

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Session annuelle
du Conseil d'administration**

Rome, 7–11 juin 2010

QUESTIONS D'ADMINISTRATION ET DE GESTION

**Point 13 de l'ordre du
jour**

*Pour information**



Distribution: GÉNÉRALE
WFP/EB.A/2010/13-C
29 avril 2010
ORIGINAL: ANGLAIS

MISE À JOUR SUR L'ACHAT DE PRODUITS ALIMENTAIRES PAR LE PAM

* Conformément aux décisions du Conseil d'administration sur la gouvernance approuvées à la session annuelle et à la troisième session ordinaire de 2000, les points soumis pour information ne seront pas discutés, sauf si un membre en fait la demande expresse, suffisamment à l'avance avant la réunion, et que la présidence fait droit à cette demande, considérant qu'il s'agit là d'une bonne utilisation du temps dont dispose le Conseil.

Le tirage du présent document a été restreint. Les documents présentés au Conseil d'administration sont disponibles sur Internet. Consultez le site Web du PAM (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTE AU CONSEIL D'ADMINISTRATION

Le présent document est soumis au Conseil d'administration pour information.

Le Secrétariat invite les membres du Conseil qui auraient des questions d'ordre technique à poser sur le présent document à contacter les fonctionnaires du PAM mentionnés ci-dessous, de préférence aussi longtemps que possible avant la réunion du Conseil.

Directrice, ODP*: Mme N. Menage tél.: 066513-3597

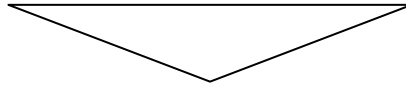
Chef, ODPF**: M. J. Menkveld tél.: 066513-2114

Pour toute question relative à la distribution de la documentation destinée au Conseil d'administration, prière de contacter Mme I. Carpitella, Assistante administrative de l'Unité des services de conférence (tél.: 066513-2645).

* Division des achats

** Sous-Division des achats de produits alimentaires

PROJET DE DÉCISION*



Le Conseil prend note des informations contenues dans le document "Mise à jour sur l'achat de produits alimentaires par le PAM" (WFP/EB.A/2010/13-C).

* Ceci est un projet de décision. Pour la décision finale adoptée par le Conseil, voir le document intitulé "Décisions et recommandations" publié à la fin de la session du Conseil.

FAITS ET CHIFFRES

1. En 2009, le PAM a acheté 2,6 millions de tonnes de produits alimentaires, d'une valeur de 965 millions de dollars dans 92 pays.
2. Sur ce total, 80 pour cent, d'une valeur de 772 millions de dollars, ont été achetés dans 75 pays en développement.
3. Les 20 pour cent restants, d'une valeur de 193 millions de dollars, ont été achetés dans des pays développés. Trois pour cent du total des produits alimentaires achetés l'ont été avec des contributions assorties d'une restriction imposant l'achat dans un pays donateur; 17 pour cent ont été achetés dans des pays développés, parce qu'il s'agissait de la meilleure option commerciale.
4. Les achats d'aliments composés enrichis et de biscuits enrichis dans les pays en développement sont passés de 20 000 tonnes en 2000 à 168 000 tonnes en 2009, soit deux tiers de la totalité des aliments composés et des biscuits achetés par le PAM dans le monde.

TABLEAU 1: ACHATS DE PRODUITS ALIMENTAIRES PAR LE PAM EN 2009, PAR CATÉGORIE DE PAYS, SELON LA CLASSIFICATION ÉTABLIE PAR LE COMITÉ D'AIDE AU DÉVELOPPEMENT (CAD/OCDE)

Catégorie de pays	Quantité (en tonnes)	Quantité (en pourcentage)	Valeur (en dollars)	Valeur (en pourcentage)
Pays les moins avancés	469 680	18,03	202 845 865	21,02
Pays à faible revenu ¹	335 200	12,87	120 533 483	12,49
Pays à revenu intermédiaire de la tranche inférieure ²	887 410	34,06	273 661 308	28,35
Pays à revenu intermédiaire de la tranche supérieure ³	431 029	16,54	174 662 697	18,10
Pays développés	482 093	18,50	193 489 981	20,05
TOTAL	2 605 412	100,00	965 193 333	100,00
Catégories regroupées				
Pays les moins avancés/pays à faible revenu	804 880	30,89	323 379 347	33,50
Pays à revenu intermédiaire de la tranche inférieure/pays à revenu intermédiaire de la tranche supérieure	1 318 438	50,60	448 324 005	46,45
Total partiel	2 123 318	81,50	771 703 352	79,95
Pays développés	482 093	18,50	193 489 981	20,05
TOTAL	2 605 412	100,00	965 193 333	100,00

¹ Pays à faible revenu: revenu national brut (RNB) par habitant inférieur à 935 dollars en 2007

² Pays à faible revenu de la tranche inférieure: RNB par habitant compris entre 936 et 3 705 dollars en 2007

³ Pays à faible revenu de la tranche supérieure: RNB par habitant compris entre 3 706 et 11 455 dollars en 2007

TENDANCES DES ACHATS DE PRODUITS ALIMENTAIRES

5. C'est en Asie que le PAM a acheté le plus de vivres, tant en valeur qu'en quantité.
6. Au Pakistan, les achats ont représenté la valeur la plus élevée: plus de 91 millions de dollars, tandis que l'Ukraine est le pays où le PAM a acheté le plus gros volume: plus de 440 000 tonnes. Le tableau 2 indique, en valeurs, les 20 principaux pays dans lesquels le PAM a acheté des produits alimentaires en 2009.

TABLEAU 2: LES 20 PRINCIPAUX PAYS EN DÉVELOPPEMENT DANS LESQUELS LE PAM A ACHETÉ DES PRODUITS ALIMENTAIRES EN 2009

Pays	Valeur (en dollars)	Pays	Valeur (en dollars)
1. Pakistan	91 431 178	11. Myanmar	15 286 281
2. Ukraine	82 604 164	12. Viet Nam	13 689 227
3. Inde	61 556 992	13. Territoire palestinien occupé	13 106 735
4. Afrique du Sud	60 796 438	14. Kenya	10 770 600
5. Turquie	50 805 727	15. Kazakhstan	10 492 849
6. Ouganda	49 778 310	16. Honduras	9 561 679
7. Malaisie	41 551 776	17. Chine	8 862 726
8. Éthiopie	40 431 278	18. Malawi	8 574 055
9. Indonésie	33 835 542	19. Guatemala	7 195 568
10. Bangladesh	21 256 126	20. Argentine	7 115 971
Total général – 638 703 222 dollars			

LA CONJONCTURE DU MARCHÉ

7. En 2009, les marchés internationaux ont enregistré un fléchissement du prix de la plupart des produits alimentaires que le PAM achète par rapport à 2008, notamment celui du riz, du blé, du maïs, de l'huile de cuisine, des aliments composés et des biscuits. Sur certains marchés locaux ou régionaux où le PAM se fournit traditionnellement, les prix ont également baissé, tandis qu'ils restaient élevés sur d'autres, principalement en raison de facteurs locaux tels que les mauvaises récoltes. Le prix du blé ayant affiché le plus fort recul alors que la demande en 2009 était forte au Pakistan et dans d'autres pays, les achats en blé ont enregistré une hausse importante par rapport aux années précédentes. Ces facteurs ont influé sur le lieu où les achats ont été effectués et sur le coût global des aliments. Bien que les achats alimentaires n'aient diminué en 2009 que de 8 pour cent par rapport à 2008, leur coût total a chuté de près de 32 pour cent.

RÉPARTITION DU PERSONNEL CHARGÉ DES ACHATS

8. À la fin de 2009, le PAM comptait au sein de son personnel spécialisé dans les achats de produits alimentaires 38 postes de fonctionnaires internationaux du cadre organique (12 au Siège et 26 sur le terrain); deux administrateurs auxiliaires financés par la Belgique et le

Danemark; et 13 agents nationaux. Pour ce qui est des postes de fonctionnaires du cadre organique, 18 ont été financés au titre du budget administratif et d'appui aux programmes (AAP) et 8 avec des fonds fournis pour appuyer l'initiative "Achats au service du progrès"; les 12 postes de fonctionnaires internationaux restants et les 13 postes de fonctionnaires nationaux ont été financés au titre des coûts d'appui directs (CAD) des opérations menées dans les pays où ils sont affectés.

9. Les achats de produits alimentaires sont aussi effectués par des coordonnateurs des achats qui ont souvent d'autres fonctions à remplir en parallèle. Les postes financés au titre des CAD sont, comme par le passé, laissés à la discrétion des directeurs de pays, qui prennent en considération les niveaux de ressources et les besoins concurrents de personnel. Le tableau 3 présente la répartition actuelle des postes de fonctionnaires internationaux et nationaux chargés des achats de produits alimentaires sur le terrain.

TABLEAU 3: PERSONNEL CHARGÉ DES ACHATS SUR LE TERRAIN AU 31 DÉCEMBRE 2009			
Fonctionnaires internationaux			Administrateurs nationaux
Bureau régional	Classe	Bureau de pays	Classe
ODB	P4	Afghanistan	P4
ODB	P3	Cameroun	P3
ODC	P3	République démocratique du Congo	P4
ODD	P4	Éthiopie	P4
ODJ	P4	Kenya	P3
ODJ	P3	Libéria*	P2
ODP	P3	Malawi*	P3
ODS	P4	Mali*	P2
ODS	P3	Mozambique*	P3
		Pakistan	P4
		Pérou	P3
		Rwanda*	P2
		Sierra Leone*	P2
		Somalie	P2
		Ouganda	P4
		Ouganda	P3
		Zambie*	P4
Total partiel = 9		Total partiel = 17	
Total des fonctionnaires internationaux = 26			
			Bureau de pays
			Bangladesh
			Burkina Faso
			Cambodge
			Cameroun
			Équateur
			Ghana
			Inde
			Indonésie
			Kenya
			Pakistan
			Soudan
			Turquie
			République-Unie de Tanzanie
			Total des administrateurs nationaux = 13

* Financé par l'initiative "Achats au service du progrès"

ODB: Bureau régional de Bangkok (Asie)

ODC: Bureau régional du Caire (Moyen-Orient, Asie centrale et Europe orientale)

ODD: Bureau régional de Dakar (Afrique de l'Ouest)

ODJ: Bureau régional de Johannesburg (Afrique australe, orientale et centrale)

ODP: Bureau régional de Panama (Amérique latine et Caraïbes)

ODS: Bureau régional pour le Soudan

FAITS SAILLANTS

"Achats au service du progrès"

10. Conformément à la volonté du PAM d'utiliser son pouvoir d'achat pour contribuer plus efficacement à la sécurité alimentaire, des activités ont été lancées à titre expérimental dans 21 pays, pour étudier de plus près les modalités de programmation et de passation des marchés qui permettront aux petits agriculteurs à faible revenu de participer aux achats du PAM et pour explorer les moyens de réduire les risques qu'ils encourent. L'initiative "Achats au service du progrès" est désormais bien engagée; des missions d'évaluation ont été menées à bien et la mise en œuvre a commencé.

Initiatives relatives à la sécurité sanitaire des aliments et à l'assurance qualité

11. Dans un souci constant de garantir et d'améliorer la qualité des vivres fournis par le PAM, les activités suivantes sont en cours:
- Au Siège, trois experts en technologie alimentaire font désormais partie du Service des achats de produits alimentaires et de l'unité de la nutrition du Service de la conception des programmes. Cette équipe travaille activement à améliorer la sécurité sanitaire, l'enrichissement et la transformation des aliments, et à optimiser la production, renforcer le contrôle de la qualité et la maîtrise des pertes, ainsi qu'à diversifier l'assortiment alimentaire. Le PAM effectue régulièrement des visites de contrôle chez ses producteurs du monde entier pour s'assurer de la qualité des produits.
 - Des échanges et des partenariats techniques ont été mis en place avec deux sociétés privées spécialisées dans la conservation des aliments et dans leur enrichissement.
 - La production locale d'aliments composés et de biscuits se développe depuis de nombreuses années, mais elle ne parvient pas à satisfaire la demande du PAM, qui est en forte hausse. Le Programme a donc entrepris de transposer à une plus grande échelle son appui technique dans les pays où la production locale reste à la traîne de la demande, et recherche activement de nouveaux fournisseurs.

Carte des achats de produits alimentaires en 2009

12. L'édition 2009 de la carte des achats de produits alimentaires, qui indique les produits achetés, leur origine et leur destination ainsi que des renseignements connexes, est parue. Comme par le passé, les couleurs correspondent aux catégories de pays établies par le Comité d'aide au développement de l'OCDE en fonction du revenu national. Cette année, la carte est disponible sur CD-ROM et sa version interactive peut être consultée sur le site Web du PAM à l'adresse suivante: www.wfp.org.

Achats pour le compte de gouvernements

13. Dans un certain nombre de pays, dont l'Égypte, l'Éthiopie, El Salvador, le Honduras et le Pérou, le PAM prête son concours aux gouvernements pour acheter les produits alimentaires destinés à leurs programmes de protection sociale. Ce système, financé par les contributions des gouvernements, est géré à travers des fonds fiduciaires. Les politiques, processus et procédures du PAM en matière de passation des marchés sont rigoureusement appliqués, y compris en ce qui concerne les appels d'offres, ainsi que l'enrichissement, la sécurité sanitaire et l'assurance qualité des aliments. L'Équateur a ainsi bénéficié de ce type d'appui entre 2000 et 2009, époque à laquelle le Gouvernement a recommencé à procéder lui-même aux achats pour ses propres programmes. Pendant cette période, le PAM a acheté pour le compte du Gouvernement près de 268 000 tonnes de produits alimentaires pour une valeur de 286 millions de dollars. Ces vivres ont transité par 19 entrepôts et 18 000 points de livraison répartis sur l'ensemble du pays. Au Pérou, le PAM a aidé depuis 2007 le Gouvernement à acheter environ 56 000 tonnes de denrées alimentaires d'une valeur totale de près de 93 millions de dollars pour plusieurs de ses programmes publics. En 2009, le PAM a aussi acheté et transporté pour le compte du Gouvernement éthiopien 60 000 tonnes de blé, et il prévoit de répéter l'opération en 2010 pour un volume de 90 000 tonnes.

LISTE DES SIGLES UTILISÉS DANS LE PRÉSENT DOCUMENT

AAP	budget administratif et d'appui aux programmes
CAD	coûts d'appui directs
CAD/OCDE	Comité d'aide au développement de l'Organisation de coopération et de développement économiques
RNB	revenu national brut