

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

Исполнительный совет  
Ежегодная сессия

Рим, 9-12 июня 2008 года

## ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ

Пункт 5 повестки дня

*На утверждение*

**R**

Distribution: GENERAL

**WFP/EB.A/2008/5-A/1/Rev.1**

19 May 2008

ORIGINAL: ENGLISH

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН ВПП/WFP STRATEGIC PLAN (2008–2011)



Настоящий документ издан в ограниченном количестве экземпляров. С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (<http://www.wfp.org/eb>).

## ЗАПИСКА НА ИМЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

**Настоящий документ представляется на утверждение Исполнительного совета.**

Секретариат предлагает членам Совета, у которых, возможно, имеются вопросы технического характера в отношении настоящего документа, обращаться к сотрудникам-координаторам ВПП, перечисленным ниже, предпочтительно, заблаговременно до сессии Совета.

Директор, ОППС\*: Г-н С. Самканге тел.: 066513-2767

Сотрудник по программам, ОППС: Г-н А. Бартон Де Монбас тел.: 066513-2230

Если у вас есть какие-либо вопросы, касающиеся рассылки документации для Исполнительного совета, просьба обращаться к г-же К. Панлилио, административному помощнику Группы по обслуживанию конференций (тел.: 066513-2645).

\* ОППС: Отдел политики, планирования и стратегий



## КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

Стратегический план (2008–2011) закладывает основу для потенциальных действий ВПП. Стратегические задачи отражают меняющийся характер продовольственной помощи и голода, а также историю, опыт и сравнительные преимущества ВПП. Они также отражают сохраняющееся важное значение согласованности в операциях системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

Стратегический план (2008–2011) знаменует исторический сдвиг от ВПП как учреждения по оказанию срочной продовольственной помощи к ВПП как учреждению по оказанию продовольственного содействия, с более нюансированным и мощным набором инструментов реагирования на критические потребности, вызванные голодом. Ее общей целью является снижение зависимости от проблемы голода и оказание поддержки усилиям правительств и глобальным усилиям по обеспечению долгосрочных решений этой проблемы.

Глобальные условия, в которых ВПП осуществляет свои операции, быстро меняются. Одним из примеров этого является быстрая глобализация проблемы голода, в том числе недавние рыночные потрясения и вызовы, порожденные изменениями климата. Наиболее эффективное использование ВПП в этом более широком глобальном контексте является самой сутью Стратегического плана.

ВПП сосредоточит свои усилия на решении пяти Стратегических задач:

- спасение жизни людей и защита средств жизнеобеспечения в чрезвычайных ситуациях;
- предотвращение крайнего голода и вложение средств в обеспечение готовности к бедствиям и в осуществление мер по смягчению их последствий;
- восстановление и обустройство жизни и средств жизнеобеспечения в постконфликтных, посткризисных или переходных ситуациях;
- снижение масштабов хронического голода и недоедания;
- укрепление потенциала стран в области снижения масштабов голода, в том числе посредством стратегий передачи ответственности за борьбу с голодом местным органам и местным закупкам.

Не все Стратегические задачи будут применяться ко всем ситуациям и во всех странах. Будут намечены конкретные первоочередные меры на основе конкретных потребностей и первоочередных задач в той или иной стране или регионе и с учетом сравнительных преимуществ, которые ВПП может предложить конкретное время и в конкретном месте.

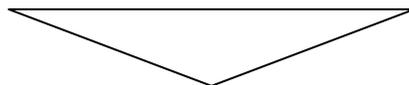
ВПП будет постоянно осуществлять оценку и согласование методов своей работы с изменениями внешних условий проведения операций и обеспечения финансирования, а также разрабатывать комплекс своих инструментов в целях удовлетворения

потребностей, вызванных голодом, и нужд в гуманитарной помощи таким образом, чтобы в них в максимально возможной степени учитывались местные условия, например, посредством использования, в случае необходимости, талонов и наличных средств в качестве альтернативы или дополнения к поставкам продовольственных товаров.

Как на этапе первоначальных действий, так и ходе чрезвычайных операций или в период перехода к долговременным решениям проблемы голода, успех будут зависеть не только от собственного потенциала ВПП, но и от того, в какой мере ВПП удастся быть партнером для других, - национальных правительств, других организаций системы Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций или частного сектора. Усилия ВПП являются важной составляющей борьбы с голодом, однако ее эффективность будет наиболее высокой лишь тогда, когда они сопровождаются усилиями других партнеров или объединены в более широкую коалицию. Партнерское сотрудничество имеет также решающее значение для эффективной передачи ВПП ответственности за борьбу с голодом местным партнерам.

ВПП будет и впредь отчитываться за эффективное и результативное использование доверенных ей ресурсов посредством тщательного мониторинга и оценки результатов своей деятельности, а также оценки итогов и последствий, которые могут быть ею вызваны.

## ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ\*



Совет утверждает Стратегический план ВПП (2008–2011), представленный в документе WFP/EB.A/2008/5-A/1 в соответствии с Общим правилом VI.1.

---

\* Это проект решения. Окончательное решение, принятое Советом, можно найти в документе «Решения и рекомендации» (WFP/EB.A/2008/16), выпущенном в конце сессии.



## СОДЕРЖАНИЕ

### A. КОНТЕКСТ

### B. ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЙ ПОДХОД

### C. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА ОДИН: СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И ЗАЩИТА СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

#### *Цели*

1. *Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и снижение вызванного катастрофами острого недоодевания, находящегося ниже чрезвычайного уровня*
2. *Защита средств жизнеобеспечения, а также повышение самообеспеченности в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления*
3. *Оказание помощи беженцам, внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) и другим уязвимым группам населения и общинам, безопасность которых в области продовольствия и питания серьезно подорвана в результате катастроф*

#### *Основные инструменты*

- *Общая и целевая продовольственная помощь и чрезвычайные поставки питания*
- *Оценка потребностей в чрезвычайной помощи*
- *Материально-техническое обеспечение в чрезвычайных ситуациях, специальные операции и потенциал информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)*
- *Руководство группой Организации Объединенных Наций по вопросам материально-технического обеспечения и чрезвычайных услуг ИКТ*

### D. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА ДВА: ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И ВЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ В ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ К БЕДСТВИЯМ И В МЕРЫ ПО СМЯГЧЕНИЮ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ

#### *Цели*

1. *Оказание содействия и укрепление потенциала правительств по подготовке к вспышке крайнего голода, вызванного бедствиями, его оценке и борьбе с ним*
2. *Оказание содействия и укрепление устойчивости общин к катастрофам, посредством создания запасов продовольствия для нищих или строительства защитных сооружений, включая адаптацию к изменению климата*

#### *Основные инструменты*

- *Анализ уязвимости и картирование*
- *Средства и механизмы раннего предупреждения*
- *Программы обеспечения готовности к бедствиям и смягчения их последствий*



- *Программы помощи общинам в укреплении их систем и инфраструктур обеспечения основными продуктами продовольствия и питания, а также их возможностей по адаптации к изменению климата, в том числе распределение талонов, денежных средств и создание запасов продовольствия*

## **Е. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА ТРИ: ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ОБУСТРОЙСТВО ЖИЗНИ И СРЕДСТВ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ, ПОСТКРИЗИСНЫХ ИЛИ ПЕРЕХОДНЫХ СИТУАЦИЯХ**

### **Цели**

1. *Оказание содействия возвращению беженцев и ВПЛ посредством помощи продовольствием и питанием*
2. *Оказание содействия восстановлению средств жизнеобеспечения и запасов продовольствия и питания общин и семей, пострадавших от катастроф*
3. *Оказание помощи в создании или восстановлении потенциала обеспечения или доставки продовольствия в странах и общинах, пострадавших от катастроф, и оказание содействия в недопущении возобновления конфликтов*

### **Основные инструменты**

- *Целевые программы, направленные на содействие восстановлению средств жизнеобеспечения*
- *Специальные операции по восстановлению основных объектов инфраструктуры по предотвращению голода*
- *Программы распределения продовольствия, направленные на содействие восстановлению безопасности в области продовольствия и питания*
- *Программы распределения талонов и денежных средств в целях облегчения доступа к продовольствию*
- *Укрепление потенциала в области восстановления общинной инфраструктуры услуг*

## **Е. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА ЧЕТЫРЕ: СНИЖЕНИЕ МАСШТАБОВ ХРОНИЧЕСКОГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ**

### **Цели**

1. *Оказание содействия странам в снижении масштабов недоедания до уровней, ниже критических, и в разрыве круга хронического голода, передаваемого от одного поколения к другому*
2. *Повышение уровней образования и базового питания и медицинского обслуживания посредством помощи продовольствием и питанием и инструментов обеспечения безопасности в области продовольствия и питания*
3. *Удовлетворение потребностей в продовольствии и питании лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, больных туберкулезом и другими эпидемическими заболеваниями*



### **Основные инструменты**

- *Программы охраны здоровья и обеспечения питания матери и ребенка (ЗПМР)*
- *Программы школьного питания*
- *Программы ликвидации и смягчения последствий ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других эпидемических заболеваний*
- *Консультационные услуги по вопросам разработки стратегий и программ*

## **Г. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА ПЯТЬ: УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СТРАН ПО СНИЖЕНИЮ МАСШТАБОВ ГОЛОДА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСРЕДСТВОМ СТРАТЕГИЙ ПЕРЕДАЧИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА БОРЬБУ С ГОЛОДОМ МЕСТНЫМ ПАРТНЕРАМ И МЕСТНЫХ ЗАКУПОК**

### **Цели**

1. *Использование покупательной способности для оказания содействия устойчивому развитию систем обеспечения безопасности в области продовольствия и питания и превращение помощи продовольствием и питанием в средство производительного инвестирования в местных общинах*
2. *Разработка четких стратегий передачи ответственности за борьбу с голодом местным партнерам в целях повышения эффективности решений по проблемам голода, принимаемых национальными властями*
3. *Укрепление потенциала стран в области разработки, использования и внедрения инструментов, стратегий и программ в области прогнозирования голода и снижения его масштабов*

### **Основные инструменты**

- *Закупочные операции ВПП*
- *Передача инструментов ВПП по борьбе с голодом местным партнерам*
- *Консультативные услуги в области разработки стратегий и программ*
- *Информационно-пропагандистская деятельность*

## А. КОНТЕКСТ

1. *Контекст ВПП.* Стратегические задачи ВПП вытекают из ее мандата, ее Программного заявления и Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦДТ), которые были согласованы всеми государствами-членами Организации Объединенных Наций. Стратегические задачи отражают меняющийся характер продовольственной помощи и голода, а также историю, опыт и сравнительные преимущества ВПП. Они также отражают сохраняющееся значение согласованности деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне. ВПП является крупнейшим и наиболее оперативным учреждением системы Организации Объединенных Наций, играющим ключевую роль в содействии ликвидации угрозы и постоянных последствий голода и недоедания, создающих угрозу для жизни людей. ВПП также играет ключевую роль в усилиях по повышению согласованности и реформированию систем Организации Объединенных Наций в области гуманитарной помощи и развития.
2. Стратегический план закладывает основу для потенциальных действий ВПП. Настоящий Стратегический план знаменует исторический переход к ВПП, которая использует более усовершенствованный и ориентированный на рынок набор инструментов в целях удовлетворения потребностей в случае крайнего голода. Стратегический план основан на картировании «стоимостной цепочки голода» и он направлен на использование уникального опыта и роли ВПП в решении проблем голода как части согласованной глобальной стратегии, нацеленной на партнерское сотрудничество, возглавляемое правительствами и включающее всех других заинтересованных партнеров. Ее общей целью является снижение зависимости и оказание содействия усилиям на государственном и глобальном уровне, направленным на обеспечение долгосрочных решений проблемы голода. ВПП будет осуществлять операции, которые способствуют укреплению местных рынков и потенциала, когда и где это возможно.
3. Организация Объединенных Наций находится на передовом рубеже двух определяющих проблем нашего времени: изменения климата и высоких цен на продовольствие. Обе проблемы будут ключевыми факторами в будущей работе и в сотрудничестве с учреждениями, базирующимися в Риме. В этом смысле они создают почти беспрецедентную возможность для ВПП стать составной частью общих операций системы Организации Объединенных Наций, возглавляемых Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и решительно поддерживаемых, в частности, Генеральным директором ФАО и Президентом Всемирного банка. Повышение внимания к достижению ЦДТ, особенно цели ЦДТ 1 и ликвидации голода, и выполнению решений Конференции высокого уровня по вопросам всемирной продовольственной безопасности: проблемы изменения климата и биоэнергетики, даст принципиальное стратегическое направление, имеющее непосредственное отношение к работе ВПП. Никогда более явственно не ощущалась возможность для ВПП стать стратегическим партнером для других организаций.
4. Стратегический план отражает вызовы реального мира, включающие недавний рост масштабов голода, вызванного резким повышением цен на продовольствие и ограничением его поставок, а также трудный практический выбор, с которым сталкивается Организация, - день за днем, месяц за месяцем, год за годом. Стратегический план, как и сама ВПП, является отчасти отражением



международных реалий, в том числе упущений и недостатков в более широкой структуре международной гуманитарной помощи и развития. Меры по оказанию содействия восстановлению, особенно в критических ситуациях миростроительства, часто не закрепляются. Разрыв между кризисом, восстановлением и устойчивыми более долгосрочными решениями весьма часто является пропастью. Тем не менее, в этих условиях международная система также располагает важными инструментами и механизмами. ВПП является одним из этих механизмов. Суть Стратегического плана и сводится к наиболее эффективному использованию ВПП в рамках этого более широкого глобального контекста.

5. Глобальные условия, в которых осуществляет свои операции ВПП, быстро меняются. Одним из примеров этого является быстрая глобализация проблемы голода, в том числе недавние рыночные потрясения и вызовы, являющиеся следствием изменения климата. Организации необходимо эффективно реагировать на возникающие тенденции и вызовы. Несмотря на успехи, достигнутые за последние десятилетия в снижении наполовину доли голодающих в развивающихся странах, абсолютное число голодающих растет, и перед нами встают новые вызовы. Экономические потрясения, такие как стремительный рост цен на продовольствие и топливо, подрывают покупательную способность некоторых из наиболее уязвимых домашних хозяйств, обрекая многие миллионы людей на еще большее отчаяние и голод. Во многих регионах изменение климата способствует разрушению средств жизнеобеспечения, ведет к снижению урожая сельскохозяйственных культур и создает угрозу для жизни людей, обрекая на отчаяние еще больше людей. Принятие мер по решению этих проблем, вызванных голодом, требует осуществления разнообразных стратегий продовольственной помощи, с помощью которых можно решить проблемы наличия продовольствия, доступа к продовольствию и использования продовольствия.
6. ВПП будет и впредь делать упор на национальную сопричастность и национальные приоритеты в соответствии с принципами, получившими широкое признание.<sup>1</sup> Не все Стратегические задачи будут применяться в отношении всех ситуаций и во всех странах. Будут определены конкретные первоочередные задачи, основанные на конкретных потребностях и приоритетах в той или иной стране или регионе, и с учетом сравнительных преимуществ, которые ВПП может привнести в конкретное время и в конкретном месте. Общая платформа и направление деятельности, намеченные Стратегическим планом, будут увязываться с конкретными условиями стран и регионов, с тем, чтобы определить программы ВПП и ход действий. В некоторых ситуациях ВПП, возможно, потребуется решать все пять Стратегических задач. В других ситуациях актуальными для какой-либо отдельной страны и/или ситуации окажутся, возможно, лишь одна или две Стратегические задачи.
7. Наиболее сильной стороной ВПП является ее глобальное широкое присутствие на местах, объединенное с ее опытом в области борьбы с голодом, что делает ее уникальной в международной системе. Самым большим достоянием ВПП является ее персонал - мощный и преданный коллектив сотрудников численностью свыше 10 тыс. женщин и мужчин, 90 процентов которых задействованы на местах, часто в трудных условиях, в которых угрозы безопасности и риски для личной безопасности являются значительными. ВПП, как и другие глобальные партнеры на передовом

---

<sup>1</sup> См., например, Парижскую Декларацию по повышению эффективности внешней помощи (2005 года), которую одобрили многие страны и партнеры в области развития.



рубеже борьбы с гуманитарными и другими кризисами, сталкивается с острыми проблемами в области повышения квалификации персонала, профессиональной подготовки, командирования сотрудников, обеспечения безопасности и поддержания баланса работы и отдыха своих сотрудников. Сохранение высочайшего уровня и мотивации сотрудников ВПП будет по-прежнему являться главным приоритетом Организации, что имеет существенное значение для поддержания Организацией своего высокого уровня работы и эффективности.

8. ВПП будет и впредь отчитываться за эффективное и результативное использование доверенных ей ресурсов путем тщательного контроля и оценки результатов своей деятельности и оценки итогов и последствий, которые они могут повлечь за собой. ВПП будет продолжать проведение двухгодичных обзоров Стратегического плана. ВПП будет также и впредь добиваться результатов на местном, страновом, региональном уровнях и на уровне штаб-квартиры. Это включает непрерывную тщательную оценку рисков и возможностей, связанных с осуществлением ее Стратегического плана. Основы определения корпоративных результатов и рисков будут изложены в пересмотренном Плате управления ВПП в соответствии с направлением деятельности, заложенном в настоящем Стратегическом плане. Представление отчетов о работе ВПП по выполнению задач, поставленных Стратегическим планом, будет осуществляться посредством ее Годового отчета о работе. ВПП будет также обеспечивать, чтобы накопленный опыт был в полной мере отражен в будущих стратегиях и деятельности.
9. Осуществление этой стратегии станет направляющим моментом при обсуждении финансовых механизмов ВПП, что может потребовать корректировок. Будут проведены параллельные дискуссии между Секретариатом и членами ВПП в целях анализа нынешних механизмов финансирования и программных категорий, с целью обеспечения того, чтобы государства-члены могли полностью обеспечить осуществление Стратегического плана. Следует обеспечить гибкость механизмов финансирования с тем, чтобы они могли эффективно реагировать на меняющиеся условия и потребности, - в том числе посредством большей предсказуемости и снижения масштабов целевого финансирования, - при одновременном обеспечении подотчетности и прозрачности в распределении ресурсов ВПП. ВПП будет и впредь выполнять существующие директивы Исполнительного совета по вопросам распределения многосторонних ресурсов на цели развития.<sup>2</sup> ВПП выделит, по меньшей мере, 90 процентов этих ресурсов для наименее развитых стран или стран с низким уровнем дохода (в которых средний валовой национальный доход на душу населения за трехлетний период составляет менее 900 долл. США), которые сталкиваются с проблемой хронического недоедания (определяемого показателем истощения детей в возрасте до 5 лет на уровне 25 процентов или выше).

## **В. ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЙ ПОДХОД**

10. Настоящий Стратегический план основан на ключевых принципах ВПП, в соответствии с которыми ее деятельность, в том числе чрезвычайные операции, должна:
  - (1) осуществляться в соответствии с гуманитарными принципами и поэтому таким образом, чтобы вносить вклад в обеспечение безопасности и уважение

<sup>2</sup> См. "Consolidated Framework of WFP Policies" (WFP/EB.2/2007/4-D).



достоинства пострадавшего от бедствия населения<sup>3</sup> и в благожелательное гуманитарное донорство;

- (2) быть как можно более устойчивой, эффективной, результативной, основанной на спросе и полезной для развития;
  - (3) уважать принципы, касающиеся права на питание и, по мере возможности, основываться на практическом здравом смысле и потребностях местного населения;
  - (4) быть как можно более целенаправленной и увязанной с потребностями наиболее уязвимых групп населения и с национальными правительственными приоритетами, программами и стратегиями;
  - (5) основываться на профилактическом подходе, направленной, по мере возможности, на ликвидацию коренных причин голода и уязвимости, вызванных стихийными или антропогенными бедствиями, а также экономическими потрясениями;
  - (6) быть как можно более новаторской и подотчетной, осуществляться с использованием наиболее передового опыта и знаний и совершенствоваться посредством постоянной практики проведения оценок;
  - (7) быть новаторской в плане стимулирования и обеспечения пищевого компонента продовольственной помощи, на основе признания того, что голод и недоедание являются основными факторами смертности, экономического роста и процветания, а также ключевыми элементами круга голода одного поколения за другим;
  - (8) учитывать прочную связь между половой принадлежностью и голодом: ВПП будет и впредь работать на программном, учрежденческом и межучрежденческом уровнях в целях обеспечения учета гендерных аспектов и гендерного равенства во всех своих действиях; и
  - (9) разрабатываться и осуществляться так, чтобы обеспечить согласованное и оптимальное использование общих ресурсов, в том числе посредством партнерского сотрудничества и передачи ответственности за операции ВПП общинам, правительствам, неправительственным организациям или другим учреждениями системы Организации Объединенных Наций во всех тех случаях, когда они могут удовлетворить краткосрочные и долгосрочные потребности голодающих бедняков более эффективно и более действенно.
11. В реализации испытанных и новаторских стратегий, операций и программ ВПП будет руководствоваться наиболее эффективными практическими методами, выработанными государственным сектором и Организацией Объединенных Наций в области управления, контроля, подотчетности, прозрачности, управления рисками, управления на основе результатов, оценки и моральных принципов.
12. ВПП будет постоянно осуществлять оценку и увязку своих подходов с изменениями внешних оперативных и финансовых условий и разрабатывать свой набор инструментов с целью удовлетворения потребностей в помощи в связи с голодом и в гуманитарной помощи таким образом, чтобы это в возможно большей степени отвечало местным условиям, например, посредством использования, в случае необходимости, талонов и денежных средств в качестве альтернативы или

---

<sup>3</sup> См. "Humanitarian Principles" (WFP/EB.1/2004/4-C).



дополнения к мерам продовольственной помощи. Особое внимание будет уделяться оказанию помощи и обеспечению защиты беженцам и ВПЛ, а также лицам, страдающим от эпидемических заболеваний, и будет продолжена дальнейшая разработка таких инструментов, как анализ уязвимости и картирование (АУК).

### **Партнерские связи ВПП**

13. Партнерские связи имеют существенное значение для выполнения ВПП своей миссии и достижения своих целей. Фактически, как в ходе первоначальных мер, так и на этапе чрезвычайных операций или перехода к долговременным решениям по борьбе с голодом, успех будет зависеть не только от собственных возможностей ВПП, но и от уровня, который удастся достичь ВПП в области сотрудничества с другими партнерами: национальными правительствами, другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, НПО или частным сектором. Усилия ВПП являются важной составляющей в борьбе с голодом, однако их эффективность будет максимальной, только если они дополняются усилиями других партнеров или предпринимаются в рамках более широкой кампании. В частности, ВПП будет вносить вклад в укрепление эффективных партнерских связей и координации на страновом уровне в целях выявления недоработок, поиска наиболее эффективных путей ликвидации этих недоработок и обеспечения недопущения дублирования в работе. Партнерские связи имеют также существенно важное значение для эффективной передачи ответственности за операции ВПП другим партнерам.
14. *Национальные и местные органы власти и общины.* Основными исполнителями – и партнерами ВПП – на передовом фронте борьбы с голодом являются национальные и местные органы власти, а также местные общины. Общины и органы власти несут главную ответственность за удовлетворение потребностей своего населения в связи с голодом. Они также располагают уникальными всесторонними сведениями о своем населении, включая его потребности, уязвимость, обычаи и предпочтения. Кроме того, часто они разработали механизмы и стратегии, в которых учтены особенности страны и которые по этой причине являются наилучшими организационными и оперативными стартовыми площадками для дополнительных операций по сокращению масштабов голода. Первостепенной задачей внешних партнеров общин и органов власти должно быть оказание им содействия в реализации их приоритетов, установленных на местном или национальном уровне, без дублирования усилий или игнорирования внутренних стратегий и инициатив.
15. Партнерское сотрудничество ВПП с национальными правительствами будет осуществляться в формах, соответствующих широко признанным принципам сопричастности, согласования, гармонизации, управления, ориентированного на результаты, и взаимной подотчетности. Эффективное партнерское сотрудничество с правительствами дает ВПП возможность не только максимально повысить эффективность и действенность своих операций, но и обеспечить сопричастность к ним местных партнеров и их долгосрочную устойчивость. Действительно, во всех обстоятельствах ВПП будет разрабатывать и осуществлять свои операции с учетом передачи ответственности за них заинтересованным партнерам в стране (правительству, частному сектору и/или организациям гражданского общества), которые наилучшим образом могут судить, продолжать ли их осуществление и как это делать. В соответствии с этим подходом ВПП будет уделять еще более пристальное внимание обмену информацией и укреплению потенциала. ВПП будет

также укреплять потенциал стран посредством своих местных закупок продовольственных и непродовольственных товаров.

16. В условиях чрезвычайных ситуаций, когда национальных возможностей может оказаться недостаточно, ВПП может оказывать содействие правительствам в принятии мер, либо посредством прямого участия в операциях, либо путем координации мер реагирования. Правительствам следует взять на себя руководство мерами по обеспечению готовности к бедствиям и осуществлением мер реагирования, координацией усилий между партнерами и планированием на случай непредвиденных ситуаций. В условиях восстановления правительства обычно сталкиваются с трудными задачами, которые превышают их возможности, и ВПП может оказывать им содействие в восстановлении и обустройстве жизни людей и средств жизнеобеспечения в соответствии с первоочередными целями, которые они устанавливают. В долгосрочном плане развития все операции ВПП должны быть согласованы и увязаны с приоритетами и стратегиями правительств. Кроме того, ВПП будет и далее участвовать в актуальном стратегическом диалоге на национальном и местном уровнях по проблемам борьбы с голодом и обеспечения безопасности в области продовольствия и питания.
17. *Система Организации Объединенных Наций и другие международные учреждения.* Партнерское сотрудничество с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с Бреттон-вудскими учреждениями играет ключевую роль в работе ВПП по выполнению всех ее предлагаемых Стратегических задач. Принятие своевременных и эффективных мер реагирования во время чрезвычайной гуманитарной ситуации требует тесного и эффективного сотрудничества ВПП с партнерами, в частности, с Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Движением Международного Красного Креста и Красного Полумесяца, Управлением Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Детским Фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Важным для работы ВПП в области питания, образования и борьбы с ВИЧ/СПИДом является также партнерство с ЮНИСЕФ. В число других важных партнеров, с которыми ВПП сотрудничает в том, чтобы разорвать круг хронического голода, передаваемого от одного поколения к другому, входят Объединенная программа Организации Объединенных Наций по проблемам ВИЧ/СПИДа (ЮНЭЙДЗ), одним из соучредителей которой является ВПП, Всемирный банк, Консультативная группа международных сельскохозяйственных исследований (КГМСИ), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА).
18. Партнерское сотрудничество с другими учреждениями, базирующимися в Риме, - Продовольственной и сельскохозяйственной Организацией Объединенных Наций (ФАО) и Международным фондом сельскохозяйственного развития (ИФАД) - имеет важное значение в широком круге областей, поскольку эти три учреждения разделяют общий интерес, располагая различными, но взаимодополняющими мандатами, в снижении масштабов голода, ликвидации угрозы продовольственной безопасности и искоренение бедности. ВПП тесно работает с ФАО в реализации программ гуманитарной помощи, например, в области проведения оценки потребностей и в осуществлении мер по восстановлению сельскохозяйственных средств жизнеобеспечения и реконструкции. Сотрудничество ВПП с ИФАД и ФАО является и будет оставаться центральным элементом партнерского подхода



программы на глобальном, региональном и страновом уровне к стратегической пропаганде, анализу и оперативной деятельности, направленной на решение проблем хронического голода и продовольственной безопасности. ВПП признает преимущественный опыт ФАО в области содействия развитию сельского хозяйства, например, в обеспечении семенами и удобрениями, и играет вспомогательную роль в таких областях, как распределение и материально-техническое обеспечение, когда к этому призывают национальные правительства и ФАО.

19. *Национальные и международные неправительственные организации.* НПО играют важную практическую роль в расширении глобального масштабного присутствия ВПП на местах.<sup>4</sup> Их деятельность имеет существенное значение при осуществлении как краткосрочных, так и долгосрочных операций по борьбе с голодом. Например, в ходе чрезвычайных операций их практический вклад включает проведение оценки потребностей, выявление целевых групп населения, выбор надлежащих мер реагирования, а также распределение и поставку помощи, особенно в условиях, когда национальные возможности в этих областях являются ограниченными. Кроме того, НПО и гражданское общество могут заниматься повышением информированности и проведением разъяснительной работы по вопросам долгосрочных обязательств правительств в отношении определения борьбы с голодом в качестве первоочередной задачи в их стратегических и программных платформах.
20. *Частный сектор.* Местные и международные предпринимательские круги могут содействовать повышению эффективности операций ВПП, предоставляя крайне необходимые материальные средства наземных и воздушных перевозок, а также услуги ИКТ в самом начале чрезвычайной ситуации, по каналам заблаговременно созданных партнерских структур. Кроме того, корпорации могут предоставлять техническую информацию и сотрудников-специалистов в областях, связанных с оперативными потребностями ВПП, таких как обеспечение питанием, материально-техническое обеспечение и разработка финансовых коммерческих схем. Наконец, частные доноры могут оказывать прямую поддержку операциям и программам ВПП в развивающихся странах, как это демонстрирует продолжающееся партнерство с Фондом Билла и Мелинды Гейтс и с Альянсом за зеленую революцию в Африке, цели которых включают оказание содействия миллионам мелких фермеров в избавлении их от бедности.
21. *Тематические группы Организации Объединенных Наций.* Первоочередное внимание будет уделяться выполнению роли и функций ВПП в качестве ведущего учреждения группы по материально-техническому обеспечению и чрезвычайным услугам в области ИКТ, предоставляемым глобальной системе гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций-НПО. Это будет осуществляться, в частности, посредством выявления инновационных путей финансирования и поддержания исключительной готовности к чрезвычайным ситуациям и потенциала быстрого реагирования, такого как оценка чрезвычайных потребностей, склады материалов гуманитарной чрезвычайной помощи, авиатранспортное обслуживание гуманитарной помощи и другие средства материально-технического обеспечения и транспорта. Формированию тематического подхода предшествовало глобальное руководство ВПП в области решения проблем крайнего голода, однако такой подход требует постоянного внимания в целях обеспечения того, чтобы проблемы крайнего голода решались эффективно и включались в методы тематической работы.

---

<sup>4</sup> См. "Working with NGOs – A Framework for Partnership" (WFP/EB.A/2001/4-B).



Продолжение выполнения ВПП ведущей роли и обязанностей в рамках тематической системы работы Организации Объединенных Наций зависит от решения проблем достаточного, предсказуемого и многолетнего финансирования. В целях выполнения обязанностей в своей тематической группе ВПП должна и впредь предоставлять эффективные, надежные и предсказуемые услуги всему сообществу гуманитарной помощи, при одновременном переходе на методы индивидуального подхода к выполнению своих оперативных обязанностей.

22. *Повышение согласованности в совместной работе.* ВПП будет работать с правительствами, НПО и партнерами из системы Организации Объединенных Наций в Совете руководителей системы Организации Объединенных Наций, Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР), Исполнительным комитетом по гуманитарным вопросам (ИКГВ), Межучрежденческим постоянным комитетом (МУПК) и другими соответствующими форумами в целях содействия повышению согласованности работы на уровне столиц и на страновом уровне.<sup>5</sup> Эти усилия должны быть направлены на обеспечение более эффективной и результативной деятельности Организации Объединенных Наций. ВПП будет обеспечивать, чтобы ее деятельность содействовала достижению общих целей Организации Объединенных Наций и многосторонних усилий в области предотвращения конфликтов, миростроительства, развития, гуманитарной помощи, прав человека и соблюдения Устава Организации Объединенных Наций.

## **С. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА ОДИН: СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И ЗАЩИТА СРЕДСТВ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ<sup>6</sup>**

23. Когда случается катастрофа или кризис, международное сообщество ожидает, что ВПП готова принять меры, если национальные власти нуждаются в помощи. Правительства, общины и семьи полагаются на то, что ВПП сделает это быстро и эффективно. Это является четко обозначенной и основополагающей ключевой функцией Организации и тем, чего от нее ждут. При проведении своих операций ВПП будет уделять особое внимание оценке потребностей в помощи,<sup>7</sup> выявлению целевых групп получателей помощи,<sup>8</sup> потребностям уязвимых групп населения в продовольствии и продуктах питания<sup>9</sup> и обеспечению и сохранению доступа к гуманитарной помощи.<sup>10</sup> ВПП привержена выполнению своих разнообразных обязанностей, вытекающих из руководства тематическими группами Организации

<sup>5</sup> См. “United Nations Common Country Programme Approach – Implications for WFP” (WFP/EB.2/2005/4-H).

<sup>6</sup> См. “Definition of Emergencies” (WFP/EB.1/2005/4-A): “Для целей чрезвычайных проектов МПП чрезвычайные ситуации определяются как безотлагательные ситуации, в которых имеются явные признаки того, что произошло какое-либо событие или серия событий, которые вызывают страдания людей или неизбежно создают опасность для жизни людей или средств их жизнеобеспечения, и справиться с которыми соответствующее правительство не в состоянии из-за отсутствия средств; и это является явно ненормальным событием или серией событий, которые влекут за собой нарушение жизни общины в исключительных масштабах».

<sup>7</sup> См. “Emergency Needs Assessment” (WFP/EB.1/2004/4-A) и “Strengthening Emergency Needs Assessment: Final Progress Report on the Implementation Plan and Next Steps” (WFP/EB.2/2007/4-C).

<sup>8</sup> См. “Targeting in Emergencies” (WFP/EB.1/2006/5-A).

<sup>9</sup> См. “Nutrition in Emergencies: WFP Experience and Challenges” (WFP/EB.A/2004/5-A/3).

<sup>10</sup> См. “Humanitarian Access” (WFP/EB.1/2006/5-B).



Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать обеспечению скоординированного и оптимального системного реагирования на любые потребности, которые могут возникнуть в чрезвычайных ситуациях. В ходе достижения изложенных ниже трех целей чрезвычайные операции ВПП будут, в возможной степени, объединяться с действиями других партнеров в операциях начальных этапов восстановления,<sup>11</sup> с тем чтобы подготовиться к плавному продвижению в рамках процесса перехода от срочной помощи к восстановлению. ВПП будет оказывать содействие мерам по восстановлению на начальных этапах, в том числе мерам в интересах ВПЛ и беженцев, с тем чтобы дать импульс самостоятельному и устойчивому процессу посткризисного восстановления.

## Цели

### 24. *Цель 1: Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и снижение масштабов вызванного катастрофами крайнего недоедания, находящегося на уровне, ниже чрезвычайного*

Первой и наиболее срочной первоочередной задачей после катастрофы является спасение жизни людей. ВПП будет также стремиться к снижению уровней крайнего недоедания в тех случаях, когда уровень или масштаб проблемы требуют неотлагательных действий для того, чтобы избежать невосполнимого ущерба для здоровья или жизни людей. ВПП будет и впредь использовать свой потенциал чрезвычайного реагирования для доставки срочной помощи и снижения масштабов недоедания до уровней, ниже чрезвычайных. ВПП также сосредоточится на обеспечении надлежащего богатого микроэлементами питания в чрезвычайных ситуациях в качестве средства предотвращения роста заболеваемости и смертности.

### 25. *Цель 2: Защита средств жизнеобеспечения и повышение самообеспеченности в чрезвычайных ситуациях и на начальных этапах восстановления*

Во время чрезвычайных ситуаций, в то время как некоторые люди могут потерять все свои средства жизнеобеспечения, другие могут придерживаться тупиковых стратегий выживания, таких как распродажа своего имущества и влезание в крупные долги. Упор ВПП на защиту средств жизнеобеспечения<sup>12</sup> – особенно уязвимых групп населения – неоднократно отмечался как одна из сильных сторон Организации. ВПП будет также обеспечивать защиту средств жизнеобеспечения и восстанавливать возможности самообеспечения на начальных этапах восстановления.

### 26. *Цель 3: Оказание помощи беженцам, ВПЛ и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность и запасы питания которых серьезно пострадали в результате катастроф*

В чрезвычайных ситуациях особое внимание следует уделять особым потребностям тех уязвимых групп населения, таких как беженцы и ВПЛ, которые были несоразмерно затронуты последствиями катастроф. Установление контактов с ними часто требует присутствия на местах и возможностей материально-технического обеспечения, которые может предложить только ВПП. ВПП признает, что чрезвычайные ситуации иногда требуют, чтобы Организация оказывала содействие ВПЛ и беженцам и течение продолжительного времени. В таких случаях встает

<sup>11</sup> См. “Existing Emergencies” (WFP/EB.1/2005/4-B).

<sup>12</sup> См. “Food Aid and Livelihoods in Emergencies: Strategies for WFP” (WFP/EB.A/2003/5-A).



необходимость осуществления хорошо просчитанных программ гуманитарной помощи, которые должны непрерывно финансироваться за счет гуманитарных фондов.

### Основные инструменты

27. *Общая и целевая продовольственная помощь и чрезвычайные поставки питания* являются инструментами первого этапа реагирования в ситуациях, когда крайний голод после катастрофы создает угрозу для жизни людей. Питательные качества предоставляемого продовольствия также имеют значение в снижении высоких показателей крайнего недоедания в чрезвычайных ситуациях и в снижении показателей смертности, связанной с недоеданием. Во многих ситуациях важными оказались такие инструменты, как раздача талонов, наличных денег и местные закупки.
28. Точная и достоверная *оценка потребностей в чрезвычайной помощи* имеет решающее значение для принятия срочных и надлежащих чрезвычайных мер. ВПП осуществляет оценки чрезвычайных ситуаций и является активным партнером в проведении совместных правительственных и межучрежденческих оценок потребностей в помощи. ВПП направляет группы по оценке немедленно после катастрофы с тем, чтобы проанализировать характер и масштабы бедствия, его последствия для населения, а также решить, требуется или не требуется помощь продовольствием и питанием. Основываясь на этой информации, ВПП работает с национальными властями и другими партнерами в целях мобилизации ресурсов и осуществления надлежащих мер реагирования.
29. *Потенциал ВПП в области материально-технического обеспечения в чрезвычайных ситуациях, специальных операций и информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)* является ключевым компонентом вносимого ею вклада и сравнительным преимуществом в условиях быстрого реагирования на катастрофы. Помимо опыта и возможностей ВПП в планировании и осуществлении специальных операций, которые обеспечивают необходимую инфраструктуру для оказания продовольственной и другой помощи, ВПП располагает постоянным резервным потенциалом для удовлетворения срочных потребностей в материально-техническом обеспечении и услугах ИКТ. Оказание существенного материально-технического содействия в любой гуманитарной ситуации зависит от работы в высшей степени подготовленного и мобильного персонала, который оснащен превосходным оборудованием и обслуживается новейшими технологическими системами и средствами. Группа материально-технического обеспечения ВПП в настоящее время проводит специализированные учебные курсы, направленные на подготовку персонала гуманитарной помощи к реалиям, суровым условиям и перспективам работы в рамках чрезвычайных операций. Принятие надлежащих мер в течение 48 часов от начала бедствия оказывает немедленное воздействие не только на спасение жизни людей, но и создает основу для эффективного перехода от срочной помощи к восстановлению и устойчивому развитию.
30. *Руководство группой Организации Объединенных Наций материально-технического обеспечения и чрезвычайных услуг ИКТ.* Роль ВПП как руководителя группы материально-технического обеспечения и одного из руководителей группы по телекоммуникационным услугам в чрезвычайных ситуациях заключается в координации услуг между партнерами и предоставлении услуг в качестве последнего средства. Будучи руководителем группы, ВПП должна обеспечивать

предоставление эффективных, надежных и предсказуемых услуг в области материально-технического обеспечения и ИКТ организациям гуманитарной помощи; для того, чтобы добиться успеха в этих операциях, должна существовать определенная степень гибкости, устойчивости и способности работать в крупных масштабах. Эту способность к адаптации наилучшим образом демонстрирует Группа авиационного обслуживания ВПП, ее Группа морских перевозок и Сеть складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГП ООН) - подразделения, которые сыграли решающую роль в обслуживании потребностей как ВПП, так и более широкого круга организаций гуманитарной помощи. Стратегия ВПП, предусматривающая заблаговременное складирование чрезвычайных запасов продовольствия и вспомогательного оборудования на объектах Сети СГП ООН, базируется на пяти стратегически расположенных складах, обеспечивающих организации гуманитарной помощи подспорьем глобальных масштабов, что приведет к резкому снижению затрат на распределение товаров срочной помощи, сокращению сроков поставок и, что самое важное, сохранению жизни людей.

#### **D. СТАРТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА ДВА: ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И ВЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ В ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ К БЕДСТВИЯМ И В МЕРЫ ПО СМЯГЧЕНИЮ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ<sup>13</sup>**

31. Во многих странах окончание бедствия часто становится предвестником следующего, либо вследствие того, что первое потрясение подорвало потенциал стран и общин по противостоянию, либо из-за того, что в основе лежит низкий уровень подготовленности к бедствию. Могут существовать другие дестабилизирующие обстоятельства, такие как финансовая или экономическая нестабильность и слабость, стремительный рост цен на продовольствие или снижение запасов и резервов продовольствия на случай непредвиденных ситуаций, что может подорвать способность к противостоянию в самой его основе. Воздействие этих факторов может усиливаться в результате изменения климата.
32. ВПП уже применяет широкий комплекс инструментов для того, чтобы понять характер и масштабы таких негативных обстоятельств и бедствий. Для того чтобы предотвратить наступление крайнего голода, вызванного экономическими потрясениями и бедствиями, ВПП будет оказывать содействие созданию систем раннего предупреждения и потенциала в области анализа уязвимости. Таким образом, ВПП может оказывать содействие общинам, правительствам и международному сообществу в том, чтобы опередить кривую голода, - и тем самым бороться с голодом более эффективно и действенно, - посредством особого внимания к обеспечению готовности, а также уменьшению опасности бедствий и смягчению их последствий. Особая роль ВПП в уменьшении опасности бедствий будет увязываться с Хиогской рамочной программой действий на 2005-2015 годы и с Международной стратегией уменьшения опасности бедствий. Действия ВПП будут, по мере возможности, объединяться с существующими стратегиями и/или усилиями партнеров.

<sup>13</sup> См. "An Update on WFP Interventions on Disaster Preparedness and Mitigation" (WFP/EB.1/2007/5-B).



## Цели

33. *Цель 1: Оказание содействия и укрепление потенциала правительств по подготовке к вспышке крайнего голода, вызванного бедствиями, его оценке и мерам противодействия*

Как и в других областях, правительства должны брать на себя руководящую роль в прогнозировании, оценке и реагировании в случае бедствий, а также в смягчении их последствий. ВПП будет делиться своим опытом в области систем раннего предупреждения, методов планирования на случай непредвиденных ситуаций, анализа уязвимости и картирования, управления запасами гуманитарной помощи и национальными чрезвычайными запасами, а также государственными системами складирования и распределения товаров помощи, с тем чтобы информировать правительства и укреплять их потенциал в области подготовки, оценки и реагирования на вспышку крайнего голода, вызванного бедствиями.

34. *Цель 2: Оказание содействия и укрепление устойчивости общин к катастрофам посредством мер защиты неимущих и создания защитных сооружений, включая адаптацию к изменению климата*

На передовой линии катастроф находятся общины; поэтому их возможности по противостоянию бедствиям могут в значительной степени изменить непосредственные и более долгосрочные последствия катастроф для сохранения жизни людей и средств жизнеобеспечения. ВПП будет разрабатывать программы обеспечения питания, школьного питания и другие меры социальной защиты, направленные на укрепление потенциала общин в области противостояния бедствиям в районах, в которых отсутствует продовольственная безопасность вследствие частых бедствий. ВПП будет работать, опираясь на возможности своих программ ПОА<sup>14</sup> с тем, чтобы оказывать содействие общинам в смягчении возможных последствий бедствий, особенно в районах, уязвимых к повторяющимся кризисам. ВПП будет уделять особое внимание выполнению рекомендаций Генерального директора ФАО о том, чтобы ВПП расширила свои программы «продовольствие в обмен на активы», с тем чтобы оказывать содействие в сохранении сельскохозяйственных средств жизнеобеспечения, например, в рамках мелких ирригационных проектов.

35. Под руководством Генерального секретаря Организация Объединенных Наций начала процесс увязки потенциалов всех своих организаций в рамках скоординированной операции, направленной на решение проблем изменения климата, и определила в качестве ключевой первоочередной задачи уменьшение опасности бедствий. Содействие населению, оказавшемуся в уязвимом положении, в преодолении последствий изменения среды в целях укрепления безопасности в области продовольствия и питания, не является какой-то абстракцией или новым направлением работы для ВПП: Организация длительное время работает с правительствами, например, в Эфиопии, по созданию потенциала общин в области противостояния бедствиям, вызванным изменением климата, и способности адаптации к ним.

---

<sup>14</sup> См. “Joint Evaluation of Effectiveness and Impact of the Enabling Development Policy of the World Food Programme”, февраль 2005года.

## Основные инструменты

36. *Анализ уязвимости и картирование* в странах, в которых ВПП имеет постоянные представительства, помогает выявлению голодающих бедняков, определению их местонахождения, характера и причин их уязвимости и наиболее подходящего комплекса мер, с надлежащим соотношением продовольствия, талонов, наличных денег и других непродовольственных элементов. ВПП располагает самым крупным среди организаций гуманитарной помощи контингентом преданных и обученных сотрудников по вопросам анализа уязвимости, что представляет собой несомненное сравнительное преимущество при анализе проблем голода на местном уровне. Эта работа по АУК, выполняемая в сотрудничестве с национальными правительствами, результатами которой пользуются и другие партнеры, может быть дополнена мерами по планированию на случай непредвиденных ситуаций, проведением оценок возможностей материально-технического обеспечения и существующих препятствий. Данные АУК должны постоянно обновляться в целях учета таких факторов, как рыночные цены и цены на продовольствие.
37. С помощью своих *средств и механизмов раннего предупреждения* ВПП оказывает содействие общинам в понимании и прогнозировании бедствий, в том числе бедствий, порождаемых изменением климата. Эти средства и инструменты дают возможность принимать своевременные и основанные на информации решения и меры, которые способствуют повышению уровня готовности и проведению необходимых операций. Эти средства также помогают уменьшить уровень опасности для общин, что может способствовать повышению производительности труда и повышению доходов. Опираясь на свой опыт, ВПП может также оказывать содействие правительствам в создании таких систем на национальном уровне.
38. *Программы обеспечения готовности к бедствиям и смягчения их последствий* создают значительные возможности для стимулирования устойчивого развития. Главной потребностью является повышение осведомленности, обеспечение участия всех слоев общества в обеспечении готовности во всех слоях общества и превращение оценок местных рисков в меры по защите.
39. ВПП располагает комплексом *программ помощи общинам в укреплении их систем и инфраструктур по обеспечению основными продуктами продовольствия и питания, а также их возможностей по адаптации к изменению климата, в том числе посредством распределения талонов, наличных средств и создания запасов продовольствия для неимущих*. Эти общинные программы, направленные на строительство защитных сооружений, помогают общинам создать наиболее подходящую социальную и экономическую инфраструктуру для укрепления базы жизнеобеспечения и за счет этого расширяют возможности общин по преодолению любых потенциальных катастроф. Программы создания запасов продовольствия для неимущих и другие программы, в рамках которых практикуются талоны и денежные механизмы и использование местных закупок, можно разрабатывать и осуществлять таким образом, чтобы содействовать укреплению безопасности в области продовольствия и питания, при одновременной их увязке с инвестициями в местное производство.

## **Е. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА ТРИ: ВОССТАНОВЛЕНИЕ И ОБУСТРОЙСТВО ЖИЗНИ И СРЕДСТВ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ, ПОСТКРИЗИСНЫХ ИЛИ ПЕРЕХОДНЫХ СИТУАЦИЯХ<sup>15</sup>**

40. Эта стратегическая задача относится к масштабной деятельности ВПП в области восстановления. Операции по восстановлению в условиях перехода от чрезвычайной помощи к развитию должны представлять собой полномасштабные операции, вызванные конкретными потребностями и требующими надлежащих мер реагирования. В связи с характером своих операций ВПП использует уникальный потенциал, в том числе свое широкое и благоприятно воспринимаемое присутствие на местах, и выполняет чрезвычайно важную работу в этой области. Механизмы и методы, используемые в таких ситуациях, должны оказывать содействие в осуществлении перехода от срочной помощи и восстановления к устойчивому развитию – операция, которая потребует участия множества других национальных и международных партнеров и потребует разработки более долгосрочных и масштабных планов и более длительных сроков реализации.
41. В рамках данной Стратегической задачи ВПП будет предлагать помощь в таких формах, чтобы внести вклад в решающие усилия отдельных лиц, общин и стран по восстановлению и обустройству после чрезвычайных ситуаций на долгосрочную перспективу. ВПП может осуществлять это посредством оказания содействия возвращению беженцев и ВПЛ, а также воссозданию средств жизнеобеспечения для общин на этапе восстановления, тем самым способствуя повышению безопасности людей и оказывая содействие в предотвращении возобновления конфликтов. Часто это потребует также перестройки систем доставки продовольствия и инфраструктуры общинных служб, с тем чтобы рынки могли постепенно возобновить работу, а получатели помощи могли вернуться к обеспечению своих потребностей своими силами. Третьей важнейшей целью ВПП в этой области является укрепление потенциала стран и общин в области восстановления и обустройства.
42. ВПП будет использовать комплекс инструментов в целях содействия предотвращению срыва переходного этапа и/или возвращения условий конфликта и нестабильности. ВПП располагает существенными сравнительными преимуществами для работы в этих условиях, в связи с ее широкомасштабным присутствием на местах, накопленным опытом и потенциалом по оказанию помощи в условиях недостаточного обеспечения безопасности. Любые операции ВПП на стадиях перехода должны осуществляться с учетом конкретных условий, направляться на ликвидацию выявленных недостатков, и в ходе их проведения должно использоваться партнерское сотрудничество и должен в приемлемые сроки создаваться и укрепляться потенциал национальных и других партнеров.

---

<sup>15</sup> См. “Transition from Relief to Development” (WFP/EB.A/2004/5-B).



## Цели

### 43. *Цель 1: Оказание содействия возвращению беженцев и ВПЛ посредством помощи продовольствием и питанием*

После того, как срочные меры реагирования обеспечили возможности выживания населения и общин, оказавшихся в уязвимом положении, важное значение имеет оказание им содействия в том, чтобы снова встать на ноги. Восстановление средств жизнеобеспечения беженцев и ВПЛ, при оказании содействия в рамках помощи ВПП продовольствием и питанием, играет решающую роль в переходных ситуациях, помогая странам и общинам приступить к долговременному процессу развития.

### 44. *Цель 2: Оказание содействия в восстановлении средств жизнеобеспечения и безопасности общин и семей, пострадавших от катастроф, в области продовольствия и питания*

После того, как чрезвычайные ситуации заканчиваются, после них часто остаются долговременные условия обнищания и уязвимости. Содействие общинам и семьям в продвижении по пути восстановления требует от ВПП переориентации своих усилий с работы по ликвидации последствий к упреждающей работе, нацеленной на будущее, которая помогает отдельным лицам и общинам восполнять имущество и создавать устойчивые средства жизнеобеспечения. В постконфликтных ситуациях эта работа может принести заметные результаты в форме восстановления мира на местах. Это может иметь решающее значение, особенно когда мир все еще неустойчив.

### 45. *Цель 3: Оказание помощи в создании или восстановлении потенциала стран и общин, пострадавших от катастроф, в области обеспечения или доставки продовольствия и оказания содействия в недопущении возобновления конфликтов*

Обеспечение продовольствием или доступ к нему может в течение длительного времени затрудняться, вследствие недостаточных запасов продовольствия или возможностей его доставки на национальном и местном уровнях, даже после того, как последствия бедствия прекратились. ВПП располагает обширным опытом и информацией, которыми она может поделиться со странами и общинами, с тем чтобы помочь им создать системы, которые будут гарантировать устойчивое обеспечение продовольствием, а также экономический и физический доступ к продовольствию во всех районах, пострадавших от бедствий.

## Основные инструменты

### 46. *Целевые программы, направленные на содействие восстановлению средств жизнеобеспечения.* ВПП, совместно с национальными правительствами и другими партнерами во многих странах, использует помощь продовольствием и питанием, будь-то денежные средства или товары, в качестве важного метода восстановления средств жизнеобеспечения путем создания производительных возможностей обеспечения продовольственной безопасности. Посредством включения помощи в национальные стратегии социальной защиты, меры обеспечения продовольственной безопасности помогают предотвратить дублирование усилий и оказывают содействие правительствам в разработке долговременных систем продовольственной помощи.



47. *Специальные операции по восстановлению важнейших объектов инфраструктуры предотвращения голода.* Помимо повышения эффективности и результативности доставки помощи в виде продовольствия и питания в чрезвычайных ситуациях, специальные операции ВПП часто выступают в качестве фундамента и катализатора процессов восстановления за счет воссоздания инфраструктур, имеющих решающее значение в надлежащем функционировании систем безопасности в области продовольствия и питания. Эти операции будут и впредь служить удовлетворению потребностей ВПП, местных общин и более широкого круга организаций гуманитарной помощи, поскольку их польза распространяется за пределы потенциала в области перевозки помощи в виде продовольствия и питания.
48. *Программы распределения продовольствия, направленные на содействие восстановлению безопасности в области продовольствия и питания.* Главными проблемами после бедствий часто являются как наличие продовольствия, так и доступ к нему. Когда рынки прекращают работать, а инфраструктура разрушена, продовольствие не может быть доступным. Восстановление безопасности в области продовольствия и питания, в том числе посредством целевых программ распределения продовольствия, часто является решающей первоочередной задачей.
49. *Программы распределения талонов и наличных средств, облегчающих доступ к продовольствию.* Как только восстановлены рынки и инфраструктура продовольствие может оказаться в наличии, однако пострадавшее от бедствия население может больше не располагать доходами и средствами жизнеобеспечения, которые открывали бы ему доступ к этому продовольствию. В таких обстоятельствах программы раздачи талонов и денежных средств могут оказаться высоко эффективными инструментами для облегчения доступа к продовольствию, и то же время могут оказывать содействие восстановлению рынков. Лучше всего совмещать эти программы с мерами, которые помогали бы получателям помощи в восстановлении средств жизнеобеспечения.
50. *Укрепление потенциала в области восстановления общинной инфраструктуры услуг.* ВПП может играть важную роль в оказании помощи правительствам в восстановлении их систем обеспечения продовольствием, отдельные элементы которых часто разрушаются в ходе бедствий.

## **Е. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА ЧЕТЫРЕ: СНИЖЕНИЕ МАСШТАБОВ ХРОНИЧЕСКОГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ**

51. Высокие показатели хронического голода и недоедания (в том числе недостаток микроэлементов) являются причиной высокой смертности и подрывают перспективы развития некоторых стран и общин. Предотвращение смертности, вызванной хроническим голодом и недоеданием, является одной из крупнейших проблем нашего времени. В соответствии с запросами и потребностями правительств и общин, ВПП будет сотрудничать с другими партнерами в целях поддержки или осуществления программ, направленных на ликвидацию хронического голода и недоедания.<sup>16</sup> ВПП особо сосредоточит свою деятельность на группах, которые являются наиболее уязвимыми в отношении последствий голода, особенно детей и женщинах. В этом плане деятельность ВПП будет всегда увязываться со страновыми программными и стратегическими платформами и будет направлена на оказание им содействия, на основе признания того, что сравнительные преимущества Организации необходимо эффективным образом объединять с более широкими усилиями национальных органов и партнеров.

### **Цели**

52. *Цель 1: Оказание содействия странам в снижении показателей недоедания до уровней, ниже критических, и в разрыве круга хронического голода, передаваемого от одного поколения к другому*

В рамках подхода к голоду и недоеданию в свете жизненного цикла, ВПП в течение длительного времени занималась теми «окнами возможностей», которые приносят самую большую и долговременную пользу, особенно женщинам и малолетним детям. ВПП будет оказывать содействие и, если правительства не в состоянии это делать и обращаются к ВПП с просьбой вмешаться напрямую, предпринимать действия, которые предотвратят увековечивание цикла хронического голода, передаваемого от одного поколения к другому, и позволят сократить показатели недоедания (в том числе недостаточность микроэлементов) до уровней, ниже критических.<sup>17</sup>

53. *Цель 2: Повышение уровня образования и базового питания и медицинского обслуживания посредством помощи продовольствием и питанием и инструментов обеспечения безопасности в области продовольствия и питания*

Низкий уровень образования и здравоохранения в значительной степени влияет на физическое и умственное развитие людей и сдерживает экономическое и социальное развитие стран.<sup>18</sup> ВПП будет и впредь работать с правительствами, местными общинами и другими партнерами с тем, чтобы оказывать содействие и иногда осуществлять программы, которые способствуют повышению уровня формального и неформального образования, а также базового питания и здоровья, при уделении особого внимания женщинам и детям.

<sup>16</sup> См. “Food for Nutrition: Mainstreaming Nutrition in WFP” (WFP/EB.A/2004/5-A/1).

<sup>17</sup> См. “Micronutrient Fortification: WFP Experiences and Ways Forward” (WFP/EB.A/2004/5-A/2).

<sup>18</sup> См. WFP, 2006, *World Hunger Series – Hunger and Learning*, WFP and Stanford University Press; и WFP, 2007, *World Hunger Series – Hunger and Health*, WFP и Earthscan.



*54. Цель 3: Удовлетворение потребностей в продовольствии и питании лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, больных туберкулезом и другими эпидемическими заболеваниями*

Последствия ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других эпидемических заболеваний обращают вспять завоеванные с трудом достижения в области развития в некоторых странах и общинах. В соответствии с разделением труда в системе ЮНЭЙДЗ, ВПП является ведущим учреждением среди соучредителей по содействию обеспечению питанием, и ВПП несет ответственность за оказание, совместно с партнерами, помощи продовольствием и питанием, которые являются существенным средством профилактики, лечения и смягчения последствий в рамках национальных программ и стратегий борьбы с ВИЧ.<sup>19</sup>

### **Основные инструменты**

*55. Программы охраны здоровья и обеспечения питания матери и ребенка (ЗПМР).*

ВПП сотрудничает с правительствами, местными общинами и другими партнерами в оказании содействия или осуществлении программ ЗПМР, направленных на улучшение режима питания детей в возрасте до 5 лет, а также беременных и кормящих женщин, и на предотвращение пожизненных последствий некачественного питания на ранних этапах жизни. Ключевым элементом этих программ является дополнительное питание, предоставляемое через местные медицинские учреждения или за счет общин.

*56. Программы школьного питания.* ВПП сотрудничает с правительствами, местными общинами и другими партнерами в осуществлении программ школьного питания, которые дают возможность миллионам детей каждый год сосредоточиться на своей учебе, а не борьбе с голодом. Работники образования, политики и экономисты во всем мире, а также Африканское Новое партнерство в интересах развития в Африке (НЕПАД) являются сторонниками школьного питания, особенно когда продовольствие производится и закупается на месте, в качестве меры, которая помогает разорвать круг голода и бедности. Обеспечение питанием в школах стимулирует поступление в школу и посещение занятий, особенно среди девочек; способствует улучшению учебы за счет повышения концентрации внимания, что улучшает эффективность других методов обучения; содействует пропаганде здорового питания; и создает бедным семьям возможности направлять голодающих детей в школу, а не заставлять их заниматься поисками еды или работы.

*57. Школьное питание также является идеальным средством как обеспечения макро- и микроэлементами, так и развития местного производства дополнительного питания, которое имеет решающее значение для того, чтобы дети школьного возраста выросли до своего полного физического и интеллектуального потенциала. Посредством раздачи «домашних пайков» программы школьного питания поощряют семьи к тому, чтобы устраивать в школу девочек или открывать свои дома для сирот. Закупая свое продовольствие на месте, программы школьного питания также стимулируют усилия по устойчивому развитию посредством поддержки развития надежных рынков для мелких фермеров и местных производителей, а также содействуют их доступу к этим рынкам. Кроме того, программы школьного питания представляют собой долговременное и устойчивое решение проблемы голода, поскольку их воздействие на уровень учебы, особенно девочек-подростков, будет содействовать разрыву круга хронического голода и недоедания, передаваемого от*

<sup>19</sup> См. "Programming in the Era of AIDS: WFP's Response to HIV/AIDS" (WFP/EB.1/2003/4-B).



одного поколения к другому. В этих условиях программы школьного питания могут превратить школы в «центры развития» для всей общины, посредством создания «готового к использованию» канала, по которому может предоставляться более широкий комплекс услуг. Когда разразится кризис, программы школьного питания могут сыграть важную роль также в качестве канала доступа к нуждающимся детям.

58. *Программы ликвидации и смягчения последствий ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и других эпидемических заболеваний.* В качестве компонента всеобъемлющего комплекса лечения, ухода и поддержки лиц, инфицированных ВИЧ и/или больных туберкулезом, программы обеспечения продовольствием и питанием осуществляются во многих странах с большими масштабами распространения этих заболеваний. Такие программы: (i) дают возможность людям, не имеющим запасов питания, добиваться лечения; (ii) содействуют оптимальному получению пользы от лечения; (iii) облегчают восстановление режима питания; (iv) способствуют соблюдению режима лечения, особенно в начальный уязвимый период; и (v) дают возможность детям получить образование, которое поможет защитить их будущее. ВПП работает с правительствами в целях обеспечения того, чтобы помощь продовольствием и питанием включалась в национальные программы борьбы с туберкулезом и в бюджеты их планов борьбы со СПИДом. ВПП будет работать с правительствами, организациями гражданского общества и другими партнерами в подготовке планов и принятии мер в отношении возможных последствий голода, связанных с упадком здоровья, таких как человеческий грипп, вызванный высоко патогенным вирусом птичьего гриппа.

59. *Консультационные услуги по вопросам разработки стратегий и программ.*

Международное сообщество решительно подтвердило основную ответственность национальных правительств за руководство борьбой с голодом и обеспечением достижения ЦДТ. ВПП накопила долговременный и успешный опыт работы с правительствами в подготовке и реализации программ помощи продовольствием и питанием. В меняющихся условиях оказания гуманитарной помощи и содействия развитию этот существенный аспект деятельности ВПП становится еще более актуальным.

## **G. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА ПЯТЬ: УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СТРАН ПО СНИЖЕНИЮ МАСШТАБОВ ГОЛОДА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСРЕДСТВОМ СТРАТЕГИЙ ПЕРЕДАЧИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА БОРЬБУ С ГОЛОДОМ МЕСТНЫМ ПАРТНЕРАМ И ЗА СЧЕТ МЕСТНЫХ ЗАКУПОК**

60. Когда правительства превращают борьбу с голодом и недоеданием в наиболее важную первоочередную задачу, может быть достигнут реальный прогресс. ВПП и ее партнеры должны работать с правительствами в целях обеспечения того, чтобы голод и недоедание не рассматривались просто как побочные продукты бедности, которые, как предполагается, исчезнут, если и когда снизится бедность. Вместо этого, требуются особые меры для того, чтобы включать усилия по снижению бедности в более широкие стратегии экономического роста и снижения бедности. Это подразумевает наличие достаточной стратегических и оперативных возможностей на национальном и местном уровнях. С момента своего создания в 1962 году ВПП работала в целях борьбы с голодом и содействия обеспечению безопасности в области продовольствия и питания посредством оказания помощи



продовольствием и питанием. Поэтому Организация приобрела беспрецедентный опыт и крупный запас знаний по этим проблемам, подкрепленный знаниями, которые она позаимствовала в ходе тесных контактов с получателями помощи, благодаря своему широкому присутствию на местах. Обмен этим опытом и знаниями в целях укрепления потенциала стран в области снижения масштабов голода является подходом, которого давно придерживается ВПП в своей деятельности, и это станет еще более актуальным в меняющихся условиях содействия развитию и оказания гуманитарной помощи.

61. Программы помощи продовольствием и питанием могут и должны разрабатываться таким образом, чтобы принести двойную пользу получателям помощи и в то же время быть более рентабельными для ВПП. Операции местных закупок продовольствия и непродовольственных товаров оказывают содействие укреплению потенциала стран и общин по расширению возможностей занятости и развитию устойчивых средств жизнеобеспечения. ВПП привержена использованию своей покупательной способности, когда и где это возможно, в целях создания потенциала поставщиков и расширения, совместно с другими партнерами, дополнительных мер, направленных на укрепление системы поставок. Осуществляемые на экспериментальной основе местные закупки могут быть включены в практику закупок ВПП и, что более важно, приняты и расширены национальными правительствами и другими партнерами в сельскохозяйственных секторах. Тем не менее, необходимо понимать, что наиболее важной первоочередной задачей ВПП в области закупок является как можно более эффективное удовлетворение потребностей в гуманитарной помощи.

## Цели

62. *Цель 1: Использование покупательной способности в целях оказания содействия устойчивому развитию систем обеспечения безопасности в области продовольствия и питания и превращение помощи продовольствием и питанием в средство производительного инвестирования в местных общинах*

ВПП будет добиваться достижения этой цели посредством: местных закупок продовольствия в целях содействия развитию национальных сельскохозяйственных секторов, с особым упором на мелкие хозяйства;<sup>20</sup> укрепления местных транспортных и коммуникационных служб и сетей посредством местных закупок; и приобретения других услуг таким образом, чтобы обеспечить оказание положительного параллельного воздействия на более масштабное развитие экономики и рынков. Первоочередной задачей ВПП будет обеспечение доступа к нуждающимся с поставками помощи надлежащего качества и объема, с использованием, когда это целесообразно, местных рынков, таким образом, чтобы не подрывать первостепенную задачу ВПП - обеспечение доставки достаточной и своевременной помощи продовольствием и питанием и чтобы превратить такую помощь в производительные инвестиции в развитие местных общин. Во многих случаях покупательная способность ВПП, используемая таким образом, могла бы представлять собой полезную возможность партнерского сотрудничества для таких учреждений, как ФАО, в области поощрения мелких фермеров к увеличению поставок.

---

<sup>20</sup> См. "Food Procurement in Developing Countries" (WFP/EB.1/2006/5-C).



*63. Цель 2: Разработка четких стратегий передачи ответственности за борьбу с голодом местным партнерам в целях повышения эффективности национальных стратегий борьбы с голодом*

ВПП будет разрабатывать четкую стратегию передачи ответственности за борьбу с голодом местным партнерам в качестве важнейшего компонента своих операций. Это даст ВПП возможность повысить устойчивость и эффективность своих операций за счет оказания содействия участию соответствующих партнеров на этапе осуществления и обеспечения постепенного повышения степени сопричастности местных партнеров к этим операциям. ВПП необходимо будет провести оценку намерений, готовности партнеров и наличия у них ресурсов для того, чтобы взять указанную ответственность на себя уже на этапе разработки ее программ. ВПП потребуется также более эффективно включать свои операции в национальные стратегии снижения бедности, а также выделять некоторые из своих ресурсов на укрепление потенциала партнеров в областях, в которых они все еще демонстрируют значительные различия между их нынешним потенциалом и потенциалом, требующимся для успешного приема указанной ответственности от ВПП в момент запланированной передачи этой ответственности.

*64. Цель 3: Укрепление потенциала стран в области разработки, использования и внедрения инструментов, стратегий и программ прогнозирования голода и снижения его масштабов*

В рамках более согласованной совместной работы системы Организации Объединенных Наций ВПП будет использовать консультационные услуги по стратегическим вопросам и просветительскую деятельность для оказания содействия странам в борьбе с голодом. ВПП может осуществлять это посредством оказания содействия странам в создании потенциала по анализу уязвимости на национальном уровне, что позволит определить очередность задач по борьбе с голодом в национальных и стратегических программах;<sup>21</sup> обмена опытом ВПП в реализации стратегий и подходов в области сокращения масштабов голода; и проведения просветительской и информационно-разъяснительной работы относительно всех разновидностей голода, включая хронический голод, на национальных и международных форумах.

## **Основные инструменты**

*65. Операции ВПП по закупкам продовольствия и непродовольственных товаров являются центральным механизмом, посредством которого будет выполняться данная Стратегическая задача. Необходимо отдавать предпочтение местным закупкам, когда это не входит в противоречие с другими требованиями в отношении операций ВПП, а именно: требованием об обеспечении надлежащей и своевременной помощи продовольствием и питанием. Эти закупочные операции должны также содействовать производителям товаров и услуг в повышении профессиональной квалификации и наращивании потенциала, необходимого им для производства высококачественного продовольствия, которое могло бы выйти на более развитые рынки, тем самым стимулируя долговременное воздействие операций ВПП на процесс развития. ВПП будет вносить практический вклад посредством осуществления закупок таким образом, чтобы они содействовали*

<sup>21</sup> См. "Engagement in Poverty Reduction Strategies" (WFP/EB.A/2006/5-B).



укреплению потенциала поставщиков, сводя воедино дополнительные операции, осуществляемые другими партнерами.

66. *Передача инструментов ВПП по борьбе с голодом местным партнерам.* ВПП будет с самого начала разрабатывать свои операции с учетом постепенной передачи ответственности за них местным партнерам. В дальнейшем ВПП понадобится в самом начале проводить оценку того, какой партнер (партнеры) может взять на себя руководящую роль после того, как ВПП передаст свои функции, а также оценить потенциал этих партнеров в отношении выполнения указанных функций и возможные остающиеся недоработки. В рамках своих программ ВПП будет выделять бюджетные средства для осуществления мер по укреплению потенциала, с тем чтобы оказать содействие партнерам в ликвидации этих недоработок.
67. *Консультационные услуги в области разработки стратегий и программ.* Эти изменения в условиях предоставления помощи развитию означают, что наиболее эффективным путем оказания содействия ВПП в борьбе с голодом часто является дополнение и увеличение ресурсов и расширение информации правительств и общин о получателях помощи за счет собственного технического опыта и потенциала ВПП. По просьбе стран или общин,<sup>22</sup> ВПП будет предоставлять консультационные услуги по вопросам разработки и реализации программ и стратегий снижения масштабов голода. Для этого ВПП будет полагаться на свой богатый опыт, а также на свое глобальное присутствие, которое, в частности, дает ей возможность передавать информацию об успехах и накопленном опыте от одной страны другой. Консультационные услуги по вопросам стратегий решения проблем голода должны также играть определенную роль в условиях чрезвычайных ситуаций, даже если эта роль воплощается в различные формы, в которых упор делается на потенциал быстрого реагирования и координации и на возможности удовлетворения чрезвычайных потребностей.
68. *Информационно-пропагандистская деятельность.* Осознание проблемы политиками является первым шагом в борьбе с голодом. ВПП длительное время сталкивается с этим фактом и поэтому создала широкий и успешно функционирующий комплекс механизмов по распространению информации, проведению разъяснительной работы и мобилизации ресурсов для борьбы с глобальным голодом. Информационно-пропагандистская деятельность будет и впредь играть заметную роль в операциях ВПП на страновом, региональном и глобальном уровнях, с тем чтобы охватить весь круг партнеров в борьбе против голода. Кроме того, ВПП будет использовать результаты своей информационно-пропагандистской деятельности в решении разнообразных задач, – начиная с мобилизации средств для своих операций и заканчивая оказанием влияния на решение более широких стратегических проблем, таких как изменение климата, – которые имеют важное значение с точки зрения положительного воздействия на борьбу с голодом.

---

<sup>22</sup> См. “Building Country and Regional Capacities” (WFP/EB.3/2004/4-B).



## СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДОКУМЕНТЕ

КГМСИ	Консультативная группа международных сельскохозяйственных исследований
ИКГВ	Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций
МУПК	Межучрежденческий постоянный комитет
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ВПЛ	внутренне перемещенное лицо
ИФАД	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ЗПМР	здоровье и питание матери и ребенка
ЦДТ	Цель в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия
НЕПАД	Новое партнерство в целях развития в Африке
НПО	Неправительственная организация
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов
ЮНЭЙДЗ	Совместная программа Организации Объединенных Наций по проблемам ВИЧ/СПИДа
ГРООН	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ЮНЕСКО	Организация Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
СГП ООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
АУК	анализ уязвимости и картирование
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения