

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 4-8 de junio de 2007

PROYECTOS QUE REQUIEREN LA APROBACIÓN DE LA JUNTA EJECUTIVA

Tema 9 del programa

OPERACIONES PROLONGADAS DE SOCORRO Y RECUPERACIÓN – TERRITORIO PALESTINO OCUPADO 10387.1

**Asistencia selectiva para actividades de socorro,
apoyo a las actividades productivas y a la
cualificación profesional para palestinos no
refugiados vulnerables**

Número de beneficiarios	665.000
Duración del proyecto	24 meses (1º de septiembre de 2007 – 31 de agosto de 2009)
Volumen de los alimentos del PMA	164.605 toneladas
Costo (dólares EE.UU.)	
Costo total de los alimentos del PMA	70.882.179
Costo total para el PMA	107.234.011

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/2007/9-B/1
27 abril 2007
ORIGINAL: INGLÉS

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director Regional, ODC: Sr. N. Sabra Naila.Sabra@wfp.org

Oficial Superior de Enlace, ODC: Sr. F. Nabulsi Tel.: 066513-2385

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).



RESUMEN

En 2006, la crisis financiera e institucional de la Autoridad Nacional Palestina, el aumento de las restricciones al movimiento de personas y bienes, la destrucción de activos productivos y la intensificación de la violencia interna modificaron profundamente el clima político y ocasionaron un deterioro de la situación humanitaria en el territorio palestino ocupado.

La pobreza y la inseguridad alimentaria resultantes del conflicto prolongado y de la política de cierre socavan el desarrollo económico en las zonas urbanas y rurales, afectando al 34% de la población y amenazando a otro 12%.

De conformidad con las evaluaciones recientes y con el examen posterior a la intervención, esta operación prolongada de socorro y recuperación propone intervenciones selectivas basadas en las necesidades concebidas para ofrecer asistencia con arreglo a los perfiles socioeconómicos y de subsistencia de los beneficiarios con el fin de asegurar que la respuesta se ajusta a las necesidades reales.

La operación del PMA satisfará las necesidades alimentarias de la población no refugiada más vulnerable mediante socorro prolongado y de urgencia y contribuirá a la estrategia de reducción de la pobreza de la Autoridad Nacional Palestina mediante el respaldo al desarrollo de actividades productivas y de las aptitudes. La intervención se orientará a: i) mejorar la base de conocimientos; ii) establecer asociaciones y desarrollar una labor de promoción sobre la inseguridad alimentaria para mejorar la selección y la coordinación; y iii) asegurar el uso eficaz de los recursos, reduciendo al mínimo, al mismo tiempo, los efectos negativos sobre la producción y los mercados.

La operación contribuye a los Objetivos Estratégicos 2 y 4 del PMA.

PROYECTO DE DECISIÓN*

La Junta aprueba la OPSR 10387.1 en el territorio palestino ocupado, “Asistencia selectiva para actividades de socorro, apoyo a las actividades productivas y a la cualificación profesional para palestinos no refugiados vulnerables” (WFP/EB.A/2007/9-B/1).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento “Decisiones y recomendaciones del período de sesiones anual de 2007 de la Junta Ejecutiva” (WFP/EB.A/2007/15) que se publica al finalizar el período de sesiones.



ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN E HIPÓTESIS

Contexto

1. Desde que estalló la segunda *intifada* en septiembre de 2000, el territorio palestino ocupado ha sufrido una intensificación sumamente acusada de la pobreza y de la inseguridad alimentaria.
2. El crecimiento del 6% del producto interno bruto (PIB) en 2005 y la elección del Presidente Abbas en enero de ese mismo año hicieron concebir esperanzas sobre la recuperación económica y el avance hacia una solución del conflicto israelo-palestino sobre la base de la existencia de dos estados. Sin embargo, los acontecimientos de 2006 acabaron con ese optimismo y produjeron un deterioro de la situación humanitaria.
3. En 2005 se consideraba pobre al 44% de la población; la cifra estimada para 2006 es el 65,8%¹, y podría alcanzar el 72% en 2007². Además, la pobreza es un fenómeno más generalizado: el 55% de los hogares no puede satisfacer sus necesidades de alimentos, vestido y vivienda³. El 30% de la población activa está desempleada⁴, y en el primer semestre de 2006 el PIB disminuyó el 10%, lo mismo que durante el período 2000-2005⁵.
4. Después de las elecciones de enero de 2006, que inesperadamente dieron pie a la formación de un gobierno de Hamas, la Autoridad Nacional Palestina (ANP) se vio sumida en una aguda crisis política y financiera: perdió el 75% de sus ingresos mensuales⁶, dado que Israel decidió retener los pagos correspondientes a los derechos de aduana y los donantes occidentales recortaron el apoyo presupuestario hasta tanto Hamas aceptara las tres condiciones establecidas por el Cuarteto (la Unión Europea, las Naciones Unidas, la Federación de Rusia y los Estados Unidos)⁷.
5. Estas pérdidas de ingresos se compensaron en parte con mecanismos como el Mecanismo Temporal Internacional, fondos de donantes árabes y fondos benéficos, pero la capacidad de la ANP para prestar servicios de salud, educación, abastecimiento de agua y

¹ Datos sobre los índices de pobreza de la Oficina Central de Estadística Palestina (OCEP), a partir de los datos relativos a los ingresos (segundo trimestre).

² Banco Mundial. *West Bank and Gaza Update*, septiembre de 2006, pág.10. Aquí se tiene en cuenta la línea relativa de pobreza de 2,2 dólares por persona y día. La línea absoluta de pobreza se sitúa en 1,6 dólares por persona y día.

³ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), 2007. Procedimiento de llamamientos unificados (CAP).

⁴ Datos de la OCEP. Tercer trimestre de 2006.

⁵ Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS), noviembre de 2006. *Prolonged Crisis in the Occupied Palestinian Territory: Recent Socio-Economic Impacts*.

⁶ OCHA, CAP, 2007. Los impuestos sobre el valor añadido y derechos de aduana recaudados por Israel en nombre de la ANP ascendían a 60 millones de dólares al mes, es decir, el 50% de los ingresos mensuales de la ANP. La ayuda de los donantes a la ANP era de 30 millones de dólares al mes, el 25% de los ingresos mensuales.

⁷ En la declaración del Cuarteto del 30 de enero de 2006 se decía que "... el pueblo palestino tiene derecho a esperar que el nuevo Gobierno haga realidad las aspiraciones de paz y de un Estado propio. ... El Cuarteto opina que todos los miembros del futuro Gobierno palestino deben comprometerse a no utilizar la violencia, reconocer a Israel, y aceptar los acuerdos y las obligaciones previos, entre ellos la hoja de ruta." En diciembre de 2006, el Gobierno de Hamas no había cumplido estas condiciones.

saneamiento, así como servicios sociales y civiles, de los que depende la mayoría de los palestinos, quedó gravemente afectada.

6. Los salarios de los 165.000 empleados de la ANP, que son el sostén del 25% de la población, solamente se abonaron parcialmente⁸. En agosto, los funcionarios de la Ribera Occidental se pusieron en huelga, y en septiembre la ANP se enfrentaba al riesgo de desaparecer al interrumpirse las aportaciones de los donantes occidentales.
7. Desde enero de 2006, la política de cierre —restricciones al movimiento de bienes y personas tanto desde y hasta el territorio palestino ocupado como en el interior de éste— se ha intensificado y han dejado de existir vínculos socioeconómicos entre el territorio aislado de la Ribera Occidental y la Franja de Gaza.
8. Esta fragmentación ha provocado cambios muy perjudiciales en la agricultura, los mercados, el empleo, la producción de alimentos y el comercio. El número de puestos de control aumentó el 40% en 2006, y ya se ha construido el 58% del muro que separa la Ribera Occidental de Israel⁹, apartando al 19% de sus habitantes de sus tierras y al 23% de sus puestos de trabajo¹⁰.
9. El movimiento de entrada y salida de personas y mercancías en la Franja de Gaza fue escaso en 2006 pese al Acuerdo sobre acceso y movimiento que se alcanzó en noviembre de 2005. A los trabajadores y comerciantes se les impedía entrar en Israel y el cierre repetido del paso principal para mercancías de Karni¹¹ causó grandes pérdidas financieras a los agricultores y hombres de negocios de la Franja de Gaza. La pesca, de la que dependen 35.000 personas, sólo se puede practicar en una zona de entre 6 y 10 millas de la costa de Gaza y en 2006 se prohibió completamente durante cuatro meses el acceso a los caladeros.
10. En 2006 aumentaron la frecuencia y la intensidad de las incursiones militares, particularmente en la Franja de Gaza, con el resultado de un número de bajas palestinas cuatro veces mayor que durante el mismo período de 2005¹² y de destrucción de propiedades, tierras fértiles e infraestructura agraria¹³ por valor de 23,5 millones de dólares, así como de casas, carreteras, puentes y la única central eléctrica de Gaza. La violencia interna es ahora más frecuente e intensa.

Situación de la seguridad alimentaria y la nutrición

11. La pobreza y la inseguridad alimentaria derivadas del conflicto prolongado, las incursiones militares y la política de cierre van en detrimento del desarrollo económico. La imposibilidad de adquirir alimentos como consecuencia de la pérdida de empleo y la falta de acceso a la tierra, los recursos hídricos, la educación, la salud y las transferencias

⁸ El Fondo Monetario Internacional (FMI) estima que se pagó el 42% de los salarios de la ANP, pero esta cifra encubre acusadas discrepancias entre los distintos sectores.

⁹ OCHA CAP, 2007. A comienzos de octubre de 2006 ya se habían terminado 406 de los 703 kilómetros planeados y había otros 65 kilómetros en construcción. Cuando el muro esté terminado, el 10% de la Ribera Occidental quedará en el lado israelí y habrá 60.000 palestinos en zonas cerradas entre el muro y la Línea Verde.

¹⁰ Estudio realizado por el *Institut Universitaire d'Etudes du Développement* (IUED; Instituto Universitario de Estudios sobre el Desarrollo) en mayo de 2006.

¹¹ OCHA, CAP, 2007. El paso de Karni permaneció cerrado el 35% del año y solamente se abrió para las importaciones.

¹² *Ibid.* Las bajas israelíes fueron la mitad que en el mismo período de 2005.

¹³ *Ibid.* En la Franja de Gaza se destruyeron aproximadamente 400 hectáreas de huertos e invernaderos, pozos, granjas, cercados e infraestructura de riego, por valor de 23,5 millones de dólares.



sociales, en un contexto de degradación de las condiciones socioeconómicas, son las principales causas de la inseguridad alimentaria.

12. Muy probablemente, los cierres de las fronteras, los puestos de control y el muro se traducirán en una fragmentación de los sistemas y mercados alimentarios, como lo corroboran las desviaciones en las series cronológicas de precios y el aislamiento creciente de las zonas de influencia económica. Los mercados funcionan deficientemente y los precios de los productos básicos son elevados porque hay un número limitado de comerciantes y existe una dependencia de las importaciones, con altos costos de sobrestadía, transacción y transporte. Hasta que los mercados puedan funcionar con normalidad, como tiene que ser si se pretende que respondan con rapidez y sin presiones inflacionarias a la demanda creciente creada por el efectivo inyectado en la economía, la ayuda alimentaria presenta una clara ventaja comparativa¹⁴.
13. Según estimó la evaluación exhaustiva de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad (CFSVA) de 2006 realizada por el PMA y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)¹⁵ el 34% de los 3,9 millones de palestinos padecen inseguridad alimentaria y el 12% serán vulnerables a la inseguridad alimentaria dentro de poco tiempo¹⁶.
14. De los palestinos no refugiados, el 58% (672.000 personas) están aquejados de inseguridad alimentaria y otras 259.000 personas podrían estarlo si no mejora la situación.
15. La inseguridad alimentaria afecta a las zonas urbanas y rurales, pero existen disparidades significativas: es más generalizada en la Franja de Gaza, donde la sufre el 58% de la población no refugiada (el 76% en la gobernación de Rafah), frente al 24% en la Ribera Occidental (el 42% en la gobernación de Tubas) (véase el Anexo III).
16. La población palestina ha llegado al límite de su capacidad de resistencia. En el primer semestre de 2006, el hogar palestino medio redujo el gasto en efectivo en alimentos el 7,8% en relación con el mismo período de 2005¹⁷. El aumento de los precios de los alimentos y la disminución del poder adquisitivo determinaron una reducción del 4% de la cantidad de alimentos adquiridos¹⁸. Los hogares están vendiendo cada vez más activos productivos, endeudándose o retirando a los niños de la escuela. Una evaluación de las actividades de alimentos para la educación (APE) realizada por el PMA en 2006 reveló que la tasa de deserción escolar había aumentado del 0,9% en 2001 al 9,8% en 2003 y que la crisis reciente había reducido la capacidad de los padres para mantener a sus hijos en la escuela y administrarles un desayuno equilibrado.
17. No han variado las tasas de malnutrición aguda (el 1,9%) y malnutrición crónica (el 9,4%) entre los niños menores de 5 años. Las carencias de hierro, vitamina A y yodo son los problemas nutricionales más comunes; el 38% de los niños de entre 12 y 59 meses padece anemia y el 22% carencia de vitamina A.

¹⁴ PMA, 2006. *Market Assessment of the OPT*. El Cairo, ODC.

¹⁵ CFSVA PMA/FAO, diciembre de 2006.

¹⁶ Estos datos indican el mismo nivel de inseguridad alimentaria que la CFSVA de 2003, pero al haberse utilizado métodos diferentes resulta difícil comparar las cifras.

¹⁷ Datos de la encuesta sobre el gasto y el consumo de los palestinos (junio de 2006).

¹⁸ CFSVA PMA/FAO, diciembre de 2006. Se estima que la cantidad de alimentos consumidos disminuyó el 4% (encuesta sobre el gasto y el consumo de los palestinos de la OCEP, primer semestre de 2006).



Hipótesis

18. Lo más probable es que a medio plazo, la pobreza y la inseguridad alimentaria sigan estando muy extendidas. La capacidad del Territorio para crecer económicamente ha sido gravemente erosionada¹⁹ y el sector privado está fuertemente dañado. Se prevé que los indicadores socioeconómicos de 2006 desciendan a valores similares a los de los primeros años de la *intifada*, especialmente en la Franja de Gaza¹⁹; se supone que se producirán crisis humanitarias localizadas.
19. Si no se llega a una solución política de la crisis, la asistencia seguirá siendo esencial. Un mayor deterioro de la situación haría aumentar todavía más la vulnerabilidad y la inseguridad alimentaria.

POLÍTICAS, CAPACIDADES Y ACTUACIONES DE LA AUTORIDAD NACIONAL PALESTINA Y DE OTRAS PARTES INTERVINIENTES

Políticas, capacidades y actuaciones de la Autoridad Nacional Palestina

20. Ante las buenas perspectivas que existían en 2005, la ANP y la comunidad de ayuda humanitaria hicieron planes basados en la transición de la crisis a la recuperación.
21. Los dos objetivos del Plan de Desarrollo a Medio Plazo para 2005-2007 de la ANP son la mitigación de la pobreza y el desarrollo institucional, que deberán conseguirse mediante programas prioritarios en los ámbitos de: i) la protección social; ii) la inversión en capital social, humano y físico; iii) el buen gobierno; y iv) el crecimiento del sector privado. A finales de 2005 se aprobaron una estrategia nacional de seguridad alimentaria y una política nacional de nutrición.
22. La estrategia nacional de seguridad alimentaria es el marco para un enfoque multisectorial sostenible de la inseguridad alimentaria, capaz de promover el desarrollo y las redes de seguridad reforzando los vínculos entre las intervenciones en materia de seguridad alimentaria y reducción de la pobreza e intensificando la coordinación entre los organismos humanitarios, los distintos ministerios de la ANP, la sociedad civil y el sector privado.
23. La política de nutrición propugna: i) la adopción de un sistema nacional de vigilancia de la nutrición; ii) el tratamiento de las carencias de hierro, vitaminas A y D y yodo; iii) el fomento de la lactancia materna exclusiva; iv) la implantación de un sistema de vigilancia del crecimiento; v) la mejora de la nutrición entre los escolares; vi) una mayor calidad e inocuidad de los alimentos; y vii) el tratamiento de la malnutrición aguda y moderada.
24. En 2006 se aprobó un plan quinquenal de salud escolar que pone el acento en la alimentación y la nutrición en la escuela.
25. La evaluación común de las Naciones Unidas correspondiente a 2006-2008 inscribe la función de los organismos de las Naciones Unidas en el marco de la gestión de la ayuda a la ANP. Sin embargo, el fuerte incremento de las necesidades en 2006 indujo un cambio hacia el socorro de urgencia; el llamamiento unificado para 2007 comporta un aumento del 74% con respecto a 2006.

¹⁹ Banco Mundial, septiembre de 2006. *West Bank and Gaza Update*.



Actuaciones de otras partes intervinientes

26. El PMA tiene como objetivo principal la asistencia a los refugiados; el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS) proporcionará ayuda alimentaria a 1,4 millones de refugiados en 2007²⁰. Organizaciones no gubernamentales (ONG) como Arab Solidarity han llevado a cabo distribuciones de alimentos en pequeña escala, principalmente durante el Ramadán, pero el PMA será el único proveedor importante de ayuda alimentaria a la población no refugiada.

Coordinación

27. Se están estableciendo asociaciones estratégicas con instituciones de la ANP, el OOPS, la FAO, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) para afrontar las distintas dimensiones de la inseguridad alimentaria y propiciar iniciativas nacionales de reducción de la pobreza. La asociación con el OOPS incluye distribuciones de urgencia coordinadas y consultas periódicas.
28. El Grupo sobre la Seguridad Alimentaria, que presiden conjuntamente el PMA y la FAO, promueve el intercambio de información y la coordinación²¹.

OBJETIVOS DE LA ASISTENCIA DEL PMA

29. Los objetivos son satisfacer las necesidades de alimentos de los sectores de la población no refugiada más vulnerables y más aquejados por la inseguridad alimentaria, y apoyar a la ANP en el empeño de reducir la pobreza mediante actividades productivas y la cualificación profesional.
30. La operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) contribuye a los Objetivos Estratégicos 2 y 4 y a los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM) 1, 2 y 3²².

ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN DEL PMA

Asistencia del PMA en el territorio palestino ocupado hasta el presente

31. El PMA está presente en el territorio palestino ocupado desde 1991. Para hacer frente al deterioro de la situación humanitaria que tuvo lugar en 2002, llevó a cabo dos operaciones de emergencia consecutivas. La OPSR 10387.0 comenzó en septiembre de 2005 para ayudar durante dos años a 480.000 palestinos no refugiados aquejados de inseguridad

²⁰ OCHA, CAP. 2007, pág. 46.

²¹ Está integrado por las siguientes entidades: el PMA, la FAO y el OOPS; Oxfam, Care y Acción contra el Hambre (ACH); ONG palestinas, los Comités Palestinos de Ayuda a la Agricultura (PARC), la Unión de Comités de Trabajo Agrícola (UAWC), la Red de Desarrollo Ma'an, Ramallah (MAAN); la Comisión Europea, la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comunidad Europea (ECHO) y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

²² Objetivo Estratégico 2: Proteger los medios de subsistencia en situaciones de crisis y aumentar la capacidad de resistencia a las crisis; Objetivo Estratégico 4: Respaldar el acceso a la educación y reducir las diferencias de género en el acceso a la educación y la capacitación técnica. ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre; ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal; ODM 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer.



alimentaria y fortalecer la capacidad de los organismos de contraparte de la ANP para administrar programas de ayuda alimentaria.

32. En julio de 2006, el PMA amplió su intervención para prestar asistencia a más de 600.000 beneficiarios. Una evaluación de las necesidades de urgencia confirmó que era preciso activar el plan de contingencia del PMA para intervenir ante la pérdida de ingresos en los sectores de la agricultura, la pesca y la avicultura, el pago parcial de los salarios de la ANP y el aumento de los precios de los productos básicos. Habida cuenta de las dificultades en las que se encontraba la ANP, se dio prioridad al fortalecimiento de las asociaciones existentes frente al fomento de la capacidad.
33. En un informe elaborado por el OOPS en noviembre de 2006 se indicaba que la ayuda humanitaria había reducido el número de personas en situación de extrema pobreza en el 13,5% en 2004 y el 20,6% en 2005²³; también se señalaba que en 2006 la ayuda alimentaria era la forma más extendida de asistencia, que beneficiaba al 78% de los hogares receptores de ayuda. En la CFSVA de 2006 se decía que la ayuda bien orientada había impedido que aumentara la inseguridad alimentaria desde 2003, especialmente entre los no refugiados.

Perfil de la estrategia

34. La OPSR 10387.1, que se ha preparado sobre la base de las evaluaciones de la seguridad alimentaria, los mercados, las actividades de APE y nutrición y el examen posterior a la intervención de noviembre de 2006, propone intervenciones selectivas encaminadas a prestar asistencia con arreglo a los perfiles de seguridad alimentaria, socioeconómico y de subsistencia de los palestinos no refugiados más vulnerables, para asegurar que se atiendan las necesidades reales y que esas intervenciones contribuyan al programa nacional de protección social.
35. Se hace hincapié en las intervenciones que demuestren la ventaja comparativa de la ayuda alimentaria: una buena relación costo-eficacia en el suministro de alimentos enriquecidos a los beneficiarios seleccionados, especialmente mediante una selección de aquellas zonas en las que la fragmentación del mercado afecta al suministro de alimentos.
36. Se han introducido raciones para diferentes categorías de beneficiarios e intervenciones. Se distribuirán raciones completas a la población que dependa totalmente de la asistencia; y raciones reducidas a los beneficiarios con recursos limitados. Las raciones en concepto de alimentos por trabajo (APT) tendrán un valor de transferencia económica; las raciones destinadas a las actividades de alimentos para la capacitación (APC) se entregarán como incentivo.
37. La OPSR dará gran importancia al logro de la autosuficiencia mediante actividades productivas: las iniciativas de APT y APC tendrán como objetivo establecer las condiciones necesarias para aumentar la productividad y crear empleo; las actividades de APE contribuirán a la cualificación profesional.
38. Al diseñar la operación, se contemplaron intervenciones de reducción de la pobreza, por ejemplo programas de dinero por trabajo, para asegurar la complementariedad y dar a las intervenciones del PMA una ventaja comparativa; son las opciones elegidas en la iniciativa conjunta Naciones Unidas/ANP de creación de empleo.

²³ OOPS, 2006. *Prolonged Crisis in the Occupied Palestinian Territory: Recent Socio-Economic impact Gaza, OPT*.



39. En todos los componentes de la operación se han incorporado las consideraciones de género, en consonancia con los Compromisos ampliados del PMA relativos a la mujer: la oficina en el país respaldará la participación de mujeres en el diseño y ejecución de proyectos.
40. Algunos de los objetivos de fomento de la capacidad se han suspendido a causa de la situación de parálisis en que se encuentran actualmente las instituciones de la ANP. Sin embargo, el PMA impulsará asociaciones en su intento de mejorar el seguimiento de la seguridad alimentaria y la nutrición y de promover una actuación coordinada como punto de partida para el fomento de la capacidad en el futuro, cuando existan las condiciones adecuadas.
41. La OPSR tiene tres componentes fundamentales: i) socorro prolongado y de urgencia; ii) recuperación mediante el apoyo a las actividades productivas y a la cualificación profesional; y iii) fortalecimiento de la base de los conocimientos, las asociaciones y la promoción. De los 665.000 beneficiarios seleccionados, entre los que hay 90.000 escolares, el 43% recibirá asistencia mediante intervenciones de socorro y el 57% mediante actividades de recuperación.

COMPONENTE 1 – SOCORRO PROLONGADO Y DE URGENCIA

Asistencia a los indigentes

42. En colaboración con el Ministerio de Asuntos Sociales, el PMA atenderá las necesidades de alimentos de la población indigente por medio de: i) la distribución general selectiva a los hogares registrados en el marco del programa especial para las situaciones de penuria de ese Ministerio; y ii) la alimentación institucional en los hogares de ancianos y en los orfanatos y hospitales.
43. Mediante la alimentación institucional se prestará asistencia al 8% de los indigentes; esto es esencial, ya que la ANP tiene cada vez menos capacidad. Se dará prioridad a las instituciones que no tengan apoyo o sólo tengan un apoyo limitado²⁴.
44. El PMA se coordinará con el Ministerio y con el Banco Mundial en relación con el proyecto de reforma del sistema de protección social, con el objeto de examinar los criterios para poder optar al programa especial para las situaciones de penuria y a la subvención limitada en efectivo²⁵ y garantizar el acceso a los servicios sociales. Este proyecto podría crear un sistema de protección social coordinado.

Asistencia a grupos vulnerables

45. La CFSVA puso de manifiesto que la inseguridad alimentaria afecta tanto a las zonas urbanas como a las rurales y que algunos de los que se calificaron como “nuevos pobres” en la evaluación de 2003 no habían podido impedir el deterioro de su situación socioeconómica. Las distribuciones generales, por parte del PMA, de una ración que cubre el 60% de las necesidades alimentarias se destinarán principalmente a hogares urbanos

²⁴ Tras la evaluación interna del proyecto institucional de alimentación en 2006 se mejoraron los instrumentos de evaluación y selección.

²⁵ Habitualmente, el Ministerio de Asuntos Sociales concede una subvención limitada en efectivo en las situaciones de penuria. Sin embargo, la subvención no se pagó en 2006 debido a la crisis financiera de la ANP; el Mecanismo Temporal Internacional abonó, en lugar de la ANP, una subvención de 1.500 nuevos sheqalim por familia.



cuya inseguridad alimentaria es mayor ahora, con el fin de impedir la indigencia y las estrategias de supervivencia a cualquier precio.

Ayuda de emergencia para contingencias

46. El empeoramiento de los indicadores socioeconómicos, la intensificación de las incursiones militares, los toques de queda prolongados y, tal vez, la gripe aviar, podrían derivar en un mayor número de crisis humanitarias locales. La OPSR contiene una consignación para contingencias a fin de ayudar a las personas en situación de crisis con una ración lista para el consumo. Se establecerán existencias de alimentos para garantizar una intervención puntual.

COMPONENTE 2 – RECUPERACIÓN MEDIANTE EL APOYO A LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS Y A LA CUALIFICACIÓN PROFESIONAL

Respaldo de las actividades productivas

47. El programa de APT tendrá como objetivo principal preservar los activos agrícolas y pesqueros para promover la autosuficiencia y restablecer los medios de subsistencia, contribuyendo a la seguridad alimentaria a largo plazo; se alentará la participación de las personas desempleadas de las zonas seleccionadas. Se tendrá en cuenta la estacionalidad.
48. Las actividades de APC en la generación de ingresos y la formación profesional contribuirán a la autosuficiencia al transmitir aptitudes con salida en el mercado y producir productos de consumo en aras de la diversificación de los medios de sustento. Se fomentarán las asociaciones para asegurar el acceso a programas de microcrédito.
49. Se seguirá prestando apoyo a los productores de aceite de oliva en pequeña escala de la Ribera Occidental. Si se considera necesario, el PMA comprará a través del Ministerio de Agricultura hasta 1.000 toneladas de aceite de oliva a los agricultores pobres con menos de 3 hectáreas de tierra que tengan dificultades comerciales para conseguir un beneficio justo. El aceite se distribuirá a los beneficiarios del PMA de zonas no productoras o con muy escasa producción.

Cualificación profesional

50. En consonancia con la política nacional de nutrición, la actividad de APC de preparación para la vida práctica dirigida a grupos vulnerables —el 70% de los participantes serán mujeres y niños— incluirá programas de alfabetización y de aritmética y fomentará buenos hábitos de buena nutrición, salud, cuidados e higiene y saneamiento.
51. El PMA comenzará un proyecto piloto de alimentación escolar de emergencia en las zonas de la Ribera Occidental y de la Franja de Gaza aquejadas de inseguridad alimentaria para alentar a los padres a mantener a los niños en la escuela y para reducir el riesgo de deserción en los jardines de infancia y las escuelas de enseñanza básica. Las asociaciones de mujeres prepararán diariamente refrigerios nutritivos para los niños de edad preescolar y los alumnos de la enseñanza primaria con el fin de eliminar el hambre inmediata y ayudarles a centrarse en el aprendizaje.

COMPONENTE 3 – FORTALECIMIENTO DE LA BASE DE LOS CONOCIMIENTOS, LAS ASOCIACIONES Y LA PROMOCIÓN

52. El PMA se asociará con la FAO para crear un sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria que conste de indicadores de ingresos, gastos, pobreza, existencias, mercados y producción. En colaboración con el Ministerio de salud, la OMS y el UNICEF, se incluirá en el sistema un componente de nutrición donde se integren los datos nacionales de vigilancia nutricional. El sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria se establecerá en colaboración con instituciones nacionales, que progresivamente asumirán la responsabilidad de su funcionamiento.
53. La Dependencia de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad (VAM) analizará mensualmente los precios del mercado en colaboración con la ANP; ello fortalecerá la capacidad de la oficina del país en lo relativo al análisis del mercado y la evaluación de las necesidades. La oficina en el país actualizará regularmente su plan para contingencias.
54. Los datos que se obtengan regularmente en el marco del sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria y del análisis del mercado sobre los factores que afectan a la seguridad alimentaria y el número, localización y características de la población aquejada de inseguridad alimentaria permitirán seleccionar a los beneficiarios en el momento oportuno, introducir ajustes en los programas y utilizar los recursos con eficacia además de reducir los efectos negativos de la asistencia. Las medidas de preparación para situaciones de emergencia mejorarán la capacidad de planificación y respuesta de la oficina en el país frente a las crisis, sobre la base de una información fiable.
55. Para asumir la posición de líder del sector y llevar a cabo una labor de promoción sobre las distintas dimensiones de la inseguridad alimentaria y la mitigación de la pobreza nacional, el PMA:
- establecerá asociaciones con ministerios de la ANP, la FAO, la OMS, el UNICEF y el OOPS para realizar estudios, evaluaciones de las necesidades y documentos de política;
 - preparará un “Atlas de la inseguridad alimentaria” con el fin de ilustrar la inseguridad alimentaria en relación con los indicadores de la pobreza, la situación socioeconómica y la nutrición (dependencia de VAM);
 - fortalecerá el Grupo sobre la Seguridad Alimentaria como plataforma para el intercambio de información y el logro de una mayor coordinación; y
 - participará en procesos de coordinación bajo la dirección de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) para velar por que la seguridad alimentaria ocupe un lugar destacado.

Estrategia de retirada

56. La asistencia del PMA en el territorio palestino ocupado se irá suprimiendo cuando se resuelva el problema de la falta de acceso económico a los alimentos y la ANP recupere los recursos necesarios para reanudar la asistencia. Los factores que contribuirán al crecimiento económico y al aumento de los ingresos son los siguientes: i) menores restricciones a los desplazamientos para que se puedan restablecer medios de subsistencia sostenibles y diversificados; ii) menos políticas restrictivas, para restablecer la relación de intercambio de los pequeños productores; iii) terminación de la destrucción de las tierras y el material de cultivo ocasionada por las incursiones; y iv) levantamiento de las restricciones a la pesca en Gaza.



57. El PMA respalda el plan de desarrollo del Gobierno. A pesar de la situación actual de crisis, la ayuda no sustituirá a los servicios prestados por la ANP, sino que los apoyará. Al prestar asistencia a los indigentes, el PMA ayuda temporalmente a la ANP, que tiene a su cargo la ejecución de este programa hasta que pueda reanudar sus propios servicios.
58. Para respaldar a la ANP, los sistemas de selección y de seguimiento de la seguridad alimentaria que ha elaborado el PMA en colaboración con instituciones de la ANP serán transferidos a éstas llegado el momento para que puedan suministrar servicios adecuados a la población aquejada de inseguridad alimentaria.
59. En el caso de la alimentación escolar, la estrategia de salida se basa en asociaciones encaminadas a aumentar la capacidad de las instituciones de mujeres para proporcionar refrigerios escolares de bajo costo, con la contribución de los padres y bajo la supervisión de la ANP.

BENEFICIARIOS Y DESTINO DE LA ASISTENCIA

60. El PMA prestará asistencia a 665.000 palestinos no refugiados aquejados de inseguridad alimentaria, entre los que figuran 90.000 escolares. En el cuadro 2 se muestran los perfiles de los beneficiarios sobre la base de los resultados de la CFSVA; el 38% de los beneficiarios vive en la franja de Gaza y el 62% en la Ribera Occidental; el 52% de los beneficiarios serán mujeres²⁶.

²⁶ En el desglose de la asistencia entre la Franja de Gaza y la Ribera Occidental se ha tenido en cuenta el hecho de que el 33% de la población de la Franja de Gaza está formada por no refugiados; en la Ribera Occidental, la proporción de no refugiados es del 72%.

CUADRO 1. PERFIL DE LOS BENEFICIARIOS Y CRITERIOS DE SELECCIÓN POR TIPO DE INTERVENCIÓN

Tipo de intervención	Objetivo de la asistencia	Perfil de los beneficiarios/criterios de selección	Selección geográfica
Socorro prolongado y de urgencia			
Asistencia a los indigentes.	Satisfacer las necesidades básicas de alimentos.	Hogares totalmente dependientes de la ayuda: los que carecen de sostén económico familiar, especialmente los encabezados por mujeres o personas ancianas, y los que tienen entre sus miembros a personas discapacitadas y con enfermedades crónicas. Personas que residen en instituciones sociales.	Todas las zonas de la Ribera Occidental y de la Franja de Gaza, incluidas las instituciones sociales sin apoyo o con un apoyo limitado.
Asistencia a los grupos más vulnerables.	Prevenir la indigencia contribuyendo a satisfacer las necesidades de alimentos y evitar las estrategias de supervivencia a cualquier precio, que socavan los medios de sustento y la seguridad alimentaria futura.	Hogares aquejados de inseguridad alimentaria que padecen pobreza de ingresos y de consumo pero que no son indigentes, o en situación de fuerte dependencia y de empleo irregular.	Núcleos urbanos, con atención preferente a las gobernaciones en las que la inseguridad alimentaria supera la media nacional.
Ayuda de emergencia para contingencias.	Satisfacer las necesidades inmediatas de alimentos.	Personas que temporalmente no pueden acceder a los alimentos a causa de crisis humanitarias locales; por determinar, tomando como base las evaluaciones de las necesidades de urgencia.	Zonas afectadas por toques de queda, incursiones, gripe aviar y una situación sociopolítica en proceso de deterioro.
Recuperación mediante el apoyo a las actividades productivas y a la cualificación profesional			
APT para preservar los activos productivos.	Promover la autosuficiencia mediante la preservación de los activos agrícolas y pesqueros.	Se dará prioridad a los campesinos y pescadores pobres y a quienes estén desempleados desde hace mucho tiempo.	Zonas rurales y pesqueras.
Apoyo a los pequeños productores de aceite de oliva.	Apoyar la generación de ingresos para los campesinos pobres ofreciendo oportunidades de comercialización.	Campesinos pobres que tengan como mínimo 3 hectáreas de tierra.	Gobernaciones productoras de aceite de la Ribera Occidental.
Alimentos para la generación de ingresos y la formación profesional.	Promover la autosuficiencia proporcionando activos y capacidades comercializables.	Desempleados desde hace mucho tiempo y trabajadores no cualificados aquejados de inseguridad alimentaria.	Zonas urbanas y, en menor medida, zonas rurales que padecen inseguridad alimentaria.
Preparación para la vida práctica.	Preparar para la vida práctica y promover unos buenos hábitos de nutrición, salud, cuidados, higiene y saneamiento.	Grupos vulnerables, con especial atención a las mujeres, que serán más del 70% de los beneficiarios.	Gobernaciones en las que la inseguridad alimentaria es superior a la media nacional y que tienen capacidad de ejecución.
Proyecto piloto de alimentación escolar mediante actividades de APE.	Reducir el hambre inmediata, mejorar la asistencia a la escuela y promover la transferencia de ingresos y la cohesión social.	Todos los niños de edad preescolar y de las escuelas primarias de las zonas seleccionadas.	Gobernaciones en las que la inseguridad alimentaria es superior a la media nacional y que tienen capacidad de ejecución.

CUADRO 2. BENEFICIARIOS POR TIPO DE INTERVENCIÓN Y POR LUGAR				
Tipo de intervención	Franja de Gaza	Ribera Occidental	Total territorio palestino ocupado	Proporción (%)
Socorro prolongado y de urgencia				
Asistencia a los indigentes	90 000	98 000	188 000	43
Asistencia a los grupos más vulnerables	32 000	43 000	75 000	
Ayuda de emergencia para contingencias	11 000	12 000	23 000	
Total de socorro	133 000	153 000	286 000	
Recuperación mediante el apoyo a las actividades productivas y a la cualificación profesional				
APT	45 000	100 000	145 000	57
Alimentos para la generación de ingresos y la formación profesional	22 000	50 000	72 000	
Preparación para la vida práctica	22 000	50 000	72 000	
APE – alimentación escolar	30 000	60 000	90 000	
Total de recuperación	119 000	260 000	379 000	
Total OPSR	252 000	413 000	665 000	
Franja de Gaza/Ribera Occidental (porcentaje)	38	62		

CONSIDERACIONES NUTRICIONALES Y RACIONES

61. Las raciones que figuran en el Cuadro 3 reflejan los hábitos locales y se atienen a las recomendaciones del examen nutricional realizado por el PMA en diciembre de 2006. En el Cuadro 4 se indican las necesidades de alimentos para 665.000 beneficiarios durante 24 meses.
62. De conformidad con la política nacional de nutrición y con las políticas del PMA sobre el enriquecimiento con micronutrientes²⁷, el PMA seguirá distribuyendo alimentos enriquecidos y promoviendo iniciativas nacionales relativas a las carencias de micronutrientes, colaborando para ello con el Ministerio de Salud, el UNICEF, la OMS y el sector privado.

²⁷ Documento WFP/EB.A/2004/5-A/2.



CUADRO 3. CANASTA DE ALIMENTOS POR TIPO DE INTERVENCIÓN

Tipo de intervención	Objetivo	Cereales	Legumbres secas	Aceite vegetal	Azúcar	Sal yodada	Carne/pescado en conserva	Dátiles secos	kcal/persona/día
Socorro prolongado y de urgencia									
Asistencia a los indigentes: Distribución general de alimentos de carácter selectivo y alimentación institucional*.	Satisfacer las necesidades absolutas de alimentos.	400	35	40	30	5	–	–	2 046
Asistencia a los grupos más vulnerables: distribución general de alimentos de carácter selectivo, ración reducida*.	Satisfacer las necesidades parciales de alimentos.	300	20	20	10	5	–	–	1 375
Ayuda de emergencia para contingencias.	Satisfacer las necesidades inmediatas de alimentos.	400	–	20	10	5	100	50	2 015
Recuperación mediante el apoyo a las actividades productivas y a la cualificación profesional									
APT**	Transferencia de ingresos.	450	25	40	25	5	–	–	2 175
Alimentos para la generación de ingresos y la formación profesional**.	Incentivo.	300	20	20	10	5	–	–	1 375
Preparación para la vida práctica**	Incentivo.	300	20	20	10	5	–	–	1 375
Alimentos para la educación – alimentación escolar de emergencia	Refrigerio diario para aumentar la capacidad de aprendizaje.	100	–	10	10	3	20	–	536

* Según el tamaño real de la familia. ** Tamaño medio de la familia = 6.



CUADRO 4: NECESIDADES TOTALES DE PRODUCTOS DURANTE DOS AÑOS

Tipo de intervención	Promedio de días de alimentación por año	Cereales	Leguminosas	Aceite vegetal	Azúcar	Sal yodada	Carne/pescado en conserva	Dátiles secos	Total
Socorro prolongado y de urgencia									
Asistencia a los indigentes.	365	54 897	4 804	5 490	4 117	685	–	–	69 993
Asistencia a los grupos más vulnerables.	365	16 425	1 095	1 095	548	274	–	–	19 437
Ayuda de emergencia para contingencias.	300	5 520	–	276	138	69	1 380	690	8 073
Recuperación mediante el apoyo a las actividades productivas y a la cualificación profesional									
APT	240	31 320	1 740	2 784	1 740	348	–	–	37 932
Alimentos para la generación de ingresos y la formación profesional.	240	10 368	691	691	346	173	–	–	12 269
APE – Preparación para la vida práctica.	240	10 368	691	691	346	173	–	–	12 269
Alimentación escolar de emergencia.	180	3 240	–	324	323	97	648	–	4 632
Total		132 138	9 021	11 351	7 558	1 819	2 028	690	164 605



DISPOSICIONES PARA LA EJECUCIÓN

Asociados cooperantes

63. Continuarán las asociaciones forjadas hace largo tiempo con instituciones de la ANP. Esos asociados se han comprometido a garantizar que los proyectos del PMA apenas resultarán afectados por la prolongada huelga que mantienen los empleados de la ANP.
64. En las actividades de APT, los asociados cooperantes serán los Servicios Católicos de Socorro (CRS) y la *Cooperative Housing Foundation (CHF) International*, en función de su cobertura geográfica y capacidad de ejecución. En lo que respecta a la asistencia a los grupos más vulnerables, las actividades generadoras de ingresos y la formación profesional y preparación para la vida práctica, los asociados se seleccionarán en función de su preparación y de sus necesidades de capacitación. Se intensificará la colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la FAO y el Ministerio de Planificación para complementar los insumos y aportar mayores conocimientos especializados.
65. El proyecto de alimentación escolar de emergencia se llevará a cabo en cooperación con el Departamento de Salud Escolar del Ministerio de Educación y de Enseñanza Superior en lo que se refiere a las escuelas primarias, con la Fundación para el Cercano Oriente en el caso de los jardines de infancia, y con el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer en lo que respecta a las asociaciones de mujeres.
66. Se firmarán cartas de acuerdo con los asociados cooperantes en las que se harán constar las responsabilidades respecto de la orientación de la ayuda, la selección de los beneficiarios, las modalidades de ejecución, los sistemas de distribución y la labor de seguimiento y presentación de informes; se facilitarán directrices y capacitación.

Selección de las actividades

67. Las actividades, en particular las de APT y APC, serán seleccionadas y aprobadas por un comité de examen de programas formado por personal del PMA y de los asociados cooperantes, con el fin de asegurar que los proyectos:
 - sean coherentes con las prioridades nacionales de desarrollo y con los objetivos, políticas y procedimientos del PMA;
 - se destinen a las zonas y los hogares que sufren con mayor rigor la inseguridad alimentaria;
 - demuestren la ventaja comparativa de la ayuda alimentaria; y
 - garanticen que las comunidades y las personas sean los beneficiarios directos de unos resultados sostenibles que producirán una mejora duradera de los medios de subsistencia, la nutrición y la educación.

Participación

68. Las modalidades de ejecución se basan en evaluaciones y en consultas con asociados, organizaciones comunitarias, comités locales de socorro, grupos de mujeres y beneficiarios; el 50% de los miembros de los comités locales de selección y de formulación de proyectos serán mujeres.



Artículos no alimentarios

69. Se presupuestaron fondos para artículos no alimentarios que adquirirán los asociados cooperantes en beneficio de: i) instituciones sociales y asociaciones de mujeres seleccionadas para garantizar la preparación adecuada de comidas en las instituciones y de refrigerios escolares; y ii) las actividades de APT y APC para asegurar suficientes instrumentos, materiales y medios didácticos.

Disposiciones sobre la gestión de los recursos

70. El PMA recurrió a las iniciativas relacionadas con el examen de los procesos operativos y la financiación del capital de explotación para aprovechar al máximo los recursos y asegurar la entrega de los alimentos en el momento oportuno. Un anticipo del capital de explotación de 13,2 millones de dólares en julio de 2005 permitió iniciar a tiempo las operaciones y un nuevo anticipo por valor de 9,5 millones de dólares realizado en junio de 2006 evitó que se interrumpiera la cadena de suministro. Dichos anticipos se reembolsaron en el curso de la ejecución de la OPSR 10387.0. El PMA continuará recurriendo a estos mecanismos cuando sea necesario y propugnará que haya flexibilidad en el uso de los fondos de donantes para potenciar al máximo su utilización.
71. La aplicación del nuevo modelo operativo a partir de 2007 permitirá optimizar el uso de los recursos del PMA gracias a la mejora en la planificación de los proyectos, la gestión de los recursos, la financiación y la asignación de los recursos.

Disposiciones en materia de logística y adquisición

72. La entrega puntual de los alimentos en Gaza y la Ribera Occidental es difícil debido a la falta de puertos o aeropuertos; por otra parte, los corredores de suministro son limitados, a los productos que llegan en contenedores al puerto israelí de Ashod se les aplican procedimientos de despacho de aduanas y de seguridad muy estrictos, se impone una coordinación obligatoria con las fuerzas israelíes de defensa para cualquier movimiento de mercancías y las restricciones de acceso son frecuentes.
73. Esas cuestiones se abordan del siguiente modo:
- La proporción de compras locales ha aumentado al 40%; los productos se compran localmente en la Ribera Occidental y en la Franja de Gaza, alternativa rentable y flexible que facilita la entrega en el momento oportuno. Se reducen al mínimo los efectos sobre los mercados locales.
 - Las entregas en Gaza son problemáticas debido al transbordo obligatorio que debe efectuarse en el único paso para mercancías, situado en Karni, que en 2006 permaneció cerrado el 35% del tiempo; cuando se abría solamente se daba paso a unos pocos contenedores, lo que limitaba el acceso de las mercancías de ayuda humanitaria.
 - El PMA ha abierto, con buenas perspectivas, un corredor alternativo desde Egipto a través del paso de Karen Shalom, lo cual facilita la entrega puntual en Gaza. Ocasionalmente, ha negociado el paso de carga paletizada a través del paso semioficial de Sufa, pero con un costo más elevado. El PMA tiene alquilado en Karni un almacén de 3.000 m² para almacenar los productos cuando se cierra el paso.
 - El PMA puede transportar contenedores a la Ribera Occidental a través de los puntos de control sin realizar transbordos. Sin embargo, se están construyendo terminales como el de Karni en todos los puntos de entrada a la Ribera Occidental; a medida que avance la construcción del muro hacia su terminación, es posible que se pida al PMA

que los utilice, lo cual entorpecería las entregas de ayuda humanitaria e incrementaría los costos.

- Las tarifas de transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM) para distancias cortas son elevadas a causa de la política de cierre. Para reflejar los gastos realizados, se utilizan tres tarifas de TTAM para las compras de productos internas, regionales (Egipto) y locales. Los asociados cooperantes hacen el seguimiento de los productos desde el puerto de carga hasta el punto de distribución mediante el sistema de análisis y gestión del movimiento de los productos.

Disposiciones institucionales

74. El PMA tiene la oficina en el país en Jerusalén Este, una suboficina en Gaza, una suboficina compartida con la OCHA y una oficina sobre el terreno compartida con el UNICEF en la Ribera Occidental; hay también una oficina de logística en Ashod. El PNUD mantiene relaciones oficiales con el Gobierno de Israel y presta servicios administrativos al PMA. Desde 2006, el PMA tramita las transacciones financieras para conseguir una mayor eficiencia y eficacia en cuanto al costo.

SEGUIMIENTO DE LAS REALIZACIONES

75. En la OPSR, que se diseñó con arreglo a un marco lógico (véase el Anexo II) se aplica la gestión basada en los resultados.
76. El sistema de seguimiento y evaluación que se aplica en la oficina en el país se basa en el enfoque común de seguimiento y evaluación, que se sustenta en una base de datos; se adaptará en función de los resultados operativos para hacer posible el seguimiento de los productos resultantes. Periódicamente se evaluarán los progresos realizados comparando los indicadores de los efectos con los datos de referencia.
77. Los supervisores del PMA sobre el terreno recogen regularmente datos cuantitativos y cualitativos mediante listas recapitulativas. Las listas se han comprobado sobre el terreno y se han revisado en colaboración con los asociados. Las listas recapitulativas referentes a la planificación y a los logros proporcionarán datos sobre los productos cuantitativos y cualitativos. Se elaborarán informes periódicos de seguimiento mediante los cuales se informará sobre la ejecución, el proceso de adopción de decisiones y la elaboración de informes en relación con los proyectos.
78. Se llevarán a cabo evaluaciones externas de los proyectos con el fin de mejorar el diseño del programa. En noviembre de 2006 se efectuó con los asociados un examen posterior a la intervención en lugar de una evaluación formal. En el segundo semestre de 2008, la Oficina de Evaluación (OEDE) realizará una evaluación de mitad de período.

EVALUACIÓN DE RIESGOS Y PLANIFICACIÓN PARA CONTINGENCIAS

Evaluación de riesgos

79. Los riesgos que podrían tener efectos negativos sobre la intervención del PMA son los siguientes: i) intensificación de la lucha de facciones que deteriore el clima de seguridad; ii) nuevas restricciones al acceso de la ayuda humanitaria; y iii) parálisis de las instituciones de la ANP como consecuencia de las luchas internas y de la insuficiencia de la ayuda internacional.



80. Un brote de gripe aviar de gran escala como el que se produjo en Gaza en marzo de 2006 podría provocar una catástrofe humanitaria que afectaría a los niños y a los pequeños agricultores, que sufrirían la falta de proteínas en la dieta.

Planificación para contingencias

81. El PMA preparó un plan de contingencias en marzo de 2006 para hacer frente al posible deterioro de la situación política y humanitaria como consecuencia de las elecciones celebradas en enero. La hipótesis más desfavorable incluía un boicot a la ANP y la intensificación de las hostilidades entre las facciones palestinas y con Israel, lo que daría lugar a un deterioro de las condiciones socioeconómicas y a una mayor vulnerabilidad. El seguimiento de la situación, en proceso de deterioro, y el examen de las necesidades realizado en junio de 2006 activaron el plan, que comportaba un aumento del 25% de los beneficiarios.
82. El plan será actualizado para reflejar la evolución de los acontecimientos relacionados con esos riesgos. El PMA seguirá participando en la planificación interinstitucional para contingencias, especialmente en relación con la gripe aviar, aplicando un enfoque que incluye la seguridad alimentaria, el control de la salud pública y veterinaria y la gestión del riesgo.

CONSIDERACIONES EN MATERIA DE SEGURIDAD

83. Todo indica que la situación de seguridad en la Franja de Gaza (fase 4) y la Ribera Occidental (fase 3) seguirá siendo incierta. Aunque el personal de las Naciones Unidas no suele ser blanco de actividades violentas, existen graves riesgos relacionados con las operaciones militares, con la intensificación de la actividad militante y de los colonos y con los pasos en los puntos de control.
84. El PMA participa en la célula de seguridad y en el equipo de gestión de la seguridad bajo la dirección del Departamento de Seguridad y Vigilancia de las Naciones Unidas (UNDSS). Existen un sistema de radio que funciona las 24 horas del día y mecanismos de intercambio de información; se puede acceder a un consejero sobre situaciones de estrés.
85. El PMA cuenta con un coordinador civil-militar que facilita el acceso y los desplazamientos del personal y los productos del PMA a través del diálogo con las fuerzas israelíes de defensa y con asociados de las Naciones Unidas, y que desempeña las labores de enlace con el UNDSS, aconseja al personal sobre cuestiones de seguridad, imparte capacitación y actualiza los planes de seguridad, vigilancia y evacuación.
86. Las oficinas, vehículos y residencias del personal del PMA cumplen las normas mínimas de seguridad en las operaciones y las normas mínimas de seguridad residencial en las operaciones. Se ha asignado un vehículo blindado a la Franja de Gaza; en la Ribera Occidental, los funcionarios llevan equipo de protección personal.

ANEXO I-A

DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PROYECTO			
	Cantidad (toneladas)	Costo medio por tonelada	Valor (dólares)
COSTOS PARA EL PMA			
A. Costos operacionales directos (COD)			
Productos*			
– Cereales	132 138	304	40 181 844
– Legumbres secas	9 021	820	7 397 220
– Aceite vegetal	11 351	1 228	13 939 028
– Azúcar	7 558	500	3 779 000
– Sal yodada	1 819	160	291 087
– Carne en conserva	1 648	2 500	4 120 000
– Dátiles	690	600	414 000
– Pescado en conserva	380	2 000	760 000
Total de productos	164 605		70 882 179
Transporte externo			7 593 007
TTAM			9 318 238
Total de TTAM			9 318 238
Otros COD			3 976 878
Total de COD			91 770 302
B. costos de apoyo directo¹ (véase el Anexo I-B)			8 448 400
C. Costos de apoyo indirecto (7,0%)²			7 015 309
COSTOS TOTALES PARA EL PMA			107 234 011
*Se trata de una canasta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación cuyo contenido puede variar.			

¹ Se trata de una cifra indicativa facilitada a título informativo. La asignación de CAD se revisa anualmente.

² La Junta Ejecutiva puede modificar la tasa de CAI durante el período de ejecución del proyecto.

ANEXO I-B

NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)	
Personal	
Personal internacional de categoría profesional	2 079 720
Oficiales nacionales de categoría profesional	784 000
Personal nacional de servicios generales	2 969 600
Incentivos	105 480
Consultores internacionales	234 000
Horas extraordinarias	43 200
Viajes oficiales del personal	132 000
Capacitación y perfeccionamiento del personal	172 000
Seguro médico	45 600
Total parcial	6 656 600
Gastos de oficina y otros gastos corrientes	
Alquiler de instalaciones	398 800
Servicios públicos (generales)	102 000
Material de oficina	46 000
Comunicaciones y servicios de tecnología de la información	240 000
Reparación y mantenimiento del equipo	12 000
Costos de mantenimiento y funcionamiento de los vehículos	252 000
Otros gastos de oficina	36 000
Servicios de organizaciones de las Naciones Unidas	140 000
Total parcial	1 226 800
Costos del equipo y otros costos fijos	
Mobiliario, herramientas y equipo	212 000
Vehículos	150 000
Equipo de telecomunicaciones y tecnología de la información	294 000
Total parcial	656 000
TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO	8 448 400

ANEXO II: MARCO LÓGICO

Cadena de resultados	Indicadores de las realizaciones	Riesgos/supuestos
<p>Impacto</p> <p>Contribución a la ejecución del plan de desarrollo a medio plazo de la ANP mediante la ayuda a los indigentes, la protección de los medios de subsistencia, el apoyo a las actividades productivas y la cualificación profesional.</p>	<p>Indicadores del impacto</p> <p>Mejora de la seguridad alimentaria y de los medios de subsistencia de los hogares.</p>	<p>Cesa el proceso de destrucción de las instituciones en la ANP.</p> <p>El clima político y la situación de la seguridad no empeoran.</p> <p>Continúa el apoyo de los donantes, particularmente mediante contribuciones en efectivo.</p>
Objetivo Estratégico 2: Proteger los medios de subsistencia en situaciones de crisis y aumentar la capacidad de resistencia a las crisis		
<p>Efectos</p> <p>1.1 Mayor capacidad para satisfacer las necesidades alimentarias de los hogares seleccionados en situación de crisis.</p>	<p>Indicadores de los efectos</p> <p>1.1 Proporción del gasto de los hogares beneficiarios dedicado a los alimentos.</p>	
<p>Productos</p>	<p>Indicadores de los productos</p>	
<p>1.1.1 Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a los beneficiarios seleccionados en situación de crisis y de transición.</p>	<p>1.1.1.1 Por proyecto, categoría, grupo de edad y sexo:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Número efectivo de beneficiarios que reciben ayuda alimentaria del PMA como porcentaje del número de beneficiarios previstos. ➤ Número efectivo de toneladas de alimentos distribuidas en cada actividad como porcentaje de las distribuciones previstas. ➤ Número efectivo de participantes en cada actividad como porcentaje del número previsto. 	<p>La población seleccionada participa en la identificación, planificación, realización y mantenimiento de las actividades de los proyectos y los activos creados.</p> <p>Se seleccionan asociados para la ejecución.</p> <p>Los asociados cumplen sus compromisos.</p> <p>No se intensifican las medidas de cierre.</p>
<p>1.1.2 Fortalecimiento de los conocimientos y de la labor de promoción sobre la inseguridad alimentaria.</p>	<p>1.1.1.2</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Número y tipo de activos creados/actividades de capacitación realizadas. ➤ Porcentaje de mujeres en puestos decisorios en los comités de gestión de los alimentos. ➤ Número de asociados a los que se ha convencido para que proporcionen acceso al microcrédito. 	<p>No se registran interrupciones en la cadena de suministro.</p>

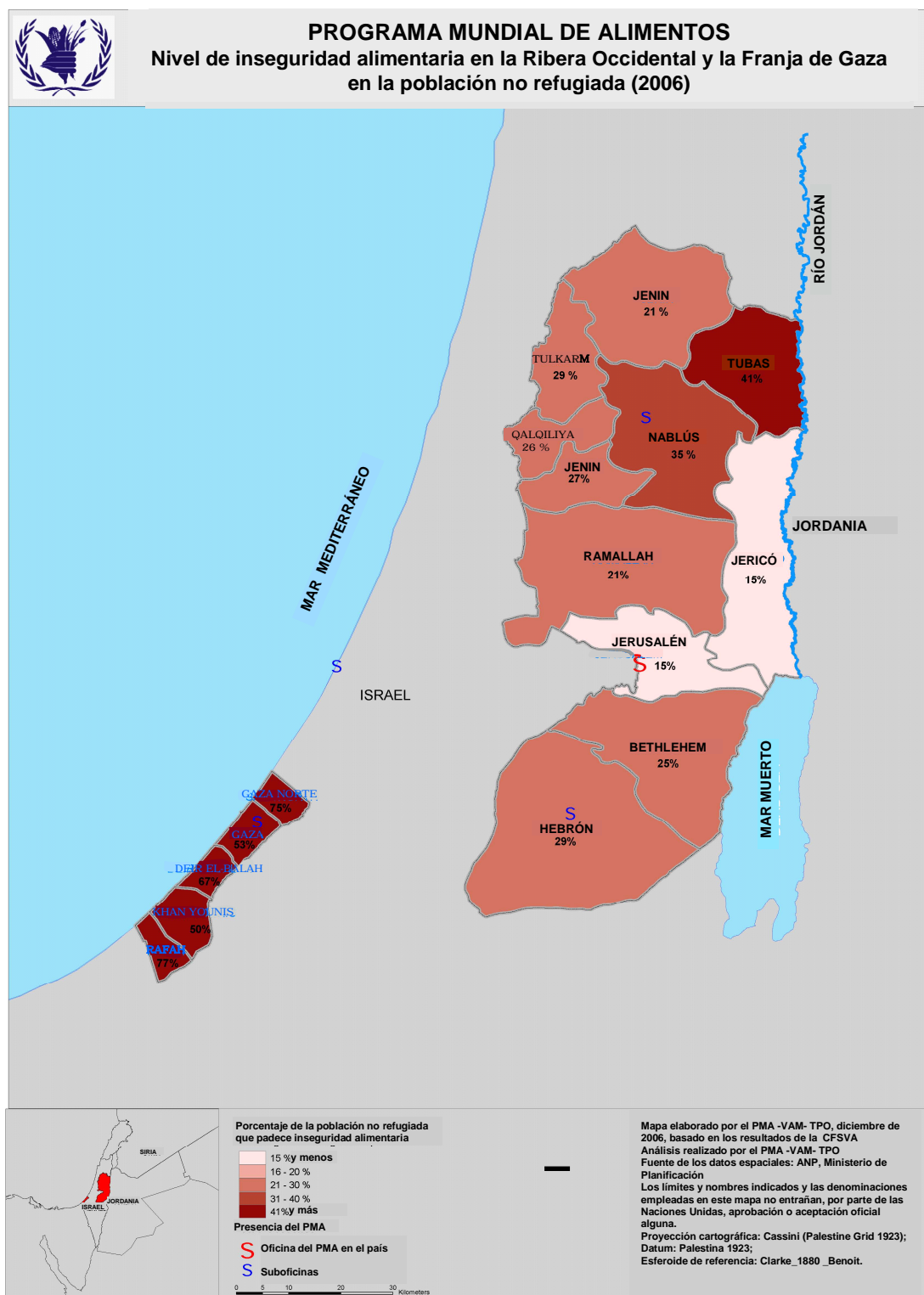


ANEXO II: MARCO LÓGICO

Cadena de resultados	Indicadores de las realizaciones	Riesgos/supuestos
	1.1.2.1 <ul style="list-style-type: none"> ➤ Establecimiento de un sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria con un componente nutricional. ➤ Número de análisis de mercado realizados. ➤ Terminación del Atlas de la seguridad alimentaria. 	Se implanta el Sistema Nacional de Nutrición.
<p>Objetivo Estratégico 4: Respaldar el acceso a la educación y reducir las diferencias de género en el acceso a la educación y la capacitación técnica.</p>		
<p>Efectos por género y tipo de escuelas que reciben asistencia:</p> <p>2.1 Se mantiene la matrícula. 2.2 Se mantiene la asistencia. 2.3 Se mantienen los logros educativos. 2.4 Se mantiene la igualdad de género.</p>	<p>Indicadores de los efectos por género y tipo de escuelas que reciben asistencia:</p> <p>2.1.1. Matrícula absoluta. 2.2.1. Tasas de asistencia 2.3.1. Tasas de repetición 2.3.2 Tasas de deserción 2.4.1 Proporción de niñas y niños matriculados.</p>	<p>Se atenúa de la crisis financiera en la ANP y se reanuda el pago total de los salarios a los empleados de los ministerios encargados de las cuestiones relacionadas con la salud. Las consignaciones presupuestarias para la enseñanza básica son suficientes y se efectúan puntualmente. Las escuelas continúan funcionando adecuadamente. Los asociados asignan recursos humanos suficientes a las actividades de APE.</p>
<p>Productos relacionados con los efectos 2.1, 2.2, 2.3 y 2.4:</p> <p>2.1.1 Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a los alumnos seleccionados. 2.1.2 Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a los centros y panaderías de mujeres. 2.1.3 Suministro oportuno de raciones como incentivo en cantidad suficiente a las mujeres.</p>	<p>Indicadores de los productos:</p> <p>2.1.1.1 Número efectivo de niños que reciben asistencia como porcentaje del número previsto, por grupo de edad y sexo. 2.1.1.2 Cantidad real de alimentos distribuidos como porcentaje del volumen previsto, por producto. 2.1.2.1 Número efectivo de centros y panaderías de mujeres que reciben alimentos como porcentaje del número previsto. 2.1.2.2 Cantidad real de alimentos distribuidos a los centros y panaderías de mujeres como porcentaje del número previsto, por producto. 2.1.3.1 Número real de mujeres que reciben raciones en forma de incentivo como porcentaje del número previsto. 2.1.3.2 Cantidad real de raciones distribuidas para incentivar a las mujeres como porcentaje del número previsto, por producto.</p>	<p>No se producen alteraciones de importancia en la actividad escolar. Los cierres no aumentan ni se desplazan. Las asociaciones y las panaderías de mujeres continúan funcionando. No se registran interrupciones en la cadena de suministro.</p>



ANEXO III



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que ésta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ANP	Autoridad Nacional Palestina
APC	Alimentos para la capacitación
APE	Alimentos para la educación
APT	Alimentos por trabajo
CFSVA	Evaluación exhaustiva de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad
CHF	<i>Cooperative Housing Foundation</i>
CRS	Servicios Católicos de Socorro
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
OCEP	Oficina Central de Estadística Palestina
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODC	Despacho Regional de El Cairo (Oriente Medio, Asia Central y Europa Oriental)
ODM	Objetivo de desarrollo del Milenio
OEDE	Oficina de Evaluación
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
OOPS	Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
PIB	Producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
TTAM	Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UNDSS	Departamento de Seguridad y Vigilancia de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad