

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 7-11 de noviembre de 2005

NOTAS INFORMATIVAS

NOTA INFORMATIVA SOBRE EL ESTADO DE PREPARACIÓN DEL PMA ANTE LA GRIPE AVIAR Y HUMANA

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.2/2005/INF/6
8 noviembre 2005
ORIGINAL: INGLÉS

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

INTRODUCCIÓN

1. Durante los últimos meses, en muchos países de Asia se han producido brotes de influenza aviar, o gripe aviar, en poblaciones de aves, que recientemente han alcanzado Asia Central y Europa. Los expertos están alertando de una posible pandemia que pudiera afectar a los seres humanos como consecuencia de mutaciones del virus. En el peor de los supuestos, una pandemia mundial tendría consecuencias de gran alcance para el PMA y podría modificar notablemente las condiciones en las que se desarrollan sus operaciones. El objetivo de la presente Nota informativa es proporcionar a la Junta información actualizada sobre la estrategia y las actividades de preparación del PMA ante el riesgo de gripe aviar y humana.

LA AMENAZA

2. Desde 2003 se ha producido una rápida propagación de una gripe aviar altamente patógena, y han aparecido brotes simultáneos en varios países. Esta evolución carece de precedentes históricos y es muy preocupante tanto para la salud humana como para el sector agropecuario.
3. En lo que respecta al riesgo para la salud humana, es particularmente alarmante la detección de una cepa altamente patógena, conocida como “A/H5N1”, causante de la mayoría de los brotes. El virus A/H5N1 normalmente no infecta a los seres humanos, pero recientemente ha traspasado en varias ocasiones la frontera entre especies y ha provocado enfermedades graves en el ser humano. En los últimos dos años ha aumentado el número de casos de gripe relacionados con el A/H5N1 en los seres humanos. Hasta la fecha parece que todos los casos se deben a la transmisión de aves a humanos. Sin embargo, puesto que el virus muta con facilidad, hay una creciente preocupación entre los expertos de que el virus A/H5N1 pueda cambiar a una cepa altamente patógena capaz de transmitirse fácilmente de persona a persona. Si se desarrollara una nueva cepa A/H5N1, los seres humanos dispondrían de escasa inmunidad natural ante la infección. Un brote de gripe de este tipo podría ocasionar una grave pandemia mundial, que posiblemente causaría millones de víctimas. Basándose en la evolución que se ha producido hasta la fecha, la OMS ha valorado que actualmente el mundo se encuentra en la fase 3 de su escala de alerta de pandemias, en la que hay transmisión de animales a humanos, pero no una transmisión eficiente y sostenida entre personas¹.
4. Aunque los expertos están de acuerdo en que existe de hecho el riesgo de que se produzca una pandemia mundial causada probablemente por el virus A/H5N1², es sumamente difícil realizar predicciones precisas acerca del momento, la naturaleza y los efectos de una posible pandemia humana. La experiencia de la epidemia de neumonía atípica (SARS), sin embargo, hace pensar que la declaración de una pandemia de gripe podría causar, al menos temporalmente, una alteración considerable de la vida social, económica y política a escala mundial y, por lo tanto, afectar en gran medida a la

¹ La escala de pandemias de la OMS va de 1 (no existen nuevos subtipos víricos en circulación en los seres humanos) a 6 (transmisión creciente y sostenida a la población general).

² Existen tres condiciones previas para que se desarrolle una pandemia humana: i) debe aparecer una nueva cepa ante la cual la población en general tenga escasa o ninguna inmunidad; ii) el virus ha de ser capaz de replicarse en humanos y causar enfermedad y; iii) el virus debe transmitirse eficazmente entre seres humanos. El H5N1 cumple las dos primeras de estas condiciones.



capacidad del PMA para llevar a cabo sus operaciones. El PMA trabaja en muchos países que disponen de escasos medios sanitarios, por lo cual una pandemia pondría en peligro la salud y la seguridad de su personal. Además de las preocupaciones relativas al personal, el impacto de una pandemia en los viajes internacionales, el comercio y los servicios públicos dificultaría la ejecución de los programas del PMA, incrementaría las necesidades y crearía nuevos grupos de beneficiarios necesitados de ayuda humanitaria³.

