

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 9-12 de junio de 2008

ASUNTOS ADMINISTRATIVOS Y DE GESTIÓN

Tema 13 del programa

INFORME SOBRE LA SEGURIDAD EN EL PMA EN 2007

*Para información**

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/2008/13-E
23 mayo 2008
ORIGINAL: INGLÉS

* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se debatirán a menos que los miembros de la Junta así lo pidan expresamente antes de la reunión y la Presidencia dé el visto bueno a la petición por considerar que es adecuado dedicar tiempo de la Junta a ello.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Jefe, OMF* y Coordinador de Seguridad, interino: Sr. M. Lorentzen tel.: 066513-2343

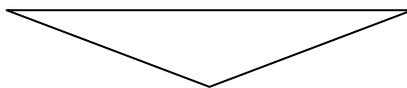
Analista (Seguridad), OMF: Sra. N. Goltsova tel.: 066513-3229

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Subdirección de Seguridad sobre el Terreno.



PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta toma nota del “Informe sobre la seguridad en el PMA en 2007” (WFP/EB.A/2008/13-E).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento “Decisiones y recomendaciones del período de sesiones anual de 2008 de la Junta Ejecutiva” (WFP/EB.A/2008/16) que se publica al finalizar el período de sesiones.



PRÓLOGO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA

Para quienes se dedican a tareas de asistencia humanitaria, trabajar sobre el terreno a principios del siglo XXI es una actividad dura y peligrosa. Como queda patente en la presente nota informativa para el período de sesiones anual de la Junta Ejecutiva, durante el pasado año aumentaron notablemente los incidentes relacionados con la seguridad que afectaron a miembros del personal del PMA y, por primera vez en cuatro años, tres de ellos murieron en el cumplimiento de su deber a causa de actos malintencionados. La Oficial de Finanzas Gene Luna fue una de los 17 miembros del personal de las Naciones Unidas que resultaron muertos durante el trágico ataque con bomba perpetrado el 11 de diciembre de 2007 contra la oficina de las Naciones Unidas en Argel. El chofer Richard Achuka murió en una emboscada a su vehículo que tuvo lugar en mayo en Uganda; en enero una emboscada similar se cobró la vida del guardia Emmanuel Chaku Joseph, en el Sudán meridional. En el mundo actual, el simple hecho de ir a trabajar puede llevar a quienes trabajan por la causa humanitaria a sacrificar la vida.

El PMA se enfrenta al nuevo riesgo en materia de seguridad que supone la crisis originada por el aumento sin precedentes de los precios de los productos alimenticios. El hecho de que los precios mundiales de los productos básicos se hayan duplicado y triplicado puede ser causa de disturbios sociales en los que es posible que las muchedumbres desesperadas se sientan tentadas a atacar a los choferes y guardias de los convoyes del PMA y a asaltar sus almacenes, que contienen bienes cada vez más preciosos como arroz, maíz, harina de trigo y aceite para cocinar.

En Darfur, el PMA es el único medio de acceso a los alimentos para más de tres millones de personas cada día. No obstante, debido al elevado nivel de inseguridad, 13 camiones fueron objeto de emboscadas entre septiembre y diciembre de 2007. Siete de los choferes todavía están desaparecidos y tres fueron asesinados. Desde enero ha habido más de 60 ataques a camiones en Darfur; la mayor parte de éstos ha desaparecido y se desconoce el paradero de 30 choferes. Dos choferes contratados fueron asesinados en Darfur y cuatro en el Sudán meridional. Tras estos hechos, emitimos un comunicado de urgencia en el sentido de que a causa de esta situación de violencia la Organización se veía obligada a reducir a la mitad el volumen de sus entregas a Darfur, por lo cual tal vez el tamaño de las raciones tuviera que reducirse en un 50%, precisamente cuando la temporada de carestía estaba a punto de empezar.

La piratería es otra amenaza a la seguridad. En 2007 ha aumentado considerablemente el número de ataques en alta mar y ello pone en peligro la principal ruta de abastecimiento del PMA a Somalia, donde estamos procurando alimentar a 1,2 millones de personas. Con la ayuda de escoltas navales francesas, holandesas y danesas, los productos alimenticios del PMA pudieron transportarse de forma segura a lo largo de las rutas marítimas frente a la costa de Somalia.

En el PMA nuestra máxima preocupación es la seguridad de todas las personas que trabajan para nosotros, tanto si se trata de miembros de nuestro personal, empleados de las empresas contratadas, o personal destacado de otras organizaciones no gubernamentales (ONG) y organismos de asistencia. Sin embargo, casi cada semana llegan a la Sede informes de incidentes en materia de seguridad. Este nivel de inseguridad es sencillamente inaceptable. Ésta es la razón por la cual seguimos exhortando en nuestros llamamientos a los gobiernos anfitriones, que son los principales responsables de la seguridad del personal de las Naciones Unidas, para que garanticen la protección de los trabajadores humanitarios. Si no hay seguridad no se pueden llevar a cabo tareas de ayuda humanitaria.



La Secretaría y la Junta del PMA instan al mundo a observar en su totalidad la Convención sobre la Seguridad del Personal de las Naciones Unidas y el Personal Asociado de 1994, así como el Protocolo de 2005, que amplió la protección de la Convención a los trabajadores humanitarios. En octubre del 2007, la Junta ha aprobado de forma unánime una declaración en la que, entre otras cosas: “la Junta Ejecutiva del PMA pide a todos los países que renueven su compromiso de proteger a los trabajadores de ayuda humanitaria y de contribuir a garantizar un acceso seguro y sin trabas a las poblaciones necesitadas, de conformidad con el derecho internacional y los principios humanitarios.” Sintiéndome muy alentada por el apoyo de ustedes, planteé estas cuestiones en la reunión de la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación (JJE), celebrada el 29 de octubre. La JJE, a su vez, hizo un llamamiento público para que todos los Estados Miembros renovaran su compromiso de proteger a los trabajadores de ayuda humanitaria y garantizaran un acceso seguro y sin trabas a todas las personas necesitadas, de conformidad con el derecho internacional y los principios humanitarios.

Durante el presente período de sesiones anual ustedes recibirán, además del presente documento, que representa el primer informe sobre la seguridad en el PMA presentado a la Junta Ejecutiva, un informe sobre las medidas de seguridad previstas y los costos conexos, que se ha extraído del examen exhaustivo de la seguridad a nivel mundial llevado a cabo después del atentado de Argel. A partir de este examen, durante el cual el PMA colaboró frecuentemente con otros organismos de las Naciones Unidas, las proyecciones de los costos de seguridad para 2008-2009 se han elaborado sobre la base de la dura realidad en la que los trabajadores humanitarios llevan a cabo sus tareas. Insto a los miembros de la Junta a que otorguen todo su apoyo a las medidas previstas para responder a las necesidades descritas en dicho informe.

En nombre de todos los que trabajamos en el PMA, agradezco sinceramente a la Junta Ejecutiva su firme demostración colectiva de preocupación y apoyo. Es extraordinariamente importante que las mujeres y los hombres del PMA que trabajan en primera línea sepan que no están solos sobre el terreno; que aquí, en la Sede y en las capitales de todo el mundo, nuestro corazón y nuestro espíritu están con ellos, y que estamos utilizando todos los medios a nuestro alcance para crear unas condiciones que les permitan trabajar sin temer por su seguridad.



Josette Sheeran
Directora Ejecutiva



ANTECEDENTES

1. El hecho de que quienes se dedican a la ayuda humanitaria o trabajan para las Naciones Unidas se hayan convertido en el blanco de ataques violentos es una tendencia preocupante que ocupa un lugar destacado entre los temas debatidos a distintos niveles en el sistema de las Naciones Unidas. Esos debates culminaron en la aprobación por la Asamblea General de las Naciones Unidas de la Resolución de 17 de diciembre de 2007 relativa a la “Seguridad del personal de asistencia humanitaria y protección del personal de las Naciones Unidas”¹. En esta resolución, que fue copatrocinada por más de 50 países y aprobada por consenso, la Asamblea General expresó su profunda preocupación por los peligros y amenazas a la seguridad con los que se enfrenta el personal de asistencia humanitaria, de los organismos de las Naciones Unidas y de las entidades asociadas que trabaja sobre el terreno y realiza su labor en contextos cada vez más complejos. La Asamblea General ha señalado que la responsabilidad primordial respecto de la seguridad y protección del personal de las Naciones Unidas y personal asociado corresponde a los gobiernos anfitriones. Los problemas actuales en materia de seguridad requieren una responsabilización colectiva a nivel mundial y la adopción de medidas conjuntas concretas para promover el cumplimiento de los principios internacionalmente acordados que rigen la seguridad del personal humanitario y del personal de las Naciones Unidas.
2. La resolución pone de relieve la necesidad de: i) mejorar el marco normativo relativo a la seguridad del personal de asistencia humanitaria y el personal de las Naciones Unidas, e incluir en él las disposiciones pertinentes del derecho internacional; y ii) promover la aplicación general de la Convención sobre la Seguridad del Personal de las Naciones Unidas y el Personal Asociado y su Protocolo Facultativo, e incluir los elementos aplicables de la convención en los acuerdos con los países anfitriones. La resolución también puso de relieve la importancia de que se informe sobre la variedad y el alcance de los incidentes de seguridad que afectan al personal de asistencia humanitaria, de las Naciones Unidas y de las entidades asociadas.
3. El presente informe se remite a la Junta para fines de información y complementa el informe del Secretario General sobre “Seguridad del personal de asistencia humanitaria y protección del personal de las Naciones Unidas” presentado a la Asamblea General en su sexagésimo segundo período de sesiones². Contiene información actualizada sobre las amenazas a la seguridad del personal y/o los bienes del PMA y de los trabajadores contratados por éste —asociados cooperantes, asociados para emergencias y contratistas— involucrados en las operaciones del PMA. El presente informe se basa únicamente en los incidentes que se pusieron en conocimiento de la Subdirección de Seguridad sobre el Terreno (OMF) en 2007 y que se registraron como notificaciones de incidentes graves. No se trata de una enumeración exhaustiva de todos los incidentes, pero permite hacerse una idea de las amenazas e incidentes que experimentan el PMA y sus asociados en el desempeño de sus funciones.

¹ A/RES/62/95.

² A/62/324.



Incidentes relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal y/o bienes del PMA y de los asociados involucrados en las operaciones del PMA

4. En 2007, como cada año, el personal del PMA desplegado en todo el mundo para llevar a cabo operaciones sobre el terreno de tipos muy diversos se enfrentó a múltiples amenazas, como el terrorismo, la delincuencia, el conflicto armado, el hostigamiento y la detención. En los últimos años diversos factores han hecho aumentar este tipo de amenazas contra todo el personal de las Naciones Unidas y, en particular, los trabajadores humanitarios. En primer lugar, las amenazas terroristas contra las Naciones Unidas se han intensificado de forma notable en todo el mundo, un hecho que se puso de manifiesto en el ataque suicida con coche-bomba del 11 de diciembre de 2007 contra los locales de las Naciones Unidas en Argel. Gene Luna, funcionaria del PMA, fue una de los 17 miembros del personal de las Naciones Unidas que perdieron la vida en ese ataque. Otra funcionaria del PMA, Lynda Matougui, quedó gravemente herida junto con otros 39 miembros del personal de las Naciones Unidas. La Oficina del PMA, que estaba situada en el tercer piso del edificio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), quedó completamente destruida. Éste fue el ataque más mortífero contra las Naciones Unidas desde el ataque con bomba de 2003 contra la sede de la Organización en el Iraq, situada en Bagdad. Está claro que ahora las Naciones Unidas se han convertido en un objetivo prioritario del terrorismo internacional, con lo que su personal se ve expuesto a peores riesgos en materia de seguridad en todas las operaciones a nivel mundial. Otros factores fundamentales que agravan los problemas de seguridad para el personal de las Naciones Unidas y el personal dedicado a la asistencia humanitaria tienen relación con la ampliación y prolongación de las operaciones, particularmente las que se llevan a cabo en zonas de conflicto armado o donde ha habido un conflicto, y con el aumento de la delincuencia resultante del deterioro de la situación de orden público y la impotencia de las autoridades locales en países que sufren tensiones económicas, políticas y sociales, incluso cuando no hay un conflicto armado.
5. Como reflejo de la situación de peligro creciente para el personal de las Naciones Unidas y de asistencia humanitaria, en 2007 se registraron tendencias y hechos preocupantes por lo que se refiere a la seguridad del personal del PMA. En 2007 se comunicaron un total de 484 incidentes relacionados con la seguridad del personal y los bienes del PMA, lo que supone un incremento del 31% respecto de 2006. El número de incidentes de ese tipo relacionados con el trabajo en los que se vieron afectados miembros del personal y/o bienes del PMA en 2007 también aumentó un 50% respecto del año anterior.
6. En 2007 tres miembros del PMA murieron a causa de actos intencionados mientras desempeñaban sus funciones; desde 2003 no se habían registrado fallecimientos de miembros del personal a causa de actos intencionados. Además de la muerte de la Oficial de Finanzas Gene Luna en el ataque a las oficinas de las Naciones Unidas en Argel, también murieron el chofer del PMA Richard Achuka, en la emboscada contra un convoy del PMA en la zona nororiental de Uganda, y el guardia del PMA Emmanuel Chaku Joseph, durante una emboscada a un vehículo en el Sudán Meridional. Otro miembro del personal nacional, Ellings Maseko, murió al ser apuñalado en Malawi por ladrones en un incidente sin relación con el trabajo. Dos miembros del personal fallecieron a consecuencia de accidentes de tránsito, uno de ellos mientras estaba realizando su trabajo.
7. Cinco funcionarios resultaron heridos en incidentes relacionados con el trabajo. Miembros del personal del PMA fueron detenidos por las autoridades nacionales en 26 ocasiones, 12 de las cuales estaban relacionadas con el trabajo. El número de casos de miembros del personal que fueron víctimas de hostigamiento por parte de interlocutores



estatales y no estatales aumentó en un 60% en 2007; el 88% de los casos se produjo en el Sudán.

8. En 2007, se realizaron con éxito 18 traslados y evacuaciones de personal, 13 de los cuales se debieron a disturbios sociales. El mayor número de traslados de personal del PMA en 2007 (cinco) se produjo en el Sudán; a continuación figura Guinea, donde se realizaron dos evacuaciones y un traslado. En Somalia se registraron tres traslados, dos en el Nepal, dos en Timor-Leste y uno tanto en la República Democrática del Congo, como en el Líbano y Sri Lanka.
9. En el Cuadro 1 que figura a continuación se resumen los incidentes de seguridad que se produjeron en 2007 en relación con los indicadores de las realizaciones del PMA en materia de seguridad y en comparación con los datos relativos a 2004-2006.

CUADRO 1: GARANTÍAS DE PROTECCIÓN Y SEGURIDAD DEL PERSONAL EN LAS ZONAS DONDE EL PMA REALIZA OPERACIONES *				
Número de miembros del personal asesinados, heridos o detenidos en el desempeño de sus funciones, en el marco de actos intencionales	2007	2006	2005	2004
– Miembros del personal asesinados	3	0	0	0
– Miembros del personal heridos	5	2	9	12
– Miembros del personal detenidos	18	18	17	47
Porcentaje de dicho personal que fue evacuado o trasladado	100	100	98	100

* Objetivo de Gestión 5.1

10. En 2007 también se notificaron 12 ataques a almacenes del PMA, en todos los cuales se perdieron o resultaron dañados bienes de propiedad del Programa.
11. Por lo que se refiere a la distribución geográfica, la mayor parte de los incidentes en materia de seguridad que afectan a personal o bienes del PMA tuvieron lugar en África, siendo el Chad, Guinea, Kenya, Liberia, Somalia y el Sudán los países en que se registró el número de incidentes más elevado durante 2007. En África se produjeron en total 370 incidentes, en su mayor parte en tres países: 119 en el Sudán, 91 en Liberia y 46 en Somalia. En Asia se registró el segundo número de incidentes de seguridad más elevado, con 47 casos en el Afganistán, 20 en Timor-Leste y 16 en el Nepal. En las Figuras 1 y 2 se ilustra la distribución de los incidentes de seguridad graves que en 2007 sufrieron el personal y/o los bienes del PMA, por región y país, mientras que en las Figuras 3 y 4 se exponen las tendencias recientes en el número de incidentes por región y país³.
12. Casi todos los incidentes de seguridad relacionados con el trabajo se han producido en el Sudán (principalmente en Darfur), donde el personal y las operaciones del PMA se enfrentan a un nivel de inseguridad muy elevado. El recrudecimiento de la violencia, el bandolerismo y los actos de hostigamiento sigue perjudicando las actividades humanitarias en Darfur, a pesar de lo dispuesto en el Artículo 24 del Acuerdo de Paz de Darfur en que se prohíbe la violencia contra civiles y trabajadores dedicados al socorro humanitario.

³ Los datos concretos figuran en el Anexo.



13. En la Figura 3 se muestra que el número de incidentes registrados en el Despacho Regional para Asia (ODB)⁴ y en el Despacho Regional para África Oriental y Central (ODK) en 2007 fue considerablemente superior al de 2006. Esto se debió principalmente a la gran inestabilidad de la situación de seguridad en el Afganistán, el Nepal, Somalia y Timor-Leste.
14. Los miembros del personal del PMA contratados a nivel local siguieron siendo especialmente vulnerables a los ataques y fueron quienes en mayor medida resultaron heridos, detenidos o fueron víctimas de hostigamiento en zonas donde sus servicios eran vitales para que el PMA pudiera seguir llevando a cabo sus actividades (Figura 5).
15. El análisis de los datos correspondientes a 2007 indicó que, igual que en años anteriores, la mayor parte de los incidentes eran actos contra la propiedad (robos a mano armada, hurtos, allanamientos con fines delictivos y robos de vehículos mientras estaban ocupados). El personal del PMA actúa en entornos en los que suele haber niveles elevados de delincuencia y desempleo, inestabilidad socioeconómica y disturbios políticos, y los miembros del personal se ven afectados por el creciente nivel de delincuencia callejera y allanamiento de morada en la misma medida que la población en general. El riesgo de que los miembros del personal del PMA sean objetivo de los ataques de grupos de descontentos se ve agravado por su condición de representantes de la comunidad internacional, y de las Naciones Unidas en particular.
16. En 2007 se registró un aumento de robos contra el personal del PMA y sus bienes, y de los casos de daños a los bienes del PMA (Figura 6). El 80% de los delitos contra la propiedad dio lugar a pérdidas de bienes del PMA, mientras que el 20% de esos delitos resultaron en la pérdida de objetos personales de miembros del personal de la Organización. En muchos países con tasas de delincuencia elevadas, los miembros del personal se enfrentan a la posibilidad de sufrir delitos ocasionales, independientemente de su posición. Un aspecto positivo es que en 2007 no ha habido secuestros de miembros del personal del PMA.
17. En 2007, el PMA ha comenzado a registrar incidentes de seguridad relativos a trabajadores que no son funcionarios del PMA (asociados cooperantes y para emergencias y contratistas), pero que realizan funciones de apoyo para las operaciones de la Organización. El análisis de estos incidentes indica que los asociados y contratistas del PMA se van convirtiendo cada vez más en el objetivo de grupos armados y de delincuentes, particularmente en zonas de conflicto armado y en zonas que acaban de salir de un conflicto. Siguen aumentando los ataques a los camiones comerciales que transportan productos del PMA, en especial en Darfur (el Sudán) y en el Afganistán. En 2007, 66 camiones comerciales fletados por el PMA fueron objeto de ataque o detención por parte de grupos armados mientras se encontraban al servicio del PMA. La mayor proporción de incidentes (el 45%) tuvo lugar en el Afganistán, seguido por el Sudán (el 33%) (Figura 7). Seis choferes de camiones fletados por el PMA fueron asesinados en ataques de bandidos (tres en Darfur meridional, y uno tanto en el Afganistán, como en el Chad y la zona noroccidental de Kenya). En tres de los ataques los choferes contratados resultaron heridos y en cinco fueron retenidos contra su voluntad por los autores de los delitos. En el 73% de los ataques a camiones comerciales se perdieron o resultaron dañados bienes del PMA. Los asociados cooperantes del PMA se vieron afectados por cuatro incidentes, en uno de los cuales perdió la vida un empleado de *Gesellschaft für*

⁴ En el presente documento, así como en las figuras del anexo, se utilizan la estructura regional y las siglas de los despachos regionales del PMA vigentes en 2007.



Technische Zusammenarbeit (GTZ: Organismo Alemán para la Cooperación Técnica) en una emboscada a su vehículo en el Sudán meridional.

18. Entre los incidentes clasificados como “Otros”, la mayor proporción sigue correspondiendo a los accidentes de tránsito, de los que en 2007 se comunicaron 64 (véase el Cuadro 2 en la página siguiente). Como ya ocurrió en 2006, el Despacho Regional para África Occidental (ODD) y la Oficina Regional de Yaundé para África Central (ODDY) comunicaron la mayoría de accidentes de tránsito, seguidos por el ODB (Figura 8).

CUADRO 2: TODOS LOS TIPOS DE INCIDENTES GRAVES RELACIONADOS CON LA SEGURIDAD EN 2005, 2006 Y 2007

Número de incidentes graves	Total en 2005	Porcentaje del número total de incidentes en 2005	Total en 2006	Porcentaje del número total de incidentes en 2006	Total en 2007	Porcentaje del número total de incidentes en 2007	Aumento/disminución porcentual en 2006-2007	Número total de incidentes relacionados con el trabajo en 2005	Porcentaje del número total de incidentes en 2005	Número total de incidentes relacionados con el trabajo en 2006	Porcentaje del número total de incidentes en 2006	Número total de incidentes relacionados con el trabajo en 2007	Porcentaje del número total de incidentes en 2007	Aumento/disminución porcentual en 2006-2007
Detenciones	30	7%	25	7%	26	5%	4%	17	5%	18	7%	12	3%	-33%
Heridas	20	4%	14	4%	8	2%	-43%	9	3%	2	1%	4	1%	100%
Fallecimientos	16	4%	13	4%	17	4%	31%	3	1%	0	0%	4	1%	400%
Total parcial	66	16%	52	14%	51	11%	-2%	29	9%	20	8%	20	5%	0%
Evacuaciones	4	1%	1	0%	2	0%	100%	4	1%	1	0%	2	1%	100%
Traslados	23	6%	28	8%	16	3%	-43%	23	7%	28	11%	16	4%	-43%
Evacuaciones médicas	23	6%	8	2%	19	4%	138%	23	7%	8	3%	19	5%	138%
Total parcial	50	12%	37	10%	37	8%	0%	50	16%	37	15%	37	10%	0%
Accidentes de tránsito	56	14%	52	14%	64	13%	23%	38	12%	40	16%	49	13%	23%
Robos	85	21%	91	25%	89	18%	-2%	63	20%	64	25%	80	21%	25%
Asaltos	34	8%	21	6%	80	17%	281%	22	7%	2	1%	68	18%	3 300%
Amenazas	25	6%	12	3%	22	5%	83%	20	6%	9	4%	18	5%	100%
Agresiones	14	3%	9	2%	29	6%	222%	11	4%	5	2%	21	6%	320%
Daños a los bienes del PMA	2	0%	8	2%	15	3%	88%	2	1%	8	3%	15	4%	88%
Hostigamiento	2	0%	5	1%	8	2%	60%	2	1%	3	1%	4	1%	33%
Robos de automóviles	14	3%	4	1%	5	1%	25%	13	4%	4	2%	5	1%	25%
Incidentes aéreos	8	2%	6	2%	5	1%	-17%	8	3%	6	2%	5	1%	-17%
Reenvasado de alimentos	10	2%	1	0%	0	0%	-100%	10	3%	1	0%	0	0%	-100%
Robos con efracción	9	2%	13	4%	10	2%	-23%	5	2%	6	2%	4	1%	-33%
Otros	38	9%	59	16%	69	14%	17%	37	12%	47	19%	52	14%	11%
Total parcial	297	72%	281	76%	396	82%	41%	231	75%	195	77%	321	85%	65%
TOTAL	413		370		484		31%	310		252		378		50%



19. En las Figuras 9 y 10 se ilustran las tendencias de los incidentes relacionados con la seguridad registradas en 2005-2007, por número y tipo de incidentes. El Anexo del presente informe contiene figuras adicionales, que no requieren mayor explicación, en los que se comparan distintos parámetros de las estadísticas extraídas de los informes sobre incidentes graves de 2007 con las de 2006 y 2005, año en el que se prepararon por primera vez el panorama general y el análisis relativos a esa cuestión. En el Cuadro 2 se enumeran todos los tipos de incidentes graves relacionados con la seguridad que en 2007 afectaron al personal y/o los bienes del PMA.

Panorama general de las actividades que realiza el PMA sobre el terreno en la esfera de la seguridad

20. Una de las principales prioridades del PMA en 2007 ha sido seguir mejorando la seguridad en general y la seguridad del personal, manteniendo al mismo tiempo los niveles alcanzados en el bienio 2004-2005 en el marco del Programa de mejora de la seguridad del PMA. Para aprovechar los progresos logrados, en el marco del Fondo para el mantenimiento de la seguridad se han tomado medidas para garantizar el cumplimiento de las normas mínimas de seguridad en las operaciones (MOSS) cuando se abran oficinas en nuevos lugares o cuando en un determinado lugar tenga que pasar a un nivel superior la fase de seguridad de las Naciones Unidas. También se dispone la actualización de las evaluaciones de los riesgos en materia de seguridad de las oficinas del PMA en los países.
21. Los encargados de la seguridad sobre el terreno del PMA siguieron manteniendo su capacidad de intervención en casos de emergencia. Se han nombrado para la Sede tres Asesores Superiores de Seguridad encargados de coordinar las actividades de seguridad en las principales zonas geográficas y de asegurar que pueda realizarse un despliegue inmediato en una situación de urgencia. En 2007, había seis funcionarios de nivel profesional en cuestiones de seguridad en la Sede y 38 Oficiales de Seguridad sobre el Terreno desplegados en algunos países para prestar un apoyo más firme a las operaciones del PMA, en cooperación con personal del Departamento de Seguridad y Vigilancia de las Naciones Unidas.
22. Los Oficiales de Seguridad sobre el Terreno siguieron desempeñando una función vital para la entrega de la ayuda alimentaria en entornos de seguridad complejos y peligrosos, particularmente en el Sudán y en Somalia. Es importante señalar que, de no ser por la estrategia y las medidas eficaces de reducción de riesgos aplicadas por el personal del PMA encargado de la seguridad sobre el terreno y los equipos de seguridad del PMA que desempeñan sus funciones en el Sudán y en Somalia en particular, el número de incidentes relacionados con la seguridad del personal o los bienes del PMA habría podido ser mucho mayor. En todas las operaciones del PMA se aplicaron niveles elevados de medidas de seguridad, y esas medidas se reforzaron en entornos particularmente inestables. En Somalia y el Chad, los equipos de seguridad del PMA colaboraron con las dependencias de programas y logística para establecer relaciones con la población y las autoridades locales, lo que hizo aumentar el nivel de aceptación del PMA y favoreció un entorno más seguro. Los Oficiales de Seguridad sobre el Terreno eran con frecuencia los únicos funcionarios internacionales del PMA presentes en entornos de riesgo elevado. En Sri Lanka y en el territorio palestino ocupado, la función de estos oficiales fue determinante en las negociaciones para que los equipos y los productos del PMA pudieran llegar a su destino. Las oficinas en los países también recurrieron mucho a los Oficiales de Seguridad sobre el Terreno para resolver los problemas del personal nacional con las autoridades nacionales.
23. El PMA desplegó Oficiales de Seguridad sobre el Terreno en el Pakistán y Sri Lanka para responder al deterioro de la situación de seguridad en esos países, y también destinó



algunos de estos funcionarios al Afganistán y a Somalia. Se desplegaron de forma temporal Asesores Superiores de Seguridad en Argelia, la República Democrática del Congo, el Pakistán, Timor-Leste y Zimbabwe para reforzar el apoyo que reciben las operaciones del PMA en situaciones de seguridad muy inestables.

24. El limitado nivel de recursos no permitió realizar un análisis a nivel mundial del impacto en las operaciones expuestas a un elevado riesgo de inseguridad. No obstante, en un estudio regional que se llevó a cabo en el Sudán se observó que, entre enero y noviembre de 2007, las restricciones relacionadas con la seguridad habían impedido cada mes el acceso a 114.000 beneficiarios. A pesar de la notable intensificación de las amenazas contra la seguridad, las cifras correspondientes a 2007 han sido muy inferiores a las registradas en el año anterior, durante el cual no fue posible llegar a 225.000 beneficiarios al mes. Este importante logro ha sido posible gracias al esfuerzo constante de los equipos de seguridad del PMA por evaluar las amenazas y los riesgos, elaborar planes para la continuidad de las operaciones e integrar las actividades de las dependencias encargadas de los programas, la logística y la seguridad.
25. Actualmente los encargados de la seguridad del PMA se centran más en analizar la situación de seguridad en zonas donde el PMA ejecuta operaciones con el objetivo de aplicar sistemas de alerta temprana y respuesta rápida y de evaluar las amenazas y riesgos a los que están expuestos el personal y las operaciones. Los encargados de la seguridad del PMA aplican un enfoque sistemático para abordar distintos aspectos de la seguridad y protección del personal, como son la capacitación y la mayor concienciación respecto de las cuestiones de seguridad, así como el análisis de los incidentes de seguridad que afectaron a personal o bienes de la Organización para determinar las tendencias y mejorar las medidas preventivas.
26. A fin de aumentar la concienciación del personal respecto de las amenazas reales y potenciales y de informarle acerca de las políticas y medidas establecidas para reducir los riesgos, el sitio Web sobre cuestiones de seguridad del personal, que se creó en 2006, se ha ampliado y se actualiza con regularidad para ofrecer a todos los funcionarios del PMA un acceso fácil a la información sobre seguridad pertinente para su trabajo, viajes y capacitación. Se han adoptado medidas para difundir el programa de aprendizaje sobre “Medidas avanzadas de seguridad sobre el terreno”, que es obligatorio para todos los miembros del personal de las Naciones Unidas que trabajan en un lugar clasificado en la fase I de seguridad o en una fase más alta o que van a viajar a uno de esos lugares. El objetivo del curso es mejorar los conocimientos teóricos y prácticos de seguridad sobre el terreno y se ajusta al programa de aprendizaje interactivo de “Seguridad básica sobre el terreno”, en el que se imparte capacitación sobre concienciación en materia de seguridad a todo el personal de las Naciones Unidas. Los encargados de la seguridad del PMA han informado al personal de la Sede sobre los nuevos procedimientos de autorizaciones de seguridad que se aplicarán en todo el mundo a través de un sistema integrado de autorizaciones de seguridad y notificaciones de viajes. Los encargados de la seguridad del PMA seguirán elaborando módulos de capacitación especializada para todos los oficiales de Seguridad sobre el Terreno del PMA, principalmente mediante seminarios diseñados para ampliar los conocimientos profesionales y mejorar el apoyo en materia de seguridad que reciben las operaciones del PMA.
27. El devastador ataque terrorista que sufrieron las oficinas de las Naciones Unidas en Argel demostró que las Naciones Unidas se han convertido en un objetivo importante del terrorismo internacional y que la Organización está expuesta a un nivel elevado de riesgos en cuanto a la seguridad de sus operaciones en todo el mundo. El cambio del perfil de riesgo de la Organización ha hecho que aumente la vulnerabilidad de su personal y sus instalaciones en todo el mundo. El Sistema de gestión de la seguridad para las Naciones



Unidas debe adaptar su forma de hacer frente a estas amenazas críticas cuya naturaleza ha cambiado profundamente. Aunque se han realizado progresos para atender las deficiencias en materia de seguridad desde el ataque con bomba de 2003 a las oficinas de las Naciones Unidas en Bagdad, este sistema se enfrenta ahora con los arduos desafíos que plantea en esta esfera la determinación con la que actúan la fuerzas terroristas, ante lo cual es necesario disponer de un nivel adecuado de recursos e intensificar la cooperación y la coordinación entre las Naciones Unidas y las autoridades de los países anfitriones en cuestiones de seguridad, así como dentro del propio sistema de las Naciones Unidas.

28. En el marco de su compromiso con el Sistema de gestión de la seguridad para las Naciones Unidas, el PMA participa en el examen general de la seguridad que se está llevando a cabo en todos los lugares de destino tras el atentado de Argelia, conforme a la decisión del Secretario General de nombrar a un grupo de expertos independientes para ello y a las instrucciones posteriores de la Directora Ejecutiva del PMA. Con este fin, el PMA ha adoptado un “concepto de operaciones” que define las prioridades por lo que se refiere a: i) identificar los ámbitos que requieren un refuerzo de la seguridad para responder a amenazas y peligros; ii) determinar los medios necesarios para mitigar esas amenazas y peligros; y iii) ofrecer asesoramiento, incluidos análisis de costos y beneficios y de viabilidad, en relación con toda mejora que se proponga. Se está preparando una lista de países de alto riesgo, en colaboración con el Departamento de Seguridad y Vigilancia de las Naciones Unidas y otros organismos del sistema. A partir de esa lista, el PMA examinará la situación en materia de seguridad, evaluará las condiciones de seguridad prevalecientes, las amenazas y los riesgos y determinará el grado de cumplimiento de las MOSS y las medidas de reducción del riesgo que puedan ser necesarias. El PMA sigue considerando la gestión de los riesgos relacionados con la seguridad como una actividad que forma parte integrante de sus operaciones, garantiza el buen gobierno institucional y responde a las expectativas del personal, los beneficiarios, los donantes y los interesados del PMA.
29. El desafío principal consiste en establecer un equilibrio entre los objetivos de los programas y la necesidad de cuidar la seguridad del personal, que sigue siendo una preocupación prioritaria de la Organización. La capacidad del PMA en materia de gestión de los riesgos relativos a la seguridad tiene que mantenerse a la altura del creciente nivel de amenazas, de modo que tales riesgos puedan resolverse de forma eficaz (véase la “Nota informativa sobre la aplicación del sistema de gestión de la seguridad” (WFP/EB.A/2008/13-D)). Los encargados de la seguridad en el PMA prosiguen con su labor de crear una cultura de la seguridad dentro de la Organización utilizando métodos como: i) promover entre los funcionarios la concienciación sobre la seguridad personal; ii) establecer métodos seguros de actuación; y iii) presentar informes y realizar análisis sobre todos los incidentes de seguridad de forma que puedan identificarse y aplicarse medidas eficaces de prevención. También se han iniciado actividades de capacitación de los Coordinadores de Seguridad del PMA, a fin de mejorar la infraestructura de la Organización y su capacidad para hacer frente a esas cuestiones.
30. El PMA apoya la decisión del Secretario General de nombrar un grupo de expertos independientes encargados de determinar los hechos del ataque de Argel y tratar cuestiones estratégicas vitales para la mejora de la seguridad del personal en las operaciones de las Naciones Unidas en todo el mundo. El PMA cooperará con este grupo para analizar las enseñanzas extraídas del atentado de Argel y asegurar que las opiniones del PMA se tengan en cuenta en los resultados de la labor de ese grupo. Al mismo tiempo, el Programa sigue promoviendo una mayor cooperación dentro del sistema de las Naciones Unidas por lo que se refiere a la planificación y aplicación de medidas destinadas a mejorar la seguridad del personal y de las operaciones.



ANEXO

Figura 1: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2007, por despacho regional

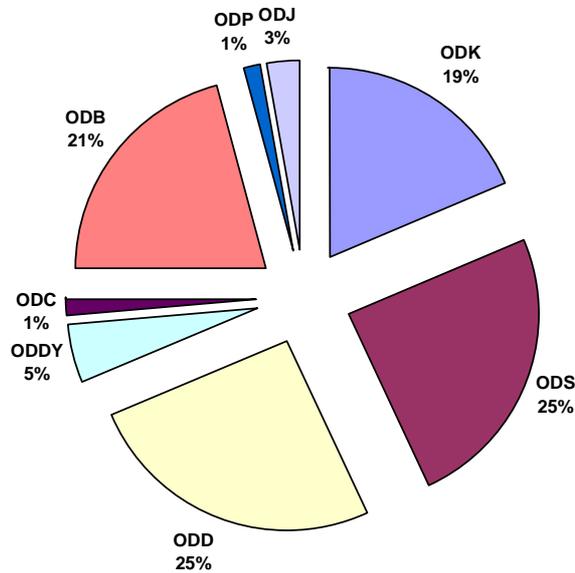


Figura 2: Grupo principal de países en los que se registró el mayor número de incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2007

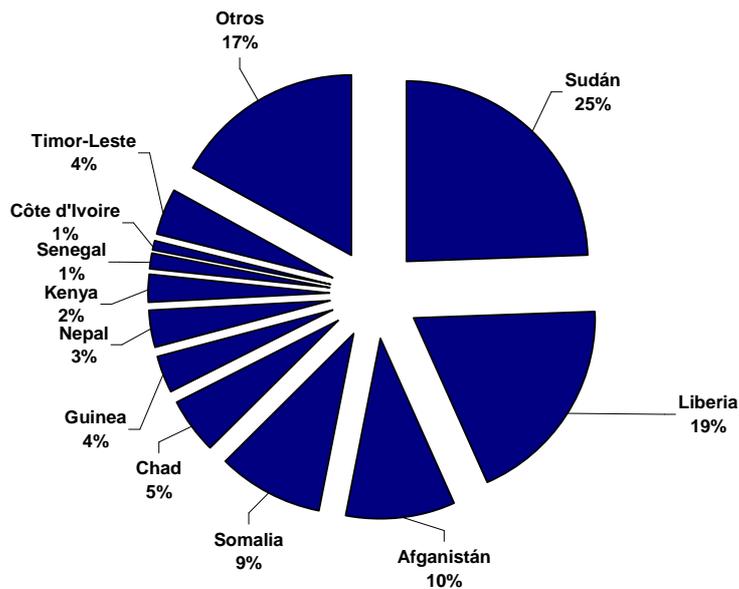


Figura 3: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2005, 2006 y 2007, por despacho regional

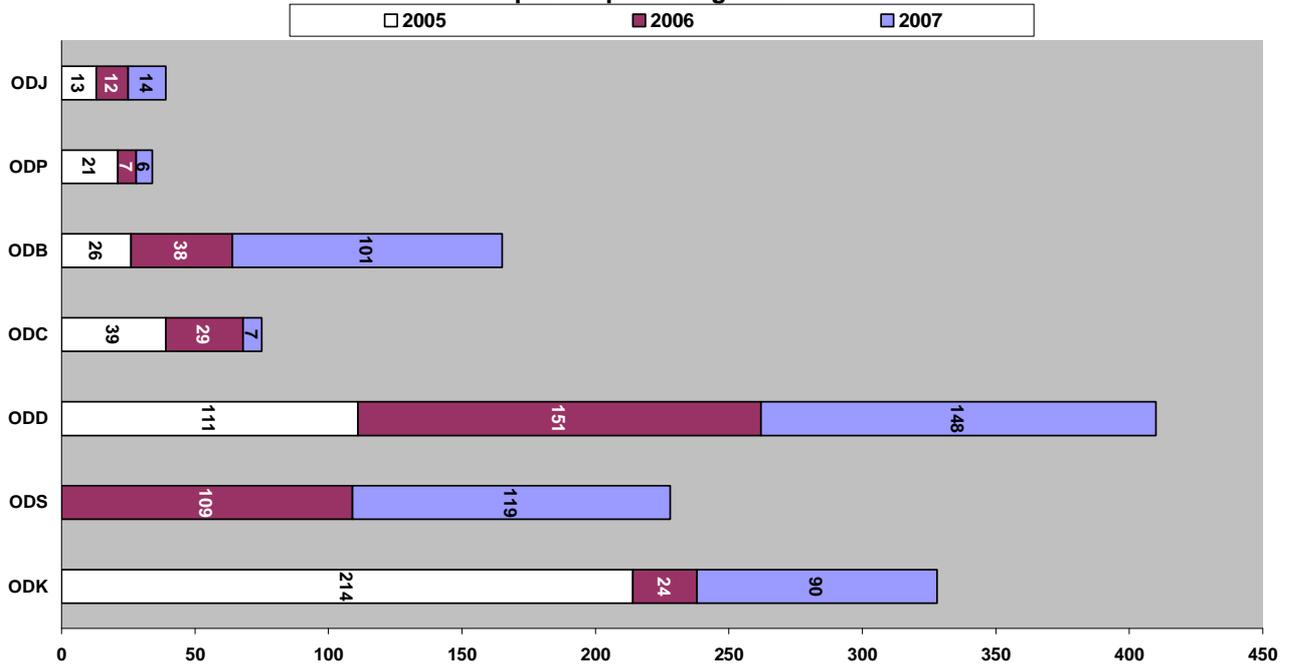


Figura 4: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2006 y 2007, por país

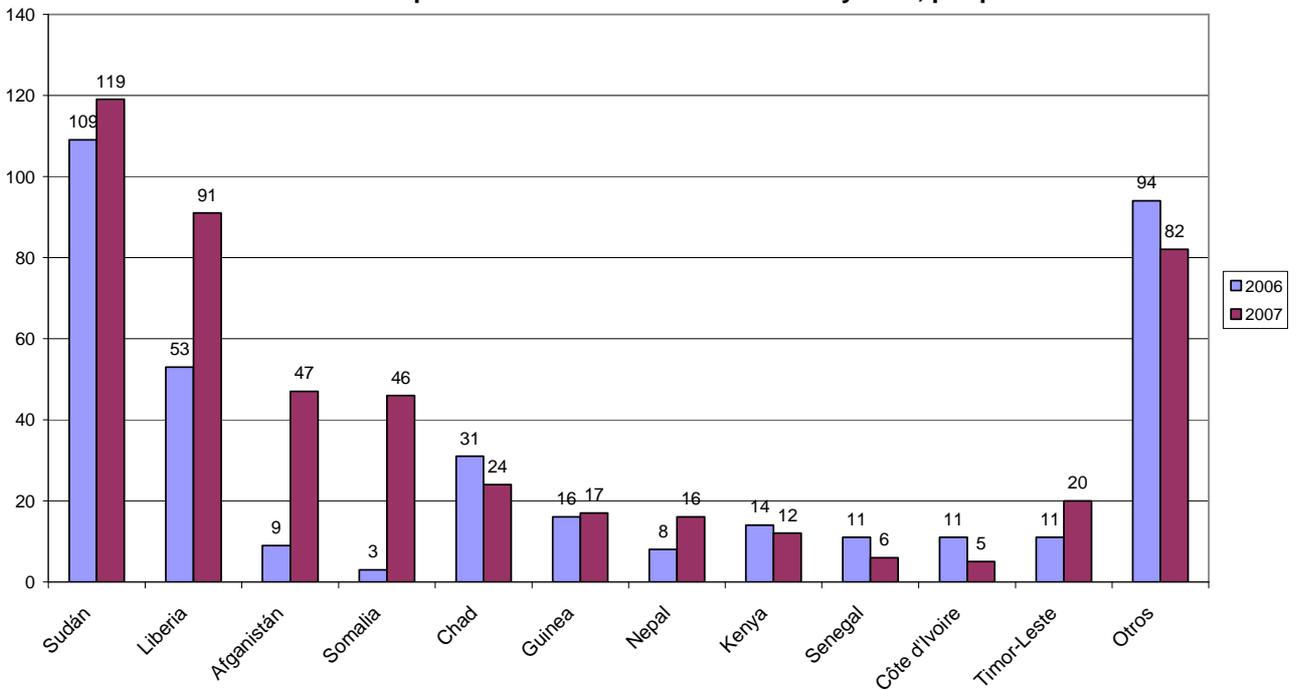


Figura 5: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados miembros del personal del PMA en 2005, 2006 y 2007 - Proporción de personal local e internacional

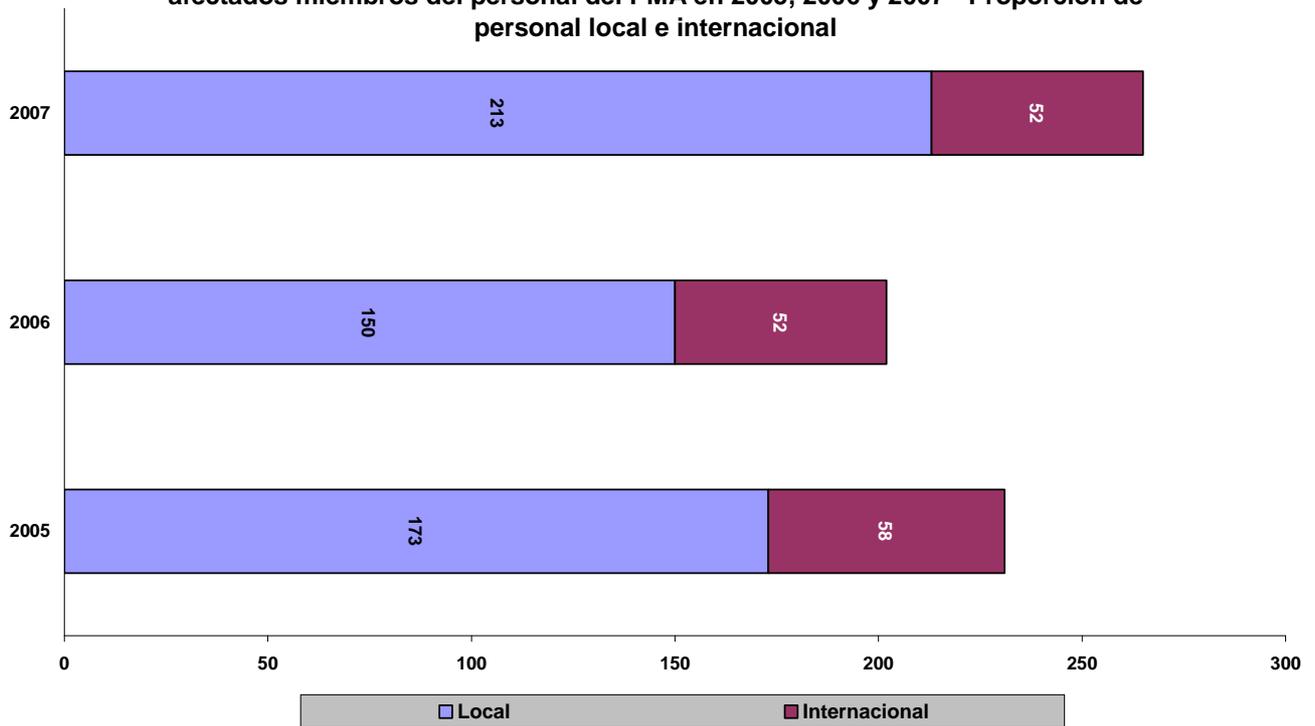


Figura 6: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2007 - delitos contra la propiedad

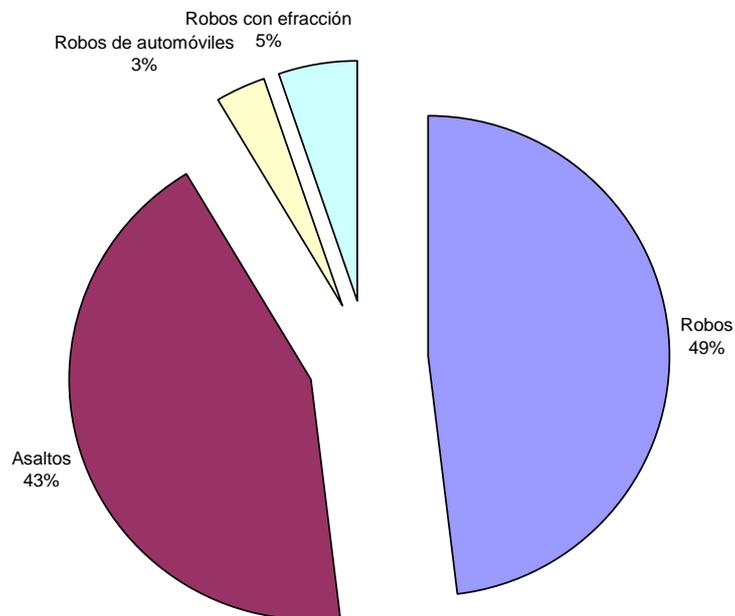


Figura 7: Países en los que en 2007 se registró el mayor número de ataques contra convoyes, incluidos los contratistas

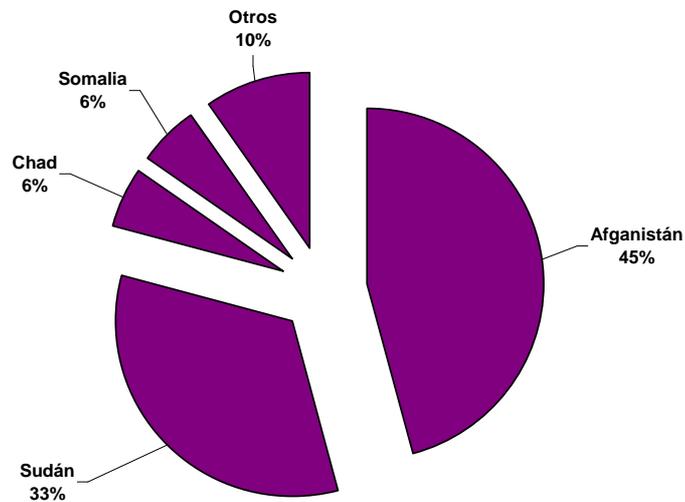


Figura 8: Accidentes de tránsito en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2006 y 2007, por despacho regional

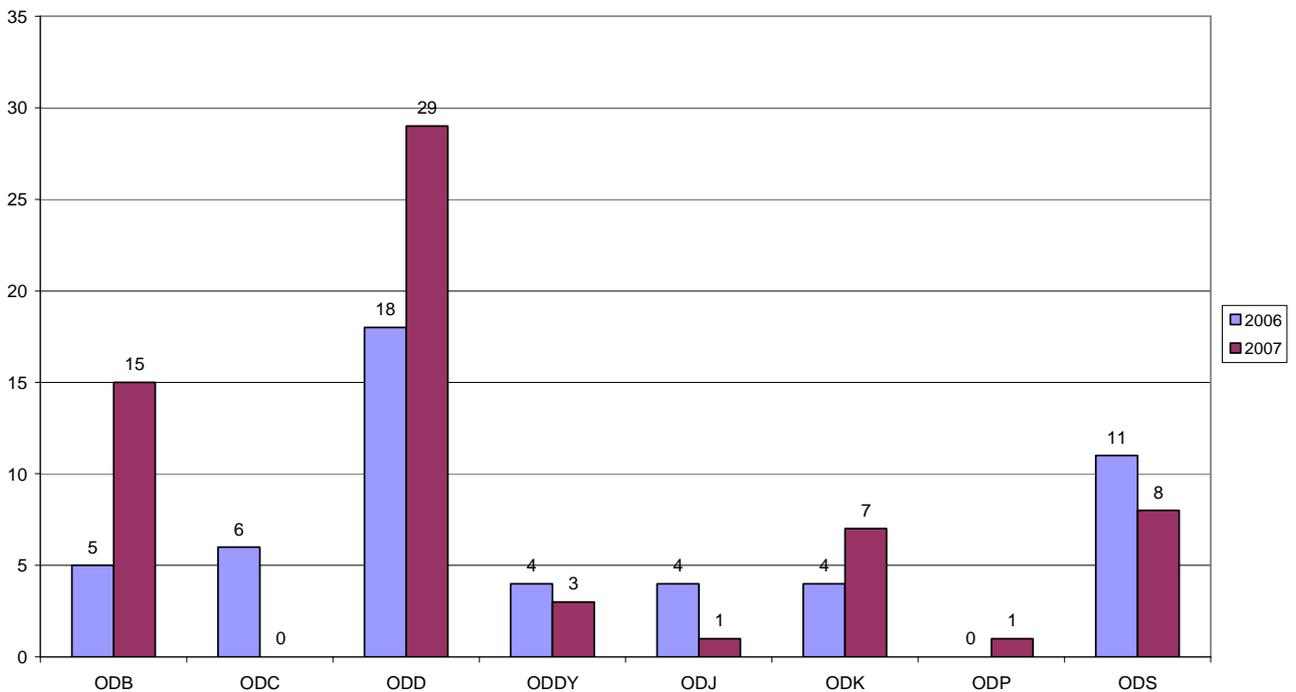


Figura 9: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2005, 2006 y 2007, por tipo de incidente

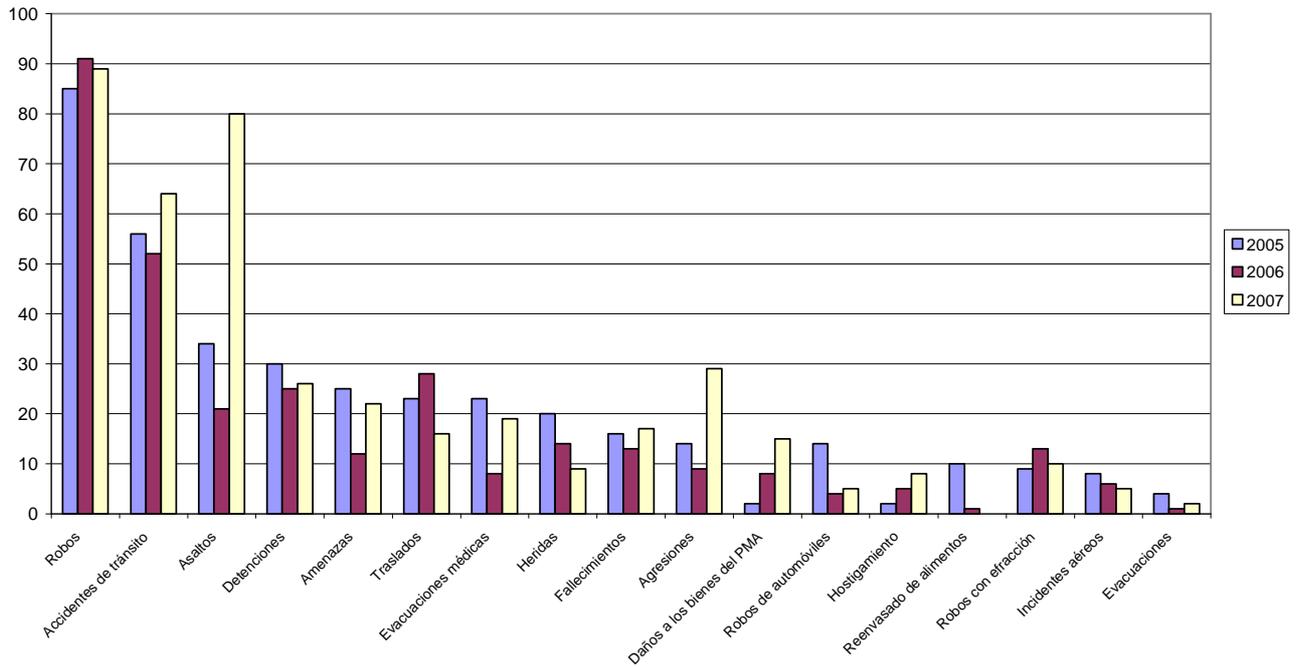


Figura 10: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2005, 2006 y 2007

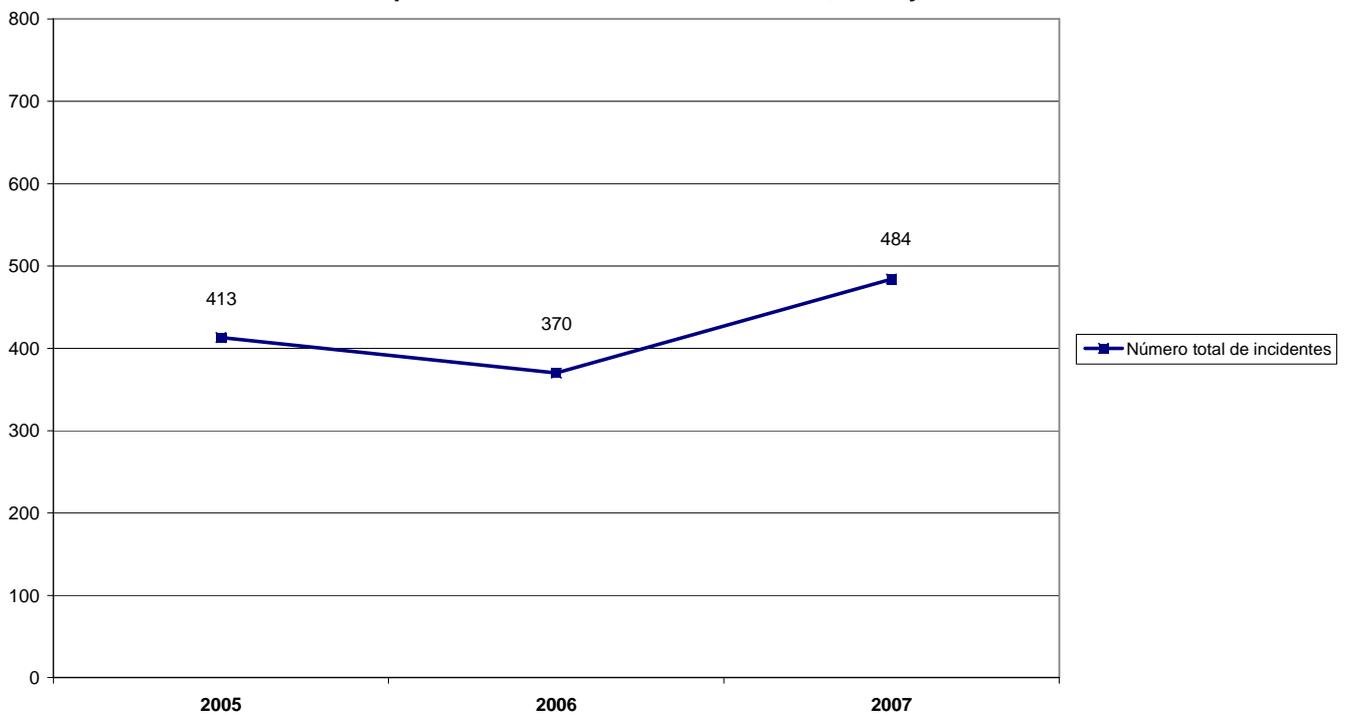


Figura 11: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2005, 2006 y 2007 - Proporción entre hombres y mujeres

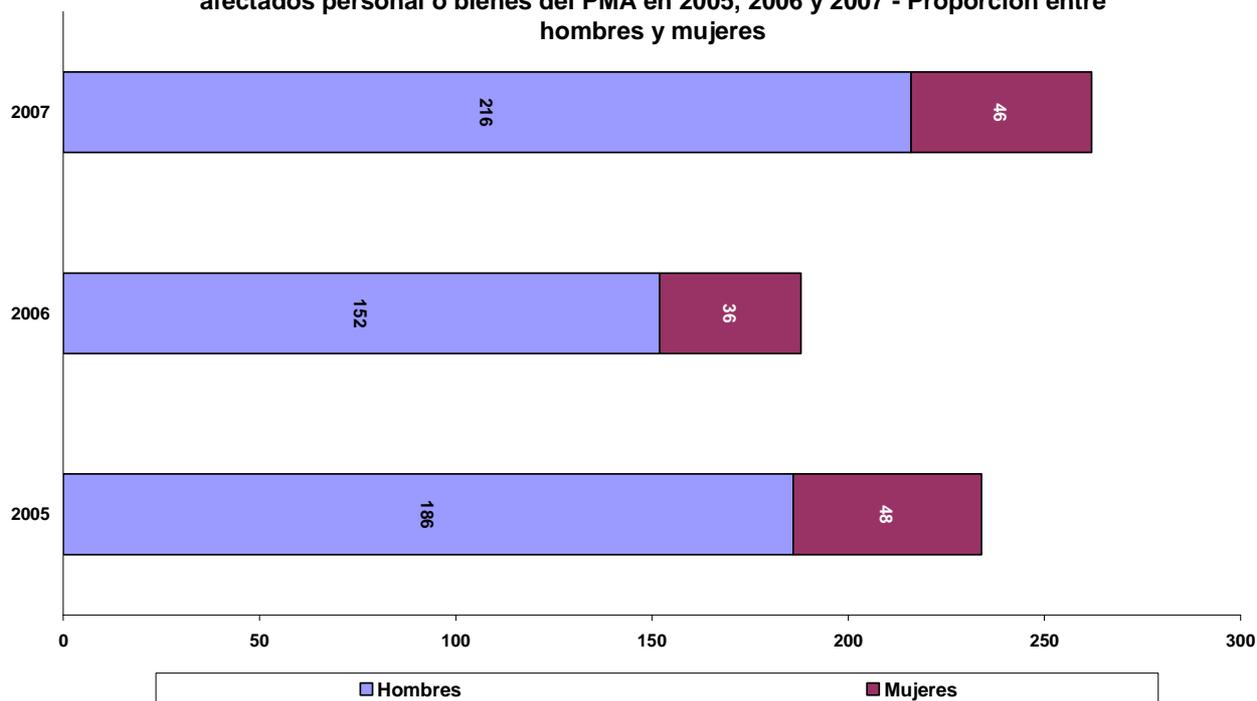
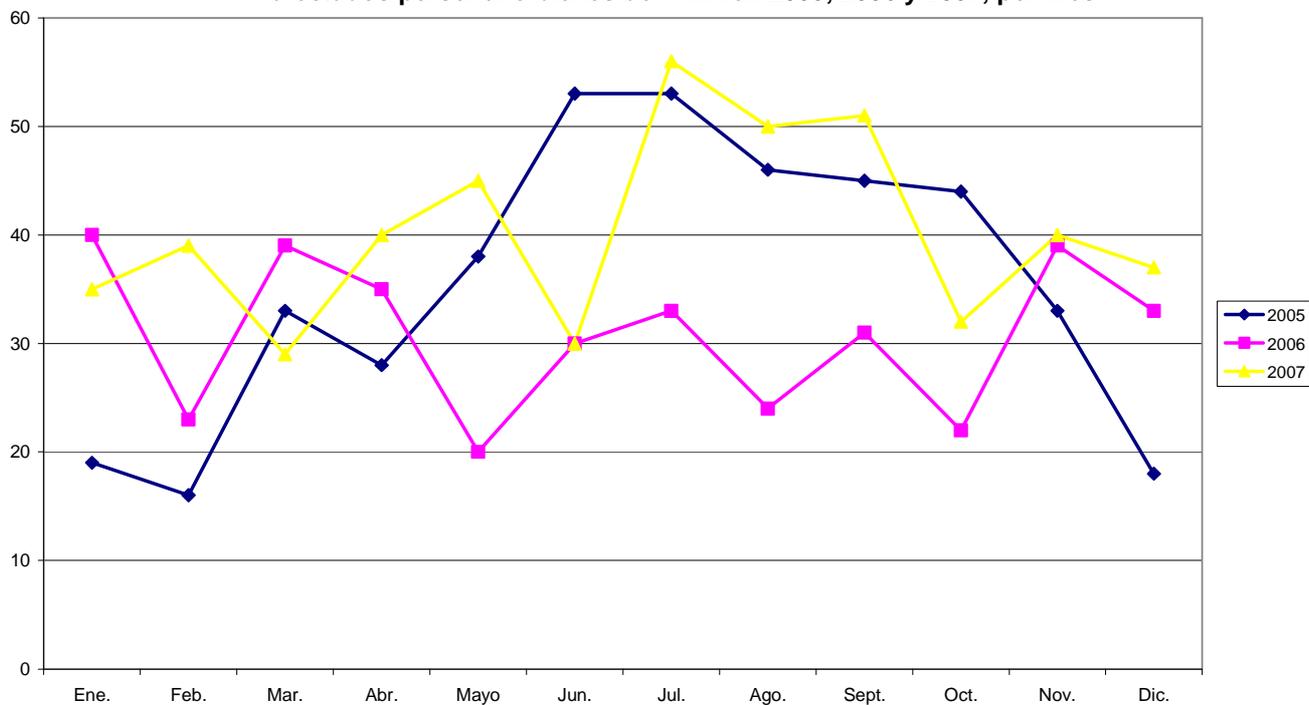


Figura 12: Incidentes graves relacionados con la seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2005, 2006 y 2007, por mes



LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

GTZ	Organismo Alemán para la Cooperación Técnica
JJE	Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación
MOSS	Normas mínimas de seguridad en las operaciones
ODB	Despacho Regional para Asia
ODD	Despacho Regional para África Occidental
ODDY	Oficina Regional de Yaundé para África Central
ODK	Despacho Regional para África Oriental y Central
OMF	Subdirección de Seguridad sobre el Terreno
ONG	Organización no gubernamental
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo