برنامج الأغذية العالمي

Programme Alimentaire Mondial

World Food Programme

Programa Mundial de Alimentos

المجلس التنفيذي
الدورة العادية الأولى

روما، 20- 2006/2/23

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي لإقرارها

البند 8 من جدول الأعمال

العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش
باكستان 10504.0

عملية الإغاثة والإنعاش بعد الزلزال - جنوب شرقي آسيا	
عدد المستفيدين:	989 500 [1]
مدة المشروع:	سنتان (2006/4/1 - 2008/3/31)
التكاليف (بدولارات الولايات المتحدة الأمريكية)	
كمية الأغذية **للبرنامج**:	113 648 طنا متريا
مجموع التكاليف للعملية:	38 922 325
مجموع تكاليف الأغذية:	67 873 381

[1] يشمل عدد المستفيدين الحد الأقصى للمستفيدين ويدرج مرة واحدة المستفيدون الذين ينتفعون بأكثر من نشاط لتجنب الازدواجية.

مقدمة للمجلس للإقرار

A

Distribution: GENERAL
WFP/EB.1/2006/8/2/Rev.1
20 March 2006
ORIGINAL: ENGLISH

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة برنامج الأغذية العالمي في شبكة انترنت على العنوان التالي: (http://www.wfp.org/eb)

مذكرة للمجلس التنفيذي

الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي للإقرار

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير، المكتب الإقليمي للشرق الأوسط ووسط آسيا وأوروبا الشرقية (ODC): Mr A. Abdulla رقم الهاتف: 066513-2605

كبير موظفي الاتصال (ODC): Ms N. Walters رقم الهاتف: 066513-2800

الرجاء الاتصال بالسيدة.Panlilio C، المشرفة على وحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

ملخص

عرض الزلزال الذي ضرب جنوب شرقي آسيا في 8 أكتوبر/ تشرين الأول 2005 إلى الخطر أرواح 3.5 مليون نسمة. فقد جرح الآلاف وأصبحوا معاقين: وفقد الأحياء منهم ممتلكاتهم وسبل معيشتهم ومساكنهم يعانون من صدمة ما حدث لهم. وتهدمت المدارس وتوقف تعليم جيل بأكمله. وسيحتاج الآلاف من السكان الذين حوصروا في قرى جبلية أو اضطروا للعيش في مخيمات مؤقتة إلى إعادة بناء بيوتهم وإيجاد بدائل لسبل معيشتهم وحصولهم على الأغذية.

وأكدت بعثة طوارئ لتقدير الأمن الغذائي والتغذية خطورة حالة الأمن الغذائي، ولاسيما في المناطق الريفية[2].كما فقدت معظم الأسر قوتها الشرائية مثل المحاصيل والقطعان والأغذية ودمرت مخزوناتهم من البذور. وقدرت البعثة عدد الذين هم بحاجة إلى معونة غذائية بنحو 2.3 مليون نسمة. وحدد مسح تغذوي مشترك بين الوكالات أجري في نوفمبر/تشرين الثاني 2005[3] خطورة الحالة الصحية والغذائية وأبرزت أهمية استمرار تقديم الحصص العامة للوجبات الغذائية وكذلك التغذية الإضافية والتغذية المدرسية حتى يستعيد السكان قدرتهم على تحقيق الاكتفاء الذاتي من الأغذية. ولاحظ تقدير لاحق للأسواق أن أسواق الأغذية كانت تنتعش بوتيرة أسرع من نظيرتها في المناطق الريفية لكنه مع ذلك أكد الحاجة إلى استمرار تقديم المساعدات الغذائية لسكان المخيمات في المناطق الريفية[4].

وشملت عملية **البرنامج** للطوارئ رقم 10491.0 توزيعا عاما للأغذية على 1 مليون نسمة من الأحياء بعد الزلزال بما في ذلك 000 250 نسمة من سكان المخيمات و000 5 من المرضى في المستشفيات و000 745 من سكان المناطق الجبلية النائية التي يتعذر الوصول إليها إلا بواسطة الطائرات العمودية والسيارات رباعية الدفع وعلى ظهور البغال[5]. كذلك قدم **البرنامج** أغذية تكميلية إلى 000 150 طفل دون سن الخامسة وتغذية مدرسية للطوارئ إلى 000 150 طفل في المخيمات المدرسية. وأعلنت الحكومة أن مرحلة الإنعاش ستبدأ في 2006/4/1، وهو ما يترافق مع موعد انتهاء عملية الطوارئ.

وستشمل العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش، وهي عملية قصيرة الأمد غرضها التحول من الإغاثة إلى الإنعاش، حلولا عملية لتحقيق نتائج مستدامة قابلة للقياس في إطار زمني ثابت. وستستهدف الأسر المحرومة من الأمن الغذائي من خلال برنامج الغذاء مقابل العمل وامتلاك الأصول، كما ستعالج الحالات السابقة للإصابة بسوء التغذية المزمن بتقديم الدقيق المعزز بالمقويات. وسيحصل نحو 000 670 نسمة من المشردين بلا مأوى ومن الذين يفتقرون إلى المال وأشكال الدعم الأسري الأخرى على الأغذية بمجرد عودتهم لإعادة بناء مساكنهم والبنية الأساسية لمجتمعاتهم المحلية، وستعمل التغذية المدرسية على مساعدة 000 450 طفل لمواصلة تعليمهم ومعالجة حالات الجوع على المدى القصير. وستنفذ هذه التدخلات في القرى النائية حيث سيتعرض إنتاج الأغذية والوصول إلى الأسواق وتسهيلات العمالة والإئتمانات إلى الإعاقة حتى يتم إصلاح منشآت البنية الأساسية الرئيسية واسترجاع الأنشطة التجارية.

وتستند هذه العملية، التي تستجيب للأهداف الاستراتيجية 2 و3 و4 و5، إلى الدروس المكتسبة وأفضل ممارسات العمليات السابقة في المنطقة والموثقة على نحو جيد وبرهنت على ملاءمتها وحسن توقيتها وتحقيقها لمردودية التكاليف.

[2] Joint WFP/UNICEF Rapid Emergency Food Security and Nutrition Assessment supported by Oxfam, November 2005.

[3] UNICEF/WFP Nutritional Survey, December 2005.

[4] Market Assessment: Pakistan Earthquake Affected Areas, WFP, December 2005.

[5] Allai, Kaghan, Siran, Jabori, Neelum, Jehlum and Leepa Valleys, the Kaladhaka tribal area and other remote highland communities in North West Frontier Province and Pakistan Administered Kashmir.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش – باكستان 10504.0 "عملية الإغاثة والإنعاش بعد الزلزال- جنوب شرقي آسيا" (WFP/EB.1/2006/8/2).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

تحليل الوضع والتصورات

الإطار العام

1- في 2005/10/8 ضرب زلزال بقوة 7.6 على مقياس ريختر الأجزاء الجنوبية من إقليم آسيا، ملحقا أضرارا شملت 3.5 مليون نسمة: حيث قتل 000 73 شخص وجرح وتعوق 000 79 شخص آخر، تاركا 2.8 مليون نسمة بلا مأوى ولا ممتلكات أو سبل للمعيشة. ففي المقاطعة الواقعة على الحدود الشمالية الغربية دمر الزلزال أو خرب 84 في المائة من المساكن والمستشفيات والمدارس ومنشآت أخرى من البنية الأساسية. وفي كشمير الواقعة تحت الإدارة الباكستانية وصلت هذه النسبة إلى 36 في المائة. وتضرر ما يزيد على 700 2 قرية في منطقة مساحتها تبلغ 000 30 كيلومتر مربع. وضاعت ثروة حيوانية وكميات كبيرة من الأغذية وإمدادات البذور، كما أدى فقدان فرص العمل في المزارع والصدمة وهجرة السكان إلى خسائر في المحاصيل تراوحت ما بين 30 و75 في المائة. وأدت الزلازل وانجراف التربة إلى قطع الطرق الريفية، وإجبار 000 250 من السكان للعيش في المخيمات في حين اندفع 000 745 من السكان نحو المناطق الجبلية وظلوا هناك معتمدين على الطائرات في نقل الأغذية والأدوية والحماية.

2- أما التأثيرات التي وقعت على الصحة والتعليم فقد كانت مدمرة: حيث فقد 000 18 من تلاميذ المدارس و853 معلما ومعلمة حياتهم. وتدمر 574 مرفقا صحيا و844 4 مدرسة. وتوقف تعليم 000 955 من الأطفال بسن الدخول إلى المدرسة، ويحتاج 000 450 من تلاميذ المدارس بأعمار تتراوح بين 5-9 سنوات إلى الالتحاق فورا بالمدارس الابتدائية.

3- وحدث اختلال كبير جراء الأضرار التي لحقت بالأراضي والبيئة. فقد أدى انجراف التربة إلى حسر الغطاء الشجري، ومن المنتظر حدوث المزيد من الانجرافات وتعرية التربة اعتبارا من شهر فبراير/ شباط إلى يوليو/ تموز 2006، نتيجة للأحوال المناخية القاسية وزيادة الطلب على الحطب ومواد البناء. وقد تخرب أو اندثر ما بين 50 و100 في المائة من منشآت الري وشبكات توزيع المياه على مستوى المجتمع المحلي، كم جفت عيون المياه الطبيعية بسبب التحولات التي أحدثها الزلزال. وتحتاج المصاطب والسدود الترابية إلى عمليات إصلاح واسعة النطاق.

4- كانت باكستان قبل حدوث الكارثة مصنفة من فئة بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض. إذ يتحصل 84.7 في المائة من إجمالي عدد السكان البالغ 141.5 مليون نسمة على دخل يقل عن دولارين في اليوم. وبلغ معدل وفيات الأطفال عند الولادة 91 لكل 1000 من المواليد الأحياء، وبلغ معدل وفيات الأمهات عند الولادة 350 لكل 000 100 من الولادات الأحياء. أما معدلات التقزم بين الأطفال دون سن الخامسة فقد قدر بنسبة 37 في المائة. وسجلت معدلات انتشار الأمية نسبة 50.5 في المائة، 63 في المائة بين الذكور و38 في المائة بين الإناث، ولا يزيد معدل إلمام النساء بمبادئ القراءة والكتابة في المناطق الريفية عن 20 في المائة. وبلغ صافي التسجيل في المدارس الابتدائية على مستوى البلاد نسبة 42 في المائة فقط.

5- سجل الرقم الإشاري للتنمية البشرية في المقاطعات المتضررة في مناطق Kohistan, Shangla, Batagram and Manshera الواقعة في المقاطعة الحدودية الشمالية الغربية في المتوسط 0.371، مقارنة بمعدل 0.541 في باكستان ككل، وبذلك تتخلف عن المعدل الوطني بهامش كبير من حيث النمو الاقتصادي والصحة والتعليم ونوعية الحياة[6]. وفي كلتا المقاطعتين يصل معدل العمر المرتقب عند الولادة إلى 51 عاما أو ما يقل بـ 10 سنوات عن المعدل الوطني. ويتراوح مستوى دخل الفرد بين 150 و200 دولار أمريكي مقارنة بمستوى دخل الفرد البالغ 480 دولارا أمريكيا في بقية أرجاء البلاد. أما من حيث توافر الأغذية والوصول إليها واستهلاكها والأمن الغذائي عموما كانت المناطق المتضررة من بين أدنى المستويات في باكستان قبل وقوع الزلزال[7].

6- وتضررت سبل كسب العيش لما يزيد على 1.1 مليون نسمة أو ما يعادل 50 في المائة من القوى العاملة الأجيرة قبل وقوع الكارثة، أولئك الذين كانوا يعيلون 2.4 مليون نسمة أعمار نصفهم دون الخامسة[8]. وقد فاقم الزلزال الفقر المنتشر وأدى إلى ظهور جماعات ضعيفة جديدة، بما في ذلك آلاف اليتامى المشردين، والمعوقين وأسر وحيدة الأبوين ترتفع فيها نسب القاصرين.

---

[6] UNDP. Pakistan National Human Development Report, 2003. Comparable indices for Pakistan Administered Kashmir are unavailable, but believed to be lower than for North-West Frontier Province.

[7] WFP and the Sustainable Development Policy Institute. 2004. *Food Insecurity in Rural Pakistan, 2003*. Islamabad.

[8] International Labour Organization. 2005. *Preliminary Survey: Impact of the 2005 Earthquake on Employment and Livelihoods*. Islamabad.

7- وفي المناطق النائية، لن تتحسن حالة الأسواق والقوة الشرائية إلا تدريجيا[9]. لكن الأضرار الناجمة عن انجراف التربة ستتفاقم بسبب انجراف الطين والفيضانات الناجمة عن ذوبان الجليد في مارس /آذار 2006، وسينقضي عام على الأقل قبل فتح الطرق الثانوية والفرعية وإصلاح طرق الوصول إلى الأسواق واستعادة النشاط التجاري. وأوصت تقديرات الأضرار والاحتياجات التي أجرتها وكالات الأمم المتحدة الأخرى والبنك الدولي وبنك التنمية الآسيوي بإجراء عمليات إعادة تأهيل قصيرة وبعيدة المدى لقطاعات الزراعة والثروة الحيوانية والبنية الأساسية والصحة والتعليم وتقديم الدعم اللازم لتوليد الدخل[10]. وقد أشرفت بعثة للتقدير مشتركة بين الوكالات على تحديد التدخلات في إطار العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش، وفي الفترة من 12 إلى 17 ديسمبر/كانون الأول 2005 استشارت البعثة مختلف أصحاب الشأن المعنيين في إسلام آباد وفي المنطقة المتضررة بسبب الزلزال.

8- وتستند العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش لمدة سنتين من 2006/4/1 إلى 2008/3/31 إلى العديد من التقديرات الشاملة للأضرار والاحتياجات[11]، والتي تركز على الحاجة إلى تدخلات غذائية وتغذوية. وستركز العملية المذكورة جهودها على المجتمعات المحلية المحرومة من الأمن الغذائي في المناطق التي تعاني أسواقها على نحو دائم بسبب معوقات تحول دون ملء الثغرات المحددة في البرامج المقررة للإنعاش وإعادة البناء وستستكمل العملية التوزيع العام للأغذية في المناطق الحضرية وشبة الحضرية بما يساعد السكان الذين حالت صعوبة الطرق دون عودتهم إلى مناطقهم واستعادة سبل معيشتهم.

حالة الأمن الغذائي والتغذية

9- كانت المناطق المتضررة مصنفة بالفعل قبل وقوع الزلزال من بين المناطق المحرومة من الأمن الغذائي: ففي المقاطعة الواقعة على الحدود الشمالية الغربية وفي كشمير الواقعة تحت الإدارة الباكستانية، يعاني 60 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة بسبب سوء التغذية المزمن الناجم عن حالة الافتقار العام والافتقار إلى تنوع الوجبة الغذائية التقليدية، منهم 10 في المائة يعانون من سوء التغذية الحاد[12]، ولذلك دعم **البرنامج** على نحو متواصل مراكز تغذية الأمومة والطفولة في اثنين من المقاطعات في إطار برنامجه القطري الجاري.

10- دمر الزلزال العديد من أسواق المدن والريف: حيث فقد التجار المخزونات وإمكانية الحصول على الإئتمانات وكذلك الصلات مع الأسواق وطرق النقل. وقد تعذر جني ثلث المحاصيل المزروعة تقريبا. ولم تتوافر للمزارعين كميات كافية من البذور والمدخلات الأخرى حتى يستفيدوا من موسم الغرس في أكتوبر/تشرين الأول – نوفمبر/تشرين الثاني 2005 وستدعو الحاجة إلى 5 سنوات و 560 مليون دولار أمريكي لكي يتسنى استعادة المستوى السابق للإنتاج الزراعي[13]. وأدى الزلزال إلى تدمير زهاء 25 في المائة من مصادر الثروة الحيوانية، كما أدى اضطرار السكان إلى التحول إلى المخيمات أو العجز عن توفير الأعلاف والمأوى لقطعانهم إلى بيع حيواناتهم وذبحها، وقد نجم عن ذلك انخفاض في عدد حيوانات التربية والنقل.

11- وقد طبقت الحكومة خطة لتعويض الناجين نقدا لمساعدتهم على تلبية احتياجات الكفاف الآنية وإحياء الإنتاج والتجارة. ومع ذلك، سيواجه التوزيع في المناطق الجبلية النائية معوقات حتى يتم إصلاح البنية الأساسية. وتتوقع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ووزارة الأغذية والزراعة أن تنخفض على نحو ملموس محاصيل الموسم الشتوي من القمح في يوليو/تموز 2006 وكذلك محصول الذرة والأرز في أكتوبر/ تشرين الأول 2006 بسبب فقدان حيوانات الجر وتخريب المصاطب والسدود الترابية وشبكات توزيع المياه والبذور والأسمدة وقوى العمل البالغة.

12- ولتشجيع السكان على العودة المبكرة وإعادة البناء، تعتزم الحكومة إغلاق المخيمات بحلول نهاية أبريل/نيسان 2006. ومن بين السكان المقيمين في القرى الجبلية المتضررة أو الذين سيعودون إليها ونسبتهم 62 في المائة أو 670 000 نسمة يفتقرون إلى تحويلات ويعتمدون في شراء الأغذية على الأنشطة المزرعية والعمل لحساب أسر أكبر، وهم عاجزون عن تلبية كامل احتياجاتهم من الأغذية اعتمادا على إنتاجهم – إذ يبلغ متوسط مساحة الحيازة المزروعة 1.4 هكتار منها 0.7 هكتار صالحة للزراعة. وجاء ذكر نقص فرص العمل وتنوع سبل المعيشة من بين المشكلات الرئيسية التي يواجهها سكان المناطق الجبلية ولاسيما النساء، قبل وقوع الزلزال. وسيكون الحصول على الأغذية مسألة حرجة لضمان أدنى أساسيات معيشة الكفاف خلال مرحلة الإنعاش.

---

[9] WFP. 2005. *Market Assessment: Pakistan Earthquake Affected Areas*. Cairo, ODC.

[10] Ministry of Food, Agriculture and Livestock, in collaboration with FAO. 2005. *Post-Earthquake Early Recovery, Rehabilitation and Reconstruction Programme for the Agriculture and Livestock Sectors*. Islamabad.

[11] Asian Development Bank/World Bank. 2005. *Damage and Needs Assessment: South Asian Earthquake*. Washington DC; United Nations. 2005. Pakistan 2005 Earthquake: Early Recovery Framework. Islamabad.

[12] أنظر الهامش7.

[13] أنظر الهامش10.

13- وستؤدي الزلازل الارتدادية، والأمطار والثلوج إلى المزيد من انجرافات التربة وفقدان الممتلكات والطرق، وستؤدي إما إلى تأخير عمليات تنشيط النشاط التجاري في المناطق الجبلية أو زيادة تكاليف النقل، الأمر الذي سيؤدي إلى ارتفاع أسعار الأغذية والسلع غير الغذائية إلى مستويات باهظة بما يفوق القدرة على اقتناءها خلال عام 2006. وسيساعد تقديم الأغذية السكان على الاحتفاظ بالأموال اللازمة لإعادة البناء مع ضمان توافر الحد الأدنى من المتناول من الوجبات الغذائية.

14- وستستمر المشكلات المتصلة بوصول المحصول الموسمي، وعلى ذلك سيواصل المستفيدون تفضيل استلام الأغذية أو توليفة من الأغذية والموارد النقدية في إطار خطط الإنعاش، ولاسيما خلال فترة انتظار موسم جني المحاصيل في 2006، حيث ستكون معظم قوى العمل البالغة مشغولة في إصلاح الأراضي وإعادة بناء مساكنهم. كما ستدعو الحاجة إلى مواصلة تنفيذ برنامجي الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب على مستوى المجتمع المحلي حتى حلول موسم الحصاد في أكتوبر/ تشرين الأول 2006، ومن ثم يتوقفان لصالح الأنشطة المعتمدة على تقديم الأغذية على نطاق صغير أو الأنشطة المعتمدة على تقديم الأغذية والنقود. وسيتحول برنامجا الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب نحو الاستهداف الذاتي بما يجتذب معظم الأسر الأشد ضعفا فقط والتي تفتقر إلى فرص الحصول على الأغذية وإلى فرص الاستخدام في عمل مأجور.

15- ولعل من سخريات القدر أن يؤدي الزلزال إلى دعم ملموس لاندفاع الأطفال نحو التسجيل في المدارس، وتشجيع 1.2 مليون طفل من المشردين على الحضور في المدارس التي أنشئت في المخيمات والتي لولاها لما حصلوا على التعليم. وستواصل المدارس الحفاظ على سلامة الأطفال وتوفير الدعم والاستقرار الاجتماعي والنفسي لهم. وسيستثمر ما يزيد على 40 مليون دولار في المدارس التقليدية في 2006 في إطار الإنعاش المبكر. وطلبت الحكومة مساعدات غذائية للحفاظ على حضور التلاميذ بعد عودة أسرهم إلى مناطقهم الجبلية وللتخفيف من وطأة الجوع على المدى القصير بين التلاميذ في الأماكن التي تنتشر فيها إلى حد كبير الأمية وسوء التغذية وقلة معدلات الحضور في المدارس.

سياسات الآخرين وقدراتهم وإجراءاتهم

سياسات الحكومة وقدراتها وإجراءاتها

16- وضعت الحكومة استراتيجيات قصيرة ومتوسطة وطويلة المدى لإعادة الإعمار وفقا للمعايير الحديثة لمقاومة الزلازل، وتتخذ الخطوات لإصلاح الطرق في المناطق الجبلية وإحياء المهن الصغيرة والتجارة والثروة الحيوانية والزراعة والعمالة. وتتولى الحكومة وغيرها من الجهات الفاعلة توفير الدعم لنظام التعليم من خلال تقديم المرافق الانتقالية وشبة الدائمة ومواد التعليم وتدريب المعلمين لضمان استئناف الدراسة على جميع المستويات. كما تقدم الحكومة تعويضات إلى الأسر المتضررة تسدد على أربعة أقساط.

17- ساهمت الحكومة بتقديم 46 000 طن متري من القمح لدعم عملية الطوارئ الجارية، بما يجعلها أكبر جهة مانحة من حيث وزن السلع بالأطنان. وتقوم السلطات الفيدرالية سنويا بشراء كميات من القمح ونقلها من مناطق الفائض إلى مناطق العجز وتوزيعها من خلال قنوات سوقية معانة ضمانا للحصول على الأغذية. وبناء على مشورة قدمتها مؤسسات Bretton Woods والجهات المانحة الثنائية، منحت السلطات رخص استيراد للتجار في مطلع 2005 لدعم القطاع الخاص وخفض المصروفات العامة. وأفصحت الحكومة عن خطط لتجديد مساهماتها السنوية إلى البرامج، بيد أنها قد تتعرض لنقص في الأموال الكافية في مرحلة ما بعد الحصاد لشراء القمح وتقديمه إلى العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش، وعلى ذلك طلبت من **البرنامج** دعم جهودها في معالجة احتياجات الأغذية في المناطق المتضررة بسبب الزلزال حيث تعطلت إلى حد كبير الإدارة المدنية والقدرات اللوجستية.

18- وطالبت الحكومة بحصول المجتمعات المحلية على خدمات برنامجي الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب لضمان استخدام الموارد المالية الشحيحة في إعادة البناء. وعلى الرغم من الطلبات التنافسية على فرص العمل المتاحة في مجالي البناء وإصلاح الأراضي، سيكون من المجدي أن يساهم عضو واحد على الأقل قادر على العمل في برنامجي الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب مقابل الحصول على وجبات غذائية منزلية للأسرة. وسيحصل أطفال المدارس من أبناء هذه المجتمعات على بسكويت عالي الطاقة. وستسد العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش ثغرة مهمة في البرنامج الوطني للحكومة لتقوية الأغذية لعام 2005، وسيكون **للبرنامج** تأثير مباشر وفوري في المناطق الجبلية حيث ينتشر سوء التغذية على نطاق واسع.

سياسات الجهات الفاعلة الأخرى وقدراتها وإجراءاتها

19- جرى تنظيم الدعم الدولي للإنقاذ والإغاثة والإنعاش المبكر ضمن عشر مجموعات قطاعية مترابطة تجمع ما بين الحكومة والأمم المتحدة والشركاء الآخرين في الأنشطة الإنسانية. وأطلق في نوفمبر/ تشرين الثاني 2005 نداء عاجل

للحصول على 550 مليون دولار لتغطية تكاليف عمليات طوارئ إنسانية ذات أولوية حتى نهاية مارس/آذار 2006 وقدر كل من البنك الدولي ومصرف التنمية الآسيوي مجموع تكاليف الأضرار الناجمة عن الزلزال بمبلغ 5.2 مليار دولار والتكاليف المقدرة لاحتياجات الإنعاش المبكر بمبلغ 398 مليون دولار[14].

20- واستكمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بالتعاون مع الصندوق الدولي للتنمية الزراعية و**البرنامج** ومنظمة الأغذية والزراعة مؤخرا وضع برنامج مشترك للتنمية الجهوية من شأنه توفير محركات اجتماعية للقيام بأعمال الإرشاد الزراعي وتوفير مشورة فنية عالية النوعية ومدخلات مثل البذور والشجيرات لتحسين سبل المعيشة، كما تم إنشاء 2 000 منظمة محلية و11 مجموعة من المنظمات في كل من وادي نيلوم وهيلوم. ولدى استكمال هذا المشروع ستكون المنظمات المحلية قد تولت إدارة مليون دولار من عصر الإئتمانات الصغيرة على نحو مستقل وتحقيق انتعاش بنسبة 99 في المائة، والتي تمثل النساء نسبة 50 في المائة من المستفيدين. كذلك جرى تنفيذ مبادرة مشتركة مماثلة، من قبل برنامج Sarhad للدعم الريفي في المقاطعة الحدودية الشمالية الغربية هي مشروع Lachi للحد من انتشار الفقر، ويؤكد المشرفون على أعمال التقييم حصول زيادة في مستويات الدخل بنسبة 100 في المائة.

21- وستستكمل عمليات إعادة تأهيل البنية الأساسية وأنشطة تكوين سبل المعيشة والأصول في إطار العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش، التي تستند إلى الدروس المستفادة والنجاحات التي أحرزتها العمليات السابقة المشتركة بين الوكالات المساعدات التي يقدمها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي والصندوق الدولي للتنمية الزراعية ومنظمة الأغذية والزراعة في إطار البرنامج المشترك لاستعادة سبل المعيشة المستندة إلى المجتمعات المحلية في المناطق المتضررة بسبب الزلزال في المقاطعة الواقعة على الحدود الشمالية الغربية وفي كشمير الواقعة تحت الإدارة الباكستانية والتي من المقرر تنفيذها في أبريل/ نيسان 2006.

التنسيق

22- ولإدارة جهود الإغاثة، أنشأت الحكومة هيئة الإغاثة الفيدرالية، التي ترفع تقاريرها إلى رئيس الوزراء. كما أنشئت سلطة الإنعاش وإعادة التأهيل بعد وقوع الزلزال لتنسيق أعمال إعادة البناء وإصلاح الأضرار التي لحقت بالبنية الأساسية. وعلى مستوى المقاطعات تتولى وحدات الإغاثة في حالات الطوارئ إدارة استجابات الإغاثة بما في ذلك وحدات الدفاع المدني. أما على مستوى المناطق فتقوم لجان الإنعاش بتحديد الاحتياجات وتنسيق التدخلات بالتعاون مع كل من اتحادات المجالس (ممثلو المناطق) والمنظمات غير الحكومية والأمم المتحدة وغيرها من الجهات الفاعلة. وفي إطار منظومة الأمم المتحدة ستجري المحافظة على النهج العنقودي: بما يؤدي إلى انتظام اجتماعات الحكومة ووكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية والمجتمع المدني وتبادل المعلومات والتخطيط لبرامج مشتركة ورصد التقدم المنجز باتجاه الأهداف.

أهداف المساعدات التي يقدمها البرنامج

23- الهدف الذي تسعى العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش إلى بلوغه، هو زيادة فرص الحصول على الأغذية وتحسين مستوى الأصول البشرية الإنتاجية للسكان المتضررين بسبب الزلزال في المناطق المحرومة بشدة من الأمن الغذائي وفي المناطق النائية. وستركز العملية على المجوعات السكانية الضعيفة: النساء والأطفال واليتامى وكبار السن والمعوقين في المجتمعات التي تتعرض فيها للإعاقة فرص الحصول على الأغذية والخدمات الأساسية وحيث تكون فرص المشاركة في البرامج الوطنية للإنعاش المستندة إلى تقديم موارد نقدية وإعادة الإعمار محدودة أو متأخرة.

24- أما أهداف العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش فهي:

- صيانة سبل المعيشة المعرضة للأزمات وتعزيز القدرة على المرونة إزاء الصدمات من خلال الاستجابة للاحتياجات المؤقتة للأغذية للمشردين والعائدين وتزويدهم بمهارات يمكن تسويقها وبالأدوات والمعدات اللازمة (الهدف الاستراتيجي 2)،
- تحسين الوضع الغذائي والصحي للأطفال والأمهات وللمجموعات السكانية الضعيفة الأخرى من خلال زيادة المتوافر من دقيق القمح المنتج محليا والمعزز بالمقويات (الهدف الاستراتيجي3)،
- دعم الحصول على التعليم وخفض التفاوت ما بين الجنسين في الحصول على التعليم بزيادة و/أو الحفاظ على معدلات الحضور في المدارس وتشجيع البنات على مواصلة تعليمهن في المدارس المتوسطة ومعالجة قضايا الجوع على المدى القصير لتحسين مستويات التعليم (الهدف الاستراتيجي4)،

[14] United Nations System. 2005. *Pakistan 2005 Earthquake: Early Recovery Framework*. Islamabad.

- تعزيز القدرات المتاحة في المناطق وفي المجتمعات المحلية لإدارة المساعدات الغذائية وبرامج التخفيف من وطأة الجوع من خلال المشاركة في التدريب والتخطيط والتقدير والتنفيذ، ومن خلال نقل المرافق والأدوات والمعدات (الهدف الاستراتيجي5).

استراتيجية استجابة البرنامج

طبيعة ومدى كفاءة أداء المعونة المتصلة بالأمن الغذائي حتى الآن

25- وفرت عملية الطوارئ 10491.0 كميات من مساعدات الأغذية المخصصة لحالات الطوارئ بمقدار 101 521 طنا متريا لعدد يبلغ مليون نسمة أو ما يعادل 43 في المائة من مجموع الذين هم بحاجة إلى هذا النوع من المساعدات بتكلفة إجمالية بقيمة 55.8 مليون دولار، وهي تستهدف معظم المحرومين من الأمن الغذائي في المناطق الجبلية التي تفتقر إلى الطرق لإيصال الأغذية المدعمة من قبل الحكومة إلى الأسواق. وفي فصل الشتاء، اعتمدت عملية الطوارئ 10491.0 بالدرجة الأولى على الطائرات العمودية لتوفير خط للحياة لعدد يبلغ 000 745 نسمة للمعزولين بسبب الثلوج وانجرافات التربة أو المضطرين للبقاء فيها مع حيواناتهم.

26- كما كانت مساعدات الأغذية التي يقدمها **البرنامج** أساسية للذين انتقلوا للمعيشة في المخيمات وعددهم 000 250 نسمة، وأدت برامج التغذية التكميلية والتعاقد مع فرق الإنقاذ "quake-jumpers"[15] إلى إنقاذ أرواح النساء والأطفال الذين تعذر تحديد مواقعهم أو تغذيتهم في وقت مبكر. وساعدت عمليات التغذية المدرسية في إطار عملية الطوارئ في الحفاظ على معدلات المواظبة واستكملت التدخلات النفسية والاجتماعية. وفي إطار البرنامج القطري، ساعدت المراكز الصحية للأمومة والطفولة المعانة من قبل **البرنامج** في الحيلولة دون ارتفاع المعدلات السائدة للإصابة بسوء التغذية.

موجز الاستراتيجية

27- ستدعم العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش خطط الحكومة لإعادة تأهيل البنية الأساسية المزرعية واستعادة سبل المعيشة وتنوعها والحفاظ على معدلات المواظبة المدرسية وتحسين صحة وتغذية الأطفال وغيرهم من الناجين الضعفاء، وستؤدي إلى خفض التكاليف من خلال الاستفادة من المكاتب الفرعية والعربات والمعدات والإمدادات المقدمة في إطار عملية الطوارئ. وتستهدف العملية الممتدة المشار إليها أكثر مجموعات السكان المحرومة من الأمن الغذائي في المناطق الجبلية النائية حيث كانت معدلات الإصابة بسوء التغذية المزمن والحاد فيها قبل وقوع الزلزال والتي تدهورت فيها حالة انعدام الأمن الغذائي بسبب كارثة الزلزال.

28- وستستمر العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10504.0 لمدة سنتين. وسيبدأ توزيع المعونة الغذائية عند تحقيق 56 في المائة من عملية الطوارئ وتتقلص بموازاة تحقق الأهداف المقررة، وكلما استعيدت فرص الحصول على الأغذية كلما امتدت البرامج الوطنية للإنعاش المستندة إلى الموارد النقدية لتشمل المناطق الجبلية.

29- وللعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10504.0 عنصران: (1) الإغاثة، بتوفير معونات غذائية للمقيمين في المخيمات لتمكينهم من العودة والاستقرار وإعادة بناء مساكنهم، والدعم، بتقديمه إلى الأسر التي تترأسها النساء واليتامى والمعوقين وكبار السن من غير القادرين على العمل مقابل النقود أو الأغذية، (2) الإنعاش ، ويتضمن ثلاثة عناصر فرعية: استعادة سبل المعيشة وإنشاء أصول للمجتمع المحلي وللأسر، وتقوية دقيق القمح لتحسين الصحة العامة وأنشطة التغذية المدرسية.

الإغاثة

⇦ *دعم العائدين*

30- تقرر تقديم مساعدات الإغاثة لمدة سبعة شهور لنحو من 000 180 من النازحين المشردين، مع التركيز على المعوقين بسبب الكارثة والأسر التي تترأسها النساء والتي تعاني من قلة فرص العمالة وفيها نسب عالية من المعالين وكبار السن واليتامى. وستستمر المساعدة لمدة عام أو حتى يتمكن المستفيدون من إعادة بناء بيوتهم واستعادة سبل معيشتهم، وإذا ما وجدوا حلولا دائمة في وقت أقرب مما هو متوقع، ستستخدم الموارد لدعم برنامج الغذاء مقابل التدريب والغذاء مقابل الأصول.

---

[15] شارك متسلقو الجبال والمرشدون المحليون الذين نقلهم **البرنامج** بالطائرات داخل المناطق الجبلية في تحديد مواقع الجماعات المعزولة والمقطوعة، ومن ثم نقل الأغذية جوا إليهم والإشراف على تنظيم وحسن أداء عملية توزيع الأغذية عليهم في مواقع هبوط الطائرات العمودية. وقد ساعدوا دون شك في إنقاذ العديد من الأرواح.

الإنعاش

⇦ البنية الأساسية للمجتمع المحلي

31- في عام 2006، سيتلقى 000 82 مواطن حصصا غذائية أسرية تشمل 6 أفراد كحد أقصى – بما يشكل في مجموعه 000 490 مستفيد – مقابل المشاركة في برنامج الغذاء مقابل العمل لمدة سبعة شهور أو حتى يحين موسم جني محاصيل الخريف (من الذرة والأرز) في أكتوبر/ تشرين الأول. وستتمكن الأسر المحرومة أكثر من غيرها من الأمن الغذائي من الاحتفاظ بالموارد النقدية واستخدامها في إعادة بناء منازلها في ذات الوقت الذي يوفر فيه فرص للعمل للعاطلين من أعضاء الأسر في المهام ذات الأولوية مثل فتح الطرق المؤدية للأسواق وإعادة تأهيل الأنهار والسدود المقامة على الطرق وقنوات الري ونظم تجميع المياه بفعل الجاذبية.

32- سيجري تنفيذ أنشطة الغذاء مقابل العمل بالتعاون مع الإدارات الإنمائية الجهوية والمحلية ومع الإدارات المعنية بالشؤون الزراعية والحرجية. ولن تتوقف الأنشطة الزراعية نظرا لأن التنفيذ مقرر خلال موسم الانتظار حتى حلول موسم جني المحاصيل عندما تكون الأحوال المناخية ملائمة وتزداد الاحتياجات إلى الأغذية. وليس من المنتظر أن يتحقق إنتاج الحبوب في المناطق الجبلية المستهدفة حتى حلول موسم الحصاد في أكتوبر/ تشرين الأول 2006، وعلى ذلك لا ينبغي أن يكون لتقديم الحصص من دقيق القمح والأرز تأثير مثبط على الانتعاش الزراعي. وستكون المساعدات الغذائية ذاتية الاستهداف وتجتذب أعدادا من الأسر التي تفتقر إلى التمتع بفرص العمل المأجور وتحتاج إلى الأغذية.

⇦ إيجاد سبل للعيش

33- في عام2007، سيشارك 600 32 من الرجال والسيدات في التدريب وفي مبادرات تكوين الأصول وإيجاد سبل للمعيشة بتعلم المهارات وإنتاج الآجر المتشابك المضغوط والصخور المفتتة وإنتاج الشتلات وغير ذلك من المنتجات لتلبية الطلب في الأسواق كمصدر بديل للدخل المستدام. وستركز المشروعات على الأسر التي: (1) تعتمد على الزراعة كمصدر رئيسي للدخل، (2) تمتلك عددا قليلا من الحيوانات وأقل من 0.7 هكتار من الأراضي الصالحة للزراعة، (3) تمتلك مزرعة تنتج أقل من 1 طن متري/ هكتار من الغلال، (4) تمتلك مصادر محدودة للدخل لكنها عرضة للتغيرات والتقلبات المناخية في توريد المدخلات الزراعية وتكاليفها. ومن المنتظر تنفيذ نوعين من الأنشطة الرئيسية: إنتاج مواد للبناء من الصخور المفتتة والكتل الحجرية وتأسيس منشآت لزراعة وتربية الشتلات.

⇦ إنتاج مواد البناء

34- أدى الدمار والتخريب على طاق واسع إلى نشوء طلب على مواد البناء بما يتجاوز الإنتاج الوطني. وسيتلقى المشاركون فور التحاقهم تدريبات عملية لمدة 3 أشهر في مجال تأسيس المشروعات الصغيرة، ومبادئ القراءة والكتابة والعمليات الحسابية البسيطة وفي إنتاج الآجر المتشابك المضغوط والصخور المفتتة باستخدام أجهزة زهيدة التكاليف مصممة ومصنوعة محليا لمركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية: ووفقا لمواصفات البيوت المقاومة لتأثيرات الزلازل لدى سلطة الإنعاش وإعادة التأهيل بعد وقوع الزلزال، وبناء السدود ومواقع لإيواء الحيوانات. وسيتمكن كل مشروع صغير بفضل استخدام جهاز واحد من إنتاج 800 كتلة صخرية في كل فترة عمل مستخدما 12 عاملا في اليوم.

35- وفي الأشهر الثلاثة الأولى، سيتدرب المشاركون وينتجون 000 20 كتلة حجرية[16] لتسديد قيمة أجهزتهم وبيع مخزوناتهم من الكتل لتعبيد الطرق بعد تنظيفها وتوزيع الأموال التعويضية المخصصة لإعادة البناء. وستستخدم الكتل الحجرية التي يتلقاها المشروع في دعم أنشطة برنامج الغذاء مقابل العمل لبناء منشآت البنية الأساسية المجتمعية. كما ستستخدم المواد الأولية الجاهزة محليا في إنتاج الكتل الحجرية التي توفر منطقة عازلة مقاومة للحرارة وبرودة الطقس بما يقوي الجدران ضد الحرائق والأضرار البيئية والمصممة للتكيف مع اهتزازات الزلازل.

⇦ إنشاء المشاتل

36- أدى الزلزال والاهتزازات التي أعقبته إلى انزلاقات أرضية، وتحرك سطح التربة وانجرافها على مساحة 000 30 كيلومتر مربع من الأراضي الجبلية، ولربما كانت ستقع أضرار أخرى لو لم تتخذ إجراءات وقائية للتحكم بانجراف التربة وإدارة مناطق تجمع المياه. وستتوافر أعداد من الأشجار كافية لتلبية الطلب على التشجير وبرامج إدارة المسطحات المائية اعتبارا من شهر أبريل/ نيسان 2006. وتعمل أنشطة الغذاء مقابل التدريب على إنشاء مشاتل صغيرة النطاق في البلديات،

[16]. ما يعادل إنتاج شهر واحد أو إنتاج 800 كتلة في اليوم لمدة 25 يوما.

بما في ذلك إعداد التربة وإكثار البذور وصيانتها وتسويقها مما سيساعد في زيادة الإمدادات، وتمنح أصحاب الحيازات الصغيرة الذين تعرضوا للفقر بديلا ومصدرا مستداما للدخل.

37- وفي إطار هذا العنصر، سيحصل صغار أصحاب الحيازة المحرومين من أمنهم الغذائي، على بيوت زجاجية مصنوعة محليا وصالحة للاستعمال طوال العام، وبإمكانها إنتاج 2 000 شتلة على ثلاث دورات كل عام، وتساهم في تحقيق الأمن الغذائي بتسهيل إنتاج نوعيات ذات قيمة عالية من المشمش والتفاح والبرقوق والخوخ والجوز والفستق والسبانغ واللفت والفجل والبصل. كما ستحصل المجتمعات المحلية ورابطات النساء على بيوت زجاجية أكبر ذات قدرة تبلغ 30 000 وحدة، إلى جانب تدريبات لمدة ثلاثة أشهر ودعم غذائي لمدة ستة أو سبعة أشهر، أو نوعين من المحاصيل وسيعملون على الإكثار من زراعة نوعيات مختلفة من أشجار الأناناس والثمار الأخرى أو أشجار الجوز التي ستباع في ما بعد إلى وزارة الغابات، وستعمل المنظمات غير الحكومية وثلاث شركات متعددة الجنسيات على الأقل معنية ببرامج التشجير على نطاق واسع على الإكثار من زراعة الأشجار عميقة الجذور–غير صالحة للأكل- على سطوح السهول الجبلية المعرضة للانجراف واستخدامها فيما بعد كمرسلات هوائية. وفي مقابل البيوت الزجاجية، وأغذية الدعم والتدريب، سيسدد المستفيدون من المشروع للمشروع نسبة 25 في المائة من محصولهم الأول لاستخدامها في أنشطة دعم برنامج الغذاء مقابل العمل في مجالي التشجير ومكافحة تعرية التربة.

38- وبعد استكمال التدريب وظهور الجيل الثاني من المحاصيل الشجرية[17]، سيجري سحب الأغذية وتعمل المشاتل الأسرية ومشاتل المجتمع المحلي بصفة مشروعات مستقلة. ويتحمل الأفراد تكاليف تخطيط زراعة الأشجار وصيانتها وما يرتبط بذلك من تكاليف، وتشتري الوكالات المدخلات اللازمة للمشاتل. ومن المنتظر أن يحتفظ المستفيدون بشيء من أشجار الثمار والجوز لاستكمال إنتاج الأغذية بما يؤدي إلى تحسين الوجبة الغذائية التقليدية التي ينقصها فيتامين جيم وألف وفيتامينات ومعادن أخرى.

⇦ *دعم أطفال المدارس الابتدائية وما قبلها*

39- ستوزع حصص غذائية جافة من البسكويت والتمر في المدارس على الأولاد والبنات من تلاميذ المدارس الابتدائية في المراحل من 1-5 (وعلى أقربائهم الذين يرافقونهم لحضور رياض الأطفال في المؤسسات نفسها)، وذلك لزيادة اكتساب المعارف والتخفيف من وطأة الجوع على المدى القصير وتشجيعهم على مواصلة التسجيل والمواظبة على تلقي الدروس في فصلي الشتاء والصيف. ورهنا بتوافر الموارد النقدية سيتم شراء البسكويت عالي الطاقة من ذات المكان لدعم الاقتصاد المحلي.

40- وتشمل معايير الاستهداف الخاصة بالتغذية المدرسية المناطق التي تتسم بـ (1) انخفاض مستويات التسجيل والمواظبة وارتفاع معدلات انتشار الأمية، (2) الافتقار إلى الوسائل / بعد مسافة السفر إلى ومن المدرسة، (3) الارتفاع النسبي لمعدلات انعدام الأمن الغذائي وانتشار سوء التغذية.

41- ولوحظ، خلال مرحلة الطوارئ، داخل المخيمات زيادة في نسب التسجيل في المدارس ومواظبة في الحضور لم يسبق لها مثيل بلغت 100 في المائة. ويستند عدد المستفيدين المستهدفين من عملية الطوارئ 450 000 نسمة في عام 2006 و525 000 نسمة في عام 2007 إلى هدف الحكومة بالمحافظة على معدلات التسجيل والمواظبة لما قبل وقوع الكارثة حتى خريف 2006 ومن ثم زيادة التسجيل بنسبة 15 في المائة في 2007. ومن المتوقع بعد استكمال سنتي العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش استئناف برنامج التغذية المدرسية في إطار المراجعة في ميزانية البرنامج القطري.

⇦ *حصص غذائية منزلية لتلميذات المدارس المتوسطة*

42- التلميذات اللواتي سيتقدمن للتسجيل في المدارس المتوسطة ويواظبن على حضور دروسهن سيحصلن على زيوت نباتية مدعمة بفيتامين ألف. وسيدعم هذا المحفز الهدف الاستراتيجي للحكومة بزيادة تسجيل البنات في مدارس المناطق الريفية بما يتجاوز فترة الزلزال بنسبة 15 في المائة بحلول نهاية 2006. وتنخفض نسبة معرفة الفتيات بمبادئ القراءة والكتابة إلى 6 في المائة في كوهستان وبعض أجزاء باتاغرام. وسيقدم الدعم من خلال العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش بما يستهدف 31 500 فتاة في عام 2006 و36 000 في عام 2007 و18 000 في عام 2008.

⇦ *الأنشطة المتصلة بالصحة*

43- سيسهل التدريب في مجالات التوعية الصحية والنظافة واستخدام حبوب إزالة الديدان، الذي ستوفره منظمة الصحة العالمية وبإدارة اليونسيف، من خلال سجلات المواظبة ونظم التوزيع عبر برامج التغذية المدرسية. إذ سيتلقى كل طفل

[17] يعادل 70 في المائة من الأشجار أو أفضل نسبة ممكنة من الأشجار بعد الشهر الرابع من النمو.

يحصل على حصة غذائية في الموقع أو يأخذ حصة منزلية إلى البيت علاجا بإزالة الديدان مرتين في معظم المواقع، وذلك يعتمد على كثافة معدلات الإصابة بالديدان المعوية بسبب التلوث المنتشرة بين الأطفال بعمر الالتحاق بالمدرسة الابتدائية.

⇦ *تقوية الدقيق لتحسين حالة الصحة العامة*

44- اكتسب **البرنامج** على امتداد سنوات عديدة خبرة في تقوية دقيق القمح بالمغذيات في باكستان لتغطية عملياته في أفغانستان المجاورة. وفي إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش، سيتعاون **البرنامج** مع مبادرات التدعيم بالمغذيات الدقيقة لمساعدة السلطات في تركيب أجهزة التغذية الدقيقة ضمن ثمانية من أكبر مصانع الدلفنة في المقاطعة الواقعة على الحدود الشمالية الغربية وفي كشمير الواقعة تحت الإدارة الباكستانية، وتوفير فرص التعلم على مزج المغذيات والتدريب لمدة عام حتى يتسنى قبول التدعيم بالكامل وتستورد المصانع التجارية المغذيات وتقوم بمزجها على نحو مجد من الناحية الاقتصادية ووفقا للمعايير الحكومية الموضوعة.

استراتيجية الانسحاب

45- الدمار الذي خلفه الزلزال واسع النطاق، والحكومة تعتمد على المساعدات الخارجية في الإغاثة وإعادة التأهيل. وتعهد المانحون بتقديم 5.8 مليار دولار للإغاثة وإعادة البناء، منها نسبة 33 في المائة من المنح و67 في المائة على هيئة قروض، بما سيؤدي إلى توفير فرص للعمالة المأجورة وتوسيع القطاع الخاص بمجرد تقديمها. ومع ذلك وبسبب المعوقات اللوجستية ستتمركز معظم الاستثمارات في البداية في المراكز السكانية الرئيسية الأقل تضررا، وحتى يتم فتح الطرق وتنفيذ البرامج الوطنية للإنعاش بالكامل سيكون من الضروري مواصلة التدخلات الغذائية في المناطق الجبلية النائية والمحرومة عادة من الأمن الغذائي والمتضررة بسبب الكارثة.

46- وبدأ تنفيذ جميع أنشطة العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش بسرعة محققة تأثيرا كبيرا على المدى القصير. ولابد من استكمال أنشطة الغذاء مقابل العمل التي ستركز على أولوية أنشطة إعادة البناء في عام 2006 حتى يتسنى تأهيل قطاع الزراعة والبنية الأساسية للأسواق الضرورية لدعم إنتاج الأغذية وحماية الثروة الحيوانية في عام 2007. وليس من المنتظر الخروج عن هذه الخطة، فقد ألزمت الحكومة نفسها بتقديم الحد الأقصى من الدعم التقني والمادي. وستساعد متابعة تقدير الاحتياجات ورصد الأسواق وشبكات الأمان التي تديرها الحكومة في تحسين الاستهداف وتحديد المناطق الريفية حيث تشير معايير الإنتاج الزراعي والأمن الغذائي والأسواق إلى الحاجة إلى إمكانية التوقف عن تقديم المساعدات الغذائية.

47- وتركز أنشطة عام 2007، على القيام بتدخلات غذائية لصالح عدد محدود من الأسر التي ما زالت تفتقر إلى عمالة مأجورة وفرص للحصول على الأغذية: وهي الأشد ضعفا ولديها أرض وقدرات غير كافية لزيادة مستويات دخلها دون حصولها على تدريب وتنويع مهاراتهم ومصادر دخلهم. وستتضمن خطط التدريب مقابل الغذاء وتكوين الأصول وتوفير تدريبات لمدة 3 شهور و6 أشهر من المساعدات الغذائية، وستشمل مشاركين جدد وغيرهم حتى يصبحوا مكتفين ذاتيا من الناحية الغذائية. وسيدمج عنصر برامج التغذية المدرسية في العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش ضمن البرنامج القطري بعد تنقيح الميزانية في عام 2008.

48- وسيسحب **البرنامج** تدريجيا مساعداته بالتناسب مع توسع نطاق الأنشطة الاقتصادية وتدعيم الأمن الغذائي. وستجري مراجعة التدخلات الغذائية مرتين في العام أو أكثر بحسب الضرورة، بالتعاون مع الحكومة والشركاء الآخرين لتحديد مستويات إنتاج الأغذية واستهلاكها. وستتوقف عمليات تقديم المعونة الغذائية حيثما لا تدعو الحاجة إليها.

المستفيدون والاستهداف

49- ستستهدف العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش المستفيدين الذين فقدوا منازلهم، وسبل معيشتهم وأراضيهم الزراعية، والذي يفتقرون إلى التحويلات وغير ذلك من أشكال الدعم الأسري، والذين هم من أكثر الجماعات حرمانا من الأمن الغذائي، ويقطنون في الأراضي الجبلية في مناطق باغ ونيلوم ومظفرآباد في كشمير الخاضعة للإدارة الباكستانية وفي كل من باتاغرام ومانشيرا وشاتقلا وكوهستان في المقاطعة الحدودية الشمالية الغربية. ويتضمن الجدول 1 عدد المستفيدين موزعين بحسب نوع التدخلات.

جدول 1: مجموع المستفيدين بحسب نوع التدخلات			
نوع التدخل	**2006**	**2007**	**2008**
دعم العائدين	180 000	0	0
إعادة تأهيل سبل المعيشة	490 000	196 000	0
دعم التعليم قبل الابتدائي (في الموقع)	148 000	173 000	77 000
دعم التعليم الابتدائي (في الموقع)	302 000	352 000	148 000
دعم تعليم تلاميذ المدارس المتوسطة (في الأسرة)	189 000	216 000	108 000
المجموع	**1 309 000**[18]	**937 000**	**333 000**

الاعتبارات والحصص الغذائية

50- تؤكل الذرة والأرز في المناطق الريفية لكشمير الخاضعة للإدارة الباكستانية وفي المقاطعة الحدودية الشمالية الغربية. أما مدى توافر المغذيات مثل فيتامين ألف والحديد والزنك المستمدة من مصادر نباتية فهو ضعيف بسبب ضعف تنوع الوجبات الغذائية المستهلكة والنسبة العالية لمحتوياتها من الفايتات والألياف، بما يؤدي إلى تخفيض معدل امتصاص الفيتامينات والمواد المعدنية. ويوجد عجز في اليود في كشمير الخاضعة للإدارة الباكستانية، ويعاني العديد من الأشخاص من تضخم الغدة الدرقية. ويتعرض الأطفال الصغار إلى أشد الأخطار بسبب نقص المغذيات الدقيقة، بما يعزى إلى حاجتهم القصوى للسعرات الحرارية وقلة الخيارات فيما يتناولونه من أغذية، وعدم ملائمة أغذيتهم التكميلية وتكرار إصابتهم بالأمراض بسبب نقص الخدمات الصحية والنظافة. وغالبا ما يستخدم الحطب في الطبخ، ويجري نقل المياه من الأنهار حيث تحملها النساء مسافات طويلة مشيا على الأقدام.

51- ولمعالجة المشكلة الراهنة لنقص المغذيات الدقيقة، قدم اقتراح إلى العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش بأن تشمل سلة الأغذية دقيق القمح المدعم بالمغذيات والأرز والملح المدعم باليود والبقول والزيوت. وأدرج الأرز في الوجبات الغذائية للعائدين نظرا لسهولة إعداده وقلة حاجة طبخه إلى الحطب. كما أقترح البسكويت المقوى لبرامج التغذية المدرسية نظرا لعدم وجود مطابخ في المدارس.

52- وسيطحن دقيق القمح ويقوى بمزجه بخليط يحتوي على فيتامين ألف وحامض الفوليك والحديد، وتدعم الزيوت النباتية بفيتامين ألف ودال، ويقوى البسكويت بفيتامين ألف، وباء 1، وباء 2، وجيم، وحامضي نياسين والفوليك، والكالسيوم، والحديد، والزنك، ومن الممكن الحصول على الملح المدعم باليود بكميات كافية من داخل البلاد.

53- الجدول 2 يتضمن سلة الأغذية والحصص الغذائية لكل شخص.

جدول 2 : سلة الأغذية بحسب النشاط (غرام/شخص/يوم)								
نوع التدخل	القمح	الأرز	البقول	الزيت	الملح	البسكويت	التمر	سعر حرارى
دعم العائدين	225	225	50	30	5	0	0	2008
إعادة تأهيل سبل المعيشة	450	0	50	30	5	0	0	2001
دعم التعليم (في الموقع)	0	0	0	0	0	75	20	500
دعم التعليم (حصص منزلية)				3 700/شهر				

[18] يقدر العدد الفعلي للمستفيدين بحدود 500 989 في عام 2006، باستثناء الذين سيحصلون على منافع من أكثر من نشاط واحد.

54- ويتضمن الجدول 3 مجموع احتياجات المستفيدين من الأغذية خلال 24 شهرا.

جدول 3: احتياجات السلع (طن متري)

نوع التدخل	السنة	متوسط عدد الأيام في العام	القمح*	الأرز	البقول	الزيت	ملح يود	التمر	بسكويت	المجموع
دعم العائدين	I	210	8 718	8 505	1 890	1 134	189	0	0	**20 436**
إعادة تأهيل سبل المعيشة	I	210	47 463	0	5 145	3 087	515	0	0	**56 210**
	II	120	10 849	0	1 176	706	118	0	0	**12 849**
(دعم التعليم (في الموقع)	I	156	0	0	0	0	0	1 794	6 728	**8 522**
	II	234	0	0	0	0	0	2 457	9 214	**11 671**
	III	78	0	0	0	0	0	351	1 316	**1 667**
دعم التعليم(حصص منزلية)	I	N/A	0	0	0	894	0	0	0	**894**
	II	N/A	0	0	0	1 199	0	0	0	**1 199**
	III	N/A	0	0	0	200	0	0	0	**200**
المجموع			**67 030**	**8 505**	**8 211**	**7 220**	**822**	**4 602**	**17,258**	**113 648**

- يشمل القمح الكميات المخصصة للتحويل بمعدل استخراج يعادل 97.5 في المائة.

التنفيذ والترتيبات

55- سينفذ **البرنامج** العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش تحت إشراف سلطة الإنعاش وإعادة التأهيل وبتوجيه تقني من جانب وزارات الأغذية والزراعة، الصحة والتعليم. وتولت المجتمعات المحلية تحديد التدخلات ذات الأولوية، وستستمر مشاركتها في تصميم المشروع وتنفيذه وتقييمه. وينبغي للأنشطة أن (1) تكون وثيقة الارتباط باستراتيجية الحكومة للإنعاش وإعادة الأعمار، (2) تستجيب للمعايير المقررة من قبل الوزارات الفنية وسلطة الإنعاش وإعادة التأهيل، (3) تحظى بتأييد مجالس النقابات المحلية والسلطات الجهوية. كما ينبغي أن تحظى بموافقة لجنة إقرار المشروعات في **البرنامج**، فهي التي ستضمن توافقها مع سياسات **البرنامج** وإجراءات تحديد دور **البرنامج** ودرجة الاستعداد والمزايا النسبية للمساعدات الغذائية واللجان المعنية بتعزيز دور النساء، ومشاركة المجتمع المحلي وعائدية المشروع ومردودية التكاليف وتجنب المثبطات.

56- ولتجنب الهياكل الموازية وتخفيض التكاليف التشغيلية في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش، سيجمع **البرنامج** موارد مكتبه للاتصالات في أفغانستان وفي المكاتب القطرية في باكستان بإسلام آباد وإمكانياته اللوجستية في بيشاور وكراجي. وسيغلق **البرنامج** أربعة مكاتب من مكاتبه الفرعية السبعة المنشأة في إطار عملية الطوارئ ويحتفظ بثلاثة في مناطق باغ وباتاغرام ومظفرآباد، حيث سيشترك مع وكالات أخرى في استئجار وتقاسم المكاتب والمرافق ومراكز الإقامة لضمان أكبر قدر من مردودية التكاليف. كما سيجري نقل المركبات وأجهزة الكومبيوتر ووحدات التخزين وغير ذلك من المعدات والوسائل الممولة في إطار عملية الطوارئ إلى ممتلكات العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش بصفتها تدابير إضافية لخفض التكاليف.

57- وسيبدأ الحوار الفني والترتيبات التشغيلية مع وزارتي الأغذية والزراعة، والصحة والتعليم ومع الإدارات المحلية والريفية. وستدمج الأنشطة ضمن البرامج السنوية الإنمائية للتعجيل بالحصول على الدعم المالي والتقني الضروريين. وستبدأ عمليات دعم العائدين بتقديم الأغذية بمشاركة هيئة الإغاثة الفيدرالية، والقوات المسلحة الباكستانية والسلطات المحلية. وسيتولى **البرنامج** إعادة تأهيل البنية الأساسية الزراعية وضمان الأمن الغذائي بمساعدة فنية ومدخلات مادية توفرها منظمة الأغذية والزراعة ووزارة الأغذية والزراعة والعديد من مرافق التمويل الثنائية ومتعددة الأطراف.

والمشاورات جارية مع منظمة العمل الدولية لتحسين معايير الاستهداف الخاصة بخطط استعادة سبل المعيشة. وسيوفر البرنامج من خلال دعم التعليم تغذية مدرسية لاستكمال جهود منظمة اليونسيف ووزارة التعليم ضمانا لاستئناف تعليم الأطفال تعليمهم لدى رجوعهم من المناطق الجبلية.

58- أكدت عدة منظمات غير حكومية محلية ودولية عزمها على تنفيذ أنشطة من خلال الشراكة مع **البرنامج** والحكومة بانتظار إقرار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش. ومن جهته يشجع **البرنامج** التعاون فقط مع المنظمات المؤهلة للمساهمة بخبراتها وتقديم أموال مناظرة والمشاركة في تحمل المخاطر. كما يتوجب على الشركاء المتعاونين أن يكونوا من المؤيدين لمبادئ الأمم المتحدة في الحيادية والنزاهة والشفافية، ويضمنوا الدقة وحسن توقيت تقديم التقارير بشأن التوزيع وتنفيذ المشروع. وستستند اتفاقيات التنفيذ والميزانية على حجم النفقات الفعلية في أنشطة مماثلة تمت في إطار عملية للطوارئ أو برنامج قطري أو من خلال مناقصة تنافسية.

المدخلات من غير الأغذية

59- سيقدم **البرنامج** الأدوات والمعدات اللازمة لبناء الطرق وإنشاء المشاتل وإصلاح شبكات الري صناعة الكتل الحجرية للبناء، وتدريب المشاركين في أنشطة الغذاء مقابل التدريب والغذاء مقابل العمل. ويتولى **البرنامج** تركيب أجهزة التغذية الدقيقة في المصانع المحلية ويستورد مادة الخلط لإنتاج دقيق القمح المدعم، وستوفر مبادرة المغذيات الدقيقة التدريب والمعدات المختبرية لمراقبة النوعية، وقد أدرجت تكاليف ذلك ضمن تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى، وسيقيم **البرنامج** صلات مع الجهات المانحة الأخرى في البلاد للبحث عن دعم للاحتياجات من السلع غير الغذائية، وسيتشاور مع المقاطعات والمناطق بشأن الأموال السنوية اللازمة للأنشطة.

الترتيبات اللوجستية

60- سيتم شراء الأغذية محليا حينما يحقق ذلك مردودية التكاليف أو تشحن من كراجي وميناء قاسم. وسيتولى الناقلون المعينون من قبل **البرنامج** نقل السلع من كراجي إلى مخازن **البرنامج** الواقعة بالقرب من المناطق المنكوبة. وسيحتفظ **البرنامج** بوجود مواقع مؤقتة للمخازن بالقرب من نقاط التوزيع النهائية في باتاغرام ومظفرآباد وباغ بسبب وعورة الأراضي وقسوة المناخ في بعض الأجزاء الواقعة ضمن المناطق المتضررة، ولاسيما خلال فصل الشتاء عندما يكون وضع الأغذية في الوقت المناسب في مواقع متقدمة أمرا أساسيا. وفي بيشاور سيستمر خزن معظم السلع لفترات طويلة.

61- وسيتولى **البرنامج** والشاحنات التجارية نقل الأغذية من النقاط الرئيسية لوصول السلع إلى نقاط التوزيع النهائية، والتي ستكون في أقرب موقع قدر الإمكان من المستفيدين تسهيلا لاستلام الأغذية ولاسيما من قبل النساء. وبحسب طبيعة الأراضي ستستخدم المركبات رباعية الدفع أو الحيوانات لنقل السلع.

62- وأنشئ نظام لمعالجة نقل السلع والتحليل (كومباس) في إسلام آباد وكراجي وبيشاور، وستنشئ أنظمة مماثلة في المكاتب الفرعية لضمان نقل **البرنامج** للسلع إلى مستوى المستفيدين.

63- وسيستمر التنسيق والتعاون مع سلطات الموانئ ومع المفوضين الفيدراليين وعلى مستوى المقاطعات ومع وزارة الأغذية والزراعة والثروة الحيوانية بشأن القضايا ذات الصلة بشراء القمح، وإجراءات التخزين، والتعاقد على النقل، وطرق النقل، ونقل السلع.

64- وسيتم شراء الحبوب محليا رهنا بتوافر الموارد النقدية، وسينقلها **البرنامج** من المخازن الحكومية إلى مخازن **البرنامج** و/أو إلى مصانع الطحن وإضافة المقويات. وسيسلم **البرنامج** السلع الأخرى مثل البقول والملح المدعم باليود المشتراة من الأسواق المحلية مباشرة إلى النقاط الرئيسية لوصول السلع.

رصد الأداء

65- سيجمع **البرنامج** وشركاؤه البيانات ذات الصلة بالمخرجات والنتائج وتحليلها. وسيتم رصد الأداء على النحو الموجز في الملحق الثالث. وسيجري جمع البيانات بحسب الحاجة لتحسين الاستهداف وتحديد والمعوقات وسينتهي إعداده في فبراير/شباط 2006 استنادا إلى الخبرات المكتسبة من العملية السابقة للطوارئ، واعتمادا على البيانات الأساسية والمنهجيات المستخدمة في المسوح الجارية. وستعزز زيادة عدد متطوعي الأمم المتحدة نظام الرصد والتقييم الذي سيستمد مزايا كاملة من مرافق نظام تحليل الهشاشة ورسم الخرائط ذات الصلة الموضوع لعمليات سابقة وللبرنامج القطري: تأكد توفير تمويل لمدة عام لهذا الغرض بانتظار إقرار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش.

66- وسيتولى الشركاء المتعاونون إعداد قوائم شهرية عن المخرجات ومؤشرات التشغيل ويقوم موظفو **البرنامج** الميدانيون بتدقيقها. كما ستوضع استعراضات مشتركة بين الوكالات مرة كل 6 شهور لإعادة توجيه البرامج كلما دعت الضرورة إلى ذلك وللاستفادة من المدخلات التكميلية التي قد تتاح.

67- وسيتضمن نظام الرصد والتقييم مبادئ وإجراءات الإدارة المستندة إلى النتائج. وتجري وحدة تحليل الهشاشة ورسم الخرائط ذات الصلة تقديرات دورية لتحديد مستويات انعدام الأمن الغذائي في المناطق المتضررة، وجمع البيانات الثانوية المتصلة بالأمن الغذائي المعتمد على سبل المعيشة. وتتولى وحدة تحليل الهشاشة ورسم الخرائط ذات الصلة رصد أسعار السلع والمعلومات المتصلة بأنشطة السوق، وذلك وفقا للتوصيات الواردة في تقدير **البرنامج** لأنشطة السوق في ديسمبر/كانون الأول 2005.

تقدير المخاطر والتخطيط لحالة الطوارئ

تقدير المخاطر

68- تشمل المخاطر إطالة التأخيرات في تحويل التعهدات للإنعاش وإعادة البناء إلى مساهمات مؤكدة بما يؤدي إلى قص في المعدات والمواد، واحتمالا أن تؤدي قسوة الطقس أو وقوع المزيد من الزلازل إلى خفض مستوى تأثير التدخلات المقررة أو تؤدي إلى الحاجة إلى المزيد من مساعدات الطوارئ.

التخطيط لحالة الطوارئ

69- تستمر باكستان في مواجهة الكوارث الطبيعية. ويعمل **البرنامج** مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومنظمة الأغذية والزراعة على تشغيل نظام للإنذار المبكر. وفي حالة وقوع حالة طوارئ تؤجل أنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب وتستخدم الموارد المخصصة لمساعدات الإغاثة حتى يتسنى إعداد عملية للطوارئ، وسوف يؤخذ بهذا الإجراء في أعقاب تقدير للاحتياجات مشترك بين الوكالات وفي ضوء الطلبات المقدمة من الحكومة.

اعتبارات أمنية

70- الأوضاع في أغلب مناطق العملية غير مؤكدة ومن المحتمل تدهورها بتحولها بين المرحلتين الأمنيتين 1 و 2 للأمم المتحدة. وتتولى إدارة السلامة والأمن في الأمم المتحدة وفريق إدارة الشؤون الأمنية عمليات تنسيق الجوانب الأمنية، ويقدم موظفو **البرنامج** الميدانيون المعنيون بشؤون الأمن المشورة إلى الموظفين وتنظيم دورات تدريبية للوعي الأمني وضمان مراعاة المكاتب وبيوت الضيافة والمخازن والعربات للحد الأدنى من معايير التشغيل الآمنة. ولابد من تغيير المكاتب والعربات لكي تتواءم مع البيئة الجبلية وقسوة الأحوال المناخية.

الملحق الأول

توزيع تكاليف المشروع			
	الكمية (طن متري)	متوسط تكاليف الطن المتري	القيمة بالدولار
التكاليف			
أ: تكاليف التشغيل المباشرة			
- السلعة*			
- القمح	67 030	153 00	10 255 590
- الأرز	8 505	240 00	2 041 200
- البقول	8 211	297 51	2 442 855
- زيوت نباتية	7 220	950 00	6 859 000
- الملح	822	80 00	65 760
- التمور	4 602	600 00	2 761 200
- البسكويت	17 258	840 00	14 496 720
مجموع السلع	**113 648**		**38 922 325**
النقل الخارجي			**4 440 227**
مجموع تكاليف النقل الداخلي والتخزين والمناولة			**10 682 912**
تكاليف أخرى للتشغيل المباشر			3 206 202
مجموع تكاليف التشغيل المباشر			**57 251 666**
ب: تكاليف الدعم المباشر (للتفاصيل أنظر الملحق الثاني)			6 181 400
ج: تكاليف الدعم غير المباشر (7 % من مجموع تكاليف التشغيل المباشر)			**4 440 315**
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج			**67 873 381**

*هذه سلة وطنية للأغذية تستخدم لأغراض الميزانية وإقرارها. وقد تتغير المحتويات اعتمادا على توافر السلع.

الملحق الثاني

مستلزمات الدعم المباشر (بالدولار)	
الموظفون	
الموظفون المهنيون الدوليون	1 883 400
الموظفون المهنيون القطريون	864 000
الموظفون القطريون- خدمات عامة	1 500 000
المساعدون المؤقتون	56 000
أعمال إضافية	45 000
المحفزات (تعويض المخاطر والراحة والاستجمام)	
الخبراء الاستشاريون الدوليون	48,000
متطوعو الأمم المتحدة	
السفريات الرسمية للموظفين	400 000
تريب تنمية قدرات الموظفين	40 000
المجموع الفرعي	**4 836 400**
نفقات مكتبية وتكاليف متكررة أخرى	
استئجار المرافق	198 000
المرافق(عموما)	148 200
إمدادات مكتبية	62 600
الاتصالات والخدمات البريدية	434 400
التأمين	20 000
إصلاح المعدات والصيانة	30 400
إدامة العربات وتكاليف التشغيل	149 800
نفقات مكتبية أخرى	221 200
خدمات منظمات الأمم المتحدة	80 400
المجموع الفرعي	**1 345 000**
مجموع تكاليف الدعم المباشر	**6 181 400**

الملحق الثالث: مصفوفة الإطار المنطقي للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش - باكستان 10504.0

المخاطر، الافتراضات	مؤشرات الأداء	سلسلة النتائج
التأثيرات 1. المشاركة في إيجاد سبل المعيشة وتحسين الأمن الغذائي الأسري للضعفاء الذين يستعيدون إمكانياتهم في أعقاب الزلزال. 2. تحسين سبل الحصول على التعليم والمشاركة في الترويج لتعليم الأولاد والبنات، وتسهيل عودتهم إلى المدارس بعد الزلزال. 3. المشاركة في تحسين الحالة التغذوية للسكان المتضررين.		
1- الهدف الاستراتيجي، 2: صيانة سبل المعيشة في حالات الأزمات وتعزيز مرونة السكان إزاء الصدمات		
النتائج 1.1: تمكين المجتمعات المحلية والأسر الضعيفة المستهدفة من الحصول على احتياجاتها من الأغذية على نحو متزايد. 2.1:تنفيذ أنشطة عديدة ومتنوعة لتوليد الدخل. للأسر والأفراد المستهدفين. 3.1:تمكين الجماعات والمجتمعات المحلية الضعيفة من كسب والاحتفاظ بأصول مادية واجتماعية واقتصادية.	1: نسب إنفاق المستفيدين على شراء الأغذية. 2: نسب المستفيدين المشاركين في الأنشطة المولدة للدخل. 3: عدد الأسر التي تدير وتستفيد من الأصول. 4: نسب المستفيدين الحاصلين على سبل المعيشة المحسنة.	1: التزام سلطات البلديات والإدارة المحلية بالمشاركة في التخطيط والتنفيذ وصيانة الأصول المنشأة.
المخرجات 1.1: استهداف 000 81 مستفيد مشاركين في الأنشطة المدعمة بالأغذية لإيجاد الأصول وفي الأنشطة المولدة للدخل. 2.1: تقديم كميات كافية من السلع الغذائية وغير الغذائية مؤقتا إلى 000 30 من المتلقين من عملية الإغاثة و000 81 من عملية الإنعاش في كشمير الخاضعة للإدارة الباكستانية والمقاطعة الحدودية الشمالية الغربية المتضررة بالزلزال.	1: عدد المستفيدين من الجنسين المشاركين في شبكات الأمان وفي الأنشطة المدعمة بالأغذية لإيجاد الأصول وفي الأنشطة المولدة للدخل. 2: عدد الرجال والنساء الذين أكملوا برامج التدريب في مجال الأنشطة المولدة للدخل، ويتلقون وجبات محفزة من المعونة الغذائية. 3: عدد الدورات التدريبية ونوعها في مجال الأنشطة المولدة للدخل. 4: عدد المشاتل المنشأة. 5: عدد الكتل الحجرية المنتجة.	1: الأحوال الجوية الملائمة. 2: الشركاء المشاركون في تقديم التدريب/ الحلقات الدراسية/ المدخلات. 3: استجابة المجتمعات المحلية 4: السياسات الموضوعة والمدعمة.
2-الهدف الاستراتيجي 3: دعم التغذية والوضع الصحي المحسن للأطفال والأمهات والمجموعات الضعيفة الأخرى		

الملحق الثالث: مصفوفة الإطار المنطقي للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش - باكستان 10504.0

المخاطر، الافتراضات	مؤشرات الأداء	سلسلة النتائج
النتائج 1.2: تحسين الحالة الصحية للسكان.	1: خفض مستويات العجز في المغذيات الدقيقة	تقوية الحبوب بالمغذيات لتحسين التغذية
المخرجات 1.2: زيادة مشاركة السكان المستهدفين في التدخلات التغذوية المعانة بالأغذية	1: النسبة المئوية للأغذية المدعمة بالمغذيات الدقيقة التي تقدمها التدخلات الغذائية المدعمة من قبل **البرنامج.** 2: عدد الأشخاص الحاصلين على القمح المدعم. 3: كمية الأغذية المدعمة.	مدى توافر وإمدادات المغذيات الدقيقة
3. الهدف الاستراتيجي 4: دعم سبل الحصول على التعليم وخفض التفاوت بين الجنسين في الحصول على التعليم وعلى مهارات التدريب		
النتائج 1.3: زيادة تسجيل البنات والبنين في المدارس المعانة من **البرنامج.** 2.3: زيادة معدلات الحضور. 3.3: تحسنت معدلات استمرار التلاميذ في الدراسة.	1: التسجيل الفعلي: عدد البنات والبنين المسجلين في المدارس المعانة من **البرنامج.** 2: معدلات المواظبة: سجل حضور البنات والبنين المسجلين في المدارس المعانة من **البرنامج**. نسبة 80 في المائة خلال السنة الدراسية.	1- سيعود السكان إلى قراهم كما هو منتظر وسيسجلون بالمستويات المنتظرة. 2-سيتم رصد معدلات المواظبة وترفع تقارير بشأنها. 3- ملاحظة المعلمين عن قدرة الأطفال على التركيز والتعلم في المدرسة بفضل حصول الأطفال على الوجبة الغذائية السريعة في الصباح بما يعزى إلى التأثير الفعلي لدعم الأغذية.
النتائج أ- تقديم الأغذية في الموقع إلى أطفال في المدارس الابتدائية المعانة من **البرنامج.** ب-تقديم وجبات غذائية منزلية إلى البنات المسجلات في المدارس المتوسطة المعانة من **البرنامج.** ج- الأغذية المقدمة إلى المشاركين في أنشطة الغذاء مقابل العمل في مجال التعليم.	1- عدد مدارس البنات والبنين الابتدائية التي تتلقى وجبات غذائية خفيفة عند منتصف الصباح في المدارس المعانة من **البرنامج.** 2- عدد مدارس البنات المتوسطة التي تتلقى وجبات غذائية منزلية. 3- كمية الأغذية الموزعة.	1: الشركاء يبنون، أو يصلحون بناء عدد كافي من المدارس، وتوفير كمية من الحماية المؤقتة للصفوف الدراسية. 2: يقدم شركاء آخرون القرطاسية والدفاتر والأدوات والمواد لتحسين نوعية التعليم. 3: توافر عدد كافي من المعلمين المؤقتين والمتدربين الجدد ولاسيما لتعليم البنات. 4: اهتمام النساء بصفوف محو الأمية يتناسب مع الأرقام الواردة في التخطيط. 5: سيعود الرجال البالغون إلى المناطق المستهدفة، بالأعداد المتوقعة بما يوفر عددا كافيا من القوى العاملة.
4- الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان والأقاليم في مجالات إنتاج الأغذية وإدارتها.		

الملحق الثالث: مصفوفة الإطار المنطقي للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش - باكستان 10504.0		
المخاطر، الافتراضات	**مؤشرات الأداء**	**سلسلة النتائج**
الهدف 1.4: زيادة القدرة على تحديد احتياجات الأغذية ووضع استراتيجيات وتنفيذ برامج تعتمد على الأغذية.	1: عدد المتعاونين من الشركاء والمجتمعات المحلية المشاركين مع **البرنامج.**	قدرة الشركاء المتعاونين على توظيف المهنيين الأكفاء والحفاظ على استمرارهم في العمل.