

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Première session ordinaire
du Conseil d'administration**

Rome, 9–11 février 2009

RESSOURCES, QUESTIONS FINANCIÈRES ET BUDGÉTAIRES

**Point 6 de l'ordre du
jour**



Distribution: GÉNÉRALE
WFP/EB.1/2009/6(A,B,C,D)/3
6 février 2009
ORIGINAL: ANGLAIS

RAPPORT DU COMITÉ FINANCIER DE LA FAO

La Directrice exécutive a le plaisir de présenter ci-après le rapport du Comité financier de la FAO sur les questions concernant le PAM. Le rapport couvre les points suivants de l'ordre du jour:

- Quatrième rapport sur l'état de la mise en œuvre du Plan de gestion du PAM pour l'exercice biennal 2008–2009 (WFP/EB.1/2009/6-A/1 + Corr.1)
- Mandat du Comité d'audit du PAM (WFP/EB.1/2009/6-B/1)
- Nomination du Commissaire aux comptes (WFP/EB.1/2009/6-C/1)
- Rapport du Commissaire aux comptes sur la préparation aux normes IPSAS et le système WINGS II (WFP/EB.1/2009/6-D/1 + Add.1)

Le tirage du présent document a été restreint. Les documents présentés au Conseil d'administration sont disponibles sur Internet. Consultez le site Web du PAM (<http://www.wfp.org/eb>).

CL 136/6

Février 2009



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

F

CONSEIL

Cent trente-sixième session

Rome, 15 – 19 juin 2009

**Rapport de la cent vingt-quatrième session du Comité financier
Rome, 5 – 6 février 2009**

Table des matières

	Paragrophes
Introduction	1 - 7
Questions relatives au Programme alimentaire mondial	8 - 19
QUATRIÈME RAPPORT SUR L'ÉTAT DE LA MISE EN ŒUVRE DU PLAN DE GESTION DU PAM POUR L'EXERCICE BIENNAL 2008-2009 (WFP/EB.1/2009/6-A/1 + CORR.1)	8 - 15
MANDAT DU COMITÉ D'AUDIT DU PAM (WFP/EB.1/2009/6-B/1)	16 - 17
NOMINATION DU COMMISSAIRE AUX COMPTES (WFP/EB.1/2009/6-C/1)	18
PRÉPARATION AUX NORMES IPSAS ET SYSTÈME WINGS II: RAPPORT DU COMMISSAIRE AUX COMPTES ET RÉPONSE DU SECRÉTARIAT DU PAM (WFP/EB.1/2009/6-D/1 + Add.1)	19
Autres questions	20 - 25
DATE ET LIEU DE LA CENT VINGT-CINQUIÈME SESSION	20 – 23
QUESTIONS DIVERSES	24 - 25

Le tirage du présent document est limité pour réduire au maximum l'impact des méthodes de travail de la FAO sur l'environnement et contribuer à la neutralité climatique. Les délégués et observateurs sont priés d'apporter leur exemplaire personnel en séance et de ne pas demander de copies supplémentaires.

La plupart des documents de réunion de la FAO sont disponibles sur Internet, à l'adresse www.fao.org



RAPPORT DE LA CENT VINGT-QUATRIÈME SESSION DU COMITÉ FINANCIER

5 - 6 février 2009

Introduction

1. Le Comité a soumis au Conseil le présent rapport de sa cent vingt-quatrième session, convoquée à la demande du Programme alimentaire mondial (PAM) pour examiner les questions financières qui doivent être présentées à la prochaine session du Conseil d'administration du PAM.
2. Étaient présents à la session les représentants suivants :
Président : M. Yasser A.R. Sorour (Égypte)
Vice-Président: M. Lee Brudvig (États-Unis d'Amérique)
Membres: M. MOUNGUI MÉDI (Cameroun)
Mme Yao Xiangjun (Chine)
M. Søren Skafte (Danemark)
M. Jean-Jacques Soula (France)
M. Eckhard W. Hein (Allemagne)
S.E. Don Jorge E. Chen Charpentier (Mexique)
S.E. Don Eudoro Jaén Esquivel (Panama)
M. Robert Sabiiti (Ouganda)
3. En adoptant l'ordre du jour, le Comité financier a noté l'amélioration des délais de soumission des documents du PAM, dont la plupart lui sont parvenus avant la session. Certains membres du Comité ont toutefois vivement regretté la communication tardive des documents intitulés "Préparation aux normes IPSAS et système WINGS II :Rapport du Commissaire aux comptes" et "Préparation aux normes IPSAS et système WINGS II: Réponse du Secrétariat du PAM" (WFP/EB.1/2009/6-D/1 et Add.1). Le Comité a néanmoins examiné ces documents étant donné leur importance et celle des informations qu'ils contiennent, mais il a catégoriquement déclaré qu'à l'avenir il n'examinerait aucun document qui ne lui serait pas soumis dans les délais impartis, sauf s'il estimait qu'il devait en être autrement.
4. Le Comité a décidé, en vertu des dispositions de l'article II.3 du Règlement intérieur du Comité financier de la FAO et, sans préjudice de l'article II.3, d'ouvrir les délibérations de sa cent vingt-quatrième session, sauf pour l'adoption du rapport, aux observateurs de tous les États membres de l'Organisation non habilités à prendre la parole.
5. Le Comité a noté que la présentation officielle du rapport du Comité financier au Conseil d'administration du PAM devrait faire l'objet d'un examen plus approfondi.
6. Le Président a informé les membres du Comité que M. Aamir A. Khawaja (Pakistan) ne serait pas en mesure d'assister à cette cent vingt-quatrième session du Comité financier. Il a également fait savoir que Mme Yao Xiangjun avait été choisie pour remplacer M. Li Zhengdong en qualité de représentante de la République populaire de Chine à cette réunion et que Mme Elizabeth Petrovski remplacerait quant à elle M. Lee Brudvig en tant que représentante des États-Unis d'Amérique durant une après-midi. En outre, Son Excellence Don Eudoro Jaén Esquivel (Panama) serait remplacé pour une partie de la session par M. Horacio Maltez. On trouvera le curriculum vitae résumé de Mme Yao, de Mme Petrovski et de M. Maltez dans l'additif au présent rapport (CL 136/6-Add.1).
7. M. Lee Brudvig (États-Unis d'Amérique) a été élu Vice-Président pour 2009 à l'unanimité.



Questions relatives au Programme alimentaire mondial

QUATRIÈME RAPPORT SUR L'ÉTAT DE LA MISE EN ŒUVRE DU PLAN DE GESTION DU PAM POUR L'EXERCICE BIENNAL 2008-2009 (WFP/EB.1/2009/6-A/1 + CORR.1)

8. Ce point devait être soumis au Conseil d'administration du PAM pour examen et concernait le "Quatrième rapport sur l'état de la mise en œuvre du Plan de gestion" et le rectificatif qui l'accompagne, ainsi qu'un "Complément d'information au Troisième rapport sur l'état de la mise en œuvre du Plan de gestion".
9. Le Comité a apprécié le caractère informatif et anticipatif du document, et il attend avec intérêt les améliorations qui seront apportées aux futures mises à jour, particulièrement en ce qui concerne les tendances d'évolution et les projections à long terme.
10. Le "Quatrième rapport sur l'état de la mise en œuvre du Plan de gestion" décrit les changements apportés au Programme de travail. Du fait de la baisse des prix mondiaux, notamment ceux des produits alimentaires et des carburants, le coût d'exécution du Programme de travail a sensiblement baissé. Cependant, les nouveaux besoins opérationnels apparus récemment, chiffrés à 449 millions de dollars, conduisent maintenant à envisager un nouveau total de 10,9 milliards de dollars pour l'exercice biennal. Le Comité a rappelé la nécessité de rendre compte, dans les futurs rapports, de toute nouvelle situation et de tout nouveau besoin qui pourraient apparaître entre les mises à jour du Plan de gestion.
11. Il a été indiqué que, pour améliorer la planification, il conviendrait d'inclure une provision pour situations d'urgence imprévues dans le Programme de travail présenté dans le Plan de gestion. Cela permettrait de formuler des plans plus réalistes tout en évitant d'avoir à modifier constamment les hypothèses retenues.
12. Il a été noté que le niveau estimé des recettes était resté inchangé – 8 milliards de dollars –, ce qui équivaut à environ 75 pour cent du Programme de travail prévisionnel, une estimation jugée prudente. Le Comité a fait remarquer que les prix pourraient fluctuer en 2009, et il a demandé au Secrétariat des précisions concernant certaines catégories de coût, en particulier les coûts de fret et de personnel, lesquelles lui ont été apportées.
13. S'agissant de la dotation proposée pour le financement de 112 nouveaux postes au titre du budget administratif et d'appui aux programmes (AAP), le Comité a été informé que le poste de Chargé des relations avec les donateurs (politique et communications), dont la création est envisagée à Bruxelles, viendrait compléter les effectifs du bureau de Bruxelles, actuellement composés de quatre administrateurs et de trois assistants techniques/administratifs.
14. Le Comité a noté qu'étant donné les perspectives actuelles de l'économie mondiale, caractérisées par la volatilité et la fluctuation des prix, il était possible que les placements continuent de faire apparaître des pertes, et il a demandé davantage d'informations sur les politiques suivies en la matière ainsi que sur la performance du portefeuille de placements. Le Secrétariat a indiqué au Comité que la politique de placement du PAM et la performance de son portefeuille sont soumis en interne au contrôle du Comité des placements et à l'examen du Comité d'audit, et que l'institution fait en outre appel aux services de conseil de la Banque mondiale pour ses placements. À propos de la perte d'un montant de 20 millions de dollars dont il a été fait état, le Secrétariat a fait remarquer que durant les années qui ont précédé la crise financière actuelle, plus de 300 millions de dollars d'intérêts avaient été versés au crédit du Fonds général. Depuis que l'environnement financier a changé, de nouvelles directives de placement plus prudentes ont été adoptées pour réduire le profil des risques, et le portefeuille de placements à court terme a été considérablement allégé.
15. Le Comité a également recommandé que de nouveaux efforts soient faits pour maintenir les ressources du Fonds général à un niveau acceptable.



MANDAT DU COMITÉ D'AUDIT DU PAM (WFP/EB.1/2009/6-B/1)

16. Le Secrétariat a retracé l'évolution et l'histoire du Comité d'audit et indiqué qu'il était actuellement composé de membres extérieurs et rendait compte uniquement au Directeur exécutif.
17. Le Comité s'est déclaré favorable à l'idée d'avoir un Comité d'audit pleinement indépendant, mais il a souligné la nécessité de préciser à qui ce dernier devait faire rapport et la relation qui existait entre les fonctions consultatives du Comité d'audit, du Comité financier et du Comité consultatif pour les questions administratives et budgétaires (CCQAB). Les membres ont également estimé que le mandat du Comité d'audit et le rôle du Comité financier dans la nomination des membres du Comité d'audit étaient des questions qui devaient faire l'objet d'un examen plus poussé. Le Comité a recommandé de poursuivre la réflexion sur le mandat et la mission du Comité d'audit afin de pouvoir prendre une décision en toute connaissance de cause. Un membre du Comité a proposé que cela se fasse sur la base d'une évaluation du fonctionnement du Comité d'audit actuel depuis sa création, et de l'opinion indépendante du Commissaire aux comptes présentée à cette session.

NOMINATION DU COMMISSAIRE AUX COMPTES (WFP/EB.1/2009/6-C/1)

18. Le Secrétariat a présenté sa proposition de modification des dispositions du Règlement financier relatives à la nomination du Commissaire aux comptes. Le Commissaire aux comptes devrait être nommé par voie de concours pour un mandat de six ans qui ne serait pas immédiatement renouvelable. Le commissaire aux comptes ne devrait en aucun cas pouvoir exercer deux mandats consécutifs. Il ne pourrait obtenir une nouvelle nomination par voie de concours qu'après une interruption d'au moins un mandat. Le Comité a approuvé cette proposition. Un membre a regretté l'absence de consensus au sein du Conseil d'administration du PAM pour que le concours de sélection du Commissaire aux comptes soit ouvert aux sociétés d'audit du secteur privé.

PRÉPARATION AUX NORMES IPSAS ET SYSTÈME WINGS II: RAPPORT DU COMMISSAIRE AUX COMPTES ET RÉPONSE DU SECRÉTARIAT DU PAM (WFP/EB.1/2009/6-D/1 + Add.1)

19. Tout en confirmant ses vues quant à l'importance de mettre en œuvre dans leur intégralité les Normes comptables internationales du secteur public (IPSAS), le Comité s'est inquiété de la déclaration faite par le Commissaire aux comptes au sujet de la série de documents comptables préparés à titre d'essai selon laquelle il ne serait peut-être pas en mesure d'émettre une opinion dépourvue de réserves sur les comptes du PAM pour l'année 2008 si certaines mesures n'étaient pas prises. Le Secrétariat a indiqué que les recommandations formulées à l'issue de l'audit avaient été acceptées sans réserves et commençaient à être appliquées. Il a été noté que le PAM était à la pointe des efforts déployés pour faire appliquer les normes IPSAS au sein du système des Nations Unies et qu'il continuait d'aller de l'avant, alors que de nombreuses organisations avaient décidé de différer la mise en œuvre de ces normes. Le Commissaire aux comptes s'est félicité des progrès réalisés par le PAM et des améliorations que toutes les mesures déjà prises pour se conformer aux normes IPSAS ont permis d'apporter à la gestion des finances et des stocks. Un membre du Comité préférait que l'efficacité et l'efficacités du système WINGS II soient évaluées dès que sa mise en place serait achevée. Le Secrétariat a confirmé que cette évaluation aurait lieu après une période de stabilisation.



Autres questions

DATE ET LIEU DE LA CENT VINGT-CINQUIÈME SESSION

20. Le Comité a été informé que la cent vingt-cinquième session se tiendrait à Rome du 9 au 10 mars 2009.
21. Le Président a en outre observé qu'une réunion de coordination présidée par le Président du Comité de la Conférence pour le suivi de l'Évaluation externe indépendante de la FAO (CoC-EEI) permettrait de savoir s'il serait nécessaire de modifier ces dates en prévision d'une éventuelle extension de la cent vingt-cinquième session.
22. En ce qui concerne l'ordre du jour de la cent vingt-cinquième session, le Président a rappelé que la procédure habituelle s'appliquerait et que les membres pourraient proposer des amendements ou des ajouts avant la mise au point définitive.
23. Le Comité a exprimé le souhait de recevoir les documents aussi tôt que possible, mais il a également noté la nécessité de prévoir une certaine souplesse dans les délais de soumission des documents relatifs à la cent vingt-cinquième session, afin que les membres puissent donner leur avis après examen des informations les plus récentes possibles.

Questions diverses

24. Un membre a attiré l'attention du Comité sur deux documents qui seront présentés au Conseil d'administration, à savoir le "Rapport annuel au Conseil économique et social et au Conseil de la FAO pour 2008" (WFP/EB.1/2009/4) et le "Cadre de résultats stratégiques" (WFP/EB.1/2009/5-C). Il a félicité le Secrétariat pour ces travaux, mais, ayant fait remarquer que ceux-ci intéressaient aussi le Comité financier de la FAO, il a demandé s'il ne serait pas possible que ce type de documents lui soient soumis à l'avenir.
25. Le Comité a souhaité souligner le lien qui existe entre la mise en œuvre de la gestion axée sur les résultats et les paramètres financiers, dans la mesure où l'un des objectifs de la gestion axée sur les résultats est précisément de mesurer l'efficacité de l'institution sur le plan financier. Le Comité a exprimé le souhait d'être tenu au courant de tous les faits nouveaux intervenant dans ce domaine, et noté qu'il avait déjà fait cette demande dans le passé à l'occasion de l'examen d'un rapport du Commissaire aux comptes sur le sujet.