

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Período de sesiones anual  
de la Junta Ejecutiva**

**Roma, 12-16 de junio de 2006**

## **RESUMEN DE LA LABOR DEL PERÍODO DE SESIONES ANUAL DE 2006 DE LA JUNTA EJECUTIVA**

De conformidad con los métodos de trabajo de la Junta Ejecutiva, en el presente documento se recogen los principales aspectos tratados durante las deliberaciones mantenidas para que la Secretaría los tenga en cuenta al aplicar las decisiones y recomendaciones de la Junta, que figuran en el documento WFP/EB.A/2006/16.

**S**

Distribución: GENERAL  
**WFP/EB.A/2006/17**  
9 noviembre 2006  
ORIGINAL: ESPAÑOL

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).



## ÍNDICE

	Página
<b>ASUNTOS ESTRATÉGICOS ACTUALES Y FUTUROS</b>	
2006/EB.A/1	1
2006/EB.A/2	3
<b>INFORMES ANUALES</b>	
2006/EB.A/3	4
<b>ASUNTOS DE POLÍTICA</b>	
2006/EB.A/4	5
2006/EB.A/5	6
2006/EB.A/6	7
<b>ASUNTOS FINANCIEROS, PRESUPUESTARIOS Y DE RECURSOS</b>	
2006/EB.A/7	7
2006/EB.A/8	8
2006/EB.A/9	9
2006/EB.A/10	7
2006/EB.A/11	9
2006/EB.A/12	9
2006/EB.A/13	10
2006/EB.A/14	11
2006/EB.A/15	11
2006/EB.A/16	12
<b>INFORMES DE EVALUACIÓN</b>	
2006/EB.A/17	12
<b>CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ASIA</b>	
2006/EB.A/18	13
2006/EB.A/19	13

**CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA OCCIDENTAL**

2006/EB.A/20	<b>Informe resumido de la evaluación de la intervención del PMA ante la crisis en el Níger en 2005</b>	15
2006/EB.A/21	<b>Proyecto de programa en el país — Chad 10478.0 (2007-2010)</b>	15
2006/EB.A/22	<b>Proyecto de programa en el país — Guinea 10453.0 (2007-2011)</b>	15

**CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ORIENTE MEDIO, ASIA CENTRAL Y EUROPA ORIENTAL**

2006/EB.A/23	<b>Informe resumido de la evaluación del programa en el país relativo a Yemen 10137.0 (2002-2007)</b>	17
2006/EB.A/24	<b>Proyecto de programa en el país — Yemen 10435.0 (2007-2011)</b>	17
2006/EB.A/25	<b>Proyecto de programa en el país — Egipto 10450.0 (2007-2011)</b>	17

**CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA MERIDIONAL**

2006/EB.A/26	<b>Proyecto de programa en el país — Mozambique 10446.0 (2007-2009)</b>	19
--------------	---	----

**CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA ORIENTAL Y CENTRAL**

2006/EB.A/27	<b>Proyecto de programa en el país — Etiopía 10430.0 (2007-2011)</b>	20
2006/EB.A/28	<b>Proyecto de programa en el país — República Unida de Tanzania 10437.0 (2007-2010)</b>	20
2006/EB.A/29	<b>Informe resumido de la evaluación de la OPSR 10191.0 relativa a Somalia</b>	20
2006/EB.A/30	<b>Operaciones prolongadas de socorro y recuperación que requieren la aprobación de la Junta Ejecutiva — Somalia 10191.1</b>	20

**INFORMES OPERACIONALES**

2006/EB.A/31	<b>Informe parcial sobre el proyecto piloto de seguro contra la sequía en Etiopía</b>	22
--------------	---	----

<b>PRESENTACIÓN REGIONAL DEL ODP</b>	22
--------------------------------------	----

<b>PRESENTACIÓN REGIONAL DE LA ODS</b>	23
--	----

**ASUNTOS ADMINISTRATIVOS Y DE GESTIÓN**

2006/EB.A/32	<b>Informe sobre las pérdidas de productos después de la entrega correspondiente al período comprendido entre el 1º de enero y el 31 de diciembre de 2005</b>	24
--------------	---	----

<b>OTROS ASUNTOS</b>	24
----------------------	----

<b>LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL DOCUMENTO</b>	26
---	----



## ASUNTOS ESTRATÉGICOS ACTUALES Y FUTUROS

### Asuntos estratégicos actuales y futuros (2006/EB.A/1)

1. El Presidente dio la bienvenida a las delegaciones al periodo de sesiones, y expuso resumidamente los acontecimientos de la semana.
2. El Director Ejecutivo dio las gracias al Presidente y añadió su propia bienvenida a las delegaciones. Dio las gracias, asimismo, a todos aquellos que habían respaldado la tercera edición de “El mundo en marcha contra el hambre”, gracias a la cual el PMA había obtenido amplia publicidad en todo el mundo. Se proyectó un vídeo sobre el evento.
3. Pasando a las cuestiones estratégicas a las que se enfrenta el PMA, el Director Ejecutivo puso de relieve que, según un reciente estudio del Banco Mundial, en los últimos años el número de catástrofes naturales y su costo en vidas humanas y recursos financieros habían aumentando vertiginosamente, por lo que también el PMA recibía más peticiones de intervención en casos de emergencia. Pese a la generosidad de la comunidad de donantes, a veces el PMA se había visto obligado a recortar su ayuda en algunos países.
4. La situación de emergencia en la región sudanesa de Darfur había desbordado al PMA y se había tenido que reducir las raciones debido a la escasez de fondos; posteriormente, nuevas donaciones habían permitido restablecer el nivel normal de las raciones, pero las operaciones representarían un enorme desafío hasta bien entrado el año 2007, principalmente por la violencia reinante en la zona, que limitaba la capacidad operativa del PMA. El Director Ejecutivo elogió al personal de éste en el Sudán e hizo proyectar un vídeo de su reciente visita a la región. También informó de su participación en una misión conjunta a la República Democrática del Congo con la Directora Ejecutiva del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). El PMA había reaccionado con rapidez ante el terremoto registrado en Java por medio de su operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) en Indonesia; numerosas víctimas necesitarían ayuda hasta noviembre de 2006, y era necesario elaborar una estrategia de retirada. La situación de seguridad en Timor-Leste estaba obstaculizando las actividades del PMA de entrega de alimentos a las personas desplazadas internamente. Un déficit grave de financiación y el mal tiempo estaban causando problemas en las operaciones de ayuda en el Afganistán. La nueva OPSR en la República Popular Democrática de Corea representaba una reducción radical de las operaciones, si bien las tasas de malnutrición seguían siendo elevadas: el 37% de los niños pequeños padecía de malnutrición crónica. La gripe aviaria estaba empeorando la ya de por sí difícil situación en el Territorio Palestino ocupado. A pesar de que había llovido en buena parte de África meridional, seguía habiendo déficit alimentarios en el sur de Angola, en casi todo Swazilandia y en algunas zonas de Zimbabwe. En el caso de fraude aún pendiente en el Despacho Regional de Johannesburgo, se habían tomado algunas medidas disciplinarias internas y se tomarían otras.
5. El Director Ejecutivo explicó que se había recurrido a la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI) para abordar la sequía en el Cuerno de África y que el mecanismo se había extendido recientemente al Sudán y a la zona central de Java. A pesar de haberse registrado asignaciones excepcionalmente elevadas, el saldo actual de 23 millones de dólares EE.UU. podría limitar la capacidad del PMA para responder a emergencias importantes. Por lo que se refiere a dar una respuesta inmediata a las emergencias, era sumamente importante la complementariedad de la CRI con el Fondo Rotatorio Central para Emergencias (FRCE).



6. A propósito de la reforma de las Naciones Unidas, el Director Ejecutivo señaló que los tres organismos con sede en Roma debían desempeñar un papel preponderante en el Grupo de alto nivel del Secretario General sobre la coherencia del sistema. En el terreno humanitario, el PMA respaldaba claramente el nuevo Fondo Ampliado Central para Respuestas de Emergencia, el Fondo Humanitario Común y el sistema de grupos temáticos, pero había carencias de capacidad y financiación que era preciso solventar. La colaboración entre los distintos organismos era fundamental para abordar cuestiones como la inseguridad alimentaria y la capacidad, y combatir el VIH/SIDA. El Director Ejecutivo acogió con agrado el hecho de que en la reciente reunión de alto nivel de la Asamblea General se hubiese destacado la función esencial de la nutrición para mitigar los efectos del VIH/SIDA. El PMA asumiría en breve la Presidencia del Comité de Organizaciones Copatrocinadoras del Programa Conjunto de la Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA). La Iniciativa del PMA para poner fin al hambre entre los niños, pese a la participación en ella de varios bancos de desarrollo, había hecho progresos que, aunque considerables, eran insuficientes.
7. El Director Ejecutivo expresó su gratitud a los donantes del PMA. La movilización de recursos sobre el terreno, unida a las donaciones de los gobiernos y del sector privado, habían proporcionado en 2006, hasta la fecha, 1.160 millones de dólares. Expresó la esperanza de que llegara el día en que todos los países fueran donantes, añadiendo que todos compartían la responsabilidad de movilizar recursos. Se mostraron a la Junta tres vídeos publicitarios relativos al PMA.
8. El Director Ejecutivo anunció su decisión de no presentarse a un segundo mandato.
9. A continuación hizo uso de la palabra el Ministro de Desarrollo Comunitario del Níger, en representación del Primer Ministro, a quien le había resultado imposible asistir. Expresó su gratitud al PMA por 30 años de asociación con el Gobierno del Níger en materia de seguridad alimentaria, atención sanitaria y educación. Algunos de los resultados habían sido: el aumento de la asistencia escolar, en especial entre las niñas; la reducción de la incidencia de la bilharziasis; la recuperación, desde 2004, de 14.000 hectáreas de terrenos agrícolas; los progresos hechos en los sistemas de alerta temprana y en el análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM) y los proyectos piloto de erradicación de la tuberculosis y el VIH/SIDA. Entre las medidas que el Níger había adoptado a nivel nacional figuraba una reserva de cereales de 80.000 toneladas y un fondo común de donantes para proporcionar una respuesta temprana de emergencia; servicios de salud y centros de recuperación nutricional infantiles; un programa para el período posterior a la crisis gracias al cual se suministraba ganado y semillas a los campesinos afectados; y la aplicación de planes de regadío a 80.000 hectáreas de tierra. De los 300 millones de dólares necesarios, 80 millones debían provenir de los fondos del Gobierno. Tras la crisis de 2005, la reserva de cereales había aumentado a 110.000 toneladas; el Gobierno fomentaría la capacidad nacional en materia de gestión de la seguridad alimentaria, seguimiento y respuesta ante emergencias. Se requerían fondos y apoyo para esas actividades y para reponer los depósitos de cereales de reserva, que ascendían a tan sólo 20.000 toneladas.
10. En respuesta al anuncio del Director Ejecutivo, la Junta expresó su pesar por el hecho de que hubiera decidido no continuar en el cargo tras su primer mandato y elogió su excelente liderazgo.
11. En respuesta al discurso principal del Director Ejecutivo, la Junta se mostró de acuerdo en que los grandes objetivos del PMA eran distribuir ayuda alimentaria y ofrecer asistencia logística dondequiera que fuera necesario, y prometió, en nombre de los gobiernos respectivos, que se trabajaría para lograr tales objetivos. Se expresó un cierto optimismo



con respecto a la situación financiera del PMA, pero también inquietud por la drástica reducción de las contribuciones multilaterales no vinculadas en los últimos años. Se manifestó preocupación, asimismo, por la presión a que se veía sometido el PMA por el número de catástrofes registradas en 2005, que había generado un déficit de la ayuda alimentaria disponible. Varios miembros pidieron que se hiciera mayor hincapié en la prevención, otros señalaron que la prioridad del PMA debía ser la ayuda humanitaria en respuesta a emergencias. Un tema recurrente fue la necesidad de que se otorgara a los gobiernos nacionales la titularidad y la dirección de los programas de ayuda; se destacó con frecuencia la importancia de fomentar la capacidad. Aunque se insistió reiteradamente en la importancia de las comunicaciones y de la información, varios miembros pidieron que se prestara mayor atención a las zonas del mundo que actualmente no reciben atención de los medios de comunicación. Algunos miembros recalcaron que ninguna región debía sufrir una reducción de la asistencia del PMA, observando que los países más pobres y menos desarrollados eran sumamente vulnerables. En lo que hace a la cuestión del hambre infantil en el contexto de los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM), los miembros advirtieron de que no se debían establecer cauces separados para hacer frente al problema. Se hicieron llamamientos a favor de reforzar la gestión basada en los resultados (RBM) y de mejorar la evaluación de las necesidades.

12. En lo relativo a la reforma de las Naciones Unidas, se convino unánimemente en que la reforma era beneficiosa para la comunidad internacional; varios miembros abogaron a favor de una mayor sinergia y de una cooperación más estrecha entre los diferentes organismos, en especial entre aquellos con sede en Roma. La coordinación y la integración de los programas eran fundamentales, al igual que la aplicación de un enfoque más horizontal en el que se tuvieran en cuenta cuestiones que están interrelacionadas, como el agua, la tierra, la educación y el desarrollo rural. Abordar los temas de nutrición era crucial en la lucha contra las pandemias como el VIH/SIDA. Varios miembros sugirieron reunir una sola junta que sustituyera a las de los distintos organismos, además de otras medidas que favorecerían un mayor grado de coordinación y unidad.
13. En su respuesta, el Director Ejecutivo subrayó el carácter colegiado de la dirección del PMA. Aunque reconoció la importancia de la asociación entre los organismos de las Naciones Unidas, no compartió la opinión de que fuera viable una sola junta ejecutiva para sus organismos de ayuda humanitaria. No se establecerían cauces separados para abordar la prioridad máxima de reducir el hambre entre los niños. Instando a realizar un esfuerzo colectivo para hacer frente a la situación en el Sudán, el Director Ejecutivo expresó el vivo deseo de que la atención se reorientara a restablecer la vida normal de la población en cuanto la crisis humanitaria llegara a su fin. No pensaba que existiera una dicotomía entre el desarrollo socioeconómico y la ayuda humanitaria: el PMA debía redoblar sus esfuerzos en ambos sentidos. Acogió con agrado el interés de la Junta por mejorar los sistemas de comunicaciones y de información. En lo relativo a la financiación, su propósito era asegurar que hubiera incluso más donantes, entre ellos donantes no tradicionales. El Director Ejecutivo concluyó exhortando a todos a asumir la plena responsabilidad en la lucha contra el hambre, un reto al que se enfrenta la comunidad humanitaria en su totalidad.

### **Procedimiento para el nombramiento o la renovación del mandato del Director Ejecutivo (2006/EB.A/2)**

14. La Junta aprobó la declaración realizada por el Presidente acerca de la intervención de la Junta en el procedimiento, insistiendo en la necesidad de transparencia; el Presidente reiteró que se haría todo lo posible por garantizar la plena transparencia del procedimiento. Éste se había iniciado ya y debía finalizar mucho antes de que concluyera el mandato del



actual Director Ejecutivo. En la descripción del puesto debían figurar no sólo las tareas del Director Ejecutivo, sino también las cualificaciones requeridas y otros criterios. Las opiniones de la Junta en cuanto a una matriz con este fin y al método de preselección se comunicarían a las autoridades competentes. Se invitó a todos los Estados miembros a que nombraran candidatos conforme al nuevo procedimiento adoptado en 2005. Se animó a los miembros de la Junta a que informaran a la Secretaría y a la Mesa de sus opiniones sobre cada aspecto del procedimiento, incluidos los aspectos internos sobre si la Junta debía celebrar reuniones en privado o en público, y si había que invitar o no a representantes del Secretario General y del Director General.

## INFORMES ANUALES

### Informe Anual de las Realizaciones de 2005 (2006/EB.A/3)

15. La Secretaría hizo una introducción del “Informe Anual de las Realizaciones de 2005”, destacando que representaba otro gran paso adelante de la RBM en el PMA. El informe, importante instrumento de rendición de cuentas y de gestión, era útil para identificar los progresos realizados a la hora de sacar partido de los puntos fuertes y solventar las deficiencias. En él se demostraba hasta qué punto la ayuda alimentaria marcaba una diferencia en la vida de las personas que sufrían inseguridad alimentaria y de las afectadas por crisis. El informe ilustraba algunos de los desafíos operacionales de 2005, en particular los relacionados con la complejidad de las operaciones organizadas en respuesta a catástrofes naturales. También recogía las exigencias a las que estaba sometido el PMA en lo relativo al apoyo a las operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR) y las enseñanzas derivadas de la experiencia y de las evaluaciones oficiales. En el informe se hacía patente el compromiso del PMA para lograr los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM) y acabar con el hambre, a la vez que se subrayaba que había que redoblar los esfuerzos en la lucha contra el hambre porque el número de personas que padecían inseguridad alimentaria crónica en el mundo estaba aumentando.
16. La Junta aprobó el informe relativo a 2005 y elogió las mejoras introducidas en su estructura y contenido y su mayor claridad. Los miembros de la Junta hicieron observaciones sobre la utilidad del documento para la planificación estratégica, la formulación de políticas y la gestión. La Junta señaló que le agradaría comprobar que el Informe Anual de las Realizaciones mejoraba constantemente: se vería con buenos ojos la inclusión de más análisis de las tendencias, de información sobre los costos, de un cuadro sobre la ayuda alimentaria a nivel mundial y de indicadores de la eficiencia. Varios miembros de la Junta destacaron que la cartera de actividades de desarrollo registraba una tendencia decreciente.
17. En su respuesta, la Secretaría hizo hincapié en que el PMA estaba intentando mejorar los indicadores y el establecimiento de metas. Las recomendaciones de evaluación seguirían integrándose en el informe, además de figurar en un documento que se presentaría por separado a la Junta y en el que se tratarían las evaluaciones y recomendaciones del año en curso. La reseña sobre la ayuda alimentaria a nivel mundial estaría disponible en julio de 2006. La Secretaría reiteró su empeño en entablar asociaciones y en trabajar para asegurar que la ayuda alimentaria formara parte de un conjunto de actividades, y destacó que las contribuciones multilaterales flexibles, preferentemente en metálico, permitían al PMA satisfacer las necesidades de los beneficiarios de manera más eficaz.





## ASUNTOS DE POLÍTICA

### Participación del PMA en las estrategias de reducción de la pobreza (2006/EB.A/4)

18. Al presentar el documento, la Secretaría hizo hincapié en que las estrategias de reducción de la pobreza eran un importante marco donde inscribir las iniciativas conjuntas en la materia. El PMA podría contribuir a la formulación de políticas nacionales específicamente dirigidas a los más pobres, aprovechando sus conocimientos sobre los grupos vulnerables y sus capacidades como organismo operacional. La Secretaría subrayó la importancia de que los gobiernos llevaran las riendas de los programas de reducción de la pobreza conjuntos, sobre todo a la hora de decidir cómo distribuir los recursos. En las estrategias de reducción de la pobreza se integrarían las cuestiones relativas al hambre y la malnutrición, y quedarían reflejadas las preocupaciones estratégicas del PMA. Se daría a las oficinas en los países unas orientaciones sobre la incorporación al quehacer general del apoyo a las estrategias de reducción de la pobreza, así como sobre la necesidad de adaptar dicho apoyo a las necesidades de cada país.
19. Acogiendo con satisfacción el documento, los miembros de la Junta destacaron la importancia de la coordinación entre organismos y de hacer una evaluación precisa de las necesidades y las causas del hambre; otros elementos esenciales serían el consenso y la complementariedad. Varios miembros de la Junta señalaron que este complicado tema requeriría una gestión cuidadosa, una colaboración con los donantes bilaterales y los países beneficiarios, y la asignación de cuantiosos recursos materiales y humanos. La Junta solicitó a la Secretaría que le fuera comunicando los progresos realizados con respecto a la colaboración del PMA con los gobiernos para desarrollar actividades relacionadas con las estrategias de reducción de la pobreza.
20. La Junta expresó su aprobación por el hecho de que el documento tomara en consideración las opiniones manifestadas en consultas extraoficiales, y su deseo de una posible asociación con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), subrayando la necesidad de sinergia entre los organismos y los equipos de las Naciones Unidas de apoyo a los países (UNCT) al elaborar y poner en práctica propuestas relacionadas con las estrategias de reducción de la pobreza. Se sugirió que se trataba, de hecho, de un “nuevo ámbito de actuación” y que el PMA contaba con algunas ventajas operacionales que habría que movilizar para crear unas estrategias de reducción de la pobreza eficaces. Varios miembros de la Junta señalaron que las emergencias afectaban a las iniciativas de desarrollo y que lo ideal sería que la intervención del PMA en las estrategias de reducción de la pobreza consistiera en una labor de apoyo a los gobiernos de los estados frágiles para que éstos desarrollaran y pusieran en práctica sus propios programas. El PMA, concretamente, debería defender el sector agrario y propugnar un seguimiento que aportara datos desglosados de las personas vulnerables y expuestas a la inseguridad alimentaria, así como la participación ciudadana. Los miembros de la Junta subrayaron que las estrategias de reducción de la pobreza se deberían institucionalizar y ser sostenibles, además de ponerse en práctica de forma armonizada con las políticas y los sistemas de seguimiento nacionales, tomando como base conocimientos ya demostrados, que el PMA podría proporcionar. Se insistió en la necesidad de obrar dentro del mandato principal del PMA. Por otro lado, se expresó preocupación en cuanto a la dotación de personal y los costes que se derivarían de la participación en las estrategias de reducción de la pobreza. La Junta pidió a la Secretaría que aportara datos al respecto.



21. Se pidió que se aclarara el concepto de “países en transición”, que quizá quedara reflejado con mayor exactitud mediante la expresión “estados frágiles”, estados que se recuperan de un conflicto y no disponen de instituciones de gobierno efectivas: 46 estados de este tipo identificados por el Banco Mundial necesitaban crear capacidad con urgencia, con la intervención de toda una serie de partes interesadas. Las estrategias de reducción de la pobreza deberían tenerlo en cuenta, pero evitando sobrecargar a los gobiernos. Esa labor de desarrollo, especialmente necesaria en las zonas rurales, podría ser un centro de interés de las organizaciones con sede en Roma.
22. En respuesta a lo anterior, la Secretaría señaló que la elaboración del documento había obedecido en gran medida a la demanda: las oficinas en los países habían solicitado unas orientaciones para asegurar una participación coherente en las estrategias de reducción de la pobreza y los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF); por otra parte, algunos gobiernos de países en conflicto y organismos de las Naciones Unidas asociados habían solicitado el apoyo que pueden brindar los conocimientos y las capacidades del PMA. No sería necesario contratar a nuevo personal para ocuparse de las estrategias de reducción de la pobreza, que la Secretaría no consideraba como un nuevo ámbito de actuación: se podría proporcionar al personal la capacitación necesaria y destinarlo en función de las necesidades. Se reconoció la solidez de las asociaciones con la FAO y con el FIDA; las ventajas comparativas del PMA serían explotadas al máximo. La Secretaría hizo mención al vínculo existente entre las estrategias de reducción de la pobreza y la capacidad de análisis económico, señalando que las primeras eran esporádicas, pero intensivas, y que dependían del tamaño y la capacidad de la correspondiente oficina en el país. La Secretaría aseguró a la Junta que no perdería de vista la elaboración de estrategias de reducción de la pobreza e informaría sobre los progresos realizados.

### **Función y aplicación del análisis económico en el PMA (2006/EB.A/5)**

23. En su presentación, la Secretaría subrayó el hecho de que, gracias a la aplicación del análisis económico, el PMA mejoraría su comprensión de la inseguridad alimentaria y la eficacia de sus operaciones, a la vez que fortalecería su asociación estratégica con la FAO y otras entidades, planteamiento que la Junta respaldaba con firmeza. Como quedaba implícito en el proyecto de decisión, el análisis económico no era una novedad para el PMA; sin embargo, se trataba de una competencia que precisaba inversiones constantes y una colaboración continua con otros organismos.
24. Pese a que en el debate se reconoció que el PMA debía integrar el análisis económico en su labor, se manifestó cierta preocupación por el hecho de que pudieran verse comprometidos los principios humanitarios del Programa. También se señaló que esa actividad podría exigir una mayor cantidad de recursos humanos y financieros. Era fundamental emplear la información existente, recogida en los países o por otras organizaciones. Tampoco había que olvidar los factores sociales y las realidades imperantes sobre el terreno. En varias intervenciones se abogó por institucionalizar el análisis económico, idea que suscitó reservas en algunos miembros de la Junta. Se rechazó la propuesta de que el análisis económico se centrara únicamente en las intervenciones en casos de emergencia, y se pidió aplazar la adopción de una decisión al respecto.
25. La Secretaría aseguró a la Junta que el PMA no tenía intención de realizar estudios macroeconómicos en los países ni de llevar a cabo ninguna actividad que pudiera ir en detrimento de los principios humanitarios del PMA, de sus inquietudes sociales o finalidades principales, ni del suministro de ayuda alimentaria y de la asistencia logística conexas. El fin de la iniciativa era dotar al PMA de instrumentos que le permitieran reforzar



sus competencias técnicas para llevar a cabo las intenciones de la Junta y alcanzar los objetivos que se le habían encomendado. El proyecto de decisión se volvió a redactar para integrar en él las diferentes opiniones expresadas en el debate.

### **Recomendaciones del Equipo mundial de tareas para estrechar la coordinación entre las instituciones multilaterales y los donantes internacionales en relación con el SIDA (2006/EB.A/6)**

26. El documento presentado por la Secretaría para su ratificación fue expuesto por el representante del Banco Mundial. Incluía un panorama general de la historia de la pandemia del VIH/SIDA y de las intervenciones de las Naciones Unidas para hacer frente a la enfermedad. El reparto de tareas dentro de las Naciones Unidas, imprescindible para evitar la duplicación innecesaria del trabajo y poder asegurar una respuesta más eficaz a la pandemia fue un elemento destacado de las recomendaciones del Equipo. Estas últimas, ya aprobadas por los demás copatrocinadores, constituían una importante guía para atender al desafío del acceso universal al tratamiento de la enfermedad para el año 2015.
27. Las recomendaciones fueron acogidas con satisfacción por la Junta, sobre todo el énfasis puesto en la realización de actividades a escala nacional. Se reconoció ampliamente la función del PMA en la lucha contra el SIDA, así como la necesidad de un componente de alimentación y nutrición en los programas de atención y tratamiento. Los miembros de la Junta expresaron preocupación por el hecho de que en el proyecto de decisión no se hiciera suficiente hincapié en la coordinación y se convino en enmendar el texto en consecuencia. La Secretaría aseguró que se pondría al día periódicamente a la Junta sobre este tema, así como sobre los progresos generales realizados en la aplicación de las recomendaciones del Equipo mundial de tareas.

---

## **ASUNTOS FINANCIEROS, PRESUPUESTARIOS Y DE RECURSOS**

### **Cuentas bienales comprobadas (2004–2005) (2006/EB.A/7)**

#### **Examen del marco de gestión basada en los resultados para el seguimiento y la presentación de informes de los resultados: Informe del Auditor Externo del PMA (2006/EB.A/10)**

28. La Secretaría hizo una presentación de las cuentas bienales comprobadas, diciendo que comprendían tres documentos diferentes: el informe del Director Ejecutivo en el que se presentaban los aspectos más destacados de la administración financiera y de los resultados financieros correspondientes al bienio 2004–2005 y los estados financieros comprobados, incluidos la certificación del Director Ejecutivo y el dictamen del Auditor Externo. La Secretaría agradeció a este último la asistencia que había prestado para mejorar el control y la rendición de informes en materia de contabilidad en el PMA.
29. En respuesta a la presentación de los documentos por parte de la Secretaría, el Auditor Externo presentó su informe sobre la comprobación de los estados financieros, observando que los informes que tenía la Junta ante sí habían disfrutado de un amplio programa de visitas de auditoría sobre el terreno. El PMA había recibido del auditor una opinión sin reservas, lo cual no es un resultado que obtenga automáticamente una organización. Al informe sobre el marco de gestión basada en los resultados establecido por el PMA, que contenía siete recomendaciones, seguiría un segundo informe, que se concentraría en la aplicación de la gestión basada en los resultados a las operaciones sobre el terreno. La



conclusión era que el marco de gestión basada en los resultados estaba bien diseñado. A propósito del programa de auditoría para 2006-2007, el Auditor Externo y su equipo presentaron varios posibles temas que se podrían someter a la consideración de la Junta, concretamente: descentralización, tesorería o gestión financiera, gestión de los costos, consultores, gestión de los conocimientos y riesgo de fraude o de pérdidas financieras. El Auditor Externo invitó a que los miembros de la Junta hicieran comentarios sobre posibles temas candidatos al examen de auditoría.

30. Los miembros de la Junta acogieron con satisfacción la opinión sin reservas del Auditor Externo y las dos series de recomendaciones: las diez recomendaciones sobre contabilidad y asuntos financieros y las siete sobre gestión basada en los resultados. Haciendo hincapié en la enorme importancia de una mayor sinergia y de una aclaración de la división del trabajo entre la auditoría interna y externa, la inspección y la Secretaría, reconocieron la determinación mostrada por el personal directivo superior de aumentar la transparencia contable, un tema en el que se habían realizado notables progresos. Varios intervinientes expresaron preocupación por la referencia que se hacía en la primera recomendación al Comité de Auditoría, habida cuenta de decisiones anteriores. La Junta señaló que la gestión basada en los resultados era un proceso en marcha y que estaba esperando recibir el segundo informe del Comité de Auditoría. Se hicieron llamamientos para que se fomentara la capacidad de gestión financiera sobre el terreno y se centrara la atención en solventar las deficiencias de los sistemas de contabilidad del PMA cuando se hacía frente a emergencias, principalmente respecto de los oficiales nacionales. Se manifestó preocupación por la tendencia hacia un menor porcentaje de gasto dedicado al desarrollo. Teniendo en cuenta la situación en Johannesburgo, se instó al PMA a que introdujera mecanismos eficaces de lucha contra el fraude. En respuesta a los temas mencionados por el Auditor Externo para su posible inclusión en el programa de trabajo de la auditoría externa para 2006-2007, los miembros de la Junta propusieron que se tomaran en consideración los temas siguientes: relación costo-eficacia de las inversiones en comunicación; compromiso del PMA con el sector privado; capacidad del PMA para afrontar una carga de trabajo creciente; compras locales y regionales; y el fraude electrónico. Se podrían comunicar otros temas al Auditor Externo posteriormente.
31. En respuesta a las preguntas formuladas acerca del pasivo que arrojan las prestaciones al personal, la Secretaría informó a la Junta de que ese pasivo se determinaba mediante valoración actuarial y se había visto afectado por las variaciones en las hipótesis económicas y demográficas.
32. El Auditor Externo dijo que tanto la cuantía de las reservas como la del pasivo, dos cuestiones que preocupaban a algunos miembros de la Junta, debían ser estudiadas por la Secretaría, pero que, previa consulta a esta última, él informaría de ambas cuestiones en su siguiente informe financiero. Se mostró de acuerdo en que la bondad teórica de los sistemas de gestión de los resultados podría no corresponderse con la realidad sobre el terreno, un tema que se debería tratar en el segundo informe.

### **Objetivo de promesas de contribución del PMA para el bienio 2007-2008 (2006/EB.A/8)**

33. La Secretaría explicó cómo se había alcanzado la cifra de promesas de contribución de 6.740 millones de dólares para el bienio 2007-2008. La Junta aprobó unánimemente el objetivo establecido en la letra i) del proyecto de decisión.
34. Algunos miembros de la Junta criticaron la idea de que las conferencias sobre las promesas de contribución no tuvieran gran valor para la movilización de recursos; otros afirmaron que les parecía que tenían escaso o ningún valor, que eran costosas de organizar



y que hacía tiempo que había consenso en el PMA en el sentido de que no deberían continuar.

35. La Secretaría señaló que en la última conferencia de donantes se habían obtenido donaciones que representaban sólo el 0,26% del total de ingresos del PMA para el siguiente bienio. La Secretaría confirmó a la Junta que el PMA había desarrollado unos métodos eficaces de movilización de fondos que le permitían satisfacer gran parte de las necesidades de los beneficiarios.

### **Examen de la tasa de los costos de apoyo indirecto (2006/EB.A/9)**

36. La Secretaría presentó el examen, que se había realizado a petición de la Junta. En el documento i) se presentaban las diversas posibilidades para establecer la tasa de los costos de apoyo indirecto (CAI), ii) se definían la función y la importancia de la cuenta de igualación del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP), indicando un nivel previsto, iii) se proponía una metodología para establecer la tasa de CAI y iv) se recomendaba mantener para el bienio 2006-2007 la actual tasa del 7%.
37. La Junta se mostró de acuerdo con la metodología propuesta para establecer la tasa de CAI en el futuro, y aprobó la tasa del 7% para el bienio actual. Por otra parte, pidió que se le entregaran actualizaciones periódicas sobre el nivel de la cuenta de igualación del presupuesto AAP. La Secretaría aseguró que se incluían ya en la actualización del Plan de Gestión que se presenta en cada período de sesiones de la Junta. La Secretaría confirmó su compromiso de mejorar la distinción entre los costos directos y los indirectos.

