en los países:
- *Sensibilización ante el Efecto Año 2000:* se distribuyó a todas las oficinas del PMA un informe titulado “Preparativos para el Efecto Año 2000” en el que se llama la atención sobre el problema informático del año 2000 y se orienta sobre la manera de prepararse para abordarlo.
 - *Prueba de inventario y adaptación:* definir la situación del equipo físico y lógico en uso respecto al problema informático del año 2000.
 - *Correcciones y pruebas:* actualización y sustitución del equipo lógico y físico defectuoso. Se estableció un servicio de adaptación a efectos del año 2000 en el que pueden someterse a prueba los programas más críticos.
 - *Planificación para imprevistos:* asegurarse de que, en caso de que surja una situación de emergencia imprevista, las operaciones prosigan con normalidad, atendiendo a todo el equipo y servicios fundamentales para la organización que se sospeche no estén adaptados al efecto del año 2000. La mayoría de éstos serán probablemente proveedores de servicios externos, como compañías de electricidad y de suministro de agua o servicios bancarios. Cuando sea viable, las oficinas del PMA harán una reserva de suministros esenciales, como diesel para los generadores.

GESTIÓN FINANCIERA Y DE RECURSOS

Resumen del presupuesto y los gastos consolidados del PMA

111. El presupuesto consolidado del PMA para el bienio 1998–99 se basó en una previsión de 4,3 millones de toneladas de productos disponibles. Como resultado de una contribución adicional (a fines de 1998) de un millón de toneladas de parte del Gobierno de los Estados Unidos —inesperada y muy bien recibida— se prevé que el tonelaje total correspondiente al bienio 1998–99 exceda de 5,4 millones de toneladas, que corresponde a un presupuesto previsto en aproximadamente 3 000 millones de dólares. Se ajustó en consecuencia el presupuesto AAP.
112. En 1998, los gastos del PMA totalizaron 1 348 millones de dólares¹. Los costos operacionales ascendieron a 1 238 millones de dólares, los gastos AAP se registraron en 96 millones de dólares y otros gastos en cuentas especiales (incluido el FMIP) ascendieron a 14 millones de dólares. A continuación se indican los gastos por categorías de programas y de costos (en millones de dólares).

Categorías de programas

Categorías de costos

¹ Las cifras correspondientes a 1998 se basan en estados de cuentas financieros provisionales.



Desarrollo	259	Productos	647
OPS/OPSR	219	Transporte marítimo	147
Emergencia	697	Aéreos, terrestres y TTAM	262
Operaciones especiales	34	Costos de apoyo directo y otros	182
Bilaterales/otros	24	Costos operacionales totales	1 23
Fondo General	115	AAP	96
		Otros en cuentas especiales	14
Total	1 348	Gastos totales	1 34

Financiación a largo plazo

113. En 1996, el PMA introdujo un nuevo modelo de movilización de recursos y financiación con el fin de resolver los constantes problemas que plantea la escasez de contribuciones en efectivo para financiar en su totalidad tanto las operaciones de ayuda alimentaria como el presupuesto AAP. Resultó fundamental para el nuevo modelo el principio de la "recuperación total de los costos por donante y por contribución". Esto requería que todos los contribuyentes facilitaran efectivo suficiente para sufragar los costos de apoyo directo y el presupuesto AAP de forma proporcional a sus contribuciones en productos. El modelo abordaba asimismo cuestiones esenciales, como una mayor transparencia y responsabilidad, y la previsibilidad y flexibilidad de los recursos.
114. En 1997 se inició un examen de la eficacia del nuevo modelo mediante una encuesta entre los donantes, un análisis de los resultados a nivel interno y consultas officiosas con Estados Miembros y donantes. Estas consultas tomaron carácter oficial en mayo de 1998 al crearse un Grupo de trabajo oficial de la Junta Ejecutiva, abierto a todos los Miembros del PMA y un observador de la Comisión Europea.
115. Dicho Grupo de trabajo oficial definió varias esferas en las que el modelo había probado ser ventajoso para el Programa. Se destacan las siguientes:
- una mayor transparencia y responsabilidad;
 - más capacidad por parte del PMA para planificar y administrar sus recursos a nivel general y de proyecto;
 - cierta previsibilidad de la disponibilidad de recursos.
116. No obstante, el Grupo de trabajo oficial tomó nota asimismo de algunas dificultades importantes que plantea el actual funcionamiento del modelo, como las siguientes:
- pese a los considerables esfuerzos realizados, algunos de los donantes más importantes no siempre han logrado cumplir plenamente lo previsto;
 - no se detuvo la tendencia cada vez mayor hacia contribuciones dirigidas;
 - se produjo una inflación artificial de la tasa de costos de apoyo indirecto relativos a actividades de desarrollo;
 - se requiere un proceso complejo y engorroso para fijar tasas de costos de apoyo indirecto diferenciales.
117. En enero de 1999, la Junta Ejecutiva aprobó las recomendaciones del Grupo de trabajo oficial que permitirían al PMA una mayor seguridad de financiación para el presupuesto AAP, una mayor flexibilidad en el empleo de los recursos y una mayor capacidad para



planificar e introducir actividades oportunamente. Las políticas revisadas empezarán a regir a comienzos del bienio 2000–2001.

Mejores sistemas de gestión financiera

118. El Programa de Mejora de la Gestión Financiera (FMIP) se puso en marcha en 1995 con la finalidad de actualizar la gestión financiera y la capacidad contable del PMA mediante, entre otras cosas, la sustitución de los principales sistemas informáticos (introducidos a mediados del decenio de 1980) por sistemas mejores y más modernos. En 1998 se contrató a la IBM para poner en práctica sistemas integrados de finanzas, personal y compras, que estarán listos en el año 2000. Se pone especial atención en lograr la mayor delegación de responsabilidades a las oficinas en los países, permitiéndoles una mejor gestión de sus presupuestos administrativos y de proyectos, de sus obligaciones en relación con el personal, y de la compra de alimentos y artículos no alimentarios.
119. La primera fase del Sistema de seguimiento de productos (COMPAS) se introdujo en Etiopía y Djibouti a finales de 1998, tras haber sido puesta a prueba en Kenya y Uganda. Dado que se podrá seguir mejor la ubicación y condición de los productos del PMA, también podrán adoptarse mejores decisiones operacionales sobre la asignación de los alimentos en la cadena de suministro.
120. El Sistema de movilización de recursos permite seguir y controlar datos sobre pedidos y contribuciones de recursos, como los llamamientos y las propuestas de financiación. A finales de 1998, el sistema estaba prácticamente en funcionamiento en la sede.
121. Se estima ahora que serán necesarios casi 37 millones de dólares para aplicar el FMIP, desde el comienzo hasta completarlo en el año 2000, es decir, aproximadamente un 30 por ciento más que lo previsto cuando se aprobó el plan en 1995. Este aumento se debe a tres factores:
- Al haberse definido más concretamente los distintos componentes del sistema se han logrado estimaciones de costos más precisas.
 - En los últimos tres años se han producido aumentos sin precedentes en la industria de la tecnología de la información, debidos en gran parte al apremio por tratar de resolver el problema informático del año 2000. Pese a ello, el PMA ha logrado mantener los costos dentro de límites razonables, contratando consultores individuales en vez de grandes compañías.
 - Se ha extendido otro año el período de aplicación. Como resultado de ello será necesario mantener los actuales sistemas, que son menos eficientes, por un período más prolongado que el previsto inicialmente.
122. Aunque en el curso de 1998 se asignaron al FMIP otros cuatro millones de dólares, sigue existiendo un déficit global de financiación de casi 17 millones de dólares. Mientras se buscan más fondos de donantes, se han asignado fondos provisionales por valor de 10 millones de dólares procedentes del Fondo General, lo cual ha permitido continuar con las actividades.

Una gestión más responsable

123. En el curso de las seis inspecciones y las siete investigaciones llevadas a cabo por la **Oficina del Inspector General** en 1998, dicha Oficina trató temas como la responsabilidad, la descentralización, la pérdida de efectivo, los conflictos de intereses, la



seguridad, los robos, las pérdidas de alimentos, la gestión del personal, el acoso sexual y la malversación de fondos, así como temas derivados de la reforma del sistema de las Naciones Unidas, como el asesoramiento en relación con los servicios comunes y la eficacia en función de los costos de los locales comunes de los organismos de las Naciones Unidas.

124. Gracias a una estrecha colaboración con la administración es posible tener en cuenta, al proyectar las operaciones del PMA, las enseñanzas extraídas de las inspecciones e investigaciones, que también se reflejan en la revisión de los manuales y directrices sobre contabilidad, acoso sexual, seguridad y viajes.
125. Se ha fortalecido la cooperación entre la Oficina de Servicios de Control Interno de las Naciones Unidas (OIOS) y otros servicios de inspección e investigación del sistema de las Naciones Unidas gracias al intercambio de información. El personal de investigación del PMA participó asimismo en un programa de formación organizado por la OIOS en 1998.
126. La **Oficina de Auditoría Interna** tiene por finalidad lograr una mayor transparencia y responsabilidad en la gestión de los recursos del PMA. En 1998, formuló en total 420 recomendaciones; a finales de año se habían tomado medidas respecto de 247 de éstas.
127. Desde 1997, las principales conclusiones que se desprenden de las auditorías de las oficinas en los países se están compartiendo con dichas oficinas. En 1998 se destacaron los siguientes aspectos:
 - la necesidad de seguir de cerca los presupuestos de las oficinas en los países a fin de evitar que los gastos sean superiores a lo previsto;
 - la importancia de separar las funciones de certificación y de aprobación en las oficinas en los países;
 - la utilidad de conciliar periódicamente los registros contables de las oficinas en los países y de la sede a fin de determinar y subsanar las discrepancias;
 - la necesidad de contar con una documentación adecuada, y de preparar y revisar los pagos detenidamente;
 - la necesidad de respetar los reglamentos y reglas del PMA en relación con la adquisición de alimentos, transporte y artículos no alimentarios;
 - la necesidad de mejorar la gestión de los bienes del PMA (efectivo, productos y equipo) mejorando los inventarios y efectuando revisiones periódicas.
128. En 1996 se elaboró un modelo de evaluación de riesgos a fin de determinar la medida en que los bienes y recursos del PMA estaban expuestos a distintos tipos de riesgos. Desde entonces se ha comprobado que este modelo es un instrumento valioso para crear un ciclo de auditoría para el PMA.
129. El PMA es una de las pocas organizaciones de las Naciones Unidas en las que los auditores internos examinan regularmente las actividades de compra, lo cual implica toda la documentación y la participación en reuniones de compras. Si bien este examen no constituye una auditoría técnica de las compras, ofrece una evaluación oportuna de las decisiones que se adoptan en esta esfera en virtud de una autoridad delegada, y brinda la oportunidad de abordar ciertos temas de manera más inmediata y oportuna.



