

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 4-8 de junio de 2007

PROYECTOS QUE REQUIEREN LA APROBACIÓN DE LA JUNTA EJECUTIVA

Tema 9 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/2007/9-B/3
18 mayo 2007
ORIGINAL: FRANCÉS

OPERACIÓN PROLONGADA DE SOCORRO Y RECUPERACIÓN – REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO 10608.0

Asistencia alimentaria selectiva para víctimas de la violencia armada y otros grupos vulnerables

Número de beneficiarios (por año)	Primer año: 1.120.690 Segundo año: 2.159.950 Tercer año: 1.765.980
Número total de beneficiarios (en 30 meses)	3.367.770 (66% de mujeres)
Duración de la operación	30 meses (1º de julio de 2007 – 31 de diciembre de 2009)
Cantidad de productos alimentarios	210.084 toneladas
Costo (dólares EE.UU.)	
Costo de los productos alimentarios para el PMA	71.830.601
Costo total para el PMA	230.874.212

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>)

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

Se remite el presente documento a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Directora regional, ODK:	Sra. S. Rico	Susana.Rico@wfp.org
Oficial Superior de Enlace, ODK:	Sr. K. Sato	Tel.: 066513-2383

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).



RESUMEN

Desde 1996, la República Democrática del Congo ha sido presa de conflictos armados que han sumido el país en una profunda crisis económica y social y han acelerado el empobrecimiento y el deterioro de las condiciones de vida de los sectores más vulnerables de su población. Más de la tercera parte de los niños menores de cinco años padecen malnutrición crónica (retraso del crecimiento) y el 13% malnutrición aguda¹. Con un producto interior bruto por habitante de 119 dólares EE.UU., el país ocupa el puesto 167º de 177 países, según el índice de desarrollo humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo².

Pese al proceso de paz que desembocó a finales de 2006 en las elecciones presidenciales, legislativas y locales, el país sigue siendo teatro de conflictos sangrientos, en particular en su parte oriental. Esos acontecimientos siguen siendo fuente de inestabilidad y frenan el regreso de los desplazados y los refugiados. Así, pues, la comunidad humanitaria ha elaborado un plan de acción humanitaria para 2007, cuyo objetivo es el de prestar socorro a las víctimas de las crisis y favorecer la vuelta a la vida normal, donde sea posible.

Desde esa perspectiva, el papel primordial del PMA será el de atender las urgencias, nuevas o ya existentes, e ir organizando progresivamente actividades de recuperación. El PMA prestará apoyo prioritario a las víctimas de la violencia armada, a saber, las personas desplazadas o repatriadas³, en particular las mujeres y los niños. Esta operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) se concentrará geográficamente en las zonas expuestas a una grave inseguridad alimentaria, sobre todo en la parte oriental del país y en Katanga.

El proyecto de OPSR se ha formulado conforme a las prioridades fijadas en concertación con el Gobierno, las orientaciones estratégicas del Plan de Acción Humanitaria, el marco de asistencia al país y las recomendaciones hechas a finales de 2006 por la misión conjunta de evaluación de necesidades. También responde a los objetivos estratégicos 1, 2, 3, 4 y 5 del PMA. El programa se encargará también de la coordinación y la mejora de la capacidad logística, así como del fomento de las compras locales a fin de reducir los costos logísticos y contribuir a la reactivación de la economía agrícola.

En total, desde julio de 2007 hasta diciembre de 2009, el PMA proporcionará 210.084 toneladas de alimentos a 3.367.770 beneficiarios conforme al siguiente orden de prioridades: 164.745 toneladas para las actividades de socorro y 45.339 toneladas para las de recuperación.

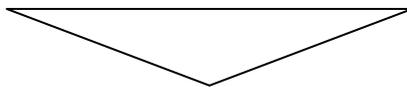
¹Misión conjunta de evaluación de las necesidades llevada a cabo por el PMA y la FAO a finales de 2006.

²*Informe sobre Desarrollo Humano*, PNUD, 2006.

³ Por “personas repatriadas” hay que entender las personas que han vuelto a sus casas después de haber estado desplazadas en el interior del país o haberse refugiado en un país vecino.



PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta aprueba la OPSR 10608.0 relativa a la República Democrática del Congo “Asistencia humanitaria selectiva para víctimas de la violencia armada y otros grupos vulnerables” (WFP/EB.A/2007/9-B/3).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento “Decisiones y recomendaciones del período de sesiones anual de 2007 de la Junta Ejecutiva” (WFP/EB.A/2007/15) que se publica al finalizar el período de sesiones.



ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN E HIPÓTESIS

Marco general

1. La República Democrática del Congo, país situado en el corazón de África, tenía en 2005 una población aproximada de 60 millones de habitantes, repartidos por un territorio de 2,4 millones de km². Ocupa el puesto 167º de 177 países según el índice de desarrollo humano del programa de las Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD)². El país sale herido de un largo conflicto que desde 1996 ha causado la muerte de más de 3,8 millones de personas. Aproximadamente 1,1 millones de congoleños siguen desplazados. Según los cálculos aproximados de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) y del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), a partir de 2007 deberían regresar a su región 850.000 desplazados y 250.000 refugiados⁴.
2. Durante el segundo semestre de 2006 —y por primera vez en 45 años—, el país organizó elecciones presidenciales y legislativas. Ese avance político y la mejora de la seguridad en ciertas zonas hacen concebir esperanzas sobre el regreso de los refugiados y de la población desplazadas, en particular en la Provincia Oriental (excluida Ituri), Ecuador, Katanga, Maniema y ciertas partes de Kivu Septentrional y Kivu Meridional.
3. No obstante, varias regiones de la parte oriental del país, de Ituri a Katanga, pasando por Kivu y Maniema, padecen aún graves episodios de inseguridad. Los enfrentamientos entre las Fuerzas Armadas de la República Democrática del Congo (FARDC) y las tropas del disidente Laurent Nkunda en Kivu Septentrional durante el año transcurrido y las tensiones que marcaron las elecciones presidenciales celebradas en agosto de 2006 constituyen un ejemplo de ello. La actividad de ciertos componentes militares y de las milicias armadas incontroladas, como, por ejemplo, los combatientes del Frente Democrático para la Liberación de Rwanda (FDLR) en Kivu Septentrional y Kivu Meridional, contribuye a esa situación de inseguridad.
4. En el plano social, el país padece una pobreza cada vez mayor, mientras que los servicios sociales básicos (salud, educación, agua potable) están en un estado deplorable. La elevada prevalencia del VIH (4,5%)⁵ el mal estado de las infraestructuras y la violencia armada, cuyas primeras víctimas son las mujeres y los niños, contribuyen a agravar ese estado de precariedad. A las dificultades socioeconómicas que padece el país se suma el descenso de la tasa de matrícula de los niños. La tasa bruta de matrícula pasó de 92% durante el período 1971-1992 a 64% de 2001 a 2002⁶. Varios factores explican esa situación, entre ellos la pobreza de los padres, para quienes la escolarización de los hijos constituye una dificultad enorme. Por otra parte, los profesores están desmotivados por unos salarios bajos e irregulares, por lo que es necesario que disfruten de las comidas en el comedor escolar, de cuya supervisión se encargan además.

Situación en materia de seguridad alimentaria y de nutrición

5. Aproximadamente el 70%⁶ de la población congoleña vive en una situación de inseguridad alimentaria, que se explica principalmente por un largo período de guerra y

⁴ Plan de acción humanitaria (PAH) de 2007.

⁵ Programa nacional multisectorial de lucha contra el VIH/SIDA, 2007.

⁶ Documento sobre la estrategia de crecimiento y de lucha contra la pobreza.



conflictos residuales en la parte oriental del país. En el plano alimentario, la situación se caracteriza por la reducción del 30 al 40%⁶ más atrás de la producción agrícola de alimentos, la reducción del consumo alimentario, que actualmente asciende a 1.650 kilocalorías por persona y día, cuando el mínimo necesario es de 2.300 kilocalorías por persona y día⁷, y el aumento de la tasa de malnutrición de los niños y los adultos.

6. A falta de una encuesta exhaustiva reciente, no es posible hacer un balance de la actual situación nutricional del país. No obstante, una evaluación hecha en 2004 por la organización no gubernamental International Rescue Committee muestra que la malnutrición es la causa del 9% de los fallecimientos en el país y constituye una de las principales causas de mortalidad. La situación nutricional es particularmente preocupante en Ituri, en Kivu Septentrional y Kivu Meridional, en Maniema y en el norte y el centro de Katanga, donde la violencia armada no cesa de ocasionar desplazamientos en masa de población y de afectar directamente a la seguridad alimentaria de los hogares.
7. Al final de 2006, el PMA y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) llevaron a cabo una misión conjunta de evaluación de las necesidades, en la que participaron el Gobierno, los asociados y los donantes; se trataba de orientar las prioridades en materia de necesidades alimentarias mediante el análisis de la seguridad alimentaria y de la situación nutricional. Desde esa perspectiva, los miembros de la misión analizaron los datos secundarios relativos a la seguridad alimentaria y los resultados de 11 talleres técnicos organizados por el PMA; encuestaron a las partes interesadas principales e hicieron visitas sobre el terreno para perfilar las conclusiones preliminares. En el marco de dicho análisis se examinaron cuatro asuntos importantes:
 - i) Situación de la seguridad y movimientos de población: en torno a 1,1 millones de personas siguen desplazadas en la parte oriental del país y en Ituri¹. En muchos lugares, la inseguridad crónica y los saqueos han causado desplazamientos importantes de población y han impedido producir alimentos a quienes se quedaron. La hipótesis optimista prevé el regreso de las poblaciones, pero no por ello deja de ser precaria la situación en el triángulo humanitario comprendido entre Ituri y Katanga, pasando por Maniema. La proporción desplazados/repatriados dependerá del nivel de seguridad que consigan instaurar las nuevas autoridades.
 - ii) Disponibilidad alimentaria y mercados: pese al enorme potencial agrícola del país (97%, aproximadamente, de tierras de labranza que disfrutan de más de ocho meses de lluvias al año), se calcula que la producción de alimentos ha disminuido entre el 30 y el 40%⁶, debido a múltiples dificultades: continuo desplazamiento de la población y reducción de las superficies cultivadas por culpa de la inseguridad; degradación de las infraestructuras que limitan el acceso a los mercados; escasez de agricultores; acceso limitado a los aperos e insumos agrícolas; rendimiento deficiente de los cultivos y propagación del mosaico de la mandioca. Además, las familias son víctimas de saqueos y se ven desposeídas de sus aperos agrícolas y de sus existencias de alimentos.
 - iii) Acceso de los hogares a los alimentos, modo de vida de los mismos y estrategias de supervivencia: por culpa de la situación socioeconómica del país, las estrategias de supervivencia de la población son cada vez más aleatorias. Los medios de subsistencia de que disponen las personas desplazadas o repatriadas son menores que los de la población de acogida. En la mayoría de los casos, no tienen acceso a la tierra y su

⁷ Según el documento de estrategia, las necesidades energéticas por persona ascienden a 2.300 kilocalorías por día. El PMA utiliza el valor estándar de 2.100 kilocalorías.



único recurso es la venta de su mano de obra o la recolección. Los desplazados viven en campamentos o con familias de acogida y dependen enteramente de las condiciones de acogida.

- iv) Nutrición, consumo alimentario y estado de salud: en el nivel nacional, la tasa de malnutrición aguda asciende al 13% y la de retraso del crecimiento a 38%, pero existen disparidades importantes según las regiones¹. La misión conjunta observó que la pobreza extrema que limita el acceso de los hogares a la alimentación es una de las causas principales de la elevada tasa de malnutrición. El acceso a la alimentación está limitado tanto en cantidad como en calidad. Casi el 30% de la población toma sólo una comida al día o incluso menos y casi el 60% de la población no come más de dos veces al día¹. Las comidas son en general uniformes y están constituidas por los mismos alimentos básicos (mandioca o maíz).
8. Desde el punto de vista sanitario, la tasa de mortalidad materna sigue siendo una de las más elevadas del mundo: casi 1.000 muertes por 100.000 nacidos vivos⁸. Las causas principales de morbilidad y mortalidad son el paludismo, las infecciones respiratorias agudas, la tuberculosis, las enfermedades diarreicas y la malnutrición. Las malas condiciones sanitarias hacen resurgir de forma inquietante enfermedades en tiempos erradicadas, como la oncocercosis, la tripanosomiasis y la tuberculosis.
9. Además de las malas condiciones sanitarias generales, las mujeres y los niños se ven expuestos con regularidad a la violencia sexual perpetrada por hombres armados. Esa situación contribuye a la propagación del VIH/SIDA⁵, cuya seroprevalencia ha alcanzado el 4,5%⁵ (con una tasa del 20% en las mujeres víctimas de violencia sexual). Casi 400.000 personas afectadas por el VIH/SIDA necesitan asistencia sanitaria y apoyo alimentario. Actualmente, la República Democrática del Congo cuenta con unos tres millones de huérfanos y niños abandonados, de los cuales un millón son huérfanos del SIDA.

Hipótesis

10. La comunidad internacional prevé una estabilización progresiva del país, con un regreso de las poblaciones desplazadas, que necesitarán ayuda para reinstalarse. El Gobierno deberá fortalecer todos los mecanismos que permitan consolidar la paz y fomentar la gestión idónea de los asuntos públicos y un desarrollo sostenible. Le corresponderá iniciar los programas de reconstrucción para que las poblaciones tengan acceso a los servicios sociales básicos (salud, educación, transporte, etc.) y reanuden sus actividades tradicionales.
11. La hipótesis pesimista sería la continuación de los conflictos armados en la parte oriental del país, que, aun siendo localizados, podrían afectar a regiones enteras. Las catástrofes naturales, como, por ejemplo, las erupciones volcánicas, las sequías o las inundaciones, siguen siendo también un importante motivo de preocupación para los más vulnerables.
12. Esta operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) parte de una hipótesis optimista, a saber, una mejora progresiva de la capacidad institucional. Cuando se vuelva a examinar la planificación de las medidas de urgencia, se tendrá en cuenta la hipótesis menos optimista.

⁸ *Estado mundial de la infancia*, UNICEF, 2006



POLÍTICAS, CAPACIDADES Y MEDIDAS DEL GOBIERNO Y DE LOS DEMÁS PARTICIPANTES

Políticas, capacidades y medidas del Gobierno

13. Los decenios de mala gestión de los asuntos públicos, agravada por los conflictos armados, han aniquilado la capacidad del Gobierno en todos los niveles. Consciente de esa situación, el Presidente de la República ha expresado su voluntad de garantizar la seguridad en el país, mejorar la gestión de los asuntos públicos, iniciar obras de rehabilitación de las infraestructuras de comunicación (carreteras, ferrocarriles, vías navegables), reactivar la agricultura y promover la educación y la salud.
14. En su documento sobre la estrategia de crecimiento y de lucha contra la pobreza, el Gobierno ha insistido en la reconciliación y la consolidación de la paz y ha subrayado que la reconstrucción del país y la reactivación económica constituyen dos prioridades para la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio. Para el período 2006-2008, las estrategias y las intervenciones adoptadas por el Gobierno irán dirigidas, en particular, a la reactivación del sector agrícola⁶ mediante la mejora de las vías de comunicación, los servicios agrícolas y la producción, así como el desarrollo de la enseñanza primaria y del sector de la salud. El documento sobre la estrategia dispone también el fomento de la gestión idónea de los asuntos públicos y la consolidación de la paz mediante el fortalecimiento de las instituciones.

Políticas, capacidades y medidas de las demás partes principales

15. A finales de 2006, las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales (ONG), apoyadas por la colaboración bilateral, formularon un Plan de Acción Humanitaria (PAH) para fijar de común acuerdo las prioridades humanitarias. Para las actividades de recuperación, la comunidad internacional —y muy en particular el Banco Mundial— intervendrá conforme a los mecanismos establecidos por el marco de asistencia al país (2007-2010), inspirado en las prioridades fijadas en el documento sobre la estrategia para favorecer la sinergia de las actividades y optimizar la utilización de los recursos.

Coordinación

16. Mediante el sistema de grupos temáticos introducido en febrero de 2006, las partes interesadas adoptan un planteamiento concertado para atender las necesidades humanitarias de forma coordinada y eficaz en cada uno de los sectores, bajo la dirección de una institución rectora. El PMA se encarga del módulo relativo a la logística y codirige el módulo relativo a la seguridad alimentaria; colaborará estrechamente con los demás copartícipes, entre ellos el Gobierno, en la ejecución de la presente operación.

OBJETIVOS DE LA AYUDA DEL PMA

17. El objetivo del proyecto 10608.0 es el de contribuir a reducir el hambre y la pobreza en un marco de conflicto y posconflicto prestando ayuda alimentaria a 3,4 millones de personas durante el período comprendido entre julio de 2007 y diciembre de 2009.



18. La ayuda alimentaria tiene los siguientes objetivos inmediatos:

- mejorar el acceso a la alimentación para las personas desplazadas o reinstaladas en las zonas seleccionadas (Objetivo Estratégico 1);
- proteger los medios de subsistencia de la población en situación de crisis (personas desplazadas, personas que han regresado a sus casas, niños-soldado desmovilizados, víctimas de violencia sexual, etc.) y fortalecer su capacidad para afrontar las crisis (Objetivo Estratégico 2);
- contribuir a la mejora del estado nutricional y sanitario de los niños, las madres y otros grupos vulnerables (Objetivo Estratégico 3);
- reforzar la escolarización y la asistencia a la escuela mediante un apoyo alimentario a los alumnos de las escuelas primarias, en particular en las regiones de origen de las personas desplazadas y de los refugiados que están de regreso (Objetivo Estratégico 4);
- fortalecer la capacidad del Gobierno para hacerse cargo de la población en caso de crisis, mediante capacitación en materia de evaluación de las necesidades y de gestión de las existencias estratégicas (Objetivo Estratégico 5).

ESTRATEGIA DE INTERVENCIÓN DEL PMA

Naturaleza y eficacia de la ayuda prestada hasta el presente con miras a la seguridad alimentaria

19. De 2004 a 2006, el PMA distribuyó 202.890 toneladas de ayuda alimentaria a más de 3.500.000 personas. Entre esos beneficiarios, figuran 1.108.000 personas desplazadas y 33.600 refugiados.
20. Según las conclusiones de la misión de evaluación de noviembre de 2005, la asistencia alimentaria prestada por el PMA permitió estabilizar la situación nutricional de los beneficiarios, en particular de las personas desplazadas y de los grupos vulnerables (víctimas de violencia sexual, niños desmovilizados). En las zonas beneficiarias del programa de rehabilitación nutricional del PMA y de sus asociados, la tasa de recuperación nutricional ascendía al 86,3%. Además, los alimentos del PMA facilitaron la reinstalación de los repatriados en su región de origen. También se observó una mejora de la escolarización y la asistencia a las escuelas rurales dotadas de comedor escolar. Por otra parte, el apoyo logístico prestado por el PMA mediante los servicios aéreos de ayuda humanitaria de las Naciones Unidas y su asesoramiento técnico como organismo encargado del módulo relativo a la logística contribuyeron a la mejora del acceso humanitario en zonas de lo contrario inaccesibles.

Ejes de la estrategia de intervención

21. El PMA se propone volver a centrar sus intervenciones en las zonas de inseguridad alimentaria caracterizadas por la inestabilidad y los movimientos de población (personas desplazadas o repatriadas a su región de origen): Kivu Septentrional, Kivu Meridional, Maniema, distrito de Katanga septentrional e Ituri. En cuanto a la parte occidental del país, el PMA mantendrá su presencia en la provincia de Ecuador con miras a apoyar el programa nutricional y la repatriación de los congoleños procedentes de la República



Centroafricana y de la República del Congo. Esa concentración geográfica permitirá reducir los costos fijos relacionados con el mantenimiento de las múltiples suboficinas e intensificar la actuación del PMA en las zonas seleccionadas.

22. La estrategia del PMA se inspira en las del documento sobre la estrategia, del PAH de 2007 y del marco de asistencia al país. Como institución rectora del módulo relativo a la logística, el PMA apoyará la mejora de las vías de comunicación (carreteras, vías ferroviarias, fluviales y aéreas) para facilitar el transporte de la asistencia humanitaria e indirectamente la llegada de los excedentes agrícolas a los mercados. En las zonas aisladas y expuestas a un grave déficit alimentario, ese aspecto desempeñará un papel importante en el aumento progresivo de la producción (acceso a los activos productivos, informaciones, etc.) y del poder adquisitivo.
23. Un componente importante de la estrategia del PMA será el de dinamizar las compras de productos locales, cosa que debería estimular la producción y propiciar una reducción de los costos logísticos. Una encuesta sobre los mercados realizada a comienzos de 2007 permitirá la formulación de un plan de compras locales, que contribuirá a reactivar la economía agrícola en las zonas a las que los refugiados y las personas desplazadas regresan a instalarse y, junto con las medidas de rehabilitación de las infraestructuras, a reducir el aislamiento de las zonas de difícil acceso. Se establecerá una dependencia de compras en Kinshasa para velar por la mejor utilización posible de las contribuciones en especie y para seguir la evolución del mercado de la oferta.
24. El PMA trabajará con menos asociados operacionales, pero de forma más intensa. Se seleccionará a los asociados en función de su experiencia sobre el terreno y de los medios financieros de que dispongan para adoptar medidas conjuntas con el PMA.
25. Teniendo en cuenta la hipótesis más probable, tal como figura en el PAH para 2007, el proyecto 10608.0 constará de dos componentes: socorro y recuperación.

⇒ *Componente 1: Socorro*

26. El componente de socorro abarcará la asistencia a las personas desplazadas (en los campamentos y las familias de acogida), a las personas desplazadas y a los repatriados, a los niños ingresados en centros nutricionales (centros de nutrición terapéutica o CNT y centros de nutrición suplementaria o CNS), así como a las familias acompañantes, a las mujeres y a los niños que hayan padecido violencia sexual y a las víctimas de catástrofes naturales. Este componente tendrá también por objetivo la alimentación escolar de urgencia en las zonas a las que regresan los refugiados y las personas desplazadas (Katanga, Kivu Septentrional y Kivu Meridional, Ituri, Maniema), en las que la sinergia de las actividades resulta fortalecida por la participación de otros asociados estratégicos (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia UNICEF), Ministerio de Educación, ONG) y la asistencia a las personas afectadas por el VIH/SIDA, atendidas por estructuras de salud competentes. Este componente representa 164.745 toneladas de alimentos, es decir, el 78% del total, con una notable disminución en 2009.

Actividad 1. Distribuciones generales de alimentos

- a) La experiencia del PMA en la República Democrática del Congo muestra que la asistencia a las personas desplazadas en campamentos debe durar por término medio seis meses y disponer una ración de 2.100 kilocalorías por persona y día. Se evaluará periódicamente la situación alimentaria mediante misiones de seguimiento a fin de orientar las decisiones sobre el tamaño de la ración y la duración de la asistencia.



- b) Las personas desplazadas que vivan con familias de acogida recibirán asistencia durante un período de tres meses por término medio y una ración de 2.100 kilocalorías por persona y día. Se reevaluará su situación para adaptar la asistencia a la evolución de sus necesidades reales.
- c) En caso necesario, las poblaciones de acogida podrán recibir asistencia excepcional y el PMA alentará a los asociados a evaluar sus necesidades (no alimentarias) para atenderlas de la forma apropiada.
- d) Las personas reinstaladas (personas desplazadas y refugiados) en su región de origen recibirán una ración diaria de 2.100 kilocalorías por persona y día durante tres meses. El PMA trabajará en colaboración con la FAO para velar por que se les distribuyan semillas y aperos de labranza. Se evaluará la asistencia a esos grupos de forma continua para atender mejor sus necesidades.

Actividad 2. Rehabilitación nutricional

- a) Los niños menores de cinco años, las mujeres gestantes y las madres lactantes serán los principales beneficiarios de la asistencia nutricional. Serán seleccionados por los centros nutricionales y los centros de salud. La ración preparada diaria será de 604 kilocalorías en el caso de la nutrición terapéutica y de 1.017 kilocalorías en el de la nutrición suplementaria. La duración máxima de la estancia en un CNT es de 45 días, frente a 90 días en un CNS, conforme a lo dispuesto en el protocolo del Programa Nacional de Nutrición (PRONANUT). Los asociados cooperantes deberán prestar especial atención a la educación nutricional de las madres de los niños ingresados en centros nutricionales.
- b) Las familias cuyos hijos sean admitidos en los CNT y en los CNS recibirán una ración familiar⁹ de 2.100 kilocalorías por persona y día como red de seguridad. En efecto, la admisión de un niño en un CNT o un CNS revela generalmente una situación preocupante para los demás miembros de la familia. El período máximo durante el cual una familia con un niño queda a cargo de un centro de nutrición es de 30 días en un CNT y de 45 en un CNS, teniendo en cuenta la evaluación de la situación de seguridad alimentaria de la familia por el asociado cooperante y bajo la supervisión del PMA. Después de la estancia de un niño en un CNT o un CNS, las familias recibirán una asignación suplementaria de 45 días para actividades de alimentos por trabajo (APT), encaminadas a fortalecer su seguridad alimentaria, como, por ejemplo, con huertos.

Actividad 3. Asistencia a los grupos vulnerables

27. Se realizará paralelamente a las medidas complementarias aplicadas por los demás asociados (atención de salud, artículos no alimentarios) a fin de crear un efecto de sinergia. La ración diaria será de 2.100 kilocalorías por persona y día. Las principales categorías de personas vulnerables son las siguientes:

- a) las mujeres víctimas de violencia sexual ingresadas en centros especializados u hospitalarios; la duración media de la asistencia será de tres meses; después de ese período, el asociado, junto con el PMA, orientará a esas personas hacia actividades productoras de ingresos;

⁹ Familia media de cinco personas. La ración familiar se aplica también a los beneficiarios de las actividades de alimentos para la creación de activos.



- b) los refugiados angoleños y rwandeses/burundianos, candidatos a la repatriación voluntaria por mediación del ACNUR y que se alojen en centros de tránsito de este organismo, recibirán una ración de 2.100 kilocalorías durante un período medio de siete días;
- c) las víctimas de catástrofes naturales (inundaciones, sequías, erupciones volcánicas, etc.) recibirán una ración excepcional de 2.100 kilocalorías después de su evaluación.

Actividad 4. Alimentos en pro de la educación

28. Alimentación escolar de urgencia. La ración alimentaria será servida durante 26 días al mes. Los comedores escolares seleccionarán a los alumnos de primaria en las zonas rurales a las que regresen los repatriados y las personas desplazadas y caracterizadas por una gran inseguridad alimentaria: los maestros y las cocineras recibirán también comidas en ese marco de inseguridad alimentaria. La ración preparada diaria de los alumnos y los maestros será de 583 kilocalorías. Dada la carga de trabajo de las mujeres en las zonas afectadas por el conflicto y la necesidad de alentar su participación regular, las cocineras recibirán raciones familiares para llevar a casa, que se distribuirán en función del número de días de trabajo efectivos.

Actividad 5. VIH/SIDA

29. Los beneficiarios serán personas afectadas por el VIH, estén consideradas vulnerables (después de su evaluación) y reciban un tratamiento antirretroviral en las estructuras sanitarias reconocidas por el Programa Nacional Multisectorial de Lucha contra el SIDA (PNML), incluidas las mujeres que reciban tratamiento preventivo de la transmisión del virus de la madre al hijo. Recibirán una ración diaria de 2.100 kilocalorías/1.263 kilocalorías durante un período de entre uno y nueve meses. Después de dicho período, el PMA evaluará la situación de los beneficiarios para orientarlos hacia actividades generadoras de ingresos con el apoyo de otros asociados.

⇒ *Componente 2: Recuperación*

30. De este componente formarán parte actividades de APT bien orientadas en las regiones expuestas a una gran inseguridad alimentaria. La ejecución de esas actividades dependerá de las iniciativas locales y del apoyo de los asociados que tengan las capacidades financiera y técnica necesarias. Este componente abarcará también la reinserción de los niños asociados con las fuerzas combatientes y los participantes en la capacitación profesional (niños no acompañados y acogidos en instituciones, mujeres víctimas de violencia sexual, etc.)¹⁰. Este componente requerirá en total 45.339 toneladas de alimentos para el período 2007-2009, es decir, el 22% del total.

Actividad 1. Alimentos para la creación de activos

31. En el caso de las actividades de alimentos para la creación de activos (ACA), los beneficiarios serán hombres y mujeres que vivan en comunidades pobres, en particular en las regiones a las que vuelvan los repatriados y las personas desplazadas y que estén expuestas a una gran inseguridad alimentaria. Para las actividades de ACA se seleccionará prioritariamente a las poblaciones de acogida y a las personas vulnerables a la inseguridad alimentaria. Dichas actividades consistirán en la reparación de las infraestructuras comunitarias (carreteras secundarias de zonas agrícolas, lucha contra la erosión,

¹⁰ Véase la prioridad 1 de las recomendaciones de la misión conjunta de evaluación.



ordenación hidroagrícola, reforestación, lucha contra el mosaico de la mandioca mediante la difusión de esquejes sanos, protección de semillas, etc.).

32. Para emprender las actividades de ACA, habrá que contar con el apoyo técnico de los asociados experimentados (organismos de las Naciones Unidas, ONG internacionales, servicios técnicos gubernamentales) y capacitados para apoyar la planificación en el nivel de las comunidades (con gran participación de las mujeres). También deberá adoptar planteamientos participativos, aplicar normas técnicas de calidad, apoyar el fortalecimiento de la capacidad y contribuir a que se hagan cargo de ellas las contrapartes locales. Los participantes recibirán una ración familiar de 2.100 kilocalorías por día y por persona durante un período máximo de tres meses.

Actividad 2. Apoyo a la desmovilización

33. El PMA seleccionará directamente una sola categoría de beneficiarios: los niños asociados con las fuerzas y los grupos armados en los centros de tránsito y de orientación (CTO)¹¹. La ración diaria será de 2.100 kilocalorías y será servida durante un período medio de seis meses. Para la reintegración definitiva, está prevista la prestación de asistencia alimentaria durante un mes.
34. La relación entre los componentes de socorro y de recuperación variará, según las regiones, en función de la situación humanitaria y de seguridad y de las capacidades logísticas y de ejecución. No obstante, se concederá prioridad a la asistencia a las personas desplazadas/repatriadas, en particular en la parte oriental del país. Así, está previsto asignar un mínimo de entre el 65 y el 70% de los recursos a la parte oriental de la República Democrática del Congo, porcentaje que podrá aumentar en caso de crisis.
35. Durante la ejecución de este proyecto, el PMA complementará la asistencia alimentaria con campañas de sensibilización ante el VIH/SIDA. En el marco de los Compromisos ampliados relativos a la mujer (2003-2007), el PMA velará también por un acceso equitativo de las mujeres y los hombres a los alimentos y a los activos creados, por considerar ese principio de igualdad una condición principal para la colaboración con los asociados. La ayuda se dirigirá prioritariamente a las mujeres y los niños, en particular a los grupos madre-hijo en las zonas de inseguridad alimentaria.
36. En el marco del fortalecimiento de la capacidad, el PMA impartirá a las contrapartes nacionales capacitación en materia de evaluación de las necesidades de urgencia y de la gestión de las existencias estratégicas a fin de que estén mejor preparadas para afrontar eficazmente las situaciones de crisis.

Estrategia de retirada

37. El PMA prevé una disminución de las necesidades de ayuda alimentaria a partir de 2009, al contar con la recuperación de la seguridad y la reactivación progresiva de la economía. En cuanto sea posible, el PMA reducirá progresivamente el volumen de asistencia que presta con cargo al componente de socorro y se orientará más hacia las actividades de recuperación. Fortalecerá las asociaciones en el nivel estratégico, de la programación conjunta y del apoyo institucional, a fin de fortalecer las estrategias de supervivencia y las capacidades de las poblaciones y apoyar la recuperación de las economías locales. El PMA

¹¹ Los niños asociados con las fuerzas combatientes pasan de tres a seis meses en los CTO, donde reciben capacitación con miras a su reinserción social.



impartirá capacitación para ayudar al Gobierno a hacerse cargo de la población en caso de crisis y abogará por que se conceda a los maestros una ayuda sustanciosa.

BENEFICIARIOS Y SELECCIÓN

38. La mayoría de los beneficiarios son personas desplazadas o repatriadas cuyas estrategias de supervivencia son limitadas. El número y las categorías de beneficiarios seleccionados para el proyecto se ajustan a las disposiciones del PAH para 2007, a las recomendaciones de la misión conjunta de evaluación y a las conclusiones resultantes de la concertación entre las oficinas provinciales y los agentes locales. Las orientaciones de la misión conjunta de evaluación han servido de base para la selección geográfica de los beneficiarios. Según cálculos aproximados, el número de desplazados/repatriados que pueden recibir la asistencia del PMA será mayor en 2008, dado que resultará más fácil tener acceso a las personas que se encuentran aún en zonas aisladas. En definitiva, se ha aquilatado el número de beneficiarios teniendo en cuenta la capacidad de prestación de la asistencia, que a su vez depende en gran medida de la complejidad logística y de seguridad.

CUADRO 1. RESUMEN DE BENEFICIARIOS Y SUS NECESIDADES (por año)

a) de julio de 2007 a diciembre de 2007

Tipo de beneficiarios	Total anual	Mujeres	Hombres	Harina de maíz	Legumbres secas	Aceite	Sal	Mezcla de maíz y soja	Azúcar	Galletas	Total
Personas desplazadas	248 000	173 600	74 400	7 992	2 398	599	102	–	–	90	11 181
Personas desplazadas de regreso a sus casas	154 000	107 800	46 200	5 544	1 663	417	69	–	–	–	7 693
Personas repatriadas	120 100	84 070	36 030	4 324	1 297	324	54	–	–	–	5 999
Personas que padecen malnutrición	277 400	184 750	92 650	5 688	1 827	533	66	770	73	–	8 957
Personas vulnerables	24 700	19 120	5 580	778	233	58	3	–	–	–	1 072
Personas beneficiarias de actividades de alimentos para la creación de activos	90 220	63 150	27 070	3 248	974	244	41	–	–	–	4 507
Personas afectadas por el VIH/SIDA	15 750	11 650	4 100	2 58	84	43	5	64	32	–	486
Niños beneficiarios de un comedor escolar	186 370	95 850	90 520	2 991	1 085	271	108	–	–	–	4 455
Niños desmovilizados	4 150	1 870	2 280	299	90	22	4	–	–	–	415
Total	1 120 690	741 860	378 830	31 121	9 652	2 511	451	835	105	90	44 765





CUADRO 1. RESUMEN DE BENEFICIARIOS Y SUS NECESIDADES (por año)

b) de enero de 2008 a diciembre de 2008

Tipo de beneficiarios	Total anual	Mujeres	Hombres	Harina de maíz	Legumbres secas	Aceite	Sal	Mezcla de maíz y soja	Azúcar	Galletas	Total
Personas desplazadas	254 400	178 080	76320	7 978	2 393	598	102	0	0	0	11 071
Personas desplazadas de regreso a sus casas	244 600	171 220	73 380	8 806	2 642	660	110	0	0	0	12 218
Personas repatriadas	83 200	58 240	24 960	2 975	892	223	37	0	0	0	4 127
Personas que padecen malnutrición	966 110	645 510	320 600	19 729	6 112	1 835	222	3 124	295	0	31 317
Personas vulnerables	40 950	32 070	8 880	1 137	341	85	6	0	0	0	1 569
Personas beneficiarias de actividades de alimentos para la creación de activos	302 160	211 510	90 650	10 878	3 263	816	136	0	0	0	15 093
Personas afectadas por el VIH/SIDA	33 760	24 300	9 460	750	246	134	14	207	103	0	1 454
Niños beneficiarios de un comedor escolar	230 220	118 090	112 130	7 824	2 840	710	283	0	0	0	11 657
Niños desmovilizados	4 550	2 050	2 500	493	148	37	6	0	0	0	684
Total	2 159 950	1 441 070	718 880	60 570	18 877	5 098	916	3 331	398	0	89 190

CUADRO 1. RESUMEN DE BENEFICIARIOS Y SUS NECESIDADES (por año)

c) de enero de 2009 a diciembre de 2009

Tipo de beneficiarios	Total anual	Mujeres	Hombres	Harina de maíz	Legumbres secas	Aceite	Sal	Mezcla de maíz y soja	Azúcar	Galletas	Total
Personas desplazadas	118 600	83020	35580	3802	1140	285	49	0	0	0	5 276
Personas desplazadas de regreso a sus casas	94 000	65 800	28 200	3384	1015	254	42	0	0	0	4 695
Personas repatriadas	32 600	22820	9780	1174	352	88	15	0	0	0	1 629
Personas que padecen malnutrición	661 550	440450	221100	13654	4096	1204	162	1840	175	0	21 131
Personas vulnerables	28 450	21280	7170	925	278	69	11	0	0	0	1 283
Personas beneficiarias de actividades de alimentos para la creación de activos	484 440	339 110	145 330	17428	5228	1307	218	0	0	0	24 181
Personas afectadas por el VIH/SIDA	34 760	25 000	9 760	777	255	139	15	216	108	0	1 510
Niños beneficiarios de un comedor escolar	308 230	158 080	150 150	10716	3890	972	387	0	0	0	15 965
Niños desmovilizados	3 350	1510	1840	331	99	25	4	0	0	0	459
Total	1 765 980	1 157 070	608 910	52 190	16 353	4 344	902	2 056	283	0	76 129



ASPECTOS NUTRICIONALES Y RACIONES

39. En la República Democrática del Congo, los alimentos básicos son los cereales (maíz, arroz), las legumbres secas (alubias, cacahuetes), las raíces y los tubérculos (mandioca, plátano), la carne y el pescado, así como las materias grasas (aceite de palma)¹².
40. Teniendo en cuenta los hábitos alimentarios y las necesidades dietéticas de la población seleccionadas, los productos que figuran en el surtido alimentario son los siguientes: cereales (harina de maíz y arroz), legumbres secas (alubias y guisantes), aceite vegetal, sal, mezcla de maíz y soja y azúcar, como se indica en el cuadro siguiente.

¹² *Manual de alimentación escolar*, PMA, UNESCO y OMS. Roma, 1999, pág. 171.

CUADRO 2. TIPO DE PRODUCTO Y TAMAÑO DE LAS RACIONES									
Actividades/ beneficiarios	Ración diaria por persona (gramos)								
	Tamaño ¹ de las raciones	Duración	Maíz	Legumbres secas	Aceite	Sal	Mezcla de maíz y soja	Azúcar	Total persona/ día (gramos)
Personas desplazadas	x1	3-6 meses	400	120	30	5	-	-	555
Personas desplazadas de regreso en sus casas	x1	3 meses	400	120	30	5	-	-	555
Familias de acogida de las personas desplazadas	x5	3-6 meses	200	60	15	3	-	-	278
Repatriados	x1	3 meses	400	120	30	5	-	-	555
Personas que padecen malnutrición admitidas en un CNT	x1	1 mes	-	-	10	0	125	10	145
Personas que padecen malnutrición admitidas en un CNS	x1	3 meses	-	-	20	0	200	20	240
Familias acompañantes (CNT)	x5	1 mes	400	120	30	5	-	-	555
Familias acompañantes (CNS)	x5	3 meses	400	120	30	5	-	-	555
Mujeres gestantes y madres lactantes atendidas en un CNS	x1	3 meses	-	-	25	-	250	20	295
Personas vulnerables (mujeres víctimas de violencia sexual, personas siniestradas y refugiados en tránsito)	x1	3 meses, 3 meses, 7 días	400	120	30	5	0	0	555
Personas seropositivas en tratamiento antirretroviral; personas seropositivas en tratamiento preventivo; mujeres gestantes y madres lactantes inscritas en un programa de prevención de la transmisión del virus de madre a hijo; enfermos tuberculosos tratados en un centro de salud	x5	6 meses, 6 meses, 9 meses, 9 meses	150	50	30	3	50	25	308
Personas seropositivas hospitalizadas	x2	1 mes	400	120	30	5	-	-	555
Comedores escolares (escuelas primarias)	x1	220 días	100	40	10	5	0	0	155
Niños asociados con las fuerzas combatientes	x1	6 meses	400	120	30	5	0	0	555
Participantes en las actividades de ACA	x5	3 meses	400	120	30	5	0	0	555

¹ Las cifras de la columna "Tamaño de las raciones" indican si se trata de ración familiar (x5) o individual (x1)

MODALIDADES DE EJECUCIÓN

Mecanismos de selección y aprobación de los proyectos

41. La selección geográfica y la clasificación por categorías de beneficiarios tienen en cuenta las conclusiones de la misión conjunta de evaluación de las necesidades llevada a cabo por el PMA y la FAO (septiembre-octubre de 2006). El PMA está realizando actualmente una evaluación a fondo de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad, cuyos



resultados, esperados para el fin del mes de junio de 2007, servirán de base para reorientar la selección y las actividades del proyecto.

42. El PMA creará una dependencia de recogida y análisis de datos sobre seguridad alimentaria, compuesta de la dependencia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM), la dependencia de seguimiento y evaluación y un equipo de tres encargados de la evaluación sobre el terreno (Lubumbashi, Goma, Mbandaka); la tarea de dicha dependencia consistirá en ayudar a las suboficinas a analizar la situación en materia de seguridad alimentaria a partir de la información facilitada por los diferentes módulos y por el Comité Provincial Interinstitucional y sus asociados, apoyados por los resultados de las evaluaciones. El personal del PMA recibirá capacitación y formulará un plan mensual de seguimiento y evaluación.
43. Los proyectos se seleccionarán conforme a los ejes prioritarios recomendados por la misión de evaluación y por el PAH para 2007. La participación comunitaria será un criterio fundamental para la selección de los proyectos a fin de velar por que las actividades correspondan efectivamente a una necesidad real de los beneficiarios y se tengan en cuenta las necesidades específicas de las mujeres y los niños.
44. De manera concertada con los módulos de nutrición, reintegración y seguridad alimentaria, y de acuerdo con los comités provinciales interinstitucionales, las oficinas provinciales del PMA aprobarán los proyectos presentados por los asociados en la ejecución.
45. Las oficinas provinciales del PMA tendrán la facultad delegada de evaluar y responder con rapidez ante las nuevas situaciones de emergencia, en concertación con los asociados en la ejecución. Se hará hincapié en la rapidez de la intervención.

Asociación y coordinación

46. El PMA trabajará en estrecha colaboración con el coordinador de la ayuda humanitaria y la OCHA para evaluar las urgencias, como también con el equipo en el país para coordinar y promover todas las actividades. El PMA se apoya en una sólida red de asociados internacionales y nacionales, que contribuyen a la eficacia de su actuación.
47. El PMA intensificará la concertación con los ministerios técnicos: agricultura, salud, educación, planificación, asuntos humanitarios, asuntos sociales, asuntos exteriores, mujer y familia. Las contrapartes nacionales recibirán capacitación sobre técnicas de evaluación de las necesidades y gestión de las existencias estratégicas para que, en caso de crisis, se hagan cargo de la población de forma eficaz.
48. El PMA participará activamente en las iniciativas de reforma de las Naciones Unidas, como, por ejemplo, el sistema de grupos temáticos bajo la dirección de una institución rectora: el fondo común para las intervenciones alimentarias o el Fondo Central de Intervención en casos de Emergencia de las Naciones Unidas (CERF). En particular, trabajará estrechamente con el UNICEF y con la OCHA en el marco de los mecanismos de evaluación rápida de las necesidades¹³, en los que desearía desempeñar un papel más activo en cuanto a la adopción de decisiones. También se colaborará con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y la

¹³ Mecanismos de intervención rápida (para las personas desplazadas); Programa de asistencia a los repatriados (personas refugiadas o desplazadas de regreso a sus casas).



Organización Mundial de la Salud (OMS) en lo relativo a la ayuda no alimentaria a las escuelas primarias y centros nutricionales; con la FAO en la facilitación de insumos agrícolas a las personas que han regresado a sus casas y a las comunidades de acogida de las personas desplazadas; con el ACNUR en la asistencia a los refugiados en proceso de repatriación; con el PNUD en el fortalecimiento de la capacidad comunitarias; con el ONUSIDA para ayudar a las personas afectadas por el VIH/SIDA; con la Misión de Observación de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo en el área del apoyo logístico; con el Banco Mundial en la reconstrucción de las infraestructuras básicas; con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) en la iniciativa conjunta de lucha contra la violencia sexual, así como con iglesias bien implantadas que ya tengan programas humanitarios y sociales que se ajusten a las normas reconocidas de la asistencia humanitaria.

49. El PMA seguirá desempeñando su papel de organismo rector del módulo relativo a la logística, codirigirá, junto con la FAO, el módulo relativo a la seguridad alimentaria y participará activamente en los módulos relativos a la nutrición y la reintegración. Las actividades del proyecto se reflejarán en las prioridades del Gobierno, y se llevarán a cabo periódicamente misiones conjuntas de evaluación.
50. La ejecución del proyecto correrá a cargo de los asociados más competentes técnicamente y que ya lo hayan demostrado en el pasado. Para la aprobación de las actividades se aplicarán varios criterios, entre ellos la función de la ayuda alimentaria, la viabilidad técnica y logística, la determinación clara de los grupos destinatarios y la atención particular prestada a la participación y a las necesidades de las mujeres durante el proceso. El PMA intensificará su cooperación con un número reducido de ONG experimentadas, que tengan capacidad técnica comprobada y cuyos resultados se evaluarán periódicamente.
51. Se mantendrá una concertación con los asociados a lo largo de todo el ciclo de los proyectos, desde su concepción hasta el fin de su ejecución. Los asociados del PMA serán los encargados de la distribución, del seguimiento y de la presentación de informes sobre la utilización de los alimentos. El PMA utilizará los fondos con cargo a “Otros costos operacionales directos” y el acuerdo sobre el terreno para fortalecer la capacidad operacional de sus asociados.
52. Para facilitar la ejecución de este proyecto, servirá de referencia una guía operacional, en la que se precisarán los criterios de selección de los proyectos y los beneficiarios, los mecanismos de aprobación de los proyectos y el sistema de seguimiento y presentación de informes en el marco de la gestión basada en los resultados.

Apoyo no alimentario

53. Para lograr unos resultados óptimos de las distribuciones de alimentos, el PMA apoyará a sus asociados con cargo a “Otros costos operacionales directos” para las siguientes actividades:
 - sesiones de capacitación para fortalecer la capacidad de los asociados: gestión basada en los resultados, seguimiento y evaluación, gestión de los proyectos (VIH/SIDA, alimentación escolar, APT, nutrición);
 - tarjetas de raciones para una mejor gestión de las distribuciones generales, velando por que se extienda a nombre de mujeres el 80% de las tarjetas aproximadamente;
 - fichas de rehabilitación nutricional;



- cajas de utensilios de cocina para las escuelas primarias y los centros nutricionales nuevamente seleccionados;
- otros apoyos directos a los asociados cooperantes, incluidos los ministerios técnicos; e
- insumos no alimentarios como apoyo a las actividades de APT.

Contribución del Gobierno

54. El Gobierno de la República Democrática del Congo contribuirá indirectamente a la financiación de este programa mediante la exención de todos los impuestos y otros derechos de importación sobre los productos alimentarios y no alimentarios importados para el proyecto 10608.0 y operaciones especiales conexas y aplicará un arancel preferente a otros gastos (gastos portuarios, gastos de superintendencia y control de la Oficina Congoleña de Control, etc.). El PMA recomienda que el Gobierno establezca líneas de crédito en su presupuesto para apoyar los diferentes componentes sociales y responder a las urgencias. Se entablará un diálogo con el Gobierno para establecer unas existencias estratégicas de urgencia.

Repercusiones en el medio ambiente

55. Desde 2002, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) ha señalado que los bosques pluviales de la cuenca del Congo están afectados por la deforestación. Las causas son el aumento incontrolado de la explotación de la madera de construcción y la demanda de leña para una población cada vez más numerosa. Para luchar contra la deforestación, el PMA favorecerá las actividades de reforestación y apoyará la construcción de hornos perfeccionados en todas las escuelas primarias beneficiarias del programa de alimentación escolar. Además, en colaboración con el Gobierno y los asociados, principalmente en el módulo relativo a la seguridad alimentaria, el PMA formulará estrategias para el mantenimiento de la cubierta forestal y el aumento de la productividad dando preferencia a la gestión conservadora de los suelos y las aguas.

Acuerdos logísticos

56. La logística del PMA en la República Democrática del Congo es muy compleja y costosa por el tamaño del país, el pésimo estado de las redes de carreteras, aérea, fluvial y ferroviaria, el elevado número de corredores de aprovisionamiento, alejados unos de otros, y la falta de transportistas fiables. Las zonas de intervención del PMA son generalmente de acceso muy difícil y la escasa capacidad del transporte comercial entraña tarifas elevadas.

57. El objetivo del PMA es el de lograr la mejor relación costo-eficacia para el transporte de la ayuda, lo que requerirá recursos humanos apropiados. La elección de los medios de transporte se revisa constantemente. Para reducir los costos, el PMA ha limitado desde hace unos meses los fletes aéreos y ha reactivado el transporte por tren (por ejemplo, reducción de 1.000 dólares por tonelada en los costos de aprovisionamiento en Kindu) y el transporte lacustre y fluvial. Se ha puesto una flota de camiones, gestionada por el PMA, a disposición de los agentes humanitarios en Katanga.

58. En su calidad de organismo rector del módulo relativo a la logística, el PMA apoya actualmente proyectos de rehabilitación de las infraestructuras de transporte. Esas obras permitirán reducir con el tiempo los costos logísticos y facilitar la reactivación agroeconómica, lo que contribuirá a una mejora de la seguridad alimentaria. La insuficiencia de los servicios de transporte y las prohibitivas tarifas en vigor son



limitaciones importantes a las que está sometida la seguridad alimentaria de la población; a eso se debe la necesidad de rehabilitar las infraestructuras.

59. Las rehabilitaciones se seleccionarán de modo que garanticen una reducción de los costos de transporte, que propiciará un aumento de los intercambios comerciales. Se harán mediante una operación especial o mediante la utilización de fondos comunes y corresponderán a las carreteras secundarias o los “puntos negros”, los puentes, los pontones y la red ferroviaria, incluidos los vagones y los sistemas de tracción.
60. El PMA reexaminará sistemática y periódicamente los corredores de aprovisionamiento, las posibilidades de compras locales y el intercambio de la capacidad logística. Los costos en concepto de TIAM para este proyecto ascienden, por término medio, a 353,49 dólares por tonelada. Se han calculado mediante el formato múltiple¹⁴ con la siguiente proyección de compra:

CUADRO 3. PROYECCIONES DE COMPRAS						
Tipo	Cereales	Legumbres secas	Mezcla de maíz y soja	Aceite vegetal	Sal	Azúcar
Compras internacionales	60%	86,6%	61%	100%	13%	100%
Compras regionales	20%	6,7%	39%		87%	
Compras locales	20%	6,7%				

61. En el marco de las actividades interinstitucionales y del sistema de grupos temáticos y en vista de las necesidades observadas hasta el presente para llevar a cabo una intervención coordinada con el fin de mejorar el acceso a las infraestructuras, el PMA financiará durante un año un puesto de coordinador principal del módulo relativo a la logística. Hasta ahora, la financiación de dicho puesto ha corrido a cargo de los mecanismos de fondos comunes, pero el Comité Permanente entre Organismos ha consignado esa clase de puesto en los presupuestos ordinarios de los organismos principales.

SEGUIMIENTO DE LOS RESULTADOS

62. Se ha elaborado un conjunto de instrumentos basado en los resultados que comprende listas de verificaciones normalizadas y modelos de informes periódicos indispensables para un mejor seguimiento de las actividades. Los asociados en la ejecución transmitirán al PMA informes mensuales sobre el número de beneficiarios, el tipo de actividad y las cantidades de alimentos distribuidos. Además, todas las distribuciones están codificadas en la base de datos COMPAS para armonizar el movimiento de las existencias en todo el país.
63. El PMA insistirá en la calidad de los informes presentados; para ello, utilizará los indicadores de resultados del marco lógico y la matriz de seguimiento y evaluación del programa, haciendo mayor hincapié en la recogida y el análisis de los datos de referencia, organizando evaluaciones de la seguridad alimentaria y haciendo estudios VAM destinados a trazar un panorama completo de la vulnerabilidad en la República Democrática del Congo.

¹⁴ Se aplicarán costos TIAM diferentes según las compras sean locales, regionales o internacionales.

64. El personal encargado de los programas y la logística en las suboficinas pasará al menos una semana al mes sobre el terreno para hacer las evaluaciones, la distribución y el seguimiento de las actividades.
65. A mitad de período, el PMA organizará un examen/evaluación temática para evaluar junto con el Gobierno la marcha de la operación.

EVALUACIÓN DE LOS RIESGOS Y PLANIFICACIÓN DE LAS INTERVENCIONES DE URGENCIA

Evaluación de los riesgos

66. El proyecto 10608.0 seguirá de cerca la creación de las nuevas instituciones resultantes de las elecciones de 2006. Cualquier bloqueo político debilitaría la unidad nacional y provocaría el resurgimiento de las hostilidades. De ello se derivarían nuevos desplazamientos de poblaciones, una reducción del acceso a la población beneficiarias y la anulación de lo logrado con las intervenciones del PMA, en particular en lo relativo al regreso y la reinstalación de las personas desplazadas y de los refugiados. Asimismo, cualquier inestabilidad en los países vecinos podría crear problemas suplementarios al país y afectar a la reconciliación política.
67. Deberán proseguir de forma clara y sostenida las medidas internas adoptadas con miras a una gestión idónea de los asuntos públicos y las medidas de reforma de los sectores fundamentales pues, de lo contrario, los donantes se retirarán. Habrá que luchar contra la corrupción para reducir los costos de transacción y aumentar la eficacia operacional.
68. En el plano operacional, la ejecución de la OPSR 10288.0 demostró la importancia de la disponibilidad de los recursos para reaccionar a tiempo ante las urgencias. Las largas demoras entre la confirmación de las contribuciones y la llegada efectiva de los alimentos serán perjudiciales para la eficacia del programa. De la eficiencia logística dependerá también el éxito de la operación. Las medidas encaminadas a remediar el mal estado de las infraestructuras y la falta de capacidad en materia de transporte deberán ser aplicadas paralelamente por las autoridades nacionales y provinciales y por el sector privado y los agentes humanitarios. Por último, es importante que reine un clima de seguridad que permita a los diferentes agentes de la asistencia y del desarrollo llevar a término de forma coordinada los planes formulados en estos últimos años.
69. La intervención del PMA sólo podrá ser eficaz si los artículos no alimentarios proporcionados por los asociados son de calidad y se entregan a tiempo; los insumos agrícolas, en particular, serán esenciales en períodos de cultivo para que los alimentos del PMA no sirvan sólo para alimentar a la población de forma esporádica y temporal, sino que contribuyan también al aumento de la producción agraria.

Planificación de las intervenciones de urgencia

70. El PMA utilizará el sistema de alerta temprana (creación de puestos de vigilancia) establecido por la FAO para el seguimiento de los riesgos y la dinamización de las actividades de VAM. Además, el PMA pondrá a disposición de las suboficinas sus conocimientos técnicos sobre seguimiento y evaluación de las necesidades para impartir capacitación permanente a todo el personal del PMA en materia de técnicas de evaluación, seguimiento y análisis de las necesidades de los beneficiarios. En enero-febrero, equipos del PMA recibieron capacitación en materia de preparación para las urgencias, lo que



permitirá a la oficina en el país elaborar un plan para contingencias que se actualizará periódicamente.

71. Para reaccionar de forma más rápida y eficaz ante las posibles crisis, todas las oficinas provinciales constituirán unas existencias estratégicas. Cada una de ellas deberá guardar una reserva de alimentos que no se utilizará hasta que llegue la próxima solicitud de suministro. Se revisará constantemente el nivel de las existencias estratégicas para adaptarlas a los riesgos del momento. Se constituirá una reserva de 90 toneladas de galletas de gran valor energético con miras a proporcionar un aporte energético a la población en caso de necesidad. De esa cantidad, 36 toneladas quedarán en Kampala como reserva estratégica y el resto se repartirá por el país del modo siguiente: 36 toneladas en Goma y Lubumbashi y 18 toneladas en Kinshasa.
72. En el hipotético caso de la reanudación de un conflicto armado en gran escala, que tenga como consecuencia la restricción del espacio humanitario, el PMA centrará de nuevo su asistencia en la población directamente afectada por la situación, los grupos vulnerables y las personas afectadas de malnutrición e ingresadas en los centros nutricionales. Aparte de la asistencia encaminada a salvar vidas, las demás actividades (APT, alimentación escolar de urgencia, etc.) serán examinadas en función de las situaciones. En septiembre de 2007 se revisarán las necesidades alimentarias para 2008. La dependencia de seguimiento y evaluación analizará mensualmente la programación en cada una de las oficinas exteriores; para ello, utilizará la información recogida mediante el sistema de alerta temprana, las evaluaciones del personal en el terreno y los intercambios de información hechos dentro del módulo relativo a la seguridad alimentaria.

MEDIDAS DE SEGURIDAD

73. El cumplimiento de las normas mínimas de seguridad operacional (MOSS) requiere esfuerzos constantes de mantenimiento de las instalaciones y los equipos de protección, además de inversiones en capacitación encaminada a mejorar la seguridad del personal. Se necesitarán medios eficaces e idóneos para poder llevar a cabo misiones en las zonas en las que las limitaciones principales eran la inseguridad y los problemas logísticos. Conviene renovar el material defectuoso o desgastado. El PMA participa activamente en el proyecto común de las Naciones Unidas para la creación de un sistema normalizado de comunicaciones por radio (HF, VHF) que abarque todo el país; como organismo que comparte la dirección del módulo relativo a las telecomunicaciones de urgencia, el PMA debe disponer de medios fiables para mantener una comunicación adecuada con todos los agentes en el terreno.
74. La infraestructura pública en materia de electricidad y comunicaciones sigue siendo casi inexistente en todo el territorio. Para suplir esa carencia, el PMA instaló en 2004 y 2005 generadores y sistemas de apertura muy pequeña (VSAT) en las principales suboficinas; en un futuro próximo se deberá ampliar esa capacidad a todas las suboficinas.

RECOMENDACIÓN

75. La aprobación por la Junta Ejecutiva del PMA de la asistencia alimentaria destinada a las víctimas de violencia armada y otros grupos vulnerables en la República Democrática del Congo —proyecto 10608.0— permitirá prestar una ayuda alimentaria a 3,4 millones de personas con un costo total de 230.874.212 dólares.



ANEXO I-A

DESGLOSE DE LOS COSTOS DE LA OPERACIÓN			
	Cantidad (toneladas)	Costo medio por tonelada (dólares EE.UU.)	Valor (dólares EE.UU.)
COSTOS PARA EL PMA			
A. Costos operacionales directos			
Productos			
— Cereales	143 881	297	42 732 657
— Legumbres secas	44 883	339	15 215 337
— Aceite vegetal	11 953	935	11 176 055
— Mezcla de maíz y soja	5 327	325	1 731 275
— Azúcar	786	467	367 062
— Sal	3 164	83	262 612
— Galletas BP5	90	3 840	345 603
Total de productos	210 084		71 830 601
Transporte exterior			22 247 896
TTAM			34 916 910
TIAM			39 346 632
Total de TTAM			74 263 542
Otros costos operacionales directos			4 657 670
Total de costos operacionales directos			172 999 708
B. Costos de apoyo directo¹ (véanse más detalles en el Anexo I-B)			42 770 584
C. Costos de apoyo indirecto² (7% del total de los costos directos)			15 103 920
COSTO TOTAL PARA EL PMA			230 874 212
* Se trata de una canasta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación. Al igual que en todos los proyectos asistidos por el PMA, la combinación exacta y las cantidades efectivas de productos que se suministrarán al proyecto pueden variar con el tiempo en función de la disponibilidad de productos y dentro del país receptor.			

¹ Se trata de una cifra indicativa facilitada a título informativo. La asignación de CAD se revisa anualmente.

² La Junta Ejecutiva puede modificar la tasa de CAI durante el período de ejecución del proyecto.

ANEXO I-B

NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)	
Gastos de personal	
Personal administrativo internacional	12 385 899
Personal administrativo nacional	2 318 625
Personal nacional de servicios generales	9 444 000
Asistencia temporal	574 579
Horas extras	102 000
Incentivos	2 628 800
Consultores internacionales	143 250
Consultores nacionales	1 434 950
Voluntarios de las Naciones Unidas	782 000
Viajes oficiales del personal	4 066 284
Capacitación y perfeccionamiento del personal	900 000
Total parcial	34 780 387
Gastos de oficina y otros gastos ordinarios	
Alquiler de instalaciones	634 812
Cargas (electricidad, etc.)	634 812
Material de oficina	321 601
Comunicaciones y servicios de tecnología de la información	872 500
Seguros	104 566
Reparación y mantenimiento del equipo	347 437
Costos de mantenimiento y funcionamiento de los vehículos	1 310 086
Otros gastos de oficina	638 150
Prestaciones a las organizaciones de las Naciones Unidas	1 226 318
Total parcial	5 806 847
Material y otros gastos fijos	
Mobiliario, herramientas y equipo	218 500
Vehículos	1 304 000
Equipo de telecomunicaciones y tecnología de la información	660 850
Total parcial	2 183 350
TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO	42 770 584

ANEXO II: RESUMEN DEL MARCO LÓGICO DE LA OPERACIÓN PROLONGADA DE SOCORRO Y RECUPERACIÓN PARA LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO 10608.0

Cadena de resultados (modelo lógico)	Indicadores de las realizaciones	Medios de comprobación	Supuestos y riesgos
Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas en situaciones de crisis			
<p>Efecto 1.1 Reducción o estabilización de la malnutrición aguda entre la población seleccionada (que viva en zonas afectadas por el conflicto armado)</p> <p>Efecto 1.2 Reducción o estabilización de la mortalidad entre la población seleccionada</p>	<p>1.1.1 Prevalencia de la malnutrición entre los niños menores de cinco años (por sexo y en función de la relación peso/estatura) del grupo de beneficiarios seleccionados</p> <p>1.2.1 Tasa de mortalidad entre los beneficiarios seleccionados</p>	<p>1. Encuesta nutricional</p> <p>2. Datos secundarios procedentes de otras organizaciones (UNICEF, ONG, etc.)</p>	<p>Los asociados del PMA (Gobierno, organismos de las Naciones Unidas, ONG, otros) abordan las otras causas subyacentes de la malnutrición.</p>
<p>Producto 1.1 Suministro de alimentos a tiempo y en cantidad suficiente a 291.300 personas desplazadas</p>	<p>1.1.1 Número de beneficiarios por categoría, sexo y grupo de edad que hayan recibido alimentos, en comparación con las previsiones</p> <p>1.1.2 Cantidad y tipo de productos distribuidos por categoría de proyecto, en comparación con las previsiones</p>	<p>1. Informes periódicos de los asociados cooperantes</p> <p>2. Visita sobre el terreno /Informes periódicos del PMA</p>	<p>Se dispone de alimentos y de unas condiciones de seguridad que permiten el acceso a los beneficiarios</p>
Objetivo Estratégico 2: Proteger los medios de subsistencia en situaciones de crisis y aumentar la capacidad de resistencia a las crisis			
<p>Efecto 2.1 Aumento de la capacidad de los hogares en situación de crisis para satisfacer sus necesidades alimentarias o para resistir a las crisis</p>	<p>2.1.1 Proporción de gastos dedicados por los hogares a la alimentación</p> <p>2.1.2 Índice de las estrategias de supervivencia</p> <p>2.1.3 Número de hogares con acceso a los activos creados o a los conocimientos adquiridos por categoría de proyecto</p>	<p>1. Estudios de VAM</p> <p>2. Evaluación al final del proyecto por el asociado cooperante y el PMA</p>	<p>1. Se dispone de artículos no alimentarios (tierras de labranza, aperos y semillas)</p> <p>2. Mejoran las condiciones de seguridad en las zonas de origen de las personas desplazadas y refugiadas que han regresado</p>



ANEXO II: RESUMEN DEL MARCO LÓGICO DE LA OPERACIÓN PROLONGADA DE SOCORRO Y RECUPERACIÓN PARA LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO 10608.0

Cadena de resultados (modelo lógico)	Indicadores de las realizaciones	Medios de comprobación	Supuestos y riesgos
<p>Producto 2.1</p> <p>Suministro de alimentos a tiempo y en cantidades suficientes a unas 295.600 personas que han regresado a sus casas después de haber estado desplazadas, a 235.900 repatriados, a 81.400 miembros de familias de acogida de las personas desplazadas y a otras 54.900 personas vulnerables</p>	<p>2.1.1 Número de beneficiarios por categoría de proyecto, sexo y grupo de edad que hayan recibido alimentos, en comparación con las previsiones mensuales</p> <p>2.1.2 Cantidades y tipos de alimentos distribuidos por categoría de proyecto, en comparación con las previsiones mensuales</p>	<p>1. Informes periódicos de los asociados cooperantes</p> <p>2. Visita sobre el terreno /Informes periódicos del PMA</p>	<p>Disponibilidad de alimentos y condiciones de seguridad que permitan el acceso a los beneficiarios</p>
<p>Producto 2.2</p> <p>Participación de 90.400 hogares en las actividades de creación de activos</p>	<p>2.2.1 Número de beneficiarios por sexo y grupo de edad que reciban ayuda alimentaria mediante actividades de APT y cantidades de alimentos distribuidos en este marco</p> <p>2.2.2 Número y tipos de activos creados mediante las actividades de APT</p>	<p>1. Informes periódicos de los asociados cooperantes</p> <p>2. Visita sobre el terreno /Informes periódicos del PMA</p>	<p>1. Los hogares desearán participar en la reconstrucción de las infraestructuras comunitarias.</p> <p>2. Disponibilidad de apoyo técnico</p> <p>3. Disponibilidad de alimentos</p>
<p>Producto 2.3</p> <p>Participación de 74.000 personas en sesiones de capacitación/aprendizaje profesional</p>	<p>2.3.1 Número de beneficiarios por sexo y grupo de edad que reciban los alimentos mediante actividades de alimentos para la capacitación</p> <p>2.3.2 Cantidades de alimentos distribuidos en este marco (en comparación con las previsiones)</p> <p>2.3.3 Número y tipo de sesiones de capacitación celebradas mediante actividades de APC y cantidades de alimentos distribuidos en este marco</p>	<p>1. Informes periódicos de los asociados cooperantes</p> <p>2. Visita sobre el terreno /Informes periódicos del PMA</p>	<p>1. Los asociados cooperantes y otros participantes facilitan apoyo pedagógico</p> <p>2. Las condiciones de seguridad permiten a los beneficiarios y a los asociados dedicarse a la capacitación</p>



ANEXO II: RESUMEN DEL MARCO LÓGICO DE LA OPERACIÓN PROLONGADA DE SOCORRO Y RECUPERACIÓN PARA LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO 10608.0

Cadena de resultados (modelo lógico)	Indicadores de las realizaciones	Medios de comprobación	Supuestos y riesgos
<p>Producto 2.4</p> <p>Suministro de alimentos en cantidad suficiente y a tiempo a unos 12.000 niños-soldado desmovilizados</p>	<p>2.4.1 Número de niños por sexo y grupo de edad que hayan recibido alimentos en el marco del desarme, la desmovilización y la reinserción</p> <p>2.4.2 Cantidad de alimentos distribuidos en este marco en comparación con las previsiones</p>	<p>Informes periódicos de los asociados cooperantes</p> <p>Informes periódicos del PMA</p>	<p>Los niños -soldado desean desmovilizarse y participar en el proceso de reintegración dirigido por la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización y Reinserción (CONADER)</p> <p>El Gobierno tiene la voluntad política de llevar a término este proceso</p>
<p>Objetivo Estratégico 3: Respalda la mejora del estado nutricional y la salud de los niños, las madres y otras personas vulnerables</p>			
<p>Efecto 3.1</p> <p>Estabilización/reducción de la tasa de malnutrición entre los niños, las mujeres gestantes, las madres lactantes, las personas afectadas por el VIH y otros grupos vulnerables</p>	<p>3.1.1 Tasa de malnutrición aguda < 10% (entre los menores de cinco años), las mujeres gestantes o las madres lactantes y las personas afectadas por el VIH (IMC > 17).</p> <p>3.1.2 80% de tasa de recuperación nutricional en los CNT</p>	<p>1. Encuestas nutricionales</p> <p>2. Datos secundarios procedentes de otras organizaciones (UNICEF, PRONANUT, etc.)</p>	<p>1. Los asociados del PMA (Gobierno, organismos de las Naciones Unidas, ONG, otros) abordan las otras causas subyacentes de la malnutrición.</p> <p>2. Las personas afectadas por el VIH tienen acceso a los antirretrovirales.</p>
<p>Producto 3.1</p> <p>Suministro de alimentos en cantidad suficiente y a tiempo a unos 322.600 niños subalimentados, 37.500 mujeres gestantes y madres lactantes, 1.037.400 miembros de familias (red de seguridad) y 42.000 personas afectadas por el VIH</p>	<p>3.1.1 Número de beneficiarios por categoría, sexo y grupo de edad que hayan recibido alimentos en el marco de la mejora de la nutrición</p> <p>3.1.2 Cantidades y tipos de productos distribuidos por categoría de beneficiarios en el marco de la mejora de la nutrición</p>	<p>1. Informes periódicos de los asociados cooperantes</p> <p>2. Visita sobre el terreno /Informes periódicos del PMA</p>	<p>1. Los asociados cooperantes tienen capacidad operacional para ejecutar proyectos de nutrición /VIH-SIDA</p>



ANEXO II: RESUMEN DEL MARCO LÓGICO DE LA OPERACIÓN PROLONGADA DE SOCORRO Y RECUPERACIÓN PARA LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO 10608.0

Cadena de resultados (modelo lógico)	Indicadores de las realizaciones	Medios de comprobación	Supuestos y riesgos
Objetivo Estratégico 4: Respalda el acceso a la educación y reducir las diferencias de género en el acceso a la educación y la capacitación técnica			
<p>Efecto 4.1</p> <p>Aumento de la escolarización y la asistencia de las niñas y los niños matriculados en las escuelas y los centros de capacitación que reciban ayuda del PMA</p>	<p>4.1.1 Tasa de asistencia de las niñas y los niños matriculados en escuelas que reciban asistencia del PMA >= 80%</p>	<p>1. Informes periódicos de los asociados cooperantes</p> <p>2. Visita sobre el terreno /Informes periódicos del PMA</p>	<p>1. Los comedores funcionan de forma satisfactoria para los alumnos, los profesores y los padres de alumnos.</p> <p>2. La situación en materia de seguridad permite a los alumnos (sobre todo a las niñas) trasladarse a la escuela.</p>
<p>Efecto 4.2</p> <p>Aumento de la capacidad de las niñas y los niños para concentrarse y aprender en clase en las escuelas y los centros de capacitación que reciban ayuda del PMA</p>	<p>4.2.1 Comprensión por los profesores del valor de la comida escolar, en el sentido de que mejora la capacidad de los alumnos para concentrarse y aprender en clase</p>	<p>1 Informes periódicos de los asociados cooperantes</p> <p>2. Visita sobre el terreno /Informes periódicos del PMA</p> <p>3. Estadísticas del Ministerio de Educación</p>	<p>1. Los profesores están bien capacitados y acuden a la escuela con regularidad.</p> <p>2. Hay infraestructuras adecuadas y material didáctico.</p>
<p>Efecto 4.3</p> <p>Reducción de las disparidades entre niñas y niños en las escuelas y centros de capacitación que reciban ayuda del PMA</p>	<p>4.3.1 Proporción niñas/niños en las escuelas y los centros de capacitación apoyados por el PMA</p>	<p>1. Visita sobre el terreno /Informes periódicos del PMA</p> <p>2. Seguimiento por el PMA de los datos resultantes de las encuestas</p>	<p>1. Las comidas escolares alientan a los padres a matricular a sus hijos (sobre todo a las niñas) en la escuela</p> <p>2. La matriculación de las niñas es fomentada por otros participantes (UNICEF, Gobierno)</p>

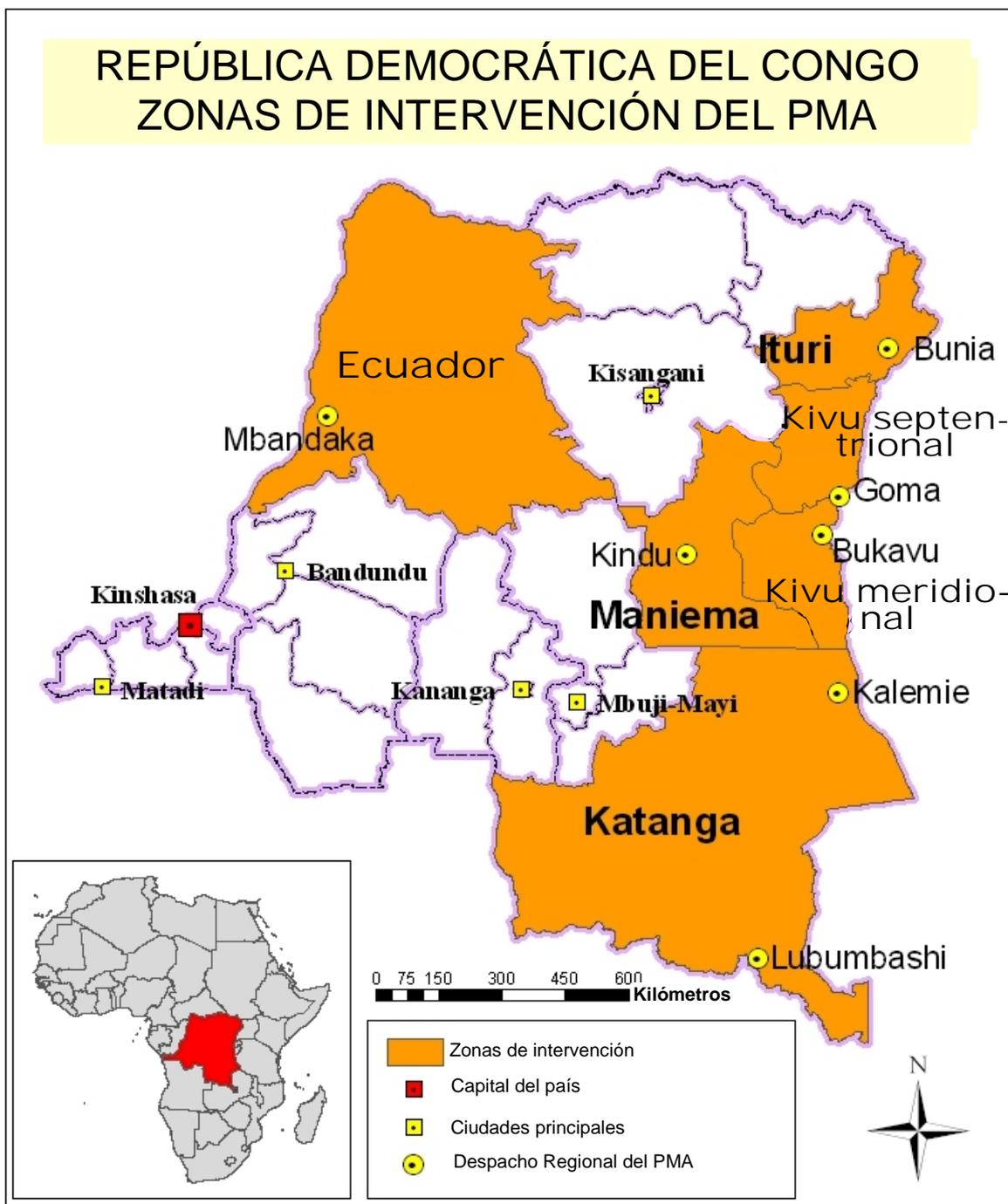


ANEXO II: RESUMEN DEL MARCO LÓGICO DE LA OPERACIÓN PROLONGADA DE SOCORRO Y RECUPERACIÓN PARA LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO 10608.0

Cadena de resultados (modelo lógico)	Indicadores de las realizaciones	Medios de comprobación	Supuestos y riesgos
<p>Producto 4.1</p> <p>Suministro de alimentos en cantidad y a tiempo a 415.600 alumnos de primaria</p>	<p>4.1.1 Número de niñas y niños beneficiarios de ayuda alimentaria en las escuelas que reciban asistencia del PMA (en comparación con el número previsto);</p> <p>4.1.2 Cantidad de alimentos distribuidos con cargo al programa de alimentación escolar</p>	<p>1. Informes periódicos de los asociados cooperantes</p> <p>2. Visita sobre el terreno /Informes periódicos del PMA</p>	<p>El PMA dispone de recursos alimentarios y financieros para atender las necesidades de los comedores escolares.</p> <p>Se alienta a los padres para que manden a sus hijos a la escuela y a los centros comunitarios de enseñanza preescolar.</p>
<p align="center">Objetivo Estratégico 5: Fortalecer las capacidades nacionales y regionales para establecer y gestionar programas nacionales de ayuda alimentaria</p>			
<p>Producto 5.1</p> <p>Capacitación de las contrapartes nacionales en materia de evaluación de las necesidades en caso de crisis y de gestión de las existencias estratégicas</p>	<p>5.1.1 Número de personas capacitadas en materia de evaluación de las necesidades y de gestión de las existencias estratégicas, en comparación con las previsiones</p>	<p>1. Informe sobre las sesiones de capacitación</p>	<p>1. El Gobierno desea hacerse cargo de la gestión de las crisis</p> <p>2. El personal estará motivado para adquirir conocimientos/capacidades con miras a reaccionar ante las crisis.</p>



ANEXO III



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACA	Alimentos para la creación de activos
APT	Alimentos por trabajo
CERF	Fondo Central de Intervención en casos de Emergencia de las Naciones Unidas
CNS	Centro de nutrición suplementaria
CNT	Centro de nutrición terapéutica
COMPAS	Sistema de análisis, procesamiento y seguimiento de productos
CONADER	Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización y Reinserción
CTO	Centro de tránsito y orientación
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FARDC	Fuerzas Armadas de la República Democrática del Congo
FDLR	Fuerzas de Liberación de Rwanda
HCR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
PAH	Plan de Acción Humanitaria
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNML	Programa Nacional Multisectorial de Lucha contra el SIDA
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRONANUT	Programa Nacional de Nutrición
TIAM	Transporte interior, almacenamiento y manipulación
TTAM	Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad

