

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Troisième session ordinaire
du Conseil d'administration**

Rome, 19 - 22 octobre 1998

NOTES D'INFORMATION



Distribution: GÉNÉRALE
WFP/EB.3/98/INF/16
8 mars 2000
ORIGINAL: ANGLAIS

RAPPORT SUR LA VISITE EN ÉTHIOPIE DES MEMBRES DU CONSEIL D'ADMINISTRATION

20–25 septembre 1998

Le tirage du présent document a été restreint. MM. les délégués et observateurs sont donc invités à apporter leur exemplaire personnel en séance et à ne pas demander d'exemplaires supplémentaires.

INTRODUCTION

1. Ont participé à la première visite en Ethiopie du Conseil d'administration des représentants de l'Angola, de l'Australie, de la Belgique, du Brésil, de la Chine, de la Finlande, de l'Inde, du Maroc et du Paraguay. Ils étaient accompagnés par le Directeur régional du Bureau pour l'Afrique, M. Mohamed Zejjari. Voir la liste des participants à l'annexe I.
2. La visite a atteint son objectif premier, qui était d'informer les membres du Conseil d'administration sur les enjeux importants de la sécurité alimentaire en Ethiopie et sur la manière dont le PAM utilise l'aide alimentaire pour contribuer aux efforts de coopération mis en oeuvre pour les résoudre. Dans l'ensemble, les membres ont été impressionnés par la qualité des projets visités et par la mesure dans laquelle l'aide alimentaire contribuait de manière significative à répondre aux besoins des opérations d'urgence, des interventions prolongées de secours et de redressement et des activités de développement. Il est évident que l'aide alimentaire sera nécessaire pour aider à combler le déficit alimentaire structurel que connaîtra l'Ethiopie au cours des années à venir. Divers facteurs contribuent à l'insécurité alimentaire, mais la régénération des terres rurales, y compris la conservation des sols et des eaux, est une priorité fondamentale et l'activité essentielle des principaux projets de développement du PAM. Les interventions dans ce domaine doivent être complétées par d'autres actions, portant notamment sur l'augmentation de la productivité agricole et une politique démographique dynamique. Les membres ont conclu que l'aide alimentaire, en collaboration avec les actions nationales et en coordination avec les activités bilatérales et multilatérales, a un rôle vital à jouer pour résoudre le problème de l'insécurité alimentaire à long terme.

PROGRAMME DE LA VISITE

3. Les membres ont visité les projets suivants: Dispositif d'assistance alimentaire en milieu urbain (Ethiopie 5403.00), Aide alimentaire en faveur des Somalis, Soudanais, Djiboutiens et Kényens réfugiés en Ethiopie (5241.03), Restauration des terres et mise en place d'infrastructures en milieu rural (2488.03), Amélioration de l'enseignement grâce à l'alimentation scolaire (4929.00). Ils ont également visité la réserve alimentaire éthiopienne d'urgence à Kombolcha.
4. De plus, les membres ont pu rencontrer le Premier ministre et les responsables des institutions des Nations Unies basées à Addis Abbeba. La mission a eu des entretiens approfondis avec les partenaires d'exécution locaux du PAM - la Commission de prévention et de planification préalable des catastrophes, le Ministère du plan et de la coopération économique et les ministères d'exécution des projets, l'Administration chargée des réfugiés et des personnes rentrant en Ethiopie ainsi que les organisations non gouvernementales (ONG). On trouvera le programme de la visite à l'annexe II.



