

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

执行局
年会

2010年6月7-11日，罗马

年度报告

议程项目 4

供批准

C

分发：普遍
WFP/EB.A/2010/4
2010年5月20日
原文：英文

2009 年年度业绩报告



本文件印数有限。执行局文件可从粮食计划署网站 (<http://www.wfp.org/eb>) 获取。

致执行局的说明

本文件提交执行局审批

秘书处恳请对于本文件在技术方面存有疑问的执行局成员最好在执行局会议之前尽早与粮食计划署的下列工作人员协调点联系。

副执行干事兼首席运营官, OD ⁱ	A. Abdulla先生	电话.: 066513-2401
副执行干事, HS ⁱⁱ	S. Sisulu女士	电话.: 066513-2005
副执行干事兼首席财务官, RM ⁱⁱⁱ	G. Casar女士	电话.: 066513-2885
副执行干事, ER ^{iv}	R. Lopes da Silva女士	电话.: 066513-2200
干事, RMP ^v	R. Hansen女士	电话.: 066513-2008
方案顾问, RMP	K. Oppusunggu女士	电话.: 066513-3068

ⁱ 业务部

ⁱⁱ 反饥饿部

ⁱⁱⁱ 资源管理与问责部

^{iv} 对外关系部

^v 业绩与问责管理处

如果您对于执行局文件派送事宜存有任何疑问, 请与会议服务部门行政助理I. Carpitella女士联系(电话: 066513-2645)。

决定草案

执行局批准2009年度业绩报告（WFP/EB.A/2010/4），指出报告全面记录了该年度粮食计划署的业绩。

粮食计划署的**年度业绩报告**是粮食计划署和学习工具，也是执行局和捐助者的主要监督机制之一。它遵循执行局已有的以结果为基础的管理做法，强调输入、输出、成果、过程、挑战和学习的结果链。报告从粮食计划署的会计和报告系统中提取数据，涉及与各部门和各技术单位、区域局、国家办事处和合作伙伴的广泛协商。今年粮食计划署首次使用与战略计划一致的新的业绩衡量标准，以新的格式呈现。合并的粮食计划署所有业务成绩都将进行报告，但是指定了一组项目将报告在核对和衡量企业成果时学到的经验和教训。

目录

	页次
决定草案	2
执行干事致辞	5
执行摘要	7
粮食计划署对千年发展目标的贡献	11
第一部分：战略背景	13
• 全球饥饿增多	13
• 粮食计划署的角色转变	15
第二部分：战略目标执行成果	19
• 概述与方法	20
• 按战略目标分列的各项产出	20
• 战略目标成果	22
• 战略目标 1：在紧急情况下挽救生命和保护生计	22
• 战略目标 2：预防严重饥饿并向灾备和减灾措施投资	31
• 战略目标 3：冲突后、灾后或过渡时期恢复并重建生活和生计	36
• 战略目标 4：减少长期饥饿和营养不良	40
• 战略目标 5：加强各国减少饥饿的能力，包括通过移交战略和当地采购来实现该目标	55

第三部分：按管理结果维度分列的组织业绩	59
概述	59
• 管理结果维度 1：保障资源	60
• 管理结果维度 2：管理职责	68
• 管理结果维度 3：学习和创新	78
• 管理结果维度 4：内部业务流程	81
• 管理结果维度 5：行动效率	83
第四部分：展望	89
• 基于 2009 年的经验	89
• 应对外部变化	91

附件

一. 尾注	95
二. 战略成果框架 2008–2013 年	96
三. A – 成果报告概述	104
B – 次项目集	107
四. 合同期一年及以上的粮食计划署雇员	109
五. 全球粮食援助概况	110
六. 2009 年粮食计划署粮食采购	111
七. 2009 年确认捐助总额	115
八. 费用	118
A – 按地区和方案类别分列的直接费用（2006–2009 年）	118
B – 按国家、地区和方案类别分列的直接费用（2006–2009 年）	122
C – 按国家、特殊状况类别和地区分列的直接费用（2006–2009 年）	127
九. 与联合国机构以及非政府组织之间的伙伴关系	129
A – 与联合国和国际组织的伙伴关系	129
B – 按合作部门分列的非政府组织	129
本文所使用的缩略语	131

执行干事致辞

对于粮食计划署来说，2009年又是充满挑战的一年。全世界饥饿人口超过10亿，创下有记录以来的最高值，而我们面临日渐缩小的人道主义安全空间，让我们难以触及人群，粮食计划署的工作人员和其他人道主义工作者遭到了前所未有的攻击。

面对这些挑战，粮食计划署仍然能够向受到冲突、暴风雨、干旱、流离失所、金融危机和其他冲击影响而失去粮食的1.018亿人提供挽救生命的粮食和营养援助，这些受益人中有8 400万妇女和儿童。如果没有各国、私营捐助者和个人在经济困难时期慷慨捐助的40亿美元支助，粮食计划署将无法帮助这些饥饿、易受伤害的人。

过去几年中，饥饿需求的爆炸已经清晰地表明，我们正生活在一个以风险为新的常态的世界：粮食、燃料和金融危机显示出许多国家面对外部冲击是何等脆弱，这些冲击会使数百万人落入饥饿的深渊，让整整一代人面临发育迟缓的风险。而发育迟缓——成长障碍——将导致无法挽回的发育损害，影响儿童的健康、认知能力和未来的经济生产力。

我们对这一风险的反应是，满足紧急需要并帮助各国建设恢复能力。例如，在巴基斯坦，我们正在帮助550万受到高粮价影响的人：在去年暴力爆发时，我们在几周内扩大规模，多帮助了260万受到冲突影响的人。当一系列灾难性的暴风雨袭击菲律宾时，我们迅速扩大了粮食供应，在支持棉兰老岛和平条约的100万人之外增加了受洪水影响的110万人。这种迅速扩大规模，以帮助弱势群体的能力对于帮助受灾害影响的人至关重要。

在粮食计划署，我们必须继续与各国的合作，以确保新的干预更加有效、高效地部署，从而支助人口和经济的恢复。粮食计划署为2 100万名儿童提供了学校膳食，并在帮助满足2 000万人的家庭粮食需求的同事，为他们提供了资产换粮食创建，如改善社区基础设施和开垦土地。粮食计划署继续关注“在正确的时间为正确的人提供正确的食品”方面的改善，以便为我们所服务的人群提供最有效的营养。

有一种逐渐增长的趋势，支持由国家领导的综合性粮食保障战略：非洲联盟正在通过非洲发展新伙伴关系和非洲农业发展综合方案，努力促进非洲综合性粮食保障和适应方案投资。2009年夏季在拉奎拉，八国集团领导人承诺支助由国家领导的粮食保障战略，我们也看到了许多区域和国家举措。2009年，设在罗马的各个粮食机构之间展开了前所未有的战略合作，包括同意建立联合秘书处，以支助恢复后的粮食保障委员会。

这些趋势使粮食计划署战略规划的操作化变得更加重要，因为该计划使粮食计划署在应急反应和支助由国家领导的粮食保障战略方面处在了一个独特的位置。粮食计划署有一个来自以购买促发展的受信任的饥饿解决方案工具箱，它以营养为关注焦点，将小农户与市场联系起来。

本年度的年度业绩报告在根据战略计划（2008-2013年）和战略成果框架安排数据方面与以往的报告有很大不同。我们希望继续应用最有力的问责制、透明度和业绩指标方面作为带头人，我们必须确保每年的年度业绩报告所选择的衡量指标符合我

们所做的核心工作——从后勤和采购到在一些世界上最具挑战性的地方发放粮食。随着我们的前进，我们认识到需要经过几个报告周期，才能确保适当的指标。例如，我们正在考虑加入符合当地地理环境的基准和指标，以确保所呈现的数据能够反映实际情况。我们希望年度业绩报告能够抓住对粮食计划署一线管理人员，用帮助，尤其是能够帮助我们有效地将粮食发放给饥饿的人们信息。

建年的报告显示了粮食计划署饥饿解决方案的范围之广、规模之大。捐助者们持续的支持反映出这么多国家对我们帮助饥饿和弱势人群的能力的信任。过去一年中，我们制定了新的措施，以提高优先事项安排和资源分配的透明度，例如，通过战略资源分配委员会。我们还首次执行了战略成果框架，其成果指标是本报告中衡量业绩的基础。连通WINGS II和估计公共部门会计标准等近期执行的体系，粮食计划署已经拥有了一些强有力的工具，来改善我们的业绩衡量与报告。

乔塞特·希兰
执行干事



执行摘要

2009 年，粮食计划署用急需的援助帮助了 75 个国家的 1.018 亿人。这一成绩得益于 190 个政府和私营捐助者，他们提供了 42 亿美元的捐助。但世界营养不良人数已达 10.2 亿，是自 1970 年首次收集此类数据以来的最高值。

年度业绩报告是粮食计划署主要的问责和学习工具，也是执行局和捐助者的主要监督机制之一。它依靠粮食计划署的会计和报告系统，涉及广泛的内部协商，以突出过去一年投入、产出、成果、挑战和学习的结果链。

2009 年年度业绩报告——新方法

今年的年度业绩报告在结构和内容方面与以往的报告有很大不同。它提供了新的分析层面以及根据战略规划（2008-2013 年）和战略成果框架调整的管理信息。2009 年的报告还根据五个管理结果维度突出了组织管理方面的成绩，这是粮食计划署的一种新方法。它特别受益于来自 WINGS II 企业资源规划系统的信息和国际公共部门会计标准。

由于今年显然是使用新方法的过渡之年，必须承认一些方法上的挑战。在按照战略目标分析成果级成绩时，并非所有项目都根据战略规划制定了衡量指标。根据战略成果框架调整项目的过程包括调整国家级合作关系和监测体系，以收集和分析所需数据，从而监测成果，这项工作仍在进行中。同样，用于报告组织管理成绩的管理结果维度也是第一年使用，将在 2010 年进一步发展。

如何使用本报告

报告的主体分为四部分：

第一部分：战略背景关注影响粮食计划署2009年业绩的全球问题，并概述粮食计划署的应对方式。

第二部分：战略目标执行结果报告整理后的成绩——根据粮食计划署战略规划（2008-2013 年）中的各个战略目标报告粮食计划署的行动在产出和成果一级上“是什么”。

第三部分：按管理结果维度分列的组织业绩说明已完成的工作——粮食计划署战略目标在质量、有效性和效率方面是“怎样”实现的。

第四部分：展望突出未来的挑战和战略机遇。

附件包括与报告主体相关的详细统计数据和执行信息。

战略背景

粮食计划署在 2009 年面临着严峻的挑战，要应对全球饥饿的增多和更加险恶的工作环境。

- **饥饿大增。**关于全球饥饿的最新估算表明，2009 年全球有 10.2 亿人营养不良，是有记录以来的最高值。全球经济危机和高起的粮价共同造成了 2009 年世界饥饿的大增，而 245 次自然灾害，影响了 5 800 万人，这加剧了这一状况。
- **粮食计划署反应。**2009 年，新战略计划执行的第一年，粮食计划署开始从重点提供粮食援助向提供饥饿解决方案过渡。除加强其对于应急反应的核心关注之外，粮食计划署还启动了新的举措，包括：i)改善应对营养不良的方法；ii)将“以购买促发展”操作化，以改善小农户的市场机遇；和 iii)使用现金转移和食品券来应对粮食需求并保护市场。
- **改善工作人员安全。**粮食计划署经历了前所未有的针对性袭击，其在巴基斯坦的国家办事处于 10 月发生爆炸。这一暴行以及对粮食计划署在阿富汗、巴勒斯坦被占领土、苏丹和索马里的工作人员和承包商的袭击突显了在日渐缩小的人道主义空间中越来越大的危险。粮食计划署继续保卫自己的办事处，并加强了培训，以改善对工作人员的保护。

战略目标执行结果

2009 年根据 5 个战略目标分列的粮食计划署行动执行报告的要点包括：

- **新方法。**和过去一样，来自标准项目报告的数据构成了年度业绩报告中所报告信息的基础。但是，由于今年是执行新的战略成果框架的第一年，采用了一种过渡性的方法。189 个正在进行的项目中有 143 个根据战略成果框架进行了调整，从而进行报告。¹在调整其项目时，各国家办事处从战略成果框架的 29 个成果指标中进行选择，以根据战略目标监测结果。由于是过渡期，粮食计划署处在根据这些新指标进行报告的初始阶段。因此，尚无法提供项目成果的完整情况。新的方法必须被视为一项正在进行的工作，它将在 2010 年继续得到审查。
- **关注人道主义干预。**2009 年分发的 460 万公吨粮食援助中有三分之二是通过人道主义干预发放的，这表明粮食计划署对这一领域的领导和关注。成果是积极的：在与紧急情况下的营养干预有关的可比数据中，有 50% 报告有所改善或保持稳定；在保护生计的案例中有 86% 报告改善。
- **为千年发展目标做出贡献的针对性援助。**针对性方案确保粮食计划署受益人中 80% 是妇女和儿童——其中包括对 600 万营养不良儿童的直接援助——根据千年发展目标 4 帮助降低儿童死亡率；2 100 万名学龄儿童获得学校膳食或带回家的口粮，这是粮食计划署为实现千年发展目标 2 所做的贡献的一部分。
- **报告的积极趋势（但仍有工作要做）。**可比数据集²中，76% 报告粮食计划署的干预措施有所改善或状况稳定。一些试点的衡量工具易于使用，而且能够为 2010 年的评估提供有效的度量。但是，在未来几年中，根据认可的指标改进报告至关重要。

按管理结果分列的组织业绩

¹ 其余 46 个项目未要求采用新指标，因为其于 2009 年结束。

² 不包括单值数据集。

2009年，粮食计划署制定了一个新的“管理结果维度”系统，来评估组织管理和财务结构在支助战略目标实现方面的有效性。这些维度包括：

- **保障资源。**2009年捐助收入总额为42亿美元，比2008年创纪录的高水平减少了8.33亿美元，减少17%，但比2005-2007年的平均水平高出15亿美元。捐助只满足了粮食计划署2009年估算需求65亿美元的65%。私营部门合作伙伴筹集了1.45亿美元的现金和实物。
- **管理职责。**由于业务活动的增加和粮价的下降，2009年分发的粮食增加到460万公吨，比前一年增长23%。这种规模扩大的反应带来了42亿美元的支出。粮食计划署继续通过与设在罗马的各机构和气候中和倡议的行政合作寻求节约。品牌和声誉活动一如既往地使粮食计划署工作得到了更多的公开曝光和公众认识。
- **学习与创新。**2009年，粮食计划署花费1.73亿美元的预算外资金用于支助质量改善和能力发展的赠款和信托基金。发起了一项重要的全球高级管理培训倡议，以发展执行战略计划的技能。粮食计划署的业务信息在线组织平台，EPWeb在2009年进行了大改，网站的流量比2008年提高了22%。粮食援助的扩大突显了应对将采用粮食计划署传统的、以吨为基础的融资模式改为不以吨为基础的活动所带来的挑战的必要性。用于实现全部成本回收的过渡程序已经执行，长期解决方案正在财务框架审查中制定。
- **内部业务流程。**去年粮食计划署采购了260万吨粮食，由于2008年留下的存粮，采购量减少了8%；花费了9.65亿美元，比2008年下降32%，这反映了粮价的降低。根据“以购买促发展”，13个试点国家的40个农民组织签约为粮食计划署提供39,000公吨粮食。7月，粮食计划署成功地从WINGS I过渡到了WINGS II，WINGS II是一个包含对粮食计划署主要业务流程的重大修改的程序，它现在得到了更好的整合，更加严格的遵守其他组织的做法标准。
- **行动效率。**2009年，粮食计划署为40个国家的人道主义组织提供了后勤服务，并在贝宁、老挝人民民主共和国、印度尼西亚、巴勒斯坦被占领土、巴基斯坦、菲律宾、萨摩亚和津巴布韦等国的新紧急情况下领到了后勤小组。粮食计划署的飞机将324,000名乘客和12,400公吨人道主义货物运送到了14个国家行动的200个目的地。粮食计划署有83%的项目与联合国机构和国际组织合作开展；与非政府组织和后备合作伙伴的紧密关系仍在延续。

展望

找到应对饥饿贫穷人口需求的最有效、最高效的方法仍是粮食计划署的主要挑战。

一项总的战略将帮助粮食计划署应对挑战。这将包括强有力的捐助者伙伴关系，更具创新性的筹资战略有助于筹集更多资源。即将制定的帮助目标受益人群体在适当的时间获得适当的营养食品营养战略将有助于提高效率 and 增大影响力。改进执行管理系统，如2009年发起的战略成果框架等措施，将就成果和产出提供更加准确的反馈，最终加强方案的涉及并帮助改善组织管理系统。



粮食计划署对千年发展目标的贡献

2007年 2008年 2009年 Δ
2007-2009年

▲增加 —不变 ▼减少

KEY FIGURES

千年发展目标 4 降低儿童死亡率

53.6	62.2	62.1	▲	百万儿童受到粮食计划署行动的援助
5.7	6.3	5.9	▲	百万被诊断为营养不良的儿童获得特别营养支助

千年发展目标 5 改善产妇保健

2.0	2.8	2.8	▲	百万易受上海妇女通过儿童健康干预得到额外的营养支助
-----	-----	-----	---	---------------------------

千年发展目标 6 打击艾滋病毒/艾滋病、疟疾及其他疾病

20	17	15	▼	25 个艾滋病毒和艾滋病流行度最高的国家中获得粮食计划署援助的个数
1.8	2.4	2.6	▲	百万受到艾滋病毒和艾滋病影响的人得到粮食计划署的粮食援助
50	47	43	▼	在结核病和艾滋病毒/艾滋病预防活动下得到援助的国家

千年发展目标 7 确保环境可持续力

17.1	21.3	20.4	▲	百万人得到粮食计划署的粮食作为建设资产、参加培训、建设对冲击的适应能力和保护生计的激励
------	------	------	---	---

千年发展目标 8 制定全球发展伙伴关系

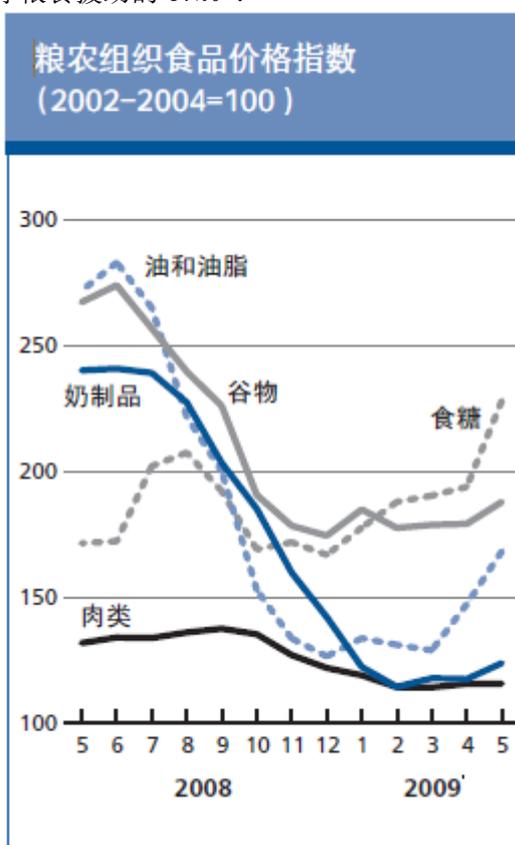
15	15	18	▲	后备合作伙伴
12	10	9	▼	粮农组织/粮食计划署实施的农作物与粮食供应评估任务
8	14	13	▲	联合国难民事务高级专员办事处/粮食计划署实施的联合评估任务
84	150	115	▲	提供支助捐助现金和实物价值 1.45 亿美元的组织和私营机构
2 815	2 837	2 398	▼	与粮食计划署合作的非政府组织

第一部分：战略背景

全球饥饿增多

1. 对全球饥饿的最新估计显示，2009 年全球有 10.2 亿人营养不良——这是自 1970 年最早出现可比数据以来最高的数字³。
2. 全球粮食援助供应量跟不上全世界饥饿增长的速度。2009 年的粮食援助供应量为 570 万公吨，是自 1961 年以来的记录最低点，大大低于 2004 年和 2006 年之间的 700 多万公吨的年供应量（见附件五）；2008 年粮食援助发放量为 650 万公吨，2007 年为 600 万公吨。救济干预占 2009 年全部粮食援助供应量的 76%，其中，粮食计划署援助占 2009 年全球粮食援助的 67%。

3. 与 2006–2008 年粮价高涨接踵而至的全球经济危机成为 2009 年世界性饥饿迅速上升的主要原因。由于需求下降，2009 年上半年粮价虽有所降低，但联合国粮农组织的粮价指数——谷类、油菜籽、奶制品、肉类和糖等食品篮——却在下半年涨个不停，11 月份，粮价指数平均为 168 点，达到 2008 年 9 月以来的最高点，尽管比 2008 年 6 月的峰值要低 21 个百分点。在 2007–2008 年粮价上涨之前，指数从未超过 120 点，并且大多数时间都是在 100 点以下。
4. 全球饥饿的增加令人不安，因为营养不良并不是因粮食供应有限造成的。粮农组织数据显示出 2009 年谷物生产强劲：显而易见，全世界可以生产出足够的粮食来满足消费需求，问题不在于没有粮食，而在于人们在急需时或由于冲突、贫穷或环境退化造成的农业欠收而不能获得粮食。



5. 《联合国国际减灾战略》记录了 2009 年发生的 245 起自然灾害，其中 224 起与天气有关，导致 7000 人死亡。⁴ 2009 年的自然灾害影响到 5800 万人，造成了 190 亿美元的损失。气候监测及天气危害预警，与应急准备和反应相结合，已被证明可以拯救生命。

³ 粮农组织。2009 年。《世界粮食不安全状况：经济危机—影响与教训》。罗马。

⁴ 数字由世卫组织在比利时的疾病流行病学研究中心 (CREDE) 发布。

经济危机对家庭的影响

2009年粮食计划署在亚美尼亚、孟加拉国、加纳、尼加拉瓜和赞比亚完成了突破性的研究工作，以测定全球经济危机对发展中国家经济和家庭的影响。受影响最严重的不一定就是穷人中的最穷者，而是一个新的群体：城市里的非熟练工人、依靠汇款的家庭及出口部门的下岗工人。案例研究国和汇款、出口及外国直接投资等传递渠道的选择，使调查结果能够应用于类似情况下的其他国家。

2010年一季度的后续研究报告称，许多家庭依然感受到危机的影响，尽管已经有了复苏的早期迹象。

主要的发现有：

- **失业。**所有国家在2009年都经历了出口下降导致失业的情况。在孟加拉国，黄麻与服装出口减少致使10万人失业，大大低于2009年初预计的30万人：为防止更多的失业，采取了降低工资和缩减工时的办法。虽然亚美尼亚的严重失业状况与俄罗斯和欧洲的建筑和制造业的崩溃大有关系，但那些能够保住工作的人保持着与2009年初时一样的工资和工时。尼加拉瓜出口下降了20%，致使2万人下岗，尤为严重的是农商和纺织业。在加纳，由于可可部门（通过提高非熟练工人的工资而移民工人）的不断发展以及木材部门（最初受到全球经济减缓的打击）的不断恢复，最初的失业有所减缓。涉及这些部门的家庭觉察到，收入与上一年相比下降了，原因就在于棕榈油价格降低、主要粮食生产下降、汇款减少以及经营成本增加。在赞比亚，虽然铜的出口已经复苏，但还预见不到旅游业的复苏，鉴于铜价向好以及智利铜供应的中断，有一半的被裁工人重新获得雇用。
- **向外迁移和汇款减少。**亚美尼亚、孟加拉国和加纳的汇款下降最为显著。在亚美尼亚，汇款——四分之一人口的主要收入来源——自2009年初以来下降了三分之一。在孟加拉国，汇款频率下降了50%，汇款的数额下降了40%，导致汇款对家庭收入的贡献降低了60%。与此相反的是，从尼加拉瓜移民美利坚合众国和哥斯达黎加仍然呈现较快速增长的趋势，为的是减轻债务。
- **负债，购买力损失和应对机制。**失业、汇款损失已经给家庭购买力和预算施加了相当大的压力。最关键的一点就是贷款和债务的增加，特别是在亚美尼亚、孟加拉国、尼加拉瓜和赞比亚，由此导致了最弱势群体医疗保健和教育开支的下降，亚美尼亚尤为突出。在加纳，北方小农户得到的社会服务不均衡，面临着较低的农产品价格和在该国其它地区家庭成员汇款的减少；在赞比亚，南部省份许多艾滋病患者再也买不起有效治疗所需的高蛋白饮食。然而，在孟加拉国，与2008年相比，为中小學生提供免费的教科书已经减少了20%的教育支出并提高了10%的入学率。所有被研究国家中的家庭继续参与应对机制，通过提高妇女参与来促使收入来源多样化，延迟或降低医疗保健和教育支出，食用便宜一些的、营养少一点的食物。

总的来说，对农村家庭开支的影响相当突出，原因就在于全球不景气造成了出口带动的农业部门的紧缩，亚美尼亚、孟加拉国和尼加拉瓜的情况尤为如此。所有五个国家的政府都优先考虑社会开支，并根据需要改进或创建社会保护措施。粮食计划署应对全球经济危机的方法就是保持或扩大这些最初用来应对高粮价的干预措施。其中大多数支持社会安全网规划，同时更加关注孟加拉国的现金转移情况，尼加拉瓜和加纳的学校供膳计划，加纳的营养状况，亚美尼亚与加纳的以工换粮或通过参加培训换取粮食和以工代赈，以及利比亚的电子食品券制度。为更有效地应对粮食不安全并保持和扩大社会援助方案，粮食计划署继续支持各国政府的能力建设。

粮食计划署的角色转变

6. 2009年，粮食计划署面临的主要挑战：
- 扩大新举措，支持战略计划（2008-2013年）；
 - 增加资源，以满足更多的饥饿人口的需要；以及
 - 修订安全措施，提高对不安全地区工作人员的保护，维持粮食计划署对弱势群体支持。

新举措

7. 该战略计划（2008-2013年）已将粮食计划署的工作重点从提供粮食援助转移到提供并不限于食品援助及其它直接粮食转移的饥饿解决方案。该战略计划意味着，粮食计划署将不再动用粮食援助工具并决定如何用它来支持人道主义和发展目标，相反地，粮食计划署将从饥饿问题开始，并找出每种情况下最适当的解决工具。2009年，三项新措施折射出新的方法：
- 改进解决营养不良问题的办法；
 - 投入运行“以购买促发展”（P4P）计划，以改善小规模农户的市场机会；以及
 - 使用现金转移和食品券来解决粮食需求并支持市场。
8. 为利于该战略计划实现转变，粮食计划署的规则和程序必须加以调整：特别是，资源分配和供资程序需要将捐款和支出从每公吨粮食费用中剥离。在许多情况下，未来粮食计划署的行动有可能集中在提供不能以每吨成本编制预算的技术和咨询服务上。

