

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Deuxième session ordinaire
du Conseil d'administration**

Rome, 6-10 novembre 2006

RESSOURCES, QUESTIONS FINANCIÈRES ET BUDGÉTAIRES

**Point 5 de l'ordre du
jour**

*Pour information**



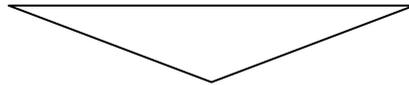
Distribution: GÉNÉRALE
WFP/EB.2/2006/5-F/1
6 octobre 2006
ORIGINAL: ANGLAIS

RAPPORT INTÉRIMAIRE SUR LE PROJET WINGS II ET LES MODALITÉS DE SON FINANCEMENT

* Conformément aux décisions du Conseil d'administration sur la gouvernance approuvées à la session annuelle et à la troisième session ordinaire de 2000, les points soumis pour information ne seront pas discutés, sauf si un membre en fait la demande expresse, suffisamment à l'avance avant la réunion, et que la présidence fait droit à cette demande, considérant qu'il s'agit là d'une bonne utilisation du temps dont dispose le Conseil.

Le tirage du présent document a été restreint. Les documents présentés au Conseil d'administration sont disponibles sur Internet. Consultez le site web du PAM (<http://www.wfp.org/eb>).

PROJET DE DECISION*



Le Conseil prend note du document intitulé "Rapport intérimaire sur le projet WINGS II et les modalités de son financement" (WFP/EB.2/2006/5-F/1).

* Ceci est un projet de décision. Pour la décision finale adoptée par le Conseil, voir le document intitulé "Décisions et recommandations" (document WFP/EB.2 /2006/16) publié à la fin de la session du Conseil.

1. Le Réseau mondial et système d'information du PAM (WINGS) a été le principal résultat du Programme d'amélioration de la gestion financière (FMIP). Lancé en 1995, le FMIP avait pour objectif de combler les graves lacunes qui empêchaient le PAM de contrôler ses ressources et de rendre compte de leur utilisation de manière satisfaisante. Le but était de remplacer toute une série de systèmes d'information disparates et obsolètes par un système entièrement intégré permettant de gérer les effectifs, l'aide alimentaire et les finances et garantissant le contrôle, la transparence et la rigueur de la gestion financière, un bon rapport coût-efficacité et la disponibilité de l'information en temps réel.
2. Le FMIP a atteint son objectif. Le système qui en a résulté, le système WINGS, est opérationnel depuis janvier 2001 et a été mis en place depuis lors dans la plupart des bureaux extérieurs du PAM. Il est basé sur le logiciel *Systems, Applications and Products in Data Processing*, commercialisé par la société SAP, et est intégré aux autres systèmes du PAM, comme le Système d'analyse et de gestion du mouvement des produits (COMPAS) et le Système de mobilisation de ressources, dans lequel sont entrées les annonces de contributions des donateurs. Le système WINGS a été le premier système établi à l'échelle d'une institution tout entière aux Nations Unies. En son absence, le PAM n'aurait pas pu mener à bien son programme de décentralisation et de délégation aux bureaux extérieurs.
3. Depuis 2001, le PAM doit néanmoins opérer dans des environnements nouveaux et plus complexes. Tout au long des années 90, les achats annuels de produits alimentaires sont restés constants, entre 200 millions et 300 millions de dollars des États-Unis; de 2000 à 2004, ils sont devenus nettement plus irréguliers, passant de 290 millions de dollars en 2001 à 1 milliard de dollars en 2004. De la même manière, en 2001, le PAM administrait 1 981 agents de terrain titulaires de contrats d'une durée d'un an ou plus, mais, en 2004, ce chiffre était passé à 8 027. Étant donné l'instabilité croissante de la situation mondiale et le risque d'une multiplication des situations d'urgence, l'on peut s'attendre à des variations aussi soudaines à l'avenir, ce qui ne manquera pas de soulever de nouveaux problèmes de planification, d'administration et de rapports pour le PAM.
4. Aussi le PAM a-t-il entrepris une série de réformes majeures de ses modes opératoires, notamment en mettant en œuvre la gestion axée sur les résultats, l'approche commune de suivi et d'évaluation et le Nouveau Modèle opératoire, dont le mécanisme de préfinancement et le comptes unique de projet. Sous sa forme actuelle, le système WINGS ne pouvait pas être entièrement adapté à ces réformes. De plus, en 2003, la société SAP a cessé de fournir son appui à la version WINGS de son logiciel, de sorte que le PAM s'est trouvé obligé d'envisager de mettre à niveau le système WINGS. À cette fin, le Conseil d'administration a approuvé le prélèvement d'un montant d'environ 4 millions de dollars sur le Fonds d'équipement en vue d'une série d'investissements dans le système WINGS envisagés pour 2004-2005. Sur ce chiffre, 5 millions de dollars ont été dépensés pour l'achat d'un nouveau logiciel SAP et les travaux préparatoires techniques.
5. Initialement, l'on pensait que la mise à niveau du système WINGS serait une opération purement technique, mais cette hypothèse a dû être revue, à la suite d'une recommandation formulée en 2004 par le Commissaire aux comptes du PAM tendant à ce que le Programme entreprenne de mettre à niveau l'ensemble des systèmes, y compris les modes opératoires autres que ceux relevant du système WINGS. Le Commissaire aux comptes a considéré que la version WINGS du logiciel SAP avait été trop individualisée pour être adaptée aux pratiques opérationnelles du PAM et que, s'il n'y était pas remédié, les mises à

niveau et l'entretien futurs seraient à la fois complexes et onéreux. Il fallait donc adapter les méthodes opérationnelles du PAM aux logiciels normalement utilisés et non pas le contraire. De plus, si l'ensemble des modalités opérationnelles étaient mises à niveau, l'on pourrait améliorer les systèmes et les opérations en général. On parviendrait ainsi à "une organisation et des processus financiers rationalisés appuyés par des systèmes financiers simples, souples, transparents et intégrés, conformes aux pratiques optimales actuellement acceptées"¹.

6. Par conséquent, le montant de 1,5 million de dollars restant sur l'allocation au titre du Fonds d'équipement pour 2004-2005 a été consacré à une étude de la stratégie à suivre et de la portée du travail à accomplir. Cette étude, achevée en 2005, a confirmé la nécessité d'une mise à niveau de l'ensemble des systèmes et a relevé que beaucoup des réformes des modes opératoires du PAM, dont le Nouveau Modèle opératoire, l'approche commune de suivi et d'évaluation et la gestion axée sur les résultats, exigeaient une profonde refonte des structures comptables du système WINGS. Pour cette raison, il a été décidé de mettre en œuvre ces réformes dans le cadre de la mise à niveau du système WINGS.
7. La stratégie de mise à niveau du système WINGS a également dû être revue à la lumière de la décision prise par l'Organisation des Nations Unies, selon laquelle tous ses organes doivent, d'ici à 2010, se conformer aux normes comptables internationales du secteur public (normes IPSAS). Le PAM a constitué une équipe spéciale chargée d'étudier les incidences, sur le plan des stratégies et des politiques, de l'application des nouvelles normes IPSAS, et les responsables du projet de mise à niveau du système WINGS se sont vu confier le soin de veiller à ce que les processus et systèmes d'information du PAM soient conformes aux normes IPSAS.
8. L'étude de la stratégie à suivre et de la portée du travail à réaliser a débouché sur une recommandation tendant à ce que la mise à niveau se fasse en plusieurs étapes: selon les estimations, les deux premières coûteraient 30 millions de dollars et la troisième, concernant la mise à niveau des systèmes de gestion des ressources humaines, coûterait 9 millions de dollars. Il a été pris pour hypothèse que le système COMPAS continuerait d'être utilisé pour suivre les produits du PAM.
9. Dans le cadre du Plan de gestion pour l'exercice biennal 2006–2007, le Conseil a donc approuvé une allocation de 15 millions de dollars au titre du Fonds d'équipement pour lancer le nouveau projet, appelé WINGS II. La direction, tout en sachant que ce montant ne suffirait pas à financer l'ensemble des opérations de mise à niveau, espérait qu'en établissant un ordre de priorité parmi tous les changements proposés à la fin de l'étape de reconfiguration des procédés, les ressources disponibles seraient suffisantes pour financer la première phase de la mise à niveau.
10. L'étape de reconfiguration des procédés vient d'être achevée. Il en ressort que trois nouveaux facteurs affectent le financement du système WINGS II:
 - i) À ce stade, il apparaît clairement qu'une part substantielle du travail initialement prévue pour la deuxième étape du projet WINGS II devra être réalisée dans le cadre de la première étape, en raison du grand nombre d'adaptations apportées au système WINGS I qui doivent être annulées ou modifiées afin de garantir la continuité des opérations, et de l'étendue des modifications structurelles à introduire pour faciliter l'évolution des modes opératoires du PAM. Le coût estimatif de ce travail est de 5 millions de dollars.

¹ Rapport du Commissaire aux comptes sur la mise à jour du système mondial et réseau d'information du PAM (WFP/EB.A/2005/6-B/1/Rev.1) par. 31.



- ii) La direction générale est d'avis aujourd'hui que la mise à niveau du système de gestion des ressources humaines devrait se faire en même temps que la première étape de mise en œuvre du projet WINGS II. Cela permettrait d'éviter les risques et les frais associés au maintien de deux systèmes financiers parallèles, de passer plus rapidement à une version intégrée du logiciel SAP qui soit utilisée par l'ensemble de l'Organisation et d'étendre son processus de gestion des ressources humaines aux agents nationaux basés sur le terrain.
 - iii) Dans un rapport de 2006, le Commissaire aux comptes a recommandé que le système de suivi du mouvement des produits continue d'être développé. Cette évolution doit maintenant tenir compte de l'application des normes IPSAS, ce qui obligera le PAM à introduire une application de suivi en ligne des produits qui permette de calculer la valeur monétaire des stocks. Cela signifie que le système COMPAS devra être remplacé ou largement reconfiguré. Il faudra également procéder à plusieurs améliorations des infrastructures, notamment en étendant le système aux bureaux auxiliaires qui ne l'ont pas encore, ce qui aura de nombreux avantages indirects pour le PAM. Le coût de l'ensemble de ces mesures est estimé à 10 millions de dollars, dont 3 millions de dollars de dépenses seront engagés en 2006–2007.
11. L'impact global sur le financement du projet WINGS II est le suivant. Le coût total du projet est maintenant estimé à 49 millions de dollars et les ressources qui restent à mobiliser sont par conséquent de 34 millions de dollars, dont 17 millions de dollars seront nécessaires pendant l'exercice biennal en cours pour que la première étape de mise à niveau puisse être menée à bien au début de 2008. Pour pouvoir achever le projet, le solde de 17 millions de dollars devrait être disponible pour l'exercice biennal à venir.
12. Le PAM envisage de financer le projet WINGS II en suivant la même approche que celle utilisée pour le FMIP qui a débouché sur le système WINGS I, c'est-à-dire une combinaison de financements au titre du budget des dépenses d'administration et d'appui aux programmes (AAP) et de contributions directes des donateurs. Ce projet constituant une priorité pour le PAM, un financement supplémentaire devrait provenir du budget AAP au cours de l'exercice biennal à venir. L'on s'attache actuellement à mobiliser des contributions des donateurs pour réunir les 17 millions de dollars qui restent à mobiliser pour l'exercice biennal en cours et pour aider à financer la suite du projet WINGS II en 2008–2009. Un compte spécial a été ouvert pour le projet WINGS II conformément à l'article 5.1 du Règlement financier.

LISTE DES SIGLES UTILISES DANS LE PRESENT DOCUMENT

AAP	Budget administratif et d'appui aux programmes
COMPAS	Système d'analyse et de gestion du mouvement des produits
FMIP	Programme d'amélioration de la gestion financière
Normes IPSAS	Normes comptables internationales du secteur public
WINGS	Système mondial et réseau d'information du PAM