

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 12-16 de junio de 2006

PROYECTOS DE PROGRAMAS EN LOS PAÍSES

Tema 8 del programa

Para examen

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.A/2006/8/8/Rev.1

16 junio 2006

ORIGINAL: INGLÉS

PROYECTO DE PROGRAMA EN EL PAÍS – BANGLADESH 10410.0 (2007-2010)

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director Regional, ODB: Sr. A. Banburi Tel.: 066513-2505

Oficial Superior de Enlace, ODB: Sra. S. Izzi Tel.: 066513-2207

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).



RESUMEN

El programa en el país para Bangladesh (2007-2010) se ha preparado de conformidad con las directrices de la Junta Ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos y es congruente con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2006-2010) y con la estrategia de reducción de la pobreza (2005) del Gobierno de Bangladesh. Este programa supone una contribución a las estrategias nacionales de reducción de la pobreza, mejora de la nutrición y reducción de la vulnerabilidad a las crisis recurrentes. El diseño del programa se basa en las experiencias y enseñanzas adquiridas en el marco del anterior programa en el país (PP 10059), aprobado por la Junta Ejecutiva del PMA (WFP/EB.3/2000/7) en septiembre de 2000 para un período de cinco años (2001-2005) y que posteriormente se prorrogó hasta 2006.

Bangladesh es una economía asiática con buenas perspectivas, que ha hecho avances extraordinarios en el último decenio. Ocupa el puesto 139 de 177 países en el Informe sobre Desarrollo Humano de 2005 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Gracias a la eficacia de los cambios normativos y a las inversiones, la pobreza, expresada en el porcentaje de población que se halla por debajo de la línea de la pobreza de ingresos de un dólar EE.UU. diario, descendió del 50% al 36% entre 1990 y 2003. En ese mismo período, el porcentaje de personas desnutridas pasó del 35% al 30% y se observaron mejoras en la mortalidad infantil y materna. Cerca del 50% de los niños menores de 5 años padece insuficiencia ponderal.

El país enfrenta problemas considerables para sostener y aprovechar estos logros y avanzar hacia la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio.

Bangladesh es un país de bajos ingresos y con déficit de alimentos, que desde 1990-1991 importa por término medio 2.000.000 de toneladas anuales de cereales. Después de la India y China, es el tercer país del mundo con mayor número de personas aquejadas por el hambre. Se calcula que 28 millones de personas que viven en la pobreza extrema sobreviven con menos de 1.805 kilocalorías por día, y corren el riesgo de perder la vida y sus medios de subsistencia a causa de las repetidas catástrofes naturales. Esta situación se ve agravada por la creciente disparidad en la distribución de ingresos y por la elevada prevalencia de la malnutrición entre las mujeres y los niños.

Según se indica en la estrategia de reducción de la pobreza, los elementos fundamentales de la lucha contra la pobreza en Bangladesh son los siguientes: aumentar la seguridad alimentaria, afrontar la malnutrición, reducir las disparidades en materia de ingresos y educación, reducir las desigualdades de género y mejorar la protección contra las crisis. Teniendo en cuenta estas prioridades, la meta del programa en el país es prestar apoyo al Gobierno de Bangladesh para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio mediante la mejora de la seguridad alimentaria, del bienestar nutricional y de los medios de subsistencia de los hogares que viven en situación de extrema pobreza. El programa se orienta a cuatro de las prioridades de la política de habilitación para el desarrollo del PMA y a cuatro de sus Objetivos estratégicos y se prevé que producirá los siguientes efectos fundamentales:

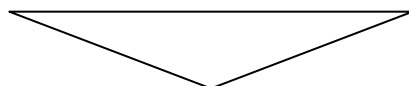


- i) aumento del consumo de alimentos y mejora de los medios de subsistencia entre los hogares que viven en situación de extrema pobreza (Objetivo estratégico 2);
- ii) fortalecimiento de la capacidad de resistencia a las catástrofes de las personas que viven en situación de extrema pobreza en zonas que sufren numerosas crisis recurrentes (Objetivo estratégico 2);
- iii) mejora de la nutrición de mujeres, niños y adolescentes (Objetivo estratégico 3);
- iv) aumento de las tasas de matrícula y asistencia escolar en los centros de enseñanza preescolar y primaria, reducción de la tasa de abandono escolar y mejora del aprendizaje en las escuelas primarias (Objetivo estratégico 4);
- v) aumento de la capacidad del Gobierno y los asociados para administrar programas basados en el suministro de alimentos (Objetivo estratégico 5).

En consonancia con el Reglamento General del PMA y con sus políticas de asignación de recursos para el desarrollo, se ha preparado el presupuesto que se somete a consideración por una cuantía máxima de 101,6 millones de dólares, para atender a las necesidades de 2.356.200 beneficiarios durante cuatro años.

El presupuesto, que se basa en las promesas de contribución y contribuciones ordinarias que está previsto recibir, cubre tan sólo el 33% de las necesidades a las que podría responder la capacidad operacional del PMA en el ámbito de su contribución al marco nacional. Por esta razón, el PMA recabará contribuciones adicionales de otras fuentes por un monto de 207,6 millones de dólares con objeto de atender a otros 5.358.080 beneficiarios a través de actividades de desarrollo de grupos vulnerables, nutrición comunitaria, alimentos para la educación, alimentos para aumentar la capacidad de resistencia, alimentación escolar e iniciativas en pro de los huérfanos y niños vulnerables.

PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta aprueba el proyecto de programa en el país para Bangladesh 10410.0 (2007-2010) (WFP/EB.A/2006/8/8/Rev.1), para el cual los recursos alimentarios ordinarios para el desarrollo ascienden a 245.600 toneladas, con un costo de 101,6 millones dólares EE.UU. correspondientes al total de los costos operacionales directos básicos. La Junta:

- a) autoriza al PMA a movilizar contribuciones adicionales procedentes de otras fuentes, por un monto de 207,6 millones de dólares para cuatro años, con objeto de atender a las necesidades de 5,4 millones de beneficiarios; y
- b) autoriza a la Secretaría a formular un programa en el país en el que se tengan en cuenta las observaciones de la Junta, a raíz de intensas consultas con los organismos nacionales e internacionales pertinentes.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento "Decisiones y recomendaciones del período de sesiones anual de 2006 de la Junta Ejecutiva" (WFP/EB.A/2006/16) que se publica al finalizar el período de sesiones.



ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

1. Bangladesh es un país densamente poblado, con 140 millones¹ de habitantes. Ocupa el puesto 139 de 177 países en el Informe sobre el desarrollo humano de 2005 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), lo que lo sitúa entre los países de desarrollo humano medio. Gracias a la eficacia de los cambios normativos y a la inversión, el producto interno bruto (PIB) creció a un ritmo del 3,1 % anual y la pobreza disminuyó del 50% al 36 % entre 1990 y 2003.²
2. Bangladesh tropieza con graves dificultades para sostener y aprovechar sus logros a fin de conseguir los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM). El crecimiento macroeconómico y el incremento de la productividad agrícola no bastan para resolver los problemas de la inseguridad alimentaria y la malnutrición. La disparidad en la distribución de los ingresos está en aumento, como lo indica el coeficiente de Gini, de 0,259 en 1991-1992³ y de 0,32 en 2000⁴; además, el número de niños menores de 5 años con insuficiencia ponderal y retraso del crecimiento sigue siendo uno de los más altos del mundo. Si bien se han hecho progresos en cuanto a la igualdad entre los géneros, aún queda mucho por hacer, en particular con respecto al empoderamiento social y económico de la mujer.

ESFERAS DE INTERÉS

Seguridad alimentaria

3. La posición desfavorable y marginal de las mujeres en la sociedad afecta negativamente al bienestar de toda la población y tiene consecuencias como la escasez de inversiones en capital humano, lo que a su vez contribuye a la falta de buenos resultados en materia de salud, nutrición y seguridad alimentaria. Otros factores importantes relacionados con la inseguridad alimentaria de Bangladesh son:
 - la dinámica de la población, cada vez más numerosa y dependiente de una base de recursos naturales frágil y limitada;
 - las catástrofes naturales recurrentes, en particular las inundaciones;
 - el subempleo y el desempleo, con la consiguiente falta de poder adquisitivo y de acceso a los alimentos;
 - el escaso desarrollo de la infraestructura pública y la ineficiencia de los mercados.
4. Aunque la inseguridad alimentaria afecta a todo el país con distinta intensidad, tiene una mayor incidencia en las zonas noroccidental, septentrional y sudoriental, así como en parte de la zona costera meridional. Las personas que viven en situación de extrema pobreza gastan más del 75% de sus ingresos en alimentos.

¹ Encuesta demográfica y de salud de Bangladesh, 2004.

² Ibid.

³ Banco Mundial/Banco Asiático de Desarrollo, marzo de 2003. *Poverty in Bangladesh. Building on Progress.* pág. 7. Washington DC.

⁴ Informe sobre el desarrollo humano de 2005, PNUD.



5. En los últimos años, Bangladesh ha logrado incrementar considerablemente su producción agrícola. La producción nacional de cereales (principalmente arroz) aumentó de unos 11.000.000 de toneladas en los años setenta a 23.600.000 toneladas en la campaña comercial 2003-2004. Sin embargo, la producción de trigo y otros productos no cerealeros no es suficiente para satisfacer la demanda nacional. Desde 1990-1991, Bangladesh importa por término medio 2.000.000 de toneladas anuales de cereales comestibles para colmar el déficit de estos productos⁵.
6. La producción local constituye la fuente principal de alimentos básicos, pero las importaciones comerciales han aumentado de los niveles casi imperceptibles registrados antes de 1990 a cerca del 10% de la disponibilidad global de cereales. La ayuda alimentaria ha disminuido como porcentaje del suministro nacional de cereales del 20% en 1974 a menos del 5% en los últimos años.
7. En buena parte debido a las frecuentes catástrofes naturales, el Gobierno de Bangladesh está fortaleciendo su capacidad para hacer frente a posibles déficit de alimentos en gran escala. Uno de los componentes del sistema público de distribución de alimentos a nivel nacional es el mantenimiento de una reserva nacional de alimentos amplia y abundante, con capacidad de 800.000 toneladas de cereales, aproximadamente, de los que más de 450.000 se mantienen con fines de seguridad alimentaria. Las instalaciones del sistema público de distribución de alimentos comprenden 5 silos, 13 almacenes centrales y 600 almacenes locales.

Vidas y medios de subsistencia

8. Pese a que en el último decenio la pobreza ha disminuido, Bangladesh es el tercer país del mundo, después de la India y China, por el número de personas que padecen hambre;⁶ 63 millones de personas viven por debajo de la línea de la pobreza situada en 2.122 kilocalorías diarias por persona, y 28 millones de personas consumen menos de 1.805 kilocalorías⁷. Del 76% de la población que reside en zonas rurales⁸, el 37% se considera extremadamente pobre, en comparación con el 19% de personas en la misma situación en las zonas urbanas. Las mujeres son particularmente vulnerables debido a su escaso acceso a la educación, a oportunidades de obtención de ingresos y a los servicios sociales, lo que se traduce en niveles aún mayores de indigencia, malnutrición y morbilidad en las mujeres y los niños.
9. Los medios de subsistencia de los hogares extremadamente pobres dependen de una variedad de actividades remuneradoras y de redes de apoyo social. Los hogares más vulnerables a la inseguridad alimentaria suelen ser lo que carecen de activos productivos o que dependen de ingresos irregulares obtenidos por el pago de jornales. Los jornaleros agrícolas sin tierras, los pescadores ocasionales y los mendigos pertenecen a esta categoría.
10. Otros hogares son vulnerables porque viven en zonas proclives a las catástrofes, que a menudo son inaccesibles o inadecuadas para la producción agrícola. Por ejemplo, en la región de las *chars* septentrionales se concentran numerosos hogares que viven en la

⁵ El promedio de las cifras relativas a las exportaciones se ha obtenido a partir de los datos sobre las importaciones anuales proporcionados por la Dependencia de Gestión del Programa de Alimentos (FPMU) del Ministerio de Alimentación y Gestión de Catástrofes.

⁶ Oficina de Estadística de Bangladesh. 2000. *Household Income Expenditure Survey*. Dhaka

⁷ Cálculo basado en el 19,98% de 140 millones de personas que consumen menos de 1.805 kilocalorías al día (HIES-2000, Oficina de Estadística de Bangladesh) (BDHS, 2004)

⁸ Informe sobre el desarrollo humano de 2005, PNUD.



pobreza extrema, cuyos frágiles medios de subsistencia se ven socavados por un ecosistema igualmente frágil. Esta zona se caracteriza por unos niveles extremadamente altos de erosión fluvial e inundaciones frecuentes. La productividad agrícola es baja, en parte a causa de los suelos arenosos, que por lo general no son aptos para el cultivo. El acceso a la infraestructura y los servicios es limitado y muchas partes de la región son lugares sumamente remotos. Algunas familias tardan horas o días en llegar a las instalaciones en las que se prestan servicios sanitarios o médicos. La mayoría de los habitantes de las *chars* carecen prácticamente de tierras; trabajan en régimen de aparcería en las tierras de propiedad de terratenientes absentistas, a los que deben pagar un alquiler equivalente a la mitad de sus ingresos. En su mayoría sólo pueden consumir dos comidas diarias y en la temporada de carestía, de octubre a noviembre, muchos ingieren sólo una comida compuesta de arroz y ajíes verdes. Los niveles de desempleo durante la temporada no agrícola son muy altos. Aunque se registra cierta migración a Dhaka en busca de trabajo, quienes permanecen en las *chars* disponen de pocas opciones de empleo y con frecuencia se quedan sin trabajo en ese período.

11. La región de Chittagong Hill Tracts tiene también una concentración importante de hogares extremadamente pobres, que dependen de unos medios de vida vulnerables y frágiles. Esta región presenta una marcada diversidad demográfica pues en ella viven 12 tribus diferentes, además de otros grupos no tribales. En 1997, tras más de dos decenios de conflicto armado por motivaciones políticas, se firmó un acuerdo de paz que está aún en ejecución. Por consiguiente, la región sigue caracterizándose por una inseguridad e inestabilidad crónicas y por la existencia de numerosas personas desplazadas internamente que necesitan un lugar donde reasentarse. El acceso a tierra cultivable es un problema fundamental en la región de Chittagong Hill Tracts ya que gran parte del territorio está compuesto por reservas forestales. Tras la firma del acuerdo de paz todavía deben resolverse las cuestiones relacionadas con la colonización rural, especialmente con respecto a los refugiados repatriados y las personas desplazadas internamente. Los problemas agrícolas son particularmente graves en las zonas más remotas y montañosas, donde viven muchos de los grupos étnicos más reducidos, que tradicionalmente se dedican a los cultivos migratorios. Aunque la diversidad de cultivos es relativamente alta, los rendimientos suelen ser bajos. En comparación con las demás regiones del país, la temporada de carestía en Chittagong Hill Tracts es prolongada (de mayo a septiembre) y en ese período se produce una escasez aguda de alimentos. La mayoría de los cultivos comestibles se destina al consumo familiar, si bien una parte se vende en el mercado para obtener ingresos disponibles. Los agricultores tienen dificultades para llevar sus productos al mercado a causa de las malas carreteras y las limitaciones del sistema de transporte, así como del terreno montañoso; a menudo, se ven obligados a venderlos a intermediarios, a precios muy desfavorables. En general, los mercados están poco desarrollados. El clima de inseguridad y la carencia de infraestructura frenan la inversión privada. Durante el período no agrícola algunos trabajadores migran a la ciudad de Chittagong, pero la mayor parte de la población se dedica a cuidar de sus huertos familiares o a talar madera o bambú de los bosques vecinos, o se queda sin trabajo. El desempleo es un problema particularmente grave durante todo el año.

Nutrición y salud

12. Aunque Bangladesh mejoró en la esfera de la nutrición durante el decenio de 1990, los progresos siguen siendo demasiado lentos para cumplir las metas fijadas en los ODM. Casi la mitad de los niños menores de 5 años padece insuficiencia ponderal⁹ y cerca de la mitad

⁹ Helen Keller World wide, 2003. *Health and Nutritional Surveillance for Development*, pág. 155. Dhaka.



de las mujeres que no están embarazadas están malnutridas. La alimentación de los niños y adultos presenta graves carencias de vitaminas y minerales, en particular hierro, vitamina A y cinc.

13. Aunque se han conseguido progresos importantes respecto de la carencia de vitamina A y la ceguera nocturna en los niños y mujeres gestantes, persiste una elevada prevalencia de la anemia por carencia de hierro: el 67% de los niños en edad preescolar, el 51% de las mujeres embarazadas y el 34% de las mujeres no embarazadas¹⁰ sufren anemia debido a la falta de una alimentación variada.
14. La malnutrición materna sigue siendo un problema preocupante: un tercio de los niños tiene bajo peso al nacer¹¹, porque la mayoría de las mujeres y las adolescentes están malnutridas.

Vulnerabilidad a las catástrofes naturales

15. En Bangladesh, las inundaciones son un fenómeno corriente. En 1998 afectaron a los medios de subsistencia de 60 millones de personas y en 2004, de 36 millones de personas. Los ciclones, los maremotos y la sequía destruyen los cultivos, las reservas alimentarias y los activos de la población pobre, reducen las oportunidades de empleo rural y erosionan los logros alcanzados. La población que vive situación de extrema pobreza en zonas proclives a las inundaciones, la erosión de las riberas de los ríos, los ciclones costeros y los maremotos es la más afectada.
16. El Gobierno y sus asociados han invertido sumas considerables en la preparación para casos de catástrofe, como el desarrollo de sistemas de alerta temprana y la creación de una vasta red de refugios contra inundaciones y ciclones. Recientemente se han reforzado los sistemas de preparación para las crisis y de socorro de emergencia.

Carencias en la educación

17. El éxito conseguido en Bangladesh en el aumento de la matrícula en la enseñanza primaria ha sido fundamental para mejorar el índice de desarrollo humano del país. Sin embargo, uno de cada siete niños aún no está matriculado. Las tasas de asistencia siguen siendo problemáticas, pues menos del 60% de los niños asisten regularmente a clase¹² y la tasa de abandono escolar en los cinco años que dura la escuela primaria asciende al 33%¹³. Solamente el 28% de los niños consigue un nivel de competencia mínimo en lectura, escritura, aritmética elemental y preparación para la vida práctica¹⁴. Las penurias económicas obligan a los padres a dejar a sus hijos en casa para que desempeñen los quehaceres del hogar o trabajos remunerados. A esta situación se suma la insuficiencia de personal docente y de material pedagógico. Los niños de familias pobres y los que viven en zonas remotas son las principales víctimas de la baja calidad de la enseñanza. Para lograr la educación primaria universal (ODM 2), Bangladesh debe conseguir que para 2015 todos los niños en edad escolar estén matriculados y ya no haya casos de abandono escolar.

¹⁰ Ibid.

¹¹ Ministerio de Salud y Bienestar de la Familia. 1998. *Mid-Term Evaluation 1998 of the Bangladesh Integrated Nutrition Project*, pág. 38. UNICEF/OMS, 2004. *Low Birthweight – Country, Regional and Global Estimates*,

¹² Naciones Unidas. 2005. Evaluación común del país (CCA), Bangladesh, pág. 40. Dhaka.

¹³ Oficina de información y estadística educacional de Bangladesh (BANBEIS), 2002.

¹⁴ CCA, Bangladesh, pág. 40.



Políticas y prioridades del Gobierno

18. El objetivo de la estrategia de reducción de la pobreza consiste en reducir a la mitad el número de personas pobres para 2015 y mejorar sustancialmente todos los aspectos del desarrollo humano. La estrategia se basa en las realizaciones anteriores, está dirigida a impedir retrocesos en las esferas en las que se han hecho avances, aborda las deficiencias de ejecución e incluye numerosos objetivos y puntos de referencia para potenciar la orientación hacia los resultados de las iniciativas de reducción de la pobreza. Sobre la base de los tres ejes de la política de crecimiento, el desarrollo humano y la gestión de los asuntos públicos, la finalidad de la estrategia es avanzar en los siguientes aspectos: i) generación de empleo; ii) nutrición; iii) salud materna; iv) calidad de la educación; v) saneamiento y agua salubre; vi) sistema de justicia penal; vii) gestión de los asuntos públicos a nivel local; y viii) seguimiento de los resultados.
19. En aras de estos objetivos prioritarios de la estrategia de reducción de la pobreza se procurará: i) establecer un entorno macroeconómico favorable; ii) maximizar los beneficios del proceso de crecimiento en favor de la población pobre, con especial hincapié en los sectores rural, agrícola e informal; iii) proteger a las personas pobres, sobre todo las mujeres, contra crisis previstas e imprevistas en materia de ingresos y consumo, mediante iniciativas específicas o de otra índole; iv) fomentar el desarrollo humano de la población pobre a fin de reforzar su capacidad a través de intervenciones en materia de educación, salud, saneamiento y agua salubre, nutrición y cuestiones sociales; v) apoyar la participación de la población pobre, especialmente de las mujeres y otros grupos desfavorecidos; vi) promover el buen gobierno potenciando la capacidad de ejecución; vii) mejorar la prestación de servicios en las esferas relacionadas con las necesidades básicas; y viii) cuidar el medio ambiente.
20. En la estrategia de reducción de la pobreza se hace mención de las intervenciones que reciben asistencia del PMA, como el desarrollo de grupos vulnerables, el programa de mantenimiento de caminos rurales y el programa de alimentos para la educación, las que se consideran redes de seguridad eficaces en las regiones aquejadas por la inseguridad alimentaria.

COOPERACIÓN ANTERIOR Y ENSEÑANZAS EXTRAÍDAS

21. Desde el decenio de 1970, la función de los programas de ayuda alimentaria del PMA ha dejado de centrarse en el socorro de emergencia para pasar a la ayuda en favor del desarrollo. A lo largo de los años, el PMA y el Gobierno han puesto en marcha programas de ayuda alimentaria innovadores que han dado a miles de mujeres extremadamente pobres la oportunidad de desarrollar sus aptitudes y acceder al microcrédito y a actividades generadoras de ingresos. Mediante innovaciones en materia de ayuda alimentaria, como el enriquecimiento de la harina de trigo y las galletas con micronutrientes, se está intentando superar la carencia de estas sustancias. El PMA está llevando a cabo también una operación prolongada de socorro y recuperación, de dos años de duración, que presta apoyo a 22.000 refugiados procedentes de Myanmar.

22. Un estudio sobre las pérdidas¹⁵ realizado por el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Política Alimentaria (IIPA), cuyas recomendaciones se están aplicando en colaboración con el Gobierno, ha permitido extraer valiosas enseñanzas para mejorar el sistema público de distribución de alimentos. Se ha establecido un comité técnico integrado por siete ministerios técnicos y el PMA con objeto de elaborar un plan de acción y seguir de cerca la aplicación de las recomendaciones del estudio. La aplicación de medidas como el envasado de la harina de trigo en paquetes de 15 a 25 kilogramos ha llevado a reducir las pérdidas y reforzar la concienciación acerca de los derechos. Las recomendaciones más importantes de la auditoría de la Oficina en Bangladesh de 2004 se han puesto en práctica en su totalidad. Se aplicará a todas las contribuciones la política de recuperación total de los costos.
23. En la evaluación de la política de habilitación para el desarrollo efectuada en 2004 se llegó a la conclusión de que la utilización de la ayuda alimentaria es un elemento catalizador eficaz del desarrollo socioeconómico en Bangladesh. Se observó que los programas del PMA en Bangladesh se ajustaban a los principios de la habilitación para el desarrollo y eran útiles en el contexto de las políticas y programas nacionales dirigidos a conseguir los ODM¹⁶. Una evaluación realizada por el IIPA en 2003 concluyó que el programa de alimentación escolar incidía positivamente en las tasas de matriculación, asistencia y abandono escolares y en el estado nutricional de los niños.
24. No obstante, se pusieron de relieve algunas deficiencias en la ejecución. Para superarlas, se procederá a una selección más concentrada de los objetivos geográficos y se armonizarán los criterios de selección y los niveles de prestaciones en todas las actividades. Dado que no se llevaban a cabo actividades de gestión de catástrofes, se incorporarán en todas las actividades del programa en el país unos módulos de capacitación para la preparación de la comunidad en casos de catástrofe. Por otra parte, la incertidumbre en cuanto a los recursos no había permitido mantener los compromisos relacionados con la programación. El presente programa en el país constituye el marco adecuado para afrontar estos problemas.

ORIENTACIÓN ESTRATÉGICA DEL PROGRAMA EN EL PAÍS PARA 2007-2010

25. Para conseguir los ODM, la estrategia de reducción de la pobreza adoptada por el Gobierno requiere un conjunto de estrategias y políticas relacionadas con la diversificación de los ingresos, las inversiones agrícolas y no agrícolas, el acceso al crédito, la preparación para casos de catástrofe y el desarrollo humano.
26. La meta del presente programa en el país es ayudar al Gobierno a alcanzar los ODM mediante la mejora de la seguridad alimentaria, el bienestar nutricional y los medios de subsistencia de los hogares extremadamente pobres. El programa se orientará a cuatro esferas de la política de habilitación para el desarrollo del PMA, cuatro de sus Objetivos estratégicos y los Compromisos ampliados relativos a la mujer (2003-2007). Las actividades previstas contribuirán a mejorar el estado nutricional de las mujeres y los niños

¹⁵ En el estudio de 2003 se señalaron diversos factores que contribuían a las pérdidas de ayuda alimentaria en la cadena de suministro y distribución. Las pérdidas relativas al programa de DGV que recibe asistencia del PMA ascendieron por término medio al 13,57% (pérdidas en el puerto: 1,6%, en el almacén local: 1,0% y entre éste y los beneficiarios: 8,0%).

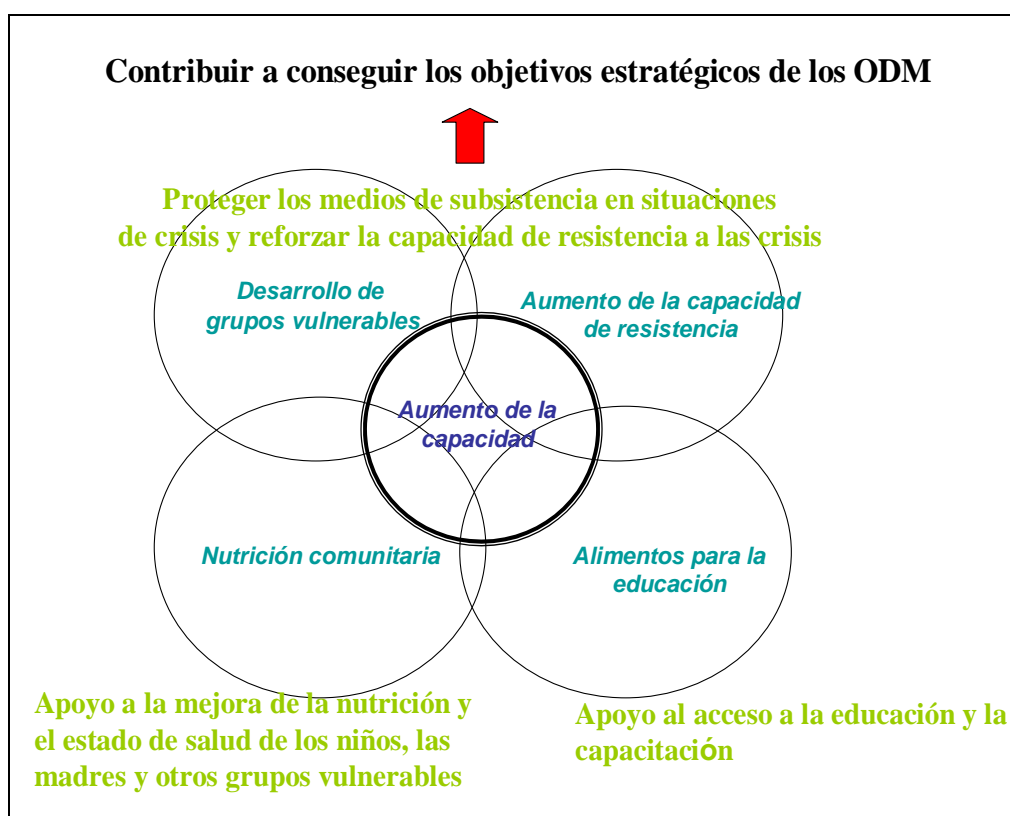
¹⁶ Evaluación de la ayuda alimentaria y desarrollo (FAAD), 2004, párrafo 10 del resumen ejecutivo.



ya que aportarán mejoras en el consumo de alimentos, la educación, el desarrollo de las aptitudes, la diversificación de los medios de subsistencia y la reducción de riesgos. Para lograr esta meta será necesario organizar intervenciones basadas en el suministro de alimentos y fortalecer la capacidad gubernamental.

27. El programa en el país se centrará en las siguientes cinco esferas prioritarias:
- mejorar el consumo de alimentos y los medios de subsistencias de los hogares que viven en situación de extrema pobreza (Objetivo estratégico 2);
 - reforzar la capacidad de resistencia a las catástrofes naturales (Objetivo estratégico 2);
 - mejorar la nutrición de mujeres, niños y adolescentes (Objetivo estratégico 3);
 - aumentar las tasas de matrícula y asistencia escolares, y mejorar el aprendizaje y la reducción del abandono de la escuela preescolar y primaria (Objetivo estratégico 4); y
 - fortalecer la capacidad nacional y local para administrar programas basados en el suministro de alimentos (Objetivo estratégico 5).
28. En el Gráfico 1 que figura a continuación se muestra cómo interactúan estos elementos a fin de lograr el máximo impacto posible en los hogares extremadamente pobres y en las iniciativas nacionales de lucha contra el hambre.

Gráfico 1: Marco del programa en el país



29. La estrategia del PMA para el presente programa en el país consiste en contribuir a conseguir efectos sostenibles en los ámbitos de la salud, la nutrición, la educación y los medios de subsistencia mediante programas integrados y bien dirigidos, que otorguen una atención preferente al fortalecimiento de la capacidad.
30. Las actividades del nuevo programa en el país se basarán en tres principios importantes:

- i) mayor concentración geográfica de los programas complementarios para potenciar el impacto en los lugares más necesitados;
- ii) conjuntos integrados de medidas concebidas para fomentar las sinergias y dirigir las intervenciones complementarias hacia los mismos lugares;
- iii) mayor participación en el diálogo sobre políticas y aumento de la capacidad a escala nacional y local.

Enfoques integrados

31. La realización de actividades aisladas en sectores concretos no es suficiente para luchar contra el hambre y lograr que los hogares salgan de la pobreza. En las regiones más necesitadas, donde los avances en el desarrollo de carácter general tardan en concretarse y las crisis siguen entorpeciendo el progreso, se necesita una convergencia de insumos y servicios para generar sinergias. Este enfoque estratégico, que está reconocido en el marco del UNDAF, propugna: i) conjuntos integrados de intervenciones en materia de nutrición en combinación con otras intervenciones destinadas a fomentar la seguridad alimentaria; ii) estrategias de nutrición basadas en el suministro de alimentos para colmar las carencias de micronutrientes y diversificar la alimentación; y iii) prácticas de movilización y sensibilización comunitaria en relación con la salud y la nutrición.¹⁷
32. Para priorizar las actividades y los recursos en las zonas más necesitadas, se llevó a cabo un análisis y cartografía de la vulnerabilidad con criterios geográficos, en que se aplicó una variante de la técnica de estimación en áreas pequeñas¹⁸. El análisis permitió estimar el porcentaje de la población que, a nivel de *upazila* (subdistrito), vivía por debajo de la línea de pobreza inferior, que supone un nivel de consumo de calorías inferior a 1.805 kilocalorías diarias por persona.
33. El análisis cartográfico de los datos reveló que existían seis zonas geográficas en las que se concentraban *upazilas* aquejados de una grave inseguridad alimentaria:
- **El noroeste**, caracterizado por frecuentes catástrofes naturales y una masiva migración interna de los jefes de familia. Los distritos prioritarios son los de Thakurgaon, Nilpharmi, Lamonirhat, Dinajpur, Rangpur y Joypurhat.
 - **Las chars del centro-norte**, es decir, tierras marginales inestables alrededor de los ríos Brahmaputra y Jamona. Allí, casi todos los hogares pobres carecen prácticamente de tierras, y es habitual el régimen de aparcería en tierras de terratenientes absentistas. Esta zona es vulnerable a las inundaciones. Los distritos prioritarios son los de Kurigram, Gaibandha, Jamalpur, Sirajganj y Pabna.
 - **La zona propensa a la sequía**, al norte del río Padma. Los distritos prioritarios son los de Nawabganj, Rajshahi, Noagaon y Natore.
 - **La cuenca de las haor**, frecuentemente inundadas. La población local vive dispersa en pequeñas parcelas de tierras emergidas en el medio de campos anegados y practica la aparcería. Los distritos prioritarios son los de Sherpur, Mymensingh, Netrakona y Kishoreganj.

¹⁷ UNDAF, 2005, pág. 21-22.

¹⁸ Gobierno de Bangladesh, Oficina de Estadística de Bangladesh y PMA. 2004. *Local Estimation of Poverty and Malnutrition in Bangladesh*. Dhaka. La técnica de estimación en áreas pequeñas fue adoptada por primera vez por el Banco Mundial y se ha venido utilizando satisfactoriamente para establecer los objetivos específicos de la asistencia para el desarrollo en países como Brasil, Camboya, Sudáfrica y Tailandia.



- **La zona costera**, que abarca diversas islas y *chars* (tierras originadas por la erosión o la sedimentación fluvial), donde las mareas y las inundaciones arrastran la mayor parte de la tierra. Bhola es el distrito prioritario.
 - **Chittagong Hill Tracts**, una región insegura e inestable pese al acuerdo de paz de 1997 que puso fin a dos decenios de conflicto armado entre 12 grupos étnicos y el Gobierno. Hay numerosas personas desplazadas internamente y muchos indígenas viven en zonas muy remotas y dependen de los cultivos migratorios para satisfacer sus necesidades alimentarias. El PMA presta asistencia a la región de Chittagong Hill Tracts desde 1998, en el marco de un proyecto especial financiado mediante donaciones bilaterales, que ahora debe integrarse en el programa en el país.
34. La definición de estas zonas geográficas constituye un primer intento por determinar las zonas prioritarias. En el mapa que se adjunta se detallan las zonas prioritarias a nivel de los *upazila* en los conglomerados y distritos identificados. Se llevarán a cabo análisis adicionales en los que se basará la selección de las comunidades y los hogares.
35. El orden de prioridad de las diferentes actividades se establecerá en función de las necesidades y capacidades de las zonas seleccionadas y de la ventaja comparativa de los asociados del PMA. El PMA colaborará con el Gobierno para orientar su programa de desarrollo de los grupos vulnerables a las zonas de alta prioridad, a fin de potenciar al máximo la eficiencia y eficacia.

Fortalecimiento de la capacidad con miras a una estrategia de retirada

36. La estrategia de retirada del programa en el país se basará en los siguientes elementos: i) los progresos en el fortalecimiento de la capacidad técnica e institucional del Gobierno y sus asociados para administrar programas de asistencia alimentaria; y ii) los correspondientes cambios en la función del PMA en el país. Tras 30 años de ayuda alimentaria en Bangladesh, el Gobierno, los donantes y las ONG asociadas piden con insistencia el apoyo del PMA al fortalecimiento de la capacidad técnica e institucional para orientar y administrar los programas basados en el suministro de alimentos y mostrar sus resultados.
37. En la estrategia de reducción de la pobreza de 2005 se reconocen deficiencias importantes en los programas de protección social de Bangladesh, por ejemplo: i) falta de integración y coordinación entre los programas y los proveedores, ii) alcance insuficiente; y iii) escasa comprensión de los aspectos de género en el perfil de pobreza y socioeconómico de la población pobre. El PMA es miembro del grupo de trabajo encargado de formular una política de protección social encaminada a aumentar la eficiencia y la eficacia. Bangladesh se beneficiará de una política nacional de protección social que rinde múltiples beneficios para atender las necesidades que plantea la evolución de la economía.
38. Dado el incremento de la producción arroceras de los últimos años, el papel cada vez más importante del sector privado para cubrir el déficit de producción de alimentos y la disminución de la asistencia alimentaria multilateral a Bangladesh, la ayuda alimentaria selectiva a corto y medio plazo se centrará en: i) la solución de los problemas intergeneracionales de malnutrición; ii) el desarrollo de los recursos humanos; y iii) el apoyo a estrategias de subsistencia que incorporen medidas de reducción del riesgo y de gestión de catástrofes. Se llevarán a cabo actividades de fortalecimiento de la capacidad para la producción local de alimentos enriquecidos, el análisis y cartografía de la vulnerabilidad, la labor de seguimiento y evaluación, la gestión de la cadena de suministro y la gestión basada en los resultados.



Componente 1

⇒ *Mejorar el consumo de alimentos y los medios de subsistencias de las mujeres que viven en situación de extrema pobreza*

Desarrollo de grupos vulnerables

39. El desarrollo de grupos vulnerables (DGV) responde a un enfoque integrado con arreglo al cual se proporcionan alimentos y capacitación. Se basa en la experiencia en este tipo de actividades y en otras actividades del programa en el país para identificar a mujeres extremadamente pobres atrapadas en el círculo vicioso del hambre, y se utilizan las raciones de alimentos para darles la oportunidad de participar en las actividades de desarrollo respaldadas por el Gobierno y las ONG.
40. La finalidad de la actividad de DGV es proporcionar a las mujeres rurales que viven en situación de extrema pobreza insumos complementarios que mejoren su alimentación y refuercen sus medios de subsistencia y su autosuficiencia. Durante dos años, la asistencia prestada en el marco del DGV comprenderá lo siguiente:
 - suministro de harina de trigo o arroz enriquecidos para compensar los costos de oportunidad de la participación en los programas de capacitación y para mejorar la nutrición;
 - capacitación en salud y nutrición, derechos civiles y legales, alfabetización y aritmética elemental, medidas de sensibilización y prevención del VIH, trata de niños, gestión del presupuesto y actividades generadoras de ingresos;
 - inscripción en programas de ahorros personales;
 - concesión de microcrédito a fin de poner en marcha negocios para conseguir medios de subsistencia más seguros; y
 - otorgamiento de la condición de miembros de ONG a las mujeres que rembolsen los préstamos.
41. La capacitación en actividades generadoras de ingresos se ajustará a las necesidades en los ámbitos de las aptitudes con valor en el mercado laboral y de la producción que determinen las beneficiarias, para asegurar que las competencias aprendidas permitan a las mujeres gozar de nuevas oportunidades de obtener ingresos. También se impartirá capacitación en horticultura familiar como medio de aumentar el acceso a alimentos nutritivos.
42. Se aplicarán criterios de selección estrictos a fin de que queden incluidas las mujeres de hogares extremadamente pobres, y el proceso de selección será objeto de un seguimiento muy estricto.
43. Se organizará a las mujeres en grupos. Las ONG se encargarán de diseñar y suministrar los servicios de desarrollo.

