

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 2009/6/12-8

مسائل التسيير والإدارة

البند 13 من جدول الأعمال

مذكرة إعلامية عن تمويل ترتيبات إدارة الأمن

مقدمة للمجلس للعلم*



Distribution: GENERAL
WFP/EB.A/2009/13-D

30 April 2009
ORIGINAL: ENGLISH

* وفقاً لقرارات المجلس التنفيذي بشأن التسيير والإدارة التي اعتمدت في الدورة السنوية والدورة العادية الثالثة لعام 2009، فإن الموضوعات المقدمة للمجلس للعلم والإحاطة ينبغي عدم مناقشتها إلا إذا طلب أحد أعضاء المجلس ذلك تحديداً قبل بداية الدورة ووافق رئيس المجلس على الطلب على أساس أن المناقشة تتفق مع الاستخدام السليم لوقت المجلس.

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي

في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الإنترنت على العنوان التالي: (<http://www.wfp.org/eb>)

مذكرة للمجلس التنفيذي

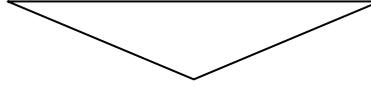
هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للعلم

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء اجتماع المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير، شعبة خدمات الأمن ومنسق شؤون السيد: M. Lorentzen رقم الهاتف: 066513-2343
الأمن في البرنامج:

يمكنكم الاتصال بالسيدة Panlilio C، المساعد الإداري لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

مشروع القرار*



يحيط المجلس علماً بالمعلومات الواردة في الوثيقة "مذكرة إعلامية بشأن تمويل ترتيبات إدارة الأمن"

(WFP/EB.A/2009/13-D)

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.



الخلفية

- 1- أحيط المجلس علماً في دورته السنوية لعام 2008 بالوثيقة المعنونة "مذكرة إعلامية بشأن تنفيذ ترتيبات إدارة الأمن" (WFP/EB.A/2008/13-D) واعتزام الأمانة إخطار المجلس دورياً بما يتحقق من تقدم وبأي تطورات مهمة تتعلق بحصة البرنامج في التكاليف أو في آلية تقاسم التكاليف.
- 2- وتتضمن هذه الوثيقة معلومات عن حصة البرنامج في تكاليف الأمن المرتبطة بالميدان لإدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن بما في ذلك التمويل، وجميع تكاليف الأمن الأخرى في البرنامج خلال فترة السنتين الحالية، بما في ذلك صندوق حفظ الأمن وصندوق الطوارئ الأمنية لعامي 2008-2009.

نصيب إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن من تكاليف الأمن المرتبطة بالميدان للأمم المتحدة في الفترة 2008-2009

- 3- وافق المجلس، في دورته العادية الأولى في عام 2005، على دعم الأمين العام في تنفيذ نظام معزز وموحد لإدارة الأمن فيما يتعلق بموظفي الأمم المتحدة في جميع أنحاء العالم (الوثيقة WFP/EB.1/2005/10)، حتى يتسنى لموظفي البرنامج الاستمرار في رسالتهم الهامة في إطعام الفقراء الجياع في مناطق العالم التي ينعهد فيها الأمن.
- 4- وتبلغ ميزانية التمويل المشترك للتكاليف الأمنية المرتبطة بالميدان لإدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن للفترة 2008-2009 التي أقرتها الجمعية العامة (الوثيقة A/62/6/Sect.33) 178.4 مليون دولار مقارنة بميزانية الفترة المالية السابقة البالغة 172.3 مليون دولار أمريكي، باستثناء بوليصة التأمين ضد الأفعال الكيدية التي لا يشترك فيها البرنامج.
- 5- وتبلغ حصة البرنامج المتوقعة في تكاليف إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن للفترة 2008-2009 في إطار الصيغة الحالية لتقاسم التكاليف 25 مليون دولار أمريكي على أساس: (1) 9 900 موظف في الميدان حسب ما يشير إليه "عدد موظفي الأمن في 31 ديسمبر/كانون الأول 2006" (CEB/2007/HLCM/30) الذي قامت به أمانة مجلس الرؤساء التنفيذيين لمنظومة الأمم المتحدة؛ (2) مجموع التكاليف المرتبطة بالميدان التي تبلغ 178.4 مليون دولار أمريكي والمشار إليها أعلاه. وأما الرقم النهائي فلن يكون معروفاً إلا بعد إقرار تقرير أداء إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن لعام 2008. ويبين الجدول 1 ميزانية التمويل المشترك لتكاليف إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن منذ عام 2002 حتى عام 2009.

الجدول 1: التكاليف المتصلة بالأمن الميداني للأمم المتحدة
(بملايين الدولارات الأمريكية)

حصة البرنامج	المجموع	
6.5	42.9	2003-2002
13.2	113.1	2005-2004
*20.2	172.3	2007-2006
25.0	**178.4	2009-2008

* تم تلقي قرض بقيمة 3.2 مليون دولار في 2006
** ما زال الرقم النهائي قيد الاستعراض لدى إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن

6- وافق المجلس على تمويل تكاليف إدارة السلامة والأمن في الأمم المتحدة للفترة 2009-2008 من الحساب العام وذلك على نسق ما حصل خلال فترة السنتين 2005-2004 (انظر الفقرة 47 من الوثيقة WFP/EB.1/2007/6-A/1 وتصويبها (Corr.1)). وعلى غرار ما سبق، فإن سائر الأرصدة غير المنفقة في إطار الجزء الذي يتم تقاسمة من ميزانية إدارة شؤون السلامة والأمن ستقيد لحساب الوكالات المشاركة. وبالنسبة للفترة 2009-2008، وافق المجلس على استخدام الحساب العام لتغطية تكاليف الحصة التقديرية للبرنامج في التكاليف المرتبطة بالأمن في الأمم المتحدة التي تبلغ 26.6 مليون دولار أمريكي وتشمل، بالإضافة إلى ما قيمته 25 مليون دولار أمريكي، مبلغ 1.6 مليون دولار أمريكي لتغطية تكاليف ثلاثة مستشارين أمنيين مسؤولين عن: (1) تقديم الدعم للمكاتب الإقليمية والقطرية؛ (2) رصد أداء خطة عمل إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن؛ (3) تنسيق الأمن؛ (4) الإبلاغ والتحليل؛ (5) التدابير الوقائية؛ (6) النشر السريع في حالات الطوارئ؛ (7) تدريب منسقي الأمن.

7- ويبين تقرير الأمين العام (الوثيقة A/56/469، الفقرتان 32 و33) مبادئ وطرائق تقاسم التكاليف: أن التكاليف المتصلة بالميدان التي يتم تكبدها في الميدان أو تتصل بصورة مباشرة بتوفير الدعم التشغيلي من المقر إلى المكاتب الميدانية، تقسم فيما بين المنظمات المشاركة؛ وتقسم التكاليف الأمنية المتعلقة بالميدان على أساس النسبة المئوية الفعلية للموظفين، والمستمدة من البيانات الواردة في تعداد أمانة مجلس الرؤساء التنفيذيين (أي جميع الأفراد الموجودين في بلدان غير البلدان الأعضاء في منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي الذين تكون منظومة الأمم المتحدة مسؤولة عنهم من ناحية الأمن والسلامة، بغض النظر عن نوع عقدهم و/أو مدة العقد) بحد أدنى 75 000 دولار أمريكي.

8- وسيقوم البرنامج بوصفه عضواً في الشبكة المشتركة بين الوكالات لإدارة المسائل الأمنية بتقديم توجيه استراتيجي يتعلق بالاحتياجات التشغيلية للترتيبات الأمنية في الميدان. وسيواصل البرنامج العمل مع إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن والشبكات المشتركة بين الوكالات والمعنية بالأمن في الميدان والمقر لوضع استراتيجية وآليات تنفيذية لنظام قوي وحسن التنسيق لإدارة الأمن على الصعيد العالمي وتجنب حدوث أي تداخل مع الأنشطة التي تضطلع بها شعبة خدمات الأمن التابعة للبرنامج.

9- ستواصل إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن والسلامة والأمن تقديم تقارير مفصلة عن هيكل وتوزيع الوظائف الممولة بصورة مشتركة، مع توضيح اختصاصاتها وحالات شغلها. وسيضمن تقرير الأمانة العامة للأمم المتحدة عن

الأداء تفاصيل عن المساهمات في تمويل نفقات الأمن للعمليات الميدانية للمنظمات المشاركة والنفقات الفعلية في هذا المجال.

تكاليف الأمن الداخلي للبرنامج

10- يتحمل البرنامج، علاوة على تكاليف المشاركة في نظام الأمم المتحدة لإدارة الأمن، تكاليف داخلية كبيرة للمسائل المتصلة بالأمن والتي تساعده في أداء رسالته، ولاسيما لما يلي.

موظفو الأمن الميداني

11- تسدد أجور مدير شعبة خدمات الأمن وكبير موظفي الأمن واثنين من محلي الأمن في المقر من ميزانية دعم البرامج والإدارة؛ وتسدد أجور المستشاريين الأمنيين الثلاثة من الـ 26.6 مليون دولار أمريكي المخصصة لتكاليف الأمن الميداني للأمم المتحدة.

12- يستخدم البرنامج في الوقت الحاضر 56 موظفا أمنيا ميدانيا، يتم تمويلهم جميعا من تكاليف الدعم المباشرة.

بوليصة التأمين ضد الأفعال الكيدية

13- يشترك البرنامج في بوليصة تأمين ضد الأفعال الكيدية لتوفير الإغاثة لأسر الموظفين الدوليين والمحليين الذين يفقدون حياتهم أثناء خدمتهم في البرنامج. وتغطي بوليصة التأمين أكثر من 12 000 من موظفي البرنامج والأفراد المرتبطين بهم بتكلفة مقدارها 1.5 مليون دولار أمريكي لكل فترة سنتين من ميزانية دعم البرامج والإدارة.

معدات الأمن/الامتثال للمعايير الدنيا للأمن التشغيلي

14- توفر المعدات المتصلة بالأمن والسلامة لكفالة امتثال جميع المكاتب القطرية التابعة للبرنامج للمعايير الدنيا للأمن التشغيلي، وعلى سبيل الاستجابة للنتائج التي تسفر عنها عمليات تقدير التهديدات والمخاطر. وتمول تلك المعدات أساسا من تكاليف الدعم المباشرة للمشروعات؛ وتجري أيضا تغطية الحد الأدنى من الاحتياجات إلى معدات الاتصالات الأمنية ومنشآتها، مثل أجهزة اللاسلكي ذات التردد العالي جدا، من خلال تكاليف الدعم المباشرة. وعندما لا تكفي تكاليف الدعم المباشرة المحلية فإنها تستكمل من صندوق حفظ الأمن. كذلك تسدد تكاليف الأمن في حالات الإجلاء والنقل الخ، من تكاليف الدعم المباشرة.

15- ويمكن للموظفين في بعض مراكز العمل إتباع إجراءات أمنية إضافية تتعلق بالسكن على النحو الذي يوافق عليه فريق إدارة الأمن على المستوى القطري؛ وتمول هذه البنود من خارج التكاليف العادية للموظفين.

صندوق حفظ الأمن

16- وافق المجلس منذ إقرار خطة الإدارة للفترة 2004-2005 على إنشاء صندوق منفصل لتدابير الأمن والسلامة لقوته العاملة التي تبلغ 12 000 موظف في جميع أنحاء العالم. وغطى صندوق حفظ الأمن خلال الفترة 2006-2007



المتطلبات الأساسية للامتثال للمعايير الدنيا للأمن التشغيلي في المكاتب الإقليمية، والمكاتب الجديدة، والمكاتب التي انتقلت إلى مرحلة أمنية أعلى، وكذلك متطلبات تحديث تقديرات التهديدات والمخاطر في جميع المكاتب القطرية للبرنامج.

بعثات التقدير الأمني

17- بالنظر إلى أهمية أمن الموظفين في المجالات التشغيلية واستمرار التهديدات التي يواجهها الموظفون الميدانيون فإن البرنامج يعتزم، حيثما أمكن، إعادة تقييم أمن المباني في المكاتب القطرية مرة كل سنتين من أجل تحسين أمن المباني وضوابط الدخول، ونظم حماية المباني والمركبات، ومراقبة أماكن انتظار السيارات. ويخصص للفترة 2008-2009، 400 000 دولار أمريكي لجدول تقديرات على أوسع نطاق ممكن، وتم احتواء التكاليف. وقام خبراء استشاريون خارجيون منذ عام 2008 بإجراء 14 تقديراً للمخاطر للأمنية؛ ومن المقرر إجراء 24 تقديراً للمخاطر الأمنية في عام 2009.

المعدات الأمنية

18- خلال الفترة 2006-2007، تم تخصيص 1.7 مليون دولار أمريكي للمحافظة على الالتزام التام بالمعايير الدنيا للأمن التشغيلي، بما في ذلك في المكاتب الإقليمية والمكاتب الجديدة ولتغطية التحول إلى المراحل الأمنية الجديدة، والاحتياجات التي أسفرت عنها عمليات تقدير المخاطر الأمنية. ومكن صندوق حفظ الأمن للفترة 2008-2009 شعبة خدمات الأمن من توفير التمويل لمعدات الأمن في 24 من المكاتب القطرية التي في حاجة إليها من أجل الامتثال للمعايير الدنيا للأمن التشغيلي. وتتغير باستمرار المعايير الدنيا للأمن التشغيلي في ظل فتح مكاتب جديدة وتغير المراحل الأمنية وفي حالة تأخر التنفيذ في المباني المشتركة.

التدريب والتكاليف الأخرى

19- سيغطي صندوق حفظ الأمن خلال الفترة 2008-2009 دورات تدريبية في التفاوض على الدخول، والتفاوض بشأن الرهائن، والتدريب على معالجة الصدمات، وإدارة المخاطر. وسيغطي الصندوق أيضا الإعداد الفني لموظفي الأمن، مثل حصول موظفي الأمن الميدانيين المعيّنين حديثاً على الشهادات التي تصدرها إدارة الأمن والسلامة في الأمم المتحدة. كما تخصص أموال لتدريب جميع موظفي وموظفي الشركاء المتعاونين، حيثما أمكن، على المسائل الأمنية من خلال الدورات الجماعية والوحدات التدريبية عبر شبكة الإنترنت لزيادة الوعي الأمني وتحسين مهارات إدارة المخاطر الأمنية.

20- يبين الجدول 2 التكاليف التي تكبدها صندوق حفظ الأمن في الفترة 2006-2007 وخطة الإنفاق المقترحة للفترة 2008-2009. وتتولى شعبة أمن الميدان الإشراف على تنفيذ هذه الخطة.



الجدول 2: صندوق حفظ الأمن (دولار أمريكي)		
الفئة	نفقات الفترة 2007-2006	مخصصات الفترة 2009-2008
موظف شؤون إدارية برتبة ف-2	-	235 000
بعثات التقدير الأمني	293 260	400 000
معدات للمعايير الدنيا للأمن التشغيلي	1 692 000	800 000
التدريب الأمني	-	565 000
المجموع	1 985 260	2 000 000

صندوق الطوارئ الأمنية

- 21- بعد النظر في وثيقة "معلومات محدثة عن خطة البرنامج للإدارة (2009-2008)" (WFP/EB.A/2008/6-C/1)، ووثيقة "مذكرة إعلامية بشأن تنفيذ ترتيبات الأمن" (WFP/EB.A/2008/13-D)، وافق المجلس في دورته السنوية لعام 2008 على استخدام 5 ملايين دولار أمريكي من الحساب العام لإنشاء صندوق للطوارئ الأمنية للتصدي فوراً للاحتياجات الأمنية الملحة. وخلال الدورة العادية الثانية لعام 2008، أحاط المجلس علماً بالوثيقة المعنونة "معلومات محدثة عن خطة البرنامج للإدارة (2009-2008)" (الوثيقة WFP/EB.2/2008/5-A/1/Rev.1) وأقر مخصصات إضافية بما قيمته 22.5 مليون دولار أمريكي من حساب تسوية دعم البرامج والإدارة لصندوق الأمن لعام 2009، وسيجري اقتراح مخصصات إضافية بما قيمته 12.5 مليون دولار أمريكي لعام 2010 في خطة الإدارة (2010-2011).
- 22- ويبين الجدول 3 ميزانية صندوق الطوارئ الأمنية للفترة 2010-2008 والمخصصات الحالية. وعملية بناء مكاتب قطرية ومكاتب فرعية في البلدان النامية وفقاً للمعايير الدنيا للأمن التشغيلي يمكن أن تستغرق وقتاً طويلاً. ويشمل الجدول المبالغ المخصصة لمشروعات البناء والأرصدة المتبقية لحين الانتهاء من المشروعات.

الجدول 3: صندوق الطوارئ الأمنية (ملايين الدولارات الأمريكية)			
	2010	2009	2008
الميزانية	12.5	22.5	5
المخصصة للمكاتب الميدانية	-	11	5
الرصيد	12.5	11.5	-

المخصصات العادية

- 23- تستطيع شعبة خدمات الأمن، بعد إنشاء صندوق الطوارئ الأمنية، أن توفر التمويل لدعم المكاتب القطرية في الالتزام بالمستويات الجديدة للمعايير الدنيا الجديدة للأمن التشغيلي. وتمت تلبية الزيادة في متطلبات المعايير الدنيا للأمن التشغيلي، من قبيل حماية المباني، ومعدات الاتصالات، ومعدات مراقبة الدخول، والمركبات المصفحة في 19 مكتباً تقريباً. وسوف تواصل شعبة خدمات الأمن كفاءة اتخاذ تدابير ملائمة للتخفيف من المخاطر الأمنية في المكاتب الإقليمية والقطرية لمراعاة التهديدات المتزايدة التي تواجهها الأمم المتحدة.

لجنة أمن مباني البرنامج

- 24- أنشئت لجنة أمن المباني التي تتألف من الإدارة العليا في المقر والميدان للإشراف على تخصيص موارد الطوارئ الأمنية وتدابير التخفيف من آثار الانفجارات بما يتماشى مع المعايير المتفق عليها. كما ستضع اللجنة معايير خاصة بالبرنامج لتوجيه اتخاذ القرارات وفقا لمتطلبات منظومة إدارة الأمن بالأمم المتحدة وفريق الأمم المتحدة العامل لتحليل الانفجارات. وتقر لجنة أمن المباني مشروعات التخفيف من آثار الانفجارات، وعمليات نقل المكاتب، واستخدام المباني المشتركة للأمم المتحدة خلافا لمجمعات الأمم المتحدة المشتركة بين عدة وكالات ومكاتب الوكالات الواحدة.
- 25- وتم الانتهاء في عام 2008 من تقديرات التفجيرات لأفغانستان والأردن (بما في ذلك المكتب القطري في العراق) والأرض الفلسطينية المحتلة، وباكستان، وسوريا واليمن. وتلقت اللجنة ملخصات تقارير تقدير التفجيرات التي تناولت الأمن في كل بلد، والمستويات الحالية للحماية، والتطوير المطلوب إلى جانب ما ينطوي عليه ذلك من تكاليف. وأقرت اللجنة مخصصات قيمتها 3.9 مليون دولار أمريكي لبدء العمل في تحسين تدابير الأمن المادي من خلال كفالة مسافات فاصلة ملائمة وتعزيز المباني. وفي الحالات التي تعذر فيها تحسين المباني، وافقت اللجنة على نقل أو إنشاء مبان للموظفين.

الخطوات المقبلة

- 26- ستسعى شعبة خدمات الأمن إلى إدخال تغييرات في منظومة الأمن في الأمم المتحدة وذلك، من بين أمور أخرى، عن طريق الشبكة المشتركة بين الوكالات لإدارة المسائل الأمنية، واللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، والفريق العامل التنفيذي التابع للجنة الإدارية الرفيعة المستوى المعني بتعزيز منظومة الأمن بالأمم المتحدة بغرض تحقيق أعلى مستوى من الأمن في عمليات البرنامج.
- 27- تشمل القضايا التي يجب معالجتها تحديد موارد بديلة للتمويل، وتوعية البلدان الأعضاء ودعم المسائل الأمنية، والقدرة على تحمل الإنفاق والخيارات طويلة الأجل لضمان التمويل المستدام للأنشطة الأمنية. وينبغي حسم المسألة المتكررة المتعلقة بتمويل تكاليف الأمن من الميزانية العادية للأمم المتحدة.
- 28- وسيواصل المدير التنفيذي دعمه للأمين العام في تنفيذ نظام معزز وموحد لإدارة الأمن لموظفي الأمم المتحدة على الصعيد العالمي، وسيستمر في أنشطة الدعوة التي يقوم بها بين الدول الأعضاء والرؤساء التنفيذيين الآخرين للوكالات، حتى تنظر الجمعية العامة في تمويل نظام الأمم المتحدة لإدارة الأمن من الميزانية العادية للأمم المتحدة.
- 29- وستقوم الأمانة، كل عام، بتحديث المعلومات المقدمة للمجلس، في دورته السنوية، بشأن تنفيذ الترتيبات الجديدة لإدارة الأمن في منظومة الأمم المتحدة وأثارها المالية، بما في ذلك أي تغييرات كبيرة في نصيب البرنامج من التكاليف أو من آلية تقاسم التكاليف.
- 30- ستستعرض شعبة خدمات الأمن، بالتشاور مع المكاتب الإقليمية، إمكانية إعادة وظيفة مستشار الأمن الإقليمي في بعض الأقاليم. وقد أدى مستشارو الأمن الإقليميون دورا حاسما في برنامج تطوير الأمن 2004-2005، ولكن هذه الوظائف ألغيت نتيجة تخفيض ميزانية دعم البرامج والإدارة في المكاتب الإقليمية في عام 2006.