

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 16-18 de mayo de 2001

PROGRAMAS EN LOS PAÍSES

Tema 5 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.2/2001/5/4
2 mayo 2001
ORIGINAL: INGLÉS

**PROGRAMA EN EL PAÍS — TANZANÍA
(2002–2006)**

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (http://www.wfp.org/eb_public/EB_Home.html).

Nota para la Junta Ejecutiva

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, Región de África (OSA): Sr. M. Aranda da Silva tel.: 066513-2201

Asesor de Desarrollo, OSA: Sr. O. Sarroca tel.: 066513-2505

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase a la Supervisora de la Dependencia de Servicios de Reuniones y Distribución (tel.: 066513-2328).



Resumen

El programa en el país (PP) correspondiente a la República Unida de Tanzania presenta las actividades de desarrollo del PMA para un período de cinco años, de enero de 2002 a diciembre de 2006. Se basa en el perfil de la estrategia del país (PEP), que se presentó a la Junta Ejecutiva en febrero de 2000. El ciclo y los objetivos del PP están en armonía con los del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF).

Tanzania es uno de los países más pobres del mundo, con un producto nacional bruto (PNB) per cápita estimado en 240 dólares EE UU en 1999. El índice del desarrollo humano del PNUD lo coloca en el 156° lugar de un total de 174 países. Está clasificado como un país menos adelantado y un país de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA). Más del 40% de sus 31 millones de habitantes vive en regiones que padecen de déficit crónicos de alimentos, en las que el régimen de precipitaciones ocasiona frecuentes escaseces alimentarias.

El PP se propone reducir la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria, que deja a muchos hogares, sobre todo en las regiones central y septentrional, muy expuestos a las perturbaciones climáticas y económicas, que agravan en mayor medida su vulnerabilidad. Esta vulnerabilidad también resulta exacerbada por la pobreza crónica. Para mitigar los efectos de estas perturbaciones y mejorar los mecanismos de supervivencia de los hogares pobres a los que se desea prestar asistencia, en el PP se ha incluido actividades encaminadas a elevar el nivel de instrucción primaria para mejorar los conocimientos y la gestión de las prácticas de explotación agrícola y aumentar la productividad de la agricultura.

De conformidad con la decisión 1999/EB.A/2 de la Junta Ejecutiva, el PMA centra su asistencia para el desarrollo en cinco objetivos. El PP aborda los objetivos 2, 3 y 4, a saber: crear las condiciones para que los hogares pobres inviertan en capital humano mediante la educación y la capacitación, posibilitar la adquisición y conservación de bienes por parte de las familias pobres, y mitigar las consecuencias de las catástrofes naturales en zonas vulnerables a crisis recurrentes de esta índole.

Para este programa en el país que abarca el período 2002-2006, la Directora Ejecutiva solicita que la Junta apruebe, con sujeción a la disponibilidad de recursos, la asignación de 26.157.000 dólares EE UU, que cubren todos los costos operacionales directos (COD), y ratifique la entrega de 7.606.850 dólares EE UU para las actividades complementarias.

Proyecto de decisión

La Junta aprueba el programa en el país relativo a Tanzania (2002-2006) (WFP/EB.2/2001/5/4).





RESUMEN DEL EXAMEN DEL PEP POR PARTE DE LA JUNTA EJECUTIVA

1. El programa en el país correspondiente a Tanzania presenta el programa de actividades de desarrollo del PMA en el país para un período de cinco años, de enero de 2002 a diciembre de 2006. Se basa en el perfil de la estrategia del país, que la Junta Ejecutiva examinó en su primer período de sesiones ordinario de febrero de 2000. La Junta expresó su satisfacción por la elaboración de una estrategia que, además de vincularse estrechamente con la Estrategia de ayuda a Tanzania y el UNDAF, establecía un vínculo entre la asistencia para el desarrollo y las intervenciones de urgencia. La Junta exhortó al PMA a que trabajara en estrecho contacto con las autoridades gubernamentales de los distritos y las organizaciones de las Naciones Unidas en la preparación del programa en el país, y garantizará que la identificación de estas actividades se llevara a cabo de manera participativa. Se juzgó que la Reserva estratégica de cereales (REC) era un instrumento importante para mantener un nivel mínimo de seguridad alimentaria en el país, y se exhortó al PMA a que continuara efectuando compras locales para apoyar el desarrollo de la agricultura y facilitar las transferencias de alimentos de las zonas excedentarias a las deficitarias. La Junta recomendó que se aseguraran los vínculos con los programas sectoriales pertinentes respaldados por el Gobierno y los donantes –como el de salud, que incluye un componente de educación y prevención del VIH y el SIDA–, y que se siguiera colaborando con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) en actividades relacionadas con el sector agrícola.

ENFOQUE ESTRATÉGICO

2. El objetivo estratégico del presente PP es reducir la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria, que deja a muchos hogares, sobre todo en las regiones central y septentrional del país, muy expuestos a las perturbaciones climáticas y económicas. La capacidad de reacción de estos hogares, en especial de los encabezados por mujeres, a los efectos de estas perturbaciones en su seguridad alimentaria, se reforzará mediante la aplicación de un enfoque múltiple y el establecimiento de vínculos estratégicos entre la asistencia para el desarrollo y las intervenciones de urgencia. Se espera que la inversión en capital humano, y la mejora de la tierra y la productividad del trabajo, fortalezcan los mecanismos de supervivencia de la población beneficiaria. Las actividades, casi todas ejecutadas en asociación con organizaciones no gubernamentales (ONG) y organismos de las Naciones Unidas, abarcarán las esferas de la enseñanza primaria, la ordenación de aguas, la infraestructura, la mejora de la producción agrícola, el fomento de conocimientos técnicos y, en caso en que se disponga de recursos complementarios, la prevención del VIH y el SIDA. El PP se ha preparado con la plena participación del Gobierno y las autoridades distritales, otros miembros del sistema de las Naciones Unidas y todos los asociados pertinentes que no pertenecen al sistema de las Naciones Unidas. De conformidad con lo recomendado por la Junta durante el examen del PEP, el PP incluye las actividades de desarrollo rural solicitadas por las propias comunidades.
3. Como se mencionó en el párrafo anterior, las intervenciones se concentrarán principalmente en las zonas de las regiones central y septentrional de Tanzania que en años anteriores recibieron frecuentemente asistencia. Los distritos seleccionados son aquellos que la evaluación de la vulnerabilidad y las encuestas sobre la economía alimentaria de los hogares señalaron como zonas pobres y aquejadas de inseguridad alimentaria crónica. Se trata de los distritos pertenecientes a las regiones de Arusha, Dodoma, Iringa (un solo



distrito), Kilimajaro, Mara, Morogoro, Mwanza, Shinyanga, Singida, Tabora y Tanga. A esta lista se ha añadido Zanzíbar, en consideración a que experimenta un grave decrecimiento económico que ha agravado la pobreza y la inseguridad alimentaria en varias partes de la isla.

ACTIVIDADES DEL PROGRAMA EN EL PAÍS

Recursos y proceso de preparación del programa en el país

4. Teniendo en cuenta la disponibilidad general de recursos para el desarrollo, el carácter selectivo de las intervenciones del PMA y la capacidad de absorción del país, las promesas de contribuciones para las actividades básicas del PP se han limitado a 53.000 toneladas, equivalentes a un total de 26 millones de dólares EE UU de costos operacionales directos (COD) para el período de cinco años. La necesidad media de alimentos por año es de 11.000 toneladas, que totalizan 5 millones de dólares EE UU. En el caso en que se dispusiera de más recursos, éstos se utilizarán para financiar las dos actividades complementarias, a saber: sufragar una ampliación del proyecto de alimentación escolar y crear un nuevo sector de asistencia para los hogares afectados por el VIH/SIDA. Los alimentos necesarios para estas actividades complementarias totalizarán alrededor de 15.200 toneladas, equivalentes a unos 7,6 millones de dólares EE UU de costos operacionales directos.
5. A continuación se delinearán las actividades previstas en el PP:

Actividad	Cantidad de productos (toneladas)	Distribución por actividad (%)	Nº total de beneficiarios
Actividad básica 1: Apoyo a la enseñanza primaria en zonas aquejadas de inseguridad alimentaria	26 700	50	75 000/año
Actividad básica 2: Apoyo a la seguridad alimentaria y las actividades de mitigación de los efectos de las catástrofes en zonas propensas a la sequía	26 500	50	325 000
Total de actividades básicas	53 200	100	400 000
Actividad complementaria 1: Ampliación de la Actividad básica 1	10 331	n/d	29 000/año
Actividad complementaria 2: Apoyo integrado a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria afectados por el VIH/SIDA	4 875	n/d	65 000



6. El Gobierno ha descentralizado las atribuciones para la gestión y coordinación del proyecto en favor de las autoridades de los distritos, quienes supervisarán todas las actividades locales del PP. Esta medida exigirá que se visiten los lugares y se presenten informes a los ministerios competentes con regularidad. Los gobiernos de los distritos sufragarán los sueldos y subsidios de todo el personal que participe en la ejecución del PP. Sin embargo, en consideración a las graves limitaciones financieras a que hacen frente los gobiernos locales y central, las ONG asociadas contribuirán de manera apreciable mediante el suministro de asistencia técnica y artículos no alimentarios.
7. Las actividades propuestas del PP se basan en las experiencias acumuladas últimamente en la ejecución de las operaciones de urgencia (OU), las recientes misiones de evaluación técnica inicial y de formulación, y la información facilitada por el seguimiento de los proyectos experimentales de alimentación escolar y seguridad alimentaria. Las actividades están en armonía con el UNDAF, que identifica tres esferas temáticas en las que todos los organismos desempeñarán un papel, a saber: seguimiento de la pobreza, VIH/SIDA y planificación participativa. Además, el UNDAF indica tres sectores en que intervendrán algunos organismos, cuando no todos, a saber: salud, educación y seguridad alimentaria.
8. El PMA es un miembro activo del Grupo de coordinación de la asistencia de los donantes, que es la principal tribuna para debatir y examinar los marcos de la política macroeconómica y los mecanismos de coordinación de los diferentes programas de asistencia para Tanzania. El PMA ha utilizado debidamente esta tribuna para mantener al grupo al corriente de la ejecución de las operaciones de desarrollo y de urgencia. El Equipo de gestión en el país de las Naciones Unidas, presidido por el Coordinador Residente, constituye el primer foro para la coordinación y colaboración dentro del sistema de las Naciones Unidas. Este equipo cuenta con el apoyo del Comité técnico entre organismos de coordinación del programa, que facilita orientación técnica y que será el principal órgano de las Naciones Unidas que participe en el examen del PP en el marco de los exámenes anuales y de mitad de período del UNDAF.

Actividad básica 1: Apoyo a la enseñanza primaria en zonas aquejadas de inseguridad alimentaria

Enfoque estratégico

9. El enfoque estratégico de esta actividad es prestar apoyo al Programa para el Sector de la Educación del Gobierno, que atribuye gran importancia al logro del objetivo general de garantizar la enseñanza primaria para todos y proporcionar equitativamente oportunidades educativas a los niños de todas las regiones y grupos de población, con especial hincapié en el acceso de las mujeres a la educación. Aborda la prioridad 2 de la política de habilitación para el desarrollo del PMA, a saber: crear las condiciones para que los hogares pobres inviertan en capital humano mediante la educación y la capacitación.

Análisis de los problemas

10. En muchas partes de Tanzania, la inseguridad alimentaria crónica reduce las posibilidades de matriculación de los niños en las escuelas primarias, con graves consecuencias para ellos. La carencia de alimentos dentro del hogar, asociadas a los arreglos para el reparto de los gastos introducidas por los programas de reforma económica, a menudo obliga a los niños a abandonar el sistema escolar e integrarse en las actividades laborales infantiles. Los distritos seleccionados en las regiones de Dodoma, Singida y Arusha tienen un elevado grado de concentración de personas pobres y aquejadas de inseguridad alimentaria. La pobreza y la inseguridad alimentaria limitan el acceso a la educación, y la falta de instrucción, a su vez, reduce la contribución que una



generación entera puede aportar al proceso de desarrollo. Las tasas de matriculación en las escuelas primarias de Tanzania se estiman actualmente en 50%, es decir, una notable reducción con respecto al 80% alcanzado en el decenio de 1980. De los alumnos matriculados, el 52% son niños y el 48% niñas¹.

11. Sin embargo, en las zonas de pastoreo, en las que predominan las escuelas con régimen de internado, las tasas de escolaridad muestran una acusada desigualdad de género. En estas zonas, a los niños corresponde una tasa del 62% y a las niñas sólo del 38%. Entre las razones que pueden explicar este desequilibrio figuran el número limitado de residencias de estudiantes para mujeres, el hecho de que incluso las instalaciones existentes no se utilizan plenamente, y la carencia de fondos estatales para garantizar permanentemente la alimentación de todos los internados. En estas circunstancias, los padres tienen muy pocos alicientes para enviar a sus hijas a la escuela y, por añadidura, son a menudo demasiado pobres para pagar los derechos de matrícula que contribuyen a sufragar los gastos corrientes de estas escuelas.
12. El seguimiento del proyecto experimental ha confirmado que las tasas de deserción estacionales son más elevadas entre los niños que entre las niñas, porque aquellos se consideran más aptos para realizar trabajos ocasionales, ir de caza o ejecutar actividades agrícolas o de pastoreo en épocas de dificultades económicas. En los grados superiores de instrucción primaria, el número de niñas que asisten a las escuelas supera al de los niños, pues muchos de éstos abandonan permanentemente las escuelas a esa edad. Sin embargo, incluso en los lugares en que las estadísticas muestran pocas desigualdades entre los géneros, muchas niñas todavía son víctimas de hábitos perniciosos, como el acoso sexual, el embarazo precoz, el matrimonio a edad muy temprana y la circuncisión. El PMA, con la colaboración del UNICEF, ha comenzado a afrontar estas cuestiones en las escuelas mediante la organización, en el marco del proyecto experimental, de seminarios de sensibilización con los maestros y los comités. De asegurarse nuevos fondos, estos seminarios seguirán organizándose y se ampliarán en el marco del PP.
13. Además, en los seminarios se examinará el importante problema del VIH/SIDA. Esta pandemia ha exacerbado considerablemente las ya deterioradas condiciones sociales imperantes en Tanzania. El número de muertes causadas por el VIH/SIDA va en aumento entre los hombres y mujeres jóvenes. Las estimaciones actuales indican que hay 500.000 casos de SIDA y alrededor de 1,5 millones de infectados por el VIH. Las estadísticas revelan que la prevalencia de la enfermedad es particularmente elevada entre las adolescentes, que a causa de ello se ven forzadas a abandonar la escuela.

Objetivos y resultados previstos

14. Esta actividad se propone lograr los siguientes objetivos inmediatos:
 - contribuir a aumentar la matriculación, mejorar la asistencia y reducir el número de deserciones, tanto de niños como de niñas, en las escuelas primarias con régimen de externado que reciben asistencia;
 - mejorar la capacidad de concentración y aprendizaje de los alumnos de las escuelas primarias con régimen de externado que reciben asistencia, mediante la mitigación del hambre a corto plazo;
 - aumentar las matrículas de las niñas para que las escuelas primarias con régimen de internado puedan funcionar a plena capacidad; y

¹ Programa de Desarrollo del Sector de la Educación – Evaluación inicial, marzo de 1999.



- mejorar la información de los maestros y alumnos sobre el VIH/SIDA.
15. Los resultados previstos son los siguientes:
- proporcionar una merienda a primera hora de la mañana y una comida preparada a mediodía, 180 días por año durante un período de cinco años, a un promedio anual de 67.500 alumnos de algunas escuelas primarias y centros preescolares con régimen de externado;
 - proporcionar dos comidas al día (desayuno y merienda o cena, mientras que el Gobierno proporcionará la tercera comida), 230 días por año durante un período de cinco años, a un promedio de 7.500 alumnos de algunas escuelas primarias con régimen de internado;
 - mejorar la infraestructura escolar para aplicar un programa de alimentación (almacenamiento, abastecimiento de agua, letrinas separadas, instalaciones para cocinar, utensilios de cocina y cubiertos); y
 - capacitar a 200 maestros principales como instructores sobre el VIH/SIDA, e incorporar este tema en el programa de estudio de las escuelas.
16. Los objetivos generales que se prevé lograr mediante la asistencia del PMA son los siguientes:
- haber mejorado las tasas de escolaridad de las niñas en las zonas de pastoreo seleccionadas; y
 - haber mejorado la asistencia y reducido las tasas de deserción de niños y niñas en las escuelas beneficiarias.

Función y modalidades de la ayuda alimentaria

17. Teniendo en cuenta el nivel de pobreza e inseguridad alimentaria imperante en las zonas seleccionadas, y la incapacidad del Gobierno de poner a disposición fondos suficientes para el funcionamiento de las escuelas primarias en las zonas de pastoreo, la ayuda alimentaria podría contribuir de manera apreciable a resolver los problemas antes mencionados. Los datos del seguimiento facilitados por el proyecto experimental de alimentación escolar en curso han mostrado que en las escuelas en que se suministra comidas preparadas, los índices de asistencia (que en las zonas seleccionadas suelen situarse por debajo del 40% durante la temporada de carestía) se han mantenido constantemente en 60%.
18. Por consiguiente, la ayuda alimentaria servirá como:
- incentivo para la matriculación, la asistencia y la retención en las escuelas primarias con régimen de externados; y
 - apoyo alimenticio en las escuelas primarias con régimen de externado y de internado.

Estrategia de ejecución

19. El Ministerio de Educación y Cultura se encargará de la ejecución general del proyecto. El oficial distrital de educación representará al Ministerio de Educación y Cultura en los distritos. Sin embargo, la administración de las actividades cotidianas del proyecto se delegará en las comunidades locales y los comités escolares.
20. La asistencia se destinará a tres regiones aquejadas de inseguridad alimentaria crónica, localizadas en el territorio continental, a saber: Dodoma, Singida y Arusha. Para la selección de estas regiones se utilizaron varios indicadores. Las regiones de Dodoma y Singida se seleccionaron teniendo en cuenta el elevado grado de inseguridad alimentaria



crónica y el nivel de pobreza general imperantes en ellas, así como las posibilidades de acceso de las operaciones del PMA. En estas regiones, los criterios de selección dieron prioridad a los distritos más aquejados de inseguridad alimentaria y con mayores problemas educativos (altos índices de absentismo y deserción, y baja tasa de escolaridad). La inclusión de la región de Arsuha obedece más a los problemas educativos a que hacen frente los pastores del lugar y la necesidad de apoyo de las escuelas primarias con régimen de internado que a la vulnerabilidad a la sequía, la inseguridad alimentaria y la pobreza. Por consiguiente, en estas regiones el proyecto seleccionará a los internados de los distritos que presenten el porcentaje más alto de población nómada (Kiteto, Monduli, Ngorongoro y Simanjiro). En total, se estima que la asistencia del PMA beneficiará directamente a 75.000 niños por año de las escuelas con régimen de externado y de internado.

Apoyo, coordinación y acuerdos de seguimiento y evaluación

21. La actividad mantendrá estrechas vinculaciones con las intervenciones de los donantes multilaterales y bilaterales que prestan apoyo al Programa para el sector de la educación, y se beneficiará de ellas. Los asociados serán el UNICEF, la UNESCO y la Organización de Servicios Personales, que ya han trabajado con el PMA durante la fase experimental del proyecto de alimentación escolar.
22. Teniendo en cuenta el personal disponible y la capacidad para la recopilación y el análisis de datos, los indicadores seleccionados para el seguimiento y evaluación del proyecto se han limitado a los siguientes: la cantidad de alimentos recibida y utilizada; los índices de matriculación, asistencia y deserción desglosados por sexos; y la cantidad de fondos o recursos aportados por los comités de padres y los consejos comunitarios locales. Basándose en estos indicadores, en las escuelas los comités escolares prepararán informes mensuales que han de presentarse a la circunscripción. El oficial distrital de educación deberá presentar informes trimestrales al Ministerio de Educación y Cultura tras haber incorporado y examinado los informes de las circunscripciones. El módulo para el seguimiento y la rendición de informes sobre los resultados se elaboró en la fase experimental, y seguirá utilizándose como parte del sistema de apoyo, coordinación y seguimiento y evaluación. El personal de seguimiento de la ayuda alimentaria nombrado por el PMA deberá encargarse constantemente del seguimiento y la capacitación en los distritos y las escuelas. Para complementar esta actividad, el PMA organizará visitas entre los distritos y dentro de cada uno de ellos para facilitar el intercambio de experiencias entre los dirigentes comunitarios y los maestros. El personal encargado del seguimiento preparará informes mensuales sobre estas zonas, que se presentarán a la suboficina. Estos informes proporcionarán información esencial para los exámenes anuales de las actividades del proyecto, que serán presididos por la Oficina del Primer Ministro y en los que participarán los organismos de las Naciones Unidas, las ONG y los donantes. Los datos de referencia establecidos para las nuevas escuelas facilitarán el examen periódico del programa.

Necesidades de recursos

23. Se calcula que esta actividad necesitará 14.060 toneladas de maíz, 2.810 toneladas de legumbres, 7.500 toneladas de mezcla de maíz y soja (MMS), 930 toneladas de aceite vegetal y 1.400 toneladas de azúcar, equivalentes a 13,1 millones de dólares EE UU de costos operacionales directos para el PMA. La contribución total del Gobierno durante los cinco años se estima en 263.000 dólares EE UU.



Actividad básica 2: Apoyo a la seguridad alimentaria y las actividades de mitigación de los efectos de las catástrofes en zonas propensas a la sequía

Enfoque estratégico

24. El enfoque estratégico de esta actividad es apoyar las estrategias del Gobierno para mejorar la seguridad alimentaria familiar y los medios de subsistencia de las personas pobres y que padecen hambre en las zonas propensas a la sequía, en especial de las mujeres y niños. El proyecto aborda las prioridades 2, 3 y 4 de la política de habilitación para el desarrollo del PMA, a saber:
- crear las condiciones para que los hogares pobres inviertan en capital humano mediante la educación y la capacitación;
 - posibilitar la adquisición y conservación de bienes por parte de las familias pobres; y
 - mitigar las consecuencias de las catástrofes naturales en zonas vulnerables a crisis recurrentes de esta índole

Análisis de los problemas

25. Varios factores han contribuido al descenso general de los ingresos en las zonas rurales. La introducción del reparto de los gastos en los servicios públicos ha obligado a muchos pequeños agricultores a utilizar su producción de alimentos no solo para su consumo propio, sino también para conseguir dinero en efectivo. Sin embargo, el deficiente estado de mantenimiento de la infraestructura vial en la mayor parte de las zonas rurales del país dificulta el transporte de alimentos de las zonas excedentarias a las deficitarias y dentro de los distritos. Con las mismas dificultades tropieza la entrega de insumos agrícolas. En los últimos años, las frecuentes sequías han agravado estas consecuencias de la pobreza y han reducido a muchas familias pobres de las zonas áridas y semiáridas a un estado de mera subsistencia. Las familias de pastores también han resultado muy afectadas, pues la cantidad de alimentos trocada por una res sigue disminuyendo. Los limitados activos productivos y la carencia de mecanismos de supervivencia para hacer frente a las repercusiones negativas de la sequía constituyen las características principales de estos hogares aquejados de inseguridad alimentaria. Además, los servicios de extensión gubernamentales que promueven el desarrollo de técnicas y conocimientos tampoco llegan a la mayor parte de la población seleccionada, lo que destaca la necesidad de que todas las actividades de los proyectos vayan acompañadas de módulos de capacitación complementaria.
26. Las zonas seleccionadas en el marco de esta actividad son aquellas que han experimentado bajos niveles de precipitación y una mala distribución de las lluvias durante muchos años y que con frecuencia han recibido asistencia para casos de urgencia. El Gobierno, el PMA y las ONG, mediante la evaluación rápida de la vulnerabilidad llevada a cabo en 11 regiones, entre ellas las regiones en que se centrará la presente actividad, es decir Dodoma, Singida, Shinyanga y Arusha, han determinado que en estas zonas existen concentraciones de hogares aquejados de inseguridad alimentaria.

Objetivos y resultados previstos

27. Los objetivos inmediatos de esta actividad son los siguientes:
- mejorar la seguridad alimentaria de los hogares agrícolas de escasos recursos mediante el aumento de la producción y la productividad;



- aumentar las capacidades y los conocimientos de los participantes en el proyecto en materia de gestión de recursos, mediante módulos de capacitación; y
 - aumentar el acceso al abastecimiento de agua salubre más cercano a las comunidades.
28. Los resultados previstos son los siguientes:
- participación de 5.000 hogares en el programa participativo de desarrollo del riego del FIDA en las regiones de Dodoma, Singida, Tabora, Mwanza y Shinyanga, que construirá 18 nuevos planes de riego;
 - participación de 2.000 hogares en la reparación y construcción de sistemas de regadío como parte del Programa Especial para la Seguridad Alimentaria de la FAO en las regiones de Dodoma y Singida, y participación de 1.300 hogares en la isla Pembar, Zanzíbar;
 - 7.000 hogares dedicados a la mejora de los activos y capacidades de producción de alimentos, mediante el aprovechamiento agrícola de las tierras secas en la región de Dodoma;
 - 2.400 hogares dedicados a la construcción de 38 almacenes de alimentos comunitarios;
 - participación de 22.400 hogares en 13 redes de abastecimiento de agua en Arusha;
 - participación de 2.400 hogares en actividades de reforestación en Kilimanjaro, para reducir la erosión del suelo;
 - cursos de capacitación para 7.000 hogares en materia de creación y gestión de cooperativas de ahorro y crédito;
 - cursos de capacitación para 7.000 hogares en materia de creación y gestión de asociaciones de usuarios del agua; y
 - cursos de capacitación para 8.000 hogares en temas de género y nutrición.
29. Los datos del seguimiento facilitados por el proyecto de seguridad alimentaria en curso indican que, en el momento que sobrevino la sequía, las zonas seleccionadas para las actividades de alimentos por trabajo tenían un nivel de necesidades de alimentos de urgencia inferior al previsto.

Función y modalidades de la ayuda alimentaria

30. Los beneficiarios recibirán raciones de alimentos como incentivo para participar en las actividades de creación y mantenimiento de activos durante el período de carestía, cuando el acceso a los alimentos se reduce y los precios se vuelven inaccesibles. Las raciones familiares se suministrarán en forma de raciones para llevar a casa, cuyo tamaño se calculará de acuerdo con el número de días de trabajo cumplidos por cada beneficiario. A estos efectos, se llevarán registros detallados de los días de trabajo de cada participante en el proyecto y de los resultados obtenidos. También se suministrará ayuda alimentaria como incentivo para que los beneficiarios participen en varios módulos de capacitación. Cada participante recibirá dos raciones por cada día de asistencia al módulo de capacitación.
31. Las cestas y las raciones de alimentos se han confeccionado teniendo en cuenta la necesidad de que las comidas tuvieran el mayor grado de aceptación en las regiones afectadas y fueran fáciles de preparar. El maíz, los frijoles y el aceite vegetal pueden utilizarse para preparar el plato más difundido en el país, a saber el *ugali*. Además, como el aceite vegetal un producto muy apreciado en las zonas rurales, las raciones de alimentos serán un incentivo que despierte gran interés.



Estrategia de ejecución

32. La Oficina del Primer Ministro (OPM) se encargará de la coordinación general de la ejecución del proyecto en el ámbito nacional. Los directores ejecutivos distritales, que representan a la OPM, coordinarán la actividad en los distritos. Se formarán comités de base comunitaria del proyecto para ejecutar las actividades y seguir la administración de los alimentos, en colaboración con los directores ejecutivos distritales y las ONG asociadas. Antes de la ejecución del proyecto, el PMA suscribirá un Memorando de Entendimiento (ME) con cada una de las ONG asociadas en que se indiquen explícitamente sus respectivas atribuciones. Las ONG asociadas, en estrecha colaboración con los comités de las aldeas, se encargarán del envío y la distribución de las raciones a los beneficiarios desde los puntos de entrega en el interior del país (PEIP).
33. Las ONG se encargaron de realizar la actividad de evaluación inicial rural participativa en las circunscripciones y aldeas para identificar a los hogares pobres y vulnerables y determinar sus prioridades. La actividad sirvió para informar a los asociados en la ejecución sobre el tipo y los plazos de las actividades más adecuadas para las mujeres, teniendo en cuenta sus otras múltiples exigencias de energía y tiempo. Los grupos comunitarios se encargarán de la administración cotidiana de las actividades del proyecto, y, con el apoyo del personal sobre el terreno de los organismos de ejecución, coordinarán tales actividades con las aldeas y los niveles de dirección del Gobierno.
34. Las actividades de alimentos por trabajo previstas están destinadas a atenuar los efectos, tanto actuales como futuros de sequías potencialmente devastadoras. En la lista parcial de las medidas que se aplicarán para reducir la vulnerabilidad figuran las siguientes: reparación de los canales de riego existentes; construcción de nuevos planes de riego, en los que las parcelas se asignarán en proporción al número de hogares pobres; establecimiento de redes de abastecimiento de agua potable; y mejoramiento del medio ambiente mediante plantaciones o medidas de lucha contra la erosión. Los hombres ejecutarán las actividades que requieran un empleo intensivo de mano de obra, como el acarreo de rocas y la excavación de zanjas, mientras las mujeres se ocuparán de la preparación de la tierra y la plantación de árboles.
35. Para que los grupos y comités de usuarios se beneficien realmente del programa, es imprescindible que los activos físicos creados vayan acompañados de actividades de capacitación y creación de capacidad.
36. Se estima que el número total de participantes en las actividades ascenderá a 325.000 personas. Las mujeres representan el 50% de los beneficiarios y su participación como beneficiarias directas mejorará la disponibilidad de alimentos en los hogares. Además, constituirán, como mínimo, el 60% de los integrantes de los comités del proyecto y administrarán el 25% de los activos creados. La capacitación reforzará sus capacidades de administración y les permitirá estar mejor informadas sobre temas como la nutrición, las desigualdades entre géneros, técnicas de cultivo de tierras secas para la conservación del suelo, alfabetización y salud.

Apoyo, coordinación y acuerdos de seguimiento y evaluación

37. Las actividades también se han escogido teniendo en cuenta la disponibilidad de asociados que puede suministrar todos los insumos técnicos y no alimentarios necesarios para el logro de sus objetivos generales. El Programa participativo de desarrollo del riego, financiado mediante un préstamo concedido por el FIDA al Gobierno de Tanzania, ha sido uno de los principales asociados del PMA en la ejecución del proyecto n° 5975.01 — “Apoyo a la seguridad alimentaria en zonas expuestas a la sequía mediante planes de autoayuda”. Asimismo, la *Norwegian People's Aid* (NPA) ha sido un asociado de suma importancia en este proyecto, y lo seguirá siendo en la ejecución de esta actividad del PP.



CARITAS y Africare son los otros asociados con los que el PMA ha trabajado, y de los que seguirá dependiendo para la asistencia complementaria. Además, se añadirá en la lista a la FAO, con su Programa Especial para la Seguridad Alimentaria. Un Memorando de Entendimiento, suscrito entre los asociados en la ejecución, el PMA y el Gobierno, define las funciones y cometidos de cada uno de ellos, e incluye algunos de los compromisos relativos a la mujer del PMA.

38. Los indicadores fundamentales en que se basará el sistema de seguimiento son los siguientes:
- el número de actividades físicas y cursos de capacitación, basándose en los presupuestos y planes de trabajo anuales aprobados;
 - el número de participantes desglosado por sexos;
 - la cantidad efectiva de alimentos y artículos no alimentarios recibidos, distribuidos y utilizados en relación con la cantidad prevista;
 - el mejoramiento de la producción agrícola per cápita en equivalente en cereales;
 - la reducción de la emigración estacional entre los grupos beneficiarios;
 - el número de grupos de agricultores establecidos y en funcionamiento, y el aumento porcentual de sus ahorros colectivos; y
 - la reducción de la degradación del medio ambiente en la zona del proyecto.
39. Los datos recopilados por el análisis se introducirán en la base de datos de seguimiento y evaluación creada para el PP. El sistema también aprovechará los informes parciales de la OPM, los asociados en la ejecución y los observadores del PMA. Como parte de las actividades de creación de capacidad y mejoramiento de la calidad, el personal del PMA encargado del seguimiento de la ayuda alimentaria, los asociados en la ejecución, el gobierno local y el personal de la OPM recibirán capacitación sobre técnicas de seguimiento y evaluación, y procedimientos como la evaluación inicial rural participativa y el seguimiento por contacto con los beneficiarios. Los datos recogidos a partir de los informes regulares y las listas de comprobación de las visitas sobre el terreno se utilizarán para la preparación de los informes parciales de la oficina en el país y los informes anuales estandarizados para los donantes.

Necesidades de recursos

40. La actividad necesitará 26.500 toneladas de productos, compuestos de 21.200 toneladas de maíz, 3.180 toneladas de legumbres y 2.120 toneladas de aceite vegetal, equivalente a 13 millones de dólares EE UU de COD. La contribución total del Gobierno para los cinco años se estima en 260.542 dólares EE UU.

Operaciones de urgencia, operaciones prolongadas de socorro y recuperación y operaciones especiales

41. A Tanzania se le conoce internacionalmente por su política de acoger a los refugiados que huyen de los países vecinos. Desde comienzos del decenio de 1960, el número de refugiados ha aumentado considerablemente como consecuencia de los conflictos civiles, en especial en el África central. La asistencia del PMA a los refugiados de Burundi, la República Democrática del Congo y Rwanda establecidos en Tanzania se incorporó en la operación regional para los Grandes Lagos (OPSR 5624.00) en 1995. La asistencia que presta actualmente a los refugiados, mediante la OPSR 06077.0 en curso, abarca a alrededor de 490.000 personas que viven en campamentos establecidos en la parte



occidental del país. Aunque es imposible prever que un número semejante de refugiados se encuentre en Tanzania en el momento en que el programa en el país comience sus actividades, esta posibilidad se ha tenido en cuenta en el diseño del PP. Dado que los refugiados no están localizados en las regiones seleccionadas para recibir asistencia en el marco del PP, el factor más importante que se ha tenido en cuenta ha sido la gran presión logística de la OPSR en curso sobre el PMA.

42. Los exámenes de las operaciones del PMA realizados hasta ahora muestran un aumento del número de operaciones de socorro en respuesta a catástrofes naturales. En total, desde que se aprobó la primera operación de lucha contra la sequía en 1975, se han aprobado 15 operaciones en respuesta a catástrofes naturales, de las cuales varias se han aprobado consecutivamente en los últimos cuatro años. Este lamentable hecho pone de manifiesto la constante reducción de la capacidad de las personas pobres de las zonas rurales de hacer frente a perturbaciones climáticas, como las que se acaban de mencionar. Por lo menos en el corto a mediano plazo, existen muchas posibilidades de que se solicite una operación de urgencia mientras el PP se halle en la fase de ejecución. Aunque el PP orienta en gran parte la asistencia a las mismas zonas que normalmente reciben ayuda de socorro como consecuencia de catástrofes naturales, se hará todo lo posible para suministrar esta asistencia a través de actividades de alimentos por trabajo, que se ejecuten en el período anterior a la temporada de carestía, cuando los agricultores se hallan en los campos. Del mismo modo, en el caso en que los niños en edad escolar o los hogares afectados por el VIH/SIDA recibieran alimentos a través de las actividades del PP, la comunidad tendrá en cuenta este hecho en el momento de seleccionar a los beneficiarios de la asistencia de socorro.
43. Durante muchos años, el PMA ha sido un asociado importante de la Corporación de Ferrocarriles de Tanzania. En 1996, con objeto de garantizar la capacidad adecuada para hacer frente a la OPSR de los Grandes Lagos en el momento de su máximo desarrollo, así como a otras operaciones en el país, el PMA prestó asistencia a la Corporación de Ferrocarriles de Tanzania por un valor total de 4,3 millones de dólares EE UU. Además, prestó la asistencia necesaria para la rehabilitación de las instalaciones del puerto de Kigoma, la reparación de carreteras y establecimiento de un centro de carga en Isaka, actividades que eran sumamente importantes para las operaciones de socorro en la región de los Grandes Lagos.

Actividades de apoyo

Reserva estratégica de cereales

44. En 1977, el Gobierno creó la Reserva estratégica de cereales (REC) con el propósito de mantener existencias de maíz equivalentes a tres meses de necesidades para estabilizar los precios y prestar apoyo a las operaciones de urgencia en la eventualidad de un importante déficit alimentario. Habida cuenta de la evolución del papel del sector público en la economía, el Gobierno ha establecido un comité técnico, que incluye al PMA y algunos donantes, para examinar la finalidad y el funcionamiento de la REC. Actualmente, con miras a reforzar el papel de la REC en el futuro, un estudio financiado por Canadá e Irlanda examina la labor realizada en varios niveles por dicha institución en los años anteriores.

VAM y análisis de la seguridad alimentaria

45. Con objeto de determinar las zonas y los hogares en que se necesitan con mayor urgencia intervenciones relacionadas con la seguridad alimentaria, la dependencia VAM del PMA actualizará constantemente la información sobre la producción, los ingresos y el



acceso. Hasta el momento, la dependencia VAM en Tanzania se ha dedicado con ahínco a coordinar los resultados de las evaluaciones y la cartografía de la seguridad alimentaria. Sin embargo, los acuerdos especiales y la utilización de metodologías contrapuestas por parte las diferentes organizaciones y departamentos estatales para evaluar la situación de la seguridad alimentaria han suscitado la inquietud del Gobierno y de otros usuarios de la información sobre la seguridad alimentaria.

46. Para facilitar la coordinación, el PMA y la FAO, en asociación con la OPM, el Ministerio de Agricultura y Alimentación y el sistema de alerta temprana en caso de hambruna (FEWS) de la USAID, establecieron un Equipo de información sobre la seguridad alimentaria a comienzos de 2000. El equipo cumple la función de un órgano técnico y asesor y presta servicios a todas las partes interesadas que se ocupan de las cuestiones relativas a la seguridad alimentaria en el país. Su existencia promueve un enfoque común a múltiples organismos para la gestión de la información sobre la seguridad alimentaria en el país. Actualmente, integran el equipo representantes de los principales ministerios y departamentos del Gobierno, el PMA, la FAO, el UNICEF, el Departamento para el Desarrollo Internacional (DPDI), la Unión Europea, el FEWS/USAID, la CARITAS, la NPA, OXFAM-Reino Unido, *Save the Children Fund*-Reino Unido y el Equipo de seguridad alimentaria rural de la Universidad de Dar es Salaam. Los esfuerzos en curso están dirigidos a garantizar que las actividades VAM se incorporen del todo en la estructura nacional de análisis de la seguridad alimentaria.
47. El PMA reforzará los procesos VAM y los vinculará a las necesidades del programa en el país mediante el establecimiento de una base de datos para el PP, la selección de indicadores para el seguimiento y evaluación, y la capacitación del personal del programa sobre las necesidades en materia de metodologías y técnicas de evaluación. Con la finalidad de fortalecer la capacidad de análisis y utilización de la información sobre seguridad alimentaria, riesgos y vulnerabilidad para la gestión de los casos de catástrofes y la mitigación de sus efectos, se proporcionará asistencia técnica y los programas informáticos pertinentes al Departamento de gestión de catástrofes de la OPM y la Dependencia de alerta temprana del Ministerio de Agricultura y Alimentación, mediante actividades de capacitación. Además, el PMA, en estrecha colaboración con el Equipo de información sobre la seguridad alimentaria, prestará apoyo en las siguientes esferas:
- capacitación para el Departamento de gestión de catástrofes sobre la utilización del Sistema de información geográfica (SIG) y los nuevos conjuntos de programas de ordenador;
 - capacitación para el Departamento de gestión de catástrofes de la Oficina del Primer Ministro sobre el uso de datos desglosados para las intervenciones de mitigación de los efectos de las catástrofes en las comunidades; y
 - fortalecimiento de la capacidad de las unidades distritales para examinar y utilizar los datos VAM con miras a la planificación de las actividades de mitigación y desarrollo.
48. Se calcula que se necesitarán 250.000 dólares EE UU para sufragar los costos de esta asistencia durante cinco años.

CUESTIONES, SUPUESTOS Y RIESGOS PRINCIPALES

49. Los logros del PP dependerán de la solvencia del Gobierno para proporcionar los fondos de contrapartida necesarios, pero también de la capacidad de los distritos para administrar las actividades en el marco del Programa de reforma de los gobiernos locales. Es necesario que el PMA se incorpore en los planes y presupuestos distritales de desarrollo, para



garantizar el suministro de los fondos de contrapartida y que se establezcan estrechas relaciones con otras actividades financiadas por ONG o donantes.

50. La disponibilidad oportuna de recursos para el PP será importante, dado que en años anteriores la imposibilidad de predecir la entrega de alimentos y recursos no alimentarios perjudicó la ejecución del PP y comprometió los acuerdos de cofinanciación con los donantes.
51. La movilización y la participación de las comunidades serán determinantes para el éxito de las actividades. Los cursos de capacitación han de ejecutarse correctamente, porque deben garantizar que las comunidades se hagan cargo del proyecto y administren adecuadamente las actividades.
52. La ejecución eficaz del PP también dependerá del establecimiento de una dependencia técnica de seguimiento y evaluación en la OPM. Además de prestar apoyo a los administradores distritales, la dependencia establecerá estrechos lazos con las ONG, cuyas contribuciones y fuerza de trabajo serán decisivas para la buena ejecución de las actividades.
53. Los logros de la asistencia del PMA en cuanto a la mejora del nivel de seguridad alimentaria y los medios de subsistencia de las personas pobres dependerán de la constancia con que el Gobierno aplique sus políticas de reducción de la pobreza, seguridad alimentaria y asignación de suficientes recursos presupuestarios.
54. Aunque los asociados se han seleccionado cuidadosamente basándose en sus experiencias acumuladas y programas aplicados en las zonas seleccionadas, siempre subsiste el riesgo de que su situación financiera, en un determinado momento, no les permita prestar el mismo nivel, imprescindible, de asistencia complementaria.
55. Se debe tener cuidado de mantener la tradición de autoayuda en Tanzania, que se considera la piedra angular del desarrollo. Para no socavar este tradicional espíritu de autoayuda, la asistencia alimentaria para el desarrollo ha de suministrarse exclusivamente a actividades cuyas necesidades de recursos y capacidades no puedan ser atendidas por la comunidad.
56. La combinación de una catástrofe natural muy grave y una afluencia en masa de refugiados puede perjudicar la ejecución del PP, pues sometería la capacidad administrativa y logística del PMA y sus asociados a una presión demasiado fuerte.

PROCESO DE GESTIÓN DEL PROGRAMA EN EL PAÍS

Evaluación inicial

57. Los proyectos de alimentación escolar y seguridad alimentaria en curso, que servirán de base para las actividades del PP, fueron objeto de evaluaciones previas. En febrero de 1999 se llevó a cabo una misión de evaluación inicial dirigida por la UNESCO, que contribuyó al diseño del proyecto de alimentación escolar en curso. A finales de 1999, otra misión técnica de la FAO visitó Tanzania, y preparó las directrices de ejecución y los respectivos módulos de capacitación para las actividades de alimentos por trabajo. En septiembre de 1999, una misión de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el PMA evaluó la primera fase del proyecto de seguridad alimentaria con un ojo puesto en la preparación de la segunda fase. La OIT realizó otra nueva misión en febrero de 2000, para definir claramente las actividades que debían incluirse. Las evaluaciones finales de los proyectos en curso orientarán el proceso de formulación de las actividades del PP y culminarán en la redacción de los resúmenes de las actividades. En caso en que se dispusiese de más



recursos, se llevará a cabo una misión de evaluación técnica inicial para formular las actividades específicas de la asistencia del PMA a las familias afectadas por el VIH y el SIDA.

58. Las actividades del PP se someterán a la aprobación del comité local de examen de los proyectos, presidido conjuntamente por el PMA y la Oficina del Primer Ministro, e integrado por representantes de ministerios y organismos de las Naciones Unidas, en el caso en que su labor técnica se relacione directamente con la actividad examinada.

Ejecución del programa

59. La oficina en el país del PMA dispone de suficiente personal para ocuparse de las diferentes actividades y establecer enlaces con los organismos de las Naciones Unidas y los donantes bilaterales pertinentes durante la ejecución de los proyectos. En lo que se refiere a las actividades sobre el terreno, se ha establecido una suboficina en Dodoma (capital administrativa), respaldada por dos estaciones sobre el terreno, una en Singida y la otra en Arusha, para seguir y supervisar de cerca los actuales proyectos de alimentación escolar y seguridad alimentaria. El PP necesitará aportaciones sustanciales del gobierno distrital para la recopilación y análisis de los datos de referencia y el seguimiento y administración cotidianas de sus proyectos. Los asistentes de programa del PMA estarán a disposición de los gobiernos distritales y las ONG asociadas para prestarles apoyo en estas actividades.
60. La OPM coordinará las actividades del PP con los ministerios pertinentes y la administración regional. El Comité Interministerial existente, que se reúne cada tres meses para examinar los proyectos de desarrollo en curso, seguirá examinando el PP.
61. El PP se aplicará utilizando un enfoque participativo que, al igual que en los proyectos en curso, prestará particular atención a la gestión comunitaria de las actividades. La actividad de seguridad alimentaria, a semejanza de su predecesora, el proyecto n° 5975, se ha diseñado utilizando enfoques participativos en colaboración con las ONG asociadas en la ejecución (NPA, CARITAS, Africare). Estas ONG están bien instaladas en las zonas seleccionadas, y tienen otros programas de desarrollo rural en curso con los grupos beneficiarios, diseñados y desarrollados durante un período considerable de tiempo a través de técnicas de apreciación rural participativa y grupos de discusión con las comunidades. Por consiguiente, las comunidades han desempeñado el papel más importante en la selección de las actividades del proyecto. Todas las ONG asociadas, en estrecha colaboración con los consejos locales, han incorporado sus actividades en los Planes anuales de desarrollo de los distritos, que son objeto de examen y observaciones por parte de las comunidades locales. El Programa participativo de desarrollo del riego, financiado por el FIDA, es una iniciativa de cinco años que se propone conseguir la plena participación de los beneficiarios en el diseño y ejecución. Los oficiales agrícolas de los distritos, que a su vez trabajan por conducto de las estructuras locales del Gobierno, se encargan de la administración de este programa.
62. Los comités escolares seguirán desempeñando un papel destacado en la gestión de la actividad de alimentación escolar, y se prevén importantes contribuciones de las comunidades. Las autoridades distritales de educación, respaldadas por el personal sobre el terreno del PMA, están alentando a los comités para que asuma una función directiva en la solución de los problemas que aquejan a las escuelas, y elaboren medidas para reforzar la sostenibilidad del proyecto. Antes de la ejecución de las actividades, se organizarán nuevos cursos de capacitación sobre la gestión de las operaciones, el papel que le corresponde a cada parte interesada y la sostenibilidad de la actividad.



63. Las últimas noticias sobre las cuestiones relativas a la incorporación de una perspectiva de género a nivel macro son de buen augurio. El plan de acción sobre temas de género dimanante de la Conferencia de Beijing; la reciente legislación sobre la tenencia de la tierra, que prevé que las mujeres puedan poseer tierras y disponer de ellas; y el nuevo marco presupuestario que da prioridad tanto a las inversiones de hombres como de mujeres, probablemente introduzcan cambios importantes a corto y largo plazo. Al PMA, indudablemente, le corresponde desempeñar un papel de promoción en esta esfera en los años venideros.
64. Las directrices para el establecimiento de los comités del programa y de administración de los alimentos, así como de los comités escolares, insistirán en la necesidad de que las mujeres estén representadas. Además, se dará preferencia a las mujeres en la selección de los participantes en los cursos de capacitación y en los grupos de agricultores que han de establecerse. El PMA aprovechará la excepcional posición que ocupa para promover una mayor sensibilidad a las cuestiones de género en la formulación de las políticas del sector público. El Programa ya ha colaborado con la Universidad de Dar es Salaam, que está elaborando un marco sobre “derechos humanos” para las cuestiones relativas a la seguridad alimentaria que exijan del sector público una mayor toma de conciencia sobre los prejuicios a que hace frente la mujer, en especial las mujeres pobres que viven en zonas marginales.

Disposiciones en materia de logísticas y de compras

65. En años anteriores, la ayuda alimentaria para los proyectos de urgencia y desarrollo a menudo se compraba en el país, en las zonas con excedentes de alimentos. Las compras procedían tanto de las existencias comerciales como de la Reserva estratégica de cereales, y servían para fomentar los vínculos regresivos y progresivos con la producción. En la medida que la disponibilidad lo permita, el PMA seguirá comprando en el lugar hasta la terminación del PP.
66. Los productos alimentarios comprados en el lugar o importados a través del puerto de Dar es Salaam, se transportarán por tren o carretera a los puntos de entrega en el interior del país establecidos en los diferentes distritos. La dependencia logística de la oficina en el país del PMA se encargará de los trámites del despacho de aduana y del transporte y entrega de los productos a los distritos, donde los consejos distritales los almacenarán, ya sea en el depósito de la REC o en aquellos de la unión de cooperativas. Los administradores distritales de las diferentes actividades y sus asistentes se encargarán de la recepción y el almacenamiento de los productos, y dispondrán las entregas de alimentos a las actividades según las necesidades. El PMA sufragará completamente los costos TTAM de todas las actividades. El COMPAS, sistema corriente de seguimiento de los productos del PMA, funciona en Tanzania y está recopilando información sobre el terreno en la suboficina de Dodoma. Las actualizaciones se enviarán diariamente a la oficina en el país a través de medios de comunicación por alta frecuencia, que permitirán el intercambio preciso y puntual de información sobre el transporte de los productos alimentarios. Además, el PM utiliza sus oficinas sobre el terreno en Singida y Arusha para acusar recibo y expedir informes por correo electrónico.

Seguimiento del programa

67. El sistema de seguimiento y evaluación establecido para el PP proporcionará la mayor parte de la información necesaria para el proceso de examen. Las actividades del PP se modificarán de acuerdo con los resultados del proceso de seguimiento y evaluación. Este proceso, que se basará en el sistema actual elaborado para los proyectos de desarrollo en curso, estará a cargo de la OPM. Un número limitado de indicadores cuantitativos y cualitativos constituirán los datos de referencia esenciales. Además, en la OPM se



establecerá una dependencia para la gestión del programa. El PMA facilitará asistencia técnica y capacitación al personal del Gobierno encargado de poner en funcionamiento el sistema de seguimiento y evaluación. Los observadores del PMA encargados de supervisar los alimentos realizarán el seguimiento por contacto con los beneficiarios para complementar los datos recogidos por los gobiernos distritales. Estos datos retroalimentarán el examen del proyecto por parte de las ONG y, a partir de ese momento, se revisará el proyecto, en coordinación con los consejos distritales y el PMA.

Ajuste del programa y actividades complementarias

68. La ejecución de las actividades complementarias se supeditará a la disponibilidad de fondos bilaterales o más contribuciones multilaterales dirigidas. En el caso en que se dispusiese de más recursos, la Actividad 1: Apoyo a la enseñanza primaria en zonas aquejadas de inseguridad alimentaria, se ampliará a los distritos de dos nuevas regiones del territorio continental, a saber Shinyanga y Mwanza, y a varios distritos de Zanzíbar. La actividad de alimentación beneficiará a otros 29.000 alumnos más de las escuelas primarias, siguiendo las mismas modalidades previstas para la actividad básica.
69. Se estima que esta actividad complementaria necesitará 10.330 toneladas de productos, compuestos de 5.438 toneladas de maíz, 1.088 toneladas de legumbres, 2.900 toneladas de MMS, 360 toneladas de aceite vegetal y 544 toneladas de azúcar, equivalentes a un total de 5 millones de dólares EE UU de COD.
70. En el caso en que se dispusiese de más recursos, el PMA también ejecutará una actividad experimental encaminada a reducir la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria de los hogares afectados por el VIH/SIDA, en particular de los encabezados por mujeres y localizados en las regiones central y septentrional, en las que se concentran otras actividades del PMA. La actividad experimental abordará las siguientes prioridades de la política de habilitación para el desarrollo:
- posibilitar la adquisición y conservación de bienes por parte de las familias pobres;
 - crear las condiciones para que los hogares pobres inviertan en capital humano mediante la educación y la capacitación.
71. El VIH y el SIDA han exacerbado los ya elevados niveles de inseguridad alimentaria y pobreza. Los hogares y los miembros de las familias afectados tienen que gastar una buena parte de sus recursos en atención médica en un momento en que los ingresos se reducen. De persistir esta contracción económica, las familias rurales podrían verse forzadas a vender sus activos (por ejemplo, tierras, aperos y animales de tiro), es decir, recurrir a un mecanismo de supervivencia que puede reducir de manera inquietante las perspectivas de una recuperación económica. Cuando el sostén de la familia muere, los hogares afectados a menudo se quedan sin recursos financieros y las mujeres tienen que sobrellevar la nueva carga. Además, no obstante tengan tasas de infección superiores a la de los hombres, tienen que cuidar de los otros enfermos del hogar. La consiguiente presión sobre su salud y sus recursos puede ser abrumadora. El suministro de raciones alimentarias ayudará a los hogares afectados a conservar mejor sus activos, y creará las condiciones para que se reintegren con mayor rapidez en la economía rural. Los alimentos también constituirán un aliciente para que los hogares afectados participen en los programas de prestación de cuidados sanitarios en el hogar. La prestación de cuidados sanitarios en el hogar consiste en facilitar asesoramiento voluntario, apoyo psicosocial y educación sanitaria, mediante el fortalecimiento de las estructuras comunitarias. Los servicios, en lugar de llevarse a cabo en una institución, se prestan en casa de los beneficiarios. Se calcula que esta actividad prestará asistencia a alrededor de 13.000 hogares por año.



72. Se estima que esta actividad necesitará 3.900 toneladas de maíz, 625 toneladas de legumbres, y 350 toneladas de aceite vegetal, equivalentes a un total de 2,4 millones de dólares EE UU de COD.

Evaluación del programa

73. De conformidad con los procedimientos del PMA, el PP se someterá a una evaluación provisional al cabo del segundo año de operaciones (en 2004), a la que seguirá una actualización del PEP.

RECOMENDACIÓN

74. La Directora Ejecutiva recomienda que la Junta Ejecutiva apruebe el PP propuesto para el período 2002-2006.



ANEXO I

RESUMEN DEL PERFIL DE LA ESTRATEGIA EN EL PAÍS

Este documento sustituye al anterior Perfil de la estrategia en el país (PEP) del PMA, -CFA:39/SCP:14/9 (OME) Add.2- y constituye el marco para la elaboración y ejecución del primer programa en el país del PMA para Tanzania, que se presentará a la Junta Ejecutiva del PMA para su aprobación en 2001. El calendario para el programa en el país del PMA se armonizará con el ciclo del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF), que se aplicará del año 2002 al 2006.

Las Naciones Unidas, la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Banco Mundial clasifican Tanzania como país “menos adelantado”, “de bajos ingresos y con déficit de alimentos”, y “país pobre muy endeudado”. Los agricultores minifundistas producen más del 80% de los cultivos alimentarios de Tanzania. Las mujeres superan en número a los hombres en el sector agrícola, aunque siguen en situación de desventaja debido a su falta de acceso a los recursos productivos como la tierra, el capital, el crédito, los servicios de divulgación y la formación. Entre las causas del empeoramiento de la seguridad alimentaria y la creciente vulnerabilidad a las crisis económicas y climáticas se pueden citar la decreciente producción de alimentos básicos per cápita, el mal funcionamiento de los mercados y la deficiente infraestructura en zonas rurales. La prevalencia del síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA) y los recortes de los servicios públicos son factores clave adicionales que ejercen presión hasta un punto crítico sobre los ingresos familiares de los pobres que viven en zonas rurales y urbanas, en particular las familias encabezadas por mujeres. Asimismo, Tanzania sigue albergando aproximadamente medio millón de refugiados.

Se ha proporcionado socorro de urgencia sustancial a las víctimas de la sequía. Pese a la mejora de los sistemas de alerta temprana y del análisis de la vulnerabilidad y los métodos de selección, la frecuencia y la escala de estas intervenciones en caso de sequía, particularmente en las regiones centrales de Tanzania, se han incrementado significativamente en los últimos cinco años. Los mecanismos tradicionales de subsistencia de los pobres se han deteriorado, en parte como resultado de la liberalización de los mercados y también a causa de factores climáticos. A menos que el Gobierno y las organizaciones de ayuda al desarrollo aborden conjuntamente los problemas subyacentes, incluyendo medidas para recuperar los activos perdidos por los muy pobres en una reciente sucesión de malas cosechas, es probable que la población de estas regiones sea cada vez más dependiente del socorro.

En el contexto de los vínculos entre las operaciones de urgencia y las actividades de desarrollo, el presente PEP se centra principalmente en tres de las cinco zonas de desarrollo estratégico de la asistencia del PMA recientemente aprobadas por la Junta Ejecutiva, que son: crear las condiciones para que los hogares pobres inviertan en capital humano mediante la educación y la capacitación; posibilitar la adquisición y conservación de activos por parte de las familias pobres; mitigar las consecuencias de las catástrofes naturales en zonas vulnerables a crisis recurrentes de esta índole.

Dos proyectos pilotos que reciben asistencia del PMA ya han comenzado en las áreas más afectadas por las recientes urgencias alimentarias: apoyo a la seguridad alimentaria en zonas expuestas a la sequía mediante planes de autoayuda, y apoyo a escuelas primarias seleccionadas que experimentan un elevado absentismo causado por la inseguridad alimentaria crónica. Se espera que estas dos actividades constituyan el núcleo del futuro programa en el país.

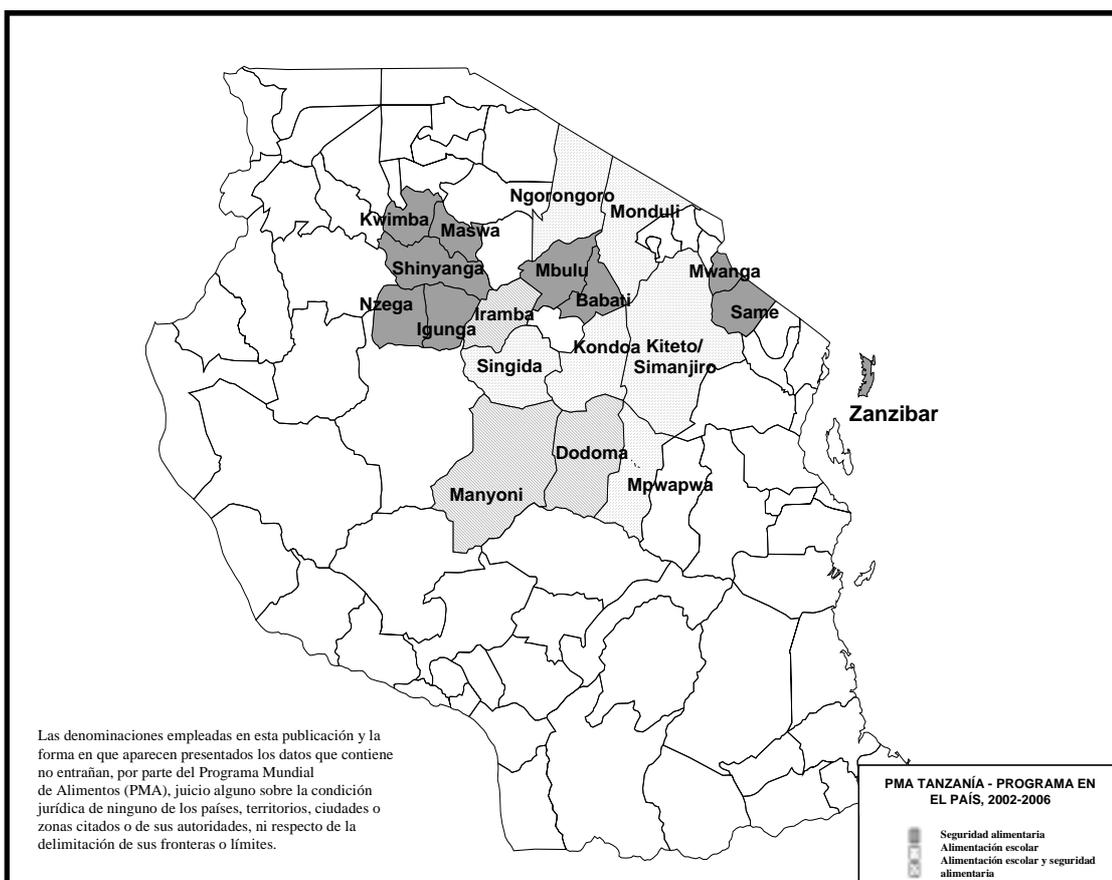


El PMA continuará proporcionando asistencia a las comunidades que albergan refugiados y a los refugiados, ayudando a fomentar su participación y autonomía. El PMA también realiza una intensa labor para consolidar su asociación con ministerios gubernamentales y organizaciones no gubernamentales que trabajan directamente con las comunidades que padecen mayor inseguridad alimentaria.



ANEXO II

PMA Tanzania - Zonas seleccionadas
Actividades básicas del programa en el país
2002 - 2006



ANEXO III

**PLAN PRESUPUESTARIO PARA EL PROGRAMA EN EL PAÍS RELATIVO
A TANZANÍA (2002–2006)**

Actividades básicas

	Actividad I	Actividad II	Total
Productos alimenticios (t)	26 719	26 501	53 220
Productos alimenticios (valor)	6 447 922	6 126 83	12 574 755
Transporte exterior	2 404 710	2 385 09	4 789 800
TTAM (total)	3 740 660	3 710 14	7 450 800
TTAM (costo por t)	140	140	140
Otros COD	536 400	805 250	1 341 650
Total de costos operacionales directos	13 129 692	13 027 31	26 157 005
CAD ¹	1 305 200	1 294 80	2 600 000
CAI ²	1 125 922	1 117 12	2 243 046
Costos totales para el PMA	15 560 814	15 439 23	31 00 051
Contribución del Gobierno	262 598	260 542	523 140

¹ La cuantía relativa a los CAD es una cifra indicativa que se presenta a la Junta Ejecutiva a efectos de información. La asignación anual de los CAD a los programas en los países se examina y se fija anualmente una vez calculados los CAD necesarios y la disponibilidad de recursos.

² La Junta Ejecutiva puede enmendar la tasa de CAI durante la ejecución del programa en el país.

**PLAN PRESUPUESTARIO PARA EL PROGRAMA EN EL PAÍS RELATIVO
A TANZANÍA (2002–2006)**

Actividades complementarias

	Actividad I	Actividad II	Total
Productos alimenticios (t)	10 331	4 875	15 206
Productos alimenticios (valor)	2 496 063	1 099 41	3 595 473
Transporte exterior	929 790	438 750	1 368 540
TTAM (total)	1 446 340	682 500	2 128 840
TTAM (costo por t)	140	140	140
Otros COD	331 891	182 113	514 004
Total de costos operacionales directos	5 204 084	2 402 77	7 606 857
CAD ¹	520 408	240 277	760 685
CAI ²	446 510	206 158	652 668
Costos totales para el PMA	6 171 002	2 849 20	9 020 210
Contribución del Gobierno		222 471	222 471

¹ La cuantía relativa a los CAD es una cifra indicativa que se presenta a la Junta Ejecutiva a efectos de información. La asignación anual de los CAD a los programas en los países se examina y se fija anualmente una vez calculados los CAD necesarios y la disponibilidad de recursos.

² La Junta Ejecutiva puede enmendar la tasa de CAI durante la ejecución del programa en el país.



SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

CARITAS	Confederación Internacional de Organizaciones Católicas de Acción Caritativa y Social
COD	Costos operacionales directos
COMPAS	Sistema de Análisis y Procesamiento del Movimiento de Productos
DPDI	Departamento para el Desarrollo Internacional
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FEWS	Sistema de alerta temprana en casos de hambruna
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
ME	Memorando de Entendimiento
MMS	Mezcla de maíz y soja
NPA	<i>Norwegian People's Aid</i>
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	Organizaciones no gubernamentales
OPM	Oficina del Primer Ministro
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
OU	Operación de urgencia
PBIDA	País de bajos ingresos y con déficit de alimentos
PEIP	Puntos de entrega en el interior del país
PEP	Perfil de la estrategia en el país
PNB	Producto nacional bruto
PP	Programa en el país
REC	Reserva estratégica de cereales
SIG	Sistema de información geográfica
TTAM	Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad
VIH/SIDA	Virus de inmunodeficiencia humana/síndrome de inmunodeficiencia adquirida