Componente 2

⇒ *Mejorar la nutrición y la salud de niños, mujeres y adolescentes vulnerables*

Nutrición comunitaria

44. En la estrategia de reducción de la pobreza se señala que las privaciones en materia de salud y nutrición (incluida la seguridad alimentaria) son dos de las principales causas y consecuencias de la pobreza¹⁹. De conformidad con esta apreciación, el Gobierno ya ha comenzado a reorganizar sus intervenciones de nutrición más importantes e incorporar la nutrición en la estrategia de reducción de la pobreza. A partir de 2006, las principales medidas del Gobierno en esta materia, que actualmente cobran forma en el Programa nacional de nutrición, se reformularán en el marco del Programa de Servicios de Salud, Nutrición y Población (PSSNP).
45. Mediante el nuevo programa en el país se pretende abordar la nutrición desde una perspectiva global que asegure unos efectos sostenibles en las personas nutricionalmente vulnerables.
46. El componente de nutrición comunitaria permitirá prestar una serie de servicios a los niños de 6 a 24 meses de edad, las mujeres gestantes y lactantes y las adolescentes. Constará de los siguientes elementos:
 - productos alimenticios enriquecidos, harina de trigo enriquecida y sal yodada;
 - educación en materia de nutrición, salud y preparación para la vida práctica;
 - tratamiento antiparasitario;
 - tabletas de vitamina A, hierro y ácido fólico ; e
 - inmunización.
47. El PMA tomará parte en la elaboración de la estrategia del PSSNP y complementará la implantación de los servicios de nutrición mediante intervenciones nutricionales en las regiones afectadas por la inseguridad alimentaria que no estaban cubiertas por el Programa nacional de nutrición y que en un primer momento tampoco estén comprendidas en el PSSNP. En consonancia con el Programa nacional de nutrición, el componente de nutrición comunitaria proporcionará capacitación, alimentación complementaria, suplementos de micronutrientes y servicios a los adolescentes. Se establecerán asociaciones con donantes y programas gubernamentales para garantizar el apoyo técnico y financiero necesario a las actividades de los subprogramas, por ejemplo, el suplemento de micronutrientes, el tratamiento antiparasitario y los programas de salud y saneamiento. Se forjarán asociaciones con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y con Helen Keller International. Las actividades de nutrición comunitaria se reducirán paulatinamente y se transferirán una vez que estén plenamente en funcionamiento los servicios del PSSNP. Se considerará la posibilidad de colaborar con organizaciones de las Naciones Unidas acerca de la maternidad sin riesgo en algunas zonas del país.

¹⁹ En la evaluación de la FAAD relativa a Bangladesh se señaló que dado el grado de malnutrición infantil y sus consecuencias para la educación y los medios de subsistencia de las muchachas, los alimentos son un elemento de desarrollo indispensable para este grupo destinatario. Se consideró que en el programa en el país, además de habilitar a niños y madres gestantes y lactantes para satisfacer sus necesidades especiales de nutrición y de salud relacionadas con la nutrición, debía prestarse más atención a los niños, las mujeres embarazadas y las madres lactantes.

48. La capacitación en materia de salud y nutrición es fundamental para ayudar a las mujeres a atender las necesidades de sus niños. La capacitación en cuestiones legales, las nociones de aritmética elemental y la alfabetización, así como las actividades generadoras de ingresos, contribuyen a aumentar el nivel de sensibilización, de autoestima y de autosuficiencia. La capacitación es una parte esencial del componente de nutrición comunitaria.
49. En Bangladesh, la prevalencia de VIH/SIDA es relativamente baja²⁰ y afecta a algunos grupos de riesgo como prostitutas, migrantes y toxicómanos, que no siempre están localizados en las zonas del país afectadas por la inseguridad alimentaria. El PMA incorporará la cuestión del VIH/SIDA en sus intervenciones mediante asociaciones y mediante el fortalecimiento de las actividades de sensibilización y educación en todos sus programas. De conformidad con el plan común de las Naciones Unidas en apoyo de las iniciativas nacionales para hacer frente a la epidemia de VIH 2005-2010, el PMA respaldará las actividades en curso a través de iniciativas de educación y comunicación.
50. El PMA ha sido el precursor en la elaboración de harina de trigo enriquecida en el marco del programa de DGV. En este contexto, llevará la iniciativa para elaborar a nivel local un alimento nutritivo y económico para niños en colaboración con otros asociados y el sector privado.
51. El PMA, el UNICEF y el Banco Mundial colaborarán en una iniciativa mundial encaminada a erradicar el hambre infantil, con el fin de atender las necesidades nutricionales de los niños de Bangladesh.

Componente 3

⇒ *Mejorar el aprendizaje y la nutrición de los niños en edad escolar*

Alimentos para la educación

52. El Gobierno está resuelto a conseguir el ODM de lograr la enseñanza primaria universal para 2015. El UNDAF sostiene este empeño adhiriéndose al principio de que todos los niños “incluidos los que viven en situación de extrema pobreza” deben acceder a enseñanza institucionalizada y extraescolar de buena calidad²¹.
53. Para aumentar la matrícula y la asistencia en unas escuelas con una infraestructura deficiente e instalaciones limitadas, el Gobierno, el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Mundial, el UNICEF y otras partes interesadas han acometido la reforma del sector de la enseñanza primaria, poniendo el acento en conseguir una mayor calidad mediante un sistema de gobierno más adecuado, la reforma de la gestión y la adopción de indicadores de las realizaciones, la modernización de la infraestructura escolar y las instalaciones y servicios docentes, y la concesión de incentivos para reforzar la dedicación del personal docente.
54. El componente de alimentos para la educación del programa en el país complementa estas iniciativas con el suministro de un suplemento alimentario que permita aumentar el alumnado, reducir la tasa de abandono escolar y mejorar el aprendizaje y, al mismo tiempo, aumentar la ingesta de micronutrientes. Se suministrará un suplemento diario de

²⁰ NASP, 1° de diciembre de 2004.

²¹ UNDAF 2005, pág.22.



galletas enriquecidas a los niños que asisten a las escuelas primarias administradas por el Gobierno y ONG en las zonas destinatarias.

55. En una evaluación del impacto del programa de alimentación escolar realizada por el IIPA en 2004²² se determinó que contribuía a incrementar el número de alumnos matriculados y que asistían a clases, y a reducir las tasas de abandono; por lo general, las galletas enriquecidas complementaban la alimentación normal de los niños y mejoraban su estado nutricional.
56. La alimentación escolar se destinará a las regiones con una baja tasa de escolarización y una elevada inseguridad alimentaria. La participación de los padres y la comunidad en los comités de gestión escolar asegurará la responsabilización local de las actividades.
57. El PMA y el UNICEF llevan adelante una iniciativa piloto de educación preescolar en la región de Chittagong Hill Tracts, cuya finalidad es atender a los niños de 3 a 6 años. Los centros de apoyo prestarán servicios de salud y educación a las comunidades, incluso clases de preescolar, planificación local para el abastecimiento de agua y el saneamiento, educación de los padres, apoyo a jornadas de inmunización y distribución de vitamina A. El PMA proporcionará galletas enriquecidas a los niños en edad preescolar.
58. El Gobierno alienta el uso de las escuelas como centros de divulgación de ideas sobre el cuidado de salud y la nutrición²³. Se potenciarán las asociaciones con ONG y el UNICEF con objeto de secundar el aprendizaje entre los niños de edad preescolar de las zonas destinatarias que dispongan de instalaciones y personal. En colaboración con la Organización Mundial de la Salud (OMS) se incluirá un componente de tratamiento antiparasitario, en consonancia con las directrices relativas al paquete básico de alimentación escolar.
59. La asistencia del PMA se irá reduciendo cuando la paridad de género en la matrícula neta de las escuelas primarias de los distritos supere el 85% y se hayan establecido programas gubernamentales apropiados. El PMA proporcionará asistencia técnica al Gobierno para que formule y aplique un programa de alimentación escolar a escala nacional.

Componente 4

⇒ *Fortalecer la capacidad de resistencia de las comunidades a las catástrofes*

Fortalecer la capacidad de resistencia

60. El Gobierno ha preparado una estrategia quinquenal (2004-2008) para la gestión de catástrofes que comprende elementos de alerta temprana, creación de redes, intervenciones de socorro públicas y privadas e inversión en actividades de preparación. En el marco del UNDAF (2005) se asigna al PMA una función muy importante en estas esferas.
61. En el Objetivo estratégico 2 del PMA se atribuye enorme importancia a la mitigación de los efectos negativos antes de que se produzcan catástrofes naturales en el contexto de la política de desarrollo. La ayuda de socorro se puede prestar más puntualmente y concentrarse mejor si se han hecho inversiones para el desarrollo con antelación.
62. Para reforzar la capacidad de resistencia de los hogares y las comunidades vulnerables es necesario desarrollar actividades específicas de reducción del riesgo. En colaboración con

²² Ahmed, A.U. 2004. *Impact of Feeding Children in School: Evidence from Bangladesh*. Dhaka. IIPA

²³ Estrategia de reducción de la pobreza, 2005, pág. 31.



el Gobierno y los asociados en el desarrollo se sustituirán las intervenciones y las medidas de socorro convencionales por un enfoque más global de reducción del riesgo.

63. Este componente se centrará en los siguientes aspectos:
- alimentos para la capacitación, a fin de desarrollar la capacidad para planificar las actividades de preparación y de supervivencia durante las crisis, así como aptitudes que tengan valor en el mercado laboral para el período posterior a las catástrofes;
 - alimentos para la creación de activos, con objeto de reforzar elementos tales como las casas construidas sobre pilares, los refugios contra inundaciones y ciclones, los corrales de emergencia sobre pilares para el ganado, los sistemas de drenaje mejorados, las fuentes de abastecimiento de agua potable protegidas y la construcción y mantenimiento de caminos rurales;
 - actividades de preparación de las instituciones locales, incluida la disponibilidad anticipada de artículos de socorro, el fortalecimiento de la capacidad de los funcionarios de los *parishad* a nivel de “unión” (UP) y el establecimiento de un mecanismo financiero que permita el desembolso rápido de fondos adicionales de donantes para las operaciones de emergencia.
64. Las actividades variarán en función de las condiciones locales. Se tendrá en cuenta el carácter estacional de los riesgos, y se prestará especial atención a la dimensión de género de la vulnerabilidad.
65. Este componente contendrá un mecanismo de revisión del presupuesto, con el objetivo de facilitar una rápida movilización de recursos en caso de que deban efectuarse intervenciones urgentes. Mediante este planteamiento se desarrolla un sistema de reducción del riesgo en el contexto del desarrollo.

Componente 5

⇒ *Fortalecer la capacidad nacional y local para administrar programas de ayuda alimentaria y de reducción del hambre*

66. En consonancia con su política de habilitación para el desarrollo y su Plan Estratégico (2006-2009), el PMA trabajará junto con el Gobierno para promover el diálogo sobre el hambre y la inseguridad alimentaria, propugnar estrategias para hacer frente a hambre y la malnutrición, congrega a profesionales para influir en la elaboración de políticas y programas y prestar asistencia técnica para reforzar las intervenciones basadas en el suministro de alimentos²⁴. Estas actividades complementarán las iniciativas de aumento de la capacidad que ya están en marcha como resultado de la asociación con el Departamento de Desarrollo Internacional (DFID) del Reino Unido.
67. En octubre de 2003, el DFID comprometió 7,7 millones de dólares para un período de seis años. Se planificaron dos fases para reforzar los programas de ayuda alimentaria, con especial atención a la promoción, la preparación y respuesta para casos de catástrofe y la gestión de los conocimientos. La segunda fase, con una aportación de 4,3 millones de dólares, se basará en el éxito logrado en la primera; comenzará en octubre de 2006 en coincidencia con la aplicación del presente programa en el país. Los fondos que se proporcionen para la segunda fase de la asociación con el DFID se destinarán a fomentar la

²⁴ En el marco del UNDAF (2005) también se considera prioritario fortalecer la capacidad y los mecanismos institucionales para responder a las necesidades de los grupos vulnerables (pág. .25).



capacidad nacional para administrar programas de asistencia alimentaria y reducción del hambre.

Fortalecimiento de la capacidad técnica

68. El PMA colaborará con el Gobierno y otros asociados en los ámbitos de la alerta temprana, la evaluación de las necesidades de emergencia y la gestión de las catástrofes a fin de favorecer una respuesta rápida y eficiente.
69. Las intervenciones de fortalecimiento de la capacidad se vincularán con proyectos del PMA y con intervenciones independientes. El objetivo será aumentar la eficiencia, la transparencia y el impacto de la labor de los asociados que se ocupan de la reducción del hambre y la pobreza. El PMA impartirá a los asociados capacitación en el análisis de problemas (mediante la actividad de análisis y cartografía de la vulnerabilidad), el seguimiento y la presentación de informes, y la gestión basada en los resultados.

Diálogo sobre políticas

70. En el marco de los diálogos de carácter técnico y en materia de políticas en la esfera de la seguridad alimentaria, el PMA pondrá de relieve los problemas del hambre y la malnutrición, y aplicará las mejores prácticas para influir en los debates de política. Las cuestiones prioritarias serán el enriquecimiento de los alimentos, la política sobre los aranceles de importación de mezclas de micronutrientes (*premix*) y las negociaciones sectoriales en relación con la nutrición, la salud y la seguridad alimentaria.

Gestión de los conocimientos y labor de promoción

71. La gestión de los conocimientos se centrará en la investigación en la que se sustenta la formulación de políticas, incluso la comunicación de las enseñanzas operativas extraídas y la interpretación de las tendencias profesionales y científicas sobre el hambre y la pobreza.
72. La labor normativa y de programación comprenderá:
 - el análisis de la seguridad alimentaria y la cartografía de las zonas urbanas;
 - el análisis longitudinal de la seguridad alimentaria de la población pobre y vulnerable a fin de diseñar y promover políticas y programas de seguridad alimentaria;
 - el estudio de los medios de subsistencia de la población pobre que vive en zonas afectadas por una grave inseguridad alimentaria;
 - la eficacia y pertinencia de los alimentos, el efectivo y la combinación de efectivo y alimentos para aumentar la seguridad alimentaria de la población extremadamente pobre; Y
 - el examen de la pertinencia y viabilidad de la adopción de planes de seguros contra catástrofes.

LOGÍSTICA, GESTIÓN, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PROGRAMA

Disposiciones de logística

73. El PMA seguirá utilizando el sistema público de distribución de alimentos a nivel nacional para recibir, almacenar y distribuir los cereales destinados al programa en el país. El PMA sufragará el 50% de los gastos que efectúe el Gobierno en el transporte interno, almacenamiento y manipulación de los productos desde el puerto de entrada hasta los



almacenes locales más cercanos a los puntos de distribución. Recurrirá al sistema de análisis, procesamiento y seguimiento de productos para seguir de cerca los productos gestionados en el ámbito del sistema público de distribución de alimentos a nivel nacional y cubrirá los gastos de transporte y manipulación hasta los puntos de distribución final, en consulta con los asociados.

74. En el caso de los alimentos compuestos, galletas, legumbres y harina de trigo, el PMA dispondrá lo necesario para su transporte, almacenamiento y manipulación, recurriendo a las instalaciones de proveedores de servicios locales, de conformidad con las directrices de la Organización. Los costos de transporte interno, almacenamiento y manipulación se examinarán periódicamente a fin de reflejar los cambios en los precios de mercado, para lo cual se utilizará la matriz de transporte terrestre, almacenamiento y manipulación.
75. El PMA envasará los alimentos en almacenes regionales. Se fortalecerá la capacidad logística del Gobierno y las ONG asociadas mediante la prestación de asistencia técnica, el suministro de artículos no alimentarios y la capacitación en logística, transporte, adquisiciones, desarrollo portuario y almacenamiento, seguimiento de la calidad e inocuidad de los alimentos, molienda y enriquecimiento con micronutrientes. Con ello se complementarán las recomendaciones contenidas en el estudio sobre las pérdidas realizado por el IIPA en 2003 y se reforzará la capacidad para hacer frente a las pérdidas en la cadena de distribución de alimentos.

Examen previo

76. Las actividades previstas en el programa en el país se basan en las enseñanzas derivadas de programas en el país anteriores y en las mejoras recomendadas en las consultas con el Gobierno y las partes interesadas. En cuanto a las actividades ya establecidas no hará falta un examen previo formal salvo en caso de que se extiendan a nuevas zonas prioritarias. La oficina en el país seguirá celebrando consultas con las partes interesadas sobre las iniciativas que no estén plenamente desarrolladas.

Recursos

77. Las actividades del programa en el país se financiarán mediante tres fuentes principales, a saber: los recursos ordinarios del PMA destinados a las actividades de desarrollo, el Gobierno y contribuciones multilaterales dirigidas del PMA, como fondos hermanados para las contribuciones de alimentos del Gobierno, y apoyo de donantes para el fortalecimiento de la capacidad. Se ha pedido al Gobierno que aporte contribuciones en efectivo para sufragar los gastos de gestión a largo plazo de sus contribuciones de alimentos. Durante el período de ejecución del programa en el país se necesitarán donantes hermanados para la contribución del Gobierno hasta que éste pueda hacerse cargo de los costos correspondientes. Se utilizará un presupuesto flexible con diferentes hipótesis de movilización de recursos con objeto de definir las tasas de las contribuciones para las categorías de otros costos operacionales directos y costos de apoyo directo, teniendo en cuenta el nivel de recursos ya asignado al programa.
78. Todas las contribuciones se harán con arreglo a la política de recuperación total de los costos y se registrarán en el sistema institucional del PMA. Los recursos movilizados por la oficina en el país además de los recursos ordinarios para las actividades de desarrollo se considerarán recursos adicionales dirigidos a atender otras necesidades del programa en el país.
79. Las necesidades totales para el programa en el país ascienden a 309,1 millones de dólares, para prestar asistencia a 7,7 millones de personas extremadamente pobres. Se ha



presentado a la Junta Ejecutiva un presupuesto correspondiente a los recursos ordinarios para actividades de desarrollo por un monto de 101,6 millones de dólares, para brindar asistencia a 2,4 millones de beneficiarios (véanse los Anexos II y III). Se desplegarán esfuerzos para movilizar recursos adicionales de donantes en efectivo para complementar la asistencia alimentaria.

80. El trigo se molerá y se enriquecerá en 37 instalaciones administradas por ONG. El PMA cubrirá los gastos operacionales de los molinos y el suministro de la mezcla *premix*. Para los recursos ordinarios de desarrollo harán falta 11 establecimientos y 46.150 toneladas de trigo cada año. La financiación multilateral del PMA es imprescindible para sufragar las necesidades de trigo previstas en el componente 1, dado que la contribución del Gobierno consiste en su mayor parte en arroz.
81. Las actividades de DGV no comenzarán hasta que se hayan comprometido los alimentos básicos necesarios para los dos años de duración del componente. Ya se han determinado las zonas prioritarias, que se abarcarán a medida que se confirmen esos alimentos. Las actividades de alimentos para la educación se pondrán en marcha después de que se haya examinado la situación de los recursos, para tener la seguridad de que puedan desarrollarse durante un tiempo razonable.

Gestión

82. La División de Relaciones Económicas del Ministerio de Hacienda es el canal de comunicación entre el Gobierno y el PMA para las cuestiones de políticas. Los ministerios tendrán la responsabilidad de ejecutar las actividades de su competencia.
83. El Ministerio de la Mujer y el Niño será responsable del componente de DGV. El componente 2 —nutrición comunitaria— se llevará a cabo en asociación con el Ministerio de la Mujer y el Niño y el Ministerio de Salud y Bienestar de la Familia. Al Ministerio de Educación Primaria y Educación Popular le incumbirá la realización del componente 3 (alimentos para la educación). El Ministerio de Alimentación y Gestión de Catástrofes y el Ministerio de Administración Local, Desarrollo Rural y Cooperativas serán responsables de las actividades de creación de activos y preparación para casos de catástrofe previstas en el componente 4. El componente 5 corresponderá a todos los Ministerios y ONG asociadas competentes.
84. La Comisión de Planificación supervisará la asignación sectorial de los recursos. La División de Finanzas deberá mantener las cuentas generales y preparar los informes generales. Se establecerá un comité directivo del programa en el país integrado por representantes de los ministerios y presidido conjuntamente por la División de Relaciones Económicas y el PMA, que se turnarán con carácter semestral.
85. Los secretarios de todos los ministerios técnicos competentes se turnarán cada trimestre como presidentes del comité de seguimiento del programa a fin de examinar las cuestiones relativas a la ejecución. Se organizarán reuniones interministeriales en los casos de coincidencia de las actividades.
86. El equipo de la oficina en el país encargado de las cuestiones de género continuará efectuando un estrecho seguimiento de la aplicación de los Compromisos ampliados relativos a la mujer. Se alentará a los ministerios competentes y a las ONG asociadas a que contraten más personal de sexo femenino y a que se cercioren de que las mujeres participen en los procesos de adopción de decisiones.
87. La colaboración con los organismos de las Naciones Unidas es intensa y se afianzará aún más durante la ejecución del programa en el país. El PMA ha firmado un memorando de entendimiento con la FAO con el fin de fortalecer la capacidad nacional para diseñar y



aplicar políticas de seguridad alimentaria. Se establecerán memorandos análogos con otros organismos de las Naciones Unidas a fin de intensificar la programación de actividades conjuntas y paralelas.

88. La colaboración con las ONG es provechosa. En cada zona donde se realicen actividades apoyadas por el PMA, una ONG principal tendrá la responsabilidad de facilitar la orientación de la ayuda del PMA. Se forjarán asociaciones con organizaciones locales, especialmente en la región de Chittagong Hill Track.

Seguimiento

89. Gracias a la puesta en práctica de la gestión basada en los resultados en la oficina en el país se potenciará la gestión orientada a los resultados. Para cada componente se elaborará un marco lógico con indicadores, valores de referencia y objetivos. Se impartirá capacitación a los asociados en la recogida y análisis de datos a fin de fundamentar las decisiones en materia de programación. Las conclusiones de la labor de seguimiento se difundirán periódicamente a los homólogos del Gobierno y a los asociados con objeto de corregir los problemas de ejecución.
90. Las oficinas del PMA sobre el terreno facilitarán y seguirán de cerca la ejecución de las actividades del programa en el país y tendrán la responsabilidad de reforzar las asociaciones con las estructuras de gobierno local y las ONG.
91. El seguimiento de los efectos a mitad de período permitirá evaluar los logros alcanzados, y para ello se utilizarán datos cualitativos y cuantitativos. También se efectuará una evaluación a mitad de período del programa en el país dirigida por la Sede.

Evaluación

92. Se llevarán a cabo estudios de base y de seguimiento en las zonas prioritarias y se realizarán evaluaciones a nivel de país con la finalidad de orientar el diseño y la ejecución del programa.

ANEXO I-A

BENEFICIARIOS PREVISTOS Y ASIGNACIÓN DE ALIMENTOS POR ACTIVIDAD				
Actividad del programa en el país	Cantidad de productos (toneladas)	Distribución por actividad (%)	Número de participantes (hombres/mujeres/total) para el período del programa en el país	Porcentaje de mujeres participantes
	Recursos ordinarios para actividades de desarrollo	Recursos ordinarios para actividades de desarrollo		
Componente 1: Desarrollo de grupos vulnerables reforzado	184 600	70	341 000	100
Componente 2: Nutrición comunitaria	8 000	4	112 000*	75
Componente 3: Alimentos para la educación	33 000	16	734 000**	50
Componente 4: Fortalecimiento de la capacidad de resistencia	20 000	10	80 000***	75
Total de productos (toneladas)	245 600			
Total de participantes			1 267 000	
Total de beneficiarios			2 356 200	

* El componente 2 complementará el componente 1.

** Se calcula que el 20% del componente 3 coincidirá con el componente 1.

*** Se calcula que el 20% del componente 4 coincidirá con el componente 1.

ANEXO I-B

TIPO DE PRODUCTO Y TAMAÑO DE LA RACIÓN					
Actividad del programa en el país	Tipo de alimento	Tamaño de la ración mensual para cada participante (kg)	Tamaño de la ración individual (g/persona/día)		Contenido nutricional (Kcal, porcentaje de Kcal derivadas de proteínas)**
			Producto	Ración	
Componente 1: Desarrollo de grupos vulnerables reforzado	Atta	25	Atta	170	595 Kcal 13,14%
			Arroz	170	612 Kcal 7,70%
Componente 2: Nutrición comunitaria	Mezcla de trigo y soja	6	Mezcla de trigo y soja	200**	740 Kcal 21,62%
Componente 3: Alimentos para la educación	Galletas enriquecidas	1,5	Galletas enriquecidas	75	300 Kcal 1004%
Componente 4: Fortalecimiento de la capacidad de resistencia	Trigo	50 ****	Trigo	340	1.122 Kcal 14,90%
			Arroz	340	1.224 Kcal-7,77%

** En el marco de la actividad de nutrición comunitaria se prestará asistencia a mujeres gestantes y lactantes, niños (de 6 a 24 meses de edad) y muchachas adolescentes.

*** El valor nutricional se refiere a las raciones del PMA únicamente.

**** Se efectuarán ajustes sobre la base de las actividades de alimentos para la creación de activos y de alimentos para la capacitación.



**ANEXO II: RESUMEN DE LA MATRIZ DE RESULTADOS Y RECURSOS DEL PROGRAMA DEL PMA
EN EL PAÍS PARA BANGLADESH (2007-2010)**

Jerarquía de resultados	Indicadores de las realizaciones ¹	Supuestos y riesgos	Recursos necesarios
<p>Meta a nivel nacional</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Reducir el porcentaje de personas que viven en la pobreza extrema 2. Reducir la tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años 3. Reducir la malnutrición materna 4. Aumentar la tasa neta de matrícula en la enseñanza primaria 	<p>Indicadores de impacto a nivel nacional:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Proporción del consumo nacional que corresponde al quintil más pobre de la población ➤ Tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años ➤ Tasa de mortalidad infantil ➤ Porcentaje de madres malnutridas ➤ Tasa neta de matrícula en la enseñanza primaria 		
<p>Efectos del UNDAF</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Han mejorado sus condiciones de vida, habilidades, servicios y oportunidades de trabajo entre los grupos más vulnerables. 2. Se ha reforzado la seguridad humana y se ha reducido la vulnerabilidad a los riesgos sociales, económicos y naturales. 3. Se han producido cambios sociales dirigidos a reducir las prácticas discriminatorias y alcanzar la equidad y el empleo para mujeres y muchachas. 4. Se aseguran los derechos de los grupos vulnerables a la supervivencia y al desarrollo en un marco sostenible para el medio ambiente. 	<p>Indicadores de los efectos del UNDAF</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Porcentaje de personas extremadamente pobres que tienen acceso a capacitación para la vida práctica, ingresos y servicios de microcrédito ➤ Porcentaje de hogares extremadamente pobres que acceden a la asistencia alimentaria de urgencia ➤ Porcentaje de hogares extremadamente pobres que acceden a alimentos nutricionales ➤ Tasa de matrícula neta en la enseñanza primaria ➤ Porcentaje de mujeres beneficiarias extremadamente pobres ➤ Diferencia en las tasas de alfabetización ➤ Tasa de mortalidad infantil y materna 		



¹Valores de referencia y objetivos por determinar; las consignaciones presupuestarias se consignan en los CAD.

**ANEXO II: RESUMEN DE LA MATRIZ DE RESULTADOS Y RECURSOS DEL PROGRAMA DEL PMA
EN EL PAÍS PARA BANGLADESH (2007-2010)**

Jerarquía de resultados	Indicadores de las realizaciones ¹	Supuestos y riesgos	Recursos necesarios
Efecto(s) del programa del PMA en el país	Indicadores de los efectos directos del programa del PMA en el país		
<p>Actividad 1: Desarrollo de grupos vulnerables reforzado:</p> <p>1. Mejora del consumo de alimentos y de los medios de subsistencia de los hogares que viven en situación de extrema pobreza</p>	<p>1.1 Variación porcentual de gastos de alimentos en los hogares beneficiarios</p> <p>1.2 Variación porcentual de hogares beneficiarios que consumen al menos tres comidas completas diarias</p> <p>1.3 Variación porcentual de hogares beneficiarios con alimentación equilibrada (carbohidratos, proteínas, grasas/aceites y vitaminas)</p> <p>1.4 Variación porcentual del valor de los activos materiales productivos de los hogares beneficiarios</p> <p>1.5 Porcentaje de anemia nutricional en las mujeres extremadamente pobres que reciben harina de trigo enriquecida</p> <p>1.6 Tasa de usuarios de habilidades generadoras de ingresos adquiridas entre las mujeres extremadamente pobres que reciben capacitación</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Se siguen realizando programas de desarrollo complementarios. ➤ Reina la estabilidad política y económica. ➤ Las catástrofes naturales se gestionan eficazmente. ➤ Los donantes y el Gobierno ponen a disposición los recursos necesarios. 	<p>Actividad 1: 243.651.699 dólares</p>



**ANEXO II: RESUMEN DE LA MATRIZ DE RESULTADOS Y RECURSOS DEL PROGRAMA DEL PMA
EN EL PAÍS PARA BANGLADESH (2007-2010)**

Jerarquía de resultados	Indicadores de las realizaciones ¹	Supuestos y riesgos	Recursos necesarios
<p>Actividad 2: Nutrición comunitaria</p> <p>2. Mejora de la nutrición de mujeres, niños y adolescentes</p>	<p>2.1 Porcentaje de niños menores de 2 años que sufren emaciación (pero en relación con la estatura)</p> <p>2.2 Porcentaje de niños menores de 2 años que sufren retraso del crecimiento</p> <p>2.3 Porcentaje de niños menores de 2 años con insuficiencia ponderal</p> <p>2.4 Porcentaje de anemia nutricional en las mujeres (gestantes y lactantes), muchachas adolescentes y niños menores de 2 años extremadamente pobres</p> <p>2.5 Incidencia de bajo peso al nacer</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ En caso de producirse otras causas de malnutrición, no provocan epidemias y pueden afrontarse. ➤ Asociación con el UNICEF y el Gobierno para promover actividades básicas de salud. ➤ Los donantes y el Gobierno de Bangladesh ponen a disposición los recursos necesarios. 	<p>Actividad 2: 12.354.604 dólares</p>



**ANEXO II: RESUMEN DE LA MATRIZ DE RESULTADOS Y RECURSOS DEL PROGRAMA DEL PMA
EN EL PAÍS PARA BANGLADESH (2007-2010)**



Jerarquía de resultados	Indicadores de las realizaciones ¹	Supuestos y riesgos	Recursos necesarios
<p>Actividad 3: Alimentos para la educación</p> <p>3. Aumento de la matrícula y asistencia a la escuela preescolar y primaria, reducción del abandono escolar y potenciación del aprendizaje en la escuela primaria</p>	<p>3.1 Número de niños y niñas matriculados en las escuelas primarias que reciben asistencia del PMA</p> <p>3.2 Número de niños y niñas que asisten a escuelas preescolares que reciben asistencia del PMA</p> <p>3.3 Tasa absoluta de matrícula de niños y niñas en quinto grado como porcentaje de la tasa absoluta de matrícula de niñas en primer grado</p> <p>3.4 Porcentaje de niños y niñas que asisten a clases durante el año escolar en las escuelas que reciben asistencia del PMA</p> <p>3.5 Opinión de los maestros sobre la capacidad de los niños para concentrarse y aprender como resultado de la alimentación escolar</p> <p>3.6 Nivel de resultados satisfactorios en los exámenes de quinto grado (niños y niñas)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Se mantiene un clima político y económico estable y favorable. ➤ El sistema educativo sigue funcionando como en la actualidad. ➤ Los donantes y el Gobierno ponen a disposición los recursos necesarios. 	<p>Actividad 3: 32.263.774 dólares</p>
<p>Actividad 4: Fortalecimiento de la capacidad de resistencia</p> <p>4. Aumento de la capacidad de resistencia de las personas extremadamente pobres en las zonas sujetas a crisis recurrentes</p>	<p>4.1 Medidas adoptadas en materia de preparación en los niveles comunitario e institucional</p> <p>4.2 Variación porcentual de los activos materiales que fortalecen la capacidad de resistencia de las comunidades y los hogares beneficiarios</p> <p>4.3 Porcentaje de activos materiales creados o restablecidos en el marco del programa que fortalecen la capacidad de adaptación y se mantienen en la forma debida</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Se mantiene una política pública propicia para una estrategia global de reducción del riesgo. ➤ Los participantes en el proyecto ponen en práctica los conocimientos que adquieran sobre preparación y mitigación en materia de catástrofes. 	<p>Actividad 4: 19.319.812 dólares</p>

ANEXO II: RESUMEN DE LA MATRIZ DE RESULTADOS Y RECURSOS DEL PROGRAMA DEL PMA EN EL PAÍS PARA BANGLADESH (2007-2010)			
Jerarquía de resultados	Indicadores de las realizaciones ¹	Supuestos y riesgos	Recursos necesarios
<p>Actividad 5: Aumento de la capacidad nacional respecto de los programas basados en el suministro de alimentos</p> <p>5. Aumento de la capacidad del Gobierno y los asociados para administrar programas basados en el suministro de alimentos</p>	<p>5.1 Fortalecimiento del diálogo con los gobiernos a fin de definir posibles esferas de asistencia técnica y cooperación</p> <p>5.2 Fortalecimiento de la capacidad del gobierno nacional para determinar las necesidades alimentarias, elaborar estrategias y llevar a cabo programas basados en el suministro de alimentos.</p>	<p>➤ Se mantiene el compromiso del Gobierno y un entorno normativo propicio en relación con la seguridad alimentaria.</p>	

* Previa solicitud puede disponerse de un marco lógico detallado, en inglés únicamente.



ANEXO III

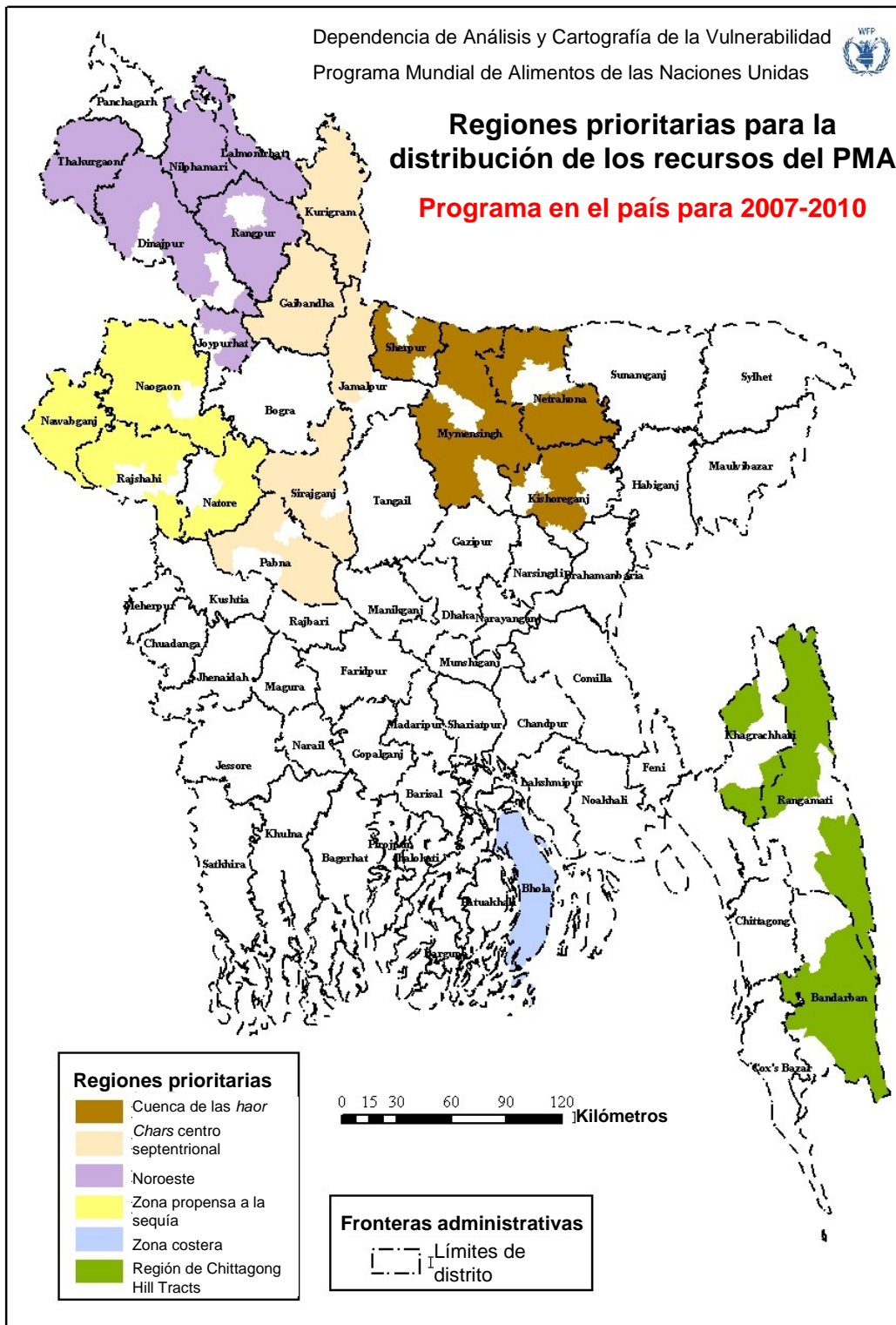
RESUMEN DEL PRESUPUESTO PARA EL PROGRAMA DEL PMA EN EL PAÍS RELATIVO A BANGLADESH (2007-2010) – POR COMPONENTE					
Partidas de gastos	Recursos ordinarios destinados a actividades de desarrollo				
	Componente 1	Componente 2	Componente 3	Componente 4	Total
Productos alimenticios (toneladas)	184 600	8 000	33 000	20 000	245 600
Productos alimenticios (valor)	27 863 524	2 820 000	19 800 000	3 018 800	53 502 324
Transporte externo	13 215 135	572 704	2 362 402	1 431 759	17 582 000
TTAM (total)	6 440 246	281 176	1 112 445	707 553	8 541 420
TTAM (costo por tonelada)	34,89	35,15	33,71	35	139
Otros costos operacionales directos	7 814 418	144 000	1 593 977	360 000	9 912 395
Total de costos operacionales directos	55 333 323	3 817 880	24 868 824	5 518 112	89 538 139
CAD ¹	4 180 667	159 453	657 744	398 632	5 396 496
CAI ²	4 165 979	278 413	1 786 860	414 172	6 645 424
Costos totales	63 679 970	4 255 746	27 313 427	6 330 917	101 580 060

Nota: El 50% de la mezcla de trigo y soja (financiado por fuentes multilaterales) se calcula como contribución en especie, mientras que la parte restante se adquirirá localmente.

¹ La cantidad de CAD es una cifra indicativa que se presenta a la Junta Ejecutiva para información. La asignación anual de CAD para un programa en el país se revisa y se fija anualmente, tras una evaluación de las necesidades de CAD y la disponibilidad de recursos.

² La Junta Ejecutiva puede modificar la tasa de CAI durante el período de ejecución del programa en el país.





Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que ésta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

SIGLAS UTILIZADAS EN ESTE DOCUMENTO

CAD	Costos de apoyo directo
CAI	Costos de apoyo indirecto
DGV	Desarrollo de grupos vulnerables
DFID	Departamento de Desarrollo Internacional (Reino Unido)
FAAD	Ayuda alimentaria y desarrollo
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y las Alimentación
IIPA	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Política Alimentaria
ODM	Objetivos de desarrollo del Milenio
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PSSNP	Programa de Servicios de Salud, Nutrición y Población
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SIDA	Síndrome de inmunodeficiencia adquirida
TTAM	Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VIH	Virus de inmunodeficiencia humana
VIH/SIDA	Virus de inmunodeficiencia humana/síndrome de inmunodeficiencia adquirida