

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Periodo de sesiones
anual de la Junta Ejecutiva**

Roma, 27 - 30 de mayo de 1996

INFORME ANUAL DE LA DIRECTORA EJECUTIVA: 1995

Tema 4 del
programa

S

**Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/96/4
10 de mayo de 1996
ORIGINAL: INGLÉS**

ACABANDO CON LA HERENCIA DEL HAMBRE

Se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lo lleven a las reuniones y que se abstengan de pedir otros ejemplares.

Informe anual de la Directora Ejecutiva: 1995

**Acabando con la herencia del
hambre**



Nota a la Junta Ejecutiva

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario, relativas a los métodos de trabajo, los documentos elaborados por la Secretaría para remitirlos a la Junta son concisos y se centran en las decisiones. Las reuniones de la Junta Ejecutiva deben tener un talante pragmático, con más diálogo e intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría proseguirá en su empeño por fomentar la aplicación de estos principios orientativos.

Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que puedan tener dudas de carácter técnico respecto del presente documento a que se sirvan contactar con el(los) miembro(s) del personal del PMA que se indican en el párrafo inferior, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento ha sido concebido con objeto de facilitar la labor de la Junta a la hora de examinar el documento durante la reunión plenaria.

El personal del PMA encargado de la documentación es el siguiente:

Jefe del Servicio de Asuntos Públicos D. Spearman Tel.: 5228-2601

Analista de Políticas W. Herbinger Tel.: 5228-2621

En caso de cualquier duda relativa al envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvanse ponerse en contacto con el empleado de documentos (tel.: 5228-2641).

Índice

PRÓLOGO DEL SECRETARIO GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS Y DEL DIRECTOR GENERAL DE LA FAO

PREFACIO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA

NOTAS GENERALES

EVENTOS Y PROBLEMAS PRINCIPALES EN 1995

| | Párrafos |
|--|-----------------|
| AYUDA A LAS PERSONAS AFECTADAS POR LA POBREZA Y EL HAMBRE | 1 - 24 |
| Ayuda a 50 millones de personas | 1 - 8 |
| Ayuda a mujeres y niños | 9 - 12 |
| Concentración en los países más necesitados | 13 - 16 |
| Asignaciones y escasez de recursos | 17 - 21 |
| La cartera | 22 - 24 |
| LA GEOGRAFÍA DEL HAMBRE Y RESPUESTA DEL PMA | 25 - 41 |
| África | 26 - 29 |
| Asia | 30 - 33 |
| Américas | 34 - 37 |
| La ex-Yugoslavia y repúblicas de la antigua URSS | 38 - 41 |
| EFICACIA OPERATIVA | 42 - 71 |
| Un enfoque centrado en la población | 42 - 46 |
| Programación por países | 47 - 49 |
| Preparación y respuesta en situaciones de urgencia | 50 |
| Desarrollo y socorro | 51 - 54 |
| Mejora de la eficiencia en transporte y logística | 55 - 58 |
| Eficacia en función de los costos mediante compras de alimentos en el país | 59 - 62 |
| Evaluación de las repercusiones de la ayuda alimentaria | 63 - 66 |
| Establecimiento de alianzas estratégicas | 67 - 71 |
| PLANIFICACIÓN PARA EL FUTURO | 72 - 83 |
| Plan estratégico y financiero 1996-99 | 72 |
| Responsabilidad | 73 - 76 |
| Sistemas de información y comunicaciones | 77 - 78 |
| Desarrollo de los recursos humanos | 79 - 83 |
| RECURSOS | 84 - 101 |
| Un nuevo enfoque para la obtención de recursos y la financiación | 84 - 86 |
| Brusco descenso de la ayuda alimentaria a escala mundial | 87 - 88 |
| Movilización de recursos | 89 - 93 |
| Artículos no alimentarios | 94 - 95 |
| Servicios bilaterales | 96 |
| Presupuesto, gastos y situación de caja | 97 - 99 |
| Presupuesto del PMA para 1996-97 | 100 - 101 |



| RECUADROS | | Páginas |
|------------------|---|----------------|
| Uno | El hambre, causa de pobreza | 4 |
| Dos | Compromisos a favor de la mujer | 6 |
| Tres | Reducción de los costos de logística | 12 |
| Cuatro | El desarrollo en el socorro: inversiones en transporte para el Cáucaso | 16 |
| Cinco | La opinión de los beneficiarios | 17 |
| Seis | Mejora de la preparación logística | 19 |
| Siete | Minas terrestres | 21 |
| Ocho | Ordenación de los recursos naturales: nueva tarea de la ayuda alimentaria | 22 |
| Nueve | Fortalecimiento del sistema de Coordinadores Residentes | 25 |
| Diez | Cooperación en el trabajo | 26 |
| Once | La reforma del comercio y la ayuda alimentaria | 32 |

| FIGURAS | | Páginas |
|----------------|---|----------------|
| I | Beneficiarios de la ayuda del PMA por regiones y fines, 1995 | 4 |
| II | Concentración por países | 7 |
| III | Principales donantes al PMA: Promesas y contribuciones para 1995-96 | 33 |
| IV | Promesas y contribuciones totales del PMA, 1991-95 | 34 |

| CUADROS | | Páginas |
|----------------|---|----------------|
| 1 | Cartera global de actividades del PMA | 9 |
| 2 | Cartera de actividades del PMA en África | 11 |
| 3 | Cartera de actividades del PMA en Asia | 13 |
| 4 | Cartera de actividades del PMA en las Américas | 15 |
| 5 | Compras de alimentos del PMA en 1991-95 | 23 |
| 6 | Personal del PMA por categorías y puestos | 30 |
| 7 | Gastos del PMA en 1995 (por fuente de financiación) | 35 |

Anexos y cuadros estadísticos

ANEXOS

- I Organigrama del PMA
- II Proyectos de desarrollo aprobados en 1995
- III Operaciones para situaciones prolongadas de refugiados y personas desplazadas aprobadas en 1995
- IV Operaciones de urgencia aprobadas en 1995

CUADROS ESTADÍSTICOS

- 1 Gastos operacionales del PMA por tipos de proyectos, 1991-95
- 2 Gastos operacionales del PMA por países, regiones y tipos de proyectos, 1991-95
- 3 Gastos operacionales del PMA, totales y por persona, por categorías de países y por regiones, 1991-95
- 4 Promesas y contribuciones totales anunciadas para el bienio de 1995-96, por donantes
- 5 Donantes principales al PMA por tipos de promesas o contribuciones, bienio de 1995-96
- 6 Perfil de la ayuda alimentaria mundial en 1991-95

Prólogo

Todo ser humano tiene derecho a disponer de alimentos. El asegurar suficientes alimentos a todo el mundo no sólo es una obligación moral contraída para con el prójimo, sino también una contribución al desarrollo socioeconómico que puede deparar beneficios a todos. Sin embargo, el hambre nos acompaña todavía y sigue causando sufrimientos a más de 800 millones de habitantes del planeta Tierra.

El individuo es el valor supremo de cualquier sistema social y los alimentos un elemento fundamental para la subsistencia. No se debe permitir que con la privación de alimentos se desperdicie ese potencial. Hacer caso omiso de este principio supone poner en peligro la productividad de las generaciones futuras. Las intervenciones alimentarias en periodos críticos de desarrollo humano pueden evitar grandes pérdidas a la sociedad en el futuro. Asimismo, la ayuda alimentaria puede prestarse de manera tal que ayude a la población pobre de hoy en día a ser autosuficiente el día de mañana.

Estos imperativos humanitarios y de desarrollo definen el mandato del Programa Mundial de Alimentos, el organismo del sistema de las Naciones Unidas que se ocupa de la ayuda alimentaria. Su cometido es triple y consiste en facilitar alimentos para salvar vidas, para el crecimiento humano y para favorecer la autosuficiencia. Su punto de mira es la gente: las víctimas de catástrofes naturales o provocadas por el hombre, los niños y las madres gestantes y lactantes que se hallan en periodos críticos de sus vidas, y las personas que padecen hambre de manera crónica y necesitan ayuda para librarse del hambre y de la pobreza.

Hoy, más que nunca, la comunidad mundial coopera en la búsqueda de soluciones para un gran número de problemas que afectan al bienestar y desarrollo humanos. Durante 1995, año del Cincuentenario de las Naciones Unidas, en dos eventos patrocinados por éstas destacó un llamamiento a la acción a nivel mundial: la Cumbre Mundial para el Desarrollo Social, en Copenhague, y la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, en Beijing. En el marco del sistema de organizaciones de las Naciones Unidas, los gobiernos y la sociedad civil se han valido de estas conferencias para elaborar planes mundiales de acción relativos a asuntos de vital importancia, tales como la pobreza, el desempleo, la marginación social y económica, las desigualdades por razón del sexo y la promoción de la mujer. El Programa Mundial de Alimentos espera desempeñar una importante función en ayudar a los Estados Miembros de las Naciones Unidas a aplicar los planes de acción de las conferencias mundiales. Análogamente, el PMA espera hacer una notable contribución a los resultados de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación convocada por la Conferencia de la FAO y ratificada por la Asamblea General de las Naciones Unidas.

Felicitamos a la Directora Ejecutiva y a todo su personal por los valiosos servicios prestados para ayudar a las personas de todo el mundo afectadas por el hambre y la pobreza, lo que constituye un noble objetivo de las Naciones Unidas.



**Secretario General
Naciones Unidas**



**Director General
Organización de las Naciones
Unidas para la Agricultura y
la Alimentación**



Prefacio

En 1995, el PMA pudo llegar a 50 millones de personas: a damnificados por catástrofes naturales o causadas por el hombre, a madres y niños, y a los más indigentes entre los pobres de los países en desarrollo. El número de personas afectadas por situaciones de urgencia fue inferior al del último año. Se llegó a un acuerdo de paz en la antigua Yugoslavia. Hubo avances políticos en la crisis de refugiados provocada por el éxodo de rwandeses. También se inició en Angola y Mozambique un proceso estable para su rehabilitación. En el Programa Mundial de Alimentos, todo esto ha sido un motivo de optimismo en tanto en cuanto puede ayudar a aliviar, en los años venideros, la tremenda presión que han ejercido las crisis políticas sobre sus energías y recursos.

Si bien la presión sobre los recursos causada por las situaciones de urgencia se ha aligerado hasta cierto punto, este hecho no ha supuesto una liberación de recursos para su empleo en actividades de desarrollo del PMA. No ha habido "dividendos de paz" para mejorar las vidas salvadas o ayudar a un número mayor de personas que afrontan una "situación de urgencia silenciosa" perpetua. Realidad lamentable porque la asistencia alimentaria puede ayudar a los pobres a escapar del hambre y la pobreza y contribuir a evitar la transmisión del hambre de una generación a otra. Una nutrición insuficiente de madres e hijos durante épocas críticas de sus vidas retrasa el crecimiento físico y mental de los niños, y les sume en un ciclo continuo de hambre y pobreza. Hemos de romper ese ciclo. Tenemos que acabar con la herencia del hambre.

El PMA sigue empeñado en mejorar la eficacia de sus actividades y, en el plano humanitario y del desarrollo, aumentar los rendimientos de unos recursos escasos. Esto implica a veces decisiones difíciles: escoger entre las personas que padecen hambre a las que están en peor situación y de entre de éstas a las que sufren un hambre extrema. Confío en que todos nuestros Estados Miembros trabajarán con nosotros para mantener el mejor equilibrio posible en las elecciones que tengamos que hacer.



Directora Ejecutiva

Notas Generales

Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares EE.UU. (\$).

Salvo indicación en contrario, todas las cantidades de alimentos se expresan en toneladas métricas (t).

Por "valor de asignación" se entiende el costo que para el PMA tiene cualquier operación de socorro o proyecto de desarrollo aprobados por su órgano rector y que está especificado en el plan de operaciones/carta de entendimiento.

Los países de bajos ingresos con déficit de alimentos (PBIDA) incluyen a todos los países deficitarios de alimentos (es decir, importadores netos de cereales) cuyo PNB bruto es inferior al nivel que utiliza el Banco Mundial para determinar el derecho a la asistencia de la AIF (1 345 dólares en 1993). En 1995, los países clasificados por la FAO como PBIDA eran 88. La categoría de países menos adelantados (MA) de las Naciones Unidas comprende "aquellos países de bajos ingresos cuyo crecimiento está obstaculizado por impedimentos de larga duración, en particular, como consecuencia de un escaso desarrollo de los recursos humanos y/o de graves deficiencias estructurales". En 1995, los países clasificados por la Asamblea General de las Naciones Unidas como MA eran 48.

Las regiones geográficas a las que se refiere este informe son: África, que comprende los países del continente, incluidas las islas africanas; Asia, que comprende los países entre el Mar Mediterráneo y el Océano Pacífico, incluida Turquía pero con exclusión de las repúblicas de la antigua URSS; las Américas, que comprenden todos los países americanos y del Caribe al sur de los Estados Unidos de América; y la antigua Yugoslavia y repúblicas de la ex-URSS.

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no entraña, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno respecto de la condición jurídica de países, territorios, ciudades o áreas, o de sus autoridades, ni respecto del trazado de sus fronteras o límites.

Siglas empleadas:

| | |
|-------|---|
| AAP | (presupuesto) Administrativo y de apoyo al programa |
| ALITE | Equipo reforzado de intervención logística en situaciones de urgencia (PMA) |
| APT | Alimentos por trabajo |
| CAA | Convenio sobre la Ayuda Alimentaria |
| CAC | Comité Administrativo de Coordinación (Naciones Unidas) |
| CCE | Comisión de las Comunidades Europeas |
| CEV | Cartografía de evaluación de la vulnerabilidad |
| CPA | Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria |

| | |
|-----------|---|
| CRI | Cuenta de Respuesta Inmediata (RAIE) |
| DAH | Departamento de Asuntos Humanitarios (Naciones Unidas) |
| ECOSOC | Consejo Económico y Social (Naciones Unidas) |
| ERR | Equipo de respuesta rápida (PMA) |
| FAO | Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación |
| FMIP | Programa de Mejora de la Gestión Financiera (PMA) |
| HMI | Higiene materno-infantil |
| INTERFAIS | Sistema Internacional de Información sobre Ayuda Alimentaria (PMA) |
| MA | (país) Menos adelantado |
| NEP | Nota de la Estrategia del País (PMA) |
| OACNUR | Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados |
| OEU | Operación especial de urgencia (PMA) |
| ONG | Organización no gubernamental |
| OPR/OPPD | Operación para situaciones prolongadas de refugiados y personas desplazadas (PMA) |
| PBIDA | Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos |
| PEP | Perfil del PMA sobre la Estrategia en el País |
| PMA | Programa Mundial de Alimentos |
| PNUD | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo |
| RAIE | Reserva Alimentaria Internacional de Emergencia (PMA) |
| SCPR | Subcomité de Proyectos (CPA) |
| SMI | Salud materno-infantil |
| TIAM/TTAM | Transporte interno/terrestre, almacenamiento y manipulación |
| UNESCO | Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura |

Eventos y problemas principales en 1995

El PMA prestó su ayuda a 50 millones de las personas más pobres del mundo:

25 millones fueron víctimas de situaciones de urgencia, de ellas más de dos terceras partes fueron mujeres y niños;

se entregaron 2,8 millones de toneladas de alimentos, que supusieron un costo para el PMA de 1 200 millones de dólares;

más de 1,6 millones de toneladas de esa cantidad se destinaron a damnificados por situaciones de urgencia.

En Beijing, el PMA se comprometió a reducir las actuales desigualdades de acceso de la mujer a los alimentos y atender a las peculiares necesidades nutricionales de mujeres y niños.

El retorno a la paz en varios países permitió al PMA pasar de la ayuda de socorro a la destinada a la rehabilitación y el desarrollo.

Recursos:

se aprobaron 16 nuevos proyectos de desarrollo para su ejecución a lo largo de los próximos años con un costo de 248 millones de dólares;

el 89 por ciento de las nuevas asignaciones correspondieron a países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA), de éstas un 48 por ciento fueron a parar a los que, además, son países menos adelantados (MA);

en 1995, el PMA pudo disponer de menos recursos, lo que refleja un brusco descenso de la ayuda alimentaria mundial.

Siguieron constituyendo una prioridad la reforma y la revitalización.

El órgano rector del PMA aprobó:

- el primer Plan Estratégico y Financiero;
- la programación por países, que prevé la determinación de una estrategia integrada para las actividades de desarrollo del PMA vinculada a los planes nacionales;
- un proyecto de presupuesto de crecimiento nominal negativo para 1996-97.

La modernización de las prácticas de gestión del PMA continuó llevándose a cabo a través de iniciativas como el Programa de Mejora de la Gestión Financiera (FMIP).





Ayuda a las personas afectadas por la pobreza y el hambre

AYUDA A 50 MILLONES DE PERSONAS

1. En 1995, el PMA hizo llegar su ayuda a 50 millones entre los más pobres del mundo.
2. La mitad de ellos eran víctimas de situaciones de urgencia. Los beneficiarios de la ayuda del PMA comprendieron siete millones de refugiados, 14 millones de personas desplazadas en el interior y casi cuatro millones de damnificados por sequías y otros desastres naturales. A lo largo de 1995 el PMA repartió a estas víctimas de situaciones de urgencia más de 1,6 millones de toneladas de alimentos.
3. Esta asistencia a víctimas de catástrofes fue casi una cuarta parte inferior a la del año precedente. Por primera vez en varios años, no hubo ninguna nueva situación de urgencia espectacular de escala comparable a la de la sequía en el África austral, la crisis de Somalia, y el conflicto en la antigua Yugoslavia o la catástrofe humanitaria registrada en la región de Rwanda.
4. En cambio, no hubo buenas nuevas parecidas sobre la situación de centenares de millones de personas con hambre crónica. Los últimos datos procedentes del Subcomité del CAC de las Naciones Unidas sobre Nutrición apuntan a que está aumentando de nuevo la proporción, así como el número absoluto, de niños de edad preescolar en el mundo con falta crónica de peso. Además, en 1995 un fuerte aumento de los precios de los cereales a nivel mundial limitó gravemente la capacidad de los países pobres de importar las cantidades que necesitaban para mantener, ni por asomo aumentar, la disponibilidad per cápita de alimentos básicos.
5. En esta situación cada vez peor, el PMA pudo hacer llegar la ayuda, facilitada mediante proyectos de desarrollo, a unos 25 millones de personas afectadas por la pobreza y el hambre, casi el mismo número que el año anterior. El PMA había previsto prestar asistencia a otros dos millones de personas, pero no se llegó a disponer de los recursos necesarios. En 1995, con destino a 204 proyectos en 81 países se proporcionaron 950 000 toneladas de alimentos, lo que supuso un descenso respecto de los 1,1 millones de toneladas de 1994.
6. Los beneficiarios de la ayuda del PMA reciben raciones diferentes según sus circunstancias peculiares. Se suministran normalmente "alimentos para el desarrollo" por un período de 30 a 100 días al año, de manera que se genera empleo en un régimen de alimentos por trabajo durante la "temporada de hambre". Los programas de alimentación escolar proporcionan comidas durante el año escolar, que dura unos 180 días aproximadamente.



EL HAMBRE, CAUSA DE POBREZA

Recuadro Uno

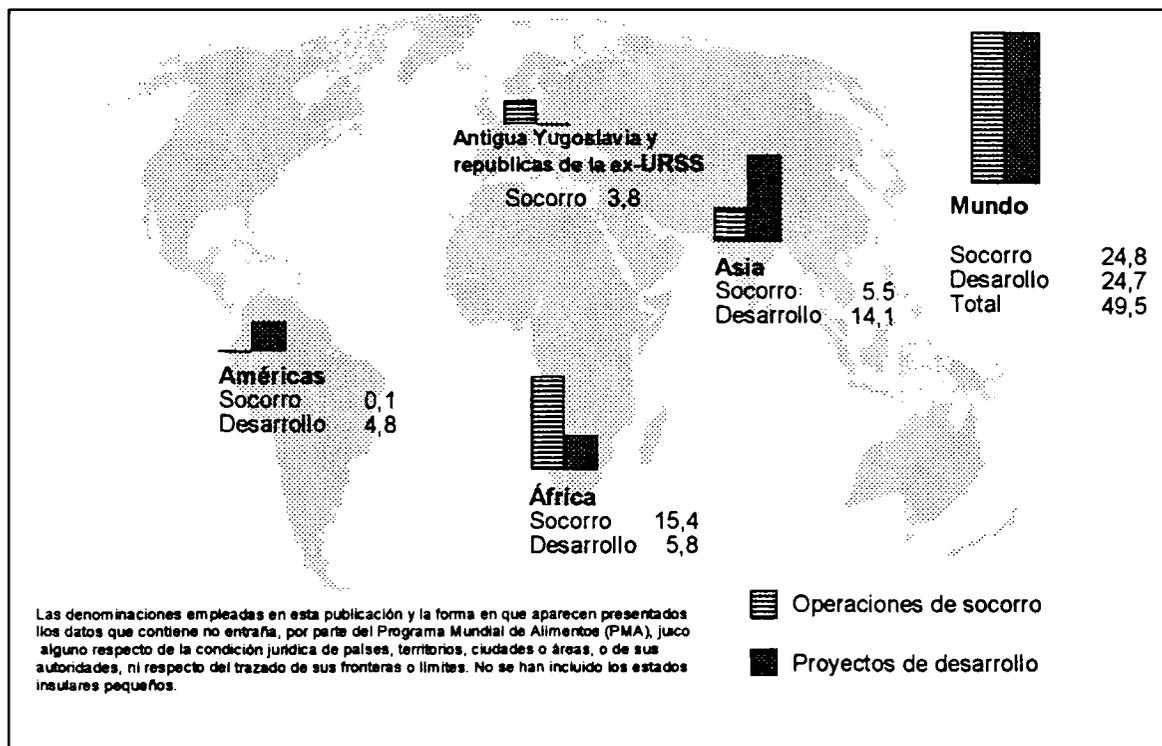
El hambre no es simplemente un síntoma de la pobreza, es también una de sus causas. Las personas con hambre crónica no pueden pensar en mejorar su suerte en la vida ni pretenderlo. Deben dedicar su tiempo y sus esfuerzos a conseguir alimentos para la siguiente comida. Son personas que no tienen tiempo para emplearlo en obtener una educación, una especialización o capacitación para mejorar sus ingresos y condiciones de vida con una mayor perspectiva.

Los ingresos de los hogares pobres están determinados en gran parte por la productividad de su trabajo. Dado que las personas crónicamente hambrientas son físicamente débiles y están expuestas a enfermedades, su productividad es baja y, por lo tanto, también sus ingresos. Se abre así el ciclo vicioso del hambre crónica: baja productividad-pocos ingresos-hambre crónica.

El hambre de hoy lleva también a la pobreza de mañana. Cuando la nutrición de los seres en el vientre de sus madres y de los pequeños de corta edad es insuficiente, corren riesgo su salud futura, su capacidad de aprendizaje, sus dotes mentales y su productividad. El hambre y la pobreza se transmiten también de una generación a otra.

BENEFICIARIOS DE LA AYUDA DEL PMA POR REGIONES Y FINES, 1995 (cifras en millones)

Figura 1



Las raciones alimentarias de carácter suplementario con destino a madres y niños malnutridos se necesitan a menudo durante todo el año. Por término medio, las raciones de alimentos repartidas a través de los proyectos de desarrollo del PMA ascendieron a un 20-25 por ciento de las necesidades anuales, unos 40 kilogramos por persona.

7. Las raciones para los damnificados por desastres son mayores. Los afectados por desastres naturales recibieron cerca de 50 kilogramos, mientras que las raciones repartidas a refugiados y personas desplazadas promediaron los 70 kilogramos.
8. Los damnificados por catástrofes reciben también ayuda a través de actividades de servicios bilaterales del PMA; el Programa manipuló unas 250 000 toneladas de ayuda alimentaria por cuenta de donantes bilaterales. Si se incluye esta cantidad, el PMA entregó en 1995 alrededor de 2,8 millones de toneladas de ayuda alimentaria.

AYUDA A MUJERES Y NIÑOS

9. Más de las dos terceras partes de los refugiados del mundo son mujeres y niños, y en circunstancias más normales son las mujeres las que cargan con una gran parte de la responsabilidad de la seguridad alimentaria familiar. La experiencia ha demostrado que los recursos en manos de las mujeres tienen a menudo un mayor beneficio nutricional para los niños que los mismos recursos cuando son controlados por el hombre. Los recursos destinados a las mujeres benefician al hogar por entero.
10. Esa es la razón por la que en estos últimos años las mujeres han recibido una proporción cada vez mayor de la asistencia alimentaria del PMA. Según estimaciones, en 1995 un 60 por ciento de los beneficiarios de los proyectos de desarrollo de recursos humanos del PMA eran mujeres. En los proyectos de alimentos por trabajo, esta proporción ascendía a un 30 por ciento aproximadamente. Se trata de un récord que destaca bastante si se compara con otras formas de asistencia al desarrollo, donde las mujeres han quedado con más frecuencia relegadas.
11. Pero no hay razón para dormirse en los laureles. Para el PMA, la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer constituyó una ocasión para redoblar sus esfuerzos. Los preparativos de la Conferencia comprendieron la búsqueda de mejores formas para responder a las cuestiones que plantean las diferencias de trato por razón del sexo. En 11 países se realizaron evaluaciones de las operaciones de urgencia en razón del sexo, y el programa de estudios sobre refugiados realizado por la Universidad de Oxford le deparó al PMA un documento cabal sobre cómo mejorar la planificación tanto social como atendiendo al sexo en las operaciones de urgencia. Con arreglo a ese análisis, el PMA se presentó en Beijing con compromisos específicos que se cumplirán durante la etapa de 1996-2001.



COMPROMISOS A FAVOR DE LA MUJER

Recuadro Dos

En la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer, la Directora Ejecutiva comprometió al PMA a:

- acortar los desequilibrios existentes por razón del sexo en el acceso a los recursos, el empleo, la educación y la especialización, mediante la asignación de recursos;
- distribuir directamente los alimentos de socorro a una mujer mayor del hogar, en la medida de lo posible, y aplicar enfoques participativos;
- adoptar medidas especiales para asegurar a la mujer un acceso equitativo y una participación plena en las estructuras de poder y la toma de decisiones por lo que se refiere a la planificación, gestión y ejecución de actividades que reciben ayuda alimentaria;
- prestar la debida atención a las necesidades nutricionales específicas de la mujer cuando se proyecten intervenciones de ayuda alimentaria;
- generar y divulgar datos e informaciones desglosados por sexos para la planificación y la evaluación; y
- colaborar con las ONG mediante acuerdos contractuales en que se especifiquen las condiciones para llevar a cabo, debidamente atendidas las diferencias de sexos, la planificación, la selección de los beneficiarios, la distribución de la ayuda alimentaria y el seguimiento de sus avances.

12. El cumplimiento de estos compromisos ya ha comenzado. Las oficinas del PMA en los países, bajo la dirección de un Grupo de Acción integrado por altos directivos, así como cada Dirección de la Sede, han contribuido a establecer un Plan de Acción que permitirá al PMA hacer honor a sus compromisos. El diálogo se ha extendido también a nuestros interlocutores en las operaciones. La OACNUR y el PMA han convenido en elaborar una declaración conjunta para aclarar la manera en que los compromisos adquiridos se van a convertir en acciones sobre el terreno. En la "Consulta PMA/ONG" de noviembre de 1995 se debatió cuál sería la mejor manera de poner en práctica la nueva política del PMA para distribuir un 80 por ciento de alimentos de socorro dirigido directamente a las mujeres de más edad en los hogares. Los últimos memorandos de entendimiento que se están negociando con las ONG comprenden varias referencias a la intervención de la mujer en todos los niveles de la planificación, gestión, distribución y seguimiento de la ayuda alimentaria.

CONCENTRACIÓN EN LOS PAÍSES MÁS NECESITADOS

13. El CPA decidió que para 1997 el PMA destinase por lo menos un 90 por ciento de su ayuda a los PBIDA, incluido un 50 por ciento, como mínimo, a los países MA. Todavía queda parte del camino por recorrer: del total de asignaciones para el desarrollo hechas en 1995, el 36 por ciento correspondió a los países MA y el 84 por ciento a los PBIDA. La distribución de la ayuda de socorro es ya otra cosa; sólo a los países MA les correspondió un 79 por ciento de las asignaciones totales para operaciones de socorro del PMA.
14. Ahora bien, las decisiones adoptadas en 1995 acercarán al PMA un poco más hacia los objetivos fijados: el 89 por ciento de las nuevas asignaciones correspondieron a los PBIDA y el 48 por ciento a países MA. Ante la escasez de recursos para el desarrollo, el PMA "desafectó" recursos destinados a algunos países que ya se acercaban a su seguridad

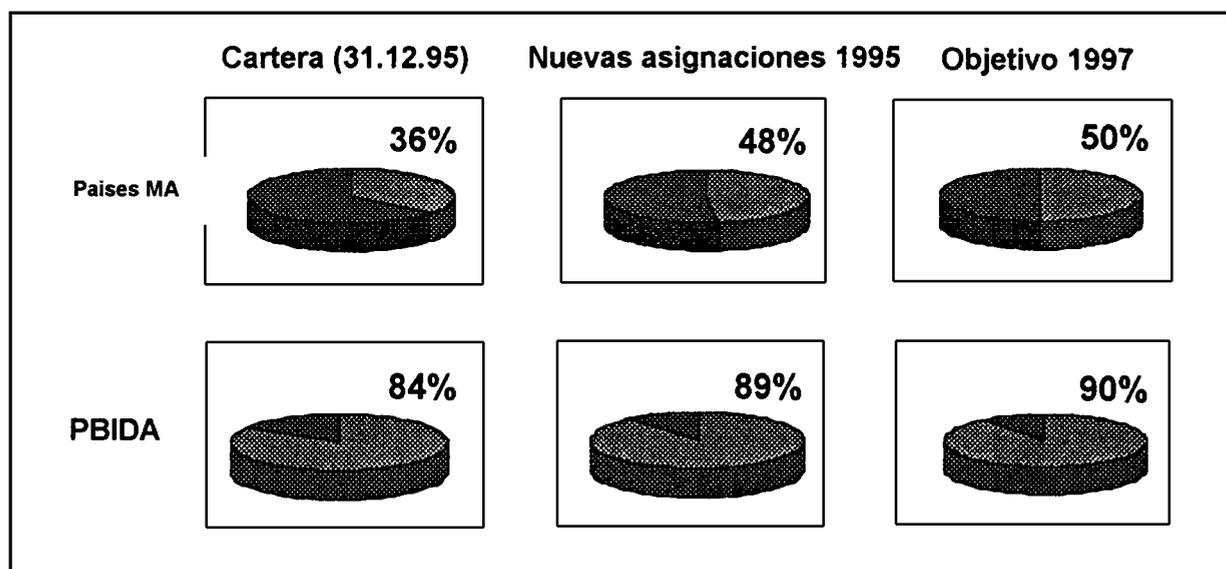


alimentaria nacional. Por ejemplo, para la fase final del proyecto Botswana "Programa nacional de alimentación en escuelas primarias", el Gobierno proporcionó recursos para cubrir algunos de los productos no suministrados por el PMA.

15. De los 83 países con los que el PMA tiene compromisos de asignaciones para el desarrollo, 23 serán objeto de una supresión progresiva de la ayuda para finales de 1999. El PMA está dispuesto a prestar su apoyo técnico con objeto de ayudar a los gobiernos a incorporar recursos nacionales a medida que se va eliminando la ayuda alimentaria del Programa. En Brasil, por ejemplo, se inició un "Programa de alimentos para el desarrollo" con recursos nacionales combinados con la asistencia técnica del PMA. Las oficinas del PMA en los países correspondientes a esa región seguirán estando disponibles para prestar su asesoramiento en el futuro, previa petición del Gobierno del Brasil. Un seminario regional del PMA, celebrado en Cartagena en agosto de 1995 con apoyo del Gobierno de Colombia y la Comunidad Europea, se centró en el cometido que el PMA podría desempeñar para poner su competencia y su experiencia al servicio de los países que establezcan programas nacionales de ayuda alimentaria.

CONCENTRACIÓN POR PAÍSES

Figura II



Conforme a las directrices fijadas por el CPA, en 1995 se inició la elaboración de un modelo de asignación de recursos por países basado en las necesidades respectivas. De esta forma se ayudará al PMA no sólo a centrar más sus actividades en los países más pobres, sino también a llevar a cabo una programación por países que se base en una indicación objetiva de las necesidades respectivas de los diversos países. El modelo se basa en tres criterios: grado de pobreza (ingresos per cápita), situación nutricional (empleando como indicador la tasa de mortalidad de menores de cinco años) e inseguridad alimentaria (aplicando el índice global de seguridad alimentaria familiar de la FAO). Ni éste ni ningún otro modelo de asignación de recursos podría aplicarse de forma mecánica o inflexible; el modelo permitirá al PMA distinguir entre países MA o PBIDA "infraprogramados" y países en los que podría ser procedente una reducción progresiva de los recursos asignados.



ASIGNACIONES Y ESCASEZ DE RECURSOS

17. De la ayuda alimentaria total que entregó el PMA en 1995, sólo se dispuso de 950 000 toneladas para proyectos de desarrollo. Se hubieran necesitado muchas más, alrededor de 1,4 millones de toneladas, para mantener todas las actividades de los proyectos en curso de ejecución. Para remediar esta escasez de recursos, el PMA tomó las siguientes medidas:
 - a) desafectar recursos destinados a algunos proyectos operacionales;
 - b) limitar los aumentos de presupuestos de proyectos aprobados; y
 - c) no prorrogar los proyectos más allá de su duración prevista.
18. Al tomar estas decisiones, se asignó prioridad a los países MA y PBIDA y a proyectos con resultados mejores. Al 31 de diciembre de 1995, el saldo pendiente de asignaciones para los proyectos de desarrollo en curso de ejecución era, en toneladas, casi una quinta parte menos que el año anterior.
19. Las nuevas asignaciones para ayuda de desarrollo se limitaron a 16 proyectos nuevos y a dos grandes revisiones de presupuestos. El valor de estas asignaciones fue de 248 millones de dólares EE.UU., lo que supuso 929 000 toneladas de alimentos.
20. Las nuevas asignaciones para operaciones de urgencia y para operaciones prolongadas de socorro importaron en total 1 100 millones de dólares, lo que supone 2,3 millones de toneladas de productos alimenticios. Un 88 por ciento de estos recursos, en valor, se destinó a víctimas de desastres provocados por el hombre. En general, la respuesta a los llamamientos de ayuda de socorro fue generosa, aunque las aportaciones cubrieron menos del 50 por ciento de lo que se necesitaba en dos grandes operaciones: ayuda a las víctimas de los desastres provocados por el hombre en Iraq y en Liberia. Las entregas a operaciones de socorro asistidas por el PMA ascendieron en total a 1,6 millones de toneladas en 1995.
21. El total de nuevas asignaciones en 1995 subió a 3,2 millones de toneladas con un costo ligeramente superior a 1 300 millones de dólares. Como de costumbre, las cifras correspondientes a nuevas asignaciones fueron superiores a las relativas a entregas efectivas y a los recursos recibidos durante ese año. Esto se explica por una conjunción de factores: remanentes de un año para otro; lapso de tiempo transcurrido entre los compromisos y las entregas, que es más corto para las operaciones de socorro y más largo para los proyectos de desarrollo; y el hecho de que las asignaciones representan límites máximos de gastos, supeditados a la disponibilidad de recursos. Por otro lado, las necesidades de alimentos para operaciones de socorro y proyectos de desarrollo suelen ser objeto de una reevaluación y revisión a la baja, cuando procede, a la luz de las nuevas circunstancias.

LA CARTERA

22. Al final de 1995, la cartera global del PMA para actividades en curso se componía de 204 proyectos de desarrollo, por un valor de 2 280 millones de dólares; y 89 operaciones de socorro, cuyo valor era de 1 770 millones de dólares. El valor total de las asignaciones superaba los 4 000 millones de dólares.



23. La cartera de proyectos de desarrollo del PMA se ha ido reduciendo constantemente desde finales de los años ochenta en que había alcanzado más de 3 500 millones de dólares, un nivel un 50 por ciento superior al actual. En comparación, desde entonces ha habido un aumento, en más del quintuplo, de la cartera de operaciones de socorro del PMA.
24. La mayor cuota de la cartera del PMA ha sido la asignada a África (56 por ciento), seguida de Asia (28 por ciento), las Américas (12 por ciento) y Europa oriental y la antigua URSS (cuatro por ciento). La composición de la cartera por regiones geográficas varió mucho. La proporción máxima de ayuda al desarrollo la alcanzaron las Américas (99 por ciento); en Asia, los recursos destinados al desarrollo representaron un 80 por ciento. La cartera correspondiente a África se compuso de un 60 por ciento de operaciones de socorro; y en Europa oriental y las repúblicas de la antigua URSS, el socorro representó un 100 por ciento.

| | Mundial | (%) | Países MA | (%) | PBIDA | (%) |
|---|--------------|------------|--------------|------------|--------------|------------|
| DESARROLLO AGRÍCOLA Y RURAL | 1 313 | 58 | 396 | 49 | 1 158 | 60 |
| Fomento y mejora de tierras | 549 | 24 | 168 | 21 | 474 | 25 |
| Silvicultura | 334 | 15 | 52 | 6 | 312 | 16 |
| Infraestructura comunitaria | 239 | 11 | 123 | 15 | 221 | 11 |
| Otros | 191 | 8 | 53 | 7 | 151 | 8 |
| DESARROLLO DE RECURSOS HUMANOS | 968 | 42 | 418 | 51 | 759 | 40 |
| Grupos vulnerables | 339 | 15 | 193 | 24 | 275 | 14 |
| Escuelas primarias | 472 | 20 | 68 | 8 | 354 | 19 |
| Otros | 157 | 7 | 157 | 19 | 130 | 7 |
| TOTAL PARA DESARROLLO | 2 281 | 100 | 814 | 100 | 1 917 | 100 |
| CATÁSTROFES NATURALES | 312 | 18 | 233 | 17 | 297 | 19 |
| Catástrofes naturales repentinas | 28 | 2 | 15 | 1 | 17 | 1 |
| Sequía y malas cosechas | 284 | 16 | 218 | 16 | 280 | 18 |
| CATÁSTROFES PROVOCADAS POR EL HOMBRE | 1 462 | 82 | 1 166 | 83 | 1 289 | 81 |
| Operaciones de refugiados | 441 | 25 | 467 | 33 | 528 | 33 |
| Operaciones de personas desplazadas | 1 021 | 27 | 699 | 50 | 761 | 48 |
| SOCORRO TOTAL | 1 774 | 100 | 1 399 | 100 | 1 586 | 100 |
| TOTAL DE LA AYUDA DEL PMA | 4 055 | | 2 213 | | 3 503 | |

Cuadro 1

CARTERA GLOBAL DE ACTIVIDADES DEL PMA
(Valor de las asignaciones al 31 de diciembre de 1995)
(en millones de dólares)





Geografía del hambre y respuesta del PMA

25. No hay lugar sobre la faz de la tierra inmune al hambre, como lo han puesto de manifiesto las recientes tragedias de Europa oriental y las antiguas repúblicas soviéticas. Eso sí, el hambre afecta a la gente en algunos lugares más que en otros.

ÁFRICA

26. El África subsahariana representa el mayor motivo de preocupación, al caracterizarse por un descenso de la producción nacional por persona, unas altas tasas de fecundidad, desastres naturales y situaciones de urgencia complejas que desplazan a muchedumbres enormes. Aproximadamente 215 millones (un 43 por ciento) de personas se halla crónicamente desnutrida y, a menos que se tomen medidas drásticas, esa cifra puede aumentar a más de 315 millones para el año 2010.

| | mn US-\$ | (%) |
|---|--------------|------------|
| DESARROLLO AGRÍCOLA Y RURAL | 430 | 48 |
| Fomento y mejora de tierras | 162 | 18 |
| Silvicultura | 85 | 9 |
| Infraestructura comunitaria | 95 | 11 |
| Otros | 88 | 10 |
| DESARROLLO DE RECURSOS HUMANOS | 472 | 52 |
| Grupos vulnerables | 98 | 11 |
| Educación primaria | 301 | 33 |
| Otros | 73 | 8 |
| DESARROLLO TOTAL | 902 | 100 |
| CATÁSTROFES NATURALES | 295 | 22 |
| Catástrofes naturales repentinas | 11 | 1 |
| Sequía y malas cosechas | 284 | 21 |
| CATÁSTROFES PROVOCADAS POR EL HOMBRE | 1 076 | 78 |
| Operaciones de refugiados | 371 | 27 |
| Operaciones de personas desplazadas | 705 | 51 |
| SOCORRO TOTAL | 1 371 | 100 |
| TOTAL DE LA AYUDA DEL PMA | 2 273 | |

Cuadro 2

CARTERA DE ACTIVIDADES DEL PMA EN ÁFRICA
(Valor de las asignaciones al 31 de diciembre de 1995)



27. En 1995 recibieron ayuda del PMA 21 millones de africanos. Los alimentos de socorro del Programa llegaron a más de 15 millones de personas damnificadas por desastres en 28 países, mientras que unos seis millones de personas que padecen hambre crónica recibieron alimentos a través de 91 proyectos de desarrollo del PMA en 41 países. Todo esto supuso la entrega de 1,4 millones de toneladas de alimentos.
28. Se siguió prestando apoyo a damnificados por conflictos civiles a través de la operación regional Rwanda/Burundi, la operación regional Liberia/Sierra Leona y las operaciones realizadas en Somalia, sur de Sudán, Etiopía, Kenya y Uganda. La estabilización de la situación política ha permitido pasar de la ayuda de socorro a actividades de reconstrucción y rehabilitación en Angola, Ghana, Rwanda/Burundi y Mozambique, así como a operaciones de repatriación desde Benin, Burkina Faso, Djibouti, Eritrea, Ghana, Mauritania y Sudán. En el África austral surgieron necesidades de ayuda alimentaria provocadas por la sequía, que se extendieron a Etiopía. Se estaban suprimiendo gradualmente las operaciones de socorro en la República Centroafricana, Guinea Bissau, Senegal y Togo.
29. Sería más conveniente invertir estos recursos en lograr la seguridad alimentaria sostenible que dedicarlos al socorro. También sería mucho mejor invertir ahora para evitar las crisis futuras que perfeccionar los mecanismos de respuesta para nuevas situaciones de urgencia. La responsabilidad primordial a la hora de prevenir las situaciones de urgencia o responder a ellas radica en las propias administraciones nacionales. La prevención exige iniciativas para apoyar no sólo un crecimiento económico sostenible, sino también una administración general que sea estable y no discriminatoria, y la participación de los pobres en todos los aspectos del proceso de desarrollo.

REDUCCIÓN DE LOS COSTOS DE LOGÍSTICA

Recuadro Tres

Las entregas de alimentos a casi tres millones de refugiados y personas desplazadas internamente en la región de los Grandes Lagos de África oriental promediaron más de 45 000 toneladas mensuales a todo lo largo del año. Se utilizaron tanto el puerto de Dar-es-Salaam como el de Mombasa, así como corredores para reducir al mínimo los costos y conseguir que se dispusiera en todo momento de una capacidad adecuada de transporte y manipulación.

En abril, cuando el Gobierno de Rwanda cerró las fronteras del país a los envíos de socorro destinados al Zaire, prácticamente quedaron inservibles de la noche a la mañana las rutas tradicionales de tránsito a Goma y Bukavu. Se hizo necesaria una intervención inmediata para encontrar soluciones alternativas: mejora de los accesos por carretera que enlazan Uganda con la zona de Goma a través de Ishasha; mejoras en las instalaciones portuarias de Dar-es-Salaam; potenciamiento del sistema regional de transporte ferroviario; y desarrollo de un servicio de transbordo en la cabeza de la línea ferroviaria de Isaka en la Tanzania central.

Como resultado de las mejoras operacionales introducidas y de la negociación de tarifas de transporte con entidades comerciales y paraestatales se ha conseguido una reducción de la tarifa de transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM) que pasó de 235 a 190 dólares por tonelada. Una proyección de este ahorro cara al futuro hace suponer que con unas necesidades para 1996 de aproximadamente 500 000 toneladas, los ahorros netos en recursos sólo para 1996 serán de 20 millones de dólares.



ASIA

30. El mayor número de personas afectadas por el hambre se halla en Asia. Aunque varios países beneficiarios del PMA han conseguido unas tasas relativamente elevadas de producción de alimentos y crecimiento económico, millones de personas en zonas remotas y de bajo potencial, junto con grupos tribales desfavorecidos y mujeres pobres en zonas rurales, siguen necesitando asistencia alimentaria. Más de 500 millones de personas, un 18 por ciento de la población, no recibe el aporte alimentario mínimo indispensable en el sur y el este de Asia.

| | mn US-\$ | (%) |
|---|--------------|------------|
| DESARROLLO AGRÍCOLA Y RURAL | 671 | 74 |
| Fomento y mejora de tierras | 344 | 38 |
| Silvicultura | 241 | 27 |
| Infraestructura comunitaria | 55 | 6 |
| Otros | 31 | 3 |
| DESARROLLO DE RECURSOS HUMANOS | 230 | 26 |
| Grupos vulnerables | 127 | 14 |
| Educación primaria | 42 | 5 |
| Otros | 61 | 7 |
| DESARROLLO TOTAL | 901 | 100 |
| CATÁSTROFES NATURALES | 15 | 7 |
| Catástrofes naturales repentinas | 15 | 7 |
| Sequía y malas cosechas | 0 | 0 |
| CATÁSTROFES PROVOCADAS POR EL HOMBRE | 214 | 93 |
| Operaciones de refugiados | 50 | 22 |
| Operaciones de personas desplazadas | 164 | 71 |
| SOCORRO TOTAL | 229 | 100 |
| TOTAL DE LA AYUDA DEL PMA | 1 130 | |

Cuadro 3

CARTERA DE ACTIVIDADES DEL PMA EN ASIA
(Valor de las asignaciones al 31 de diciembre de 1995)

31. En países como Afganistán e Iraq, la población sigue sufriendo las consecuencias de las catástrofes provocadas por el hombre. Además del suministro de alimentos inmediatos de socorro, se afronta el reto de preparar el terreno para la reconstrucción y el desarrollo a largo plazo. En Afganistán, por ejemplo, la distribución gratuita de alimentos para socorro se mantiene al mínimo imprescindible para sostener una red de seguridad a favor de los grupos más vulnerables lo suficientemente fluida. Al mismo tiempo, se emplean cada vez más aportaciones alimentarias en zonas de relativa estabilidad para apoyar actividades encaminadas a la rehabilitación y reconstrucción en el plano local.



32. El PMA ha podido ayudar a más de 19 millones de personas en Asia, aunque esto ha representado sólo un cuatro por ciento de la población afectada por el hambre. Unos 14 millones de personas han participado en 58 proyectos de desarrollo con apoyo del PMA en 16 países. Las entregas totales de ayuda alimentaria del Programa a Asia ascendieron a más de 900 000 toneladas en 1995. Los proyectos de alimentos por trabajo, que han seguido estando dominados por los proyectos de fomento de tierras y de silvicultura, representan un 74 por ciento de la asistencia alimentaria del PMA destinada al desarrollo, mucho más del porcentaje registrado en otras regiones.
33. Los alimentos de socorro del PMA llegaron a otros cinco millones de personas. Se proporcionó asistencia alimentaria de urgencia por primera vez a la República Popular Democrática de Corea. También se suministró ayuda alimentaria para la rehabilitación en Camboya, la reintegración en Myanmar, el socorro y repatriación de refugiados/repatriados en Bangladesh, el socorro a favor de refugiados en Nepal y Viet Nam, así como la ayuda para las personas desplazadas en Sri Lanka y los damnificados por las inundaciones en Laos. Se siguió prestando apoyo a grupos vulnerables en Iraq, a refugiados en Yemen, y se desplegaron esfuerzos para el socorro, la rehabilitación y la reintegración en Afganistán, Iraq y Pakistán.

AMÉRICAS

34. En algunas partes de América Latina y el Caribe han aumentado el hambre y la pobreza durante la época de reajuste estructural de los años ochenta. Se estima que el número de personas con desnutrición crónica en esta región ha pasado de 46 millones en 1980 a más de 60 millones a principios de los noventa, lo que equivale a un 14 por ciento de la población.
35. Las dificultades que conlleva la lucha contra el hambre y la inseguridad alimentaria en los países latinoamericanos están relacionadas, más que en ninguna otra parte, con el problema de destinar selectivamente la ayuda a los hogares pobres. La disponibilidad general de alimentos en casi todas las partes de la región ya no es tanto un problema. Las hambrunas y las crisis de hambre que todavía afligen a otras regiones del mundo han quedado erradicadas generalmente en las Américas. No obstante, la disponibilidad satisfactoria de alimentos como término medio no impide la existencia de bolsas de pobreza y hambre.
36. Durante 1995, el PMA ha prestado ayuda a casi cinco millones de personas afectadas por la pobreza y el hambre en América Latina y el Caribe. De las más de 200 000 toneladas de ayuda alimentaria entregadas, un 95 por ciento se destinó a 55 proyectos de desarrollo en 24 países. La intervención del PMA en la región se ha centrado sobre todo en el desarrollo comunitario a través de programas de alimentos por trabajo; el desarrollo de los recursos humanos mediante la enseñanza primaria, y los programas de sanidad y nutrición materno-infantiles.
37. Prosiguió la asistencia alimentaria para los repatriados y grupos vulnerables en Haití, mientras que se está eliminando progresivamente la ayuda del PMA en México a medida que se repatrian o reasientan los refugiados.



| | mn US-\$ | (%) |
|---|------------|------------|
| DESARROLLO AGRÍCOLA Y RURAL | 213 | 45 |
| Fomento y mejora de tierras | 43 | 9 |
| Silvicultura | 7 | 2 |
| Infraestructura comunitaria | 90 | 19 |
| Otros | 73 | 15 |
| DESARROLLO DE RECURSOS HUMANOS | 265 | 55 |
| Grupos vulnerables | 112 | 23 |
| Educación primaria | 120 | 27 |
| Otros | 23 | 5 |
| DESARROLLO TOTAL | 478 | 100 |
| CATÁSTROFES NATURALES | 2 | 29 |
| Catástrofes naturales repentinas | 2 | 29 |
| Sequia y malas cosechas | 0 | 0 |
| CATÁSTROFES PROVOCADAS POR EL HOMBRE | 5 | 71 |
| Operaciones de refugiados | 4 | 57 |
| Operaciones de personas desplazadas | 1 | 14 |
| SOCORRO TOTAL | 7 | 100 |
| TOTAL DE LA AYUDA DEL PMA | 485 | |

Cuadro 4

CARTERA DE ACTIVIDADES DEL PMA EN LAS AMÉRICAS
(Valor de las asignaciones al 31 de diciembre de 1995)

LA EX-YUGOSLAVIA Y LAS REPÚBLICAS DE LA ANTIGUA URSS

38. Casi cuatro millones de personas afectadas por la pobreza y el hambre recibieron ayuda del PMA en esta región durante 1995. Se distribuyeron 240 000 toneladas de productos alimenticios a refugiados, personas desplazadas y otros grupos vulnerables sin ninguna fuente de ingresos, ni disponibilidad para producirlos o tener acceso por otra parte a los alimentos.
39. La cartera de actividades en los NEI y la antigua Yugoslavia se limita a seis operaciones de alimentación de socorro en curso a favor de refugiados y personas desplazadas, con un valor total de las asignaciones de 168 millones de dólares.
40. En Europa oriental y las repúblicas de la antigua Unión Soviética se prestó socorro a víctimas de conflictos étnicos y del colapso económico en la antigua Yugoslavia, Armenia, Azerbaiyán, Tayikistán, Georgia y la Federación de Rusia (Chechenia). El Acuerdo de Paz firmado el 14 de diciembre de 1995 brindó la posibilidad de reorientar el programa de socorro en la antigua Yugoslavia hacia obras de rehabilitación y reasentamiento. Sin embargo, a falta de una red de seguridad social operativa seguirá necesitándose ayuda para asegurar los suministros alimenticios básicos a los grupos más vulnerables.



41. En el Cáucaso y el Asia central, el PMA y las ONG han venido empleando los alimentos de socorro para apoyar a los grupos más pobres tras el derrumbe de sus economías y de los sistemas de seguridad social. En el marco de las operaciones de urgencia, la ayuda alimentaria del PMA sirve también para apoyar la construcción de infraestructuras que han quedado descuidadas o han sido dañadas por la guerra, a proyectos de conservación de los recursos naturales en los lugares donde se han talado de forma indiscriminada los bosques y los incentivos alimentarios para los funcionarios cuya labor es más indispensables, como son el personal sanitario y los maestros.

EL DESARROLLO EN EL SOCORRO: INVERSIONES EN TRANSPORTE PARA EL CÁUCASO Recuadro Cuatro

La Dependencia de asesoramiento logístico para el Cáucaso del PMA, que en 1995 facilitó el movimiento de más de 1,2 millones de toneladas de ayuda alimentaria bilateral y multilateral, consiguió varias mejoras de trascendencia decisiva en la red de infraestructuras del Cáucaso. Las inversiones, destinadas tanto a eliminar los obstáculos al transporte como a sentar las bases para las actividades de reconstrucción y desarrollo, constituyen un ejemplo del compromiso asumido por el PMA de reforzar las conexiones entre el socorro y el desarrollo.

Se han invertido casi cinco millones de dólares en una instalación provisional generadora de energía en el puerto de Poti, la dotación de una flota de locomotoras diesel para Georgia, el montaje de una red de comunicaciones ferroviarias en el oeste de Georgia, y equipo para reparación de material rodante y vías.

Otra intervención de importancia decisiva fue la reconstrucción de un nuevo puente sobre el río Natanebi en sustitución del puente ferroviario que se derrumbó en 1994 y dejó cortada la única conexión disponible que abastecía a la región del Cáucaso. Esta inversión benefició con creces al tráfico ferroviario regional. Dado que las obras de reconstrucción se llevaron a cabo mediante aportaciones en especie y dinero del PMA y de los Gobiernos de Georgia, Armenia y Azerbaiyán, esto representó un hito en cuanto a colaboración regional y creación de confianza.

Eficacia Operativa

UN ENFOQUE CENTRADO EN LA POBLACIÓN

42. La seguridad alimentaria afecta a los seres humanos. La ayuda alimentaria que tiene como punto de mira a las personas va destinada a los que más la necesitan, hace intervenir a los beneficiarios en la toma de decisiones, afronta su hambre de forma directa y los dota de conocimientos y valores que pueden ayudarles a mejorar su seguridad alimentaria a largo plazo.
43. 1995 fue un año en que se tomaron varias medidas para un enfoque más polarizado en la gente. En algunos casos, esto supuso la reformulación de estrategias de ejecución para destinar mejor los recursos del desarrollo a los más pobres. En Túnez, por ejemplo, se ha vuelto a formular un proyecto del PMA de alimentación en escuelas primarias que ha pasado de un enfoque para todo el país a centrarse más en los sectores más pobres de un determinado número de prefecturas rurales.
44. Ha habido otras iniciativas destinadas a reforzar la participación de la población en el diseño y ejecución de proyectos que le conciernan. En una iniciativa recién aprobada sobre nutrición en Senegal, por ejemplo, la propia comunidad se encargará de la gestión del proyecto valiéndose de las facultades delegadas en los centros de nutrición comunitaria. Asimismo, en Etiopía se ha incorporado este enfoque participativo en la estrategia general de un proyecto de rehabilitación y desarrollo rural que recibe ayuda del PMA: la población rural participa de lleno en la identificación, aplicación y evaluación de actividades que se llevan a cabo en las tierras que labran.

LA OPINIÓN DE LOS BENEFICIARIOS

Recuadro Cinco

El PMA lleva años estudiando la manera de asegurar que los hombres y las mujeres del campo tienen voz en la planificación, ejecución y evaluación de actividades que les conciernen. Son muchas las oficinas en los países que utilizan ahora técnicas participativas de acopio de datos que están "orientadas a la población" y que obtienen información rápidamente y a un costo relativamente bajo sobre las impresiones de los beneficiarios.

Por ejemplo, para la oficina del PMA en Dhaka, estas impresiones se han convertido en parte integrante de las operaciones en el país, y en 1995 se llevaron a cabo varias "prácticas de aprendizaje participativo". Una de ellas se centró en los beneficiarios dentro del componente de construcción de carreteras de un gran proyecto de alimentos por trabajo. El estudio, titulado por los participantes "la carretera que ha aumentado nuestras oportunidades" llegó a apreciar los efectos del proyecto en la movilidad de la mano de obra, el empleo, la producción agropecuaria y el número de nuevas empresas pequeñas que se creaban, y los cambios que repercutían directamente en la mujer. Los directores de los proyectos utilizaron esta información para mejorar la selección de beneficiarios y la ejecución.



45. La enseñanza, especialmente la básica, contribuye mucho a la mejora de las vidas de la población. La alimentación escolar permite acabar con el hambre inmediata, que debilita a millones de niños de escuelas primarias y disminuye su capacidad de aprendizaje. Esta ayuda, cuando está bien dirigida a los más desfavorecidos, puede constituir un elemento clave para atenuar las variaciones en la escolarización y asistencia entre categorías de ingresos, alumnos de diferente sexo y regiones. Los grupos rurales aislados, en especial los niños de poblaciones nómadas, no estarían a menudo en condiciones de asistir a la escuela si no se les repartieran comidas con regularidad. El PMA también afronta las "diferencias por razón del sexo" en la enseñanza primaria. Las comidas escolares suponen a menudo un estímulo decisivo para que los padres matriculen y mantengan a sus hijas en la escuela.
46. En 1995, el PMA completó, en colaboración con la UNESCO, un importante estudio sobre teoría y práctica de la utilización de la ayuda alimentaria a favor de la educación. En dicho estudio se analizaron las conexiones que vinculan la ayuda alimentaria, los niños pobres y la enseñanza básica, y se señalaron formas de poder elevar al máximo los beneficios de la alimentación escolar mediante un ajuste de las horas y la composición de las comidas escolares y, en los casos pertinentes, la propuesta de medidas complementarias para resolver las deficiencias de micronutrientes y las infecciones intestinales. Partiendo de este estudio se han preparado nuevas orientaciones operativas para los proyectos de alimentación escolar, lo que ayudará al PMA a lograr un mayor efecto de la ayuda alimentaria en favor de los niños pobres que padecen hambre.

PROGRAMACIÓN POR PAÍSES

47. Cada país tiene su combinación singular de problemas de desarrollo y humanitarios. Por lo tanto, la ayuda del PMA ha de integrarse en las estrategias nacionales y coordinarse con otros programas en apoyo de los grupos de beneficiarios más pobres. En noviembre de 1995, el CPA aprobó la propuesta del PMA de proceder de ese modo a través de la "programación por países". Este enfoque concuerda plenamente con los mecanismos ya creados para la coordinación a nivel de países beneficiarios, en particular el procedimiento de las Notas sobre la Estrategia de los Países (NEP) (en caso de que exista, o el gobierno así lo haya decidido) y la función del Coordinador Residente de las Naciones Unidas en las actividades operacionales para el desarrollo.
48. La preparación de un Perfil de la Estrategia en el País (PEP), que es la primera etapa del ciclo de programación por países, aclarará el contenido y la justificación de la intervención del PMA en un país. El paso siguiente es el documento del programa para el país, en el que se expondrá a la Junta Ejecutiva una serie integrada de actividades para lograr los objetivos estratégicos fijados a través del PEP. Un examen a medio plazo, una evaluación de final del período y, en caso necesario, informes de evaluación especial asegurarán la información periódica a la Junta Ejecutiva del PMA sobre los avances logrados en la aplicación de cada programa por país.
49. Al preparar los PEP, las oficinas en los países entablan un amplio diálogo con el gobierno, en el que intervienen toda una serie de interesados, en particular los organismos del sistema de las Naciones Unidas, las ONG y los donantes bilaterales.



PREPARACIÓN Y RESPUESTA EN SITUACIONES DE URGENCIA

50. La eficacia en las situaciones de urgencia provocadas por catástrofes depende del grado de preparación y de la capacidad de respuesta. En 1995, el PMA elaboró una larga lista de medidas concretas para potenciar su capacidad de intervención y poder responder eficazmente:
- a) A la Dependencia de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad en Roma se agregaron tres dependencias operativas locales de cartografía de la evaluación de la vulnerabilidad (CEV): en Malawi, Zambia y Etiopía. Se hicieron preparativos para dotar a Tanzania, Madagascar y Senegal de equipos propios a principios de 1996.
 - b) Se creó una célula cartográfica para levantamiento "virtual" de mapas y el seguimiento de los servicios de logística del PMA y de las entregas de alimentos en curso.
 - c) Se completaron las evaluaciones sobre capacidad logística en África austral, Irán, el puerto de Turkmenbashi, Moldova, Rumania, Zaire, Sahel, Sri Lanka y sur de Rusia.

MEJORA DE LA PREPARACIÓN LOGÍSTICA

Recuadro Seis

La misión del Equipo Reforzado de Intervención Logística en Situaciones de Urgencia (ALITE) consiste en mejorar la eficacia de la entrega de alimentos en las operaciones de urgencia. Trata de realizar este cometido mediante la realización de evaluaciones sobre capacidad logística de zonas de alto riesgo potencial, la elaboración de planes de imprevistos basados en modelos teóricos, el fomento activo de la integración de efectivos militares y civiles de defensa, la elaboración de disposiciones de contingencia y conjuntos de servicios y la integración de nuevos sistemas de comunicaciones para facilitar la gestión logística.

El ALITE, aunque creado apenas en junio de 1995, ha llevado a cabo la preparación de estudios de planificación de imprevistos, el desarrollo de varios conjuntos de servicios, el establecimiento de una capacidad de enlace de la OTAN en la antigua Yugoslavia, el respaldo de operaciones especiales de logística en la operación regional de Rwanda y en la del Cáucaso, el establecimiento y gestión de reservas estratégicas en Pisa y Nairobi y la aplicación de capacidades contingentes para insumos de personal y equipo en múltiples operaciones de urgencia.

- d) Se han enviado misiones de planificación para situaciones imprevistas sobre la base de modelos teóricos, y se han elaborado planes para la región de Rwanda, Sri Lanka, Europa oriental, Albania, Macedonia y la antigua Yugoslavia.
- e) Para apoyar las actividades que se desarrollaron en Sierra Leona se utilizaron existencias estratégicas de alimentos y equipo situadas en los almacenes del DAH en Pisa, Italia, y en la base de logística que tienen las Naciones Unidas en Brindisi, también en Italia.
- f) Se potenciaron las capacidades de los Equipos de Respuesta Rápida del PMA (ERR), que en el término de 72 horas pueden montar programas de ayuda alimentaria de urgencia sobre el terreno. Por ejemplo, se envió un ERR a la República Democrática Popular de Corea.
- g) El PMA estipuló con el Socorro suizo para casos de catástrofe y el Consejo danés para los refugiados unas disposiciones de contingencia que permiten el oportuno acceso a una reserva financiada de antemano de expertos y equipo para casos de socorro; ya se ha



hecho uso de estas disposiciones en operaciones de urgencia del PMA en la región de los Grandes Lagos y en Sierra Leona.

DESARROLLO Y SOCORRO

51. El primer objetivo de la asistencia humanitaria es aliviar los sufrimientos.
52. Ahora bien, el PMA siempre que puede refuerza sistemáticamente las conexiones existentes entre el socorro y el desarrollo. El Programa, en la primera oportunidad que encuentra, utiliza la ayuda de socorro con objeto de preparar al país para el futuro. Abundan los ejemplos en 1995 que incluyen el empleo de la ayuda alimentaria para apoyar:
 - a) programas de semillas y aperos en Angola, Rwanda, Sudán y Burundi;
 - b) el reasentamiento, la repatriación y la reintegración de los refugiados y de las personas desplazadas internamente en Angola, Camboya, Mozambique, Myanmar, Zambia y Uganda;
 - c) la desmovilización de soldados en Angola y Mozambique;
 - d) los alimentos por trabajo para la rehabilitación de obras de infraestructura dañadas por la guerra (ambulatorios, escuelas, carreteras) y activos productivos (roturación/mejora de tierras, estanques piscícolas) en Angola, Liberia, Mozambique, Rwanda y Somalia;
 - e) la sustitución de sueldos a funcionarios como maestros y asistentes sanitarios para estimular la reanudación de servicios sociales indispensables en Rwanda, Somalia, Liberia y la antigua Yugoslavia
53. Al mismo tiempo, se han formulado o revisado varios proyectos de desarrollo del PMA para ayudar a la población vulnerable en regiones que salen de situaciones de urgencia. Otros proyectos han centrado su atención en la preparación y prevención en casos de desastre para la población que vive en zonas que son propensas a situaciones de urgencia.



MINAS TERRESTRES

Recuadro Siete

En la Reunión internacional sobre remoción de minas, que tuvo lugar en Ginebra en julio de 1995, la Directora Ejecutiva del PMA insistió en que hacía falta un esfuerzo aunado, financiero y diplomático, a nivel internacional para eliminar las minas terrestres y limitar o prohibir su fabricación y venta.

Las minas terrestres constituyen una catástrofe para la humanidad, incluso después de que ha pasado el conflicto. Cada año se registran 10 000 muertes de civiles y tal vez 20 000 mutilaciones como consecuencia de la explosión de este tipo de minas. Las Naciones Unidas estiman que descubrir y desactivar cada mina cuesta de 300 a 1 000 dólares, lo que eleva el total a por lo menos 33 000 millones de dólares para eliminar los 110 millones de minas sembradas en 64 países de todo el mundo.

El costo que suponen estas minas solamente para el PMA es enorme. En países como Afganistán, Guatemala, Camboya, Mozambique, Angola y Bosnia, las minas antipersonales hacen que aumente considerablemente el costo de la entrega de alimentos, dañando camiones y carreteras y las muertes y mutilaciones a que están expuestos los agentes de socorro.

Las minas terrestres constituyen también un obstáculo para la recuperación después de un conflicto. Impiden el retorno y el reasentamiento de las personas desplazadas; limitan las tierras disponibles para la agricultura, los pastizales y otros fines productivos; así como la recogida de leña, agua y alimentos silvestres. Todo ello crea inestabilidad en unas situaciones posteriores a los conflictos que son de suyo ya volubles, fuerza una constante dependencia de la ayuda y restringe las perspectivas futuras de seguridad alimentaria. Por ejemplo, en Camboya, según estudios del PMA, unos 100 000 refugiados repatriados seguían dependiendo de la ayuda alimentaria, debido en gran parte a la escasez de tierras agrícolas limpias de minas. Los costos que supone alimentarios durante un periodo de 12 meses se han estimado en ocho millones de dólares.

Con lo cual el PMA ha terminado por tomar parte en la remoción de minas y en las actividades de concienciación para limpiar los caminos de acceso, reducir al mínimo unos puentes aéreos costosos y facilitar la vuelta segura de la gente que desea reasentarse. A causa de su cometido de signo altamente práctico y de su presencia en el campo, el PMA es una fuente importante de información sobre la ubicación de las minas; los puntos donde se distribuyen los alimentos son buenos sitios para recoger información de la población respecto de las zonas dónde hay minas, y también para luego divulgarla. En algunos casos, el PMA distribuye alimentos como complemento de los salarios que se abonan a los levantadores locales de minas, así como equipo y apoyo logístico. En Camboya, el PMA ha prestado apoyo a las actividades de eliminación de minas en el ámbito de su programa de rehabilitación de base rural. En Mozambique y Angola, el PMA ha llevado a cabo proyectos por valor de un millón y de 2,4 millones de dólares, respectivamente, para abrir corredores por carretera para el tránsito de los convoyes de ayuda alimentaria de urgencia.

54. En Mozambique, por ejemplo, se ha reorientado la ayuda a las escuelas primarias para destinarla a zonas propensas a la sequía. En Kenya, se volvió a formular un proyecto que se había concebido originalmente para el desarrollo integrado ganadero y la conservación de suelos en el distrito de Turkana a fin de incluir otros componentes relacionados con la preparación, la intervención y la recuperación en casos de sequía, la preparación de alimentos y el abastecimiento de leña y agua.



ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES: NUEVA TAREA DE LA AYUDA ALIMENTARIA

Recuadro Ocho

La ordenación y protección de los recursos naturales en operaciones de urgencia se ha convertido en una preocupación apremiante. En países como Kenya, Malawi, Tanzania, Zaire y Pakistán, las enormes concentraciones de gente en los campamentos han creado una presión sobre el medio ambiente, que ha provocado la degradación de las tierras, la contaminación de las aguas y la despoblación forestal. Todo ello empeora no sólo las condiciones de vida de la población desplazada sino también la seguridad alimentaria a más largo plazo de sus comunidades de acogida. Las actividades de alimentos por trabajo a las que presta ayuda el PMA sirven para apoyar medidas de conservación de suelos tales como plantación de árboles y construcción de diques, para afrontar las repercusiones ecológicas que provocan esos campamentos. Se suministra una ayuda conexa, como cocinas económicas y servicios de molienda, para reducir las cantidades de combustible necesarias para cocinar.

La participación de la comunidad es importantísima para el éxito de estos y otros proyectos de desarrollo de los recursos naturales. En India, Guatemala, Perú y Etiopía, por nombrar sólo algunos países, las actividades forestales y de cuencas hidrográficas que desarrolla el PMA comprenden la planificación a nivel rural, su ejecución y gestión. Se facilita la participación eficaz de la población mediante cursos de capacitación para los miembros de los comités rurales, las mujeres, el personal homólogo del gobierno y las ONG.

MEJORA DE LA EFICIENCIA EN TRANSPORTE Y LOGÍSTICA

55. El carácter complejo de las grandes operaciones de socorro ha seguido dificultando las capacidades de transporte y logística del PMA a lo largo de todo el año.
56. Cuando se presentó el presupuesto bienal para 1994-95, el Programa acometió una importante iniciativa para determinar la manera de ahorrar en los costos de entrega de todas sus operaciones. Los resultados provisionales para el período de dos años transcurrido indican que se han superado los objetivos fijados. Sólo en 1995, se obtuvieron casi 1,7 millones de dólares de ahorros netos mediante contratos de transporte marítimo estipulados por el PMA en lugar de ofertas que incluían servicios de flete. Se ahorraron otros tres millones de dólares, según estimaciones, aumentando la concentración de los envíos por mar. Otras medidas de racionalización del transporte terrestre, almacenamiento y manipulación de la ayuda alimentaria produjeron unos ahorros de 13 millones de dólares, y el autoseguro para los productos del PMA dio lugar a ahorros de 1,9 millones de dólares más.
57. Se llevaron a cabo evaluaciones completas de las actividades de logística y de las características de los costos de grandes operaciones de urgencia en Afganistán, Camboya, la operación regional de urgencia Rwanda-Burundi y la de la antigua Yugoslavia. Además, se revisaron las modalidades de entrega para todo un conjunto de pequeñas operaciones en África austral y occidental y en el Cuerno de África. En casi todos los casos, los estudios realizados dieron lugar a un ajuste de las operaciones de logística y a una reducción en los gastos de entrega.
58. Se introdujeron varias medidas de ahorro innovadoras, concretamente:



- a) sustitución de una gran proporción del transporte aéreo en Angola por el transporte en camiones por carretera, mucho más barato, lo que resultó posible por las medidas que tomó el Programa para reabrir carreteras antes cerradas a causa de las minas y del empeoramiento de sus condiciones materiales;
- b) hacerse cargo de la responsabilidad del transporte de los alimentos desde el puerto a los almacenes administrados por el Gobierno en Yemen, lo que, además de asegurar la llegada puntual y segura de los alimentos, produjo unos ahorros unitarios netos de más de 23 dólares por tonelada;
- c) el empleo combinado de transporte por ferrocarril, carretera y barcaza entre Dar-es-Salaam (Tanzania) y Bukavu (Zaire), lo que produjo una reducción de gastos pues pasaron de 180 dólares a 127 dólares por tonelada; y
- d) una inversión de 1,2 millones de dólares para mejora de los accesos por carretera, lo que redujo los gastos de transporte entre Kampala (Uganda) y los campamentos de refugiados en Goma (Zaire) en 13 dólares por tonelada.

EFICACIA EN FUNCIÓN DE LOS COSTOS MEDIANTE COMPRAS DE ALIMENTOS EN EL PAÍS

59. El PMA compra una tercera parte de todos los alimentos que suministra; en las operaciones de socorro, esa proporción ha alcanzado más del 40 por ciento.
60. El PMA empleó 250 millones de dólares en compras de alimentos en casi 70 países diferentes durante 1995. Más de la mitad de esas compras se hicieron en países en desarrollo, con los consiguientes beneficios en cuanto a puntualidad de la entrega, reducción de los gastos de transporte, idoneidad de los productos del país y fortalecimiento de las economías y del sector agropecuario de las mismas.

| Año | Valor (mn US\$) | Toneladas ('000) | % entregas totales del PMA |
|------|-----------------|------------------|----------------------------|
| 1991 | 196 | 926 | 27 |
| 1992 | 281 | 1 201 | 27 |
| 1993 | 263 | 1 081 | 31 |
| 1994 | 315 | 1 425 | 43 |
| 1995 | 250 | 975 | 35 |

Cuadro 5

COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 1991-95

61. Estos beneficios superan con creces el esfuerzo concreto que a veces hace falta para realizar las compras en unos mercados no tan consolidados de los países en desarrollo. Pueden necesitarse también esfuerzos complementarios para estimular a los pequeños empresarios privados a participar en las actividades de compra del PMA.
62. Varias iniciativas de 1995 reforzarán la capacidad de adquisición de alimentos del PMA. Se han elaborado nuevos procedimientos prácticos y se han destacado a oficiales especializados en compras en países que están ubicados estratégicamente para las operaciones del PMA y que normalmente tienen excedentes de alimentos disponibles para su adquisición: Zimbabwe, Uganda, Kenya, Tanzania y Turquía.



EVALUACIÓN DE LAS REPERCUSIONES DE LA AYUDA ALIMENTARIA

63. Durante 1995, la Oficina de Evaluación puso en marcha 13 misiones de evaluación: ocho consistieron en evaluaciones de proyectos de desarrollo concretos; tres fueron evaluaciones de operaciones de socorro; y una consistió en una evaluación temática de antiguos proyectos de alimentación escolar en África occidental; una misión evaluó la cartera corriente de proyectos del PMA en vías de ejecución en un país, Bolivia.
64. El objetivo esencial del programa de trabajo del servicio de evaluación es proporcionar información que ayude a reforzar las políticas operacionales y mejorar la concepción de operaciones futuras. De una reseña de las distintas evaluaciones de proyectos se desprendía que se necesitan técnicas más claras de evaluación y formulación de proyectos para responder a las siguientes cuestiones:
 - a) ventajas comparativas: la ayuda alimentaria como insumo rentable y adecuado;
 - b) llegar a los pobres que padecen hambre: estrategias operacionales para seleccionar como beneficiarios de la ayuda a los grupos y hogares vulnerables más necesitados; e
 - c) indicadores de éxito o fracaso: procesos y procedimientos para mejorar el realismo en la formulación de los objetivos de los proyectos y el rigor en el seguimiento de su ejecución.
65. En 1995 se iniciaron evaluaciones especiales para mejorar el conocimiento que tiene el PMA de las cuestiones relativas a las ventajas comparativas y a una selección más eficaz de los beneficiarios. Se prestó mayor atención a la evaluación de las operaciones de ayuda de urgencia y de socorro; el contexto variable de las operaciones de urgencia impide la adopción de los mismos métodos utilizados para proyectos tradicionales de desarrollo.
66. La evaluación de las operaciones a favor de refugiados y personas desplazadas en Afganistán, Bangladesh y Mozambique ha puesto de relieve asimismo la necesidad de identificar unos indicadores adecuados que permitan seguir y evaluar en la fase más temprana posible una intervención de urgencia. Para afrontar este aspecto importante se preparó un documento de referencia en el que se orientaba sobre la selección y aplicación de indicadores para medir los resultados de las operaciones de urgencia.

ESTABLECIMIENTO DE ALIANZAS ESTRATÉGICAS

67. Trabajar en colaboración es una necesidad.
68. El PMA está comprometido a mejorar la coordinación en todas las fases de las operaciones de asistencia humanitaria: evaluación de necesidades, llamamientos de ayuda, ejecución, seguimiento y evaluación. En 1995, el PMA llevó a cabo misiones conjuntas de evaluación con la OACNUR en 10 países y regiones que atravesaban por situaciones de urgencia de refugiados, así como con la FAO en 17 países y regiones afectados por desastres naturales.



FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DE COORDINADORES RESIDENTES

Recuadro Nueve

En una carta enviada a todos los directores del PMA en los países, la Directora Ejecutiva señalaba que "... un sistema reforzado de Coordinadores Residentes es el eje de una respuesta concertada de las Naciones Unidas al llamamiento hecho para situar políticas, prioridades y programas nacionales en el centro de un proceso de desarrollo. Es menester que los fondos y programas de las Naciones Unidas demuestren que juntos están empleándose a fondo para conseguir ese objetivo". Pidió a las oficinas del PMA en los países que consideren de absoluta prioridad apoyar al Coordinador Residente, y puntualizó que "el éxito del sistema de los Coordinadores Residentes depende tanto del empeño que pongan las oficinas del PMA en los países y las de nuestros organismos colegas, como de los propios Coordinadores Residentes". Al mismo tiempo, invitó a que se hicieran sugerencias desde el campo sobre el modo de poder potenciar esa coordinación. Se ha compartido un resumen de las respuestas con el Administrador del PNUD. El PMA seguirá fomentando el enfoque para realizar el sistema de coordinadores residentes, de conformidad con lo estipulado en la resolución 50/120 de la Asamblea General.

69. La participación del PMA en la Cumbre Humanitaria de Madrid, organizada por la Unión Europea en diciembre de 1995, así como en el debate del ECOSOC sobre la capacidad del sistema de las Naciones Unidas en la esfera de la asistencia humanitaria, que se celebró en junio de 1995, constituyó parte de los esfuerzos del PMA por trabajar con nuestras organizaciones colaboradoras a fin de sensibilizar al público sobre cuestiones humanitarias y armonizar las estrategias de intervención. La colaboración en operaciones humanitarias fue también objeto de una reunión de altos directivos entre el PMA y el Comité Internacional de la Cruz Roja, que se celebró en septiembre de 1995.
70. Además, en noviembre de 1995 se celebró la primera "Consulta PMA-ONG" basada en un programa propuesto por las propias ONG. Un debate colegiado y abierto sobre cuestiones de interés directo para todos los participantes, tales como la distribución de la ayuda alimentaria, seguridad del personal y los métodos de evaluación, profundizó en el conocimiento mutuo y en la capacidad para trabajar conjuntamente sin fricciones.
71. Otra labor importante realizada en 1995 ha sido la negociación de memorandos de entendimiento con las ONG, en que se aclaraba la división de responsabilidades entre el PMA y sus ONG colaboradoras. Se firmó un acuerdo y se iniciaron negociaciones sobre otros ocho. Se ha prestado especial atención al diseño y formulación de temas como son la participación comunitaria, la sensibilización respecto de la diferencias por razón de sexo y la evaluación y seguimiento de la situación sanitaria y nutricional de la población.



COOPERACIÓN EN EL TRABAJO**Recuadro Diez**

El PMA colabora con más de 1 000 ONG nacionales e internacionales, y conjuga la capacidad técnica y la experiencia en provecho de los beneficiarios. En el sur del Sudán, por ejemplo, el PMA y una ONG han colaborado para desarrollar un "análisis de economía alimentaria" experimental para evaluar las necesidades de asistencia alimentaria; que ahora se está aplicando a escala mayor.

Uganda ofrece otro ejemplo de colaboración eficaz. El PMA, en unión con el Gobierno de Uganda, ha prestado asistencia a 12 ONG para ayudar a muchachos de la calle, cuyo número ha aumentado vertiginosamente como resultado de una constante pobreza, inseguridad y de la pandemia de VIH/SIDA. A través de esta cooperación, la ayuda alimentaria del PMA llegó a 2 100 muchachos callejeros necesitados.

En Etiopía, el PMA lleva trabajando con las ONG desde 1990 para proporcionar asistencia alimentaria a hogares de las vecindades más pobres de Addis Abeba. Con el proyecto del PMA "Servicio de asistencia alimentaria urbana", aprobado en 1995, se proseguirá y reforzará este acuerdo flexible. Las actividades que reciben apoyo comprenden el mejoramiento de barrios de viviendas pobres mediante la entrega de alimentos por trabajo; programas de SMI para mujeres gestantes que corren riesgo, niños en el período crítico de destete y niños malnutridos de hasta cinco años de edad; actividades generadoras de ingresos para trabajadores desempleados sin cualificar o semicualificados; y ayuda a muchachos de la calle.



Planificación para el futuro

PLAN ESTRATÉGICO Y FINANCIERO PARA 1996-99

72. El Plan Estratégico y Financiero del PMA, el primero del sistema de las Naciones Unidas, fue aprobado por el CPA en mayo de 1995. En él se trazó un programa de trabajo basado en cinco prioridades operativas y de gestión:
- a) un enfoque centrado en la gente: selección de los beneficiarios y concentración en los pobres que padecen hambre, especialmente mujeres y niños;
 - b) una mayor responsabilidad: un PMA más responsable, transparente y eficaz, apoyado por la delegación de facultades y unos procedimientos de elaboración de datos simplificados;
 - c) sistemas modernos de gestión: establecimiento de unos criterios más modernos de administración y gestión de personal apoyados por nuevos sistemas de comunicaciones e información;
 - d) una mejor movilización de recursos: ampliación y refuerzo de la base de recursos y establecimiento de una financiación más previsible; y
 - e) una intervención más enérgica: colaboración con otras fuerzas para poner el problema del hambre en el centro del programa internacional de acción.

RESPONSABILIDAD

73. En otoño de 1994 se emprendió el Programa de Mejora de la Gestión Financiera (FMIP) de conformidad con el compromiso de la Directora Ejecutiva de mejorar la gestión y la responsabilidad financiera en las operaciones del PMA. En 1995 se ha desarrollado una "nueva visión", en la que se esboza en qué forma habrán de reestructurarse los procedimientos de trabajo en el futuro para aumentar la responsabilidad y la eficiencia en todos los niveles de la organización.
74. Mediante una simplificación de los principales procedimientos financieros y de gestión del PMA, con el FMIP se trata de potenciar la capacidad global de gestión del Programa, reducir al mínimo los costos periódicos y hacer una aportación a los sistemas de seguimiento y de información inmediata sobre la situación de recursos, operaciones y proyectos. De esa forma se contribuirá a aprovechar lo mejor posible los recursos disponibles y a reforzar el seguimiento de la financiación, de los movimientos de productos y de los gastos.
75. Entre otras iniciativas encaminadas a elevar al máximo la responsabilidad y la eficiencia figuran las siguientes:



- a) refuerzo de la capacidad financiera de las oficinas del PMA en los países mediante la contratación de más personal especializado en contabilidad y finanzas (al terminar 1995, el PMA tenía contables profesionales en 31 países);
 - b) gestión más eficaz del efectivo en caja (se introdujo un nuevo sistema de reposición para las cuentas bancarias de las oficinas en los países);
 - c) establecimiento de una Oficina de Inspección e Investigación;
 - d) mejora del seguimiento de la revisión de cuentas y de las metodologías de auditoría interna.
76. Esa responsabilidad atañe a nuestros colaboradores también. En los casos en que las instituciones colaboradoras de los países beneficiarios no quieran respetar las exigencias de presentación de cuentas sobre la asistencia proporcionada, tendrán que suspenderse temporalmente los programas de ayuda alimentaria del PMA.

SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES

77. Se han hecho grandes avances para mejorar la eficiencia y la rentabilidad de las comunicaciones del PMA. Para finales de 1995, unas 57 oficinas del PMA en los países (es decir, más de las dos terceras partes) se hallaban conectadas por correo electrónico. Además, para mejorar la presentación de informes a los donantes se ha desarrollado una serie de informes automatizados.
78. El Sistema Internacional de Información sobre la Ayuda Alimentaria del PMA (INTERFAIS) ha reforzado aún más su condición de fuente autorizada sobre las corrientes mundiales de ayuda alimentaria. INTERFAIS es actualmente la fuente principal de información sobre ayuda alimentaria para las publicaciones periódicas de la FAO y sus exigencias cotidianas. El Comité de Agricultura de la Organización Mundial del Comercio emplea también los datos de INTERFAIS para los análisis sobre los posibles efectos negativos del programa de reforma del comercio en los países menos adelantados e importadores netos de alimentos.

DESARROLLO DE LOS RECURSOS HUMANOS

79. Se adoptó una doble estrategia para preparar a los administradores del PMA, a su personal y a los homólogos para los nuevos retos con que se va a enfrentar la organización. Su primer elemento consistió en la formación de más de 5 000 homólogos. El PMA contribuyó a la capacidad de los países beneficiarios mediante 77 programas de capacitación organizados en 43 países en desarrollo. Dichos programas comprendieron:
- a) talleres subregionales sobre gestión de almacenamiento de alimentos en África oriental y África occidental;
 - b) programas de capacitación en seguimiento y evaluación realizados en 11 países; y
 - c) capacitación en diseño de proyectos y su ejecución; gestión de situaciones de urgencia; nutrición; conservación de suelos y aguas; gestión financiera, y automatización de procedimientos.



80. Hubo una segunda serie de actividades que se centraron en las competencias profesionales y administrativas del personal del PMA. Para aumentar las comunicaciones y la responsabilidad se implantó un nuevo sistema de gestión y evaluación de los resultados. En 1995 se organizaron cuatro convivencias de personal que se centraron en la planificación estratégica, planificación operativa y planificación de carrera. Los talleres sobre gestión de situaciones de urgencia para altos directivos del PMA y talleres sobre operaciones de urgencia para oficiales del PMA en los países constituyeron áreas prioritarias para los programas de capacitación de personal. Además, la Directora Ejecutiva creó un grupo de iniciativas para recomendar un sistema adecuado de promoción y gestión de carrera para el PMA; el Grupo presentará su informe en 1996.
81. El personal del "Servicio unificado" de carrera del PMA disminuyó y pasó de ser el 80 por ciento de la plantilla total de personal internacional del cuadro orgánico a finales de los años ochenta al 48 por ciento en 1995. El personal con "contratos de proyectos" representa ahora gran parte del resto. Se han desarrollado nuevos instrumentos contractuales (actividades para nombramientos de duración limitada) con carácter experimental en colaboración con otros órganos de las Naciones Unidas con objeto de responder así a las necesidades de unos contratos más flexibles.
82. A finales de 1995, eran 1 969 los funcionarios del PMA con contratos de un año o más. Además, durante 1995 se realizaron un total de 270 contrataciones internacionales de corta duración de personal del cuadro orgánico. Otras 1 789 personas fueron empleadas con contratos temporales: 200 de servicios generales en la Sede y 1 589 con contratos locales de servicios especiales, otorgados por las oficinas del PMA en los países, principalmente en apoyo de operaciones de logística y de urgencia.
83. En 1995 también se asistió a un mayor equilibrio entre la contratación de hombres y mujeres en el seno del PMA. Se desplegaron esfuerzos especiales para contratar a mujeres cualificadas, con el resultado de que un 35 por ciento de todas las nuevas contrataciones en 1995 correspondieron a mujeres. Al 31 de diciembre de 1995, el personal femenino representaba el 25 por ciento de todo el personal del cuadro orgánico y de categorías superiores contratado a nivel internacional por el PMA. Naturalmente, el esfuerzo por contratar más profesionales mujeres entre el personal del cuadro orgánico habrá de seguir siendo una prioridad importante para el PMA.



| Categoría | Oficinas en los países | Sede | Total | % de mujeres |
|---|------------------------|------------|--------------|--------------|
| Cuadro orgánico | 568 | 225 | 793 | 23 |
| Personal del Servicio unificado | 170 | 99 | 269 | 24 |
| Personal especialista y categorías superiores | 2 | 78 | 80 | 32 |
| Personal de contratos para proyectos | 167 | 37 | 204 | 22 |
| Oficiales profesionales subalternos | 26 | 11 | 37 | 43 |
| Voluntarios de las Naciones Unidas | 104 | 0 | 104 | 11 |
| Oficiales nacionales | 99 * | 0 | 99 | 21 |
| Servicios Generales | 892 * | 284 | 1 176 | 41 |
| | | | | |
| TOTAL DE PERSONAL | 1 460 | 509 | 1 969 | 34 |

*Las cifras correspondientes a 1995 se refieren al número efectivo de personal permanente y de plazo fijo. No son comparables directamente con las de años anteriores cuando se informó sobre el número de puestos.

Cuadro 6

PERSONAL DEL PMA POR CATEGORÍAS Y PUESTOS (al 31.12.95)



UN NUEVO ENFOQUE PARA LA OBTENCIÓN DE RECURSOS Y LA FINANCIACIÓN

84. La Secretaría y los Estados Miembros elaboraron conjuntamente nuevas políticas de obtención de recursos y financiación del PMA, que fueron aprobadas por el CPA en noviembre de 1995. A partir de 1996, la estructura de recursos y financiación se compondrá de cuatro categorías de programas (desarrollo, OPR, operaciones de urgencia y operaciones especiales) y tres ventanillas de financiación (multilaterales, multilaterales dirigidas y bilaterales), dentro de las cuales el Programa recibirá las contribuciones que se le hagan.
85. El nuevo enfoque se basa en el reembolso del costo total para todos los costos de apoyo y operacionales tanto directos como indirectos. Las aportaciones que se hagan a través de la ventanilla de financiación multilateral dará al PMA la flexibilidad necesaria para asignar recursos de forma oportuna y conveniente. Los recursos que se le pongan a disposición a través de la ventanilla de multilaterales dirigidas permitirá a los donantes encauzar sus contribuciones a determinados proyectos u operaciones. Además, el PMA prestará servicios bilaterales en los que la actividad no está asociada con operaciones del PMA pero que, no obstante, concuerda con la Declaración sobre el Cometido del PMA.
86. En 1995 los donantes empleaban por lo general de una semana a nueve meses para confirmar sus contribuciones de ayuda alimentaria de urgencia. La adquisición de los alimentos y su entrega pueden llevar hasta seis meses más. Los problemas de seguridad y logística retrasan muchas veces aún más la entrega y la distribución a las personas necesitadas de ayuda. El PMA, llevado de su afán por reducir este lapso de tiempo, ha entablado consultas periódicas con los donantes basándose en el análisis de las necesidades futuras de recursos. Este proceso de consultas refuerza a la Conferencia bienal de promesas, y constituirá parte integrante de los nuevos procedimientos de obtención de recursos y financiación.

BRUSCO DESCENSO DE LA AYUDA ALIMENTARIA A ESCALA MUNDIAL

87. La ayuda alimentaria mundial, frente al récord de casi 17 millones de toneladas que se batió en 1993, se redujo a 9,5 millones de toneladas en 1995. Forzosamente, el PMA se ha visto afectado por esa brusca reducción en las disponibilidades de ayuda alimentaria, aun cuando la parte del PMA en la ayuda alimentaria mundial desde 1993 ha aumentado de un 22 por ciento a casi un 30 por ciento. El monto total de los recursos puestos a disposición del Programa en 1995 descendió a 1 200 millones de dólares frente a los 1 500 millones de dólares de 1994. Además, como los precios aumentaron fuertemente, con cada dólar se compraron menos alimentos.

88. Las operaciones de socorro han estado relativamente protegidas de los bruscos aumentos de precios en 1995, pues la mayoría de las contribuciones fueron hechas en función de la cantidad y no del valor, y los donantes dan prioridad a las necesidades de urgencia. Sin embargo, las contribuciones para el desarrollo se fijan a menudo en términos económicos. Al aumentar durante el año los precios de los alimentos, se dispuso de menos alimentos. En cierto grado, el PMA ha podido atenuar el impacto de las subidas de los precios de los alimentos gracias a la inclusión en la combinación de productos de algunos de ellos más baratos.

LA REFORMA DEL COMERCIO Y LA AYUDA ALIMENTARIA

Recuadro Once

Durante la segunda mitad de 1995, los países menos adelantados y con déficit de alimentos sufrieron el embate de un aumento acentuado en sus facturas de importación de alimentos. No sólo aumentaron los precios mundiales de los cereales en un 50 por ciento; hubo también un descenso de la disponibilidad de exportaciones subvencionadas y una reducción muy marcada del nivel de la ayuda alimentaria. En 1995 se asistió a las corrientes más bajas de ayuda alimentaria en los últimos dos decenios; su contribución para cubrir las necesidades de importaciones de cereales de los países de bajos ingresos y con déficit de alimentos fue más baja que nunca.

Hay un gran debate sobre el grado en que la liberalización del comercio de la Ronda Uruguay del GATT ha contribuido a esa situación alimentaria mundial. Desde luego, se dan una serie de factores que han influido en ese estado de la situación, en particular las condiciones meteorológicas desfavorables en muchas regiones productoras. Sin embargo, cabe poca duda de que las medidas de reforma de políticas han llevado a una reducción fortísima de los excedentes en los EE.UU. y en la UE. Se prevé que la proporción entre las existencias mundiales de cereales y el consumo mundial anual en 1995/96 descenderá a su nivel más bajo de los últimos 20 años; además, el grueso de esas existencias ya no está en manos de los gobiernos nacionales. El brusco descenso de las existencias mundiales de cereales ha llevado a los importantes aumentos registrados en los precios mundiales de los principales cereales durante 1995. Durante los próximos años no debe excluirse la posibilidad de una mayor inestabilidad de los precios de los cereales en el mundo.

En el Acta Final de la Ronda Uruguay se incluye el compromiso de asegurar la disponibilidad de unos niveles suficientes de ayuda alimentaria durante la aplicación del programa de reforma para cubrir las necesidades legítimas de los países en desarrollo. Aunque están en marcha grandes trabajos de investigación para apreciar los efectos macroeconómicos de la Ronda Uruguay, se ha prestado mucha menos atención a lo que significan los programas de reforma para los hogares más pobres de los países de bajos ingresos y con déficit de alimentos y a lo que puede hacer en concreto la comunidad internacional para resolver ese problema.

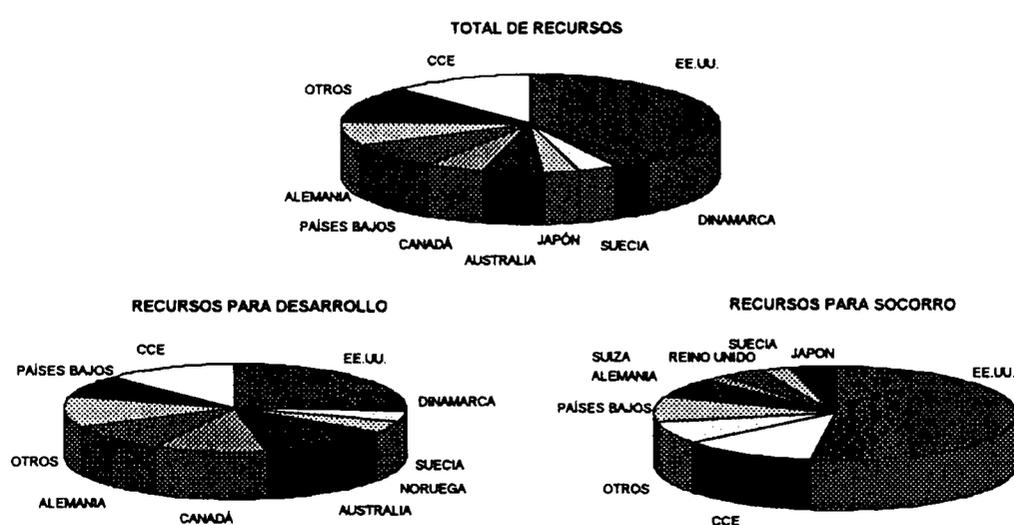
El PMA forma parte de un grupo interconstitucional oficioso, que comprende a la FAO, al FMI y al Banco Mundial, creado para supervisar la situación alimentaria mundial y estudiar la manera de formular unos programas de redes de seguridad específicos para cada país con objeto de prestar apoyo a los hogares más pobres durante los programas de reforma. El PMA también ha intervenido en promover la necesidad de programas de redes de seguridad en las reuniones de la Organización Mundial del Comercio, donde se le ha concedido la condición de observador.



MOVILIZACIÓN DE RECURSOS

89. En estas circunstancias, en las que se cuentan con presupuestos de ayuda más limitados, la movilización de recursos se ha convertido en una prioridad. Se están desplegando también esfuerzos para encontrar donantes nuevos y no tradicionales, y también se está poniendo empeño en identificar nuevas fuentes de financiación dentro de los propios países donantes actuales.
90. Los donantes aportaron el 85 por ciento de las necesidades estimadas para actividades de socorro del PMA. Esto ha permitido al PMA proporcionar alimentos suficientes en la mayoría de las situaciones de urgencia. No obstante, ha habido varias situaciones de urgencia (Liberia, Sierra Leona, Iraq, República Popular Democrática de Corea) para las que no se allegaron unos niveles suficientes de recursos. En esos casos, el PMA tuvo que recurrir a la pequeña cantidad de recursos alimenticios procedentes de donativos directos y completamente desvinculados para salvar las diferencias o mitigar en parte el sufrimiento de las poblaciones afectadas.

PRINCIPALES DONANTES AL PMA: PROMESAS Y CONTRIBUCIONES PARA 1995-96 (al 31 de diciembre de 1995)

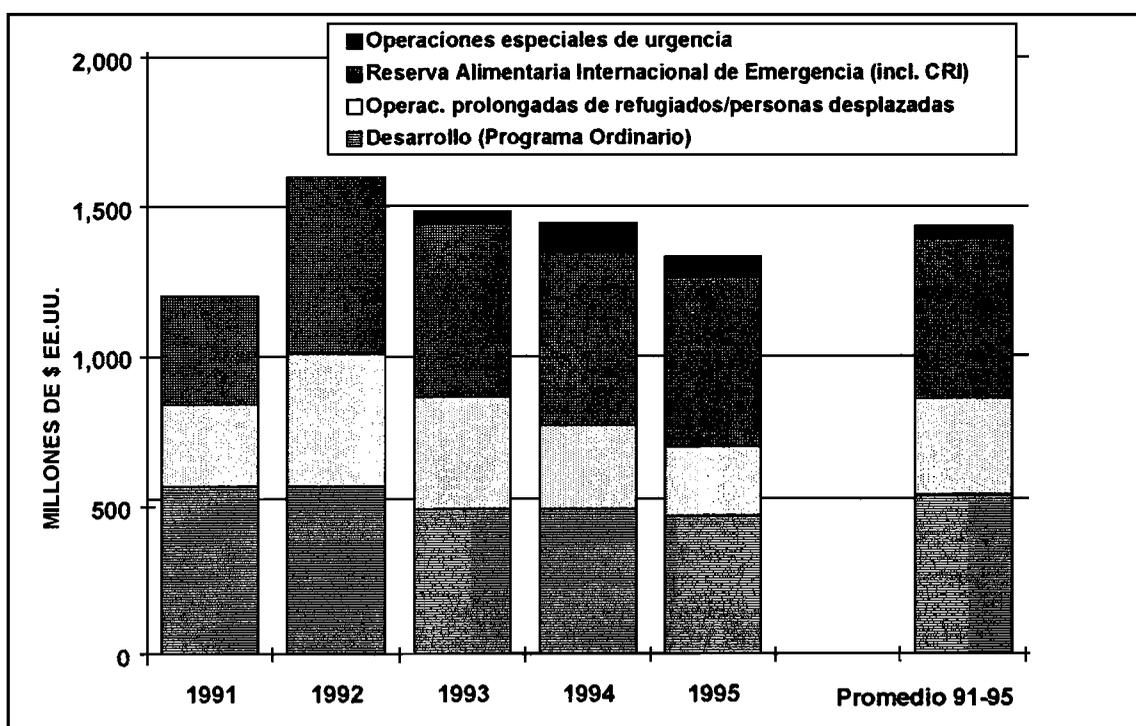


91. Las aportaciones de 1995 a la Reserva Alimentaria Internacional de Emergencia (RAIE), administrada por el PMA, ascendieron en total a 1 100 millones de toneladas de productos valorados en 542 millones de dólares, aproximadamente lo mismo que en 1994. Las aportaciones a operaciones de socorro del PMA para situaciones prolongadas de refugiados y personas desplazadas en el interior del país ascendieron a 549 000 toneladas con un valor de 230 millones de dólares, lo que supuso una baja de un cuarto más o menos respecto del año anterior.

92. Las aportaciones hechas a la Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI) importaron en total 19 millones de dólares en 1995, bastante por debajo del objetivo anual fijado en 30 millones de dólares. En 1995, se reestructuró la CRI para convertirla en un fondo rotatorio y de reposición, con un objetivo de 35 millones de dólares, de los que cinco millones de dólares se destinan a necesidades de logística a corto plazo.
93. El PMA también administró 74 millones de dólares en aportaciones en dinero para operaciones especiales de urgencia destinadas a prestar una serie de servicios de logística y otros servicios de apoyo para grandes operaciones de socorro. Los recursos para el desarrollo ascendieron en 1995 a 983 000 toneladas, valoradas en 434 millones de dólares. Esta cantidad, expresada en tonelaje, supuso una baja de aproximadamente un 15 por ciento respecto del año anterior. El PMA no pudo satisfacer las necesidades totales de todos los proyectos de desarrollo aprobados. Los cereales constituyen casi el 90 por ciento de las entregas de ayuda alimentaria que realiza el PMA.

PROMESAS Y CONTRIBUCIONES TOTALES DEL PMA, 1991-95

Figura IV



ARTÍCULOS NO ALIMENTARIOS

94. En consonancia con el desplazamiento de la atención prioritaria hacia los países más pobres y las comunidades más necesitadas, se recurre al PMA cada vez más para que suministre artículos no alimentarios con los que complementar su asistencia alimentaria. En 1995, los donantes han puesto a disposición del Programa artículos complementarios de este género por valor de 10 millones de dólares para sus proyectos de desarrollo. Además, el PMA ha adquirido artículos de ese tipo por un valor aproximado de 20 millones de



dólares (incluidos 3,6 millones de dólares en contratos para servicios de especialistas), con un aumento del 25 por ciento sobre el nivel de 1994.

95. Para mejorar la eficacia de esas compras, se están estableciendo, siempre que es posible, acuerdos de uno a dos años de duración con los proveedores de los artículos que compra normalmente el PMA, como combustible, cobertizos temporales para almacenar los alimentos, equipo de comunicaciones y otras necesidades de urgencia. Gracias a estas disposiciones, el PMA puede hacer pedidos más cómodos y rápidos de estos artículos a unos precios competitivos fijados ya previamente.

SERVICIOS BILATERALES

96. El PMA presta servicios a donantes para sus programas de ayuda alimentaria bilateral. Para los donantes, estos servicios bilaterales del PMA suelen producirles economías de escala importantes y una mejor coordinación de sus corrientes de ayuda alimentaria. En 1995 se solicitaron del PMA servicios bilaterales por valor de unos 141 millones de dólares. Comprendieron éstos, entre otros, la compra de alimentos, la organización del transporte de la ayuda alimentaria, y el seguimiento de su distribución.

PRESUPUESTO, GASTOS Y SITUACIÓN DE CAJA

97. Durante 1995, el PMA administró unos 1 200 millones de dólares en recursos, consistentes en productos alimenticios y dinero, a favor de los pobres y hambrientos de todo el mundo en desarrollo.
98. Los gastos del PMA en 1995 comprendieron 95 millones de dólares para gastos del presupuesto de administración y apoyo al programa (AAP), un ocho por ciento del valor total de las operaciones de ayuda del PMA.
99. La Directora Ejecutiva se comprometió ante el CPA a que el PMA mantuviera para el bienio sus gastos en concepto de AAP dentro de los recursos disponibles. Las medidas de reducción de costos iniciadas en 1994 tuvieron un gran efecto en los gastos de 1995. Los gastos reales en AAP durante 1995 fueron de 95 millones de dólares frente a una estimación original de 110 millones de dólares.

| Fuente de financiación | Valor (millones de dólares) |
|---|--------------------------------|
| Desarrollo (Programa Ordinario), incluido AAP | 436 |
| Operaciones para situaciones prolongadas de refugiados y personas desplazadas | 187 |
| Reserva Alimentaria Internacional de Emergencia (incluida CRI) | 424 |
| Operaciones bilaterales, especiales de urgencia y otras | 144 |
| TOTAL | 1 191 |

Cuadro 7

**GASTOS DEL PMA
EN 1995**
(por fuente de
financiación)



PRESUPUESTO DEL PMA PARA 1996-97

100. En noviembre de 1995, el PMA presentó un presupuesto de AAP con crecimiento nominal negativo para el período de 1996-97; fue el presupuesto que aprobó el CPA. El proyecto de presupuesto constituyó una rotura con el pasado también bajo otros aspectos:
- a) se elaboró desde la base, es decir, empezando con las actividades operacionales de las oficinas en los países;
 - b) se centra en actividades prioritarias que son necesarias para conseguir las prioridades estratégicas del PMA;
 - c) es un presupuesto unificado sobre la base de componentes operativos y de apoyo al programa; y
 - d) el presupuesto de AAP es flexible en función del nivel de operaciones.
101. El presupuesto aprobado se basa en una entrega anual prevista de 2,8 millones de toneladas de ayuda alimentaria y en unos gastos de administración y apoyo al programa para el bienio que ascienden a 228,9 millones de dólares.



Anexos y cuadros estadísticos



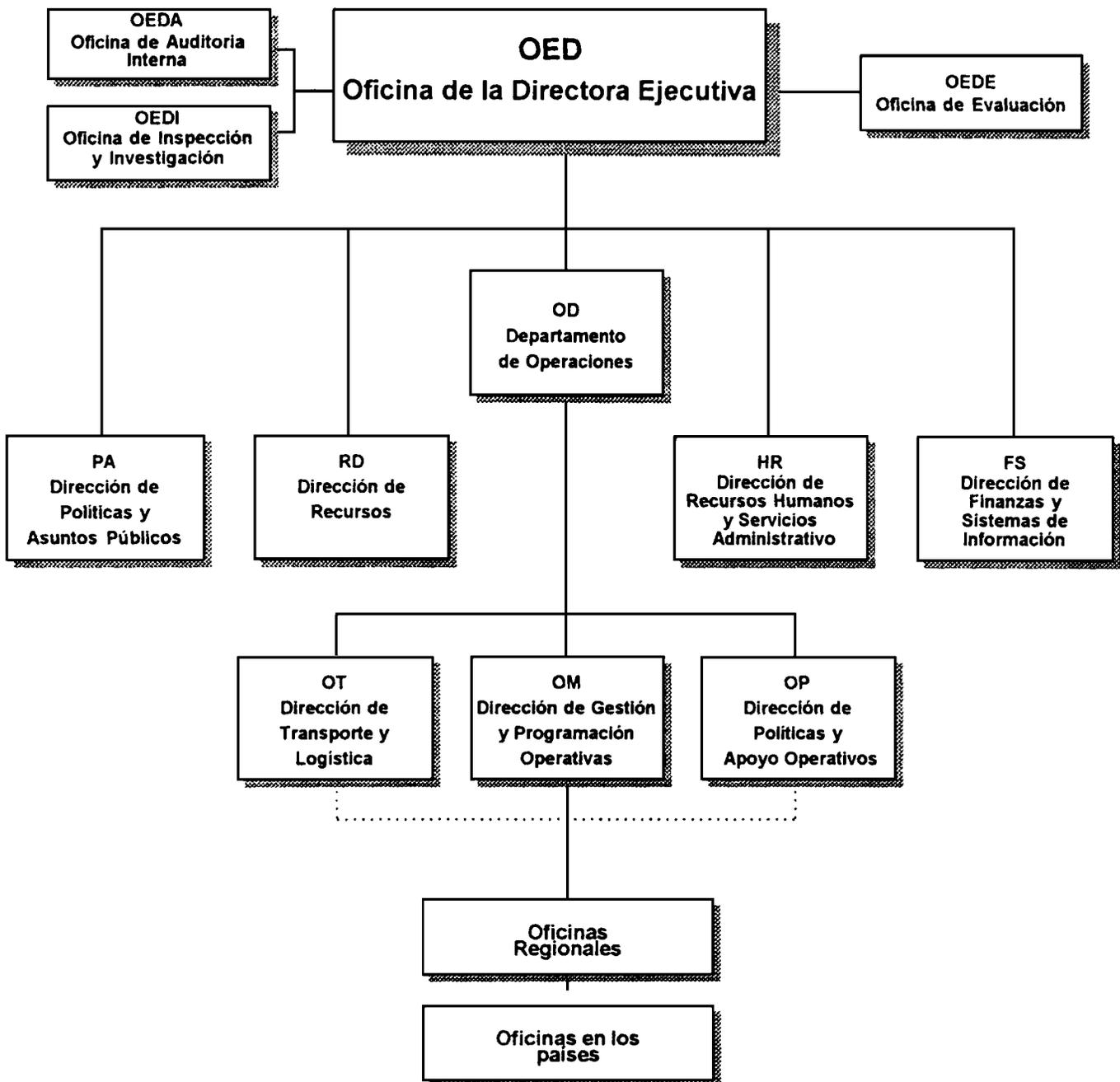


Anexo I

ORGANIGRAMA



Programa
Mundial
de Alimentos





Anexo II

| PROYECTOS DE DESARROLLO APROBADOS EN 1995 | | | | | | |
|---|---|------------------------------------|--|-------------------------|--------------|----------|
| País y número de proyecto | Título del proyecto | Beneficiarios de alimentos por año | Total de asignaciones alimentarias del PMA | Costo total para el PMA | Costo total | Duración |
| | | (miles) | (miles de t.) | (millones de dólares) | | (años) |
| Bangladesh 2226 (Ampl.7) | Desarrollo de grupos vulnerables: ayuda a las campesinas para liberarse de la extrema pobreza | 718 | 140,1 | 26,4 | 107,6 | 2 |
| Bolivia 2795 (Ampl.2) | Alimentación escolar en la zona del proyecto Cotagaita San Juan del Oro (Fotos) | 33 | 15,3 | 5,1 | 7,3 | 4 |
| Burkina Faso 4959 | Alimentación complementaria de los grupos vulnerables | 55 | 20,8 | 9,7 | 23,5 | 4 |
| China 5181 | Desarrollo agrícola integrado en las zonas montañosas de Wyting, provincia de Guizhou | 220 | 91,7 | 15,7 | 28,8 | 5 |
| Etiopía 5403 | Servicio urbano de ayuda alimentaria | 38 | 8,3 | 4,0 | 7,1 | 4 |
| Guatemala 5279 | Construcción de infraestructura en zonas deprimidas previamente afectadas por conflictos internos | 135 | 77,6 | 10,1 | 43,0 | 4 |
| Haití 5583 | Rehabilitación agrícola y conservación de suelos en zonas montañosas marginales | 54 | 7,7 | 4,5 | 5,7 | 3 |
| Honduras 5609 | Ordenación forestal participativa | 85 | 27,3 | 7,1 | 10,8 | 5 |
| India 5669 | Mejora de la seguridad alimentaria en las zonas tribales de Bihar y Orisa mediante actividades forestales | 832 | 61,3 | 20,1 | 51,5 | 3 |
| Kenya 2602 (Ampl.3) | Alimentación en escuelas primarias de tierras áridas y semiáridas (TASA) | 235 | 63,4 | 17,9 | 26,2 | 5 |
| Malawi 4780 (Ampl.1) | Alimentación de grupos vulnerables | 213 | 19,0 | 10,2 | 17,0 | 3 |
| Nepal 5572 | Obras de infraestructura comunitaria rural | 160 | 45,4 | 20,7 | 37,6 | 5 |
| Santo Tomé y Príncipe 5392 | Apoyo a la reforma agraria y al desarrollo agrícola | 15 | 6,4 | 4,5 | 4,8 | 4 |
| Senegal 5655 | Nutrición comunitaria | 88 | 18,1 | 4,3 | 27,1 | 4 |
| Siria 2746 (Ampl.2) | Asistencia para la plantación de árboles frutales en el cinturón verde | 75 | 35,7 | 11,6 | 44,4 | 5 |
| Viet Nam 5325 | Mejora y reconstrucción de diques marítimos en Viet Nam septentrional | 375 | 94,9 | 25,3 | 41,6 | 4 |
| Bangladesh 2197 (Ampl.9) | Programa de desarrollo rural (revisión del presupuesto aprobada por el CPA) | 5 229 | 117,3 | 23,4 | 41,0 | 1 |
| Nepal 3718 | Asistencia del PMA a la alimentación en las escuelas primarias (revisión del presupuesto aprobada por el CPA) | 189 | 8,8 | 5,0 | 5,5 | 1,5 |
| Total | | 8 739 | 929,3 | 248,2 | 530,5 | |
| Aumentos de presupuesto | (Aprobados por la Directora Ejecutiva) | | 70,2 | 22,6 | | |





Anexo III

**OPERACIONES PARA SITUACIONES PROLONGADAS DE REFUGIADOS Y PERSONAS DESPLAZADAS
APROBADAS EN 1995**

| Pais y número de proyecto | Título del proyecto | Beneficiarios (en miles) | Total de asignaciones alimentarias del PMA (miles de t.) | Costo total para el PMA (millones de dólares) | Costo total Duración |
|---------------------------|---|-----------------------------|--|---|-------------------------|
| Afganistán 5086 (Ampl.3) | Socorro y rehabilitación en Afganistán | 1 600 | 180 | 74,9 | 88,4 1 |
| Argelia 4155 (Ampl.5) | Ayuda alimentaria a los refugiados del Sahara occidental | 80 | 10 | 4,7 | 6,7 1 |
| Angola 5602 | Ayuda alimentaria a personas desplazadas y a la población damnificada por la guerra | 1 300 | 91 | 49,2 | 74,7 1,5 |
| Burkina Faso 5702 | Asistencia a refugiados tuareg de Malt en Burkina Faso | 33 | 6 | 2,7 | 4,1 1 |
| Camboya 5483 (Ampl.1) | Programa de rehabilitación para ayuda a los repatriados, las personas desplazadas en el interior y los grupos vulnerables | - | 10 | 4,2 | 37,0 0,5 |
| Camboya 5483 (Ampl.2) | Programa de rehabilitación para ayuda a los repatriados, las personas desplazadas en el interior y los grupos vulnerables | 1 600 | 33 | 19,4 | 32,8 1 |
| Djibouti 4960 (Ampl.1) | Asistencia alimentaria para los refugiados etíopes y somales | 30 | 4 | 2,7 | 4,3 1 |
| Etiopía 5241 (Ampl.1) | Ayuda alimentaria para refugiados de Somalia, Etiopía y Sudán | 420 | 114 | 46,3 | 69,2 1,5 |
| Irán 4258 (Ampl.6) | Alimentación de refugiados afganos en Irán y apoyo para su repatriación | 522 | 1 | 0,6 | 17,7 1 |
| Kenya 4961 (Ampl.2) | Ayuda alimentaria para refugiados de Somalia, Etiopía y Sudán | 230 | 62 | 30,9 | 68,8 1,5 |



Anexo III

**OPERACIONES PARA SITUACIONES PROLONGADAS DE REFUGIADOS Y PERSONAS DESPLAZADAS
APROBADAS EN 1995**

| Pais y número de proyecto | Título del proyecto | Beneficiarios | Total de asignaciones alimentarias del PMA | Costo total para el PMA | Costo total | Duración |
|---------------------------------|--|---------------|--|-------------------------|--------------|----------|
| Liberia 4604 (Ampl.4) | Refugiados y personas desplazadas de Liberia y Sierra Leona y refugiados en Liberia, Sierra Leona, Côte d'Ivoire y Guinea | 2 585 | 213 | 97.6 | 142.0 | 1 |
| Mauritania 5413 (Ampl.1) | Ayuda alimentaria a refugiados de Malí | 80 | 11 | 6.2 | 11.5 | 0.83 |
| Nepal 5324 (Exp.1) | Asistencia alimentaria para los bhutaneses refugiados en Nepal | 90 | 40 | 16.4 | 28.5 | 2 |
| Pakistán 4256 (Ampl.6) | Programa de red de seguridad y rehabilitación del medio ambiente en zonas que sufren los efectos de los refugiados en Pakistán | 337 | 13 | 5.1 | 20.5 | 1 |
| Senegal 4271 (Ampl.3) | Asistencia a los refugiados de Mauritania en Senegal | 50 | 10 | 3.5 | 5.4 | 1 |
| Sri Lanka 5346 (Ampl.2) | Asistencia a personas desplazadas | 55 | 9 | 3.3 | 4.4 | 1 |
| Sudán 4168 (Ampl.4) | Asistencia alimentaria para refugiados etíopes y eritreos | 200 | 46 | 19.3 | 30.7 | 1.5 |
| Uganda 5623 | Asistencia a refugiados sudaneses, zairenses y rwandeses en Uganda | 320 | 97 | 37.7 | 61.9 | 1.5 |
| Zambia 5428 (Ampl.1) | Ayuda alimentaria para refugiados en Angola y Zaire | 13 | 2 | 0.6 | 2.2 | 1 |
| Total | | 9 545 | 1 003 | 443.9 | 710.8 | |
| Aumentos de presupuestos | | 51 | | 18.6 | | |



Anexo IV

OPERACIONES DE URGENCIA APROBADAS EN 1995

| Pais y número de proyecto | Título del proyecto | Beneficiarios (en miles) | Total de asignaciones alimentarias del PMA (miles de t.) | Costo total para el PMA (millones de dólares) | Duración (meses) |
|----------------------------------|---|-----------------------------|--|--|---------------------|
| Angola 5298 (Ampl.2) | Ayuda a personas desplazadas y afectadas por la guerra | 1 345 | 53,5 | 31,3 | 8 |
| Angola 5698 | Ayuda para desmovilización de soldados | 255 | 15,8 | 8,5 | 5 |
| Armenia 5303 (Ampl.1) | Ayuda alimentaria de urgencia a refugiados, personas desplazadas internamente y grupos vulnerables en Armenia | 350 | 29,5 | 16,5 | 12 |
| Azerbaiján 5302 (Ampl.1) | Ayuda alimentaria de urgencia a personas desplazadas internamente, refugiados y grupos vulnerables en Azerbaiján | 447 | 37,8 | 21,2 | 12 |
| Eritrea 5726 | Ayuda alimentaria de urgencia a repatriados eritreos del Sudán | 100 | 21,9 | 9,1 | 12 |
| Etiopia 5635 | Ayuda alimentaria de urgencia a damnificados por malas cosechas | 700 | 67,2 | 25,7 | 12 |
| Gaza y Margen Occidental 5585 | Rehabilitación de víctimas después del conflicto en la Franja de Gaza y Jericó | 36 | 1,8 | 0,9 | 6 |
| Ghana 5245 (Ampl.3) | Ayuda a refugiados togoleses en Ghana | 91 | 4,5 | 1,9 | 6 |
| Ghana 5452 (Ampl.1) | Ayuda a personas desplazadas internamente en Ghana | 180 | 9,4 | 3,2 | 7 |
| Iraq 5311 (Ampl.3) | Ayuda alimentaria a personas indigentes y vulnerables | - | 63,1 | 24,4 | 6 |
| Iraq 5311 (Ampl.4) | Ayuda alimentaria a personas indigentes y vulnerables | 2 151 | 127,2 | 61,7 | 3 |
| Corea (R.D.P.) 5710 | Ayuda alimentaria de urgencia a damnificados por las inundaciones | 500 | 20,9 | 8,9 | 3 |
| Laos 5725 | Ayuda alimentaria a damnificados por las inundaciones | 150 | 10,8 | 4,8 | 6 |
| Lesotho 5640 | Ayuda a damnificados por la sequía | 185 | 13,0 | 3,9 | 6 |
| Malawi 5639 | Ayuda a damnificados por la sequía | 370 | 28,1 | 9,1 | 6 |
| Mozambique 5638 | Ayuda a damnificados por la sequía | 300 | 55,3 | 17,1 | 12 |
| Filipinas 5622 | Ayuda a damnificados por desastres naturales en Filipinas | 100 | 2,6 | 0,9 | 2 |
| Federación de Rusia 5665 | Ayuda alimentaria de urgencia a personas desplazadas internamente desde Chechenia | 220 | 6,3 | 4,1 | 5 |
| Rwanda 5624 | Ayuda alimentaria a víctimas del conflicto de Rwanda/Burundi | 2 896 | 502,1 | 282,4 | 12 |
| Swazilandia 5671 | Ayuda a damnificados por la sequía | 90 | 15,9 | 5,1 | 8 |
| Viet Nam 5669 | Ayuda a refugiados étnicos vietnamitas procedentes de Camboya | 10 | 1,4 | 0,4 | 9 |
| Antigua Yugoslavia 5142 (Ampl.3) | Ayuda alimentaria de urgencia a refugiados, personas desplazadas y otras poblaciones afectadas por la guerra en las cinco repúblicas de la antigua Yugoslavia | 2 109 | 142,1 | 87,3 | 6 |
| Zambia 5637 | Ayuda a damnificados por la sequía | 370 | 45,0 | 19,5 | 6 |
| Total | | 13 055 | 1 296,2 | 665,2 | |
| Aumentos de presupuesto | | | 27,0 | 17,5 | |





CUADRO 1 : GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR TIPOS DE PROYECTOS, 1991-95 (miles de dólares)

| | 1991 | | 1992 | | 1993 | | 1994 | | 1995 | |
|--|------------------|------------|------------------|------------|------------------|------------|------------------|------------|------------------|------------|
| | Gastos | % |
| TODAS LAS REGIONES | 1 326 734 | 100 | 1 571 907 | 100 | 1 481 553 | 100 | 1 392 720 | 100 | 1 096 412 | 100 |
| Porcentaje de todas las regiones | 100 | | 100 | | 100 | | 100 | | 100 | |
| DESARROLLO | 487 781 | 37 | 469 746 | 30 | 398 391 | 27 | 311 474 | 22 | 340 844 | 31 |
| Desarrollo agrícola y rural | 276 738 | | 268 739 | | 217 380 | | 180 923 | | 174 986 | |
| Producción agrícola | 202 180 | | 195 427 | | 141 705 | | 134 919 | | 149 201 | |
| Reservas de alimentos | (1 109) | | 1 538 | | 4 662 | | (17) | | 3 896 | |
| Infraestructura rural | 39 800 | | 39 709 | | 58 243 | | 29 596 | | 19 197 | |
| Asentamientos | 34 889 | | 32 066 | | 12 770 | | 16 425 | | 2 702 | |
| Desarrollo de recursos humanos | 211 812 | | 201 006 | | 181 006 | | 130 551 | | 165 848 | |
| SMI y escuelas primarias | 197 057 | | 191 642 | | 169 298 | | 109 486 | | 140 684 | |
| Enseñanza secundaria y superior | 14 755 | | 9 364 | | 11 708 | | 21 065 | | 25 164 | |
| Otros | 200 | | 1 | | 8 | | 0 | | 0 | |
| SOCORRO | 586 325 | 44 | 868 092 | 55 | 868 820 | 58 | 873 501 | 63 | 613 924 | 56 |
| De urgencia | 275 485 | | 464 848 | | 641 288 | | 609 815 | | 426 377 | |
| Desastres de origen humano | 161 581 | | 199 788 | | 366 533 | | 494 078 | | 363 700 | |
| Sequía/pérdidas de cosechas | 110 308 | | 256 679 | | 169 323 | | 110 627 | | 60 277 | |
| Desastres naturales | 3 615 | | 8 380 | | 5 432 | | 5 110 | | 2 400 | |
| OPR/OPPD | 310 840 | | 403 244 | | 324 533 | | 263 686 | | 187 847 | |
| Operaciones para situaciones prolongadas de personas desplazadas | 27 111 | | 41 257 | | 141 649 | | 109 119 | | 116 180 | |
| Operaciones para situaciones prolongadas de refugiados | 283 729 | | 361 987 | | 182 883 | | 154 567 | | 71 367 | |
| EXTRAPRESUPUESTARIOS | 252 558 | 19 | 234 069 | 15 | 217 342 | 15 | 207 745 | 15 | 141 644 | 13 |

¹ No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a programas, ni los demás gastos no operacionales. Tampoco se incluyen los gastos en pólizas de seguros y almacenes, que no pueden prorratearse por proyectos/operaciones. De 1991 a 1995 los últimos ascendieron a 105,1, 114,0, 108,5, 107,1 y 95,0 millones de dólares respectivamente. Las cifras negativas corresponden a reajustes financieros.



CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAISES, REGIONES, Y TIPOS DE PROYECTOS, 1991-95 (miles de dólares)

| | 1991 | | | | 1992 | | | |
|----------------------------|------------|---------|---------------------|---------|------------|---------|---------------------|---------|
| | Desarrollo | Socorro | Extrapresupuestario | Total | Desarrollo | Socorro | Extrapresupuestario | Total |
| AFRICA SUBSAHARIANA | | | | | | | | |
| Angola | 4 261 | 15 082 | 6 682 | 26 024 | 3 923 | 33 995 | 8 662 | 46 580 |
| Benin | 1 877 | - 7 | 178 | 2 048 | 3 684 | - 10 | 4 | 3 678 |
| Botswana | 2 397 | 0 | 116 | 2 513 | 4 239 | 2 001 | - 31 | 6 209 |
| Burkina Faso | 5 383 | - 2 | 91 | 5 471 | 3 037 | 75 | 58 | 3 170 |
| Burundi | 1 585 | 0 | 8 | 1 594 | 2 082 | 0 | 71 | 2 152 |
| Camerún | 4 320 | 2 400 | 181 | 6 901 | 811 | - 116 | 149 | 844 |
| Cabo Verde | 5 845 | 0 | 922 | 6 767 | 6 132 | 0 | 1 746 | 7 878 |
| República Centrafricana | 2 218 | 991 | 76 | 3 285 | 2 298 | 1 736 | 170 | 4 205 |
| Chad | 6 680 | 4 418 | 2 211 | 13 309 | 7 312 | - 294 | - 47 | 6 971 |
| Comoras | 841 | 0 | 95 | 935 | 1 595 | 0 | 2 | 1 597 |
| Congo | 1 224 | 0 | 0 | 1 224 | 854 | 0 | 0 | 854 |
| Côte d'Ivoire | 5 110 | 36 | 466 | 5 612 | 4 503 | - 161 | 39 | 4 381 |
| Djibouti | 476 | 1 710 | - 134 | 2 052 | 167 | 201 | 1 507 | 1 875 |
| Guinea Ecuatorial | 2 181 | 0 | 6 | 2 186 | 1 218 | 0 | 251 | 1 469 |
| Eritrea | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 15 695 | 0 | 15 695 |
| Etiopía | 12 372 | 159 156 | 77 277 | 248 804 | 10 944 | 86 489 | 33 135 | 130 568 |
| Gambia | 4 403 | 1 238 | 7 | 5 648 | 3 995 | - 39 | 19 | 3 975 |
| Ghana | 13 749 | 0 | 318 | 14 067 | 6 116 | 0 | 199 | 6 315 |
| Guinea | 1 305 | 2 449 | 464 | 4 218 | 4 525 | - 1 187 | 152 | 3 491 |
| Guinea-Bissau | 1 546 | 180 | 128 | 1 855 | 2 884 | 150 | 543 | 3 577 |
| Kenya | 8 997 | 1 331 | 317 | 10 645 | 8 174 | 52 265 | 11 329 | 71 769 |
| Lesotho | 8 354 | 0 | 446 | 8 800 | 6 822 | 4 827 | 562 | 12 211 |
| Liberia | 0 | 74 700 | 4 046 | 78 745 | 0 | 67 688 | 1 862 | 69 551 |
| Madagascar | 1 159 | 6 664 | 186 | 8 008 | 1 439 | 9 859 | 638 | 11 937 |
| Malawi | 2 350 | 56 185 | 746 | 59 281 | 3 394 | 129 286 | 7 249 | 139 929 |
| Malí | 3 984 | 0 | - 96 | 3 887 | 4 636 | 0 | 132 | 4 768 |
| Mauritania | 3 657 | 6 996 | 876 | 11 529 | 4 192 | 609 | 636 | 5 436 |
| Mauricio | 2 404 | 0 | 0 | 2 404 | 1 436 | 0 | - 17 | 1 419 |
| Mozambique | 6 473 | 25 445 | 3 774 | 35 692 | 2 806 | 82 785 | 14 977 | 100 567 |
| Namibia | 0 | 2 470 | 45 | 2 514 | 1 577 | 4 970 | 470 | 7 017 |
| Níger | 8 515 | 1 579 | 97 | 10 190 | 13 279 | 654 | 635 | 14 569 |
| Rwanda | 1 153 | 510 | 1 506 | 3 170 | 1 751 | 5 569 | - 16 | 7 304 |
| Santo Tomé y Príncipe | 1 978 | 0 | 129 | 2 107 | 5 156 | 0 | 541 | 5 897 |
| Senegal | 3 312 | 5 530 | 134 | 8 977 | 6 172 | 3 591 | 46 | 9 808 |
| Seychelles | 136 | 0 | 2 | 138 | 108 | 0 | 18 | 126 |
| Sierra Leona | 1 906 | 62 | 290 | 2 258 | 2 794 | - 81 | 221 | 2 934 |
| Somalia | - 449 | 11 826 | 412 | 11 789 | - 259 | 43 332 | 20 831 | 63 904 |
| Sudán | 8 945 | 18 554 | 87 515 | 115 015 | 7 125 | 37 402 | 50 325 | 94 852 |
| Swazilandia | 991 | 1 056 | 17 | 2 065 | 697 | 6 852 | 72 | 7 622 |
| Tanzanía | 5 827 | 648 | 406 | 6 881 | 3 536 | - 51 | 459 | 3 944 |



| 1993 | | | | 1994 | | | | 1995 | | | |
|------------|---------|--------------------------|---------|------------|---------|--------------------------|---------|------------|---------|--------------------------|---------|
| Desarrollo | Socorro | Extrapresu- puestario | Total | Desarrollo | Socorro | Extrapresu- puestario | Total | Desarrollo | Socorro | Extrapresu- puestario | Total |
| 1 381 | 37 277 | 18 705 | 57 362 | 221 | 82 693 | 23 947 | 106 861 | - 215 | 33 348 | 9 217 | 42 361 |
| 2 299 | 3 353 | 1 638 | 7 290 | 1 496 | 422 | 536 | 2 454 | 5 604 | 422 | - 134 | 5 893 |
| 3 242 | 944 | 522 | 4 708 | 3 149 | 7 | 127 | 3 283 | 4 655 | 0 | 111 | 4 766 |
| 6 893 | 457 | 60 | 7 409 | 2 844 | 9 | 145 | 2 998 | 7 739 | 660 | 31 | 8 430 |
| 3 464 | 1 076 | 428 | 4 968 | 1 159 | 54 163 | 8 867 | 64 189 | 2 238 | 1 824 | 12 464 | 16 526 |
| 1 633 | 255 | - 15 | 1 872 | 1 779 | 0 | 643 | 2 422 | 2 383 | 0 | 110 | 2 493 |
| 5 480 | 0 | 125 | 5 608 | 2 847 | 0 | 1 799 | 4 646 | 7 759 | 0 | 1 417 | 9 176 |
| 1 448 | 4 314 | - 18 | 5 744 | - 299 | 3 420 | 0 | 3 122 | 128 | -1 517 | 0 | -1 389 |
| 5 447 | - 11 | 50 | 5 485 | 4 876 | 0 | 66 | 4 942 | 7 401 | 0 | 212 | 7 613 |
| 1 647 | 0 | 2 | 1 649 | - 25 | 0 | 0 | - 25 | 1 513 | 0 | 0 | 1 513 |
| 881 | 203 | 0 | 1 083 | 217 | 219 | 9 | 445 | - 45 | 1 | 0 | - 43 |
| 5 755 | 0 | 580 | 6 335 | 3 871 | 0 | 592 | 4 463 | 2 633 | 2 | 29 | 2 664 |
| 439 | 2 005 | 395 | 2 839 | 157 | 3 010 | 117 | 3 284 | 389 | 3 032 | 275 | 3 696 |
| 2 720 | 0 | 113 | 2 832 | - 30 | 0 | - 3 | - 33 | 2 242 | 0 | 0 | 2 242 |
| 2 | 14 532 | 709 | 15 243 | 0 | 26 349 | 4 389 | 30 738 | 485 | 3 989 | 3 753 | 8 228 |
| 16 331 | 66 463 | 18 485 | 101 280 | 1 206 | 17 956 | 7 022 | 26 184 | 16 550 | 38 731 | 8 308 | 63 589 |
| 2 224 | 17 | 398 | 2 640 | 2 970 | 0 | 2 | 2 972 | - 236 | 0 | 0 | - 236 |
| 8 348 | 5 037 | 1 626 | 15 011 | 3 483 | 4 940 | 834 | 9 257 | 3 098 | 6 250 | 252 | 9 600 |
| 3 125 | 0 | 341 | 3 466 | 2 691 | 0 | - 418 | 2 273 | 898 | 15 | 140 | 1 052 |
| 3 722 | 522 | - 15 | 4 229 | 2 053 | 162 | 6 | 2 220 | 1 137 | 695 | 27 | 1 859 |
| 16 028 | 68 950 | 3 939 | 88 918 | 340 | 40 583 | 7 784 | 48 706 | -1 209 | 7 455 | 3 434 | 9 679 |
| 6 065 | 648 | 387 | 7 100 | 4 077 | 1 220 | 371 | 5 667 | 3 902 | 3 034 | 376 | 7 311 |
| 0 | 62 068 | 3 908 | 65 976 | 0 | 58 742 | 6 262 | 65 004 | 0 | 59 350 | 4 450 | 63 801 |
| 1 955 | 852 | 74 | 2 881 | 1 363 | - 246 | 288 | 1 405 | 1 310 | 58 | 3 486 | 4 854 |
| 2 419 | 64 829 | 1 661 | 68 909 | 3 972 | 39 936 | 1 570 | 45 478 | 2 929 | 20 004 | 3 992 | 26 925 |
| 3 142 | 0 | 14 | 3 156 | 1 745 | 0 | 27 | 1 772 | 4 172 | 0 | 41 | 4 213 |
| 5 122 | 14 811 | 1 198 | 21 131 | 2 247 | 4 626 | 386 | 7 259 | 5 345 | 1 985 | - 83 | 7 246 |
| 1 457 | 0 | 0 | 1 457 | 58 | 0 | 0 | 58 | 2 336 | 0 | 0 | 2 336 |
| 2 516 | 52 529 | 3 775 | 58 820 | 6 851 | 33 610 | 7 237 | 47 697 | 2 368 | 11 789 | 1 836 | 15 992 |
| 2 953 | 131 | 907 | 3 991 | - 871 | 761 | 73 | - 36 | 674 | 709 | 52 | 1 435 |
| 5 885 | - 269 | 471 | 6 087 | 5 770 | 0 | 1 350 | 7 120 | 7 291 | 0 | 779 | 8 069 |
| 3 300 | 46 313 | 4 325 | 53 939 | 76 | 42 883 | 4 780 | 47 738 | 2 164 | 138 198 | 10 352 | 150 714 |
| 1 913 | 0 | 695 | 2 608 | 1 386 | 0 | 0 | 1 387 | 2 181 | 0 | 0 | 2 181 |
| 5 051 | 3 531 | 0 | 8 582 | 2 918 | 84 | 19 | 3 021 | 3 608 | 1 283 | 1 046 | 5 938 |
| 40 | 0 | 84 | 125 | - 2 | 0 | 0 | - 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2 853 | 0 | 1 912 | 4 764 | 1 406 | 0 | - 523 | 883 | 2 911 | 0 | 84 | 2 995 |
| 0 | 55 339 | 21 112 | 76 451 | 6 | 15 253 | 9 816 | 25 075 | 1 | 15 724 | 8 218 | 23 943 |
| 4 587 | 39 741 | 46 524 | 90 853 | 6 287 | 74 647 | 29 762 | 110 695 | 5 745 | 1 699 | -5 016 | 2 427 |
| 4 | 3 813 | 2 177 | 5 993 | 0 | 2 252 | - 8 | 2 244 | 0 | 1 432 | 73 | 1 506 |
| 2 674 | 2 683 | 2 324 | 7 681 | 699 | 37 137 | 5 651 | 43 487 | 1 407 | 18 683 | 1 808 | 21 898 |

Continuación



**CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAISES, REGIONES
Y TIPOS DE PROYECTOS, 1991-95** (miles de dólares)

| | 1991 | | | | 1992 | | | |
|---|----------------|----------------|---------------------|----------------|----------------|----------------|---------------------|----------------|
| | Desarrollo | Socorro | Extrapresupuestario | Total | Desarrollo | Socorro | Extrapresupuestario | Total |
| AFRICA SUBSAHARIANA (continuación) | | | | | | | | |
| Togo | 648 | 0 | 18 | 666 | 1 288 | 0 | 0 | 1 288 |
| Uganda | 6 838 | 10 853 | 369 | 18 060 | 4 346 | 6 373 | 122 | 10 841 |
| Zaire | 0 | 2 187 | 0 | 2 187 | 0 | 5 870 | 0 | 5 869 |
| Zambia | 1 926 | 986 | 289 | 3 202 | 2 206 | 17 636 | 4 042 | 23 883 |
| Zimbabue | 0 | 4 188 | 5 | 4 192 | 0 | 59 140 | 0 | 59 140 |
| No especificado | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 255 | 4 255 |
| Total región | 156 877 | 419 421 | 190 621 | 766 915 | 152 994 | 677 111 | 166 018 | 896 125 |
| ASIA MERIDIONAL Y ORIENTAL | | | | | | | | |
| Bangladesh | 46 611 | - 27 | 994 | 47 578 | 64 485 | 10 185 | 1 881 | 76 551 |
| Bhután | 4 031 | 0 | - 3 | 4 028 | 3 031 | 0 | 60 | 3 090 |
| Camboya | 0 | 0 | 9 050 | 9 050 | 0 | 0 | 23 177 | 23 177 |
| China | 21 629 | 0 | - 5 | 21 624 | 28 120 | 0 | 0 | 28 120 |
| India | 45 435 | 0 | 38 | 45 473 | 43 878 | 0 | 101 | 43 980 |
| Indonesia | 6 153 | 1 510 | - 30 | 7 634 | 12 657 | 1 826 | 254 | 14 738 |
| Corea, Rep. Dem. Pop. de | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Laos, Rep. Dem. Pop. de | 23 | 5 | - 64 | - 36 | 0 | 3 433 | | 3 433 |
| Mongolia | 0 | 0 | 2 464 | 2 464 | 0 | 0 | - 194 | - 194 |
| Myanmar | 0 | 0 | 13 | 13 | 0 | 0 | 3 | 3 |
| Nepal | 972 | - 6 | 137 | 1 103 | 1 344 | 4 536 | 163 | 6 043 |
| Pakistán | 10 007 | 85 420 | 1 842 | 97 269 | 2 822 | 82 853 | 1 208 | 86 882 |
| Filipinas | 946 | 3 030 | 0 | 3 977 | 573 | 2 044 | 0 | 2 618 |
| Samoa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 378 | 0 | 1 378 |
| Sri Lanka | 1 888 | 0 | 110 | 1 997 | 2 643 | 2 021 | 981 | 5 645 |
| Tailandia | 0 | 0 | 27 638 | 27 638 | 0 | 0 | 23 414 | 23 414 |
| Vanuatu | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | - 22 | 0 | - 22 |
| Viet Nam | 16 722 | - 171 | 150 | 16 700 | 11 511 | 295 | 408 | 12 214 |
| Total región | 154 417 | 89 761 | 42 334 | 286 512 | 171 064 | 108 549 | 51 456 | 331 070 |
| AMERICA LATINA Y EL CARIBE | | | | | | | | |
| Antigua y Barbuda | 0 | 0 | 25 | 25 | 150 | 0 | 0 | 150 |
| Barbados | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 20 | 20 |
| Bolivia | 6 230 | 0 | 146 | 6 376 | 6 297 | 0 | 8 | 6 306 |
| Brasil | 12 459 | 0 | 0 | 12 459 | 9 672 | 0 | 0 | 9 672 |
| Chile | 1 332 | 0 | 0 | 1 332 | - 35 | 0 | 0 | - 35 |
| Colombia | 2 614 | 0 | 0 | 2 614 | 5 864 | 0 | 0 | 5 864 |
| Costa Rica | 368 | - 9 | 100 | 459 | 1 302 | 18 | 159 | 1 479 |
| Cuba | 12 478 | 0 | 0 | 12 478 | 5 360 | 338 | - 15 | 5 683 |
| Dominica | 250 | 0 | 25 | 275 | 210 | 0 | 0 | 210 |
| República Dominicana | 282 | 0 | 0 | 282 | 332 | 0 | 0 | 332 |
| Ecuador | 8 443 | 0 | 197 | 8 639 | 3 431 | 246 | 123 | 3 800 |
| El Salvador | 12 328 | - 3 | 144 | 12 469 | 15 580 | 0 | 130 | 15 709 |
| Granada | 246 | 0 | 39 | 285 | 416 | 0 | 0 | 416 |



| 1993 | | | | 1994 | | | | 1995 | | | |
|------------|---------|--------------------------|---------|------------|---------|--------------------------|---------|------------|---------|--------------------------|---------|
| Desarrollo | Socorro | Extrapresu- puestario | Total | Desarrollo | Socorro | Extrapresu- puestario | Total | Desarrollo | Socorro | Extrapresu- puestario | Total |
| 335 | 0 | 81 | 416 | 1 501 | 151 | 0 | 1 652 | 256 | 171 | 2 | 429 |
| 7 578 | 8 375 | 1 028 | 16 981 | 4 790 | 13 020 | 608 | 18 417 | 3 638 | 18 914 | 1 043 | 23 595 |
| 0 | 5 918 | 0 | 5 918 | 0 | 46 325 | 7 432 | 53 758 | 0 | 24 334 | 1 414 | 25 747 |
| 2 390 | 5 286 | 1 366 | 9 042 | 4 856 | 864 | 249 | 5 968 | 853 | 11 950 | 2 251 | 15 054 |
| 0 | 5 210 | 0 | 5 210 | 0 | 4 409 | 0 | 4 409 | 0 | - 1 438 | 0 | - 1 438 |
| 0 | 0 | 18 840 | 18 840 | 0 | 0 | 13 068 | 13 068 | 0 | 0 | - 690 | - 690 |
| 154 748 | 577 202 | 160 931 | 892 880 | 84 140 | 609 607 | 144 882 | 838 628 | 118 238 | 422 786 | 75 160 | 616 183 |
| 20 448 | 3 053 | 1 503 | 25 004 | 45 747 | 21 230 | 21 | 66 999 | 33 550 | 7 073 | 115 | 40 738 |
| 2 234 | 0 | 191 | 2 425 | 1 015 | 0 | 5 | 1 020 | 1 463 | 0 | 16 | 1 480 |
| 0 | 0 | 20 094 | 20 094 | 0 | 0 | 10 031 | 10 031 | 0 | 14 463 | 13 276 | 27 738 |
| 23 782 | 0 | 0 | 23 782 | 24 746 | 0 | 109 | 24 855 | 21 183 | 0 | 31 | 21 214 |
| 25 705 | 0 | 576 | 26 281 | 28 014 | 0 | 271 | 28 284 | 21 739 | 0 | 1 416 | 23 155 |
| 2 807 | 758 | - 3 | 3 562 | 5 239 | 461 | - 97 | 5 603 | 1 110 | 59 | 1 | 1 188 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 936 | 122 | 2 058 |
| 0 | 926 | 0 | 926 | 0 | 1 758 | 1 404 | 3 162 | 0 | - 38 | 1 664 | 1 626 |
| 0 | 1 791 | - 208 | 1 583 | 0 | 82 | 618 | 700 | 0 | - 7 | - 11 | - 18 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 386 | 1 386 | 0 | 0 | 1 252 | 1 252 |
| 640 | 9 462 | - 132 | 9 970 | 1 048 | 6 416 | 264 | 7 728 | 2 038 | 4 640 | 1 587 | 8 264 |
| 2 548 | 9 613 | 873 | 13 035 | 4 112 | 29 822 | 1 295 | 35 229 | 3 135 | - 2 323 | 2 437 | 3 249 |
| 38 | 747 | 0 | 785 | 302 | 706 | 0 | 1 008 | 721 | 897 | 6 | 1 624 |
| 0 | - 1 | 0 | - 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1 191 | 2 103 | 6 | 3 301 | 3 294 | 2 318 | 2 | 5 614 | 1 280 | 3 502 | 6 | 4 788 |
| 0 | 0 | 4 969 | 4 969 | 0 | 0 | 1 487 | 1 487 | 0 | 0 | - 129 | - 129 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 15 357 | 149 | 385 | 15 891 | 13 115 | 554 | 1 377 | 15 046 | 11 368 | 242 | 1 160 | 12 769 |
| 94 750 | 28 601 | 28 254 | 151 607 | 126 632 | 63 347 | 18 173 | 208 152 | 97 587 | 30 444 | 22 949 | 150 977 |
| 38 | 0 | 0 | 38 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | - 1 | - 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10 256 | 0 | 367 | 10 622 | 1 724 | 0 | 400 | 2 124 | 6 333 | 0 | 432 | 6 766 |
| 9 208 | 0 | 1 | 9 208 | 7 150 | 0 | 0 | 7 150 | 1 377 | 0 | 0 | 1 377 |
| - 1 | 0 | 0 | - 1 | - 2 | 0 | 0 | - 2 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1 348 | 0 | 0 | 1 348 | 4 938 | 0 | 11 | 4 949 | 2 775 | 0 | 7 | 2 783 |
| 1 015 | 0 | 0 | 1 015 | 1 081 | 0 | - 2 | 1 079 | 1 518 | 0 | 0 | 1 518 |
| 7 420 | 1 795 | 85 | 9 300 | 2 341 | 69 | 1 162 | 3 571 | 5 609 | 0 | 141 | 5 750 |
| 223 | 0 | 0 | 223 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 294 | 0 | 0 | 1 294 |
| 206 | 0 | 38 | 244 | 523 | 0 | 0 | 523 | 1 224 | 0 | 182 | 1 406 |
| 115 | 733 | - 14 | 835 | 213 | 0 | 250 | 464 | 4 054 | 0 | 294 | 4 348 |
| 5 657 | - 9 | 183 | 5 831 | 1 321 | 0 | - 5 | 1 316 | 7 559 | 0 | 225 | 7 783 |
| 270 | 0 | 0 | 270 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Continuación



CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAISES, REGIONES Y TIPOS DE PROYECTOS, 1991-95 (miles de dólares)

| | 1991 | | | | 1992 | | | |
|--|----------------|----------------|---------------------|------------------|----------------|----------------|---------------------|------------------|
| | Desarrollo | Socorro | Extrapresupuestario | Total | Desarrollo | Socorro | Extrapresupuestario | Total |
| AMERICA LATINA Y EL CARIBE (continuación) | | | | | | | | |
| Guatemala | 15 488 | 0 | 77 | 15 564 | 2 320 | 0 | 43 | 2 363 |
| Guyana | 701 | 0 | 0 | 701 | 519 | 0 | - 14 | 505 |
| Haití | 477 | 0 | 152 | 629 | 3 060 | 226 | - 7 | 3 279 |
| Honduras | 5 022 | 440 | 20 | 5 482 | 3 204 | - 31 | 2 653 | 5 826 |
| Jamaica | 3 240 | 0 | 103 | 3 343 | 1 628 | 0 | - 1 | 1 627 |
| México | 4 175 | 1 078 | 0 | 5 253 | 2 191 | 2 105 | 44 | 4 340 |
| Nicaragua | 6 460 | 577 | 94 | 7 130 | 8 209 | - 12 | 499 | 8 695 |
| Panamá | 422 | 0 | 0 | 422 | 1 139 | 0 | 208 | 1 348 |
| Paraguay | 2 191 | 0 | 50 | 2 241 | 1 801 | 0 | 7 | 1 808 |
| Perú | 8 185 | 0 | 10 116 | 18 300 | 6 901 | 1 432 | 429 | 8 762 |
| San Cristóbal y Nieves | 0 | 0 | 32 | 32 | 393 | 0 | 10 | 402 |
| Santa Lucía | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 |
| San Vicente y las Granadinas | 0 | 0 | 30 | 30 | 549 | 0 | - 1 | 548 |
| Total región | 103 391 | 2 083 | 11 350 | 116 820 | 80 496 | 4 322 | 4 295 | 89 110 |
| ÁFRICA DEL NORTE Y ORIENTE MEDIO | | | | | | | | |
| Afghanistan | 0 | 6 724 | 116 | 6 840 | 0 | 20 124 | 4 448 | 24 572 |
| Argelia | 1 | 3 665 | 524 | 4 190 | 0 | 6 478 | - 99 | 6 380 |
| Egipto | 13 479 | 0 | 253 | 13 732 | 12 372 | 0 | 0 | 12 372 |
| Gaza/Margen occidental | 771 | 0 | 44 | 815 | 86 | 0 | 154 | 240 |
| Irán | 0 | 26 687 | 2 583 | 29 270 | 0 | 11 198 | 26 | 11 223 |
| Iraq | 0 | 30 527 | 35 | 30 562 | 0 | 19 176 | 6 983 | 26 159 |
| Jordania | 5 500 | 6 806 | 3 871 | 16 177 | 4 072 | 158 | 179 | 4 409 |
| Líbano | 3 476 | 299 | 710 | 4 485 | 2 174 | - 1 | - 18 | 2 154 |
| Marruecos | 16 937 | 0 | 50 | 16 987 | 22 871 | 0 | 229 | 23 100 |
| República Árabe Siria | 13 361 | 0 | 90 | 13 451 | 10 762 | 0 | 0 | 10 762 |
| Túnez | 3 398 | 5 | 0 | 3 402 | 2 605 | 0 | 0 | 2 605 |
| Turquía | 1 083 | 345 | 0 | 1 427 | 1 423 | 2 106 | 0 | 3 529 |
| Yemen | 15 059 | 0 | 79 | 15 139 | 8 832 | 411 | 188 | 9 430 |
| Total región | 73 065 | 75 058 | 8 355 | 156 477 | 65 197 | 59 650 | 12 090 | 136 935 |
| EUROPA Y REPÚBLICAS DE LA ANTIGUA URSS | | | | | | | | |
| Armenia | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Azerbaiyán | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bosnia Herzegovina | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Georgia | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Kirguistán | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Moldovia | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Federación de Rusia | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Tayikistán | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Antigua Yugoslavia, | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 18 459 | 210 | 18 669 |
| No especificados | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Total | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 18 459 | 210 | 18 669 |
| TOTAL GENERAL | 487 751 | 586 325 | 252 658 | 1 326 734 | 469 746 | 868 092 | 234 069 | 1 571 907 |

¹ No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a programas, ni los demás gastos no operacionales. Tampoco se incluyen los gastos en pólizas de seguros y almacenes, que no pueden prorratearse por proyectos/operaciones. De 1990 a 1994, los últimos ascendieron a 105,1, 114,0, 108,5, 107,1 y 95,0 millones de dólares, respectivamente. Las cifras negativas corresponden a reajustes financieros.



| 1993 | | | | 1994 | | | | 1995 | | | |
|------------|---------|--------------------------|-----------|------------|---------|--------------------------|-----------|------------|---------|--------------------------|-----------|
| Desarrollo | Socorro | Extrapresu- puestario | Total | Desarrollo | Socorro | Extrapresu- puestario | Total | Desarrollo | Socorro | Extrapresu- puestario | Total |
| 7 379 | 0 | 0 | 7 379 | 5 033 | 0 | 141 | 5 173 | 6 903 | 0 | 49 | 6 952 |
| 1 108 | 0 | 82 | 1 190 | 1 306 | 0 | 108 | 1 414 | 2 350 | 0 | 14 | 2 364 |
| 1 451 | 2 006 | 218 | 3 676 | 1 709 | 231 | 106 | 2 046 | 3 309 | 970 | 291 | 4 570 |
| 3 736 | 0 | 632 | 4 368 | 5 579 | 0 | 20 | 5 599 | 7 204 | 7 | 270 | 7 480 |
| 5 124 | 0 | - 26 | 5 098 | 1 307 | 0 | 0 | 1 307 | 7 394 | 0 | 179 | 7 573 |
| 7 635 | 2 205 | 19 | 9 858 | 6 238 | 1 959 | 246 | 8 443 | 6 305 | 783 | 33 | 7 121 |
| 2 887 | 12 | 31 | 2 931 | 6 710 | -6 | 864 | 7 568 | 6 749 | 0 | 157 | 6 907 |
| 719 | 0 | - 21 | 697 | - 35 | 0 | 1 | - 34 | 817 | 0 | 0 | 817 |
| 3 842 | 0 | 0 | 3 842 | 163 | 0 | 0 | 163 | 478 | 0 | 0 | 478 |
| 10 155 | 191 | 975 | 11 321 | 6 101 | 0 | 15 | 6 117 | 10 993 | - 2 | 321 | 11 312 |
| 153 | 0 | 0 | 153 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 557 | 0 | 0 | 557 |
| 315 | 0 | 0 | 315 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 80 259 | 6 933 | 2 569 | 89 760 | 53 400 | 2 253 | 3 317 | 58 970 | 84 802 | 1 758 | 2 595 | 89 156 |
| 0 | 33 602 | 5 930 | 39 532 | 0 | 19 450 | 5 142 | 24 593 | 0 | 25 620 | 5 331 | 30 951 |
| 0 | 4 822 | 346 | 5 168 | 0 | 7 036 | 23 | 7 059 | 0 | 4 820 | 398 | 5 218 |
| 10 468 | 0 | - 7 | 10 461 | 14 004 | 0 | 0 | 14 004 | 7 430 | 0 | 78 | 7 508 |
| 5 | 0 | 282 | 287 | 2 124 | 0 | 934 | 3 059 | 910 | 179 | 661 | 1 750 |
| 0 | 12 388 | 0 | 12 388 | 0 | 2 945 | 0 | 2 945 | 0 | 4 100 | 0 | 4 100 |
| 0 | 21 974 | 4 656 | 26 631 | 0 | 14 031 | 659 | 14 690 | 0 | 23 776 | 2 781 | 26 557 |
| 4 529 | 47 | - 73 | 4 503 | 3 668 | 5 | 2 | 3 675 | 5 435 | 0 | 15 | 5 451 |
| 1 874 | 0 | 10 | 1 885 | 1 124 | 0 | 0 | 1 124 | 2 179 | 0 | 0 | 2 179 |
| 23 199 | 0 | - 50 | 23 149 | 8 916 | 0 | 23 | 8 939 | 1 983 | 0 | 18 | 2 002 |
| 14 146 | 182 | 0 | 14 328 | 13 791 | 278 | 1 | 14 070 | 13 744 | - 34 | 0 | 13 711 |
| 3 693 | 1 | 28 | 3 722 | 3 658 | - 6 | 0 | 3 652 | 3 873 | 0 | 0 | 3 873 |
| 960 | 71 | 0 | 1 031 | 70 | 283 | 0 | 353 | 439 | - 1 | 0 | 438 |
| 9 761 | 951 | - 28 | 10 684 | - 51 | 2 175 | 102 | 2 226 | 4 223 | 1 198 | 14 | 5 434 |
| 68 635 | 74 038 | 11 094 | 153 769 | 47 304 | 46 197 | 6 886 | 100 388 | 40 216 | 59 658 | 9 296 | 109 172 |
| 0 | 797 | 47 | 844 | 0 | 6 879 | 454 | 7 333 | 0 | 4 112 | 883 | 4 995 |
| 0 | 1 083 | 128 | 1 210 | 0 | 8 100 | 463 | 8 563 | 0 | 4 747 | 193 | 4 940 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 152 | 152 |
| 0 | 281 | 694 | 975 | 0 | 5 685 | 1 872 | 7 557 | 0 | 6 090 | 348 | 6 438 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 783 | 52 | 1 835 | 0 | - 7 | 6 | - 1 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 283 | 2 283 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 454 | 127 | 2 581 |
| 0 | 2 903 | 331 | 3 235 | 0 | 5 908 | 138 | 6 046 | 0 | 9 947 | 387 | 10 333 |
| 0 | 173 980 | 13 292 | 187 271 | 0 | 123 743 | 27 266 | 151 009 | 0 | 71 939 | 20 860 | 92 799 |
| 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4 244 | 4 244 | 0 | 0 | 6 408 | 6 408 |
| 0 | 179 044 | 14 492 | 193 535 | 0 | 152 098 | 34 489 | 186 587 | 0 | 99 282 | 31 647 | 130 928 |
| 398 391 | 865 820 | 217 342 | 1 481 553 | 311 474 | 873 501 | 207 745 | 1 392 720 | 340 844 | 613 924 | 141 644 | 1 096 412 |





**CUADRO 3: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹
 TOTALES Y POR PERSONA, POR CATEGORIAS DE PAISES Y POR REGIONES, 1991-95**

| | 1991 | | 1992 | | 1993 | | 1994 | | 1995 | |
|---|---------------------------------|--|---------------------------------|--|---------------------------------|--|---------------------------------|--|---------------------------------|--|
| | Gastos (miles de dólares) | % del total Per cápita (dólares) |
| TODOS LOS BENEFICIARIOS | | | | | | | | | | |
| Total | 1 074 076 | 100 | 1 337 838 | 100 | 1 264 211 | 100 | 1 184 975 | 100 | 954 768 | 100 |
| POR GRUPO DE INGRESOS (PNB per cápita)² | | | | | | | | | | |
| 500 dólares o menos | 667 121 | 62 | 888 555 | 66 | 760 228 | 59 | 720 812 | 61 | 562 431 | 59 |
| 501-1 500 dólares | 311 440 | 29 | 353 137 | 26 | 259 827 | 21 | 278 463 | 24 | 242 400 | 25 |
| 1 501-2 500 dólares | 44 743 | 4 | 36 038 | 3 | 31 308 | 3 | 29 406 | 3 | 33 644 | 4 |
| más de 2 500 dólares | 50 772 | 5 | 60 108 | 5 | 222 847 | 18 | 156 294 | 13 | 116 293 | 12 |
| POR SITUACION ESPECIAL³ | | | | | | | | | | |
| Países menos adelantados | 573 563 | 53 | 740 521 | 55 | 634 011 | 50 | 620 170 | 52 | 605 705 | 63 |
| Países sin litoral | 153 307 | 14 | 330 518 | 25 | 253 223 | 20 | 230 770 | 20 | 280 708 | 29 |
| Bajos ingresos, con déficit de alimentos | 928 688 | 86 | 1 148 098 | 86 | 960 215 | 76 | 966 423 | 82 | 778 708 | 82 |
| POR GRUPOS DE REGIONES/PAISES | | | | | | | | | | |
| África Subsahariana | 676 299 | 54 | 830 104 | 62 | 731 950 | 58 | 693 744 | 59 | 541 024 | 57 |
| Asia meridional y oriental | 244 179 | 23 | 279 612 | 21 | 123 351 | 10 | 189 981 | 16 | 129 029 | 13 |
| Excluidas China y la India | 177 114 | 17 | 207 614 | 16 | 73 864 | 6 | 137 221 | 12 | 85 107 | 9 |
| América Latina y el Caribe | 105 474 | 10 | 84 817 | 6 | 87 194 | 7 | 55 652 | 5 | 88 559 | 9 |
| África del Norte y Oriente Medio | 146 124 | 14 | 124 846 | 9 | 142 674 | 11 | 93 500 | 8 | 99 875 | 11 |
| Europa y Repúblicas de la antigua URSS ⁴ | | | 18 459 | 1 | 178 043 | 14 | 152 097 | 13 | 98 281 | 10 |

¹ No se incluyen los gastos extrapresupuestarios (no programables). Tampoco se incluyen los costos administrativos y de apoyo a programas, ni los gastos generales, los gastos en pólizas de seguros y almacenes, que no pueden prorratearse por proyectos/operaciones. De 1991 a 1995 los gastos anecdóticos ascendieron a 357,8, 348,1, 325,8, 314,8 y 236,2 millones de dólares respectivamente.

² Las estimaciones del PNB per cápita y de la población se basan en el Atlas del Banco Mundial para cada año. Para 1995, se aplicó el PNB per cápita y de la población en 1994.

³ Clasificaciones efectivas para cada año.

⁴ Socorro solamente.





**CUADRO 4: PROMESAS Y CONTRIBUCIONES TOTALES ANUNCIADAS PARA EL BIENIO DE 1995-96,
POR DONANTES (al 31 de diciembre 1995, en miles de dólares)**

| Donante | Promesas ordinarias | CRI 95 | CRI 96 | OPR 95 | OPR 96 | RAIE 95 | RAIE 96 | ANA 95 | OEU 95 | Otros ¹ | Total |
|------------|---------------------|---------|--------|----------|---------|----------|---------|--------|---------|--------------------|-----------|
| Andorra | 2,3 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 2,3 |
| Argentina | 4 000,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 4 000,0 |
| Australia | 79 609,0 | 451,1 | - | - | - | 1 077,0 | - | 12,4 | 1 736,3 | 10 805,0 | 93 690,9 |
| Austria | 3 750,0 | - | - | - | - | - | - | - | 7,0 | 5 888,7 | 9 647,7 |
| Bangladesh | 2 125,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 2 125,0 |
| Bélgica | 1 817,7 | - | - | - | - | - | - | - | - | 9 504,2 | 11 321,9 |
| Brasil | 300,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 300,0 |
| Canadá | 70 938,5 | 2 222,2 | - | - | 9 800,0 | 1 820,0 | - | 571,4 | 348,5 | 26 290,3 | 111 990,9 |
| Cabo Verde | 5,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 5,0 |
| China | 2 200,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 2 200,0 |
| Colombia | 155,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 155,0 |
| Costa Rica | 9,3 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 9,3 |
| Cuba | 1 750,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 750,0 |
| Chipre | 6,6 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 6,6 |
| CCE | 80 590,2 | - | - | 37 936,0 | - | 78 348,7 | - | - | 3 080,3 | 20 860,9 | 220 817,1 |
| Dinamarca | 41 775,2 | 52,3 | - | 3 046,3 | - | 6 718,7 | - | - | 535,6 | 148,7 | 52 276,8 |
| DAH | - | - | - | - | - | 2 651,2 | - | - | 6,7 | - | 2 657,9 |
| Egipto | 400,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 400,0 |
| Finlandia | 7 301,5 | - | - | 4 290,7 | - | 2 143,6 | - | - | 1 872,4 | 86,4 | 15 694,5 |
| Francia | 2 743,9 | - | - | 10 486,1 | - | 2 601,9 | - | - | - | 1 380,5 | 17 212,4 |
| Alemania | 64 796,2 | - | - | 25 265,6 | - | 40 089,9 | - | - | 210,9 | 710,9 | 131 073,4 |
| Ghana | 5,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 5,0 |
| Grecia | 300,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 300,0 |

Continued



**CUADRO 4: PROMESAS Y CONTRIBUCIONES TOTALES ANUNCIADAS PARA EL BIENIO 1995-96,
POR DONANTES (al 31 de diciembre de 1995 en miles de dólares)**

| Donante | Promesas ordinarias | CRI 95 | CRI 96 | OPR 95 | OPR 96 | RAIE 95 | RAIE 96 | ANA 95 | OEU 95 | Otros ¹ | Total |
|---------------|---------------------|---------|---------|----------|---------|----------|---------|---------|----------|--------------------|-----------|
| Hungría | 67,7 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 67,7 |
| Islandia | 7,8 | - | - | - | - | 2,8 | - | - | - | - | 10,6 |
| CICR | - | - | - | - | - | 192,0 | - | - | - | - | 192,0 |
| India | 1 920,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 920,0 |
| Individuales | - | - | - | - | - | - | - | 9,2 | - | - | 9,2 |
| Indonesia | 200,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 200,0 |
| Irlanda | 1 092,0 | - | - | - | - | 1 368,7 | - | - | 157,2 | - | 2 617,9 |
| Italia | 2 192,8 | - | - | - | - | 926,0 | - | - | 597,2 | 8 729,6 | 12 445,6 |
| Japón | 16 000,0 | 1 000,0 | - | 22 088,8 | - | 6 475,0 | - | 1 000,0 | 7 155,2 | 5 180,4 | 105 523,0 |
| Jordania | 42,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 42,0 |
| Laos | 1,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1,0 |
| Luxemburgo | - | - | - | 200,4 | - | 100,2 | - | 158,4 | 360,1 | 95,6 | 819,1 |
| Madagascar | 0,7 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 0,7 |
| Malasia | 3,9 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 3,9 |
| Malta | 7,5 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 7,5 |
| Países Bajos | 59 385,2 | 3 238,3 | 3 100,0 | 12 092,2 | 8 100,0 | 35 475,6 | 4 250,0 | 2 389,0 | 15 256,6 | 1 189,7 | 144 476,6 |
| Nueva Zelanda | 233,3 | 1,8 | - | - | - | 63,2 | - | - | - | - | 298,3 |
| ONG | - | - | - | - | - | - | - | 104,0 | - | 487,3 | 591,3 |
| Noruega | 29 877,2 | 822,0 | - | 2 347,4 | 2 000,0 | 3 988,2 | - | 1 567,5 | 1 455,0 | 310,0 | 42 367,3 |
| Pakistán | 645,2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 645,2 |
| Panamá | 1,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1,0 |

Continued



**CUADRO 4: PROMESAS Y CONTRIBUCIONES TOTALES ANUNCIADAS PARA EL BIENIO DE 1995-96,
POR DONANTES** (al 31 de diciembre de 1995, en miles de dólares)

| Donante | Promesas ordinarias | CRI 95 | CRI 96 | OPR 95 | OPR 96 | RAIE 95 | RAIE 96 | ANA 95 | OEU 95 | Otros ¹ | Total |
|--------------------|---------------------|-----------------|----------------|------------------|-----------------|------------------|----------------|----------------|-----------------|--------------------|--------------------|
| Filipinas | 33,2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 33,2 |
| Portugal | 50,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 50,0 |
| Rep. de Corea | 540,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 540,0 |
| Rep. de Eslovaquia | 6,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 6,0 |
| Arabia Saudita | 7 500,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 7 500,0 |
| España | 1 233,0 | - | - | - | - | 1 470,0 | - | - | - | 11,6 | 2 714,6 |
| Sri Lanka | 227,3 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 227,3 |
| Swazilandia | 2,4 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 2,4 |
| Suecia | 20 857,1 | 6 500,0 | 3 500,0 | 9 111,2 | 3 100,0 | 3 802,7 | 900,0 | 3 914,1 | 2 929,8 | 331,6 | 59 946,5 |
| Suiza | 11 658,0 | 871,0 | - | 9 039,4 | - | 7 022,4 | - | 17,5 | 5 383,4 | - | 33 991,8 |
| Reino Unido | 5 918,7 | 1 033,8 | - | 6 315,8 | - | 22 758,8 | - | - | 6 215,3 | 5 450,0 | 47 692,2 |
| Agen. de las NU | - | - | - | - | - | 69,6 | - | 33,0 | - | 734,2 | 836,8 |
| EE.UU. | 126 544,0 | 3 000,0 | - | 87 364,2 | 75 742,0 | 323 219,0 | - | - | 26 372,2 | 107,0 | 642 348,4 |
| Venezuela | 10,6 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 10,6 |
| Viet Nam | 18,0 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 18,0 |
| Yemen | 8,7 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 8,7 |
| Total | 650 864,5 | 19 192,6 | 6 600,0 | 229 584,1 | 98 742,0 | 542 385,0 | 5 150,0 | 9 776,5 | 73 680,7 | 144 926,2 | 1 780 901,5 |

¹ Categoría de recurso que incluye asignaciones para OPS relativas al bienio 1995-96 así como asignaciones bilaterales para proyectos y operaciones asistidos por el PMA sólo para 1995.



CUADRO 5: DONANTES PRINCIPALES AL PMA POR TIPOS DE PROMESAS Y CONTRIBUCIONES PARA EL BIENIO 1995-96

(al 31 de diciembre 1995, en miles de dólares)

| Orden | Total ¹ | | Promesas ordinarias y CAA | | CRI | | OPR | |
|-------|--------------------|-----------|------------------------------|-----------|--------------|----------|--------------|-----------|
| | Donante | Valor | Donante | Valor | Donante | Valor | Donante | Valor |
| 1 | EE.UU. | 642 348,4 | EE.UU. | 126 544,0 | Suecia | 10 000,0 | EE.UU. | 163 106,2 |
| 2 | CCE | 220 817,1 | CCE | 80 590,2 | Países Bajos | 6 338,3 | CCE | 37 936,0 |
| 3 | Países Bajos | 144 476,6 | Australia | 79 609,0 | EE.UU. | 3 000,0 | Alemania | 25 265,6 |
| 4 | Alemania | 131 073,4 | Canadá | 70 938,5 | Canadá | 2 222,2 | Japón | 22 088,8 |
| 5 | Canadá | 111 990,9 | Alemania | 64 796,2 | Reino Unido | 1 033,0 | Países Bajos | 20 192,2 |
| 6 | Australia | 93 690,9 | Países Bajos | 59 385,2 | Japón | 1 000,0 | Suecia | 12 211,2 |
| 7 | Japón | 105 523,0 | Dinamarca | 41 775,2 | | | Francia | 10 486,1 |
| 8 | Suecia | 54 946,5 | Noruega | 29 877,2 | | | Canadá | 9 800,0 |
| 9 | Dinamarca | 52 276,8 | Suecia | 20 857,1 | | | Suiza | 9 039,4 |
| 10 | Reino Unido | 47 692,2 | Japón | 16 000,0 | | | Reino Unido | 6 315,7 |
| 11 | Noruega | 42 367,3 | Suiza | 11 658,0 | | | Noruega | 4 347,4 |
| 12 | Suiza | 33 991,8 | Arabia Saudita | 7 500,0 | | | Finlandia | 4 290,7 |
| 13 | Francia | 17 212,4 | Finlandia | 7 301,5 | | | Dinamarca | 3 046,3 |
| 14 | Finlandia | 15 694,5 | Reino Unido | 5 918,7 | | | | |
| 15 | Italia | 12 445,6 | Argentina | 4 000,0 | | | | |
| 16 | Bélgica | 11 321,9 | Austria | 3 750,0 | | | | |
| 17 | Austria | 9 645,7 | Francia | 2 743,9 | | | | |
| 18 | Arabia Saudita | 7 500,0 | China | 2 200,0 | | | | |
| 19 | Argentina | 4 000,0 | Italia | 2 192,8 | | | | |
| 20 | España | 2 714,6 | Bangladesh | 2 125,0 | | | | |
| 21 | DAH | 2 657,9 | India | 1 920,0 | | | | |
| 22 | Irlanda | 2 617,9 | Bélgica | 1 817,7 | | | | |
| 23 | China | 2 200,0 | Cuba | 1 750,0 | | | | |
| 24 | Bangladesh | 2 125,0 | España | 1 233,0 | | | | |
| 25 | India | 1 920,0 | Irlanda | 1 092,0 | | | | |
| 26 | Cuba | 1 750,0 | | | | | | |

¹ Se enumeran individualmente todos los donantes que asignaron o contribuyeron con un total superior a un millón de dólares para el bienio 1995-96.

² Categoría de recursos que incluye asignaciones para OPS relativas al bienio 1995-96, así como asignaciones bilaterales para proyectos y operaciones del PMA sólo para 1995.



| | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|

| RAIE | | Artículos no alimentarios | | Emergencias especiales | | Otros ¹ | |
|--------------|-----------|---------------------------|---------|------------------------|----------|--------------------|----------|
| Donante | Valor | Donante | Valor | Donante | Valor | Donante | Value |
| EE.UU. | 323 219,0 | Suecia | 3 914,1 | EE.UU. | 26 372,2 | Japón | 51 804,0 |
| CCE | 78 348,7 | Países Bajos | 2 389,0 | Países Bajos | 15 256,6 | Canadá | 26 290,3 |
| Alemania | 40 089,9 | Noruega | 1 567,5 | Japón | 7 155,2 | CCE | 20 860,9 |
| Países Bajos | 39 725,6 | Japón | 1 000,0 | Reino Unido | 6 215,3 | Australia | 10 805,0 |
| Reino Unido | 22 758,8 | | | Suiza | 5 383,4 | Bélgica | 9 504,2 |
| Suiza | 7 022,4 | | | CCE | 3 081,3 | Italia | 8 729,6 |
| Dinamarca | 6 718,7 | | | Suecia | 2 929,8 | Austria | 5 888,7 |
| Japón | 6 475,0 | | | Finlandia | 1 872,4 | Reino Unido | 5 450,0 |
| Suecia | 4 702,6 | | | Australia | 1 736,3 | Francia | 1 380,5 |
| Noruega | 3 988,2 | | | Noruega | 1 455,0 | Países Bajos | 1 189,7 |
| DAH | 2 651,2 | | | | | | |
| Francia | 2 601,9 | | | | | | |
| Finlandia | 2 143,6 | | | | | | |
| Canadá | 1 820,0 | | | | | | |
| España | 1 470,0 | | | | | | |
| Irlanda | 1 368,7 | | | | | | |
| Australia | 1 077,0 | | | | | | |





**CUADRO 6: PERFIL DE LA AYUDA
ALIMENTARIA MUNDIAL EN 1991-95**

| | 1991 | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 ¹ |
|--|------|------|------|------|-------------------|
| 1. Entregas totales de ayuda alimentaria (en millones de toneladas: equivalente en cereales en grano) | 13,2 | 15,2 | 16,9 | 12,6 | 9,5 |
| Cereales | 12 | 13,4 | 15,1 | 10,7 | 8,4 |
| No cereales | 1,2 | 1,8 | 1,8 | 1,9 | 1,1 |
| 2. Compra de ayuda alimentaria en los países en desarrollo (% del total) | 8,5 | 9,5 | 9,7 | 11,6 | 16,2 |
| 3. Entregas de ayuda alimentaria por canales (% del total) | | | | | |
| Bilaterales | 63 | 60 | 65 | 52 | 50 |
| Multilaterales (el PMA representa más del 95 por ciento) | 23 | 22 | 22 | 27 | 30 |
| ONG | 14 | 18 | 13 | 21 | 20 |
| 4. Entregas de ayuda alimentaria por categorías (% del total) | | | | | |
| Programas | 50 | 50 | 60 | 44 | 40 |
| Socorro | 27 | 33 | 25 | 34 | 34 |
| Proyectos | 23 | 17 | 15 | 22 | 26 |
| 5. Entregas de ayuda alimentaria por regiones (% del total) | | | | | |
| África subsahariana | 31 | 40 | 29 | 34 | 33 |
| Asia meridional y oriental | 23 | 18 | 12 | 20 | 24 |
| Europa oriental y repúblicas de la antigua URSS | 8 | 20 | 41 | 28 | 26 |
| América Latina y el Caribe | 15 | 12 | 12 | 11 | 10 |
| África del Norte y Oriente Medio | 23 | 10 | 6 | 7 | 7 |
| 6. Entregas de ayuda alimentaria por clases de situación especial de los países (% del total) | | | | | |
| Entregas a países en desarrollo | 93 | 87 | 68 | 86 | 93 |
| Entregas a países de bajos ingresos y con déficit de alimentos | 84 | 80 | 62 | 78 | 80 |
| Entregas a países menos adelantados | 43 | 44 | 29 | 45 | 43 |
| 7. Total de entregas de ayuda alimentaria en cereales expresadas en porcentaje de: | | | | | |
| La producción mundial de cereales | 0,6 | 0,7 | 0,8 | 0,6 | 0,4 |
| Las importaciones mundiales de cereales ² | 6,4 | 6,2 | 7,1 | 5,6 | 4,2 |
| 8. Entregas de ayuda alimentaria en cereales a los PBIDA, expresadas en porcentaje de: | | | | | |
| La producción de cereales de los PBIDA | 1,2 | 1,3 | 1,1 | 1 | 0,8 |
| Las importaciones de cereales de los PBIDA ² | 18 | 14,8 | 13,3 | 13,5 | 9,4 |

¹ Datos provisionales.

² Las estadísticas de importaciones se refieren a los períodos de julio/junio que finalizan en los años señalados, salvo para el arroz, que corresponden al año civil indicado.

Fuente: PMA (INTERFAIS), marzo de 1996, y FAO, Perspectivas alimentarias, noviembre-diciembre 1995.