PRINCIPAUX POINTS RESSORTANT DES RENCONTRES AVEC LE PREMIER MINISTRE ET LES REPRESENTANTS DES POUVOIRS PUBLICS

5. Le Premier ministre a souligné l'importance des points suivants:
 - le programme national de sécurité alimentaire du gouvernement et le rôle du PAM dans ce cadre, notamment les efforts visant à résoudre le grave problème de la dégradation des sols;
 - la politique mise en oeuvre par le gouvernement pour améliorer les avoirs communautaires et diminuer la dépendance de l'aide alimentaire par le biais de programmes vivres-contre-travail (VCT);
 - l'éducation en tant que l'un des secteurs prioritaires du développement, notamment la nécessité d'améliorer les taux d'inscription et de fréquentation; et
 - les achats locaux de produits pour soutenir la production agricole dans les zones excédentaires.

6. Les représentants de la Commission de prévention et de planification préalable des catastrophes, le Ministère du plan et de la coopération économique et les ministères d'exécution ont souligné les points suivants:
 - l'importance de la réserve alimentaire éthiopienne d'urgence en tant que dispositif rationnel et efficace d'intervention pour faire face aux pénuries alimentaires, et le rôle essentiel que jouait le PAM en tant que partenaire;
 - la nécessité de ressources supplémentaires pour améliorer l'impact des activités VCT, y compris assistance technique et matériel;
 - l'importance de l'aide alimentaire pour améliorer l'état nutritionnel des groupes vulnérables dans les zones urbaines ainsi que les infrastructures communales;
 - les avantages des programmes pilotes d'alimentation scolaire (tout en soulevant le problème de leur durabilité); et
 - la nécessité d'harmoniser les méthodes d'évaluation des besoins d'aide alimentaire.

OBSERVATIONS RESULTANT DES VISITES EFFECTUEES DANS LES ZONES DES PROJETS

7. La planification participative locale est intégrée à la conception des projets et apporte des avantages aux femmes et aux hommes. Cependant, la participation des femmes à la planification, à la prise des décisions et à l'exécution des activités est problématique. Il faut encourager la participation des femmes.
8. L'aide alimentaire est bien ciblée sur les bénéficiaires les plus pauvres. L'amélioration constante du ciblage, grâce aux activités d'analyse et de cartographie de la vulnérabilité, est essentielle pour garantir que l'aide alimentaire reste axée sur ceux dont l'insécurité alimentaire est la plus marquée.
9. De vastes zones de production agricole ont été régénérées par les activités VCT. Toute une gamme d'apports non alimentaires, par ex. l'assistance technique, pourrait dans une large mesure améliorer l'impact et la durabilité des interventions.



10. L'attachement des services de l'Etat - à tous les niveaux - à la réussite des projets, et leur professionnalisme, y compris pour ce qui est de rendre des comptes, étaient évidents. Le PAM semble avoir du mal à assurer un suivi adéquat dans certains districts, notamment dans ceux qui reçoivent une aide alimentaire.
11. Le programme d'alimentation scolaire obtient des résultats intéressants en ce qui concerne la réduction de la malnutrition, l'amélioration de la fréquentation scolaire et la diminution du taux d'abandon, notamment des filles, dans les régions à déficit vivrier. Les taux de soutien et de participation communautaires sont élevés. Toutefois, le programme ne porte que sur moins d'un tiers des bénéficiaires initialement prévus.
12. La population de réfugiés obère les ressources naturelles, et l'appui de la communauté des donateurs risque d'être difficile à maintenir. Les activités de rapatriement et de revalidation des effectifs devraient être vivement soutenues. La dégradation de l'environnement est aggravée par la présence de fortes concentrations de population. Les réfugiés n'ont que très peu l'occasion d'entreprendre des activités de quelque importance.
13. Des partenariats solides et fructueux ont été noués avec des ONG dans le cadre des activités d'aide alimentaire en zones urbaines. L'aide alimentaire est bien ciblée sur les groupes particulièrement vulnérables et est associée à toute une gamme d'interventions visant à améliorer la santé, l'éducation et l'emploi parmi les bénéficiaires par le biais de la formation, en vue de la mise en oeuvre d'activités génératrices de revenus et du renforcement des avoirs communautaires. Les ONG considèrent l'aide alimentaire comme un appui fiable et utile pour leurs activités. L'absence de fonds de contrepartie de la part des partenaires est l'un des principaux freins à l'expansion des activités - activités dont le besoin se fait tant sentir.
14. Les besoins souvent cycliques d'aide alimentaire d'urgence dans les régions à déficit vivrier appellent des interventions à plus long terme. Le PAM met dûment l'accent sur le renforcement de la conception des programmes de création d'emplois dans les secours d'urgence en vue d'en améliorer l'efficacité et la durabilité, ainsi que d'en assurer une meilleure articulation avec les activités VCT de développement.
15. La réserve alimentaire éthiopienne d'urgence est un dispositif très important pour pouvoir intervenir de manière efficace et rationnelle en cas de pénurie alimentaire. Malgré la médiocrité de l'infrastructure, aggravée par les récentes hostilités, le système de transport de l'aide alimentaire du PAM à l'appui des opérations, y compris l'accent mis sur la programmation anticipée, est impressionnant. Le PAM n'utilise actuellement qu'un seul port, celui de Djibouti, et les installations limitées risquent de causer un ralentissement de l'acheminement de l'aide.

CONCLUSIONS

16. Si les conditions appropriées sont réunies, l'aide alimentaire peut contribuer de manière précieuse au développement.
17. Les difficultés dues au manque d'articles non alimentaires dans les projets étaient évidentes. Dans certains cas, des sommes d'argent relativement minimales augmenteraient sensiblement l'impact des activités du PAM. Le PAM est encouragé à s'employer



activement à trouver des apports supplémentaires auprès d'autres institutions, y compris la FAO et le FIDA, ainsi que des donateurs.

18. L'envergure et la portée des activités VCT soulignent la nécessité pour le PAM de mettre au point de meilleurs indicateurs des résultats afin de mesurer l'impact de ces activités de manière systématique.
19. Il est vivement recommandé au PAM de continuer, avec les pouvoirs publics et les communautés locales, de renforcer la participation des femmes à la prise des décisions concernant les projets. Le recrutement d'un conseiller spécialisé dans la problématique hommes-femmes pour aider le personnel du bureau de pays à intégrer les femmes dans les activités principales serait fort bienvenu.
20. Il faudra continuer de mettre l'accent sur l'inscription et la fréquentation des filles à l'école. Etant donné son impact sur la fréquentation et l'assiduité scolaires, il paraît justifié d'étendre le programme d'alimentation scolaire aux régions à déficit vivrier chronique. Il serait bon, à cet égard, que les autorités administratives centrales apportent un appui plus soutenu au programme.
21. Les institutions des Nations Unies sont bien représentées en Ethiopie. Le PAM est encouragé à poursuivre les efforts déployés pour coordonner ses interventions avec celles des autres institutions et ONG. En particulier, le PAM pourrait jouer un rôle plus important dans la coordination des activités d'aide alimentaire et devrait tenter d'harmoniser les diverses méthodologies d'évaluation des besoins utilisées par ces divers organismes.
22. Le rôle que joue le PAM en matière de plaidoyer, tant au Siège que dans le bureau de pays, est extrêmement important compte tenu du volume substantiel de ressources nécessaire pour maintenir les activités actuelles du programme.
23. Le Programme de pays devrait faire l'objet d'un examen systématique et le Conseil d'administration devrait être informé des progrès réalisés en vue de l'adoption d'un Plan-cadre des Nations Unies pour l'aide au développement (UNDAF) en Ethiopie.
24. La visite a été extrêmement utile et les participants à la mission encouragent les membres du Conseil d'administration à participer aux visites futures. L'appui, y compris documentation et exposés, fourni par le bureau de pays en Ethiopie et par le Siège a été excellent. La mission a quelques suggestions à transmettre au bureau de pays pour améliorer les contributions des membres en visite.
25. Les membres ont apprécié le dévouement et l'enthousiasme de l'équipe du bureau de pays du PAM face aux très réels problèmes que pose la mise en oeuvre concrète des politiques et programmes du PAM. La Mission les remercie, ainsi que leurs collègues de Rome, pour leur travail assidu et leur professionnalisme, ainsi que pour le soutien extraordinaire qu'ils ont apporté à la visite. Les membres de la mission remercient également le Gouvernement éthiopien et les nombreuses personnalités qui, sans ménager leur temps, leur ont parlé de leur expérience pour les aider à mieux comprendre comment contribuer à l'effort national mis en oeuvre pour parvenir à la sécurité alimentaire.



ANNEXE I**MEMBRES DE LA MISSION DU CONSEIL D'ADMINISTRATION EN
ÉTHIOPIE**

Angola	M. Kiala Kia Mateva
Australie	Mme Catherine Walker
Belgique	M. Kris Panneels
Brésil	Mme Mitzi Gurgel Valente da Costa
Chine	M. Zhang Zhongun
Finlande	Mme Anne Huhtamaki
Inde	Mme Neela Gangadharan
Maroc	S.E. M. Ahmed Afailal
Paraguay	S.E. M. Oscar Cabello Sarubbi
PAM	M. Mohamed Zejjari



ANNEXE II**Programme de la visite des membres du Conseil d'administration en Ethiopie
20–25 septembre 1998****Dimanche 20 septembre**

Arrivée à Addis Abeba

Lundi 21 septembre

Rencontre avec le responsable de la Commission de prévention et de planification préalable des catastrophes

Rencontre avec le personnel du PAM et présentation

Déjeuner avec les responsables des institutions des Nations Unies

Réunion de groupe avec les représentants du Ministère du plan et de la coopération économique, ainsi que des ministères chargés de l'exécution des projets

Rencontre avec le Directeur de l'administration chargée des réfugiés et des personnes rentrant en Ethiopie (ARRA)

Réception au centre ONU-CE

Mardi 22 septembre

Visite chez les Soeurs de la charité - programme de récupération nutritionnelle, service de soins quotidiens, pavage des routes, système de drainage, points d'eau

Visite du Gemini Trust - dispensaires, unités de récupération nutritionnelle, activités génératrices de revenus, distribution de vivres, alimentation des nourrissons, formation

Rencontre avec S.E. le Premier Ministre, M. Ato Meles Zenawi

Mercredi 23 septembreGroupe A

Vol jusqu'à Dire Dawa/voyage par la route jusqu'à la ville de Deder, visite de l'ancien projet Ethiopie 2488.00 en cours de route

A Deder, séance d'information par les autorités locales (niveau "zonal" et "Woreda")

Visite de l'entrepôt du Ministère de l'agriculture

Visite des sites de conservation des sols et de reboisement et des zones d'aménagement des sources autour de Deder

Visite des zones intégrées de conservation des sols et des eaux, activités de construction de routes et de bassins autour de Chelenko, Meta Woreda



Groupe B

Vol jusqu'à Jijiga - Réunion avec les représentants de l'ARRA et du HCR

Visite des camps de réfugiés de Hartishek et Kebribeya

Jeudi 24 septembre

Vol de Dire Dawa à Kombolcha

Visite de l'entrepôt de la Réserve alimentaire éthiopienne d'urgence de Kombolcha

Réunion avec les autorités locales ("zonal") à Dessie

Rencontre avec les membres du Conseil de Werebabu Woreda, dans la ville de Bistima

Visite de l'école primaire de Bistima - programme d'alimentation scolaire

Visite du site de distribution alimentaire d'urgence, Bistima

Vendredi 25 septembre

Vol jusqu'à Addis Abeba

Réunion avec les représentants des ONG

Réunion de fin de mission avec les représentants des ministères chargés de l'exécution des projets

Réunion de fin de mission avec le responsable de la Commission de prévention et de planification préalable des catastrophes

Conférence de presse