MARCO DE LOS PREPARATIVOS DE PRONTA INTERVENCIÓN

5. Para gestionar el riesgo de gripe aviar y humana, el PMA se ha embarcado en un proceso de planificación de los preparativos de pronta intervención. Esta enfermedad, se caracteriza por un elevado nivel de incertidumbre, se ha convertido en un tema público y político de gran resonancia. Muchos de los factores que podrían influir en caso de pandemia, tales como la virulencia del virus, su probable alcance mundial y la tasa de mortalidad de los afectados son de difícil, si no imposible, predicción. Esto aumenta el riesgo de que el proceso de preparación y las medidas adoptadas para gestionar el riesgo se guíen por el miedo y se basen en información inexacta. Por consiguiente, el PMA ha reconocido la necesidad de hacer frente a algunas de las incertidumbres y de desarrollar, en la medida de lo posible, una plataforma que facilite la planificación y la toma de decisiones racionales en relación con esta gripe. El Programa procura afrontar la amenaza que supone la gripe aviar y humana con el mejor nivel de preparación posible, mediante un intenso proceso de planificación para contingencias, gestión de la información, seguimiento continuo y compromiso de la dirección.
6. La planificación de los preparativos del PMA apoya la triple estrategia de prevención, preparación y respuesta, definida por el Coordinador del Sistema de las Naciones Unidas para la gripe aviar y humana, el Dr. David Nabarro. El PMA ha establecido un marco de preparación en el que se fijan unos objetivos y se elabora un plan de acción específico para cada marco hipotético concreto relacionado con varias esferas interrelacionadas: i) la salud y la seguridad del personal del PMA y sus familiares a cargo; ii) la continuidad de las operaciones en cuanto a la programación y ejecución; iii) las eventuales nuevas responsabilidades correspondientes al Programa y; iv) una serie de servicios que vayan más allá de la ayuda alimentaria que el PMA podría prestar en apoyo de la estrategia más amplia de lucha contra la gripe aviar y humana adoptada por las Naciones Unidas. En la siguiente matriz se define el contexto el que se basa el PMA para formular los objetivos y elaborar los planes para contingencias ante el riesgo de gripe aviar y humana:

³ Se calcula en más de 50.000 millones de dólares EE.UU., aproximadamente, el costo del brote de neumonía atípica (SARS) de 2002–2003, que constituye el más reciente punto de referencia para comprender las consecuencias de una enfermedad de rápida evolución. Aunque el fenómeno de la neumonía atípica tuvo gran importancia, probablemente una epidemia de gripe tendría consecuencias mucho más graves, con repercusiones en cascada en la salud pública, las economías locales y regionales, el comercio mundial y las finanzas. Las ramificaciones políticas y de seguridad serían considerables, sobre todo si resultaran afectadas naciones débiles o inestables.



	Prevención y Contención	Preparación	Respuesta
(A) Salud y seguridad			
(B) Continuidad de de las operaciones (programación y ejecución)			
(C) Nueva respuesta del Programa			
(D) Nuevos servicios			

Objetivos

y

actividades

ACTIVIDADES CLAVE HASTA LA FECHA

7. Desde junio de 2005 el PMA:

- ha tomado en consideración la posibilidad de una pandemia de gripe aviar y humana como riesgo estratégico institucional;
- ha creado un grupo de trabajo especialmente dedicado a la gripe aviar, que se reúne semanalmente y está presidido por el Director del Despacho Regional para Asia. El trabajo de este grupo se ha centrado en aplicar las medidas de preparación más urgentes, mantener informado al personal superior del PMA y orientar el proceso de planificación de las actividades de preparación ante la gripe aviar;
- ha asignado 265.000 dólares EE.UU. a la adquisición de medicamentos para tratar la gripe (Tamiflu), y de otros artículos médicos y no médicos para su personal y familiares a cargo en los países que actualmente se encuentran en situación de mayor riesgo, de acuerdo con las recomendaciones de la OMS. Estas medidas se han aplicado inicialmente en Asia para proteger la seguridad y la salud del personal en dicha región de alto riesgo;
- ha asignado 390.000 dólares para reforzar el proceso de planificación de la preparación;
- ha aumentado los conocimientos acerca de esta amenaza;
- ha realizado una labor inicial de evaluación de los riesgos, elaboración de escenarios y establecimiento de un marco de preparación, que permitirá determinar las decisiones urgentes en materia de preparación y de políticas;
- ha creado una plataforma informativa en la Web en la que el personal puede obtener información y orientaciones sobre la gripe aviar y humana;



- ha informado a todo el personal acerca de la amenaza que representa la gripe aviar y humana y de la estrategia y las actividades del PMA al respecto.
 - ha asegurado el compromiso interinstitucional; y
 - ha creado un grupo de acción contra la gripe aviar y humana dirigido desde la Sede.
8. El PMA está coordinando su labor de lucha contra la gripe aviar y humana en estrecha colaboración con los organismos técnicos y la Secretaría de las Naciones Unidas, para garantizar que las medidas adoptadas por el Programa estén en consonancia con las políticas y las orientaciones técnicas de las Naciones Unidas. Desde el comienzo, el PMA ha participado en los grupos de trabajo técnicos interinstitucionales creados para afrontar la amenaza de la gripe aviar y humana, y actualmente está integrado en la estructura de coordinación de las actividades de lucha contra la gripe aviar y humana de las Naciones Unidas, establecida bajo la supervisión de la Vicesecretaria General, Sra. Louise Frechette. Esta estructura consta de un comité de dirección y un grupo de trabajo técnico (dirigido por el Dr. David Nabarro) y mantiene estrechos vínculos con los coordinadores regionales y los equipos de las Naciones Unidas en los países.

GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIÓN

9. Debido a la situación imperante en los países en los que trabaja el PMA y a la intensa cobertura pública y política del tema, el PMA ha dado prioridad a una gestión activa de la comunicación y la información. El objetivo es que el personal del PMA tenga acceso a información actualizada y exacta que le sirva para que pueda orientarse en su trabajo y en su vida privada ante las incertidumbres asociadas a la amenaza de la gripe aviar y humana. Todo el personal del PMA ha sido informado de la labor de evaluación de riesgos y de preparación mediante una comunicación del Director Ejecutivo. Además, el PMA ha creado también una página Web que sirve como plataforma de gestión de la información para las personas encargadas de la labor de preparación y planificación, y de fuente de información sobre la gripe aviar para el personal del PMA en general. El PMA, en consulta con la OMS, está desarrollando una página sobre la gripe aviar en el sitio Web del servicio de alerta temprana de problemas humanitarios gestionado por el Grupo Permanente entre Organismos.

SUPERVISIÓN

10. El PMA creó inicialmente un grupo de trabajo sobre la gripe aviar presidido por el Director del Despacho Regional para Asia con el fin de acelerar las operaciones de preparación y planificación. Recientemente, ha decidido reforzar la estructura de gestión y ha creado un grupo de acción de alto nivel sobre la gripe aviar y humana para reforzar la preparación de toda la Organización ante la amenaza que supone la gripe aviar y humana y seguir la evolución de las actividades relacionadas con esta gripe dentro del sistema de las Naciones Unidas, tras la creación de la estructura de coordinación dependiente de la Vicesecretaria General, la Sra. Frechette. El grupo de acción contra la gripe aviar y humana está presidido por la Sra. S. Malcorra, Directora Ejecutiva Adjunta, mientras que el Sr. J.-J. Graisse, Vicedirector Ejecutivo, desempeña la función de Presidente Suplente.
11. El grupo de acción contra la gripe aviar y humana creará y supervisará diversos grupos de trabajo, en función de las necesidades, que tratarán algunos aspectos de la planificación y preparación, incluidas planificación para contingencias, dotación de personal, cuestiones médicas, logística y tecnología de la información y las comunicaciones.



FINANCIACIÓN

12. Hasta la fecha, todas las actividades del PMA relacionadas con la gripe aviar y humana se han sufragado en su mayor parte con cargo a fondos del presupuesto AAP. Puesto que las necesidades de preparación ya no son regionales sino mundiales, el PMA tiene que comprometer ahora cuantiosos fondos para cumplir con el Plan de contingencias médico de las Naciones Unidas a escala mundial y continuar el proceso general de preparación descrito anteriormente. Como es imposible seguir financiando tales actividades con cargo al presupuesto AAP, el PMA ha decidido solicitar fondos a sus donantes para proseguir esta labor. Se ha decidido llevar a cabo una operación especial de seis meses que comenzaría el 1º de diciembre de 2005 para abarcar:
- el respeto, por parte del PMA, de los aspectos médicos y no médicos del Plan de contingencias médico de las Naciones Unidas: reservas de medicamentos, equipos de higiene y equipos de protección personal;
 - la continuación de la elaboración de planes de contingencias del PMA en lo referente a: i) la salud y la seguridad del personal y de sus familiares a cargo; ii) la continuidad de las operaciones; iii) las nuevas responsabilidades correspondientes al Programa y; iv) los nuevos servicios;
 - la financiación con carácter inmediato de las medidas de preparación decididas por el grupo de acción contra la gripe aviar y humana;
 - el mantenimiento de la participación del PMA en las actividades más amplias de las Naciones Unidas relacionadas con la gripe aviar y humana;
 - el mantenimiento de un sistema de gestión de la información; y
 - la elaboración de un plan de operaciones específico para el traslado del personal del PMA y las Naciones Unidas en el caso de que se produjera una pandemia de gripe.
13. A finales de noviembre de 2005 se facilitará a los donantes información sobre la marcha de la operación especial.

