

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 4-2007/6/8

## المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي لإقرارها

البند 9 من جدول الأعمال

### العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش - جمهورية الكونغو الديمقراطية 10608.0

المعونة الغذائية الموجهة إلى ضحايا النزاع المسلح  
والمجموعات الضعيفة الأخرى

عدد المستفيدين:	السنة الأولى: 1 120 690 السنة الثانية: 2 159 950 السنة الثالثة: 1 765 980
مجموع عدد السكان المستفيدين (في 30 شهرا):	3 367 770 (66 في المائة نساء)
مدة المشروع:	30 شهرا (2007/7/1-2009/12/31)
كمية الأغذية المقدمة من البرنامج بالطن:	210 084 طنا متريا
التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)	
تكاليف الأغذية المقدمة من البرنامج:	71 830 601
إجمالي التكاليف التي يتحملها البرنامج:	230 874 212

مقدمة للمجلس للموافقة



Distribution: GENERAL  
WFP/EB.A/2007/9-B/3

18 May 2007  
ORIGINAL: FRENCH

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الانترنت على العنوان التالي:  
(<http://www.wfp.org/eb>)

## مذكرة للمجلس التنفيذي

### الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

Susana.Rico@wfp.org

Ms S. Rico

مدير المكتب الإقليمي لأفريقيا الشرقية

والجنوبية (كمبالا) (ODK):

موظف الاتصال، المكتب الإقليمي لأفريقيا

رقم الهاتف: 066513-2383

Mr K. Sato

الشرقية والجنوبية (ODK):

الرجاء الاتصال بالسيدة Panlilio C، المساعد الإداري لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

## ملخص

رزنت جمهورية الكونغو الديمقراطية منذ عام 1996 بنزاعات مسلحة تسببت في أزمة اقتصادية واجتماعية عميقة في البلاد، وزادت من شدة الفقر وأدت في الوقت نفسه إلى تدهور الظروف المعيشية لمعظم الفئات الضعيفة. ويعاني أكثر من ثلث الأطفال دون الخامسة من سوء التغذية المزمن (التقزم)، و13 في المائة مصابون بسوء التغذية الحاد الشامل<sup>(1)</sup>. ويبلغ إجمالي الناتج المحلي للفرد 119 دولارا أمريكيا في السنة، ويصنف مؤشر التنمية البشرية الصادر عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي البلد في المرتبة 167 من بين 177 بلدا<sup>(2)</sup>.

ورغم عملية السلام التي أدت إلى انتخابات رئاسية ووطنية ومحلية في العام الماضي، فإن النزاعات العنيفة تتواصل في البلد، وخاصة في الشرق. ويعد القتال مصدرا مستمرا لانعدام الاستقرار، وهو يحول دون عودة الأشخاص المشردين داخليا واللاجئين. وبناء على ذلك أعدت دوائر العمل الإنساني "خطة عمل إنساني لسنة 2007" ترمي إلى تقديم العون لضحايا الأزمة ومساعدتهم، كلما كان ذلك ممكنا، على العودة إلى الحياة العادية.

وسيكون الدور الرئيسي لبرنامج الأغذية العالمي هو الاستجابة لحالات الطوارئ الجديدة والحالية وتنظيم أنشطة الإنعاش بالتدريب. وسيعطي البرنامج دعما على سبيل الأولوية لضحايا النزاع المسلح مثل السكان المشردين داخليا والعائدين إلى أوطانهم<sup>(3)</sup>، وخاصة النساء والأطفال. وستركز العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش على المناطق المعرضة لخطر انعدام الأمن الغذائي الشديد، وخاصة في الجزء الشرقي من البلد وكاتانغا. وقد أغلق البرنامج عدة مكاتب فرعية في المناطق التي يقل فيها انعدام الأمن الغذائي، وهو يعتزم خفض مستوى مساعدته في 2009.

وقد روعيت في العملية الأولويات المتفق عليها مع الحكومة، والمنحى الاستراتيجي لخطة العمل الإنساني، والتقدير القطري المشترك، والتوصيات التي قدمتها بعثة مشتركة لتقدير الاحتياجات زارت البلد في أواخر العام الماضي. وهي تطابق الأهداف الاستراتيجية 1، و2، و3، و4، و5 لبرنامج الأغذية العالمي. وستكون العملية أيضا وسيلة لتنسيق وتحسين القدرات اللوجستية وتعزيز المشتريات المحلية بهدف خفض تكاليف النقل والإمدادات والنهوض بالزراعة المحلية.

وبداية من يوليو/تموز 2007 إلى ديسمبر/كانون الأول 2009 سيقدّم البرنامج إلى 3.4 مليون مستفيد 210 084 طنا من الأغذية كما يلي: 164 745 طنا متريا لعمليات الإغاثة و45 339 طنا للإنعاش.

(1) البعثة المشتركة بين منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي لتقدير الاحتياجات، نهاية 2006.

(2) تقرير التنمية البشرية 2006، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

(3) العائدون هم أشخاص مشردون داخليا ولاجنون عائدون إلى موطنهم الأصلي.

## مشروع القرار\*

يوافق المجلس على العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لجمهورية الكونغو الديمقراطية 10608.0 "المعونة الغذائية الموجهة إلى ضحايا النزاع المسلح والمجموعات الضعيفة الأخرى" (WFP/EB.A/2007/9-B/3).

\* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات 15 (WFP/EB.A/2007) الصادرة في نهاية الدورة.



## تحليل الأوضاع والتصورات

### السياق

- 1- تقع جمهورية الكونغو الديمقراطية في قلب أفريقيا، وفي 2005 بلغ عدد سكانها 60 مليون نسمة ينتشرون على مساحة 2.4 مليون كيلومتر مربع<sup>(2)</sup>. وقد صنفتها مؤشر التنمية البشرية الصادر عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في المرتبة 167 من بين 177 بلدا. ويعاني البلد من آثار نزاع طويل مات فيه 3.8 مليون نسمة منذ 1996؛ وما زال 1.1 مليون كونغولي مشردين داخليا. وينبغي - وفقا لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية ومفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين - أن يعود 850 000 مشرد و250 000 لاجئ إلى مواطنهم الأصلية بداية من هذا العام<sup>(4)</sup>.
- 2- وقد عقدت الانتخابات الرئاسية والوطنية - وهي الأولى منذ 45 عاما - في البلد في النصف الثاني من 2006. وسمح التقدم السياسي والتحسين في الوضع الأمني في بعض المناطق للمشردين داخليا واللاجئين بالعودة إلى مواطنهم الأصلية، وخاصة في المناطق التالية: المحافظة الشرقية (باستثناء إيتوري) وإكواتير، وكاتنغا، ومانيمبا، وبعض أجزاء شمال كيفو وجنوب كيفو.
- 3- ومع ذلك فهناك عدد من المناطق الشرقية - بما في ذلك إيتوري وكاتنغا وشمال كيفو وجنوب كيفو ومانيمبا - التي ما زالت تعاني من انعدام الأمن إلى حد كبير: ويشمل اندلاع أعمال العنف ما وقع من مصادمات بين القوات المسلحة لجمهورية الكونغو الديمقراطية والقوات الموالية للمتمرد لوران كوندا في شمال كيفو في العام الماضي، والتوترات التي شهدتها الانتخابات الرئاسية في أغسطس/آب 2006. ومما يساهم في انعدام الأمن سلوك بعض وحدات الجيش والميليشيات الثائرة مثل الجبهة الديمقراطية لتحرير رواندا.
- 4- والبلد من وجهة النظر الاجتماعية يهوي أكثر فأكثر في أعماق الفقر؛ وحالة الخدمات الصحية فيه مستتكرة. وانتشار فيروس نقص المناعة البشرية مرتفع إذ يصل إلى 4.5 في المائة<sup>(5)</sup> ويؤدي تدهور البنى التحتية والنزاع المسلح - الذي يوقع ضحاياه بين النساء والأطفال بصفة رئيسية - إلى جعل الحياة أكثر تزعزا. ويضاف إلى المشكلات الاجتماعية الاقتصادية هبوط معدلات الالتحاق بالمدارس: فقد انخفض معدل الالتحاق الإجمالي من 92 في المائة في 1971-1992 إلى 64 في المائة في 2001-2002<sup>(6)</sup>. وتسهم في ذلك عدة عوامل منها فقر الآباء الذين يواجهون مشكلات متزايدة في الحصول على المال اللازم لإرسال أبنائهم إلى المدارس. ويفتقر المعلمون إلى الدافع بالنظر إلى انخفاض مرتباتهم وعدم انتظامها، ومن ثم كانت ضرورة إفادتهم من الوجبات المدرسية التي لا بد أن يشرفوا عليها على أي حال.

### الأمن الغذائي والوضع التغذوي

- 5- يعاني حوالي 70 في المائة<sup>(6)</sup> من سكان الكونغو من انعدام الأمن الغذائي الناجم أساسا عن فترة ممتدة من الحرب وبقياء نزاعات في شرق البلد. ويتميز الوضع، من حيث الأغذية، بنقص قدره 30-40 في المائة من إنتاج المحاصيل

(4) خطة العمل الإنساني لسنة 2007.

(5) البرنامج الوطني متعدد القطاعات لمكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، 2007.

(6) وثيقة استراتيجية الحد من الفقر.



الغذائية، وانخفاض الاستهلاك الذي يبلغ الآن 1 650 سعرا حراريا للشخص الواحد في اليوم مقابل الحد الأدنى الأساسي البالغ 2 300 سعرا حراريا للشخص في اليوم،<sup>(7)</sup> وبتزايد معدلات سوء التغذية بين الأطفال والكبار.

6- ومن المستحيل ما لم يوجد استقصاء شامل حديث الصدور إجراء تقدير دقيق للوضع التغذوي على الصعيد الوطني في البلد. غير أن تقييما أجرته في 2004 منظمة غير حكومية هي لجنة الإنقاذ الدولية يبين أن سوء التغذية يتسبب في 9 في المائة من الوفيات في البلد وهو بناء على ذلك أحد الأسباب الرئيسية للوفاة. والوضع التغذوي مثار قلق خاص في إيتوري، وشمال كيفو وجنوب كيفو، وماننما، وشمال ووسط كاتنغا حيث ما زال النزاع المسلح يتسبب في حركات سكانية ضخمة ويؤثر مباشرة على الأمن الغذائي الأسري.

7- وفي أواخر 2006 أجرى برنامج الأغذية العالمي ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة تقييما مشتركا اشتركت فيه الحكومة والشركاء والجهات المانحة. وكان الغرض من ذلك هو تحديد أولويات الاحتياجات الغذائية عن طريق تحليل الأمن الغذائي والوضع التغذوي. ولذلك حلل أعضاء البعثة بيانات ثانوية عن الأمن الغذائي ونتائج 11 حلقة عمل تقنية نظمها البرنامج. وأجروا مقابلات مع أصحاب المصلحة وقاموا بزيارات ميدانية لتتبع استنتاجاتهم الأولية. وتمت دراسة أربعة موضوعات رئيسية في التحليل:

(1) الأمن الغذائي والحركات السكانية: ما زال هناك 1.1 مليون شخص مشرد في شرق البلاد وفي إيتوري<sup>(1)</sup>. وقد تسبب انعدام الأمن الغذائي المزمن وعمليات النهب في حدوث حركات سكانية كبرى في كثير من الأماكن كما منع في الوقت نفسه من بقوا في مواقعهم من إنتاج الغذاء. وتفترض إحدى التصورات المتفائلة أن السكان سيعودون، ولكن الوضع ما زال غير مستقر في مثلث إيتوري وكاتنغا وماننما. وسوف تعتمد نسبة المشردين/العائدين على مستوى الأمن الذي يمكن للسلطات الجديدة أن تضمنه.

(2) توافر الغذاء وإمكانية الوصول إليه: رغم ما يمتلكه البلد من إمكانات زراعية ضخمة - ذلك أن 97 في المائة من الأراضي تحصل على أكثر من ثمانية أشهر من الأمطار في السنة - فإن النقص في إنتاج المحاصيل الغذائية يقدر بين 30-40 في المائة<sup>(6)</sup> نتيجة للقيود المعروفة بما في ذلك تواصل الحركات السكانية وتقلص الأراضي الزراعية بسبب انعدام الأمن، وتدهور البنى التحتية مع ما يترتب على ذلك من قلة فرص الوصول إلى الأسواق، ونقص المساعدات التقنية المقدمة إلى المزارعين، وقلة فرص الوصول إلى الأدوات الزراعية والمدخلات، وانخفاض غلات المحاصيل، وانتشار مرض فسيفساء المنيهوت. وكثيرا ما تتعرض الأسر للنهب وفقدان أدواتها الزراعية ومخزوناتهما من الغذاء.

(3) فرص وصول الأسر إلى الغذاء، وأساليبها في الحياة، واستراتيجياتها للبقاء: بالنظر إلى الظروف الاقتصادية السائدة في البلد، فإن استراتيجيات البقاء يغلب عليها الارتجال. ولا يتوافر للمشردين داخليا واللاجئين إلا وسائل قليلة للعيش الكفاف بالمقارنة مع السكان المضيفين. وهم في أغلب الحالات يفتقرون إلى الأراضي ويحصلون على العيش الكفاف عن طريق بيع عملهم أو جمع الأغذية من البرية. وتعيش مجموعات المشردين في مخيمات أو مع أسر مضيفة وهم يعتمدون تماما على الظروف هناك.

(4) أوضاع التغذية والغذاء والصحة، على الصعيد الوطني يبلغ معدل سوء التغذية العام 13 في المائة، ويبلغ معدل التقزم 38 في المائة، ولكن هناك فوارق كبيرة بين المناطق<sup>(1)</sup>. وقد لاحظت البعثة المشتركة أن الفقر المدقع يحد من الفرص المتاحة للأسر للوصول إلى الغذاء وأنه أحد الأسباب الرئيسية لارتفاع معدل سوء التغذية. وفرص الوصول

(7) الاحتياجات الغذائية للفرد الواحد هي، طبقا لوثيقة استراتيجية الحد من الفقر، 2 300 سعرا حراريا في اليوم. ويستخدم برنامج الأغذية العالمي القيمة المعيارية البالغة 2 100 سعر حراري.



إلى الغذاء محدودة من حيث الكم والكيف، ذلك أن 30 في المائة من السكان يأكلون وجبة واحدة في اليوم أو أقل؛ و60 في المائة لا يأكلون أكثر من وجبتين في اليوم<sup>(1)</sup>. وتتشابه الواجبات بصفة عامة وتتكون من نفس الغذاءين الأساسيين، أي المنيهوت أو الذرة.

8- وفيما يتعلق بالصحة يعد معدل الوفيات النفاسية من أعلى المعدلات في العالم – 1 000 وفاة من كل مولود حي<sup>(8)</sup>. والأسباب الرئيسية للاعتلال والوفاة هي الملاريا، والعدوى التنفسية الحادة، والسل، والأمراض الإسهالية وسوء التغذية. وقد أدى سوء ظروف الصحة العامة إلى أن عودة أمراض سبق القضاء عليها إلى الظهور على نحو مثير للقلق مثل مرض كلابية الذنب وداء المتقيبات والسل.

9- وبالإضافة إلى سوء الحالة الكلية للصحة العامة، فإن النساء والأطفال يتعرضون بصفة منتظمة للانتهاك الجنسي من جانب الجنود. وهو ما يسهم في انتشار فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز<sup>(5)</sup> الذي قد يبلغ انتشاره 4.5 في المائة<sup>(5)</sup>، أي 20 في المائة بين النساء اللاتي يتعرضن للانتهاك الجنسي؛ ويحتاج 400 000 شخص مصاب بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز إلى الرعاية الطبية والدعم التغذوي. وفي الوقت الحاضر يوجد في جمهورية الكونغو الديمقراطية 3 ملايين يتيم وطفل مهجور بما في ذلك مليون يتيم بسبب الإيدز.

## التصورات

10- يتوقع المجتمع الدولي أن تستقر الأوضاع في البلد على نحو تدريجي وأن يحتاج السكان العائدون إلى المساعدة على إعادة توطينهم. وسيتعين على الحكومة تعزيز جميع الآليات المتاحة لتوطيد السلام وتعزيز الإدارة السليمة والتنمية المستدامة. وستكون في حاجة إلى الشروع في برامج لإعادة الإعمار تمكن الناس من الوصول إلى الخدمات الاجتماعية الأساسية مثل الصحة والتعليم والنقل، ومن استئناف أنشطتهم العادية.

11- وفي أسوأ الافتراضات سيتواصل النزاع المسلح في شرق البلاد مع خطر امتداده إلى مناطق بأكملها. كما أن الكوارث الطبيعية مثل ثوران البراكين، والقفط، والفيضانات مصدر رئيسي للقلق فيما يتعلق بأضعف المجموعات.

12- وترتكز العملية الممتدة الحالية للإغاثة والإنعاش على تصور متفائل ينطوي على تحسن تدريجي في القدرات المؤسسية. وسينظر في تصور أسوأ الافتراضات عند دراسة تخطيط عمليات الطوارئ.

## سياسات وقدرات وأنشطة الحكومة والأطراف الأخرى

### سياسات وقدرات وأنشطة الحكومة والأطراف الأخرى

13- أدت عقود من سوء الحكم الذي اشتد بسبب النزاع المسلح إلى تدمير قدرات الحكومة على الإدارة على جميع المستويات. وفي ظل هذا الوضع أعلن الرئيس أنه يعتزم جعل البلد آمناً، وتحسين التسير، والبدء في إصلاح الطرق والسكك الحديدية ومجاري المياه الصالحة للملاحة من أجل النهوض بالزراعة وتعزيز التعليم والصحة.

(8) حالة الأطفال في العالم، اليونيسيف، 2006.



14- وقد أكدت الحكومة في وثيقتها الخاصة باستراتيجية الحد من الفقر على الصلح وتوطيد السلم، وشددت على أن إعادة الإعمار والإنعاش الاقتصادي أساسيان من أجل تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. ومن ثم كانت الاستراتيجيات والأنشطة التي قررتتها الحكومة للفترة 2006-2008 تتضمن تعزيز القطاع الزراعي<sup>(6)</sup> عن طريق تحسين طرق الاتصالات، والخدمات والإنتاج في مجال الزراعة، مع تطوير التعليم الابتدائي وقطاع الصحة. كما تشمل وثيقة استراتيجية الحد من الفقر تعزيز الإدارة السليمة وتوطيد السلم عن طريق تقوية المؤسسات.

### سياسات وقدرات وأنشطة الأطراف الرئيسية الأخرى

15- في أواخر 2006 أعدت الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية المدعمة من جانب وكالات المعونة الثنائية خطة عمل إنساني لوضع قائمة بالأولويات الإنسانية. وفيما يتعلق بعمليات الإنعاش سيتدخل المجتمع الدولي والبنك الدولي بصفة خاصة، طبقا للآليات المحددة في التقدير القطري المشترك للفترة 2007-2010 الذي يراعي الأولويات الواردة في وثيقة استراتيجية الحد من الفقر من أجل تعزيز علاقات التآزر بين الأنشطة وتحقيق الاستخدام الأمثل للموارد.

### التنسيق

16- سيتبع أصحاب المصلحة، عن طريق استخدام برنامج العمل المشترك الذي وضع في فبراير/شباط 2006، نهجا منسقا للاستجابة للاحتياجات الإنسانية على نحو فعال في جميع المناطق الخاضعة لإرشاد مؤسسة قاندة. وبرنامج الأغذية العالمي مسؤول عن الوحدة اللوجستية، وهو الوكالة القائدة المشتركة للأمن الغذائي. وسيتعاون مع الأطراف الأخرى بما في ذلك الحكومة في تنفيذ العملية الحالية.

## أهداف المساعدة المقدمة من البرنامج

17- الهدف من العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10608.0 هو المساعدة على الحد من الجوع والفقر في سياق يتميز بالنزاع وما بعد النزاع عن طريق تزويد 3.4 مليون نسمة بالمعونة الغذائية بداية من يوليو/تموز 2007 حتى ديسمبر/كانون الأول 2009.

18- والأهداف المباشرة هي:

- ◀ تحسين فرص الوصول إلى الأغذية في حالة الأشخاص المشردين داخليا والعائدين في المناطق المستهدفة (الهدف الاستراتيجي 1)؛
- ◀ حماية سبل كسب العيش لدى السكان المتأثرين بالأزمة – الأشخاص المشردين داخليا والعائدين والجنود الأطفال المسرحين وضحايا الانتهاك الجنسي – وتعزيز قدرتهم على مقاومة الصدمات (الهدف الاستراتيجي 2)؛
- ◀ المساعدة على تحسين الوضع الصحي والتغذوي للأمهات والأطفال وغيرهم من المجموعات الضعيفة (الهدف الاستراتيجي 3)؛
- ◀ تحسين الالتحاق بالمدارس والمواظبة على الدراسة عن طريق تقديم دعم غذائي للأطفال في المدارس الابتدائية، وخاصة في المواطن الأصلية للمشردين داخليا والعائدين واللاجئين (الهدف الاستراتيجي 4)؛
- ◀ تعزيز قدرات الحكومة على رعاية السكان عند وقوع الأزمات عن طريق توفير التدريب في مجال تقييم الاحتياجات والمخزونات الاستراتيجية (الهدف الاستراتيجي 5)؛





## استراتيجية الاستجابة في البرنامج

### طبيعة وفعالية المساعدة المتصلة بالأمن الغذائي حتى الآن

- 19- وزع البرنامج - فيما بين 2004 و2006- 202 890 طنا متريا من المعونة الغذائية على 3.5 مليون نسمة. وكان من بين المستفيدين 1 108 000 مشردا داخليا و33 600 لاجئ.
- 20- ووجدت بعثة تقييم نظمت في نوفمبر/تشرين الثاني 2005 أن المساعدة الغذائية المقدمة من البرنامج قد ساعدت على استقرار الوضع التغذوي للمستفيدين، وخاصة المشردين داخليا والمجموعات الضعيفة مثل ضحايا الانتهاك الجنسي والجنود الأطفال المسرحين. وفي المناطق التي نفذ فيها برنامج الأغذية العالمي وشركاؤه برنامجا لإعادة التأهيل التغذوي، بلغ معدل الانتعاش التغذوي 86.3 في المائة. كما أن الغذاء المقدم من برنامج الأغذية العالمي ساعد اللاجئين على إعادة توطينهم في مواطنهم الأصلية. ولوحظ تحسن في معدلات الالتحاق بالمدارس والمواظبة على الدراسة في المدارس الريفية المستفيدة من التغذية المدرسية. وساهم الدعم اللوجستي المقدم من البرنامج - بوصفه الوكالة القائدة في المجال اللوجستي عن طريق خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية والمستشارين التقنيين - في تحسين وصول العمل الإنساني إلى مناطق ما كان يمكن الوصول إليها لولا ذلك.

### معالم الاستراتيجية

- 21- يعتزم البرنامج إعادة تركيز عملياته على المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي وتتميز بعدم الاستقرار وحركات السكان المشردين داخليا أو اللاجئين العائدين - شمال كيفو وجنوب كيفو ومانبما ومقاطعة شمال كاتنغا وإيتوري. وفيما يتعلق بالجزء الغربي من البلد، فسوف يواصل البرنامج حضوره في محافظة إكواتير دعما لبرنامج التغذية وإعادة التوطين لصالح المواطنين الكونغوليين العائدين من جمهورية أفريقيا الوسطى وجمهورية الكونغو. وسيؤدي التركيز الجغرافي إلى الحد من التكاليف المحددة للإبقاء على عدة مكاتب فرعية والسماح للبرنامج بمضاعفة أنشطته في المناطق المستهدفة.
- 22- وتتطوي استراتيجية البرنامج على أولويات وثيقة استراتيجية الحد من الفقر، وخطة العمل الإنساني لسنة 2007 وصندوق الأصول الرأسمالية. وسيساعد البرنامج، بوصفه الوكالة القائدة في الجانب اللوجستي، على تحسين الطرق والسكك الحديدية والطرق النهرية والجوية لتسهيل تسليم المعونة الإنسانية، كما سيساعد بطريقة غير مباشرة على التخلص من الفوائض الزراعية في الأسواق. وسيكون هذا الجانب مهما في المساعدة على تحسين الإنتاج - فرص الوصول إلى الأصول الإنتاجية والمعلومات وما إلى ذلك - وعلى زيادة القدرة الشرائية في المناطق المعزولة التي تتميز بجوانب نقص غذائي كبيرة.
- 23- وسيرمي أحد المكونات المهمة في استراتيجية البرنامج إلى تنشيط شراء المنتجات المحلية، وهو ما ينبغي أن يزيد من الإنتاج وخفض التكاليف اللوجستية. ومن شأن مسح للأسواق في أوائل 2007 أن يساعد على إعداد خطة للشراء المحلي؛ وهو ما ينبغي أن يساهم في إنعاش الاقتصاد الزراعي في المناطق التي يتدفق إليها المشردون داخليا واللاجئون العائدون. كما ينبغي أن يحسن، عند الجمع بينه وبين إصلاح البنى التحتية، فرص الوصول إلى المناطق التي كانت ستبقى معزولة لولاها. وستقام وحدة للشراء في كنشاسا لضمان أفضل الطرق في استخدام المساهمات النقدية ولرصد اتجاهات الأسواق.

24- وسيعمل برنامج الأغذية العالمي مع عدد أقل من شركاء التشغيل ولكنه سيفعل ذلك على نحو مكثف. وقد تم اختيار الشركاء على أساس خبرتهم وعلى ضوء قدرتهم المالية على تنفيذ أنشطة مشتركة معه.

25- وعلى أساس أرجح التصورات كما عرض في خطة العمل الإنساني لسنة 2007، فإن العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10608.0 ستتضمن مكونين هما: الإغاثة والإنعاش.

### ← المكون 1: الإغاثة

26- سيشمل مكون الإغاثة المساعدة المخصصة للمشردين داخليا في مخيمات وفي أسر مضيضة ولعودة اللاجئين، وللأطفال المقيمين في مراكز التغذية العلاجية والتغذية التكميلية ومع أسرهم، وللنساء والأطفال المنتهكين جنسيا بالإضافة إلى ضحايا الكوارث الطبيعية. كما ستقدم في إطار المكون التغذية الطارئة المدرسية في المناطق التي يتدفق إليها المشردون داخليا واللاجئون – كاتنغا وشمال كيفو وجنوب كيفو وإيتوري ومانينا – حيث يتحقق مزيد من التآزر عن طريق اشتراك شركاء مثل اليونيسيف ووزارة التعليم والمنظمات غير الحكومية. وستقدم في إطار المكون المساعدة للأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز الذين يتلقون الرعاية في مرافق صحية متخصصة. ويمثل المكون 164 745 طنا متريا من الأغذية، أي 78 في المائة من الإجمالي، ولكن من المقرر أن يتناقص ذلك إلى حد كبير في 2009.

### النشاط 1. التوزيع العام للأغذية

- (أ) تدل تجربة الصندوق في جمهورية الكونغو الديمقراطية على أن المساعدة المقدمة إلى المشردين داخليا المقيمين في مخيمات ينبغي أن تستمر لسنة أشهر في المتوسط بحصص غذائية من 2 100 سعر حراري للشخص الواحد في اليوم. وستقدر بعثات للتقييم الوضع التغذوي بصفة منتظمة لكي تبت في حجم الحصص الغذائية ومدة المساعدة.
- (ب) ستقدم المساعدة للمشردين داخليا المقيمين مع أسر مضيضة لمدة تبلغ في المتوسط ثلاثة أشهر، وسيتلقون حصة غذائية قصوى من 2 100 سعر حراري للشخص الواحد في اليوم. وسيعاد تقييم وضعهم لتعديل المعونة الغذائية وفقا لاحتياجاتهم الفعلية.
- (ج) قد يزود السكان المضيفون بمساعدة مؤقتة عند الضرورة. وسيشجع البرنامج شركاءه على تقييم احتياجاتهم غير الغذائية حتى يمكن تقديم استجابة مناسبة.
- (د) سيتلقى العائدون – أي المشردون داخليا واللاجئون العائدون – إلى مواطنهم الأصلية حصة يومية قدرها 2 100 سعر حراري للشخص الواحد في اليوم لمدة ثلاثة أشهر. وسيتعاون البرنامج مع منظمة الأغذية والزراعة للتأكد من توزيع البذور والأدوات اليدوية عليهم. وسيجري تقييم المساعدة المقدمة لهذه المجموعات على نحو متواصل بحيث تستجيب لاحتياجاتهم بمزيد من الفعالية.

### النشاط 2. إعادة التأهيل التغذوية

- (أ) سيكون الأطفال دون الخامسة والنساء الحوامل والمرضعات هم المستفيدون الرئيسيون من المساعدة التغذوية. وستتولى اختيارهم المراكز التغذوية والصحية. وستوفر الحصة اليومية 604 سعرا حراريا للتغذية العلاجية و1 017 سعرا حراريا للتغذية التكميلية. وستكون الإقامة القصوى في مراكز التغذية العلاجية 45 يوما



و90 يوما في مراكز للتغذية التكميلية، وذلك وفقا لما نص عليه في البرنامج الوطني للتغذية. وسيتعين على شركاء التنفيذ توجيه عناية خاصة إلى توفير التوعية التغذوية للأمهات والأطفال في المراكز.

(ب) ستتلقى الأسر التي يدخل أطفالها مراكز التغذية العلاجية والتكميلية حصة غذائية أسرية<sup>(9)</sup> من 2 100 سعر حراري للشخص الواحد في اليوم وذلك كشبكة أمان. وعندما يدخل طفل مركزا من المراكز، فإن ذلك يعني عادة أن ثمة مشكلة يعاني منها بقية أفراد الأسرة بدورهم. وستتلقى أسر الأطفال المقيمين في مراكز علاجية حصصا غذائية لمدة 30 يوما؛ أما الأسر التي لها مرضى صغار في المراكز العلاجية فستحصل على حصص لمدة 45 يوما بناء على تقييم لوضع الأسر من حيث الأمن الغذائي يجريه شركاء التنفيذ تحت رقابة البرنامج. وستفيد الأسر، بعد أن يكمل أطفالها علاجهم، من تخصيص تكميلي لمدة 45 يوما من أنشطة الغذاء مقابل العمل في حدائق الخضروات مثلا بهدف تحسين أمنهم الغذائي.

### النشاط 3. تقديم المساعدة للمجموعات الضعيفة

27- سينفذ هذا النشاط بالتوازي مع أنشطة تكميلية يضطلع بها الشركاء - الرعاية الصحية والمواد غير الغذائية - بغية إقامة علاقات تآزر. وستكون الحصة الغذائية اليومية من 2 100 سعر حراري للشخص الواحد في اليوم. والمجموعات الضعيفة هي بصفة رئيسية:

- (أ) النساء المنتهكات جنسيا اللاتي يعالجن في مرافق متخصصة أو مراكز طبية. وسيكون متوسط مدة المساعدة ثلاثة أشهر يقوم شركاء التنفيذ في نهايتها، بالتعاون مع البرنامج، بمساعدة النساء على الاضطلاع بأنشطة مدرة للدخل؛
- (ب) سيتلقى اللاجئون الأنغوليون والروانديون/البورونديون - الذين تطوعوا لكي يعاد توطينهم عن طريق مفوض الأمم المتحدة السامي لشؤون اللاجئين ويعيشون في مراكز عبور تابعة للمفوض السامي - حصة غذائية من 2 100 سعر حراري لمدة متوسطها سبعة أيام؛
- (ج) سيتلقى ضحايا الكوارث الطبيعية حصة غذائية عند الضرورة من 2 100 سعر حراري بعد التقييم.

### النشاط 4. التغذية المدرسية

28- التغذية المدرسية في حالات الطوارئ. ستقدم الحصص الغذائية على أساس 26 يوما في الشهر. وستستهدف التغذية المدرسية تلاميذ المدارس الابتدائية في المناطق الريفية التي تتميز بتدفق المشردين داخليا واللاجئين العائدين وبانعدام الأمن الغذائي. كما سيستفيد المعلمون والطهاة من الحصص الغذائية في الحالات التي يصعب فيها الوصول إلى الغذاء، وستوفر حصص المعلمين اليومية 583 سعرا حراريا. وبالنظر إلى عبء العمل الملقى على عاتق النساء في المناطق المتأثرة بالنزاع والحاجة إلى تشجيعهن على المشاركة بانتظام، فسيتم توفير الطهاة حصصا أسرية منزلية. وستوزع الحصص الغذائية على أساس عدد أيام العمل الفعلي.

### النشاط 5. فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز

29- سيكون المستفيدون هم الأشخاص المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية الذين يعتبرون ضعفاء حسب التقييم والذين يتلقون علاجاً مضادا للفيروسات الرجعية في مرفق صحي معتمد بموجب البرنامج متعدد القطاعات لمكافحة

(9) الأسرة المعيارية من خمسة أفراد. كما ستطبق الحصة الأسرية على المستفيدين من أنشطة الغذاء مقابل المهارات.

فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. ويشمل ذلك النساء اللاتي يتلقين علاجاً لانتقال الإصابة من الأم إلى الطفل إذ سيتلقين حصة غذائية يومية من 2 100 سعر حراري/1 263 سعراً حرارياً لمدة تتراوح بين شهر وتسعة أشهر. وبعد تلك الفترة سيقوم البرنامج الوضع لتوجيه المستفيدين نحو أنشطة مدرة للدخل، وذلك بدعم من الشركاء.

## ← المكون 2: الإنعاش

30- سيتضمن المكون أنشطة الغذاء مقابل العمل في المناطق التي يرتفع فيها معدل انعدام الأمن الغذائي. وسيتم تنفيذ على المبادرات المحلية وعلى دعم الشركاء الذين تتوافر لديهم القدرات المالية والتقنية اللازمة. كما سيشمل المكون إعادة تأهيل الجنود الأطفال والمشاركين في دورات التدريب المهنية مثل الأطفال غير المصحوبين المقيمين في مؤسسات والنساء المنتهكات جنسياً.<sup>(10)</sup> وسيطلب المكون 45 339 طناً مترياً من الغذاء للفترة 2007-2009، أي 22 في المائة من المجموع الإجمالي.

## النشاط 1. الغذاء مقابل الأصول

31- سيكون المستفيدون من الغذاء مقابل الأصول رجالاً ونساءً يعيشون في مجتمعات محلية فقيرة، وخاصة في المناطق التي يرتفع فيها معدل انعدام الأمن الغذائي ويتدفق إليها المشردون داخلياً واللاجئون العائدون. وسيتم استهداف السكان المضيفين والسكان المعرضين لانعدام الأمن الغذائي على أساس الأنشطة ذات الأولوية: وستتألف هذه من تجديد البنى التحتية المجتمعية مثل الدروب الزراعية، وأشغال مكافحة التآكل، ومشروعات المياه الزراعية، وإعادة التشجير، وحملات مكافحة فسيقساء المنيهوت عن طريق توزيع عقل صحيحة وحماية البذور.

32- سيقدم برنامج الغذاء مقابل الأصول شريطة توافر الدعم التقني من جانب شركاء التنفيذ – منظمات الأمم المتحدة، المنظمات الدولية غير الحكومية والمصالح التقنية الحكومية – الذين يمكنهم المساعدة على وضع خطط على صعيد المجتمع المحلي، مع مشاركة مهمة من جانب النساء. وينبغي لأولئك الشركاء أن يكونوا قادرين على اتباع نهج تشاركية، وتطبيق معايير الجودة التقنية، ودعم بناء القدرات، ومساعدة النظراء المحليين على تولي المسؤولية. وسيفيد المشاركون من حصة غذائية أسرية من 2 100 سعر حراري للشخص الواحد في اليوم لمدة أقصاها ثلاثة أشهر.

## النشاط 2. دعم التسريح

33- لن يستهدف برنامج الأغذية العالمي إلا فئة واحدة من المستفيدين: الأطفال الذين سبق لهم الانضمام إلى قوات وجماعات مسلحة ويقومون الآن في مراكز العبور والتوجيه.<sup>(11)</sup> وستوفر الحصة اليومية 2 100 سعر حراري، وستقدم لمدة ستة أشهر في المتوسط. وستغطي تكاليف الأغذية كل على حدة لمدة شهر قبل إعادة إدماج الأطفال بصفة نهائية.

34- وستختلف نسبة مكونات الإغاثة إلى مكونات الإنعاش من منطقة إلى أخرى وفقاً للأوضاع الإنسانية والأمنية واللوجستية وقدرات التنفيذ. غير أن الأولوية ستعطى للمشردين داخلياً واللاجئين الذين يعاد توطينهم، وخاصة في الجزء الشرقي من البلد. ومن المقدر أن ما لا يقل عن 65-70 في المائة من الموارد سيخصص للجزء الشرقي من جمهورية الكونغو الديمقراطية، ولكن الرقم قد يرتفع عند حدوث أزمة ما.

<sup>(10)</sup> انظر الأولوية 1 في توصيات بعثة التقييم المشتركة.

<sup>(11)</sup> يقضي الأطفال المنضمون إلى قوات مسلحة ما بين ثلاثة وستة أشهر في مراكز العبور والتوجيه للتدريب قبل إعادة إدماجهم.



- 35- وسيقرن البرنامج أثناء تنفيذ المشروع مساعدته الغذائية بحملات للتوعية بشأن فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. وسوف يكفل، تمثيلاً مع التزاماته المعززة تجاه النساء للفترة 2003-2007، للرجال والنساء فرص وصول عادلة إلى الأصول المنشأة وسيجعل من هذا المبدأ شرطاً أساسياً للتعاون مع الشركاء. وسيتم استهداف النساء والأطفال، وخاصة الأمهات والأطفال في مناطق انعدام الأمن الغذائي على سبيل الأولوية.
- 36- وفي إطار بناء القدرات سيدرب البرنامج النظير الوطني على تقييم الاحتياجات في حالات الطوارئ وإدارة المخزونات الاستراتيجية لمساعدته على الاستجابة للأزمات بمزيد من الفعالية.

### استراتيجية المخرج

- 37- يتوقع البرنامج انخفاض متطلبات المعونة الغذائية بداية من 2009 مفترضاً في ذلك أن الأمن الغذائي سيستعاد وأن النمو الاقتصادي سيستأنف. وسيخفض البرنامج في أقرب فرصة ممكنة حجم المساعدة في إطار مكون الإغاثة ويعزز في مقابل ذلك أنشطته في مجال الإنعاش. وستعزز الشراكات على مستويات الاستراتيجية والتخطيط المشترك والدعم المؤسسي لتحسين استراتيجيات وقدرات السكان في مجال البقاء مع دعم إنعاش الاقتصادات المحلية في الوقت نفسه. وسيوفر البرنامج التدريب لتمكين الحكومة من تولي أمر تقديم المساعدة للسكان وسيؤيد منح المعلمين معونة متواصلة.

### المستفيدين والاستهداف

- 38- معظم المستفيدين أشخاص مشردون داخلياً أو لاجئون عائدون ليس لهم إلا استراتيجيات محدودة للبقاء. وتتمشى مستويات الاستفادة وفئاتها في المشروعات مع خطة العمل الإنسانية لسنة 2007 ومع توصيات بعثة التقييم المشتركة ونتائج المشاورات مع مكاتب المحافظات والأطراف المحلية. واتخذت استنتاجات بعثة التقييم أساساً للاستهداف الجغرافي للمستفيدين. ومن المقدر أن عدد المشردين داخلياً/العائدين الذين يحتمل أن يتلقوا معونة البرنامج سيكون أعلى منه في 2008، وذلك بالنظر إلى أنه سيكون من الأسهل الوصول عندئذ للسكان في المناطق المعزولة في الوقت الحاضر. وقد حسب عدد المستفيدين مع مراعاة النطاق الفعلي للتنفيذ بالنظر إلى تعقيد الوسائل اللوجستية اللازمة والوضع الأمني.

**الجدول 1: المستفيدون والمتطلبات الغذائية (في السنة)**

(أ) من يوليو/تموز 2007 إلى ديسمبر/كانون الأول 2007

المجموع	البسكويت	السكر	خليط الذرة والصويا	الملح	الزيت	البقول المجففة	دقيق الذرة	الرجال	النساء	المجموع السنوي	نوع المستفيدين
11 181	90	-	-	102	599	2 398	7 992	74 400	173 600	248 000	المشردون داخليا
7 693	-	-	-	69	417	1 663	5 544	46 200	107 800	154 000	المشردون داخليا العائدون
5 999	-	-	-	54	324	1 297	4 324	36 030	84 070	120 100	اللاجئون العائدون
8 957	-	73	770	66	533	1 827	5 688	92 650	184 750	277 400	الأشخاص سيئو التغذية
1 072	-	-	-	3	58	233	778	5 580	19 120	24 700	الضعفاء
4 507	-	-	-	41	244	974	3 248	27 070	63 150	90 220	المستفيدين من الغذاء مقابل الأصول
486	-	32	64	5	43	84	2 58	4 100	11 650	15 750	المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز
4 455	-	-	-	108	271	1 085	2 991	90 520	95 850	186 370	الأطفال المستفيدين من التغذية المدرسية
415	-	-	-	4	22	90	299	2 280	1 870	4 150	الأطفال المسرحون
44 765	90	105	835	451	2 511	9 652	31 121	378 830	741 860	1 120 690	المجموع



### الجدول 1: المستفيدين والمتطلبات الغذائية (في السنة)

(ب) من يناير/كانون الثاني إلى ديسمبر/كانون الأول 2008

المجموع	البسكويت	السكر	خليط الذرة بالصويا	الملح	الزيت	البقول المجففة	دقيق الذرة	الرجال	النساء	المجموع السنوي	نوع المستفيدين
11 071	-	-	-	102	598	2 393	7 978	76320	178 080	254 400	المشردون داخليا
12 218	-	-	-	110	660	2 642	8 806	73 380	171 220	244 600	المشردون داخليا العائدون
4 127	-	-	-	37	223	892	2 975	24 960	58 240	83 200	اللاجئون العائدون
31 317	-	295	3 124	222	1 835	6 112	19 729	320 600	645 510	966 110	الأشخاص سيئو التغذية
1 569	-	0	0	6	85	341	1 137	8 880	32 070	40 950	الضعفاء
15 093	-	0	0	136	816	3 263	10 878	90 650	211 510	302 160	المستفيدون من الغذاء مقابل الأصول
1 454	-	103	207	14	134	246	750	9 460	24 300	33 760	الأشخاص المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز
11 657	-	-	-	283	710	2 840	7 824	112 130	118 090	230 220	الأطفال المستفيدون من التغذية المدرسية
684	-	-	-	6	37	148	493	2 500	2 050	4 550	الأطفال المسرحون
89 190	0	398	3 331	916	5 098	18 877	60 570	718 880	1 441 070	2 159 950	المجموع



**الجدول 1: المستفيدين والمتطلبات الغذائية (في السنة)**

(ج) من يناير/كانون الثاني 2009 إلى ديسمبر/كانون الأول 2009

المجموع	البسكويت	السكر	خليط الذرة بالصويا	الملح	الزيت	البقول المجففة	دقيق الذرة	الرجال	النساء	المجموع السنوي	نوع المستفيدين
5 276	-	-	-	49	285	1 140	3 802	35580	83 020	118 600	المشردون داخليا
4 695	-	-	-	42	254	1 015	3 384	28 200	65 800	94 000	المشردون داخليا العائدون
1 629	-	-	-	15	88	352	1 174	9 780	22 820	32 600	اللاجئون العائدون
21 131	-	175	1840	162	1 204	4 096	13 654	221 100	440 450	661 550	الأشخاص سيئو التغذية
1 283	-	-	-	11	69	278	925	7 170	21 280	28 450	الضعفاء
24 181	-	-	-	218	1 307	5 228	17 428	145 330	339 110	484 440	المستفيدين من الغذاء مقابل الأصول
1 510	-	108	216	15	139	255	777	9 760	25 000	34 760	المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز
15 965	-	-	-	387	972	3 890	10 716	150 150	158 080	308 230	الأطفال المستفيدين من التغذية المدرسية
459	-	-	-	4	25	99	331	1 840	1 510	3 350	الأطفال المسرحون
76 129	-	283	2 056	902	4 344	16 353	52 190	608 910	1 157 070	1 765 980	المجموع





## الجوانب والحصص التغذوية

- 39- الذرة والأرز، والفاصوليا والبقول السوداني، والمانيهوت والموز الحبشي، والسّمك وزيت النخيل هي الأغذية الأساسية في جمهورية الكونغو الديمقراطية<sup>(12)</sup>.
- 40- ومراعاة للأفضليات الغذائية والاحتياجات التغذوية لدى السكان المستهدفين، فإن الأغذية التي تتضمنها التشكيلة الغذائية هي دقيق الذرة، والفاصوليا والبازلاء، والزيت النباتي، والملح، وخليط الذرة بالصويا، والسكر كما هو مبين في الجدول الوارد أدناه.

الجدول 2: الغذاء وأحجام الحصص الغذائية									
المجموع الشخص/اليوم (بالغرام)	الحصص الغذائية اليومية (بالغرام)						الأنشطة/المستفيدون	حجم الحصة <sup>(1)</sup>	
	السكر	خليط الذرة بالصويا	الملح	الزيت	الذرة	الذرة المجففة			
555	-	-	5	30	120	400	3-6 أشهر	x1	المشردون داخليا
555	-	-	5	30	120	400	3 أشهر	x1	المشردون داخليا العائدون
278	-	-	3	15	60	200	3-6 أشهر	x5	الأسر المضيفة للمشردين داخليا
555	-	-	5	30	120	400	3 أشهر	x1	اللاجئون العائدون
145	10	125	0	10	-	-	شهر واحد	x1	المرضى بسوء التغذية في مراكز التغذية العلاجية
240	20	200	0	20	-	-	3 أشهر	x1	المرضى بسوء التغذية في مراكز التغذية التكميلية
555	-	-	5	30	120	400	شهر واحد	x5	أسر المرضى (التغذية العلاجية)
555	-	-	5	30	120	400	3 أشهر	x5	أسر المرضى (التغذية التكميلية)
295	20	250	-	25	-	-	3 أشهر	x1	الحوامل والمرضعات في مراكز التغذية التكميلية
555	0	0	5	30	120	400	3 أشهر، 3 أشهر، 7 أيام	x1	النساء المنتهكات جنسيا، وضحايا الكوارث واللاجئون في مراكز العبور
308	25	50	3	30	50	150	6 أشهر، 6 أشهر، 9 أشهر، 9 أشهر	x5	المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز في إطار خطة العمل الإنسانية المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز في إطار العلاج الوقائي. الحوامل والمرضعات المقيدات في برنامج الوقاية من انتقال الإصابة من الأم إلى الطفل، ومرضى السل الذين يعالجون في مرفق طبي
555	-	-	5	30	120	400	شهر واحد	x2	المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية في المستشفيات
155	0	0	5	10	40	100	220 يوما	x1	مقاصف المدارس (الابتدائية)
555	0	0	5	30	120	400	6 أشهر	x1	الأطفال المنضمون إلى قوات مقاتلة
555	0	0	5	30	120	400	3 أشهر	x5	المشاركون في الغذاء مقابل الأصول

(1) تبين الأرقام الواردة في عمود "حجم الحصة" ما إذا كانت هذه حصصا أسرية (x5) أم فردية (x1)

(12) School Feeding Manual, WFP, UNESCO and WHO. Rome, 1999, 171 pages.



## ترتيبات التنفيذ

### آليات اختيار المشروعات والموافقة عليها

- 41- تراعى في استهداف المستفيدين وتصنيفهم جغرافيا الاستنتاجات التي خلصت إليها بعثة التقييم المشتركة بين منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي في سبتمبر/أيلول- أكتوبر/تشرين الأول 2006. ويجري البرنامج تقييما معمقا للأمن الغذائي والضعف الذي ستستخدم نتائجه المتوقعة في نهاية يونيو/حزيران 2007 كأساس لإعادة تركيز استهداف المشروع وأنشطته.
- 42- وسينشئ البرنامج فريقا لجمع وتحليل بيانات الأمن الغذائي يتألف من وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، وفريق الرصد والتقييم والفريق الميداني المؤلف من ثلاثة مسؤولين عن التقييم في مناطق لوبومباشي وغوما ومبانداكا؛ وسيكون الفريق الأخير مسؤولا عن مساعدة المكاتب الفرعية على تحليل وضع الأمن الغذائي على أساس البيانات الصادرة عن شتى الوحدات وعن اللجنة الإقليمية المشتركة بين المؤسسات وشركائها وتقييماتهم. وسيتلقى موظفو البرنامج التدريب، وسيضعون خطة شهرية للرصد والتقييم.
- 43- وسيتم اختيار المشروعات على أساس الأولويات التي أوصت بها بعثات التقييم وخطة العمل الإنساني لعام 2007. وستكون مشاركة المجتمع المحلي معيارا أساسيا في اختيار المشروعات للتأكد من أن الأنشطة تلبى احتياجات المستفيدين وأن احتياجات النساء والأطفال مأخوذة في الاعتبار.
- 44- وستوافق المكاتب الفرعية التابعة للبرنامج على المشروعات المقدمة من شركاء التشغيل بعد التشاور مع وحدات التغذية وإعادة الإدماج والأمن الغذائي، وبالاتفاق مع اللجان الإقليمية المشتركة بين المؤسسات.
- 45- وستتأط بالمكاتب الفرعية التابعة للبرنامج المسؤولية عن التقييم والاستجابة السريعة لأي طوارئ، وذلك بالتشاور مع شركاء التشغيل. وسينصب التأكيد على سرعة التدخل.

### الشراكات والتنسيق

- 46- سيعمل البرنامج بشراكة مع منسق الشؤون الإنسانية ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية لتقييم حالات الطوارئ؛ وسيقم اتصالات مع الأفرقة العاملة على الأرض في تنسيق وتعزيز جميع الأنشطة. وسيعتمد البرنامج على شبكة من الشركاء الوطنيين والدوليين الذين سيساعد اشتراكهم على تحسين أدائه.
- 47- وسيجري البرنامج مزيدا من المشاورات مع وزارات الزراعة، والصحة، والتعليم، والتخطيط، والشؤون الإنسانية، والشؤون الاجتماعية، والخارجية، وشؤون الأسرة والمرأة. وسيتم تدريب النظير الوطني على تقنيات تقييم الاحتياجات وعلى إدارة المخزونات الاستراتيجية بغية مواجهة أية أزمات تمس السكان بكفاءة.
- 48- وسيشارك البرنامج في مبادرات الإصلاح التي تتخذها الأمم المتحدة مثل نظام المجموعات تحت قيادة وكالة فائدة، والصندوق المشترك للأنشطة الإنسانية وصندوق الإغاثة في حالات الطوارئ. وسيعمل بصفة خاصة مع اليونيسيف ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية فيما يتعلق بالآليات السريعة لتقييم الاحتياجات،<sup>(13)</sup> وهو قطاع يود البرنامج أن يؤدي فيه

(13) آليات التدخل السريع (بالنسبة للأشخاص المشردين)؛ برنامج المساعدة الممتد للعائدين (الأشخاص المشردين داخليا واللجئين العائدين إلى مواطنهم الأصلية).



دورا في اتخاذ القرارات. كما تستمر العلاقات مع اليونسكو ومنظمة الصحة العالمية بشأن المعونة غير الغذائية المقدمة للمدارس الابتدائية والمراكز التغذوية، ومع منظمة الأغذية والزراعة بشأن توريد مدخلات الزراعة للعائدين ومجتمعاتهم المحلية المضيفة، ومع المفوض السامي لشؤون اللاجئين بشأن المساعدة المخصصة للاجئين عند إعادة إدماجهم، ومع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بشأن بناء قدرات المجتمعات المحلية، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز بشأن المصابين بالفيروس، ومع مراقبي الأمم المتحدة في جمهورية الكونغو الديمقراطية بشأن الدعم اللوجستي، ومع البنك الدولي بشأن إعادة إعمار البنى التحتية الأساسية، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وصندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة بشأن مبادرات مكافحة الانتهاك الجنسي، ومع الكنائس التي تنفذ برامج إنسانية واجتماعية تطابق المعايير التي تحكم المعونة الإنسانية.

49- وسيواصل البرنامج العمل كوكالة قائدة بالنسبة للوحدة اللوجستية؛ وهو يشترك مع منظمة الأغذية والزراعة في رئاسة الوحدة المعنية بالأمن الغذائي ووحدة إعادة الإدماج. وستراعى في أنشطة المشروع أولويات الحكومة. وستنظم بعثات التقييم بصفة منتظمة.

50- وسيتولى تنفيذ المشروع الشركاء الذين يتمتعون بأعظم الكفاءة التقنية والخبرة الثابتة. وستركز عملية الموافقة على الأنشطة على معايير بما فيها دور المعونة الغذائية، والجدوى التقنية واللوجستية، والتحديد الدقيق للمجموعات المستهدفة، ومستوى الانتباه الموجه إلى مشاركة النساء واحتياجاتهم في العملية. وسيقيم البرنامج علاقات أوثق مع عدد صغير من المنظمات غير الحكومية التي تتمتع بالخبرة والتي أثبتت قدراتها التقنية؛ وسيقيم أداؤها بصفة منتظمة.

51- وستجرى مشاورات مع الشركاء طيلة دورة المشروع بداية من التخطيط حتى الإكمال. وسيكون شركاء البرنامج مسؤولين عن توزيع ورصد الأغذية وسيعدون تقارير عن الانتفاع بها. وسيستخدم البرنامج الأموال المتاحة في إطار بند الميزانية "التكاليف التشغيلية المباشرة الأخرى" والاتفاق الميداني بغية تعزيز قدرات شركائه التشغيلية.

52- وسيستخدم دليل تشغيلي كمرجع لتسهيل تنفيذ المشروع. وسيضمن الدليل قائمة بالمعايير التي ينبغي تطبيقها في اختيار المشروعات والمستفيدين وسيشرح آليات إقرار المشروعات ونظام الرصد والتقييم المستخدم في الإدارة على أساس النتائج.

## المعونة غير الغذائية

- 53- بغية الانتفاع الأمثل بتوزيع الأغذية سيدعم البرنامج شركاءه بتكاليف التشغيل المباشرة الأخرى في المكونات التالية:
- ◀ تنظيم دورات تدريبية لتعزيز قدرات الشركاء في مجال الإدارة على أساس النتائج والرصد والتقييم وإدارة المشروعات – فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، والتغذية المدرسية، والغذاء مقابل العمل، والتغذية؛
  - ◀ بطاقات الحصص الغذائية لتحسين إدارة التوزيع العام للغذاء، مع ضمان إصدار 80 في المائة من البطاقات للنساء؛
  - ◀ سجلات إعادة التأهيل التغذوي؛
  - ◀ مجموعات أدوات المطبخ للمدارس الابتدائية والمراكز التغذوية المستهدفة مؤخرا؛
  - ◀ أشكال الدعم المباشرة الأخرى لشركاء التنفيذ بما في ذلك الوزارات التقنية؛
  - ◀ البنود غير الغذائية ودعم الغذاء مقابل العمل.

## مساهمة الحكومة

54- ستساهم الحكومة على نحو غير مباشر في تمويل البرنامج عن طريق إعفاء المواد الغذائية وغير الغذائية المستوردة في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10608.0 والعمليات الخاصة المتصلة بذلك من جميع ضرائب الاستيراد وغير ذلك من الرسوم. وستطبق الحكومة تعريفات تفضيلية مثل رسوم الميناء وتكاليف الإشراف والمراقبة التي يفرضها مكتب المراقب الكونغولي. ويوصي برنامج الأغذية العالمي بأن توفر الحكومة خطوطاً ائتمانية في ميزانيتها لدعم مختلف المكونات الاجتماعية وللاستجابة للطوارئ. وسيشرع البرنامج في إجراء حوار مع الحكومة بهدف تكوين مخزون استراتيجي للطوارئ.

## الأثار البيئية

55- لاحظ الصندوق الدولي للتنمية الزراعية في 2002 أن الغابات المطيرة في حوض الكونغو تتعرض لإزالة الأشجار. وأسباب ذلك قطع الأخشاب دون ضابط لأغراض تجارية والطلب على خشب الوقود من جانب جمهور متزايد. ولمكافحة إزالة الأشجار سيدعم البرنامج إعادة التشجير وبناء مواعد محسنة في جميع المدارس الابتدائية المستفيدة من برنامج التغذية المدرسية. وسيعمل البرنامج، بالتعاون مع الحكومة وشركاء التنفيذ – وذلك بصفة رئيسية في إطار مجموعة الأمن الغذائي – على وضع استراتيجيات ترمي إلى المحافظة على الغطاء الغابوي مع العمل في الوقت نفسه على زيادة الإنتاج وإدارة التربة والمياه على نحو مستدام.

## الترتيبات اللوجستية

56- تتسم الأنشطة اللوجستية لبرنامج الأغذية العالمي في جمهورية الكونغو الديمقراطية بالتعقيد وارتفاع التكلفة بالنظر إلى حجم البلد، وسوء حالة الاتصالات عبر الطرق والجو والنهر والسكك الحديدية، وضخامة عدد ممرات الإمدادات والمسافات بينها، ونقص شركات النقل التي يعول عليها. والمناطق التي يتدخل فيها البرنامج نائية بصفة عامة؛ والقدرات المحدودة المتوافرة لقطاع النقل التجاري يمكن أن تؤدي إلى ارتفاع التكاليف.

57- وهدف برنامج الأغذية العالمي هو تسليم المعونة بأفضل نسبة ممكنة للتكلفة/الفائدة. وسيطلب ذلك موارد بشرية مناسبة. ويجري استعراض خيارات النقل بصفة دائمة. وقد حد البرنامج من شحنات النقل الجوي لعدة شهور وزاد من عمليات التسليم عن طريق السكك الحديدية والأنهار والبحيرات للاقتصاد في التكاليف. وكان من بين النتائج تخفيض تكاليف إمداد كندو بمقدار 1000 دولار أمريكي للطن. وقد وضع أسطول من الشاحنات التي يديرها البرنامج تحت تصرف شركاء الأنشطة الإنسانية في كاتنغا.

58- وفي الوقت الحاضر يدعم البرنامج، بوصفه المؤسسة الفائزة في المجموعة اللوجستية، مشروعات تستهدف تحسين البنى التحتية للنقل. وسوف يساعد هذا العمل في نهاية المطاف على خفض التكاليف اللوجستية وتعزيز التنمية الزراعية والاقتصادية، وبذلك يسهم في تحسين الأمن الغذائي. وبعد نقص خدمات النقل والمستوى الباهظ للرسوم قيدين رئيسيين يحدان من الأمن الغذائي لدى السكان المعنيين؛ ومن ثم كانت الحاجة إلى إصلاح البنى التحتية.

59- وستستهدف أعمال الإصلاح الحصول على وفورات في تكاليف النقل وتحقيق زيادة في التجارة. وستنفذ هذه الأعمال عن طريق عملية خاصة أو باستخدام صناديق مشتركة. وستستهدف الطرق الثانوية، و"النقاط السوداء"، والجسور، والصنادل وشبكة السكك الحديدية بما في ذلك المعدات الدارجة والقاطرات.



60- وسيعيد البرنامج بصفة منظمة فحص ممرات إمداداته وإمكانية الشراء على الصعيد المحلي وتجميع القدرات اللوجستية. ويبلغ متوسط تكاليف النقل الداخلي والتخزين والمناولة 353.49 دولار أمريكي للطن المترى. وقد حسبت هذه التكاليف على أساس الشكل متعدد المستويات،<sup>(14)</sup> مع كون المشتريات المتوقعة كما يلي:

الجدول 3: المشتريات المتوقعة (%)						
النوع	الحبوب	الحبوب البقلية	خليط الذرة بالصويا	الزيت النباتي	الملح	السكر
المشتريات الدولية	60	86.6	61	100	13	100
المشتريات الإقليمية	20	6.7	39		87	
المشتريات المحلية	20	6.7				

61- وفي إطار الأنشطة المشتركة بين المؤسسات ونظام المجموعات وبالنظر إلى المتطلبات المحددة حتى الآن بالنسبة للعمل المنسق على تحسين فرص الوصول إلى البنى التحتية، فإن برنامج الأغذية العالمي سيمول وظيفة منسق رئيسي للمجموعة اللوجستية لمدة سنة. وتمول الوظيفة عن طريق آلية الصناديق المشتركة، ولكن اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات قد رصدت لها ما يلزم في الميزانيات العادية للمؤسسات القائمة.

## رصد الأداء

62- صممت مجموعة أدوات للإدارة على أساس النتائج. وتتضمن هذه المجموعة قائمة بالضوابط المعيارية واستمارات التقارير الدورية اللازمة لرصد الأنشطة بمزيد من الدقة. وسيرسل شركاء التشغيل إلى البرنامج تقارير شهرية عن أعداد المستفيدين، وأنواع الأنشطة، وكميات الأغذية الموزعة. وستسجل كل عمليات التوزيع في قاعدة بيانات نظام معالجة حركة السلع وتحليلها لتنسيق حركات المخزونات في جميع أنحاء البلد.

63- وسيؤكد البرنامج على جانب الجودة في التقارير. وسيستخدم بناء على ذلك مؤشرات الأداء في الإطار المنطقي ومصفوفة رصد وتقييم البرامج، مع توجيه مزيد من الاهتمام إلى جمع وتحليل البيانات المرجعية، وتنظيم عمليات تقييم الأمن الغذائي، وإجراء استقصاءات تحليل هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها التي ترمي إلى الحصول على صورة كاملة للضعف في جمهورية الكونغو الديمقراطية.

64- وسيقضي الموظفون المسؤولون عن البرامج والشؤون اللوجستية في المكاتب الفرعية أسبوعاً على الأقل في الميدان كل شهر للتأكد من أن عمليات تقييم وتوزيع ورصد الأنشطة تنفذ بأفضل الطرق الممكنة.

65- وسينظم برنامج الأغذية العالمي استعراضاً/دراسة موضوعاتية في منتصف المدة لتقدير سير العملية مع الحكومة.

<sup>(14)</sup> ستطبق تكاليف مختلفة للنقل الداخلي والتخزين والمناولة طبقاً لما إذا كانت المشتريات محلية أو إقليمية أو دولية.

## تقدير المخاطر والتخطيط للطوارئ

### تقدير المخاطر

- 66- سينفذ المشروع 10608.0 بعد إنشاء المؤسسات الجديدة الناتجة عن انتخابات 2006. ومن شأن أي عائق سياسي أن يوقع الضرر بالوحدة الوطنية ويؤدي إلى عودة الأعمال العدائية إلى الظهور. وستقع تحركات سكانية جديدة وستقل القدرة على الوصول إلى السكان المستهدفين. وستتعرض للفوائد الناتجة عن أنشطة برنامج الأغذية العالمي، وخاصة فيما يتعلق بعودة المشردين داخليا واللاجئين وإعادة توطينهم. كذلك قد يؤدي أي نوع من عدم الاستقرار في البلدان المجاورة إلى نشوء مشكلات إضافية بالنسبة للبلد وإلى التأثير بطريقة سلبية على عملية المصالحة السياسية.
- 67- وينبغي مواصلة العمل الداخلي على تحسين الإدارة وإصلاح القطاعات على نحو شفاف ومستدام، وإلّا فإن الجهات المانحة قد تنسحب. وينبغي التصدي للفساد والحد من تكاليف المعاملات وتحسين الكفاءة التشغيلية.
- 68- وعلى مستوى التشغيل أكد تنفيذ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10288.0 على أهمية توافر الموارد لتقديم استجابة فورية للطوارئ. ومن شأن حدوث تأخير طويل بين تأكيد المساهمات وبين وصول السلع بالفعل أن يهدد نجاح البرنامج. كما أن الجوانب اللوجستية ستحدد نجاح العملية. وينبغي للأنشطة الرامية إلى تحسين حالة البنى التحتية ونقص القدرات في مجال النقل أن تنفذها بالتوازي السلطات الوطنية والإقليمية والقطاع الخاص وأطراف العمل الإنساني. ومن المهم أخيرا إرساء جو آمن حتى يتمكن الشركاء المعنيون بالمعونة والتنمية من تنفيذ الخطط التي أعدت خلال السنوات القليلة الماضية.
- 69- ولن يكون تدخل برنامج الأغذية العالمي فعالا إلا إذا كانت المواد غير الغذائية المقدمة من شركائه من الجودة اللازمة وإذا سلمت في الموعد المناسب، ولتوافر المدخلات الزراعية وقت الغرس أهمية خاصة للتأكد من أن الغذاء المقدم من البرنامج يستخدم في إطعام السكان في الأجل القصير ويسهم في زيادة الإنتاج الزراعي.

### التخطيط للطوارئ

- 70- سيستخدم برنامج الأغذية العالمي نظام الإنذار المبكر، فيقيم مواقع للرصد، ويعمل مع منظمة الأغذية والزراعة على رصد المخاطر وإنعاش أنشطة تحليل هشاشة الأوضاع. كما أن البرنامج سيتيح خبرته في مجال الرصد والتقييم لتدريب موظفيه على تقنيات تقييم ورصد وتحليل احتياجات المستفيدين. وفي يناير/كانون الثاني وفبراير/شباط تلقت أفرقة البرنامج تدريباً على الاستعداد للطوارئ، وهو ما سيمكن المكتب القطري من وضع خطة للطوارئ سيتم تحديثها بصفة منتظمة.
- 71- وللإستجابة للطوارئ بسرعة أكبر وعلى نحو أكثر فعالية ستنشئ المكاتب الفرعية مخزونات استراتيجية. وسيقتضي الأمر منها ادخار احتياطي غذائي بحيث لا يستخدم قبل الطلب التالي للإمدادات. وسيعاد النظر في مستوى المخزونات على نحو متواصل لتعديله وفقاً للمخاطر الحالية. وسيتم مسبقاً تخزين 90 طناً من البسكويت مرتفع الطاقة لتلبية متطلبات السكان من الطاقة عند الحاجة؛ وسيتم تسليم 36 طناً إلى كامبالا كمخزون استراتيجي، وسيخزن الباقي كما يلي: 36 طناً في غوما ولوبومباشي؛ و18 طناً في كينشاسا.
- 72- وإذا استؤنفت الأعمال العدائية على نحو واسع النطاق وقيّد نتيجة لذلك مجال الأنشطة الإنسانية، فسيعيد البرنامج تركيز مساعده على السكان المتأثرين مباشرة بالوضع؛ وستعالج المجموعات الضعيفة والأشخاص المصابون بسوء التغذية في مراكز تغذوية. وبالإضافة إلى أنشطة إنقاذ الحياة، سيعاد النظر في مكونات البرنامج الأخرى – الغذاء مقابل العمل، التغذية المدرسية الطارئة وما إلى ذلك – على ضوء الأوضاع. وسيعاد تقييم الاحتياجات لسنة 2008 في



سبتمبر/أيلول 2007. وستحل وحدة الرصد والتقييم البرامج شهريا في جميع المكاتب الميدانية. ولهذا الغرض ستستخدم الوحدة المعلومات التي حصل عليها موظفو البرنامج عن طريق نظام الإنذار المبكر والمعلومات المتبادلة في مجموعة الأمن الغذائي.

## التدابير الأمنية

- 73- إن مراعاة المعايير الأمنية التنفيذية الدنيا تستدعي عملا دائما من أجل المحافظة على المنشآت والمعدات الأمنية، كما تستدعي الاستثمار في التدريب لتحسين الأمن الشخصي. وسيطلب الأمر توفير أدوات فعالة ومناسبة من أجل تنظيم بعثات في المناطق التي يعد فيها انعدام الأمن والجوانب اللوجستية القيود المعرقله الرئيسية. ويجب استبدال المعدات المعيبة أو البالية. وسيشارك برنامج الأغذية العالمي في برنامج الأمم المتحدة المشترك الرامي إلى إقامة نظام راديوي للاتصالات على تردد مرتفع وتردد مرتفع جدا لتوفير تغطية موحدة للبلد بأكمله. ويتعين على برنامج الأغذية العالمي، بوصفه مؤسسة مشاركة في قيادة مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ، أن يمتلك معدات يعول عليها للاتصال بجميع الأطراف في الميدان.
- 74- ولا تكاد توجد في البلد بنى تحتية للكهرباء والاتصالات العمومية. وقد أقام البرنامج مولدات وفتحات طرفية صغيرة جدا في جميع المكاتب الفرعية في 2004 و2005 للتخفيف من هذا القيد. وينبغي توريد المعدات لجميع المكاتب الفرعية في المستقبل القريب.

## التوصية

- 75- يوصي المجلس التنفيذي بالموافقة على العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10608.0 للاجئين العائدين وغيرهم من ضحايا النزاع المسلح في جمهورية الكونغو الديمقراطية التي ستوفر معونة غذائية موجهة إلى 3.4 مليون نسمة بتكلفة قيمتها 230.9 مليون دولار أمريكي.

## الملحق الأول-ألف

توزيع تكاليف المشروع			
القيمة (بالدولار الأمريكي)	متوسط التكلفة للطن (بالدولار الأمريكي)	الكمية (بالطن)	
التكاليف التي يتحملها البرنامج			
ألف - تكاليف التشغيل المباشرة			
			الأغذية*
42 732 657	297	143 881	- الحبوب
15 215 337	339	44 883	- البقول
11 176 055	935	11 953	الزيت النباتي
1 731 275	325	5 327	- خليط الذرة بالصويا
367 062	467	786	- السكر
262 612	83	3 164	- الملح
345 603	3 840	90	- البسكويت عالي الطاقة
<b>71 830 601</b>		<b>210 084</b>	<b>إجمالي الأغذية</b>
22 247 896			النقل الخارجي
34 916 910			النقل البري
39 346 632			النقل الداخلي والتخزين والمناولة
<b>74 263 542</b>			<b>تكاليف النقل الداخلي والتخزين والمناولة</b>
4 657 670			تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى
<b>172 999 708</b>			<b>مجموع تكاليف التشغيل المباشرة</b>
42 770 584			باء. تكاليف الدعم المباشرة <sup>(1)</sup> (انظر الملحق الأول-باء للإطلاع على التفاصيل)
15 103 920			جيم. تكاليف الدعم غير المباشرة <sup>(2)</sup> (7 في المائة من تكاليف الدعم المباشرة)
<b>230 874 212</b>			<b>إجمالي التكاليف التي يتحملها البرنامج</b>
* هذه سلة أغذية افتراضية تستخدم لأغراض وضع الميزانية والواقعة على المشاريع وقد تتنوع محتوياتها.			

(1) رقم إرشادي لأغراض إعلامية - يتم استعراض تقسيم تكاليف الدعم المباشرة سنويا.

(2) يمكن تعديل نسبة تكاليف الدعم غير المباشرة من قبل المجلس التنفيذي خلال تنفيذ المشروع.



## الملحق الأول - باء

متطلبات الدعم المباشرة	
<b>الموظفون</b>	
12 385 899	الموظفون الدوليون من الفئة الفنية
2 318 625	الموظفون المحليون من الفئة الفنية
9 444 000	الموظفون المحليون من فئة الخدمة العامة
574 579	الموظفون المؤقتون
102 000	الوقت الإضافي
2 628 800	الحوافز
143 250	الخبراء الاستشاريون الدوليون
1 434 950	الخبراء الاستشاريون المحليون
782 000	متطوعو الأمم المتحدة
4 066 284	السفر الرسمي للموظفين
900 000	تدريب الموظفين وتطويرهم الوظيفي
<b>34 780 387</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
<b>نفقات المكاتب والتكاليف المتكررة الأخرى</b>	
634 812	إيجار الأماكن
634 812	المرافق (العامة)
321 601	اللوازم المكتبية
872 500	خدمات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات
104 566	التأمين
347 437	إصلاح وصيانة المعدات
1 310 086	تكاليف صيانة وتشغيل المركبات
638 150	النفقات المكتبية الأخرى
1 226 318	خدمات منظمات الأمم المتحدة
<b>5 806 847</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
<b>تكاليف المعدات والتكاليف الثابتة الأخرى</b>	
218 500	الأثاث والأدوات والمعدات
0 1 304 00	المركبات
660 850	معدات الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات
<b>2 183 350</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
42 770 584	<b>إجمالي تكاليف الدعم المباشرة</b>

## الملحق الثاني: الإطار المنطقي

سلسلة النتائج	مؤشرات الأداء	مصادر التحقق	المخاطر والافتراضات
<b>الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ حياة السكان المتأثرين بالقحط والنزاع</b>			
<b>الحصيلة 1.1</b>			
1.1.1 خفض أو تثبيت معدل سوء التغذية العامة الحادة بين السكان المستهدفين الذين يعيشون في مناطق متأثرة بالنزاع المسلح	انتشار سوء التغذية بين الأطفال دون الخامسة بحسب نوع الجنس ونسبة الوزن إلى الطول بين المستفيدين المستهدفين	1. استقصاء تغذوي. 2. بيانات ثانوية من منظمات أخرى – اليونيسيف والمنظمات غير الحكومية وما إلى ذلك.	تصدي شركاء البرنامج للأسباب العميقة الأخرى لسوء التغذية.
<b>الحصيلة 2.1</b>			
1.2.1 خفض أو تثبيت معدل الوفيات بين السكان المستهدفين	معدلات الوفيات بين السكان المستهدفين.		
<b>المرجع 1.1</b>			
1.1.1 توريد الغذاء لـ 291 300 مشرد داخلي في الوقت المناسب وبكميات كافية.	عدد المستفيدين بحسب الفئة، ونوع الجنس والفئة العمرية، الذين تلقوا أغذية، بالمقارنة مع الأهداف.	1. التقارير المنتظمة من شركاء التنفيذ. 2. الزيارات الميدانية/تقارير البرنامج المنتظمة.	توافر الغذاء والظروف الأمنية تسمح بالوصول إلى المستفيدين.
2.1.1 كمية ونوع المنتجات الموزعة بحسب فئة المشروع، بالمقارنة مع الأهداف.			
<b>الهدف الاستراتيجي 2: حماية وتعزيز سبل كسب العيش وتعزيز القدرة على مقاومة الصدمات لدى الأسر الضعيفة</b>			
<b>الحصيلة 1.2</b>			
1.1.2 تمتع الأسر بقدرة أكبر على تلبية احتياجاتها الغذائية في حالات الأزمة ومقاومة الصدمات.	1.1.2 نسبة النفقات الأسرية المخصصة للغذاء.	1. استقصاءات تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها.	1. توافر المواد غير الغذائية – أراضي الري والأدوات والبذور.
	2.1.2 مؤشر استراتيجيات البقاء.	2. التقييم النهائي الذي يجريه شركاء التنفيذ والبرنامج.	2. تحسين الظروف الأمنية في المواطن الأصلية للاجئين والمشردين داخليا للعائدين.
	3.1.2 عدد الأسر التي تتمكن من الوصول إلى الأصول المنشأة أو المعارف المكتسبة، بحسب فئة المشروع.		



## الملحق الثاني: الإطار المنطقي

المخاطر والافتراضات	مصادر التحقق	مؤشرات الأداء	سلسلة النتائج
			<b>1.2 المخرج</b> توريد الغذاء لفائدة 295 600 مشرد داخليا و235 900 لاجئ عائد، و81 400 عضو من أعضاء الأسر المضيفة للمشردين داخليا، و54 900 شخص ضعيف آخر في الوقت المناسب وبكميات كافية.
توافر الغذاء والظروف الأمنية تسمح بالوصول إلى المستفيدين.	1. التقارير المنتظمة من شركاء التنفيذ. 2. الزيارات الميدانية/تقارير البرنامج المنتظمة.	1.1.2 عدد المستفيدين بحسب فئة المشروع، ونوع الجنس، والفئة العمرية، بالمقارنة مع الأهداف الشهرية. 2.1.2 كمية ونوع الغذاء الموزع بحسب فئة المشروعات، بالمقارنة مع الأهداف الشهرية.	
			<b>2.2 المخرج</b> مشاركة 90 400 أسرة في إنشاء الأصول.
1. استعداد الأسر للمشاركة في إعادة إعمار البنى التحتية المجتمعية. 2. توافر الإدارة التقنية. 3. توافر الغذاء.	1. التقارير المنتظمة من شركاء التنفيذ. 2. الزيارات الميدانية/تقارير البرنامج المنتظمة.	1.2.2 عدد المستفيدين، بحسب نوع الجنس والفئة العمرية، الذين يتلقون معونة غذائية عن طريق الغذاء مقابل العمل، وكمية الغذاء الموزع. 2.2.2 عدد ونوع الأصول المنشأة عن طريق أنشطة الغذاء مقابل العمل.	
			<b>3.2 المخرج</b> مشاركة 74 000 شخص في التدريب/التلمذة الصناعية.
1. توفير التعليم من جانب شركاء التنفيذ وغيرهم من الأطراف. 2. للظروف الأمنية تسمح للمستفيدين والشركاء بالانخراط في التدريب.	1. التقارير المنتظمة من شركاء التنفيذ. 2. الزيارات الميدانية/تقارير البرنامج المنتظمة.	1.3.2 عدد المستفيدين، بحسب نوع الجنس والفئة العمرية، الذين يتلقون معونة غذائية عن طريق الغذاء مقابل المهارات. 2.3.2 كمية الغذاء الموزع في إطار الغذاء مقابل المهارات، بالمقارنة مع الأهداف. 3.3.2 عدد ونوع دورات التدريب المنظمة كجزء من الغذاء مقابل المهارات، وكمية الغذاء الموزع.	



## الملحق الثاني: الإطار المنطقي

سلسلة النتائج	مؤشرات الأداء	مصادر التحقق	المخاطر والافتراضات
<b>المخرج 4.2</b> توريد الغذاء بكميات كافية وفي الوقت المناسب لفائدة 12 000 جندي طفل مسرح.	1.4.2 عدد الأطفال، بحسب نوع الجنس والفئة العمرية، الذين يتلقون أغذية في إطار نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج. 2.4.2 كمية الغذاء الموزع بالمقارنة مع الأهداف.	التقارير المنتظمة من شركاء التنفيذ. تقارير البرنامج المنتظمة.	استعداد الأطفال لأن يسرحوا وللمشاركة في عملية إعادة الإدماج التي تضطلع بها اللجنة الوطنية لنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج. توافر الإرادة السياسية لدى الحكومة لإكمال العملية.
<b>الهدف الاستراتيجي 3: تحسن أوضاع التغذية والصحة للأطفال والأمهات والسكان المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز وغيرهم من السكان الضعفاء.</b>			
<b>الحصيلة 1.3</b> تثبيت/خفض معدلات سوء التغذية بين الأطفال والنساء الحوامل والمرضعات والمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والمجموعات الضعيفة الأخرى.	1.1.3 المعدل الكلي لسوء التغذية الحاد > 10% (الأطفال دون الخامسة)، والنساء الحوامل والمرضعات والمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز (مؤشر كتلة الجسم * < 17). 2.1.3 80% معدل الانتعاش التغذوي في مراكز التغذية العلاجية.	1. الاستقصاءات التغذوية. 2. بيانات ثانوية من منظمات أخرى – اليونيسيف، والبرنامج الوطني للتغذية وما إلى ذلك.	1. تصدي شركاء البرنامج للأسباب العميقة لسوء التغذية. 2. تمكن الفئات الضعيفة من الوصول إلى العقاقير المضادة للفيروسات الرجعية.
<b>المخرج 1.3</b> توريد الغذاء بكميات كافية وفي الوقت المناسب لفائدة 322 600 طفل سيئ التغذية، و37 500 امرأة حامل ومرضعة، و1.0 مليون عضو أسرة (شبكة الأمان) و42 000 مصاب بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. * مؤشر كتلة الجسم	1.1.3 عدد المستفيدين بحسب الفئة ونوع الجنس والفئة العمرية، الذين تلقوا الغذاء في إطار الإنعاش التغذوي. 2.1.3 كميات وأنواع المنتجات الموزعة في إطار الإنعاش التغذوي.	1. التقارير المنتظمة من شركاء التنفيذ. 2. الزيارات الميدانية/تقارير البرنامج المنتظمة.	1. توافر القدرة لدى الشركاء على تنفيذ برامج التغذية/فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز.



## الملحق الثاني: الإطار المنطقي

سلسلة النتائج	مؤشرات الأداء	مصادر التحقق	المخاطر والافتراضات
<b>الهدف الاستراتيجي 4: دعم فرص الوصول إلى التعليم، وخاصة بالنسبة للفتيات</b>			
<b>المخرج 1.4</b> زيادة المواظبة على الدراسة والتركيز بين الفتيان والفتيات الملتحقين بالمدارس ومراكز التدريب التي تفيد من مساعدة البرنامج.	1.1.4 معدلات المواظبة على الدراسة في حالة الفتيان والفتيات المقيدين في المدارس التي تتلقى مساعدة من البرنامج <= 80 %.	1. التقارير المنتظمة من شركاء التنفيذ. 2. الزيارات الميدانية/تقارير البرنامج المنتظمة.	1. التغذية المدرسية تعمل على نحو مرض للتلاميذ والمعلمين والآباء. 2. الظروف الأمنية تسمح للتلاميذ، وخاصة الفتيات، بالذهاب إلى المدرسة.
<b>الحصيلة 2.4</b> زيادة القدرات بين الفتيان والفتيات على التركيز والتعلم في المدارس ومراكز التدريب التي تفيد من مساعدة البرنامج.	1.2.4 إدراك المعلمين لأهمية الوجبات المدرسية في تحسين قدرات الأطفال على التركيز والتعلم في المدرسة.	1. التقارير المنتظمة من شركاء التنفيذ. 2. الزيارات الميدانية/تقارير البرنامج المنتظمة. 3. إحصاءات وزارة التعليم.	1. المعلمون مدربون تدريباً حسناً ويأتون إلى العمل بانتظام. 2. توافر البنى التحتية الوافية ومواد الفصول الدراسية.
<b>الحصيلة 3.4</b> الحد من عدم التكافؤ بين الفتيان والفتيات في المدارس ومراكز التدريب التي تفيد من مساعدة البرنامج.	1.3.4 نسبة الفتيات إلى الفتيان في المدارس ومراكز التدريب التي تتلقى الدعم من البرنامج.	1. الزيارات الميدانية/تقارير البرنامج المنتظمة. 2. تصد البرنامج للبيانات الصادرة عن الاستقصاءات.	1. الوجبات المدرسية تشجع الآباء على إلحاق أبنائهم، وخاصة الفتيات، بالمدارس. 2. ترويج الأطراف الأخرى لتعليم الفتيات.
<b>المخرج 1.4</b> توريد الغذاء بكميات كافية من أجل 415 000 تلميذ في المدارس الابتدائية.	1.1.4 عدد الفتيان والفتيات الذين يتلقون معونة غذائية في المدارس التي يساعدها البرنامج، بالمقارنة مع الأهداف. 2.1.4 كمية الغذاء الموزع في إطار التغذية المدرسية.	1. التقارير المنتظمة من شركاء التنفيذ. 2. زيارات الميدانية/تقارير البرنامج المنتظمة.	توافر الموارد الغذائية والمالية لدى البرنامج لكي يستجيب لاحتياجات التغذية المدرسية. تشجيع الآباء على إرسال أبنائهم إلى المدارس ومراكز التدريب المجتمعية.



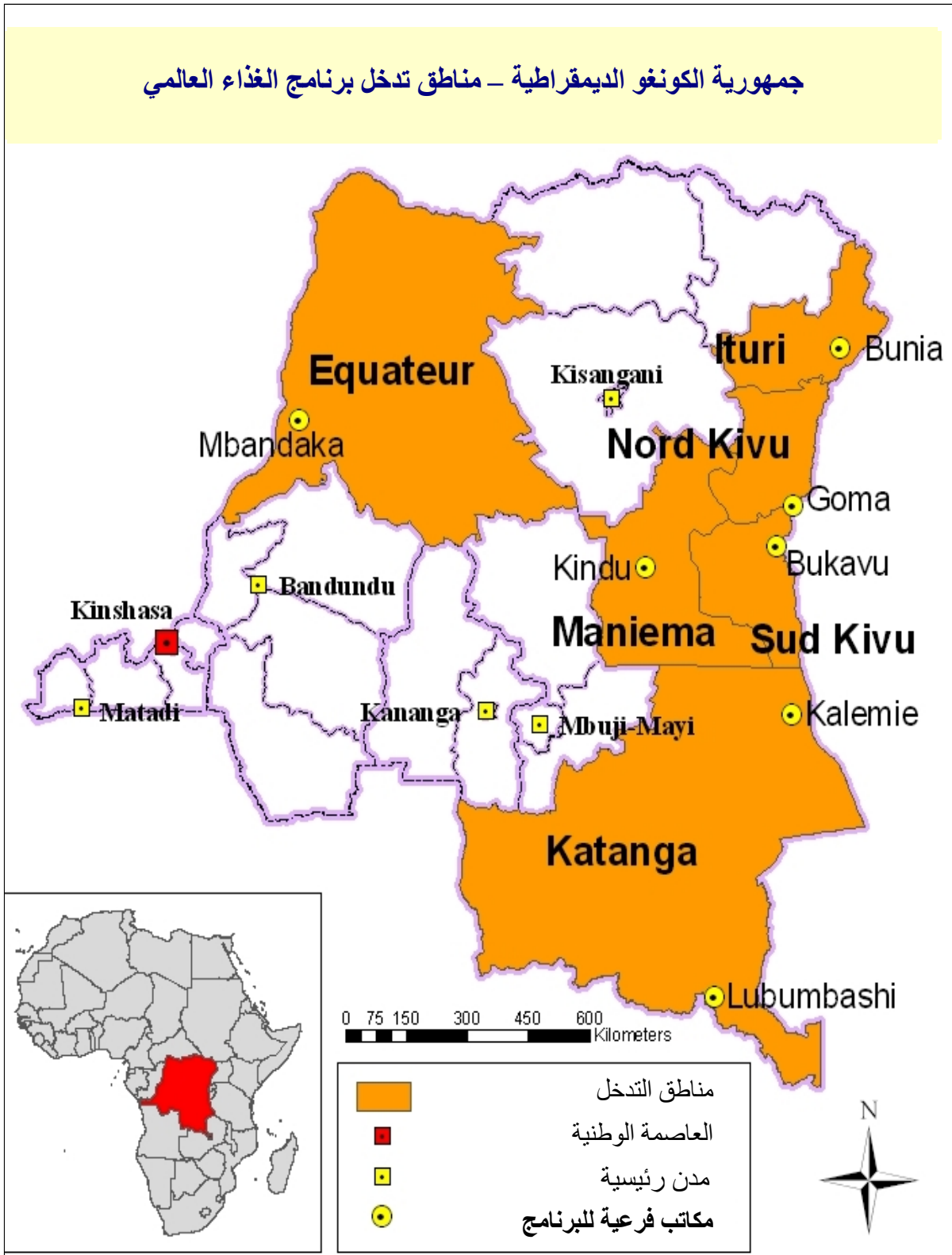
### الملحق الثاني: الإطار المنطقي

سلسلة النتائج	مؤشرات الأداء	مصادر التحقق	المخاطر والافتراضات
<b>الهدف الاستراتيجي 5: مساعدة الحكومات على تصميم وإدارة برامج وطنية للمعونة الغذائية</b>			
<b>المخرج 1.5</b>			
تدريب النظير الوطني على تقييم المتطلبات عند حدوث الأزمات وعلى إدارة المخزونات الاستراتيجية.	1.1.5 عدد الأشخاص المدربين على تقييم المتطلبات عند حدوث الأزمات وعلى إدارة المخزونات الاستراتيجية، بالمقارنة مع الأهداف.	1. التقارير الصادرة بشأن دورات التدريب.	1. تصميم الحكومة على التغلب على تولي إدارة الأزمة. 2. توافر الدافع لدى الموظفين لاكتساب المهارات والقدرات اللازمة للتعامل مع الأزمات.



## الملحق الثالث

جمهورية الكونغو الديمقراطية – مناطق تدخل برنامج الغذاء العالمي



إن الإشارات والمواد المستخدمة في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن برنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو تراب أو مدينة أو موقف منطقة أيا كانت.