

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي
الدورة العادية الثانية

روما، 7 - 2005/11/11

مسائل الموارد والمالية والميزانية

البند 6 من جدول الأعمال

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

يسر المدير التنفيذي أن يقدم طي هذا تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية المتصل ببرنامج الأغذية العالمي. ويغطي التقرير البنود التالية من جدول الأعمال كما يلي:

← استعراض طرائق تحديد معدل تكاليف الدعم غير المباشر
(WFP/EB.1/2006/6-A/1)

← استعراض ترتيبات وضع التقارير عن خسائر الأغذية بعد التسليم إلى المجلس التنفيذي: تقرير المراجع الخارجي (WFP/EB.1/2006/6-B/1)

← متابعة توصيات المراجع الخارجي (WFP/EB.1/2006/6-C/1)

← معلومات محدثة عن خطة البرنامج للإدارة (WFP/EB.1/2006/6-D/1)

← تقرير عن التقدم المحرز في تطبيق المعايير المحاسبية الدولية
(WFP/EB.1/2006/6-E/1)



Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/2005/6(A,B,C,D,E)/2
20 February 2006
ORIGINAL: ENGLISH

نسخة من الرسالة الواردة من الأمم المتحدة – نيويورك

الرقم المرجعي: AC/1587

اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

2006/2/17

عزيزي السيد موريس،

يسرني أن أرفق طيه نسخة من تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية بشأن:

- ◀ استعراض طرائق تحديد معدل تكاليف الدعم غير المباشر (WFP/EB.1/2006/6-A/1)
- ◀ استعراض ترتيبات وضع التقارير عن خسائر الأغذية بعد التسليم إلى المجلس التنفيذي: تقرير المراجع الخارجي (WFP/EB.1/2006/6-B/1)
- ◀ متابعة توصيات المراجع الخارجي (WFP/EB.1/2006/6-C/1)
- ◀ معلومات محدثة عن خطة البرنامج للإدارة (WFP/EB.1/2006/6-D/1)
- ◀ تقرير عن التقدم المحرز في تطبيق المعايير المحاسبية الدولية (WFP/EB.1/2006/6-E/1)

السيد/ جيمس ت. موريس

المدير التنفيذي لبرنامج الأغذية العالمي

Via Cesare Giulio Viola,68/70

00148 Rome - Italy



ويسعدني لو تفضلتم باتخاذ الترتيبات اللازمة لنشر التقرير وعرضه على المجلس التنفيذي في دورته المقبلة كوثيقة كاملة ومنفصلة. وينبغي تزويد اللجنة الاستشارية بنسخة مطبوعة (بجميع اللغات) من الوثيقة في أقرب فرصة ممكنة.

المخلص

Rajat Saha (الإمضاء)

رئيس اللجنة الاستشارية



برنامج الأغذية العالمي

مسائل الموارد المالية والميزانية

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

1- نظرت اللجنة الاستشارية في تقارير برنامج الأغذية العالمي بشأن استعراض طرائق تحديد معدل تكاليف الدعم غير المباشر (WFP/EB.1/2006/6-A/1)، واستعراض ترتيبات وضع التقارير عن خسائر الأغذية بعد التسليم إلى المجلس التنفيذي: تقرير المراجع الخارجي (WFP/EB.1/2006/6-B/1)، ومتابعة توصيات المراجع الخارجي (WFP/EB.1/2006/6-C/1)، ومعلومات محدثة عن خطة البرنامج للإدارة (WFP/EB.1/2006/6-D/1)، وتقرير عن التقدم المحرز في تطبيق المعايير المحاسبية الدولية (WFP/EB.1/2006/6-E/1). وكانت اللجنة الاستشارية على اتصال من خلال مؤتمر بالفيديو مع ممثلي المدير التنفيذي للبرنامج حيث قدموا معلومات وإيضاحات إضافية.

طرائق تحديد معدل تكاليف الدعم غير المباشر

2- لاحظت اللجنة الاستشارية أنه سيجري تقديم استعراض شامل ونهائي عن معدل تكاليف الدعم غير المباشر إلى الدورة السنوية للمجلس التنفيذي في يونيو/حزيران 2006. وتشكل هذه الوثيقة مساهمة أولية في الاستعراض المشار إليه، بما في ذلك المعلومات الأساسية عن الطرائق الحالية لتحديد معدل تكاليف الدعم غير المباشر ودور حساب تكاليف الإدارة والدعم غير المباشر، والفوائد والنتائج المحتملة لتطبيق معدل ثابت لتكاليف الدعم غير المباشر مقابل معدل يستند إلى التكاليف الفعلية. كما تتضمن الوثيقة الخطوط العريضة لاقتراح يدعو إلى تحليل التركيبة الهيكلية لتكاليف الدعم بهدف تحديد التكاليف التي تتباين تبعا لمستوى العمليات وإمكانية إعادة تصنيفها تحت فئة التكاليف المباشرة.

3- وأثنت اللجنة الاستشارية على المدير التنفيذي لهذا التقرير الأولي الذي يتضمن تحليلا واضحا للقضايا قيد النظر. وبالنظر إلى اختلال الفجوة بين نفقات دعم البرامج والإدارة وإيرادات تكاليف الدعم غير المباشر التي تقلصت من 230 مليون دولار في الفترة 2002-2000 إلى واحد مليون دولار في الفترة 2004-2005 (الجدول 1) فإن اللجنة ترى أنه، بدلا عن اتخاذ قرار نهائي خلال الفترة المالية الراهنة، قد يكون من المستحسن الإبقاء على الحالة الراهنة بتطبيق معدل ثابت في حساب تكاليف الدعم غير المباشر بنسبة 7 في المائة خلال الفترة المالية 2006-2007 حتى يتسنى جمع المزيد من البيانات عما سيطرأ من تطورات على تكاليف الدعم. وأحيبت اللجنة علماء، بناء على طلب منها، بأن المجلس التنفيذي يوافق على النفقات المسحوبة من حساب تكاليف الدعم غير المباشر في إطار الإجراءات المعمول به. وعلى ذلك فإن مواصلة تطبيق الإجراءات المعمول بها حاليا خلال الفترة المالية 2006-2007، بهدف إجراء المزيد من تحليل عائد التكاليف غير المباشرة وأنماط النفقات في إطار دعم البرامج والإدارة لن يؤثر بأي شكل على آليات الإدارة والتسيير أو السياسات المالية للبرنامج.

4- على أنه لو رغب المدير التنفيذي في الالتزام بالخطة الحالية والموافقة على قرار نهائي في الدورة السنوية في يونيو/حزيران 2006، فإن اللجنة الاستشارية توصي بأن يشمل هذا الاستعراض تحليلا شاملا لجميع المخاطر والنتائج والعوامل الأخرى المرتبطة بكل واحد من هذه البدائل. ونظرا للطابع الاستراتيجي الذي تتسم به الخيارات التي من المنتظر الإقدام على اتخاذها وتأثيراتها المحتملة على عمليات البرنامج في المدى القصير والبعيد، ترى اللجنة أن من الضروري أن تستند القرارات المتخذة إلى أفضل وأشمل المعلومات المتاحة، على أن تراعى وجهات نظر جميع المساهمين في البرنامج.

5- وفي هذا الصدد، ترى اللجنة أن من الضروري إجراء تقييم دقيق وشامل للتكاليف الأساسية الإضافية لكل واحد من الخيارين قيد النظر، بما ذلك تكاليف جمع البيانات، وإعدادها وتحليلها، إلى جانب تكاليف الرصد الإضافي ومراقبة الجودة. كما ينبغي إجراء تحليل كامل للعلاقة بين تكاليف الدعم وأنواع الأنشطة ومستوياتها وبلورة تلك العلاقة، مع مراعاة دورة تقلب أنشطة البرنامج التي تتأثر في جانب كبير منها بحالات الطوارئ غير المنظورة. كما ينبغي، بالإضافة إلى ذلك، أن يشمل الاستعراض تقييما لأثر ذلك على قدرة البرنامج على التخطيط، ومزايا وعيوب تهيئة بيئة شبه مستقرة ومتوقعة، إلى جانب جميع المخاطر المتوقعة المرتبطة بكل بديل.

6- تلاحظ اللجنة الاستشارية باهتمام الاقتراح الداعي إلى استعراض هيكل تكاليف الدعم مع إمكانية إعادة تصنيفها تحت فئة التكاليف المباشرة. وهذا التحليل لا يرتبط بأي من البديلين، والهدف منه هو زيادة شفافية هيكل التكاليف ووضوحه كحل على المدى البعيد. وتشجع اللجنة البرنامج على متابعة جهوده في هذا المجال.



ترتيبات الإبلاغ عن خسائر الأغذية

- 7- تلاحظ اللجنة الاستشارية من تقرير المراجع الخارجي بشأن ترتيبات الإبلاغ عن خسائر الأغذية أن المستوى الإجمالي للخسائر المبلغ عن وقوعها يتراوح بين 0.32 و410. في المائة خلال الفترة 2002-2004. ويلاحظ المراجع الخارجي هذا المستوى المنخفض جدا للخسائر المكتشفة والمبلغ عن وقوعها، ويركز على الحاجة إلى ضرورة الإبلاغ الكامل والدقيق عن خسائر الأغذية. وي طرح التقرير عشر توصيات لتعزيز الرقابة.
- 8- وأحيطت اللجنة الاستشارية علما بأن الفرصة لم تُتَّح بعد لإدارة البرنامج لتقديم تعليقاتها على التقرير. وعلى ذلك تأخذ اللجنة علما بالتقرير وستعود لدراسته عندما تتاح ملاحظات إدارة البرامج.

متابعة توصيات المراجع الخارجي

- 9- أخذت اللجنة الاستشارية علما بتقرير المدير التنفيذي عن متابعة توصيات المراجع الخارجي بشأن العمليات خلال الفترة 2004-2005. ويتضمن التقرير إجابة البرامج إزاء كل توصية، وموجزا بالإجراءات المقترحة لتفعيلها. وتلاحظ اللجنة أن مجموع التوصيات بلغ 18 توصية منها 4 توصيات (22 في المائة) قد استكملت في 2005/12/31. وترى اللجنة من المفيد أن يقدم المراجع الخارجي أو المكتب الداخلي المشرف موجزا بأي ملاحظات لاحقة تتعلق ببرد البرنامج سواء في تقرير المتابعة أو في غيره من التقارير. كما أن تقديم المزيد من المعلومات الكاملة عن الإجراءات المقترحة من البرنامج وعن تنفيذها سببها سببها قدر من الشفافية ويحسن من فهم الحالة الفعلية.
- 10- تطلب اللجنة أن يتأكد البرنامج من تطبيق الإجراءات والخطط المناسبة ذات الصلة بالمراجعة والإشراف لأغراض المتابعة وتنفيذ توصيات المراجع الخارجي.
- 11- وفي ما يتعلق بالنهوض بمستوى شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات (WINGS)، أحاطت اللجنة علما بأن حصيلة دراسة جدوى خيار جدول المرتبات (التوصية 1) قد عرضت لتبادل الرأي على المنظمات الأخرى في أسرة الأمم المتحدة في إطار اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى وشبكة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات. وعلى ضوء مخاطر ارتفاع التكاليف المرتبطة بتطوير البرامج الحاسوبية ومشروعات تطوير الأجهزة، أوصت اللجنة الاستشارية بإجراء تقدير كامل للتكاليف وتحليل المخاطر المرتبطة بهذا المشروع والتوجه الحالي نحو برنامج واحد يتضمن التعاقد من الخارج على وظائف جدول المرتبات.
- 12- وأخذت اللجنة علما بالتوصيات المستمدة من استعراض مكتب الدعم في دبي (FITTEST). ونظرا لحساسية المسائل المرتبطة بعمليات الشراء ولغرض تحقيق أكبر قدر من الشفافية فإن اللجنة الاستشارية تقترح أن يطلب المجلس التنفيذي من المدير التنفيذي معالجة هذه المسألة على سبيل الأولوية.

مسائل أخرى

- 13- أخذت اللجنة علما بالتقارير المتعلقة بتحديث خطة الإدارة لفترة السنتين، والتقارير المرهلي عن تنفيذ معايير المحاسبة الدولية. وفيما يخص تحديث الخطة الإدارية لفترة السنتين، ترحب اللجنة بتقديم هيكل تنظيمي للبرنامج على النحو المطلوب في التقرير السابق (WFP/EB.2/2005/5-H/1). وأحيطت اللجنة علما بأنه سيعرض مع خطة الإدارة للفترة المالية القادمة هيكل تنظيمي كامل، بما في ذلك عدد الوظائف الحالية والجديدة موزعة بحسب الفئات والدرجات ومصادر التمويل.

