

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Session annuelle  
du Conseil d'administration**

**Rome, 12-16 juin 2006**

## **QUESTIONS DE POLITIQUE GÉNÉRALE**

**Point 5 de l'ordre du  
jour**

*Pour information\**

# **F**

Distribution: GÉNÉRALE  
**WFP/EB.A/2006/5-F**  
31 mai 2006  
ORIGINAL: ANGLAIS

## **RAPPORT D'ACTIVITÉ SUR L'INITIATIVE VISANT À ÉLIMINER LA FAIM ET LA DÉNUTRITION CHEZ LES ENFANTS**

\* Conformément aux décisions du Conseil d'administration sur la gouvernance approuvées à la session annuelle et à la troisième session ordinaire de 2000, les points soumis pour information ne seront pas discutés, sauf si un membre en fait la demande expresse, suffisamment à l'avance avant la réunion, et que la présidence fait droit à cette demande, considérant qu'il s'agit là d'une bonne utilisation du temps dont dispose le Conseil.

Le tirage du présent document a été restreint. Les documents présentés au Conseil d'administration sont disponibles sur Internet. Consultez le site web du PAM (<http://www.wfp.org/eb>).

## NOTE AU CONSEIL D'ADMINISTRATION

**Le présent document est soumis au Conseil d'administration pour information.**

Le Secrétariat invite les membres du Conseil qui auraient des questions de caractère technique à poser sur le présent document à contacter les fonctionnaires du PAM mentionnés ci-dessous, de préférence aussi longtemps que possible avant la réunion du Conseil.

Directeur, PDP\*: M. S. Samkange tél.: 066513-2767

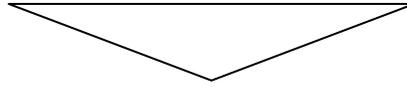
Principal Chef d'équipe chargé de l'Initiative, PDP: M. J. Sherry tél.: 066513-2155

Pour toute question relative à la distribution de la documentation destinée au Conseil d'administration, prière de contacter Mme C. Panlilio, Assistante administrative de l'Unité des services de conférence (tél.: 066513-2645).

\* PDP: Division des stratégies, des politiques et de l'appui aux programmes.



## PROJET DE DECISION\*



Le Conseil prend note du "Rapport d'activité sur l'initiative visant à éliminer la faim et la dénutrition chez les enfants" (WFP/EB.A/2006/5-F).

---

\* Ceci est un projet de décision. Pour la décision finale adoptée par le Conseil, voir le document intitulé "Décisions et recommandations" (document WFP/EB.A/2006/16) publié à la fin de la session du Conseil.



---

## CONTEXTE

1. On sait que la faim et la dénutrition chronique sont les principales causes sous-jacentes de plus de la moitié des décès d'enfants de moins de 5 ans provoqués par les maladies infectieuses. Les pays en développement comptent 146 millions d'enfants de moins de 5 ans dénutris. L'UNICEF et le Programme alimentaire mondial (PAM) ont collaboré étroitement avec la Banque mondiale pour organiser l'Initiative visant à éliminer la faim et la dénutrition chez les enfants afin d'affronter ce problème. L'Initiative s'inspire du premier objectif du Millénaire pour le développement, but 2, qui consiste à diminuer de moitié d'ici 2015 la proportion des populations souffrant de la faim et de la dénutrition; un des principaux indicateurs de résultats concernant cet objectif est la réduction de la proportion d'enfants de moins de 5 ans présentant une insuffisance pondérale.
2. Si la progression vers la réalisation de cet objectif se poursuit à son rythme actuel, *environ 50 millions d'enfants* pourraient rester exclus. C'est cette lacune critique que l'Initiative tentera de combler. L'Initiative à trois grands objectifs:
  - a) Encourager et aider par les mesures voulues les gouvernements nationaux à intégrer l'élimination de la faim et de la dénutrition des enfants aux politiques et programmes nationaux sur la base du suivi et de la communication des résultats;
  - b) Fournir un appui adéquat et des avis d'experts au niveau des politiques, accompagnés d'une action promotionnelle claire, homogène et bien fondée;
  - c) Mobiliser des ressources supplémentaires suffisantes à l'appui des efforts nationaux et soutenir les actions nationales visant à orienter l'utilisation des ressources, dans le respect des impératifs de rentabilité, d'homogénéité et de coordination, vers l'élimination de la faim et de la dénutrition chez les enfants et les femmes enceintes.
3. Pour atteindre ces objectifs, il est nécessaire d'utiliser et d'élargir des partenariats propres à soutenir des actions pratiques aux niveaux des pays, des districts et des communautés.

---

## BUT DU RAPPORT

4. Ce rapport a pour but de tenir les Conseils d'administration de l'UNICEF et du PAM au courant des mesures prises par les deux organisations, avec les organisations partenaires, pour mettre en place l'Initiative. En novembre 2005, le Conseil d'administration du PAM a accueilli favorablement l'idée d'un Plan d'action commun visant à éliminer la faim chez les enfants en harmonie avec les mesures prises pour atteindre le premier objectif du Millénaire pour le développement. Le Conseil d'administration du PAM a reçu le projet de note conceptuelle établi de concert avec l'UNICEF et la Banque mondiale, qui présentait les grandes lignes d'un nouveau partenariat visant à catalyser les efforts déployés pour éliminer la dénutrition chez les enfants dans le monde. Le Conseil a pris note de l'Initiative proposée et a accepté la demande du Directeur exécutif du PAM tendant à soutenir la conception d'un Plan d'action. Il a demandé à être tenu régulièrement au courant des progrès réalisés. Des représentants de l'UNICEF et de la Banque mondiale ont assisté à la session de février 2006 du Conseil d'administration du PAM et ont participé aux échanges de vu qui avaient pour objectif de préciser les actions complémentaires communes que devaient entreprendre les trois organisations et les autres organismes partenaires.

5. À sa première session ordinaire de janvier 2006, le Conseil d'administration de l'UNICEF a entendu un rapport verbal complété par une brève note écrite sur l'Initiative visant à éliminer la faim et la dénutrition chez les enfants. Il a lui aussi demandé à être de nouveau mis au courant des progrès réalisés à sa réunion annuelle de juin 2006.

---

## ACTION EN COURS

### Sensibilisation au niveau mondial

6. Les organisations internationales mettent en relief le rôle capital que la nutrition joue dans le cycle biologique et son importance pour les objectifs du Millénaire pour le développement. Le Comité permanent sur la nutrition des Nations Unies a affirmé dans son Plan d'action et cadre stratégique que la nutrition présente une importance critique pour la réalisation des objectifs du Millénaire. L'Organisation mondiale de la santé a fait de la nutrition un de ses 15 nouveaux domaines clés. Le rapport récemment publié par la Banque mondiale *Repositioning Nutrition as Central to Development (Donner à la nutrition sa place centrale dans le développement)*, est une étape stratégique importante. D'autres organisations se sont montrées disposées à apporter une collaboration technique à l'Initiative; peut citer, par exemple, la Banque mondiale, le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés, le Programme commun des Nations Unies sur le VIH/sida, la Banque africaine de développement, la Banque asiatique de développement et la Banque interaméricaine de développement.
7. Le rapport récent de l'UNICEF, *Progrès pour les enfants: un bilan de la nutrition*, fait le point de la réalisation du premier objectif du Millénaire pour le développement et indique qu'un enfant de moins de 5 ans sur 4 présente une insuffisance pondérale. Il faut accélérer les progrès pour a) réduire le nombre d'enfants ayant un faible poids à la naissance; b) augmenter le nombre de mères qui nourrissent entièrement leur bébé au sein pendant les six premiers mois de vie; c) résoudre les problèmes d'alimentation, de nutrition et de soins aux parents et aux enfants (alimentation complémentaire pour les enfants de 6 à 24 mois); et d) réduire les carences en fer et autres micronutriments.

### Progrès dans les pays et les régions

8. Depuis 1996, les capacités nationales liées au suivi des objectifs nationaux de développement pour les enfants ont été sensiblement renforcées. La proportion d'enfants âgés de moins de 5 ans ayant un poids insuffisant a diminué à l'échelle mondiale depuis 1990 mais la progression doit s'accélérer pour que l'objectif prévu pour 2015 soit atteint. En outre, la viabilité à long terme pose souvent un problème. Quarante-six pays (29 pour cent) sont sur la bonne voie pour atteindre le premier objectif, but 2 mais les progrès sont insuffisants dans 27 pays (17 pour cent) qui n'atteindront probablement pas l'objectif s'ils n'améliorent pas leur performance. Environ 25 pays (16 pour cent) ont enregistré un recul ou une absence de progrès sensible. Près de la moitié des pays cités dans le rapport de l'UNICEF ne disposent pas de données suffisantes pour dégager une tendance.
9. Près de trois-quarts des enfants ayant un poids insuffisant vivent dans dix pays seulement et plus de la moitié vivent en Asie. En Afrique subsaharienne, la situation s'aggrave dans 14 pays où le nombre d'enfants ayant un poids insuffisant a même augmenté. Seules la région de l'Asie de l'Est et du Pacifique et celle de l'Amérique latine et des Caraïbes sont sur la bonne voie pour atteindre l'objectif. L'Asie du Sud et l'Afrique occidentale et centrale ne progressent pas à un rythme suffisant. La situation ne s'améliore



pratiquement pas en Afrique orientale et australe ni au Moyen-Orient et en Afrique du Nord. Les disparités entre les sexes posent un problème important et les filles sont défavorisées en Asie du Sud et dans d'autres régions.

10. Aux niveaux des régions et des pays, les bureaux de pays et les bureaux régionaux d'Afrique, d'Asie et d'Amérique latine du PAM et de l'UNICEF ont participé spontanément à l'Initiative en aidant tous à élaborer le Plan d'action mondial. Leur concours s'est, dans la plupart des cas, fondé sur l'expérience acquise grâce au Mémoire d'accord PAM/UNICEF de mai 2005 qui appuie les programmes en cours à base nationale auxquels participent souvent les ONG, les organisations de la société civile, le secteur économique privé et d'autres partenaires de développement internationaux.

## ÉLABORATION DU PLAN D'ACTION

11. Les gouvernements, les organisations internationales, les ONG, la société civile, les organismes techniques, le secteur privé et les médias sont tous appelés à jouer en permanence un rôle important pour éliminer la faim et la dénutrition chez les enfants. Le Plan d'action mondial sera formulé compte tenu de différents éléments stratégiques, par exemple:
  - a) Faire mieux connaître et mieux comprendre les *possibilités et les solutions pour lutter contre la faim et la dénutrition des enfants*, notamment le partage d'expériences entre les pays;
  - b) Renforcer les politiques et programmes nationaux qui concernent *la faim et la dénutrition chez les enfants* et les relier aux stratégies globales relatives aux enfants, à la croissance économique et au développement social;
  - c) Intensifier l'action directe au niveau des communautés, notamment renforcer *les capacités dont les communautés ont besoin pour lancer une action collective* de lutte contre la faim et la dénutrition chez les enfants.
12. Trois groupes de travail techniques interinstitutions élaboreront des stratégies plus précises. Le groupe No 1 continuera de mettre au point un cadre d'orientation lié aux cadres d'orientation du développement, aux mécanismes de suivi et de compte rendu, aux stratégies de mobilisation des ressources et de calcul des coûts des pays. Le groupe No 2 identifiera les principales initiatives avec lesquelles il est nécessaire d'harmoniser l'Initiative et étudiera les mécanismes de soutien mondiaux requis pour soutenir l'action dans les pays. Le groupe No 3 organisera l'exécution d'inspiration nationale en rapport avec l'impulsion et la participation à base communautaire.
13. Comme on l'a déjà indiqué, des actions s'organisent déjà dans plus de 20 pays dans le cadre du Mémoire d'accord PAM/UNICEF pour soutenir divers programmes nationaux, par exemple:
  - a) **Ensemble de services de prévention et de soins pour les familles et les communautés**, comprenant des vivres si nécessaire, reposant sur une approche intégrée et dynamique et une collaboration multisectorielle. Les adolescentes, les femmes jeunes mariées, les femmes enceintes, les mères allaitantes et les enfants de moins de 5 ans, en particulier les enfants à la charge des communautés, bénéficieront de la priorité. Les ensembles de services essentiels qui répondent bien à la culture et aux besoins locaux de base sont les suivants: suivi et promotion de la croissance des enfants; éducation en matière de santé, d'hygiène et de nutrition; services de prévention et de soins sanitaires; apports complémentaires de micronutriments lorsque

des produits alimentaires enrichis ne sont pas disponibles, traitement antiparasitaire et traitement des eaux à usage domestique. Ces services complètent les mesures visant à élargir l'accès aux vaccinations, aux moustiquaires dans les zones exposées au paludisme, à la prévention du VIH/sida et aux services de soins familiaux et aux programmes visant à surmonter les disparités liées au sexe, aux valeurs culturelles, aux caractéristiques ethniques, au coût des services, etc.; ces mesures sont à leur tour complétées par les services énumérés. Toutes ces mesures reposent sur une documentation de plus en plus solide.

- b) **Prévention et soins aux enfants d'âge scolaire en tant que futurs parents.** La faim et la dénutrition limitent la capacité d'apprentissage et de concentration des enfants et ainsi que leurs capacités intellectuelles. Les repas scolaires et les rations à emporter peuvent contribuer à augmenter le nombre d'inscriptions, la fréquentation, le maintien à l'école et les résultats scolaires. L'éducation des filles, qui sont les femmes de demain, améliore leur situation sanitaire, nutritionnelle et sociale en général et font baisser la mortalité infantile et la dénutrition chez leurs enfants. L'éducation des garçons contribue à renforcer la sensibilité à la problématique hommes-femmes, la volonté et la capacité des hommes de soutenir le développement de la parité entre les sexes et de jouer activement leur rôle de parent;
  - c) **Sécurité alimentaire aux niveaux des communautés et des ménages.** Lorsque l'insécurité alimentaire provoque la faim et la dénutrition, les programmes peuvent utiliser les vivres comme "filet de sécurité" dans les communautés gravement frappées par la faim et la dénutrition pendant que les systèmes nationaux et locaux se renforcent, et s'en servir aussi comme stimulant pour inciter les communautés à se mobiliser et à participer et la société civile à activer ses réseaux sociaux.
14. L'Initiative doit également contribuer à la réalisation d'autres objectifs du Millénaire pour le développement en exploitant les synergies. Elle devrait porter aussi sur les domaines de concentration du Plan stratégique à moyen terme de l'UNICEF et du Plan stratégique du PAM. Dans un contexte plus large, l'Initiative vise à lutter contre la faim et la dénutrition chez les enfants en intégrant les questions de disparité entre les sexes qui affectent les enfants et les femmes, d'autant plus que le statut et l'instruction des mères ont une forte incidence sur la santé et la nutrition des enfants.

---

## PROCHAINES ETAPES

15. Les prochaines étapes seront les suivantes:
- a) Préparer pour septembre un Plan d'action mondial qui sera examiné par le Conseil d'administration du PAM en novembre 2006 et par le Conseil d'administration de l'UNICEF en janvier 2007;
  - b) Poursuivre les consultations et l'étude avec 20 pays au moins d'options propres à servir de base à la conception du Plan d'action mondial de façon à ce qu'il cadre parfaitement avec les autres initiatives visant à appuyer les objectifs du Millénaire pour le développement.