130. La primera auditoría conjunta entre dos organismos de las Naciones Unidas tuvo lugar en 1998 con ocasión de la auditoría conjunta PMA/UNICEF de la Operación Supervivencia en el Sudán.

Desarrollo de los recursos humanos

131. El PMA empleó a más de 5 000 personas en 1998, con contratos de índole diferente. Más de 2 000 empleados tenían contratos que superaban los 12 meses; al resto se le ofrecieron contratos por períodos más cortos.
132. El PMA está adoptando medidas concretas a fin de cumplir la meta de las Naciones Unidas de lograr un número equitativo de hombres y mujeres en la plantilla de personal antes del año 2001. Se pide a los jefes que presenten semestralmente informes sobre la dotación de personal por sexo en sus secciones, y se les hace responsables del equilibrio entre hombres y mujeres del personal a su cargo. En 1998, las mujeres representaban el 35 por ciento de las personas con nuevos contratos de un año o más de duración. Si bien la cantidad de mujeres profesionales en el personal ha aumentado drásticamente desde 1992, menos de una tercera parte del personal profesional está constituido por mujeres, y éstas ocupan las categorías más bajas. Para 1999 se han preparado directrices más rigurosas, que incluyen metas en relación con el género como un componente explícito de la evaluación de la actuación de todos los jefes que contratan personal.
133. La nueva Política de Contratación de Cónyuges que se lanzó en 1998 debería facilitar la contratación y el mantenimiento en sus puestos de personal profesional de categoría internacional, en particular mujeres. Un importante obstáculo en la contratación de personal profesional altamente capacitado es la limitada posibilidad de que los cónyuges — que con frecuencia también poseen calificaciones profesionales— sean contratado con carácter internacional y logren avanzar en su carrera. La nueva Política de Contratación de Cónyuges del PMA procura facilitar el empleo de los cónyuges del personal profesional, que posean también calificaciones profesionales, en todos los destinos, evitando los conflictos de intereses. Las posibilidades de empleo pueden ser en el PMA, en otras organizaciones de las Naciones Unidas o en ONG. En el caso de que ambos cónyuges estén empleados por el PMA, el Programa procurará que ambos sean destacados al mismo lugar de destino.

**PERSONAL DEL PMA POR CATEGORÍA Y POR SEXO
AL 31 DE DICIEMBRE DE 1998¹
(SALVO CONTRATOS DE CORTO PLAZO, CONSULTORES Y ASE)**

Categoría	Total	Mujeres	% de mujeres
PROFESIONAL			
<i>Categorías superiores (a partir de D2)</i>	11	3	27
Oficinas en los países	1	0	0
Sede ¹	10	3	30
<i>Personal del servicio unificado</i>	232	58	25
Oficinas en los países	153	31	20
Sede ¹	79	27	34
<i>Personal especialista</i>	56	24	43
Oficinas en los países	1	0	0
Sede ¹	55	24	44



**PERSONAL DEL PMA POR CATEGORÍA Y POR SEXO
AL 31 DE DICIEMBRE DE 1998¹**
(SALVO CONTRATOS DE CORTO PLAZO, CONSULTORES Y ASE)

Categoría	Total	Mujeres	% de mujeres
<i>Contratos de personal básico para proyectos</i>	123	39	32
Oficinas en los países	62	11	18
Sede ¹	61	28	46
<i>Contratos de personal complementario para proyectos</i>	281	89	32
Oficinas en los países	232	66	28
Sede ¹	49	23	47
<i>Oficiales profesionales subalternos</i>	57	35	61
Oficinas en los países	43	25	58
Sede ¹	14	10	71
<i>Total parcial de personal profesional internacional y categorías superiores</i>	760	248	33
Oficinas en los países	492	133	27
Sede ¹	268	115	43
<i>Voluntarios de las Naciones Unidas (oficinas en los países)</i>	73	17	23
<i>Oficiales nacionales (oficinas en los países)</i>	200	59	30
TOTAL DE PERSONAL PROFESIONAL	1033	324	31
SERVICIOS GENERALES			
Oficinas en los países (nacional)	749	278	37
Oficinas en los países (internacional)	16	12	75
Sede ¹	318	245	77
TOTAL DE PERSONAL DE SERVICIOS GENERALES	1083	535	49
TOTAL DE PERSONAL	2116	859	41
Oficinas en los países (72%)	1530	499	33
Sede (28%) ¹	586	360	61

¹ Los datos sobre el personal en la sede incluyen también al personal en las oficinas de enlace del PMA en Bruselas, Ginebra, Nueva York, Yokohama y Washington.

134. Existe un legado histórico que está ahora causando graves problemas administrativos: éste es la gran variedad de tipos de contratos en virtud de los que se ha contratado al personal del PMA. Si bien esto se debe principalmente a la necesidad de agilizar los trámites y de adaptarse rápidamente a nuevas situaciones, la proliferación de tipos de contratos ha creado una situación poco justa para muchos funcionarios y ha complicado la administración del personal. Para corregir esta situación, en 1998 se inició un análisis exhaustivo de la política de contratación del PMA respecto de la categoría de personal profesional internacional, que pretende que la dotación de personal del PMA se adapte en mayor medida a las necesidades operacionales. El PMA debe tener la capacidad de extender y reducir rápidamente la cantidad de funcionarios en función de la extensión y reducción de sus operaciones. Por otro lado, el Programa debe también tener la capacidad de contratar y conservar a personal con la debida capacitación y motivación. Cumplir con estos dos objetivos, y establecer al mismo tiempo un entorno más equitativo para el personal en materia de contratos, que simplifique a su vez la administración del personal, es una empresa difícil.



135. En 1998, la mayor parte de los Directores en los países y los Administradores Regionales en los países en donde el PMA lleva a cabo actividades fueron reconocidos como representantes del PMA.
136. Se inició en 1998 un nuevo Programa de capacitación del personal directivo. Uno de los aspectos de esta formación es la "evaluación multifuente (360°)", un sistema de información mediante el cual los supervisores, las personas supervisadas por éstos y sus colegas juzgan la actuación individual. Más de 100 funcionarios superiores ya han completado dos ciclos de evaluación multifuente.
137. Como parte del Programa mejorado de ayuda al empleado, se han destacado consejeros a tiempo parcial en Nairobi, Abidjan e Islamabad a fin de brindar asesoramiento sobre gestión del estrés y orientación personal a funcionarios que hayan vivido experiencias traumáticas, como las víctimas de ataques o los rehenes. Estos consejeros han visitado la mayoría de las principales zonas de emergencias.
138. En 1998 se lanzó WELCOM, un nuevo programa informático interactivo de orientación, destinado a ayudar a los nuevos funcionarios y a los que fueron trasladados, a adaptarse a la vida y el trabajo en Roma. Actualmente se está adaptando el programa para que pueda utilizarse en las oficinas en los países, con información específica de los países en cuestión.

MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA LAS ACTIVIDADES DEL PMA

El volumen de la ayuda alimentaria mundial

139. Se estima que los envíos de ayuda alimentaria en 1998 alcanzaron 8 millones de toneladas; esto constituye el primer aumento en cinco años. Prácticamente todo este aumento fue debido a la ayuda alimentaria por programas, que suele suministrarse de gobierno a gobierno como apoyo de la balanza de pagos; la ayuda alimentaria por proyectos y de socorro se mantuvo aproximadamente en los mismos niveles de 1997. Sin embargo, la ayuda alimentaria selectiva —constituida por las categorías de socorro y por proyectos— siguió representando un 70 por ciento de los envíos de ayuda alimentaria totales.
140. La región de Asia y del África Subsahariana recibieron la mayor proporción de los envíos de ayuda alimentaria. El volumen de ayuda alimentaria recibido por ambas regiones fue mayor que en 1997. En África, tal aumento se debió principalmente a grandes envíos para emergencias. En Asia, aumentaron tanto los envíos por programas como de socorro. La región de América Latina y el Caribe recibió aproximadamente un 50 por ciento más de ayuda alimentaria que en 1997. El aumento en esta región se debió esencialmente a los envíos de ayuda alimentaria por programas, que se duplicaron en 1998.
141. Dos donantes, a saber, los Estados Unidos y el Japón, se hicieron cargo de la mayor parte del aumento de la ayuda alimentaria, lo cual contrarrestó la disminución general de ayuda alimentaria por parte de la mayoría de los otros donantes.



Convenio sobre la Ayuda Alimentaria

El actual Convenio sobre la Ayuda Alimentaria (CAA) caduca en junio de 1999. En 1998, en un contexto de disminución de los presupuestos de ayuda y de la disponibilidad de ayuda alimentaria, los miembros del CAA constituyeron un grupo de trabajo para empezar a negociar un nuevo convenio.

Si bien no es parte en el convenio, el PMA aceptó con agrado la invitación de los miembros del CAA de participar en las reuniones del grupo de trabajo para estudiar la manera en que el nuevo convenio puede promover un mejor uso de la ayuda alimentaria. El PMA instó a los miembros a que aprobaran un nuevo convenio que fomentara el mejor empleo posible de la ayuda alimentaria e impidiera que el volumen de dicha ayuda se situara por debajo del compromiso asumido en virtud del actual CAA. A tales efectos, el PMA propuso cuatro claros objetivos para el nuevo CAA:

- Evitar que el nivel mínimo de tonelaje que se compromete en virtud del CAA sea inferior a 5,35 millones de toneladas.
- Promover la distribución de ayuda alimentaria a los países menos desarrollados y dar prioridad a las asignaciones para países de bajos ingresos y con déficit alimentario, así como a los países en desarrollo importadores netos de alimentos, dirigiendo así la asistencia alimentaria a países en los que coexistan la pobreza generalizada y la inseguridad alimentaria.
- Mantener un nivel mínimo de 3,5 millones de toneladas de ayuda alimentaria para necesidades crónicas de alimentos (esto es, que no sean de socorro).
- Fomentar, cuando proceda, el empleo de alimentos del lugar y de alimentos enriquecidos con micronutrientes a fin de incrementar el efecto de los alimentos enviados.

Contribuciones, asignaciones y déficit de recursos

142. Las contribuciones totales al PMA en 1998 ascendieron a 1 700 millones de dólares, una tercera parte más que en 1997. Tanto los Estados Unidos como el Reino Unido duplicaron con creces sus contribuciones, mientras que el Japón incrementó sus donaciones un 20 por ciento, Italia un 17 por ciento y Francia un 13 por ciento. No obstante, las necesidades de ayuda alimentaria excedieron también considerablemente las de 1997, fundamentalmente debido al incremento de las necesidades de ayuda alimentaria de socorro como consecuencia de la gran cantidad de personas que se vieron afectadas por desastres naturales. Además, los recursos de socorro se suministraron casi en su totalidad como respuesta directa a llamamientos, y no en previsión de emergencias. Hubo sólo un tres por ciento de fondos aportados a operaciones de urgencia no vinculados (es decir, sin que se impusieran condiciones acerca de su uso, tales como destinarlos a operaciones o esferas de compra concretas).
143. Los recursos provistos por donantes para actividades de desarrollo se redujeron en valor un 13 por ciento desde 1996 (de 399 millones de dólares en 1996 a 346 millones de dólares en 1998). Esta baja habría sido aún más dramática si el PMA no hubiera recibido una contribución adicional de los Estados Unidos, excepcionalmente grande, que ayudó a cubrir algunas de las necesidades pendientes de proyectos de desarrollo. Esta disminución de los recursos para el desarrollo se vio compensada en alguna medida por la caída del precio de los alimentos (el precio de los productos básicos ha disminuido alrededor de una cuarta parte desde 1996) y de las tarifas de transporte (las tarifas de flete del PMA han bajado aproximadamente un 10 por ciento desde 1996).
144. Inquieta comprobar un aumento de la proporción de contribuciones multilaterales dirigidas para proyectos de desarrollo, que se situó en un 29 por ciento en 1998. Preocupa entre otras cosas por cuanto tales contribuciones dirigidas hacen difícil que los recursos



lleguen sistemáticamente a las personas más necesitadas y a veces distorsionan la asignación de recursos. Ya en 1998 los donantes habían dirigido a algunos países, por conducto del PMA, un volumen tan importante de recursos de desarrollo que éstos no pudieron utilizarse en su totalidad. Paralelamente, hubo que reducir proporcionalmente las actividades en otros países por falta de recursos de desarrollo suficientes para financiarlas totalmente. De continuar la tendencia a aportar contribuciones multilaterales dirigidas, será cada vez más difícil para el PMA cumplir su obligación de prestar la mayor parte de su asistencia para el desarrollo a los países más pobres, y hacerlo de manera eficaz en función de los costos.

145. Los recursos destinados a operaciones de urgencia registraron un aumento drástico, especialmente de los Estados Unidos, que prácticamente triplicó su contribución. En total, el PMA recibió casi 1 000 millones de dólares para operaciones de urgencia en 1998, un 80 por ciento más que en 1997. Aún así, los recursos disponibles para tales operaciones no alcanzaron para cubrir las necesidades y el PMA tuvo un déficit del 23 por ciento respecto de las necesidades (en toneladas, a prorrateo para el año civil). Las operaciones de urgencia en Cuba, Armenia, la República Democrática del Congo y Zambia se vieron particularmente afectadas por el déficit de recursos, que se tradujo ya sea en una interrupción de la distribución de raciones o en una importante reducción de las mismas. Otras operaciones que tuvieron que reducirse debido a la falta de recursos fueron las de América Central, China, Iraq, la región de los Grandes Lagos, Kenya, Pakistán, Sudán y Uganda. En Zambia, la falta de productos atrasó la distribución de asistencia de urgencia a 700 000 víctimas de la sequía unos tres meses, lo cual intensificó el sufrimiento de las poblaciones afectadas e impidió iniciar proyectos de alimentos por trabajo previstos para fomentar actividades de recuperación. En Kenya, el déficit de recursos implicó que el PMA no suministrara una cesta de alimentos equilibrada ni atendiera plenamente las necesidades de energía de las víctimas de la sequía. Como resultado de ello, esta intervención del PMA tuvo mucho menos éxito en materia de reducción de las tasas de malnutrición del que habría podido tener.



Problemas de recursos en la región de los Grandes Lagos

En el curso de 1998, el déficit de recursos para las operaciones de socorro en la región de los Grandes Lagos, aunado al destino para países específicos que los donantes asignaban a sus contribuciones (en vez de asignarlas a la operación regional en su totalidad), tuvieron importantes consecuencias para los beneficiarios del PMA. Si bien las reservas de la región siempre bastaron para cubrir las necesidades totales de alimentos —el promedio de las reservas de la región equivalía a las necesidades para más de 10 semanas— a menudo no se dispuso de tales reservas de alimentos de modo que pudieran ser distribuidas equitativamente entre toda la población. Como consecuencia, el PMA, con la aprobación de los donantes, instituyó una serie de cambios y préstamos. Si bien se evitó que los beneficiarios sufrieran consecuencias de peso, esto sólo pudo lograrse a un costo adicional importante e implicó una carga administrativa.

Para agravar aún más la situación, el PMA tuvo que hacer corresponder la disponibilidad de recursos con la capacidad de envío y distribución, la cual se vio restringida al deteriorarse la situación de seguridad. En Tanzania hubo que disminuir las raciones generales cuando las rutas de transporte se interrumpieron por las inundaciones; en vista de la reducción de las raciones generales, se produjo un marcado aumento de la participación en los programas nutricionales.

Debido a la falta de aceite vegetal en el segundo semestre de 1998, el PMA tuvo que dar prioridad a las intervenciones y programas de nutrición para grupos vulnerables. Para compensar la falta de aceite en la ración general se aumentó la cantidad de cereales y legumbres. No obstante, los efectos de la falta de aceite en la cesta general de alimentos se hicieron sentir en el nivel de participación en proyectos de alimentos por trabajo, cuyas tasas de abandono fueron muy elevadas. Tampoco pudo registrarse una mejora apreciable del estado nutricional de los beneficiarios en comunas que presentaban una especial inseguridad alimentaria.

En cuanto a los refugiados y las personas desplazadas, categorías más dependientes de la ayuda alimentaria y con mecanismos de supervivencia más débiles, la falta de aceite implicó que dependieron de manera excesiva de los cereales en la dieta, con el consiguiente efecto nutricional, en especial en mujeres y niños.

Los problemas que se plantearon con los envíos durante el año ocasionaron asimismo un déficit de alimentos compuestos para los refugiados y las personas desplazadas. Para compensarlo, el PMA suministró harina de maíz enriquecida o, en algunos casos, una mezcla de harina de maíz y leche desnatada en polvo.

146. En algunos casos, como en Bangladesh, China, América Central y Kenya, el PMA pudo pedir recursos prestados de proyectos de desarrollo en curso en la región para cubrir algunas de las necesidades de alimentos de urgencia. No obstante, es probable que el déficit de recursos de urgencia plantee problemas para devolver a tiempo los productos pedidos en préstamo. Además, cualquier tipo de disminución del apoyo para actividades de desarrollo implica que cada vez será más difícil pedir productos prestados.
147. Tras introducir la categoría de OPSR en 1998, el PMA empezó a convertir operaciones de urgencia de más de dos años de duración en OPSR. La respuesta general de los donantes a esta nueva categoría fue satisfactoria y las contribuciones totalizaron 322 millones de dólares, lo que representa un leve aumento con respecto a 1997. No obstante, las operaciones en Angola, Liberia (regional) y Sierra Leona no recibieron el nivel de recursos que el PMA había pedido. Afortunadamente, los donantes dieron al PMA flexibilidad en cuanto al destino y la utilización de los recursos facilitados, lo que permitió al Programa atender las necesidades más apremiantes y responder a los cambios que se iban produciendo según el conflicto estallaba y amainaba.



Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI)

148. Durante 1998 se utilizó en gran medida la CRI a fin de comprar alimentos a nivel local y regional para atender las necesidades urgentes de alimentos en las primeras fases críticas de las situaciones de urgencia, en tanto se esperaba que los donantes confirmaran sus contribuciones. En China, Indonesia, Honduras y Guinea Bissau, el PMA adelantó fondos de la CRI horas después de que se desencadenara la situación de urgencia. En total, se adelantaron 30,4 millones de dólares de la CRI para atender las necesidades de las nuevas urgencias y evitar interrupciones críticas en la cadena de alimentos para operaciones de socorro en curso. Desde su constitución en 1991, ésta es la vez en que más se ha recurrido a la CRI.
149. No obstante, el mayor número de emergencias durante el año y el limitado número de contribuciones para reponer los fondos han ejercido demasiada presión sobre la CRI. En 1998 siguió disminuyendo el nivel de contribuciones a la CRI; las contribuciones —que totalizaron 15 millones de dólares— fueron las más bajas registradas y representaron sólo el 40 por ciento de la meta anual de 35 millones de dólares. Paralelamente, no se podía devolver fondos a la CRI a causa del déficit en la movilización de recursos respecto de algunas operaciones de urgencia para las que se había recurrido a la CRI: de los 30 millones de dólares que se adelantaron de la CRI para operaciones de urgencia durante el año sólo se devolvieron ocho millones. Como consecuencia de ello, teniendo en cuenta los saldos arrastrados de 1998 y cantidades rotatorias de operaciones de urgencia en curso, el saldo inicial de la CRI en 1999 era de tan sólo 10,2 millones de dólares.

Productos del PMA enriquecidos con micronutrientes

150. La principal preocupación de la gente pobre es tener suficientes alimentos para cubrir sus necesidades en materia de energía. Empero, todo lo que pueden permitirse con frecuencia son monótonos alimentos básicos que, si bien suministran energía, no proveen todos los micronutrientes que necesita el cuerpo humano para su crecimiento y desarrollo normales, y para gozar de buena salud. Gracias al aporte de 20 millones de dólares del Canadá, por conducto del Servicio de salud y micronutrientes para la mujer, el PMA se ha esforzado en los últimos años en que el apoyo que se brinda a los grupos vulnerables incluya la ingesta adecuada de micronutrientes.
151. Los micronutrientes proceden fundamentalmente de alimentos tales como los productos animales, las frutas y los vegetales, que las personas pobres rara vez pueden adquirir. En vista de ello, la única solución a corto plazo consiste en enriquecer con micronutrientes los alimentos básicos que estas personas comen. Ciertos estudios del Banco Mundial demuestran que, una vez que se han atendido las necesidades de energía y proteínas, el enriquecimiento con micronutrientes es la manera más eficaz en función de los costos en que se puede proceder para atacar la malnutrición.
152. Desde 1998, toda la sal que suministra el PMA contiene yodo; todo el aceite vegetal y leche desnatada en polvo está enriquecida con vitamina A y, en los casos necesarios, con vitamina D; toda la harina de trigo y de maíz está enriquecida con complejo de vitamina B y tiene un complemento de hierro, y todos los alimentos compuestos y galletas ricas en energía que proporciona el PMA están enriquecidos, como mínimo, con 12 micronutrientes diferentes.
153. No todos los alimentos pueden enriquecerse con micronutrientes. Los granos de los cereales y las legumbres secas, que constituyen el 80 por ciento de los productos del PMA, sólo pueden enriquecerse si se convierten en harina. Se ha intentado varias veces en el



pasado que las intervenciones del PMA incluyeran servicios de molienda a nivel local, especialmente en el caso de los refugiados, donde la gente suele tener menos acceso a alimentos frescos. Sin embargo, la experiencia demuestra que tales instalaciones se vuelven rápidamente inoperables debido, por lo general, a un mal mantenimiento y a una mala gestión. Se está estudiando ahora el problema en detalle y se considera la posible contratación de ONG para que proporcionen instalaciones locales de molienda. Si se pudiera superar el problema y contar con instalaciones de molienda a nivel local, sería posible que el PMA tuviera a disposición una mayor cantidad de alimentos enriquecidos.

Estrategia de movilización de recursos

154. El PMA ha hecho mayor hincapié en la movilización de recursos a fin de reforzar y ampliar su base financiera y de recursos, así como lograr una financiación más previsible y fiable. A lo largo de 1998 se concertaron esfuerzos para intensificar la coordinación entre la sede y las oficinas sobre el terreno en materia de recaudación de fondos. Los Administradores Regionales y Directores del PMA en el país desempeñan una función fundamental en relación con la recaudación de fondos para actividades en curso, y se aseguran de que los representantes de los donantes en el país reciban información detallada sobre las operaciones y entiendan de primera fuente la manera en que los proyectos del PMA ayudan a los que más lo necesitan. A fin de facilitar este proceso, en 1998 se prepararon nuevas directrices destinadas a reforzar la movilización de recursos sobre el terreno.
155. El PMA respalda un mayor grado de cooperación novedosa con los donantes por otros conductos. Una importante iniciativa fue establecer una representación del PMA en Washington. Así, el PMA puede ser mejor conocido en los Estados Unidos —su donante más importante— y se brinda una fuente de información para las numerosas ONG que se encuentran en Washington y sus alrededores. La oficina de Washington complementará la labor de las otras oficinas de enlace del PMA en Nueva York, Ginebra, Bruselas y Yokohama.
156. Los donantes continuaron respaldando los esfuerzos del PMA para mejorar la calidad de los proyectos mediante donaciones en virtud del Fondo neerlandés para la mejora de la calidad, del apoyo finlandés al Plan de acción sobre temas de género y de la asistencia técnica de Alemania. En 1998, el PMA comprometió a varios donantes —como los Países Bajos, Alemania y el Reino Unido— para que financiaran proyectos de asistencia técnica que contribuyen a la eficacia de las actividades de desarrollo y de socorro en curso del PMA. Durante 1999 proseguirán estos esfuerzos.



ANEXOS Y MAPAS

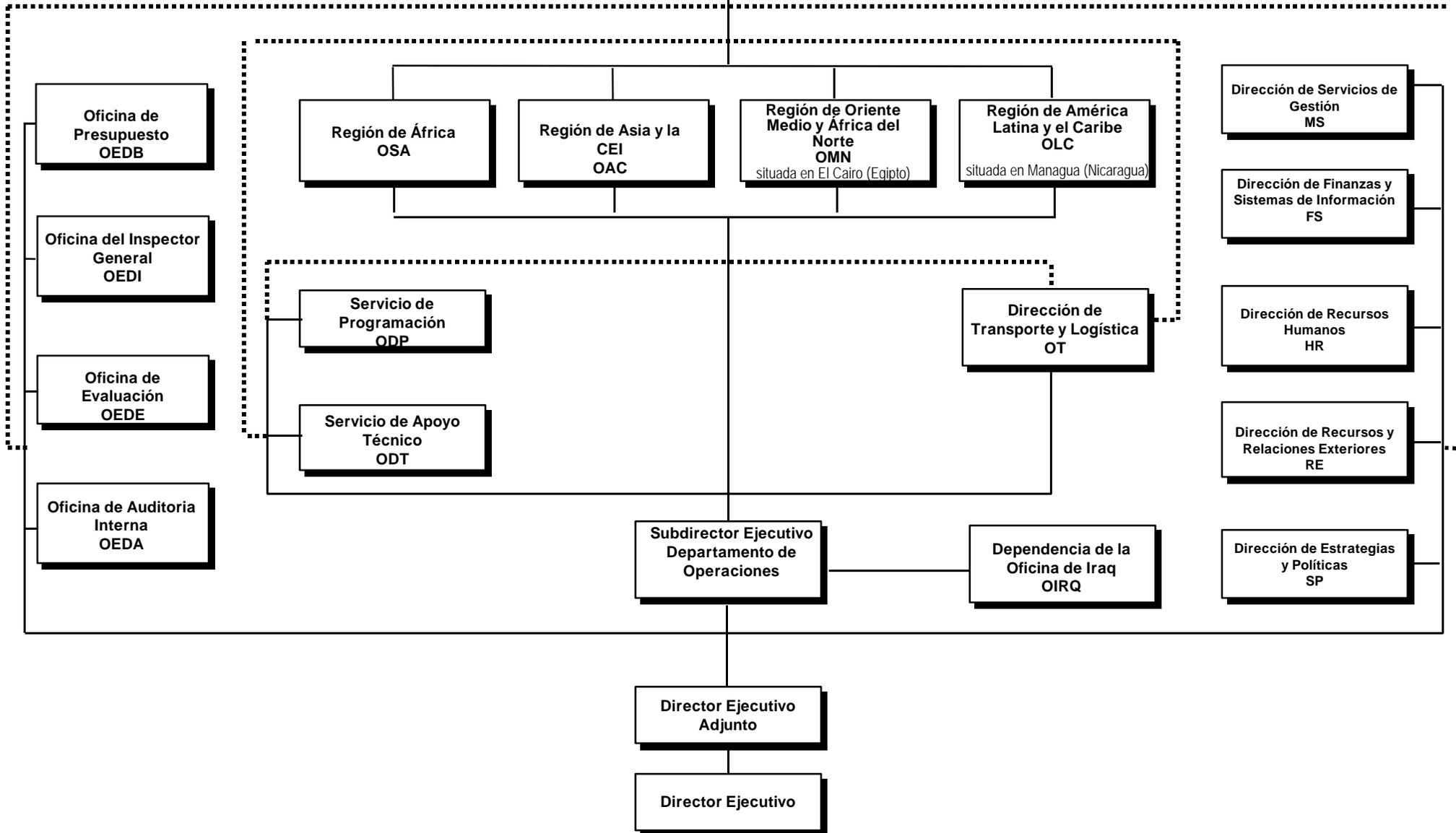


**ANEXO I
ORGANIGRAMA DEL PMA**



Programa
Mundial de
Alimentos

**OFICINAS
REGIONALES Y EN
LOS PAÍSES**



ANEXO II: PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL (1993-98)

	1993	1994	1995	1996	1997	1998 ¹
1. Entregas totales de ayuda alimentaria (en millones de toneladas: equivalente cereales en grano)	17,0	12,9	10,0	7,3	7,0	7,7
Cereales	15,2	11,0	8,7	6,3	6,2	6,8
No cereales	1,8	2,0	1,3	1,0	0,8	0,9
2. Compra de ayuda alimentaria en los países en desarrollo (porcentaje del total)	9	11	16	16	18	11
3. Entregas de ayuda alimentaria por canales (porcentaje del total)						
Bilaterales	62	52	50	45	30	37
Multilaterales (el PMA representa más del 95 por ciento)	24	27	29	36	40	38
ONG	14	21	21	19	30	25
4. Entregas de ayuda alimentaria por categoría (porcentaje del total)						
Programas	61	45	43	39	23	29
Socorro	24	34	34	37	44	40
Proyectos	15	21	23	24	33	32
5. Entregas de ayuda alimentaria por regiones (porcentaje del total)						
África Subsahariana	29	34	32	36	32	35
Asia	12	20	24	28	40	39
Europa y la CEI	41	29	29	18	14	9
América Latina y el Caribe	12	11	9	11	9	12
África del Norte y Oriente Medio	6	7	6	8	5	4
6. Entregas de ayuda alimentaria por clases de situación especial de los países (porcentaje del total)						
Entregas a países en desarrollo	66	83	87	91	91	94
Entregas a países de bajos ingresos con déficit de alimentos	53	75	80	82	87	86
Entregas a países menos adelantados	27	41	40	47	48	48
7. Entregas totales de ayuda alimentaria en cereales expresadas en porcentaje de:						
La producción mundial de cereales	0,9	0,6	0,5	0,3	0,3	0,4
Las importaciones mundiales de cereales ²	7,7	5,4	4,2	3,0	2,9	3,3
8. Entregas de ayuda alimentaria en cereales a los PBIDA, expresadas en porcentaje de:						
La producción de cereales de los PBIDA	1,1	1,1	0,9	0,6	0,7	0,7
Las importaciones de cereales de los PBIDA ²	12,5	11,5	9,0	7,6	6,8	8,6

¹ Datos provisionales.

² Las estadísticas de importaciones se refieren a los períodos de julio/junio que finalizan en los años señalados, salvo para el arroz, que corresponden al año civil indicado.

Fuente: PMA (INTERFAIS), febrero de 1999; y FAO, Perspectivas alimentarias, febrero de 1999.



ANEXO III CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES¹ DEL PMA POR REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1994-98 (miles de dólares)

	1994		1995		1996		1997		1998 ²	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
TOTAL GENERAL	1 412 996	100	1 096 661	100	1 077 309	100	1 081 148	100	1 237 547	100
DESARROLLO	311 474	22	340 844	31	279 091	26	332 692	31	254 319	21
Desarrollo agrícola y rural	180 923		175 008		134 276		185 346		133 855	
Producción agrícola	134 919		149 213		116 037		159 466		99 780	
Reservas de alimentos	-17		3 896		821		-143		2	
Infraestructura rural	29 596		19 197		16 059		19 725		29 465	
Asentamientos	16 425		2 702		1 359		6 298		4 608	
Desarrollo de recursos humanos	130 551		165 836		144 815		147 346		120 464	
SMI y escuelas primarias	109 486		140 684		122 678		107 465		97 841	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	21 065		25 152		22 137		39 881		22 623	
SOCORRO	873 501	62	613 924	56	737 655	68	703 366	65	915 500	74
De urgencia	609 815		426 377		488 779		469 029		696 990	
Sequía/pérdida de cosechas	110 627		60 277		20 255		65 817		235 372	
Catástrofes de origen humano	494 078		363 700		442 267		285 215		359 207	
Catástrofes naturales repentinas	5 110		2 400		26 257		117 997		102 411	
OPR Y OPSR	263 686		187 547		248 876		234 337		218 510	
Operaciones prolongadas de personas desplazadas	109 119		116 180		157 558		132 992		122 361	
Operaciones prolongadas de refugiados	154 567		71 367		91 318		101 345		96 149	
OPERACIONES ESPECIALES	0		0		18 457	2	20 654	2	34 111	3
FONDOS FIDUCIARIOS³	207 746	15	141 644	13	31 124	3	11 077	1	23 920	2
OTROS⁴	20 275	1	249		10 982	1	13 359	1	9 697	1

ANEXO III CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES¹ DEL PMA POR REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1994-98 (miles de dólares)

	1994		1995		1996		1997		1998 ²	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
ÁFRICA SUBSAHARIANA	838 625	100	616 181	100	553 323	100	501 691	100	646 925	100
Porcentaje de todas las regiones	59		56		51		46		52	
DESARROLLO	84 138	10	118 238	19	90 149	16	96 912	19	81 035	13
Desarrollo agrícola y rural	30 473		51 786		25 067		45 522		41 333	
Producción agrícola	20 714		41 330		19 958		36 623		27 839	
Reservas de alimentos	12		3 896		821		-143		2	
Infraestructura rural	9 459		6 241		4 204		8 781		13 126	
Asentamientos	288		319		84		261		366	
Desarrollo de recursos humanos	53 665		66 452		65 082		51 390		39 702	
SMI y escuelas primarias	47 112		57 575		58 584		45 318		33 944	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	6 553		8 877		6 498		6 072		5 758	
SOCORRO	609 606	73	422 786	69	434 568	79	403 959	81	538 551	83
De urgencia	428 221		298 359		256 564		256 717		371 064	
Sequía/perdidas de cosechas	108 840		60 275		20 200		64 192		56 566	
Catástrofes de origen humano	314 900		238 084		236 364		187 972		292 071	
Catástrofes naturales repentinas	4 481		0		0		4 553		22 427	
OPR Y OPSR	181 385		124 427		178 004		147 242		167 487	
Operaciones prolongadas de personas desplazadas	87 230		72 329		106 926		64 080		89 698	
Operaciones prolongadas de refugiados	94 155		52 098		71 078		83 162		77 789	
OPERACIONES ESPECIALES	0		0		13 478	2	5 196	1	19 101	3
FONDOS FIDUCIARIOS³	144 881	17	75 157	12	15 128	3	-4 376		8 238	1

ANEXO III CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES¹ DEL PMA POR REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1994-98 (miles de dólares)

	1994		1995		1996		1997		1998 ²	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
ASIA	232 745	100	181 929	100	198 858	100	352 744	100	400 980	100
Porcentaje de todas las regiones	16		17		18		33		32	
DESARROLLO	126 633	54	97 586	54	100 274	50	149 670	42	102 007	25
Desarrollo agrícola y rural	92 668		68 428		69 626		103 326		61 186	
Producción agrícola	84 118		66 749		66 981		98 332		55 898	
Reserva de alimentos	-29		0		0		0		0	
Infraestructura rural	2 485		1 383		2 687		4 994		5 274	
Asentamientos	6 094		296		-42		0		14	
Desarrollo de recursos humanos	33 965		29 158		30 648		46 344		40 821	
SMI y escuelas primarias	20 332		17 056		21 728		21 992		24 414	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	13 633		12 102		8 920		24 352		16 407	
SOCORRO	82 798	36	56 064	31	89 243	45	194 623	55	294 246	73
De urgencia	10 162		2 438		26 336		112 489		251 684	
Sequía/pérdidas de cosechas	1 799		5		56		3		171 046	
Catástrofes de origen humano	7 784		20		23		2 032		3 942	
Catástrofes naturales repentinas	579		2 413		26 257		110 454		76 696	
OPR Y OPSR	72 636		53 626		62 907		82 134		42 562	
Operaciones prolongadas de personas desplazadas	21 890		43 851		50 632		68 912		32 696	
Operaciones prolongadas de refugiados	50 746		9 775		12 275		13 222		9 866	
OPERACIONES ESPECIALES	0		0		0		1 243	0	1 064	0
FONDOS FIDUCIARIOS³	23 314	10	28 279	16	9 341	5	7 208	2	3 663	1

ANEXO III CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES¹ DEL PMA POR REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1994-98 (miles de dólares)

	1994		1995		1996		1997		1998 ²	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
EUROPA Y LA CEI	186 586	100	130 929	100	165 406	100	77 503	100	57 140	100
Porcentaje de todas las regiones	13		12		15		7		5	
SOCORRO	152 097	82	99 281	76	157 810	95	74 787	96	56 099	98
De urgencia	152 097		99 281		157 810		74 787		56 099	
Catástrofes de origen humano	152 097		99 281		157 810		74 787		56 099	
OPERACIONES ESPECIALES	0		0		4 979	3	3 045	4	641	1
FONDOS FIDUCIARIOS³	34 489	18	31 648	24	2 617	2	-329		400	1

ANEXO III CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES¹ DEL PMA POR REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1994-98 (miles de dólares)

	1994		1995		1996		1997		1998 ²	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	58 968	100	89 155	100	60 957	100	52 743	100	63 853	100
Porcentaje de todas las regiones	4		8		6		5		5	
DESARROLLO	53 398	91	84 803	95	57 178	94	46 106	87	49 259	77
Desarrollo agrícola y rural	30 843		29 160		22 895		15 414		19 379	
Producción agrícola	13 058		17 262		16 561		10 933		8 428	
Infraestructura rural	17 608		11 451		6 120		4 480		10 951	
Asentamientos	177		447		214		1		0	
Desarrollo de recursos humanos	22 555		55 643		34 283		30 692		29 880	
SMI y escuelas primarias	22 555		55 621		32 049		29 211		29 893	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	0		22		2 234		1 481		-13	
SOCORRO	2 253	4	1 757	2	1 185	2	5 647	11	11 324	18
De emergencia	294		968		1 383		5 633		11 324	
Sequía/pérdidas de cosechas	-6		-2		0		1 621		7 750	
Catástrofes de origen humano	231		970		1 383		1 087		275	
Catástrofes naturales repentinas	69		0		0		2 925		3 299	
OPR Y OPSR	1 959		789		-198		14		0	
Operaciones prolongadas de refugiados	1 959		789		-198		14		0	
FONDOS FIDUCIARIOS³	3 317	6	2 595	3	2 594	4	990	2	3 270	5

ANEXO III CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES¹ DEL PMA POR REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1994-98 (miles de dólares)

	1994		1995		1996		1997		1998 ²	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
NORTE DE ÁFRICA Y ORIENTE MEDIO	75 795	100	78 221	100	87 786	100	83 106	100	58 956	100
Porcentaje de todas las regiones	5		7		8		8		5	
DESARROLLO	47 303	62	40 218	51	31 491	36	40 002	48	22 018	37
Desarrollo agrícola y rural	26 937		25 634		16 689		21 081		11 958	
Producción agrícola	17 028		23 872		12 537		13 577		7 615	
Infraestructura rural	43		122		3 049		1 469		114	
Asentamientos	9 866		1 640		1 103		6 035		4 229	
Desarrollo de recursos humanos	20 366		14 584		14 802		18 921		10 060	
SMI y escuelas primarias	19 487		10 432		10 318		10 944		9 590	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	879		4 152		4 484		7 977		470	
SOCORRO	26 747	35	34 038	44	54 851	62	24 350	29	15 284	26
De urgencia	19 040		25 334		46 687		19 402		6 824	
Sequía/pérdidas de cosechas	-6		0		0		0		0	
Catástrofes de origen humano	19 065		25 347		46 687		19 337		6 824	
Catástrofes naturales repentinas	-19		-13		0		65		0	
OPR Y OPSR	7 707		8 704		8 164		4 948		8 460	
Operaciones prolongadas de personas desplazadas	0		0		0		0		0	
Operaciones prolongadas de refugiados	7 707		8 704		8 164		4 948		8 460	
OPERACIONES ESPECIALES	0		0		0		11 170	13	13 305	23
FONDOS FIDUCIARIOS³	1 745	2	3 965	5	1 444	2	7 584	9	8 349	14

¹ No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a los programas. En este cuadro, los gastos relativos a artículos no alimentarios se incluyen bajo "Fondos Fiduciarios".

² Cifras provisionales.

³ Los gastos en el apartado de Fondos Fiduciarios incluyen operaciones bilaterales, el programa de oficiales profesionales subalternos y otros fondos en fideicomiso.

⁴ Gastos operacionales tales como pólizas de seguro que no pueden prorratearse por proyectos u operaciones.

ANEXO III CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES¹ DEL PMA POR REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1994-98 (*miles de dólares*)

1994		1995		1996		1997		1998 ²	
Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%

Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.

ANEXO III CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1995-98 (miles de dólares)

	1995				1996					1997					1998 ²				
	Desarrollo	Socorro	Extrapresupuestarios	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total
ÁFRICA SUBSAHARIANA																			
Angola	-214	33 348	9 217	42 350	0	60 031	6 603	162	66 797	0	53 869	6 133	-307	59 694	832	27 984	9 366	348	38 532
Benin	5 604	422	-133	5 892	2 803	691	0	94	3 588	4 279	17	0	76	4 373	4 555	0	0	254	4 809
Botswana	4 654	0	111	4 766	2 968	-6	0	-1	2 961	44	0	0	-45	-1	2	0	0	0	2
Burkina Faso	7 738	660	30	8 430	5 008	1 487	0	228	6 724	4 444	1 109	0	48	5 602	7 339	26	0	766	8 132
Burundi ³	2 238	1 823	12 464	16 525	526	-330	0	91	286	-38	60	0	-242	-219	210	168	0	-307	70
Camerún	2 383	0	110	2 493	1 578	0	0	0	1 578	805	0	0	0	804	67	2 684	0	14	2 766
Cabo Verde, Islas de	7 759	0	1 417	9 176	6 937	0	0	-1	6 935	2 951	0	0	-5	2 946	1 934	0	0	40	1 974
República Centroafricana	127	-1 516	0	-1 388	-7	-31	0	114	74	1 168	-73	0	19	1 114	766	0	0	39	805
Chad	7 400	0	212	7 612	13 747	0	0	65	13 812	3 152	3 071	0	-2	6 221	2 490	1 985	0	85	4 561
Comoras	1 512	0	0	1 512	-309	0	0	0	-309	-129	0	0	0	-129	0	0	0	0	0
Congo	-44	1	0	-43	16	-2	0	0	14	-46	-24	0	0	-70	0	0	0	0	0
Congo, República Dem.del	0	24 333	1 413	25 747	0	-593	0	4 132	3 538	273	-4 447	0	358	-3 815	337	197	0	62	597
Côte d'Ivoire ³	2 632	1	29	2 663	5 951	-1	0	23	5 974	3 120	0	0	-23	3 097	831	0	0	1 009	1 840
Djibouti	388	3 032	275	3 696	224	817	0	-2	1 038	14	2 247	0	9	2 271	225	1 150	0	8	1 383
Guinea Ecuatorial	2 242	0	0	2 242	45	0	0	0	45	-240	0	0	-32	-272	0	0	0	0	0
Eritrea	485	3 989	3 753	8 228	5	-2 517	0	-17	-2 528	-85	-1 587	0	-687	-2 360	0	71	0	253	324
Etiopía	16 550	38 730	8 307	63 588	8 126	36 221	0	1 349	45 697	25 111	59 501	0	-1 122	83 490	16 553	54 351	0	1 043	71 948
Gambia	-235	0	0	-235	904	0	0	0	904	2 020	0	0	47	2 067	2 617	0	0	0	2 617
Ghana ³	3 097	6 249	252	9 599	106	-515	0	13	-394	1 834	-767	0	-12	1 054	1 474	0	0	142	1 617
Guinea ³	897	14	139	1 052	841	-14	0	0	826	-163	0	0	0	-163	1 301	691	0	0	1 992
Guinea-Bissau	1 137	694	26	1 858	4 463	-6	0	0	4 456	1 970	0	0	-3	1 967	-46	3 589	0	0	3 543
Kenya	-1 209	7 454	3 433	9 679	2 285	15 368	0	-78	17 575	4 260	27 155	0	-453	30 962	3 909	31 515	1 875	572	37 872

ANEXO III CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1995-98 (miles de dólares)

	1995				1996				1997				1998 ²						
	Desarrollo	Socorro	Extrapresupuestarios	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total
Lesotho	3 901	3 033	376	7 311	4 485	1 805	0	499	6 790	3 411	20	0	-8	3 423	2 881	2	0	9	2 893
Liberia ³	0	59 350	4 450	63 800	0	68 937	430	-406	68 962	0	19 698	289	-257	19 730	1 009	40 369	2 030	284	43 694
Madagascar	1 310	58	3 485	4 853	1 530	-16	0	121	1 635	2 504	295	0	9	2 809	2 769	134	0	26	2 930
Malawi	2 928	20 004	3 991	26 924	3 436	4 367	0	86	7 890	2 372	-767	0	-651	953	1 996	1 591	0	209	3 797
Mali	4 172	0	40	4 212	4 000	0	0	17	4 017	2 956	4 435	0	0	7 392	1 823	3 027	0	169	5 020
Mauritania	5 344	1 984	-83	7 245	1 583	3 523	0	20	5 127	4 371	5 760	0	-13	10 118	2 620	97	0	74	2 792
Mauricio	2 335	0	0	2 335	91	0	0	0	91	12	0	0	0	12	2	0	0	0	2
Mozambique	2 367	11 789	1 835	15 992	-99	12 930	0	156	12 987	1 138	4 884	0	-971	5 050	4 961	4 602	0	1 808	11 372
Namibia	674	709	51	1 435	866	-136	0	0	730	0	-4	0	0	-3	0	0	0	0	0
Niger	7 290	0	778	8 069	6 632	0	0	39	6 672	8 166	0	0	57	8 224	6 092	0	0	270	6 363
Nigeria	0	0	0	0	0	0	0	6	6	0	0	0	-1	-1	0	0	0	0	0
Rwanda ³	2 164	138 197	10 351	150 714	1 164	184 776	5 936	4 508	196 385	6 049	141 210	-1 963	-408	144 889	-171	108 128	3 897	-7	111 847
Santo Tomé y Príncipe	2 180	0	3	2 180	263	0	0	0	263	225	0	0	0	225	528	0	0	0	528
Senegal	3 608	1 283	1 045	5 937	1 627	-68	0	270	1 829	2 628	-366	0	141	2 403	3 056	0	0	342	3 399
Seychelles	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Sierra Leona	2 911	0	84	2 995	496	13 323	226	-142	13 903	-310	11 529	-133	0	11 085	0	23 742	38	50	23 830
Somalia	1	15 723	8 217	23 942	0	4 277	120	601	4 999	0	8 070	825	89	8 985	0	22 535	589	812	23 937
Sudán	5 745	1 698	-5 016	2 427	3 666	15 015	126	-2 853	15 955	5 637	25 992	0	726	32 357	3 972	160 526	1 302	463	166 264
Swazilandia	0	1 432	73	1 506	0	1 898	0	0	1 898	0	108	0	0	108	0	-17	0	0	-17
Tanzania ³	1 407	18 682	1 807	21 897	-12	-340	0	5 603	5 250	-35	12 572	0	-571	11 964	942	13 529	0	-619	13 852
Togo	255	170	2	428	57	240	0	0	298	0	-18	0	0	-17	0	0	0	0	0
Uganda	3 638	18 914	1 042	23 595	1 833	12 168	0	141	14 143	2 357	29 053	0	-66	31 344	216	30 123	0	29	30 369
Zambia	852	11 949	2 250	15 053	2 299	1 319	0	282	3 901	674	1 351	0	-70	1 955	2 930	5 585	0	-16	8 498

ANEXO III CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1995-98 (miles de dólares)

	1995				1996				1997				1998 ²						
	Desarrollo	Socorro	Extrapresupuestarios	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total
Zimbabwe	0	-1 438	0	-1 438	0	-52	0	0	-52	0	0	0	0	0	0	154	0	0	154
No especificado	0	0	-690	-690	0	0	34	0	34	0	0	43	0	43	0	0	0	0	0
TOTAL REGIÓN	118 238	422 785	75 156	616 183	90 147	434 568	13 477	15 128	553 321	96 912	403 958	5 196	-4 375	501 691	81 035	538 551	19 100	8 237	646 925
ASIA																			
Afganistán	0	25 620	5 330	30 951	0	41 672	0	367	42 040	0	50 983	0	-428	50 555	0	18 404	0	-303	18 100
Bangladesh	33 550	7 072	115	40 737	25 401	2 668	0	59	28 129	56 840	3 426	0	182	60 449	36 782	30 946	0	1 019	68 748
Bhután	1 463	0	16	1 479	1 675	0	0	432	2 108	1 892	0	0	41	1 933	1 320	0	0	228	1 549
Camboya	0	14 462	13 275	27 738	0	8 594	0	4 885	13 479	0	15 283	0	-1 070	14 212	0	11 857	0	214	12 072
China	21 183	0	31	21 214	22 416	0	0	0	22 416	38 152	0	0	0	38 152	15 323	9 204	0	0	24 528
India	21 739	0	1 415	23 155	28 352	0	0	825	29 177	23 642	0	0	176	23 818	23 760	0	0	132	23 892
Indonesia	1 109	58	0	1 169	-58	-2	0	0	-60	-1	0	0	0	-1	0	81 553	0	0	81 553
Corea, Rep. Pop. Dem. de	0	1 936	121	2 057	0	22 183	0	215	22 398	0	99 300	0	5 360	104 661	0	125 806	0	611	126 418
Laos, Rep. Dem. Pop. de	0	-37	1 663	1 625	0	4 042	0	447	4 490	0	11 155	0	832	11 988	0	2 083	0	0	2 083
Malasia	0	0	0	0	0	0	0	15	15	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Mongolia	0	-7	-11	-18	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Myanmar	0	0	1 252	1 252	0	0	0	1 335	1 335	0	0	0	1 564	1 564	0	33	0	1 282	1 316
Nepal	2 037	4 640	1 586	8 264	5 309	7 116	0	51	12 476	4 526	5 767	0	-1	10 292	4 591	6 605	0	154	11 352
Pakistán	3 135	-2 323	2 436	3 248	3 200	2 367	0	124	5 692	9 511	5 169	1 242	456	16 379	8 013	1 363	981	195	10 553
Papua Nueva Guinea	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	82	0	82
Filipinas	720	896	6	1 624	-20	7	0	0	-13	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0
Sri Lanka	1 279	3 502	6	4 788	2 135	336	0	76	2 544	1 261	2 626	0	0	3 887	969	2 403	0	128	3 501

ANEXO III CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1995-98 (miles de dólares)

	1995				1996					1997					1998 ²				
	Desarrollo	Socorro	Extrapresupuestarios	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total
Tailandia	0	0	-128	-128	0	0	0	-15	-15	0	908	0	0	907	0	3 812	0	0	3 812
Viet Nam	11 367	241	1 159	12 769	11 860	254	0	521	12 637	13 846	0	0	94	13 940	11 244	168	0	-1	11 411
TOTAL REGIÓN	97 586	58 063	28 279	181 928	100 273	89 241	0	9 340	198 854	149 670	194 622	1 242	7 207	352 741	102 006	294 244	1 063	3 663	400 976
EUROPA Y CEI																			
Albania	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 533	0	0	3 533	0	396	0	0	396
Armenia	0	4 112	883	4 995	0	3 042	0	315	3 358	0	2 890	0	-1	2 888	0	6 084	0	-14	6 070
Azerbaiján	0	4 746	193	4 939	0	4 253	0	9	4 263	0	3 472	0	0	3 472	0	3 441	0	0	3 441
Bosnia y Herzegovina	0	0	152	152	0	0	0	6	6	0	0	0	-4	-4	0	0	0	-1	-1
Bulgaria	0	0	0	0	0	0	0	15	15	0	0	0	-15	-15	0	0	0	0	0
Georgia	0	6 089	348	6 437	0	2 967	0	17	2 984	0	4 783	0	-9	4 773	0	2 988	0	0	2 988
Kirguistán	0	-7	6	0	0	-52	0	0	-52	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0
Moldova	0	0	2 282	2 282	0	0	0	-81	-81	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0
Federación de Rusia	0	2 453	127	2 580	0	2 794	0	0	2 794	0	1 188	0	0	1 188	0	-10	0	0	-10
Tayikistán	0	9 946	386	10 333	0	9 549	0	0	9 549	0	12 903	0	0	12 903	0	8 211	0	0	8 211
Antigua Yugoslavia	0	71 939	20 859	92 798	0	134 578	230	2 334	137 144	0	46 668	749	-298	47 120	0	34 987	57	414	35 459
No especificado CEI	0	0	6 407	6 407	0	675	4 748	0	5 424	0	-654	2 295	0	1 641	0	0	583	0	583
TOTAL REGION	0	99 280	31 647	130 928	0	157 810	4 979	2 616	165 406	0	74 786	3 045	-328	77 503	0	56 099	640	399	57 139
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE																			
Antigua and Barbuda	0	0	0	0	451	0	0	0	451	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bolivia	6 333	0	432	6 765	3 968	0	0	51	4 020	10 765	0	0	177	10 942	4 437	0	0	149	4 586
Brasil	1 377	0	0	1 377	133	0	0	0	133	-11	0	0	0	-11	9	0	0	0	9

ANEXO III CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1995-98 (miles de dólares)

	1995				1996					1997					1998 ²				
	Desarrollo	Socorro	Extrapresupuestarios	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total
Chile	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Colombia	2 775	0	7	2 782	1 853	0	0	4	1 857	64	0	0	4	69	1 594	0	0	0	1 594
Costa Rica	1 517	0	0	1 517	833	0	0	44	878	1	0	0	2	4	0	0	0	0	0
Cuba	5 608	0	141	5 750	9 431	0	0	692	10 123	4 413	2 925	0	-1	7 337	2 236	1 391	0	51	3 678
Dominica	1 294	0	0	1 294	219	0	0	0	219	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
República Dominicana	1 224	0	181	1 405	2 993	0	0	203	3 196	1 823	0	0	13	1 837	5 008	0	0	603	5 611
Ecuador	4 053	0	294	4 347	2 980	0	0	4	2 984	1 813	0	0	-2	1 810	4 979	185	0	3	5 168
El Salvador	7 558	0	224	7 783	4 560	0	0	31	4 592	1 456	0	0	2	1 458	5 320	0	0	28	5 348
Granada	0	0	0	0	457	0	0	0	457	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Guatemala	6 903	0	48	6 951	7 977	0	0	342	8 319	5 653	981	0	12	6 756	4 100	274	0	232	4 608
Guyana	2 349	0	14	2 363	3 894	0	0	138	4 032	997	0	0	45	1 042	815	0	0	0	815
Haití	3 308	969	290	4 569	2 563	1 383	0	459	4 405	2 815	1 666	0	194	4 676	3 223	478	0	1 524	5 226
Honduras	7 203	6	269	7 480	2 514	0	0	32	2 547	3 877	0	0	91	3 969	5 296	0	0	105	5 401
Jamaica	7 393	0	179	7 572	618	0	0	64	682	1 411	0	0	50	1 461	-12	0	0	1	-10
México	6 305	782	32	7 120	289	-198	0	0	91	-14	13	0	0	0	0	0	0	0	0
Nicaragua	6 749	0	157	6 906	5 073	0	0	429	5 502	6 631	59	0	239	6 930	5 964	8 994	0	484	15 443
Panamá	817	0	0	817	1 063	0	0	48	1 111	764	0	0	27	792	278	0	0	13	291
Paraguay	478	0	0	478	1 469	0	0	0	1 469	504	0	0	0	504	0	0	0	0	0
Perú	10 992	-2	320	11 311	1 990	0	0	47	2 038	3 136	0	0	23	3 159	6 005	0	0	73	6 078
Saint Kitts y Nevis	0	0	0	0	430	0	0	0	430	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Santa Lucía	557	0	0	557	947	0	0	0	947	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
San Vicente y las Granadinas	0	0	0	0	462	0	0	0	462	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL REGIÓN	84 801	1 757	2 594	89 153	57 178	1 184	0	2 594	60 957	46 105	5 647	0	989	52 742	49 259	11 323	0	3 270	63 853

ANEXO III CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1995-98 (miles de dólares)

	1995				1996				1997				1998 ²						
	Desarrollo	Socorro	Extrapresupuestarios	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total	Desarrollo	Socorro	Operaciones Especiales	Fondos Fiduciarios ⁴	Total
ÁFRICA DEL NORTE Y ORIENTE MEDIO																			
Argelia	0	4 820	397	5 218	0	6 115	0	323	6 439	0	897	0	79	976	0	4 516	0	464	4 981
Egipto	7 429	0	78	7 508	1 731	0	0	39	1 770	6 196	0	0	0	6 196	4 225	0	0	1 125	5 351
Gaza/Ribera occidental	910	178	661	1 750	1 438	500	0	134	2 073	1 713	211	0	-12	1 911	4 551	5	0	0	4 557
Irán	0	4 099	0	4 099	0	2 122	0	40	2 162	0	3 735	0	0	3 735	0	3 299	0	0	3 299
Iraq (*)	0	23 775	2 780	26 556	0	45 974	0	697	46 672	0	18 907	11 169	7 527	37 605	0	6 778	13 305	6 759	26 843
Jordania	5 435	0	15	5 450	5 487	0	0	23	5 510	4 824	-40	0	-14	4 769	1 990	0	0	0	1 990
Libano	2 179	0	0	2 179	1 175	0	0	0	1 175	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Marruecos	1 983	0	18	2 001	689	0	0	0	689	4 314	0	0	0	4 314	407	0	0	0	407
Siria, República Árabe	13 744	-33	0	13 710	6 619	-19	0	11	6 611	10 519	0	0	0	10 519	5 756	0	0	0	5 756
Túnez	3 872	0	0	3 872	5 350	0	0	0	5 350	2 792	0	0	5	2 798	-88	0	0	0	-88
Turquía	439	-1	0	438	346	4	0	0	350	2	0	0	0	2	0	0	0	0	0
Yemen	4 222	1 197	13	5 433	8 653	152	0	174	8 979	9 639	639	0	0	10 278	5 171	684	0	-1	5 853
TOTAL REGIÓN	40 213	34 035	3 962	78 214 0	31 488	54 848	0	1 441	87 780 0	39 999	24 349	11 169	7 585	83 103 0	22 012	15 282	13 305	8 347	58 949
TODAS LAS REGIONES	340 844	613 924	141 644	1 096 412	279 091	737 655	18 457	31 124	1 066 328	332 691	703 366	20 653	11 077	1 067 787	254 315	915 504	34 111	23 919	1 227 849
OTROS⁵				249					10 982					13 359					9 697
TOTAL GENERAL				1 096 661					1 077 309					1 081 146					1 237 546

¹ No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a los programas. En este cuadro, los gastos relativos a artículos no alimentarios se incluyen bajo "Fondos Fiduciarios".

² Cifras provisionales.

³ Los gastos registrados bajo Rwanda también comprenden los realizados en Burundi, Tanzania, la República Democrática del Congo, Uganda y el Congo, en el marco de la operación de urgencia de la región de los Grandes Lagos.

Los gastos registrados bajo Liberia también comprende los realizados en Côte d'Ivoire, Ghana y Guinea, en el marco de la operación regional de refugiados de Liberia.

⁴ Los gastos en el apartado de Fondos Fiduciarios incluyen operaciones bilaterales, el programa de oficiales profesionales subalternos y otros fondos en fideicomiso.

⁵ Gastos operacionales tales como pólizas de seguro que no pueden prorratearse por proyectos u operaciones.

Las cifras negativas, corresponden a ajustes financieros.

(*) Las cifras subrayadas corresponden a fondos en el marco de la resolución 986 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, relativa al Acuerdo de "alimentos a cambio de petróleo".

ANEXO III CUADRO 3A: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ RELATIVOS A PROYECTOS DE DESARROLLO Y OPERACIONES DE SOCORRO, POR CATEGORÍAS ESPECIALES DE PAÍSES Y REGIONES, 1994-98 (miles de dólares)

	1994			1995			1996			1997			1998 ²		
	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)
TODOS LOS BENEFICIARIOS	1 184 975	100,0	0,30	954 768	100,0	0,23	1 035 203	100,0	0,26	1 056 710	100,0	0,28	1 203 930	100,0	0,31
POR CATEGORÍA ESPECIAL³															
Países menos adelantados de bajos ingresos, con déficit de alimentos	620 170	52,3	1,25	606 794	63,6	1,15	617 353	59,6	1,32	633 822	60,0	1,29	719 872	59,8	1,22
Incluidas China y la India	52 760	4,5	0,03	42 922	4,5	0,02	50 769	4,9	0,02	61 794	5,8	0,03	48 289	4,0	0,02
Excluidas China y la India	913 663	77,1	0,75	736 875	77,2	0,60	699 287	67,6	0,83	847 791	80,2	0,86	1 030 452	85,6	0,88
POR REGIONES/GRUPOS DE PAÍSES															
África Subsahariana	693 744	58,5	1,67	541 024	56,7	1,31	538 194	52,0	1,34	506 067	47,9	1,18	638 687	53,1	1,48
Asia	209 432	17,7	0,08	153 650	16,1	0,05	189 515	18,3	0,07	345 535	32,7	0,13	397 316	33,0	0,14
Excluidas China y la India	156 671	13,2	0,24	110 727	11,6	0,16	138 746	13,4	0,32	283 741	26,9	0,5	349 026	29,0	0,47
Europa y CEI ⁴	152 097	12,8	4,07	99 281	10,4	0,55	162 790	15,7	0,82	77 832	7,4	0,38	56 740	4,7	1,06
América Latina y el Caribe	55 652	4,7	0,14	86 559	9,1	0,22	58 363	5,6	0,14	51 753	4,9	0,35	60 583	5,0	0,20
África del Norte y Oriente Medio	74 050	6,2	0,25	74 254	7,8	0,24	86 342	8,3	0,28	75 523	7,1	0,25	50 603	4,2	0,21

¹ No se incluyen los gastos administrativos y de apoyo a los programas. Tampoco se incluyen gastos en concepto de Fondos Fiduciarios (no programables), ni gastos operacionales, tales como los gastos en pólizas de seguros, que no pueden prorratearse por proyectos u operaciones.

² Cifra provisional.

³ Clasificaciones efectivas para cada año.

⁴ Socorro solamente.

ANEXO III CUADRO 3B: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ RELATIVOS A PROYECTOS DE DESARROLLO, POR CATEGORÍAS ESPECIALES DE PAÍSES Y REGIONES, 1994-98 (miles de dólares)

	1994			1995			1996			1997			1998 ²		
	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)
TODOS LOS BENEFICIARIOS	311 474	100,0	0,09	340 844	100,0	0,09	279 091	100,0	0,08	332 691	100,0	0,10	254 315	100,0	0,08
POR CATEGORÍA ESPECIAL³															
Países menos adelantados	123 717	39,7	0,30	145 559	42,7	0,33	119 695	42,9	0,30	161 679	48,6	0,37	127 332	50,1	0,26
Países de bajos ingresos, con déficit de alimentos	274 775	88,2	0,09	276 629	81,2	0,09	225 489	80,8	0,08	300 498	90,3	0,10	226 937	89,2	0,08
Incluidas China y la India	52 760	16,9	0,03	42 922	12,6	0,02	50 769	18,2	0,02	61 794	18,6	0,03	39 085	15,4	0,02
Excluidas China y la India	222 015	71,3	0,20	233 706	68,6	0,21	174 720	62,6	0,23	238 704	71,7	0,29	187 853	73,9	0,22
POR REGIONES/GRUPOS DE PAÍSES															
África Subsahariana	84 138	27,0	0,24	118 239	34,7	0,36	90 148	32,3	0,28	96 912	29,1	0,28	81 035	31,9	0,20
Asia	126 633	40,7	0,05	97 587	28,6	0,04	100 273	35,9	0,04	149 670	45,0	0,06	102 007	40,1	0,04
Excluidas China y la India	73 873	23,7	0,12	54 664	16,0	0,09	49 504	17,7	0,13	87 876	26,4	0,24	62 922	24,7	0,17
América Latina y el Caribe	53 399	17,1	0,14	84 802	24,9	0,21	57 178	20,5	0,14	46 106	13,9	0,31	49 259	19,4	0,16
África del Norte y Oriente Medio	47 304	15,2	0,27	40 217	11,8	0,21	31 491	11,3	0,16	40 003	12,0	0,20	22 014	8,7	0,18

¹ No se incluyen los gastos administrativos y de apoyo a los programas. Tampoco se incluyen gastos en concepto de Fondos Fiduciarios (no programables), tales como los gastos en pólizas de seguros, que no pueden prorratearse por proyectos u operaciones.

² Cifra provisional.

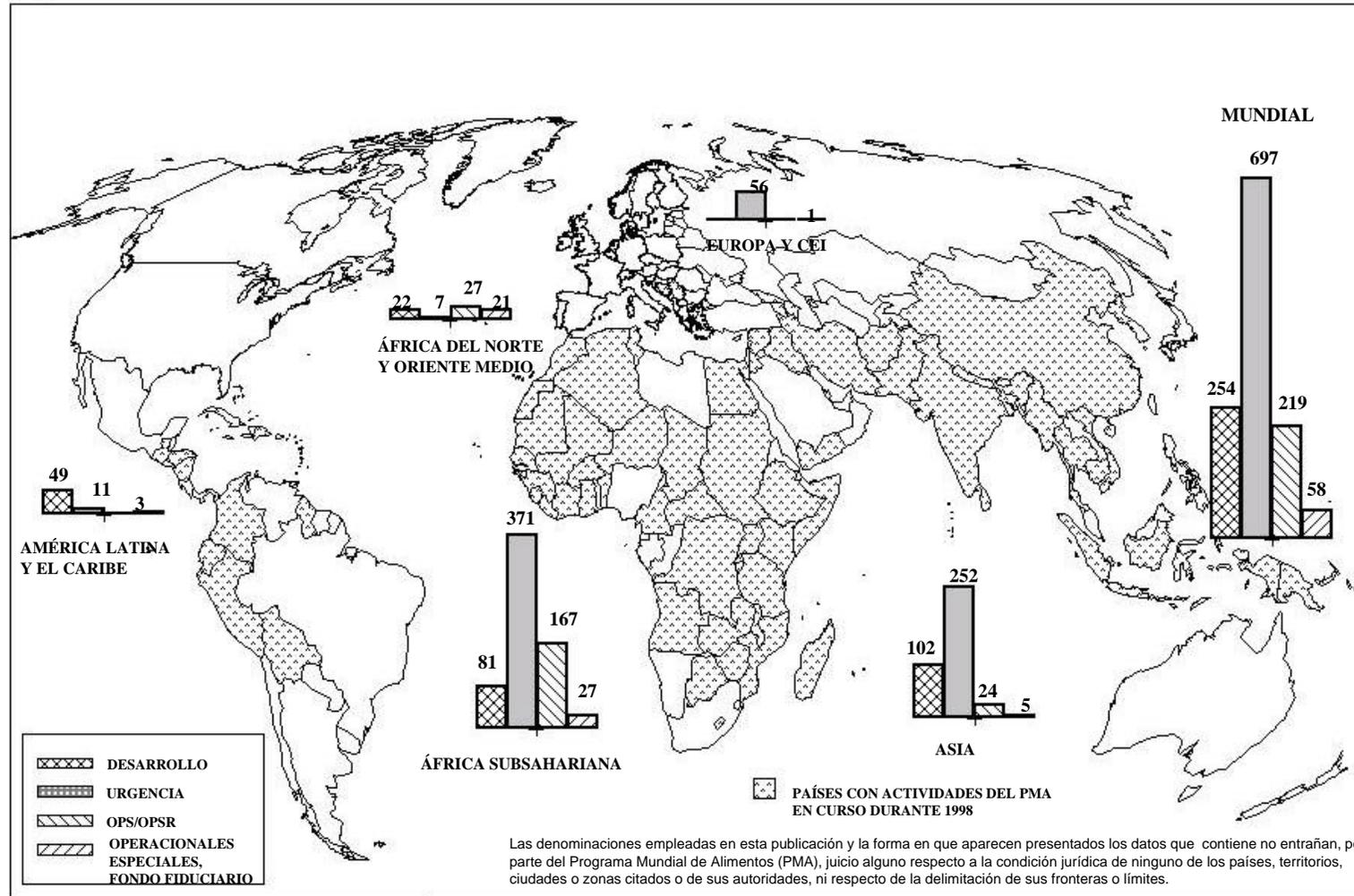
³ Clasificaciones efectivas para cada año.

ANEXO IV

GASTOS OPERACIONALES DEL PMA POR REGIONES Y TIPOS DE PROYECTO, 1998 (EN MILLONES DE DÓLARES)



Program Mundial
de Alimentos



ANEXO V CUADRO 1: CONTRIBUCIONES TOTALES CONFIRMADAS PARA 1998, POR DONANTE
(miles de dólares)

	Desarrollo	RAIE	CRI	OPR	OE	Otros ¹	Total
Australia	25 672	17 157	518	7 930		9 393	60 670
Austria	2 550	1 090		213			3 853
Barbados	6						6
Bélgica	2 769	6 964		4 728		2 446	16 908
Canadá	45 136	18 371		2 178	136	1 296	67 116
China	1 125	9					1 134
China-ONG		298					298
Colombia	15						15
República Checa		20					20
Dinamarca	29 319	8 979	1 079	2 910		1 098	43 384
Egipto	200	93					293
Europa-Donantes Privados:	78	483					561
Comunidad Europea	17 221	122 683		44 741			184 645
Finlandia	9 907	1 872	549	369		1 104	13 801
Francia	3 674	13 880		2 605		4 583	24 742
Alemania	28 621	25 092		7 057	667	342	61 779
Grecia		25					25
Hungría	65						65
Islandia	5						5
India	960						960
Indonesia	97						97
Irlanda	1 136	2 354		352	348	188	4 378
Israel		8					8
Italia	4 520	3 307	19	15	2 007	763	10 632
Japón	13 673	78 575	937	21 918	1 200	7 453	123 757
Japón-Donantes Privados	84	176			59		319
Corea, República de		10 576					10 576
Luxemburgo		270					270
Malta	8	20					28
Países Bajos	2 883	20 812	4 800	13 469	2 284	1 285	45 532
Nueva Zelandia	372	80					452
Noruega	26 483	6 554	1 979		1 472	497	36 984
OCHA		402					402
OPEP	150	145					295
Panamá	1						1
Portugal	185						185
Qatar		58					58
Rwanda	2						2
San Marino	9						9
Eslovaquia	25						25
Eslovenia		227					227
España	342	2 258			125		2 725
Suecia	9 000	8 647	2 000	7 010	2 102	752	29 511
Suiza	2 124	11 326	1 118	5 429	1 338		21 334
Siria	6						6
Tanzanía	2						2
Reino Unido	4 453	66 859		7 398	1 427	75	80 212
Reino Unido-ONG					550		550
PNUD	30						30
OACNUR		10					10
EE.UU.	112 773	559 293	2 000	194 207	7 294	717	876 284
EE.UU.-Donantes privados:	0	2 013		0		0	2 013
Yemen		55					55
Total	345 681	991 042	14 999	322 527	21 008	31 992	1 727 248

¹ En "Otros" se incluyen las contribuciones bilaterales, el programa de oficiales profesionales subalternos y otras contribuciones especiales.

ANEXO V CUADRO 2: PRINCIPALES DONANTES ¹ DEL PMA POR TIPO DE CONTRIBUCIÓN CONFIRMADA EN 1998
(miles de dólares)

Clasificación	Total		Desarrollo		RAIE		CRI		OPR		OE	
	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor
1	EE.UU.	876 284	EE.UU.	112 773	EE.UU.	559 293	Países Bajos	4 800	EE.UU.	194 207	EE.UU.	7 294
2	Comunidad Europea	184 645	Canadá	45 136	Comunidad Europea	122 683	Suiza	2 000	Comunidad Europea	44 741	Países Bajos	2 284
3	Japón	123 757	Dinamarca	29 319	Japón	78 575	EE.UU.	2 000	Japón	21 918	Suecia	2 102
4	Reino Unido	80 212	Alemania	28 621	Reino Unido	66 859	Noruega	1 979	Países Bajos	13 469	Italia	2 007
5	Canadá	67 116	Noruega	26 483	Alemania	25 092	Suiza	1 118	Australia	7 930	Noruega	1 472
6	Alemania	61 779	Australia	25 672	Países Bajos	20 812	Dinamarca	1 079	Reino Unido	7 398	Reino Unido	1 427
7	Australia	60 670	Comunidad Europea	17 221	Canadá	18 371	Japón	937	Alemania	7 057	Suiza	1 338
8	Países Bajos	45 532	Japón	13 673	Australia	17 157	Finlandia	549	Suecia	7 010	Japón	1 200
9	Dinamarca	43 384	Finlandia	9 907	Francia	13 880	Australia	518	Suiza	5 429	Alemania	667
10	Noruega	36 984	Suecia	9 000	Suiza	11 326	Italia	19	Bélgica	4 728	Irlanda	348
11	Suecia	29 511	Italia	4 520	Corea, República de	10 576			Dinamarca	2 910	Canadá	136
12	Francia	24 742	Reino Unido	4 453	Dinamarca	8 979			Francia	2 605	España	125
13	Suiza	21 334	Francia	3 674	Suecia	8 647			Canadá	2 178		
14	Bélgica	16 908	Países Bajos	2 883	Bélgica	6 964			Finlandia	369		
15	Finlandia	13 801	Bélgica	2 769	Noruega	6 554			Irlanda	352		
16	Italia	10 632	Austria	2 550	Italia	3 307			Austria	213		
17	Corea, República de	10 576	Suiza	2 124	Irlanda	2 354			Italia	15		
18	Irlanda	4 378	Irlanda	1 136	España	2 258						
19	Austria	3 853	China	1 125	EE.UU.-Donantes pri	2 013						
20	EE.UU.-Donantes pri	2 013	España	342	Finlandia	1 872						
21	España	2 725			Austria	1 090						
22	China	1 134			China	9						

¹ Donantes que en total aportarán más de un millón de dólares.