### **Informe parcial sobre la aplicación de las recomendaciones del Auditor Externo (2006/EB.A/11)**

38. La Secretaría presentó el informe parcial, donde se resumía su respuesta ante las medidas adoptadas sobre seis informes de auditoría presentados a la Junta por el Auditor Externo en 2005 y 2006. Por primera vez se incluían respuestas a recomendaciones que acababa de hacer el Auditor Externo, y sobre las que la dirección del PMA ya estaba actuando.
39. El Auditor Externo señaló su reconocimiento por la forma en que se estaba haciendo el seguimiento de las recomendaciones y elogió el exhaustivo informe parcial y las respuestas positivas inmediatas a sus recomendaciones recientes.

### **Informe del Inspector General (2006/EB.A/12)**

40. El Inspector General hizo una presentación de este informe. En 2004-2005, al proporcionar servicios de supervisión, se había adoptado una estrategia basada en los riesgos, para cuya aplicación se había contado con un aumento del 66% de los recursos destinados a la Dirección de Servicios de Supervisión (OSD). Como resultado de ello, las auditorías sobre el terreno habían aumentado en un 158%, las realizadas en la Sede en un 34% y la labor investigadora en un 95%. El Instituto de Auditores Internos (IIA) había revisado la función de auditoría interna, llegando a la conclusión de que, en términos generales, se ajustaba a las normas del IIA. Los clientes encuestados acerca de cómo se habían llevado a término las labores de la OSD declararon estar satisfechos.
41. En respuesta a las observaciones de la Junta, el Inspector General explicó que, a pesar de la preocupación que suscitaban las deficiencias detectadas en las compras, especialmente al principio de las emergencias, en ningún caso se había llegado a abrir una investigación; la dirección del PMA estaba abordando la cuestión desde una perspectiva más amplia, sobre la que también había informado el Auditor Externo. La encuesta sobre la satisfacción de



los clientes se había introducido con el fin de obtener información de las oficinas que habían sido objeto de una auditoría o inspección; en el futuro, podría ampliarse la definición de “cliente” para que abarcara a las partes interesadas, como la Junta Ejecutiva y el Comité de Auditoría, y se establecería un procedimiento para recabar sus opiniones. En el informe se sintetizaban 75 auditorías realizadas a lo largo de dos años; las conclusiones alcanzadas gracias a un nuevo sistema para realizar el seguimiento de las respuestas de la dirección a las recomendaciones de la OSD se incluirían en el informe relativo al bienio siguiente.

42. El mayor número de casos de pérdida de productos podría explicarse, en parte, por el aumento de las operaciones del PMA; el aumento de los casos de acoso notificados podría atribuirse al servicio de consulta telefónica directa y a una mayor concienciación. El hecho de que el Inspector General fuera nombrado por el Director Ejecutivo y le rindiera cuentas directamente aseguraba la independencia de la OSD respecto de sus clientes principales, es decir, el personal encargado de las operaciones del PMA. El presupuesto de la OSD se determinaba como parte de la elaboración normal del Plan de Gestión.
43. La Secretaría informó de que, en el marco de las prioridades establecidas por el Director Ejecutivo, se había creado un grupo de respuesta ante situaciones de emergencia para poder hacer frente a cuatro emergencias graves simultáneas. Los auditores internos y el Auditor Externo habían señalado que en la fase inicial de las emergencias surgían numerosos riesgos sobre las cuestiones relacionadas con las compras, los procesos financieros y administrativos y los perfiles de riesgo conexos: como consecuencia de ello, la Secretaría estaba creando equipos de apoyo que se desplegarían entre 24 y 48 horas después del inicio de una emergencia, con el fin de proporcionar pleno apoyo administrativo, adquirir recursos y garantizar la observancia de los reglamentos del PMA; se revisarían los reglamentos aplicables a la fase inicial de una emergencia. La Secretaría confirmó que la dirección del PMA había realizado el seguimiento de las recomendaciones del Inspector General e instaurado mecanismos para supervisar los progresos hechos en la aplicación de las mismas.

### **Análisis de las categorías de costos del PMA (2006/EB.A/13)**

44. La Secretaría presentó el documento de análisis, tal como había solicitado la Junta en su segundo período de sesiones ordinario, celebrado en noviembre de 2005. En el documento se analizan diversas categorías de costos del PMA, comparando los gastos incurridos en los bienios 2002-2003 y 2004-2005 con los gastos previstos para el bienio 2006-2007. Los costos son clasificados en dos grandes categorías: los costos no relacionados directamente con proyectos de ayuda alimentaria y los costos de los proyectos de ayuda alimentaria. Los de la primera categoría habían aumentado un 75% entre 2002 y 2005, lo que representaba el 40% del aumento total del gasto en ese período. Las principales razones para ello fueron los incrementos registrados en las operaciones especiales (OE), en las cuentas especiales y en los fondos fiduciarios, así como el aumento de los gastos indirectos aprobado por la Junta.
45. Por su parte, los gastos relacionados con los proyectos de ayuda alimentaria habían aumentado un 16%. A ello habían contribuido varios factores: el tamaño y la complejidad de las operaciones en el Sudán habían ocasionado aumentos considerables en las categorías de transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM) y de costos de apoyo directo (CAD).
46. La Junta acogió el informe con satisfacción, en su calidad de nueva herramienta para evaluar las finanzas del PMA. Recalcó la necesidad de examinar los costos con regularidad y, más concretamente, de hacer un seguimiento de los incrementos registrados en los



costos de transporte y los costos en alimentos. En respuesta a las preguntas formuladas, la Secretaría aportó más datos sobre el aumento de los costos de seguridad, el mayor valor de la composición de la canasta de alimentos empleada en las OPSR y, por último, los factores relacionados con el mercado externo que afectan a los costos de transporte marítimo o de otro tipo.

47. La Junta solicitó que se hiciera un informe periódico del análisis de los costos, si bien advirtió las dificultades que tendría la Secretaría para presentar el informe a tiempo para los períodos de sesiones anuales, debido a la necesidad de contar con estados financieros comprobados. La Secretaría debería estudiar las diferentes posibilidades de presentación del informe; en caso necesario, se podrían utilizar estados financieros sin comprobar.

### **Informe sobre los saldos de caja del PMA (2006/EB.A/14)**

48. La Secretaría presentó su informe sobre las cantidades, el origen, la utilización y el nivel ideal de los saldos de caja del PMA, conforme a lo solicitado por la Junta en su segundo período de sesiones ordinario de noviembre de 2005. En el informe se comparaban los datos financieros de los tres últimos bienios y, teniendo en cuenta el volumen de operaciones y la finalidad de los fondos, se llegaba a la conclusión de que los saldos globales eran satisfactorios, pero que se precisaban algunos ajustes, por ejemplo en la cuenta de igualación del presupuesto AAP y en la CRI.
49. La Junta acogió favorablemente el documento e hizo hincapié en la necesidad de absoluta transparencia con respecto a los diversos fondos, señalando que habría que tomar en consideración la posibilidad de agrupar una parte de las cuentas de reservas.
50. Respondiendo a las preguntas de los miembros de la Junta, la Secretaría explicó que, debido al aumento del volumen de operaciones del PMA, se requería un nivel mínimo de saldos de caja. Casi todos éstos estaban asignados a objetivos específicos y no se podían redirigir a otras actividades. Los fondos destinados a proyectos de desarrollo tenían un ciclo de gasto más largo que el de las actividades de emergencia. La mayoría de los saldos se encontraba en inversiones a corto plazo de una duración aproximada de dos meses y medio. Se estaba elaborando una nueva política de inversiones con la ayuda del Banco Mundial, que había propuesto establecer tramos separados de distinta duración y con distintos perfiles de riesgo; se preveía que dicha política se introduciría en septiembre de 2006. Algunos fondos multilaterales se ingresaban directamente en la CRI o revertían a la misma, pero casi todos ellos iban directamente a operaciones de gran prioridad, a salvar interrupciones del suministro o a suministrar productos que faltaban de la canasta de alimentos. La financiación disponible en la CRI era inferior a los 15 millones de dólares, pese a que el objetivo era de 70 millones.
51. La Junta solicitó a la Secretaría que en el segundo período de sesiones ordinario de 2006 informara de los cambios que introdujera en la política de inversiones.

### **Segundo informe parcial sobre la aplicación de las normas internacionales de contabilidad (2006/EB.A/15)**

52. Tras la presentación del segundo informe parcial por parte de la Secretaría, la Junta manifestó su pleno apoyo a la decisión de introducir las normas internacionales de contabilidad del sector público (NICSP), tal como había acordado ya el Comité de Alto Nivel sobre Gestión, precisando que ello aportaría una mayor transparencia y una mayor cooperación entre organismos. Los progresos logrados eran la prueba patente del carácter progresista y adaptable del PMA. Se dio a entender que la decisión dependería de la aprobación por parte de la Asamblea General de las Naciones Unidas.



53. Respondiendo a las preguntas, la Secretaría dijo que se irían proporcionando periódicamente a la Junta nuevos informes parciales. El cumplimiento de los plazos que se habían fijado dependería de la aprobación del presupuesto del PMA, pero el Comité de Alto Nivel sobre Gestión suponía que el PMA sería uno de los primeros en adoptar las NICSP. Las propuestas del Comité serían aprobadas por los órganos de gobierno de cada organización del sistema de las Naciones Unidas. La introducción de las normas requeriría estados financieros anuales y no bienales, y ello a su vez exigiría modificaciones del Estatuto del PMA, un proceso que podría resultar bastante prolongado. Si se introdujeran modificaciones de otros reglamentos o normas, el proceso posiblemente sería menos oneroso; toda información al respecto se pondría en conocimiento de la Junta conforme resultara necesario.

### **Actualización sobre el Plan de Gestión del PMA para el bienio 2006-2007 (2006/EB.A/16)**

54. La Secretaría presentó esta actualización, la segunda tras la que se presentó en el primer período de sesiones ordinario de 2006 de la Junta. El programa de trabajo previsto había experimentado un aumento de 5.793 millones de dólares a 5.959 millones; la financiación prevista de 5.400 millones de dólares generaría unos ingresos en concepto de CAI por valor de 353 millones; la Secretaría había introducido un presupuesto AAP basado en un calendario y establecido la presentación de informes trimestrales al respecto. La Secretaría propuso transferir 20 millones de dólares a la CRI y destinar 3,7 millones a la aplicación de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público.
55. La Junta formuló preguntas acerca de los nombramientos y las jerarquías de rendición de cuentas, a las que la Secretaría dio cumplida respuesta. El nuevo Oficial Principal de Finanzas rendía cuentas al Director Ejecutivo Adjunto de Administración, y también formaba parte del grupo ejecutivo; la responsabilidad final de todas las decisiones relativas al presupuesto recaía en el Director Ejecutivo. El Director de la Oficina de Evaluación rendiría cuentas al Director Ejecutivo; no existía una opinión generalizada sobre las mejores prácticas en esta esfera. Aunque en general los países estaban representados equitativamente en la composición del personal del PMA, la Secretaría era consciente de que los puestos de mayor categoría estaban distribuidos de manera menos equitativa, aspecto que tenía intención de mejorar, junto con el del equilibrio de género. La iniciativa “El mundo en marcha contra el hambre” tendría su propia dependencia, ya que estaba arraigando como actividad del PMA altamente prioritaria. El nombramiento del Oficial Principal de Finanzas dependía de una decisión del Director Ejecutivo; el cargo de Vicedirector Ejecutivo podría considerarse como un puesto equivalente.

---

## **INFORMES DE EVALUACIÓN**

### **Informe resumido de la evaluación del examen de los procesos operativos (2006/EB.A/17)**

56. El informe resumido de evaluación presentado por el Director de la Oficina de Evaluación se basó en extensas entrevistas con funcionarios y donantes del PMA y en visitas sobre el terreno a cuatro de los nueve países en los que se estaban llevando a cabo proyectos piloto del examen de los procesos operativos. Los nuevos procesos operativos habían permitido mejorar la entrega de productos a los beneficiarios en el momento oportuno y realizar ahorros. Aunque el riesgo de que los préstamos de financiación del capital de explotación no se reembolsaran era bajo, a los administradores de los proyectos





les preocupaba que los anticipos con cargo a la cuenta de efectivo para proyectos (CEP) no estuvieran respaldados por ningún tipo de financiación para cubrir cualquier pérdida eventual. Se registraban grandes divergencias en la exactitud de las previsiones de las donaciones, y algunos ahorros eran menos elevados de lo calculado inicialmente. La Secretaría ya estaba dando respuesta a las recomendaciones de la evaluación para resolver ésta y otras cuestiones.

57. La Junta elogió la calidad de la evaluación y la rapidez con que la Secretaría estaba respondiendo a las recomendaciones. Los miembros de la Junta acogieron con agrado que la Secretaría reconociera la necesidad de mejorar la metodología empleada para calcular los beneficios de los nuevos procesos operativos, de disponer de unas directrices internas más claras para la utilización de los préstamos y de perfeccionar el sistema de presentación de informes relacionados con el examen de los procesos operativos, que requería un uso intensivo de recursos humanos, antes de extender su aplicación a otras oficinas en los países.
58. En respuesta a las preguntas formuladas por los miembros de la Junta, la Secretaría explicó que la responsabilidad por la utilización de la CEP se había descentralizado, transfiriéndola a los directores en los países o los directores regionales, lo que entrañaba algunos riesgos. En la Sede del PMA se estaban mejorando las directrices para la aplicación de los nuevos procesos operativos; en julio de 2006 se difundiría un nuevo programa informático para simplificar el uso del sistema. La Secretaría aclaró que la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI) servía únicamente para atender emergencias, mientras que mediante la CEP y el mecanismo de financiación del capital de explotación se concedían anticipos a operaciones en curso.

---

## **CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ASIA**

### **Informe resumido de la evaluación de mitad de período del programa en el país relativo a Bhután 10133.0 (2002-2007) (2006/EB.A/18)**

### **Proyecto de programa en el país — Bangladesh 10410.0 (2007–2010) (2006/EB.A/19)**

59. La presentación regional dio comienzo con la noticia de que, desde el 1 de junio de 2006, el Despacho para Asia había asumido la responsabilidad sobre el Afganistán y el Pakistán para así adaptar su ámbito geográfico a los de otros organismos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDG). El cambio había generado un gran incremento tanto de los beneficiarios como del presupuesto. El Director Regional había visitado recientemente ambos países. En el Afganistán le había llamado la atención la gran diversidad de asociaciones activas en el país y el gran número de mujeres entre los beneficiarios. La situación de seguridad se había deteriorado gravemente en los últimos meses, debido a lo cual había restricciones de acceso. La insatisfacción de la población con el funcionamiento de las iniciativas de desarrollo del Gobierno y de la comunidad internacional estaba generando inestabilidad, que podía ser alimentada por las perspectivas de escasez de alimentos. No obstante, el PMA se había comprometido a continuar su labor de apoyo en el país, sobre todo el programa de acondicionamiento para el invierno. En el Pakistán, la respuesta ante el terremoto de 2005 había sido impresionante; la OPSR para la transición posterior a la catástrofe seguía en su fase inicial, dirigida a los escolares y a la reconstrucción. Las principales dificultades eran de orden geográfico, logístico –el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) había terminado las operaciones por



helicóptero en mayo de 2006— y meteorológicas; al igual que en el Afganistán, los programas del PMA adolecían de una grave falta de financiación.

60. La falta de financiación era un problema de primer orden al que se enfrentaba el PMA en Asia, pese a lo cual la respuesta al terremoto javanés había sido rápida. Se había revisado la OPSR de Indonesia con el fin de ayudar a las víctimas del terremoto; se estaba haciendo hincapié en las compras locales. Aunque el descontento social en Timor-Leste había obligado a proteger al personal y las propiedades, se había producido una respuesta rápida para ayudar a numerosas personas desplazadas internamente (PDI); existía una estrategia de retirada porque no se pensaba que se necesitara ayuda alimentaria más allá de 2006. Se había firmado una carta de entendimiento con las autoridades de la República Democrática Popular de Corea en mayo de 2006. Si, tal como se esperaba, a los 30 países abarcados por la ayuda alimentaria se sumaban otros 20, los recursos ya escasos estarían sometidos a una presión aún mayor. También la obtención de recursos era lenta en la operación de emergencia (OEM) de las Filipinas que se había puesto en marcha en la región en conflicto de Mindanao. Las asociaciones eran particularmente sólidas y el Gobierno consideraba que las operaciones del PMA contribuirían a dar solución al conflicto. El PMA había rechazado una petición oficial de asistencia tras el deslizamiento de tierras de Leyte. Se estaba poniendo en marcha una OEM trimestral en el oeste de Nepal para responder a la sequía. Se habían extraído lecciones de la preparación del PMA para abordar la inseguridad en Nepal debido a problemas políticos, pero la situación tras la crisis planteaba numerosas dificultades. La lección se había aplicado con éxito en Sri Lanka, donde el deterioro de la situación de seguridad estaba interrumpiendo los programas existentes, incluida la labor de socorro relacionada con el tsunami. El proyecto piloto de transferencia de efectivo dirigido a 12.000 víctimas del tsunami permitiría estudiar las ventajas comparativas de la ayuda en efectivo o la ayuda alimentaria. Se hizo hincapié en que se estaba apoyando plenamente y mejorando las asociaciones con todos los organismos de las Naciones Unidas y con otros organismos para conseguir la máxima eficacia y evitar la duplicación, y que se seguiría haciendo.
61. Durante el debate, se recordó que, en una reunión anterior, la Junta había pedido que el PMA tomara la iniciativa de analizar la repercusión de la compra de alimentos a escala local, regional y subregional, y que en todos los documentos de la Junta se incluyeran datos pormenorizados sobre el origen de los productos adquiridos para las operaciones del PMA. Se hicieron llamamientos a favor de aumentar las contribuciones no vinculadas a fin de aliviar la grave falta de financiación en la región. Se propuso que el PMA diera prioridad a la retirada paulatina en las situaciones posteriores a las emergencias en países como Sri Lanka. Se mostró un apoyo generalizado a la carta de entendimiento de la República Democrática Popular de Corea y se acogieron con satisfacción las disposiciones de seguridad del personal del PMA en el país; el Director Regional confirmó que el PMA entregaría alimentos sólo donde estuviera permitido el acceso; se mantendría a la Junta periódicamente informada sobre la aplicación de la OPSR. Con respecto al sistema de grupos temáticos, la Secretaría comunicó las mejoras introducidas en su aplicación tras el terremoto de Java, una vez superados los problemas iniciales en la respuesta al terremoto de Asia meridional. De la actuación relacionada con el tsunami se habían extraído lecciones por medio de auditorías e informes; las respuestas a las situaciones en Indonesia y Timor-Leste sin duda servirían de lección en el futuro. La Secretaría agradeció los ofrecimientos de apoyo a las operaciones del PMA en Asia procedentes de varios países y reconoció la valía del personal del PMA en la región.
62. En la presentación del programa del PMA en Bangladesh, se dedicó atención a los tres principios rectores, que atendían a las preocupaciones expresadas por la Junta en debates anteriores: mayor concentración geográfica de los programas complementarios para lograr



la máxima repercusión en los lugares con mayor necesidad; conjuntos de medidas integrales destinados a crear sinergias y producir intervenciones complementarias en los mismos lugares y una mayor dedicación a los diálogos sobre políticas y al fomento de la capacidad en los niveles nacional y local. Se habían logrado progresos impresionantes en el país en lo relativo al desarrollo humano, pero el ambicioso programa dirigido a varios millones de beneficiarios se enfrentaba a considerables déficit de recursos. Se prestaría una gran atención a las compras locales. La Junta apoyó por completo el PP; se hicieron llamamientos para la cooperación con el FIDA, y la Secretaría prometió que las relaciones estarían aún mejor estructuradas en lo referente a los préstamos para ayuda alimentaria. Se estuvo de acuerdo en que la cooperación con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) también sería provechosa de cara a la preparación. La asociación con la FAO era un tema recurrente, dados los beneficios que reporta para la seguridad alimentaria. Se subrayó la importancia de los tres principios rectores en lo relativo, en particular, a las transferencias de conocimientos, a la preparación para emergencias y a la seguridad alimentaria; se destacaron además el fomento de la capacidad, centrada en la mujer, y la utilidad de los microcréditos. Con respecto a los planes sobre una estrategia de retirada, se dedicó atención a la sección del documento dedicada al fomento de la capacidad para ese fin, y al hecho de que el Gobierno hubiera hecho ya donaciones de alimentos por su cuenta.

63. Se presentó el “Informe resumido de la evaluación de mitad de período del programa en el país relativo a Bhután”, destacando los problemas de accesibilidad en el país. Se habían evaluado la alimentación escolar y las mejoras de acceso a las zonas rurales. Se recomendó ir transfiriendo poco a poco la alimentación escolar al Gobierno, con una retirada paulatina del apoyo del PMA para finales de 2011, y sin pasar en ningún caso de finales de 2015. En respuesta a las preocupaciones de los miembros de la Junta sobre la retirada paulatina, se aseguró que la transferencia al Gobierno de Bhután sería gradual, y que incluiría la transmisión de prácticas de gestión. Las principales actividades eran la alimentación escolar y la construcción de caminos de herradura: había poco margen programático para la cooperación con el FIDA, dado que esta organización no intervenía en estos sectores en Bhután.

---

## CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA OCCIDENTAL

### **Informe resumido de la evaluación de la intervención del PMA ante la crisis en el Níger en 2005 (2006/EB.A/20)**

#### **Proyecto de programa en el país — Chad 10478.0 (2007–2010) (2006/EB.A/21)**

#### **Proyecto de programa en el país — Guinea 10453.0 (2007–2011) (2006/EB.A/22)**

64. El Director Regional hizo una descripción general de la situación reinante en África occidental y los proyectos de programas en los países relativos al Chad y a Guinea. El Director de la Oficina de Evaluación (OEDE) presentó la evaluación de la respuesta del PMA ante la crisis del Níger.
65. La malnutrición infantil y las tasas de mortalidad eran alarmantes en la parte norte del Sahel. La prevalencia de la malnutrición aguda en la subregión superaba el umbral de emergencia marcado por la Organización Mundial de la Salud (OMS) para intervenir con medidas de nutrición. Además de la falta de alimentos, las causas profundas de la



malnutrición eran las precarias instalaciones o servicios de salud, la falta de agua y de instalaciones de saneamiento y los hábitos culturales. El PMA necesitaría 21 millones de dólares en el siguiente semestre para ejecutar las operaciones existentes en Burkina Faso, Chad, Malí, Mauritania y el Níger.

66. La paz en Liberia había elevado la estabilidad tanto allí como en Guinea y Sierra Leona. Las PDI habían regresado ya a sus zonas de origen; se suponía que la repatriación de los refugiados terminaría en junio de 2007. El PMA necesitaba 11 millones de dólares para la OPSR de la región costera del África occidental y 1,5 millones para el UNHAS.
67. Las conversaciones de paz en Côte d'Ivoire seguían sin ser concluyentes; el desarme y el registro de los ciudadanos recomendados por un grupo de trabajo internacional no habían comenzado aún seriamente. El PMA había aplicado planes para imprevistos en Côte d'Ivoire y en cinco países limítrofes y estaría preparado para intervenir en caso de que se deteriorara la situación. El PMA necesitaba 11,7 millones de dólares para atender a las necesidades operacionales de los seis meses siguientes.
68. En el Chad, la situación de seguridad era crítica; el Director Regional no pensaba que la situación fuera a mejorar a corto plazo. El PMA estaba ayudando a 400.000 personas, entre ellas poblaciones afectadas y refugiados de la República Centroafricana y el Sudán. En ausencia de alternativas viables, el UNHAS se ocupaba de la evacuación médica y del transporte de personal humanitario en el país. El PMA necesitaba 14,2 millones de dólares para llevar a cabo las operaciones en el Chad durante el resto de 2006.
69. El Director Regional puso al día a la Junta acerca de los avances en la consolidación de asociaciones con los gobiernos, las organizaciones regionales y otras partes interesadas con respecto a la Alianza del Sahel para la enseñanza básica y el grupo de tareas regional que estaba estudiando las consecuencias de la gripe aviar para la seguridad alimentaria en Burkina Faso, Camerún, el Níger y Nigeria.
70. Los miembros de la Junta expresaron el valor que conferían al informe de evaluación de la intervención del PMA ante la crisis en el Níger en 2005, si bien algunos miembros habían acogido con agrado un tratamiento más profundo de algunos temas y recomendaciones.
71. Respondiendo a los comentarios de la Junta, la Secretaría recalcó que el documento era un resumen de un informe técnico más extenso. La evaluación había centrado la atención en las realizaciones del PMA y no en las partes intervinientes, si bien había tenido en cuenta evaluaciones realizadas por otros organismos, como el UNICEF, organizaciones no gubernamentales (ONG) y el Dispositivo del Níger. Al igual que en otras evaluaciones, no se habían podido tratar satisfactoriamente las cuestiones de eficiencia y eficacia con respecto a los costos; se esperaba que el aspecto de los costos se incluyera en la auditoría que se estaba llevando a cabo. La Secretaría añadió que la crisis del Níger demostraba de qué modo las cuestiones estructurales estaban sustituyendo a los acontecimientos como causas principales de las crisis; para abordar este problema era preciso desarrollar nuevos instrumentos y modos de pensar. El PMA había elaborado planes para imprevistos en situaciones de crisis para todos los países de la región. Una mayor dotación de personal en las oficinas en los países ayudaría a mejorar la alerta temprana.
72. La Junta solicitó un informe complementario sobre la aplicación, por parte de la Secretaría, de las recomendaciones de evaluación y sugerencias para prevenir crisis similares en el futuro en su segundo período de sesiones ordinario de 2006.
73. La Junta ratificó los PP relativos al Chad y a Guinea, haciendo hincapié en la necesidad de estudiar la situación de seguridad en el Chad y el potencial agrario interno de Guinea.



## CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ORIENTE MEDIO, ASIA CENTRAL Y EUROPA ORIENTAL

### Informe resumido de la evaluación del programa en el país relativo a Yemen 10137.0 (2002–2007) (2006/EB.A/23)

### Proyecto de programa en el país – Yemen 10435.0 (2007–2011) (2006/EB.A/24)

### Proyecto de programa en el país – Egipto 10450.0 (2007–2011) (2006/EB.A/25)

74. En la presentación regional se señaló que, desde el 1 de junio de 2006, se había transferido la responsabilidad sobre el Afganistán y el Pakistán al Despacho para Asia. Quedaban 15 operaciones activas, 12 de las cuales debían acabar en 2006 y pasar a una nueva fase. La estrategia global de retirada centraba la atención fundamentalmente en mejorar la orientación de la ayuda; así pues, el objetivo de concentrar esta última en las personas más vulnerables incrementaba la necesidad de aumentar la dotación de recursos. La financiación insuficiente era una de las principales dificultades a las que se enfrentaba el PMA en la región. El apoyo financiero era por lo general inestable, a lo cual se sumaba el problema de la sensibilidad política. Otro gran reto que se planteaba en las operaciones desarrolladas en la región era el de la seguridad, especialmente en el Territorio Palestino ocupado y en el Irak.
75. La Junta se mostró de acuerdo en que las estrategias nacionales y regionales basadas en el fomento de la capacidad facilitarían el camino hacia una retirada satisfactoria de las operaciones en la región. En el marco del PNUD, se estaba estudiando la posible introducción de un Plan de acción para los programas en los países, pero el componente de estos últimos correspondiente al PMA requeriría la aprobación de la Junta Ejecutiva.
76. Al presentar la evaluación del actual programa del PMA en el Yemen, se señaló que la ejecución había sufrido un retraso de un año; el hecho de que el jefe del equipo de evaluación fuera el mismo que el de la primera evaluación del programa en el país (PP) favorecía la continuidad y permitía hacer una valoración de los avances y de las lecciones aprendidas. De acuerdo con los resultados de la evaluación provisional, los problemas que se habían registrado anteriormente con la administración de los alimentos se habían solventado en el segundo PP; asimismo, habían mejorado de manera considerable la orientación geográfica de la ayuda, la agrupación de las intervenciones por esferas temáticas, los acuerdos en materia logística y el seguimiento. El mayor éxito se había registrado en la actividad 2 (“Promoción del acceso de las niñas a la educación”), pero la insuficiencia crónica de financiación constituía un problema.
77. El Director del PMA en el Yemen aseguró a la Junta que en el nuevo PP se habían incluido las recomendaciones de la misión de evaluación y que el PMA y sus asociados las estaban aplicando sobre el terreno. La Secretaría estaba de acuerdo con la Junta en que la planificación para situaciones de urgencia era un método eficaz para atajar los déficit de financiación crónicos; se estaba actualizando el VAM a fin de que la ayuda se dirigiera únicamente a las poblaciones más vulnerables. Tal como se había solicitado, se analizaría la relación costo-eficacia del componente relativo a la tuberculosis y la lepra, que contaba con un número relativamente pequeño de beneficiarios, con el objeto de decidir qué dependencia administrativa debía encargarse de la coordinación. Aunque numerosos organismos de las Naciones Unidas estaban asociados al PMA en el Yemen, no se inyectaban suficientes fondos a los proyectos y se requería una mayor sinergia. La

situación de seguridad en el país cambiaba constantemente; en algunas zonas fronterizas se había restringido el acceso, lo cual había repercutido en la distribución y el seguimiento. No obstante, se confiaba en que el acuerdo firmado entre el Yemen y Arabia Saudita mejorara la situación de seguridad en la frontera. Se estaba haciendo hincapié en la compra de los alimentos dentro del país. Era difícil contemplar una retirada progresiva en el Yemen, dado que era improbable que se consiguiera ninguno de los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM). La cooperación con otros donantes en el país había posibilitado al PMA contemplar posibles alternativas a los alimentos como medios para incentivar la matriculación de niñas en las escuelas y la asistencia femenina a los centros de salud. Gracias a las iniciativas del PMA, el Gobierno había suprimido los derechos de matrícula de las niñas en las zonas rurales.

78. A propósito del proyecto de programa en el país relativo al Yemen, la Secretaría destacó que la mejor orientación de la ayuda que se pretendía conseguir en los dos componentes básicos del PP –apoyo a la nutrición y la educación, y fomento de la educación de las niñas- era conforme al UNDAF y a los ODM. Entre las dificultades cabía mencionar la abrupta topografía del país, la precariedad de los servicios básicos, las interrupciones de la cadena de suministro y los efectos negativos de las recientes subidas de los precios del combustible. Como aspecto positivo, el Gobierno estaba creando unas condiciones más favorables para la ejecución de las operaciones del PMA mediante planes destinados a mejorar la gestión de los asuntos públicos, la gestión financiera, el desarrollo del sector privado y la situación relativa a los derechos humanos.
79. El proyecto de programa en el país relativo a Egipto probablemente sería el último programa de desarrollo que recibiría asistencia alimentaria en el país. Los programas que tenía el Gobierno eran de una magnitud considerable, por lo que necesitaban la cooperación y la asistencia del PMA durante otros cinco años, y que la retirada fuera paulatina. Por consiguiente, se estaba haciendo hincapié en el fomento de la capacidad a escala nacional, en la implantación de prácticas óptimas y en dar respuesta a las preocupaciones relacionadas con los micronutrientes. El PP se integraría en el UNDAF a fin de ayudar a Egipto a cumplir los ODM correspondientes. El Director Regional señaló que la retirada del programa de ayuda alimentaria en Egipto no implicaba necesariamente el cierre de la oficina en el país: se examinaría cada caso individualmente y habría que seguir trabajando en las áreas de fomento de la capacidad y de promoción. El Gobierno de Egipto había convenido en sufragar los gastos de funcionamiento de la oficina. El Director en el País explicó que el PMA estaba en proceso de negociación con numerosos donantes potenciales en Egipto y que había recibido un gran apoyo a través de la Sede. Era de agradecer la mayor contribución por parte del Gobierno; por otra parte, un reciente estudio de las perspectivas que ofrecía el sector privado había dado unos resultados muy prometedores. Lo más probable es que la cesión del programa de alimentos para la educación (APE) al Gobierno se hiciera de manera fluida, ya que se habían emprendido medidas de reforma que tenían en cuenta la experiencia internacional del PMA. El gran apoyo prestado por el Gobierno al PP y la sólida asociación en el marco del UNDAF asegurarían la sostenibilidad.

## CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA MERIDIONAL

### Proyecto de programa en el país — Mozambique 10446.0 (2007–2009) (2006/EB.A/26)

80. El Director Regional resumió la situación en África meridional, la región del mundo que presentaba la peor situación con respecto al VIH/SIDA, además de enfrentarse a la pobreza y a la inseguridad alimentaria crónica. Los pronósticos para la cosecha de 2006 eran prometedores, pero después de varios años de mala cosecha, la OPSR del PMA, en su versión revisada, necesitaba 247 millones de dólares para el bienio 2006-2007. En 2005, el PMA había comprado 500.000 toneladas de productos locales, por un valor de 100 millones de dólares.
81. En cuanto a la OPSR en Angola, destinada a proporcionar servicios de educación y de salud a las poblaciones afectadas por el conflicto, se suponía que sería la última operación de ayuda alimentaria en ese país. El Gobierno había cumplido su promesa anterior de procurar 7,5 millones de dólares y había prometido un mínimo de 10 millones de dólares para la presente OPSR. El PMA suponía que habría retirado sus intervenciones dirigidas a los huérfanos y niños vulnerables en Namibia en 2008 a más tardar, momento en que pasaría a ocuparse el Gobierno. En todos los países apoyados por el PMA en la región de África meridional, el PMA estaba dirigiendo la ayuda a la población afectada por el VIH/SIDA y a la población que padecía inseguridad alimentaria. Basaba sus programas en datos sobre la vulnerabilidad y otros datos procedentes de los comités nacionales dedicados al tema, que recibían la asistencia técnica del PMA y de la FAO. Dichos comités tenían la función de asesorar sobre la conveniencia de recurrir a intervenciones de ayuda alimentaria o de ayuda en efectivo en situaciones concretas. La Junta elogió la labor del PMA en la región.
82. Con respecto al proyecto de PP relativo a Mozambique, su fin era atajar la inseguridad alimentaria, combatir la pandemia del VIH/SIDA y fortalecer la debilitada capacidad del Gobierno, centrando la atención principalmente en los niños. La Junta ratificó el PP, y la Secretaría aclaró las cuestiones que se habían planteado al hilo del debate. El PP se inscribía en el marco de la estrategia nacional de reducción de la pobreza y de las estrategias sectoriales nacionales. Los planes de alimentación escolar iban dirigidos a las zonas aquejadas de inseguridad alimentaria que presentaban malos resultados en los indicadores del ámbito de la educación; se estaban investigando las posibilidades de producción de alimentos a escala local y de huertos familiares para apoyar a las escuelas. Ante los recursos con que contaba el PP, el número de niños que se podían apoyar con dichos planes se tendrían que limitar a 200.000, si bien se podrían incluir otros 80.000 en el caso de que se recibieran nuevos fondos. La retirada progresiva de la alimentación en los internados implicaba que el Gobierno tendría que hacerse cargo de la misma, también de manera gradual. Se había aumentado la eficacia gracias a la programación conjunta con otros organismos, por ejemplo la FAO en el caso de las escuelas de campo para agricultores jóvenes y el UNICEF en el caso de las escuelas “amigas de los niños”. La OPSR vigente incluía aspectos de salud materno-infantil; participaba, junto con asociados, en actividades dirigidas a mitigar los efectos de catástrofes y a prepararse para situaciones de emergencia; continuarían las actividades de alimentos por trabajo (APT). Se estaban mejorando las estrategias de retirada ensayando diferentes medios para llegar a los niños, por medio de alimentos y otras actividades.

## CARTERA DE PROYECTOS PARA LA REGIÓN DE ÁFRICA ORIENTAL Y CENTRAL

**Proyecto de programa en el país – Etiopía 10430.0 (2007–2011) (2006/EB.A/27)**

**Proyecto de programa en el país – República Unida de Tanzania 10437.0 (2007-2010) (2006/EB.A/28)**

**Informe resumido de la evaluación de la OPSR 10191.0 relativa a Somalia (2006/EB.A/29)**

**Operaciones prolongadas de socorro y recuperación que requieren la aprobación de la Junta Ejecutiva – Somalia 10191.1 (2006/EB.A/30)**

83. Los temas señalados se presentaron conjuntamente, empezando por la descripción general realizada por el Director Regional acerca de las actividades del PMA en el Despacho Regional de África Oriental y Central (ODK). En 2005, el ODK tenía una cartera de 4,9 millones de toneladas de productos para 22,4 millones de beneficiarios –el 54% de ellos mujeres–, cuyo costo ascendía a 2.800 millones de dólares. Los jefes ejecutivos del UNICEF, el ACNUR y el PMA habían visitado tres países del ODK entre el 26 de febrero y el 6 de marzo de 2006 para insistir en la necesidad de que los gobiernos y los organismos de las Naciones Unidas colaboraran en soluciones de ámbito regional para los problemas relativos a los refugiados, los conflictos y la vulnerabilidad. Un grupo de tareas regional semanal vigilaba la situación de la sequía junto con todas las correspondientes oficinas en los países. Todos los países disponían de grupos de tareas nacionales para la gripe aviaria; algunos disponían además de reservas de vacunas y/o de laboratorios para ensayos clínicos. Las compras regionales y locales habían aumentado de 22,3 millones de toneladas en los cinco primeros meses de 2005 a 45 millones de toneladas en el mismo período. Somalia necesitaba urgentemente fondos para servicios de transporte aéreo y otros servicios de transporte.
84. Burundi vivía una situación de relativa calma, excepto por algunos actos de violencia en Bujumbura; la sequía, seguida de lluvias e inundaciones, había destruido casas y cosechas y desplazado a 10.000 personas. A raíz de las escasas precipitaciones caídas en Djibouti, el PMA estaba ayudando a 47.500 personas afectadas por la sequía, además de a los 35.000 beneficiarios del PP. Las zonas orientales de la República Democrática del Congo recibían el 60% de las asignaciones del PMA; se esperaba que las elecciones de julio fueran pacíficas. El PMA tenía 11 millones de beneficiarios en Etiopía, 2,6 millones de los cuales sufrían los efectos de la sequía. En Kenya, necesitaban ayuda a causa de la sequía 3,1 millones de personas, entre ellas 500.000 niños. En la República del Congo, el PMA colaboraba con el UNICEF en las escuelas, con la OMS en los centros de salud y con la FAO en los huertos escolares; se necesitaban recursos para alimentar a los escolares y ayudar a los repatriados. A causa de la sequía en Rwanda, se estaban marchando refugiados a los países vecinos. En Somalia, el Gobierno de transición de 2005 no había funcionado bien; el descontento político y la violencia dificultaban las distribuciones. El conflicto se había reducido notablemente en Uganda y algunos desplazados empezaban a regresar a sus aldeas. El Gobierno de Eritrea había integrado 64.000 toneladas de





productos alimentarios del PMA en sus propias reservas; la Secretaría informaría a la Junta de las novedades a este respecto.

85. Respondiendo a los comentarios positivos de la Junta y a las preguntas sobre el proyecto de PP relativo a Etiopía, la Secretaría describió la forma en que las asociaciones entabladas por el PMA con organizaciones nacionales e internacionales prevenían los solapamientos de programas y preparaban el terreno para la retirada progresiva del PMA. Éste estaba muy implicado en el proceso de reforma de las Naciones Unidas; dirigía los grupos temáticos de logística y comunicaciones y el sector humanitario. El programa de mejora de la gestión de los recursos ambientales para lograr medios de subsistencia más sostenibles (MERET) se basaba en incentivos y proporcionaba apoyo técnico al programa de protección social, basado en transferencias. Mediante capacitación dirigida por el Gobierno y por las comunidades, se había creado capacidad nacional para gestionar las actividades del programa. En 2005, se habían adquirido localmente 150.000 toneladas de alimentos; hasta mayo de 2006 se habían adquirido 70.000; la compra local se vigilaba constantemente a fin de evitar efectos negativos en los mercados locales. La Junta aprobó el proyecto de PP.
86. Con respecto al borrador de PP para la República Unida de Tanzania, la Secretaría aclaró que el PMA intervenía en el Programa de desarrollo del sector agropecuario del país, junto con el FIDA y el Gobierno de Irlanda. Se está entablando la colaboración con el UNICEF, con el Servicio de encuesta sobre la nutrición nacional del Ministerio de Salud y con otros a fin de investigar las causas de la malnutrición. El Gobierno había participado en la redacción de este PP desde septiembre de 2005; su propósito era encargarse él mismo de la alimentación escolar y podía ayudar a casi toda la población del país afectada por la sequía. Aunque Tanzania era más que autosuficiente en cereales, las pérdidas del 40% tras la cosecha habían originado situaciones de escasez de alimentos. Para corregir la situación, el PMA participaba en proyectos de pequeña escala, en la administración de los depósitos y en la rehabilitación de las instalaciones de almacenamiento. La gestión de catástrofes en Tanzania había mejorado en gran medida, y el PMA tenía la esperanza de retirarse del país en el futuro cercano.
87. La Junta tomó nota de la evaluación de la OPSR relativa a Somalia y elogió el hecho de que la Secretaría hubiera incluido sus recomendaciones en la nueva OPSR.
88. Con respecto a la OPSR de Somalia, la Secretaría reiteró su intención de poner en práctica las recomendaciones de la evaluación. Recordó a la Junta que el deterioro de la situación en Somalia había retrasado el comienzo de las operaciones de recuperación. Aunque algunas regiones eran inalcanzables, el PMA disponía de un personal de entre 115 y 120 personas repartidas en nueve oficinas en Somalia, así como de entre 150 y 200 puntos de distribución en el sur. Había llegado a casi todos los beneficiarios previstos, pero con un número menor de distribuciones; se había consultado a los beneficiarios durante el diseño de la OPSR, y después se haría un seguimiento. El PMA intentaba velar por que los alimentos no se redistribuyeran de los beneficiarios a grupos no vulnerables, pero las distribuciones poco fiables motivaban el préstamo de alimentos, lo que hacía difícil supervisar el desvío ilícito de los recursos. La colaboración con asociados reducía los solapamientos pero era complicada, y los asociados no querían entrar en algunas zonas.
89. Aunque el riesgo de hambre en Somalia ya no era grande, el país sufriría una crisis humanitaria al menos hasta finales de 2006, y probablemente durante más tiempo. La situación se actualizaría con los resultados de la evaluación de la seguridad alimentaria y de las necesidades dirigida por la FAO en julio. De febrero a mayo de 2006, el PMA había distribuido el 50% de los alimentos previstos, probablemente por falta de alimentos disponibles, pero también por problemas de transporte. De junio a septiembre esperaba distribuir un 75% o un 80%. Los niños constituían la mayor prioridad. En Somalia, las



distribuciones de alimentos eran más eficaces que el efectivo para abordar los problemas de nutrición.

---

## INFORME OPERACIONALES

### Informe parcial sobre el proyecto piloto de seguro contra la sequía en Etiopía (2006/EB.A/31)

90. La Secretaría realizó un resumen de las principales conclusiones del informe: i) se había establecido el fondo para imprevistos; ii) se había demostrado que proyectos similares eran viables en caso de estar basados en un índice apropiado y en informaciones meteorológicas precisas; iii) se disponía de un plan gubernamental para imprevistos válido; y iv) el éxito del proyecto piloto hasta el momento justificaba su continuación. La pequeña escala del proyecto piloto entrañaba que la relación entre el costo del seguro y la cuantía de un posible reembolso no fuera elevada; si el riesgo se extendiera a una escala mayor y durante un plazo más largo, el seguro resultaría más eficaz en función de los costos.
91. Después de haber fomentado la capacidad de la Agencia Meteorológica Nacional (NMA), diariamente se recopilaban datos meteorológicos fidedignos y se transmitían, como había descrito el Director de la NMA. Esos datos también podían utilizarse para sistemas de alerta temprana en otros contextos y por otras organizaciones. El Jefe de la Oficina de Coordinación sobre Seguridad Alimentaria de Etiopía describió el plan para imprevistos del Gobierno para indemnizar a los beneficiarios en caso de sequía.
92. En general, la Junta expresó su apoyo a esta iniciativa, en la que se utilizaban mecanismos de mercado para intervenciones humanitarias, pero puso en duda que el PMA fuera el organismo más adecuado para realizar actividades de carácter meteorológico o relacionadas con seguros. Solicitó a la Secretaría que tratara de encontrar asociados más apropiados para desempeñar esta función.
93. En respuesta a las reservas manifestadas por la Junta, la Secretaría recalcó que los beneficiarios del seguro procederían de los grupos más pobres, seleccionados por el Programa Productivo de Redes de Protección del Gobierno de Etiopía según sus principios comunitarios de orientación de la ayuda. Aunque los datos sobre la evaluación final del proyecto no estarían disponibles hasta noviembre, no se pondría en marcha ningún otro proyecto piloto de seguro antes del inicio de la temporada agrícola siguiente. En consecuencia, la Secretaría informaría a la Junta, de manera oficiosa, en septiembre y, con mayor lujo de detalles, en su segundo período de sesiones ordinario de 2006; mientras tanto, la Secretaría estaba recabando la autorización de la Junta para seguir llevando adelante este proyecto conforme a sus propios criterios.

---

## PRESENTACIÓN REGIONAL DEL ODP

94. La presentación realizada por el Director Regional se centró en los principales temas de los que se ocupaba el Despacho Regional para América Latina y el Caribe (ODP); se proporcionaba información pormenorizada en un documento facilitado a la Junta. Un importante centro de interés en la región era la creación de capacidad que permitiera proporcionar asistencia técnica a los países de la región y aprovechar la considerable reserva de conocimientos existente en los mismos. Se habían emprendido varias actividades regionales y nacionales en conexión con la iniciativa regional encaminada a poner fin al hambre y la malnutrición entre los niños. El Director Regional habló asimismo



de la iniciativa de gestión de los conocimientos, de la respuesta regional a los problemas relacionados con el VIH/SIDA y la nutrición, de la Red para la Respuesta a Emergencias en América Latina y el Caribe (LACERN) y de las actividades de movilización de recursos y promoción, que habían dado lugar a varios acuerdos de cooperación entre países latinoamericanos y el PMA. Un área estratégica que requería una actuación decisiva era la malnutrición crónica infantil.

95. Algunas delegaciones manifestaron su preocupación de que la atención prestada a los problemas de otras partes del mundo privara al ODP de programas y apoyo del PMA. Los miembros de la Junta expresaron la opinión de que una respuesta adecuada consistiría en buscar recursos suplementarios y no en desviar los actuales; la Junta agradeció el hecho de que los países de la región ya no se limitaran a ser receptores pasivos de ayuda y se estuvieran convirtiendo en donantes activos. Por otra parte, se expresó preocupación por el gran número de catástrofes naturales que afectaban a la región; la Secretaría aseguró a la Junta que esta última nunca había estado mejor preparada para situaciones de emergencia. Pese a la escasa financiación de que adolecían, los proyectos de desarrollo de la región habían desempeñado una importante función ayudando a mitigar los efectos negativos de las catástrofes naturales. Se hicieron llamamientos a favor de intensificar la cooperación Sur-Sur, que había producido ya unos excelentes resultados de solidaridad interregional.

## PRESENTACIÓN REGIONAL DE LA ODS

96. El Director Regional de la Oficina del PMA en el Sudán (ODS) describió las operaciones del PMA en este país. En lo relativo a Darfur, se había firmado el acuerdo de paz en Abuja, pero persistía la inseguridad; algunas áreas seguían estando fuera del alcance de las distribuciones de alimentos; la población necesitaba seguridad, unos servicios básicos y reincorporarse a las comunidades. La malnutrición infantil había descendido del 22% al 12% entre 2004 y 2005, pero había vuelto a aumentar en los meses siguientes hasta junio de 2006. En los Estados del sur situados en la antigua línea de frente, se estaba ayudando a 350.000 de los 850.000 repatriados previstos; la divergencia de las cifras obedecía a la falta de servicios básicos y a la dificultad para contabilizar a los repatriados voluntarios.
97. En mayo de 2006, el PMA alcanzó a 4 millones de beneficiarios, el 68% de los previstos. Esta cifra inferior a la prevista se debió al retraso de las actividades de recuperación por el bajo número de repatriados y por la falta de seguridad de los recursos básicos, lo cual hacía que salvar vidas humanas tuviera prioridad frente a la recuperación. A finales de 2006 se tendría que haber llegado al 85% de los beneficiarios. Las operaciones del PMA en el Sudán necesitaban una suma adicional de 80 millones de dólares hasta diciembre de 2006, más otros 100 millones para cubrir el periodo de enero y febrero de 2007 a falta de remanentes, además de 200 millones para el establecimiento por adelantado de depósitos de alimentos de reserva equivalentes a seis meses antes de la estación de las lluvias, lo que reduciría la necesidad de costosas operaciones de transporte aéreo. La operación del UNHAS necesitaba 16 millones de dólares adicionales.
98. La Junta elogió las actividades del PMA en el Sudán. Respondiendo a las preguntas, el Director en el País explicó que en las zonas del Sudán donde operaba el PMA había pocas entidades con las que poder entablar asociaciones. Daba cierta esperanza la mención hecha por un grupo de ONG japonesas de que trabajaría en la región de Darfur en el futuro cercano. El paso del socorro a la recuperación reduciría las necesidades de alimentos y modificaría la composición de la canasta, pero era improbable que ese paso se produjera



pronto. El Director en el País confirmó asimismo la valiosa donación de alimentos recibida del Gobierno.

---

## ASUNTOS ADMINISTRATIVOS Y DE GESTIÓN

### **Informe sobre las pérdidas de productos después de la entrega correspondientes al período comprendido entre el 1º de enero y el 31 de diciembre de 2005 (2006/EB.A/32)**

99. En su presentación, la Secretaría puso de relieve la notable aportación del Auditor Externo, algunas de cuyas recomendaciones sobre el tema ya habían sido puestas en práctica. El PMA se tomaba muy en serio el problema de las pérdidas de productos después de la entrega y agradecía que el Auditor Externo reconociera las difíciles condiciones de trabajo que hacían que las pérdidas fueran inevitables. No obstante, el PMA procuraba mejorar constantemente los resultados al respecto y opinaba que el porcentaje de pérdidas del 0,53% obtenido en 2005 era razonablemente bajo. Se elogió efusivamente al personal responsable del seguimiento, y la Secretaría recalcó la importancia de la capacitación en técnicas de seguimiento impartida sobre el terreno.
100. La Junta acogió con beneplácito el esfuerzo del PMA por mantener un nivel relativamente bajo de pérdidas después de la entrega, pero expresó una cierta preocupación por el aumento con respecto a 2004, tanto en términos absolutos como relativos, de las cifras registradas en 2005. Era de esperar que dicho aumento obedeciera en su totalidad a una notificación más completa de los datos. Algunos miembros se mostraron sorprendidos por la elevada proporción de las pérdidas de productos después de la entrega que se producían cuando los productos estaban bajo la gestión directa del PMA. La Secretaría explicó que esa elevada proporción era atribuible al hecho de que el PMA gestionaba una proporción cada vez mayor de los alimentos que le confiaban los donantes, la mayoría de las veces en situaciones de emergencia complejas, y que se haría todo lo posible para reducir tales pérdidas en el futuro.

---

## OTROS ASUNTOS

101. La Junta escuchó una presentación oral acerca de la visita conjunta sobre el terreno de las juntas ejecutivas del PNUD/Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), el UNICEF y el PMA a Indonesia en los días 8 a 22 de marzo de 2006, 15 meses después del tsunami. La intención era ayudar a los miembros de las diversas juntas a que comprobaran por sí mismos la forma en que los distintos organismos de las Naciones Unidas cooperaban entre sí y con el Gobierno y otros asociados en la transición de la ayuda humanitaria proporcionada tras la catástrofe a las actividades de recuperación y reconstrucción. El examen del informe conjunto definitivo se había retrasado porque los que participaron en la visita sobre el terreno no habían terminado aún el borrador del informe de la misión. Una lección práctica que se podía aprender al respecto era la de cómo mejorar la planificación y coordinación de los informes conjuntos redactados por varios organismos, y cómo mejorar las sinergias entre organismos en general. Se esperaba debatir la cuestión del informe conjunto en la siguiente reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas que se celebraría en enero de 2007.

102. El Director Ejecutivo puso de relieve el Informe Anual de 2005, que ofrecía un panorama general de la magnitud del hambre en el mundo y la respuesta del PMA ante la misma. Instó a la Junta a que lo examinara detenidamente y a que estudiara formas de abordar las cuestiones que en él se describían, centrandó la atención en la ingente y compleja crisis del Sudán, la situación de emergencia del Afganistán y la sequía del Cuerno de África y de otras regiones de África oriental. Mostrándose de acuerdo con la propuesta de que se celebrara una reunión especial de la Mesa al respecto, admitió que era probable la introducción de cambios inminentes del personal directivo superior del PMA y se mostró optimista en cuanto a que los miembros con talento del personal del PMA, incluidos muchos de los más jóvenes, responderían al desafío.

## LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

AAP	(Presupuesto) administrativo y de apoyo a los programas
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
APE	Alimentos para la educación
APT	Alimentos por trabajo
CAD	Costo de apoyo directo
CAI	Costo de apoyo indirecto
CEDEAO	Comunidad Económica de los Estados de África Occidental
CEP	Cuenta de efectivo para proyectos
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FNUAP	Fondo de Población de las Naciones Unidas
FRCE	Fondo Rotatorio Central para Emergencias
IIA	Instituto de Auditores Externos
LACERN	Red de respuesta de emergencia de América Latina y el Caribe
MERET	Mejora de la gestión de los recursos ambientales para lograr medios de subsistencia más sostenibles
NICSP	Normas internacionales de contabilidad del sector público
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODK	Despacho Regional de Kampala (África Oriental y Central)
ODP	Despacho Regional para América Latina y el Caribe
ODS	Oficina del PMA en el Sudán
ODM	Objetivo de desarrollo del Milenio
OE	Operación especial
OEDE	Oficina de Evaluación
OEM	Operación de emergencia
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
OSD	Dirección de Servicios de Supervisión
PDI	Persona desplazada internamente



PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PP	Programa en el país
RBM	Gestión basada en los resultados
TTAM	Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UNCT	Equipos de las Naciones Unidas de apoyo a los países
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNDG	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad