برنامج الأغذية العالمي
Programme Alimentaire Mondial
World Food Programme
Programa Mundial de Alimentos

المجلس التنفيذي
الدورة العادية الثالثة

روما، 20- 2003/10/24

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي ليقرها

البند 8 من جدول الأعمال

A

Distribution: GENERAL
WFP/EB.3/2003/8/3
5 September 2003
ORIGINAL: ENGLISH

العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش - أنغولا 10054 (التوسع الثاني)

دعم العودة وإعادة التوطين

عدد المستفيدين:	**1 417 022 مستفيدا (في المتوسط) 60 في المائة منهم من النساء**
مدة المشروع:	24 شهراً (يناير/كانون الثاني 2004 - ديسمبر/كانون الأول 2005)

التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)

إجمالي تكاليف المشروع:	258 392 865 دولاراً
مجموع التكاليف التي يتحملها **البرنامج**:	251 292 865 دولارا
التكاليف المقدرة التي تتحملها الحكومة:	7 100 000 دولار
كمية الأغذية:	399 241 طنا متريا

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة برنامج الأغذية العالمي في شبكة انترنت على العنوان التالي: (http://www.wfp.org/eb)

مذكرة للمجلس التنفيذي

الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي ليقرها

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورة أسماؤهم أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير المكتب الإقليمي لأفريقيا الجنوبية (ODJ): Mr M Sackett

كبير موظفي الاتصال ODJ: Ms E. Larsen رقم الهاتف: 066513-2103

الرجاء الاتصال بمشرف وحدة التوزيع وخدمات الاجتماعات إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي أو استلامها وذلك على الهاتف رقم: (066513-2328).

ملخص

مازالت أنغولا تواجه حالة إنسانية خطيرة. وازداد عدد المستفيدين من أغذية الطوارئ زيادة سريعة في أعقاب إبرام اتفاق السلام، وبات من الممكن الوصول إلى السكان الذين كان يتعذر من قبل وصول هيئات المساعدة الإنسانية إليهم وحدث تدفق جماعي من المحتاجين إلى المناطق التي يمكن اليوم تقديم المساعدة فيها. وفاقم من ذلك إيواء أعداد هائلة من الجنود السابقين في الاتحاد الوطني للاستقلال التام لأنغولا ومعاليهم. وبدأ النازحون والجنود السابقون ومعالوهم في العودة إلى مناطقهم الأصلية. وعاد إلى البلاد اللاجئون الأنغوليون من البلدان المجاورة عقب موسم حصاد 2003. ويتوقع استمرار عمليات العودة الجماعية في عام 2004. ويعني تفاوت الأمن والإمكانات الزراعية فيما بين المقاطعات تفاوت معدل الانتعاش.

ولابد من استمرار مرونة برمجة المعونة الغذائية بالنظر إلى طبيعة الفترة الانتقالية في سياق الأزمة الهيكلية التي تفجرت في أنغولا في مرحلة ما بعد الحرب، أي لابد للقدرة التشغيلية أن تكون قادرة على التصدي للإغاثة والإنعاش، بل وحتى للأهداف الإنمائية في آن واحد. وسيتغير أثناء تلك الفترة دور المساعدة الغذائية من كونه عنصر المساعدة الإنسانية الرئيسي ليصبح واحدا من عدة مدخلات تكميلية في إطار عملية توطيد السلام. وسوف ينسق **البرنامج** أنشطته في مجال الإغاثة والإنعاش مع الهيئات الإنسانية الأخرى في أنغولا وسيسعى إلى إقامة شراكات لتنفيذ مبادرات الإغاثة من أجل زيادة الموارد وتعميق الأثر إلى أقصى قدر ممكن.

وتعد الشراكات أساسية للتنفيذ في القطاعات التي يضطلع فيها **البرنامج** بدور رائد ولدعم مبادرات المؤسسات الأخرى ووكالات الأمم المتحدة العاملة في القطاعات المتصلة بالأمن الغذائي، مثل التعليم الأساسي ومكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. وسيولى الاهتمام في إطار الجهود الرامية إلى تحقيق الاستدامة لبناء قدرات المؤسسات الوطنية وللنهج التشاركية من أجل تحديد وتنفيذ الأنشطة على مستوى المجتمع المحلي.

وسوف يحتفظ **البرنامج** بعنصر إغاثة على مستوى العالم من خلال تقديم الدعم إلى البرامج التغذوية والاجتماعية وبناء القدرة على منع الأزمات والاستعداد والتصدي لها والإنعاش. ويتوقع أثناء مدة هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش أن تستمر الحاجة إلى مساعدات الإغاثة جراء الكوارث الطبيعية وليس بسبب نشوب نزاعات. وسوف يولي **البرنامج** الأولوية في عنصر الإغاثة للمناطق الريفية المحددة جغرافيا وسوف يقدم الدعم للعائدين والسكان الذين أعيد توطينهم المعرضين لانعدام الأمن الغذائي من أجل تمكينهم من الاشتراك في الأنشطة الإنتاجية. وسوف يدعم **البرنامج** مخططات الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل الأصول في مناطق الاستيطان، والتعليم الأساسي وبرامج التوعية بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز.

وتشير التقديرات إلى الحاجة إلى 241 399 طنا متريا من الحبوب والبقول والزيت وخليط الذرة بالصويا والسكر والملح لما متوسطه 022 417 1 مستفيدا في الفترة من يناير/كانون الثاني 2004 وحتى ديسمبر/كانون الأول 2005. ويتوقع بوصول البلد إلى مفترق طرق تاريخي أن تسهم هذه العملية إسهاما كبيرا في توطيد السلام وفي الإنعاش الاقتصادي والاجتماعي للمتضررين مباشرة من آثار الحرب.

مشروع القرار*

يقر **المجلس** العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش- أنغولا 10054 (التوسع الثاني)– "دعم العودة وإعادة التوطين " (الوثيقة WFP/EB.3/2003/8/3).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

السياق والأساس المنطقي

السياق السياسي والحالة الإنسانية

1- أبرمت القوات العسكرية للاتحاد الوطني للاستقلال التام لأنغولا (جبهة يونيتا) والحكومة مذكرة تفاهم في 4 أبريل/نيسان 2002 لوقف الأعمال العدائية، وهو ما أسفر عن وضع إطار لتنفيذ بروتوكول لوساكا للسلام. وعلى الرغم مما يثيره وقف الأعمال العدائية من آمال واقعية بشأن تحقيق سلام دائم فإن ما خلفته الحرب من آثار لن يسهل التغلب عليها سريعا.

2- وتجري تحركات كبيرة للنازحين العائدين واللاجئين والجنود المسرحين ومعاليهم. وأغلقت الآن المناطق التي كان يقيم فيها جنود يونيتا السابقين وأسرهم وبدأ هؤلاء الجنود وأسرهم في العودة إلى مناطقهم الأصلية. ويرجح عودة زهاء 170 000 لاجئ خارجي في إطار عملية العودة إلى الوطن التي تنظمها مفوضية الأمم المتحدة لشئون اللاجئين.

تحليل الأوضاع الاجتماعية والاقتصادية

3- تواجه أنغولا أزمة اجتماعية واقتصادية تنطوي على آثار مباشرة وواسعة الانتشار على سبل الحياة وذلك باستنفادها للأصول الأساسية للأسرة وتقليص قدرة السكان على التصدي. وصنف تقرير التنمية البشرية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي لعام 2002 أنغولا في المرتبة 161 من بين 173 بلدا. وفيما بين عامي 1970 و2001، ازداد عدد السكان في المناطق الحضرية من 15 في المائة إلى أكثر من 50 في المائة من مجموع عدد السكان. وتشير دراسة استقصائية أجراها المعهد الوطني للإحصاء في عام 2001 إلى أن 63 في المائة من الأسر في المناطق الحضرية وشبه الحضرية تعيش دون حد الفقر، وأن 25 في المائة من الأسر تعيش دن حد الفقر المدقع. ويعتبر النزوح العامل الرئيسي لانعدام الأمن الغذائي. والنساء والأطفال، الذين يؤلفون 70 في المائة من النازحين، هم من أشد المتضررين. وترعى النساء نحو ثلث جميع الأسر.

4- وتعتمد أنغولا على صناعة النفط للحصول على 90 في المائة من إيرادات النقد الأجنبي. غير أن الكثير من هذه الإيرادات ظل يستخدم في تمويل المجهود الحربي حتى عام 2002 وما زالت هذه الإيرادات تستخدم لخدمة الديون الأجنبية البالغة 10.5 مليار دولار، مما يحد بدرجة كبيرة من الموارد المتاحة للاحتياجات الإنسانية.

5- وتحتل أنغولا المرتبة الثانية في العالم في وفيات الأطفال دون الخامسة. ووفقا للتقرير السنوي لمنظمة الأمم المتحدة لرعاية الطفولة (اليونيسيف) لعام 2000 عن أنغولا فإن ثلث الأطفال يلقون حتفهم قبل أن يبلغوا سن الخامسة، وتقدر وفيات الأمهات بنحو 1 854 من بين كل 100 000 مولود حي ويبلغ متوسط العمر 45 عاما. ويزداد تأثر أنغولا بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، إذ تشير التقديرات إلى ارتفاع معدلات الإصابة بين الكبار من 3 في المائة في عام 1997 إلى 5.5 في المائة في عام 2001. وقد تطرأ زيادة حادة على هذا المعدل بسبب عدم تقييد تحركات السكان وعودة اللاجئين من البلدان المجاورة التي يتفشى فيها فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز.

6- ويبلغ صافي معدل الالتحاق بالتعليم الأساسي 50 في المائة تقريبا بين الأطفال في عمر المدرسة. ولم يلتحق بالتعليم الأساسي إلا 61 بالمائة من أطفال المناطق الحضرية و44 بالمائة من أطفال المناطق الريفية (اليونيسيف: الدراسة الاستقصائية العنقودية للمؤشرات المتعددة لعام 2001).

7- وما زال النقل البري محدودا للغاية بسبب تردي البنية الأساسية وتحطم الجسور وتعذر اجتياز الطرق الحصوية والألغام الأرضية في بعض الأحيان.

8- ومن بين 4.1 مليون شخص من النازحين بسبب الحرب فيما بين عامي 1998 و2002، عاد 2 مليون نازح إلى مناطقهم الأصلية في مايو/أيار 2003 وعاد 130 000 لاجئ إلى أنغولا أثناء تلك الفترة.

9- وكان معظم النازحين من مزارعي الكفاف. وظلت البلاد تعتمد على الواردات الغذائية ومعونات الأغذية منذ ثمانينات القرن الماضي. وقبل الاستقلال، كانت أنغولا تتمتع بالاكتفاء الذاتي في جميع المحاصيل الغذائية الرئيسية إلا القمح. وأسفرت الحرب عن تحول هيكلي من الزراعة التجارية إلى زراعة الكفاف. ولا يتاح للأسر الريفية سوى النزر اليسير من فرص كسب الإيرادات غير الزراعية ومن ثم باتت تلك الأسر أكثر عرضة لانعدام الأمن الغذائي.

10- وتشير البعثة المشتركة بين منظمة الأغذية والزراعة **والبرنامج** لتقدير المحاصيل والإمدادات الغذائية التي جرى إيفادها في يونيو/حزيران 2003 إلى توقع استمرار الزيادة في الاحتياجات من واردات الحبوب لعام 2004/2003 لتصل إلى 670 000 طن متري. وانتهت البعثة إلى أن 1.4 مليون شخص سيحتاجون إلى مساعدة غذائية شهريا حتى حلول موسم الحصاد في مايو/أيار 2004.

11- وتحول الوضع في أنغولا في الفترة من 1998 حتى 2002 من حالة طوارئ حادة إلى أزمة ممتدة مع استمرار اتساع نطاق انعدام الأمن الغذائي وتفشي الفقر المدقع والمعاناة البشرية. على أنه من المعترف به أن أغذية **البرنامج** وغيرها من المساعدات الإنسانية المقدمة قد ساعدت على التحسن العام في الحالة التغذوية في المناطق التي يمارس فيها **البرنامج** نشاطه. وانخفضت المعدلات العامة لسوء التغذية الحاد (منظمة اليونيسيف، أنغولا) فيما بين عامي 2001 و2002 من 13 في المائة إلى 8 في المائة في مافينغا-كواندو كوبانغو، ومن 17 في المائة إلى 8 في المائة في كاكوندا-هويلا، ومن 10 في المائة إلى 6 في المائة في غاندا-بنغويلا، ومن 14 في المائة إلى 5 في المائة في كويتو-باي. وانخفضت المعدلات في شيبندو-هويلا من 30 في المائة إلى 3 في المائة فيما بين عامي 2002 و2003.

استجابة البرنامج منذ التسعينات

12- تراوحت المساعدة الإنسانية المقدمة من **البرنامج** بين عمليات الطوارئ لإنقاذ الأرواح والعمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش. ونفذ **البرنامج** تسع عمليات طوارئ وست عمليات ممتدة للإغاثة والإنعاش وزع فيها 1.6 مليون طن متري من الأغذية على ما مجموعه 1.1 مليون شخص من المتضررين من آثار الحرب، حيث بلغت في ذروتها 2 مليون تقريبا في الفترة 1993-1995. وشملت العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش السابقة، وهي العملية 10054 (التوسع الأول)، 610 341 أطنان مترية من الأغذية وصلت إلى ما متوسطه 1.2 مليون مستفيد. وفي أعقاب النزاع اتسعت المناطق التي يمكن **للبرنامج** الوصول إليها فأصبحت تتجاوز مراكز المقاطعات والبلديات لتشمل السكان الضعفاء في المناطق المنعزلة.

السياسات والبرامج الحكومية

13- يلخص الجدول 1 أدناه البرامج الحكومية الحالية من أجل عودة السكان المتضررين من آثار الحرب وإعادة توطينهم وإعادة إدماج المقاتلين السابقين في المجتمع المدني، والمساهمات المقدمة لعمليات **البرنامج**، بما في ذلك الأموال النقدية لشراء السلع وتوزيعها على المستفيدين.

الجدول 1: البرامج والمساهمات الحكومية

الميزانية التقديرية (بملايين الدولارات الأمريكية)	الوضع	الهيئة المنفذة	الأنشطة	الهدف	المستفيدون	الاسم
55	شراء 200 000 مجموعة مستلزمات لإعادة التوطين، ومازال التوزيع مستمرا.	وزارة الشؤون الاجتماعية وإعادة الإدماج (اللجنة الوطنية لإعادة الإدماج الاجتماعي والإنتاجي للمسرحين والنازحين)	التدريب المهني ومحو الأمية والأنشطة المدرة للدخل	إعادة الإدماج الاجتماعي والاقتصادي	جنود يونيتا السابقون ومعالوهم	البرنامج الخاص الحكومي الوطني لإعادة الإدماج
267	أعلنت في النصف الأول من عام 2003	وزارة الشؤون الاجتماعية وإعادة الإدماج	التدريب المهني ومحو الأمية والأنشطة المدرة للدخل	إعادة الإدماج الاجتماعي والاقتصادي	النازحون واللاجئون العائدون والجنود المسرحون غير المشمولين في البرنامج الخاص الحكومي الوطني لإعادة الإدماج	برنامج العودة وإعادة توطين السكان المتضررين من الحرب
230 (منها 127 من حكومة أنغولا)	من المتوقع البدء فيها في النصف الثاني من عام 2003	الحكومة الأنغولية والبنك الدولي	التدريب المهني والقروض الصغيرة والحصول على الأراضي	إعادة الإدماج الاجتماعي والاقتصادي	المسرحون منذ التوقيع على بروتوكول لوساكا	البرنامج العام للتسريح وإعادة الإدماج

الميزانية (بملايين الدولارات الأمريكية)	الوضع	ملاحظات	النشاط	مؤكدة	معلنة	نوع المساهمة المقدمة إلى البرنامج
3	وزعت	4 900 طن متري من السلع الغذائية	عمليات شراء محلية	2001/2	1999/10	مباشرة
10	سيتم تأكيدها	سيتم تأكيدها	عمليات شراء محلية	معلقة	2003/5	مباشرة
5.5	القيمة التقديرية في حالة توفير موارد كاملة للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش على مدى 24 شهرا	مرتبطة بموارد العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10054 (التوسع الثاني) المنقولة جوا	إعانة بنسبة 85 بالمائة من القيمة السوقية لوقود الطائرات A1	مستمرة في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش الجارية	اتفاق قياسي لتنفيذ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش	غير مباشرة
0.7	نفس الشيء	نفس الشيء	رسوم الهبوط/مواقف لانتظار	نفس الشيء	نفس الشيء	غير مباشرة
0.9	نفس الشيء	نفس الشيء	رسوم الملاحة	نفس الشيء	نفس الشيء	غير مباشرة

الأساس المنطقي

14- على الرغم من أن انتهاء الحرب قد أدى إلى زوال السبب المباشر لانتشار حالة الطوارئ فقد كشف السلام عن تحديات خطيرة أمام تحقيق الأمن الغذائي المستدام. وتعكف الحكومة الأنغولية والشركاء الدوليون على وضع اللمسات الأخيرة لإطار عمل مساعدة إنمائية من الأمم المتحدة لتحديد الحاجة إلى المساعدة الغذائية من أجل معالجة انعدام الأمن الغذائي الأسري المباشر والمرحلي الناشئ عن آثار النزاع المتراكمة. وتظل في نفس الوقت مساعدات الإغاثة والإنعاش حيوية.

: استبعدت رسوم الهبوط والانتظار والملاحة

استراتيجية العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش

15- تتألف هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش من مكونين، هما: الإغاثة والإنعاش. وسوف تتمسك هذه العملية باستراتيجية مرنة مبنية على الاحتياجات تمكن من تحويل الموارد بين مكوني الإغاثة والإنعاش أثناء الفترة الانتقالية اللاحقة للنزاع، مما سيتيح **للبرنامج** معالجة التفاوت بين المقاطعات من ناحية تعرض سكانها لانعدام الأمن الغذائي.

16- والدافع الرئيسي وراء المساعدات المقدمة من **البرنامج** هو دعم العائدين والسكان المعاد توطينهم في المناطق الريفية من أجل الإسهام في توطيد السلام والوصول بسبل العيش إلى حالة من الاستقرار. ويتوقع أن تتصدى أنشطة إنقاذ الأرواح للكوارث الطبيعية وتدعم البرامج التغذوية والاجتماعية الموجهة للبيئة الريفية حيث الخدمات الصحية المتردية وحيث الأطفال دون الخامسة والنساء، وهم الأشد ضعفا من بين السكان، عرضة لانعدام الأمن الغذائي.

17- وتتطلب التنمية الاجتماعية والاقتصادية المستدامة تقوية هياكل المجتمع المحلي والهياكل الحكومية المحلية وتوطيد الروابط بينها. وقد وافق شركاء إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية على ضرورة أن تأخذ الوكالات الإنسانية تدريجيا بطرائق تنفيذ تتناسب أكثر مع إعادة البناء والإنعاش أثناء مرحلة توطيد السلام. وهذا التحول التدريجي في التركيز من إنقاذ الأرواح وتحقيق الاستقرار في الوضع التغذوي إلى إعادة بناء سبل العيش المستدامة، يتطلب نهجا أكثر تنسيقا

وتعميم مشاركة المجتمع المحلي والتشاور معه. وتبرز العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش هذا التغير وتتوقع حدوث إنهاء تدريجي في أنشطة **البرنامج** الإنسانية في إطار السياسة الوطنية للإنعاش الاقتصادي والاجتماعي.

18- وسوف يعمل **البرنامج** في إطار عنصر الإغاثة مع منظمة الأغذية والزراعة في تنفيذ أنشطة غايتها زيادة الإنتاج الزراعي والغذائي وزيادة إمكانية الوصول إلى الأسواق والخدمات. وفي مجالات، مثل التعليم والصحة، سيدعم **البرنامج** الأنشطة والبرامج التي تقودها وكالات الأمم المتحدة الأخرى وأعضاء الهيئات الإنسانية في المناطق المحددة جغرافيا. وسوف يستفيد **البرنامج** بهذه الطريقة مما لدى هذه الوكالات والهيئات من دراية فنية في التصميم واختيار المستفيدين والتنفيذ والرصد في مجالي التعليم والصحة. وسوف يولى اهتمام خاص أثناء التنفيذ لتعميم مراعاة المجالات التالية: (1) فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز؛ (2) إمكانية الوصول إلى التعليم الأساسي؛ (3) بناء قدرات المؤسسات الوطنية النظيرة وإقامة حوار لنقل المسؤولية والمهارات إلى السلطات الأنغولية.

احتياجات المستفيدين وتوجيه المعونة

19- يتوقع استمرار عودة اللاجئين وإعادة توطينهم أثناء عام 2004 وإن كان بمستوى أقل مما كان عليه الحال في عام 2003. وسوف يظل مكتب **البرنامج** في أنغولا على اتصال بمكاتب **البرنامج** في البلدان المجاورة فيما يتعلق بالعودة الرسمية إلى الوطن.

20- وقد وضع **البرنامج** راصدين لهشاشة الأوضاع ورسم خرائطها في جميع المكاتب الفرعية لجمع معلومات عن مؤشرات الأمن الغذائي، بما في ذلك المؤشرات المرتبطة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. ويجري تحليل هذه

21- وقد درب **البرنامج** موظفيه في المكاتب الفرعية على إجراء استقصاءات للتقييم السريع للاحتياجات الغذائية بالتعاون مع المنظمات الإنسانية المحلية وسلطات حكومات المقاطعات، وهو ما يمكنهم من إجراء تقييمات على مستوى المجتمع المحلي لتحديد أنشطة المساعدات الغذائية.

22- وستظل نتائج تقييمات هشاشة الأوضاع وتقديرات الاحتياجات الغذائية السريعة تشكل الأساس للشروع في عمليات لتوزيع مساعدات الإغاثة الطارئة وتوزيع المساعدات لدعم العودة وإعادة التوطين. وسيستمر استخدام المعايير التغذوية لتنفيذ أنشطة التغذية المقصودة. وسوف يمكن نظام تسجيل محوسب التحليل الفوري للمستفيدين والتحقق منهم بانتظام.

23- وسوف توفر بعثات التقييم المشتركة بين **البرنامج** ومنظمة الأغذية والزراعة لتقدير المحاصيل والإمدادات الغذائية التي تجرى سنويا في مايو/أيار-يونيو/حزيران، تقديرات لمواسم الحصاد وحالة الإمدادات الغذائية الوطنية، كما ستوفر عرضا مجملا للأمن الغذائي.

24- وسوف تغطي مساعدات **البرنامج** ما متوسطه 022 417 1 مستفيدا منهم ما يقدر بنحو 459 856 امرأة، أو 60 في المائة، مع تناقص الاحتياجات من عام 2004 إلى عام 2005، وهو ما يماثل عدد المستفيدين البالغ 000 241 1 في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10054 (التوسع الأول). وسوف تقدم المساعدة إلى ثلث المستفيدين في النصف الثاني من عام 2005 في إطار برنامج دعم التعليم الأساسي.

25- وفضلا عن الأغذية المقدمة من خلال **البرنامج**، ستقدم مساعدات غذائية مباشرة من خلال الحكومة واللجنة الدولية للصليب الأحمر والمنظمات غير الحكومية، بما في ذلك اتحاد المنظمات الطوعية الأمريكية الخاصة. ويستخدم **البرنامج** اجتماعات اللجنة الوطنية لتنسيق المعونة الغذائية واجتماعات تنفيذ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش التي تعقد على مستوى المقاطعات لتسهيل تنسيق وتعظيم الأثر والفعالية. ويتوقع **البرنامج** أن يظل هو الوكالة الرائدة في توفير المساعدة الغذائية في أنغولا.

دور المعونة الغذائية

26- تعد المعونة الغذائية أحد المدخلات الملائمة لاستراتيجيات المساعدات الإنسانية نظرا إلى العجز الغذائي الحاد في أنغولا وطبيعة الفترة الانتقالية في الأزمة الهيكلية. وكثير من الناس في حاجة مباشرة إلى الموارد الغذائية، وإن كان يرجح استمرار العجز الغذائي إلى أن تتمكن البرامج الزراعية للعودة وللاستيطان من تمكين العائدين من تلبية احتياجاتهم الغذائية

الأساسية. على أنه بتحرك أنغولا نحو الإنعاش، لن تكون المساعدة الغذائية العنصر الرئيسي بل ستصبح واحدا من مجموعة من المدخلات التكميلية وسيكون من الضروري التنسيق بينها.

27- وسوف تلبي العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش هذه الاحتياجات الفورية لأشد السكان ضعفا وذلك من خلال إجراءات إنقاذ الأرواح التي تركز على المتطلبات التغذوية اليومية، والاحتياجات الأطول أجلا لقطاع أعرض من السكان وذلك من خلال تقديم الدعم لأنشطة العودة وإعادة التوطين في المناطق الريفية، مع التركيز على الاعتماد على الذات.

28- وفي إطار عنصر الإنعاش ستوزع الحصص الغذائية على العائدين المستفيدين إلى أن يحين ميعاد الحصاد الأول، حتى يتسنى لهم تغطية احتياجاتهم الغذائية الأساسية في الوقت الذي يعيدون فيه إنشاء أسرهم في مجتمعاتهم المحلية. وسوف تكمل المعونة الغذائية أشكال المساعدة الأخرى وستكمل بالمدخلات غير الغذائية التكميلية.

29- وتمشيا مع التزام الحكومة ببرنامج التعليم للجميع، سيدعم **البرنامج** مبادرة اليونيسيف بشأن العودة للدراسة عن طريق توفير حصة غذائية أسرية مقواة للأطفال الملتحقين بالمدارس الأساسية في المناطق الريفية المحددة جغرافيا من أجل المساعدة على تقليل الفجوة في مستويات الالتحاق بين المناطق الريفية والمناطق الحضرية.

نُهج الأنشطة

30- سيجري تنفيذ عنصر الإغاثة استجابة لما يستجد من احتياجات الطوارئ.

31- وسوف يولي عنصر الإنعاش أولوية للمناطق الجغرافية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي وفق ما حددته بعثة التقدير المشتركة وتقييمات هشاشة الأوضاع وتقديرات الاحتياجات الغذائية السريعة. وسيتم التركيز على المناطق التي لا تقدم فيها أي معونات أخرى، وهي على الأرجح البلديات النائية في بنغويلا، وباي، وهوامبو، وهويلا، وكوانزا سول في بلان ألطو، وموكسيكو وأويج وزائير، التي يتوقع أن يتدفق إليها أعداد كبيرة من اللاجئين العائدين ويتوقع أن يعود إليها معظم المتضررين من آثار الحرب. وهذان الشكلان من الدعم سيقدمان من خلال توزيعات غذائية شهرية عامة تستمر في العادة حتى موسم الحصاد الأول، ومن خلال أنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل الأصول والتعليم الأساسي. وحرصا على استدامة الأنشطة سيتم التشديد على مشاركة المجتمع المحلي والتشاور معه، وإشراك الإدارة المحلية. وسيستمر **البرنامج**، كلما أمكن، في استخدام الموارد المحلية لتنفيذ أنشطة استحداث الأصول البشرية والمادية واستعادة الأنشطة المدرة للدخل.

32- وسوف تركز أنشطة الغذاء مقابل العمل /الغذاء مقابل الأصول على إقامة شراكات استراتيجية مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى في القطاعات المتصلة بالأمن الغذائي. وسيتولى **البرنامج** ومنظمة الأغذية والزراعة الريادة في إنتاج الأغذية والإنتاج الزراعي وإتاحة الفرصة أمام المستفيدين للوصول إلى الأسواق والخدمات. وسيجدد **البرنامج** مذكرات التفاهم المحلية المبرمة مع مفوضية شئون اللاجئين ومنظمة اليونيسيف وسيحدد شكلا رسميا لتعاونه مع منظمة الأغذية والزراعة.

تقييم المخاطر

33- تستند الأنشطة المخططة في إطار هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش إلى فرضيات معينة: (1) وفاء الحكومة بالتزامها بدعم الأنشطة الإنسانية، وبخاصة عودة السكان وإعادة توطينهم وفقا للمعايير المحلية والوطنية؛ (2) توفير أراض جيدة كافية للعائدين والأشخاص المعاد توطينهم حتى يتمكنوا من إنتاج جزء كبير من احتياجاتهم الغذائية؛ (3) نجاح حملة توزيع البذور والأدوات وتوافر المطر بكميات كافية بما يضمن حصادا وفيرا في الموسمين 2004/2003 و2004/2005؛ (4) تواجد عدد كاف من شركاء التنفيذ الأكفاء؛ (5) توافر إمدادات كافية من السلع غير الغذائية التكميلية المطلوبة لبرامج الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل الأصول؛ (6) توافر الدعم الكافي من الجهات المانحة للتمكين من تنفيذ أنشطة الإنعاش؛ (7) إمكانية الوصول الآمن إلى السكان المحتاجين. ومن المعترف به أن تنفيذ بعض الأنشطة بشكل مُرض قد يخرج عن سيطرة الهيئات الإنسانية.

34- ويعتمد **البرنامج** على الشركاء لتنفيذ برامج الطوارئ والإنعاش، ولكن هناك نقص في الشركاء الأكفاء المتاحين، وبخاصة لتنفيذ أنشطة الغذاء مقابل العمل/الغذاء مقابل الأصول. ولذلك سيقوم **البرنامج** ببناء قدرات الشركاء على مستوى المقاطعات في مجالات البرمجة والنهج القائمة على مشاركة المجتمع المحلي عند تحديد المشروعات وتصميم دورات المشروعات والتنفيذ والتوعية بقضايا الجنسين. وعلى ضوء أهمية المدخلات غير الغذائية في أنشطة الغذاء مقابل العمل/الغذاء مقابل الأصول، أدرجت مخصصات لها في ميزانية العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش.

35- وفي حالات إنقاذ الأرواح وفي ظل غياب شركاء منفذين لتولي توزيع مساعدات الإغاثة، سيضطلع **البرنامج** بمسؤولية توزيع الأغذية حيثما أتيحت له فرصة الوصول إلى المستفيدين. وإذا توافر شريك منفذ مؤهل للشروع في أنشطة التغذية المقصودة فقد يبدأ **البرنامج** أيضا في تنفيذ عمليات لإنقاذ الحياة عن بعد استنادا إلى البيانات التغذوية في المناطق التي يتعذر على الأمم المتحدة الوصول إليها.

36- وقد يحدث تأخير في التنفيذ أو في تقديم التقارير في حالة اتباع النهج التشاركية وزيادة اشتراك السلطات المحلية في تقديم المساعدة في الحالات التي لا تكون فيها الأرواح معرضة للخطر، ولكنها مع ذلك خطوة ضرورية في الانتقال إلى التنمية المستدامة. وسوف يساعد **البرنامج** في بناء القدرات من خلال الورش الخاصة والتدريب أثناء العمل على الرصد الميداني.

الأهداف والغايات

37- الهدف البعيد المدى الذي يرمي إليه **البرنامج** من خلال ما يقدمه من مساعدات في أنغولا للفترة 2004-2005 هو المساهمة في عملية توطيد السلام عن طريق منع الجوع وسوء التغذية واستعادة سبل العيش المستدامة إلى سكان المناطق الريفية الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي.

38- وتحقيقا لهذه الغاية، فإن الأهداف المباشرة تتمثل فيما يلي:

- إنقاذ الأرواح وتلبية الاحتياجات الغذائية الأساسية للفئات الضعيفة من السكان المستفيدين؛
- إنشاء أصول بشرية ومادية في الأسر والمجتمعات المحلية المستفيدة في مناطق العودة مما يسهل استعادة قدرة أشد فئات السكان ضعفا على تحقيق الأمن الغذائي

خطة التنفيذ بحسب العناصر

عناصر البرنامج الرئيسية

39- ستوجه مساعدات **البرنامج** من خلال ما يلي:

- الإغاثة: عن طريق توزيع الأغذية على ضحايا الكوارث الطبيعية ومن خلال البرامج التغذوية وبرامج هشاشة الأوضاع؛
- الإنعاش: عن طريق دعم العودة وإعادة التوطين وأنشطة الغذاء مقابل العمل/الغذاء مقابل الأصول في مناطق ريفية مختارة.

40- سيوجه **البرنامج** مساعداته إلى ضحايا الكوارث الطبيعية من خلال عمليات توزيع أغذية الإغاثة استنادا إلى قدرته على منع الأزمات والاستعداد والتصدي لها والإنعاش باستخدام تقييمات هشاشة الأوضاع المنتظمة، وتقديرات الاحتياجات الغذائية السريعة المخصصة وغير ذلك من التقييمات التغذوية والغذائية المشتركة بين الوكالات. ومن المتوقع أن يتلقى 158 15 مستفيدا مباشرا، منهم 65 في المائة من النساء، 057 6 طنا متريا من السلع الغذائية في هذه الفئة.

41- وسيقوم **البرنامج**، من خلال البرامج التغذوية، بدعم ما يلي: (1) مراكز التغذية العلاجية والتكميلية؛ (2) المرضى الذين يعالجون من الحصاف والجذام والسل وداء المثقبيات وفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز؛ (3) الأشخاص القائمين برعاية الأطفال الذين يترددون على مراكز التغذية العلاجية، أو المرضى الخاضعين للعلاج، والأشخاص المعرضين لخطر الإصابة بسوء التغذية الذين يترددون على المطاعم المجتمعية. وستنفذ البرامج التغذوية وفقا للبروتوكول التغذوي الوطني بالتعاون مع منظمة اليونيسيف ومنظمة الصحة العالمية. ويتوقع أن تتلقى هذه الفئة 297 33 طنا متريا من السلع الغذائية لصالح 743 109 مستفيدا مباشرا، منهم 65 في المائة من النساء. وسيقدم الدعم إلى المستفيدين في هذه الفئة على النحو التالي:

- سيقدم الدعم إلى الأشخاص الذين يعانون من سوء التغذية الحاد والمعتدل في مراكز التغذية العلاجية ومراكز التغذية التكميلية، بما في ذلك مجموعة منتقاة من الأطفال دون الخامسة والحوامل والمرضعات المعرضين لخطر الإصابة بسوء التغذية؛
- سيقدم الدعم لأحد المعتنين بالأطفال لكل طفل يذهب إلى مركز للتغذية العلاجية من خلال تقديم حصص غذائية فردية مطبوخة من سلع غذائية سهلة الطهي لدعمهم لدى مصاحبتهم الطفل المريض على مدار اليوم أثناء العلاج، وسيقدم نفس الدعم لأحد المعتنين بالمرضى لكل مريض يخضع لبرامج علاجية؛
- ستقدم المساعدة، من خلال المطابخ المجتمعية، للأطفال دون الخامسة المعرضين لخطر الإصابة بسوء التغذية؛

- ستقدم المساعدة للأشخاص الآخرين المعرضين لخطر الإصابة بسوء التغذية، مثل اللاجئين العائدين في مخيمات العبور، من خلال المطابخ المجتمعية التي يتم فيها تحديد المستفيدين ذاتيا.

42- يعتمد العائدون الجدد على المساعدة الغذائية، فليست لديهم أي وسيلة للبقاء ولا يمتلكون سوى القليل من مصادر الدخل التي تعينهم حتى حلول ميعاد الحصاد الرئيسي الأول. وسوف يوزع **البرنامج**، من خلال الشركاء المنفذين، حصة غذائية كاملة على السكان العائدين/المعاد توطينهم في المناطق الريفية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي. وسيغطي **البرنامج** احتياجاتهم الغذائية لفترة محدودة، تمتد في العادة حتى ميعاد الحصاد الأول، ولا تزيد عن 12 شهرا حتى يتسنى لهم تحقيق قدر كاف من الاعتماد على الذات. وسوف يؤلف العنصر الغذائي جزءا من مجموعة تدابير المساعدة على إعادة التوطين والتي ستشمل سلعا غير غذائية وخدمات أساسية. وسيتم بعد الحصاد إجراء تقييم لمدى تعرضهم لانعدام الأمن الغذائي. وإذا تبين عدم اعتمادهم على الذات بالقدر الكافي فسيكونون مؤهلين للحصول على مساعدات أخرى استنادا إلى استنتاجات التقييم.

43- ويتوقع حدوث تحسن في الأمن الغذائي لصالح معظم السكان نتيجة زيادة إمكانية الحصول على الأراضي وتحسن إمكانية الوصول إلى المدخلات الزراعية وزيادة النشاط التجاري. ويتوقع بحلول موسم حصاد عام 2004 أن يكون نصف العائدين قادرين على إقامة أنشطة مدرة للدخل، بما في ذلك الأنشطة الزراعية والعمل الموسمي. ويتوقع إعادة توطين 265 573 شخصا، منهم 60 في المائة من النساء، ومساعدتهم بنحو 684 193 من السلع الغذائية.

44- وسوف يصل **البرنامج** إلى الأسر الريفية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي ولكنها غير مؤهلة للحصول على مساعدات الإغاثة الغذائية من خلال أنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل الأصول التي يحدد فيها المستفيدون ذاتيا. وسينفذ **البرنامج** من خلال شركاء لديهم الدراية الفنية والقدرة على تنفيذ أنشطة الغذاء مقابل العمل، مثل المشاتل وزراعة مساحات من الأراضي في المجتمع المحلي لتوفير أخشاب الوقود والبناء، والمياه ومخططات الري الصغيرة، وإعادة إعمار الطرق الثانوية والأسواق. كما سيدعم **البرنامج** وشركاؤه أنشطة الغذاء مقابل الأصول، بما في ذلك حملات التوعية بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، والبرامج التعليمية والوجبات المدرسية السريعة لأطفال المدارس الابتدائية في مناطق العائدين، ومبادرات تدريب المعلمين، وتقديم تدريب للأمهات المرضعات في مجالي الصحة والتغذية، وإقامة فصول لمحو أمية الكبار، وتقديم الدعم التقني والتدريب في مجال الزراعة، والحصص الغذائية المقدمة في إطار أنشطة الغذاء مقابل البذور. ويتوقع حصول 771 143 أسرة، تضم 857 718 مستفيدا مباشرا وغير مباشر، منهم 60 في المائة من النساء، على 202 166 طنا متريا من المساعدات الغذائية ضمن هذه الفئة.

45- وسيكون السكان المتضررون من آثار الحرب والمعرضون لانعدام الأمن الغذائي في مناطق العودة/الاستيطان الريفية مؤهلين للحصول على مساعدة غذائية لمدة لا تزيد على فترة حصاد واحدة.

46- ويلخص الجدول 2 سلة الأغذية في كل نوع الأنشطة:

الجدول 2: سلة الأغذية والحصص الغذائية حسب نوع النشاط
(غرام لكل شخص في اليوم الواحد)

	القيمة التغذوية			السلع					
	الدهون	البروتين	الطاقة	ملح	سكر	خليط الذرة بالصويا	زيت نباتي	بقول	*دقيق الذرة	ذرة
الإغاثة										
الإغاثة من الكوارث الطبيعية	57	49	2 078	5			30	50		470
البرامج الصحية، القائمون بالرعاية في مراكز التغذية العلاجية، والمطابخ المجتمعية للأطفال دون الخامسة واللاجئون في مخيمات العبور	59	50	2083	5	15	50	30	50		400
المرضى في مراكز التغذية العلاجية	32	41	1 096		20	150	30		50	
المرضى في مراكز التغذية التكميلية	36	58	1 448		30	150	45			100
المطابخ المجتمعية للأطفال دون الخامسة	32	40	1 299	5	10	50	30	25	200	
الإنعاش										
الاستيطان المبكر، والمجموعات الضعيفة	57	49	2 078	5			30	50		470
إعادة التوطين بعد عام واحد، والتغذية المدرسية	41	39	1 521	5			25	40		**333
وجبة التغذية المدرسية	26	19	720	5	20	145	10			

لا يوجد	5	25	40	400	الغذاء مقابل العمل/الغذاء مقابل الأصول

*سيقدم دقيق الذرة المقوى للمناطق الموبوءة بالحصاف.
** 333 غراما للشخص في اليوم الواحد يساوي حصة غذائية مؤلفة من كيس يحتوي على 50 كيلو غراما للأسرة في الشهر.

47- وهناك 022 471 1 مستفيدا سيحتاجون إلى ما يقدر بنحو 241 399 طنا متريا من الحبوب والبقول والزيت وخليط الذرة بالصويا والسكر والملح في الفترة من يناير/كانون الثاني 2004 حتى ديسمبر/كانون الأول 2005.

48- وتماشيا مع التزامات **البرنامج** المعززة تجاه النساء، سوف يواصل إيلاء اهتمام لتمثيل المرأة في كافة جوانب المساعدة الغذائية، وبخاصة في لجان إدارة الأغذية وتوزيعها وذلك من خلال المقابلات شبه الرسمية مع النساء أثناء إجراء تقديرات الاحتياجات الغذائية السريعة. ويتمثل الهدف العام في تكوين لجان لتوزيع الأغذية تضم في عضويتها 50 في المائة على الأقل من النساء مع نهاية العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش. وسوف تراعى العقود المبرمة مع الشركاء المنفذين الالتزامات المعززة تجاه النساء وستحدد صراحة هذا الهدف كحد أدنى. وسوف يحرص **البرنامج** على توصيل أغلبية مساعداته من خلال النساء اللاتي يمثلن 60 في المائة من جميع المستفيدين و70 في المائة ممن يقومون بجمع الأغذية. وسوف يولى اهتمام خاص لإشراك المرأة بشكل كامل في تحديد أنشطة الغذاء مقابل العمل وأنشطة الغذاء مقابل الأصول القائمة على المجتمع المحلي.

49- وسيوزع دقيق الذرة المقوى على المستفيدين الذين يعيشون في المنطقة الموبوءة بالحصاف. وستقدم منظمة اليونيسيف خليط التقوية.

50- وبالنظر إلى عدم وجود إلا القليل من مرافق التشخيص في أنغولا، فسوف تعتمد أنشطة مكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز على حملات التوعية. وسيتلقى الأشخاص المصابون بأمراض مزمنة الذين يعالجون في مؤسسات علاجية حصصا غذائية مطهية. وسوف تراعي جميع العقود المبرمة مع الشركاء المنفذين بخصوص البرامج التعليمية اهتمام البرنامج بتعميم الوعي بقضايا الإيدز وفيروسه في المناهج الدراسية.

اختيار الأنشطة وآليات إجازتها

51- تنفذ الأنشطة على مستوى المقاطعات استنادا إلى المبادئ التوجيهية **للبرنامج** والمبادئ التوجيهية العامة لوثيقة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش والتوجيه الصادر عن وحدة البرامج في لواندا. وبالنسبة للشراكات التي لا تشمل مدفوعات من البرنامج للشركاء المنفذين، يقوم مديرو القواعد بتوقيع اتفاق على مستوى المقاطعة وتخطيط وتنفيذ برامج تستعرضها وتجيزها شهريا وحدة البرامج في لواندا. وأما بالنسبة للشراكات التي تشمل مدفوعات من **البرنامج**، يصاغ الاتفاق الأساسي على مستوى المقاطعة ويقدم إلى مكتب **البرنامج** في لواندا للإجازة النهائية.

الترتيبات المؤسسية واختيار الشركاء

52- وزارة الشؤون الاجتماعية وإعادة الإدماج هي الهيئة الحكومية المسؤولة عن تنسيق المساعدات الإنسانية. ويرأس الوزير ومنسق المساعدات الإنسانية الفريق الوطني لتنسيق الشئون الإنسانية الذي كان قد أنشئ في فبراير/شباط 1995 لرصد برنامج المساعدات الإنسانية في أنغولا. ويوجد على الصعيد الوطني أفرقة فرعية مواضيعية تقدم إسهامات تقنية لدعم فريق تنسيق المساعدات الإنسانية. ويطبق هذا النظام أيضا على مستوى المقاطعات.

53- وفي عام 2001، أنشئت وحدة تقنية داخل وزارة الشؤون الاجتماعية لتنسيق تنفيذ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش مع **البرنامج**. وما زالت الوزارة تطور من قدراتها، ولذلك فسوف يواصل **البرنامج** تحمل المسؤولية عن عملياته للنقل والإمداد في أنغولا. وتشمل الوزارات الأخرى التي تعمل مع **البرنامج**، وذلك عادة في إطار شراكة مع إحدى المنظمات غير الحكومية على الصعيد المحلي، وزارات الصحة، والتخطيط، والزراعة، والتربية.

54- وسيواصل **البرنامج** ترأس فريق تنسيق المعونة الغذائية الذي يضم منظمات غير حكومية، ووكالات الأمم المتحدة المعنية، وجهات مانحة. كما سيواصل **البرنامج** ترأس الأفرقة الفرعية لتحليل هشاشة الأوضاع في لواندا وفي المقاطعات.

55- ويعمل **البرنامج** من خلال منظمات غير حكومية وشركاء منفذين، وهو يعمل بالفعل مع أكثر من 100 منظمة غير حكومية وطنية ودولية في أنغولا. وتستند معايير اختيار المنظمات غير الحكومية إلى المعرفة السابقة والأداء في الماضي وتقييم القدرات من جانب مديري القواعد.

بناء القدرات

56- يعمل **البرنامج** في تعاون وثيق مع وزارة الشئون الاجتماعية ومع إدارات المقاطعات وغير ذلك من الشركاء من المنظمات غير الحكومية الدولية والوطنية لدعم بناء القدرات من خلال تدريب النظراء على الإدارة، وهو تدريب يشمل تقييم الاحتياجات والتسجيل والتحقق وتقديم التقارير ومناولة المعونة الغذائية وتوزيعها. وستبذل الجهود من أجل إشراك

السلطات المحلية في كل نشاط. وسيولى اهتمام خاص لتدريب النظراء المحليين على بناء القدرات وكذلك تدريب الشركاء المنفذين الآخرين على إدارة الأغذية والمشاريع والتصدي لفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز.

57- وسوف يدرج **البرنامج** ضمن ميزانية هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش مخصصات لبناء قدرات موظفي الشركاء المنفذين والنظراء وتوفير المساعدة التقنية والسلع غير الغذائية من أجل تسهيل أنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل الأصول. وسيولى اهتمام خاص لتدريب النظراء وغيرهم من الشركاء المنفذين الوطنيين لكفالة تحقيق الاستدامة. وسوف يتصدى التدريب في مجال بناء القدرات لما يلي:

- **نظام التسجيل**: إجراءات التسجيل والتحقق وإدخال البيانات؛
- **توزيع الأغذية**: التخزين والمناولة وإدارة المخزونات والمستودعات ومشاركة المرأة في لجان توزيع الأغذية وصنع القرار من أجل إدارة الأغذية، وتقديم التقارير؛
- **تنفيذ المشاريع**: دورة تصميم المشاريع، وإجراءات الرصد والإبلاغ ورصد الحالة في مرحلة ما بعد التوزيع؛
- **المطابخ المجتمعية**: إعداد السلع المقدمة من **البرنامج**، والتغذية، والصحة والنظافة الشخصية والفرز السريع للأطفال المستفيدين بقياس محيط منتصف الجزء الأعلى من الذراع لإحالتهم المحتملة؛
- **أنشطة الإنعاش**: نهج المشاركة المجتمعية التي تشدد على دور المرأة والدعم التقني في تنفيذ المشاريع، مثل إمكانية الوصول وإنتاج الأغذية والإنتاج الزراعي؛
- **دعم التعليم الأساسي** (حصص غذائية في إطار أنشطة الغذاء مقابل الأصول): استقصاءات أساسية في المدارس الابتدائية موجة للتغذية المدرسية؛
- **التمايز بين الجنسين**: الحاجة إلى تعزيز دور المرأة في أنشطة إنشاء الأصول البشرية والمادية؛
- **فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز**: تدريب النظراء الوطنيين والشركاء المنفذين ومقدمي خدمات النقل والإمداد.

ترتيبات النقل والإمداد

58- سيتلقى البرنامج المعونة الغذائية عن طريق الموانئ البحرية الثلاثة في أنغولا، وهي موزعة تقريبا على النحو التالي: لواندا 28 بالمائة؛ ولوبيتو 65 بالمائة؛ وناميبي 8 بالمائة. وسوف يدرس المكتب القطري إمكانية توصيل المعونة الغذائية إلى جنوب شرقي أنغولا عن طريق ميناء ولفيس باي في ناميبيا. وفي حالة إمكانية تنفيذ ذلك عمليا، سيقوم المكتب القطري بتحليلها من حيث معدلات النقل البري والمناولة في الاستعراض المقرر لعام 2004.

59- جرت العادة في الماضي على أن تتأخر شحنات المعونة الغذائية المقدمة من **البرنامج** في بعض الأحيان لفترات طويلة في الموانئ، ولاسيما بسبب الصعوبات التي تواجهها ميزانية وزارة الشئون الاجتماعية والتي كانت تحول دون دفع رسوم التخليص الجمركي في الوقت المناسب. وقد تفاوض **البرنامج** مع مديرية الجمارك في أنغولا بشأن منح تسهيلات مخصصة للدفع الآجل للرسوم المستحقة على الشحنات. وفي إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش المقترحة، سيقوم المكتب القطري بإبرام اتفاق رسمي مع المديرية للسماح **للبرنامج** بتخليص معونته الغذائية عن طريق تسهيلات الدفع الآجل حتى لا تتسبب الصعوبات التي تواجهها الميزانية في إحداث تأخيرات.

60- يدير **البرنامج** مستودعات أساسية أو عنابر عبور في لواندا ولوبيتو ولوبانغو، وتبلغ قدراتها الاستيعابية الحالية 000 21 طن متري في لواندا، و000 21 طن متري في لوبيتو، و000 6 طن متري في لوبانغو. وسيجري تشغيل هذه المستودعات لبعض الوقت أثناء العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش المقترحة. ويعتزم **البرنامج** تقليص قدرة مستودعه في لواندا بنحو 50 في المائة مع نهاية عام 2003.

61- مع التحول التدريجي من أنشطة الإغاثة الطارئة الواسعة النطاق ، حيث تحتل سرعة الاستجابة الأهمية الأولى في إنقاذ الأرواح، سيعهد **البرنامج** في عام 2004 بتنفيذ الأنشطة التي يجري حاليا تنفيذها داخليا للقطاع التجاري الذي ما زال في طور الإنشاء ولكنه آخذ في النمو. وسيقوم **البرنامج** بصفة مستمرة بالتعاقد على أنشطة الشحن من الموانئ إلى عواصم

المقاطعات، بما في ذلك استقبال الشحنات من الموانئ وتخزينها ومناولتها من خلال مستودعات وكلاء الشحن ونقل السلع إلى مستودعات المقاطعات. ويتوقع بحلول عام 2005 ألا يتولى **البرنامج** أي إدارة مباشرة لمستودعات العبور في لوبيتو او ناميبي أو لواندا وسيركز على رصد أنشطة وكلاء الشحن. وعن طريق الاستعانة بالمصادر الخارجية سيتمكن **البرنامج** من إعادة توجيه موظفي النقل والإمداد لتوطيد أنشطته في المقاطعات والبلديات ومع الشركاء المنفذين والإدارات الحكومية.

62- طرأت زيادة ملحوظة على تسليم الأغذية برا في أعقاب توقف الأعمال العدائية وتحسن الحالة الأمنية، فقد بلغت نسبة المساعدات المنقولة براً 70 في المائة في عام 2002 مقارنة بنسبة 48 في المائة في عام 2001 و40 في المائة في عام 2000. وعلى الرغم من التحسن عموما في إمكانية الوصول للمستفيدين، تزايدت مشاكل نقل وإمداد المساعدات الغذائية خارج عواصم المقاطعات. ومازالت حالة الطرق خارج شرايين النقل الرئيسية مترديه للغاية حيث الجسور المحطمة واستمرار خطر الألغام الأرضية. ويتولى **البرنامج** حاليا تنفيذ مشروع طوارئ لإصلاح نحو 25 جسرا على الطرق الرئيسية المستخدمة في الأنشطة الإنسانية، وذلك بتمويل سويدي بالتعاون مع الوكالة السويدية لخدمات الإنقاذ. ولعل هذا الجهد وغيره من الجهود التي يبذلها المعهد الوطني للطرق في أنغولا يسفر عن تحسين إمكانية الوصول إلى الطرق الرئيسية بحلول عام 2004.

63- وسوف تستمر عمليات **البرنامج** الجوية انطلاقا من منطقتين في لواندا ولوبيتو (كاتومبيلا)، ومن قاعدة خاصة في لوبانغو. ويتوقع تقليص الأسطول ليصل إلى طائرة واحدة من طراز بوينغ 727 وطائرة واحدة من طراز هيركلز L-100 في بداية المشروع. ومع بداية عام 2005، يتوقع **البرنامج** أن ينهي تدريجيا القدرة الجوية المخصصة لتسليم الأغذية وتلبية الاحتياجات المتبقية من خلال الترتيبات المخصصة مع المشغلين التجاريين المحليين.

64- تشير التقديرات إلى أن معدل النقل البري والتخزين والمناولة في ظل الزيادة المتوقعة في إمكانية الوصول البري إلى المستفيدين سيبلغ 235 دولارا أمريكيا لكل طن متري، أخذا في الاعتبار التحسينات المتوقعة أثناء مدة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش. وبالنظر إلى ما يطرأ من تغيرات سريعة على القطاع التجاري وقطاع النقل، سيقوم المكتب القطري برصد تكاليف التسليم رصدا دقيقا وإجراء عمليات استعراض لتكاليف النقل البري والشحن والمناولة كل ستة أشهر. وسوف يعدل معدل النقل البري والتخزين والمناولة وميزانية المشروع عند اللزوم استنادا إلى تلك الاستعراضات.

65- سيشدد **البرنامج** على تدريب شركائه في مجال إدارة السلع وممارسات التخزين السليمة. وقد تم تحديد موظف من كل مقاطعة للعمل كمدرب على إدارة السلع للمكتب الفرعي. وأثناء الأشهر الستة الأولى من العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش، سيقدم المدربون وحدة التدريب القياسية المعمول بها في **البرنامج** بشأن إدارة السلع إلى موظفي الشركاء المنفذين الذين يقومون بإدارة ومناولة الأغذية. وستنظم كل ستة أشهر ورش تنشيطية في مجال إدارة السلع في المقاطعات لكفالة الحفاظ على أفضل الممارسات وتلبية لعملية دوران موظفي الجهة الشريكة. وسيكون من بين المجموعات المهمة المستفيدة من التدريب على إدارة السلع موظفي الإدارات المحلية وإدارات المقاطعات وموظفي وزارة الشئون الاجتماعية، حيث يتوقع بشكل متزايد أن تعمل الإدارات المحلية كجهات شريكة **للبرنامج** في أنشطة الإنعاش.

66- ويعتبر سائقو الشاحنات الذين يقودون الشاحنات في كثير من الأحيان لعدة ليال ولمسافات طويلة لتسليم المعونة الغذائية، من المجموعات الشديدة التعرض لخطر الإصابة بالأمراض، مثل فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز ويعتبرون مصدرا مهما لنقل العدوى. وسيقوم **البرنامج** بتصميم برامج خدمة عامة لتوعيتهم بالإيدز وفيروسه وستنفذ هذه البرامج من المستودعات الرئيسية التي يديرها **البرنامج** اعتبارا من أواخر عام 2003 وحتى نهاية عام 2004.

67- سيحتفظ **البرنامج**، كحد أدنى، بعدد 12 خيمة تخزين صالحة للاستعمال أكثر من مرة للانتشار السريع في أي مكان في البلاد في حال الحاجة بشكل مفاجئ إلى تسهيلات تخزين في حالات الطوارئ.

68- كما سيجهز **البرنامج** معدات لعمليات الإسقاط الجوي، بما في ذلك المنصات والشبكات والأكياس الكافية للتمكين من إسقاط 1 000 طن متري من الأغذية في أي مكان في أنغولا. وأثناء الأشهر الثلاثة الأولى من العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش، سيقوم **البرنامج** بتدريب فريقين مكتفيين ذاتيا يمكنهما تلبية أي احتياجات إلى المساعدات الغذائية الطارئة.

69- يستعمل **البرنامج** تحليلات أسعار السوق وغير ذلك من بيانات الأمن الغذائي التي توفرها وحدة تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها لرصد تأثير المعونة الغذائية على إنتاج وأسواق الأغذية المحلية، ويقوم **البرنامج** بتعديل الأنشطة وفقا لذلك. وسيواصل **البرنامج**، بتحسين نظام التوجيه، مساعدة الأسر المنعدمة القدرة الشرائية، مما يقلل من التأثير على أسعار الأسواق.

70- وقد اتبع مكتب **البرنامج** في أنغولا منذ عام 1999 سياسة لشراء السلع الغذائية المنتجة محليا. على أنه مما يحد من نطاق هذه السياسة ضعف مستويات الإنتاج المحلي وتفتت النشاط التجاري ونظام التسويق. ولا تتوافر إلا كميات ضئيلة من السلع دفعة واحدة وهي لا توجد في كثير من الأحيان إلا في أماكن ترتفع فيها تكاليف النقل. وفي عام 2002، وعلى الرغم من تلك القيود، أبرم مكتب **البرنامج** في أنغولا 19 عقدا مع عشرة موردين لتوريد 658 4 طنا متريا من الذرة والدخن والملح والسمك المجفف المنتجة محليا، كما جرى شراء الذرة والملح إقليميا.

الرصد والتقييم

71- بذلت جهود كبيرة في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10054 (التوسع الأول) لتوحيد نظام الإبلاغ والرصد من جانب الشركاء المنفذين والمكاتب الفرعية. وأُدخلت نماذج لتقديم التقارير وقوائم مرجعية لكفالة اتساق جميع البيانات وإمكانية مقارنتها. ويجري حاليا تركيب نظام قاعدة بيانات ACCESS بغية تحسين جمع البيانات وتحليلها وتقديم التقارير. وستعدل النماذج لكفالة تصنيف التقارير حسب نوع الجنس.

72- وفي إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 10054 (التوسع الثاني) ستركز جهود تعزيز نظام الرصد والتقييم على النتائج والآثار المترتبة على التحرك نحو الإدارة المبنية على النتائج، وهي مهمة ستستفيد من منهجية الإطار المنطقي في مرحلة التصميم (انظر الملحق الخامس). وستشكل مصفوفة الإطار المنطقي الأساس لخطط عمل المكتب الفرعي والوحدات، حيث ستحدد مؤشرات رئيسية يمكن قياسها. وستعزز مؤشرات تقييم هشاشة الأوضاع واستقصاءات ما بعد التوزيع من عملية رصد التأثيرات.

73- وبالنظر إلى تعاظم أهمية أنشطة الغذاء مقابل العمل/الغذاء مقابل الأصول، قام **البرنامج** بتطوير نماذج إبلاغ توفر معلومات عن أنشطة إعادة الإعمار وإنشاء الأصول وأثرها على المجتمعات المحلية المستفيدة. وسوف يعمل **البرنامج** والشركاء المنفذون على تحسين جودة الإبلاغ وتدريب الموظفين على الرصد والإبلاغ مع التشديد على أنشطة الإنعاش.

74- وسيواصل **البرنامج** تنسيق قياس نتائج ومنجزات المساعدة الإنسانية مع الشركاء المنفذين ووكالات الأمم المتحدة الأخرى. وسوف ترصد مؤشرات مختارة، بما فيها مؤشرات الحالة التغذوية والصحية، قياسا على معلومات خط الأساس من أجل قياس فعالية أنشطة **البرنامج**.

إمكانية الوصول والتدابير الأمنية

75- يشارك **البرنامج** في نظام الأمن الموحد للأمم المتحدة. ويعمل لدى **البرنامج** بدوام كامل ضابط أمن مسؤول عن تنسيق هيكله الأمني وكفالة كفاية الترتيبات الأمنية في كل المكاتب.

76- وتجرى عملية مراجعة مستمرة للترتيبات الأمنية في المستودعات من أجل تلبية المعايير المثلى. وطبقت على مكاتب **البرنامج** الفرعية وأسطول سياراته المعايير الأمنية التنفيذية الدنيا في عام 2003. ويواصل **البرنامج** إجراء استثمارات ضخمة في صيانة هيكل اتصالاته الذي يشمل اتصالات لاسلكية ذات التردد العالي جدا والتردد العالي، والاتصالات الهاتفية عبر السواتل ونظم البريد الإلكتروني المستندة إلى الأجهزة اللاسلكية ذات التردد العالي.

استراتيجية الانسحاب

77- ستمهد العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش أثناء الفترة الانتقالية الطريق لتقليص كبير في أنشطة **البرنامج** الإنسانية ونقل المسؤوليات تدريجيا للسلطات الوطنية. ويتوقع أن يبدأ إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في العمل بحلول عام 2005 لفترة تخطيط تمتد أربع سنوات. وفي ظل غياب عملية نداءات موحدة، ستعرض على الجهات المانحة وثيقة استراتيجية انتقالية لعام 2004 باعتبارها وثيقة مرحلية لزيادة التمويل قدر المستطاع.

78- وسوف يسارع **البرنامج** إلى إنهاء عمليات الإغاثة فيما عدا البرامج التغذوية والاجتماعية التي سيكون تقليصها تدريجيا. ومع حدوث انتعاش في المناطق الريفية، سيطرأ تخفيض على الدعم المقدم لعنصر العودة وإعادة التوطين وستزداد تدريجيا أنشطة الغذاء مقابل العمل/الغذاء مقابل الأصول، بما يتماشى وأولويات استراتيجية إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي تم تحديدها حتى الآن. وبحلول النصف الأخير من عام 2005، يتوقع أن يمثل الدعم المقدم للتعليم أكثر من 30 في المائة من مجموع المساعدات المقدمة.

79- وسيقوم **البرنامج** ووزارة التعليم بالاتفاق رسميا على نقل مبادرة التغذية المدرسية إلى الحكومية خلال خمس سنوات.

80- وتعتمد استراتيجية الانسحاب على ما يستجد من تطورات في الحالة السياسية. ويتوقع تناقص احتياجات الطوارئ وازدياد قدرة السلطات الأنغولية على تلبية الاحتياجات.

آلية الطوارئ

81- أعدت خطة طوارئ لعام 2001 استعدادا لمواجهة أي تدهور محتمل في الأوضاع. وقد تم تدريب موظفي المكتب القطري على التخطيط للطوارئ في عام 2003. وسوف تعد خطة طوارئ جديدة في عام 2004 تراعي الأوضاع المتغيرة في أنغولا.

توصية المدير التنفيذي

82- يوصي المدير التنفيذي المجلس التنفيذي بأن يقر العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش في حدود الميزانية الواردة في الملحقين الأول والثاني. وتبلغ تكاليف التشغيل المباشرة 141 927 202 دولارا أمريكيا، ويبلغ مجموع التكاليف التي يتحملها **البرنامج** 865 292 251 دولارا أمريكيا. وتقدر التكاليف التي تتحملها الحكومة بما يصل إلى 8.1 مليون دولار أمريكي، وهي تشمل إعانة للوقود ورسوم الهبوط ومواقف الانتظار. ويبلغ مجموع التكاليف التي يتحملها **البرنامج** والحكومة 865 392 258 دولارا أمريكيا. وتبلغ الاحتياجات التقديرية 241 399 طنا متريا من الحبوب والبقول والزيت وخليط الذرة بالصويا والسكر والملح اعتبارا من يناير/كانون الثاني 2004 حتى ديسمبر/كانون الثاني 2005.

الملحق الأول

توزيع تكاليف المشروع

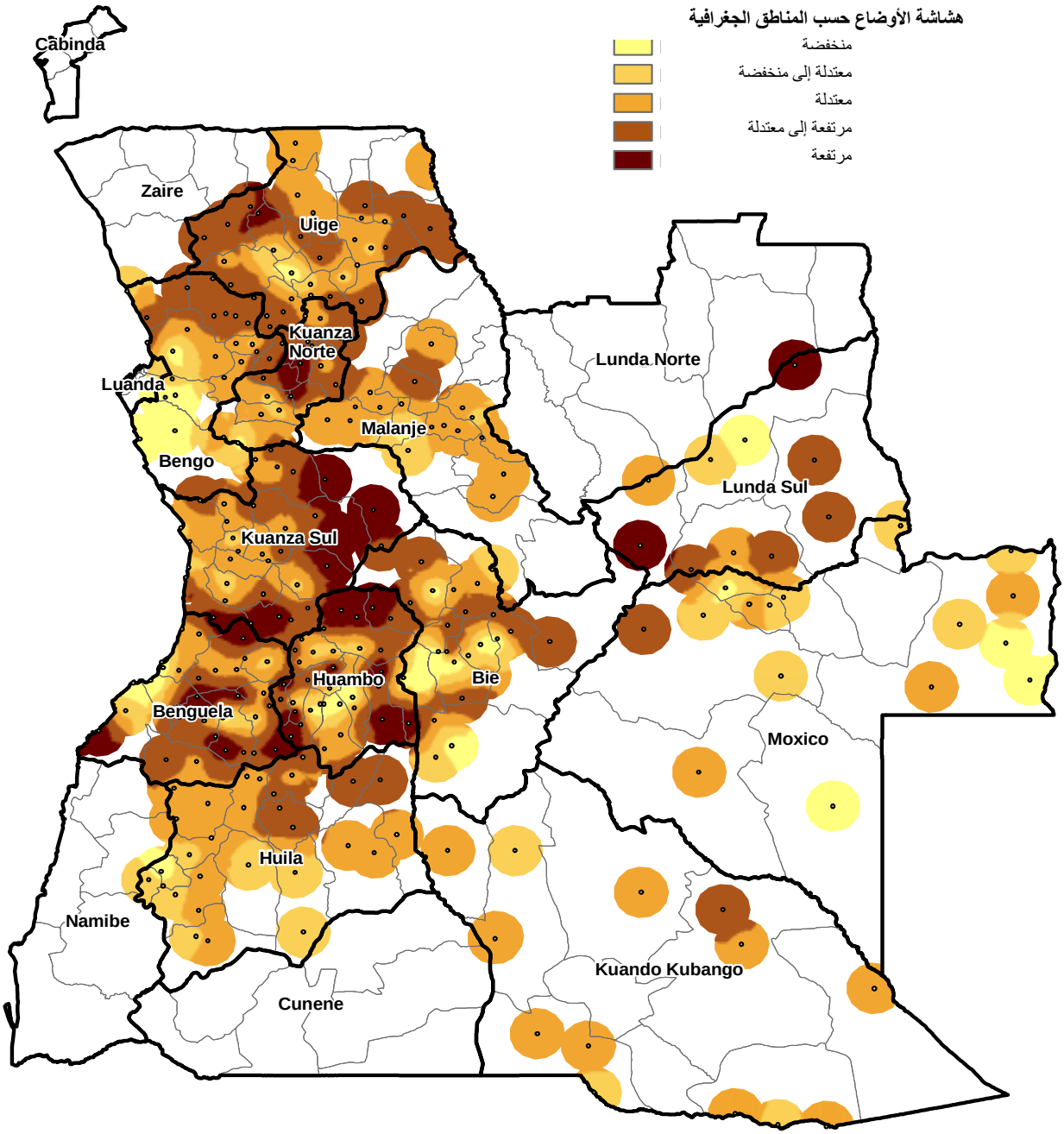
	الكمية (طن)	متوسط التكلفة للطن الواحد	القيمة (دولار أمريكي)
التكاليف التي يتحملها البرنامج			
ألف- تكاليف التشغيل المباشرة			
السلعة[1]			
- الذرة	299 930	142	42 530 074
- البقول	32 997	293	9 679 010
- الزيت النباتي	23 610	815	19 242 150
- الملح المزود باليود	4 803	50	240 150
- خليط الذرة بالصويا	32 838	270	8 866 260
- السكر	5 063	275	1 392 325
مجموع السلع	**399 241**	**205**	**81 949 969**
النقل الخارجي		56	22 386 476
المجموع الفرعي للنقل الداخلي والتخزين والمناولة		235	93 890 596
مجموع النقل البري والتخزين والمناولة		**235**	**93 890 596**
تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى		**12**	**4 700 100**
مجموع تكاليف التشغيل المباشرة		**508**	**202 927 141**
باء- تكاليف الدعم المباشر (للإطلاع على التفاصيل انظر الملحق الثاني)			
مجموع تكاليف الدعم المباشر		**80**	**31 926 004**
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج		**629**	**251 292 865**

[1] هذه تشكيلة أغذية افتراضية تُستخدم لأغراض وضع الميزانية وإجازة المشروعات. أما التركيبة الدقيقة للسلع المقدمة وكمياتها فقد تتباين تبايناً شديداً، كما هو الحال في كل مشروعات **البرنامج**، اعتماداً على مدى توافر تلك السلع.

الملحق الثاني

تكاليف الموظفين	
الموظفون المهنيون الدوليون	8 707 100
موظفو فئة الخدمة العامة الوطنيون والموظفون المهنيون الوطنيون	11 944 928
المساعدة المؤقتة	1 194 493
العمل الإضافي	796 122
الحوافز	679 572
الاستشاريون الدوليون	1 000 000
الاستشاريون الوطنيون	72 000
متطوعو الأمم المتحدة	582 000
سفر الموظفين في مهام رسمية	2 340 000
تدريب الموظفين وتطويرهم	312 090
المجموع الفرعي	**27 328 304**
تكاليف المكاتب والتكاليف المتكررة الأخرى	
إيجار المرافق	749 520
المرافق (العامة)	28 800
اللوازم المكتبية	311 400
الاتصالات وخدمات تكنولوجيا المعلومات	552 600
التأمين	345 600
إصلاح الأجهزة وصيانتها	86 400
تكاليف صيانة المركبات وتشغيلها	228 600
تكاليف مكتبية أخرى	255 600
خدمات منظمات الأمم المتحدة	68 000
المجموع الفرعي	**2 626 520**
التجهيزات وتكاليف ثابتة أخرى	
أثاث وأدوات ومعدات	324 180
مركبات	900 000
معدات اتصالات وتكنولوجيا معلومات	747 000
المجموع الفرعي	**1 971 180**
أدوات ومواد ومعدات أخرى	
مجموع تكاليف الدعم المباشر	**31 926 004**

الملحق الثالث



طريقة رسم الحدود في هذه الخريطة لا تعني أي حكم من جانب **البرنامج** على الوضع القانوني لأي منطقة أو بلد أو أي إقرار أو قبول بهذه الحدود.

الملحق الرابع

المستفيدون سنويا والاحتياجات الغذائية للفترة 2004-2005

الفئة	المتوسط الشهري لعدد المستفيدين			كميات السلع اللازمة (طن متري)					
	ذكور	إناث	المجموع	حبوب	بقول	زيت	خليط الذرة بالصويا	سكر	ملح	المجموع
2004										
الإغاثة										
الإغاثة من الكوارث الطبيعية	7 273	13 508	20 781	3 516	373	224	0	0	37	4 150
البرنامج الطبي/الاجتماعي	25 112	56 388	81 500	9 007	1 133	852	1 430	373	142	12 937
برنامج التغذية	16 568	21 243	37 811	1 717	65	556	1 865	365	6	4 574
الإنعاش										
إعادة التوطين	339 624	509 437	849 061	125 088	13 782	8 430	0	0	1 471	148 771
التعليم	93 951	138 634	235 585	2 100	239	936	9 525	1 314	423	14 537
الغذاء مقابل العمل/الغذاء مقابل الأصول	111 493	153 967	265 460	36 500	3 821	2 385	0	0	470	43 176
المجموع	**597 021**	**893 177**	**1 490 198**	**177 928**	**19 413**	**13 383**	**12 820**	**2 052**	**2 549**	***228 145**
2005										
الإغاثة										
الإغاثة من الكوارث الطبيعية	3 337	6 198	9 535	1 613	171	102	0	0	16	1 902
البرنامج الطبي/الاجتماعي	20 966	51 405	72 371	8 731	1 092	782	1 302	349	101	12 357
برنامج التغذية	12 213	15 596	27 809	1 255	51	420	1 400	274	36	3 436
الإنعاش										
إعادة التوطين	118 988	178 481	297 469	32 883	4 526	2 886	0	0	539	40 834
التعليم	279 362	387 011	666 373	38 615	3 860	3 607	17 316	2 388	1 078	66 864
الغذاء مقابل العمل/الغذاء مقابل الأصول	102 132	168 159	270 290	38 905	3 884	2 430	0	0	484	45 703
المجموع	**536 998**	**806 850**	**1 343 847**	**122 002**	**13 584**	**10 227**	**20 018**	**3 011**	**2 254**	****171 096**

* 19 012 طنا متريا شهريا

** 14 258 طنا متريا شهريا

الإغاثة من الكوارث الطبيعية	5 305	9 853	15 158	5 129	544	326	0	0	53	6 052
البرنامج الطبي/الاجتماعي	23 039	53 897	76 934	17 738	2 225	1 634	2 732	722	243	25 294

المستفيدون سنويا والاحتياجات الغذائية للفترة 2004-2005

الفئة	المتوسط الشهري لعدد المستفيدين			كميات السلع اللازمة (طن متري)					
	ذكور	إناث	المجموع	حبوب	بقول	زيت	خليط الذرة بالصويا	سكر	ملح	المجموع
برنامج التغذية	14 391	18 419	32 809	2 972	116	976	3 265	639	42	8 010
الإنعاش										
إعادة التوطين	229 306	343 959	573 265	157 971	18 308	11 316	0	0	2 010	189 605
التعليم	188 156	262 822	450 979	40 715	4 099	4 543	26 841	3 702	1 501	81 401
الغذاء مقابل العمل/الغذاء مقابل الأصول	106 813	161 063	267 875	75 405	7 705	4 815	0	0	954	88 879
المجموع	**566 088**	**850 014**	**1 417 022**	**299 930**	**32 997**	**23 610**	**32 838**	**5 063**	**4 803**	**399 241*** **

*** 16 635 طنا متريا شهريا

الملحق الخامس

الإطار المنطقي لصياغة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش الجديدة للفترة 2004-2005

التسلسل الهرمي للنتائج	مؤشرات الأداء	الفرضيات وعوامل المخاطر
الهدف/الأثر (الغايات البعيدة المدى) الإسهام في عملية إحلال السلام من خلال منع الجوع؛ تهيئة ظروف للقطاعات الضعيفة من سكان المناطق الريفية لاستعادة سبل العيش المستدامة.	➢ تناقص معدل الوفيات بين الأطفال دون الخامسة. ➢ زراعة الأراضي المتاحة؛ ➢ توفر وتزايد مخزون البذور.	□ الحفاظ على الاستقرار السياسي؛ ➢ السياسة الاقتصادية تعيد بناء القطاعات الاجتماعية.
الغرض/النتائج (الأهداف المتوسطة المدى) الحفاظ على الأرواح والوضع التغذوي للسكان المقصودين في سياق بناء قدرة على مستوى البلد كله لمنع الأزمات والاستعداد والتصدي لها والنهوض منها، وبناء الأصول البشرية والمادية في سكان المناطق الريفية الضعفاء في مناطق العودة التي ستمكن من استعادة القدرة على تحقيق الأمن الغذائي.	□ ارتفاع/استقرار المستوى التغذوي للمستفيدين على مستوى المقاطعات والبلديات (الوزن مقابل الطول < 10 في المائة من درجات Z، والوزن مقابل العمر) في المناطق التي تنفذ فيها الأنشطة؛ □ تناقص معدلات الوفيات والمرضية (الوفيات لدى الأطفال والأطفال دون الخامسة) على مستوى المقاطعات والبلديات في المناطق التي تنفذ فيها الأنشطة؛ □ سلة غذائية كافية للأسرة (من حيث الحجم والتركيب). □ إمكانية الوصول إلى الأسواق؛ □ تناقص الأسعار السوقية لسلة الأغذية الأساسية؛ □ تحسن الإنتاجية الزراعية؛ □ تحسن البنية الأساسية العامة؛ □ تحسن البنية الأساسية للمياه والإصحاح في الأسر؛ ➢ تحسن معدلات الالتحاق والمواظبة في المدارس.	□ استهلاك المستفيدين لسلة الأغذية المقدمة من **البرنامج**، ولكنها لا تباع ولا تقايض بكميات كبيرة؛ □ كفاية الحصص الغذائية المقدمة من **البرنامج** بما يسمح للسكان بالاشتراك في زراعة الأرض وبناء المنازل في مناطقهم الأصلية؛ □ تحسن الحالة الأمنية وإمكانية الوصول إلى المستفيدين؛ □ ضمان تقديم المساهمات المالية في الوقت المناسب وتوفير السلع؛ □ استمرار الظروف المعتادة للموسم الزراعي؛ □ تخصيص أراض زراعية خصبة ومدخلات كافية وغير ذلك من المدخلات غير الغذائية للمستفيدين؛ □ فرص العمل والتجارة في المناطق الريفية؛ □ استخدام المستفيدين للموارد المخصصة والمهارات المكتسبة حديثا؛ تقديم مساعدات تكميلية من الجهات الفاعلة الإنسانية الأخرى من حيث المدخلات غير الغذائية والمياه والإصحاح والصحة والمساعدة التقنية.
المنجزات (النتائج المتوقعة) يتلقى ما متوسطه 158 15 من ضحايا الكوارث الطبيعية مساعدات المعونة الغذائية؛ تقديم مساعدات غذائية لما متوسطه 743 109 من الأشخاص المصابين بسوء التغذية في إطار البرامج التغذوية والطبية والاجتماعية؛ تقديم مساعدات غذائية لما متوسطه 857 718 من العائدين والنازحين المعاد توطينهم والسكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في إطار برامج استحداث الأصول.	□ متوسط عدد المستفيدين بحسب الفئة ومصنفين بحسب نوع الجنس والعمر ونوع النشاط، وما إلى ذلك؛ □ طن متري من الأغذية الموزعة بحسب نوع النشاط وفئة المستفيدين؛ □ النسبة المئوية للتوزيع الشهري للأغذية على المستفيدين في مقابل الأغذية المخططة؛ □ النسبة المئوية للعدد الشهري للمستفيدين الذين يحصلون على مساعدة في مقابل الأعداد المخططة؛ □ عدد النساء والرجال الذين يحصلون على حصص غذائية في نقاط التوزيع؛ □ عدد النساء والرجال في لجان إدارة الأغذية؛	□ إنشاء البنى الأساسية والمرافق لإتاحة الوصول إلى مراكز التوزيع ومراكز التغذية وتسليم الأغذية إليها في الوقت المناسب؛ □ قيام الشركاء المنفذين بمتابعة معايير تحديد المستفيدين المتفق عليها مع **البرنامج**؛ □ توفير الشركاء المنفذين للعمل في أنشطة الإنعاش وبناء الأصول اعتمادا على نهج مجتمعي يشمل التعليم والتدريب والغذاء مقابل العمل وإعادة التوطين؛ ➢ عدم حدوث انقطاع في خطوط الإمداد.

الإطار المنطقي لصياغة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش الجديدة للفترة 2004-2005

التسلسل الهرمي للنتائج	مؤشرات الأداء	الفرضيات و عوامل المخاطر
	☐ عدد النساء و الرجال في المناصب القيادية في اللجان المسؤولة عن إدارة الأغذية.	