对粮食保障的营养反应

9. 2009年开发出了一种通过有效和更具针对性的、以粮食为基础新的、更好的方法，把该战略计划的营养意义化为现实。认识到饥饿和营养不良是健康、经济增长和繁荣的主要决定因素，粮食计划署的未来粮食援助计划将确保在所有受支持活动中实现营养带来的益处。这就需要更加强调对营养不良的预防和治疗：变化应包括要考虑粮食计划署口粮的营养成分，而不只是卡路里要求，并使用新型营养强化产品。
10. 新型营养强化产品，如即食型补充食品和微量营养素粉，可以使粮食计划署安全而又有效地锁定不同群体受益者的营养需求。通过重点对孕妇和哺乳期妇女及2岁以下儿童采取预防性干预措施，这类产品提供了一个新的打破饥饿代际循环的机会。新的食品也可能对成年人营养康复更为有效，成为抗逆转录病毒疗法（ART）和结核病（TB）治疗计划的一个重要组成部分。
11. 因此，需求评估应包括对家庭中个人及家庭作为一个整体的营养状况数据，包括获得足量的优质食品以满足营养要求。新的数据收集方法包括：设计营养反应人体指标。对婴幼儿获得与年龄相适应的食品的评估，应成为粮食安全和脆弱性综合分析（CFSVAs）以及应急粮食保障评估（EFSAs）的一个标准元素。有鉴于此，粮食计划署开始试点由世界卫生组织（WHO）于2009年开发的婴幼儿喂养模块。

以购买促发展

12. 于2008年底推出的P4P五年计划，采用新的采购方式，通过当地粮食采购帮助改善小农户的经济状况。这个计划有助于同一项目开支下的两个不同的人口群体：

受益于市场机会改善的小规模农户和利用粮食计划署所提供的粮食的项目受益者。虽然粮食计划署为小农种植粮食提供了需求，但P4P依赖的是一系列的合作伙伴。各国政府、联合国机构、国际组织、非政府组织（NGO）、小额融资机构、研究机构和私营部门参与者，提供农业生产技术和收获后处理的技术知识，它们还有利于获得农业投入和信贷，提供能力建设并提高农民组织和仓储经营者的能力。

13. P4P的一个主要目标就是，要与21个试点国家的合作伙伴一起分享帮扶低收入农民和市场的经验教训，其中大多数是妇女。粮食计划署正在试验新型采购方式，如直接和远期合约、农民组织与小商贩的限量招标、为小农户和私营部门的买家提供粮食加工机会，并通过仓单系统和粮食交流进行购买。P4P下在试点国家进行的购买大约将占粮食计划署采购总量的10%。
14. 经过第一个全年的试点，经验教训如下：
- 面临的挑战仍然是确保粮食收购资金的及时到位。
 - 获得更多的集资贷款和农作物采购贷款将提高农民组织的农产品销售能力。小农户得不到什么信贷，可得到的常常需要支付高额的利息。粮食计划署依靠合作伙伴来促进信贷的获取。
 - 主要挑战就是要提高农民组织提供的符合国家和粮食计划署标准的粮食质量，这就需要从改良种子、种植到收获后加工与处理全过程的投资。
 - 农民组织需要具有更强的经营管理技能和更多的及时与远程交货的处理经验。许多组织需要得到改善管理、经营规划和簿记的援助。如果储存设施和收获后处理设备能够得到改善，收获后的高昂损失将会减少。
 - 现已证明，要把世界粮食组织的性别指标转化为促进农村妇女在目标组织中地位的行动以及确保妇女获得更多的经济利益绝非易事。在撒哈拉以南的非洲，虽然妇女占小农户的70%，却只占农民组织成员的20%和领导职位的10%。

使用现金转移和食品券

15. 粮食计划署使用食品券和现金转移，从2008年的9个试点活动增加到2009年的20个，反映出转向提供更加灵活的粮食援助。目前的干预面向250万名受益人。使用食品券和现金转移也为支持政府引进并推广社会安全网络系统提供了新的机遇，其目标是最终的移交。
16. 在孟加拉国⁵，粮食计划署引入了一项以工代赈活动，以便为2008年受飓风“锡德”影响的62,000名农村劳动力创造就业机会。大多数参与者每天收到的现金工资相当于2.20美元，那些在欠发达市场地区的人获得了粮食和现金。当地非政府组织选定参与者，确定活动，监督业绩并按现金转移的指导方针进行工资分配。有证据表明，参与者的食品消费有了显著改善：“可以接受”这一类家庭的比例比正常季节上升了31个百分点。但是，现金和食物的组合比单给现金影响更多。粮食计划署现金转移的工作程序也造成了重大挑战：粮食计划署通过执行非政府组织转移现金给受益人的延误得到处理之后，该方案的效率有所提高。
17. 在布基纳法索⁶，粮食计划署于2009年分发了180万份食品券。中期评价结果表明，粮食计划署的援助避免了目标家庭陷入贫困，并使他们的食物摄入量能够恢复

⁵ 紧急行动(EMOP) 107880：孟加拉国受高粮价和自然灾害影响的弱势人群紧急安全网

⁶ 紧急行动 107730 布基纳法索主要城市高粮价应急反应

到食品价格危机之前的水平。这些食品券给予受益人选择何时何地获得援助以及购买何种类型和数量的食物的自由。

18. 在马拉维⁷，粮食计划署试行了纯现金、纯食品及混合现金和粮食转移的方法，以构建社会资产作为奇夸瓦（Chikwawa）和马钦加（Machinga）这些脆弱地区的灾害预防和准备，这两个地区的粮食不安全问题主要是由准入问题造成的，而非粮食供应。有几个未能预见的问题主要涉及到现金和食品供应线中断，由于在国家办事处、区域局和总部层面缺乏有关财务新角色与计划单位的组织指导，实施工作也受阻。因此，未能按时进行预期转让，导致受益人诉诸非生产性应对策略；放债人和商人使用掠夺性定价技术，在许多情况下削弱了现金转移的价值。这些问题之所以会日益恶化，是因为许多农村参与者缺乏银行业务经验，又不习惯财务管理。对参与者的教育和能力培养是实施有效管理和使用现金转移的基本要素。
19. 在巴勒斯坦被占领土⁸，粮食计划署为应对全球高粮价的影响，在约旦河西岸发起了城市券计划。这一活动每月发放固定现金价值的食品券，可在选定的商店赎回当地生产的食品。该项行动通过促进面包房、奶制品场的业务刺激了当地的经济发展。受益人明确表示喜好食品券计划，因为它可以让受益者更广泛地选择传统食品。粮食计划署正在探索促进金融核对的电子凭证系统方案。
20. 有关具体国家的其它经验教训将在本报告第二部分和第三部分详细介绍。

与天气相关的减灾措施

越来越多的气候冲击成为全球性的挑战，联合国秘书长呼吁齐心协力应对这种挑战。2009年，粮食计划署增加了与联合国环境规划署（UNEP）、国际红十字联合会（IFRC）、人道主义事务协调厅（OCHA）、联合国开发计划署（UNDP）、世界气象组织（WMO）、机构间常设委员会（IASC）、联合国开发计划署全球环境基金（GEF）、非洲联合会（AF）、世界银行、非洲开发银行（AfDB）、欧洲开发银行理事会（CEB）、非洲联盟（AU）以及尼亚拉保险和瑞士再保险公司等私营企业的合作。这样做的目的是要开发创新试验项目和倡议，提高政府和社区应对气候变化和灾害影响的能力：这包括基于中国和埃塞俄比亚保险试点的天气指数后续行动，以及在中国、埃塞俄比亚、肯尼亚和马里进行的可行性评估。为了提高与气候和天气灾害信息及分析供应商的互补性，粮食计划署与世界气象组织签署了一项谅解备忘录（MOU），并通过了其全球框架，与环境开发署的类似谅解备忘录正在制定之中。

满足饥饿人口数量增多的需求

21. 为保障资源来应对全世界不断增长的饥饿人口，粮食计划署 2009 年部署了一项一举四得的资源动员方法：
 - 继续加强来自现有捐助者的支持，包括评估他们所提供的新筹资渠道；
 - 增进与新兴捐助者和新捐助者的合作；
 - 改善专项与多捐助方信托基金的利用，以及
 - 扩大东道国政府和受援国政府的捐助。
22. 与私营部门的伙伴关系也很强大。尽管经济大气候使增长放缓，粮食计划署的长期合作关系仍然保持了稳定；重点合作关系将会续约，本组织还与新合作伙伴 LG 电子签订了协议，这是国际上第一个支持粮食计划署的亚洲跨国公司。

⁷ 长期救济和恢复行动(PRRO) 105860：受自然灾害和艾滋病毒及艾滋病影响的粮食不安全者援助

⁸ 紧急行动 107740：约旦河西岸和加沙地带高粮价应急反应

23. 2009 年对粮食计划署的确认捐款达到了 40 亿美元，约有 15 个国家提供了有史以来最多的捐款，粮食计划署从经济合作与发展组织捐助者的新渠道和世界银行的全球粮食应急响应方案（GFRP）等专题基金和多捐助方信托基金获得了捐款，并与新的捐助者签订了多年期协议。
24. 在 2009 年的经济环境下，捐助者创纪录的高支持水平是一项值得关注的成绩，也是对粮食计划署工作的欣赏和对其挽救生命的任务的信心的强烈信号。不过，评估后需求的增长仍然超过资金增长的趋势。
25. 受益人数量达到 1.018 亿，比去年 1.021 亿人次的纪录略有下降。收获是粮食计划署运营的成本效益提升，例如通过地方采购和区域采购，以及利用预购来实现及时采购，进一步提高了粮食计划署确保捐助资金有效使用的能力。

提高工作人员的安全

26. 通过新方法解决饥饿的根本原因本身就极具挑战性—但对粮食计划署和其它联合国与人道主义工作者的攻击使得它变得更加困难。2009 年 10 月发生的事件使这一状况变得明显起来，当时在粮食计划署伊斯兰堡办事处发生的自杀式炸弹爆炸，炸死了 5 名粮食计划署的工作人员，在粮食计划署伊斯兰堡办事处，另有 4 人伤势严重。向不安全地区分发粮食计划署粮食的卡车司机同样容易受到攻击：已有 5 人在阿富汗、巴勒斯坦被占领土和苏丹被杀害。2009 年，总共有 9 名工作人员和 6 名承包商死于暴力行为。对于粮食计划署工作人员而言，安全高于一切，然而，尽管存在威胁，粮食计划署仍有不少工作人员每天都冒着生命危险去保证援助送达最弱势的人。
27. 作为对遭受战争和内乱之苦的数百万受害者生命负责的人道主义前沿机构，粮食计划署尽可能采取一种“如何坚守”的工作人员安全文化，以确保世界任何地方的饥饿需求都可以得到解决。一致的安全风险管理与“可接受的风险”认同需求成为这一原则的组成部分。
28. 在伊斯兰堡袭击事件之前，安全工作的重点是防范粮食计划署建筑物免受汽车炸弹袭击，自杀式炸弹袭击表明需要重新审视安全战略。粮食计划署已经采取积极主动的做法来解决炸弹袭击问题：自 2008 年 11 月以来，30 处办公场所接受了评估，其中 9 个已完成，而且选定的国家办事处办公楼具备抵御炸弹爆炸的能力。早在 2009 年，就投资 30 万美元用来改善安全屏障、加固墙壁和安装抗爆膜。这些措施有助于限制在伊斯兰堡的生命损失。
29. 粮食计划署还寻求通过培训和卫星跟踪与监测等系统来改善卡车司机的活动安全。粮食计划署的安全执行官介入了释放司机与返还被盗车辆的谈判，并已起到了司机遭绑架时通知家人的家庭联络员作用。
30. 尽管在阿富汗和巴基斯坦存在着极端的安全威胁，但通过在西北边境省（NWFP）设置 50 个小型枢纽和两个物流走廊，每月都可以完成向 300 万受益者和粮库预置运送粮食的任务。
31. 由于应急方面丰富的经验以及作为全球应急通信系统（ETC）的领导地位，粮食计划署被指定为安全通信联络点，同时向安全管理网络提供政策、实施、标准和服务方面的建议。粮食计划署完成了一项重大的 ETC 应急行动，即在 27 个国家确定相对于最低执行安全标准（MOSS）的机构间电信差距。其目标是，帮助人道主义团体提高现场协调能力以及必要时对 ETC 设施进行升级，并且提高工作人员的安全。

第二部分：战略目标执行成果

概述与方法

32. 2009年年度业绩报告的第二部分报告了粮食计划署各运营部门依照《粮食计划署战略计划（2008-2013年）》各战略目标开展行动所取得的成果。根据执行局的要求，粮食计划署开始按照执行局在2009年2月批准的《战略成果框架》（SRF）中的29项组织指标进行报告。按照《战略成果框架》进行的项目调整过程包括，调整国家级的合作伙伴关系和监测系统，以收集和分析监测成果所需的数据。这项工作仍在进行中。
33. 2009年，粮食计划署开始了根据战略成果框架调整新项目和重新调整将于2009年内结束的项目的过程。在2009年正在进行的189个项目⁹中，143个——76%进行了调整；其余的46个将在2009年内结束，因此未采用新的指标。¹⁰ 调整后的项目是执行成果报告的基础。
34. 在其项目调整过程中，国家办事处从战略成果框架的29个结果指标中做出选择，用以按照战略目标监测成果。¹¹按照所有的组织指标报告了信息。但是，由于一些指标较新，而且收集和分析数据的能力有限，2009年在29个组织指标中，十多个项目仅依照其中七个指标进行了报告。如下表所示。

表 1:有十个以上项目提供可比数据组的组织指标成果趋势

指标	实际就该指标进行报告的项目数	可比数据组总数	显示改善或稳定的结果趋势 (%)
5岁以下儿童中严重营养不良流行度 ¹²	19	19	47
家庭粮食消费得分 ¹³	54	31	88
入学：入学男女童数量平均年度变化率	16	13	84
就读率	46	70	77
性别比例	45	40	80
妇女儿童中缺铁性贫血流行度	11	8	100
5岁以下目标儿童中体重不足的流行度 (体重一年龄%)	20	12	75

35. 在根据《战略成果框架》调整的项目中，确定了一个次项目集（见附件三B），以报告在核对和衡量成果指标时学到的、针对单个项目的趋势、经验和教训。

⁹ 52个国家方案/发展项目、35个紧急行动、66个长期救济和恢复行动，以及36个特别行动

¹⁰ 这些项目所报告的成果包含在成果报告概述中。

¹¹ 缺少报告的原因各异。有时，伙伴组织(非政府组织、政府对应部门和联合国合作伙伴)未提供必要的资料。在另外一些情况下，粮食计划署可能缺乏收集数据的能力。

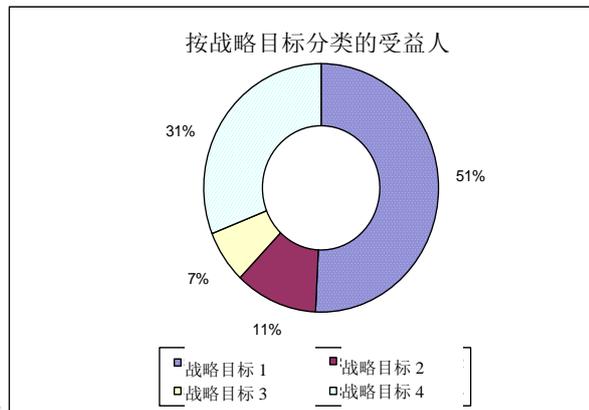
¹² 根据标准做法，这一指标以人体测量和由粮食计划署进行的在广泛地理区域内随机取样为基础，因此不直接归因于受粮食计划署援助的儿童。

¹³ 结果走势反映了作为战略目标 1、2、3、4 的指标报告的家庭粮食消费，不同的对象和背景反映出不同的严重程度。

按战略目标分类的各项产出

36. 受益人、粮食发放和直接费用的数值都是基于按国家办事处一级的战略目标预计出的年度百分比。一些国家办事处的改造项目在依照战略目标和战略成果框架进行调整时需要获得额外的支助，来确定在何种情况下应用何种宗旨和目标。在开展重新调整和财务框架讨论之后，战略目标与相应行动在各项行动中的反映方式以及数据收集方法将在2010年继续得以深入改进。

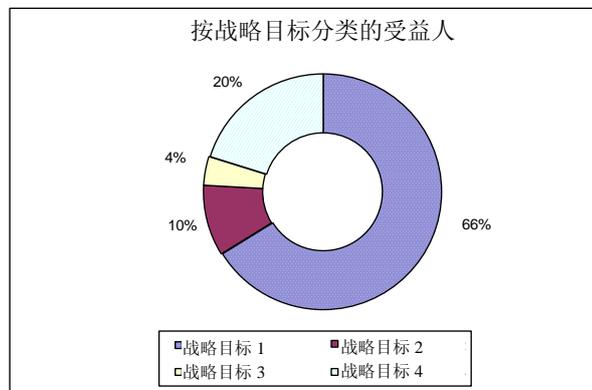
37. 2009年，有3/4的粮食计划署受益人通过符合战略成果框架的143个已分析项目接受了援助。其中，有一半受益人通过战略目标1接受了援助，证实了粮食计划署在拯救生命和保护生计中的重要作用。在战略目标1项下的受益人中，有86%通过一般粮食分发（GFDs）接受了援助。在其余受益人中，有31%



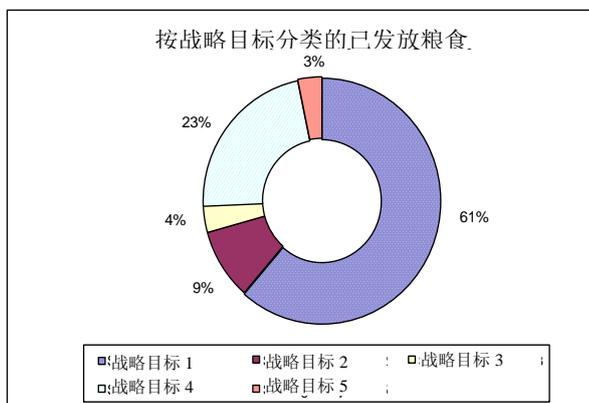
在战略目标4项下、11%在战略目标2项下、7%在战略目标3项下接受了援助。受益人比例较高被认为是由某些战略目标造成的---战略目标4即是一例，反映出各种干预已经惠及大量的受益人，但只满足了他们部分的粮食需求。

38. 已分析项目占2009年粮食计划署已分发粮食的87%；66%的粮食是通过战略目标1的相关行动——主要是一般粮食分发——发放的。

战略目标1项下已分配粮食的高比例反映了救济和早期恢复方案所使用的干预行动类型。在这些背景下，粮食计划署通常能满足受益人的几乎所有粮食需求，带来较高的粮食吨数，而在其他类型的干预行动中，粮食计划署的援助仅仅有望满足部分受益人的粮食需求。



39. 战略目标1占据直接费用的最大份额。相比直接费用，战略目标1项下的已分发粮食比例有所下降，这与救济粮的成本较低有关，比如，一揽子救济粮通常包括很大比例的大宗谷物；战略目标4项下的直接费用反映的是较为昂贵的粮食，比如通过营养干预分发的混合食品。



40. 本年度业绩报告首次报告了用于战略目标 5 的直接费用。2009 年，此类行动占项目直接费用的 3%，主要与能力建设有关。

战略目标成果

战略目标 1 - 在紧急情况下挽救生命和保护生计

表 2: 战略目标 1 – 目标与指标

目标

1. 挽救紧急情况中的生命并将由于冲击而导致的急性营养不良率降至紧急情况水平以下
2. 在紧急情况和早期恢复阶段保护生计和增强自助
3. 惠及难民、境内流离失所者 (IDP) 和那些粮食和营养安全受到冲击负面影响的其他脆弱集体及社区

指标

- 1.1.1 5 岁以下儿童急性营养不良患病率
- 1.1.2 中上部臂围低值患病率
- 1.2.1 粗死亡率
- 1.2.2 5 岁以下儿童年龄别死亡率
- 1.3.1 家庭粮食消费得分

成果概述

41. 战略目标 1 项下的粮食计划署干预行动是在动态背景下采取的，其超出粮食计划署控制范围的各种因素（如冲突或较长时间的冲击影响）会阻碍进展并延长受益人的痛苦。因此，此类干预行动应视为能使人们有尊严地满足其营养需求，并保护人们的粮食安全解决能力。
42. 在与战略目标 1 相关的可比数据集中，在十多个项目中报告了两个指标，即“5 岁以下儿童急性营养不良患病率”和“家庭粮食消费得分”。

产出执行成果

5 岁以下儿童急性营养不良患病率（身高标准体重%）

43. 急性营养不良是由迅速减重或增重无果引起的发育迟缓现象。全球急性营养不良 (GAM) 患者为中度和重度营养不良儿童以及浮肿、细胞外液过度堆积患者。国际社会将 6 至 59 个月龄儿童中无恶化迹象的急性营养不良患病率基准定为 10%，超过该基准的营养状况即视为严重营养不良。有恶化迹象——粗死亡率和/或 5 岁以下死亡率提高——的全球急性营养不良患病率达到 10% 及以上，或者患病率达到 15% 及以上，即视为超出了紧急情况阈值。在

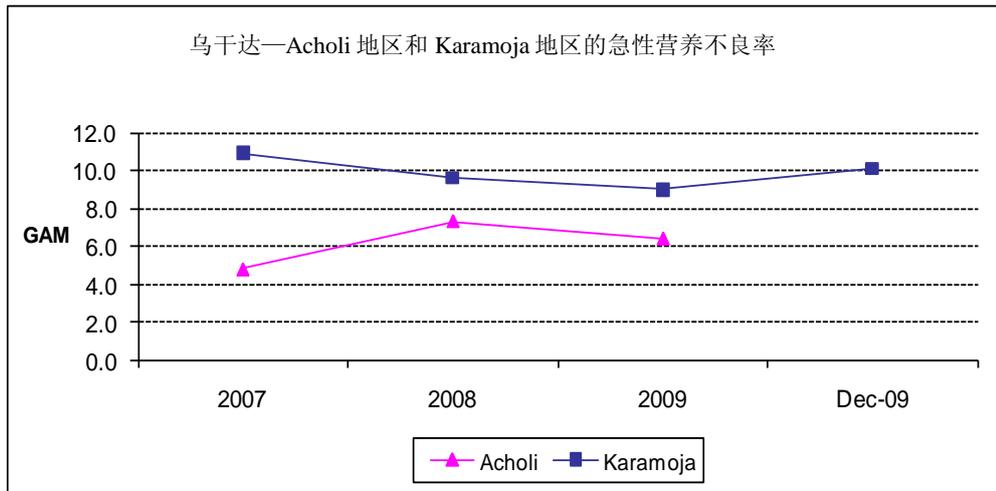
急性营养不良患病率超过 15% 且全年持续的国家或情形下，每年减少 10% 是一个可以接受的目标。

44. 解决急性营养不良问题，通常需要将粮食援助与混合食品或脂质补充物以及与培训和社区动员相关的健康、水和卫生干预相结合。一般情况下，粮食计划署与各国卫生部、联合国儿童基金会(UNICEF)、联合国难民事务高级专员办事处 (UNHCR)和联合国国家工作队的世界卫生组织成员以及非政府组织结成伙伴关系，以整体的方法解决急性营养不良问题。
45. 在已报告此项指标趋势的 19 个数据集中，报告 2009 年有所改善的占 47%；2008 年，报告此项指标有所改善的占 62%。在针对此项指标设定目标的 15 个项目中，有 7 个项目实现了目标。
46. 在布隆迪，¹⁴ 2009 年的粮食计划署援助重点是北部地区的孕妇和 5 岁以下儿童，那里的营养不良率最令人担忧。尽管 2009 年全国各地营养中心的接纳率有所提高，但在接受粮食计划署援助的地区，5 岁以下儿童的急性营养不良率从 2008 年 8 月的 8.4% 下降到 2009 年 12 月的 6.9%。
47. 在索马里¹⁵，Shabelle 地区境内流离失所者的营养不良水平持续下降，部分原因是持续开展了一般粮食分发。2009 年 7 月，索马里行动资源的减少致使粮食计划署修正了它的目标和分配战略，以维持家庭粮食安全。削减口粮可能造成 2010 年 1 月营养不良率提高。
48. 乌干达¹⁶Karamoja 地区和 Acholi 地区 5 岁以下儿童的急性营养不良患病率自 2007 年以来有所提高，部分原因是粮食计划署与伙伴机构采取了营养与粮食安全干预行动。偷窃家畜引发的持续不安全状况加剧了 2009 年 4 至 11 月间的干旱，从而导致 Karamoja 的营养状况恶化。

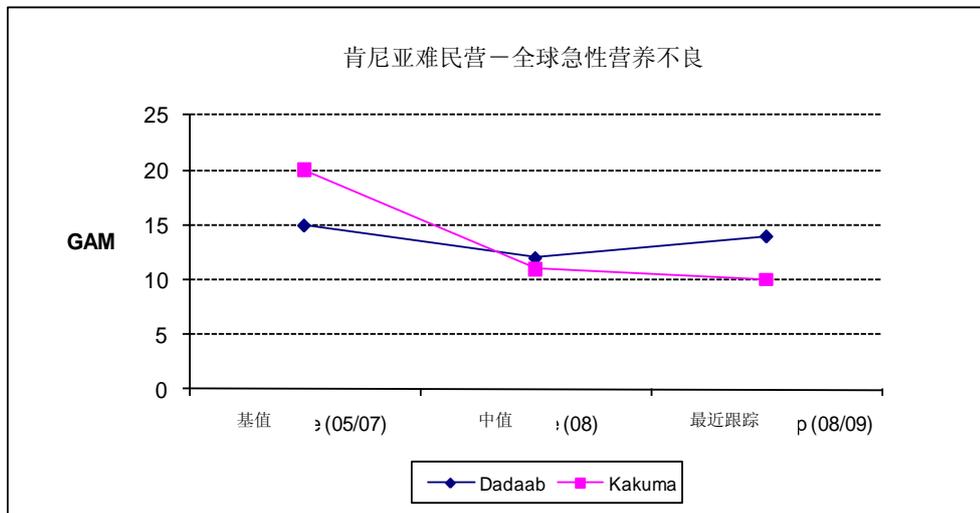
¹⁴ 长期救济和恢复行动 105281：支助稳定与恢复：保护和创造生计并改善最脆弱人群的营养状况

¹⁵ 紧急行动 108120：用于紧急救济和生计保护的粮食援助。

¹⁶ 长期救济和恢复行动 101213：针对乌干达的难民、流离失所者及其他弱势群体开展粮食援助；紧急行动 108111：向乌干达东北部 Karamoja 地区受 2008 年干旱影响的社区提供粮食援助。



49. 肯尼亚 Kakuma 难民营¹⁷的营养不良水平自 2007 年以来有所下降，这与预防、治疗援助一揽子措施的完善和通过粮食计划署的干预行动维持粮食配给的能力有关。但是，2009 年大批索马里难民（其中多数人的营养状况很差）的涌入导致 Dadaab 难民营的营养不良水平有所提高。



中上部臂围低值患病率

50. 在儿童肩尖和肘尖之间中点处测量中上部臂围（MUAC）是评估急性营养不良状况的一个方法，也能很好地预测死亡率。2009年，粮食计划署开始试点

¹⁷ 长期救济和恢复行动 102583: 对索马里和苏丹难民的援助。

使用中上部臂围法，用以评估5岁以下儿童的营养状况。有四个项目报告了该指标方面的趋势。

在执行中学习：中上部臂围法

在索马里，¹⁸防范死亡率是粮食计划署的首要目标，那里的死亡率已经通过跨部门营养调查进行了评估。但这些都是影响其可靠性的次要指标和因素，包括以下事实：1) 样本和调查并非旨在计算死亡率，而是评估急性营养不良的患病率；以及2) 其方法——90天回访——证明不可靠。因此，对5岁以下死亡率的广泛变动进行的是分期记录，而且难以区分影响死亡率的原因，诸如冲突、流离失所、疾病和营养不良，或者难以评估不同干预措施的影响，诸如粮食发放、医疗准入、免疫接种、供水、环境卫生和卫生计划。

2009年，粮食计划署开始使用中上部臂围法，相比身高标准体重法，这对死亡率风险给出了更好的说明。索马里的营养合作伙伴也使用中上部臂围法作为治疗和补充营养餐方案的认可标准。但是索马里营养小组决定，为了符合国际标准，中上部臂围法不能成为报告国家营养不良水平的官方指标。特别是由于转变为世界卫生组织新的生长标准，因此对基于中上部臂围法和身高标准体重法的患病率之间的关系问题认识薄弱。

在巴基斯坦，¹⁹中上部臂围法帮助完善了针对营养不良儿童以及孕妇和哺乳期妇女的援助目标定位，并帮助衡量了干预行动的影响。巴基斯坦缺少有关营养问题的全国数据，而进行全面的人体测量调查将是一个漫长的过程。人们发现中上部臂围法的测量相对简单，在特殊设备或技术专长方面几乎没什么要求；医疗工作人员则需要最低限度的培训。初步筛选帮助创建了用于未来比较分析的基准数据，但是由于不安全问题，后续研究在2009年间不可能进行。

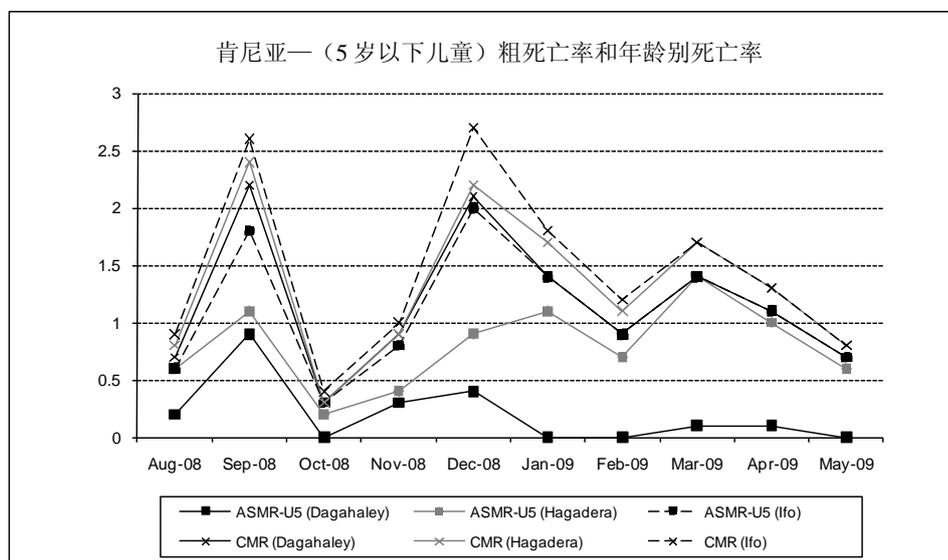
5岁以下儿童的粗死亡率和年龄别死亡率

51. 粗死亡率（CMR），又称粗亡故率，被定义为在某个特定时期内所有年龄段男女的死亡人数除以该时期中点的人口总数。在刻不容缓的紧急情况下，粗死亡率往往表示为每万人每天死亡人数。粮食计划署承认此类指标针对的是具体项目，尽管国际社会将每万人每天1例以上死亡视为严重情形；每万人每天2例死亡即意味着“失控紧急情况”。

¹⁸ 紧急行动 108120：用于紧急救济和保护生计的粮食援助

¹⁹ 紧急行动 108280：针对巴基斯坦西北边境省和联邦认可的部落地区的境内流离失所者和受冲突影响的人的粮食援助

52. 5岁以下儿童的年龄别死亡率（ASMR-U5）即在某个特定时期内5岁以下儿童的死亡人数除以5岁以下儿童人数。在刻不容缓的紧急情况下，它往往表示为每万名5岁以下儿童每天死亡人数。指标针对的是具体项目，但每万人每天2例死亡即视为严重情形，每万人每天4例死亡视为“失控的紧急情况”。2009年仅有2个数据集报告了此项指标趋势，其中一个报告有所完善，另一个报告有所恶化。
53. 2009年，有三个项目按照5岁以下儿童的粗死亡率或年龄别死亡率进行了报告。其中一个为肯尼亚，²⁰2006年，在干旱造成严重压力之后，位于肯尼亚东部牧区的Samburu的粗死亡率尤其高。通过提供粮食援助，自那时起，粗死亡率就下降为每万人每天不足1例，Tana河和北部牧区除外。Mandera地区和Wajir地区2009年初的粗死亡率仍然很高。家庭一级缺少获得清洁用水的机会，加上儿童护理和喂养的方法不当，以及接受卫生服务的机会有限，继续造成粗死亡率的上升。这些问题正由其他合作伙伴解决。在包括Dadaab难民营在内的3个定居点Dagahaley、Ifo和Hagadera，从2008年8月至2009年7月，粗死亡率一直保持在可以接受的水平之内。5岁以下儿童死亡率的主要原因是呼吸道感染、腹泻和疟疾。



²⁰ 长期救济和恢复行动 106660：在肯尼亚干旱和半干旱地区保护并重建生计。

家庭粮食消费得分

54. 家庭粮食消费得分（FCS）衡量的是不同食物群组在 7 天内被消费的频率。得分越高，意味着粮食消费越好；较低的得分则反映了粮食消费在数量方面（以大卡摄入量计）和质量方面（以营养摄入量计）较差。得分按以下标题整理：1) 粮食消费不佳；2) 粮食消费临界；及 3) 粮食消费可接受。2009 年，在按照战略目标 1 报告此项指标的 32 个项目中，有 14 个报告了可比数据，其中 12 个报告有所改善。其中一个为阿富汗²¹，阿富汗的家庭粮食消费得分显示，“不佳”类别的大多数家庭都已上升到“临界”类别，而“临界”类别的大多数家庭都已上升到“可接受”类别。

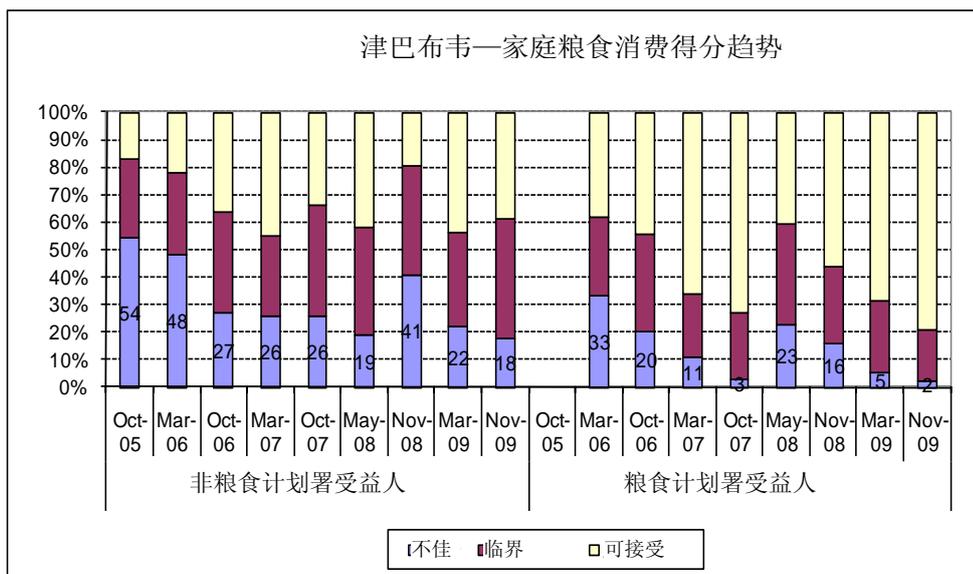
表 3：阿富汗的家庭粮食消费得分

指标	基值 (2007 年 12 月)	后续值 (2009 年 12 月)
粮食消费得分不佳家庭%	65.2	2.5
粮食消费得分临界家庭%	34.2	63.2
粮食消费得分可接受家庭%	0.6	34.3

55. 津巴布韦²²的粮食消费得分法证实，粮食计划署的干预行动有效促进了家庭粮食消费。如下所示，相比每个采样周期的非粮食计划署受益人，较大比例的粮食计划署受益人都属于“可接受”类别，而且属于“不佳”类别的粮食计划署受益人占很少比例。2006 至 2009 年间，粮食计划署“不佳”类别的受益人比例有所下降；非粮食计划署受益人的比例有所波动，通常保持占调查对象的 20% 以上。

²¹ 长期救济和恢复行动 104270：阿富汗伊斯兰共和国的冲突后救济和恢复

²² 长期救济和恢复行动 105950：针对弱势群体的长期救济



从执行中学习：家庭粮食消费得分

在阿富汗，²³ 粮食消费得分是观察一般粮食分发直接效果的有用工具。尽管有必要对形式和强化培训实行微调，但当地监测机构和执行伙伴很容易收集到信息。政府采用粮食消费得分，作为在国家一级开展并具有省级统计代表性的国家风险与脆弱性评估调查的标准指标之一。这使得针对粮食不安全人口和一般人口的粮食消费得分小计算成为可能，从而提供一个有用的对照组。

在南部非洲，粮食消费得分是评估粮食安全的主要指标之一，是粮食计划署社区与家庭监测/分发后监测（CHS/PDM）的一部分，²⁴ 这项监测在每年的淡季和收获季节共开展两次。它的广泛应用，使南部非洲国家之间的比较成为可能。粮食消费得分获得应用，是因为它便于利用，可收集直接信息，而且不要求访问者和受访者具备技术专长。不过，在粮食消费量化或者表明是否满足营养需求方面，挑战依然存在。有时难以进行必要的定量分析，从而导出指数。

²³ 长期救济和恢复行动 104270：阿富汗伊斯兰共和国的冲突后救济和恢复

²⁴ 社区与家庭监测是 2003 年运作的一个区域性行动，涵盖莱索托、马拉维、莫桑比克、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦。粮食计划署的首要目标是利用社区与家庭监测来衡量粮食计划署粮食援助干预行动的成果，审视粮食计划署受益家庭和非粮食计划署受益家庭的短期及长期影响，并审视生计和粮食安全趋势。社区与家庭监测具有管理工具价值，并证明有助于粮食计划署就粮食援助干预行动作出运营决策。

支助战略目标 1 的各项行动

56. 2009 年，粮食计划署的保护项目培训了工作人员、合作伙伴和政府成员，旨在提高处理紧急情况的能力。培训内容包括国际法、人道主义原则、背景分析、性剥削与性虐待防范、“无害”做法以及人道主义谈判。
57. 2008 年，在乌干达²⁵东北部 Karamoja 地区的几个粮食计划署粮食发放点，有关于粮食被盗、哄抢和受益人遭到袭击的报告。为使粮食发放更加安全，国家办事处分析了粮食发放给受益人和社区带来的各种风险，在 2009 年采用了新方法，诸如：
- 招募独立的国际非政府组织作为执行伙伴；
 - 地区登记与核查；
 - 在发放点加强宣传感化；
 - 地方领导人更多参与粮食发放；
 - 拒绝军队和警方参与粮食发放；以及
 - 培训粮食计划署及合作伙伴工作人员的保护意识。

由于这些变化，Karamoja 地区的粮食发放已经变得更安全、更公平、更透明并更有组织。社区和地方领导人的不信任感已经降低，而且他们确保粮食发放不会加剧 Karamoja 现有的社会动荡。

²⁵ 紧急行动 108111：向乌干达东北部 Karamoja 地区遭受 2008 年旱灾的社区提供紧急援助

产出执行成果

表 4：战略目标 1 – 产出业绩指标						
受益人数 (000)						
	妇女	女童	男子	男童	合计	
	10 444	13 241	8 646	12 819	45 150	
按主要行动分类的受益人、吨位和费用情况						
行动类别	受益人 (000)	受益人%	已发放粮食 (000 公吨)	已发放粮食%	估计直接 费用 (百 万美元)	直接费 用%
现金转移与食品券	429	1.0	-	-	15	0.8
学校应急供餐	2 613	5.8	59	2.2	37	1.9
GFD*	38 924	86.2	2 451	92.7	1 701	89.1
微量营养素补充	1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
补充营养餐	3 183	7.0	132	5.0	97	5.6
SO**					49	2.6
合计	45 150	100.0	2 644	100.0	1 908	100.0

* 一般粮食分发

** 特别行动

战略目标 2 - 预防严重饥饿并向灾备和减灾措施投资

表 5：战略目标 2 – 报告与成果

目标

1. 支持和加强政府准备、评估和应对由于灾难而造成的严重饥饿的能力
2. 通过安全网络或资产建设支持和加强社区抵御冲击的能力，包括适应气候变化

指标

2.1.1 灾备指数

2.2.1 家庭粮食消费得分

2.3.1 家庭资产得分

2.3.2 社区资产得分

成果概述

58. 2009 年，35 个已调整项目在战略目标 2 项下报告了各项行动，²⁶其中 18 个——51%——报告了组织结果指标。有超过 10 个项目报告了一个“家庭粮食消费得分”指标。

产出执行成果

灾备指数

59. 灾备指数（DPI）衡量的是某个政府在粮食计划署的支助下致力于并有能力制定和定时更新国家一级及次国家一级应急计划的程度，以及拥有并管理粮食安全监测系统（FSMS）和早期预警系统的程度。该指数侧重于政府所有方面而不是质量方面的可持续性。其得分分为 4 个类别：极低（0-1 分）；低（2-4 分）；中（5-7 分）；高（8-9 分）。2009 年有 1 个项目报告了该新指标。
60. 阿富汗²⁷与各政府机构的国家灾备委员会、联合国各机构、人道主义组织、非政府组织和捐助者协商计算了 2009 年灾备指数。高度安保风险和由此造成的若干利益相关者在数据收集阶段的缺席状况阻止了咨询会议的召开，所以仅举办了一对一讨论，就灾备指数的用途和性质作出解释，并要求受访者

²⁶ 由于资金匮乏、合作伙伴能力有限或安全性制约等综合因素，另外 2 个项目尚未启动。

²⁷ 长期救济和恢复行动 104270：阿富汗伊斯兰共和国的冲突后救济和恢复

在讨论之后填表，为每个项目评级。为了创建并遵循一个基准，该表包括有“一年前”和“本年度”细目。灾备指数得分显示出阿富汗属于中等类别，其得分从 2008 年的 5.2 提高到了 2009 年底的 5.7。

家庭粮食消费得分

61. 2009 年，有 12 个项目在战略目标 2 项下报告了此项指标（按照战略目标 1 进行了解释）。在阿富汗，²⁸粮食消费得分显示，食品券方案有助于改善家庭粮食消费，并且“不佳”家庭上升为“临界”类别的数量大幅增加。“可接受”类别的比例也有提高。

表 6：阿富汗的家庭粮食消费得分

指标	基值 (2007 年 12 月)	后续值 (2009 年 12 月)
粮食消费得分不佳家庭%	40.8	8.1
粮食消费得分临界家庭%	55.9	60.7
粮食消费得分可接受家庭%	3.3	31.1

家庭资产得分

62. 家庭资产得分（HAS）衡量的是能使家庭更适应冲击的各种功能性资产的增加情况。这类“弹性资产”或者为单个家庭所有，或者由邻里等家庭组共享。例子包括私人林地、节能炉、果树、养蜂设备、农具和经过改进的储种设施。通过界定资产贫困家庭或富裕家庭所占的比例，可以相当准确地表示家庭应对任何冲击的能力：资产得分较高的家庭更有能力应对某种冲击或一个时期的粮食不安全情况。2009 年，在肯尼亚，有 1 个项目报告了作为基值的该项指标，这将使未来趋势的衡量成为可能。

²⁸ 同上。

从执行中学习：家庭资产得分

2009年在马拉维²⁹使用的家庭资产得分显示，要取得一个具有重大统计学意义的样本，只能通过大规模调查来收集指标信息。在小型项目中，这可能仅占发放和监测可用资金的10%。各国的生产性、非生产性资产分类显著不同：例如，在马拉维，自行车可以属于生产性资产，因为自行车的士是一个普通收入来源，而且可以成为家庭应对粮食短缺问题的应对做法。有必要重新审视对自行车作为生产性资产的认可。

在肯尼亚，³⁰2009年12月开展了一次家庭资产得分基准调查，以衡量恢复行动的影响。此项指标增进了粮食计划署评估粮食不安全问题的能力，收集家庭资产得分数据现在也成了监测过程的一部分。

社区资产得分

63. 社区资产得分（CAS）衡量的是能使某个社区和居住其中的家庭更适应冲击的各种资产的增加情况。这类“弹性资产”为大多数家庭所用，并由社区管理和维护。这类资产的例子包括全天候道路或防止河水泛滥的堤坝。社区资产得分应用于评估各种趋势：项目结束时的得分提高，即表示社区对冲击的适应性有所增强。2009年，有4个项目报告了此项指标。

²⁹ 长期救济和恢复行动 105860：援助受自然灾害和艾滋病毒/艾滋病影响的粮食不安全人口

³⁰ 长期救济和恢复行动 102583：向索马里和苏丹难民提供粮食援助

从执行中学习：社区资产得分

在孟加拉国，³¹粮食计划署的一个援助重点是建设道路和堤坝等社区资产，并将社区地面加高到洪水水位以上。2009年，粮食计划署使用社区资产得分法调查了参与行动的全部112个社区，发现此项指标在95%的目标社区中都有增长，大大超出了80%的目标。在只有5%的社区里，基础设施受到季风带来的洪水的不良影响。社区从一开始就参与确认和落实希望建立的资产，这是取得这些显著成绩的一个主要原因。

在孟加拉国，³²社区资产得分是一个跟踪成果的有用指标；该数据收集工具的简单性也是一个优势。但是孟加拉国的经验表明，修改方法有助于增进此项指标：例如：受益家庭数量或免受洪水侵害的农田面积等问题有助于表明来自新资产的受益水平。同样，新的基础设施的功能测试即搞清它的灾难应对能力。在默认情况下，社区资产得分必须依赖资料提供者的假设，即他们所预期的设施应对方式。

阿富汗³³也于2009年测试了社区资产得分的有效性，测试显示，尽管该工具很简单，但其主要挑战是需要对粮食计划署及其合作伙伴的工作人员进行培训。不过这一做法显示，社区资产得分关系到资产创建效应的衡量。

支助战略目标 2 的各项行动

灾害保险

64. 粮食计划署和国际农业发展基金共同建立了天气风险管理机制，以通过指数保险计划降低小土地所有者农户面对极端天气的脆弱性。2009年，在比尔与梅林达·盖茨基金会和世界银行的支助下，埃塞俄比亚启动了一个项目。由于2009年发生在“非洲之角”的极端天气，该项目向埃塞俄比亚的137名小农户提供了25 000美元的保险理赔，这占未来平均收成估计金额的50%。粮食计划署与世界银行和埃塞俄比亚政府的伙伴关系促进了针对干旱和洪水的国家风险融资机制的发展，使它5年来启动了多达1.8亿美元的应急基金。

³¹ 孟加拉国（2007-2010年）国家方案（CP）104100

³² 同上。

³³ 长期救济和恢复行动 104270：阿富汗伊斯兰共和国的冲突后救济和恢复

对环境和人类安全的影响

65. 在人道主义背景下解决木柴和替代能源的获得问题屡尝败绩，这对人身安全——尤其是妇女和女童的人身安全——和环境造成了破坏性影响。2009年，粮食计划署致力于解决灾难情形下的安全问题、社会保障问题、与替代相关的环境风险问题，以及木柴供应的减少问题。
66. 在苏丹，³⁴居住在干旱地区的数十万难民和妇女不得不越走越远，到丛林里收集木柴。她们拔掉灌木、砍倒树木，伤害了业已脆弱的生态系统。她们还易于遭受强奸或攻击。2009年，粮食计划署开始向居住在北达尔富尔地区的100 000名妇女扩大发放节能泥炉；这种泥炉燃烧的木柴减少，所以妇女收集木柴的风险更少。新火炉还降低了与烟雾有关的健康风险。

产出执行成果

表 7：战略目标 2 – 产出业绩指标						
受益人数 (000)						
	妇女	女童	男子	男童	合计	
	2 108	2 956	1 930	3 124	10 117	
按主要行动分类的受益人、吨位和费用情况						
行动类别	受益人 (000)	受益人%	已发放粮食 (000 公吨)	已发放粮食 %	估计直接费用 (百万美元)	直接费用 %
FFA*/FFW**	8 708	86.1	326	84.0	233	80.3
FFT***	222	2.2	7	1.9	9	3.0
一般粮食发放	1 187	11.7	55	14.0	45	15.4
能力发展 (灾备/应急准备)	-	-	-	-	1	0.2
特别行动	-	-	-	-	3	1.1
合计	10 117	100.0	388	100.0	291	100.0
* 资产换粮食	** 以工换粮	*** 培训换粮食				

³⁴ 紧急行动 107600：向受冲突影响的苏丹人口提供粮食援助

战略目标 3 - 冲突后、灾后或过渡时期恢复并重建生活和生计

表 8：战略目标 3 - 目标与指标

目标

1. 通过粮食和营养援助支助难民和境内流离失所者返回家园
2. 支助受冲击影响的社区和家庭的生计和粮食及营养安全的重新建立

3.1.1 家庭粮食消费得分

3.1.2 应对策略指数

3.2.1 社区资产得分

3.3.1 保留率

成果概述

67. 2009年，38个已调整项目报告了战略目标3的相关行动，虽然家庭粮食消费得分的结果与依照战略目标1、2和4所报告的同一指标的结果都已纳入表1，但是不存在十多个项目都对其报告结果的目标3。

成果业绩指标

家庭粮食消费得分

68. 2009年有4个项目根据战略目标3报告了此项指标。其中一个格鲁吉亚，³⁵ 粮食计划署旨在维持境内流离失所者、新定居人口和粮食不安全脆弱群体中的充足粮食消费。2009年10月的粮食安全后续评估显示，由于粮食计划署的口粮以谷物为主，受益人的粮食消费情况有了很大改善。给定居点的大多数流离失所者分配菜园，使他们能够启动自己的粮食生产：配合“以工换粮”和“资产换粮食”等激励措施，所提供的额外收入可以完善饮食的多样性。

表 9：格鲁吉亚的家庭粮食消费得分

指标	基值 (2008年9月)	中值 (2009年3月)	后续值 (2009年10月)
粮食消费得分不佳家庭%	11	16	0
粮食消费得分临界家庭%	80	74	32
粮食消费得分可接受家庭%	9	10	68

³⁵ 长期救济和恢复行动 107870：向格鲁吉亚受冲突影响人口及其他弱势群体提供救济和恢复援助

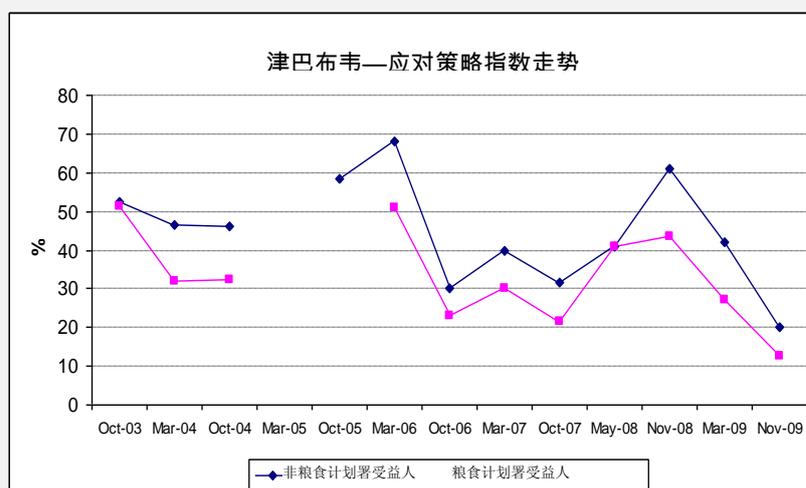
应对策略指数

69. 应对策略指数（CSI）结合了粮食短缺家庭所采取的应对策略的频繁性和严重性。典型的策略包括：转向更便宜的食品，减少用餐量，减少用餐次数，以及出售资产、迁徙或儿童辍学。2009 年有 4 个项目报告了此项指标，但只与一个数值相关，无法对比。

从执行中学习：应对策略指数

在南部非洲粮食计划署社区与家庭监测制度/分发后监测中，应对策略指数的使用显示出该指数相对简单，因为它能收集直接信息，而且不需要访问者或受访者具备技术专长。不过，针对具体国家确定其标准临界值是使用应对策略指数的一个重大挑战。当前，该区域局正在探索为整个区域确定一个临界值的可能性，以便建立在 2003 年以来采集并作季节性调整的地区数据基础上。

在津巴布韦，³⁶由于多年来长期的粮食不安全，诸如限制用餐次数和削减配给量的应对策略已经成为惯例。经过漫长的时间，这类行动可能不再视为“应对策略”。因此，津巴布韦应对策略指数的明显改善（见图表）可能反映不出抽样家庭粮食安全形势的真正改善——例如回到危机前的粮食消费水平，但能反映出对长期危机的适应性。



³⁶ 长期救济和恢复行动 105950：针对弱势群体的长期救济

社区资产得分

70. 2009 年有 2 个项目根据战略目标 3 报告了此项指标。其中一个是在阿富汗，³⁷2009 年有 740 000 人参与了粮食计划署的资产创建行动。对安全的担忧限制了项目采样，但还是收集了 284 个项目的数据，占全部 728 个项目的 39%。分析部分的表格显示，粮食计划署的干预行动取得了积极成果：84% 的社区资产得分有所提高，平均社区资产得分从 1.08 增至 2.7。

保留率

71. 保留率显示，学年开始时注册的学生是否仍在校就读。这是学校供膳在危机、危机后或过渡局势中将儿童留在学校的一个能力指标。2009 年有 1 个项目按照战略目标 3 报告了此项指标。
72. 2008/09 学年，利比里亚³⁸保留率为 78%——男童占 79%，女童占 77%；低于冲突后局势中男童和女童占 90% 的目标。

从执行中学习：保留率

利比里亚在 2009 年的保留率指标经验³⁹明确了以下问题：

- 缺乏可靠数据。国家办事处依赖来自教育部的就读、辍学和入学人数。实际人数与全国受益人计划人数不相吻合。
- 缺乏基准数据。数据库不能显示保留率的走势。
- 辍学率的判定。学生往往长期旷课，但他们可能不会永久辍学。
- 归因。可能难以判定粮食援助在促进儿童留校的诸多因素中所起的作用。

支助战略目标 3 的各项行动

73. 对妇女基于性别的暴力行为是粮食计划署的主要关切。在阿富汗⁴⁰的调查发现，对妇女的暴力行为对社会各阶层都有影响；在 90% 的报告案例中，施虐者都是丈夫、父亲、兄弟甚至儿子。家庭暴力有诸多潜在因素，不过妇女权利倡导者认为，贫穷和饥饿占主导地位。粮食计划署对妇女的援助并非旨在

³⁷ 长期救济和恢复行动 104270：阿富汗伊斯兰共和国的冲突后救济和恢复

³⁸ 长期救济和恢复行动 108210：向利比里亚从恢复到可持续发展的过渡提供粮食援助

³⁹ 同上。

⁴⁰ 长期救济和恢复行动 104270：阿富汗伊斯兰共和国的冲突后救济和恢复

减少家庭暴力，但帮助贫困家庭减轻经济负担往往会产生积极影响。大多数专家同意，提高妇女经济的独立性往往能鼓励她们在遭受虐待时寻求帮助。

产出执行成果

表 10：战略目标 3 – 产出业绩指标

受益人数 (000)						
妇女	女童	男子	女童	合计		
1 224	1 861	1 095	1 923	6 108		
按主要行动分类的受益人、吨位和费用情况						
行动类别	受益人 (000)	受益人%	已发放粮食 (000 公吨)	已发放粮食 %	估计直接费用 (百万美元)	直接费用 %
现金转移和/或食品券	77	1.3	-	-	1	1.2
资产换粮食/以工换粮	3 969	65.0	105	66.9	51	45.6
培训换粮食	457	7.5	13	8.1	11	9.3
一般粮食发放	44	0.7	4	2.3	1	0.7
学校供膳	1 556	25.5	36	22.7	31	27.8
特别行动					17	15.4
合计	6 108	100.0	157	100.0	112	100.0

战略目标 4 - 减少长期饥饿和营养不良

表 11：战略目标 4 一目标与指标

目标

1. 帮助各国将营养不良比率降低到临界级以下并打破长期饥饿在两代人之间的循环。
2. 通过粮食和营养援助以及粮食和营养保障工具提高教育和基本营养与健康的级别。
3. 满足那些受到艾滋病病毒/艾滋病、肺结核和其他流行性疾病冲击的人群的粮食和营养需求。

指标

- 4.1.1 补充食品和特殊营养品等强化食品的增长%
- 4.1.2 家庭粮食消费得分
- 4.2.1 入学率⁴¹
- 4.2.2 就读率
- 4.2.3. 性别比
- 4.2.4. 通过率
- 4.2.5 OVC*入学率⁴²
- 4.2.6 OVC 就读率
- 4.3.1 2 岁以下目标儿童发育迟缓患病率（年龄标准身高%）
- 4.3.2 妇女、儿童缺铁性贫血患病率
- 4.3.3 5 岁以下目标儿童体重不足患病率（年龄标准体重%）
- 4.4.1 某特定年份登记在 DOTS**方案项下的结核病例成功治愈%
- 4.5.1 已知在抗逆转录病毒治疗开始 6 到 12 个月之后仍在接受治疗的成人和儿童艾滋病病毒携带者%

*孤儿和其他易受伤害儿童

**短期直接观察治疗

成果概述

74. 2009 年，66 个已调整项目按照与教育相关的指标，56 个项目按照战略目标 4 的营养指标进行了报告。其中，59 个学校供膳项目——占 98%——和 32 个营养项目⁴³——占 58%——报告了至少一个组织成果指标。与其他战略目标相比，较多数量的项目按照组织指标进行了报告，这反映出：1) 在稳定的情况下收集监测数据更轻松；而且 2) 为了针对营养和学校供膳指标记录进展情况，粮食计划署在过去几年中对建立国家级制度和伙伴关系进行了投资。

75. 在战略目标 4 项下 209 个学校供膳可比数据集中，有 74% 显示出改善或稳定态势；26 个营养数据集被认为具有可比性。⁴⁴与营养状况相关的组织成果指标百分比显示，营养状况有所改善，从 2008 年的 71% 提高到 2009 年的 85%；

⁴¹ 包括绝对入学数、绝对入学变动率和净入学率。

⁴² 包括有关孤儿和易受伤害儿童入学增加情况的数据和受益家庭中登记的孤儿和易受伤害儿童比例。

⁴³ 三个项目时长不足 6 个月，因此不需要报告组织指标。

⁴⁴ 可比性是指数据来源非常相似，应用方法相互兼容。

依照艾滋病毒及结核病指标进行了更多的报告，对组织指标进行报告的、与艾滋病毒和肺结核相关的干预，有 83% 显示有所改善或有所稳定。

成果业绩指标

提高包括补充食品和特殊营养品在内的强化食品百分比

76. 食品强化是指在加工过程中增加维生素和矿物质含量以改善营养品质，从而有利于公众健康。食品强化的目标因国家而不同：它们要考虑生产能力以及政府、私营部门、合作社、粮食计划署和合作伙伴为增强能力所做的工作。2009 年，有 4 个项目报告了此项指标的走势，全部报告有所改善。
77. 粮食计划署支助了埃及⁴⁵的面粉强化方案，目的是确保在其主食 *baladi* 面包所用的面粉中添加铁和叶酸，作为微量营养素缺乏特别是贫血的预防措施。2009 年，此项工作确保了 70% 的小麦面粉得到强化；来自 106 家面粉厂的 500 名工人接受了添加技术、质量控制和营养意识培训。生产强化面粉的目标已经超额完成，2010 年将就该方案在改善铁含量方面所起的作用完成评估。
78. 朝鲜民族主义人民共和国⁴⁶混合食品的本地化生产始于 1999 年，当时粮食计划署在一家食品厂引进安装了一条玉米豆浆（CSM）加工生产线。工厂的数量逐渐增多，到 2009 年已有 13 家在运行，但强化混合食品的产量仍然满足不了需求。唯一的解决办法是修复现有生产线的破损设备：因此，粮食计划署聘请英国专家与当地技术人员合作，对设备进行现代化改造以提高生产能力。2007 年至 2008 年，该国政府生产强化食品的能力提高了 114%；2008 年至 2009 年，产量又提高了 50%。

创新：集装箱化食品生产组件

2009 年，粮食计划署开始发展集装箱化食品生产组件——6 米长海运集装箱，里面可以安装生产线，以生产符合粮食计划署规格的混合食品。这些可移动的标准组件几乎可以在任何地方安放，并配备有多项“服务”以方便快速安装；它们的目标是在运抵 6 周内利用当地原料供应生产混合食品。这些组件将存放在联合国人道主义应急供应站（UNHRDs），它们可以随同库存原料海运，在危机发生的最初几周投入加工。预计 2010 年这些部件将安装在阿富汗和伊拉克。

⁴⁵ 埃及（2007–2011 年）国家方案 104500

⁴⁶ 紧急行动 107570：向受洪水以及不断上升的粮食和燃料价格影响的人群提供紧急援助

家庭粮食消费得分

79. 2009年，有6个项目在战略目标4项下报告了此项指标；所有项目都报告有所改善。
80. 在哥伦比亚，⁴⁷粮食计划署的目标是，改善170 000名因国内冲突和不安全局势而流离失所的妇女、儿童的营养状况。2007年，51%的境内流离失所者和易受害家庭处于“贫困”或“临界”类别，饮食多样性水平低，消费频率有限；到2009年，仅10%的家庭仍属这两个类别。在粮食计划署的援助下，家庭提高了其牛奶、水果、蔬菜和肉类的消费，儿童的蔬菜消费也增加了20%。但粮食消费仅是哥伦比亚营养不安全的诸多原因之一：它必须辅以健康、卫生、环境和心理干预措施。

入学率：女童和男童人数年均变动率

81. 过去，粮食计划署测量的是绝对入学率。新的入学情况组织指标是，在粮食计划署援助的学校注册的男童和女童数量的年平均变动率。粮食计划署的全球目标是将入学率每年提高6%。
82. 在已调整的项目中，有44个在战略目标4项下报告了入学率。16个项目报告了有关入学率变动的组织指标；其中11个项目——69%——表示入学率有提高，2个项目有下降。⁴⁸
83. 2009年，布基纳法索⁴⁹国家方案资源的减少要求粮食计划署区分其行动的优先次序。通过与政府协商，优先权给予学校供膳，以确保目标小学继续获得援助。但是带回家的口粮和早点在4-5月间有所减少，对扫盲培训的支助也明显减少。2009年，学校入学率从2007年的高位下降，主要原因是学校供膳中断，政府的政策有变动，多年级学校每两年招生一次，而不再是每年招生一次。

⁴⁷ 长期救济和恢复行动 105880：向受暴力影响的境内流离失所者和其他高度粮食不安全人群提供粮食援助。

⁴⁸ 三个项目只显示了一个数值，无法对比。

⁴⁹ 布基纳法索（2006–2010年）国家方案 103990

表 12: 布基纳法索粮食计划署援助学校入学率

指标	2005 年	2007 年	2009 年
入学率: 男童和女童人数年均变动率 (%)	35	49	41

84. 在乍得，⁵⁰ Kanem地区和Guerra地区的学校供膳有助于提高和保持小学入学率，尽管安全局势动荡且渠道中断。对2006年以来337所受援学校的分析表明，尽管有所改善，但在提高女童的入学率方面仍然面临重大挑战，其增长率仅仅达到男童的一半。

表 13: 乍得粮食计划署援助学校入学率

指标	2006/07 学年	2007/08 学年	2008/09 学年
绝对入学率: 粮食计划署援助小学的男童和女童人数	67 208	72 116	74 412
入学率: 男童和女童人数年均变动率 (%)	未提供	7.3	3.2

85. 在南苏丹，⁵¹日益加剧的不安全局势阻碍了粮食计划署2009年对学校供膳的支助，导致2008-2009年间的入学率下降了20%。由于短缺，一些原计划用于学校供膳的粮食库存被用于填补应急反应的缺口，以援助受干旱、种族冲突和高昂谷物价格影响的250 000人口。

表 14: 苏丹粮食计划署援助学校入学率

指标	2008 年	2009 年
绝对入学率: 粮食计划署援助小学的男童和女童人数	421 000	338 642
入学率: 男童和女童人数年均变动率 (%)	未提供	-19.6

f

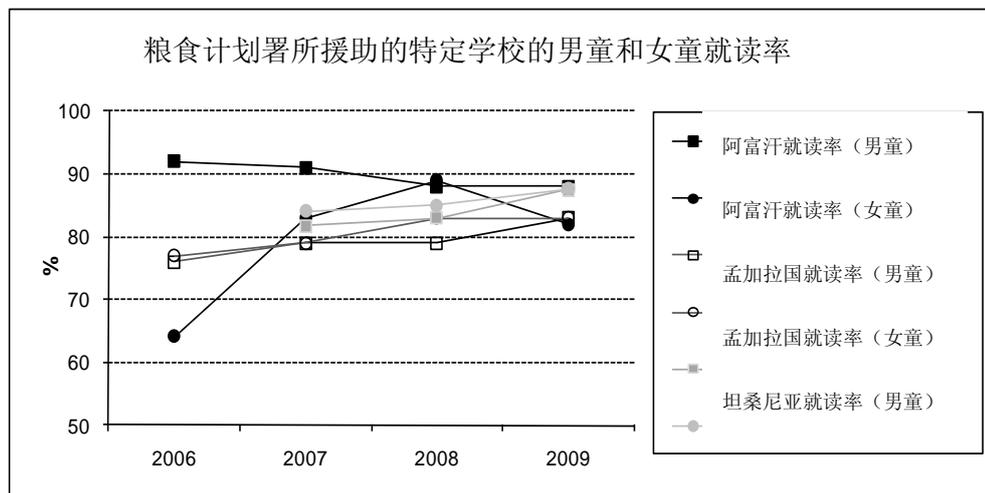
就读率: 男童和女童上课天数占全部学时的%

86. 就读率衡量的是学年开始时在册的女童或男童是否经常上课。在战略目标 4 项下受到援助的学校里，粮食计划署的全球目标是就读率达到 90%。

⁵⁰ 乍得 (2007-2010 年) 国家方案 104780

⁵¹ 紧急行动 107600: 向苏丹受冲突影响人口提供粮食援助

87. 2009 年，46 个已调整项目在战略目标 4 项下报告了就读率，一些报告了分类数据。在 81 个已报告数据集中，有 70 个是可比的：其中显示 2009 年有所改善或稳定的占 77%。
88. 在孟加拉国，⁵²学校供膳在粮食高度不安全地区援助了 500 000 名儿童。2006 年以来，平均就读率提高了 7%，但提高率到期末有所下降，反映了对难以触及群体的吸引难度在不断加大。
89. 在坦桑尼亚，⁵³粮食计划署援助了 214 000 名小学学生，旨在提高其入学率和就读率。粮食计划署援助学校的就读率从 2007 年的 83% 提高到了 2009 年的 88%。2008 年的一次影响评估发现，就“标准 4”和“标准 5”这两个中年级而言，粮食计划署援助学校和非粮食计划署援助学校之间的差距高达 7%。这两个中年级的学生们往往辍学帮干家务和农活，但在粮食计划署援助的学校里，这些年级的就读率确实有所提高。
90. 在阿富汗，⁵⁴粮食计划署提供粮食援助，以解决短期饥饿问题，并提出针对入学和出勤的激励措施，重点关注女童。粮食计划署援助学校的男童和女童就读率在过去 3 年里已有提高。供应校餐已经激励更多家庭送子女入学，尤其是在农村地区，学校对儿童而言过远，不能回家吃午饭。日益加剧的不安全局势阻止了女童上学，2009 年的人数有所减少。



⁵² 孟加拉国 (2007-2010 年) 国家方案 104100

⁵³ 坦桑尼亚 (2007-2010 年) 国家方案 104370

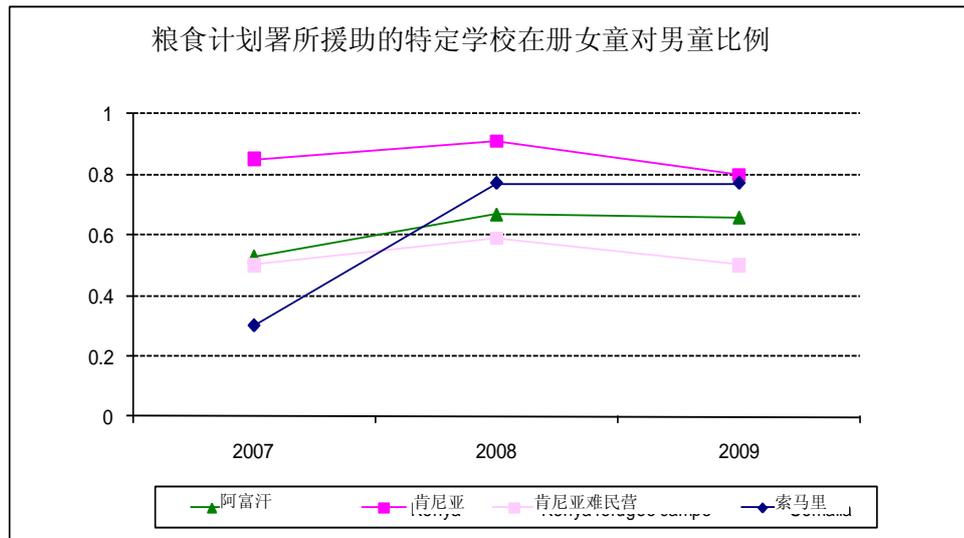
⁵⁴ 长期救济和恢复行动 104270: 阿富汗伊斯兰共和国的冲突后救济和恢复

性别比例

91. 性别比例衡量的是学年开始时学校花名册上登记的来自相同人口群体的男女生人数之间的差别，不分年龄大小。对于战略目标 4 项下接受援助的学校而言，粮食计划署援助学校在册男女生比例的全球目标是 1:1。
92. 2009 年，45 个已调整项目在战略目标 4 项下报告了此项成果指标。其中，有 31 个项目——占 70%——报告粮食计划署援助学校的性别比例有所改善或稳定。在文化价值观继续阻碍女童参与基础教育的地区，需要开展更多宣传。
93. 在阿富汗，由于针对女童的油料激励措施，2009 年有更多家庭送女童上学并把她们留在学校，因此 2007 年以来女童对男童的比率提高了 25%。但是，不利的安全局势对女童的影响更大，它是保持这一成绩并提高女童入学率和就读率所面临的重大挑战。
94. 在索马里，⁵⁵粮食计划署援助小学在册女童对男童的比例从2007年的0.66提高到2008年的0.71和2009年的0.77。这可以归因为向女童持续提供带回家的口粮，从而激励家庭将她们送到学校。
95. 2006至2008年间，在肯尼亚难民营⁵⁶学校入学的女童对男童的比例有所提高；但在2009年有所下降，这主要是因为新难民大量涌入和学校日益拥堵。由于学校无法吸收更多学生，家庭必须决定要教育哪个子女，它们往往选择送男童上学。为了解决这个问题，粮食计划署提出让一学期在校时间至少达到80%的女童带回家500克糖作为口粮。

⁵⁵ 长期救济和恢复行动 101911：向救济和保护生计提供粮食援助

⁵⁶ 长期救济和恢复行动 102583：向索马里和苏丹难民提供粮食援助



女童和男童通过率

96. 通过率——一名学生是否在一个教育周期结束时通过期终考试——是对教育方案成效的衡量。通过期终考试是继续深造更高层次教育的条件。对于战略目标 4 项下接受援助的学校而言，粮食计划署的全球目标是通过率达到 50%。不足十个项目按照 2009 年的这一指标报告了趋势。

坦桑尼亚 Enguike 小学

2003 年，粮食计划署开始向坦桑尼亚 Enguike 小学的每名学生提供早点和烹制午餐。2004 年，第一批学生毕业升入初中，班级学生中有一半即 18 名通过了考试；2009 年，通过率达到 95%，36 名学生毕业升入初中。鉴于 Enguike 地区在 2009 年遭受了旱灾，这个结果令人印象深刻。对很多学生而言，校餐成为一天的主食。In

从执行中学习：女童和男童通过率

在老挝人民民主共和国⁵⁷，粮食计划署于 2009 年测试了其通过率指标。每天上午 10:00 左右的早点旨在提高学生的注意力，而通过率是其重视学业情况的一个有用能力指标，因为它增加了此前“教师对学生表现的感知”指标的客观尺度。此项数据收集所需的时间和劳动较少。但是一个学生的表现取决于一系列因素，学校供膳只是其中一个：因此难以描述校餐和令人满意的分数之间的直接关联。作为学校供膳行动的预期效果，入学率的提高也可能有助于降低总体“通过率”的平均值。

在加纳，⁵⁸“通过率”指标用以衡量作为基础教育支助内容的带回家的口粮的成效，其目标是提高小学 4 年级至初中 3 年级女童的就读率和结业率。粮食计划署在 2009 年首次要求此类数据，并试图恢复 2005 和 2007 年的类似数据以确认走势，所以必须花费大量时间整理区级数据。今后将收集更多教育质量信息，以支持对通过率指标的充分解释。

入学率和就读率：就读率：孤儿及其他易受害儿童中的男童和女童上课天数占全部学时的百分比

97. 孤儿及其他易受害儿童的入学率分析，对带回家的口粮在吸引他们上学方面的成效做出了估计；就读率的变动为衡量口粮帮助孤儿及其他易受害儿童留校的程度提供了一项指标。2009 年，三个项目报告了这些指标，其中一个是在埃塞俄比亚，⁵⁹在那里，粮食计划署提供了粮食援助，以激励孤儿及其他易受害儿童的入学和就读。大多数此类儿童都和寄养家庭一起生活；其他的和监护人一起生活，有些还在儿童作为户主的家庭生活。粮食计划署有 100 个非政府组织和社区组织（CBO）合作伙伴，提供了诸如社会心理支助、学校教材、学费支付和校服购买等辅助性服务。
98. 对 2006-2009 年间就读率和入学率的年度调查发现，2009 年，粮食计划署援助家庭里的几乎所有孤儿及其他易受害儿童都已报告入学，比 2006 年的 80% 有改善。

⁵⁷ 发展项目（DEV）100781：老挝人民民主共和国偏远地区女童和男童的小学教育

⁵⁸ 加纳（2006–2010 年）国家方案 104180

⁵⁹ 长期救济和恢复行动 106650：应对人道主义危机并加强对粮食不安全的适应能力

99. 正常就读率的临界点是所需学时的 80%。在此基础上，正常就读率水平从 2006 年的孤儿全勤率 31% 提高到了 2009 年的 51%。至少占 80% 学时的缺课比例从 2006 年的 9% 降至 2009 年的 2.7%。

表 15：埃塞俄比亚的入学率和就读率

指标	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年
孤儿及其他易受害儿童的全勤%	31	58	55	51
孤儿及其他易受害儿童缺课 80% 学时的比例	9	2	1	3
孤儿及其他易受害儿童在领取食品家庭中的入学比例	80	未提供	98.8	99.6

2 岁以下目标儿童发育迟缓患病率（年龄标准身高%）

100. 发育迟缓患病率是一项慢性营养不良指标。它给出年龄标准身高低于参考中位数 2 个 Z 得分（标准差）的儿童比例，反映了骨骼或线性发育不良问题。粮食计划署认为，每年将发育迟缓患病率降低 10% 是一个合理目标。2009 年，有两个可比数据集报告了这一指标。
101. 旨在表明发育迟缓结果趋势的项目是洪都拉斯，⁶⁰ 全球经济危机对其产生了巨大影响。到 2009 年底，国内米价比危机前水平高出 30%，由于工资降低和就业机会减少，作为重要经济因素的家庭汇款减少了 11%，人均日收入也降至 0.65 美元以下。2009 年 6 月，在受旱灾影响的 35 个洪都拉斯南部城市开展的粮食安全和营养调查发现，18% 的家庭正面临着严重的粮食不安全：多达 95% 的家庭收入用于粮食消费，80% 的家庭减少了粮食消费，24% 的家庭饮食不佳或饮食有限。
102. 在粮食计划署受益人中，2 岁以下儿童的发育迟缓患病率（年龄标准身高%）从 2007 年的 21% 增至 2009 年 12 月的 23%。粮食计划署工作量的扩大可以部分解释其轻微增长。

⁶⁰ 洪都拉斯（2008–2011 年）国家方案 105380

从执行中学习：有关发育迟缓的报告

发育迟缓是慢性营养不良的一项直接指标，也是战略目标 4 的重要关切。粮食计划署的营养改善方法要求关注适当的营养，尤其是在孕期和生命头两年。在这个阶段进行干预，可以防止在生命最初几年的不佳饮食造成不可逆转的终身后果。希望营养改善手段的推出会增强对此问题的认识，并带来对这一指标更好的运用。

妇女和儿童缺铁性贫血患病率

103. 贫血的定义是血红蛋白水平低，最常见的病因是缺铁。因此，血红蛋白浓度被用作缺铁性贫血指标，它适用以下临界点：6-59 个月儿童和孕妇低于 11.0 克/分升，哺乳期和成年妇女低于 12.0 克/分升。提供强化铁食品，例如玉米大豆混合粉和微量营养素面粉（MNPs）每年将贫血患病率降低 10-15%，这被认为是一个合理的目标。2009 年，有 8 个数据集报告了此项指标的走势，全部报告有所改善。
104. 肯尼亚难民营⁶¹的儿童贫血率自 2007 年以来有所下降。Kakuma 难民营发现有稳步下降，但 Dadaab 难民营的贫血水平出现了波动。Kakuma 的非孕妇女贫血率持续下降，2009 年，粮食计划署在试点性地发放了微量营养素面粉。但在未发放微量营养素面粉的 Dadaab，非孕妇女贫血率有所提高，并稳定在一个较高水平。这些发现表明，Kakuma 的微量营养素面粉干预措施是有效的。
105. 2007 年，哥伦比亚⁶²2/3 的 2 岁以下流离失所者儿童、50% 的 2-5 岁儿童都患有贫血症。在粮食计划署发放本地化生产的小麦大豆强化混合粉“*Bienestarina*”作为“母幼保健和营养”（MCHN）行动的一部分之后，5 岁以下儿童贫血率从 48% 降至 29%。

⁶¹ 长期救济和恢复行动 102583：向索马里和苏丹难民提供粮食援助

⁶² 长期救济和恢复行动 105880：向受暴力影响的境内流离失所者和其他高度粮食不安全群体提供粮食援助

从执行中学习：微量营养素经验

微量营养素面粉含有身体机能、生长、免疫和生殖必需的维生素和矿物质，在消费之前它被添加到食品中。2009年，粮食计划署在孟加拉国、尼泊尔和肯尼亚使用了微量营养素面粉，评估发现，使用微量营养素面粉之后，贫血患病率下降了15%到50%，这种影响超过了其他食品所能达到的水平。

一个重大挑战是，要设计一个沟通和营销战略，以确保微量营养素面粉被目标受益群体消费，因为这类产品以及在消费前强化膳食的做法对大多数受益人来说都是新鲜的。在微量营养素面粉包装袋和包装箱上印刷明确的使用方法，作为与受益人沟通的主要渠道，这是非常重要的。需要开展社会营销活动，以确保受益人了解微量营养素面粉的好处并正确使用它们。

5岁以下目标儿童体重不足患病率（年龄标准体重%）

106. 5岁以下儿童体重不足是指年龄标准体重低于性别和年龄参考中位数 2 个 Z 得分（标准差）。它能反映急性营养不良（萎缩）、慢性营养不良（发育迟缓）或两者的结合。粮食计划署的目标是每年降低 10% 的体重不足患病率。2009 年，有 12 个数据集报告了此项指标的走势，其中 9 个数据集报告有所改善。
107. 在洪都拉斯，⁶³ 2009 年的反常降水对玉米和豆类作物造成了影响，4/5 的农场减产 50%。全国营养调查发现，5 岁以下儿童的萎缩水平（年龄标准体重%）已从 2008 年 11 月的 2.3% 提高到了 2009 年的 9.6%，这可能受到了季节影响。在粮食计划署的受益人中，体重不足的患病率从 2007 年 12 月的 18% 下降到了 2009 年 11 月的 14.6%。鉴于不断恶化的粮食安全和营养局势，粮食计划署将扩大方案以应对需求的增长。

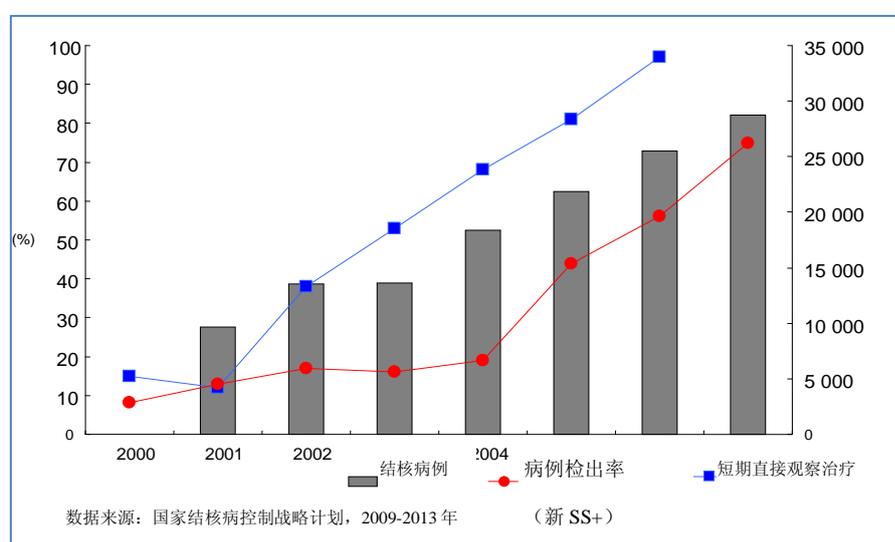
短期直接观察治疗方案中登记的、已在特定年份成功完成治疗的结核病例百分比

108. 粮食援助鼓励患者前往保健中心接受结核诊断，并完成治疗。此项指标纳入了中心告知将提供短期直接观察治疗的患者。衡量治疗成功的标准是“已治愈且涂片呈阳性（痰涂片检查为阴性）的新客户所占的百分比，加上已完成一个疗程而未作细菌学治愈确认的百分比”。⁶⁴ 世界卫生组织的成功目标是 85%。粮食计划署设定了一个全球目标，至少 65% 的项目在结核的治疗中获得 85% 的成功。

⁶³ 洪都拉斯（2008–2011 年）国家方案 105380

⁶⁴ 完成短期直接观察治疗的患者可能无法获得痰液状况的细菌学确认。

109. 2009年，有8个项目报告了此项指标，其中一个为阿富汗。在阿富汗，粮食计划署自2003年以来一直向结核病患者提供粮食援助。在过去三年间，阿富汗的结核治疗成功率一直很高，2009年为90%，而2007年为88.5%。⁶⁵
110. 粮食计划署的粮食激励措施对结核病患者接受短期直接观察治疗产生了重大影响：世界卫生组织 Faizabad 办事处报告说，自粮食援助启动以来，中断率已经从24%降至1%。
111. 当粮食计划署提供粮食援助作为就诊的激励措施时，检出率也急剧提高，如下图所示：



