

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 6-10 de noviembre de 2006

ASUNTOS FINANCIEROS, PRESUPUESTARIOS Y DE RECURSOS

Tema 5 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.2/2006/5-F/1
6 octubre 2006
ORIGINAL: INGLÉS

INFORME PARCIAL SOBRE EL PROYECTO WINGS II Y SU FINANCIACIÓN

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al funcionario del PMA encargado de la coordinación del documento, que se indica a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, Proyecto WINGS II:

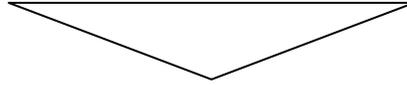
Sr. C. Nikoi

Tel.: 066513-2518

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).



PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta toma nota del “Informe parcial sobre el proyecto WINGS II y su financiación” (WFP/EB.2/2006/5-F/1).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento “Decisiones y recomendaciones del segundo período de sesiones ordinario de 2006 de la Junta Ejecutiva” (WFP/EB.2/2006/16) que se publica al finalizar el período de sesiones.



1. El Sistema Mundial y Red de Información del PMA (WINGS) fue el producto principal del Programa de Mejora de la Gestión Financiera (FMIP), que se estableció en 1995 para paliar las importantes limitaciones de la capacidad del PMA para controlar sus recursos e informar sobre su utilización. La finalidad del FMIP era reemplazar diversos sistemas de información dispares y obsoletos por un sistema único integrado que permitiera gestionar el personal, la ayuda alimentaria y las finanzas, así como garantizar la responsabilidad financiera, la eficacia en función de los costos, el control, la transparencia y la rendición de informes en tiempo real.
2. El FMIP logró su objetivo. El sistema resultante, WINGS, entró en funcionamiento en enero de 2001 y desde entonces se ha extendido a casi todas las oficinas del PMA en los países. Está basado en el programa informático “Sistemas, aplicaciones y productos en el procesamiento de datos” suministrado por la empresa SAP e integrado con otros sistemas del PMA, por ejemplo el Sistema de análisis, procesamiento y seguimiento de productos (COMPAS) y el Sistema de movilización de recursos, mediante el que se lleva un registro de las promesas de contribuciones de los donantes. WINGS fue el primero de los sistemas de este tipo establecido en las Naciones Unidas. Sin él, el PMA no podría haber llevado a cabo su programa de descentralización y delegación al terreno.
3. No obstante, desde 2001, el PMA afronta unas condiciones de trabajo nuevas y más complejas. Durante toda la década de 1990, las compras anuales de alimentos del PMA se mantuvieron en modos relativamente constantes que oscilaban entre los 200 y los 300 millones de dólares EE.UU.; entre 2000 y 2004 se volvieron mucho más irregulares: pasaron de 290 millones de dólares en 2001 a 1.000 millones en 2004. En el mismo sentido, en 2001, el PMA sufragó 1.981 contratos de personal sobre el terreno de un año de duración o más, en tanto que en 2004 los contratos de este tipo fueron 8.027. Dada la creciente inestabilidad de los asuntos mundiales y la probabilidad cada vez mayor de que se produzcan situaciones de emergencia, cabe prever que en el futuro se sigan produciendo variaciones repentinas, que plantearán nuevos retos en materia de planificación, administración y rendición de informes para el PMA.
4. Frente a esta situación, el PMA emprendió algunas reformas operativas de gran alcance, entre ellas las relativas a la gestión basada en los resultados, el enfoque común de seguimiento y evaluación y el nuevo modelo operativo, incluyéndose en este último la financiación del capital de explotación y las cuentas únicas para cada proyecto. En su forma actual, WINGS no podía adaptarse totalmente a las reformas mencionadas; por otra parte, en 2003 la empresa SAP dejó de brindar apoyo a la versión WINGS del programa informático. Por ello el PMA se vio obligado a contemplar una actualización del sistema WINGS. A esos efectos, la Junta aprobó una asignación de aproximadamente 4 millones de dólares con cargo al Fondo de bienes de capital dentro de un paquete de inversiones previstas para 2004-2005 en relación con WINGS; de esa cantidad, 2,5 millones de dólares se dedicaron a nuevas licencias del SAP y a trabajo técnico preparatorio.
5. La idea inicial de que la actualización del sistema WINGS tendría un carácter puramente técnico hubo de revisarse a la luz de una recomendación formulada en 2004 por el Auditor Externo del PMA, según la cual se debía llevar a cabo una actualización orientada a las actividades que implicaba reorganizar los procesos operativos fuera de WINGS. El Auditor Externo opinaba que la versión WINGS del programa informático SAP se había modificado en exceso con el fin de adaptarlo a las prácticas operacionales del PMA y que, si no se corregía la situación, las actualizaciones y el mantenimiento futuros resultarían



complicados y costosos. Era preciso adaptar los procesos del PMA a los programas informáticos comerciales y no al contrario. Una actualización de WINGS basada en las actividades permitiría mejorar los sistemas y el funcionamiento global y favorecería la “introducción de una organización y unos procesos financieros racionales, respaldados por sistemas financieros sencillos, flexibles, transparentes e integrados, de conformidad con las mejores prácticas aceptadas actualmente” (Informe del Auditor Externo sobre la modernización del Sistema Mundial y Red de Información del PMA, WFP/EB.A/2005/6-B/1/Rev.1, párr. 31).

6. Por consiguiente, los 1,5 millones de dólares que quedaban de la asignación de 2004-2005 con cargo al Fondo de bienes de capital se dedicó a un estudio de la estrategia y el alcance, finalizado en 2005. Dicho estudio que confirmó la necesidad de una actualización basada en las actividades a la vez que indicaba que muchas reformas operativas del PMA, incluidos el nuevo modelo operativo, el enfoque común de seguimiento y evaluación y la gestión basada en los resultados, exigían una modificación importante de las estructuras contables de WINGS. Por este motivo, se estimó que las reformas se acometerían en el marco de la actualización de WINGS.
7. Por otro lado, la estrategia de actualización de WINGS se tuvo que revisar teniendo en cuenta la condición de las Naciones Unidas de que para 2010 todas las organizaciones que forman parte del sistema se ajusten a las Normas internacionales de contabilidad del sector público (NICSP). El PMA designó un equipo dedicado al tema para estudiar las consecuencias estratégicas y de política que ello implicaba; al proyecto de actualización de WINGS se le encomendó la labor de ajustar los procesos y sistemas de información del PMA a las NICSP.
8. En el estudio de la estrategia y el alcance se recomendó que la actualización se realizara por entregas. Se calculó que las dos primeras costarían 30 millones de dólares. Una tercera entrega destinada a actualizar los sistemas de recursos humanos costaría 9 millones de dólares. Se dio por supuesto que el COMPAS continuaría haciendo el seguimiento de los productos del PMA.
9. Por consiguiente, en el marco del Plan de Gestión para el bienio 2006-2007, la Junta Ejecutiva del PMA aprobó una asignación de 15 millones de dólares con cargo al Fondo de bienes de capital para poner en marcha el nuevo proyecto, que se denominó WINGS II. El personal directivo superior supuso que esta suma no bastaba para costear la actualización en su totalidad, pero esperaba que, estableciendo unas prioridades dentro de los cambios propuestos al final de la fase de reorganización de los procesos, la primera entrega pudiera costearse con los fondos disponibles.
10. Hace poco concluyó la fase de reorganización de los procesos. En ella se observaron tres nuevos factores que afectan a la financiación de WINGS II:
 - i) Ahora es evidente que una parte sustancial del trabajo que inicialmente se había previsto para la segunda entrega de WINGS II debe hacerse dentro de la primera entrega. Ello se debe al elevado número de adaptaciones de WINGS I que se deben invertir o modificar para asegurar la continuidad operacional y a las muchas modificaciones estructurales que se requieren para favorecer la evolución de las actividades del PMA. El costo estimado de este trabajo asciende a 5 millones de dólares.
 - ii) El personal directivo superior piensa ahora que la actualización de los sistemas de recursos humanos debe hacerse dentro de la primera entrega de WINGS II. Con ello se evitará el riesgo y los costos de mantener dos sistemas financieros paralelos. También permitirá al PMA pasar rápidamente a una versión integrada y normalizada



del SAP dentro del sistema las Naciones Unidas y extender el alcance del proceso relacionado con los recursos humanos a su personal nacional sobre el terreno.

- iii) En un informe de 2006, el Auditor Externo recomendaba seguir desarrollando el sistema de seguimiento de productos del PMA. Tal tarea debe ahora incorporar las disposiciones relativas a las NICSP, que obligarán al PMA a disponer de una aplicación de seguimiento en línea que permita la valoración monetaria de las existencias. Ello significa sustituir o reconfigurar el COMPAS. También supone realizar varias mejoras en materia de infraestructura, como extender la conectividad a las suboficinas que lo necesiten, lo cual planteará muchas ventajas adicionales a la Organización. El costo de toda esta labor se estima en 10 millones de dólares, de los cuales 3 millones corresponden a 2006-2007.
11. Los efectos globales en la financiación de WINGS II son los siguientes: el costo total del proyecto se calcula ahora en 49 millones de dólares; por lo tanto, hay un déficit de 34 millones de dólares, de los que 17 millones se necesitan en el bienio actual para que sea posible la primera entrega a principios de 2008. Los otros 17 millones de dólares se necesitarán en el próximo bienio para terminar el proyecto.
12. El PMA tiene previsto financiar WINGS II aplicando el mismo método que en el caso del FMIP con el que se creó WINGS I, a saber, mediante una combinación de presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP) y de contribuciones directas de los donantes. Dado que el proyecto constituye una prioridad del PMA, se espera que aumente la financiación el presupuesto AAP en el próximo bienio. Se están pidiendo contribuciones de los donantes para cubrir el déficit de 17 millones de dólares en el bienio actual y ayudar a financiar las entregas de WINGS II en 2008-2009. Se ha creado una cuenta especial para el proyecto WINGS II en aplicación del artículo 5.1 del Reglamento Financiero.

LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL DOCUMENTO

AAP	(Presupuesto) administrativo y de apoyo a los programas
COMPAS	Sistema de análisis, procesamiento y seguimiento de productos
FMIP	Programa de Mejora de la Gestión Financiera
NICSP	Normas internacionales de contabilidad del sector público
SAP	Sistemas, aplicaciones y productos en el procesamiento de datos
WINGS	Sistema Mundial y Red de Información del PMA