

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 27 - 29 de mayo de 1997

INFORME ANUAL DE LA DIRECTORA EJECUTIVA: 1996

**Tema 3 a) del
programa**



Distribución: GENERAL

WFP/EB.A/97/3-A/Add.1

5 diciembre 2001

ORIGINAL: INGLÉS

LA SEGURIDAD ALIMENTARIA CONCIERNE A LAS PERSONAS

Se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Por lo tanto, se ruega a los delegados y observadores que lo lleven consigo a las reuniones y se abstengan de pedir otros ejemplares



Informe anual de la Directora Ejecutiva: 1996

La seguridad alimentaria concierne
a las personas





Nota para la Junta Ejecutiva

El presente documento contiene recomendaciones que se remiten a la Junta Ejecutiva para su examen y aprobación.

De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario de 1996, acerca de los métodos de trabajo, la documentación que prepara la Secretaría para la Junta es concisa y se centra en aquellos aspectos que facilitan la toma de decisiones. Las sesiones de la Junta Ejecutiva han de tener una orientación práctica y propiciar el diálogo y el intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría no cejará en su empeño de impulsar estos principios rectores.

Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento facilitará el examen del documento durante la sesión plenaria de la Junta.

Los funcionarios del PMA encargados de coordinar el presente documento son los siguientes:

Jefe del Servicio de Políticas:	D. Spearman	tel.: 5228-2601
Analista de Políticas	D. Borione	tel.: 5228-2651

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de documentos y reuniones (tel.: 5228-2641)





Índice

**PRÓLOGO DEL SECRETARIO GENERAL DE LAS
NACIONES UNIDAS Y EL DIRECTOR GENERAL DE LA FAO
PREFACIO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA
NOTAS GENERALES
PANORAMA GENERAL**

	Párrafos
LA ASISTENCIA A LAS PERSONAS POBRES QUE PADECEN HAMBRE: HECHOS DESTACADOS DE 1996	1 - 19
La cartera del PMA y las nuevas asignaciones	8 - 9
Operaciones a escala mundial	10 - 15
La Cumbre Mundial sobre la Alimentación	16 - 17
La Reforma y el sistema de gobierno	18 - 19
HACIA EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL PMA	20 - 110
Resumen financiero	20 - 22
Un enfoque centrado en las personas	23
Orientar la asistencia a los más pobres	24 - 34
Centrar la atención en los países más necesitados de ayuda alimentaria	35 - 37
Mejorar la calidad de las operaciones e incorporar la asistencia del PMA en los programas nacionales del país beneficiario	38 - 50
La cooperación en el trabajo	51 - 54
Evaluación	55
Promover la eficacia y la eficiencia de las operaciones	56 - 69
Una mayor responsabilidad	
El Programa de Mejora de la Gestión Financiera (FMIP)	70
Inspección y auditoría	71 - 72
Nuevos procedimientos financieros	73
Perfeccionamiento de los sistemas de rendición de informes	74 - 76
Mejora de las telecomunicaciones y desarrollo de la infraestructura	77 - 78
Mejora de los sistemas de gestión	
El proceso de cambio	79 - 80
Cambios en la estructura	81 - 83
Desarrollo de los recursos humanos	84 - 91
Movilización de recursos	
Descenso de la ayuda alimentaria a escala mundial	92 - 95
Aplicación de las nuevas políticas de recursos y financiación a largo plazo del PMA	96 - 103
Estrategia de movilización de recursos	104 - 105
Una acción más decidida en defensa de los pobres	
La defensa de los pobres, los medios de comunicación y las campañas públicas	106 - 108
Nuevos instrumentos de comunicación para actuar más firmemente en defensa de los pobres	109 - 110





Anexos

ANEXOS

- I Organigrama del PMA
- II Perfil de la ayuda alimentaria mundial (1992-96)
- III Gastos operacionales del PMA:
 - Cuadro 1: Gastos operacionales del PMA, totales y por persona, relativos a proyectos de desarrollo y operaciones de socorro, por categorías de países y regiones, 1992-96.
 - Cuadro 2: Gastos operacionales del PMA por países, regiones y tipos de proyectos, 1992-96
 - Cuadro 3: Gastos operacionales del PMA por regiones y tipos de proyectos, 1992-96
- IV Lista de nuevos proyectos aprobados en 1996 (Desarrollo, OPS, Urgencia)
- V Cartera de actividades del PMA
- VI Promesas y contribuciones totales anunciadas para 1996 por los donantes
- VII Donantes principales al PMA por tipos de promesas o contribuciones en 1996





Prólogo

Más de 800 millones de personas carecen de los alimentos necesarios para satisfacer sus necesidades nutricionales, lo cual además de ser moralmente inaceptable es un despilfarro económico. Para hacer frente a esta situación intolerable, más de 186 dirigentes mundiales se reunieron en Roma en noviembre de 1996, en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. Allí reafirmaron solemnemente el derecho de toda persona a tener acceso a alimentos sanos y nutritivos y expresaron su voluntad política y su compromiso común de seguir tratando de erradicar el hambre en todos los países, fijando un objetivo inmediato de reducir el número de personas malqueridas a la mitad de su nivel actual no más tarde del año 2015.

Al Programa Mundial de Alimentos le incumbe una función esencial en la consecución de este objetivo. Día a día afronta el problema del hambre, sobre todo entre los más necesitados, suministrando alimentos en las situaciones de conflicto, en las que la población no tiene otros medios de subsistencia, mejorando la nutrición y la calidad de vida de las personas en momentos críticos de sus vidas y creando bienes que les ayuden a ser autosuficientes. En el desempeño de este cometido, el PMA dedica una especial atención a las necesidades específicas de la mujer, a su participación en la administración de los alimentos y a la distribución equitativa de los beneficios.

En ese sentido, es desalentador observar que las entregas mundiales de ayuda alimentaria, tanto de cereales como de otros productos, han seguido disminuyendo. Como consecuencia de ello, la capacidad del Programa Mundial de Alimentos para seguir entregando ayuda alimentaria para el desarrollo se ha reducido notablemente, a pesar de que sólo a través del desarrollo puede erradicarse el azote del hambre.

La ayuda alimentaria es especialmente importante para fomentar el desarrollo mejorando el estado nutricional de las personas pobres que padecen hambre, sobre todo las mujeres y los niños. La renovación del compromiso de erradicar el hambre en el futuro, que se recoge en los documentos de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, hace abrigar la esperanza de que se otorgue a la ayuda alimentaria la importancia que merece.

El PMA no es sólo una organización altamente funcional, eficaz, capaz de reaccionar con rapidez y próxima a aquellos a los que presta servicio, sino que en todo momento está abierta al cambio y trata de mejorar. Como parte de su contribución al proceso de reforma de las Naciones Unidas, el Programa Mundial de Alimentos ha iniciado un proceso que le llevará a estar más próximo a sus clientes -los pobres que padecen hambre-, a actuar en su defensa y a ser más flexible y gozar de una preparación más sólida.



El PMA convierte los compromisos en acciones, sitúa a las personas en el punto de mira de su tarea y hace que una bolsa de alimentos se convierta en sustento y calidad de vida. De esa manera, el PMA, su Directora Ejecutiva, y el personal a su cargo, colaboran con el cuadro de funcionarios comprometidos de todo el sistema de las Naciones Unidas, dedicados a alcanzar las metas humanitarias fijadas, y marcan las pautas para lograrlo.

Kofi A. Annan
Secretario General
Naciones Unidas

Jacques Diouf
Director General
Organización de las Naciones Unidas para
la Agricultura y la Alimentación



Prefacio

En 1996, millones de personas fueron víctimas de los horrores desencadenados por la guerra y los conflictos. Desprovistos de hogar y de recursos, millones de refugiados y personas desplazadas se vieron en una situación de completa indigencia y trabajadores humanitarios perdieron sus vidas tratando de ayudarles. La condición de los que sufren una situación de “urgencia silenciosa” no ha mejorado sustancialmente: los niños no han podido acceder a alimentos suficientes para su crecimiento, las mujeres han sido excluidas y marginalizadas en demasiadas ocasiones y la falta de recursos básicos ha impedido a muchas personas construir su futuro .

Por fortuna, en este triste panorama se vislumbran algunos signos de esperanza. El problema del hambre y de la inseguridad alimentaria ha suscitado la atención de la comunidad mundial. Los Jefes de Estado reunidos en Roma en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación reafirmaron que es inaceptable que más de 800 millones de personas padezcan hambre. Países como la ex Yugoslavia, Mozambique, Angola, Camboya y Rwanda están iniciando lentamente, o consolidando, su reconstrucción; las comunidades son más autosuficientes y algunos países que hasta hace poco eran receptores de ayuda alimentaria han pasado a ser donantes. Al mismo tiempo, ha empezado a escucharse la voz de la mujer, la clave de la seguridad alimentaria.

En 1996, el PMA y el personal que lo forma dedicaron sus empeños a suministrar alimentos a 45,3 millones de personas necesitadas, centrándose en intervenciones en las que aquéllos pueden tener una importancia decisiva. Para cumplir aún mejor su difícil mandato, el PMA emprendió una serie de cambios orgánicos importantes, con la finalidad de aproximarse más a las personas necesitadas, reforzar su presencia sobre el terreno, defender mejor a los pobres que padecen hambre, simplificar los procedimientos de la Organización y modernizar sus sistemas. Se han delegado más funciones fuera de la Sede, allí donde viven los beneficiarios y donde se desarrollan las operaciones del PMA. Todos estos cambios se han diseñado con la participación del conjunto del personal; ya han comenzado a aplicarse y el proceso culminará a lo largo de 1997.

Me siento orgullosa de la dedicación del personal del PMA, de sus esfuerzos incesantes para cumplir las importantes funciones que el PMA tiene encomendadas. Me siento orgullosa también del apoyo constante de nuestros donantes, que permitió que en 1996 el PMA prestara asistencia a más de 45 millones de personas y entregara más de dos millones de toneladas de alimentos. Experimento, asimismo, un sentimiento de orgullo al comprobar los recursos humanos y financieros que los países beneficiarios y nuestras organizaciones asociadas han aportado en su colaboración con el PMA, aumentando al máximo la eficacia y los efectos positivos duraderos de nuestras operaciones. Los desafíos que hemos de afrontar exigen que unamos nuestras fuerzas y pasemos a la acción: todos juntos podremos mejorar la situación de cuantos padecen hambre y sufren una situación de pobreza en el mundo y crear un futuro mejor para todos.

Catherine Bertini
Directora Ejecutiva





Notas generales

Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares EE.UU. (\$).

Salvo indicación en contrario, todas las cantidades de alimentos se expresan en toneladas (t).

Los países de bajos ingresos con déficit de alimentos (PBIDA) incluyen a todos los países deficitarios de alimentos (es decir, importadores netos de cereales) cuyo PNB bruto es inferior al nivel que utiliza el Banco Mundial para determinar el derecho a la asistencia de la AIF (1 395 dólares en 1994). En 1996, los países clasificados por la FAO como PBIDA eran 82. La categoría de países menos adelantados (MA) de las Naciones Unidas comprende “aquellos países de bajos ingresos cuyo crecimiento está obstaculizado por impedimentos de larga duración, en particular, como consecuencia de un escaso desarrollo de los recursos humanos y/o de graves deficiencias estructurales”. En 1996, los países clasificados por la Asamblea General de las Naciones Unidas como MA eran 48.

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no entraña, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno respecto de la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citadas o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

Siglas empleadas:

AAP	(presupuesto) administrativo y de apoyo a programas
ACV	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad
APT	Alimentos por trabajo
CAC	Comité Administrativo de Coordinación (Naciones Unidas)
CAP/ CAI	Costos de apoyo directo/indirecto
CCE	Comisión de las Comunidades Europeas
CPA	Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria (PMA)
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata de la RAIE (PMA)
DAH	Departamento de Asuntos Humanitarios (Naciones Unidas)
ECOSOC	Consejo Económico y Social (Naciones Unidas)
ERR	Equipo de respuesta rápida (PMA)
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FMIP	Programa de Mejora de la Gestión Financiera (PMA)
GCMP	Grupo Consultivo Mixto sobre Políticas
GER	Sistema de gestión y evaluación de los resultados



IASC	Comité Permanente ante Organismos
INTERFAIS	Sistema internacional de información sobre ayuda alimentaria (PMA)
MA	(país) Menos adelantado
ME	Memorando de entendimiento
NEP	Nota sobre la Estrategia del País (Naciones Unidas)
OACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
OE	Operación especial (PMA)
ONG	Organismo no gubernamental
OPS	Operación prolongada de Socorro (PMA)
PBIDA	Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos
PDI	Personas desplazadas en el interior
PEP	Perfil de la Estrategia en el País (PMA)
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PP	Programa en el país (PMA)
RAIE	Reserva Alimentaria Internacional de Emergencia (PMA)
RPDC	República Popular Democrática de Corea
SCPR	Subcomité de Proyectos (CPA)
SMI	Salud materno-infantil
SMIA	Sistema mundial de información y alerta sobre la alimentación y la agricultura (de la FAO)
TIAM/TTAM	Transporte interno/terrestre, almacenamiento y manipulación
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNSECOORD	Coordinador de Medidas de Seguridad de las Naciones Unidas



Panorama general

El PMA prestó asistencia a 45,3 millones de personas de entre las más pobres del mundo, de las cuales:

20,9 millones de personas eran damnificados de conflictos provocados por el hombre
18 millones viven en el África subsahariana

Las entregas totales de alimentos ascendieron a 2,1 millones de toneladas (ó 2,2 millones si se tienen en cuenta las contribuciones bilaterales), de las cuales:

1,5 millones en el marco de operaciones de socorro

Las entregas totales de alimentos ascendieron a 2,1 millones de toneladas (ó 2,2 millones si se tienen en cuenta las contribuciones bilaterales), de las cuales

el 27 por ciento en actividades de desarrollo

el 73 por ciento en actividades de socorro

el 59 por ciento de los gastos operacionales se efectuaron en países menos adelantados

el 72 por ciento en países de bajos ingresos con déficit de alimentos

Operaciones de urgencia

Seis operaciones (región de los Grandes Lagos, operación regional de Liberia, Angola, Afganistán, Iraq y la ex Yugoslavia) absorbieron las dos terceras partes de la ayuda de socorro suministrada en 1996.

800 millones de personas siguen padeciendo hambre. En la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, el PMA hizo hincapié en el acceso a los alimentos y la función de la mujer, la clave de la seguridad alimentaria.

La ayuda alimentaria mundial ha disminuido de forma acusada desde 1993, habiendo llegado a alcanzar en 1996 el nivel más bajo en los diez últimos años. La ayuda alimentaria total en 1995, tanto en cereales como en otros productos, ascendió a 9,9 millones de toneladas; las estimaciones preliminares para 1996 sitúan dicha cifra en 7,6 millones de toneladas.

Se emprendió un **proceso de cambio orgánico** para aumentar el personal y las funciones de las oficinas exteriores, más próximas a los "clientes" del PMA.





La asistencia a las personas que padecen hambre: Hechos más destacados de 1996

1. “La seguridad alimentaria tiene que ver con las personas”. Este fue el mensaje que dirigió el PMA a la Cumbre Mundial sobre la Alimentación y es también el lema que preside el desempeño de su misión de salvar vidas, mejorar la nutrición y la calidad de vida de las personas más vulnerables y contribuir a crear bienes y fomentar la autosuficiencia de las personas y comunidades pobres.
2. Las mujeres refugiadas en los campos de Kisangani, los agricultores cuyas cosechas fueron destruidas por las inundaciones en la República Popular Democrática de Corea (RPDC), las viudas de la guerra en Tayikistán, las niñas que reciben capacitación en China, los niños malnutridos de edad preescolar en Ghana, los refugiados liberianos en Côte d’Ivoire, y las comunidades indígenas en Guatemala, todos ellos forman parte del conjunto de más de 45,3 millones de personas a las que se destinó la ayuda del Programa Mundial de Alimentos en 1996.
3. El PMA prestó asistencia de socorro a 24,6 millones de personas, un número de beneficiarios similar al del año anterior. De ellos, 14,8 millones recibieron asistencia en el marco de operaciones de urgencia y 9,8 a través de operaciones prolongadas de socorro. El 84 por ciento de los beneficiarios de la ayuda de socorro eran damnificados de catástrofes provocadas por el hombre y el resto habían sido afectados por catástrofes naturales: sequías, inundaciones y pérdidas de la cosecha. Además, la asistencia del PMA para el desarrollo alcanzó a otros 20,7 millones de personas, el 42 por ciento en el marco de proyectos de desarrollo de los recursos humanos y el 58 por ciento por conducto de proyectos de desarrollo agrícola, rural o de infraestructuras. Alrededor del 40 por ciento de los beneficiarios (18,4 millones) pertenecían al África subsahariana, el 31 por ciento (14,3 millones) a Asia y el Pacífico, el 17 por ciento (8,4 millones) a la Región del Mediterráneo, Medio Oriente y la CEI y el ocho por ciento (cuatro millones) a América Latina y el Caribe.
4. En 1996, se pusieron a disposición del PMA 1 400 millones de dólares y las entregas totales ascendieron a 2,1 millones¹ de toneladas (alimentos enviados o adquiridos localmente), o a 2,2 millones de toneladas, si se incluyen las contribuciones bilaterales. El 31 por ciento de esos alimentos se destinó a proyectos de desarrollo, el 42 por ciento a operaciones de urgencia y el 27 por ciento a operaciones prolongadas de socorro.

¹ Esta cifra corresponde al método tradicional utilizado en años anteriores para calcular las entregas: comprende los alimentos enviados (sobre la base de los “conocimientos de embarque”) y los adquiridos localmente entre el 1º de enero y el 31 de diciembre de 1996. En otros documentos del PMA, como la “Estimación de las necesidades y déficit de alimentos en relación con las actividades a las que presta asistencia el PMA” y el Plan Estratégico y Financiero, se utiliza otra metodología, que se basa en las promesas recibidas. Esta cifra asciende a 2,6 millones de toneladas si se incluye el volumen de alimentos cuya entrega fue ordenada, o podía serlo, por el PMA con cargo a las contribuciones de 1996. Incluye promesas realizadas antes de 1996 y que debían ser asignadas ese año, además de las promesas del año en curso, menos los aplazamientos de utilización. Muchas contribuciones se confirmaron tarde y los alimentos no se distribuyeron en 1996.



5. Los gastos totales del PMA fueron de 1 200 millones de dólares. Las actividades de socorro siguieron siendo predominantes en la labor del PMA, pues representaron el 73 por ciento de los gastos operacionales. Más de las dos terceras partes de la ayuda de socorro suministrada se concentró en seis operaciones (región de los Grandes Lagos, operación regional de Liberia, Angola, Afganistán, Iraq y la ex Yugoslavia).

La mujer en las situaciones de urgencia

En 1996, el PMA prestó asistencia a 20,5 millones de personas que se vieron obligadas a abandonar sus hogares a causa de las guerras y conflictos civiles. De ellas, más de 15 millones eran mujeres y niños, generalmente los primeros en sufrir los efectos del hambre en las situaciones de violencia política, sequía u otro tipo de catástrofes. Esto ocurre en todas partes, tanto en Liberia como en Rwanda o los países de la ex Yugoslavia, por nombrar sólo unos cuantos.

Con frecuencia, en las situaciones de conflicto las mujeres corren peligro y se encuentran marginalizadas. Por ejemplo, para encontrar comida o agua están expuestas al riesgo de ser violadas o a otros peligros, como las minas terrestres. Sin embargo, sigue recayendo sobre ellas la mayor parte de la responsabilidad de la seguridad alimentaria familiar.

En consonancia con los compromisos asumidos en la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, celebrada en Beijing, el PMA afronta las necesidades de la mujer en las situaciones de urgencia, para lo cual:

- exhorta a las mujeres a dejar oír su voz en los comités asesores;
- hace hincapié y supervisa el acceso de las mujeres a los mecanismos adecuados para hacer oír sus quejas;
- mejora la coordinación entre los organismos de asistencia y los donantes en el suministro de artículos no alimentarios, tales como combustible, agua, cocinas, instrumentos para la molienda/trituración y utensilios de cocina;
- distribuye alimentos directamente a los hogares y, cuando es posible, a la mujer que asume la responsabilidad en la familia; y
- se asegura de que sus asociados en las operaciones actúen de la misma forma.

El suministro de asistencia directa a las mujeres les ayuda a asumir funciones en la administración de la comunidad, la reconstrucción y la consolidación de la paz.

El compromiso del PMA en favor de la mujer fue puesto a prueba en el caso de **Afganistán**. Tras la ocupación de Kabul por lo talibanes en septiembre de 1996, las autoridades interrumpieron los proyectos que beneficiaban directamente a las mujeres, pero gracias a la presión de éstas y del PMA, permitieron que se reanudara actividades de capacitación y generación de ingresos, como el proyecto de panaderías para las viudas. A finales de 1996, el PMA ajustó el plan de asistencia para 1997, concentrándose en el socorro humanitario y en las actividades de rehabilitación básicas para la subsistencia y asegurándose de que las intervenciones del PMA tienen lugar en zonas en las que el personal femenino del PMA/ONG -tanto nacional como internacional- puede trabajar y hacer un seguimiento de las actividades.

El compromiso de entregar los alimentos a las mujeres proporcionó el apoyo normativo necesario para que el personal del PMA en **Bangladesh** tratara activamente de encontrar soluciones aceptables desde el punto de vista cultural para atender las quejas expresadas por las mujeres refugiadas de Myanmar sobre la entrega insuficiente de productos y sobre la composición de la cesta de alimentos. Se organizaron varias reuniones de grupo de carácter participativo a las que asistieron mujeres y hombres para identificar formas aceptables de recoger los alimentos; esto resultó ser una de las razones fundamentales del éxito, puesto que se escucharon los puntos de vista de aquellos que frecuentemente son excluidos de la toma de decisiones. El enfoque participativo consiguió también el apoyo de los funcionarios públicos de Bangladesh, de la OACNUR y de la Sociedad de la Media Luna Roja.

Cuando **Rwanda** se preparaba para recibir a los refugiados que regresaban de Tanzania a finales de 1996, el PMA reiteró al Ministro de Promoción de la Familia y de la Mujer su compromiso de distribuir alimentos por conducto de las mujeres representadas en las estructuras administrativas locales. Esta iniciativa fue acogida con satisfacción. El personal del PMA, junto con representantes del ministerio, visitaron a los prefectos, a las autoridades municipales y a representantes del Fondo Social y de Desarrollo para la Mujer para explicarles cómo se podía fortalecer el papel de la mujer en la distribución de los alimentos. Para las mujeres que intervenían en esos comités locales, las nuevas disposiciones significaban oportunidades de trabajo remunerado, acceso a una información de importancia crucial en su lucha cotidiana de conseguir alimentos para la familia y el fortalecimiento de su imagen a nivel comunitario.



6. Por norma general, en los proyectos de desarrollo se añade una aportación suplementaria a la cesta normal de alimentos: generalmente, se llevan a cabo actividades de alimentos por trabajo durante un período de entre 30 y 100 días al año, que cubren el “hambre estacional”; los programas de alimentación escolar tienen una duración aproximada de 180 días. Las raciones alimentarias del PMA para el desarrollo ascendieron en 1996 a 34 kg., por término medio, aproximadamente el 20 por ciento de las necesidades anuales de alimentos de una persona. Las víctimas de las situaciones de urgencia, en muchos casos personas desplazadas o refugiados, que tienen menos capacidad de subsistencia, reciben mayores raciones, unos 66 kilogramos en promedio.
7. En 1996, el número de beneficiarios fue un 10 por ciento inferior al de 1995. El descenso fue mayor en las actividades de desarrollo del PMA. La menor cuantía de recursos disponibles para el desarrollo, unida al elevado costo de los alimentos en 1996 hizo disminuir el volumen de alimentos entregados. Así, las nuevas asignaciones para las actividades de desarrollo fueron sustancialmente más bajas en 1996 que en los años anteriores. El descenso del número de beneficiarios no guarda una proporción exacta con el del nivel de los recursos y del volumen de alimentos. En algunos casos, el PMA compensó la situación entregando menos alimentos de los previstos. Este hecho se refleja en la ración media por persona de 1996 en comparación con la de años anteriores. Por lo que respecta a las situaciones de urgencia, el número de beneficiarios fue prácticamente idéntico al del año anterior, pues, desafortunadamente, la recuperación gradual registrada en Angola, Mozambique, Eritrea, el Cáucaso y los países de la ex Yugoslavia, fue contrarrestada por las ingentes necesidades ocasionadas por el estallido de la crisis de la región meridional del Zaire en el mes de noviembre y por las inundaciones en la RPDC.

¿Sabe usted...?

¿Cuánto cuesta alimentar diariamente a un refugiado en un campo?

- ¿25 centavos?
- ¿1 dólar?
- ¿6 dólares?

Sólo cuesta 25 centavos. En el mundo desarrollado, el gasto medio en alimentos asciende a 10 dólares por persona, aproximadamente.

Además el PMA se las arregla para:

proporcionar a un niño en edad escolar una comida equilibrada, enriquecida con micronutrientes, por 10 centavos;

complementar los ingresos de una familia de 5 personas en los proyectos de alimentos por trabajo, por un dólar diario.¹

¹ Estos precios se basan en los costos medios de los alimentos, transporte y distribución.



LA CARTERA DEL PMA Y LAS NUEVAS ASIGNACIONES

8. A finales de 1996, el PMA tenía intervenciones en curso de ejecución en 84 países. La cartera de desarrollo comprendía 174 proyectos, por un valor de 1 900 millones de dólares, y representaban una asignación total de 5,5 millones de toneladas de alimentos, de las cuales 2,4 millones no han sido entregadas todavía. Las nuevas asignaciones de 1996 consistieron en 13 nuevos proyectos de desarrollo y de “acción rápida” y 24 revisiones presupuestarias, por un monto de 199 millones de dólares. Esto representa un volumen total de 481 000 toneladas, que equivale tan sólo a la mitad de la cuantía de las nuevas asignaciones aprobadas en 1995 y a la cuarta parte de las que se aprobaron en 1988. Los países menos adelantados (MA) recibieron el 53 por ciento en volumen y el 57 por ciento en valor de las nuevas asignaciones destinadas a los proyectos de desarrollo.
9. El PMA también apoyó un total de 57 operaciones de socorro; se aprobaron 30 nuevas operaciones de socorro (14 operaciones prolongadas de socorro y 16 intervenciones de urgencia) por un monto de 726 millones de dólares.

OPERACIONES A ESCALA MUNDIAL

10. La **Región de África** subsahariana recibe la mayor proporción de la asistencia, dado que el PMA concentra cada vez más los recursos en las personas más pobres de los países más necesitados. El 52 por ciento de los gastos operacionales del PMA se efectuaron en 30 países del **África subsahariana**.
11. En Angola, el PMA contribuye a la rehabilitación y reasentamiento a largo plazo de grupos de población desplazados y afectados por la guerra mediante su apoyo permanente a proyectos de reconstrucción, que en muchos casos se combinan con la tarea de limpieza de los campos de minas. En Liberia, el problema más grave que tuvo que afrontar el PMA en 1996 fue el de la seguridad. Las estrategias de desmovilización y reasentamiento que se formularon a finales de 1995 no eran ya pertinentes y en consecuencia fueron pospuestas. En el punto álgido de los enfrentamientos que estallaron en Monrovia en abril de 1996, el PMA cumplió una destacada función en las operaciones de socorro humanitario, prestando asistencia de urgencia a más de un millón de personas desplazadas en el interior del país (PDI) y a 410 000 refugiados. En Etiopía, el PMA orientó la asistencia al desarrollo en los ámbitos de la agricultura, la educación y los proyectos de autoayuda en los núcleos urbanos.



La región de los Grandes Lagos

En 1996, el PMA continuó asumiendo la responsabilidad de suministrar ayuda alimentaria a 2,5 millones de personas en la región de los Grandes Lagos. Pese a la repatriación masiva registrada a finales de 1996, la asistencia a los refugiados continuó siendo la principal característica de la intervención de urgencia regional, que supuso la distribución de 300 000 toneladas para más de dos millones de personas en Tanzania, el Zaire oriental, Rwanda, Burundi y Uganda.

En la segunda mitad de 1996, el estallido de un conflicto armado en el Zaire oriental produjo la dispersión de la población de los campos de refugiados y originó una nueva crisis humanitaria. Los problemas de acceso y la dificultad de transportar los alimentos a través de las zonas de guerra obstaculizaron gravemente las operaciones. En diciembre, el PMA participó en la evaluación de las poblaciones dispersas y llevó a cabo distribuciones limitadas de alimentos en Goma y Bukavu. El regreso de más de un millón de refugiados procedentes de Burundi, el Zaire y Tanzania determinó que súbitamente se cuadruplicara la población necesitada de asistencia en Rwanda. El PMA intervino rápidamente, suministrando en un primer momento galletas de gran contenido energético a refugiados de los dos lados de la frontera que retornaban a sus comunas de origen a través de Rwanda. Con arreglo a lo especificado en la planificación para imprevistos se suministraron en las aldeas paquetes completos de alimentos para refugiados.

Antes incluso de que se produjera la afluencia de repatriados, el PMA había llevado a cabo satisfactoriamente la transición de la ayuda de socorro a la asistencia para la rehabilitación en Rwanda y en el mes de noviembre el 65 por ciento de las entregas de alimentos del PMA se concentraba en las actividades de rehabilitación y reconstrucción. En total, en 1996 el PMA distribuyó en Rwanda 64 422 toneladas en concepto de asistencia de socorro y rehabilitación a 348 700 personas.

12. La **Región de Asia y el Pacífico**, aunque fue la más afectada por la constante disminución de los recursos destinados por el PMA a las actividades de desarrollo, siguió siendo el mayor receptor de ayuda alimentaria para esa finalidad. Las actividades del PMA en 11 países de la región representaron en 1996 el 15 por ciento de los gastos operacionales del PMA. Las actividades de desarrollo que contaron con el apoyo del PMA en Asia se orientaron a la mejora de la seguridad alimentaria de los campesinos pobres. Entre esas actividades cabe mencionar: el apoyo a los planes de crédito y de capacitación en régimen de autoayuda para las mujeres pobres (Bangladesh); el apoyo a las comunidades rurales para la selección y ejecución de planes de construcción de infraestructuras locales y de actividades generadoras de ingresos (China, India y Nepal); programas de rehabilitación de la población afectada por la guerra (Camboya); y apoyo en materia de nutrición y de salud a grupos vulnerables (India y Viet Nam).
13. La asistencia de urgencia en la región de Asia y el Pacífico también alcanzó un volumen significativo. Una operación de urgencia de gran envergadura fue el programa que se llevó a cabo en la República Popular Democrática de Corea, donde el PMA prestó asistencia a casi 1,6 millones de personas que habían sufrido los efectos de las inundaciones.



La República Popular Democrática de Corea

En julio y agosto de 1995, la RPDC sufrió la mayor catástrofe natural de su historia: las inundaciones causaron la muerte de 70 personas y desplazaron de sus hogares a 100 000 familias, además de arrasar cultivos, existencias de alimentos y edificios. Las inundaciones, que volvieron a registrarse en 1996, dejaron grandes extensiones de tierras de labranza cubiertas de arena y escombros y dañaron gravemente la infraestructura rural (diques fluviales, sistemas de riego, carreteras y puentes). Casi el 14 por ciento de las tierras agrícolas destinadas a la producción de cereales, afectadas por las inundaciones de 1995, con una pérdida de producción de 900 000 toneladas de cereales, quedaron improductivas hasta que se completó la labor de limpieza y rehabilitación. En respuesta al llamamiento de ayuda a la RPDC, el PMA aprobó una operación de urgencia en octubre de 1995 y durante la primera mitad de 1996 entregó alrededor de 18 200 toneladas de arroz.

A raíz de la alerta especial FAO/PMA que tuvo lugar el 13 de mayo de 1996, en la que se advertía de que la situación del suministro de alimentos del país había sufrido un deterioro mayor del previsto, el PMA amplió el alcance de la asistencia humanitaria. La fase ampliada incluía asistencia a 500 000 damnificados por las inundaciones, alimentación complementaria para 525 000 niños de menos de cinco años y apoyo para realizar actividades de alimentos por trabajo para restaurar las tierras de cultivo y rehabilitar la infraestructura rural dañada. Estas actividades apoyaron a 125 000 agricultores y sus familias. En la segunda mitad de 1996 recibieron asistencia 1,6 millones de beneficiarios, aproximadamente, en la forma de 32 100 toneladas de cereales y 9 500 toneladas de una mezcla de maíz y soja .

Al ser uno de los pocos organismos humanitarios presentes en el país, el PMA cooperó también de forma importante en la canalización de la ayuda alimentaria aportada por ONG. Distribuyó 17 000 toneladas donadas por varias ONG, entre ellas CARITAS y World Vision. El PMA supervisa también los envíos de las ONG para actividades no incluidas en su operación de urgencia, tales como el apoyo al sistema público de distribución y diversas actividades en régimen de alimentos por trabajo. Con el establecimiento de la oficina de Pyongyang en noviembre de 1995, el PMA pudo supervisar eficazmente las entregas de ayuda alimentaria a la RPDC y adquirió la reputación de suministrar información fidedigna sobre la situación de la seguridad alimentaria en el país.

14. El 28 por ciento de los gastos operacionales del PMA se concentran en la **Región del Mediterráneo, Oriente Medio y la CEI**. En 1996, se efectuaron ajustes en la programación para adaptarse a las nuevas circunstancias en que debían efectuarse las principales operaciones de socorro en la región. Ello implicó participar en el proceso iniciado tras la firma de la paz en los países de la ex Yugoslavia; afrontar la malnutrición aguda de los niños menores de cinco años en Iraq, particularmente en las zonas central y meridional del país y prepararse para la aplicación de la Resolución 986 (“petróleo por alimentos”) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas; reorientarse hacia la ayuda alimentaria destinada a salvar vidas y proporcionar un medio de subsistencia, en vista de los crecientes obstáculos que encontraban los programas orientados a superar la desigualdad entre el hombre y la mujer a causa de los conflictos internos, en Afganistán; consolidar la respuesta del PMA para abordar la situación especial de los hogares más desfavorecidos, en su mayor parte encabezados por mujeres, en los territorios autónomos palestinos; y proseguir las intervenciones de ayuda alimentaria en el proceso de transición del socorro a la rehabilitación en las subregiones de la CEI.



15. En la **Región de América Latina y el Caribe**, el PMA ha apoyado las iniciativas de los gobiernos y las comunidades locales encaminadas a conseguir que las familias más pobres tengan mayor acceso a los recursos productivos y a complementar directamente la dieta mediante intervenciones selectivas en la atención primaria de salud y la educación preescolar y primaria. Las intervenciones en la región representaron el seis por ciento de los gastos totales del PMA. El Programa siguió prestando apoyo a la consolidación del proceso de paz mediante el reasentamiento de la población afectada por la guerra en Nicaragua y la ayuda a repatriados y personas desplazadas en Guatemala. En Haití, centró su asistencia en el desarrollo de recursos humanos entre los grupos más vulnerables y los niños de edad escolar, así como en la rehabilitación y conservación de los recursos naturales. En el Perú, se inició en agosto de 1996 un proyecto de alimentación en las escuelas primarias, orientado a los niños de los tres departamentos más afectados por la violencia desatada en el país a comienzos de los años noventa, y un proyecto de ordenación de cuencas hidrográficas del altiplano andino continúa beneficiando a más de 56 000 familias, un tercio de ellas encabezados por mujeres.



El cambio orgánico: mayor capacidad para ayudar a los pobres y a los que padecen hambre

Las condiciones en que desarrolló su labor el PMA en 1996 fueron muy diferentes de las existentes sólo algunos años antes. En efecto, una proporción mayor de recursos y atención se dedicó a las situaciones de urgencia, en especial a las situaciones de urgencia complejas; una gran parte del personal sobre el terreno desempeñó su cometido en situaciones peligrosas y delicadas desde el punto de vista político; el acceso a los beneficiarios fue en ocasiones imposible; y los recursos para las actividades de desarrollo escasearon. El PMA inició un ambicioso proceso de cambio orgánico que le permita actuar con la mayor eficacia en estas nuevas circunstancias. Las realidades operacionales de 1996 ilustran claramente por qué ha acometido esos cambios el PMA:

- la asistencia a los afectados por las situaciones de urgencia es ahora la tarea más importante y apremiante del PMA; su personal y sus sistemas, dedicados otrora principalmente a las actividades de desarrollo, han de estar igualmente bien adaptados a las intervenciones relacionadas con situaciones de urgencia y a los retos subsiguientes de la rehabilitación;
- las intervenciones de urgencia traspasan muchas veces las fronteras nacionales, como ha quedado demostrado especialmente en la región de los Grandes Lagos en 1996, y es preciso contar con una estructura regional flexible para poder realizarlas en la forma adecuada;
- la rápida y dramática evolución de los acontecimientos en el Zaire oriental a finales de 1996 resaltó la importancia de una planificación para imprevistos bien fundada y la realidad de que nada puede sustituir a un personal sobre el terreno experimentado con facultades para adoptar oportunamente decisiones sobre el terreno;
- en Afganistán, la comunidad internacional comprobó también que la situación puede cambiar casi de la noche a la mañana y el PMA ha de estar preparado para intervenir de forma inmediata y con eficacia; para ello hay que contar con un personal de campo experimentado y familiarizado con las condiciones locales;
- la intervención del PMA en las operaciones de desmovilización en Liberia y la aplicación de la Resolución del Consejo de Seguridad sobre el "petróleo por alimentos" en Iraq demuestran la importancia de la adaptabilidad y la preparación frente a las tareas y retos distintos;
- la importancia creciente que concede el PMA al conocimiento de sus beneficiarios, a los planteamientos participativos y a la selección más adecuada de las personas más vulnerables, particularmente la mujer, depende del conocimiento directo de las realidades locales, incluso del contexto cultural;
- en la RPDC, el PMA no limitó su papel al suministro de recursos, sino que actuó en defensa de las personas aquejadas por el hambre y se convirtió en la fuente más fiable de información exacta y actualizada;
- continuaron disminuyendo los recursos mundiales para la asistencia al desarrollo, pese a que la Cumbre Mundial sobre la Alimentación recalcó que 800 millones de personas siguen padeciendo una situación de hambre crónica; más que nunca necesitan que el PMA actúe en su defensa;
- la disminución de los fondos para el desarrollo atribuye una importancia primordial al análisis estratégico de los procedimientos que debe seguir el PMA para conseguir los máximos efectos con los escasos recursos que le han sido confiados.

El PMA no ha iniciado un proceso de cambio por el mero deseo de cambiar, sino para prepararse ante los nuevos retos operacionales de hoy y del futuro.



LA CUMBRE MUNDIAL SOBRE LA ALIMENTACIÓN

16. El año 1996 estuvo marcado por la celebración de un acontecimiento importante en el seno de la comunidad internacional: Jefes de Estado y de Gobierno se reunieron en Roma en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación para reafirmar su compromiso de combatir el hambre y “reducir el número de personas desnutridas a la mitad de su nivel actual no más tarde del año 2015”.
17. El PMA colaboró activamente en la preparación de la Cumbre. El documento informativo que preparó, con el título de “La paradoja del hambre en un mundo de abundancia: nuevas perspectivas para la ayuda alimentaria” fue objeto de una amplia difusión y el Programa participó como observador en todas las conferencias regionales de la FAO, así como en las reuniones del Comité de Seguridad Alimentaria de dicha Organización y en las del Grupo de trabajo entre períodos de sesiones conexas. Además, intervino en conferencias y seminarios celebrados en varios países con anterioridad a la Cumbre.

El mensaje del PMA a la Cumbre Mundial sobre la Alimentación

En la preparación de la Cumbre, el PMA insistió constantemente en situar en el centro del debate la cuestión del acceso, particularmente entre las comunidades y familias más pobres. Son varios los aspectos que subrayó en todo momento:

- La seguridad alimentaria no se reduce únicamente a producir más alimentos, sino que concierne a las *personas*, a su capacidad de conseguir acceso a alimentos suficientes. El hambre es un obstáculo directo y de primera magnitud para el desarrollo económico y social: no sólo es un efecto de la pobreza sino también una de sus causas.
- Debemos afrontar *hoy* el desafío del hambre, porque el hambre de hoy causa un daño irreparable y es el origen del hambre del mañana. Las mujeres malnutridas dan a luz a niños cuya suerte en la vida ya está comprometida. Debemos intervenir rápidamente y tratar de aplicar medidas que permitan aumentar el poder adquisitivo de las personas a largo plazo.
- Las *mujeres* son una parte esencial en la solución del problema. Dado que sobre ella recaen en buena parte las responsabilidades de la seguridad alimentaria familiar, los recursos destinados a la mujer son recursos en favor de la seguridad alimentaria.
- Debemos invertir en las *personas*, no únicamente en la agricultura; en los productores, no tan sólo en la producción. Debemos invertir para reforzar la aptitud de las personas, promoviendo la alfabetización, la educación y la capacitación, y apoyar el crecimiento autónomo promoviendo las actividades de autoayuda y la creación de bienes comunitarios. La educación es un elemento clave para la seguridad alimentaria.
- La liberalización de los *mercados* tras la firma del acuerdo la Ronda Uruguay abre perspectivas muy favorables pero deja muchos interrogantes sin respuesta. La comunidad internacional ha de evaluar la importancia que pueda tener para los países en desarrollo en los años venideros la “decisión sobre la mitigación de los posibles efectos negativos de la Ronda Uruguay”, adoptada en Marrakech .
- La *paz* es una condición indispensable para alcanzar la seguridad alimentaria. Las situaciones de hambre agudo se producen cada vez más cuando reina la inestabilidad política.



LA REFORMA Y EL SISTEMA DE GOBIERNO

18. El órgano rector del PMA (el anterior Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria (CPA) se transformó en una Junta Ejecutiva, integrada por 36 Estados Miembros elegidos por el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) y el Consejo de la FAO, con efecto desde el 1° de enero de 1996. Durante ese año, la Junta celebró cuatro períodos de sesiones, precedidos por reuniones informales de composición abierta para informar a todos los miembros y observadores sobre los temas del programa que requerían orientación normativa y/o una decisión. Los nuevos métodos de trabajo de la Junta se tradujeron en la elaboración de una documentación breve y orientada a las decisiones, en la supresión de las declaraciones oficiales y en un diálogo más franco conducente a la adopción de decisiones de carácter pragmático.
19. Se suprimió el Subcomité de Proyectos y en la actualidad es la Junta la que examina los perfiles de las estrategias en los países, los programas por países y los proyectos de desarrollo. La Junta Ejecutiva comenzó también el proceso de modernización del marco constitucional del Programa para que estuviera en conformidad con los principios de gobierno establecidos por la Asamblea General de las Naciones Unidas y para dar cabida a iniciativas como las nuevas políticas de recursos y financiación a largo plazo.



Hacia el cumplimiento de los objetivos estratégicos del PMA

RESUMEN FINANCIERO

20. El año 1996 fue el primer año del bienio del presupuesto del PMA para 1996-97. El nivel autorizado por el CPA en noviembre de 1995 fue de 3 100 millones de dólares para el bienio, de los cuales 2 861 millones se destinaban a la alimentación, transporte, entrega y otros costos de apoyo directo y 228,9 millones de dólares a la administración y apoyo a los programas (AAP). El presupuesto AAP se calculó de nuevo, con arreglo a los procedimientos habituales, y se cifró en 233,6 millones de dólares para el bienio, es decir, 116, 8 millones de dólares anuales.
21. En 1996, los gastos del PMA ascendieron a 1 186 millones de dólares, que se destinaron a sufragar los alimentos, el transporte marítimo; el transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM); y los costos de apoyo directo e indirecto (CAD y CAI) para ayudar a los pobres y a los que padecen hambre a todo lo largo y ancho del mundo en desarrollo.

Utilización por categorías de costos	Cuantía (en millones de dólares) ¹
Alimentos	678
Transporte marítimo	99
TTAM	207
CAD y otros	94
AAP	108
Total	1 186

Gastos

¹ Las cifras de 1996 se basan en el estado provisional del segundo cierre de cuotas.



22. El PMA comenzó a aplicar las nuevas políticas de recursos y financiación a largo plazo en enero de 1996. Con arreglo a las nuevas disposiciones, el presupuesto AAP se financia mediante la recuperación de los gastos de apoyo directo sobre la base de las tarifas aprobadas por la Junta. La Directora Ejecutiva, teniendo en cuenta que el presupuesto aprobado “era un tope y no un mínimo”, y en vista del compromiso que había asumido ante el CPA en el sentido de mantener los gastos en concepto de AAP dentro del límite de los recursos disponibles, reajustó el presupuesto AAP hasta situarlo en 112 millones de dólares, en consonancia con la disponibilidad de recursos. Los gastos efectivos en concepto de AAP ascendieron en 1996 a 108 millones de dólares.

UN ENFOQUE CENTRADO EN LAS PERSONAS

23. “La seguridad alimentaria tiene que ver con las personas”. Este es el mensaje que dirigió el PMA a la Cumbre Mundial sobre la Alimentación y refleja su compromiso de hacer de los seres humanos el objetivo central de sus actividades. El PMA ha iniciado un proceso consistente en fortalecer su capacidad para identificar y llegar hasta los grupos más pobres y vulnerables, atribuir a la mujer una función esencial en la consecución de la seguridad alimentaria, adoptar criterios participativos y concentrar la atención del Programa en los países más necesitados de ayuda alimentaria.

Orientar la asistencia a los más pobres

24. La labor de mejorar la selección de los beneficiarios es un proceso permanente. Supone intensificar el análisis y la cartografía de la vulnerabilidad para identificar mejor a los beneficiarios; centrar la atención en las aptitudes y los aspectos vulnerables de la mujer; elaborar una metodología específica para seleccionar a los beneficiarios en las situaciones de urgencia en las que los problemas de inseguridad y la falta de información dificultan esa tarea; conseguir la participación de los beneficiarios, en particular de las mujeres, para identificar a los grupos que necesitan asistencia y para entregar los alimentos; y ocuparse del desarrollo de los recursos humanos mediante la creación de capacidad.
25. La Dependencia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV) del PMA estudia la vulnerabilidad de las poblaciones beneficiarias frente a la inseguridad alimentaria y su capacidad de supervivencia. Estos estudios constituyen el punto de partida para planificar la estrategia a largo plazo y la intervención en las situaciones de urgencia, para realizar la identificación y diseño de los proyectos y para orientar la asistencia. La ACV elabora informes en los que se describe la situación socioeconómica de los países y las zonas potencialmente vulnerables y traza mapas de aquellas zonas en las que las poblaciones son más vulnerables. En 1996, el PMA reforzó la red de ACV (ya operativa en Etiopía, el Sudán, el Pakistán, Malawi, Zambia y Camboya) estableciendo nuevas dependencias de ACV sobre el terreno en Tanzania y Senegal. La dependencia de ACV intenta unificar a las diferentes organizaciones y metodologías para complementar los esfuerzos y evitar duplicarlos. Colabora con el Sistema Mundial de Información y Alerta (SMIA) de la FAO, con el Sistema de Alerta del Hambre de la USAID y con organizaciones no gubernamentales. En diciembre de 1996 tuvo lugar un importante seminario interno en la sede del PMA, después de la segunda reunión oficiosa relativa al examen de la vulnerabilidad, convocada por el SMIA en el contexto de la aplicación del proyecto de cartografía del riesgo financiado por la Comunidad Europea. El seminario se centró en la aplicación práctica por parte del personal de campo del PMA de metodologías de análisis de la vulnerabilidad y su papel en la toma de decisiones.



26. **La canalización de la ayuda alimentaria en la fase inicial de una situación de urgencia** puede entrañar una gran dificultad debido a la falta de información fiable sobre los destinatarios, agravada por la inseguridad y las limitaciones en materia de logística. Por ello, el PMA y sus asociados tratan de conocer mejor cómo viven los refugiados y cuáles son sus mecanismos de supervivencia, así como sus posibilidades de acceso a los alimentos y sus fuentes de ingresos. El PMA y la OACNUR han colaborado estrechamente con el Save the Children Fund (Reino Unido) en una de estas iniciativas en la región de los Grandes Lagos y en Etiopía para evaluar mejor la seguridad alimentaria y las necesidades de alimentos aplicando una nueva metodología, el análisis de la economía alimentaria familiar.

Una mejor selección de los beneficiarios mediante el análisis de la economía alimentaria familiar

La metodología de la economía alimentaria familiar surge de la labor de Save the Children Fund (SCF) (Reino Unido) en un proyecto de cartografía del riesgo realizado con la colaboración de la CE y el SMIA de la FAO. El PMA ha colaborado estrechamente con SCF para utilizar dicha metodología con el fin de evaluar la seguridad alimentaria y las necesidades de alimentos. A tal efecto se iniciaron varios estudios en los campos de refugiados a lo largo de 1996. El primero de ellos, cuya finalidad era experimentar más a fondo esta metodología, se llevó a cabo con resultado satisfactorio en el campo de Lumasi en Tanzania. El segundo, se realizó entre los refugiados somalíes en Etiopía, como medida complementaria de una misión de evaluación PMA/OACNUR que había expresado su preocupación por el hecho de no conocer con exactitud los mecanismos de supervivencia de los refugiados. Estos estudios permiten desglosar a la población en función de sus recursos y conocer de forma fiable las condiciones de vida de los diferentes grupos que la forman.

Los datos recopilados en el curso de la realización de los estudios sobre los mecanismos de supervivencia de las familias, la utilización de la ayuda alimentaria y la capacidad de la población para poner en marcha actividades productivas tienen un valor inapreciable para iniciar y llevar a cabo iniciativas de selección de los beneficiarios, proponer alternativas a la distribución general de alimentos y administrar la operación. Además, estos estudios han demostrado ser un instrumento eficaz en las misiones conjuntas de evaluación de las necesidades de ayuda alimentaria. En adelante, este método se utilizará habitualmente en la preparación de las misiones de evaluación. Ya se están adoptando las medidas necesarias para que el personal aprenda a utilizar esta técnica.

27. **Satisfacer las necesidades especiales de las mujeres.** En 1966, todas las dependencias de las oficinas en los países y de la Sede aprobaron planes de acción para traducir en actuaciones concretas los compromisos del PMA en favor de la mujer. Se trata de reforzar su importancia en las estructuras locales de adopción de decisiones relacionadas con la administración de la ayuda alimentaria y de los bienes creados. Las estrategias de selección de los beneficiarios y de ejecución de los programas que cuentan con el apoyo del PMA deben garantizar la igualdad del hombre y la mujer en la distribución de los beneficios a largo plazo y hacer un seguimiento de los progresos conseguidos.
28. El PMA trata de mejorar la seguridad alimentaria destinando los recursos directamente a las personas responsables de la seguridad alimentaria familiar, que son tradicionalmente las mujeres. Se intenta satisfacer las necesidades de la mujer y mejorar su situación general mediante planes y actividades concretos, tanto en las intervenciones de desarrollo como de socorro. Se ha establecido un módulo de capacitación con el objetivo de que el personal adquiera conciencia de que las actividades del PMA influyen en las vidas de los beneficiarios en distintos niveles. Alrededor de 130 funcionarios recibieron capacitación en cuatro talleres regionales a lo largo de 1996.
29. Por otra parte, el PMA ha adoptado las medidas oportunas para conseguir que sus asociados sigan la misma orientación. En este sentido, en los memorandos de entendimiento (ME) que



suscribió el PMA con ONG en 1996 se incluyeron disposiciones relativas a la planificación, orientación y distribución de la ayuda alimentaria en función del género.

30. El PMA ha introducido en los planes de operaciones que concierne con las autoridades de los gobiernos receptores disposiciones para garantizar una presencia importante de las mujeres en los comités locales. Por ejemplo, los gobiernos estatales de **la India** han estipulado que los comités rurales de protección de los bosques deben contar con un número mínimo de mujeres. En **Viet Nam**, se impartió capacitación técnica y en materia de gestión a las mujeres en el marco de las actividades de alimentos por trabajo, lo cual permitió que aumentara el número de mujeres dirigentes. En **Chechenya**, las mujeres participan activamente en los comités de asesoramiento y ejecución de actividades. En **Túnez**, el enfoque participativo integrado del proyecto del PMA prevé la elección de mujeres para participar en todos los comités de desarrollo.
31. El PMA fomenta en sus intervenciones un **enfoque participativo** y hace hincapié en la participación de las mujeres y los hombres. La participación de los beneficiarios en la formulación y ejecución de los programas propicia que éstos tengan efectos duraderos. Por ejemplo, en **Camboya**, el PMA emprendió un programa de rehabilitación cuyos rasgos principales eran la autogestión y las actividades de rehabilitación y desarrollo en pequeña escala a nivel de las aldeas, en régimen de alimentos por trabajo. Se exhortó a los dirigentes de las aldeas y a los aldeanos a que identificaran sus prioridades. Todo parece indicar que este planteamiento ha permitido que los beneficiarios se identifiquen con el programa, lo que favorecerá una mejor utilización y mantenimiento de la infraestructura, y propiciará su sostenibilidad.
32. Es necesario dedicar mayores esfuerzos al seguimiento y evaluación de la participación. La experiencia indica que hay que prestar apoyo a las oficinas en los países para establecer indicadores y adoptar metodologías para el acopio de información, análisis de datos y presentación de informes. A esos efectos, se han establecido directrices para hacer el seguimiento de la participación en las actividades relacionadas con los recursos naturales y para establecer indicadores en las operaciones de socorro.
33. La **creación de capacidad** fue y sigue siendo un objetivo prioritario. El PMA promueve las actividades de autoayuda con la participación de trabajadores en paro y subempleados, así como de las comunidades, utilizando los alimentos como incentivo. En **Jamaica**, el PMA ha centrado sus esfuerzos en la expansión y mejora de la formación profesional, la generación de empleo y el desarrollo de microempresas. Está en curso de ejecución un proyecto iniciado y financiado conjuntamente por el Gobierno y el PMA y orientado a los jamaicanos más pobres, especialmente las mujeres, que pone a su alcance (o al alcance de sus hijos) capacitación, crédito y cupones para alimentos hasta que consiguen empleo o ponen en marcha una microempresa viable.
34. La entrega de ayuda alimentaria en escuelas primarias y centros de salud contribuyó a incrementar la asistencia de los niños y las mujeres a estas instituciones. Los **programas de alimentación escolar** forman parte de la inversión destinada directamente a la población y complementan otras aportaciones en el ámbito de la educación. Las comidas en las escuelas estimulan y mantienen la asistencia escolar y refuerzan la capacidad de aprendizaje al eliminar el hambre inmediata y las carencias de micronutrientes. Para aprovechar las enseñanzas extraídas en lo que respecta a la adopción de un enfoque eficaz para la alimentación escolar, el PMA, en colaboración con la UNESCO y la OMS, preparó en 1996 un manual general para orientar la formulación y ejecución de nuevos proyectos. En él se exponen con claridad los requisitos que deben cumplirse para que las actividades tengan el efecto esperado. Entre los elementos más destacados cabe mencionar una mejor selección de los beneficiarios, la superación de la



desigualdad entre hombres y mujeres, una mayor participación y contribución de las comunidades beneficiarias a través de asociaciones de padres-maestros, y la preparación y la inocuidad de los alimentos. Una condición indispensable es la eficacia en función de los costos: el manual explica cómo suministrar en las escuelas comidas equilibradas preparadas con ingredientes locales, con un costo inferior a 10 centavos por ración..

Centrar la atención en los países más necesitados de ayuda alimentaria

35. En los últimos años, el PMA ha aumentado notablemente la proporción de recursos asignados a los países más necesitados. En 1996, del total de nuevas asignaciones para proyectos de desarrollo, los países menos adelantados (MA) recibieron el 57 por ciento en valor y el 53 por ciento en volumen. Sin embargo, la proporción de los gastos de desarrollo asignados a esos países fue menor y representó el 42,3 por ciento de los gastos totales efectuados por el PMA en concepto de desarrollo. Si se incluye el socorro, a los países MA correspondió el 59 por ciento de todos los gastos.
36. El objetivo del PMA de prestar asistencia a las personas más pobres de los países más necesitados entraña una especial dificultad. Por lo general, esas personas viven en zonas remotas, marginales desde el punto de vista económico, y tienen menos acceso a la infraestructura económica y social, tanto carreteras como escuelas y mercados. Del estudio realizado por el PMA en 1996 se desprende la necesidad de introducir una serie de cambios para reforzar la estrategia operacional del Programa en los países más pobres. Las esferas más críticas son las siguientes:
 - analizar la capacidad y planificar su fortalecimiento al preparar la Nota sobre la estrategia del país, el Perfil de la estrategia en el país y los programas por países;
 - fijar objetivos realistas en las intervenciones, que puedan ser alcanzados de manera eficaz mediante la ayuda alimentaria;
 - conseguir una mayor flexibilidad en las operaciones mediante proyectos innovadores de “servicios de financiación de los alimentos” y estrechar la colaboración con un conjunto diversificado de asociados locales, como las ONG;
 - fortalecer y apoyar la capacidad introduciendo cambios en la estructura orgánica del PMA, impartiendo capacitación y efectuando otras inversiones de pequeña cuantía;
 - programar la asistencia para el desarrollo basándose en las capacidades y asociaciones establecidas en el curso de las operaciones de socorro.
37. Se está elaborando un documento normativo sobre las repercusiones que puede tener el hecho de que el PMA concentre su atención en los países más necesitados. Previsiblemente, dicho documento será examinado por la Junta Ejecutiva del PMA en su tercer período de sesiones ordinario (octubre de 1997).



Namibia toma el relevo del PMA

El PMA inició las operaciones en Namibia en 1989, con el suministro de ayuda alimentaria de urgencia a 43 000 namibianos repatriados desde Angola. Namibia se convirtió en un estado independiente en marzo de 1990. Además de prestar asistencia a los repatriados, el PMA ha contribuido a establecer un mecanismo de socorro contra la sequía y a emprender un programa de alimentación escolar. Gracias a la receptividad del Gobierno, el PMA ha contribuido al fortalecimiento de la capacidad nacional para proporcionar seguridad alimentaria al segmento más pobre y vulnerable de la sociedad.

Namibia es uno de los 23 países en los que el PMA ha suprimido o está en el proceso de suprimir sus actividades para concentrar los limitados recursos de ayuda alimentaria multilateral en los países más necesitados. El gobierno de Namibia se ha comprometido a tomar el relevo cuando el PMA haya cerrado su oficina en febrero de 1997. Ya durante la sequía de 1996, el Gobierno llevó a cabo programas de ayuda alimentaria de socorro financiados en su totalidad con recursos nacionales, y está en el proceso de hacerse cargo del programa de alimentación escolar. Ha establecido una "Dependencia de gestión de las situaciones de urgencia" como una estructura permanente para ayudar a las personas afectadas por las sequías reiteradas. El ministerio de Educación Básica seguirá distribuyendo alimentos a los alumnos de preescolar y de la escuela primaria de familias pobres residentes en zonas remotas y movilizará recursos nacionales para ampliar este programa, lo que constituye un ejemplo de sostenibilidad de los proyectos sin los recursos del PMA.

Mejorar la calidad de las operaciones e incorporar la asistencia del PMA en los programas nacionales del país beneficiario

38. El PMA no cesó en su empeño de mejorar la calidad de las operaciones e incorporar la asistencia en los programas nacionales del país beneficiario. Es este un proceso paulatino para conseguir los objetivos establecidos en el Plan Estratégico y Financiero para 1996-99 que no compete únicamente al Departamento de Operaciones, sino a todas las dependencias del PMA.

Programación por países

39. En 1996, se presentaron a la Junta Ejecutiva ocho nuevos perfiles de estrategias en los países (PEP), lo que elevó su número a 22. También se presentaron a la Junta, y obtuvieron su aprobación, los tres primeros programas en los países (PP), correspondientes a Bangladesh, Bolivia y Pakistán.
40. Los programas por países permiten integrar mejor las actividades del PMA en los programas nacionales del país beneficiario y estrechar la coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas. El PEP guarda relación con la nota sobre la estrategia del país (NEP) y los PP están en total sintonía con el ciclo de programación de los restantes organismos del Grupo Consultivo Mixto sobre Políticas.
41. Cuando se demuestra que existen problemas de desigualdad entre el hombre y la mujer, se establece en los programas por países el objetivo de destinar a las mujeres y a las niñas el 60 por ciento de los recursos. Por ejemplo, en el programa en el país correspondiente a Bangladesh se introdujo en el Programa de Desarrollo Rural el objetivo de prestar asistencia a un número más elevado de mujeres y de destinar a las mujeres y las niñas la proporción estipulada de los recursos globales.



Control de calidad

42. En 1996, el PMA inició una acción coordinada para medir y documentar la eficiencia de las operaciones de urgencia y sus repercusiones sobre las poblaciones a las que se destinan. Con objeto de establecer la eficacia de las operaciones de urgencia, el PMA está introduciendo de manera progresiva un mecanismo consistente en una serie de indicadores prácticos y sencillos. La finalidad de este sistema de seguimiento es suministrar información que sea de utilidad para adoptar decisiones sobre la orientación de la operación, el reajuste de la cesta de alimentos, la necesidad de nuevas intervenciones y la supresión gradual de la ayuda alimentaria. Se están preparando directrices sobre la base de los estudios de casos que se han efectuado.
43. Las conclusiones de uno de dichos estudios, que se llevó a cabo en el **Zaire oriental**, pusieron de manifiesto las limitaciones que suponía utilizar únicamente indicadores nutricionales y de salud. En el caso de Goma, el suministro de una ración suficiente de alimentos ha sido esencial no sólo para mantener un estado nutricional satisfactorio sino para impedir un mayor deterioro de la seguridad alimentaria y el agravamiento de la degradación ambiental. Así pues, en este caso fue de importancia crucial identificar otros indicadores que reflejaran los posibles efectos secundarios que puede tener una operación de urgencia sobre el bienestar de los refugiados /PDI y de la población local. Se está realizando un análisis similar de la operación de repatriación de refugiados tuareg en Malí. A lo largo de 1997 se efectuarán dos estudios más correspondientes a la operación regional de Liberia y a Iraq.
44. El PMA realizó evaluaciones para identificar aquellos casos en los que se había registrado una situación de desigualdad por razón del género en la administración de los bienes generados mediante las actividades de alimentos por trabajo, en la distribución de los beneficios a largo plazo que esas actividades habían producido o en el acceso a los servicios de capacitación y de crédito. Cuando fue necesario se adoptaron medidas correctoras: en **el Ecuador**, se han incluido en el sistema informatizado de seguimiento y evaluación indicadores para el seguimiento de los beneficios del proyecto en lo que respecta a la desigualdad entre hombres y mujeres, en **Bolivia**, el análisis realizado llevó a modificar los requisitos de seguimiento y presentación de informes establecidos en el plan de operaciones para tomar en consideración esta cuestión de forma más cabal.

Utilización de los programas de ayuda de socorro y mitigación de las catástrofes con fines de desarrollo

45. El PMA siguió incrementando el componente de desarrollo de las actividades de socorro. En **Afganistán**, tras una fase de distribución gratuita de alimentos, se seleccionó a 350 000 personas -en su mayor parte niños y mujeres- para la venta subvencionada de pan en el marco del proyecto innovador de establecimiento de panaderías. Esto permitió a las mujeres trabajadoras sostener a sus familias y fortalecer su capacidad empresarial en un momento de elevado desempleo en el país. El PMA reinvertió los beneficios procedentes de la venta de pan en las comunidades mediante proyectos de alimentos para la capacitación. La mayor parte de los beneficiarios son mujeres discapacitadas por efecto de las heridas de guerra, viudas o cabezas de familias uniparentales.
46. En **Liberia**, el PMA ha participado activamente en el proceso de desmovilización suministrando paquetes de alimentos a antiguos soldados. Para prestar asistencia a los soldados desmovilizados se llevarán a cabo "proyectos transitorios", que se ampliarán en 1997, cuyo objetivo será apoyar su reintegración en la sociedad. En **Angola**, la asistencia del PMA a los centros de enseñanza preescolar se orienta a los grupos más vulnerables, es decir, las mujeres y los niños de edad preescolar, muchos de los cuales pertenecen a la categoría de personas



desplazadas. Se facilita a las madres, muchas de las cuales no tienen otras fuentes de ingresos, la oportunidad de desarrollar actividades generadoras de ingresos durante el día mientras sus hijos asisten a los centros de salud, en los cuales se realizan, además, reconocimientos médicos y vacunaciones. Además, estos proyectos, que se llevan a cabo en los núcleos urbanos más pobres del país, ofrecen la posibilidad de impartir enseñanza preescolar a los niños de corta edad.

47. En los países que sufren reiteradamente catástrofes naturales, el PMA ha prestado una especial atención a la mitigación de las catástrofes y a la preparación para reforzar la capacidad de los países de intervenir con rapidez y eficacia en las situaciones de urgencia. A título de ejemplo, en **Viet Nam**, la construcción de diques marinos en el marco de un proyecto de alimentos por trabajo ha reforzado el sentimiento de seguridad de los beneficiarios, gracias a lo cual han aumentado las inversiones y la producción agrícolas y se están llevando a cabo actividades generadoras de ingresos en pequeña escala. Los indicadores socioeconómicos reflejan la mejora de las condiciones de vida, en particular por lo que respecta a la disponibilidad de alimentos.
48. En el **Sahel**, una región vulnerable a las catástrofes derivadas de la dureza de las condiciones climáticas, el PMA ha centrado la asistencia al desarrollo en las actividades destinadas a mitigar los efectos de las catástrofes. En **Malí** y en **Mauritania**, por ejemplo, los proyectos de desarrollo con fines múltiples que lleva a cabo el PMA en los ámbitos de la agricultura, el medio ambiente y la ganadería, contribuyen a desarrollar la capacidad de producción de alimentos.

Mitigación de los efectos de las catástrofes en Bangladesh

En Bangladesh, un país con una gran propensión a sufrir catástrofes naturales y situaciones de urgencia provocadas por ciclones, inundaciones y sequías, los campesinos pobres son el sector de la población más amenazado. El PMA coopera desde 1975 con el Gobierno y con donantes bilaterales en la construcción de diques costeros y canales de avenamiento en el marco del Programa de Desarrollo Rural. Esta iniciativa ha sido de extraordinaria importancia para aliviar las consecuencias de los ciclones e inundaciones, protegiendo a millones de familias y extensas áreas de tierras de cultivo. Cuando, pese a todo, se registran inundaciones, los daños son escasos o inexistentes.

En 1995/96 se ejecutó un programa que suponía una inversión de 28 000 toneladas de trigo para rehabilitar 650 kilómetros. de la faja costera. Sus efectos fueron la protección de un millón de personas, 80 000 hectáreas de tierras y 150 000 toneladas de arroz. En palabras de los habitantes de una aldea, "si no se hubieran construido los diques, nos habríamos visto obligados a desplazarnos a la colina cercana y a talar los árboles y nuestra supervivencia habría dependido de la entrega de alimentos de socorro, ya que todos los campos habrían sido inundados por el mar. Gracias al PMA, podemos vivir de nuestros propios recursos".

Invertir en el personal de contraparte del PMA

49. En 1996 se impartió capacitación a más de 3 124 trabajadores de contraparte en 42 países en desarrollo. El elemento esencial de este tipo de programas de capacitación fueron cuatro talleres subregionales sobre almacenamiento y administración de los alimentos, así como la capacitación para las operaciones de urgencia, la gestión financiera, la nutrición y la automatización. Los talleres que tuvieron lugar en **Rwanda**, **Burundi** y **Tanzanía** sobre el almacenamiento y administración de los alimentos se centraron en la garantía de la calidad de los productos de la ayuda alimentaria durante su transporte, almacenamiento y manipulación. Participaron en ellos



personal nacional e internacional del PMA, ONG nacionales y organismos de contraparte. La participación del personal de contraparte contribuyó a la sostenibilidad del proyecto: por ejemplo, la oficina del PMA en Malawi patrocinó un viaje de estudios en Etiopía para el personal de contraparte del Gobierno, a fin de que aprovechara las enseñanzas extraídas de la amplia experiencia conseguida en ese país en las actividades de alimentos por trabajo.

50. El perfeccionamiento de las tareas de análisis y planificación de las cuestiones de género fue otro de los aspectos que centró las actividades de capacitación del personal de contraparte del PMA. Se realizaron talleres nacionales con el fin de mejorar la capacidad de trabajar en cooperación para adoptar medidas más equitativas de selección de los beneficiarios, preparación de actividades, administración de productos alimenticios y elaboración de programas de ayuda alimentaria en cooperación con programas de fomento de la alfabetización y de la capacidad de dirección de la mujer.

La cooperación en el trabajo

51. A lo largo de 1996, el PMA adoptó varias iniciativas para reforzar la cooperación y coordinación entre organismos, tanto con asociados del sistema de las Naciones Unidas como con organizaciones no gubernamentales (ONG). El PMA participó activamente en el Comité Permanente entre Organismos (IASC) bajo la dirección del coordinador humanitario para las situaciones de urgencia, en los grupos que se ocupan de cuestiones tales como el establecimiento de un marco estratégico conjunto para las operaciones humanitarias de urgencia, las tareas de seguimiento y evaluación, las personas desplazadas en el interior del país, el proceso de llamamiento unificado, el fortalecimiento de la capacidad local y la promoción del personal. El PMA apoyó decididamente la adopción de un enfoque integrado para atender las necesidades en materia de socorro y desarrollo y realizó propuestas para fortalecer la coordinación en el seno de las Naciones Unidas, señalando, en particular, que en la mayor parte de los casos el coordinador residente debía ser también coordinador humanitario.
52. En la reunión de alto nivel del Grupo Consultivo Mixto sobre Políticas (GCMP), que se celebró en Roma en abril de 1996, los directores de los diversos organismos acordaron realizar una declaración conjunta en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. Prosiguieron los trabajos sobre aquellas cuestiones sobre las que la Asamblea General de las Naciones Unidas había conferido un mandato, como la armonización de las políticas y procedimientos. En 1996, se llevó a cabo un examen de la función y el funcionamiento del GCMP.



El trabajo en cooperación: el Centro conjunto de logística de las Naciones Unidas en Entebbe.

El Centro conjunto de logística de las Naciones Unidas (UNJLC), ubicado inicialmente en Kampala y trasladado posteriormente a Entebbe, es el centro de coordinación para la recepción y expedición de alimentos y artículos no alimentarios de socorro por vía terrestre y aérea en la región de los Grandes Lagos. El UNJLC fue constituido por el PMA en el otoño de 1996 y cuenta con la participación a todos los efectos del PMA, como organismo principal, la OACNUR, el UNICEF, el Departamento de Asuntos Humanitarios (DHA) de las Naciones Unidas y diversas ONG.

Una característica muy importante del UNJLC es su condición de punto único de enlace con las fuerzas multinacionales sobre cuestiones de logística y sobre la fijación de las prioridades del tráfico de socorro. Además, suministra información sobre los itinerarios terrestres y aéreos, identifica y resuelve los problemas relativos a los itinerarios, coordina todos los fletes de socorro de las Naciones Unidas y ONG para reducir al mínimo toda competencia innecesaria y fija las tarifas de transporte. Se estableció una sucursal del Centro en Kisangani, el Zaire, para hacer frente a las necesidades en materia de logística en la operación de urgencia compleja del Zaire oriental.

El apoyo que ha prestado hasta la fecha el PMA al UNJLC es buena prueba de su validez. Previsiblemente, en adelante el Centro servirá como modelo para las actividades de coordinación y ejecución de las cuestiones de logística en las operaciones de socorro, incluida la interconexión, de importancia crucial, con las fuerzas multinacionales en las situaciones de urgencia compleja.

53. Se fomentó la cooperación de carácter operacional entre organismos con otros organismos clave de las Naciones Unidas, a saber, la OACNUR, el UNICEF y la FAO. Se revisó el Memorando de Entendimiento (ME) PMA/OACNUR para clarificar la responsabilidad en el suministro de asistencia humanitaria a los refugiados y redefinir la función del PMA en la distribución final. Se iniciaron conversaciones con el UNICEF para reforzar la colaboración y garantizar la complementariedad en las situaciones de urgencia, conversaciones que todo hace pensar concluirán en la firma de un ME. Análogamente, se registraron avances en la cooperación entre el PMA y la FAO, tanto en relación con el perfeccionamiento de las modalidades de distribución de semillas e instrumentos, como el fortalecimiento de la cooperación técnica entre el Sistema Mundial de Información y Alerta de la FAO (SMIA) y la Dependencia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV) del PMA. Continuó, también, la colaboración con el FIDA; el PMA participó activamente en la constitución de la "Coalición contra el hambre y la pobreza", dirigida por el FIDA e integrada por ONG y organismos multilaterales. En septiembre de 1996, el PMA también ultimó un canje de cartas con el Comité Internacional de la Cruz Roja.
54. En 1996, el PMA continuó cooperando con más de 1 000 ONG nacionales e internacionales. La firma del primer ME con una ONG en 1995 fue seguida en 1996 de la conclusión de siete nuevos acuerdos, en los que se establecía una clara división de funciones basada en las ventajas comparativas de cada organización, con el fin de potenciar en la mayor medida posible la eficacia de las intervenciones. La segunda consulta periódica PMA/ONG tuvo lugar en junio de 1996; los temas que se debatieron fueron los sistemas de alerta, las modalidades de distribución en las operaciones de urgencia y la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. En dicha consulta participó el Presidente del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial de la FAO.



Evaluación

55. En 1996, la Oficina de Evaluación siguió efectuando evaluaciones bien orientadas de las operaciones de urgencia y de las intervenciones posteriores, así como de proyectos y programas de desarrollo. A lo largo del año se llevaron a cabo 14 misiones de evaluación sobre el terreno y se realizó un estudio teórico. Aunque cada evaluación se centra en operaciones concretas o en un aspecto temático o sectorial, en todas ellas se abordaron cuestiones esenciales, como la selección de los beneficiarios, los problemas ambientales, las cuestiones de género y el seguimiento.

Evaluación conjunta PMA/ONG en Angola

En noviembre de 1996, se llevó a cabo en Angola una evaluación conjunta PMA/ONG, cuyo principal centro de interés fue la cooperación entre el PMA y las ONG. La finalidad de la evaluación era hacer aportaciones pertinentes para la cooperación futura PMA/ONG en operaciones de urgencia e intervenciones posteriores a las mismas.

La misión puso de relieve las oportunidades existentes para adoptar un planteamiento más armónico en relación con la evaluación de las necesidades y para establecer una mejor coordinación en la fase de ejecución. Señaló también que existían diferencias entre los planteamientos de las ONG respecto a la definición y expresión de las necesidades por las propias comunidades locales. La misión sugirió que en los acuerdos concertados entre el PMA y las ONG a nivel nacional se deberían definir criterios para la evaluación de las necesidades y la metodología y los indicadores que se emplearán para el seguimiento de los logros alcanzados.

La misión propuso que se adoptaran criterios comunes para la selección de los beneficiarios, para decidir las actividades y para hacer el seguimiento. Se reconoció la necesidad de una planificación coordinada a largo plazo, en particular cuando se trata de la rehabilitación. Por último, la misión recomendó que las evaluaciones conjuntas que se realizaran en adelante se basaran en esta misión conjunta, que había sido tan fructífera.

Promover la eficacia y la eficiencia de las operaciones

La eficiencia en materia de transporte y logística

56. El PMA se esfuerza por proveer servicios de logística de calidad, que sean al mismo tiempo rentables y eficientes. Para alcanzar este objetivo se adoptan medidas de diversa índole, como la planificación coordinada antes de la expedición; la consolidación de la carga; el examen exhaustivo de las operaciones de transporte y logística y de los costos; el establecimiento de un calendario, itinerario y medios de transporte óptimos, tanto en el transporte marítimo como terrestre; y un plan de autoseguro a través del cual el PMA puede entablar acciones eficaces de recuperación contra terceras partes responsables de la pérdida o daño de los productos del PMA.

57. Las operaciones de logística son cada vez más complejas y difíciles. El PMA se ha visto en la necesidad de rehabilitar infraestructura y equipo para poder acceder a los beneficiarios, asegurar la entrega rápida y rentable de los alimentos y de la ayuda y reducir el sufrimiento. Por ejemplo, en la **región de los Grandes Lagos**, el Programa llevó a cabo varios proyectos de rehabilitación de infraestructura y equipo con el fin de aumentar la capacidad de transporte de los corredores humanitarios, reducir los costos de entrega, facilitar el acceso de manera sostenible y mejorar la capacidad de intervención del Programa estableciendo bases logísticas en el interior para establecer por adelantado, con carácter estratégico, existencias de alimentos de socorro. Además, se mejoraron las vías fluviales interiores tanto en el lago Tanganika como en el lago Kivu para



aumentar la capacidad de las barcasas y reducir los costos globales de entrega de los alimentos en el Zaire oriental y en Burundi.

58. En **Bosnia**, el PMA asumió las funciones de la entrega de alimentos de socorro y de la logística, incluida la gestión de los puntos de entrega en el interior del país, funciones que había desempeñado hasta entonces la OACNUR. Tras un traspaso gradual y coordinado de responsabilidades, las flotas internacionales de camiones dejaron paso a acuerdos comerciales con empresas autóctonas de transporte, lo que produjo importantes economías. Esto permitió también al PMA, con el acuerdo de los donantes correspondientes, trasladar la flota de camiones desde Bosnia hasta la región de los Grandes Lagos para hacer frente a la crisis que se estaba produciendo en esta última zona.
59. La eficacia del **plan de autoseguro** del PMA, introducido en 1994, se comprobó a lo largo del año cuando la pérdida, sin precedente, de un barco fletado por el PMA (el Cheng Da) en el estrecho de Taiwan a causa del mal tiempo originó una pérdida de aproximadamente 1,8 millones de dólares. A pesar de este suceso, los ahorros conseguidos durante el período transcurrido hasta finales de 1996, teniendo en cuenta el costo de un seguro externo completo, ascendieron a tres millones de dólares. El beneficio práctico del sistema de autoseguro quedó de manifiesto por la disponibilidad inmediata de fondos, que permitió sustituir rápidamente los alimentos perdidos en el Cheng Da, requeridos urgentemente en la RPDC.

La seguridad: una nueva dimensión de la asistencia

60. El personal que interviene en las operaciones de socorro trabaja en una situación peligrosa e inestable en la que las personas vulnerables tienen una necesidad desesperada de ayuda. Por lo general, son los últimos en marcharse cuando la situación se hace insostenible. Cuando tal cosa ocurre, las organizaciones deben disponer de los medios necesarios para evacuar al personal.
61. En octubre y noviembre de 1996, se pidió al PMA que adoptara medidas excepcionales para evacuar al personal del PMA y de otros organismos de Uvira, Bukavu y Goma, en el Zaire oriental. Con el avance de las “fuerzas de la alianza”, la inseguridad en esas ciudades alcanzó unos niveles que impedían al personal desempeñar su labor: los vehículos y el equipo les fueron arrebatados y sus vidas corrían un grave peligro. De acuerdo con la decisión adoptada por el Coordinador de Medidas de Seguridad de las Naciones Unidas (UNSECOORD) el personal de **Uvira** fue el primero en ser evacuado. Ante la imposibilidad de efectuar la operación por carretera, el coordinador pidió al PMA que organizara una evacuación aérea. De esta forma, 46 miembros del personal de diversos organismos de las Naciones Unidas y de varias ONG fueron trasladados por avión a Nairobi. La evacuación desde **Goma** fue la operación más compleja debido a la imposibilidad de utilizar el aeropuerto, en un primer momento por las restricciones impuestas por las autoridades zaireñas y, posteriormente, porque se convirtió en el escenario de violentos combates. El PMA recurrió a todas las opciones posibles, desde situar barcasas para efectuar la evacuación a través del lago hasta poner en situación de alerta a helicópteros y aviones comerciales para su utilización inmediata.



El PMA en Monrovia

El 6 de abril de 1996 se produjo un nuevo conflicto violento entre las diversas facciones de Liberia, assolada intermitentemente por la guerra civil desde hace varios años. La capital, Monrovia, fue el escenario de nuevos combates entre diversos grupos políticos, pero también en el interior del país se produjo la ruptura del alto el fuego y la reanudación de las hostilidades. Mientras la población civil trataba de escapar de los centros neurálgicos de los enfrentamientos, se produjo el saqueo de tiendas y almacenes, a pesar de la presencia de las fuerzas de mantenimiento de la paz en África occidental.

El PMA decidió permanecer en Liberia a pesar del caos y de la inseguridad reinantes en la zona y gracias a sus planes para las situaciones de urgencia consiguió llevar adelante programas de socorro en los lugares en que otros organismos dejaron de actuar. Ante la imposibilidad de recurrir al transporte por tierra y por aire a causa de las luchas en el interior del país y del cierre de los aeropuertos, el PMA consiguió fletar dos pequeños buques de carga de cabotaje que entraron a servicio el 9 y el 24 de abril, respectivamente, estableciendo un "puente marítimo" de urgencia, seguro y rentable, entre Monrovia y Freetown. La permanencia del PMA permitió evitar el saqueo de los almacenes del puerto de Monrovia que albergaban un gran volumen de alimentos. Los dos buques iniciaron un servicio de ida y vuelta evacuando al personal de la comunidad internacional, en el viaje de vuelta transportaban diversos artículos no alimentarios importantes, como equipo de comunicaciones, suministros médicos, combustible y generadores de electricidad.

Cuando se estableció una quebradiza tregua entre las partes en conflicto, el PMA reorganizó las operaciones navales en Liberia, sustituyendo los buques de carga de cabotaje por un buque de abastecimiento apto para la navegación de altura, dotado de un equipo moderno de comunicaciones, una plataforma para el aterrizaje de helicópteros, equipo de seguridad para más de 80 personas y capacidad de carga. El buque está preparado frente al puerto de Monrovia para proporcionar a la comunidad internacional una vía segura y fiable de evacuación. El costo de este servicio se compartió en un primer momento con el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas, y ahora con otros organismos de las Naciones Unidas y organizaciones de socorro.

62. El éxito de estas y otras operaciones relacionadas con la seguridad se explica por el excelente espíritu de cooperación y coordinación existente entre los organismos implicados, así como por los acuerdos sobre asuntos relacionados con la seguridad que alcanzaron los principales organismos de socorro operacionales con el UNSECOORD en 1996. Las operaciones en curso del PMA y los medios aéreos y marítimos que utiliza lo sitúan en una posición privilegiada para movilizar con gran rapidez los aviones o barcos necesarios para evacuar al personal de las zonas de peligro. Esto ha impulsado la propuesta, en fase de estudio, de normalizar la función del PMA en las evacuaciones del personal de las Naciones Unidas.

Reforzar la capacidad del PMA para efectuar compras en los países

63. En 1996, el PMA compró 980 000 toneladas de alimentos, que equivalen al 46 por ciento de la ayuda alimentaria suministrada, frente al 35 por ciento en 1995. En 1996, realizó en los países en desarrollo la compra de aproximadamente 640 000 toneladas (un 28 por ciento más que en 1995) del total de alimentos que adquirió, con un costo total de 166 millones de dólares.
64. El programa ha reforzado la capacidad de adquisición sobre el terreno. En 1996, tenía oficiales de compras en Uganda, Zimbabwe, Turquía, Kenya, Viet Nam y Tanzania. De esta manera, las compras realizadas por conducto de las oficinas sobre el terreno significaron el 50 por ciento de las adquisiciones totales del PMA.



65. El PMA está simplificando también el **proceso de examen y aprobación de las compras**. En 1996, la Directora Ejecutiva aumentó la delegación de funciones en relación con las compras y aprobó nuevos procedimientos para la adquisición de alimentos. La aparición de un “Manual de procedimientos normativos y operacionales para la compra de alimentos” en mayo de 1996 fue seguida en diciembre por la de una “Guía del usuario para la compra de alimentos”, destinada a todas las oficinas en los países que realizan compras locales de alimentos.
66. Este conjunto de medidas ha reforzado la capacidad del PMA para efectuar compras en los países y realizar transacciones triangulares; ha acelerado el proceso de compra delegando en las estructuras sobre el terreno la adopción de decisiones, pero respetando el principio de responsabilidad; y ha permitido al PMA sustituir rápidamente las compras en los países por la adquisición en los mercados regionales o internacionales, en función de las circunstancias. No obstante, queda aún margen para trabajar con otros compradores de ayuda alimentaria y con los donantes para intensificar la compra local de alimentos, mediante una mayor coordinación entre las organizaciones que compran alimentos, un mejor conocimiento de los mercados y un calendario más adecuado.

Preparación, planificación para contingencias y acuerdos de disposición inmediata de alimentos

67. En 1996 se alcanzaron progresos notables en la planificación de las situaciones de urgencia y en el establecimiento de servicios de apoyo. La planificación para contingencias, una parte cada vez más importante de la gestión de las intervenciones ordinarias, exige elaborar hipótesis en zonas de riesgo, determinar las medidas que deben adoptarse cuando se desencadenan situaciones de urgencia y establecer servicios de preparación para imprevistos, como aportaciones de alimentos, dotación de personal y equipo para poder efectuar una intervención inmediata. A lo largo de 1996, el PMA colaboró con el DAH, el UNICEF y la OACNUR a fin de preparar metodologías de planificación para imprevistos e introducirlas en el conjunto del sistema. Se llevaron a cabo actividades de planificación conjunta en zonas en las que existían operaciones de urgencia de gran alcance, como los Balcanes, la región de los Grandes Lagos, el África occidental y Asia central, con el fin de asegurar la complementariedad en las estrategias de intervención respectivas.
68. Se utilizó una amplia gama de servicios de preparación para imprevistos en situaciones de urgencia surgidas en las regiones de Liberia y de los Grandes Lagos, en el Cuerno de África, Angola, la RPDC y la ex Yugoslavia. Como se advierte al examinar la operación del Zaire oriental, entre esos servicios figuran los equipos de respuesta rápida (ERR) y el equipo conexo; los acuerdos generales de compra celebrados con proveedores; el suministro estratégico de alimentos en el almacén del DAH en Pisa (Italia) y las existencias estratégicas en materia de logística para África en Nairobi; los servicios de los asociados de las Naciones Unidas, a saber, la Dependencia de Defensa Civil y Militar del DAH y el Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas; y servicios externos, incluso acuerdos de disposición inmediata con donantes y ONG para el despliegue rápido de personal y /o equipo de urgencia y especializado.
69. El PMA continuó colaborando con posibles donantes cuyos efectivos militares podrían ser utilizados en apoyo de la ayuda de socorro. Esto supuso transferir equipo excedentario, prestar asistencia técnica en los ámbitos de la cartografía, las telecomunicaciones y el servicio aéreo y utilizar información y capacitación de diversas fuentes. Además, el PMA continuó equipando y desarrollando su Servicio de apoyo a las situaciones de crisis, que se utilizó por primera vez en la crisis de Monrovia del mes de abril y, meses más tarde, en la crisis de la región de los Grandes Lagos, en la que se utilizó prácticamente toda la capacidad de reserva. Son muchas las



enseñanzas valiosas que se están extrayendo de esta operación y que servirán para perfeccionar la tarea de preparación en el futuro.

De la planificación a la acción: el caso del Zaire

La planificación para imprevistos en la región de los Grandes Lagos, que comenzó en 1995, se actualizó periódicamente a todo lo largo del año 1996. Adquirió una dimensión regional con una estrecha colaboración entre organismos en las esferas de la programación, logística y seguridad, que contribuyó notablemente al éxito de la intervención.

El establecimiento previo de existencias, el despliegue de personal y la activación de los servicios de preparación, incluidos el material de los equipos de respuesta rápida (ERR), los acuerdos de disponibilidad inmediata con donantes y ONG, las existencias de alimentos del almacén de Pisa y el servicio para el despliegue rápido de los voluntarios de las Naciones Unidas permitió al PMA actuar con rapidez en la operación de urgencia del Zaire oriental.

Antes de que se desencadenara la crisis, el PMA había almacenado existencias en Kampala, Uganda e Isaka, Tanzania, en el mes de octubre, en previsión de una repatriación masiva. Cuando se produjo la crisis, el PMA utilizó la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI) para comprar más productos alimenticios, e inmediatamente transportó por avión galletas de gran contenido energético desde el almacén del DAH en Pisa y, mediante un acuerdo de disponibilidad inmediata, movilizó y transportó por vía aérea en pocos días otras 269 toneladas de ese tipo de galletas a la región de los Grandes Lagos para distribuir las dentro del Zaire en operaciones transfronterizas desde Rwanda y, en este último país, en los puntos intermedios establecidos como parte del programa de preparación.

Gracia a los ERR y a los acuerdos de disponibilidad inmediata, el PMA pudo proporcionar sin tardanza oficiales de comunicaciones, logística, ingeniería civil, urgencia y finanzas, así como personal para el seguimiento de los alimentos. Se elaboraron prontamente planes de acción, que se revisaron según las necesidades para adaptarlos a una situación extraordinariamente fluida.

Por lo que respecta al equipo (conjuntos de servicios de comunicaciones, almacenes móviles, equipo básico para viajes de urgencia, teléfonos por satélite, etc.), el PMA recurrió a las existencias estratégicas en materia de logística para África en Nairobi y al material para los ERR almacenado en Roma y Nairobi, y para reducir al mínimo el plazo de entrega se sirvió de los acuerdos generales de compra y de los acuerdos de disponibilidad inmediata con los donantes.

Se activaron también conjuntos de servicios en forma de un grupo aéreo regional y un paquete de manipulación terrestre en Entebbe y de una flota de camiones para tráfico a corta distancia en Rwanda. Algunos gobiernos proporcionaron capacidad de transporte aéreo para transportar las galletas de gran contenido energético y refugios portátiles por conducto de la Dependencia de Defensa Civil y Militar del DAH. Esto permitió al PMA disponer de capacidad aérea adicional en el punto álgido de la operación de urgencia.

El PMA utilizó también el Servicio de apoyo para las situaciones de crisis de la Sede, que prestó un valioso apoyo en forma de procesamiento de la información, servicios de teleconferencia con las oficinas sobre el terreno del PMA y otros organismos de las Naciones Unidas, planificación operativa y sirviendo como foro para reuniones y sesiones informativas.

Gracias a sus acuerdos permanentes con otros asociados en las operaciones de socorro, la Dependencia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV) consiguió mapas detallados de la región en formatos impreso y digital. Los contactos con los servicios de inteligencia permitieron obtener diversa información, como la codificación de las zonas, y de esta forma la ACV estuvo en condiciones de elaborar diariamente mapas actualizados de la localización de los refugiados de la zona de crisis, que se pusieron a disposición de todos los organismos que intervienen en las operaciones de socorro a través de la Web del PMA y de la Web de socorro.



UNA MAYOR RESPONSABILIDAD

El Programa de Mejora de la Gestión Financiera (FMIP)

70. El FMIP ha sido un instrumento de gran importancia para acrecentar la responsabilidad y mejorar los sistemas de gestión. En 1996, un cierto número de proyectos patrocinados por el FMIP pasaron de la fase de planificación a la de ejecución. En noviembre se inició un nuevo sistema de gestión financiera concebido para conseguir una mejora del sistema de presentación de informes, una información más puntual a efectos de la toma de decisiones y unos mecanismos de control y de rendición de cuentas eficaces de los recursos del PMA. Además, en el marco del sistema de seguimiento de los productos se está intentando mejorar el seguimiento de la cadena material de suministro; se tiene la intención de ofrecer un sistema y un diseño operacional preliminares para mediados de 1998.

Inspección y auditoría

71. Conjuntamente con las funciones de evaluación y de auditoría interna, la función de **inspección e investigación** es un elemento crucial para mejorar la supervisión en el seno del Programa. La Oficina de Inspección e Investigación (OEDI) se centra en aquellos aspectos que presentan un mayor riesgo: la utilización de los fondos monetizados, los arreglos bancarios, la manipulación de los alimentos y la adjudicación de contratos. En 1996 se inspeccionaron nueve oficinas en los países. Para favorecer la recepción de información confidencial de cualquier procedencia se creó en la Sede una línea especial y todas las denuncias recibidas se investigaron minuciosamente.
72. Una denuncia presentada por un funcionario del PMA permitió descubrir que la administración de proyecto en un departamento de un ministerio del Gobierno hospedante vendía alimentos del proyecto del PMA a comerciantes locales. El Gobierno colaboró con el inspector para recuperar una gran parte de los alimentos por medio de la policía local y efectuó un pago graciable al proyecto de 20 000 dólares para compensar los alimentos perdidos. Se reorganizó el proyecto en todos sus extremos y se adoptaron medidas disciplinarias contra los funcionarios públicos responsables. Todas las recomendaciones que se formularon se han aplicado y se ha reanudado la ejecución del proyecto.



La rendición de cuentas: Las actividades de la Oficina de Auditoría Interna (OEDA)

En 1996 se reforzó la eficacia de la labor de auditoría gracias a una mejor planificación, una aplicación más rigurosa de las normas internacionales/de las Naciones Unidas, el perfeccionamiento del sistema de rendición de informes, la creación de una base de datos de auditoría y una coordinación más estrecha con los auditores externos.

Auditoría de la Sede - La Oficina de Auditoría Interna (OEDA) comprobó los estados financieros, las compras de alimentos, los viajes y las licencias del personal de 1994-95. La OEDA brindó asesoramiento y formuló recomendaciones en relación con la tesorería, las políticas y la guía para los usuarios en materia de adquisiciones de alimentos, los procedimientos locales para hacer los pedidos, los procedimientos propuestos sobre las inversiones, la gestión y control de todo el inventario del PMA, determinados aspectos del FMIP y el manual para la compra de artículos no alimentarios.

Auditoría de los fondos monetizados - La Oficina supervisó todos los fondos monetizados en el PMA y formuló y supervisó la aplicación inicial de la política de auditoría del PMA en materia de monetización. Se elaboró un informe sobre los resultados del examen realizado y sobre las auditorías externas en los países.

Auditorías en las oficinas exteriores - Se utilizó una metodología de evaluación del riesgo en las oficinas en los países para fijar las prioridades en las auditorías sobre el terreno y viajar en comisión de servicio a 11 países. En 1996, se formularon 293 y 83 recomendaciones referentes a las misiones de auditoría de 1995 y 1996, respectivamente. Se referían a la gestión de tesorería, cuentas de anticipos, controles presupuestarios, sistemas de administración y seguimiento de los productos, tarifas en concepto de transporte interno, almacenamiento y manipulación (TIAM) y el cargo correspondiente, controles en materia de inventario, compra transparente y competitiva de alimentos y de artículos no alimentarios, así como en materia de transporte y logística, las disposiciones relativas al pago a los proveedores, los contratos con el personal nacional y sus salarios, el uso de vehículos oficiales, los viajes oficiales y las licencias del personal nacional, la administración de los programas, los procedimientos relativos al almacenamiento, así como la gestión financiera y las actividades operacionales del personal de contraparte y de los asociados en la ejecución.

Las **auditorías especiales y ordinarias** garantizaron la aplicación correcta y transparente de los procedimientos de compra. En el curso de esas auditorías se examinaron los memorandos de entendimiento y los acuerdos objeto de negociación, se analizaron cuestiones de política y se formularon recomendaciones al respecto. Se efectuaron también estudios específicos.

Nuevos procedimientos financieros

73. Como una medida más encaminada a acrecentar la responsabilidad se aprobaron nuevas políticas y procedimientos financieros. Se concluyó la Guía de contabilidad para las oficinas en los países, que ha de ser de utilidad para el personal de campo y para asegurar la conformidad con las políticas contables del PMA. La conexión electrónica con un banco comercial mediante un programa informático de administración de efectivo permite ahora al PMA atender con mayor rapidez las necesidades financieras de las oficinas en los países.

Perfeccionamiento de los sistemas de rendición de informes

74. Se convino en que, en el marco de las nuevas políticas de recursos y financiación a largo plazo, el PMA implantaría un sistema normalizado de presentación de informes. El Programa sustituirá los “informes sobre contribuciones” por los “informes sobre proyectos”, excepto en los casos en



que los donantes pidan informes especiales. En 1996 se preparó el formato de dichos informes normalizados; todos los sistemas financieros se están adaptando a las nuevas categorías y códigos de programas. Otras medidas adoptadas permiten al personal del PMA preparar informes de una manera más automatizada.

75. El PMA publicó en 1996 un informe prospectivo titulado “Estimación de las necesidades y déficit de alimentos en relación con las actividades a las que presta asistencia el PMA”. Estas “páginas amarillas” constituyen un instrumento valioso para evaluar el suministro de alimentos. El informe, que se ha distribuido a todos los miembros y observadores de la Junta Ejecutiva, suministra información sobre las necesidades y el nivel global de recursos disponibles.
76. Por otra parte, el PMA aumentó sustancialmente el número de informes sobre las operaciones importantes. Ahora se elaboran “informes de situación” para las operaciones de la región de los Grandes Lagos, Liberia, la ex Yugoslavia, la Comunidad de Estados Independientes y Afganistán.

Mejora de las telecomunicaciones y desarrollo de la infraestructura

77. En 1996, la Dependencia de telecomunicaciones, de reciente creación, amplió la red de comunicaciones del PMA. Se han adoptado nuevas tecnologías para poder enviar correo electrónico a las zonas más alejadas sobre el terreno por radio de onda corta. Por ejemplo, en los Grandes Lagos, sólo dentro de la región se intercambian más de 8 000 mensajes electrónicos cada mes.
78. La mejora en la utilización de las telecomunicaciones tiene una enorme importancia desde el punto de vista operacional. Por ejemplo, para poder controlar mejor los productos y mejorar la gestión del suministro en la operación de urgencia regional de los Grandes Lagos, la Dependencia de transporte y coordinación del PMA, radicada en Kampala, creó una red regional de información integrada por un sistema de seguimiento de los productos y una red regional de mensajería y comunicación. Este mecanismo permitió adoptar de forma rápida, eficaz y racional decisiones tácticas como el desvío de los camiones y/o la modificación de la ruta de la carga, en función de las exigencias operacionales. La red regional utiliza como soporte tecnología de alta frecuencia, lo que aminora los costos de las comunicaciones. Este sistema permitió el intercambio de datos e información en tiempo real, dentro de la región y con la Sede.

MEJORA DE LOS SISTEMAS DE GESTIÓN

El proceso de cambio

79. En 1996, el PMA inició un amplio proceso de cambio orgánico con la finalidad de prepararse para cumplir su mandato de manera eficaz y eficiente hasta bien entrado el próximo siglo. En el mes de julio se determinaron los elementos esenciales de los cambios siguientes:
 - un número mayor de funcionarios superiores y especializados trabajarán sobre el terreno, cerca de los “clientes” del PMA, los pobres que padecen hambre;
 - se delegarán más funciones en las estructuras sobre el terreno para facilitar la toma de decisiones en el momento oportuno sobre la base de un conocimiento de la realidad inmediata;
 - los directores en los países conocerán mejor todo lo relacionado con la seguridad alimentaria y la ayuda alimentaria en el país en el que están destacados, a fin de planificar y



gestionar las actividades del PMA en función de las necesidades y corrientes globales de ayuda alimentaria;

- la defensa de los pobres que padecen hambre es una tarea que incumbe a todo el personal del PMA. En este momento en que está disminuyendo la asistencia para el desarrollo, es más importante que nunca que el PMA haga oír su voz en favor de los 800 millones de personas que padecen hambre;
 - es necesario que la mayor parte del personal del PMA esté preparado para afrontar las actividades de desarrollo y de urgencia con el mismo nivel de competencia; una mejor capacitación les ayudará a responder a éste y a otros desafíos;
 - el PMA mejorará la comunicación en el seno de la Organización y con sus beneficiarios;
 - se simplificarán y modernizarán los procesos y procedimientos para que requieran menos tiempo del personal y, al mismo tiempo, cumplan la exigencia de responsabilidad.
80. En la segunda mitad de 1996, más de 60 funcionarios trabajaron en distintos equipos para formular recomendaciones sobre las medidas concretas que debían adoptarse para llevar a la práctica esos cambios. Además, muchos otros funcionarios aportaron sus sugerencias. Al final del año, la dirección del PMA contaba con un gran número de recomendaciones muy detalladas que debían ser objeto de estudio para su aplicación en 1997.

Cambios en la estructura

81. Como un primer paso en el proceso global de cambio, en 1996 se introdujeron algunas modificaciones estructurales. Se creó la Dirección de Servicios de Gestión (MS) para prestar apoyo a la administración y gestión tanto en la Sede como sobre el terreno. Se reorganizaron las funciones de administración y movilización de los recursos, de manera que la nueva Dirección de Recursos y Relaciones Exteriores (RE) se dedicará a facilitar un gobierno eficaz y movilizar recursos, apoyo público y asociaciones. La Dirección de Recursos Humanos (HR), que ha sido simplificada, se centrará más en la prestación de servicios, será más transparente, responsable y flexible y orientada a los cambios. Por otra parte, se hicieron algunos reajustes en varios proyectos del FMIP a fin de que facilitaran el proceso de cambio orgánico.
82. Otra importante innovación consistió en la introducción de un proceso de planificación estratégica permanente, que supone mucho más que preparar un plan estratégico y financiero cada dos años. Implica que todo el personal ha de realizar su trabajo con un sentido más estratégico, tanto en la Sede como en el campo. En la Dirección de Estrategias y Políticas (SP) se creó una nueva dependencia para ayudar al programa en su conjunto a elaborar conceptos estratégicos y traducir esas ideas en planes concretos. Su función consiste en facilitar la labor y en actuar como catalizador, no en reducir sino en incrementar la responsabilidad del personal directivo en lo que respecta al pensamiento estratégico.
83. En 1996 comenzaron a funcionar parcialmente las oficinas regionales de Nairobi, Sarajevo, Maputo, Islamabad y Abidjan, aunque aún no se había transferido todo el personal necesario desde la Sede. El PMA comenzó a recoger los frutos casi de forma inmediata. El personal superior de la oficina regional de Islamabad prestó apoyo a la Oficina de Afganistán cuando se modificó la situación en este país, y la estructura regional en la región de los Grandes Lagos permitió al PMA responder a las nuevas circunstancias con flexibilidad y puntualidad.



Desarrollo de los recursos humanos

84. La mayor importancia que están adquiriendo en la labor del PMA las intervenciones de urgencia frente a las actividades de desarrollo, más estables, exigen adoptar planteamientos más sistemáticos en lo que respecta al desarrollo de los recursos humanos. Para llevar a cabo un programa orientado más decididamente hacia las situaciones de urgencia es necesario tratar de conseguir una plantilla formada por personal móvil y versátil capaz de adaptarse a las necesidades cambiantes del PMA. Se ha emprendido un estudio para revisar la composición y el perfil del personal del Servicio Unificado y en 1997 se elaborarán y aplicarán estrategias para transformar el perfil de dicho personal.
85. Además, se ha establecido una Subdirección de planificación y Promoción de las Perspectivas de Carrera para realizar un inventario de la aptitudes del personal e identificar las necesidades futuras, así como para ayudar al personal a desarrollar su carrera profesional y estimular su iniciativa y movilidad.

Categoría	Oficinas en los países	Sede	Total	% de mujeres
Personal del Servicio Unificado	159	107	266	24
Personal especialista y categorías superiores	2	90	92	35
Personal con contratos para proyectos	190	49	239	26
Oficiales profesionales subalternos	34	12	46	37
Voluntarios de las Naciones Unidas (oficinas en los países)	89	0	89	27
Oficiales nacionales (oficinas en los países)	113	0	113	22
Profesionales	587	258	845	27
Servicios Generales	888	336	1 224	43
Total	1 475	594	2 069	36

Personal del PMA por categorías y sexo (excluido el personal contratado por períodos cortos, los consultores y ASE) (al 31 de diciembre de 1996)

86. A finales de 1996, la plantilla de personal del PMA estaba formada por 2 069 funcionarios (el 71,3 por ciento en las oficinas en los países y el 28,7 por ciento en la Sede). Otras 2 178 personas trabajan con contratos de corta duración o de consultoría. El número de puestos financiados con cargo a los gastos de administración y apoyo al programa es de 1 723; los restantes se financian con cargo a los gastos de apoyo directo.
87. El PMA prosiguió satisfactoriamente la tarea de conseguir un mayor equilibrio en la **proporción entre hombres y mujeres** en la Sede y sobre el terreno. Ha aumentado sustancialmente el personal femenino en todos los niveles y categorías, gracias a un proceso



dinámico de contratación y promoción y a una tasa más elevada de retención. Entre las medidas que se han adoptado para ello hay que señalar las invitaciones específicas en los anuncios de vacante -dando preferencia a las mujeres en la selección cuando todas las demás cualificaciones son idénticas-, los contactos con ONG, la promoción de las mujeres en las reuniones con los asociados en la ejecución y la labor realizada en los medios de comunicación.

88. Mientras que en 1992 no existían mujeres en el PMA por encima del nivel P-5, en diciembre de 1996, el personal femenino estaba representado en los niveles D-1 (18,6 por ciento), D-2 (14,3 por ciento) y SsG/SGA (33 por ciento). Queda mucho por hacer para alcanzar los objetivos establecidos en las Resoluciones de la Asamblea General de que el 25 por ciento de los puestos D-1 y superiores estén ocupados por mujeres (objetivo fijado para 1995) y de que haya un 50 por ciento de mujeres en la categoría profesional.
89. En aras del objetivo estratégico del PMA de fortalecer las competencias profesionales y administrativas, se ofreció **capacitación** en planificación estratégica, comunicación interpersonal y utilización eficaz del trabajo en equipo. El PMA ultimó la sustitución del DOS por Windows 95 como programa informático estándar del PMA. Continuaron los cursillos operaciones para ampliar las competencias técnicas, con una serie de cursillos sobre gestión de operaciones urgencia, así como seguridad sobre el terreno. El número de participantes en las 632 actividades de capacitación organizadas por el PMA fue de 4 925. A fin de conseguir la adaptación al proceso de cambio se elaboró un plan estratégico de capacitación, de duración trienal, que se ultimaré en 1997.
90. En 1996 se inició el examen de las **políticas y procesos en materia de recursos humanos**, para propiciar la máxima delegación de funciones en los responsables de la gestión. Se ha llevado a cabo el examen detallado de todas las descripciones de los cargos en la Sede y se ha formulado una propuesta para normalizar dichas descripciones en 31 perfiles genéricos de puestos.
91. La evaluación del sistema de gestión y evaluación de los resultados (GER) dio como resultado la aplicación de un proceso simplificado de planificación y examen de los resultados. Se introdujo en la Sede un programa de asistencia a los empleados; un asesor profesional brindó servicios de asesoría a grupos y personas y organizó una serie de talleres de un día de duración sobre la actitud ante el estrés, dirigidos a los responsables de la gestión y al personal en general.

MOVILIZACIÓN DE RECURSOS

Descenso de la ayuda alimentaria a escala mundial

92. Se estima que, en 1996, la entrega de ayuda alimentaria global fue aproximadamente de 7,6 millones de toneladas¹, lo que representa un descenso de cerca del 25 por ciento con respecto a 1995 y una reducción todavía más marcada en relación con el nivel récord de 1993, cifrado en 16,8 millones de toneladas. El 88 por ciento de las entregas estimadas en 1996 fue en cereales y el 12 por ciento en otros productos alimenticios, proporción casi idéntica a la de 1995.
93. El componente de cereales de 1996, que ascendía a 6,7 millones de toneladas aproximadamente, está por debajo de la obligación mínima de envío, cifrada en 7,5 millones de

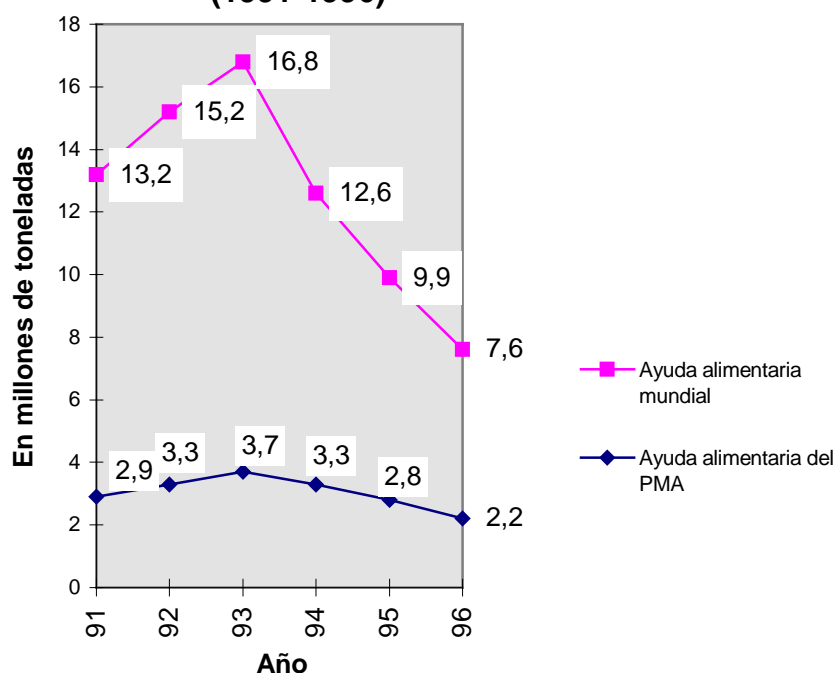
¹ Cifra provisional.



toneladas anuales, establecida en virtud del anterior Convenio sobre la Ayuda Alimentaria. Sin embargo, en el Convenio de 1995, la obligación se redujo a 5,3 millones de toneladas.

94. Comparado con 1995, las entregas de ayuda alimentaria de socorro disminuyeron aproximadamente un 17 por ciento, la ayuda alimentaria a proyectos un 20 por ciento y la ayuda alimentaria a programas en cerca del 28 por ciento. La ayuda alimentaria selectiva, compuesta por las categorías de socorro y proyectos, sigue representando alrededor del 60 por ciento de las entregas mundiales de 1996.

**Entregas de ayuda alimentaria mundiales y del PMA
(1991-1996)**



95. En 1996, en el programa del Comité de Agricultura de la Organización Mundial del Comercio figuraba la “Decisión ministerial sobre medidas relativas a los posibles efectos negativos del programa de reforma en los países menos adelantados y en los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios” adoptada en Marrakech. Ante todo, el Comité elaboró una lista de países afectados por esta decisión y posteriormente pidió a los Estados Miembros donantes que informaran sobre las decisiones que habían tomado para aplicar esa decisión, en particular, en lo concerniente al suministro de ayuda alimentaria. El PMA, que figura en el Comité de Agricultura de la OMC en calidad de observador, proporcionó información sobre las donaciones de ayuda alimentaria a dichos países, según constaba en el Sistema Internacional de Información sobre la Ayuda Alimentaria (INTERFAIS).

Aplicación de las nuevas políticas de recursos y financiación a largo plazo del PMA

Políticas de recursos y financiación a largo plazo

96. Las nuevas políticas de recursos y financiación a largo plazo que el CPA pidió a la Secretaría que se aplicaran con carácter experimental desde el 1º de enero de 1996, tienen como finalidad

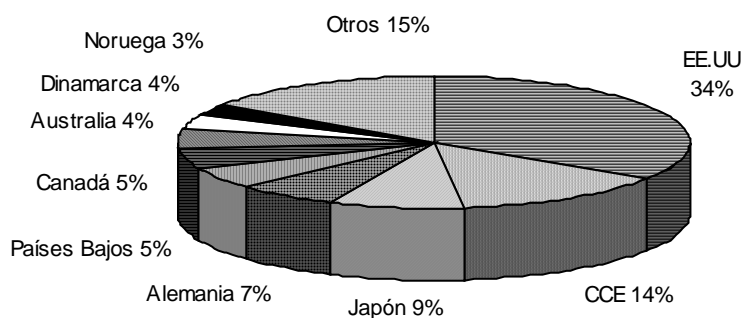


superar las dificultades externas, conseguir recursos más predecibles y flexibles y garantizar la recuperación total de los costos, y, al mismo tiempo, conservar a largo plazo la naturaleza multilateral del PMA.

97. Dichas políticas constan de tres elementos: ventanillas de financiación, categorías de programas y costos. Las **ventanillas de financiación** (multilaterales, multilaterales dirigidas y bilaterales) son los canales por conducto de los cuales se ponen las contribuciones a disposición de las **categorías de programas** (desarrollo, rehabilitación y mitigación de catástrofes; operaciones prolongadas de socorro, urgencias y operaciones especiales). Para asegurar la recuperación total de los costos, componente importante de los nuevos arreglos, las contribuciones de los donantes deben cubrir todos los costos: operacionales directos, de apoyo directo y de apoyo indirecto. Esto incluye los costos efectivos de los productos y del transporte, la parte prorrateada del transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM), los costos de apoyo directo al proyecto y los costos de apoyo indirecto conexos, sobre la base de una tarifa establecida en los estudios periódicos de determinación de costos.
98. En la fase inicial han surgido una serie de dificultades prácticas que no habían sido previstas. En un caso, un país en desarrollo no incluido en la categoría de países menos adelantados, pretendió complementar los recursos de alimentos que se estaban suministrando a un proyecto al que prestaba asistencia el PMA, pero no poseía el efectivo necesario para costear la escala aplicable del gasto de apoyo directo. En otro caso, un donante suministró ayuda alimentaria de urgencia a los puntos de entrega en el interior del país y pretendía que se le reconocieran no sólo el costo del valor de los alimentos sino el de todas sus contribuciones. La diferencia en el nivel de los costos de apoyo indirecto aplicable era considerable. Ambos casos ponen de manifiesto que existen deficiencias que será necesario afrontar cuando se revise el nuevo modelo a finales de 1997.
99. Aunque el objetivo de esas políticas era conseguir una mayor flexibilidad en la asignación de los recursos, de hecho, ha sucedido lo contrario, ya que los donantes han dirigido cada vez más sus contribuciones, particularmente en las actividades de desarrollo. El 28 por ciento de las contribuciones efectuadas en 1996 para proyectos de desarrollo del PMA eran dirigidas. La mayor parte de las contribuciones para las intervenciones de urgencia siguieron siendo altamente dirigidas y en lo que respecta a las operaciones prolongadas de socorro, las contribuciones dirigidas aumentaron hasta el 50 por ciento. Esto menoscaba el carácter multilateral del PMA y su flexibilidad operacional, lo que suscita inquietud sobre la financiación de aquellos proyectos u operaciones que son aprobados por la Junta Ejecutiva, pero, al parecer, no son prioritarios para los donantes.
100. En el primer año de aplicación ha habido también resultados positivos. El desglose de las contribuciones en componentes muy precisos que reflejaban todas las partidas de costos de una determinada operación propició una gestión mucho más responsable y aseguró la recuperación total de los costos. Además supone un reparto más justo de las cargas, dado que todos los donantes tiene que contribuir de manera sistemática. Se han elaborado procedimientos para presentar una panorámica general de todas las categorías de programas, lo que permitirá que el PMA sea más transparente y responsable.



Donantes principales del PMA: Promesas y contribuciones en 1996



Asignaciones y déficit de recursos

101. En un contexto de reducción de los presupuestos de la ayuda, los donantes continuaron prestando un firme apoyo al PMA en 1996, como lo indica el hecho de que las contribuciones para las actividades del PMA ascendieron a más de 1 445 millones de dólares. Se asignaron 399,4 millones de dólares (el 28 por ciento del total) a las actividades de desarrollo, 628,5 millones (el 43 por ciento) a las operaciones de urgencia y 342,3 millones (el 24 por ciento) a las operaciones prolongadas de socorro. Además, se prometieron 31,8 millones (el dos por ciento) en apoyo de las operaciones especiales, y 5,6 millones para el suministro de artículos no alimentarios. En 1996, se aportaron 19,2 millones de dólares a la Cuenta de Respuesta Inmediata, frente a un objetivo de 35 millones de dólares. Los 18,3 millones de dólares restantes (el 1,3 por ciento) incluyen un componente de oficiales profesionales subalternos y contribuciones bilaterales para las operaciones asistidas por el PMA.

102. El acusado descenso de las contribuciones para el desarrollo hizo difícil que el PMA pudiera cumplir los compromisos. Tuvo que hacer frente a un déficit de 207 000 toneladas, lo que representa el 20 por ciento de las asignaciones totales para los proyectos. Fue necesario efectuar reajustes constantes de la cartera de proyectos de desarrollo, en ocasiones a expensas de actividades que daban buenos resultados. Además, se han reducido significativamente las nuevas propuestas de proyectos que se presentan para su aprobación, los aumentos de presupuestos se han limitado al mínimo estrictamente necesario y se ha iniciado un proceso de desafectar las asignaciones no utilizadas.

103. La gestión de los niveles futuros de asignaciones plantea un doble desafío. Por un lado, es conveniente experimentar la posibilidad de reajustar los proyectos aprobados que dan buenos resultados para llevarlos a cabo con un nivel mucho más reducido de recursos sin perturbar gravemente su ejecución. Por otro lado, el PMA ha de contar con una cartera de proyectos oportuna, con un nivel suficiente de recursos y en los países adecuados. Finalmente, la reducción de recursos hace más difícil realizar ajustes en materia de políticas.

Estrategia de movilización de recursos

104. Eslovaquia, Eslovenia y el Vaticano fueron por primera vez donantes del PMA en 1996. Otras iniciativas relativas a la movilización de recursos se centraron en fortalecer los contactos con donantes tradicionales y fomentar una participación más decidida de las oficinas del PMA en los países en la movilización de recursos a nivel nacional. Asimismo, se llevaron a cabo perfiles de



recursos de los donantes, para consolidar el conocimiento por el PMA de las políticas de ayuda para el desarrollo, las fuentes de financiación y las prioridades geográficas/sectoriales de los donantes.

105. En 1996, el PMA inició actividades de movilización de recursos del sector privado en los Estados Unidos e Italia. Como primera medida, el Programa está asignando a los grupos de “amigos del PMA” la condición de centro de coordinación para las actividades de movilización de recursos del sector privado en los países, así como en lo que respecta a la defensa de los pobres en el país hospedante. A lo largo de 1997, el PMA proseguirá sus esfuerzos para organizar una campaña en pro de la movilización de recursos por medio del sector privado, en cooperación con los gobiernos y ONG.

UNA ACCIÓN MÁS DECIDIDA EN DEFENSA DE LOS POBRES

La defensa de los pobres, los medios de comunicación y las campañas públicas

106. En 1996, el PMA llevó a cabo una dinámica campaña para proyectar con mayor fuerza su imagen y para actuar en defensa de los pobres que padecen hambre. El PMA es uno de los pocos organismos humanitarios presente en la República Popular Democrática de Corea, por lo cual gozaba de una posición privilegiada para informar a la comunidad internacional sobre la situación de la población afectada y conseguir apoyo para las operaciones humanitarias.
107. La Cumbre Mundial sobre la Alimentación, que se celebró en el mes de noviembre, fue otra oportunidad que el PMA aprovechó para actuar en defensa de los pobres que padecen hambre. Este acontecimiento coincidió con el inicio de una grave crisis humanitaria y dio al PMA la posibilidad de informar a la comunidad internacional y a los medios de comunicación sobre la situación y sobre los recursos que hacían falta para prestar asistencia a los necesitados.
108. Además, el PMA estableció una oficina en el Japón, uno de sus principales donantes, para llevar a cabo campañas de información pública sobre el hambre y cuestiones conexas y para fomentar una mayor concienciación sobre las actividades del PMA.



Campañas en defensa de los pobres en Italia

Con objeto de aumentar la visibilidad del PMA en Italia, país que alberga a la Sede del Programa, se emprendieron diversas actividades encaminadas a concienciar a la opinión pública, algunas de las cuales se indican a continuación:

- **Concierto en Milán en beneficio de Liberia.**

El 17 de julio, músicos africanos de primera línea actuaron durante siete horas en un estadio milanés para llamar la atención de la opinión pública sobre la crisis humanitaria en Liberia. Los beneficios del concierto se donaron a un proyecto de alimentación escolar del PMA. Uno de los principales canales televisivos nacionales retransmitió el concierto a toda Italia.

- **“Tanti popoli, una terra” (Muchos pueblos, una sola tierra): un instrumento educativo acompañado de un vídeo.**

El PMA preparó y produjo en cooperación con el Ministerio de Educación de Italia un vídeo educativo para informar sobre distintos aspectos relacionados con el hambre a 6 000 estudiantes de entre 11 y 14 años de edad. Patrocinada por 42 empresas privadas, la “carpeta” de material educativo incluía un vídeo en el que aparecían estrellas del rock y presentadores de TV.

- **Campaña en periódicos y revistas italianos para obtener fondos.**

El pasado mes de octubre, el PMA lanzó una campaña publicitaria con el lema “Noi del World Food Programme abbiamo una famiglia numerosa” (“La familia del PMA es una familia numerosa”). La finalidad de esta campaña, que se prolongará durante un año, es conseguir fondos y aumentar la visibilidad del PMA en Italia. Este anuncio publicitario fue publicado gratuitamente en 60 periódicos y revistas importantes de Italia que tienen en conjunto 90 millones de lectores.

- **Campaña de concienciación pública: “La fame: basta parlarne”. (“El hambre: basta ya de hablar”)**

El PMA se adhirió a una federación de 52 ONG italianas, FOCSIV, para realizar una campaña de concienciación pública con el lema “La fame: basta parlarne”. En esta iniciativa en cooperación, el PMA y la FOCSIV produjeron un anuncio televisivo, un vídeo de 10 minutos y folletos y carteles que se distribuyeron por toda Italia por conducto de las ONG.

Nuevos instrumentos de comunicación para actuar más firmemente en defensa de los pobres

109. Con el apoyo del Programa de Mejora de la Gestión Financiera, el PMA estableció un Sitio Web en Internet para mejorar el intercambio de información entre el PMA, sus donantes otros organismos internacionales que realizan actividades de socorro y desarrollo y el público. A través del Sitio Web se puede acceder a documentos normativos, informes de situación, alertas a los donantes, comunicados de prensa y estadísticas, que antes sólo se podían conseguir en forma impresa.
110. Durante el tercer período de sesiones ordinario de la Junta Ejecutiva (octubre de 1996), se hizo una demostración de un nuevo servicio sobre el Sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org>), que permite ver y recuperar documentos de la Junta Ejecutiva en todos los idiomas oficiales del PMA. La finalidad de este servicio es ofrecer a los gobiernos y a otros usuarios autorizados de todo el mundo un acceso inmediato y con un costo razonable a los documentos de la Junta Ejecutiva a través de Internet. Para facilitar el acceso a Internet a los delegados radicados en Roma se preparó un folleto, que se ha distribuido a todas las representaciones, sobre la forma de establecer la conexión con Internet en Roma (“Come and surf the Web with us”). El PMA tuvo la



satisfacción de que una empresa que provee interfaces de usuario (Bell Atlantic Internet Solutions) reconociera que el “Sitio” del PMA figuraba “entre los mejores de la Red”.





ANEXOS Y MAPA

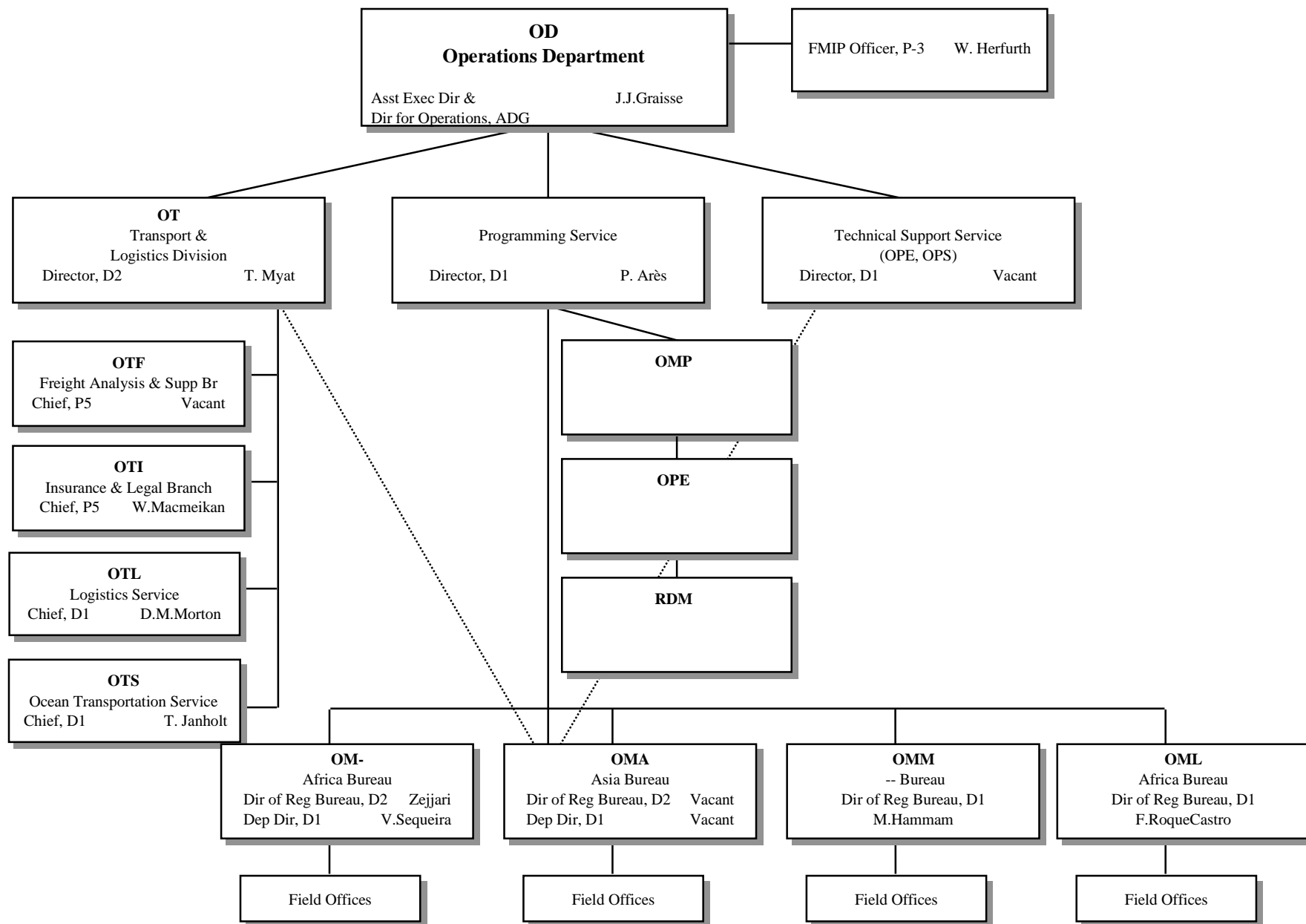


The identification of transfers of Professional and General Service posts, pending finalization of the reorganization. (Eff date October 1996)

OD



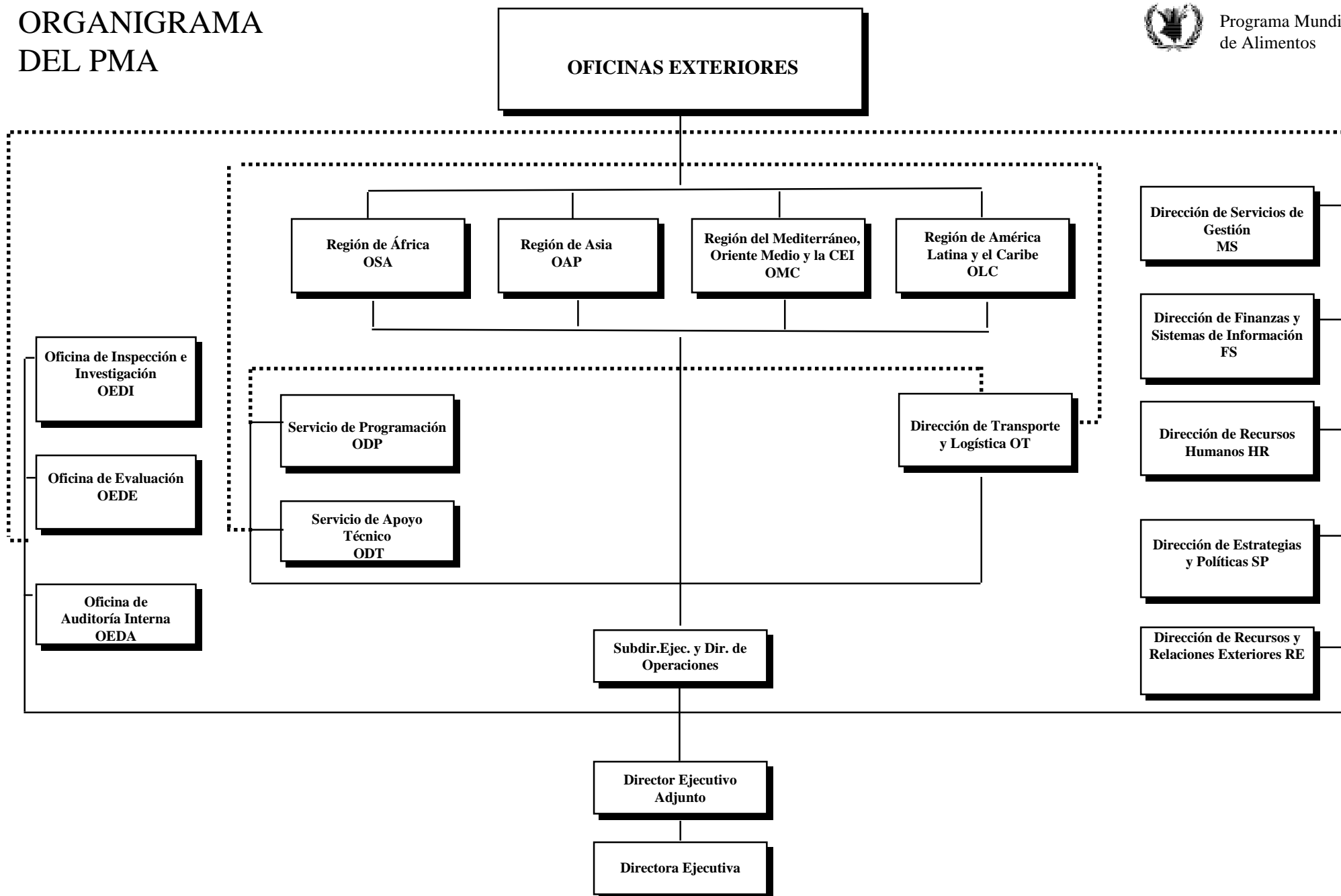
World Food Programme



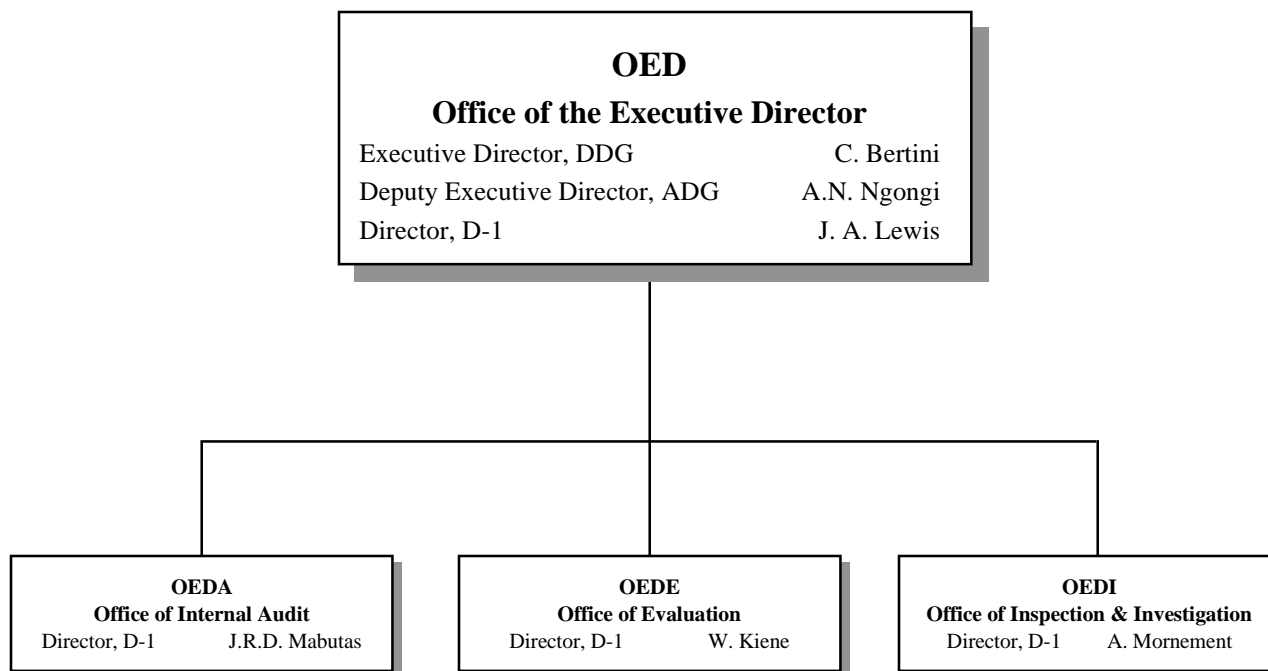
ORGANIGRAMA DEL PMA

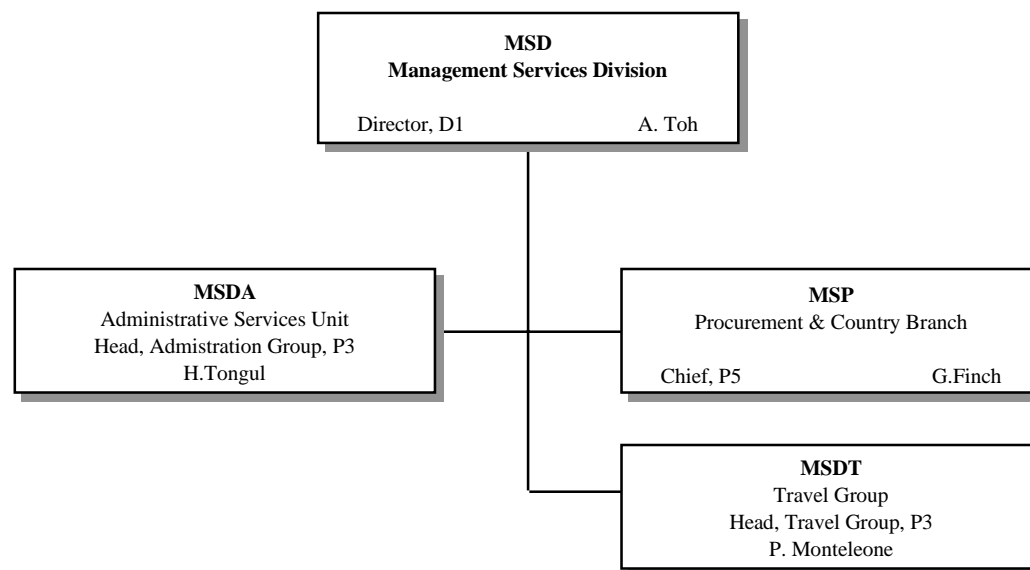


Programa Mundial
de Alimentos



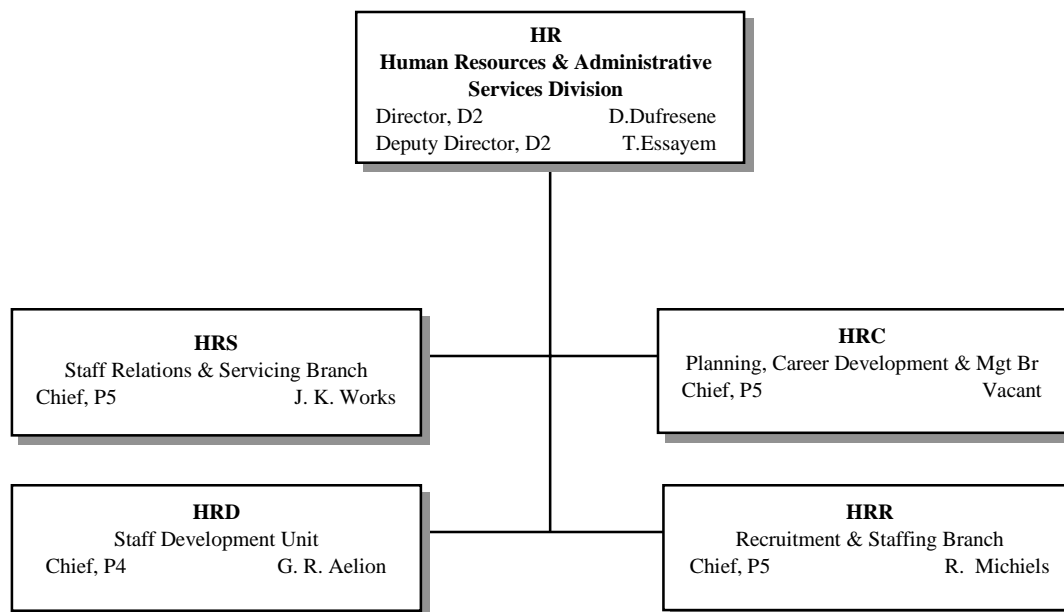
OED



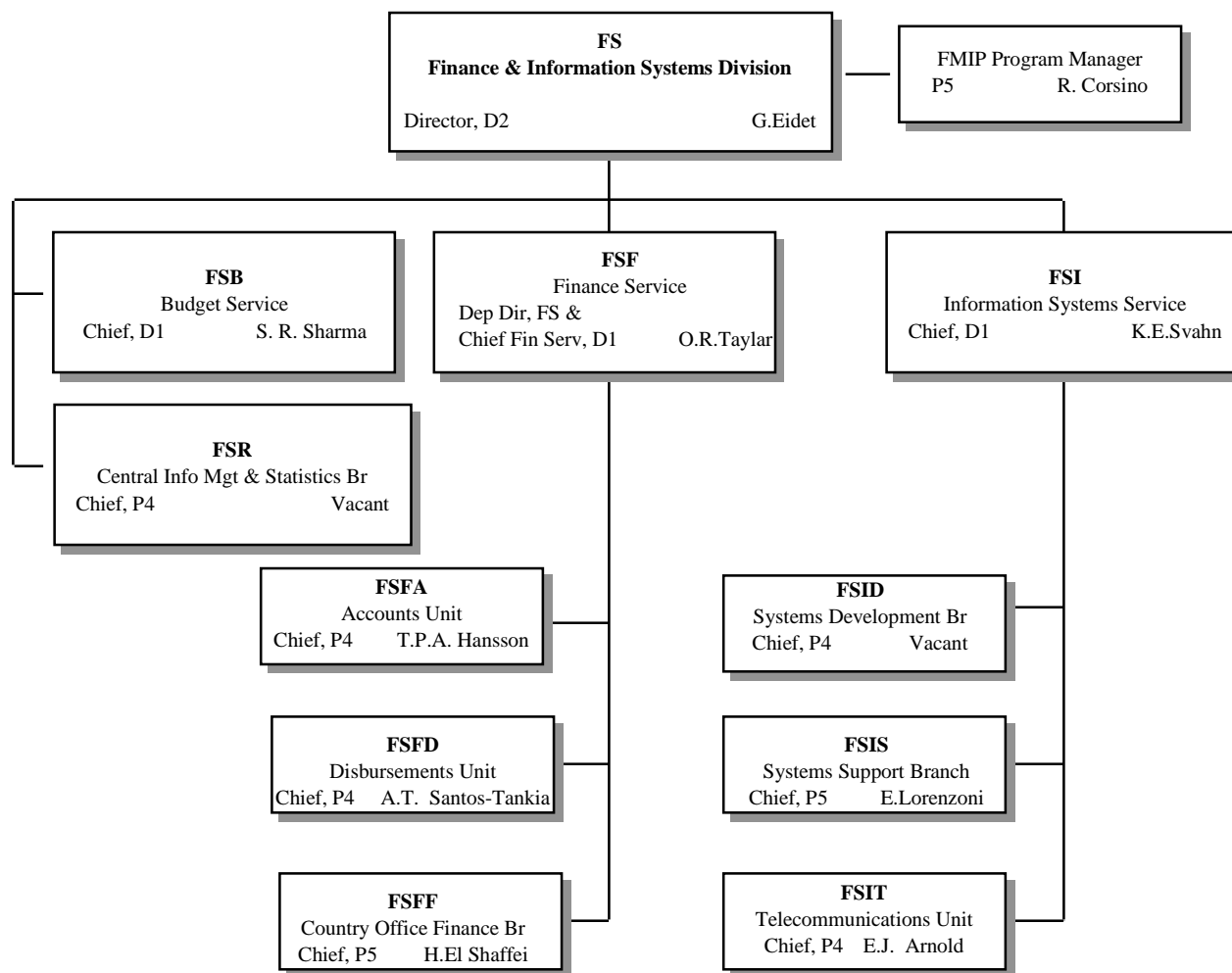


The identification of transfers of Professional and General Service posts, pending finalization of the reorganization. (Eff date October 1996)

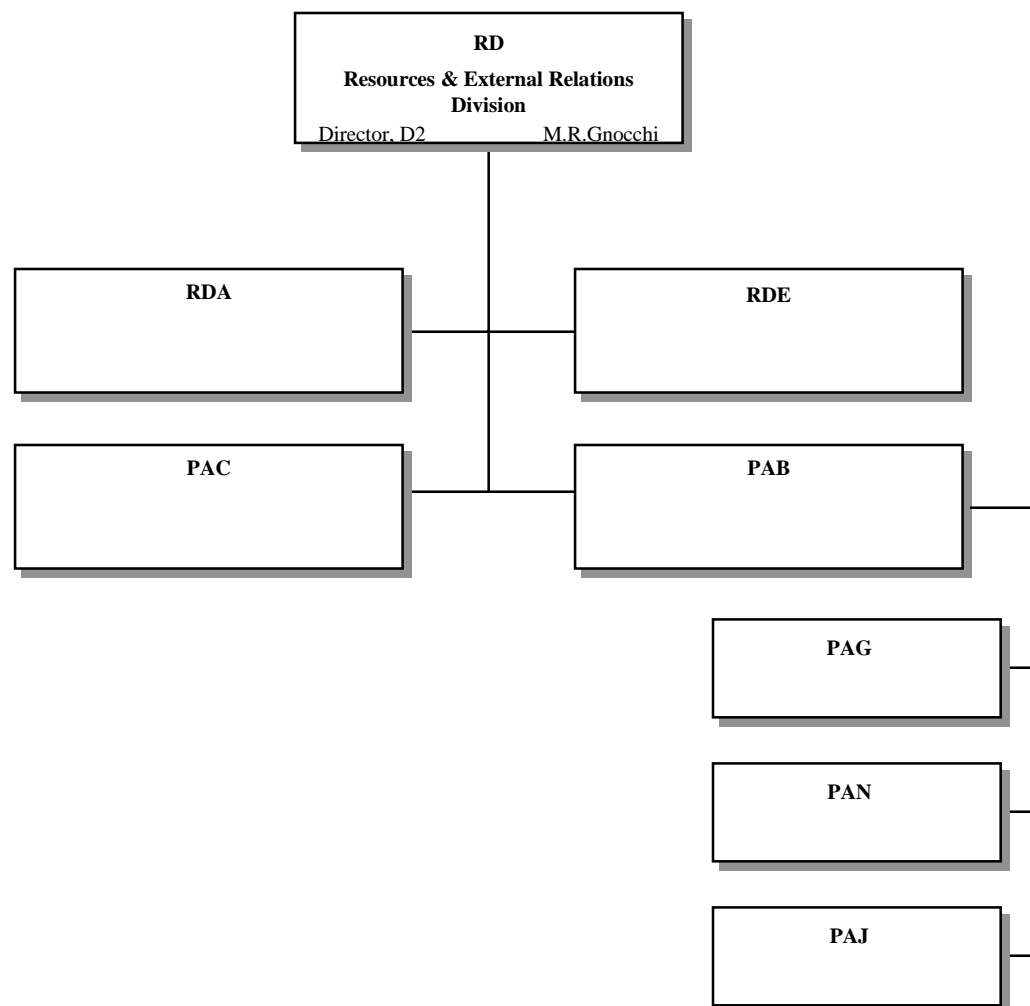
HR



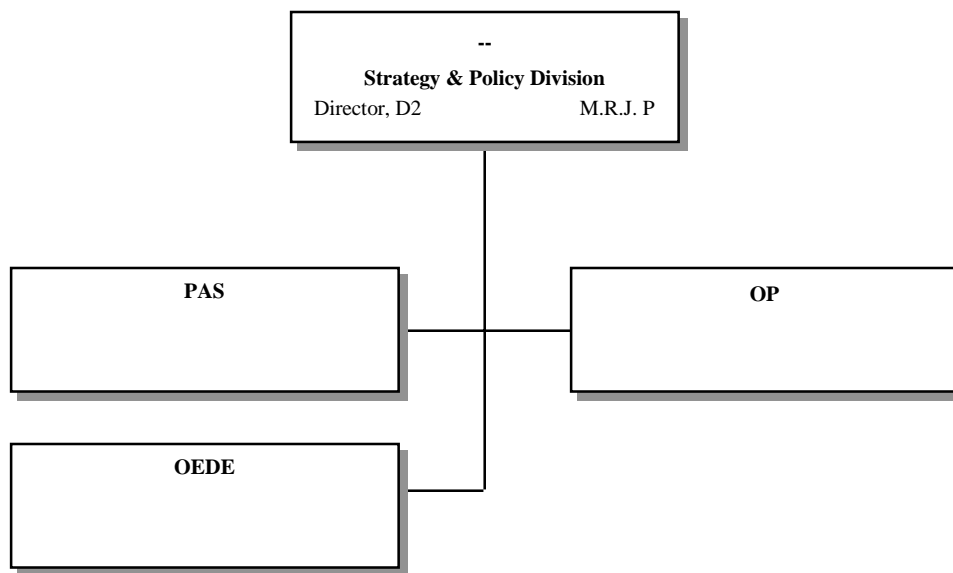
The identification of transfers of Professional and General Service posts, pending finalization of the reorganization. (Eff date October 1996)



The identification of transfers of Professional and General Service posts, pending finalization of the reorganization. (Eff date October 1996)



The identification of transfers of Professional and General Service posts, pending finalization of the reorganization. (Eff date October 1996)



The identification of transfers of Professional and General Service posts, pending finalization of the reorganization. (Eff date October 1996)

ANEXO II

PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL EN 1992-96

	1992	1993	1994	1995	1996 ¹
1. Entregas totales de ayuda alimentaria (en millones de toneladas: equivalente en cereales en grano)	15,2	16,9	12,6	9,9	7,6
Cereales	13,4	15,1	10,7	8,6	6,7
No cereales	1,8	1,8	1,9	1,3	0,9
2. Compra de ayuda alimentaria en los países en desarrollo (% del total)	9,5	9,7	11,6	16,5	15,3
3. Entregas de ayuda alimentaria por canales (% del total)					
Bilaterales	60	65	52	50	50
Multilaterales (El PMA representa más del 95 por ciento)	22	22	27	29	29
NGO	18	13	21	21	21
4. Entregas de ayuda alimentaria por categoría (% del total)					
Programas	50	60	44	41	38
Socorro	33	25	34	35	36
Proyectos	17	15	22	24	26
5. Entregas de ayuda alimentaria por regiones (% del total)					
África subsahariana	40	29	34	33	35
Asia meridional y oriental	18	12	20	23	27
Europa y CEI	20	41	28	27	18
América Latina y el Caribe	12	12	11	9	10
África del Norte y Oriente Medio	10	6	7	8	10
6. Entregas de ayuda alimentaria por clases de situación especial de los países (% del total)					
Entregas a países en desarrollo	87	68	86	93	93
Entregas a países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	80	62	78	76	78
Entregas a países menos adelantados	44	29	45	43	49
7. Total de entregas de ayuda alimentaria en cereales expresadas en porcentaje de:					
La producción mundial de cereales	0,7	0,8	0,6	0,4	0,3
Las importaciones mundiales de cereales ²	6,2	7,1	5,6	4,3	3,2
8. Entregas de ayuda alimentaria en cereales a los PBIDA, expresadas en porcentaje de:					
La producción de cereales de los PBIDA	1,3	1,1	1,0	0,8	0,6
Las importaciones de cereales de los PBIDA	14,8	13,3	13,5	9,4	7,8

¹ Datos provisionales.

² Las estadísticas de importaciones se refieren a los períodos de julio/junio que finalizan en los años señalados, salvo para el arroz, que corresponden al año civil indicado.

Fuente: PMA (INTERFAIS), marzo de 1997, y FAO, Perspectivas alimentarias, Marzo 1997.



ANEXO III CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹, TOTALES Y POR PERSONA, RELATIVOS A PROYECTOS DE DESARROLLO Y OPERACIONES DE SOCORRO, POR CATEGORÍAS DE PAÍSES Y REGIONES, 1992-96 (miles de dólares)

	1992			1993			1994			1995			1996 (provisional) ⁵		
	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)
TODOS LOS BENEFICIARIOS															
Total	1,337,838	100.0	0.36	1,264,211	100.0	0.33	1,184,975	100.0	0.30	954,768	100.0	0.24	979,832	100.0	0.26
POR GRUPOS DE INGRESOS (PNB per cápita)²															
500 dólares o menos	891,894	66.7	0.33	750,229	59.3	0.27	720,812	60.8	0.43	562,431	58.9	0.34	512,877	52.3	0.32
501-1 500 dólares	349,798	26.1	0.62	259,827	20.6	0.46	277,156	23.4	0.16	235,006	24.6	0.14	257,088	26.2	0.18
1 501-2 500 dólares	32,510	2.4	0.30	31,309	2.5	0.28	30,713	2.6	0.13	41,038	4.3	0.17	24,959	2.5	0.11
má de 2 500 dólares	63,636	4.8	0.19	222,847	17.6	0.65	156,294	13.2	0.56	116,293	12.2	0.27	184,908	18.9	0.43
POR SITUACIÓN ESPECIAL³															
Países menos adelantados	740,521	55.4	1.56	634,011	50.2	1.29	620,170	52.3	1.24	605,705	63.4	1.18	574,015	58.6	1.29
Países sin litoral	427,950	32.0	2.06	336,018	26.6	1.55	249,933	21.1	1.14	335,987	35.2	1.67	343,359	35.0	1.67
Bajos ingresos, con déficit de alimentos	1,148,098	85.8	0.36	960,215	76.0	0.30	966,423	81.6	0.29	778,708	81.6	0.24	704,645	71.9	0.24
POR GRUPOS DE REGIONES/PAÍSES															
África Subsahariana	830,104	62.0	2.09	731,950	57.9	1.79	693,744	58.5	1.66	541,024	56.7	1.34	498,387	50.9	1.58
Asia meridional y oriental	279,612	20.9	0.11	123,351	9.8	0.05	189,981	16.0	0.07	128,029	13.4	0.05	146,784	15.0	0.06
Excluidas China y la India	207,614	15.5	0.35	73,864	5.8	0.12	137,221	11.6	0.22	85,107	8.9	0.13	96,015	9.8	0.24
América Latina y el Caribe	84,817	6.3	0.22	87,194	6.9	0.22	55,652	4.7	0.14	86,559	9.1	0.22	58,353	6.0	0.15
África del Norte y Oriente Medio	124,846	9.3	0.41	142,674	11.3	0.45	93,500	7.9	0.29	99,875	10.5	0.31	124,095	12.7	0.38
Europa y CEF ⁴	18,459	1.4	1.74	179,043	14.2	5.43	152,097	12.8	4.06	99,281	10.4	0.55	152,213	15.5	0.84

¹ No se incluyen los gastos extrapresupuestarios (no programables). Tampoco se incluyen los costos administrativos y de apoyo a programas, otros gastos no operacionales ni gastos operacionales, tales como los gastos en pólizas de seguros y almacenes, que no pueden prorratearse por proyectos/operaciones. De 1992 a 1996 los gastos antedichos ascendieron a 348,1, 325,8, 314,8, 236,2 y 207,0 millones de dólares, respectivamente.

² Las estimaciones del PNB per cápita y de la población se basan en el Atlas del Banco Mundial para cada año. Para 1995 y 1996, se aplicó el PNB per cápita y de la población de 1994

³ Clasificaciones efectivas para cada año.

⁴ Socorro solamente.

⁵ Las cifras de gastos correspondientes a 1996 se basan en el estado provisional del segundo cierre de cuentas

ANEXO III CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES, Y TIPOS DE PROYECTOS, 1992-96(miles de dólares)

	1992				1993				1994				1995				1996			
	Desarrollo	Socorro	Extrapresupuestario	Total	Desarrollo	Socorro	Extrapresupuestario	Total	Desarrollo	Socorro	Extrapresupuestario	Total	Desarrollo	Socorro	Extrapresupuestario	Total	(provisional)			Total
																	Desarrollo	Socorro	Extrapresupuestario	Total
Sudán	7,125	37,402	50,325	94,852	4,587	39,741	46,524	90,853	6,287	74,647	29,762	110,696	5,745	1,699	-5,016	2,427	3,667	11,208	1,519	16,394
Swazilandia	697	6,852	72	7,622	4	3,813	2,177	5,993	0	2,252	-8	2,244	0	1,432	73	1,506	0	1,838	61	1,899
Tanzania ²	3,536	-51	459	3,944	2,674	2,683	2,324	7,681	699	37,137	5,651	43,487	1,407	18,683	1,808	21,898	-13	-450	7,467	7,004
Togo	1,288	0	0	1,288	335	0	81	416	1,501	151	0	1,652	256	171	2	429	58	234	8	300
Uganda	4,346	6,373	122	10,841	7,578	8,375	1,028	16,981	4,790	13,020	608	18,417	3,638	18,914	1,043	23,595	1,834	11,701	752	14,286
Zaire ²	0	5,870	0	5,869	0	5,918	0	5,918	0	46,325	7,432	53,758	0	24,334	1,414	25,747	0	-971	4,582	3,610
Zambia	2,206	17,636	4,042	23,883	2,390	5,286	1,366	9,042	4,856	864	249	5,968	853	11,950	2,251	15,054	2,299	1,040	539	3,878
Zimbabwe	0	59,140	0	59,140	0	5,210	0	5,210	0	4,409	0	4,409	0	-1,438	0	-1,438	0	-53	0	-53
No especificado	0	0	4,255	4,255	0	0	18,840	18,840	0	0	13,068	13,068	0	0	-690	-690	0	0	2,464	2,464
Total	152,994	677,111	166,018	996,125	154,748	577,202	160,931	892,880	84,140	609,607	144,882	838,626	118,238	422,786	75,160	616,183	89,897	408,492	55,291	553,675

ASIA MERIDIONAL Y ORIENTAL

Bangladesh	64,485	10,185	1,881	76,551	20,448	3,053	1,503	25,004	45,747	21,230	21	66,999	33,550	7,073	115	40,738	25,402	2,138	60	27,599
Bhután	3,031	0	60	3,090	2,234	0	191	2,425	1,015	0	5	1,020	1,463	0	16	1,480	1,676	0	433	2,109
Camboya	0	0	23,177	23,177	0	0	20,094	20,094	0	0	10,031	10,031	0	14,463	13,276	27,738	0	8,553	5,154	13,707
China	28,120	0	0	28,120	23,782	0	0	23,782	24,746	0	109	24,855	21,183	0	31	21,214	22,416	0	0	22,416
India	43,878	0	101	43,980	25,705	0	576	26,281	28,014	0	271	28,284	21,739	0	1,416	23,155	28,353	0	624	28,976
Indonesia	12,657	1,826	254	14,738	2,807	758	-3	3,562	5,239	461	-97	5,603	1,110	59	1	1,169	-59	-2	0	-61
Corea, Rep. Pop. Dem. de	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,936	122	2,058	0	21,784	579	22,364
Laos, Rep. Dem. Pop. de	0	3,433	0	3,433	0	926	0	926	0	1,758	1,404	3,162	0	-38	1,664	1,626	0	4,038	453	4,491
Malasia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	15	15
Mongolia	0	0	-194	-194	0	1,791	-208	1,583	0	82	618	700	0	-7	-11	-18	0	0	0	0
Myanmar	0	0	3	3	0	0	0	0	0	0	1,386	1,386	0	0	1,252	1,252	0	0	1,865	1,865
Nepal	1,344	4,536	163	6,043	640	9,462	-132	9,970	1,048	6,416	264	7,728	2,038	4,640	1,587	8,264	5,309	7,055	340	12,704
Pakistán	2,822	82,853	1,208	86,882	2,548	9,613	873	13,035	4,112	29,822	1,295	35,229	3,135	-2,323	2,437	3,249	3,201	2,367	140	5,707
Filipinas	573	2,044	0	2,618	38	747	0	785	302	706	0	1,008	721	897	6	1,624	-21	7	0	-13
Samoa	0	1,378	0	1,378	0	-1	0	-1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Sri Lanka	2,643	2,021	981	5,645	1,191	2,103	6	3,301	3,294	2,318	2	5,614	1,280	3,502	6	4,788	2,136	317	92	2,544
Tailandia	0	0	23,414	23,414	0	0	4,969	4,969	0	0	1,487	1,487	0	0	-129	-129	0	0	-16	-16
Vanuatu	0	-22	0	-22	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Viet Nam	11,511	295	408	12,214	15,357	149	385	15,891	13,115	554	1,377	15,046	11,368	242	1,160	12,769	11,861	255	520	12,636
Total	171,064	108,549	51,456	331,070	94,750	28,601	28,254	151,607	126,632	63,347	18,173	208,152	97,587	30,444	22,949	150,977	100,274	46,512	10,259	157,043

ANEXO III CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES, Y TIPOS DE PROYECTOS, 1992-96(miles de dólares)

	1992				1993				1994				1995				1996			
	Desarrollo	Socorro	Extrapresupuestario	Total	Desarrollo	Socorro	Extrapresupuestario	Total	Desarrollo	Socorro	Extrapresupuestario	Total	Desarrollo	Socorro	Extrapresupuestario	Total	(provisional)			Total
																	Desarrollo	Socorro	Extrapresupuestario	Total
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE																				
Antigua y Barbuda	150	0	0	150	38	0	0	38	0	0	0	0	0	0	0	0	451	0	0	451
Barbados	0	0	20	20	0	0	-1	-1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bolivia	6,297	0	8	6,306	10,256	0	367	10,622	1,724	0	400	2,124	6,333	0	432	6,766	3,974	0	51	4,025
Brasil	9,672	0	0	9,672	9,208	0	1	9,208	7,150	0	0	7,150	1,377	0	0	1,377	134	0	0	134
Chile	-35	0	0	-35	-1	0	0	-1	-2	0	0	-2	0	0	0	0	0	0	0	0
Colombia	5,864	0	0	5,864	1,348	0	0	1,348	4,938	0	11	4,949	2,775	0	7	2,783	1,853	0	5	1,858
Costa Rica	1,302	18	159	1,479	1,015	0	0	1,015	1,081	0	-2	1,079	1,518	0	0	1,518	834	0	45	879
Cuba	5,360	338	-15	5,683	7,420	1,795	85	9,300	2,341	69	1,162	3,571	5,609	0	141	5,750	9,431	0	841	10,272
Dominica	210	0	0	210	223	0	0	223	0	0	0	0	1,294	0	0	1,294	219	0	0	219
República Dominicana	332	0	0	332	206	0	38	244	523	0	0	523	1,224	0	182	1,406	2,993	0	203	3,196
Ecuador	3,431	246	123	3,800	115	733	-14	835	213	0	250	464	4,054	0	294	4,348	2,980	0	5	2,985
El Salvador	15,580	0	130	15,709	5,657	-9	183	5,831	1,321	0	-5	1,316	7,559	0	225	7,783	4,561	0	31	4,592
Granada	416	0	0	416	270	0	0	270	0	0	0	0	0	0	0	0	458	0	0	458
Guatemala	2,320	0	43	2,363	7,379	0	0	7,379	5,033	0	141	5,173	6,903	0	49	6,952	7,987	0	342	8,329
Guyana	519	0	-14	505	1,108	0	82	1,190	1,306	0	108	1,414	2,350	0	14	2,364	3,894	0	138	4,032
Haití	3,060	226	-7	3,279	1,451	2,006	218	3,676	1,709	231	106	2,046	3,309	970	291	4,570	2,563	1,382	461	4,406
Honduras	3,204	-31	2,653	5,826	3,736	0	632	4,368	5,579	0	20	5,599	7,204	7	270	7,480	2,515	0	42	2,557
Jamaica	1,628	0	-1	1,627	5,124	0	-26	5,098	1,307	0	0	1,307	7,394	0	179	7,573	618	0	64	683
México	2,191	2,105	44	4,340	7,635	2,205	19	9,858	6,238	1,959	246	8,443	6,305	783	33	7,121	266	-198	24	91
Nicaragua	8,209	-12	499	8,695	2,887	12	31	2,931	6,710	-6	864	7,568	6,749	0	157	6,907	5,074	0	429	5,503
Panamá	1,139	0	208	1,346	719	0	-21	697	-35	0	1	-34	817	0	0	817	1,064	0	48	1,112
Paraguay	1,801	0	7	1,808	3,842	0	0	3,842	163	0	0	163	478	0	0	478	1,469	0	0	1,469
Perú	6,901	1,432	429	8,762	10,155	191	975	11,321	6,101	0	15	6,117	10,993	-2	321	11,312	1,990	0	48	2,038
Saint Kitts y Nevis	393	0	10	402	153	0	0	153	0	0	0	0	0	0	0	0	431	0	0	431
Santa Lucía	3	0	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	557	0	0	557	948	0	0	948
San Vicente y las Granadinas	549	0	-1	548	315	0	0	315	0	0	0	0	0	0	0	0	462	0	0	462
Total	80,496	4,322	4,295	89,110	80,259	6,933	2,569	89,760	53,400	2,253	3,317	58,970	84,802	1,758	2,595	89,156	57,169	1,184	2,777	61,130

ÁFRICA DEL NORTE Y ORIENTE MEDIO

Afganistán	0	20,124	4,448	24,572	0	33,602	5,930	39,532	0	19,450	5,142	24,593	0	25,620	5,331	30,951	0	39,314	2,737	42,051
Argelia	0	6,478	-99	6,380	0	4,822	346	5,168	0	7,036	23	7,059	0	4,820	398	5,218	0	6,066	373	6,440
Egipto	12,372	0	0	12,372	10,468	0	-7	10,461	14,004	0	0	14,004	7,430	0	78	7,508	1,732	0	39	1,771
Gaza/Margen occidental	86	0	154	240	5	0	282	287	2,124	0	934	3,059	910	179	661	1,750	1,438	497	138	2,073
Irán	0	11,198	26	11,223	0	12,388	0	12,388	0	2,945	0	2,945	0	4,100	0	4,100	0	2,122	40	2,162
Iraq	0	19,176	6,983	26,159	0	21,974	4,656	26,631	0	14,031	659	14,690	0	23,776	2,781	26,557	0	44,483	2,194	46,677

ANEXO III CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES, Y TIPOS DE PROYECTOS, 1992-96(miles de dólares)

	1992				1993				1994				1995				1996			
	Desarrollo	Socorro	Extrapresu- puestario	Total	Desarrollo	Socorro	Extrapresu- puestario	Total	Desarrollo	Socorro	Extrapresu- puestario	Total	Desarrollo	Socorro	Extrapresu- puestario	Total	(provisional)			Total
																	Desarrollo	Socorro	Extrapresu- puestario	
Jordania	4,072	158	179	4,409	4,529	47	-73	4,503	3,668	5	2	3,675	5,435	0	15	5,451	5,487	0	23	5,511
Libano	2,174	-1	-18	2,154	1,874	0	10	1,885	1,124	0	0	1,124	2,179	0	0	2,179	1,175	0	0	1,175
Marruecos	22,871	0	229	23,100	23,199	0	-50	23,149	8,916	0	23	8,939	1,983	0	18	2,002	689	0	0	689
República Árabe Siria	10,762	0	0	10,762	14,146	182	0	14,328	13,791	278	1	14,070	13,744	-34	0	13,711	6,619	-20	11	6,611
Túnez	2,605	0	0	2,605	3,693	1	28	3,722	3,658	-6	0	3,652	3,873	0	0	3,873	5,351	0	0	5,351
Turquía	1,423	2,106	0	3,529	960	71	0	1,031	70	283	0	353	439	-1	0	438	347	4	0	351
Yemen	8,832	411	188	9,430	9,761	951	-28	10,684	-51	2,175	102	2,226	4,223	1,198	14	5,434	8,640	150	177	8,967
Total	65,197	59,650	12,090	136,935	68,635	74,038	11,094	153,769	47,304	46,197	6,886	100,389	40,216	59,658	9,296	109,172	31,478	92,616	5,732	129,829
EUROPA Y CEI																				
Armenia	0	0	0	0	0	797	47	844	0	6,879	454	7,333	0	4,112	883	4,995	0	2,694	664	3,358
Azerbaiján	0	0	0	0	0	1,083	128	1,210	0	8,100	463	8,563	0	4,747	193	4,940	0	3,690	574	4,264
Bosnia Herzegovina	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	152	152	0	0	7	7
Bulgaria	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	15	15
Georgia	0	0	0	0	0	281	694	975	0	5,685	1,872	7,557	0	6,090	348	6,438	0	3,199	-216	2,983
Kirguistán	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,783	52	1,835	0	-7	6	-1	0	-52	4	-48
Moldovia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2,283	2,283	0	0	-73	-73
Federación de Rusia	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2,454	127	2,581	0	2,445	349	2,794
Tayikistán	0	0	0	0	0	2,903	331	3,235	0	5,908	138	6,046	0	9,947	387	10,333	0	9,082	475	9,557
Ex-Yugoslavia	0	18,459	210	18,669	0	173,980	13,292	187,271	0	123,743	27,266	151,009	0	71,939	20,860	92,799	0	131,155	5,913	137,068
No especificados	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4,244	4,244	0	0	6,408	6,408	0	0	5,245	5,245
Total	0	18,459	210	18,669	0	179,044	14,492	193,535	0	152,098	34,489	186,587	0	99,282	31,647	130,928	0	154,943	12,957	167,901
TOTAL GENERAL	469,746	868,092	234,069	1,571,907	398,391	865,820	217 342 1	481,553	311,474	873,501	207 745 1	392,720	340,844	613,924	141 644 1	96,412	278,817	701,015	87,014	1,066,847

¹ No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a programas, ni los demás gastos no operacionales. Tampoco se incluyen otros gastos operacionales, tales como gastos en pólizas de seguros y almacenes, que no pueden prorratearse por proyectos/operaciones. De 1992 a 1996, los gastos antedichos ascendieron a 114,0, 108,5, 107,1, 95,0 y 120,0 millones de dólares, respectivamente. Las cifras negativas corresponden a reajustes financieros.

² En 1996, los gastos registrados bajo Rwanda también comprendieron los realizados en Burundi, Tanzania y el Zaire en el marco de la operación de urgencia de la región de los Grandes Lagos. Los gastos registrados bajo Liberia también comprenden los realizados en Côte d'Ivoire, Ghana y Guinea, en el marco de la operación regional de refugiados de Liberia.

ANEXO III CUADRO 3: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1992-96 (miles de dólares)

	1992		1993		1994		1995		1996 (provisional)	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
TODAS LAS REGIONES	1,571,907	100	1,481,553	100	1,392,720	100	1,096,412	100	1,066,847	100
DESARROLLO	469,746	30	398,391	27	311,474	22	340,844	31	278,817	26
Producción agrícola y rural	268,739		217,380		180,923		175,008		134,035	
Producción agrícola	195,427		141,705		134,919		149,213		115,795	
Reservas de alimentos	1,538		4,662		-17		3,896		821	
Infraestructura rural	39,709		58,243		29,596		19,197		16,059	
Asentamientos	32,066		12,770		16,425		2,702		1,359	
Desarrollo de recursos humanos	201,006		181,006		130,551		165,836		144,783	
SMI y escuelas primarias										
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	191,642		169,298		109,486		140,684		122,659	
Otros	9,364		11,708		21,065		25,152		22,123	
Otros	1		5		0		0		0	
SOCORRO	868,092	55	865,820	58	873,501	63	613,924	56	701,015	66
De urgencia	464,848		541,288		609,815		426,377		457,838	
Sequía/pérdidas de cosechas	256,679		169,323		110,627		60,277		17,629	
Catástrofes de origen humano	199,788		366,533		494,078		363,700		413,953	
Catástrofes naturales repentinas	8,380		5,432		5,110		2,400		25,856	
OPR/OPPD	403,244		324,533		263,686		187,547		243,577	
Operaciones para situaciones prolongadas de personas desplazadas	41,257		141,649		109,119		116,180		154,183	
Operaciones para situaciones prolongadas de refugiados	361,987		182,883		154,567		71,367		89,394	
EXTRAPRESUPUESTARIOS	234,069	15	217,342	15	207,745	15	141,644	13	87,014	8

Continúa

ANEXO III CUADRO 3: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1992-96 (miles de dólares)

	1992		1993		1994		1995		1996 (provisional)	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
ÁFRICA SUBSAHARIANA	996,124	100	892,882	100	838,626	100	616,181	100	553,675	100
Porcentaje de todas las regiones	63		60		60		56		52	
DESARROLLO	152,990	15	154,746	17	84,138	10	118,239	19	89,896	16
Desarrollo agrícola y rural	72,645		67,747		30,473		51,787		24,814	
Producción agrícola	40,673		35,858		20,714		41,330		19,706	
Reservas de alimentos	1,538		4,662		12		3,896		821	
Infraestructura rural	21,541		26,366		9,459		6,241		4,204	
Asentamientos	8,894		861		288		319		84	
Desarrollo de recursos humanos	80,344		86,994		53,665		66,452		65,082	
SMI y escuelas primarias	73,220		77,697		47,112		57,575		58,584	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	7,124		9,297		6,553		8,877		6,498	
Otros	1		5		0		0		0	
SOCORRO	677,113	68	577,203	65	609,606	73	422,786	69	408,491	74
De urgencia	376,804		312,309		428,222		298,359		232,785	
Sequía/pérdidas de cosechas	255,271		165,497		108,840		60,275		17,638	
Catástrofes de origen humano	121,018		146,912		314,900		238,084		215,147	
Catástrofes naturales repentinas	515		-100		4,481		0		0	
OPR/OPPD	300,310		264,895		181,384		124,427		175,706	
Operaciones para situaciones prolongadas de personas desplazadas	41,268		112,187		87,230		72,329		105,972	
Operaciones para situaciones prolongadas de refugiados	259,042		152,707		94,155		52,098		69,734	
EXTRAPRESUPUESTARIOS	166,020	17	160,932	18	144,881	17	75,157	12	55,288	10

Continúa

ANEXO III CUADRO 3: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1992-96 (miles de dólares)

	1992		1993		1994		1995		1996 (provisional)	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
ASIA MERIDIONAL Y ORIENTAL	331,069	100	151,606	100	208,153	100	150,978	100	157,043	100
Porcentaje de todas las regiones	21		10		15		14		15	
DESARROLLO	171,064	52	94,750	62	126,633	61	97,587	65	100,273	64
Desarrollo agrícola y rural	134,339		72,613		92,668		68,429		69,626	
Producción agrícola	121,181		67,470		84,118		66,749		66,981	
Reservas de alimentos	0		0		-29		0		0	
Infraestructura rural	922		1,424		2,485		1,383		2,687	
Asentamientos	12,237		3,719		6,094		296		-42	
Desarrollo de recursos humanos	36,725		22,137		33,965		29,158		30,648	
SMI y escuelas primarias	36,725		22,137		20,332		17,056		21,728	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	0		0		13,633		12,102		8,920	
SOCORRO	108,548	33	28,602	19	63,348	30	30,443	20	46,511	30
De urgencia	23,519		15,812		10,288		2,704		25,898	
Sequía/pérdidas de cosechas	-23		3,548		1,799		5		-9	
Catástrofes de origen humano	17,057		9,714		7,910		287		51	
catástrofes naturales repentinas	6,486		2,551		579		2,413		25,856	
OPR/OPPD	85,029		12,789		53,060		27,739		20,613	
Operaciones para situaciones prolongadas de personas desplazadas	0		879		2,314		17,964		8,869	
Operaciones para situaciones prolongadas de refugiados	85,029		11,910		50,746		9,775		11,744	
EXTRAPRESUPUESTARIOS	51,456	16	28,255	19	18,171	9	22,948	15	10,259	7

Continúa

ANEXO III CUADRO 3: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1992-96 (miles de dólares)

	1992		1993		1994		1995		1996 (provisional)	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	89,112	100	89,762	100	58,969	100	89,154	100	61,130	100
Porcentaje de todas las regiones	6		6		4		8		6	
DESARROLLO	80,496	90	80,260	89	53,399	91	84,802	95	57,170	94
Desarrollo agrícola y rural	35,204		44,197		30,844		29,159		22,905	
Producción agrícola	18,208		13,210		13,058		17,262		16,571	
Infraestructura agrícola	16,154		29,943		17,608		11,451		6,120	
Asentamientos	842		1,045		177		447		214	
Desarrollo de recursos humanos	45,292		36,063		22,555		55,643		34,264	
SMI y escuelas primarias	45,288		36,028		22,555		55,621		32,030	
Alfabetización, capacitación y	3		35		0		22		2,234	
SOCORRO	4,322	5	6,934	8	2,253	4	1,757	2	1,184	2
De urgencia	2,230		4,729		294		968		1,382	
Seqüía/pérdidas de cosechas	1,432		191		-6		-2		0	
Catástrofes de origen humano	226		1,997		231		970		1,382	
Catástrofes naturales repentinas	572		2,541		69		0		0	
OPR/OPPD	2,092		2,205		1,959		789		-198	
Operaciones para situaciones prolongadas de refugiados	2,092		2,205		1,959		789		-198	
EXTRAPRESUPUESTARIOS	4,295	5	2,569	3	3,317	6	2,595	3	2,776	5

Continúa

ANEXO III CUADRO 3: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1992-96 (miles de dólares)

	1992		1993		1994		1995		1996 (provisional)	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
ÁFRICA DEL NORTE Y ORIENTE MEDIO	136,934	100	153,768	100	100,388	100	109,171	100	129,828	100
Porcentaje de todas las regiones	9		10		7		10		12	
DESARROLLO	65,196	48	68,635	45	47,304	47	40,217	37	31,478	24
Producción agrícola y rural	26,551		32,823		26,938		25,633		16,689	
Producción agrícola	15,366		25,168		17,028		23,872		12,537	
Infraestructura rural	1,092		510		43		122		3,049	
Asentamientos	10,093		7,145		9,866		1,640		1,103	
Desarrollo de recursos humanos	38,646		35,813		20,366		14,584		14,789	
SMI y escuelas primarias	36,409		33,437		19,487		10,432		10,318	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	2,237		2,376		879		4,152		4,471	
SOCORRO	59,650	44	74,038	48	46,197	46	59,658	55	92,617	71
De urgencia	43,837		29,394		18,914		25,067		45,161	
Sequía/pérdidas de cosechas	0		87		-6		0		0	
Catástrofes de origen humano	43,028		28,867		18,940		25,080		45,161	
Catástrofes naturales repentinas	808		440		-19		-13		0	
OPR/OPPD	15,813		44,644		27,282		34,591		47,456	
Operaciones para situaciones prolongadas de personas desplazadas	-11		28,583		19,576		25,887		39,342	
Operaciones para situaciones prolongadas de refugiados	15,824		16,061		7,707		8,704		8,114	
EXTRAPRESUPUESTARIOS	12,089	9	11,094	7	6,887	7	9,296	9	5,733	4

Continúa

ANEXO III CUADRO 3: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS 1992-96 (miles de dólares)

	1992		1993		1994		1995		1996 (provisional)	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
EUROPA Y CEI	18,669	100	193,535	100	186,586	100	130,928	100	165,171	100
Porcentaje de todas las regiones	1		13		13		12		15	
SOCORRO	18,459	99	179,043	93	152,097	82	99,281	76	152,213	92
De urgencia	18,459		179,043		152,097		99,281		152,213	
Catástrofes de origen humano	18,459		179,043		152,097		99,281		152,213	
EXTRAPRESUPUESTARIOS	210	1	14,492	7	34,489	18	31,648	24	12,958	8

¹ No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a programas, ni los demás gastos no operacionales. Tampoco se incluyen otros gastos operacionales, tales como gastos en pólizas de seguros y almacenes, que no pueden prorratearse por proyectos/operaciones. De 1992 a 1996 los gastos antedichos ascendieron a 114,0; 108,5; 107,1; 95,0 y 120,0 millones de dólares, respectivamente. Las cifras negativas corresponden a reajustes financieros.

ANEXO IV: PROYECTOS DE DESARROLLO APROBADOS EN 1996

País	Número de proyecto	Título del proyecto	Beneficiarios de alimentos por año previstos (miles)	Total de asignaciones alimentarias del PMA (miles de t.)	Costo total para el PMA (millones de dólares)	Costo total (millones de dólares)	Duración (años)
Bangladesh	2197 (Ampl.10)	Programa de desarrollo rural	2,250	187,0	59.3	120.9	2
Cabo Verde	2394 (Ampl.5)	Asistencia a un programa de comedores escolares	73	11,2	11.8	12.6	4
China	5652	Proyecto de desarrollo agrícola integrado en el nordeste de Sichuan (PMA/FIDA)	212	76,2	19.0	70.5	5
Cuba	5686	Producción agrícola para la seguridad alimentaria en la provincia de Granma	90	26,9	17.2	45.4	3
Egipto	5586	Apoyo para la ordenación de recursos naturales en el desierto noroccidental	62	9,9	3.8	8.7	5
Gambia	2729 (Ampl.2)	Desarrollo rural basado en la comunidad	195	3,9	2.9	3.7	3
Gaza	5761/Q	Apoyo a programas de redes de seguridad social en la Franja de Gaza	50	8,0	3.9	7.7	1
Jordania	5783	Apoyo para la mejora de tierras en régimen de participación	76	47,9	16.0	73.1	5
Malawi	5782	Mejora de la seguridad alimentaria mediante actividades selectivas de alimentos por trabajo	35	6,9	2.1	3.4	1.5
Mauritania	055 (Ampl.7)	Asistencia al sector de la enseñanza básica	52	7,4	8.7	9.7	4
Níger	2445 (Ampl.4)	Asistencia alimentaria a escuelas primarias para la población nómada y trashumante	26	15,5	12.5	14.3	4
Viet Nam	5322	Fomento de actividades forestales en pequeña escala en cinco provincias del nordeste de Viet Nam	310	41,6	15.9	19.3	4
Zaire	5732	Seguridad alimentaria en Kinshasa	40	3,6	2.5	2.5	2
Aumentos de presupuesto aprobados por la Directora Ejecutiva							
Haití	4111	Asistencia del PMA a comedores escolares entre regiones del norte y nordeste de Haití	58	3,4	1.8	1.8	1
Sudán	531 (Ampl.2)	Asistencia a escuelas primarias y secundarias en régimen de internado	95	9,3	4.3	4.3	1
Total			3,529	449.4	177.4	393.6	
Aumentos de presupuesto aprobados por la Directora Ejecutiva				22.2	17		

ANEXO IV: OPERACIONES DE URGENCIA APROBADAS EN 1996

País	Número de proyecto	Título del proyecto	Beneficiarios de alimentos por año previstos (en miles)	Total de asignaciones alimentarias del PMA (miles de t.)	Costo total para el PMA (millones de dólares)	Costo total (millones de dólares)	Duración (meses)
Argelia	5788	Alimentación de tuaregs desplazados procedentes de Malí	6	0.9	0.8	0.8	8
Armenia	5301 (Ampl.2)	Ayuda alimentaria a refugiados, personas desplazadas en el interior y otros grupos vulnerables	250	15.2	8.4	8.4	10
Azerbaiyán	5302 (Ampl.2)	Personas desplazadas en el interior y otros grupos vulnerables	225	19.3	10.5	10.5	12
Cuba	5792	Ayuda alimentaria a damnificados por el huracán	205	8.8	3.8	3.8	3
Etiopía	5764	Ayuda alimentaria de socorro a zonas con grave déficit de alimentos	550	31.7	10.6	10.6	12
Georgia	5315 (Ampl.2)	Ayuda alimentaria de urgencia a personas desplazadas en el interior y otros grupos vulnerables	300	26.3	13.7	13.7	12
Corea (R.P.D.)	5710 (Ampl.1)	Ayuda alimentaria a damnificados por las inundaciones y niños menores de cinco años	1,575	70.6	25.9	25.9	10
Líbano	5775	Ayuda alimentaria de urgencia a personas desplazadas en el interior procedentes del sur del Líbano	100	0.7	0.7	0.7	1
Mozambique	5770	Ayuda a damnificados por las inundaciones, repatriados y antiguas PDI	163	23.9	9.2	9.2	10
Federación de Rusia	5665 (Ampl.1)	Ayuda alimentaria de urgencia a personas desplazadas en el interior procedentes de Chechenia	92	7.5	5.2	5.2	10
Rwanda	5624 (Ampl.1)	Ayuda alimentaria a víctimas de la operación regional de urgencia de Rwanda/Burundi	2,330	239.2	160.4	160.4	9
Sierra Leona	5767	Ayuda alimentaria de socorro a personas desplazadas en el interior de Sierra Leona	609	42.4	25.6	25.6	9
Tayikistán	5253 (Ampl.2)	Ayuda alimentaria de urgencia a grupos vulnerables	400	26.1	15.8	15.8	11
Ex-Yugoslavia	5142 (Ampl.4)	Asistencia a refugiados repatriados, personas desplazadas y otras poblaciones afectadas por la guerra	2,246	221.1	159.4	159.4	12
Yemen	5785	Damnificados por las inundaciones en las gobernaciones de Shabwa y Marib	44	0.3	0.1	0.1	1
Zaire	5742	Refugiados sudaneses en el alto Zaire	18	1.6	1.1	1.1	6
Total			9,113.0	735.6	451.2	451.2	
Aumentos de presupuesto¹				90	55.1		

Nota: Las asignaciones comprenden las revisiones de presupuesto (+/-) al 31 de diciembre de 1996

¹ Respecto de operaciones aprobadas antes del período de presentación de informes

ANEXO IV: OPERACIONES PARA SITUACIONES PROLONGADAS DE SOCORRO APROBADAS EN 1996

País	Número de proyecto	Título del proyecto	Beneficiarios de alimentos por año previstos (en miles)	Total de asignaciones alimentarias del PMA (miles de t.)	Costo total para el PMA (millones de dólares)	Costo total (millones de dólares)	Duración (meses)
Afganistán	5086 (Ampl.4)	Socorro y rehabilitación en el Afganistán	1,500	173.7	80.0	93.5	12
Argelia	4155 (Ampl.6)	Ayuda alimentaria para los grupos vulnerables entre los refugiados del Sahara Occidental	80	9.7	5.5	10.9	12
Bangladesh	5329 (Ampl.1)	Ayuda a los refugiados Rohingya procedentes de Myanmar	24	5.7	2.1	4.8	12
Camboya	5483 (Ampl.3)	Programa de rehabilitación para ayuda a los repatriados, las personas desplazadas en el interior y los grupos vulnerables	1,710	66.9	37.6	37.8	18
Djibouti	4960 (Ampl.2)	Ayuda alimentaria a refugiados etíopes y somalíes y a repatriados de Etiopía	40	3.2	1.9	3.1	12
Etiopía	5241 (Ampl.2)	Ayuda alimentaria para los refugiados de Somalia, el Sudán, Djibouti y Kenya en Etiopía y para los repatriados etíopes de los países vecinos	307	81.5	43.2	60.2	18
Irán	4161 (Ampl.4)	Asistencia alimentaria a los refugiados iraquíes en Irán	66	12.9	5.4	11.1	12
Irán	4258 (Ampl.7)	Alimentación de refugiados afganos en el Irán y apoyo a la repatriación	322	19.2	7.5	24.5	12
Liberia	4604 (Ampl.5)	Ayuda alimentaria dirigida a las personas desplazadas en el interior de Liberia y a los refugiados liberianos en Guinea, Côte d'Ivoire y Ghana	1,485	119.3	77.8	124.2	12
Mauritania	5413 (Ampl.2)	Ayuda alimentaria a refugiados de Malí	38	2.7	2.0	14.4	10
Pakistán	4256 (Ampl.7)	Programa de red de seguridad y rehabilitación ambiental en las zonas del Pakistán afectadas por los refugiados	350	13.6	7.3	22.7	12
Sri Lanka	5346 (Ampl.3)	Asistencia a personas de Sri Lanka desplazadas en el interior del país	50	10.0	3.6	5	14
Yemen	5771	Ayuda alimentaria a refugiados somalíes	8	1.6	1.1	3.3	12
Zambia	5428 (Ampl.2)	Ayuda alimentaria a refugiados de Angola y el Zaire	7	0.6	0.4	2.9	12
Total			5,987	520.6	275.4	418.4	

Aumentos de presupuesto¹

13.3 11.9

Nota: Presupuestos originales

¹ Documentos de presupuesto aprobados en 1996 para todas las asignaciones adicionales (incluidas las operaciones aprobadas en 1996).

ANEXO V: CARTERA DE ACTIVIDADES DEL PMA POR TIPOS DE OPERACIONES, Y POR CATEGORÍAS DE PAÍSES Y REGIONES

	Mundial		MA		PBIDA		África Subsahariana		Asia meridional y oriental		América Latina y el Caribe		África del norte y Oriente Medio		Europa y CEI	
	(mil. \$)	(%)	(mil. \$)	(%)	(mil. \$)	(%)	(mil. \$)	(%)	(mil. \$)	(%)	(mil. \$)	(%)	(mil. \$)	(%)	(mil. \$)	(%)
DESARROLLO																
DESARROLLO AGRÍCOLA Y RURAL	1,054	54	324	46	842	56	249	39	452	75	191	43	160	59		
Fomento y mejora de tierras	520	27	150	21	445	29	95	15	309	52	43	10	73	27		
Silvicultura	193	10	49	7	156	10	71	11	89	15	7	2	25	9		
Infraestructa comunitaria	204	10	113	16	163	11	71	11	40	7	74	17	19	7		
Otros	137	7	12	2	78	5	12	2	14	2	67	15	43	16		
DESARROLLO DE RECURSOS HUMANOS	890	46	376	54	673	44	384	61	147	25	249	57	111	41		
Grupos vulnerables	334	17	118	17	259	17	98	15	110	18	114	26	12	4		
Escuelas primarias	422	22	162	23	303	20	234	37	11	2	112	25	66	24		
Otros grupos humanos	134	7	96	14	111	7	52	8	26	4	23	5	33	12		
TOTAL DE DESARROLLO	1,944	100	700	100	1,515	100	633	100	599	100	440	100	271	100		
SOCORRO																
CATÁSTROFES NATURALES	113	9	79	8	84	8	79	9	31	18	4	50				
Catástrofes naturales repentinas	42	3	13	1	13	1	8	1	31	18	4	57				
Sequía, pérdida de cosechas	71	5	66	7	71	7	71	8								
CATÁSTROFES DE ORIGEN HUMANO	1,199	91	876	92	928	92	776	91	139	82	4	50	185	100	204	100
Operaciones de refugiados	503	38	451	47	451	45	446	52	54	32	3	43	6	3		
Operaciones de personas desplazadas	696	53	425	45	477	47	330	39	85	50	1	14	179	97	204	100
TOTAL DE SOCORRO	1,313	100	954	100	1,011	100	855	100	170	100	7	100	185	100	204	100
TOTAL DE LA ASISTENCIA DEL PMA	3,257		1,654		2,526		1,488		769		447		456		204	

(al 31/12/1996, en millones de dólares)

Nota: "La cartera" se refiere al valor total de todos los proyectos y operaciones del PMA en curso de ejecución según fueron aprobados por el órgano rector o la Directora Ejecutiva, en virtud de las facultades en ella delegadas. No resulta fácil comparar la cartera de operaciones de socorro con la de desarrollo, dado que la duración de los proyectos de desarrollo es de dos a seis años, mientras que las operaciones de socorro suelen durar de seis a 18 meses, con las prórrogas que sean necesarias.

mientras que las operaciones de crédito están sujetas al pago de los impuestos, con las prerrogativas que sean necesarias.

ANEXO VI: PROMESAS Y CONTRIBUCIONES TOTALES ANUNCIADAS PARA 1996 POR LOS DONANTES (al 31 de diciembre de 1996) (en miles de dólares)

	Promesas ordinarias	CRI	RAIE	ANA	OPR/OPS	OE ¹	Otros ²	Total
Australia	41,451		5,927		14,841		1,012	63,231
Austria	3,750	117	835				72	4,774
Bangladesh	1,063							1,063
Bélgica	4,783		11,475		2,239	528	446	19,472
Canadá	43,569	2,190	10,479		14,589		985	71,812
CCE	42,118		93,213		57,108	3,189	1,245	196,873
China	1,100							1,100
Colombia	14							14
Costa Rica	8							8
Cuba	875							875
Dinamarca	33,259	1,730	10,417		5,475	1,239	944	53,064
Egipto	200							200
Finlandia	6,976		4,833		3,888	200	148	16,045
Francia	2,974		897		15,139	118	76	19,203
Alemania	33,931	37	30,779		28,765	2,075	448	96,036
Ghana	5							5
Grecia	150							150
Hungría	58							58
Islandia	8							8
CICR			1,496					1,496
India	1,785							1,785
Indonesia	100							100
Irlanda	1,719		1,175		255			3,149
Israel			109					109
Italia	3,271	78	15,688		15,688	150		34,876
Japón	17,500	1,215	66,888	1,000	28,506	8,710	214	124,032
Jordania	21							21
Corea	440		2,000					2,440
Luxemburgo			218					218

Continúa

ANEXO VI: PROMESAS Y CONTRIBUCIONES TOTALES ANUNCIADAS PARA 1996 POR LOS DONANTES
(al 31 de diciembre de 1996) (en miles de dólares)

	Promesas ordinarias	CRI	RAIE	ANA	OPR/OPS	OE ¹	Otros ²	Total
Nepal					150			150
Países Bajos	25,967	3,015	28,062	2,245	14,858	3,671	987	78,804
Nueva Zelandia	233		67		103	136		539
ONG			4,311	50				4,361
Noruega	18,523	3,143	4,750	2,290	11,789	560	480	41,535
Otros		40	5		285	500		831
Pakistán	323							323
Panamá	1							1
Eslovaquia	6							6
Eslovenia			12					12
España	781	3	1,880				11,055	13,720
Sri Lanka	114							114
Suecia	14,350	3,728	8,204		4,257	2,474	151	33,164
Suiza	5,787	834	12,811		7,447	3,015	66	29,961
Siria	9							9
Reino Unido	7,469	1,069	15,067		9,888	941		34,434
EE.UU.	84,670	2,000	296,951		107,010	4,348		494,980
TOTAL	399,362	19,201	628,549	5,585	342,282	31,852	18,327	1,445,159

¹ Operaciones especiales

² Categoría de recursos que incluye asignaciones para oficiales profesionales subalternos y contribuciones bilaterales para proyectos y operaciones asistidos por el PMA.

ANEXO VII: DONANTES PRINCIPALES¹ AL PMA POR TIPOS DE PROMESAS O CONTRIBUCIONES EN 1996 (al 31 de diciembre de 1996) (en miles de dólares)

Donante	Total	Promesas ordinarias		CRI		OPR/OPS		RAIE	Artículos no alimentarios			Operaciones esp
	Valor	Donor	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante
1 EE.UU.	494,980	EE.UU.	84,670	Suecia	3,728	EE.UU.	107,010	EE.UU.	296,951	Noruega	2,290	Japón
2 CCE	196,873	Canadá	43,569	Noruega	3,143	CCE	57,108	CCE	93,213	Países Bajos	2,245	EE.UU.
3 Japón	124,032	CCE	42,118	Países Bajos	3,015	Alemania	28,765	Japón	66,888	Japón	1,000	Países Bajos
4 Alemania	96,036	Australia	41,451	Canadá	2,190	Japón	28,506	Alemania	30,779			CCE
5 Países Bajos	78,804	Alemania	33,931	EE.UU.	2,000	Italia	15,688	Países Bajos	28,062			Suiza
6 Canadá	71,812	Dinamarca	33,259	Dinamarca	1,730	Francia	15,139	Italia	15,688			Suecia
7 Australia	63,231	Países Bajos	25,967	Japón	1,215	Países Bajos	14,858	Reino Unido	15,067			Alemania
8 Dinamarca	53,064	Noruega	18,523	Reino Unido	1,069	Australia	14,841	Suiza	12,811			Dinamarca
9 Noruega	41,535	Japón	17,500			Canadá	14,589	Bélgica	11,475			
10 Italia	34,876	Suecia	14,350			Noruega	11,789	Canadá	10,479			
11 Reino Unido	34,434	Reino Unido	7,469			Reino Unido	9,888	Dinamarca	10,417			
12 Suecia	33,164	Finlandia	6,976			Suiza	7,447	Suecia	8,204			
13 Suiza	29,961	Suiza	5,787			Dinamarca	5,475	Australia	5,927			
14 Bélgica	19,472	Bélgica	4,783			Suecia	4,257	Finlandia	4,833			
15 Francia	19,203	Austria	3,750			Finlandia	3,888	Noruega	4,750			
16 Finlandia	16,045	Italia	3,271			Bélgica	2,239	ONG	4,311			
17 España	13,720	Francia	2,974					Corea	2,000			
18 Austria	4,774	India	1,785					España	1,880			
19 ONG	4,361	Irlanda	1,719					CICR	1,496			
20 Irlanda	3,149	China	1,100					Irlanda	1,175			
21 Corea	2,440	Bangladesh	1,063									
22 India	1,785											
23 CICR	1,496											
24 China	1,100											
25 Bangladesh	1,063											

Otros²

España
CCE
Australia

¹ Se enumeran individualmente todos los donantes que asignaron o contribuyeron con un total superior a un millón de dólares para cada categoría.

² Categoría de recursos que incluye asignaciones para oficiales profesionales subalternos y contribuciones bilaterales para proyectos y operaciones del PMA.



especiales
Valor

8,710
4,348
3,671
3,189
3,015
2,474
2,075
1,239

11,055
1,245
1,012
