

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Segundo período de sesiones ordinario  
de la Junta Ejecutiva**

**Roma, 7-11 de noviembre de 2005**

## **ASUNTOS DE POLÍTICA**

### **Tema 4 del programa**

### **ACTUALIZACIÓN SOBRE LA APLICACIÓN Y LOS LOGROS DEL MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO ENTRE EL PMA Y LA NEPAD**

**Para información\***

**S**

Distribución: GENERAL  
**WFP/EB.2/2005/4-G**  
13 octubre 2005  
ORIGINAL: INGLÉS

\* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se debatirán a menos que los miembros de la Junta así lo pidan en concreto antes de la reunión y la Presidencia dé el visto bueno a la petición considerando que es adecuado dedicar tiempo de la Junta a ello.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.PMA.org/eb>).

## NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

**El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.**

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al funcionario del PMA encargado de la coordinación del documento, que se indica a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Asesor Superior para África, PD:      Sr. H. Salha      tel.: 066513-2301

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Reuniones y Distribución. (tel.: 066513-2645).



---

## ANTECEDENTES

1. Durante el primer período de sesiones ordinario de 2004 de la Junta Ejecutiva se introdujo en el tema 4f) del programa una nota informativa sobre el apoyo del PMA a la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD), que incluía el Memorando de Entendimiento establecido entre la NEPAD y el PMA el 19 de noviembre de 2003.
2. En el Memorando se establecieron posibles esferas de cooperación, entre las que cabe citar las siguientes: i) la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia; ii) la alimentación escolar y la educación básica; iii) la nutrición; iv) la salud materno-infantil; v) el VIH/SIDA; vi) el análisis de la vulnerabilidad; vii) la evaluación de las necesidades de urgencia; viii) la planificación para imprevistos; ix) la preparación y respuesta ante situaciones de urgencia; y x) la creación de capacidad a escala nacional y regional. El PMA y la NEPAD seleccionaron dos esferas prioritarias de intervención inmediata: los sistemas de reservas alimentarias y la alimentación escolar.
3. En el tercer período de sesiones ordinario de 2004, la Junta tomó nota de un documento informativo sobre un estudio para investigar distintas posibilidades de sistemas de reservas de emergencia para la seguridad alimentaria en África. El estudio fue encargado por la NEPAD y llevado a cabo por el PMA en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Banco Mundial, la Unión Europea (UE), el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IIPA), comunidades económicas regionales africanas y los países interesados. Las reservas de alimentos son uno de los proyectos principales del Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP) de la NEPAD en el marco de la preparación y respuesta ante situaciones de urgencia.
4. La presente nota informativa se ha preparado en respuesta a la petición formulada a la Secretaría por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario de 2004 de que, por lo menos una vez cada dos años, presente un informe sobre los progresos alcanzados en la aplicación del Memorando, que preste especial atención a las esferas prioritarias de intervención inmediata.

---

## ACTUALIZACIÓN SOBRE LOS PROGRESOS REALIZADOS

### Sistemas de reservas alimentarias

5. En colaboración con la FAO, el Banco Mundial y el IIPA, la NEPAD y el PMA organizaron un seminario de alto nivel en Johannesburgo (Sudáfrica) del 30 de noviembre al 2 de diciembre de 2004. Expertos superiores de las comunidades económicas regionales africanas, determinados Estados Miembros, la Unión Africana, asociados técnicos e internacionales y el sector privado se reunieron para examinar las conclusiones y recomendaciones del estudio sobre los sistemas de reservas alimentarias de emergencia y para analizar e intercambiar lecciones aprendidas de experiencias pasadas y presentes relacionadas con los sistemas de reservas alimentarias, la planificación para imprevistos, la información sobre alerta temprana y las consecuencias del comercio transfronterizo en la promoción de la seguridad alimentaria regional.
6. En el seminario se formularon recomendaciones para facilitar el establecimiento de comités asesores regionales sobre alimentos encargados de vigilar los sistemas de reservas alimentarias y de ayudar a los Estados Miembros a revisar sus marcos nacionales generales



de políticas agrícolas para incorporar cuestiones relativas a la seguridad alimentaria, la nutrición y la gestión de las reservas alimentarias.

7. Estas recomendaciones y las prioridades de intervención inmediata formaron parte del programa de las cuatro reuniones regionales de planificación de la aplicación del CAADP organizadas conjuntamente por la NEPAD, el Grupo de los Ocho (G-8) y las comunidades económicas regionales africanas. La reunión del África oriental y el Cuerno de África se celebró a finales de enero de 2005, dirigida por el Mercado Común para el África Oriental y Meridional (COMESA), la del África meridional se celebró a mediados de febrero de 2005, coordinada por la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC), la del África occidental y central se celebró a principios de marzo de 2005, copresidida por la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (ECOWAS) y la Comunidad Económica de los Estados del África Central (CEEAC), y la reunión de África del Norte se celebró a principios de mayo de 2005 con la Unión del Magreb Árabe. Se organizó una reunión de jefes de estado con fines de recapitulación en Accra para mediados de mayo de 2005.
8. En la reunión de Accra se seleccionaron medidas prioritarias que convergen con las recomendaciones del seminario, entre las que se encuentran las siguientes:
  - i) elaborar un programa de seguridad alimentaria y nutrición de la Unión Africana/NEPAD para hacer frente a la inseguridad alimentaria, el hambre y la malnutrición, que se administrará en el marco del CAADP de la NEPAD;
  - ii) para cada comunidad económica regional africana, y en especial la SADC y la ECOWAS, establecer una Junta consultiva de alto nivel en materia de políticas sobre hambre y nutrición, que estará vinculada con los órganos nacionales y ayudará a la elaboración de un documento de política regional que sirva de orientación para el examen de las políticas nacionales sobre hambre y malnutrición;
  - iii) crear modelos operativos para promover la producción, distribución y comercialización locales de alimentos compuestos enriquecidos, con abundantes nutrientes y muy energéticos, para los grupos vulnerables destinatarios;
  - iv) fortalecer el apoyo a las redes de seguridad alimentaria, incluidas la iniciativa de alimentación escolar con productos del lugar y las actividades relacionadas con el VIH;
  - v) examinar los sistemas regionales de alerta temprana, especialmente de la región de la SADC, y fortalecer la evaluación de la vulnerabilidad con el apoyo de la FAO y del PMA; y
  - vi) siempre que sea posible y en colaboración con la FAO, mantener y ampliar la vigilancia del actual estudio regional del PMA/red de sistemas de alerta temprana en caso de hambruna (FEWSNET) sobre el comercio extraoficial transfronterizo de alimentos en el África meridional, y establecer una institución más sostenible para esa actividad, que debería ejercer de forma continua su labor para las comunidades económicas regionales africanas; los resultados de esos estudios deberían incluirse en la hoja de balance de alimentos.
9. La Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el PMA, la Iniciativa sobre Micronutrientes y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) copatrocinaron una consulta sobre el hambre y la malnutrición en el África meridional con Directores y Secretarios Permanentes, que fue organizada conjuntamente por la SADC y la NEPAD y se celebró del 20 al 21 de junio de 2005 en Gaborone. La SADC y la NEPAD convinieron en establecer un órgano consultivo regional de la SADC



sobre políticas relacionadas con el hambre y la malnutrición, que aplicará las recomendaciones con el apoyo de los asociados en el desarrollo interesados. Se ha destinado a un especialista en nutrición a la SADC y la NEPAD. La NEPAD y la ECOWAS están planificando un enfoque similar para el África occidental.

10. En un retiro de la NEPAD programado para los días 24 y 25 de octubre de 2005 se examinará un plan de acción posterior a la reunión de Accra, por el que se decidirán también las modalidades para acelerar la ejecución sobre el terreno de las actividades del CAADP y se determinará la asistencia institucional, técnica y financiera que necesitan.
11. En el seminario de Johannesburgo sobre sistemas de reservas alimentarias, el delegado de Nigeria pidió al PMA que organizara un taller a escala nacional sobre la preparación y respuesta ante situaciones de emergencia y realizara un estudio sobre los mercados locales de alimentos. El taller se celebró en Kaduna (Nigeria) del 16 al 20 de mayo de 2005. Madagascar encargó un estudio sobre las reservas de arroz, que llevó a cabo el PMA en colaboración con la FAO, el Banco Mundial y otros asociados.

### Programa de salud y alimentación escolar con productos del lugar

12. La NEPAD, el PMA y el Grupo de trabajo de lucha contra el hambre en el marco de la Declaración del Milenio pusieron en marcha un programa experimental de alimentación escolar con productos del lugar y de salud que tiene por objeto vincular la alimentación escolar con el desarrollo agrícola mediante la compra y utilización de alimentos producidos en el hogar o a escala local.
13. En el tercer período de sesiones ordinario de 2004 de la Junta se presentó una nota informativa sobre el programa de salud y alimentación escolar con productos del lugar de Uganda, que era uno de los proyectos experimentales más avanzados. El 21 de enero de 2005, en Kampala, el Gobierno de Uganda y el PMA firmaron un Memorando y el Gobierno donó 1,5 millones de dólares EE.UU. al PMA. El proceso de aplicación, cuyo comienzo estaba previsto a finales de enero de 2005, se prorrogó porque era necesario celebrar ulteriores debates entre el Gobierno y el Grupo de organismos para la financiación de la educación (EFAG) en vista del examen en curso de los programas y proyectos que se estaba llevando a cabo en el sector.
14. El programa de alimentación escolar con productos del lugar de la NEPAD y los resultados del estudio sobre los sistemas de reservas alimentarias han suscitado un interés y unas expectativas considerables. Nigeria es uno de los diez países africanos que la NEPAD ha seleccionado para experimentar el Programa de salud y alimentación escolar con productos del lugar. Tras la petición de asistencia al PMA por parte del Gobierno de Nigeria para elaborar un programa de salud y alimentación escolar que utilice alimentos y recursos de producción local, el PMA envió dos misiones técnicas, una en octubre y otra en diciembre de 2004. El Comité Directivo de alimentación escolar preparó un documento de exposición de conceptos y un proyecto de plan de trabajo que presentó al Ministro Federal de Educación. El documento del proyecto se está formulando de manera que la fase experimental de un programa de alimentación escolar dé comienzo durante el año académico 2005-06, con la asistencia técnica del PMA y el apoyo del Banco Mundial, el UNICEF y la FAO por medio de sus programas en curso en Nigeria. El Gobierno se está encargando de aprobar el presupuesto del proyecto, que se prevé compartir entre el gobierno federal, estatal y local; el 10 % de los fondos asignados por el Gobierno Federal a la Comisión Universal de Educación Básica —que a su vez representan el 2% del presupuesto federal total— se destinará a este programa experimental.



15. El 29 de julio de 2005, el Jefe Olusegun Obasanjo, Jefe de Estado de Nigeria y Presidente del Comité de Realización de Jefes de Estado y de Gobierno de la NEPAD, celebró un foro para reflexionar e intercambiar opiniones con los interesados directos y movilizarlos para la puesta en marcha del programa en 2005-2006. Organismos donantes, asociados del sector privado y organizaciones como el Banco Mundial, el Organismo Japonés de Cooperación Internacional (JICA) y el UNICEF prometieron pleno apoyo al programa. El Gobierno pidió la asistencia técnica continua del PMA a lo largo del proceso de aplicación. Se recomendó establecer un Comité interministerial de planificación y gestión; en diciembre de 2005 se convocará un foro de seguimiento para informar sobre los progresos realizados. Se animó a los asociados y al Gobierno a que trabajaran juntos, utilizando el programa de salud y alimentación escolar con productos del lugar como ayuda para eliminar el hambre infantil y lograr una educación básica universal.
16. En Ghana, en junio de 2004 un grupo de trabajo compuesto por varios ministerios, la FAO, el PMA, la Universidad de las Naciones Unidas (UNU) y el Proyecto del Milenio de las Naciones Unidas presentaron una propuesta al Presidente Kufuor, quién anunció que el Gobierno de Ghana esperaba financiar al menos el 25% del presupuesto del proyecto con cargo a sus propios recursos, con la asistencia de la NEPAD para movilizar fondos de los asociados en el desarrollo y el sector privado. Sin embargo, es preciso que se aclare con mayor precisión cómo se desempeñarán las funciones de coordinación y supervisión y que los representantes de los donantes en el país firmen oficialmente la propuesta, incluida la financiación.
17. Otros países experimentales —Malawi, Zambia y Mozambique— han manifestado su interés por poner en marcha el programa y pedirán apoyo técnico al PMA y a otros asociados. La NEPAD y sus asociados, incluido el PMA, deberían prever los problemas con que pueden tropezar esos países experimentales; las experiencias de Uganda y Ghana revelan que hará falta un mayor apoyo de las oficinas en los países de la NEPAD para superar dificultades como son la comercialización de las propuestas del país y la movilización de los recursos necesarios para cubrir el déficit presupuestario que queda sin financiar por los gobiernos.
18. En el documento final de la Cumbre Mundial de Jefes de Estado y de Gobierno celebrada del 14 al 16 de septiembre de 2005 en Nueva York se señalaba lo siguiente: tomaremos medidas como... la expansión de los programas locales de comidas escolares, utilizando alimentos del lugar siempre que sea posible. Así pues, se espera que este compromiso se traduzca en un mayor apoyo de los donantes a las iniciativas de la NEPAD en el ámbito de la alimentación escolar con productos del lugar.

---

## CONSULTA – INTERCAMBIO DE INFORMACIÓN

19. El PMA y la NEPAD organizaron una reunión oficiosa conjunta sobre el proceso de aplicación de la NEPAD durante el tercer período de sesiones ordinario de 2004 de la Junta Ejecutiva, a la que se invitó a la NEPAD. El PMA participó en casi todas las actividades de la NEPAD, incluidas las reuniones de la Unión Africana y los grupos temáticos de la Comisión Económica para África de las Naciones Unidas, que establecieron los organismos de las Naciones Unidas que trabajan en África desempeñando una labor relacionada con las esferas prioritarias de la NEPAD.



## OTROS DESAFÍOS

20. La Iniciativa de la NEPAD y el proceso de apoyo del PMA y de otros organismos de las Naciones Unidas todavía están en sus comienzos. En los últimos tres años, la NEPAD ha ido ganando apoyo de la comunidad de donantes: en el comunicado oficial de la Cumbre del G-8 celebrada en 2005 en Gleneagles el Reino Unido afirmó que “el G-8 reitera su compromiso de sumarse a las iniciativas de África que expuso la Unión Africana en sus estrategias y programas de la NEPAD”. Esto reforzó el mensaje de la Comisión dirigida por el Reino Unido para el informe sobre África: nuestro interés común, y las recomendaciones que figuran en el informe del Grupo asesor sobre el apoyo internacional para la Nueva Asociación para el Desarrollo de África del Secretario General de las Naciones Unidas: de la retórica a la acción: movilizar el apoyo internacional para liberar el potencia de África. El mensaje claro que se puso de manifiesto fue que “la NEPAD no puede salir adelante sin un aumento considerable del apoyo internacional”.
21. El impulso generado por estas actividades brinda una oportunidad para acelerar la ejecución de los proyectos establecidos por la NEPAD. La NEPAD y las comunidades económicas regionales africanas ya casi han completado sus consultas encaminadas a dar a conocer la NEPAD y a asegurarse de que los africanos se identifican con esta Nueva Asociación a todos los niveles, el proceso de preparación para la implantación del CAADP y la finalización de las propuestas de proyectos. El siguiente paso de importancia fundamental es lograr que las promesas y los compromisos se traduzcan en apoyo y medidas concretos.
22. El PMA se ha comprometido a proseguir y fortalecer su apoyo a la NEPAD, centrándose en los programas inmediatamente rentables del CAADP establecidos por las comunidades económicas regionales africanas y los países. El PMA y la NEPAD seguirán trabajando con otros asociados, entre ellos organismos de las Naciones Unidas, para entablar, desarrollar y fortalecer capacidades nacionales y regionales relacionadas con las cuestiones de la inseguridad alimentaria, el hambre y la malnutrición, especialmente porque afectan a las personas y comunidades más pobres y vulnerables.
23. Las esferas prioritarias seleccionadas por la NEPAD y el PMA son las siguientes:
  - i) el desarrollo de los recursos humanos/la educación básica: seguimiento de la aplicación de la iniciativa de alimentación escolar con productos del lugar, incluidas las cuestiones relacionadas con la malnutrición y el hambre;
  - ii) la preparación y respuesta en casos de catástrofe: ejecutar las actividades para una pronta realización que surgieron del plan de acción que se elaboró en el retiro de la NEPAD en octubre de 2005 tras la reunión de Accra, especialmente apoyando la creación de capacidad institucional para ayudar a las comunidades económicas regionales africanas y los países a vigilar la seguridad alimentaria y hacer frente a las crisis alimentarias y el hambre;
  - iii) una labor conjunta de promoción al más alto nivel de decisión y sensibilización pública sobre las consecuencias del VIH/SIDA en la seguridad alimentaria y las formas de reducir el hambre y la malnutrición de manera sostenible; y
  - iv) intercambio de información.



---

## LISTA DE SIGLAS

CAADP	Programa general para el desarrollo de la agricultura en África
CEEAC	Comunidad Económica de los Estados del África Central
COMESA	Mercado Común para el África Oriental y Meridional
ECOWAS	Comunidad Económica de los Estados del África Occidental
EFAG	Grupo de organismos para la financiación de la educación
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FEWSNET	red de sistemas de alerta temprana en caso de hambruna
G-8	Grupo de los Ocho
IIPA	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
JICA	Organismo Japonés de Cooperación Internacional
NEPAD	Nueva Asociación para el Desarrollo de África
PD	Departamento de Políticas y Asuntos Exteriores
SADC	Comunidad del África Meridional para el Desarrollo
UE	Unión Europea
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNU	Universidad de las Naciones Unidas
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

