

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

Tercer período de sesiones ordinario  
de la Junta Ejecutiva

Roma, 19 - 22 de octubre de 1999

## INFORMES DE EVALUACIÓN

### Tema 4 del programa

#### *Para examen*



Distribución: GENERAL

**WFP/EB.3/99/4/1**

31 agosto 1999

ORIGINAL: INGLÉS

## EVALUACIÓN FINAL DEL PROGRAMA EN EL PAÍS— PAKISTÁN (1994–1998)

### RESUMEN

El programa en el país relativo al Pakistán representa el primer intento del PMA de reformular sus operaciones en el marco de un programa. Fue aprobado, en forma parcialmente retroactiva, en octubre de 1996. Se consolidaron proyectos existentes para formar el programa en el país 1994–1998, haciéndose hincapié más en trabajar en sincronización con otras operaciones de Naciones Unidas que en elaborar un nuevo programa en el país con otro enfoque. En consecuencia, al crearlo, no se contó con indicadores claros para medir los resultados. Las conclusiones de la presente evaluación deberán verse en este contexto.

El programa en el país relativo al Pakistán funciona en dos campos de intervención: la salud y la educación, bajo el Programa de Acción Social del Gobierno (PAS), y en la ordenación de recursos naturales (ORN).

La misión llegó a la conclusión que, en Pakistán, la seguridad alimentaria depende más de los ingresos que de la disponibilidad y en consecuencia, la ayuda alimentaria proporcionada mediante el programa en el país en curso debe verse más como una transferencia de ingresos que como el suministro de alimentos para consumo directo.

El programa en el país estuvo bien integrado con los planes de desarrollo del Gobierno para los sectores en cuestión y se siguieron las prioridades de los donantes. El enfoque programático permitió al PMA adaptar las actividades con mayor eficacia frente a la irregularidad del suministro de productos alimentarios. No obstante, fue necesario considerar las intervenciones en un contexto más amplio para lograr el efecto que se buscaba con la asistencia del PMA en los grupos de población seleccionados. Para ello, sería necesario establecer vínculos más sólidos con programas de otros organismos de desarrollo. A este respecto, la misión halló que las experiencias variaban considerablemente según el campo de intervención; las intervenciones de ORN estuvieron más complementadas por acciones de apoyo que otros tipos de intervenciones, mientras que en las intervenciones del PAS hubo, por lo general, menos colaboración de este tipo. Si bien el pleno efecto de las intervenciones solamente se hará ver en el futuro, las conclusiones hasta la fecha son un tanto dispares. La misión descubrió que, en particular, sería necesario volver a evaluar la intervención en el sector de la salud.

El informe incluye varias recomendaciones que apuntan a fortalecer las asociaciones con otros donantes, lo que tendrá como consecuencia una participación mayor de las comunidades locales, y a su vez permitirá afinar la selección, lograr un seguimiento más estrecho, y establecer una relación operativa más eficaz con el Gobierno.

## NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

**El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.**

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, OEDE: A. Wilkinson tel.: 066513-2029

Oficial Principal de Evaluación: R. Huss tel.: 066513-2358

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de Documentos y Reuniones (tel.: 066513-2641).



---

## LISTA DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS UTILIZADOS EN ESTE DOCUMENTO

APAS	Apoyo al Programa de Acción Social
BAsD	Banco Asiático de Desarrollo
CAC	Comité Administrativo de Coordinación de las Naciones Unidas
CDA	Comité para el desarrollo aldeano
MinFAL	Ministerio de alimentación, agricultura y ganadería
ORN	Ordenación de recursos naturales
PEP	Perfil de la estrategia en el país
PAS	Programa de Acción Social
PP	Programa en el país
PFNO	Provincia de la frontera del noroeste
RNDC	Recursos naturales y desarrollo comunitario
UICN	Unión Mundial para la Naturaleza



## INTRODUCCIÓN

1. Como lo prevé la resolución 47/199 de la Asamblea General de las Naciones Unidas y lo define el Comité Administrativo de Coordinación (CAC), el programa en el país (PP) relativo al Pakistán es el primer intento del PMA de reformular sus operaciones y de hacerlas más integradas, flexibles y armonizadas con otros programas de las Naciones Unidas. Representa un cambio con respecto al enfoque poco sistemático y orientado al proyecto que se acostumbraba seguir en el pasado. Las operaciones del PMA reflejaron la adopción del nuevo enfoque programático, y estuvieron basadas en una estrategia establecida en el Perfil de la estrategia en el país (PEP) de diciembre de 1994 para Pakistán. El documento del programa en el país, que reseña las intervenciones concretas que siguieron la estrategia, fue elaborado con base en el PEP y se estructuró para conformarlo a los ciclos de planificación del Gobierno y del sistema de las Naciones Unidas. El PP fue aprobado, en forma parcialmente retroactiva, en octubre de 1996.

## EL PROGRAMA EN EL PAÍS

2. El programa en el país relativo al Pakistán consiste en intervenciones en dos frentes distintos. Se han suministrado recursos para actividades realizadas en el marco del Programa de Acción Social (SAP), en concreto para intervenciones en salud y educación, y en ordenación de recursos naturales (ORN).
3. En el sector social, las intervenciones en la salud apuntan a fomentar la visita periódica de las mujeres gestantes y lactantes a los centros de salud. También prevén la promoción y el fomento del uso de las instalaciones de atención primaria de salud. El programa se puso en práctica en distritos escogidos de las provincias del Punjab, Baluchistán, la provincia de la frontera del noroeste (PFNO) y Sindh, así como en Jammu y Cachemira. Estas zonas fueron seleccionadas por sus bajos indicadores sociales y económicos. Las intervenciones en el sector de la enseñanza apuntan a aumentar la matriculación escolar, a elevar los índices de asistencia y a reducir las tasas de abandono escolar de las niñas en educación primaria. Otro de los objetivos es la reducción del ausentismo por parte de los docentes. La parte del programa correspondiente al sector de la enseñanza se ejecutó en distritos seleccionados de la provincia de la frontera del noroeste de Baluchistán, y es posible que pronto se extienda a Sindh y al Punjab. Uno de los principales criterios que se siguió para la elección de los distritos fue el bajo nivel de matriculación de las niñas en educación primaria.
4. En ambos programas del sector social, el incentivo utilizado fue la distribución de un solo producto alimentario de alto valor: aceite comestible. En las escuelas, por cada mes “sin haber faltado”, los maestros y los estudiantes recibieron una lata de aceite comestible de 5 kg por persona. En el sector de la salud, se distribuyeron un total de cuatro latas por persona por cumplir con ciertas visitas pre y posparto, incluidas la vacunación y la inmunización.
5. Se amalgamaron cinco actividades relativamente distintas entre sí para constituir intervenciones de ORN; a saber: Pakistán 2451.00—Asistencia para las cuencas hidrográficas de Tarbela y Mangla, que cubre cuatro distritos en Hazara, provincia de la frontera del noroeste; Pakistán 4003.00—Obras y trabajos para promover el desarrollo rural



en el territorio del nordeste; Pakistán 4659.00—Rehabilitación del medio ambiente en el distrito de Malakand, provincia fronteriza del noroeste; Pakistán 2309.00—Trabajos de desarrollo rural en la provincia fronteriza del noroeste y en las zonas tribales bajo administración federal; y Pakistán 4377.00—Desarrollo rural en Baluchistán. Estos cinco proyectos estaban en marcha desde antes de su incorporación al programa en el país. Como se supone que existe una relación entre un medio ambiente degradado y la pobreza, inicialmente el programa se concentró en los aspectos físicos y ambientales, como la rehabilitación de los suelos, el mejoramiento del proceso de infiltración del agua en las capas freáticas y su control, y el suministro sostenible de hierba y biomasa leñosa. No obstante, durante el curso de la ejecución se fueron haciendo ciertas modificaciones en alcance y enfoque. En todas las intervenciones se adoptó de manera general un enfoque basado en la silvicultura social que hiciera hincapié en la organización social, para fomentar la ordenación comunitaria, la autosuficiencia y la toma de decisiones de modo participativo.

6. Las intervenciones de ORN se diferencian en dos aspectos. En primer lugar, los cinco proyectos han recibido fondos suplementarios o asistencia técnica de otros organismos (el PNUD y ONG nacionales, la Corporación de apoyo rural de Sarhad y la Asociación de desarrollo de la mujer) o por donantes bilaterales (Alemania, Australia, Italia y los Países Bajos). La segunda diferencia es que el suministro de ayuda alimentaria se realiza por medio de un sistema de cupones para alimentos. El Gobierno Federal vende el trigo suministrado por el PMA en Karachi, el puerto de entrada. Con el dinero producido se compran cupones para alimentos al Pakistán Bait-ul-Mal, un organismo gubernamental autónomo que tiene a su cargo la administración del programa de cupones para alimentos del Gobierno. Los cupones para alimentos se entregan a las autoridades del proyecto para que los distribuyan a los participantes, quienes a su vez los intercambian directamente según un valor nominal por una variedad de alimentos en ciertas tiendas de los subdistritos. Las ventajas del programa de cupones para alimentos son varias: se evitan los elevados gastos de transporte, almacenamiento y distribución que supone el desplazamiento de los productos alimentarios desde el puerto hasta los beneficiarios, se eliminan las pérdidas post-c.i.f., y se proporciona una cesta de alimentos diversificada a los beneficiarios; otra ventaja es que la ayuda del PMA se limita a un solo producto.
7. Un tercer nivel de intervención de menor importancia en el marco del programa en el país es el apoyo a un programa de protección social para los refugiados afganos más vulnerables, incluida asistencia a algunos nuevos refugiados. Este programa es el paso que sigue a la supresión gradual de la operación de alimentación para los refugiados para fines de atención y mantenimiento. Estas intervenciones prestan apoyo a actividades destinadas a niñas en edad escolar y a la formación profesional de la mujer.
8. El programa en el país (1994–1998) preveía un suministro total de recursos alimentarios de cerca de 50 millones de dólares EE UU, una media de diez millones anuales, dividido *grosso modo* a partes iguales entre los programas del PAS y de ORN. No se indicaron asignaciones previstas para ninguna operación de refugiados o de urgencia. Los costos del PMA ascendieron a un total de cerca de 37,3 millones de dólares para el mismo período, divididos en dos partes casi iguales: 18,3 millones para los sectores sociales (13 millones para la salud y 5,3 millones para la enseñanza) y cerca de 19 millones para la ORN. En el anexo figuran las cifras desglosadas. En el sector de la enseñanza, la cantidad total de beneficiarios fue de 53.300, lo que equivalió a un costo por beneficiario de cerca de 100 dólares. En el caso del programa ORN, fue difícil evaluar el número total de beneficiarios.



Una cifra estimativa de cerca de 115.500 beneficiarios indicaría un costo per cápita de 165 dólares<sup>1</sup>. En estas cifras solamente se computan las personas que se benefician directamente de las intervenciones. La creación de bienes comunes como consecuencia de las intervenciones de ORN sugiere que el número total de beneficiarios es considerablemente mayor y que los costos correspondientes son menores. No obstante, no es posible efectuar dichas estimaciones. En el caso de las intervenciones en el sector de la salud, la información disponible no ha sido suficiente para poder evaluar el número total de beneficiarios.

## LA EVALUACIÓN

9. La evaluación del programa analiza los aspectos generales de la dirección que lleva el programa y los elementos de la ejecución. Es necesario aclarar que algunos de los parámetros utilizados para evaluar las intervenciones no eran originalmente objetivos explícitos de las intervenciones en sí. No sería justo juzgar completamente al presente programa en el país —aprobado en 1996 y basado en un PEP de 1994— con criterios establecidos recién en 1998. Desafortunadamente, el programa se elaboró sin contar con indicadores claros que permitieran medir los resultados. No obstante, la flexibilidad del enfoque programático debería haber permitido que las intervenciones fueran objeto de ciertas modificaciones en el curso de su ejecución. Como se muestra a continuación, también se efectuaron ciertos ajustes. La evaluación se divide en siete partes, a saber: características del país y fundamento de las operaciones del PMA; contenido y estructuración del programa; orientación de las personas: selección, género y proceso participativo; efectos y sostenibilidad; ejecución del programa; el desempeño del PMA; y el desempeño del Gobierno.

## CARACTERÍSTICAS DEL PAÍS Y FUNDAMENTO DE LAS OPERACIONES DEL PMA

10. Muchos estudios realizados sobre la pobreza en Pakistán revelan que grandes segmentos de la población se encuentran por debajo de la media nacional<sup>2</sup>. Si bien se dispone de información sobre las considerables diferencias existentes entre regiones y entre grupos con distintos niveles de ingresos<sup>3</sup>, hay pocos datos fiables sobre el perfil de pobreza o sobre la ubicación geográfica de las personas afectadas por la pobreza. El elemento crítico, desde el punto de vista de establecer un fundamento para la ayuda alimentaria y la asistencia del

<sup>1</sup> Las cifras de costo por beneficiario aquí indicadas están basadas exclusivamente en el costo de las aportaciones alimentarias del PMA, y no incluyen artículos no alimentarios ni los gastos de apoyo presupuestarios suministrados por el Gobierno para el transporte y la distribución en el caso de las intervenciones PAS.

<sup>2</sup> Varios estudios realizados recientemente indican la proporción de personas que se encuentran por debajo de cierto umbral de pobreza en zonas urbanas y rurales. Ministerio de alimentación, agricultura y ganadería de Pakistán: *Cumbre Mundial sobre la Alimentación—Documento de posición del país—El caso de Pakistán*, 1996; Mahbubul Haq y Khadija Haq: *Desarrollo humano en el sur de Asia*, Karachi, 1998; IIPA: *Pobreza, seguridad alimentaria familiar y nutrición en Pakistán*, Informe de investigación 96, 1993.

<sup>3</sup> En consecuencia, mientras que la ingesta diaria per cápita para Pakistán correspondiente al período 1995-1996 se estimó en 2.570 kcal, ciertos estudios indican que la proporción de personas que, de hecho, consumieron menos de 1.800 kcal por día variaba, del 33% en los hogares de Dir (un distrito seleccionado para el programa), al 13% en Attock (un distrito no comprendido en el programa).



PMA, es que en Pakistán, los alimentos no escasean. Las enormes disparidades observadas en el consumo suelen depender más del nivel de ingresos que de la disponibilidad de alimentos. Para los grupos afectados por la pobreza, la seguridad alimentaria depende más de los ingresos y de la interrelación existente entre seguridad alimentaria y otras facetas de la pobreza, como las altas tasas de natalidad, los elevados índices de mortalidad materno-infantil y los niveles bajos de educación. En consecuencia, la ayuda alimentaria proporcionada mediante el programa en el país en curso debe verse más desde la perspectiva de una transferencia de ingresos que como el suministro de alimentos directamente para el consumo.

11. En el contexto de lo antedicho, ha sido apropiado el enfoque de la transferencia de ingresos hacia grupos seleccionados, implícito tanto en las intervenciones sociales como en las de ordenación de recursos naturales. En el caso de las actividades relacionadas con la ordenación de recursos naturales, el enfoque adaptado de transferencia de ingresos ha supuesto un replanteamiento de la distribución directa de distintos productos alimentarios a favor de la distribución de cupones para alimentos casi equivalentes a efectivo. La flexibilidad del programa en el país (PP) al adoptar este enfoque tuvo varios méritos: no sólo adaptó el programa a la realidad de la disponibilidad alimentaria en Pakistán, sino que también ahorró una cantidad considerable de recursos.
12. Los criterios seguidos para las intervenciones en los sectores sociales, en concreto en lo concerniente a la salud y la educación de mujeres y niñas, son acertados. Dentro de los grupos humanos afectados por la pobreza, las condiciones de vida de la mujer, especialmente en las zonas rurales, son probablemente de las peores de Asia. Las mujeres rurales de Pakistán viven en condiciones precarias: gozan de niveles de educación muy bajos, viven poco tiempo, sufren alta incidencia de enfermedad y mortalidad materna y tienen poca influencia en la toma de decisiones. En consecuencia, la ayuda se percibe como un factor directamente relacionado con el programa de temas de género del PMA, destinado a ayudar a las mujeres a que logren un acceso igualitario a las necesidades básicas de vida y a que tengan control sobre las mismas. Los incentivos brindados a las mujeres —en forma de una transferencia de ingresos— para que visiten los centros de salud y a las niñas para que asistan a la escuela, son un vehículo apropiado para que los grupos seleccionados alcancen la meta del desarrollo económico y social.
13. En contraste, las razones para que el PMA preste apoyo al sector de la ordenación de recursos naturales no tienen una base sólida y son, hasta cierto punto, representativas del peso de la relación que el PMA ha tenido con dicho sector. Partiendo del supuesto que existe una relación entre un medio ambiente degradado y la pobreza, los objetivos globales iniciales de las intervenciones fueron metas ambientales en gran escala. Las intervenciones incluían la rehabilitación de infraestructura física, en particular la protección de las principales cuencas hidrográficas y presas, la conservación de la biodiversidad y la producción de hierba y leña. La ayuda prestada a las personas afectadas por la pobreza se percibió como un vehículo hacia la rehabilitación ambiental, y no como un fin en sí mismo. No obstante, un mérito del PP ha sido que las metas evolucionaron considerablemente en el curso de la ejecución del proyecto. Las metas del programa se replantearon con el fin de concentrarse en la silvicultura social integrada con la ordenación comunitaria, y se definieron en función de la autosuficiencia de las comunidades locales. Se hizo hincapié en la organización social, en la autosuficiencia de los habitantes del lugar, en su participación en las decisiones relacionadas con la ejecución del proyecto y en el uso que se le debe dar a los bienes generados. Las intervenciones revisadas se han presentado bajo el nuevo nombre de recursos naturales y desarrollo comunitario (RNCD). Sin embargo, la adopción de estas



nuevas metas no ha sido uniforme entre las cinco actividades zonales de este sector y el nuevo enfoque requiere más tiempo y adaptación a las condiciones locales.

## CONTENIDO Y ESTRUCTURACIÓN DEL PROGRAMA

### Integración con los planes del Gobierno

14. El programa en el país para el Pakistán es coherente y está bien integrado con los objetivos de desarrollo del Gobierno de Pakistán, estipulados en su octavo plan quinquenal (1993–1998). También refleja las prioridades establecidas por los donantes para Pakistán, recogidas en la Nota sobre la estrategia del país. El octavo plan quinquenal otorgó una alta prioridad al desarrollo del sector social y a la reducción de la pobreza. Para lograr estas metas, el Gobierno adoptó un ambicioso Programa de Acción Social (PAS) que trata de satisfacer las necesidades de las personas pobres del medio rural (en especial mujeres y niñas) en educación básica, atención primaria de salud, planificación familiar y suministros de agua y saneamiento rural. El PAS ha recibido apoyo de un consorcio de varios donantes formado por el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo (BAsD), el Departamento para el desarrollo internacional, los Países Bajos, y más recientemente, la Comisión Europea y Canadá. Asimismo, existe una unidad de apoyo de varios donantes que organiza un grupo consultivo del PAS más amplio que incluye al PMA, al UNICEF, al PNUD, al FNUAP, a la OMS y a varios donantes de efectivo. De hecho, las intervenciones efectuadas en el marco del programa en el país constituyen la ayuda más directa suministrada a los beneficiarios en el sector social, dado que el PAS apunta a fortalecer la capacidad institucional del Gobierno, incluida la dotación de infraestructura física. Para reflejar la mayor integración de las operaciones del PMA en el sector social con el PAS, éstas han pasado a llamarse Apoyo al Programa de Acción Social (APAS).
15. Las intervenciones de ORN también son coherentes y están bien integradas con las metas y objetivos de la estrategia de conservación del Gobierno central (y provincial) y con el plan regulador del sector forestal. Las intervenciones son compatibles con las reformas que se han emprendido en el sector forestal. El PMA es miembro fundador del Grupo de coordinación de donantes forestales para la provincia de la frontera del noroeste, grupo compuesto por representantes de Alemania, los Países Bajos y Suiza, y del BAsD, la Unión Mundial para la Naturaleza (UICN), la FAO, el PMA y el PNUD. Este grupo ha promovido un amplio espectro de cambios en el sector de la silvicultura, incluido el apoyo al proceso de reforma institucional del Gobierno, mediante fondos facilitados por el BAsD, los Países Bajos, Suiza, la UICN y el PNUD.

### Vínculos con asociados en el desarrollo

16. El suministro de ayuda alimentaria como único vehículo de financiación, ya sea de manera directa o bajo la forma de transferencia de ingresos, limita los objetivos de las intervenciones. En consecuencia, para lograr los resultados deseados con las intervenciones es necesario actuar en varios niveles y no tan sólo en el ámbito de la ayuda alimentaria. Esto requiere el establecimiento de vínculos con otros asociados en el desarrollo. En este aspecto, la experiencia de los PP es variada. En los sectores sociales, principalmente en la salud, existe muy poca asociación con otros socios. Como consecuencia, no se ha logrado el efecto deseado con las intervenciones. El objetivo del PMA de atraer a la mujer a los centros de salud es complementario con el objetivo del Gobierno de mejorar los servicios de salud.



17. No cabe duda de que la asiduidad de la asistencia dependerá de la calidad de los servicios prestados. No obstante, si bien existen las oportunidades para mejorar el servicio de salud mediante el apoyo institucional suministrado por el PAS, aún no se han establecido **vínculos explícitos** que permitan que los distintos aportes se complementen entre sí. **Los proyectos deberán concebirse de modo que las intervenciones sean lo suficientemente amplias** como para que tengan el efecto deseado. En consecuencia, es imperativo **que se forjen vínculos y asociaciones explícitas con otras organizaciones de desarrollo** que se desenvuelven en el mismo campo con el fin de aumentar la cobertura a un punto tal que permita lograr un efecto sostenible. El objetivo de las intervenciones en el sector de la enseñanza también ha sufrido una limitación similar: el de verse restringido a las operaciones del PMA.
18. En contraste, las intervenciones en ordenación de recursos naturales han sido complementadas por varias actividades de apoyo además de las ejecutadas por el PMA. Se han establecido vínculos explícitos con varias organizaciones de ayuda bilateral (Alemania, Australia, Canadá, Italia y los Países Bajos) y algunas ONG, así como la FAO y el PNUD, con el fin de facilitar cofinanciación extra y, lo que es más importante, asistencia técnica. Este apoyo complementario de otros socios ha ayudado considerablemente a lograr que el proyecto alcance su efecto global. Si bien las asociaciones han sido principalmente en el campo técnico y en el sector forestal, y es necesario mejorar la combinación de intervenciones en ordenación de recursos naturales y en el intercambio y la coordinación de información, es obvio que el enfoque basado en las asociaciones con otras organizaciones ha contribuido a lograr mejoras en las poblaciones seleccionadas del proyecto.

### Vínculos entre intervenciones sectoriales

19. Todo parece indicar que no se le dio la suficiente importancia a la posibilidad de vincular la planificación y la ejecución dentro de las actividades sectoriales. Si bien hubo cierto solapo en las dos actividades en el sector social, y se constituyó un comité de coordinación del PAS a nivel provincial, no se ha dedicado mucho esfuerzo a este punto. Las dos intervenciones se ejecutaron casi independientemente la una de la otra. La labor de ejecución del PMA habría sido más eficaz si hubiera habido una mejor coordinación en lo tocante a política, logística y seguimiento.

### Integración dentro del ámbito institucional

20. Merced al modo habitual de trabajo con el Gobierno, ambas categorías de intervención están bien integradas dentro de los distintos departamentos del Gobierno: el Departamento de salud provincial, el Departamento de educación y el Departamento de recursos forestales, respectivamente. Entre estas instituciones, solamente se ha constatado un fortalecimiento institucional en el caso del Departamento de recursos forestales, el cual se ha logrado mediante un programa de capacitación bastante extenso. Se ha facilitado muy poco apoyo institucional a los departamentos encargados de los sectores sociales. No obstante, para alcanzar mejores resultados es necesario que las disposiciones institucionales se elaboren en colaboración con otros socios, tanto dentro del Gobierno como extragubernamentales. Hasta cierto punto, esto se ha establecido en las intervenciones de ORN. Gracias a la asistencia técnica facilitada, el Departamento de recursos forestales no sólo ha podido adoptar una orientación de silvicultura social y de desarrollo comunitario, sino que también ha establecido contactos a nivel de trabajo con varias ONG y con organizaciones aldeanas locales que se han constituido con ayuda de las intervenciones. La participación con estas estructuras en ciernes ayuda considerablemente en lo referente a la ejecución, los efectos y la sostenibilidad de los programas.



21. En contraste, en el caso de las intervenciones en los sectores sociales, la infraestructura institucional está casi completamente limitada a los departamentos del Gobierno. Por ejemplo, en el sector de la salud, se reconoce que la intervención está comenzando a tener efectos en las costumbres culturales; existe una necesidad imperiosa de adoptar un enfoque activista para alcanzar la movilización social. Para lograr una mayor aceptación de las intervenciones de los proyectos, sería necesario un programa extenso de concienciación, la participación comunitaria a través de los comités de salud de las aldeas, la participación de los trabajadores de salud de la comunidad local, los ancianos y ancianas de las aldeas, las ONG y los comités de mezkitas. Varias de estas medidas están redefiniendo el ámbito institucional a nivel local, pero aún queda mucho por hacer para forjar vínculos con estas estructuras en ciernes si se desea obtener mejores resultados.
22. En el sector de la educación, la continuidad de la ayuda facilitada en el marco del proyecto ha tenido un efecto positivo considerable en las metas del programa por cuanto al aumento de la matriculación y a la reducción del ausentismo, tanto de estudiantes como de docentes. Sin embargo, para fomentar la identificación de la comunidad con los proyectos y la sostenibilidad general de los mismos, será necesario proyectar las intervenciones de manera más amplia, sacando partido de la infraestructura del PAS en combinación con un programa de movilización social y la participación de la comunidad. Esto aún está por hacerse.

## **ORIENTACIÓN DE LAS PERSONAS: SELECCIÓN, GÉNERO Y PROCESO PARTICIPATIVO**

23. Ante la falta de datos concretos sobre la ubicación y el perfil de las personas afectadas por la pobreza, la selección geográfica para todas las intervenciones realizadas en el marco del PP se basó en la aplicación de parámetros generales. A nivel general, se siguió, por razones obvias, un planteamiento eminentemente práctico. En el contexto de las intervenciones en el sector social, fue aceptable la selección que se hizo de distritos menos desarrollados utilizando dichos parámetros, en especial dada la gran diferencia existente entre los promedios nacionales y los promedios por distrito. No obstante, éste no fue el caso de las intervenciones de ORN. La selección de las zonas del proyecto se basó en características físicas y ambientales, y en la supuesta correlación existente entre la gravedad de la degradación ambiental y el nivel de pobreza de las personas. En la adopción del enfoque de ordenación de las cuencas hidrográficas estuvo implícita la creación de bienes de propiedad común, buscando beneficiar principalmente a las personas pobres y sin tierra. De hecho, una gran parte de los beneficios han ido a parar a personas no comprendidas en el grupo seleccionado<sup>1</sup>. La dependencia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV), establecida en la oficina regional del PMA en Islamabad, ya está en condiciones de recabar los datos necesarios para afinar el proceso de selección.
24. En las intervenciones del sector social se ha tomado explícitamente en cuenta el género para concentrarse en la mujer. Como se expuso previamente, la condición de la mujer rural

<sup>1</sup> Un estudio realizado en 1996 por la oficina en el país reveló que, en las intervenciones de ORN, los comités para el desarrollo aldeano estaban eminentemente constituidos por propietarios de tierras. Las decisiones tomadas por ellos obedecían principalmente a intereses personales, mientras que otras, como el cierre de plantaciones del proyecto, reducían el acceso de las personas sin tierra a leña, forraje y tierra de pastoreo. El estudio del PMA se condujo en aldeas que recibieron ayuda en las décadas de 1970 y 1980, y no refleja la evolución hacia la silvicultura social, dado que ésta fue posterior.



da una justificación obvia para la ayuda en el marco del Plan de acción sobre temas de género del PMA. Las intervenciones en la ordenación de recursos naturales también ha intentado dirigir actividades hacia las mujeres. Teniendo en cuenta el entorno social, se han logrado ciertos avances.

25. Con respecto a la adopción de un proceso participativo, los logros del programa en el país son un tanto variados. La falta de integración con el entorno institucional y social local constatada en las actividades de los sectores social y de la educación, a la cual nos hemos referido previamente, refleja la poca influencia de los participantes en el proyecto. En contraste, en el programa de ORN se ha buscado promover los procesos participativos. Estos procesos han estado implícitos en el establecimiento y la creación de organizaciones a nivel de aldea y de comunidad, como, por ejemplo, los comités para el desarrollo aldeano y los grupos y organizaciones de mujeres. Si bien estas instituciones a nivel local aún están en ciernes, lo importante es que se ha dado el primer paso en el reconocimiento de que los procesos participativos son necesarios.

## EFFECTOS Y SOSTENIBILIDAD

26. Los resultados plenos de las intervenciones en la ordenación de recursos naturales solamente se harán evidentes a largo plazo. No obstante, existen indicios de que, aun a corto y medio plazo, se logran beneficios, como los caminos de acceso y cierta mejora en lo que respecta a disponibilidad de leña y de tierra de pastoreo. Sin embargo, en ciertas zonas también se constataron efectos negativos, como la pérdida de tierra de pastoreo y los derechos de recolección de leña. Del mismo modo, si bien el resultado pleno del aumento de los índices de asistencia escolar solamente se hará evidente a largo plazo, hay indicaciones de que ha aumentado la matriculación escolar. Esto representa un primer paso crucial en la tarea de lograr los beneficios a largo plazo para las niñas. Sin embargo, en lo que respecta a la salud, no hay pruebas firmes de que el proyecto, como fue ejecutado, tendrá un efecto sostenido. En parte, esto puede atribuirse al suministro insuficiente de aceite a los centros de salud, con el resultado de que ni siquiera las mujeres que los visitan regularmente recibieron lo estipulado. También puede haberse debido a la falta de participación de la comunidad en general (incluidos los ancianos y las ancianas) y al efecto de factores como la distancia a los centros, la calidad de los servicios prestados, etc.
27. El asunto de la sostenibilidad en las medidas de ordenación de recursos naturales está vinculado con la **distribución de beneficios**. Algunos de los beneficios de las medidas de silvicultura social y de la reforestación solamente se harán ver en un futuro lejano (40 a 70 años). Como una gran proporción de las tierras que se están plantando son de acceso común pero de propiedad privada, no hay modo de impedir que los propietarios invoquen su derecho de propiedad una vez que los árboles alcancen la madurez y pasen a tener un valor comercial. En la actualidad, los acuerdos de beneficios compartidos entre los propietarios de tierra y los comités para el desarrollo aldeano no tienen fuerza legal, dado que éstos últimos no son reconocidos como instituciones legalmente constituidas. Para garantizar la sostenibilidad de las medidas de ordenación de recursos naturales es necesario otorgar capacidad legal a las organizaciones constituidas a nivel local. No sólo es necesaria una personalidad jurídica para los bienes que se generarán en un futuro lejano, como los árboles, sino también para los bienes que se acumularán a corto plazo y para el manejo de todo plan de ahorros y préstamos.
28. Por cuanto a las intervenciones en la educación, hay indicaciones provisionales de que los aumentos de escolaridad y retención logrados podrían, por lo menos en parte,



mantenerse tras haber retirado los incentivos. Las personas del medio rural, principalmente las madres, se han dado cuenta de los beneficios que lleva aparejada la educación y, en consecuencia, es probable que continúen enviando a sus hijas a la escuela aun cuando ya no se ofrezcan incentivos. En algunos casos, esto incluso ha llevado a una demanda de educación para las niñas más allá de la enseñanza primaria. Asimismo, es evidente que la sostenibilidad de los logros en educación alcanzados en el marco del proyecto, cuanto más el avance hacia objetivos más ambiciosos, como la educación completa para todas las niñas, dependerá de muchos factores que están más allá de la influencia del PMA. Entre estos factores se encuentra el mejoramiento de los servicios educativos y de la calidad de la enseñanza y la potenciación del papel de las mujeres y las niñas en la sociedad.

29. La estructura actual del programa de salud deja entrever ciertas dudas sobre su sostenibilidad. **Es necesario replantearse el objetivo, el alcance, el contenido y la modalidad operacional del programa.** Como los indicadores de salud infantil y materna de Pakistán son muy bajos —sobre todo si se los compara con países en niveles parecidos de desarrollo— parece ser importante que el PMA continúe brindando su apoyo a este sector. Un elemento clave para promover el uso sostenible de los servicios de salud es la satisfacción del cliente; no se ha prestado la suficiente atención a asegurar la calidad de los servicios antes de ofrecer los incentivos. Hay indicios de que una de las consecuencias del suministro irregular de incentivos fue que las mujeres se formaron una opinión negativa de la encargada del centro (es decir, la visitadora de salud), y esto, a largo plazo, podría hacer que las mujeres dejaran de utilizar el servicio. Asimismo, el modo actual de operación no resuelve la necesidad de elevar los asuntos de salud infantil y de la mujer a nivel de problemas comunitarios, en vez de continuar considerándolos como simples problemas de la mujer. No obstante, es meritorio que el PMA esté proporcionando apoyo directo a mujeres y niños. La mayoría de la ayuda prestada en el marco del PAS se da a nivel institucional.

## EJECUCIÓN DEL PROGRAMA

### Entrega de suministros y flexibilidad de las asignaciones

30. La ejecución del programa se vio perjudicada por un suministro irregular y reducido de trigo y aceite. Si bien esto se debió principalmente a que el PMA no pudo obtener cantidades suficientes de alimentos y asignarlas, el retraso en la entrega fue otro factor adverso. Los efectos de estas reducciones de suministros se vieron en cierto modo contrarrestados por el empleo de otros recursos, p. ej. por actividades de OPR relacionadas con las operaciones llevadas a cabo con refugiados afganos. En conjunto, las deficiencias de los suministros anuales y totales de aceite para los sectores sociales fueron menos acusadas que las reducciones de los suministros de trigo para el sector de ORN. Si se hubiera utilizado el mismo producto básico para la totalidad del programa, el uso de los recursos habría sido más flexible. Al utilizarse dos productos básicos —trigo y aceite— no se tuvo esta ventaja, dado que una reducción en uno no pudo compensarse con un excedente del otro.
31. La reducción de suministros puso en juego la ejecución del programa, en particular en los sectores de ordenación de recursos naturales y de la salud. No obstante, no caben dudas de que el enfoque programático sí permitió al PMA responder de manera racional a variaciones de la disponibilidad total de ayuda alimentaria. Al permitir que se tomaran



decisiones desde el terreno, el PMA pudo dirigir las asignaciones a donde eran más necesarias.

32. La ejecución de los programas en el sector de la salud fue particularmente deficiente porque, además del efecto adverso que tuvieron las insuficiencias generales de suministros, se cometieron ciertos errores de planificación, p. ej. se aceptaron más centros de los que podían proveerse adecuadamente con los recursos previstos, aun sin un aumento de asistencia.

### Planes operacionales y necesidades administrativas

33. Con la introducción del programa en el país, los planes detallados de operación para los proyectos se sustituyeron por acuerdos relacionados con las actividades aprobadas. En consecuencia, no se elaboraron documentos detallados que estipularan las metas, las modalidades de ejecución ni las obligaciones del PMA o del Gobierno con respecto a cada una de las intervenciones. Posteriormente, los recursos asignados al PMA se repartieron entre los sectores y las provincias en base a los planes anuales de trabajo formulados en consultas con distintos departamentos del Gobierno. Este enfoque dio más libertad de acción a la oficina del PMA sobre la distribución de los recursos dentro del país. No obstante, el Gobierno central, representado por los distintos departamentos del gobierno de la provincia, no ha gozado de tal flexibilidad.
34. Los fondos de contrapartida se asignan a través del presupuesto del gobierno provincial o de su plan anual de desarrollo, mediante un proceso de evaluación pro forma denominado PC-1. Para los correspondientes departamentos gubernamentales es difícil procesar los PC-1 anuales de manera que reflejen las asignaciones anuales variables del PMA. El debate sobre las estructuras administrativas actuales del PMA y de los departamentos gubernamentales indica la necesidad de adoptar una de dos opciones: un PC-1 "global" que cubra todos los PC-1 de las provincias (sectores), o un PC-1 para cada sector durante la totalidad del programa quinquenal. La situación actual es confusa y cubre todo el espectro de aprobación PC-1: anual, quinquenal, o —en el caso de Punjab— sin aprobación PC-1. Existe una necesidad imperiosa de adoptar un enfoque uniformizado con respecto a las asignaciones de los fondos de contrapartida.

### Relaciones con las instituciones

35. La principal contraparte del PMA es el Ministerio de alimentación, agricultura y ganadería (MinFAL), organismo gubernamental que tiene un interés y una participación mínimas en los programas del PMA. Para el PMA es importante hallar un nicho institucional apropiado dentro del Gobierno. La estructura institucional es tal que el Gobierno federal actúa simplemente como un organismo coordinador, mientras que los gobiernos de las provincias desempeñan un papel más importante en la ejecución de los programas; en consecuencia, para el Gobierno federal, el PMA es eminentemente una fuente de asistencia externa. Por ello, para el PMA sería más apropiado tener una contraparte gubernamental en la División de asuntos económicos del Ministerio de finanzas o en la Comisión de planificación. Esta misma recomendación se hizo en 1993 en una evaluación del PMA en Pakistán efectuada por el *Chr. Michelson Institute* de Noruega; pero de momento, esto no ha cambiado.
36. Al mismo tiempo, es necesario fortalecer las relaciones de trabajo del PMA con los gobiernos de las provincias. Esto significa no solamente establecer vínculos estrechos con los departamentos que participan en el proceso de ejecución, sino también con las juntas de planificación y desarrollo de las provincias. Esta tarea no debería dejarse a las oficinas del



PMA en las provincias. La oficina del PMA en Islamabad debería establecer relaciones de programación directas y regulares con las juntas de planificación y desarrollo, las cuales, de hecho, equivalen al departamento de asuntos económicos a nivel federal.

## EL DESEMPEÑO DEL PMA

37. La adopción del enfoque programático ha tenido el efecto de aumentar la importancia y el nivel de actividad de la oficina en el país, no solamente en el manejo del flujo de aportaciones alimentarias y de los problemas inevitables en su programación y suministro, sino también en procurar que se mantengan o modifiquen los objetivos globales del programa para adaptarlos a eventuales cambios normativos. Sin embargo, en términos generales, la ejecución del programa no fue del todo satisfactoria. Si bien se habló de un programa, las intervenciones se ejecutaron casi como si fueran proyectos independientes. Aparte de la perspectiva de recursos, los distintos elementos del programa se ejecutaron de manera independiente, y hubo muy pocos cambios cualitativos desde la perspectiva del PMA como consecuencia de haber adoptado el nuevo enfoque.
38. La oficina en el país tuvo el mérito de haber manejado hábilmente los retrasos y deficiencias de los suministros de recursos del PMA; no obstante, su aporte para tratar de resolver las dificultades originadas desde el Gobierno fue insuficiente. Esto se debió principalmente a la falta de contacto a un nivel lo suficientemente elevado entre la oficina en el país y el Gobierno. Asimismo, fue infundada la expectativa de que el seguimiento de los beneficios y la evaluación de los efectos permitiría efectuar correcciones en el curso de las intervenciones, y no se utilizó la información recabada con actividades de seguimiento normales para realizar ajustes que podrían haber sido justificados.

## EL DESEMPEÑO DEL GOBIERNO

39. Como ya se explicó en la sección sobre relaciones con las instituciones, el MinFAL es la contraparte del PMA para todas las actividades, incluso las relacionadas con salud y educación. Pero como el Ministerio de alimentación, agricultura y ganadería normalmente no se desenvuelve en estos sectores, la ejecución del programa se vio perjudicada, en particular en lo tocante a problemas de personal. Los aportes de contrapartida también sufrieron retrasos y el desempeño del Gobierno en esta tarea varió de provincia en provincia. Según las directrices del Gobierno, las asignaciones del sector social deberían estar libres de posibles recortes debidos a revisiones presupuestarias; sin embargo, éste no siempre ha sido el caso. Una directiva reciente del Gobierno federal ha confirmado que las intervenciones del PMA están protegidas de recortes presupuestarios del mismo modo que los programas apoyados por el PAS.

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

40. Teniendo en cuenta que el programa en el país para el Pakistán es el primero de una serie de esfuerzos del PMA para adoptar un enfoque programático, se puede decir que ha alcanzado cierto nivel de eficacia en la asignación y el uso de recursos. Dadas las fluctuaciones de disponibilidad general de recursos, esto es digno de elogio. Asimismo, se integraron correctamente los componentes del programa con los planes del Gobierno y con



las prioridades de los donantes. No obstante, por cuanto a la orientación para la selección, los efectos y la sostenibilidad general del programa, los resultados han sido un tanto dispares. Si bien el pleno efecto de las intervenciones en la ordenación de recursos naturales demorará mucho en manifestarse, los efectos a corto plazo tampoco quedaron muy claros. A pesar de ciertas indicaciones de aumento de la disponibilidad de leña, los estudios indican que el grupo de participación predominante en las intervenciones fue el de los propietarios de tierras. Debido a ello, es difícil saber si los beneficios derivados de la creación de bienes de propiedad común irán para el beneficio continuado del grupo primario de la selección: las personas pobres y sin tierras. Por otra parte, si bien el pleno efecto del aumento de la asistencia escolar solamente se hará evidente a largo plazo, existen indicios de que ha aumentado el número de niños matriculados en las escuelas. No obstante, por cuanto a la salud, no es seguro que se haya experimentado un aumento sostenido en los niveles de asistencia a los centros de salud. En consecuencia, es necesario reevaluar las intervenciones en el campo de la salud en función de los objetivos, el alcance, el contenido y la modalidades operacionales de los programas. Los efectos positivos del programa se habrían potenciado si se hubieran forjado vínculos sólidos con otros socios de desarrollo. Esto se aplica principalmente a las intervenciones del sector social. Asimismo, la ejecución habría mejorado considerablemente de haberse establecido relaciones más activas y directas entre el PMA y los correspondientes departamentos de los gobiernos de las provincias.

41. Las primeras recomendaciones están relacionadas con el programa en el país de manera general y, en consecuencia, corresponden a las intervenciones sectoriales. La recomendación final se centra en aspectos relativos a las distintas actividades.
42. **Estructuración de las intervenciones y asociaciones.** Las intervenciones del programa deben ser consideradas en un contexto más amplio, no necesariamente limitadas a la función del PMA. Será necesario un esfuerzo proactivo para forjar asociaciones con otros organismos donantes que colaboren con las operaciones del PMA. Deben realizarse esfuerzos para lograr el efecto deseado con las intervenciones. En consecuencia, el PMA debe procurar que los objetivos de las intervenciones sean más amplios. Es necesario mirar, en el caso de los sectores sociales, más allá de los objetivos inmediatos de atraer estudiantes a las escuelas y mujeres a los centros de salud, y también se debe estudiar la mejora de la calidad de los servicios que se prestan.
43. **Participación comunitaria.** Es necesario lograr que la **comunidad se interese y participe más en los proyectos.** Esto significa que las intervenciones del programa deben incluir una campaña de concienciación encaminada a lograr una mejor integración con las instituciones locales en ciernes. Por ello, el PMA y las contrapartes del gobierno deberán poner empeño en **informar y hacer participar**, en su caso, a los comités de salud de aldeas y distritos, a los comités locales de las mezquitas, a las asociaciones de padres y alumnos, a los comités de mujeres, etc.
44. **Selección.** La selección geográfica deberá afinarse con el fin de poder seleccionar subdivisiones de distrito o *tehsils* (unidades administrativas). Para asistir a esta tarea, la dependencia de ACV de la oficina en el país deberá recabar y manejar información más precisa.
45. **Seguimiento y evaluación.** Es necesario seguir más de cerca y analizar más estrechamente el avance hacia los objetivos de las intervenciones del proyecto. Se deben encontrar indicadores acertados. Es menester fomentar el intercambio de información con otros organismos, como el sistema estatal de información sobre la salud y el sistema de información sobre la educación. Se debe mejorar aún más el seguimiento del PMA sobre el



terreno contratando más personal femenino, utilizando más listas de comprobación normalizadas y buscando indicadores adecuados para evaluar los avances logrados.

46. **Relaciones operacionales del PMA.** La contraparte del PMA a nivel nacional o federal, en su calidad de organismo de financiación, debería ser la División de asuntos económicos del Ministerio de finanzas o la Comisión de planificación. Deberán modificarse los vínculos actuales con el Ministerio de alimentación, agricultura y ganadería. Sería conveniente establecer relaciones operacionales (programación anual y ejercicios de revisión) con los departamentos provinciales de planeamiento y desarrollo. La relación estrecha con los departamentos de planificación y desarrollo también permitiría formular PC-1 quinquenales que garanticen el nivel de flexibilidad en la asignación de recursos requerida implícitamente por el enfoque programático.
47. **Condiciones para la retirada gradual.** Dado lo limitado de la capacidad del PMA y del Gobierno, y para evitar crear relaciones de dependencia, las intervenciones deberían tener un límite de tiempo. Se deben definir metas concretas y las decisiones de retirada deberían depender del logro de los objetivos definidos o de la imposibilidad de avanzar hacia los mismos.



**ANEXO**











**RESUMEN DE LOS SUMINISTROS DEL PMA, USO, BENEFICIARIOS Y FINANCIACIÓN DE LA CONTRAPARTE (SECTOR ORN)**

Año	Suministros previstos (t)	Suministros entregados (t)	Uso (t)	Beneficiarios (nº)	Valor (millones de dólares)	Presupuesto del Gobierno (millones de dólares)	Artículos no alimentarios	
							Artículo	Millones de dólares
<b>Proyecto 4659.00—Rehabilitación del medio ambiente en el distrito de Malakand, provincia fronteriza del noroeste (Swat, Buner, Chitral)</b>								
1994-95	2 300	0	200	6 030		0,04	Camiones Volvo	0,047
1995-96	5 000	5 346,76	7 788,889	13 400	0,90	1,35	Equipo informático	0,388
1996-97	9 000	4 520	5 085,391	9 122	0,76	0,97		
1997-98	8 400	13 145	2 600	2 950	2,21	0,54		
<b>Total</b>	<b>24 700</b>	<b>23 011,76</b>	<b>15 674,28</b>	<b>31 502</b>	<b>3,87</b>	<b>2,90</b>	<b>Total</b>	<b>0,435</b>
<b>Proyecto 2451.00—Asistencia para las cuencas hidrográficas de Tarbela y Mangla (Abbottabad, Mansehra, Kohistan, Haripur, Buner)</b>								
1994-95	10 400	7 500	376	2 230	1,26	0,07		
1995-96	10 000	9 656,24	8 081	13 570	1,62	1,29		
1996-97	10 000	5 100	7 915,58	14 222	0,86	1,39		
1997-98	10 200	14 900	6 000	13 913	2,50	1,16		
<b>Total</b>	<b>40 600</b>	<b>37 156,24</b>	<b>22 372,13</b>	<b>43 935</b>	<b>6,24</b>	<b>3,9</b>		

**RESUMEN DE LOS SUMINISTROS DEL PMA, USO, BENEFICIARIOS Y FINANCIACIÓN DE LA CONTRAPARTE (SECTOR ORN)**

Año	Suministros previstos (t)	Suministros entregados (t)	Uso (t)	Beneficiarios (nº)	Valor (millones de dólares)	Presupuesto del Gobierno (millones de dólares)	Artículos no alimentarios	
							Artículo	Millones de dólares
<b>Proyecto 4003.00—Obras y trabajos para promover el desarrollo rural en el territorio del nordeste (Muzaffarabad, Poonch, Kotli, Mirpur, Bagh)</b>								
1994-95	1 900	0	1 104	1 472		0,28	Camiones Camioneta Nissan	0,0455 0,047
1995-96	5 000		9 373	10 579		2,18	Perforad. manuales	0,18736
1996-97	10 000		5 739	6 788		1,47	Equipo	0,10497
1997-98	11 984	17 604	5 567	9 093	2,96	1,57	Equipo informático	0,00318
<b>Total</b>	<b>28 884</b>	<b>17 604</b>	<b>21 783</b>	<b>27 933</b>	<b>2,96</b>	<b>5,5</b>	<b>Total</b>	<b>0,388</b>
<b>Proyecto 2309.00—Trabajos de desarrollo rural en la PFNO y en las zonas tribales bajo administración federal (Kohat, Karak, Bannu, Lakki)</b>								
1994-95	17 845	0	0	0		0,00	Camiones Volvo	0,1365
1995-96	5 000	0	902,22	2 100		0,11	Camionetas	0,072
1996-97	8 000	0	517,39	850		0,07	Tractor + cisterna	0,02635
1997-98	7 000	9 338	750	1 500	1,57	0,11		
<b>Total</b>	<b>37 845</b>	<b>9 338</b>	<b>2 169,614</b>	<b>4 450</b>	<b>1,57</b>	<b>0,301</b>	<b>Total</b>	<b>0,23485</b>

<b>RESUMEN DE LOS SUMINISTROS DEL PMA, USO, BENEFICIARIOS Y FINANCIACIÓN DE LA CONTRAPARTE (SECTOR ORN)</b>
---

Año	Suministros previstos (t)	Suministros entregados (t)	Uso (t)	Beneficiarios (nº)	Valor (millones de dólares)	Presupuesto del Gobierno (millones de dólares)	Artículos no alimentarios	
							Artículo	Millones de dólares
<b>Proyecto 4377.00—Desarrollo rural en Baluchistán (Quetta, Pashin, Loralai, Q. Saifullah, Q. Abdullah, Musa Khel)</b>								
1994-95	2 500		610	813		0,24	Camionetas	0,04777
1995-96	2 500		5 616,66	4 585		1,99		
1996-97	5 000		673,913	1 250		0,26		
1997-98	6 000	4 600	500	1 000	0,77	0,21		
<b>Total</b>	<b>16 000</b>	<b>4 600</b>	<b>7 400,58</b>	<b>7 648</b>	<b>0,77</b>	<b>2,7</b>	<b>Total</b>	<b>0,04777</b>
<b>Proyecto (OPR) 4256.00—Los suministros se transfirieron a la ORN</b>								
1996-97	10 000	10 000	10 000	10 000	Transferidos a ORN			
1997-98	11 500	11 530	11 530	11 530	Transferidos a ORN			
<b>Total</b>	<b>21 500</b>	<b>21 530</b>	<b>21 530</b>	<b>21 530</b>				

**RESUMEN DE LOS SUMINISTROS DEL PMA, USO, BENEFICIARIOS Y FINANCIACIÓN DE LA CONTRAPARTE (SECTOR ORN)**

<b>Año</b>	<b>Suministros previstos (t)</b>	<b>Suministros entregados (t)</b>	<b>Uso (t)</b>	<b>Beneficiarios (nº)</b>	<b>Valor (millones de dólares)</b>	<b>Presupuesto del Gobierno (millones de dólares)</b>	<b>Artículos no alimentarios</b>	<b>Dólares por beneficiario</b>
1994-95	34 945	7 500	2 290	10 545	1,26	0,618	1,231	116,745
1995-96	27 500	15 003	31 762	44 234	2,52	6,924	11,839	267,633
1996-97	52 000	19 620	29 931	32 232	3,30	4,164	7,242	224,695
1997-98	55 084	71 117	26 947	28 457	11,95	3,594	6,099	214,316
<b>Total general</b>	<b>169 529</b>	<b>113 240</b>	<b>90 929</b>	<b>115 468</b>	<b>19,03</b>	<b>15,301</b>	<b>26,411</b>	<b>228,727</b>

**RESUMEN DE LOS SUMINISTROS DEL PMA, USO, BENEFICIARIOS Y FINANCIACIÓN DE LA CONTRAPARTE (SECTOR PAS)**

Año	Suministros previstos (t)	Valor del aceite suministrado		Uso (t)	Beneficiarios (casos nuevos) (nº)	Presupuestos del Gobierno	Artículos no alimentarios
		(t)	dólares				
<b>Proyecto 2237.03—Asistencia para la atención primaria de salud</b>							
1994-95	1 935	1 544	1 698 400	500	—	335 092	100 000
1995-96	3 565	3 051	3 356 100	1 700	—	352 642	
1996-97	4 500	1 679	1 846 900	2 300	—	306 068	
1997-98	4 500	3 073	3 380 300	2 450	—	272 768	
1998-99	4 500	2 500	2 750 000	2 500	—	271 061	
<b>Total</b>	<b>19 000</b>	<b>11 847</b>	<b>13 031 700</b>	<b>9 450</b>	<b>—</b>	<b>1 537 6:</b>	<b>100 000</b>

**RESUMEN DE LOS SUMINISTROS DEL PMA, USO, BENEFICIARIOS Y FINANCIACIÓN DE LA CONTRAPARTE (SECTOR PAS)**

Año	Suministros previstos (t)	Valor del aceite suministrado		Uso (t)	Beneficiarios incrementales* (alumnas/docentes)	Presupuestos del Gobierno	Artículos no alimentarios
		(t)	dólares				
<b>Proyecto 4185.00—Promoción de la enseñanza primaria de niñas</b>							
1994-95	683	662	728 200	275	12 000	26 227	330 000
1995-96	662	592	651 200	608	7 500	60 675	
1996-97	1 600	1 044	1 148 400	1 017	11 000	77 141	
1997-98	1 672	1 050	1 155 000	900	10 800	81 585	
1998-99	1 810	1 500	1 650 000	1 100	12 000	107 959	
<b>Total</b>	<b>6 427</b>	<b>4 848</b>	<b>5 332 800</b>	<b>3 900</b>	<b>53 300</b>	<b>353 587</b>	<b>330 000</b>

\* Las cifras de beneficiarios son meramente estimativas.

