

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Tercer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 11–14 de octubre de 2004

NOTAS INFORMATIVAS



Distribución: GENERAL

WFP/EB.3/2004/INF/7

14 septiembre 2004

ORIGINAL: INGLÉS

ESTRATEGIA Y ENFOQUES OPERACIONALES DEL PMA PARA LA TRANSICIÓN EN LOS PAÍSES DEL ÁFRICA OCCIDENTAL AFECTADOS POR CONFLICTOS, 2005-2006

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

INTRODUCCIÓN

1. Tras 15 años de crisis humanitaria y política, puede que por fin la región costera del África occidental por fin avance con decisión hacia modelos de gestión pública viables y hacia un desarrollo económico sostenible. En mayor o menor medida, las misiones de mantenimiento de la paz realizadas en Côte d'Ivoire, Liberia y Sierra Leona han restablecido la seguridad básica en la región. Aunque sigue existiendo el riesgo de que el conflicto vuelva a brotar en gran escala, especialmente en Côte d'Ivoire, el diálogo político entablado en la región empieza a abordar de las causas profundas de la inestabilidad nacional y regional.
2. Para Côte d'Ivoire y Liberia en particular (los dos epicentros de la crisis de la región), 2005 y 2006 serán años decisivos para consolidar la frágil paz existente. El progreso o el fracaso en el mantenimiento de la seguridad y el establecimiento de instituciones políticas nacionales sostenibles en estos dos países tendrán profundas repercusiones en los países vecinos de la región, como Guinea, que se está recuperando de la inestabilidad regional, y Sierra Leona, que se está recuperando de un conflicto civil. Burkina Faso, Ghana, Malí y otros Estados del África occidental han dependido históricamente de la economía estable y próspera de Côte d'Ivoire para impulsar su propio desarrollo.
3. La finalidad del presente documento es presentar los desafíos humanitarios y de seguridad alimentaria con que se enfrentan los gobiernos, el PMA y sus asociados en la región, y exponer la estrategia para 2005-2006 —basada en dos operaciones prolongadas de socorro y recuperación regionales—, mediante la cual el PMA se propone satisfacer las necesidades humanitarias básicas y contribuir al éxito de los procesos de transición. El documento debe leerse a la luz de las dos operaciones propuestas por el PMA para hacer frente a las crisis de la subregión: las operaciones prolongadas de socorro y recuperación 10064.3, “Transición posterior al conflicto en la zona costera del África occidental”, que abarca el período 2005-2006, y 10372.0, “la crisis en Côte d'Ivoire y sus repercusiones regionales”, que abarca 2005 (véase el Anexo I).

I. JUSTIFICACIÓN DEL ENFOQUE REGIONAL

4. En la intervención regional del PMA para la transición en la subregión del África occidental se reconoce que algunas de las causas profundas del conflicto, como la pobreza generalizada, sumada a la ordenación inadecuada de los recursos naturales y a deficiencias de la gestión pública, y muchos de sus síntomas, como los desplazamientos de población masivos, tienen una dimensión transfronteriza. El PMA considera que para satisfacer las necesidades de ayuda humanitaria y contribuir al establecimiento de procesos de paz duraderos se necesitan intervenciones alimentarias que crucen las fronteras con los beneficiarios, tanto para cubrir sus necesidades inmediatas cuando huyen o buscan refugio, como para ayudarles a invertir a su regreso en la reconstrucción de sus medios de subsistencia y sus comunidades. Para ello hace falta una estructura de gestión flexible, que permita precisar el orden de prioridad de las necesidades en los distintos países a fin de responder a las inevitables fluctuaciones de la disponibilidad de recursos.
5. Paralelamente, los desplazamientos y las necesidades de ayuda humanitaria de la región tienen su origen en dos crisis diferentes: el reciente conflicto interno en Côte d'Ivoire y el conflicto de más larga duración en los países de la Unión del Río Mano. Por este motivo, el PMA propone un planteamiento regional con dos operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR) distintas. El plan de dos OPSR permite al PMA adaptar sus



intervenciones a las necesidades específicas de dos crisis bien diferenciadas y también establecer asociaciones más sólidas con los donantes y las organizaciones no gubernamentales (ONG) que han asumido un compromiso particular con alguna parte de la subregión.

6. Las operaciones humanitarias regionales del PMA reflejan también la estrategia general de las Naciones Unidas en el África occidental. En el último informe del Representante Especial de las Naciones Unidas para el África Occidental se reconoce la creciente amenaza que representan a escala subregional los mercenarios, los niños soldados y las armas pequeñas y se llega a la conclusión de que ninguno de estos problemas transfronterizos puede resolverse únicamente en el plano nacional, sino que hace falta un planteamiento de alcance regional.¹

II. CONTEXTO POLÍTICO Y DE SEGURIDAD EN EL ÁMBITO DE LA CRISIS

7. La guerra civil de Liberia que tuvo lugar de 1989 a 1996 —durante la cual fallecieron 200.000 personas y 1,8 millones se desplazaron dentro de Liberia y a países vecinos— contribuyó a sumir a gran parte de la subregión en un estado de crisis y conflicto prolongados. En 1991 Sierra Leona estaba sumida en una guerra civil brutal, con brotes esporádicas a lo largo del decenio. En Guinea, en esos mismos años, más de 500.000 refugiados ejercían una enorme presión en los recursos de un país que ya se caracterizaba por una gestión pública deficiente y una pobreza extrema.
8. La reanudación de las hostilidades en Liberia a partir de 2001 volvió a sumir al país y a la región en la crisis. Sólo con la firma en Accra del Acuerdo General de Paz en agosto de 2003, acompañada de la marcha del Presidente de Liberia, Charles Taylor, y la llegada de las fuerzas de mantenimiento de la paz en el marco de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL), pudo alcanzarse un alto el fuego duradero.
9. A finales de 2002, Côte d'Ivoire se vio inmersa en un marasmo político y económico. En septiembre de 2002, como consecuencia de un intento de golpe de Estado que degeneró en una rebelión, el país se dividió y la situación sigue siendo muy insegura. Más de 1 millón de personas —incluidos muchos nacionales de Burkina Faso y Malí que han trabajado en las plantaciones de cacao y café de Côte d'Ivoire durante generaciones— han quedado desplazadas o han buscado refugio en países vecinos. La guerra civil y la crisis económica de Côte d'Ivoire han tenido repercusiones adversas en los países colindantes. Los países vecinos de Côte d'Ivoire dependen en medida considerable de su actividad económica; países como Burkina Faso, Malí y, en menor medida, el Níger dependen en gran medida del acceso por mar y por carretera de Abidján.
10. Pese a las medidas provisionales adoptadas para tratar de conseguir la estabilidad en la región, persiste el riesgo concreto de que se reanuden las hostilidades y se amplíe la regionalización del conflicto en el África occidental. Entre las principales amenazas a la estabilidad regional cabe citar las siguientes: i) la desmovilización incompleta en Liberia; ii) la incertidumbre con respecto a la situación de seguridad después de que concluya la misión de mantenimiento de la paz en Sierra Leona; iii) la exportación a toda la región de combatientes curtidos de Sierra Leona y Liberia; iv) la creciente regionalización del conflicto de Côte d'Ivoire, manifestada en los efectos acumulativos de la crisis en Malí y Burkina Faso; y v) la frágil situación política en Guinea. Dada la precariedad o la ausencia

¹ Informe del Secretario General sobre los medios para combatir los problemas subregionales y transfronterizos en África occidental (S/2004/200; marzo de 2004).



del estado en muchas partes de la región y la influencia de los grupos armados, la protección de la población civil, tanto por lo que se refiere a garantizar su reasentamiento pacífico como en lo relativo a la satisfacción de sus necesidades básicas, sigue siendo el principal problema de orden humanitario en la región. Las personas más vulnerables son los jóvenes, las mujeres, las personas dedicadas al comercio sexual y las poblaciones en proceso de desplazarse, incluidos los camioneros, los soldados y otros combatientes, los refugiados y las personas desplazadas en el interior del país (PDI).

III. ESTRATEGIA E INTERVENCIONES DEL PMA ORIENTADAS A LA TRANSICIÓN EN LA SUBREGIÓN DEL ÁFRICA OCCIDENTAL, 2005-2006

A. Estrategia

11. La finalidad principal de la estrategia del PMA para hacer frente a las crisis en la subregión del África occidental seguirá siendo dar respuesta a las necesidades de urgencia, como necesidades de socorro inmediatas y, con frecuencia, las relativas a situaciones prolongadas resultantes de la guerra y el desplazamiento, y a los efectos de evolución lenta de las crisis prolongadas, como la pérdida de los medios de subsistencia y el deterioro general de la seguridad alimentaria. La intervención programática del PMA constará de dos OPSR regionales: “Transición posterior al conflicto en la zona costera del África occidental”, que abarca 2005 y 2006; y “La crisis en Côte d’Ivoire y sus repercusiones regionales”, que abarca 2005. La estrategia subregional global propugna el reconocimiento de la vinculación mutua entre estas operaciones y, de ser necesario, el ajuste de los flujos de recursos entre ambas operaciones.
12. Los elementos básicos de la estrategia de transición del PMA para las zonas afectadas por la crisis del África occidental son los siguientes:
 - La respuesta a la crisis exige intervenciones que combinen resultados inmediatos en el ámbito de la ayuda humanitaria —especialmente como influencia estabilizadora en un entorno político aún frágil— con inversiones que contribuyan a aminorar o invertir el incremento progresivo de la pobreza y la inseguridad alimentaria. La infraestructura de esas intervenciones, incluida la de los países vecinos, se utiliza en apoyo del plan para contingencias y hace posible que el PMA amplíe rápidamente su intervención para asistir a los grupos vulnerables, en caso necesario.
 - La recuperación de los efectos de los conflictos, el desplazamiento, la precariedad de la gestión pública y la recesión económica de alcance intergeneracional debería basarse en un planteamiento doble, que cree oportunidades sostenibles en las zonas afectadas por conflictos y abarque, entre otros aspectos, los siguientes: i) el apoyo al reasentamiento en las zonas de origen y el restablecimiento de los medios de subsistencia rurales, en particular la rehabilitación agrícola; y ii) el apoyo al restablecimiento de la infraestructura social básica, prestando especial atención a la educación básica y la atención primaria de salud. Los programas de recuperación que reciben ayuda del PMA, tanto los de alimentación escolar de urgencia como los de protección de semillas, pueden desempeñar un papel decisivo en el restablecimiento de un sentido de normalidad y de vida comunitaria entre las poblaciones afectadas por la guerra.
 - El reasentamiento de refugiados, personas desplazadas y antiguos combatientes, que son poblaciones generalmente vulnerables al VIH/SIDA y otras infecciones contagiosas, plantea riesgos para la salud en las comunidades que se están recuperando



de la crisis. La infraestructura de la asistencia del PMA, mediante escuelas primarias y centros de formación profesional para antiguos combatientes, puede servir de plataforma para dotar a las comunidades de los conocimientos necesarios para contener la propagación de la enfermedad.

13. Aunque la zona costera del África occidental es una de las regiones más pobres del mundo, no es una zona con déficit alimentario estructural. Pese a que los años de crisis han repercutido negativamente en la seguridad alimentaria familiar de los grupos vulnerables, no está justificada una ayuda alimentaria en gran escala a medio y largo plazo. La ayuda alimentaria rigurosamente selectiva puede contribuir al incremento de la autosuficiencia en el contexto más general de las políticas e inversiones regionales y nacionales de mitigación de la pobreza.

B. Coordinación y servicios regionales

14. Las operaciones regionales de socorro y recuperación del PMA —basadas en los dos epicentros de conflicto y necesidad, que son Côte d'Ivoire y Liberia— responden a diferentes etapas del período de transición posterior al conflicto. El enfoque regional de Côte d'Ivoire incorpora intervenciones específicas y actividades de fortalecimiento de las capacidades en Burkina Faso, Ghana y Malí, y adopta un planteamiento de preparación y prevención más firme en reconocimiento de los altos riesgos que podría plantear la paralización del proceso de transición. El planteamiento regional en los tres países de la Unión del Río Mano se fundamenta en un mayor grado de estabilidad y en la posibilidad de que las PDI y los refugiados liberianos regresen y se reasienten en su país.
15. Las vinculaciones mutuas entre las dos OPSR están garantizadas por medio de la Oficina Regional de Coordinación y Apoyo Humanitarios (RHCSO) del PMA, que tiene sede en Abidján y está dirigida por un Coordinador Regional. Además de su función de coordinación, la RHCSO refuerza al personal de la oficina subregional en el país con programación y apoyo técnico, que abarca, entre otras cosas, la logística, la gestión de la información y el análisis de la seguridad alimentaria. Un acuerdo de disponibilidad inmediata celebrado con el Cuerpo Suizo de Ayuda Humanitaria ha permitido que la RHCSO contratara a un Asesor Regional en Seguridad Alimentaria y a un Oficial Regional de Logística. Mediante la operación especial 10061.2 del PMA, “Servicio aéreo de pasajeros en los siguientes países de la zona costera del África occidental: Guinea, Sierra Leona, Liberia, Côte d'Ivoire”, se seguirá prestando el apoyo logístico y de seguridad fundamental para asegurar un servicio de transporte en la subregión, en 2005 y 2006. Desde octubre de 2001 este servicio aéreo de ayuda humanitaria ha transportado a 20.000 pasajeros: personal del PMA, asociados y donantes.

C. Orientaciones para 2005-2006

16. Las principales características de las intervenciones regionales del PMA previstas para 2005-2006 son las siguientes:²
- El regreso, reasentamiento o integración de 815.000 refugiados liberianos en países vecinos y de PDI en Liberia implica la supresión gradual de las distribuciones generales de alimentos en Liberia para finales de 2006 y el cambio al apoyo selectivo a los sectores sociales y al fortalecimiento de la seguridad alimentaria. La alimentación

² En el Anexo I figura el número total de beneficiarios del PMA para los siete países abarcados en las OPSR subregionales.



escolar de urgencia y la rehabilitación agrícola serán la piedra angular del planteamiento de recuperación del PMA.

- A finales de 2006 habrá una retirada progresiva y una eventual supresión de la asistencia de las OPSR en Sierra Leona y Guinea, con una atención creciente a la transición a los programas en los países del PMA. El programa de transición en Sierra Leona (2005-2007), puesto en marcha inicialmente por medio de dos proyectos de desarrollo de acción rápida, servirá como modelo de transición en Liberia y Côte d'Ivoire.
- Con la disminución de las necesidades de socorro agudas en Côte d'Ivoire, y en caso de que se arraigara una solución política duradera, se prestará mayor importancia a suministrar alimentos como inversión para reconstruir los activos productivos y humanos y fomentar una recuperación socioeconómica. Debido a la incertidumbre de la situación política en Côte d'Ivoire, se propone una operación de un año (2005).
- Se realizarán modestas inversiones en educación y agricultura para las personas desplazadas en Burkina Faso y Malí a consecuencia de la crisis en Côte d'Ivoire; se necesita una mayor preparación en Burkina Faso, Ghana y Malí para gestionar futuras crisis que provoquen movimientos transfronterizos.

PLAN DE REPATRIACIÓN DE REFUGIADOS LIBERIANOS DEL ACNUR				
Número total de casos de refugiados	2004	2005	2006	Total 2004-2006
Número total de refugiados del ACNUR (en los campamentos y fuera de ellos)	324 572	225 572	82 072	
Repatriación prevista (espontánea y organizada)	99 000	143 500	55 800	298 300

* Fuente: ACNUR, Taller de Abidján, junio de 2004.

IV. PLANTEAMIENTOS OPERACIONALES DEL PMA EN LA REGIÓN

A. Valoración y evaluación

17. Se ha preparado concienzudamente la intervención operacional subregional del PMA para el período 2005-2006 mediante una serie de evaluaciones regionales y nacionales realizadas durante el primer semestre de 2004. De conformidad con las nuevas políticas de evaluación en situaciones de urgencia del PMA, los informes de las principales misiones están a disposición del público en el sitio Web del PMA.³
18. Sobre la base de su propia experiencia y de las conclusiones y recomendaciones de la evaluación independiente de las OPSR del PMA para la zona costera del África occidental (OPSR 10064.1 y OPSR 10064.2, realizadas a principios de 2004⁴), el Programa elaboró un paquete de evaluación completo para la preparación de sus intervenciones regionales 2005-2006. Los elementos básicos del paquete abarcan las misiones conjuntas de evaluación PMA/Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)

³ <http://www.wfp.org>.

⁴ Documento de evaluación del PMA presentado en el tercer período de sesiones ordinario de 2004 de la Junta Ejecutiva.



recién reformadas y la misión de evaluación PMA/Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) de evaluación de cultivos y suministros de alimentos. La estrategia de evaluación se ocupó con mayor rigor de la parte proporcionalmente mayor de las actividades de recuperación/protección social previstas para la región. Como se indica en la evaluación de la zona costera del África occidental, se mejorarán la asistencia técnica, las asociaciones y la sostenibilidad en las actividades de recuperación y protección social. La RHCSO y el Despacho Regional para África Occidental (ODD) han estado movilizando especialistas para prestar asistencia a los oficiales de las oficinas en los países en la evaluación de las necesidades y la mejora de los análisis de la seguridad alimentaria. Asimismo, se están planificando consultas y sesiones de capacitación a escala regional para las ONG y los asociados gubernamentales.

19. El enfoque global de evaluación se aprobó en una reunión consultiva del personal regional del PMA, donantes y ONG celebrada en Dakar en abril de 2004. Se invitó a los donantes y a las ONG a participar en las diversas evaluaciones. Las principales conclusiones de las evaluaciones se presentaron y analizaron en una reunión consultiva de seguimiento celebrada en Abidján en junio de 2004. Si bien hicieron suyas las principales prioridades de las operaciones regionales propuestas por el PMA, los donantes y otros asociados subrayaron la necesidad de: i) intensificar la cooperación y la programación conjunta con la FAO —incluida la movilización de recursos— en vista de la importancia de reconstruir los medios de subsistencia de las familias de pequeños productores rurales; y ii) continuar la interacción con el ACNUR con respecto a su plan regional de repatriación y ajustar regularmente el número de beneficiarios en función del seguimiento de los regresos y la cancelación de nombres registrados.
20. A continuación se indican algunos de los principales informes de evaluación —completados por numerosos estudios conexos llevados a cabo por otros organismos de las Naciones Unidas, ONG y personal de la Sede y de campo del PMA, incluido el personal de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM)— que comprenden los fundamentos básicos de las operaciones propuestas por el PMA para 2005-2006:
 - misiones conjuntas de evaluación PMA/ACNUR en: Côte d'Ivoire, Ghana, Guinea, Liberia y Sierra Leona, octubre de 2003-mayo de 2004;
 - misiones de evaluación de cultivos y suministros de alimentos FAO/PMA: Côte d'Ivoire, diciembre de 2003;
 - Centro de Inversión de la FAO (en representación del PMA): evaluación de las necesidades en Liberia e informe sobre el Apoyo a la rehabilitación agrícola, mayo-junio de 2004;
 - Programa de cooperación de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)/PMA: evaluación del apoyo del PMA a la educación en el marco de la OPSR en la zona costera del África occidental para 2005-2006, mayo de 2004;
 - evaluación independiente del apoyo del PMA a la alimentación escolar de urgencia en Côte d'Ivoire, mayo de 2004;
 - Dirección de Políticas del PMA (Servicio de VIH/SIDA): notas de orientación para la integración del tema del VIH/SIDA en la programación de las actividades de socorro y recuperación en el África occidental, abril de 2004;
 - Dirección de Políticas del PMA (Servicio de Nutrición): misión de evaluación de la nutrición en Côte d'Ivoire y examen documental de los estudios y datos sobre nutrición existentes en los países, mayo-junio de 2004;



- examen cualitativo del PMA de la seguridad alimentaria en Côte d'Ivoire y resultados preliminares del estudio de referencia sobre seguridad alimentaria, mayo de 2004; y
- estudios de VAM en Guinea, Liberia y Sierra Leona, de 2003 a principios de 2004.

B. Autosuficiencia

21. La estrategia regional del PMA requiere planteamientos que fomenten medidas de mayor envergadura para conseguir la autosuficiencia de los refugiados y vínculos concretos entre la asistencia de recuperación por medio de OPSR y la asistencia para el desarrollo por medio de programas en los países. En lo que se refiere a los refugiados, la supresión progresiva de la distribución general de raciones completas y la sustitución de éstas por raciones generales más reducidas y por un componente de alimentación selectiva para grupos vulnerables, que comenzó en un campamento en Guinea en 2004, se ampliará a otros campamentos y a Sierra Leona. Las reducciones de las raciones generales se hacen en función de pruebas documentadas de un estado nutricional estable y de incrementos sostenidos de la producción de alimentos o los ingresos familiares. Las reducciones de las raciones generales suelen ir acompañadas de la introducción de redes de protección social para los grupos vulnerables, tales como la alimentación escolar de urgencia o la alimentación suplementaria y el estrecho seguimiento, junto con el ACNUR y las ONG asociadas, de los efectos de la reducción en el bienestar de los beneficiarios.

C. Principios rectores de los programas para el VIH/SIDA, los huérfanos y otros niños vulnerables

22. Las actividades regionales de socorro y recuperación del PMA en materia de VIH/SIDA se basan en los principios rectores de la programación relativa al VIH/SIDA del PMA,⁵ que guardan relación con las medidas de diseño de programas y las cinco prioridades estratégicas del Programa (2004-2007). En abril de 2004 se celebró en Burkina Faso una consulta regional del PMA sobre la integración del tema del VIH/SIDA en la programación de las OPSR en la región. En la consulta se llegó a la conclusión de que, dados los niveles de infección existentes en el África occidental, el PMA debía guiarse principalmente por el principio de “no causar daños”, según el cual los destinatarios de la capacitación en materia de prevención del VIH/SIDA son el personal, los asociados y los contratistas del PMA, con objeto de asegurar que los programas de ayuda alimentaria no contribuyan a la propagación de la infección. Si bien no existe un amplio margen para crear programas concretos de VIH/SIDA en la subregión, el PMA buscará oportunidades para ello en las zonas donde se están llevando a cabo intervenciones. Se incorporarán a los programas de alimentación escolar actividades preventivas —como la sensibilización y la contención de la enfermedad por medio de comportamientos apropiados y que permitan evitar los riesgos—, mientras que las actividades de asistencia, apoyo y mitigación realizadas en régimen de alimentos por trabajo/alimentos para la capacitación ofrecerán nuevas opciones de prevención al reducir la posibilidad de que se adopten comportamientos arriesgados para hacer frente a la situación.
23. La difícil situación en que se hallan numerosos niños huérfanos y vulnerables —especialmente en Liberia, pero también en Sierra Leona y Côte d'Ivoire— plantea un desafío de enormes proporciones para la programación del PMA. Algunos de esos niños pueden ser huérfanos a consecuencia del VIH/SIDA; otros, a causa de algún conflicto. Algunos son jefes de familia o representan el principal sostén de una familia monoparental.

⁵ Véase el documento WFP/EB.1/2004/4-E.



En Côte d'Ivoire y Liberia el PMA está trabajando con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Ministerio de Educación y otros organismos para recabar información con objeto de que estos niños se matriculen en la escuela y reciban atención social básica adicional.

24. Cada vez es mayor la interacción del PMA con los gobiernos en las estrategias nacionales de la lucha contra el VIH/SIDA, a fin de garantizar que las actividades experimentales en curso contribuyan a la elaboración de programas nacionales y sigan ajustándose a los objetivos y principios nacionales.

D. Género

25. Las operaciones regionales del PMA se aplicarán en consonancia con la Política del PMA en materia de género y sus Compromisos ampliados relativos a la mujer (CAM) para 2003-2007:

- **CAM I** – A las mujeres embarazadas y lactantes se les suministran alimentos enriquecidos con micronutrientes por medio de actividades de alimentación terapéutica, y suplementaria y para la salud maternoinfantil.
- **CAM II** – En Côte d'Ivoire y Liberia se harán entregas selectivas de raciones para llevar a casa con objeto de fomentar las tasas de matrícula escolar y de retención en la escuela de las niñas adolescentes.
- **CAM III** – Las cartas de entendimiento firmadas con los asociados seguirán fomentando la formación de grupos comunitarios y comités con una fuerte participación de mujeres.
- **CAM IV** – Se alienta a todas las mujeres de la región a que se encarguen de recibir las raciones familiares de alimentos en los centros de distribución.
- **CAM V** – Se han establecido comités de alimentos en todos los campamentos de refugiados y PDI de la región, con la intervención y la participación activa de las mujeres.
- **CAM VI** – Todos los datos recopilados y utilizados para fines operacionales y de planificación están desglosados por sexos. Los indicadores de seguimiento también tienen en cuenta las cuestiones de género.
- **CAM VIII** – Las oficinas en los países de la subregión del África occidental tienen políticas de contratación activas para aumentar la proporción de personal femenino. Ahora las mujeres están compitiendo para conseguir empleo en trabajos no tradicionales, como mecánicos de automóviles, electricistas y conductores, puestos para los que algunas ya han sido contratadas.

26. El PMA está tratando de cumplir los CAM en el contexto específico de la temática de género que se plantea en las situaciones de conflicto y de transición posterior a un conflicto en la subregión. Las mujeres del África occidental constituyen el pilar de la producción agrícola en las pequeñas explotaciones y de la seguridad alimentaria familiar de los grupos vulnerables en las zonas seleccionadas por el PMA. El enfoque regional del PMA hará especial hincapié en las iniciativas encaminadas a garantizar que con la alimentación escolar de urgencia se logre atraer y retener a las niñas en la escuela y, en algunas zonas, a los niños (CAM II). La causa principal de la no asistencia a las clases es económica: las familias vulnerables no pueden costear los derechos de escolaridad, ni siquiera cuando éstos son mínimos. Las actividades de seguimiento de la canasta de alimentos y de seguimiento posterior a la distribución que efectúa el PMA en toda la región se basan inicialmente en un estudio de referencia de la situación anterior a la crisis, si existe, con



objeto de asegurar una comprensión más cabal de las dimensiones de género en el ámbito del apoyo a la alimentación escolar de urgencia (CAM VI).

E. Examen de mitad de período

27. La intervención regional del PMA para el período 2005-2006 será objeto de un examen de mitad de período. En marzo y abril de 2005 el Despacho Regional y la RHCSO examinarán —en consulta con los donantes y asociados— la situación de la OPSR de un año de duración en Côte d'Ivoire y decidirán sobre las necesidades de evaluación y los preparativos del programa para 2006 y posteriormente. La consulta también formulará recomendaciones sobre cómo efectuar un examen de mitad de período de la OPSR para la zona costera del África occidental, entre otras cosas por lo que se refiere a la participación de los donantes y las ONG. Las conclusiones del examen constituirán la base de los planes de aplicación para 2006.

F. Logística y compras

⇒ *Logística*

28. El procedimiento integrado del PMA en materia de logística y compras para las dos OPSR se extiende desde Dakar a Lomé, con vistas a garantizar la eficiencia y la eficacia en función de los costos. El PMA depende del transporte comercial y, cuando no dispone de operadores comerciales viables, recurre a sus propias flotas de camiones con base en el país. Para el traslado costero por barco se negocian acuerdos de transporte con compañías navieras acreditadas. El suministro y la ordenación de los recursos en la región se han revelado fundamentales para gestionar los movimientos de los productos en la inestable región de la zona costera del África occidental y en los países afectados por los disturbios civiles en Côte d'Ivoire.
29. En cuanto a la OPSR para la zona costera del África occidental, los alimentos seguirán trasladándose a los puntos de entrega en el interior del país y a los puntos de distribución final a través de los puertos de Freetown, Monrovia y Conakry. El PMA establece una tasa uniforme de transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM), basada en una media de las matrices logísticas preparadas y puestas al día en las oficinas en los países.
30. Como consecuencia de la división política y la situación de estancamiento existentes en Côte d'Ivoire, la distribución de suministros en el norte del país, así como en Burkina Faso y Malí, sus vecinos del norte, ha resultado ser problemática y onerosa. Las principales dificultades para utilizar las rutas de suministro tradicionales a través de los puertos de Abidján y San Pedro son: i) frecuentes y gravosos controles en las carreteras; ii) la falta de capacidad de transporte por carretera, debido a que muchas empresas de transporte de Côte d'Ivoire tienen sede en el norte; y iii) las malas condiciones de las carreteras en las regiones del extremo oriental y occidental del país. El PMA se ha visto obligado a recurrir a otra posibilidad, consistente en utilizar los puertos de Accra, Lomé y Dakar —lo que supone plazos de tiempo más largos y unos costos de transporte terrestre considerablemente más elevados— para poder distribuir suministros en Burkina Faso, el norte de Côte d'Ivoire y Malí. Dados estos costos y la división prolongada del país, el PMA está estudiando la posibilidad de utilizar la conexión por ferrocarril Dakar–Bamako y de aumentar las compras de alimentos locales y regionales para ahorrar parte de los costos del transporte y los productos.



⇒ *Compras*

31. Desde 1996 una proporción cada vez mayor de las contribuciones a las operaciones del PMA en la subregión se aporta en efectivo. Como consecuencia de ello, el PMA cuenta con más posibilidades de realizar compras para la región a nivel internacional, regional y local. Las ventajas de las compras directas de alimentos locales con respecto al suministro de alimentos en especie son las siguientes:
 - Los beneficiarios del PMA pueden recibir productos más adecuados.
 - Se reducen los costos de transporte y logística, así como los tiempos de entrega.
 - Las compras promueven las exportaciones, incrementan los ingresos en divisas, y contribuyen a aumentar el profesionalismo y los conocimientos especializados locales en el comercio de cereales a escala regional.
 - Surge la posibilidad de apoyar la producción local de alimentos compuestos, especialmente en Côte d'Ivoire y Sierra Leona.
32. Merced al incremento de la producción local de cereales desde 1990 hasta la fecha, particularmente en Malí y Burkina Faso, actualmente el mercado local es rentable. En 2004, por ejemplo, las compras internacionales de cereales representaron sólo alrededor del 10% de las 30.000 toneladas que el PMA adquirió para la región.
33. La selección de los cereales destinados a los proyectos del PMA en la región ha sido una preocupación constante. La práctica actual del PMA consiste en evitar el suministro de arroz debido a consideraciones de costo y seguridad. A excepción de casos concretos, como el de las zonas seleccionadas para la alimentación escolar de urgencia en Côte d'Ivoire, donde el Gobierno siempre ha suministrado arroz, éste seguirá siendo el principio rector del PMA.

G. Riesgos e imprevistos

34. La Oficina Regional del PMA en Abidján se ocupa de la planificación para imprevistos y la actualización de las posibilidades de asistencia del PMA. El número más bajo de beneficiarios que se ha mantenido como cifra básica de planificación para la dos OPSR regionales se basa en los supuestos de una paz estable y una afluencia constante de repatriados en Liberia y de una situación persistente de paralización en Côte d'Ivoire, con un bajo nivel de violencia. Si el PMA se encontrara frente a un importante deterioro de la estabilidad en Côte d'Ivoire, se prepararía un llamamiento para situaciones de urgencia o una revisión del presupuesto de la OPSR para satisfacer las necesidades adicionales. En caso de que hubiera que destinar aceleradamente los recursos de la operación regional para Côte d'Ivoire a la OPSR relativa a la zona costera del África occidental, o viceversa, el PMA solicitaría la rápida aprobación de sus donantes y adaptaría en consecuencia los respectivos presupuestos de las dos OPSR.⁶
35. La estrategia subregional del PMA para los riesgos e imprevistos se basa en las conclusiones de la reunión sobre planificación regional para imprevistos en situaciones de crisis humanitaria del Comité Permanente entre Organismos (IASC), celebrada en Dakar en febrero de 2004. Las intervenciones de asistencia humanitaria en la subregión propuestas por el PMA para 2005-2006, así como sus actividades de preparación, están en consonancia con las conclusiones de esa reunión, de las cuales se derivan. En la reunión se

⁶ En el Anexo II se presentan las previsiones de los desplazamientos en la subregión basadas en la planificación regional para imprevistos del Comité entre Organismos.



determinó que las siguientes situaciones constituían un motivo prioritario de preocupación a nivel subregional:

- la necesidad de mejorar la preparación antes de que se produjeran nuevos acontecimientos, especialmente en Côte d'Ivoire, Guinea y Liberia;
 - los posibles efectos secundarios de la crisis de Côte d'Ivoire en los países colindantes, como Burkina Faso, Ghana y Malí;
 - los riesgos en Guinea Forestière y a lo largo de las zonas fronterizas entre Côte d'Ivoire, Guinea y Liberia, a medida que se procediera al desarme, la desmovilización y la reintegración;
 - la posibilidad de que el éxito de los procesos de paz y de un proceso eficiente de desarme, desmovilización y reintegración en Côte d'Ivoire y Liberia pudieran dar lugar a un incremento del número de beneficiarios; y
 - los riesgos derivados de una retirada completa de las fuerzas de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz en Sierra Leona, prevista para finales de 2004.
36. Gracias a sus operaciones regionales, el PMA sigue formando parte del procedimiento de llamamientos unificados.
37. La Oficina Regional de Abidján seguirá elaborando una plataforma subregional de gestión de la información para compartir datos sobre el análisis de la seguridad alimentaria, instrumentos destinados a la preparación ante emergencias, y evaluaciones e informes, por medio de la página Web sobre preparación para situaciones de urgencia.



ANEXO I

PANORAMA GENERAL DEL NÚMERO DE BENEFICIARIOS			
	Número efectivo en marzo/abril de 2004	OPSR previstas en 2005	OPSR previstas en 2006
Liberia	622 300	942 933	834 577
Guinea	182 045	311 722	264 385
Sierra Leona	243 557	206 000	135 750
Total parcial de la zona costera del África occidental	1 047 902	1 460 655	1 234 712
Côte d'Ivoire	456 400	695 800	
Burkina Faso	6 200	155 000	
Malí	29 112	61 700	
Ghana	0	10 000	
Total parcial de la región, Côte d'Ivoire	491 712	922 500	
TOTAL	1 539 614	2 383 155	1 234 712

* La OPSR regional para Côte d'Ivoire sólo abarca 2005.



ANEXO II

PREVISIONES DE POBLACIÓN AFECTADA EN LA PEOR SITUACIÓN POSIBLE				
Posibles lugares de origen de las crisis/países afectados	Posibles categorías de beneficiarios	Deterioro de la situación en Côte d'Ivoire	Deterioro socioeconómico + crisis en Guinea	Deterioro de la situación en Liberia
Côte d'Ivoire	PDI	250 000		
	refugiados		5 000	
	repatriados			
	nacionales de terceros países			
	huéspedes	100 000		
Guinea	PDI		300 000	
	refugiados	10 000		50 000
	repatriados	50 000		
	nacionales de terceros países	10 000		10 000
	huéspedes	20 000		
Malí	PDI			
	refugiados	10 000	10 000	
	repatriados	100 000	10 000	
	nacionales de terceros países	100 000	10 000	
	huéspedes	50 000	10 000	
Burkina Faso	PDI			
	refugiados	5 000		
	repatriados	250 000		
	nacionales de terceros países	15 000		
	huéspedes	150 000		
Sierra Leona	PDI			
	refugiados	14 000		
	repatriados			
	nacionales de terceros países			
	huéspedes			



PREVISIONES DE POBLACIÓN AFECTADA EN LA PEOR SITUACIÓN POSIBLE				
Posibles lugares de origen de las crisis/países afectados	Posibles categorías de beneficiarios	Deterioro de la situación en Côte d'Ivoire	Deterioro socioeconómico + crisis en Guinea	Deterioro de la situación en Liberia
Liberia	PDI			250 000
	refugiados	40 000	5 000	
	repatriados	30 000	20 000	
	nacionales de terceros países	10 000		10 000
	huéspedes	35 000	10 000	150 000
Ghana	PDI			
	refugiados	15 000		25 000
	repatriados	3 000		3 000
	nacionales de terceros países	350 000		6 000
	huéspedes	10 000		15 000
TOTAL	PDI	250 000	300 000	250 000
	refugiados	94 000	20 000	75 000
	repatriados	433 000	30 000	3 000
	nacionales de terceros países	485 000	10 000	26 000
	huéspedes	365 000	20 000	165 000
TOTAL REGIONAL		1 627 000	380 000	519 000

Fuente: Reunión sobre planificación para imprevistos del Comité Permanente entre Organismos, febrero de 2004, Dakar.



LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL DOCUMENTO

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CAM	Compromisos ampliados relativos a la mujer
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
ONG	Organización no gubernamental
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
PDI	Persona desplazada en el interior del país
RHCSO	Oficina Regional de Coordinación y Apoyo Humanitarios (Abidján)
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad

