

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 12-16 de junio de 2006

ASUNTOS FINANCIEROS, PRESUPUESTARIOS Y DE RECURSOS

Tema 6 del programa

Para examen

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/2006/6-G/1
29 mayo 2006
ORIGINAL: INGLÉS

ANÁLISIS DE LAS CATEGORÍAS DE COSTOS DEL PMA

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Oficial Principal de Finanzas, CFO: Sra. G. Casar Tel.: 066513-2885

Director, CFOB*: Sr. S. O'Brien Tel.: 066513-2682

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Oficina de Presupuesto y Planificación Financiera (antigua OEDB)



RESUMEN

En el marco de las deliberaciones sobre el Plan de Gestión mantenidas por la Junta en su segundo período de sesiones ordinario de 2005, ésta pidió a la Secretaría que preparase un informe en el que se analizara la estructura de costos del PMA. En respuesta a ello, en el presente informe se examinan las diversas categorías de costos y se analizan las últimas tendencias de cada categoría centrándose en una comparación de los gastos incurridos en los bienios 2002-2003 y 2004-2005. También se presentan los gastos planificados para 2006-2007.

La comparación entre los gastos incurridos en el bienio 2002-2003 y los del bienio 2004-2005 revela un aumento total de los gastos de un 22%. El aumento previsto para el bienio 2006-2007 es del 3%, sin tener en cuenta las emergencias imprevistas.

A los efectos de este examen, los costos se clasificaron como costos de los proyectos de ayuda no alimentaria o costos de los proyectos de ayuda alimentaria.

En la Sección II se indica que los gastos que no están relacionados con proyectos de ayuda alimentaria, es decir, los vinculados con las operaciones bilaterales, el Fondo General, las cuentas especiales, los fondos fiduciarios y las operaciones especiales, aumentaron un 75% entre 2002 y 2005, lo que representa el 40% del aumento total de los gastos entre los dos bienios. Las principales razones que explican este aumento de los gastos son las siguientes:

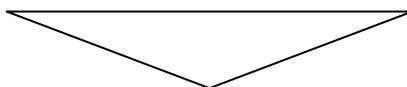
- Los gastos con cargo a las operaciones especiales aumentaron debido al mayor número de servicios comunes facilitados por medio de estas operaciones, y a la ejecución de operaciones especiales de gran magnitud para respaldar operaciones de socorro.
- Aumentaron tanto el número como el tamaño de las cuentas especiales, en consonancia con la ampliación de las operaciones del PMA.
- Los fondos fiduciarios aumentaron a raíz de un cambio de política en virtud del que el PMA comenzó a incluir en la declaración de ingresos y gastos ciertos fondos recibidos de los gobiernos beneficiarios de los que anteriormente se daba cuenta en el balance.
- El aumento de los gastos indirectos se produjo como consecuencia de la aprobación por parte de la Junta de recursos indirectos adicionales destinados a aumentar la capacidad para atender a las necesidades cada vez mayores de la Organización y sufragar los gastos con cargo al presupuesto AAP, que se incrementaron debido a la devaluación del dólar EE.UU. con respecto al euro.

Los gastos relacionados con los proyectos de ayuda alimentaria aumentaron un 16% en el mismo período; el costo directo promedio por tonelada aumentó un 13%. Tras analizar en la Sección III los gastos relacionados con los proyectos de ayuda alimentaria en función del costo unitario se llega a las siguientes conclusiones en relación con cada categoría de costos:



- Los principales factores que determinan el aumento de los costos medios de los productos por tonelada son la composición de la canasta de alimentos y las condiciones de entrega establecidas en los contratos de compra de alimentos.
- El aumento de los costos del transporte externo puede atribuirse al aumento de los precios de los fletes, que se ve intensificado por el uso de rutas de navegación “poco populares”, la mayor necesidad de realizar transbordos de productos y los costos portuarios más elevados.
- El aumento del precio del combustible, la inflación y el debilitamiento del dólar contribuyeron al aumento de los costos de transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM), que se ven afectados por las condiciones locales del transporte. Debido a la mala infraestructura y a la inseguridad reinante en el Sudán, así como al mayor tamaño que adquirió la operación de emergencia en dicho país, los costos de TTAM en el bienio 2004-2005 se vieron incrementados en 380 millones de dólares.
- El importante aumento porcentual registrado en otros costos operacionales directos se relaciona con el mayor número y magnitud de las operaciones prolongadas de socorro y recuperación con componentes de rehabilitación significativos, y con el mayor número de actividades de fomento de la capacidad en virtud de la Prioridad estratégica 5.
- Los costos de apoyo directo no relacionados con el personal se han visto afectados por la inflación local, el debilitamiento del dólar y los mayores gastos en materia de seguridad. La categoría de costos de apoyo directo relacionados con el personal ha aumentado debido a las mejores condiciones de contratación del personal del PMA y al mayor número de incentivos para el personal que trabaja en lugares de destino con condiciones de vida difíciles y un menor nivel de seguridad. Al aumento de las operaciones de emergencia del Sudán se debe el 58% del aumento de los costos de apoyo directo en el bienio 2004-2005, como consecuencia de las importantes inversiones que fue necesario realizar en materia de recursos humanos, servicios y medidas de seguridad.

PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta Ejecutiva toma nota del documento “Análisis de las categorías de costos del PMA” (WFP/EB.A/2006/6-G/1).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento “Decisiones y recomendaciones del período de sesiones anual de 2006 de la Junta Ejecutiva” (WFP/EB.A/2006/16) que se publica al finalizar el período de sesiones.



INTRODUCCIÓN Y ANTECEDENTES

1. En el marco de las deliberaciones sobre el Plan de Gestión bienal mantenidas durante el segundo período de sesiones ordinario de 2005 de la Junta y en respuesta a algunas preguntas planteadas por la misma, la Secretaría se refirió brevemente a la composición y los movimientos de las diversas categorías de costos.
2. Para aportar un cuadro más exhaustivo de los costos de la Organización, la Junta “solicitó a la Secretaría que elaborara un informe, destinado a presentarse a la Junta en su período de sesiones anual de 2006, en el que se analizara la estructura de costos del PMA y que comprendiera: un análisis de [sus] categorías de costos, incluidos los costos de apoyo directo (CAD)¹...”.
3. En respuesta a esta petición, en el presente documento se ilustra la estructura de costos del PMA mediante:
 - una reseña de las últimas tendencias en los gastos del PMA y el marco en el que analizarlas (Sección 1: Panorama general de los costos);
 - una exposición sucinta de los costos no relacionados con los proyectos de ayuda alimentaria: costos para el Fondo General, las cuentas especiales, las operaciones bilaterales, los fondos fiduciarios y las operaciones especiales (OE) (Sección II: Costos no relacionados con los proyectos de ayuda alimentaria);
 - una exposición sucinta de los costos relacionados con los proyectos de ayuda alimentaria (Sección III: Costos de los proyectos de ayuda alimentaria).
4. El tiempo disponible para este examen fue limitado porque la mayor parte del análisis dependía de los resultados financieros de 2004-2005, que no estuvieron disponibles hasta finales de marzo de 2006.
5. El Plan de Gestión bienal se establece empleando una metodología basada en las necesidades que incluye solamente las necesidades conocidas o previsibles. Aunque ello resulte adecuado a efectos de planificación, el plan que se deriva no siempre refleja los resultados y tendencias efectivos. El ejemplo más evidente de esto es el número y magnitud de las operaciones de emergencia (OEM). Dado que el Plan de Gestión no incluye ninguna provisión para emergencias imprevistas, el plan reflejará por lo general un nivel de gastos derivados de OEM menor del que se registra efectivamente en un determinado período y una mayor proporción de gastos relacionados con otro tipo de programas, tales como las operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR).
6. En este documento se comparan los resultados efectivos de los bienios 2002-2003 y 2004-2005. Las cifras del Plan de Gestión para el bienio 2006-2007 sirven de referencia y se indican y explican las diferencias significativas entre los gastos previstos y los efectivos.

SECCIÓN I: PANORAMA GENERAL DE LOS COSTOS

7. El PMA se financia exclusivamente mediante las contribuciones voluntarias aportadas por sus donantes. A fin de velar por la igualdad entre los donantes, el Programa aplica la política de la recuperación total de los costos, lo que significa que todos los donantes

¹ Costos de apoyo directo.



“...proporcionan contribuciones en dinero suficientes para sufragar por completo los costos operacionales y de apoyo de sus propias contribuciones...”².

8. La naturaleza de las actividades básicas del PMA estriba en los proyectos. Con excepción de las necesidades que se atienden con cargo a fondos fiduciarios y el Fondo General, todas las necesidades se definen en función de cada proyecto. Como consecuencia de ello, los donantes aportan contribuciones destinadas principalmente a los proyectos. Los costos resultantes dependen de las necesidades específicas de cada proyecto, el tipo de contribución y otros factores que se describen más adelante.
9. En el Cuadro 1 figuran los gastos efectivos comprobados de la Organización correspondientes a los últimos dos bienios y los gastos previstos correspondientes al bienio 2006-2007.

CUADRO 1: GASTOS EFECTIVOS Y PREVISTOS PARA 2002-2007					
	Gastos efectivos en 2002-2003	Gastos efectivos en 2004-2005	Variación porcentual en 2002-2005	Gastos previstos para 2006-2007	Variación porcentual en 2004-2007
Alimentos	2 719,8	2 792,3	3	2 597,0	-7
Transporte externo	438,2	622,5	42	703,0	13
TTAM ³	946,9	1 277,7	35	1 377,0	8
OCOD ⁴	234,6	427,4	82	515,3	21
CAD ⁵	507,5	672,1	32	767,7	14
AAP ⁶	232,2	385,1	66	393,0	2
Total	5 079,2	6 177,1	22	6 353,0	3

Nota: Este será el formato que se utilizará en todos los cuadros del presente documento. En él se indican los gastos efectivos correspondientes a los bienios 2002-2003 y 2004-2005, con arreglo a los estados financieros comprobados, seguidos por un porcentaje comparativo de estos dos períodos (en la columna con el epígrafe “Variación porcentual en 2002-2005”). En la siguiente columna figuran los gastos previstos en el Plan de Gestión para el bienio 2006-2007, seguidos por una comparación porcentual con los resultados efectivos de 2004-2005 (en la columna con el epígrafe “Variación porcentual en 2004-2007”).

10. El total de gastos efectivos del PMA aumentó en un 22% entre 2002 y 2005. Los gastos previstos para 2006-2007 son ligeramente superiores a los gastos efectivos de 2004-2005, aunque el programa de trabajo previsto no contempla las emergencias imprevistas que es probable que se produzcan en 2006-2007.
11. En el Anexo 1 se incluye una nota sobre la inflación según la cual los aumentos de precios registrados entre 2002 y 2005 en los países emergentes y países en desarrollo

² Artículo XIII-2 del Reglamento General.

³ Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación.

⁴ Otros costos operacionales directos.

⁵ Costos de apoyo directo.

⁶ (Presupuesto) administrativo y de apoyo a los programas.



(19%) y en el resto del mundo (13%) han conllevado sin duda un aumento de los gastos del PMA.

12. Para analizar las tendencias de los costos a lo largo de estos períodos, los gastos se desglosan en dos categorías: gastos relacionados con los proyectos de ayuda alimentaria y gastos no relacionados con proyectos de ayuda no alimentaria.
13. En el Cuadro 2 se indican los gastos efectivos correspondientes a los últimos dos bienios y los gastos previstos para el bienio actual, por categoría de programas.

CUADRO 2: GASTOS POR CATEGORÍA DE PROGRAMAS					
	Gastos efectivos en 2002-2003	Gastos efectivos en 2004-2005	Variación porcentual en 2002-2005	Gastos previstos para 2006-2007	Variación porcentual en 2004-2007
Proyectos de ayuda alimentaria					
OEM	1 870,5	2 039,2	9	1 614,0	-21
OPSR	1 149,0	1 913,7	67	3 046,0	59
Desarrollo	423,1	515,3	22	712,0	38
Iraq*	1 069,8	762,0	-29	0,0	-
Total parcial: proyectos de ayuda alimentaria	4 512,4	5 230,2	16	5 372,0	3
Proyectos de ayuda no alimentaria					
Operaciones especiales	118,9	257,4	116	358,0	39
Operaciones bilaterales	119,1	30,8	-74	63,0	104
Fondos fiduciarios	51,7	155,3	200	52,0	-67
Cuentas especiales	32,2	122,2	279	115,0	-6
Otros gastos del Fondo General	33,5	28,2	-16	0,0	-100
AAP	232,2	385,1	66	367,5	-5
Bienes de capital y de fomento de la capacidad	0,0	49,0	+++	25,5	-48
Total parcial: proyectos de ayuda no alimentaria	587,6	1 028,0	75	981,0	-5
Sumas eliminadas**	20,8	81,1	289	0,0	-100
Total de gastos	5 079,1	6 177,2	22	6 353,0	3

* La operación en el Iraq se indica por separado porque en 2003 estaba clasificada como OEM y en 2004 como operación bilateral.

** Las sumas eliminadas se refieren a las actividades internas en cuyos estados financieros se generan saldos entre oficinas, lo que refleja con más exactitud la situación global de la Organización. El incremento de estas sumas obedece a un aumento de las actividades con cargo a las cuentas especiales.

14. En el Cuadro 2 se indica que del aumento de 1.098,1 millones de dólares EE.UU. del total de gastos registrado entre 2002-2003 y 2004-2005, 440,4 millones de dólares se referían a actividades no relacionadas directamente con los alimentos, mientras que 717,8 millones de dólares se referían directamente a proyectos de ayuda alimentaria; las sumas eliminadas aumentaron en 60,3 millones de dólares.



15. Entre 2002 y 2005 se produjo un incremento del 75% en los gastos no relacionados con los proyectos de ayuda alimentaria, lo que equivale al 40% del aumento total de los gastos registrado entre los dos bienios. En 2006-2007, se prevé que estos gastos disminuyan ligeramente. Las variaciones en los gastos no relacionados con los proyectos de ayuda alimentaria se examinan en detalle en la Sección II.
16. Entre 2002 y 2005 se registró un aumento del 16% en los gastos de los proyectos de ayuda alimentaria, en comparación con el aumento del 22% que se registró en el gasto total durante el mismo período. Los gastos de los proyectos de ayuda alimentaria varían directamente en función del volumen de alimentos y del número de beneficiarios; por eso mismo, es posible analizarlos mediante una comparación de los costos unitarios de un bienio a otro. Los costos unitarios se examinan a fin de aislar el impacto de las variaciones de los costos en cada categoría de costos respecto del impacto de las variaciones generales en el nivel de actividades operacionales. Las variaciones registradas en los gastos de los proyectos de ayuda alimentaria se analizan en la Sección III.

SECCIÓN II: COSTOS NO RELACIONADOS CON LOS PROYECTOS DE AYUDA ALIMENTARIA

17. Los gastos relativos a las operaciones bilaterales, el Fondo General, las cuentas especiales y los fondos fiduciarios no se refieren al programa de trabajo ordinario del PMA. Los gastos de las OE, si bien forman parte del programa de trabajo operacional, no tienen un componente alimentario. Se establece aquí una distinción entre tales gastos y los costos de los proyectos de ayuda alimentaria.
18. En el Cuadro 3 figuran los gastos efectivos comprobados en estos ámbitos correspondientes a los dos últimos bienios y los gastos previstos para el bienio 2006-2007.

CUADRO 3: GASTOS NO RELACIONADOS CON LOS PROYECTOS DE AYUDA ALIMENTARIA					
	Gastos efectivos en 2002-2003	Gastos efectivos en 2004-2005	Variación porcentual en 2002-2005	Gastos previstos para 2006-2007	Variación porcentual en 2004-2007
Operaciones especiales	118,9	257,4	116	358,0	39
Operaciones bilaterales	119,1	30,8	-74	63,0	104
Fondos fiduciarios	51,7	155,3	200	52,0	-67
Cuentas especiales	32,2	122,2	279	115,0	-6
Otros gastos del Fondo General	33,5	28,2	-16	0,0	-100
Total parcial: gastos directos	355,4	593,9	67	588,0	-1
AAP	232,2	385,1	-	367,5	-
Bienes de capital y fomento de la capacidad*	0,0	49,0	-	25,5	-
Total parcial: gastos indirectos	232,2	434,1	87	393,0	-10
Total parcial: proyectos de ayuda no alimentaria	587,6	1 028,0	75	981,0	-5

* Los gastos en bienes de capital y fomento de la capacidad se presentan en este cuadro de manera coherente con el Plan de Gestión, en aplicación de la recomendación de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto (CCAAP) de 2003 en el sentido de que "...la mayoría de estos costos se asignarían normalmente al presupuesto AAP...".

19. Los gastos no relacionados con los proyectos de ayuda alimentaria aumentaron en un 75% entre 2002-2003 y 2004-2005. Los gastos directos aumentaron en un 67%, mientras que los gastos indirectos, relacionados con los costos de apoyo, registraron un incremento del 87%. Los detalles de estos incrementos se indican a continuación.

Gastos directos

20. En el Cuadro 4 figura un desglose, por categoría de costos, del incremento de los gastos directos no relacionados con los proyectos de ayuda alimentaria.



CUADRO 4: DESGLOSE POR CATEGORÍA DE COSTOS DE LOS GASTOS DIRECTOS NO RELACIONADOS CON PROYECTOS DE AYUDA ALIMENTARIA					
	Gastos efectivos en 2002-2003	Gastos efectivos en 2004-2005	Variación porcentual en 2002-2005	Gastos previstos para 2006-2007	Variación porcentual en 2004-2007
OCOD	151,1	337,7	124	374,3	11
CAD	148,0	195,2	32	162,7	-17
Otros gastos*	56,4	61,0	8,2	51,0	-16
Total	355,4	593,9	67	588,0	-1

*Nota: Se incluyen las operaciones bilaterales que pueden comprender componentes de alimentos y transporte. Oficialmente estas operaciones no son proyectos y, en consecuencia, se incluyen aquí y no en la sección sobre los proyectos de ayuda alimentaria, con la salvedad de la operación bilateral realizada en el Iraq en 2003, como se ha indicado *supra*.

21. Entre 2002-2003 y 2004-2005, los gastos clasificados como directos, pero que no están relacionados con proyectos de ayuda alimentaria, aumentaron en más de 238 millones de dólares, de los cuales 186,6 millones supusieron un incremento en la categoría de otros costos operacionales directos (OCOD).
22. Como se indica en el Cuadro 3, este aumento obedece principalmente a las siguientes actividades:
 - OE;
 - fondos fiduciarios; y
 - cuentas especiales.
23. En los siguientes párrafos se describen las principales actividades acometidas en el marco de cada categoría.

Operaciones especiales

24. Las OE complementan las operaciones de socorro del PMA y suelen estar destinadas a superar los obstáculos operacionales que dificultan la entrega de alimentos a los beneficiarios. Las OE se utilizan en las intervenciones del PMA para:
 1. rehabilitar y fortalecer la infraestructura de transporte y logística a fin de posibilitar una entrega puntual y eficaz de la ayuda alimentaria, en especial para atender a las necesidades ligadas a situaciones de urgencia y situaciones prolongadas de socorro (“Intervenciones de socorro del PMA”); e
 2. intensificar la coordinación en el seno del sistema de las Naciones Unidas y con otros asociados gracias a la prestación de determinados servicios comunes, con inclusión del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS), el Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas (UNJLC) y los servicios interinstitucionales de telecomunicaciones de seguridad (“Servicios comunes”).
25. En el Cuadro 5 se indica el porcentaje de gastos correspondiente a estos dos tipos OE.

CUADRO 5: GASTOS POR TIPO DE OPERACIÓN ESPECIAL (en porcentaje)			
	2002-2003	2004-2005	2006-2007 (Plan)
Intervenciones de socorro del PMA	66	55	64
Servicios comunes*	34	45	36
Total	100	100	100

* UNJLC, UNHAS y servicios interinstitucionales de telecomunicaciones de seguridad.

26. El aumento del gasto de los servicios comunes supuso más de la mitad del incremento total de los gastos relativos a las OE entre 2002-2003 y 2004-2005. Entre las operaciones que han contribuido en mayor medida al incremento figuran las que afectan al Sudán (56% en 2005), la intervención realizada a raíz del tsunami (21%), el Pakistán (9%), Angola (3,5%), el Chad (3%) y la República Democrática del Congo (1,5%). El aumento de las OE de socorro del PMA fue necesario para respaldar la entrega de ayuda alimentaria, mientras que las inversiones efectuadas en el marco de estas operaciones también contribuyeron a fortalecer la capacidad de los gobiernos mediante el desarrollo de la infraestructura local.
27. Los gastos totales previstos para 2006-2007 ascienden a 258,6 millones de dólares, de los cuales el 90% se refiere a desembolsos en 2006. La OE realizada en el Sudán representa el 73% del total.
28. En el Cuadro 6 se indican los gastos correspondientes al período comprendido entre 2002 y 2005.

CUADRO 6: GASTOS EFECTIVOS DE LAS OE (en millones de dólares)			
2002	2003	2004	2005
35,9	83,0	60,6	196,7

29. Los gastos efectivos realizados durante 2005, solamente, ascendieron al 52% del total de los gastos correspondientes a todo el período cuatrienal.

Fondos fiduciarios

30. Como puede observarse en el Cuadro 3, en el bienio 2004-2005 se registró asimismo un aumento significativo de los gastos con cargo a los fondos fiduciarios respecto del bienio 2002-2003. Ello se debe fundamentalmente a un cambio de política en virtud del cual el PMA ahora incluye en la categoría de fondos fiduciarios los fondos recibidos de los gobiernos receptores, de los que anteriormente se daba cuenta en los balances. Los fondos fiduciarios de esta naturaleza de mayor volumen son los establecidos por el Gobierno del Ecuador, que respaldan varios programas de alimentación escolar organizados por conducto del Ministerio de Salud Pública, el Ministerio de Educación, el Ministerio de Bienestar Social y el Instituto Nacional de la Familia; también se estableció un nuevo Fondo de imprevistos para el Ecuador. En Honduras, el Gobierno pidió al PMA que estableciera un fondo fiduciario para el transporte de alimentos destinados a los programas



de alimentación escolar. Varias contribuciones del sector privado también se encauzaron por conducto de los fondos fiduciarios; la mayor de ellas fue el fondo fiduciario de apoyo de la empresa TNT.

Cuentas especiales

31. Han aumentado tanto el número como el tamaño de las cuentas especiales para sostener la ampliación de las operaciones del PMA. En el bienio 2002-2003 había siete⁷ cuentas especiales, que representaban un total de 32,2 millones de dólares. En 2004-2005, el número de las cuentas especiales aumentó a 12, y los gastos a 122,2 millones de dólares.

32. A este incremento han contribuido en mayor medida las cuentas especiales siguientes:

- Cuenta especial para los servicios de transporte aéreo. En 2003, el PMA recibió y aceptó el cometido de administrar los servicios de transporte aéreo para las actividades humanitarias y de otro tipo de los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales (ONG) asociadas en la ejecución. Esta cuenta se estableció para administrar los ingresos y los gastos correspondientes a los servicios aéreos y las actividades afines.

Mediante esta cuenta especial, el PMA cobra una comisión a sus clientes por los servicios de transporte aéreo, lo que permite sufragar todos los costos del mantenimiento de la estructura de gestión de los servicios aéreos del PMA, así como sus programas de seguridad y garantía de la calidad de la gestión. Todos los servicios de transporte aéreo y los servicios profesionales prestados por el PMA contribuyen a la cuenta especial para financiar los servicios proporcionados. En la lista de clientes figuran las oficinas del PMA en los países, los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas y las ONG asociadas que participan en actividades de ayuda humanitaria, de rehabilitación y de otro tipo que no son directa o específicamente actividades de mantenimiento de la paz.

Esta cuenta, establecida en diciembre de 2003, durante el bienio 2002-2003 no registró ningún gasto, pero en 2004-2005, se financiaron con cargo a la misma 58,3 millones de dólares de gastos. Esta cuenta por sí sola explica el 65% del incremento de los gastos efectuados con cargo a las cuentas especiales entre los dos bienios.

- Cuenta especial de equipo y servicios de reserva de telecomunicaciones y tecnología de la información (TC/TI). Esta cuenta se estableció en 2000 para financiar el despliegue rápido de equipo y servicios de apoyo en situaciones de emergencia y para fortalecer los servicios de tecnología de la información y la comunicación en todo el mundo.

Los gastos registrados en esta cuenta se más que duplicaron entre 2002-2003 y 2004-2005 (desde 4,6 millones de dólares a 9,3 millones de dólares), lo que representa el 20% del incremento total de los gastos efectuados con cargo a las cuentas especiales. Este aumento se debe a los diversos proyectos de grandes proporciones realizados durante el bienio y al pronunciado aumento de las actividades de adquisición. Entre los proyectos emprendidos cabe mencionar un proyecto financiado por el Banco Mundial en la República Democrática del Congo, los proyectos interinstitucionales en el Sudán, el Iraq y el Pakistán y un amplio proyecto del PMA en el Chad.

⁷ No se incluye la Cuenta especial para el desastre del vuelo 2145 en Kosovo, que se estableció temporalmente para contabilizar los gastos relativos a la pérdida de un avión fletado por el PMA en Kosovo.



- Cuenta especial de autoseguro. Desde el 1º de mayo de 1994 el PMA dispone de un plan de autoseguro que cubre todas las pérdidas de productos anteriores a la entrega y las pérdidas de productos en tránsito relacionadas con el transporte internacional. En todos los envíos se reaseguran con una aseguradora externa las pérdidas que superen los 750.000 dólares por envío o 1,5 millones de dólares por buque. En la cuenta de autoseguro se acreditan las primas que se cargan a los proyectos sobre una base equivalente a las tarifas comerciales, y se abonan a la vez la compensaciones financieras por las pérdidas de productos en tránsito, que se acreditan a los donantes que corresponda, quienes pueden optar por que dichas compensaciones vuelvan a destinarse a sufragar proyectos a título de contribución adicional o se utilicen para reponer la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI). La recuperación de pérdidas procedente de terceros responsables se acredita igualmente a esta cuenta. El incremento de los gastos con cargo a esta cuenta obedeció al incremento general de las actividades operacionales.
 - Cuenta especial del Depósito de suministros para asistencia humanitaria de las Naciones Unidas (UNHRD). Esta cuenta se ha establecido para consignar las transacciones relativas a las operaciones del depósito creado el 1º de junio de 2000 en Brindisi (Italia), y administrado por el PMA. El depósito abastece a un consorcio de organismos de ayuda humanitaria de las Naciones Unidas y de ONG que prestan servicios a otras partes en virtud de acuerdos contractuales separados. Los gastos del UNHRD aumentaron hasta 8,2 millones de dólares en 2004-2005.
33. El total de gastos de estas cuatro cuentas especiales en 2004-2005 ascendió a 110 millones de dólares. El equivalente de esa cifra en 2002-2003 fue de 27 millones de dólares. La mayor parte de este aumento se produjo en los OCOD, que pasaron de 6,2 millones de dólares a 68,9 millones de dólares, debido principalmente a los cuantiosos gastos realizados en concepto de OCOD con cargo a la recién establecida cuenta especial para los servicios de transporte aéreo. Los CAD en esta categoría también se duplicaron debido fundamentalmente al incremento de los gastos de la cuenta especial de TC/TI.

Gastos indirectos

34. En el documento titulado “Examen de la tasa de recuperación de los costos de apoyo indirecto” (WFP/EB.A/2006/6-C/1), se presenta a la Junta un análisis pormenorizado de la tendencia de los costos indirectos y de los costos de apoyo indirecto (CAI) afines.
35. En el Plan de Gestión para el bienio 2004-2005, la Secretaría tomaba nota de que el nivel del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP) de 2002-2003 no permitía establecer la infraestructura necesaria para administrar y satisfacer las necesidades crecientes de la Organización.
36. Por ello, la Junta aprobó un incremento de los recursos indirectos para el fomento y aumento de la capacidad en sectores básicos, así como para integrar las funciones básicas financiadas con recursos extrapresupuestarios. El elemento de fomento de la capacidad del presupuesto de gastos indirectos de 2004-2005, como figuraba en el Plan de Gestión para el bienio 2004-2005, era de 103 millones de dólares, desglosados de la manera siguiente:
- 54 millones de dólares del presupuesto AAP destinados a:

◇ aumento y mejora del apoyo técnico	17 millones de dólares
◇ mejora de la seguridad del personal	1 millón de dólares
◇ fortalecimiento administrativo	22 millones de dólares



- ◇ asociaciones, comunicación y ampliación de la base de donantes 14 millones de dólares
 - 49 millones de dólares para fondos de bienes de capital y de fomento de la capacidad destinados a:
 - ◇ fondo de bienes de capital 19,2 millones de dólares
 - ◇ fortalecimiento de la gestión financiera 5,7 millones de dólares
 - ◇ gestión basada en los resultados 4,1 millones de dólares
 - ◇ mejora del sistema de seguridad 20,0 millones de dólares
37. En el Plan de Gestión para el bienio 2003-2004 se destacaba asimismo que la considerable devaluación del dólar estadounidense frente al euro constituía un factor importante que afectaba a los costos AAP, dado que la Sede de la Organización se encontraba en la zona euro. Todo ello supuso un incremento de 58,6 millones de dólares de los gastos AAP relativos a 2004-2005, tal como se indica en los estados financieros bienales correspondientes al bienio 2004-2005.

SECCIÓN III: COSTOS DE LOS PROYECTOS DE AYUDA ALIMENTARIA

38. Aislando los gastos directamente relacionados con los proyectos de ayuda alimentaria es posible examinar el vínculo directo entre tales gastos y el volumen de las operaciones medido utilizando ya sea la cantidad de toneladas de productos entregados o el número de beneficiarios.

Panorama general de las categorías de costos

39. En el Cuadro 2 se indica el monto total de los gastos relacionados con proyectos de ayuda alimentaria. En el Cuadro 7 estas cantidades se clasifican por categorías de costos y se indican el número de beneficiarios y la cantidad de toneladas distribuidas correspondientes.

CUADRO 7: GASTOS RELACIONADOS CON LOS PROYECTOS DE AYUDA ALIMENTARIA POR CATEGORÍA DE COSTOS

	Gastos efectivos en 2002-2003	Gastos efectivos en 2004-2005	Variación porcentual en 2002-2005	Gastos previstos para 2006-2007	Variación porcentual en 2004-2007
Alimentos	2 673,0	2 741,1	3	2 557,0	-7
Transporte externo	433,0	619,3	43	698,0	13
TTAM	947,7	1 306,5	38	1 371,0	5
OCOD	93,9	109,1	16	141,0	29
CAD	364,9	454,2	24	605,0	33
Total	4 512,4	5 230,2	16	5 372,0	3
Beneficiarios (millones)	176,2	209,7	19	75 (anuales)	n.d.
Volumen distribuido (en millones de toneladas)	9,335	9,574	3	9,267	-3

40. Se registró un aumento del 16% en los gastos entre los bienios 2002-2003 y 2004-2005. Como se indica en el Anexo I, durante esos cuatro años el promedio de la inflación a escala mundial fue del 13%.
41. En el curso de este período se registra también un reducido incremento en cuanto al volumen de productos distribuido. Sin embargo, como se indica en el Anexo II, el uso del número de beneficiarios para comparar los gastos previstos con los gastos efectivos no permite una comparación entre costos unitarios. Históricamente, los informes incluyen a todos los beneficiarios, sea cual sea la ración recibida o el período abarcado, mientras que el número de beneficiarios previsto se calcula, casi por definición, sobre la base de quienes reciben una ración íntegra durante todo el período previsto.
42. Un método más fiable para comparar los unitarios consiste en utilizar la cantidad de toneladas. En el Cuadro 8 se presentan los gastos directos medios por tonelada y por categoría de programa, y se indican por separado las operaciones en el Iraq.

CUADRO 8: COSTO DIRECTO MEDIO POR TONELADA					
	Gastos efectivos en 2002-2003	Gastos efectivos en 2004-2005	Variación porcentual en 2002-2005	Gastos previstos para 2006-2007	Variación porcentual en 2004-2007
OEM	451,8	581,2	29	652,6	12
OPSR	520,4	580,0	11	574,3	-1
Desarrollo	362,7	444,6	23	477,9	8
Iraq*	587,5	474,1	-19	0,0	-
Costo directo medio por tonelada	483,3	546,3	13	579,7	6

43. En el Cuadro 8 se indica que los gastos por tonelada varían considerablemente según los períodos y las categorías de programas. Estos gastos dependen más de la naturaleza de las operaciones ejecutadas durante un período determinado que de consideraciones referentes a las categorías genéricas de los programas.
44. Las operaciones en el Iraq ejercen un efecto de distorsión sobre el análisis general: el costo medio por tonelada correspondiente a estas operaciones disminuyó en un 20% de 2003 a 2004. En 2003, rebasaba en gran medida el costo medio por tonelada, mientras que en 2004 era considerablemente inferior. Por este motivo, y por el carácter único de la operación, en lo sucesivo quedarán excluidas del análisis las operaciones realizadas en el Iraq.
45. En el Cuadro 9 se recapitulan todos los gastos relativos a los proyectos de ayuda alimentaria correspondientes al período 2002-2007, y se indica la cantidad de toneladas de productos distribuidos.

CUADRO 9: GASTOS RELATIVOS A LOS PROYECTOS DE AYUDA ALIMENTARIA POR CATEGORÍA DE COSTOS (CON EXCLUSIÓN DEL PROGRAMA PARA EL IRAQ)					
	Gastos efectivos en 2002-2003	Gastos efectivos en 2004-2005	Variación porcentual en 2002-2005	Gastos previstos para 2006-2007	Variación porcentual en 2002-2007
Alimentos	1 767,0	2 147,7	22	2 557,0	19
Transporte externo	395,8	524,5	32	698,0	33
TTAM	867,8	1 240,2	43	1 371,0	11
OCOD	75,4	109,1	45	141,0	29
CAD	336,6	446,8	33	605,0	35
Total	3 442,6	4 468,3	30	5 372,0	20
Toneladas efectivas (millones)	7,515	7,967	6	9,267	16

46. Una vez aislados los gastos no relacionados con los proyectos de ayuda alimentaria y las operaciones en el Iraq es posible examinar los costos unitarios relativamente comparables. En el Cuadro 10 se indican los gastos directos por tonelada correspondientes al período abarcado, con exclusión del Iraq.

CUADRO 10: GASTOS DIRECTOS MEDIOS POR TONELADA (CON EXCLUSIÓN DEL PROGRAMA PARA EL IRAQ)					
	Gastos efectivos en 2002-2003	Gastos efectivos en 2004-2005	Variación porcentual en 2002-2005	Gastos planificados para 2006-2007	Variación porcentual en 2004-2007
Alimentos	235,1	269,6	15	275,9	2
Transporte externo	52,7	65,8	25	75,3	14
TTAM	115,5	155,7	35	147,9	-5
OCOD	10,0	13,7	37	15,2	11
CAD	44,8	56,1	25	65,3	16
Total	458,1	560,8	22	579,7	3

47. En los siguientes párrafos se exponen los principales factores que han contribuido a las variaciones registradas en dichos gastos, separados en las categorías de costos siguientes:
- alimentos;
 - transporte externo;
 - transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM);
 - OCOD; y
 - CAD.

ALIMENTOS

Costo de los alimentos

48. Esta categoría de costos consta de los alimentos comprados, los alimentos donados en especie y otros costos conexos, relativamente menores, como los que entrañan las encuestas de calidad y cantidad.

CUADRO 11: COSTO DE LOS ALIMENTOS (CON EXCLUSIÓN DEL PROGRAMA PARA EL IRAQ)					
	Costos efectivos en 2002-2003	Costos efectivos en 2004-2005	Variación porcentual en 2002-2005	Costos planificados para 2006-2007	Variación porcentual en 2004-2007
Alimentos (millones de dólares)	1 767,0	2 147,7	22	2 557,0	19
Alimentos (por tonelada)	235,1	269,6	15	275,9	2

49. Si se excluye el programa para el Iraq, los gastos por concepto de alimentos aumentaron casi un 22% entre el bienio 2002-2003 y el bienio 2004-2005. Habida cuenta del aumento del 6% registrado en el volumen de toneladas distribuidas, el aumento del costo unitario medio fue del 15%. Para que los datos guarden coherencia con el resto del documento, este costo unitario se basa en las toneladas distribuidas y no en las compradas o donadas.
50. En los casos en que se desconoce el origen probable de los productos, resulta particularmente difícil prever su precio. Por consiguiente, las cifras relativas a la planificación para el bienio 2006-2007 se basan en los costos medios por tonelada de 2004 y no reflejan ninguna variación importante con respecto al período 2004-2005.
51. Hay dos factores particularmente importantes en los costos que desempeñan una función fundamental:
- la combinación de productos o el tipo de alimentos necesarios; y
 - el origen de los productos.

Combinación de productos

52. El principal factor determinante del costo medio de los productos del PMA por tonelada es la composición de la canasta de alimentos, con arreglo a la cual se establece el tipo de productos necesarios.
53. En el Cuadro 12 se indica la composición de la canasta de alimentos para los dos bienios: 2002-2003 y 2004-2005, por principal grupo de productos.

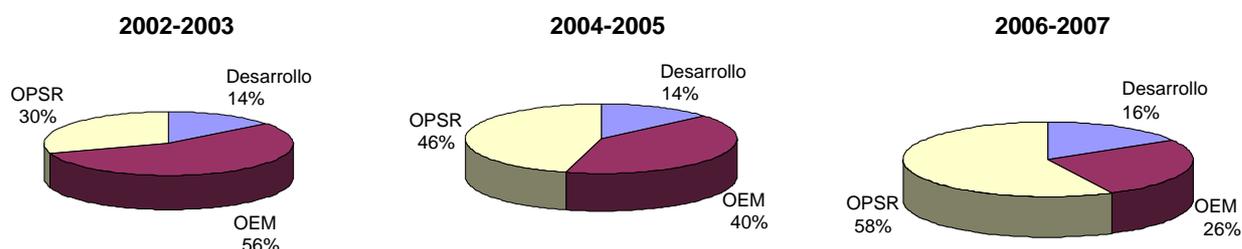
CUADRO 12: COMPOSICIÓN DE LA CANASTA DE ALIMENTOS EN 2002-2005			
	2002-2003		2004-2005
	Precio por tonelada	Porcentaje de la canasta de alimentos	Porcentaje de la canasta de alimentos
Cereales	162,3	80,9	77,5
Alimentos compuestos	293,5	6,4	7,8
Aceite	758,6	3,8	4,3
Legumbres secas	747,3	1,4	2,1
Otros	330,8	7,5	8,3
Total	224,3	100,0	100,0

Nota: estas cifras se basan en los productos comprados y donados. Los costos por tonelada son diferentes de los del Cuadro 10 porque en este último se indica la cantidad de toneladas distribuidas.

54. La proporción de cereales en la canasta de alimentos general disminuyó en 3,4%; se registraron aumentos consiguientes en la proporción de los alimentos compuestos (1,4%), el aceite (0,5%), las legumbres secas (0,7%) y los otros alimentos (0,8%), todos los cuales eran productos más caros.
55. Este cambio es más significativo de lo que no parezca en primera instancia. Aun en el caso de que los precios de los productos se hubieran mantenido constantes, una variación en la composición de la canasta de alimentos que implicara la sustitución de cereales por aceite en una proporción del 0,5% habría incrementado el costo unitario general de la siguiente manera:
- Sustitución de cereales por aceite 0,5%
 - 0,5% de 8 millones de toneladas compradas/donadas: 40.000 toneladas
 - Costo adicional por tonelada: 596,30 dólares
 - Aumento total de los costos 23,9 millones de dólares
 - Aumento general del costo directo medio por tonelada 2,98 dólares
56. Al reducirse en 0,5% la cantidad de cereales y aumentar en medida correspondiente la de aceite, se añadieron casi 3 dólares al costo directo medio general por tonelada.
57. Un análisis similar de todos los cambios en la composición de la canasta de alimentos durante este período demuestra que el leve cambio que sufrió la combinación de productos entre el bienio 2002-2003 y el bienio 2004-2005 hizo aumentar 10,20 dólares el costo directo medio general por tonelada, lo que corresponde a una tercera parte del aumento del costo unitario medio de los alimentos.
58. Los cambios en la composición de la canasta de alimentos se relacionan con la transición de las OEM a las OPSR. En la Figura 1 se destaca el crecimiento de las necesidades de productos de las OPSR en comparación con el de las otras dos categorías de programas.



Figura 1: Tendencias de las necesidades de alimentos, por categoría de programas (en toneladas)

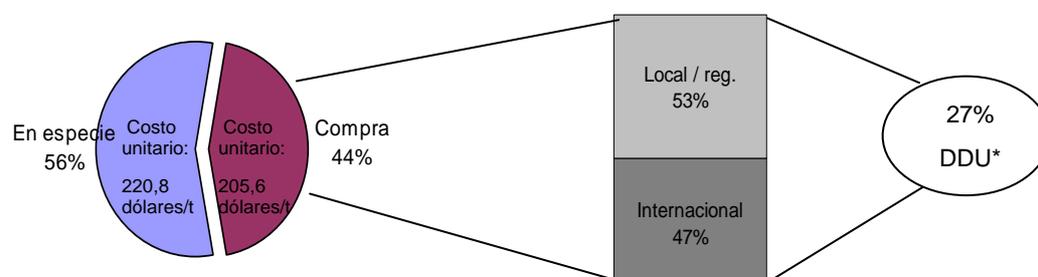


59. En promedio, las necesidades de alimentos de las OPR fueron entre un 6% y un 14 % más caras que en el caso de las OEM.

Origen de los productos y condiciones de compra

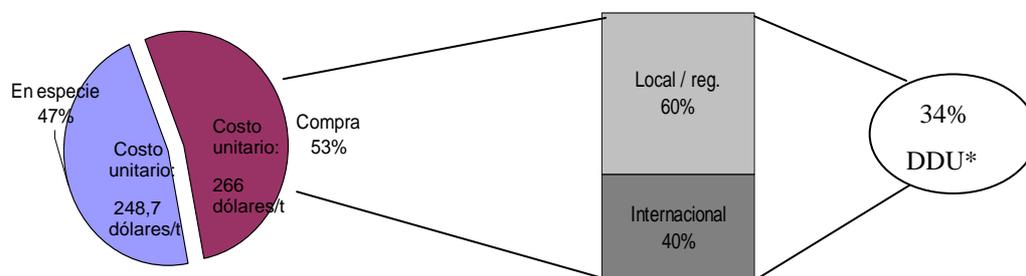
60. Otro factor importante que repercute en el costo de los productos es su origen y las condiciones de entrega establecidas en los contratos de compra de alimentos. En las Figuras 3 y 4 se ilustran las variaciones en cuanto al origen de los productos del PMA.

Figura 2: Tendencias de los costos de los alimentos, 2002-2003



*Modalidad de entrega sin abonar los derechos

Figura 3: Tendencias de los costos de los alimentos, 2004-2005



*Modalidad de entrega sin abonar los derechos.

61. Se registró una disminución del volumen de los productos recibidos en especie, que pasaron de un 56% del total en 2002-2003 a un 47% en 2004-2005. No obstante, el costo unitario por tonelada tanto para los productos suministrados en especie como para los productos comprados aumentó en el bienio 2004-2005. El costo unitario de los productos en especie fue superior al de los productos comprados en 2002-2003, pero inferior en 2004-2005. Estas diferencias obedecen principalmente al tipo de producto recibido, lo que está relacionado con la composición de la canasta de alimentos y no tanto con el tipo de donación.
62. Un factor que determina más directamente el costo por tonelada es el de las condiciones de entrega en el caso de los productos comprados. Por ejemplo, se desprende de los gráficos anteriores que la modalidad de entrega sin abonar los derechos (DDU) aumentó del 27% al 34% de uno a otro bienio. Esta modalidad indica que en el precio de los productos se incluye un elemento de costos de transporte. Se realizó una comparación entre las compras entregadas sin abonar los derechos en el bienio 2002-2003 y en el bienio 2004-2005 y se comprobó que, en promedio, debido al mayor recurso a la modalidad DDU, los costos generales de los alimentos habían registrado un incremento de 39,5 millones de dólares. Ello equivale a más de 5,25 dólares por tonelada, esto es, un 15% del aumento del costo unitario. Existe, por lo tanto, una interrelación entre las categorías de costos correspondientes a los alimentos y las de transporte (transporte externo y TTAM), según se trate de compras regionales o locales. La modalidad DDU aumenta los costos alimentarios por toneladas, pero da lugar a una reducción correspondiente en los costos de transporte. Cabe señalar que las prácticas vigentes del PMA no permiten separar el precio de los productos y los costos de transporte cuando se aplica esta modalidad de compra.

Conclusión

63. Los costos de los alimentos por tonelada aumentaron 34,5 dólares por tonelada (esto es, un 15 %) entre el bienio 2002-2003 y el bienio 2004-2005. De este aumento, aproximadamente 10,2 dólares se debieron a que fue necesario sustituir parte de los cereales por otros tipos de productos. Otros 5,25 dólares correspondieron a un mayor uso de la modalidad DDU.

64. Estos cálculos no incluyen i) las variaciones relativas a categorías específicas de productos, como por ejemplo la sustitución de un cereal menos caro por uno más caro; ii) las variaciones en otras modalidades de entrega (la modalidad DDU se analizó por ser la más fácilmente cuantificable); y iii) las tasas de inflación que se indican en el Anexo I.

TRANSPORTE EXTERNO

65. Los costos de transporte externo suelen ser los que se relacionan con el primer tramo del transporte de los productos: del país del donante al puerto del país receptor o, cuando se trata de compras de productos regionales, del lugar en el que se efectuó la compra al país receptor.
66. En el Cuadro 13 se indican el aumento efectivo de los gastos de transporte externo y el de los costos por tonelada en los bienios 2002-2003 y 2004-2005, así como los gastos planificados para 2006-2007.

CUADRO 13: TRANSPORTE EXTERNO					
	Gastos efectivos en 2002-2003	Gastos efectivos en 2004-2005	Variación porcentual en 2002-2005	Gastos planificados para 2006-2007	Variación porcentual en 2004-2007
Gastos (millones de dólares)	395,8	524,5	33	698,0	33
Costo unitario medio (millones de dólares por tonelada)	52,7	65,8	25	75,3	14

67. Hay muchos factores que determinan el costo por tonelada en el caso del transporte externo, como por ejemplo las condiciones de entrega de los productos, el tipo de producto, su envasado y la ruta de navegación. Si bien el PMA opera utilizando vías comerciales distintas de las que constituyen la norma, es posible comparar el costo directo por tonelada del transporte externo del PMA con el mercado de los fletes marítimos en general.
68. En la Figura 4 se comparan las tendencias comerciales generales del precio de los fletes marítimos con los costos unitarios medios de transporte externo del PMA, tomando el año 2002 como período de referencia.

Figura 4: Tendencias del mercado de fletes marítimos comparadas con los costos del PMA



69. El precio de mercado de los fletes marítimos aumentó radicalmente en 2004 y en 2005. Este incremento se atribuyó a los siguientes factores:
- la falta de elasticidad de la oferta en el mercado del transporte marítimo y la concomitante demanda elevada que se registraron entre fines de 2002 y 2005;
 - la ubicación de buques lejos de las vías comerciales ordinarias, a causa del aumento de la demanda de transporte en Asia, especialmente en China;
 - el aumento de las roturas de buques registrado entre 2000 y 2002 y el mayor plazo de entrega para la construcción de nuevos buques, lo que redujo aún más la oferta y llevó a que tuvieran que utilizarse buques viejos, dando lugar a costos más elevados;
 - el aumento de los costos básicos, tales como la construcción naval, los seguros, la seguridad y el combustible; y
 - las expectativas generadas por las tendencias del aumento de los precios.
70. El aumento de los precios del mercado excedió con creces el aumento de los costos de transporte externo para el PMA durante el período que va de 2002 a 2005.
71. Influyeron en el aumento de los costos del transporte externo algunos factores que se refieren concretamente al PMA, entre los cuales figuran los siguientes:
- los mayores costos portuarios, incluidas la manipulación en el puerto y las mejoras de la infraestructura portuaria;

- una mayor necesidad de transbordo de los productos del PMA dado que, cuando los puertos de destino no se ajustan a las normas mínimas de seguridad internacionales, los propietarios de buques son reacios a atracar sus buques en ellos;
- el empleo de vías navieras relativamente poco populares, que a menudo son más caras que las comerciales;
- la diferente modalidad de entrega aplicada a muchas compras de productos, tal como se indica antes, que redujo los costos del transporte externo de tales envíos.

72. Las cifras relativas a las operaciones del Plan de Gestión se compilaron entre marzo y mayo de 2005, período durante el cual el mercado naviero estaba por alcanzar su punto máximo.

Conclusión

73. El costo del transporte externo del PMA por tonelada aumentó un 25% entre el bienio 2002-2003 y el bienio 2004-2005. Si bien muchos factores que contribuyeron a este aumento se referían exclusivamente al PMA, el factor de mayor peso fue el incremento del 150% de los precios del mercado de los fletes marítimos.

TRANSPORTE EXTERNO, ALMACENAMIENTO Y MANIPULACIÓN

74. Los costos de TTAM comprenden los costos necesarios para cuidar y entregar físicamente los productos desde que finaliza la fase del transporte externo hasta su distribución final.

CUADRO 14: COSTOS DE TTAM					
	Gastos efectivos en 2002-2003	Gastos efectivos en 2004-2005	Variación porcentual en 2002-2005	Gastos planificados para 2006-2007	Variación porcentual en 2004-2007
Gastos (millones de dólares)	867,8	1 240,2	43	1 371,0	11
Costo unitario medio (dólares por tonelada)	115,5	155,7	35	147,9	-5

75. Se desprende del cuadro anterior que, entre el bienio 2002-2003 y el bienio 2004-2005, se produjo un aumento significativo (35%) del costo unitario por tonelada en concepto de TTAM. Contribuyeron a este aumento factores macroeconómicos y factores relativos a los distintos países.

Factores macroeconómicos

76. Hay tres factores macroeconómicos que han tenido un impacto en los costos de TTAM a lo largo de este período:
- i) el aumento del precio del combustible,
 - ii) el debilitamiento general del dólar estadounidense; y
 - iii) la inflación.



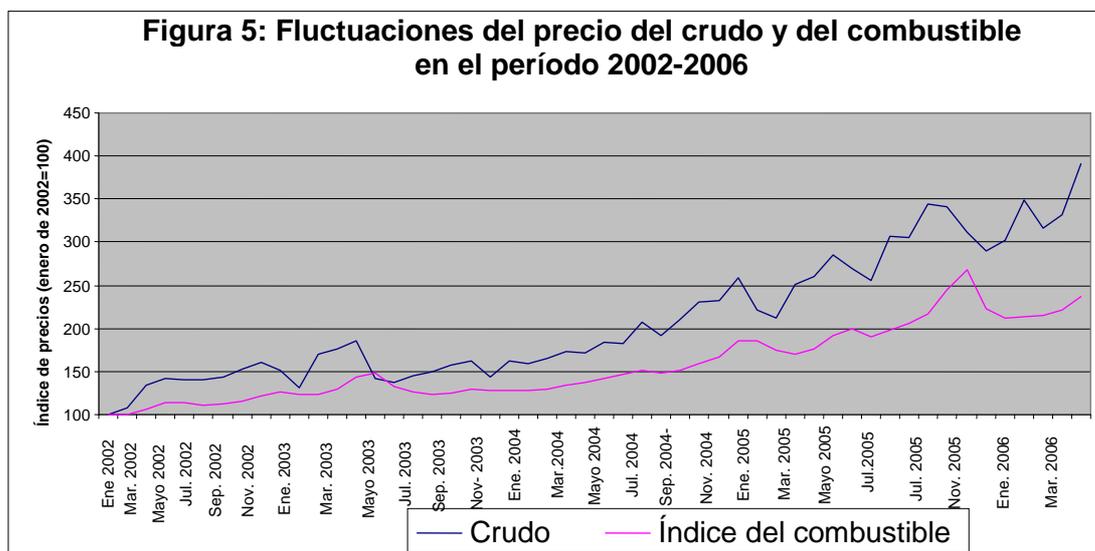
Aumento del precio del combustible

77. El precio del combustible es un insumo significativo en el costo de TTAM por tonelada, pero el grado en que el combustible es un insumo varía considerablemente de un proyecto a otro, así como con el transcurso del tiempo, conforme a factores tales como:

- el tipo de transporte que se utilice;
- la calidad de la infraestructura del transporte;
- el entorno de seguridad;
- la proporción general de los costos referidos al transporte frente al almacenamiento y la distribución;
- las condiciones del mercado de transporte nacional; y
- el tipo de producto.

78. Resulta difícil determinar la proporción exacta de los costos de TTAM en los que repercuten las fluctuaciones del precio del combustible, dado que la mayor parte de los costos relacionados con el combustible, en el caso del PMA, quedan absorbidos por lo dispuesto por los transportistas. Al combustible puede atribuirse hasta un 70% de las tarifas de transporte. El porcentaje de los costos del combustible en las tasas comerciales de transporte por camión se sitúa en promedio en el 42%. Para ilustrar el impacto potencial que han tenido los precios del combustible en esta categoría de costos para el PMA, se asume que alrededor del 25% de los costos de TTAM están determinados directamente por el precio del combustible.

79. En la Figura 5 se ilustra el aumento del precio del crudo y del diesel al por menor, en los últimos cuatro años.



80. Tal como ilustra el gráfico, los aumentos registrados durante el período son significativos; por ejemplo, los precios del crudo aumentaron un 68% entre 2002-2003 y 2004-2005. Los precios del diesel también aumentaron —un 49%— durante el mismo período. La relación entre los precios del crudo y los del combustible no siempre es directa

porque los precios del combustible también se ven muy afectados por la demanda y otras variables.

81. Habida cuenta de que el costo de TTAM en 2002-2003 ha sido de 115,50 dólares por tonelada, y suponiendo que dicho costo esté determinado por el precio del combustible en un 25% y que los costos del combustible hayan aumentado un 50% entre 2002 y 2005, podía preverse un aumento del costo de TTAM de más de 14 dólares por tonelada durante ese período, debido únicamente al aumento del precio del combustible. En otras palabras, más de la tercera parte del aumento del costo de TTAM por tonelada podría atribuirse al aumento del precio del combustible.

Debilitamiento del dólar estadounidense

82. Cabe la posibilidad de que el debilitamiento general del dólar haya tenido un impacto significativo en los costos de TTAM porque la mayoría de estos gastos se contraen en el país y una gran parte de ellos se denominan en moneda nacional. Resulta difícil determinar el impacto exacto de ello porque la proporción de gastos de TTAM liquidados en monedas que no sean el dólar varía según el proyecto de que se trate y el transcurso del tiempo.
83. Según un análisis realizado en una muestra de 151 proyectos actualmente en curso o recién cerrados, el 36% de los gastos efectivos en concepto de TTAM se habían denominado en monedas que no eran el dólar estadounidense. Tomando como base un costo de TTAM de 115,50 dólares por tonelada en 2002-2003, y suponiendo que el poder adquisitivo del dólar haya disminuido en un 12,4%, es probable que los costos de TTAM hayan aumentado en 4,50 dólares por tonelada entre 2002-2003 y 2004-2005 debido únicamente a las fluctuaciones del tipo cambiario.
84. No obstante, esta disminución del dólar estadounidense refleja la variación de esta moneda con respecto a la cesta de monedas de los asociados comerciales de los Estados Unidos. Dado que el PMA trabaja en distintos países, es posible que el impacto de las variaciones cambiarias en el Programa sea muy diferente.

Inflación

85. En el Anexo I se indica que entre 2002 y 2005 los precios aumentaron, en promedio, un 19,3% en los países emergentes. Una vez más, resulta difícil establecer una correlación directa entre este hecho y el costo de TTAM del PMA, especialmente cuando se tienen en cuenta las variaciones cambiarias, pero la tasa de inflación general en los países receptores sin duda habrá influido en el aumento de los costos de TTAM.

Factores relacionados concretamente con los países

86. Los costos de TTAM del PMA están estrechamente vinculados con las necesidades operacionales y con la situación única de cada proyecto, y es difícil compararlos con las tendencias del mercado en general. Entre los factores relacionados concretamente con los países figuran:
 - las condiciones del sector del transporte local;
 - la disposición organizativa del puerto y su funcionamiento;
 - la competencia en el sector comercial;
 - los costos del combustible y costos de funcionamiento;
 - las limitaciones de la carga por eje;



- la medida en que el PMA contrata servicios de transporte o bien explota su propio equipo;
- los complejos de depósitos y centros de logística nacionales; y
- las tendencias generales de la economía en el país.

Sudán

87. El PMA opera en muchas zonas donde la infraestructura de transporte es mala y en emplazamientos remotos donde predominan condiciones de inseguridad. El Sudán es el país en el que esta difícil situación ha afectado en mayor medida a los costos de TTAM. Las operaciones de emergencia realizadas en el país contribuyeron en gran medida al aumento de los costos de TTAM en el bienio 2004-2005.
88. En el Cuadro 15 se compara la tasa de TTAM del Sudán con la tasa media de los proyectos de ayuda alimentaria del PMA y se explica el gran aumento de tamaño relativo de la operación en el Sudán.

CUADRO 15: TASA MEDIA DE TTAM DEL PMA Y TASAS DE TTAM DE LAS OEM RELATIVAS AL SUDÁN, POR BIENIO			
	2002-2003	2004-2005	2006-2007
Tasa media de TTAM del PMA por tonelada (véase el Cuadro 9)	115,5	155,7	147,9
Tasa de TTAM por tonelada de las principales OEM en el Sudán ⁽¹⁾	360,0	561,0	467,0
El Sudán como porcentaje del volumen total de productos distribuido (con exclusión del programa para el Iraq)	4	11	11

⁽¹⁾ El costo por tonelada para los bienios 2002-2003 y 2004-2005 se calcula en función de los gastos efectivos y del volumen de productos distribuido.

89. En el Cuadro 15 se indica que entre el bienio 2002-2003 y el bienio 2004-2005 hubo un aumento en la tasa de TTAM por tonelada en el Sudán, mientras que en el bienio 2004-2005 el costo de TTAM por tonelada se mantuvo en un nivel tres veces superior al promedio del PMA. El aumento sustancial del tamaño de las OEM en el Sudán llevó a un aumento significativo de los costos generales de TTAM del Programa.
90. El aumento del tamaño de las operaciones relativas al Sudán, que pasó de 270.600 toneladas de productos en 2002-2003 a 850.500 toneladas en 2004-2005, hizo que los costos totales de TTAM del PMA se incrementaran en 380 millones de dólares.
91. La operación humanitaria en el Darfur exigió medios de asistencia más costosos debido a la precaria situación de seguridad reinante y a la amplitud y complejidad de la operación. Los costos más elevados de TTAM en el Sudán se deben principalmente a la limitada infraestructura de transporte por superficie, agravada por la inseguridad y la escasa capacidad de transporte por camión disponible en el mercado local. Además, el PMA se ve obligado a menudo a usar aeronaves a causa de la precariedad de la cadena de distribución y de las dificultades de acceso a zonas importantes que se experimentan durante la temporada de lluvias.



Conclusión

92. Para poder examinar el impacto exacto de cada uno de estos factores sería necesario un estudio más detenido. Sin embargo, el análisis anterior indica que gran parte del aumento de los costos unitarios de TTAM se debe al incremento del precio del combustible. El deterioro de la infraestructura de transporte y de las condiciones de seguridad son también factores importantes. Debido al aumento de la tasa de TTAM por tonelada en el Sudán y al aumento del tamaño de la operación, los gastos generales en concepto de TTAM del PMA se vieron incrementados en 380 millones de dólares en el bienio 2004-2005.

OTROS COSTOS OPERACIONALES DIRECTOS

93. Los OCOD se definen como insumos para las actividades —recursos de personal, artículos no alimentarios o servicios— proporcionados por el PMA y utilizados directamente en actividades por los beneficiarios, el gobierno de un país receptor u otros asociados en la ejecución.
94. En el Cuadro 16 se indican los OCOD del PMA en valores totales, por tonelada, y como porcentaje del costo directo por tonelada.

CUADRO 16: OCOD					
	Gastos efectivos en 2002-2003	Gastos efectivos en 2004-2005	Variación porcentual en 2002-2005	Gastos planificados para 2006-2007	Variación porcentual en 2004-2007
Gastos (millones de dólares)	75,4	109,1	45	141,0	29
Costo unitario medio (dólares por tonelada)	10,0	13,7	37	15,2	11
Como porcentaje del costo directo por tonelada	2,2	2,4		2,6	

95. Los gastos totales por concepto de OCOD aumentaron un 45% entre 2002 y 2005, mientras el costo por tonelada aumentó un 37%.
96. El aumento de los gastos en concepto de OCOD por tonelada debe considerarse teniendo en cuenta el punto de partida relativamente bajo comparado con otras categorías de costos, y el hecho de que los OCOD se introdujeron sólo en 2000. Los OCOD representan tan sólo entre el 2% y el 3% de los gastos totales en todo el período que va de 2002 a 2007.
97. En el Cuadro 17 se indican los OCOD por categoría de programas. Se prevé que los OCOD aumenten más del doble en relación con los proyectos de desarrollo y las OPSR entre 2002 y 2007.

CUADRO 17: GASTOS EN CONCEPTO DE OCOD POR TONELADA, POR CATEGORÍA DE PROGRAMA			
	Desarrollo	OEM	OPSR
2002-2003	13,34	11,26	5,97
2004-2005	11,26	16,56	11,50
2006-2007	20,13	8,09	17,16

98. El aumento de los OCOD se debe fundamentalmente al mayor número y tamaño de OPSR con importantes componentes de rehabilitación, así como al mayor número de actividades del PMA referidas al fomento de la capacidad, conforme a la Prioridad estratégica 5.
99. Estas actividades han fortalecido las asociaciones y contribuido al fomento de las capacidades de los asociados en la ejecución y sus contrapartes, principalmente en las esferas de la orientación de la ayuda, la seguridad alimentaria y el análisis y cartografía de la vulnerabilidad. Han contribuido asimismo al aumento de los OCOD.
100. Los OCOD por tonelada relativos al personal aumentaron un 18% entre 2002 y 2005, un 89% por lo que respecta a los costos recurrentes, y un 98% en cuanto al equipo y los costos de capital. Las tres esferas donde se registró el mayor aumento en el rubro equipo y costos de capital fueron las siguientes:
- material y equipo relacionados con la salud;
 - material y equipo relacionados con las escuelas; y
 - aperos y equipo agrícolas.
101. Dado que la mayor parte de los gastos en concepto de OCOD se contraen en los países, los temas del debilitamiento del dólar estadounidense y de la inflación interna también han influido en el aumento de los gastos en concepto de OCOD. Como en el caso del TTAM, resulta difícil cuantificar el impacto exacto de estos factores.

Conclusión

102. Si bien en los proyectos de ayuda alimentaria los OCOD representan menos del 3% de los gastos generales, los gastos en concepto de OCOD por tonelada aumentaron un 37% entre el bienio 2002-2003 y el bienio 2004-2005. Este aumento está directamente relacionado con el mayor hincapié que se hace en el fortalecimiento de las asociaciones (Objetivo de gestión 1), en una orientación de la ayuda más precisa (Objetivo de gestión 3) y en la Prioridad estratégica 5.

COSTOS DE APOYO DIRECTO

103. Los CAD son costos contraídos directamente por una oficina del PMA en el país en apoyo de los proyectos. Incluyen al personal internacional, el personal nacional, los gastos recurrentes, el equipo y los costos de capital.



CUADRO 18: CAD					
	Gastos efectivos en 2002-2003	Gastos efectivos en 2004-2005	Variación porcentual en 2002-2005	Gastos planificados para 2006-2007	Variación porcentual en 2004-2007
Gastos (millones de dólares)	336,6	446,8	33	605,0	35
Costo unitario medio (dólares por tonelada)	44,8	56,1	25	65,3	16
Como porcentaje del costo directo por tonelada	9,7	10,0		11,2	

104. Los CAD aumentaron 110,2 millones de dólares, o sea, un 33% entre el bienio 2002-2003 y el bienio 2004-2005. El aumento de costo por tonelada fue de un 25%.
105. En tanto que porcentaje de los costos directos por tonelada, los CAD pasaron del 9,7% en 2002-2003 al 10,0% en 2004-2005. En el Plan de Gestión para el bienio 2006-2007 se prevé representen el 11,2% de los costos directos por tonelada.
106. En el Cuadro 19 se indican los CAD por componentes relacionados con el personal y no relacionados con el personal.

CUADRO 19: CAD, POR COMPONENTES					
	Gastos efectivos en 2002-2003	Gastos efectivos en 2004-2005	Variación porcentual 2002-2005	Gastos efectivos para 2006-2007	Variación porcentual en 2004-2007
No relacionados con el personal	132,3	199,4	51	270,8	36
Relacionados con el personal	204,3	247,4	21	334,2	35
Total	336,6	446,8	33	605,0	35

107. Los CAD no relacionados con el personal aumentaron un 51% entre el bienio 2002-2003 y el bienio 2004-2005. Los principales aumentos se produjeron en las esferas de las consultorías, los viajes, los gastos relacionados con el sistema de información, las compras de vehículos y las contribuciones en especie en concepto de CAD. Los gastos en concepto de CAD no vinculados al personal se contraen fundamentalmente en los países y no están denominados en dólares estadounidenses. Por lo tanto, sufren las consecuencias de las tasas de inflación locales —las cuales, entre 2002 y 2005, provocaron un aumento medio de los precios del 19% en los países en desarrollo— y de la devaluación general del dólar estadounidense. Como en el caso del TTAM y los OCOD, resulta difícil cuantificar el impacto exacto de estos factores en los CAD.
108. Los CAD no relacionados con el personal también aumentaron debido a la necesidad de una mayor seguridad. Por ejemplo:
- costos que entraña el cumplimiento de las normas mínimas de seguridad en las operaciones (MOSS); y



- costos relacionados con la Oficina del Coordinador de Asuntos de Seguridad de las Naciones Unidas (UNSECOORD/DSS: se han presupuestado 22,6 millones de dólares en la partida de CAD para el bienio 2006-2007).
109. Los CAD relacionados con el personal aumentaron en el 21%. Dicho aumento se refiere tanto al personal internacional como al local. La remuneración del personal internacional se ajusta a tarifas normalizadas; los sueldos del personal nacional se sufragan en función de los gastos que se realizan efectivamente y están determinados por factores locales. El aumento de los costos de personal se debió a los siguientes factores:
- El PMA está procurando mejorar las condiciones contractuales de sus miembros del personal de conformidad con el Objetivo de gestión 2 (ser el empleador elegido por un personal competente decidido a acabar con el hambre). Ello supone convertir los contratos de consultoría en contratos a plazo fijo, para el personal internacional; y para el personal nacional, convertir los contratos temporales en contratos a plazo fijo. En muchos casos, esta conversión puede duplicar los costos.
 - Es necesario efectuar mayores gastos relacionados con los incentivos que incluyan licencias de descanso y recuperación, pagos por condiciones de vida peligrosa y subsidios mensuales ampliados en caso de evacuación, debido a los lugares y condiciones cada vez más peligrosos en que se espera trabaje el personal.
110. Los CAD también sufren en gran medida la influencia de los factores locales. Como sucedió con el TTAM, las OEM realizadas en el Sudán son responsables en gran medida del aumento de los CAD en el bienio 2004-2005.
111. En el Cuadro 20 se compara la tasa de CAD correspondiente a las OEM en el Sudán con la tasa media de los proyectos de ayuda alimentaria del PMA, y se ilustra el gran aumento de tamaño relativo que experimentaron las operaciones en el Sudán.

CUADRO 20: TASA DE CAD DE LAS OEM EN EL SUDÁN			
	2002-2003	2004-2005	2006-2007
CAD medios del PMA por tonelada (véase el Cuadro 9)	44,8	56,1	65,3
Principales OEM en el Sudán (tasa de CAD por tonelada) ¹	120,0	112,7	140,0
El Sudán como porcentaje del volumen total de productos distribuido (con exclusión del programa para el Iraq)	4	11	11

¹ El costo por tonelada para los bienios 2002-2003 y 2004-2005 se calcula en función de los gastos efectivos y del volumen de productos distribuido.

112. Entre el bienio 2002-2003 y el bienio 2004-2005, en el Sudán se produjo una reducción de los CAD por tonelada, pero la tasa por tonelada se mantuvo por encima del doble del promedio del PMA en 2004-2005. El aumento sustancial del tamaño de las OEM en el Sudán —que pasaron de 270.600 toneladas de productos en 2002-2003 a 850.500 toneladas en 2004-2005) hizo aumentar el total de CAD en 63,4 millones de dólares, correspondientes al 58% del aumento total de los CAD del PMA.
113. Los gastos en concepto de CAD del Sudán se han mantenido en su mínima expresión si se considera que la operación de emergencia realizada en el Darfur fue una operación



compleja en un país con una infraestructura deficiente y un nivel elevado de inseguridad. Para que el PMA pudiera ejecutar una operación tan amplia y difícil, se vio obligado a abrir nuevas suboficinas, lo cual supuso importantes inversiones en recursos humanos, servicios y medidas de seguridad. Debido a la inseguridad reinante hubo que equipar a los vehículos con protección antibalística y vidrios inastillables, y fue necesario modernizar el equipo de comunicaciones para cumplir con las normas mínimas de seguridad en materia de telecomunicaciones (MISTS) y aumentar el número de los oficiales de seguridad sobre el terreno.

114. El PMA aumentó su presencia en el sur del Sudán, lo cual hizo necesario abrir nuevas suboficinas o reforzar las existentes. El PMA en el Sudán estableció tres centros operacionales principales y 13 oficinas sobre el terreno en toda la región del Darfur. Se aumentó la dotación de personal para garantizar el debido seguimiento y ejecución de las actividades.
115. La tasa de CAD efectiva por tonelada de 126,58 dólares que se utilizó para la operación realizada a raíz del tsunami excedía de la tasa media de los proyectos de ayuda alimentaria del PMA en más de 70 dólares por tonelada. Ello hizo aumentar otros 13,5 millones de dólares el total de CAD, correspondientes al 12% del aumento total de los costos de los proyectos de ayuda alimentaria del PMA. La principal razón de tal tasa elevada de CAD fue que, si bien el PMA estaba presente en muchos de los países afectados por el tsunami, no lo estaba en muchas de las zonas afectadas, y tuvo que abrir nuevas suboficinas para poner en marcha la operación. En los países en que el PMA no tenía una representación ya establecida en el lugar, como sucedió en las Maldivas, fueron necesarias grandes inversiones de capital para poner en marcha las operaciones.

Los CAD en el Plan de Gestión para el bienio 2006-2007

116. La metodología empleada para crear el presupuesto operacional del bienio 2006-2007 se basó en las necesidades. Se invitó a todas las oficinas en los países a indicar sus necesidades de personal en concepto de CAD, prescindiendo de las limitaciones financieras. Como consecuencia de ello se produjo un aumento del número de miembros del personal internacional presupuestados con cargo a los CAD para el bienio 2006-2007. Ello también dio lugar a que se reservara una provisión para convertir los contratos de consultoría de muchos funcionarios en contratos a plazo fijo, en la categoría tanto internacional como nacional, con el gran aumento de costos conexas, así como al considerable aumento del número de miembros del personal internacional financiados con cargo a los CAD. La plantilla efectiva de personal internacional con cargo a los CAD, al 31 de diciembre de 2005, era de 515 personas, en tanto que el promedio planificado para el bienio 2006-2007 es de 1.368 personas.
117. A medida que se aprueban los proyectos y que se pone a disposición la financiación, la dotación de personal se estudia de manera más detenida y lo que suele suceder es que se reduce nuevamente para asegurar que resulte aceptable desde la perspectiva tanto de la dirección como de los donantes. Ello provoca una diferencia importante entre la dotación de personal con cargo a los CAD planificada y la dotación de personal con cargo a los CAD efectiva.
118. En la nómina de mayo de 2006 había 555 personas como miembros del personal internacional financiados con cargo a los CAD. A raíz de ello, es poco probable que los gastos efectivos en concepto de CAD por tonelada para el bienio 2006-2007 excedan de los del bienio 2004-2005 en el 16% que se indica en el Cuadro 18.



Conclusión

119. Los gastos en concepto de CAD aumentaron un 25% por tonelada entre el bienio 2002-2003 y el bienio 2004-2005. El tamaño de las operaciones en el Sudán aumentó de forma significativa durante el período, lo cual, aunado al hecho de que la OEM realizada a raíz del tsunami implicó un uso intensivo de CAD, contribuyó en más del 70% al aumento general de los CAD relacionados con los proyectos de ayuda alimentaria.

ANEXO I

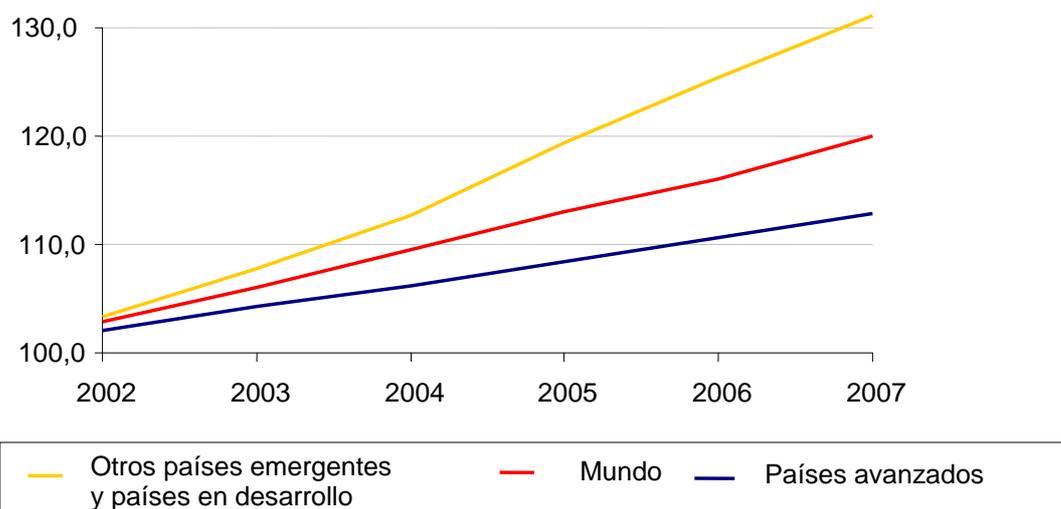
La inflación en el mundo

La inflación promedio ha sido relativamente baja desde principios del decenio de 1990, especialmente en los países avanzados.

En el Cuadro I a) figuran las tasas de inflación efectivas y previstas en los países avanzados, los otros países emergentes y los países en desarrollo, así como en el mundo en su conjunto, para el período que va de 2002 a 2007, tomando como base el mes de enero de 2002. En la Figura I a) se facilita la misma información en forma de gráfico.

CUADRO I A): TASAS DE INFLACIÓN ENTRE 2002 Y 2007						
	31 de dic. de 2002	31 de dic. de 2003	31 de dic. de 2004	31 de dic. de 2005	31 de dic. de 2006	31 de dic. de 2007
Países avanzados	102,1	104,2	106,2	108,5	110,6	112,8
Mundo	102,9	106,0	109,6	113,0	116,0	120,0
Otros países emergentes y países en desarrollo	103,4	107,7	112,7	119,3	125,4	131,1

Figura I a) Tasas de inflación en el mundo entre 2002 y 2007



Fuente: *World Economy Outlook 2006, FMI.*

Las tasas de inflación se han mantenido en un promedio del 2%-3% anual en los países avanzados y en el 5% anual en los países emergentes, lo cual da lugar a una tasa de inflación mundial del 3% anual durante el período.

Como resultado de ello, de 2002 a 2005 los precios aumentaron, en promedio, como sigue:

- en los países avanzados, un 8,5 %;
- en los otros países emergentes y países en desarrollo, un 19,3%; y
- en el mundo, un 13%

La inflación en los países avanzados y en muchos países emergentes se ha mantenido en cifras relativamente bajas en los últimos años; sin embargo, las fluctuaciones de las tasas de inflación en algunos países emergentes y en los países en desarrollo repercute directamente en los costos del PMA.

La mayor parte de los gastos de TTAM y en concepto de OCOD, y una parte importante de los CAD se contraen en el país o región en donde opera el PMA. Según las operaciones y las modalidades de compra, una parte de los gastos relacionados con los productos y el transporte externo se contrae en los países avanzados, y otra parte, en los países en desarrollo.

ANEXO II

Determinación de los costos unitarios

Beneficiarios

Al planificar las necesidades operacionales, el PMA define como beneficiario a una persona que recibe una ración completa durante un período de tiempo mediante una actividad en particular.

No obstante, durante la ejecución, cabe la posibilidad de que un beneficiario reciba una ración reducida o sea alimentado por un período de tiempo más corto debido a un suministro de alimentos inestable. En tales casos, el PMA tiene que desviar los recursos disponibles hacia las personas más vulnerables que necesitan con urgencia ayuda alimentaria. Esta situación puede producirse en caso de que no haya suficientes recursos disponibles para atender a todas las necesidades planificadas, de que reine la inseguridad o de que se produzca un aumento significativo de las necesidades. El PMA suele alimentar con la misma cantidad de alimentos a un número de beneficiarios mayor que el planificado, debido a que si se reduce la ración por beneficiario es posible prestar asistencia a más personas.

En el Cuadro II a) se indican el número efectivo de los beneficiarios alimentados en 2002-2005 y el número de los beneficiarios previstos para 2006-2007.

CUADRO II A): BENEFICIARIOS Y DISTRIBUCIÓN DE ALIMENTOS: 2002-2007			
	Efectivos en 2002-2003	Efectivos en 2004-2005	Previstos para 2006-2007
Beneficiarios (en millones)			
Desarrollo	30,2	47,6	40,1
OEM	78,6	73,0	29,4
OPSR	40,8	63,1	80,5
Total parcial, con exclusión del programa para el Iraq	149,6	183,7	150,0
Iraq	26,6	26,0	n.d.
Total	176,2	209,7	150,0
Distribución de alimentos (en millones)			
Desarrollo	1,167	1,159	1,490
OEM	4,140	3,509	2,473
OPSR	2,208	3,299	5,304
Total parcial, con exclusión del programa para el Iraq	7,515	7,967	9,267
Iraq	1,821	1,607	n.d.
Total	9,335	9,574	9,267



Para poder comparar el número de beneficiarios entre los períodos se puede usar la ración del Plan de Gestión para 2006-2007 y aplicarla a los alimentos que se distribuyeron efectivamente en 2004-2005. Con ello se obtendrá el número de beneficiarios que se indica en los Cuadros II b) y II c).

CUADRO II B): RACIONES PARA 2006-2007 (en kilogramos)	
Desarrollo	37,2
OEM	84,1
OPSR	65,9

CUADRO II C): NÚMERO DE BENEFICIARIOS REVISADO BASADO EN LAS RACIONES DE ALIMENTOS PARA EL BIENIO 2006-2007					
	Efectivos en 2002-2003	Efectivos en 2004-2005	Variación porcentual en 2002-2005	Previstos para 2006-2007	Variación porcentual en 2004-2007
Beneficiarios (en millones)					
Desarrollo	31,4	31,2	-1%	40,1	29
OEM	49,2	41,7	-15%	29,4	-30
OPSR	33,5	50,1	49%	80,5	61
Total parcial, con exclusión del programa para el Iraq	114,1	123,0	8%	150,0	22

Si en el bienio 2004-2005 se hubiera distribuido la totalidad de las raciones previstas para el bienio 2006-2007, el PMA habría atendido tan sólo a las necesidades de 123 millones de personas en lugar de los 184 millones de personas de que se informó, lo que representa una disminución de un 33%. En estas cifras no se incluye el programa para el Iraq. En el bienio 2002-2003, el PMA habría alimentado a 114 millones de beneficiarios, es decir, un 24% menos de los que efectivamente se alimentó.

Al aplicar una ración constante para que el número de beneficiarios sea comparable, el resultado es proporcional al volumen de productos. Por lo tanto, el empleo del volumen de productos resulta una base más útil y confiable para calcular costos unitarios comparables.



LISTA DE SIGLAS

AAP	Presupuesto administrativo y de apoyo a los programas
CAI	Costos de apoyo indirecto
CAD	Costos de apoyo directo
CCAAP	Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto
CFO	Oficial Principal de Finanzas
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata
DDU	Modalidad de entrega sin abonar los derechos
MISTS	Normas mínimas de seguridad en materia de telecomunicaciones
MOSS	Normas mínimas de seguridad en las operaciones
OCOD	Otros costos operacionales directos
OE	Operación especial
OEM	Operación de emergencia
ONG	Organización no gubernamental
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
TC/TI	Telecomunicaciones y tecnología de la información
TTAM	Transporte externo, almacenamiento y manipulación
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNHRD	Depósito de suministros de asistencia humanitaria de las Naciones Unidas
UNJLC	Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas
UNSECOORD/DSS	Oficina del Coordinador de Medidas de Seguridad de las Naciones Unidas/Departamento de Seguridad y Protección de las Naciones Unidas