

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

المجلس التنفيذي  
الدورة العادية الثالثة

روما، 11 - 14/10/2004

## قضايا السياسات

البند 4 من جدول الأعمال

تدعيم عمليات تقدير احتياجات الطوارئ:  
التقدم المحقق حتى حينه وخطة التنفيذ



طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة  
برنامج الأغذية العالمي في شبكة انترنت على العنوان التالي: (<http://www.wfp.org/eb>)

Distribution: GENERAL  
**WFP/EB.3/2004/4-E**  
9 September 2004  
ORIGINAL: ENGLISH

## مذكرة للمجلس التنفيذي

### الوثيقة المرفقة مقدمة لمجلس التنفيذي لينظر فيها

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورة أسماؤهم أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

رئيس وحدة تقدير احتياجات الطوارئ (OEN): Mr W. Herbinger رقم الهاتف: 066513-3123

الرجاء الاتصال بمشرف وحدة التوزيع وخدمات الاجتماعات إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي أو استلامها وذلك على الهاتف رقم: (066513-2328).



## ملخص

قدمت الأمانة ورقة تتعلق بقضايا السياسات إلى المجلس في دورته العادية الأولى لعام 2004 بشأن "تقدير احتياجات الطوارئ" (WFP/EB.1/2004/4-A) تعيد تأكيد التزام البرنامج بتحسين العمليات التي يقوم بها لتقدير احتياجات الطوارئ، وحددت التدابير اللازمة لإنجاز ذلك من خلال زيادة المساءلة والشفافية، وتوطيد الشراكة وصلل المنهجيات. وقد طلب المجلس من الأمانة أن تقدم له في دورته العادية الثالثة في أكتوبر/تشرين الأول 2004 تقريراً عن التقدم المتحقق وخطة تنفيذ تشمل التعاون مع الوكالات الأخرى، وجدولاً زمنياً، والآثار المترتبة على ذلك بالنسبة للميزانية.

والغرض من مذكرة المعلومات هذه هو إبلاغ المجلس بالإجراءات المتخذة والأنشطة التي سيتم تنفيذها في إطار زمني يبلغ 30 شهراً والتي من شأنها أن تمكن البرنامج من تدعيم كفاءته وقدراته على أن يكفل الجودة والمصداقية والقابلية للمقارنة والشفافية لعمليات تقدير احتياجات الطوارئ.

وتتعلق الإجراءات والأهداف المحددة لخطة التنفيذ، بما يلي: (أ) المسائلة والشفافية، بما في ذلك الهدف المحدد لعام 2006 وهو أن تكون جميع عمليات الطوارئ مدعومة بمستندات التقدير؛ (ب) تعزيز المنهجيات والإرشاد، بما في ذلك إصدار مراجع جديدة ومنقحة للتقدير؛ (ج) تحسين معلومات الأزمات فيما يخص عدداً مختاراً من بلدان الأولوية المعرضة للطوارئ؛ (د) زيادة قدرات التقدير عن طريق الشراكات وبرامج التعليم. ويوفر الجدول الزمني والمؤشرات الواردة في الوثيقة الأساس لرصد التقدم المحرز والإبلاغ عنه. وتتضمن الاحتياجات المؤسسية والمالية خلال الفترة البالغة 30 شهراً، ترتيبات للدخول في شراكات جديدة وتمويل متوقع من خارج الميزانية بمبلغ 6 ملايين دولار تقريباً في 2004-2005.

## مشروع القرار\*

يحيط المجلس علماً بالمعلومات المستوفاة عن التقدم الذي قدمته الدورة البرنامج في تدعيم عمليات تقدير احتياجات الطوارئ وخطة التنفيذ، على النحو الموضح في الوثيقة WFP/EB.3/2004/4-E.

\* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.



## الخلفية

- 1- أعربت الجهات المانحة والمنظمات غير الحكومية عن شواغل بشأن مناهج وقدرات البرنامج المتعلقة بتقدير احتياجات الطوارئ، وأثارت على وجه الخصوص تساؤلات بشأن تقدير الاحتياجات، ومدى ملاءمة الدقة في توجيه المعونة، واستخدام الأغذية كاستجابة منتظمة للأزمات الإنسانية، والتنسيق بين عمليات التقدير القطاعية، وشفافية المناهج والعمليات، والمعايير الدنيا للمعلومات. كما اعترف مجتمع المساعدات الإنسانية بالحاجة إلى مزيد من عمليات تقدير موثوق فيها للاحتياجات بصفة عامة، وليس فقط في قطاع المعونة الغذائية. وتشير مبادرة الجهة المانحة للمعونة الإنسانية السليمة إلى عمليات تقدير الاحتياجات كأساس لتوزيع التمويل الإنساني.
- 2- تسلم الخطة الاستراتيجية (2004-2007) بأوجه النقص هذه وتحدد الأنشطة ذات الأولوية مثل صقل تقنيات التقدير، وبناء إمكانية مقارنة التقديرات فيما بين المنظمات، وتنقيح المبادئ التوجيهية لتقدير احتياجات الطوارئ، وتدعيم الشراكات والقدرات. وتنص التحديات الواردة في خطة الإدارة للفترة 2004-2005 بوجه خاص على أن يعاد ترسيخ مصداقية البرنامج في تقدير احتياجات الطوارئ بواسطة إرشادات محسنة من شأنها أن تعالج أيضا قضايا خيارات الاستجابة، وانعدام الأمن الغذائي المزمن والعاور، وكفاءة ترتيبات تقدير احتياجات الطوارئ.
- 3- توفر مذكرة المعلومات هذه استيفاء بشأن التقدم المحقق في الأنشطة التي اضطلع بها البرنامج وتوجز الإجراءات المعتمدة في إطار زمني مدته 30 شهرا يتضمن أهدافا محددة بوضوح تتعلق بالشفافية والمنهجية ومعلومات الأزمات والقدرات المعززة.

## الإنجازات وتنفيذ الأنشطة

- 4- إن التزام البرنامج بمعالجة قضايا مصداقية عمليات التقدير التي يقوم بها، وثقة مجتمع المساعدات الإنسانية وخيارات الاستجابة بالمعونة يجد تعبيره في زيادة مخصصات الميزانية العادية لتدعيم صلاحيات وقدرات تقدير احتياجات الطوارئ. وقد تم تخصيص أموال تصل إلى 2.3 مليون دولار من الميزانية العادية للبرنامج لوحدة تقدير احتياجات الطوارئ لفترة السنتين 2004-2005. كما أن حصصا هامة من ميزانيات وحدات مثل وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها، ودائرة التغذية، وثيقة الصلة أيضا بشكل مباشر بجودة تقدير الاحتياجات. وفيما سبق كان الإرشاد والدعم اللذين يقدمهما المقر الرئيسي لأنشطة تقدير احتياجات الطوارئ في الميدان يمول بالدرجة الأولى بواسطة تكاليف الدعم المباشر وأموال من خارج ميزانية الدعم يتم توفيرها من ميزانيات المشاريع، بما في ذلك مساهمة لها شأنها تبلغ زهاء مليون دولار قدمتها إدارة التنمية الدولية في المملكة المتحدة في الفترة 2002-2003. وقد تم تعزيز وحدة تقدير احتياجات الطوارئ التي أنشئت في عام 2003 باثنين من مستشاري البرامج الأقدمين الإضافيين؛ ولديها الآن هيئة موظفين كاملة وتمول بالكامل من ميزانية دعم البرامج والإدارة. ولذلك فإن بإمكان الوحدة أن تعزز دعمها للمكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية من خلال الإرشاد التقني، والتدريب، والتغذية المرتدة والاستشارات. كما أنها تتحمل المسؤولية عن عمليات التقدير المحسنة من خلال تخطيط البعثات ومراقبة الجودة، وتطبيق معايير التقدير والتحقق المستقل من الواقع بواسطة التعاون مع وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها، ووحدة الاستعداد للطوارئ والتصدي لها ووحدة السياسات والتغذية. وقد تم الحصول على أموال إضافية من أجل الأنشطة التكميلية التي لم يتيسر تغطيتها من الميزانية العادية.

## المساءلة والشفافية

- 5- تم اتخاذ خطوات لوضع التزام البرنامج بالشفافية موضع التنفيذ وفقا للأولويات المحددة في الخطة الاستراتيجية وخطة الإدارة. فقد شرعت الإدارة العليا في استعراض منتظم لتقارير التقدير من خلال لجنة استعراض المشاريع، وأعدت التأكيد على مساءلة مديري المكاتب القطرية والإقليمية عن كفاءة جودة تقدير احتياجات الطوارئ وعلى الدور الاستشاري الذي تقوم به وحدة تقدير احتياجات الطوارئ ووحدة تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها ووحدة السياسات والتغذية. وتقوم المكاتب القطرية للبرنامج في العادة بوضع تقارير عن تقدير احتياجات الطوارئ بالاشتراك مع الشركاء من أجل الإعداد لجميع عمليات الطوارئ وعمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش. وقد تم إنشاء نظام تتبع لرصد إعداد التقارير وعرضها وإقرارها ومراقبة جودتها، وتجميع البيانات بشأن انخراط الشركاء في تقدير احتياجات الطوارئ ومساهماتهم فيها.



6- واستجابة للأولوية التي حددها المجلس والمتعلقة بزيادة الشفافية، صمم البرنامج صفحات مكرسة لهذا الغرض ونشرها على شبكة انترنت لتيسير الوصول إلى تقارير تقدير احتياجات الطوارئ والمصادر الوثيقة الصلة بمساعدة شركاء البرنامج وأصحاب المصلحة في فهم الاحتياجات من الأمن الغذائي في حالات الطوارئ. ويمكن للجهات المانحة بالفعل أن تطلع على آخر تقارير تقدير احتياجات الطوارئ، ووثائق السياسات الأساسية والوثائق التقنية، والمواد الإرشادية. وسيتم مواصلة تطوير هذا الموقع الشبكي لكي يشمل البروتوكولات الالكترونية اللازمة لإتاحة ونشر تقارير تقدير احتياجات الطوارئ في الموقع بصفة منتظمة، ولكي يتضمن منتدى شبكياً لتقدير احتياجات الطوارئ، ومواد تدريب يمكن استخدامها بالاتصال المباشر. وبنهاية عملية التدعيم في 2006، ستكون جميع عمليات الطوارئ والعمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش معززة بوثائق التقدير أو تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، إلا إذا أدى إلحاح الحالة إلى غض النظر عن هذا الشرط. وفي مثل هذه الحالات يتاح تقرير تقدير احتياجات الطوارئ في غضون 12 أسبوعاً من دراسة الحالة من قبل لجنة استعراض البرامج.

## تدعيم منهجيات وإرشادات تقدير احتياجات الطوارئ

7- أسفرت مشاورتان داخليتان حضرهما الشركاء واجتماعات تقنية شتى مع الخبراء وأصحاب المصلحة عقدت في 18 شهراً الأخيرة عن تفهم مشترك للشواغل الرئيسية وتوافق آراء حول الأهداف والإرشادات ومسارات العمل. وتمت ترجمة ونشر المبادئ التوجيهية لبعثات التقييم المشتركة بين البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بحلول أكتوبر/تشرين الأول 2004.

9- وسيتم اختبار كتيب تقدير الأمن الغذائي في حالات الطوارئ ميدانياً ومواءمته مع السياقات القطرية. وسيتم الاضطلاع بدراسات خاصة بشأن التحليل السوقي وتأثير التدخلات الغذائية، وخيارات الاستجابة بمواد غير غذائية لحالات الأزمات، والأمن الغذائي المزمّن مقابل العابر. وقد تم التخطيط للاضطلاع بدراسات أخرى عن القيام بعمليات تقييم في المحيطات الحضرية للتقديرات السكانية وجمع بيانات معدلات الوفيات ولكنها ستحتاج إلى تمويل إضافي. وسيجري بحث الإحالة الجغرافية لبيانات التقدير بهدف تحسين تكامل معلومات الأزمات. وقد قدم اقتراح تمويل لهذه الأنشطة إلى مكتب الجماعة الأوروبية للشؤون الإنسانية.

10- وسيكمل صقل المنهجيات الأنشطة الممولة من إدارة التنمية الدولية بالمملكة المتحدة، بما في ذلك إيجاد قدرة على توفير تقديرات منتظمة للاحتياجات من المعونة الغذائية في حالات الطوارئ، وإجراء تقديرات مستقلة عرضية في البلدان الخالية من وجود البرنامج أو من عمليات إغاثة تابعة له، والاضطلاع بتقديرات متعمقة للاحتياجات في حالات انعدام الأمن الغذائي الممتدة. وبعد ذلك سيتم إدماج المنهجيات والأدوات والدروس المكتسبة من هذه الوثائق في كتيب تقدير الأمن الغذائي في حالات الطوارئ قبل وضعه في صورته النهائية بنهاية عام 2006.

## معلومات الأزمات

11- ستضطلع وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، بغية تحسين توافر وإدارة ونوعية معلومات الأزمات بالنسبة للبلدان المعرضة لطوارئ متكررة في مجال الأمن الغذائي، بعشر دراسات أساسية عن الأمن الغذائي وإنشاء خمس نظم رصد مصاحبة للأمن الغذائي في البلدان ذات الأولوية المعرضة لحدوث طوارئ في الفترة 2004-2005. وهذه الأنشطة مدرجة في المشروع المقترح لتدعيم الصلاحيات والقدرات في تقدير احتياجات الطوارئ في أزمات الأمن الغذائي الذي قدم إلى المانحين من أجل تقديم تمويل إضافي، ولا سيما مكتب الجماعة الأوروبية للشؤون الإنسانية؛ وهي جزء من جهد أوسع يرمي إلى إنتاج 20 دراسة أساسية عن الأزمات وعشرة نظم للرصد خلال فترة 24 شهراً.

12- أستهلت في داخل البرنامج أيضاً خطوات لتدعيم الروابط بين نظم معلومات الأمن الغذائي على أساس مجموعة راسخة من المؤشرات. ويعتزم القيام بأنشطة إضافية لوضع وتطوير نماذج من أجل التكامل المفاهيمي لمعلومات الأزمات



بشأن الإنذار المبكر، وتحليل القابلية للتضرر، وتقدير احتياجات الطوارئ، والتغذية، والرصد والتقييم. وسيتم تطوير هذه النماذج استناداً إلى دراسات حالة عن خمسة بلدان.

## قدرات معززة لتقدير احتياجات الطوارئ

13- تم تقييم وتحليل الاحتياجات التدريبية لتقدير احتياجات الطوارئ؛ وتم إكمال استراتيجية وبرنامج للتعليم من أجل استحداث مهارات التقدير والتحليل الأساسية من أجل البرنامج والشركاء بالتعاون مع وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ورسم

14- ثمة مبادرتان رئيسيتان من شأنهما أن تكفلا أن تكون الجهود المبذولة لتعزيز المهارات الأساسية مصحوبة بتوطيد لقدرات الدعم التقني. فلقد مولت الحكومة الألمانية تقديم المساعدة التقنية لتدريب متخصص من أجل 50 من القائمين بالتقدير المتقدم في البرنامج. وسيعمل هذا الدعم على توطيد قدرة الاستجابة وتوافر الخبرة في الاضطلاع بتقدير احتياجات الطوارئ.

15- وستمثل المبادرة الرئيسية الثانية في تعيين أخصائيين في تحليل الأسواق وتقدير الأمن الغذائي في حالات الطوارئ في المكاتب الإقليمية للبرنامج. وسيقوم هؤلاء بتقديم الإرشاد التقني للمكاتب القطرية بشأن المنهجيات والأدوات المحسنة، ودعم أنشطة التدريب، والمشاركة في جميع عمليات التقدير المتعمقة؛ وسيزاملون فريق الاستجابة للطوارئ التابع للبرنامج، وسيتعاونون مع وحدة التحليل الاقتصادي. وقد يتم أيضاً استعارة بعض هؤلاء الأخصائيين أو التعاقد معهم من وكالات أو معاهد أخرى. وستساهم هذه المبادرة، التي التمس تمويل لها من مكتب الجماعة الأوروبية للشؤون الإنسانية، في كفاءة جودة تقديرات احتياجات الطوارئ.

16- وبالإضافة إلى الأنشطة المشتركة بشأن المنهجيات والإرشاد، يقوم البرنامج بإضفاء الصبغة الرسمية على اتفاقاته مع شتى الشركاء. فيجري وضع اتفاق إطاري عالمي بين البرنامج والاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر من أجل إنشاء ترتيبات في شتى المجالات التقنية، بما في ذلك تقدير احتياجات الطوارئ. وقد قامت اللجنة الدولية للصليب الأحمر والبرنامج بتحديث تبادلها للخطابات والمذكرات بشأن الاتفاقات الميدانية التي تشمل آليات لزيادة التعاون في أنشطة التقييم. ويجري استعراض خطاب التفاهم مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) لتدعيم التعاون في مجال التغذية وغيرها من المجالات. كما جرت مواصلة تدعيم الشراكات مع منظمة الأغذية والزراعة ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، وهو ما ينعكس في الاشتراك في استعراض وصياغة المبادئ التوجيهية المشتركة.

17- عملت استراتيجية البرنامج لتحسين تقدير احتياجات الطوارئ على تكامل نتائج المبادرات المتوازية، مثل دراسة التقديرات التي أعدها معهد التنمية لما وراء البحار، والميثاق الإنساني والمبادئ الدنيا في مجال الاستجابة للكوارث، ساهم البرنامج فيها مساهمة لها شأنها. واستفادت الاستراتيجية كذلك من مشاركة البرنامج في الأنشطة التي قام بإدارتها مكتب الأمم المتحدة لتنسيق المساعدات الإنسانية، ولا سيما إعداد واختبار إرشادات متعددة القطاعات مثل عملية النداءات الموحدة/خطة العمل الإنسانية الموحدة، وهي مصفوفة لتقدير احتياجات الطوارئ استهلتها اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات. وتشمل هذه المصفوفة اختباراً تجريبياً في بروندي وجمهورية الكونغو الديمقراطية في إطار "المساعدات الإنسانية السليمة". ويتعاون البرنامج في وضع المبادئ التوجيهية لتقدير الاحتياجات فيما بعد النزاعات والتي استهلتها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية/اللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية - وهي مهمة إضافية لوحدة تقدير الاحتياجات لم تكن ضمن خطة عملها في البداية. كما يجري استكشاف الترتيبات التعاونية الجديدة مع الوكالات الثنائية الأطراف مثل مركز البحوث المشتركة التابع للمفوضية الأوروبية وشبكة الجماعة ونظم الإنذار المبكر.

18- تم جمع معلومات أساسية عن حالة الشراكة في تقدير احتياجات الطوارئ. وجرى وضع استراتيجية للشراكة تشمل نماذج شراكة مدعمة وترتيبات محتملة مثل الشراكات التشغيلية، والاتفاقات الرسمية والاحتياطية، والإعارات والشراكات البرنامجية. ويجري إقامة قاعدة للموارد البشرية مزودة بقائمة بأسماء خبراء تقدير احتياجات الطوارئ، بما في ذلك الأخصائيين العاملين في البرنامج والأخصائيين الخارجيين وأولئك الموجودين في وكالات شريكة.



## رصد التقدم المحرز ومؤشراته

- 19- تشمل خطة تنفيذ تدعيم تقدير احتياجات الطوارئ أربع مكونات تضم أنشطة ممولة من الميزانية العادية للبرنامج ومدعمة من إدارة التنمية الدولية في المملكة المتحدة، والحكومة الألمانية ومن جهات مانحة محتملة أخرى مثل مكتب الجماعة الأوروبية للشؤون الإنسانية. وستنشأ لجنة تقنية مع أصحاب المصلحة لتقييم التقدم المحرز وتوفير الإرشاد والتوجيه الاستراتيجي. وستقوم اللجنة بدراسة خطة العمل، والصلات بين المكونات ومع المبادرات الخارجية في الميادين ذات الصلة، وانخراط الشركاء وأصحاب المصلحة، والمبادرات المطروحة على الصعيد القطري. وسترصد الإنجازات من خلال تقارير مرحلية منتظمة؛ وستفتح خطة العمل للتوصية بالتعديلات اللازمة في استراتيجية التنفيذ.
- 20- إن تدعيم تقدير احتياجات الطوارئ جزء من أولويات البرنامج لإدارة العلاقات المؤسسية من أجل توطيد الشراكات، وتعزيز قاعدة المعرفة، وزيادة الدعم التشغيلي. ويتمثل المؤشران الرئيسيان المستخدمان في رصد الأنشطة التي تدعم تقدير احتياجات الطوارئ في: (1) النسبة المئوية لتقدير الاحتياجات المضطلع بها مع الشركاء؛ (2) وعدد عمليات الطوارئ وعمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش المدعومة بتقدير للاحتياجات، ووثائق وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها. ومن بين المبادرات المقدمة إلى الجهات المانحة لتمويلها مؤشرات ووسائل تفصيلية للتحقق، والتي يتم رصدها على مستوى الآثار والنتائج. وقد تم إنشاء نظام للتعقب وقاعدة بيانات لجمع المعلومات من أجل قياس التقدم المحرز.







## الشراكة والتمويل

- 21- إن دور الشراكات في تقدير احتياجات الطوارئ يتمثل في تحسين القدرات والجودة بواسطة كفاءة الخبرة، والنهج المتعددة القطاعات، والمزيد من خيارات الاستجابة المتكاملة. وتشمل شراكات البرنامج مع الحكومات ووكالات الأمم المتحدة والجهات المانحة والمنظمات غير الحكومية أنواعاً شتى من التعاون التي تعمل بكفاءة فعلاً. كما تشمل ترتيبات تشغيلية على المستوى الميداني مع وكالات للأمم المتحدة مثل منظمة الأغذية والزراعة واليونيسيف، ومع منظمات غير حكومية مثل "إنقاذ الطفولة" (المملكة المتحدة)، وأوكسفام، والكفاح ضد الجوع، وأطباء بلا حدود، في مجالات الأمن الغذائي والزراعة والصحة والإصحاح والتغذية. وتساهم هذه الجهود المشتركة في تعزيز التضامن بواسطة الاستفادة من الميزات المقارنة وكفاءة عمليات التقدير والاستجابة الشاملة.
- 22- توجد اتفاقات ذات طابع رسمي أكبر مع منظمة الأغذية والزراعة ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومكتب الجماعة الأوروبية للشؤون الإنسانية توفر إطاراً لعمليات التقدير المشتركة والمتعددة القطاعات. كما أن ترتيبات برنامجية قد وضعت أو يجري التخطيط لها مع: (1) جهات مانحة من قبيل المملكة المتحدة في إطار برنامج التمدد المؤسسي التابع لها؛ (2) ومؤسسات أكاديمية مثل جامعة توفنس؛ (3) ومنظمات مثل شبكة المجاعة ونظم الإنذار المبكر، والجماعة الإنمائية للجنوب الإفريقي، واللجنة الدائمة المشتركة بين الدول لمكافحة الجفاف في بلدان الساحل؛ (4) ومنظمات غير حكومية مثل أوكسفام. ويقوم البرنامج بالتنسيق مع مبادرة الرصد والتقييم المعياريين للإغاثة والانتقالات العابرة التي استهلتها وكالة التنمية الدولية التابعة للولايات المتحدة، ومكتب السكان واللاجئين والهجرة التابع لوزارة خارجية الولايات المتحدة، ووكالة التنمية الدولية الكندية، ومجتمع المساعدات الإنسانية بصفة أعم، من أجل كفاءة الاتساق في منهجيات تقدير الاحتياجات المستندة إلى حالة التغذية، ومعدلات الوفيات، والأمن الغذائي. وتعمل هذه الشراكات على تدعيم عمليات التقدير في الحالات المهددة للحياة وتسهيل قيام المجتمع الإنساني باستجابات أكثر تكاملاً.
- 23- يهدف البرنامج إلى تعزيز شراكاته وترتيباته التعاونية بشكل منهجي. وسيتم تتبع جميع الجهود ومواءمتها استناداً إلى الدروس المستفادة. وستعتمد الشراكات البرنامجية على المنهجيات والأدوات المتفق عليها، وتستفيد على أفضل وجه من الميزات النسبية والخبرات القطاعية والتجارب السابقة. وقد تم تقاسم ملفات مؤهلات أخصائيي التقدير مع الشركاء المحتملين بغية إفراح المجال أمام الاتفاقات الاحتياطية. وفي الوقت الراهن يتم وضع نحو 50 في المائة من تقديرات البرنامج بالتعاون مع الشركاء. وسيزيد هذا الرقم، بحلول نهاية عملية التدعيم، إلى 75 في المائة، بحيث لا يضطلع البرنامج بمفرده سوى ببعض عمليات التقدير الأولية والسريعة.
- 24- إن الاستثمار في قدرات وصلاحيات تقدير احتياجات الطوارئ جنباً إلى جنب مع الدعم المقدم من الشركاء، يحتاج إلى زهاء 6 ملايين دولار على مدار 12 شهراً في الفترة 2004-2005. ولم يتم بعد تمويل بعض الأنشطة (أنظر المرفق الأول). ويتعين الوفاء بمتطلبات مالية مماثلة خلال المرحلة اللاحقة من البرنامج من أجل مواصلة الاستثمار في نظم معلومات ما قبل الأزمات وما يقترن بها من نظم للرصد، وفي الخبرة التقنية، والدراسات المتخصصة الإضافية بشأن قضايا محددة، والتنفيذ التدريجي لبرامج التدريب على مهارات التقدير الأساسية والمتقدمة، وعمليات التقييم الوطنية لبناء القدرات.
- 25- يُغطى معظم التمويل المقدم لأكثر من 100 عملية تقدير لاحتياجات الطوارئ بضطلع بها البرنامج كل سنة من تكاليف الدعم المباشر في مبادرات المشاريع. وثمة حاجة إلى تمويل مستقل إضافي لتعزيز قدرة البرنامج على القيام بعمليات تقدير محايدة لاحتياجات الطوارئ وكفاءة التغطية الوافية لمتطلبات التقدير بدون الحاجة إلى المساس بالمصروفات. وسيلتمس البرنامج أموالاً من أجل إنشاء صندوق يُمكن من القيام بهذا التقدير المستقل لاحتياجات الطوارئ. وتستخدم أموال برنامج التدعيم المؤسسي بالفعل في التمويل التجريبي للتقديرات في بلدان مختارة حيث لا يكون البرنامج موجوداً فيها أو ليس لديه عمليات إغاثة جارية وحيث قد تستفيد احتياجات الإغاثة الممتدة من التحقق المستقل من الواقع الفعلي.
- 26- وبعد أن يتم تعزيز قدرات وصلاحيات تقدير احتياجات الطوارئ، فسيجري تعميم هذه القدرات والصلاحيات المدعمة مع الاعتماد في تمويلها على الميزانية العادية للبرنامج.

## استعراض المجلس التنفيذي للتقدم المحقق

- 27- قد يرغب المجلس التنفيذي في استعراض التقدم المحرز في دعم قدرات تقدير احتياجات الطوارئ في دورته العادية الثالثة في عام 2005 حينما يتيسر تقديم المزيد من الدلائل على الإنجازات المتحققة. وسيتم تحديد الخطوات الأخرى التي ستتحقق في الفترة المتبقية من هذه المبادرة. وبعد ذلك سيتم تعميم القدرات المعززة في صلب الأنشطة الرئيسية للبرنامج.



## الملحق الأول

حالة دعم تقدير احتياجات الطوارئ 2004 - 2006				
المواضيع المنبثقة عن وثيقة السياسات EB.1/2004 / مناقشتها	النشاط	الإطار الزمني	مصدر التمويل (بدولارات)	
الشفافية والمساءلة	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ موقع شبكي كامل التجهيز من أجل تقدير احتياجات الطوارئ، للاستخدام الداخلي واستخدام الجمهور، بما في ذلك بروتوكول الكتلون لسبل الإطلاع عليه عن بعد، والاحتفاظ بمحفوظات بيانات يستطيع مجتمع المساعدات الإنسانية أن يستخدمها.</li> <li>◀ خضوع مديري البرنامج للمساءلة من خلال بروتوكول لمراقبة الجودة والرصد: يجري إنشاء نظام تتبع لتقارير تقدير احتياجات الطوارئ وآليات داخلية لمراقبة الجودة.</li> <li>□ تطوير نظام تتبع حاجات حالات الطوارئ العالمية من المعونة الغذائية.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ يونيو/حزيران 2005</li> <li>◀ نوفمبر/تشرين الثاني 2004</li> <li>□ منتصف عام 2005</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>يتوقع دعم من قبل الجهات المانحة</li> <li>دعم البرامج والإدارة</li> <li>برنامج التدعيم المؤسسي</li> </ul>	
	معلومات الأزمات	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ إنشاء نظم للدراسات الأساسية والرصد لفترة ما قبل الأزمة في بلدان مختارة ذات أولوية:</li> <li>à 10 دراسات أساسية و 5 نظم للرصد (المرحلة الأولى)</li> <li>à 10 دراسات أساسية و 5 نظم للرصد (المرحلة الثانية)</li> <li>□ وضع نماذج للربط من أجل جمع وإدارة معلومات الأزمات، واختبارها ميدانياً.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ أكتوبر/تشرين الأول 2004-سبتمبر/أيلول 2005</li> <li>◀ 2006-2005</li> <li>◀ أكتوبر/تشرين الأول 2004-سبتمبر/أيلول 2005</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>يتوقع دعم من قبل الجهات المانحة</li> <li>يلزم تحديده</li> <li>يتوقع دعم من قبل الجهات المانحة</li> </ul>
		المنهجيات والإرشاد	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ ترجمة ونشر النسخة المؤقتة من المبادئ التوجيهية لبعثات التقييم المشتركة بين البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين.</li> <li>◀ إصدار النسخة المؤقتة من كتيب البرنامج عن تقدير الأمن الغذائي في حالات الطوارئ متضمناً تعليقات الشركاء/الجهات المانحة/العاملين بالبرنامج.</li> <li>◀ صقل نهج بعثات تقييم الأمن الغذائي القطري المشتركة بين البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة، من خلال الاستعراض التقني، والاختبارات والمشاورات الميدانية، بما يسفر عن إصدار مبادئ توجيهية منقحة.</li> <li>◀ إجراء بحوث واختبارات ميدانية بشأن صقل منهجيات التقدير من أجل قضايا مختارة:</li> <li>à دور الأسواق في حالات الطوارئ، بما في ذلك آثار تدخلات المعونة الغذائية؛</li> <li>◊ الاستجابة بمواد غير غذائية والنهج المتعددة القطاعات؛</li> <li>◊ انعدام الأمن الغذائي المزمن؛</li> <li>◊ تقديرات متعمقة ومستقلة؛</li> <li>◊ تقديرات سكانية؛</li> <li>◊ تقدير احتياجات الطوارئ في المحيطات الحضرية.</li> <li>◀ وضع ونشر حزم برمجيات خاصة بالبرنامج تدعم إدارة وتحليل بيانات التقدير.</li> <li>◊ إصدار نسخة نهائية من المبادئ التوجيهية لبعثات التقييم المشتركة وكتيب تقدير الأمن الغذائي في حالات الطوارئ.</li> <li>◊ تقديم الدعم لإعداد واختبار الإرشاد المتعدد القطاعات، من</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ أكتوبر/تشرين الأول 2004</li> <li>◀ ديسمبر/كانون الأول 2004</li> <li>◀ أكتوبر/تشرين الأول 2005</li> <li>◀ سبتمبر/أيلول 2005</li> <li>◀ يونيو/حزيران 2005</li> <li>◀ نهاية 2005</li> <li>◀ منتصف 2006</li> <li>◀ نهاية 2004</li> <li>◀ منتصف 2005</li> <li>◀ ونهاية 2006</li> <li>□ منتصف 2005</li> </ul>



حالة دعم تقدير احتياجات الطوارئ 2004 - 2006			
المواضيع المنبثقة عن وثيقة السياسات EB.1/2004/ مناقشتها	النشاط	الإطار الزمني	مصدر التمويل (بدولارات)
	قبيل: à مصفوفة عملية النداء الموحد، بما في ذلك الاختبار التجريبي في بروندي وجمهورية الكونغو الديمقراطية في إطار مبادرة روح العطاء الإنساني الطيبة؛ à ومبادئ توجيهية لعمليات التقدير التالية للنزاعات التي استهلتها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية/ اللجنة التنفيذية للشؤون الإنسانية.		
التدريب والشراكات وبناء القدرات	<p>◀ تقدير الاحتياجات التدريبية وتصميم استراتيجية لتعلم تقدير احتياجات الطوارئ.</p> <p>تنفيذ التدريب على تقدير احتياجات الطوارئ من أجل موظفي البرنامج والشركاء بالتعاون مع وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها ووحدة التغذية والسياسات.</p> <p>◀ إنشاء مجموعة من أخصائيي التقدير داخل البرنامج ومن خلال الشراكات/ الإعارة ممن لديهم خبرة في تحليل الأسواق، والأمن الغذائي، والتغذية، وبناء القدرات على تقدير احتياجات الطوارئ.</p> <p>◀ وضع استراتيجية تدريب من أجل 50 من أخصائيي التقدير المتقدم واختبارها ميدانياً.</p> <p>بناء قدرات أخصائيي التقدير المتقدم.</p> <p>□ بناء القدرات على التقدير الوطني في بلدان مختارة ذات أولوية.</p>	<p>◀ ديسمبر/كانون الأول 2004</p> <p>◀ مارس/أذار 2006</p> <p>◀ أكتوبر/تشرين الأول 2004-سبتمبر/أيلول 2005</p> <p>◀ أكتوبر/تشرين الأول 2005-ديسمبر/كانون الأول 2006</p> <p>□ أكتوبر/تشرين الأول 2004-ديسمبر/كانون الأول 2005</p> <p>◀ 2006</p> <p>□ 2006-2005</p>	<p>دعم البرنامج والإدارة</p> <p>دعم البرنامج والإدارة/ يلزم تحديده</p> <p>يتوقع دعم من قبل الجهات المانحة</p> <p>يلزم تحديده</p> <p>الحكومة الألمانية</p> <p>يلزم تحديده</p> <p>يلزم تحديده</p>