已知在抗逆转录病毒治疗开始之后接受6和12个月治疗的成人和儿童艾滋病毒携带者的百分比

112. 此项指标是指在为期6和12个月的抗逆转录病毒治疗中获得粮食和/或营养支助的成人和儿童的存活率。个别人可能未完全遵从，但只要他们在接受治疗，他们就被纳入此项指标。
113. 2009年，有9个项目报告了此项指标：5个项目报告了已知接受6个月或12个月期限治疗的患者比例为95%或以上；8个项目达到了79%或更高的患者

⁶⁵ 公共卫生部将结核成功率定义为宣布治愈或已完成短期直接观察治疗的痰涂片肺结核(SS+)确诊患者人数。

保留率，超过了粮食计划署的目标，即 80% 的项目拥有至少 79% 已知在开始后的 6 个月接受抗逆转录病毒治疗的患者。⁶⁶

114. 在坦桑尼亚，⁶⁷粮食计划署支助向受艾滋病毒和艾滋病影响的粮食不安全家庭提供家庭保健，还支助防止母婴间传播（PMTCT）方案以及抗逆转录病毒治疗方案。粮食计划署的援助促进了对抗逆转录病毒治疗方案和预防妇幼传播方案的遵循。艾滋病毒与艾滋病羞辱感的降低，鼓励了更多患者持续接受抗逆转录病毒治疗。

表 16：坦桑尼亚接受抗逆转录病毒治疗的成人和儿童艾滋病毒携带者比例

指标	2007 年 12 月	2008 年 12 月	2009 年 12 月
已知在抗逆转录病毒治疗开始之后接受 6 和 12 个月治疗的成人和儿童艾滋病毒携带者的百分比	15	50	60

从执行中学习：艾滋病毒和艾滋病方案编制

“已知在抗逆转录病毒治疗开始之后接受 6 和 12 个月治疗的成人和儿童艾滋病毒携带者的百分比”这个指标包括两个不同的组织临界线：6 个月期限和 12 个月期限。粮食计划署只要求报告一个值。在比较各个项目的成果时，并非总能搞清哪些项目是在报告 6 个月期限的值，哪些是在报告 12 个月期限的值。鉴于重点是向接受抗逆转录病毒治疗的艾滋病毒携带者（PLHIV）提供营养支助，所以需要进一步努力，开发更有效的指标来反映其成果。

⁶⁶ 在 42 个抗逆转录病毒治疗相关项目中，报告此项指标的项目数量很少，表明粮食计划署在整体上并非那么成功。

⁶⁷ 坦桑尼亚（2007–2010 年）国家方案 104370

从执行中学习：现金和食品券

在巴基斯坦，⁶⁸供应的不是粮食而是粮票或凭单，以作为工资补偿或对农村贫困社区创建资产的一种奖励。粮票的使用将直接调拨粮食的高昂政府运输成本从 30% 降至 5%。凭单的序列化将使用监测变为可能，从而完善了问责能力，也完善了消费模式监测和市场功能监测。

2009年初，粮食计划署在赞比亚⁶⁹实施了针对中度营养不良儿童及其家庭的食品券方案，后来又扩大到包括艾滋病毒/艾滋病和结核患者。该国家办事处引入了电子凭单以替代较为常见的纸质凭单。使用凭单代替粮食发放，减少了诊所的拥塞，并使工作人员得以关注核心职能。零售渠道发现它们的利润因凭单方案而有所增加。凭单具有成本效益，能将粮食计划署的交易成本降低30%。

⁶⁸ 巴基斯坦（2005–2009年）国家方案 102690

⁶⁹ 长期救济和恢复行动 105940：向赞比亚洪灾受害者提供援助

产出执行成果

表 17： 战略目标 4 – 产出业绩指标						
受益人数 (000)						
妇女	女童		男子		男童	合计
4 839	9 695		3 258		9 776	27 568
按主要行动分类的受益人、吨位和直接费用						
行动类别	受益人 (000)	受益人%	已发放粮食 (000 公 吨)	已发放粮 食%	估计直接 费用 (百 万美元)	直接费 用%
护理和治疗 (抗逆 转录病毒治疗、结 核和预防妇幼传 播)	1 094	4.0	83	10.3	64	9.2
现金转移和/或凭单 资产换粮食/以工换 粮	33	0.1	-	-	1	0.1
培训换粮食	141	0.5	4	0.5	4	0.5
微量营养素补充	1 121	4.1	33	4.1	23	3.3
减灾/安全网 (艾滋 病感染家庭, 孤儿 及其他易受害儿 童)	38	0.1	1	0.2	1	0.1
母婴保健和营养	1 431	5.2	130	16.1	88	12.7
学校供膳	5 162	18.7	159	19.7	119	17.1
学校供膳	18 547	67.3	396	49.1	397	57.0
合计	27 568	100.0	806	100.0	697	100.0

战略目标 5 — 加强各国减少饥饿的能力，包括通过移交战略和地方采购来实现该目标

表 18: 战略目标 5 — 目标与指标

目标

1. 利用购买力来支助粮食和营养保障体系的可持续发展，并将粮食和营养援助转化为当地社区的生产性投资。
2. 制定明确的移交战略，提高国家拥有解决饥饿问题的能力。
3. 增强国家制定、管理和执行工具、政策和方案的能力，以预测和减少饥饿。

指标

- 5.1.1 在本地采购的粮食占国家粮食分发量的百分比
- 5.2.1 制定并落实移交战略
- 5.3.1 国家行动计划中用于饥饿解决工具的政府资金

成果概述

115. 与战略目标 5 相关的组织指标包括在 2009 年调整的 31 个项目的逻辑框架中。但是，没有任何单个的战略目标 5 指标有 10 个以上的项目报告。

本地采购粮食占国内粮食发放的%

116. 本地采购是指在受援国获得粮食。国家办事处有在当地采购的百分比目标，它们取决于收成和现金捐助水平等诸多因素。这些目标旨在提高本地采购占全年粮食发放的百分比。2009 年，粮食计划署的本地采购达到 3.64 亿美元。
117. 2009 年，粮食计划署在印度尼西亚⁷⁰发放的全部粮食都是本地采购的，与 2008 年相同。这种方式的主要优势是能及时供应、降低处置成本和损耗，而且受益人更愿意认可粮食的可用性。本地采购也有助于发展强化食品的生产能力。

制定并实施移交战略

118. 移交战略即地方、国家和区域机构借助知识、技能、方案编制和资源去执行可持续性饥饿解决方案以确保成功。目标是各国自行管理其饥饿解决方案，并为易受饥饿受害人口负起全责。成果的衡量分为 1（低）—3（高）级。

⁷⁰ 长期救济和恢复行动 100692：印度尼西亚的营养恢复

119. 印度国家方案⁷¹是 2009 年报告这一指标的四个项目之一，得分为 3 或“已达到”。印度的能力发展与援助关系密切，以推动执行政府的粮食计划，该计划包括艾滋病毒和艾滋病干预措施。将营养措施纳入艾滋病毒携带者的护理和治疗，其重点是将营养措施纳入各种方案，政府正在几个州复制这一做法。

国家行动计划中用于饥饿解决工具的政府资金增加百分比

120. 国家行动计划包括立法、政策或发展规划文件，具体是指饥饿解决方案。饥饿解决方案工具是指纳入国家体系以便继续实施的粮食计划署行动：这些工具包括学校供膳、需求评估、定位方法、管理、粮食储运、市场分析、粮食安全、营养信息管理、性别分析和招标程序，以及包括学校供膳和妇幼营养的粮食安全网络。目标包括政府逐步拨款实施，直至为政府完全所有。指标显示的是拨款是否有增加，而不是实际拨款金额。
121. 粮食计划署援助埃及⁷²社会团体提高能力，以改善国家粮食补贴方案的定位和成本效益。该部要求粮食计划署对所补贴的*baladi*面包的供应链开展研究，并分析补贴食品领取者的大概情况和行为模式。此类研究正在指导修订安全网方案。政府对该行动的承诺导致预算拨款增加，用以完善粮食补贴制度。

表 19：埃及饥饿解决方案的国家预算

指标	2005 年	2008 年	2009 年
国家行动计划中用于饥饿解决工具的政府资金增加百分比 (%)	0.7	1.3	1.8

支助战略目标 5 的各项行动

122. 粮食计划署在增进政府应急准备与反应及新行动试点能力方面的重要资金来源是其捐赠和信托基金。拉丁美洲和加勒比地区应急反应网络（LACERN）将没有粮食计划署存在的几个国家的反应时间从 7 天缩短为 1 到 3 天。在没有粮食计划署存在的中东国家，应急准备和反应能力通过能力建设及与联合国各机构、当地政府和区域网络的伙伴关系得以提高。

⁷¹ 印度（2008-2012 年）国家方案 105730

⁷² 埃及（2007-2011 年）国家方案 104500

123. 粮食计划署一直与拉丁美洲和加勒比地区⁷³各国政府开展合作，通过基于粮食的社会保护方案来推进其减少饥饿的承诺和能力。这类项目旨在利用该区域国家的知识和能力来改善解饿解决方案的效果。粮食计划署提供了技术合作，尤其是营养方面的技术合作。
124. 一个重要行动是，建立来自50个国家机构的200名专业人员的伙伴关系，以便研究中美洲和多米尼加共和国的社会安全及其解决营养问题的有效性。所认定的最佳做法是，将营养内容纳入社会保障方案，以重新调整其优先事项并予以扩大。多米尼加共和国后来要求粮食计划署支助设计最大的全国有条件现金转移方案*Solidaridad*。
125. 由于粮食计划署提供了支助，到2009年底，有8个国家制定了国家微量营养素计划和方案，厄瓜多尔、洪都拉斯和秘鲁于2009年制定；粮食计划署和利益相关者之间的17个合作伙伴协议正在执行中，以解决微量营养素缺乏症。政府解决微量营养素缺乏症的资金在危地马拉增加了100%，在巴拿马增加了20%。

产出执行成果

表 20：战略目标 5 – 产出业绩指标						
按主要行动分类的受益人、吨位和直接费用						
行动类型	受益人 (000)	受益人%	已发放粮食 (000 公 吨)	已发放粮食 %	估计直接 费用(百 万美元)	直接费 用%
能力建设(本地采 购/移交/宣传)	-	-	-	-	20	19.6
特别行动	-	-	-	-	82	80.4
合计					102	100

⁷³ 发展项目 104110：支助基于粮食的社会保护方案的能力建设和技术援助；及发展项目 104210：中美洲地区微量营养素综合方案的能力建设

经验教训：2009 年报告

126. 组织项目成果的报告有所改进：与 2008 年的 54%相比，2009 年的报告率为 62%。已报告指标的数量在 2009 年也有增加，在已纳入项目逻辑框架的指标数量的基础上增加了 25%。在新指标中，最频繁报告的是“家庭粮食消费得分”。
127. 2009 年，在战略目标 1 项下报告营养行动的 46 个已调整项目中，有 27 个项目报告了组织指标⁷⁴；其中最多报告的指标是：“急性营养不良患病率” 70%，“上部臂围低值患病率” 22%。有 17 个项目报告了针对具体项目的指标，其中最常见的是：“补充供养恢复率” 28%，“补充供养中断率” 26%。
128. 战略目标2和战略目标3项下的新指标将于2010年接受审查，以帮助国家办事处在继续使用“家庭粮食专项支出所占比例”这样的老指标的同时熟悉新指标。对于在战略目标4项下报告学校供膳行动的75个已调整项目，大多按照“就读率”和“性别比例”进行了报告---这些指标相对容易收集，而且粮食计划署工作人员比较熟悉。
129. 2009年，在战略目标4项下56个营养和妇幼保健与营养行动中，有57%报告了组织成果指标；2008年为60%。
130. 报告艾滋病毒和结核相关成果的国家数量从 2006 年的 12 个稳步增加至 2009 年的 24 个。2009 年，已调整项目报告了艾滋病毒或结核相关组织指标。
131. 本部分在战略成果框架的基础上介绍了按战略目标分类的综合执行报告，以突出粮食计划署国家办事处的集体业绩。特定组织成果指标项下的众多挑战也得以解决。在结果衡量方面，目标报告将仍然是一个挑战。

⁷⁴ 有 3 个项目的期限少于 6 个月，所以无需报告这些指标。

第三部分：按管理结果维度分列的组织业绩

概述

132. 衡量管理执行是粮食计划署组织执行管理和问责制的中心因素。2009年，粮食计划署制定了五个管理结果维度，使管理人员以更结构性的方式确定和应对挑战，并衡量组织管理和财务结构在支助战略目标方面的有效性。战略成果关注的是粮食计划署所做的事，而管理结果关注的是战略成果如何实现。
133. 管理结果维度如下：
- **保障资源：**确保粮食计划署有效和高效地获取资金、粮食、非粮食物品、工作人员和合作伙伴，以执行其战略。
 - **管理责任：**管理粮食计划署的资源以尽力减少损失、确保粮食质量和安全、确保雇员的安全和福祉、管理设施以及管理粮食计划署的品牌和声誉。
 - **学习和创新：**通过知识管理、工作人员发展和研究能力，构建一个支持粮食计划署工作的学习和创新文化。
 - **内部业务流程：**提供高效的支持服务——采购、会计、内外信息共享、信息与通信技术(ICT)支持和旅行管理——以保持粮食计划署行动的连续性。
 - **行动效率：**通过基于形势分析的项目设计以及合作伙伴和利益相关方的参与，高效执行粮食计划署支持的方案，并以高效的资金管理、监测和汇报、运输、交付、分配和管道管理执行项目。
134. 本节年度业绩报告根据每个管理结果维度汇报 2009 年的成绩。由于这是粮食计划署首次根据这些维度进行报告，2010 年将对它们进行进一步的发展和细化。
135. 与之前的战略计划中的指标相比，一些指标保持不变：这些指标连同新的指标一起在下文进行报告，以便可对近年来的管理成绩进行比较。将来的年度业绩报告将完全符合新的管理结果框架。

管理结果维度 1 ——保障资源

136. 保障资源是指，所有与粮食计划署为满足不断增长的援助需求获取所需资源——现金、粮食、非粮食物品和人力——的能力相关的所有问题。

表 21：管理结果维度 1

业绩指标	2007 年	2008 年	2009 年
<i>收入——筹集的资源</i>			
总收入（十亿美元）	3.0 ⁷⁵	5.1	4.4
收到的资金占计划资金的百分比（捐赠收入比最终预算）	未提供	89	65
捐助价值总额（十亿美元）	2.7	5.0	4.0
多边捐助的百分比	9.5	18	8
无限制 ⁷⁶ 捐助的百分比	5.8	16.3	6.5
捐助逐年增加大于 10% 的前 20 大捐助者的比例 ⁷⁷	30.0	95.0	15.0
现金捐助，占捐助总额的百分比 (%)	57.6	60.5	58.6
私营部门向粮食计划署提供的捐助价值总额（百万美元）	95.3	194.3	145.3
通过后备合作伙伴协议收到的实物捐助价值（百万美元）	5.5	6.3	7.8
<i>人力资源</i>			
签约一年及以上的粮食计划署雇员的比例	90.6	91	92
签约一年及以上的粮食计划署女性工作人员的百分比 (%)	29.5	30	29
属于国际职业工作人员类别的发展中国家国民的百分数 (%)	40.8	41	42

注：捐款情况提取自资源动员系统（RMS）和 WINGS II 的 2009 年捐赠年度资料，因此与财务报表中的捐款收入不具有完全的可比性。

收入——筹集的资源

137. 尽管处于金融危机阶段，2009 年捐助收入总计达到 42 亿美元，与 2008 年收到的历史最高纪录 51 亿美元相比少 8.33 亿美元(17%)。捐助来自 79 名捐助

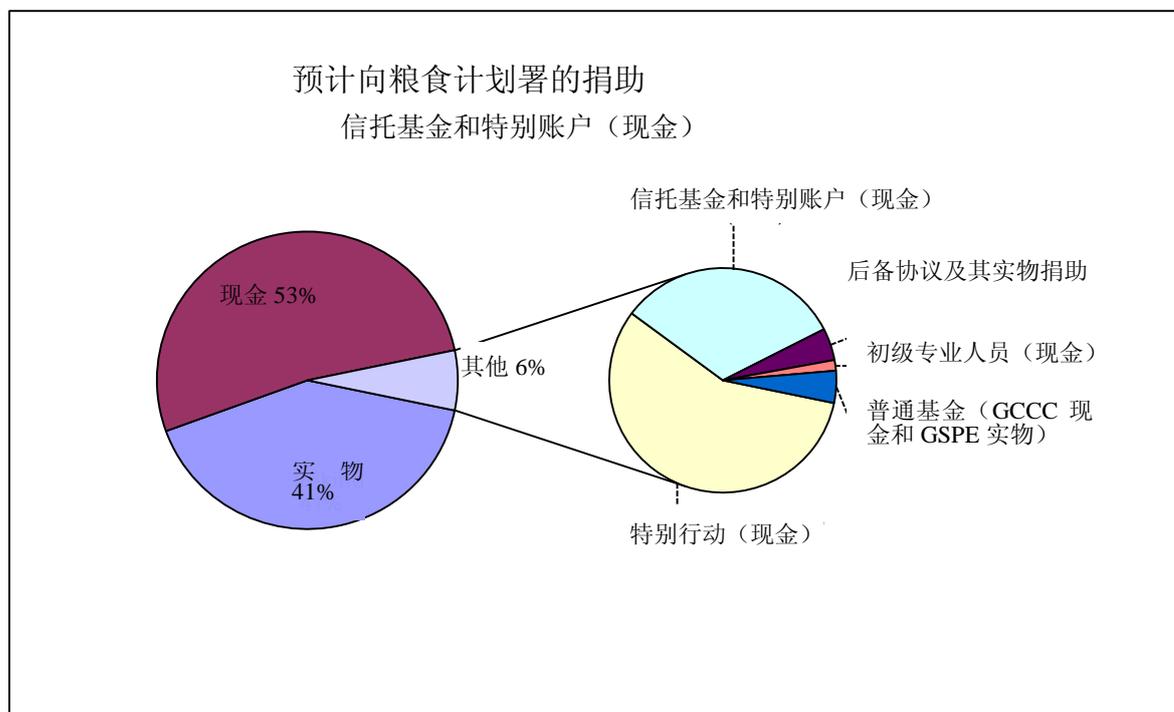
⁷⁵ 2007 年收入和支出与采用国际公共部门会计标准编制的 2008/09 数字不具可比性。

⁷⁶ 无限制捐助的定义是基于向基于粮食的行动提供无采购限制的多边现金捐助。

⁷⁷ 前 20 个捐助者在汇报前一年进行定义。

者。粮食计划署的捐助资源包括 34 亿美元现金——占 79%——以及 7.60 亿美元实物——占 17%。

138. 2009 年，粮食计划署的估计需求为 65 亿美元，捐助收入占 65 %。



139. 紧急行动、特别行动、长期救济和恢复行动以及快速反应账户(IRA)占捐助的 86 %。向发展活动提供的捐助为 2.38 亿美元，为 2002 年以来的最低水平，占总捐助额的 6 %，为历史最低比例。



140. 2009年收到的总捐助额比2005–2007年的平均水平高出15亿美元。2008–2009双年度的实际捐助收入为92亿美元，比2008–2009年管理计划中预测的84亿美元多10%。粮食计划署从比利时、巴西、芬兰、德国、日本、俄罗斯联邦、西班牙和卡塔尔收到了创纪录的金额（见附件七）。其他捐助者提高或维持高水平的捐助额：澳大利亚、加拿大、欧盟、瑞典、瑞士、英国和美国。2009年有49个不属于经济合作与发展组织(OECD)的国家提供捐助，少于2008年的66个。2009年，三个政府捐助者——哈萨克斯坦、阿曼和乌克兰——首次支持粮食计划署：⁷⁸
141. 来自经济合作与发展组织(OECD)的捐助者以及世界银行的全球粮食应对方案、西班牙千年发展目标实现基金(MDG-F)、德国的复兴信贷银行(KfW)、欧洲援助合作办公室管理的欧盟粮食设施和粮食安全专题方案等专题和多捐助者信托基金开拓了新的供资渠道。
142. 2009年，与澳大利亚建立了开创性的合作关系，在四年内进行完全灵活的多边供资；这包括为粮食计划署的学校供膳方案提供的支持。已有八个捐助者与粮食计划署签订了2007–2014年价值达8亿美元的多年供资协议。
143. 东道国政府孟加拉国、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、埃及、约旦、肯尼亚、马达加斯加、马拉维、巴基斯坦和菲律宾已通过现金和实物扩大了他们的支

⁷⁸ 2002年以前向粮食计划署捐助、2009年再次捐助的捐助者被认为是新捐助者。

持。粮食计划署还受益于很多国家有利的购买协议，比如，印度以市场价格的 33 % 提供谷物。

144. 2009 年，粮食计划署根据绑定协议从八个政府处收到了 181,633 公吨的实物粮食，主要是谷类。这些实物捐助与 14 个捐助者以现金形式捐助的 3,560 万美元搭配，用以支付符合全额成本回收原则的成本。如果现金已被用于国际或当地购买，而非绑定，那么全额回收的粮食当量最大应为 75,000 公吨：这允许粮食计划署向更多人提供额外的粮食援助，并且减少延迟。比如，与巴西和西班牙之间的 25,000 公吨大米绑定协议帮助粮食计划署援助在海地和洪都拉斯的 380 万人口。
145. 2009 年，联合供资总计 2.17 亿美元，成为第四大收入来源；中央应急基金 (CERF) 占这些资源的 70 %——1.52 亿美元。粮食计划署收到所有中央应急基金支出的 36 %，其中包括向任何机构提供的最大单次分配——分配 2,500 万美元捐助额给索马里的行动。来自联合供资的捐助对于缺少资金的应急和特别行动，比如联合国人道主义空运处 (UNHAS) 尤其重要；中央应急基金分配至粮食计划署的基金中有 15,500 万美元——10 %——用于特别行动。在联合资金中，7 % 流入国家专项和普通信托基金；前者是通常由东道国政府提供的行动基金；后者促进机构能力建设。

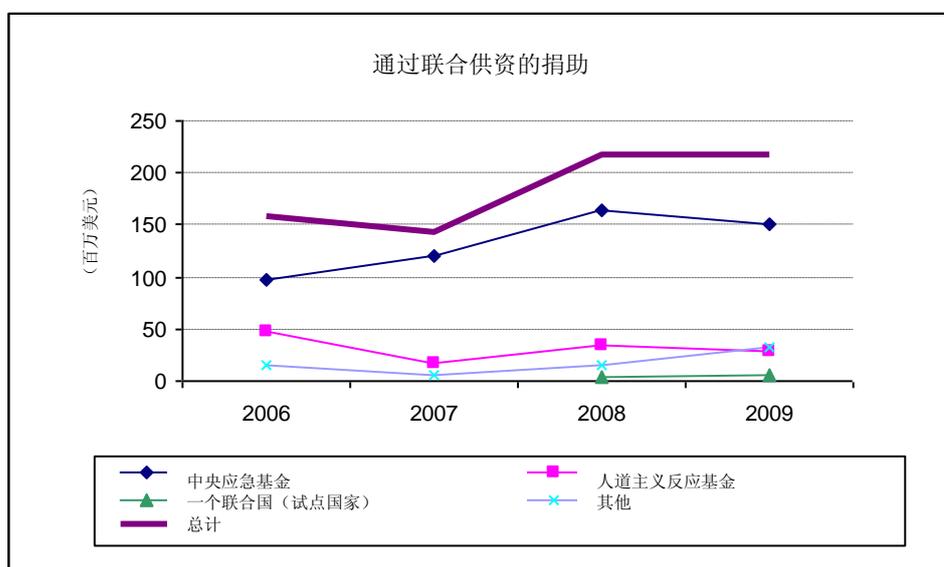


表 22：通过联合供资的捐助 (%)

	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年
中央应急基金 (CERF)	61	84	75	70
人道主义应急资金	30	12	16	13
一个联合国试点国家	0	0	2	2
其他*	9	4	7	15
总计	100	100	100	100

*与其他联合国机构之间的联合方案编制

146. 2009 年，通过与其他联合国机构的联合方案编制收到的资源从 2008 年的 15,700 万美元增加了一倍以上，达到 2009 年的 32,300 万美元。这是因为联合方案、机构间联合呼吁和共同人道主义行动计划、授予捐助者的驻地办事处更多的权力的重要性不断增加。

147. 阿奎拉八国集团首脑会议确认了需要针对粮食不安全和饥饿提供全球解决方案，从而启动了由国家主导的综合规划框架方面的工作，比如综合非洲农业发展方案 (CAADP) 和联合国发展援助框架 (UNDAFs)，目的是使所有参加方都参与发展更新的合作投资方法的倡议，解决粮食不安全和饥饿问题。这是粮食计划署作为技术建议的执行伙伴和供应商与他人合作并实现其相对优势最大化的机会。

私营部门合作关系

148. 2009 年，私营部门筹款（见附件七）达 1.04 亿美元现金以及 4,000 万美元实物形式的礼物，远高于年度目标 8,000 万美元。尽管全球经济下行，粮食计划署与私营部门之间的长期合作关系维持稳定。百盛国际餐饮集团 (Yum! Brands) 继续其“世界饥饿救济”运动，这是世界上最大的致力于提高人们对饥饿的认识的消费者运动；在这一过程中，为粮食计划署筹集了 1,000 万美元未捆绑的资金。百盛国际餐饮集团 (Yum! Brands) 承诺将该运动至少持续至 2015 年。

149. 私营部门仍是粮食计划署的营养改善战略的强有力支持者，提供现金和专门知识。2009 年，粮食计划署结合粮食计划署和私营部门在营养、粮食安全和卫生方面的专门知识，在孟加拉国和印度尼西亚启动激光光束项目⁷⁹，以期生成一个可扩展并可复制的预防儿童营养不良的模型；在该项目下，粮食计

⁷⁹ 利用跨国公司的力量集中解决发展中世界的儿童饥饿和营养不良问题的开创性的方案。

划署首次与亨氏和卡夫建立共同合作关系，并扩大了与全球营养改善联盟 (GAIN) 之间的关系。来自荷兰的全球生命科学公司帝斯曼 (Royal DSM N.V.) 的专家致力于在埃及改善粮食计划署的枣条点心的营养质量，并在肯尼亚为受益人开发供应微量营养素的新方法。私营部门还根据需要付费聘请了六名营养学家开展粮食计划署项目。

150. 私营部门还加强了粮食计划署应对危机的能力：在菲律宾，几周内就为洪水紧急行动筹集了 100 万美元，而且公司合作伙伴 TNT 调拨了两次航班，交付高能量饼干前往灾区。在印度尼西亚发生巴东地震期间，沃达丰和联合国基金支持培训的快速反应团队帮助提供信息与通信技术 (ICT) 和后勤支持。
151. LG 电子捐助在非洲之角的气候相关的饥饿方案，成为首个在国际范围内支持粮食计划署的亚洲跨国公司。

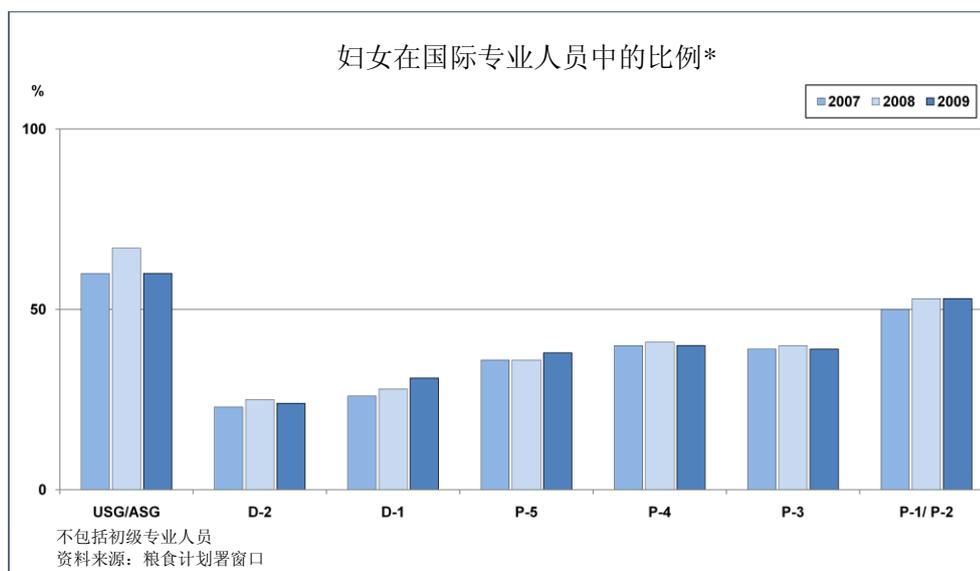
评估粮食计划署受益人的碳信用额

通过私营部门合作关系，粮食计划署利用信托基金将粮食计划署援助的在非洲环境恶化地区开展再造林和学校供膳的受益人和碳信用额市场联系起来。2009 年 12 月的哥本哈根峰会优先考虑将减少砍伐森林作为解决气候变化问题的最具有成本效益的战略。粮食计划署的倡议将帮助解决气候变化问题，并确保基于粮食计划署援助的社区的干预带来额外的利益。

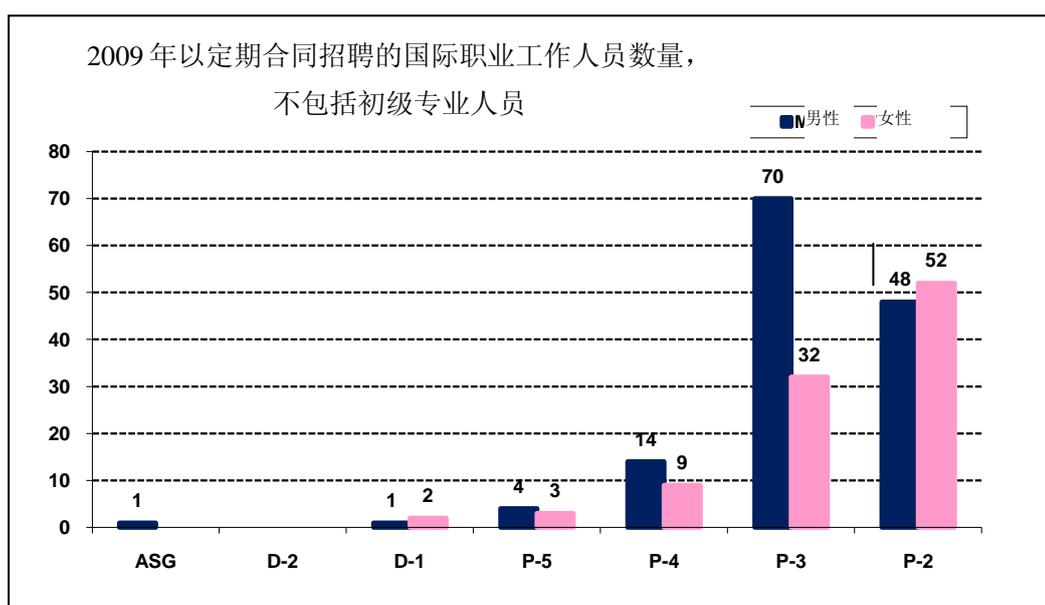
152. 在线筹款达 2 00 万美元，与 2008 年的 275 万美元相比有所下降，但是在线支持者的数量从 72,000 名上升至 90,000 名。
153. 2009 年，粮食计划署的行动有所加强，对后备合作伙伴提供的职员进行了 106 次部署。这些部署——估计价值 780 万美元——来自国际非政府组织、政府和商业组织，包括为 1 月份被占领巴勒斯坦领土行动、9 月份应对菲律宾凯萨娜热带飓风，以及粮食计划署在苏丹和刚果共和国的救济行动部署的合格职员。粮食计划署的多个后备合作伙伴部署全面的工作人员和设备服务包，其中一个服务包——配备有车队管理工作人员和维护支持的卡车——部署至刚果东部。

人力资源

154. 截至 2009 年 12 月 31 日止，签约至少一年的粮食计划署雇员有 92 % 是驻地雇员（见附件 IV）。2009 年，签约一年及以上的粮食计划署女性雇员的百分比为 29%，稍低于 2008 年的 30%。在职业类别中，女性占 2009 年职位的 40%，与 2008 年相同。在高级别职位任职的女性数量仍不足，但 2009 年女性国家主任的数量从 2008 年的 15 名上升至 20 名；2009 年女性代理国家主任的比例也在上升，从 2002 年的 13 % 上升至 41 %。这对未来女性工作人员担任国家主任一职的意愿有正面的影响。



155. 在聘用方面，在国际职业工作人员类别中实现性别平等仍是一项挑战。在 P2 级别，聘用的女性多于男性。



资料来源：粮食计划署 WINGS II 通过业务目标

156. 发展中国家的国民占国际职业工作人员的 42 %，高于 40 % 的目标；占 2008 年高级管理级别职位的 28%。2009 年，由发展中国家的国民担任的国家主任职位数量从 2008 年的 18 个上升至 23 个。

157. 总部设在罗马的机构的管理发展中心 (MDC) 为工作人员提供制定发展学习计划的机会。自 2004 年以来的五年中，管理发展中心(MDC)成立以来，参与方中有 50% 是女性，60 % 是发展中国家的国民。

管理结果维度 2 —— 管理职责

158. 管理责任衡量的是粮食计划署是否有效地管理委托其保管的资产。它包括所有与资源管理相关的问题，尤其是尽量提高所提供的资源的回报、对设施进行良好的管理、尽量减少资源损失、确保雇员的安全和福祉并保护粮食计划署的品牌和声誉。

表 23：管理结果维度 2

业绩指标	2007 年	2008 年	2009 年
<i>财务执行</i>			
总支出（十亿美元）	3.0	3.7	4.2
最终预算（十亿美元）	不适用	5.6	6.5
捐助收入（十亿美元）	2.7	5.0	4.2
预算利用（十亿美元）	不适用	4.4	3.8
粮食计划署固定资产价值总额（百万美元）	2.7	21.7	57.3 ⁸⁰
<i>问责制</i>			
诈骗和挪用造成的总损失价值（千美元）	210	853	1 350
年底尚未落实的审计建议数量	1 859	1 357	811 ⁸¹
涉及雇员和家庭的安全事件数量	484	657	620
<i>品牌和声誉</i>			
提及粮食计划署的新闻剪辑数量（千）	45.0	120.0	100.0
其他网站带有的 <i>wfp.org</i> 链接数量（千）	未提供	287.0	596.0
在粮食计划署网站发布的报道数量	456.0	131.0	368.0

⁸⁰ 2009 年价值基于国际公共部门会计标准(IPSAS) 定义的固定资产期初结余 2,170 万美元，粮食计划署于 2008 年采用该标准。

⁸¹ 完成积压的尚未落实的建议导致 2009 年绝对数量减少。

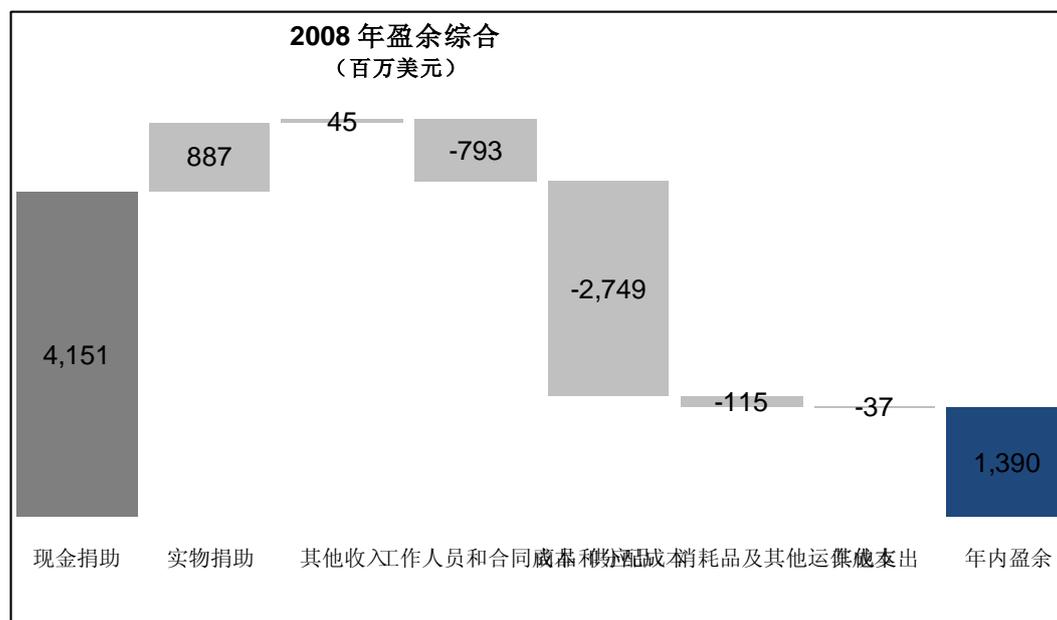
财务执行

159. 2009 年总收入为 44 亿美元，比 2008 年的历史最高纪录 51 亿美元低 14 %——7.099 亿美元。其中包括： i) 捐助收入：现金 34 亿美元 (79 %) 和实物 7.60 亿美元 (17 %)；以及 ii) 汇兑差额 4,400 万美元 (1 %)，投资回报 3,900 万美元 (1 %) 及其他收入 8,500 万美元 (2 %)。

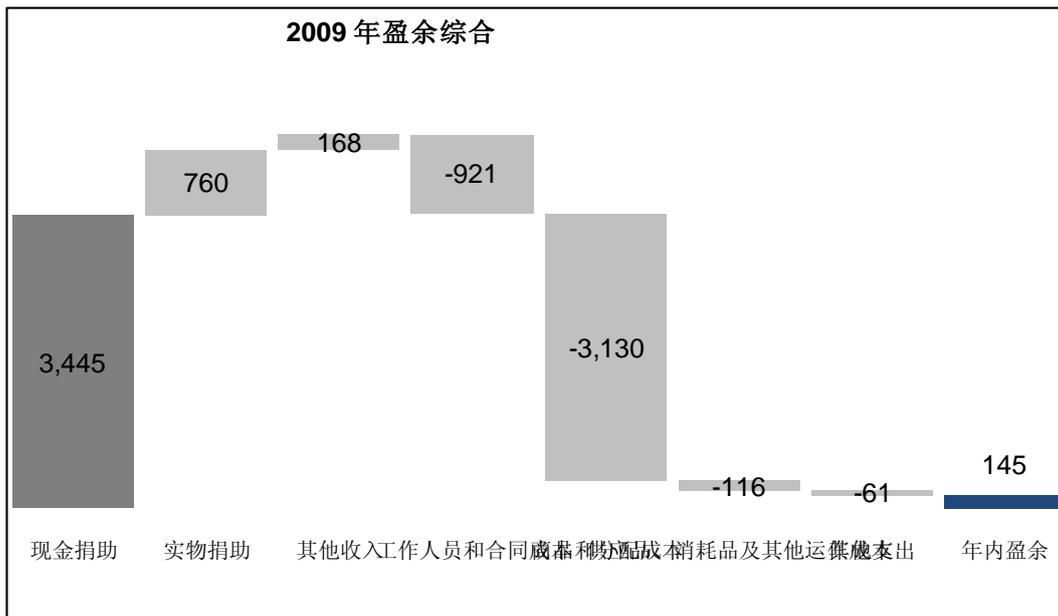
支出⁸²

160. 2009 年分发给合作伙伴的粮食达到 480 万公吨，由于自然灾害、气候变化和冲突，尤其是国内冲突，这一数量比 2008 年多了 23%。2009 年的总费用为 42 亿美元，比 2008 年增加 5.35 亿美元——14%。支出的增多反映了 2009 年业务活动的增加。

161. 2009 年，收入高于支出的盈余为 1.452 亿美元，低于 2008 年的历史最高纪录 14 亿美元，这是因为捐助收入下降 8.33 亿美元，支出上涨 5.35 亿美元。



⁸² 根据国际公共部门会计标准(IPSAS)，收入在以书面形式确认捐助时确认，支出在收到服务或货物或分配粮食时确认。因此，在收入确认和支出确认之间存在固有的时间差：这段时间从粮食计划署收到捐助确认的时间开始，截至分配粮食为止。



162. 上图显示，2008 年盈余达 14 亿美元，是 2009 年盈余 1.45 亿美元的十倍。这一差额主要是因为收入减少 7.06 亿美元，而粮食和分配成本上涨 3.81 亿美元。

163. 表 24 指出 2008 年盈余带来的影响，这使得粮食计划署能够：

- 提高其存货至 5.06 亿美元，其中 2.83 亿美元在 2009 年分配；
- 在 2008 年，将其捐助应收款项提高至 7.87 亿美元，其中 3.30 亿美元在 2009 年收取，见现金和投资一行；

以及在 2008 年，降低其负债至 1.28 亿美元。

表 24：粮食计划署盈余（百万美元）

	2009 年	2008 年
储备	-283	506
现金和投资	330	220
所得捐助	15	787
资产、设施和设备	27	17
债务	53	-128
其他项目	4	-12
合计	145	1 390

164. 截至 2009 年 12 月 31 日止，粮食计划署的基金余额和储备为 41 亿美元，其中 30 亿美元与方案类别基金有关。余额与普通基金和特别账户、储备、双边行动和信托基金有关。

165. 为支持粮食计划署的要求而持有的现金余额包括现金等价物和短期投资，与 2008 年相比上升 3.12 亿美元—— 22 %。现金余额上升与粮食计划署的行动水平上升一致。

工作方案

166. 2007 年 10 月发布的 2009 年最初预算估计总需求为 27 亿美元。在 2008 和 2009 年期间，工作方案扩大至反映粮食计划署的成本基准的变化，特别是 2008 年粮食和燃料价格上涨。新行动和扩大的行动，特别是解决导致大规模人口转移的冲突的行动带来额外的项目需求。2009 年最终预算为 65 亿美元，较该年管理计划（2008-2009 年）中的原有工作方案上升 140 %。

预算执行

167. 因为粮食计划署是自愿供资组织，它执行其工作方案的能力局限于可获得的资源。执行率受一些活动所需的长周转时间的影响。因此，2009 年实际预算消费为 38 亿美元，占粮食计划署总需求的 58%。
168. 供资出现明显缺口，导致粮食计划署将其国内储备的吨数削减 16 %，或价值削减 25 %。2008 年年底，粮食计划署的国内储备为 170 万公吨，价值为 10 亿美元；2009 年年底，这些储备水平下降至 140 万公吨，价值为 7.21 亿美元。随着 2008 年期末储备水平走低，2009 年资金出现缺口，孟加拉国、朝鲜和乌干达等几次大规模行动已被迫确定削减口粮和中止粮食分配的地点。
169. 在 2009 年捐助中，40 %——占总体需求的 25 %——在该年度上半年收到，60 %——占总体需求的 40 %——在该年下半年期间收到。因为时间间隔——捐助确认及其利用之间平均相隔五个月，所以在该年下半年期间确认的资源有很大比例转至 2010 年。

表 25: 报表五——截至 2009 年 12 月 31 日全年预算和实际金额对比 (百万美元)

	预算金额		按可比口径 的实际金额 ⁱ	最终预算和 实际开支间 差额
	最初	最终		
成本要素				
粮食	1 142.2	3 104.9	1 676.8	1 428.1
外部运输	276.6	687.4	254.4	433.0
LTSH ⁱⁱ	675.5	1 298.9	903.8	395.1
ODOC ⁱⁱⁱ	128.4	444.5	272.8	171.7
DSC ^{iv}	288.3	662.8	410.9	251.9
小计: 直接费用	2 511.0	6 198.5	3 518.7	2 679.8
经常性方案支助与行政 (PSA)	183.4	238.8	226.0	12.8
资本和能力基金	13.3	55.8	39.1	16.7
小计: 间接费用	196.7	294.6	265.1	29.5
总计	2 707.7	6 493.1	3 783.8	2 709.3
*				

ⁱ 为预算目的使用的实际金额作为对比一览表的一部分予以介绍, 是预算执行所产生的一致一览表的基础。就国际公共部门会计标准而言, 其中包括可与最终预算进行比较的实际开支和债务。

ⁱⁱ 陆运、储藏和处理

ⁱⁱⁱ 其他直接业务费用

^{iv} 直接支助费用

基础设施和设施管理

170. 国际公共部门会计标准 (IPSAS) 的引入以及会计系统的更新, 使粮食计划署通过使用两个系统——信息网络和全球系统 II (WINGS II) 和资产管理数据库, 从而对其资产具有更多的控制权。后者包括 300,000 项资产, 包括价值为 1.04 亿美元的租赁物改良和无形资产; 其中合并价值为 5,100 万美元的 2,300 项资产是固定资产。

171. 粮食计划署是联合国气候中立倡议的一部分, 且在 2009 年首次汇报了建筑物、旅行和轻型车辆的温室其他排放量。2009 年启动减少粮食计划署的碳足迹的倡议包括在总部设立节能技术的设计。在野外的多个位点安装了太阳能板, 粮食计划署的一些在城市使用的旧车辆也被混合动力和电动车辆取代。

“天帆”节省燃料

2009 年，粮食计划署租用了两艘由“天帆”提供动力的船只，将货物从欧洲运往亚洲。“天帆”是使用风能增强船只引擎动力的巨大风筝，可以降低能耗，节省燃料。在理想的情况下，“天帆”可将能耗降低 30%，相当于每天节约 4.5 公吨燃料。

通过行政合作实现节约

172. 2009 年，粮食计划署、粮农组织 (FAO) 和国际农业发展基金 (IFAD) 加强它们之间的行政合作。成立了“共同采购团队”，对三个总部的同一货物、工程和服务共同进行投标，通过规模协调、杠杆和经济实现节约。比如，共同进行旅行投标，使得各机构使用相同的旅行代理，从而实现可观节约。粮农组织的邮件分发合同扩展至粮食计划署和国际农业发展基金 (IFAD)，从而使粮食计划署实现 30 % 的节约，国际农业发展基金实现 25% 的节约。

问责制

173. 监察长确定，粮食计划署的管理、风险管理和控制流程为粮食计划署的目标将根据其规则和条例达成提供中等程度的保证；这意味着已制定了充分的控制框架，但有改善的空间。2009 年确定无明显弱点。
174. 2009 年，粮食计划署进行了 11 次驻地审计，4 次总部审计和 7 次 IT 流程审计，每个流程的评级为低风险、中等风险或高风险。结果显示，2009 年管理、行动和方案管理以及资源调用具有高风险；财务管理和汇报、支持服务和 IT 流程的风险具有中等风险。
175. 2009 年，两起粮食偏离转运案例，一个价值为 825,000 美元，另一个价值为 190,000 美元，导致被调查案例造成的总损失从 2008 年的 853,000 美元上升至 2009 年的 135 万美元。2009 年总回收为 84,000 美元。

粮食计划署调查索马里的粮食偏离转运案件

粮食计划署对在索马里的粮食偏离转运案件进行内部调查，这导致监测做法发生变化。该调查建议：

- 开发替代行动框架，以将需求评估、项目批准、分配监测和受益人监测包括在内。
- 审查运输手册，以加强控制并清晰阐释各项规定；以及
- 加强公共信息和公共关系。

176. 2009 年，提交至检查和调查办公室的投诉数量从 2008 年的 174 起下降 38% 至 108 起，但是 2009 年，59 % 的投诉转至全面调查，而 2008 年为 28 %。涉及信息与通信技术 (ICT) 问题的投诉数量加倍；涉及粮食偏离转运的投诉数量维持 2008 年的水平。2009 年，涉及骚扰、性骚扰和滥用权力的投诉数量从 2008 年的 31 起下降至 13 起，这大部分是由于执行政策指导方针的缘故。
177. 2009 年执行了财务披露方案，以维持和增强公众对粮食计划署的正直的信任：要求 540 名工作人员，特别是具有重大采购权力的工作人员进行全面的财务披露。合规率达 100 %。2009 年还启动了一个内部网站，发布粮食计划署的道德政策和程序；启动了两个在线培训方案。

确保粮食质量和安全

178. 2009 年，粮食计划署开始对其粮食质量和安全管理系统进行系统升级，以响应小规模生产商的粮食采购量增加以及新的粮食产品类型等因素，并确保粮食计划署提供的粮食满足所要求的标准。新系统的实施将依赖于粮农组织 (FAO) 和自然资源协会 (NRI) 等机构提供科学支持以及私营伙伴，特别是联合利华的支持。
179. 2009 年，针对国家主任开发了一个与粮食质量和安全有关的电子学习工具，可在电子学习管理系统 (e-LMS) 获得。

危地马拉的“蓝盒”

粮食计划署在危地马拉开发了“蓝盒”，以提高粮食计划署根据 P4P 购买的玉米粉的质量。蓝盒是一套现场质量控制检查工具；包括一个刻度尺、一个湿度计、几个筛子和一个黄曲霉毒素测量装置。驻地技术人员使用“蓝盒”进行现场质量监测以及质量保证培训。“蓝盒”取得了显著的成效，提高玉米粉的质量，增强了农民、交易商及其他利益相关方的信心。

雇员的安全和福祉

180. 2009 年，259 名工作人员，包括 12 个小组利用监察员办公室的服务。大部分问题仍然涉及与管理者之间的关系，主要在业绩管理、反馈和通信、尊重和信任，以及职业发展挫折方面。骚扰问题的数量保持不变，但 2009 年，更多小组提出投诉。2009 年，提出更多涉及粮食计划署及其任务的问题，比如管理、变化管理、通信、改组、政策、程序和道德。

不安全中断向索马里提供的人道主义援助

2009 年，人道主义工作人员面临的威胁和攻击愈演愈烈，武装分子提出的要求无法接受，这些都使得粮食计划署几乎不可能继续为索马里南部的 1 百万妇女和儿童以及其他弱势群体提供人道主义援助。工作人员的安全是主要关切的问题，安全形势不断恶化意味着粮食计划署不得不暂时关闭六个办事分处，并将工作人员、粮食供应品和设备转移至较为安全的地区。

流行性疾病的预防措施

181. 随着世界卫生组织 (WHO) 6 月份宣布爆发全球性流感，粮食计划署开展了后勤评估和行动持续性规划。要求国家办事处完成运营性行动计划。粮食计划署还开展流行性疾病认识讲座，提高工作人员的认识。

品牌和声誉

媒体曝光和无偿广告

182. 粮食计划署得到价值数百万美元的有关饥饿问题和行动的无偿媒体曝光。2009年，为提高人们对饥饿的认识，无偿向粮食计划署捐助的电视节目和平面广告的已知价值为4,850万美元——平面广告4,250万美元，电视节目600万美元；通过日本广告委员会投放的广告为3,850万美元。其中最为成功的是在全球金融危机之际由奥斯卡奖得主西恩·潘主演的广告，2009年全年在国际上投放。在世界范围内无偿投放的电视节目和平面广告价值为560万美元。该运动由粮食计划署内部发起。
183. 2009年，近100,000条新闻剪辑提及粮食计划署，其中52,600条突出的是在澳大利亚、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、意大利、日本、挪威、瑞典、荷兰、英国和美国的特别受监测市场的活动。新组织、网站和其他媒体使用了62个以粮食计划署的资源低成本制作的视频新闻稿、电影、视频报道和电视节目。

组织网站

184. 为了提高人们对全球饥饿和粮食计划署工作的认识，组织网站在2009年转型成为一个具有成本效益的中心平台，发布关于饥饿和筹资的新闻和信息。新网站的目的是：
- 让公众参与人道主义事业；
 - 成为与饥饿斗争的专业人员的主要信息资源；
 - 培养专注于克服饥饿的下一代专业信息来源；
 - 为饥饿构建筹资平台。
185. 这一转型使得流量上升60%，每月点击量从2008年的140,000次上升至2009年的224,000次。从其他网站到wfp.org的链接从2008年的287,000个上升108%至2009年的596,000个。2009年网站发布的报道是2008年的三倍多。创建或扩建了四个外语网站，分别是法语、意大利语、韩语和西班牙语；其他语种的网站正在建设中。
186. 粮食计划署的YouTube频道吸引大量的关注，其订户数量从2008年的350人次上升至2009年的2,845人次。2009年，粮食计划署Facebook会员从2008年的1,200人次上升至40,000人次；推特(Twitter)的追随者也达12,000人次。

填满杯子运动

187. 2008 年，粮食计划署发起国际筹资和认识运动，数百万饱受饥饿之苦的学龄儿童从中受益，这一运动在 2009 年继续向前发展。“填满杯子”运动已成为粮食计划署在线筹资的重要组成部分：2009 年在线筹资 190 万美元，其中有 150 万美元通过“填满杯子”运动筹集。电影、电视、体育和音乐界的艺人和名人为带有“填满杯子”标志的粮食计划署电视节目和平面广告贡献他们的时间、图像和音乐。2009 年下半年大奖赛赛季，松下丰田赛车队一级方程式赛车手携手粮食计划署，共同提高数百万车迷的认识。雅诺·特鲁利 (Jarno Trulli) 和提摩·格洛克 (Timo Glock) 驾驶着带有“填满杯子”标志的赛车，并向公众拍卖个人物品。
188. 还有其他粮食计划署大使知名合作伙伴慷慨地为饥饿认识运动贡献了他们的时间和形象，包括奥斯卡奖得主西恩·潘、美国女演员兼制片人德鲁·巴里摩尔、五次格莱美奖得主克里斯蒂娜·阿吉莱拉、肯尼亚马拉松记录保持者保罗·塔盖特、加纳前总统约翰·库福尔、美国慈善家和环保主义者霍华德·G·巴菲特、粮食计划署反饥饿大使、韩国演员和歌手张东健、瑞士流行艺术家 Dj Bobo、意大利女演员兼制片人 玛丽亚·格拉西亚·库西诺塔、中国传奇体操运动员李宁、菲律宾女演员和电视名人 Kristina Cassandra Concepcion 以及 Thievery Corporation 乐队。

管理结果维度 3 —— 学习和创新

189. 学习和创新衡量的是粮食计划署记录其经验、适应变化以及寻求更好的方式实现目标的出色程度；它包括知识管理、工作人员发展和研究能力。

表 26：管理结果维度 3

业绩指标	2007 年	2008 年	2009 年
收到的赠款/信托基金总额（百万美元）	未提供	227.5	173
通过领导力发展方案进行培训的管理人员数量（P5 及以上）			
——领导信心模块	未提供	未提供	280
——领导战略模块			150
完成信息网络和全球系统 II (WINGS II) 在线电子指导自学材料，同时启动该系统，全体全球用户是否能获得（是/否）	未提供	未提供	是
信息与通信技术 (ICT) 投资占总预算的百分比 (%)	9.5	11	8.5

赠款和信托基金

190. 2009 年，粮食计划署花费 1.73 亿美元的额外预算资金，用于赠款和信托基金，⁸³ 比 2008 年减少 5,450 万美元，主要在驻地一级支持质量改善和能力发展，包括：

- 开发现金和食品券以及网络应用，新知识管理、能力建设、宣传和移交程序等新工具；
- 构建与在联合国改革流程和《关于援助协调的巴黎宣言》中相同的新型合作关系；
- 构建政府在粮食问题和粮食安全和营养需求方面的能力；
- 为政府和机构提供确定技术、政策和立法安排方面的援助，以预防或应对粮食安全危机并降低脆弱性；以及
- 与合作伙伴合作构建机构移交粮食支持的安全网络的能力。

191. 2009 年机构战略⁸⁴联合审查确定了，通过赠款资助的活动有 73% 由粮食计划署及其合作伙伴开展，而且已开发和分发了加强粮食计划署的有效性并促进粮食计划署的知识和能力向合作伙伴转移的产品和工具包。

⁸³ 赠款和信托基金的总金额代表额外预算资金的一个组成部分。

⁸⁴ 2009 年国际发展联合会 (DFID)/粮食计划署机构战略报告

领导力发展方案

192. 为支持战略计划（2008–2013 年），波士顿咨询公司 (BCG) 提供无偿的技能空白分析，为 P-5 及以上的管理人员生成三个培训模块，业绩如下：
- 有信心地领导——通信和行为工具包（2009 年 3–10 月，280 名参与者）。
 - 战略性地领导——战略衔接和政策（2009 年 9–10 月，150 名参与者）。
 - 执行性地领导——组织和管理技能（2010 年 3–5 月，170 名参与者）。
193. 为了评估培训的反应和学习以及应用和影响，建立了一个评估流程。初期调查在每个培训讲座结束之时立即收集反应；培训之后三个月，进行在线调查，衡量所需技能和工具的应用情况；一年又六个月之后进行一对一面谈，以确定培训对参与者工作的影响。表 27 显示，参与者认为培训起正面效果。

表 27：领导力发展方案——评估结果

	有信心地领导			战略性地领导		
	培训后的培训调查（239 名工作人员）	培训后 3 个月的应用调查（86 名工作人员）	培训后 6 个月的影响面谈（40 名工作人员）	培训后的培训调查（136 名工作人员）	培训后 3 个月的应用调查（151 名工作人员）	培训后 6 个月的影响面谈
与我的工作相关	4.7	4.4	4.8	4.2	3.8	不适用
对我个人的成功很重要	4.5	4.2	4.3	3.9	3.4	不适用
新信息来源	4.3	4.0	4.2	3.6	3.3	不适用
对于执行战略计划有用	4.0	3.8	4.2	3.8	3.4	不适用

等级：1=完全不同意，2=不同意，3=中立，4=同意，5=完全同意

EPWeb

194. 应急准备网 (EPWeb) 是粮食计划署在线行动信息平台，其在 2009 年进行全面检查。它采用分布系统，允许驻地工作人员访问在线文件和管理内容。网站的流量与 2008 年相比上升 22%，至 18,000 次访问量。在 EPWeb 存储的 3,000 个行动和分析地图以及 24,000 个文件是粮食计划署的机构存储的主要组成部分。

启动电子食品券

2009 年，粮食计划署在叙利亚启动世界上首个使用移动电话技术的电子粮食食品券项目，以援助 1,000 个伊拉克难民家庭。

国内移动服务提供商 MTN 为该项目捐助了 SIM 卡，使得难民能够利用他们的移动电话接收在政府商店使用的虚拟文本信息。项目合作伙伴叙利亚经济和贸易部农牧产品储存和营销总局通过其在大马士革的商店提供粮食。大马士革居住着大部分难民。电子食品券的使用可能实现对粮食收购进行实时监测，并很好地代表受益人消费模型，这使得其能够适应不断变化的环境并改善目标和影响。

电子指导知识库

195. 电子指导知识库是粮食计划署的业务流程、责任和交易的文件库。它嵌入至信息网络和全球系统 II (WINGS II)。它的在线自学系统提供粮食计划署的业务文件，包括手动任务以及信息系统支持的任务。该指导帮助工作人员学习如何使用业务流程、任务和系统，还允许在各个流程实现直接反馈。因为电子指导使得能够以更快的速度执行改善，特别是重大变化或几个地区的变化，所以它对于未来的倡议是一个有价值的工具。

研究

关于在埃塞俄比亚的补充食品 PlumpyNut 的研究

粮食计划署正在通过对强化玉米大豆混合物 (CSB) 以及即食补充品 Supplementary Plumpy® 进行比较来研究在埃塞俄比亚的新营养产品的有效性，这一研究与反饥饿行动组织 (ACF)、多伦多大学以及埃塞俄比亚政府共同合作开展。主要目标是比较各种粮食在治疗 5 岁以下儿童的中等和急性营养不良中的有效性。采集的数据来自人体测量学、方案业绩指标、照料者报告的家庭粮食分享以及儿童看护做法。

初步结果显示，食用 Supplementary Plumpy 的家庭更少进行粮食分享，这可能是由于照料者接收的主要营养信息，即补充品 Plumpy 是患病儿童的粮食和药品，突出了不与其他家庭成员分享的重要性。

与反饥饿行动 (ACF) 合作带来很多优势：粮食计划署能够召集训练有素的合格工作人员，因为大部分反饥饿行动 (ACF) 工作人员已经在补充供膳领域有多年的工作经验，而且非常了解该地区。反饥饿行动 (ACF) 还提供数据采集工具，并允许使用它们的场所预先混合和储存粮食。

管理结果维度 4 —— 内部业务流程

196. 内部业务流程衡量的是粮食计划署的业务支持流程，包括预算编制、采购、会计和信息技术等项目的效率。

表 28：管理结果维度 4

业绩指标	2007 年	2008 年	2009 年
粮食计划署采购的粮食总量（百万美元）	767	1 408	965
粮食计划署在以下范围采购的粮食总量的百分比：			
- 在发展中国家 (%)	80	78	80
- 在本地采购 (%)	45	40	38
采购的非粮食物品总量（百万美元）	xx	395.4	408
向信息网络和全球系统 II (WINGS II) 过渡完成，（是/否）	未提供	未提供	是
变化和改善已纳入信息系统和全球网络 II (WINGS II)，且作为一个综合的解决方案交付（是/否）	未提供	未提供	是 ⁸⁵

内部融资机制

197. 2009 年，批准了授予 57 个国家办事处通过流动资金基金、快速反应账户 (IRA) 和直接支助费用 (DSC)/其他直接业务费用 (ODOC) 预付款额度获得的 93 项预付款融资贷款，总计 3.886 亿美元。粮食计划署的预付款融资机制允许国家办事处和区域局以期确认预计收入而请求资金。截至 2009 年年底，12 个捐助者给予了在预计捐助的基础上利用流动资本基金的终身授权，使得该机制更为灵活。

198. 2009 年，在预计项目总需求而非项目专项需求的基础上，通过期货购买工具购买了 130,000 公吨的粮食。这些粮食大部分提供给非洲之角受旱灾影响的受益人。2009 年，交付时间从引入远期购买工具之前 2008 年的平均 117 天减少至 30 天。

采购

199. 2009 年，粮食计划署在 92 个国家购买了价值为 9.65 亿美元的 260 万公吨的粮食（见附件 VI），与 2008 年购买的价值为 14 亿美元的 280 万公吨的粮食相比，价值下降 32%，吨数下降 8%。这些粮食中有 80% 购买自 75 个发展中国家，为它们的经济注入 7.72 亿美元。

200. 2009 年，粮食市场环境导致粮食价格与 2008 年相比大幅下跌，特别是大米、小麦、玉米和强化食用油的价格。小麦占采购吨数的三分之一，这与主要紧急地点相对应；采购的其他主要粮食是玉米 (19%)、大米 (13%) 和混合粮食 (10%)。

⁸⁵ 包括国际公共部门会计准则 (IPSAS) 合规和单个项目监测模块。

201. 粮食计划署在亚洲采购的粮食量最高；在数量方面，欧洲次之，在价值方面，非洲次之。粮食计划署在乌克兰购买的粮食吨数最高——440,000 公吨，价值为 8,300 万美元——在巴基斯坦购买的粮食价值最高——9,100 万美元，267,000 公吨。
202. 2000 年以来，粮食计划署通过信托基金协助埃及、埃塞俄比亚以及拉丁美洲的几个国家为政府拥有的社会福利方案采购粮食。2009 年，粮食计划署代表埃塞俄比亚政府购买并运输了 60,000 公吨的小麦。

向信息网络和全球系统 II (WINGS II) 过渡

203. 2009 年 7 月，粮食计划署从信息网络和全球系统 I (WINGS I) 过渡至信息网络和全球系统 II (WINGS II)，这包括大规模重组粮食计划署的主要业务流程，使之与其他组织的标准做法更为紧密的结合。
204. 行动流程在采购、跟踪粮食的价值和管理储备方面已有所改善。这些使得供应链信息被迅速地提供至所有地理区域的用户。综合收入预计和分配工具为授予预付款提供更好的信息，并改进分析捐助者的趋势和偏好的能力。年度总要求的记录改善了项目规划；同时还存在较为简单的预付款偿还流程，允许一旦捐助确认，便可以更快的速度实现偿还，从而提高了可获得的预付款额度。
205. 国际公共部门会计标准 (IPSAS) 的要求已嵌入日常财务流程。储备信息通过综合供应链系统自动留存，而且雇员应计负债的评估已得到改善。综合资产会计系统也已实施。
206. 粮食计划署已为当地雇佣的驻地雇员开发了一个共同工资系统，即个人行动系统门户 (PASport)，并在 15 个国家办事处进行部署。还实施了单一的全球旅行系统，这一系统改善了旅行开支监测以及通告粮食计划署旅行政策的趋势分析。

内部沟通

207. 2009 年，粮食计划署开展了改善国家、驻地和联络处与总部之间的信息质量和流动工作，以确保工作人员了解粮食计划署的范围、复杂性和活动。一个重要的组成部分是对粮食计划署的全球内部网 WFPgo 进行改组，这一内部网是全世界范围的粮食计划署雇员的主要信息来源。这一工作包括建立一个重要的新闻和组织信息部分、一个实时在线论坛以及促进信息和意见分享的机制。年底，每日访问量已从 7 月份改进后的网站启动之时的 6,000 左右上升至 8,000 和 9,000 之间。这六个月期间，工作人员使用 WFPgo 近 100 万次，网页浏览量达 243 万次。

管理结果维度 5——行动效率

208. 行动效率衡量的是粮食计划署使用可获得的资源为受益人实现预期结果的效率。本节的实例突出行动效率的增加。

表 29：管理结果维度 5

业绩指标	2007 年	2008 年	2009 年
战略审查委员会制定和批准的国家战略数量	不适用	不适用	3 (乌干达、苏丹、伊拉克)
符合基于成果的管理* 标准的新项目百分比	75	83	85
与联合国机构和国际组织合作开展的粮食计划署项目 ⁸⁶ 数量	208	197	173
与联合国机构和国际组织之间的联合项目，占汇报期间的粮食计划署项目的百分比 (%)	22	26	36
与粮食计划署合作的非政府组织和基于社区的组织数量	2 815	2 837	2 398
非政府组织处理的粮食计划署粮食分配百分比 (%)	54	48	54
粮食计划署通过 P4P 采购的粮食总量 (百万公吨)	不适用	不适用	0.039
分配每公吨粮食的平均费用 (美元)	670	863	807 ⁸⁷
交付后损失量，占处理粮食的百分比 (千公吨)	16.7	21.7	21.2
联合国人道主义空运处 (UNHAS) 运输的乘客数量	322 321	361 000	323 713

* 基于成果的管理

战略、项目设计和项目执行

国家战略

209. 国家战略流程在确定粮食计划署在每个国家的活动方案中起到主要作用。2009 年完成了三个国家战略——伊拉克、苏丹和乌干达。在这些国家取得的经验说明流程带来下列益处：

- 改进粮食计划署的活动的重点和优先项目；
- 更好地将粮食计划署的活动与国家和联合国优先项目相结合；
- 提高粮食计划署方案之间的一致性；以及
- 建立战略合作关系。

⁸⁶ 在进行组织间合作关系汇报时，国家方案项下的活动和地区项目记为独立项目。因此，粮食计划署项目的总数量多于年度业绩报告前面各节引述的项目数量。

⁸⁷ 2009 年，全球粮食价格稍有下跌，但是相关行动费用仍处于高水平，在大规模行动中尤其如此。基础设施薄弱以及安全要求也使得行动支助费用高企。

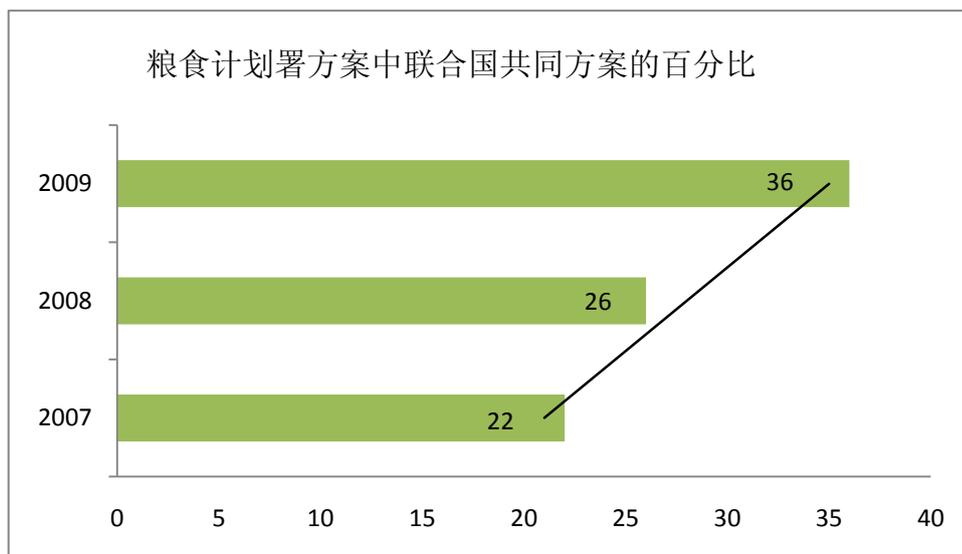
210. 为了简化国家一级的规划，粮食计划署须改进工作人员的能力，从而使得粮食计划署可以参与政策对话并利用其相对优势解决粮食安全和饥饿问题。

基于成果的管理：项目设计的连贯性

211. 根据基于成果的管理指导方针设计的新项目文件比例逐渐提高：2009 年审查了 26 个新项目文件，85 % 符合基于成果的管理标准，相比之下，2007 和 2008 年分别为 75 % 和 83 %。⁸⁸所有新项目，甚至是短期紧急行动都取得了逻辑框架定义的成果，但是指标的适宜性相差很大。与以往年度相比，更多项目——42 %——参照可以衡量的成果结果制定目标，但是业绩仍低于预期的标准。制定目标的主要原因是无法获得基线价值：只有 27 % 的新项目计划了基线研究。

战略合作关系：联合国机构和国际组织

212. 2009 年粮食计划署在世界范围内援助了 208 个项目，其中 173 个——83 %——与联合国机构和国际组织在 45 个国家合作开展，在过去的三年内大幅上升。2009 年，联合项目的数量和比例从 2007 年的 55 个——22 %——上升至 74 个——36 %，这归因于粮食计划署参与联合国国家工作队之间的联合方案。2009 年，联合国儿童基金会和粮农组织仍是粮食计划署的主要合作伙伴：粮食计划署与前者合作 138 个项目，与后者合作 93 个项目。其他合作伙伴包括联合国开发计划署 (UNDP)、世界卫生组织 (WHO)、联合国难民事务高级专员办事处 (UNHCR)、联合国人口基金 (UNFPA)、联合国艾滋病规划署 (UNAIDS)、世界银行、国际移民组织 (IOM) 和国际劳工组织 (ILO)。2009 年 6 月，粮食计划署和世界气象组织 (WMO) 签署了谅解备忘录。2009 年，与国际组织之间的合作数量保持不变，与国际红十字会 (ICRC) 在 11 个国家合作 12 个项目，红十字会与红新月会国际联合会 (IFRC) 在 8 个国家合作 8 个项目。



⁸⁸ 新项目文件根据七个标准进行审查；至少符合四个标准的新项目被认为符合基于成果的管理制。与以往年度的方法一致，这一分析不包括特别行动、预算修订和独立的 P4P 项目。

213. 通过联合国发展集团 (UNDG)，粮食计划署开展了通过驻地协调员 (RC) 系统改进国家一级的协调方面的工作，这依赖于“一体行动”倡议的实现，该倡议通过确保联合国发展援助框架 (UNDAFs) 与国家优先项目一致及其设计支持政府符合西班牙千年发展目标 (MDGs) 来实现。应联合国国家工作队的要求，联合国发展集团 (UNDG) 方案问题工作组简化了联合国发展援助框架 (UNDAF) 指导方针和报告格式。国家办事处业务行动组修订了共同服务培训材料，促进国家一级的协调。2009 年，在粮食计划署的领导下，编制了共同采购指导方针，并由联合国发展集团 (UNDG) 采用。

为索马里的合作伙伴提供后勤服务

2008 年以来，粮食计划署在索马里是最为重要的运输和储存服务提供者，为 16 个人道主义机构提供服务。2009 年，粮食计划署代表合作伙伴安排将 874 个集装箱运往索马里。但是粮食计划署的客户通常对后勤问题不熟悉，低估了运送货物所需的时间。比如，粮农组织 (FAO) 要求粮食计划署为一个紧急的防洪项目运送拦洪坝至索马里：粮农组织 (FAO) 未安排卡车，货物在内罗毕——离港口有八小时的车程——，通关手续也未办理。尽管如此，货物要在 24 小时内上船。

战略合作关系：非政府组织

214. 2009 年，粮食计划署有 230 万公吨的粮食通过非政府组织合作伙伴分配，其中 54% 的粮食由粮食计划署处理；90% 的粮食计划署国家办事处与非政府组织建立行动合作关系。世界展望国际组织仍是粮食计划署主要的非政府组织合作伙伴，在 27 个国家的 38 个项目中开展了合作。其他主要的非政府组织合作伙伴是拯救儿童国际 (26 个国家 30 个项目)、国际四方援助救济社 (CARE) (22 个国家 29 个项目)、天主教救济会 (14 个国家 18 个项目) 和反饥饿行动组织 (ACF) (13 个国家 20 个项目)。
215. 2009 年，粮食计划署与 2,400 个非政府组织和基于社区的组织开展合作，相比之下，2008 年为 2,840 个。主要下跌情况出现在哥伦比亚，2009 年该地的非政府组织合作伙伴从 2008 年的 1,100 个下跌至 666 个，这主要是因为粮食计划署开始将职责移交至政府。在布隆迪，汇报和后勤活动联合，地方非政府组织据此在伞形合作关系下注册，这一联合大幅减少了粮食计划署工作人员核对数据的时间，同时符合全面执行的要求，但同时意味着，2009 年注册的非政府组织数量从 2008 年的 90 个减少至 20 个。
216. 在索马里，2009 年与粮食计划署合作的非政府组数量从 2008 年的 145 个上升至的 202 个，这是因为粮食分配大幅上升，在哈尔戈萨尤其是如此，其每月分配量几乎增加了一倍。在埃塞俄比亚，城市艾滋病病毒和艾滋病项目涉及的城镇范围从 14 个扩张至 20 个，这使得 2009 年与粮食计划署合作的非政府组织合作伙伴从 2008 年的 70 个上升至 99 个。
217. 粮食计划署与非政府组织在 46 个国家的 86 个项目中有互补关系。组织目标和目标群体数量最多的领域是救济粮食援助和妇幼健康与教育。
218. 与非政府组织之间的新合作领域反映了从粮食援助至粮食辅助的转变。在津巴布韦，为了加强家庭的粮食安全，粮食计划署与关注世界组织开展了以现金划拨为基础的干预试点活动。在孟加拉国，现金划拨活动涉及 18 个非政府组织——伊斯兰国际救援组织、英国穆斯林援助会、拯救儿童国际、反饥

饿行动组织 (ACF) 以及 14 个地方非政府组织。在尼泊尔，美慈组织实施了粮食危机现金划拨项目，包括一个现金换资产的计划。在被占领巴勒斯坦领土，与反饥饿行动组织和天主教救济会在约旦河西岸以及与英国乐施会 (Oxfam GB) 在加沙地带开展粮食食品券项目。

应急准备合作关系

219. 2007 年以来，粮食计划署与学术和科学机构建立合作关系网，以改进绘图能力以及开发创新性预测和灾害影响分析工具。这些合作关系为粮食计划署免费获取其内部无法获得的专业知识、技术和数据提供了途径。重要的合作关系包括与空间机构、纽约哥伦比亚大学国际地球科学信息中心等大学、欧洲民防机构以及在美国的达特茅斯洪灾观测中心 (Dartmouth Flood Observatory) 等全球研究中心之间的合作关系。粮食计划署还在意大利与都灵理工大学人道主义援助、合作与行动信息技术研究所合作获取卫星图像和数据，为在印度尼西亚、菲律宾和也门的紧急情况进行分析绘图。绘图是粮食计划署的人道主义工作的重要部分：粮食计划署生成的地图已成为人道主义社区的行动标准。
220. 2009 年，菲律宾在一个月内受到四次台风的袭击，出现 100 万受灾人口的紧急情况。粮食计划署每日更新第一次台风凯萨娜的动向，提供卫星图像、气象数据和山崩预测。在第二次台风芭玛来袭之前数日，粮食计划署便利用卫星图像和洪水建模数据生成了地图，指出可能的受灾地区。到第三次台风卢碧来袭之时，卫星图像显示土壤渍水，必然发生严重洪灾。这一工作使得粮食计划署团队可以预先对应急粮食供应进行定位：在卢碧预计来袭之时前两天，142 公吨的政府救济，包括来自粮食计划署的 50 公吨饼干被运输至 12 个疏散中心。
221. 2009 年，粮食计划署在萨尔瓦多成立了中美洲预警系统 (SATCA)，作为旱灾、地震、洪水、飓风和火山爆发信息的“一站式商店”。SATCA 综合了一系列科学组织、政府、捐助者和国际组织的信息；它将技术术语翻译成为已被理解的信息，并改进跨区域的标准，从而使得人道主义机构和政府部门可以预测自然灾害。在 2009 年海地飓风季节期间，粮食计划署监测飓风的轨迹，使其可以提前四天发出警告，从而与政府进行协调，并且在受灾后立即安排调拨粮食至受灾地区。

以购买促发展

222. 到 2009 年年底，以以购买促发展 (P4P) 在 19 个试点国家开展：13 个试点国家的 40 个农民组织签约向粮食计划署提供了 39,000 公吨的粮食。向小土地所有者购买符合粮食计划署的质量和成本效益原则，与进口粮食的成本相比节约了 260 万美元。

小土地所有者和仓库接收系统

在乌干达，粮食计划署正在支持一个仓库接收系统 (WRS)，通过这一系统，小土地所有者可以在经认证的仓库内寄存粮食，并据此换取收据，收据可以在财务机构中兑现。粮食必须符合质量标准，方可被接受。收据的价值平均为寄存粮食市值的 60%。粮食出售后，再向小土地所有者支付差额。通过仓库接收系统 (WRS)，小土地所有者在收获之时获取现金，而无需出售他们的产品。该系统提供的经认证的仓库网络，保证了可能优于农民组织的充分储存条件。粮食计划署帮助农民达到仓库接收系统 (WRS) 要求的标准以及满足经认证的仓库的购买量。

后勤

223. 2009 年，粮食计划署在 40 个国家为人道主义组织提供后勤服务，这加强了与合作伙伴之间的合作关系和协调，并更有效利用粮食计划署的后勤能力。
224. 粮食计划署领导的后勤小组通过其在总部的全球后勤小组支助组回应了在贝宁、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、被占领巴勒斯坦领土、巴基斯坦、菲律宾、萨摩亚和津巴布韦的紧急事件。这在应急准备和响应方面提供了一套后勤资产、专门知识和经验组合：为了加强准备和建设协调应对能力，2006 年以来培训了来自 30 个组织的 200 名后勤专家。
225. 后勤小组还通过重建基础设施支持社区从冲突后和灾后局势过渡至长期恢复。比如，在刚果民主共和国 (DRC)，后勤小组与当地政府和人道主义合作伙伴在回归地区合作修路。

预先安置并非易事

2009 年 5 月，粮食计划署开始调拨粮食至在冬季将被雪隔绝的阿富汗地区。阿富汗的冬季从 10 月份开始，但是在运输少量的粮食都需要几个月的偏远东北地区，比如达瓦孜 (Darwaz)，提早预先安置粮食至关重要。大山将达瓦孜与阿富汗其他地区隔绝开来，只能从塔吉克斯坦乘船横渡阿姆河才能到达。一个非政府组织利用橡胶船跨河运送粮食，一次 1 公吨：1,000 次水路运输必须得应付湍急的水流、频繁的边境封锁以及复杂的海关文件。在粮食抵达河对岸的阿富汗时，再由毛驴驮着粮食，途经险峻的高山方至 70 个最终分点。达瓦孜只是 200 个需要在冬季预先安置粮食的地区之一。

实时跟踪粮食计划署的集装箱的益处

粮食计划署每年通过 150 个港口运送 55,000 个集装箱，由 67 家船务公司提供援助。2009 年，粮食计划署启动了一个试点系统，允许其跟踪集装箱的动向。用户从该系统可以获得详细的报告和更新，粮食计划署希望其很快就能监测 90% 的航运交通。该系统已显示出它的价值：为了支持达尔富尔的救济行动，运送豆类至苏丹港，但是在运输过程中发现出现延迟，这是便转调了其他储备，从而填补了空白并维持管线。

粮食计划署航空处

226. 2009 年，粮食计划署航空处在 14 次国家行动中运输了 324,000 名乘客和 12,400 公吨的人道主义货物至 200 个目的地，平均每月使用 53 架飞机。联合国人道主义空运处 (UNHAS) 服务于 700 个联合国机构、非政府组织、国际组织、捐助者、媒体组织和外交服务处。甚至是在最不安全的地区，粮食计划署都提供安全、快速和便宜的运输服务，这一服务让联合国机构和非政府组织接触受益人、开展评估和监测项目，而且通过捐助者和媒体访问调用资源。仅在苏丹的客户名单就包括 25 个联合国机构、330 个非政府组织和国际组织，以及 22 个外交使团。
227. 资源限制影响了联合国人道主义空运处 (UNHAS) 大部分的行动：在阿富汗、乍得、埃塞俄比亚、尼日尔以及西非沿海地区的行动都因为缺乏资金而面临缩减的危险。2009 年，联合检查组报告⁸⁹建议，建立可持续性更高的供资机制，并更新联合国租用飞机空运条例。

菲律宾后勤小组

2009 年的暴雨在菲律宾的内湖地区造成大范围的洪水和山崩，受灾人口达 1,000 万。粮食计划署领导的后勤小组行动的主要重点是，在救济行动中为菲律宾政府提供援助。粮食计划署迅速地在马尼拉成立联合国人道主义空运处 (UNHAS)，用于运送救济货物至以其他方式无法到达的地区。粮食计划署承租的 Mi-171 直升机为该政府和人道主义社区运输 410 公吨的粮食和救济物品，以及 2,394 名乘客，包括医疗和评估团队。与私营部门合作伙伴 TNT、Agility 和 UPS 合作，后勤小组运输了 1,721 公吨的人道主义货物。

粮食计划署和后勤应急团队提供了及时的后勤小组服务，使参与的组织为台风灾民提供支持。

⁸⁹ WFP/EB.1/2009/13

第四部分：展望

基于 2009 年的经验

资源分配

228. 为了应对全世界 10.2 亿饥饿人群的挑战，粮食计划署的救助对象就是那些通常没有其它来源的食物保障或支持且占饥饿人群比例达到 10% 的最贫困和最弱势的人群。粮食计划署致力于通过各种方式来满足评估的需求。
229. 调动如此规模的资金，尤其是在经济下滑的这样一个时期，是一个相当复杂的挑战。2005 年至 2007 年间，在粮食危机和金融危机之前，粮食计划署收到的资金占工作方案中所评估需求的 69% 到 79%。2009 年，粮食计划署满足的评估需求有史以来第一次未达到较高比例，虽然最后国家办事处利用 2008 年的结转缓解了这种状况。
230. 早期提供的可预见的现金或实物形式的捐赠使得粮食计划署能够以最有效的方式来计划和帮助弱势人群。粮食计划署将以今年和澳大利亚、加拿大、卢森堡、俄罗斯以及美国的合作经验为基础，继续寻求开展多年供资协议的合作机会。
231. 强调了供资可预见性和灵活性的《人道主义捐助原则与惯例》和《巴黎有效援助宣言》为粮食计划署继续与捐助者合作并且寻求新的其它资源而奠定了基础。增进与诸如非洲农业综合发展项目（CAADP）、联合国发展援助框架（UNDAFs）和减贫战略报告（PRSPs）这样的国家项目的联系将提高粮食计划署利用其资源的有效性。粮食计划署的融资政策及规章制度正在接受审议，以确认最佳安排，从而可以使粮食计划署及其捐助者能够应对未来的挑战。

应急反应

232. 为了承担起其作为后勤小组主导机构的职责，粮食计划署将继续维持其设置在总部的全球后勤小组支助组 (GLCSC)、全球后勤小组支助组 (GLCSC) 支持驻地一级的后勤小组活动，并且推动有助于后勤准备及人道主义团体应急能力方面的行动。
233. 为了确保维持后勤小组的反应能力，粮食计划署将通过创新的后勤应急小组训练的方式继续对来自粮食计划署、联合国各机构及非政府组织的后勤人员进行相应的培训，以扩大跨机构后勤应急队伍可部署的人员范围。后勤能力评估现状的数字化发展将提高后勤应急信息的质量和可用性。
234. 粮食计划署将提高其与政府及其他组织的合作能力，通过向太平洋地区派驻全球后勤小组支助组的工作人员，以及在马来西亚的苏班（Subang）使用新的联合国人道主义应急供应站，来应对太平洋地区经常发生的小型突发状况。

营养

235. 粮食计划署将继续致力于满足各个目标群体的营养需求。旨在实现捐助者资源最大化，从而使其粮食援助能够最大限度地传播其营养价值，并且对个人和团体带来长久的好处。
236. 粮食计划署保证营养的方式包括，在适当的时间向幼儿等适当的群体提供适当的食物。粮食计划署正在迅速扩大儿童和孕妇及哺乳妇女的救助范围，使他们能够得到新的营养强化食品，如微量营养素粉、强化补充食品和改进的强化混合食品，来满足他们对营养的需求。
237. 粮食计划署也格外关注两岁以下儿童的长期营养不良问题。粮食计划署重视充足的数量和质量的粮食摄入，包括为母亲和幼儿提供的特殊食品，如改进的强化混合食品及富含有助于儿童成长发育的微量营养素的即食食品。
238. 粮食计划署将进一步探索艾滋病、粮食以及营养之间的联系。新的强化营养粮食制品也许可以为艾滋病营养支持项目的治疗和预防提供益处。现金转移和食品券等新型的粮食援助方式将使粮食计划署能够应对在艾滋病社会保护辩论中的政府需求。粮食计划署将提高其宣传力度，并且继续为证明营养在艾滋病治疗中的重要性而搜集证据。
239. 鉴于标准微量营养粉中的铁元素含量较高，粮食计划署及其合作伙伴特地为疟疾盛行的地区开发了一种钠-铁元素混合物与较高含量的维生素 C 相结合的配方奶粉：这将可以促进人体对混有微量营养的粮食中的固有铁元素的吸收。在肯尼亚，粮食计划署就这种配方对贫血症、铁元素情况和铁元素的吸收方面的影响进行了测试。

学校供膳

240. 粮食计划署将加大在国家能力发展和技术支持方面的关注从而与其在学校供膳方面的政策保持一致。同时，粮食计划署也将进一步为持续的学校供膳进行战略开发和新型工具及程序的测试，如成本控制、覆盖率及缺口外的需求分析、投资或回报价值、利益相关者研讨会和质量标准评估等。粮食计划署将会同世界银行、非洲发展新伙伴关系（NEPAD）、儿童发展伙伴关系、波士顿咨询公司、全球儿童营养基金会等机构在孟加拉国、科特迪瓦、加纳、海地、肯尼亚、老挝人民民主共和国、马拉维、马里和莫桑比克共同开展工作。

业绩和风险管理

241. 粮食计划署将在 2009 年的经验基础上进一步加强战略计划（2008-2013 年）中的成果管理，并根据经验和反馈对《指标概要》继续进行技术调整。2009 年 10 月开发的成果评估战略将通过重点关注实际的执行事项的方式来逐步改善粮食计划署对成果一级的结果评估和报告。该项工作将改进年度业绩报告中对成果业绩的报告。
242. 国家办事处在承担业绩管理方面的能力将得到进一步的提高。数据搜集的改进将包括对政府合作方和执行合作伙伴的培训。虽然 2009 年在项目报告方

面已经取得了全面的改善，但同时也突显出目前报告中所存在的需要解决的不足。

243. 粮食计划署将继续致力于管理结果框架的制定和对管理结果领域及其组织业绩指标的界定。粮食计划署将把每个管理结果范围中的业绩指标控制在有限的数量，从而可以把重心放在管理结果的最高水平上。粮食计划署将重点关注定量的业绩评估，但同时辅以定性分析来发展对定量评估数较少的领域中的问题的认识。预计 2010 年年度业绩报告将涉及管理结果框架的一整套业绩指标进行报告。
244. 粮食计划署正在开发企业风险管理框架，从而提高其主动管理风险的能力，该框架包括风险概况和拥有内置风险升级系统的全面风险登记册。该风险概况将交流影响粮食计划署运送使命的主要风险；而登记册则将识别管理风险的缓解措施和职责。执行风险管理委员会将定期对风险及采取的行动进行审查。⁹⁰2010 年第三季度前，粮食计划署将启动阶段性的框架。

应对外部变化

人道主义改革

245. 2009 年，就联合国对人道主义紧急状况的集体反应质量，启动了对人道主义改革过程影响的审查，其中认识到很多的问题。
246. 人道主义改革的重点：
- 通过小组的方式提高应对能力和可预见性
 - 确保人道主义融资的及时性、充足性和灵活性，并且
 - 通过任命合格的人道主义协调人员加强领导和协作
247. 粮食计划署敦促国家政府首脑、区域性经济团体的负责人、政治领袖、民间社会和国际社会倡导在非洲农业发展综合项目（CAADP）以及拉奎拉和哥本哈根的会议后制定的方案等开发日程中纳入且优先保证粮食和营养安全问题。粮食计划署将支持各国政府和区域性经济团体设计并执行持续稳定的饥饿解决方案。
248. 粮食计划署是小组系统的强力支持者，该系统目前已经成为人道主义反应的共同机制。粮食计划署领导后勤小组和应急电信小组并且为 40 多个国家的人道主义组织提供后勤服务。2009 年底，粮食计划署及联合国粮食及农业组织探讨了建立一个新的全球粮食安全小组的可能性：i) 确保对粮食不安全问题更具可预见性和全面性的人道主义反应；以及 ii) 提供论坛，促进在国家一级发展应急战略和执行方案的指导，同时整合解决粮食的获取、生产、取得和利用等问题的各项措施，以支持团体和国家监管机构。
249. 粮食计划署始终与机构间常设委员会的人道主义融资工作组共同合作来改善人道主义的供资机制。集中的供资机制帮助粮食计划署协调应急响应，扩大需求的部门覆盖面，并且增进与联合国粮食及农业组织

⁹⁰.制定粮食计划署最高级别的固有风险管理的程序并且回应审计委员会的建议。

(FAO)、联合国难民事务高级专员办事处 (UNHCR)、联合国儿童基金会 (UNICEF) 和世界卫生组织 (WHO) 在驻地一级的协调。粮食计划署所面临的挑战就是要提高机构一级供资的可预测性；粮食计划署的内部融资机制，如快速反应账户 (IRA) 和流动资本金等，都依赖于收入的预测，这是一项通过共同基金进行融资的富有挑战性的任务。

250. 粮食计划署一直致力于制定人道主义协调员的程序并且确认改善其问责的方式。就建立有效模型的问题与人道主义事务协调厅 (OCHA) 开展各项讨论，这对于帮助工作人员在承担人道主义协调员职责前先获取适当的技能是有必要的。
251. 2009 年 11 月起通过的《世界粮食首脑会议宣言》承诺对粮食安全问题采用连贯且全面的国家一级的措施。粮食计划署通过拉奎拉原则、改革后的世界粮食安全委员会和联合国粮食及农业组织 (FAO) 和国际农业发展基金 (IFAD) 提高粮食安全的协调和监管。通过现金转移、食品券以及妇幼健康和营养 (MCHN) 项目等应急粮食援助和安全网络，确保向所有人，尤其是弱势群体，提供安全、充足、有营养且有能力的粮食。

应对气候变化的灾备措施

252. 在洛克菲勒基金会的支持下，粮食计划署正在开发一种名为 *RiskView* 的软件平台。该软件平台可以把跟天气相关的粮食安全风险量化为运营成本，同时把天气的实时和历史数据转化成目前和潜在的粮食安全需求。这样的信息将帮助指导粮食计划署和人道主义团体的投资和政策决定。
253. 该过程首先面对的问题就是撒哈拉以南非洲的旱灾风险和对弱势人口的粮食安全意义的评估；紧接着就是洪涝和龙卷风的风险。而最关键的一步就在于要估计受天气相关的紧急状况影响的人群数目。通过粮食计划署的全面粮食安全和弱点分析、调查、运营记录和目前的方案所获得的信息被用来确认系统所基于的设想。

安全和人员安保

254. 鉴于对联合国工作人员的袭击事件的增多，提高粮食计划署的安全和工作人员的安全和安保将继续是一项重大挑战。继 2006 年阿尔及尔袭击事件之后发表的布拉西米专家组报告之后，粮食计划署一直是参与联合国工作变革安保风险管理框架的核心机构。
255. 这种新方式的一个最主要的特点就是，思考角度从“何时离开”转变到了“如何留下来”，借此机会联合国正在开发一种更加复杂的程序，来对风险的性质和解决风险的方法进行评估。同时，这种新方式还承认，必须将安全成本固化到方案层面，从而确保足够的资金供应。
256. 粮食计划署将继续与联合国组织并肩作战，在 2010 年进一步完善和执行新制度。

附件

一.	尾注	95
二.	战略成果框架 2008–2013 年	96
三.	A – 成果报告概述	104
	B – 次项目集	107
四.	合同期一年及以上的粮食计划署雇员	109
五.	全球粮食援助概况	110
六.	2009 年粮食计划署粮食采购	111
七.	2009 年确认捐助总额	115
八.	费用	118
	A – 按地区和方案类别分列的直接费用（2006–2009 年）	118
	B – 按国家、地区和方案类别分列的直接费用（2006–2009 年）	122
	C – 按国家、特殊状况类别和地区分列的直接费用（2006–2009 年）	127
九.	与联合国机构以及非政府组织之间的伙伴关系	129
	A – 与联合国和国际组织的伙伴关系	129
	B – 按合作部门分列的非政府组织	129
	本文所使用的缩略语	131



附件一 – 尾注

- 除非另有说明，货币价值以美元（US\$）计算。
- 一个十亿等于1000百万。
- 除非另有说明，所有粮食均以公吨（mt）计量。
- 直接支出包括粮食，外部运输，内陆运输、储藏和处理，直接支助费用（DSC）和其他直接行动费用（ODOC），但不包括间接支助费用（ISC）、方案支助和行政预算（PSA）费用。
- 表格中的总数经过了四舍五入，因此可能相加得出的结果不完全精确。
- 低收入缺粮国家（LIFDC）指那些收入低、缺粮（粮食净进口）的国家，且其人均收入低于世界银行对国际开发协会（IDA）的援助和国际复兴开发银行（IBRD）20年期设定的资格门槛，以及世界银行分类I和II所包含的国家。按照世界银行图集方法计算，2005年人均国民总收入（GNI）的历史上限为1,675美元。2009年，有82个国家被联合国粮食及农业组织列为低收入缺粮国家。
- 联合国经济及社会理事会(ECOSOC)所使用的且需每隔三年审查一次的用来定义最不发达国家(LDCs)的三个标准是：i) 按照人均国内生产总值计算的*低收入*：低于745美元的列入，高于900美元的排除；ii) 经物质生活质量强化指数(APQLI)评测为*人力资源薄弱的*，包括出生时预期寿命、人均卡路里供应、中小学的联合入学率和成人识字率；和iii) 经综合经济多样化指数（EDI）评测为经济多样性水平较低的，包括制造业在国民生产总值中所占的比例、劳动力在工业中所占的比例、年人均商业能源消费和联合国贸易和发展会议（UNCTAD）商品出口集中度指数。2009年，有49个国家被列为最不发达国家。
- 从2007年起，执行局要求粮食计划署必须至少有90%的多边发展资源分配给重点国家，这些国家包括：i) 最不发达国家或是同样低收入的国家；ii) 面临长期营养不良问题的国家，即5岁以下发育迟缓儿童的比例高于25%。
- 该年度业绩报告报告了2007年至2009年的成果的历史价值，以便在EB.A/2012会议上的2011年年度业绩报告中进行五年趋势分析，从而支持战略计划（2008-2013年）的中期审查。

¹ 人均国民总收入（GNI）低于 975 美元。

² 营养数据：联合国儿童基金会。2009年。《世界儿童报告》2009年。纽约

附件二 – 粮食计划署战略成果框架 (2008–2013 年战略计划)

请注意：该框架适合于粮食计划署（对家庭、社区、政府和学校等其他实体）援助和支持所取得的所有成果。成果一级的指标类型通过以下文本字体加以区分：i) 正常体：基于联合国机构同意和使用的标准的国际公认指标；ii) **粗体**：与粮食计划署的业务伙伴合作开发的指标；以及 iii) 斜体：粮食计划署专用方法标准。

战略目标 1：在紧急情况下挽救生命和保护生计 目标			对千年发展目标 1 和 4 的贡献
成果	指标	组织目标和业绩衡量 ¹	项目目标和数据来源
成果 1.1：受到紧急情况影响的目标人口中5岁以下儿童的急性营养不良有所减少或稳定	1.1.1 5岁以下儿童中急性营养不良的患病率（占身高标准体重的百分比） ²	80%的目标人口实现5岁以下儿童急性营养不良患病率减小的目标 80%的目标人口中5岁以下儿童的急性营养不良患病率稳定	目标：具体人口-急性营养不良患病率减小 来源：调查数据 目标：具体人口-急性营养不良患病率稳定在紧急情况前的水平 来源：调查数据
	1.1.2 中上部臂围低值患病率 ³	目标人口的中上部臂围低值患病率稳定在80%	目标：具体人口-低上臂中部臂围值稳定 来源：调查数据或评估数据
成果 1.2：受紧急情况影响的人口中的5岁以下儿童和成人死亡率减少或稳定 ⁴	1.2.1 粗死亡率	100%的目标人口实现粗死亡率减少的目标 100%的目标人口实现粗死亡率稳定	目标：具体人口-粗死亡率减小 来源：年度调查数据 目标：具体人口-粗死亡率稳定在紧急情况前的水平 来源：年度调查数据
	1.2.2 5岁以下儿童年龄别死亡率 ⁵	100%的目标人口实现5岁以下儿童年龄别死亡率降低的目标 100%的目标人口实现5岁以下儿童年龄别死亡率稳定	目标：具体人口-5岁以下儿童年龄别死亡率降低 来源：年度调查数据 目标：具体人口-5岁以下儿童年龄别死亡率稳定在紧急情况前的水平 来源：年度调查数据

¹ 仅与具体战略目标一致的项目对共同指标做出汇报。成果分析将仅包括这些项目报告的数据。

² 5岁以下儿童中急性营养不良的发生比例是人口营养状况的一个体现。

³ 5岁以下儿童的中上部臂围是人口营养状况的一个体现。

⁴ 本成果适于大型紧急行动。

⁵ ASMR-U5 表示相对于中值区间人口的风险，类似于粗死亡率和其他年龄别死亡率。

战略目标 1：在紧急情况下挽救生命和保护生计 目标 1. 在紧急情况下挽救生命，并将冲击导致的急性营养不良降至紧急水平以下 2. 保护生计，并在紧急情况下加强自力更生以及尽快恢复 3. 惠及难民、境内流离失所者（IDPs）、其他弱势群体以及粮食和营养安全已受到冲击负面影响的社区			对千年发展目标 1 和 4 的贡献
成果	指标	组织目标和业绩衡量¹	项目目标和数据来源
成果 1.3：援助期间受紧急情况影响的目标家庭粮食消费有所改善 ⁶	1.3.1 家庭粮食消费得分	80%的目标家庭得分超过阈值	目标：目标家庭的粮食消费得分超过 21 或 28 ⁷ 来源：年度调查数据
产出	指标		
产出 1.1 ⁸ ：在安全条件下向目标妇女、男人、女孩和男孩足量保质地分配粮食和非粮食物品（用于战略目标 1-4）	1.1.1 按物品类别分列的，收到粮食和非粮食物品的妇女、男人、女孩和男孩数量占计划人数的百分比 1.1.2 按粮食分配类型分列的，分配粮食吨数占计划分配量的百分比 ⁹ 1.1.3 (a) 按粮食种类分列的，分配的强化食品、补充食品以及特殊营养品数量占计划分配量的百分比 1.1.3 (b) 按粮食种类分列的，分配的强化食品、补充食品以及特殊营养品数量占实际分配量的百分比 1.1.4 按物品种类分列的，分配非粮食物品数量占计划分配量的百分比 1.1.5 安全事件的数量		



⁶ 成果将按性别、年龄和人群(如境内流离失所者、难民、受冲突影响者、受灾害影响者、孤儿和孤儿和易受伤害儿童(OVC))分列。

⁷ 阈值依赖于当地饮食习惯和膳食组成。

⁸ 报告的组织产出覆盖所有活动，包括粮食和/或非粮食物品的分配。如有进一步提供额外产出的数据按照战略目标予以报告。

⁹ 计划分配包括数量、质量和及时性。

战略目标 2：防止急性饥饿并对灾备和减灾措施进行投资		对千年发展目标 1 和 7 的贡献	
目标			
1. 支持和加强政府对灾害引起的急性饥饿的作出准备、评估和反应能力			
2. 通过安全网或资产创建支持和加强社区抵御冲击的能力，包括适应气候变化			
成果	指标	组织目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果 2.1：预警系统；应急计划 ¹⁰ ； ⁹ 粮食安全监测系统：到位并且在粮食计划署能力发展的支持下落实到位并得到增强	2.1.1 灾备指数	80%得到支持的国家，政府能力按照计划有所增强	目标：防灾指数等于或大于 7，表明在粮食计划署的支持下，政府在防灾和粮食安全信息管理方面的能力有所增强 来源：年度监测和/或调查数据
成果 2.2：面临陷入急性饥饿风险的目标家庭在援助期间粮食消费量充足	2.2.1 家庭粮食消费得分	80%的目标家庭得分超过阈值	目标：目标家庭的粮食消费得分稳定在 35/42 或大于该值 来源：年度调查数据
成果 2.3：目标社区一级的灾害风险减小	2.3.1 家庭资产得分 ¹¹	80%的目标家庭的风险减小，减灾资产增加	目标：设定资产得分阈值，用以捕捉家庭减灾资产在基数水平上的增加（创建或恢复）情况 来源：调查数据
	2.3.2 社区资产得分 ¹²	80%的目标社区的风险减小，减灾资产增加	目标：设定资产得分阈值，用以捕捉社区减灾资产在基数水平上的增加（创建或恢复）情况 来源：调查数据
产出	指标		
(参见产出 1.1 粮食和非粮食物品的分配)			
产出 2.1：在粮食计划署能力发展的支持下，减灾措施到位	2.1.1 按种类（预警系统；应急计划；粮食安全监测系统等等）分列，风险减小，防灾和减灾系统到位		
产出 2.3：由目标社区建设或恢复减灾资产	2.3.1 按种类和度量单位（保护区域/改善的公顷数；栽种的树木数量；建造的水坝等等）分列，减少风险和减灾资产得到建立或恢复		

¹⁰ 指政府或机构间应急计划。

¹¹ 在战略目标 2 的背景下，家庭减灾资产既包括天然资产(如水、果树等等)，又包括实物资产(如犁、渔具等等)。

¹² 在战略目标 2 的背景下，社区减灾资产既包括天然资产(如防护林带、种植的树木等等)，又包括实物资产(如岩脉、耐振公路等等)。

战略目标 3：在冲突后、灾后或过渡局势下恢复和重建生活和生计目标 1. 通过粮食和营养援助支持难民和境内流离失所者返回家园 2. 支持受到冲击影响的社区家庭重建生计以及粮食和营养安全 3. 在受到冲击影响的国家和社区建立或重建粮食供应或运送能力过程中提供援助，并帮助避免冲突继续			对千年发展目标 1 和 7 的贡献
成果	指标	组织目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果3.1： 目标家庭、社区、境内流离失所者和难民在援助期间的粮食消费量充足 ¹⁴	3.1.1 家庭粮食消费得分	80%的目标家庭得分超过阈值	目标：粮食消费得分超过 35/42 来源：年度监测和/或调查数据
	3.1.2 应对策略指数	80%的目标社区对消极应对机制的依赖减少	目标：应对策略指数 ¹⁴ 稳定或减小 来源：年度监测和/或调查数据
成果3.2： 目标社区在脆弱、过渡的局势下获取资产的机会增加	3.2.1 社区资产得分 ¹⁵	80%的目标社区的活跃性、有用性生产资产增加	目标：设定资产得分阈值，用以捕捉社区活动生产资产在基数水平上的增加（创建或恢复）情况 来源：调查数据
成果3.3： 援助学校女孩和男孩（包括境内流离失所者和难民）的入学数稳定在危机前的水平	3.3.1 保留率	80%的采样学校的保留率得以实现	目标：危机后局势下女孩和男孩的保留率等于 90% 来源：来自采样学校的调查数据
产出	指标		
产出3.1：（见产出1.1/1.2）			
产出3.2：按目标社区和个人分列的已发展、建设或恢复的生活资产	3.2.1 按目标社区和个人分列的，得以建立或恢复社区资产的数量 3.2.2 在支持生计专题领域内受训的妇女和男人数量		
产出3.3：学校供膳覆盖与工作方案结合	3.3.1 粮食计划署援助的学校数量		

¹³ 成果将按性别、年龄和人群(如境内流离失所者、难民、受冲突影响者、受灾害影响者、孤儿和孤儿和易受伤害儿童(OVC)的家庭)分列。

¹⁴ 指数基于生产性/家庭资产、在校儿童以及负债水平。

¹⁵ 在战略目标 3 的背景下，社区资产既包括天然资产(如池塘、泉水)，实物资产(如大坝、通往市场的公路)以及社会基础设施(如学校、保健中心等)。

战略目标 4：减少长期饥饿和营养不良 目标		对千年发展目标 1、2、3、4、5 和 6 的贡献	
1. 帮助各个国家将营养不良降至严重水平以下，并打破长期饥饿的代际循环 2. 通过粮食和营养援助以及粮食和营养安全工具提高教育和基本营养以及健康水平 3. 满足受艾滋病毒和艾滋病、结核病（TB）和其他流行性疾病影响者的粮食和营养需要			
成果	指标	组织目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果 4.1 (a)：在粮食计划署支持的国家中，提高强化食品的生产能力，包括补充食品和特殊营养品的生产能力 成果 4.1 (b)：目标家庭在援助期间的粮食消费量充足 ¹⁶	4.1.1 强化食品，包括补充食品和特殊营养品的产量增加的百分比 4.1.2 家庭粮食消费得分	80%得到支持的国家生产指标得以实现 80%的目标家庭得分超过阈值	目标：为国家设定目标，按商品种类分列，用以捕捉援助期间产量增加的百分比 来源：能力评估 目标：目标家庭的粮食消费得分超过 35/42 来源：年度家庭调查或监测数据
成果 4.1 (c)：目标家庭获得生产性资产和非生产资产的机会增加，从而打破长期饥饿 ¹⁷ 的代际循环	4.1.3 家庭人力资本得分 ¹⁸	80%的目标家庭的人力资本有所增加	目标：为捕捉人力资本上的增加情况而设定的资产得分阈值 来源：调查数据
成果 4.2 (a)：在援助学校受教育和开发人力资本的机会增加	4.2.1 入学数：入学的女孩和男孩数量的年平均 ¹⁹ 变化率 4.2.2 就读率：女孩和男孩到校的上课日数占总上课日的百分比 4.2.3 性别比例：登记入学的女孩对男孩的比例 4.2.4 女孩和男孩的及格比例	80%的援助学校达到或超过6%的年增长率 80%的援助学校满足或超过90%的就读率 95%的援助学校的性别比例等于1 80%的援助学校满足或超过50%的及格比率	目标：入学人数年增长率等于 6% 来源：年度监测和/或调查数据 目标：就读率等于 90% 来源：年度监测和/或调查数据 目标：性别比例等于 1 来源：年度监测和/或调查数据 目标：及格比率等于 50% 来源：来自采样学校的调查数据

¹⁶ 安全网方案，面向包括单个儿童在内的受艾滋病影响的家庭，对本成果做出贡献。

¹⁷ 包括艾滋病患者和促进生计。

¹⁸ 在战略目标 4 的情形下，得分包括人力资本(如识字/识数能力、艾滋病传播方面的知识、小规模商业管理技能)。从 2010 年起，该指标将被用在成果一级成绩的报告中。

¹⁹ 平均值通过计入所有学校的年变化率，并除以接受调查的学校数量计算得出。

战略目标 4：减少长期饥饿和营养不良		对千年发展目标 1、2、3、4、5 和 6 的贡献	
目标			
1. 帮助各个国家将营养不良降至严重水平以下，并打破长期饥饿的代际循环 2. 通过粮食和营养援助以及粮食和营养安全工具提高教育和基本营养以及健康水平 3. 满足受艾滋病毒和艾滋病、结核病（TB）和其他流行性疾病影响者的粮食和营养需要			
成果	指标	组织目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果 4.2 (b)：在正规和非正规学校得到援助的孤儿和孤儿和易受伤害儿童（OVC：女孩和男孩）的受教育和开发人力资本的机会增加	4.2.5 孤儿和弱势儿童入学数：登记入学的孤儿和弱势儿童（女孩和男孩）数量的年平均变化率	80%的援助学校达到或超过4%的年增长率	目标：入学人数年增长率等于 4% 来源：年度监测和/或调查数据
	4.2.6 孤儿和弱势儿童（女孩和男孩）就读率：孤儿和弱势儿童（女孩和男孩）到校的上课日数占总上课日数的百分比	80%的援助学校满足或超过80%的就读率	目标：就读率等于 80% ²⁰ 来源：年度监测和/或调查数据
成果 4.3：目标妇女、女孩和男孩的营养状况有所改善	4.3.1 两岁以下目标儿童中发育迟缓的患病率（占年龄标准身高的百分比） ²¹	80%的项目达到营养目标	目标：发育迟缓患病率每年减少 ²² 10% 来源：监测数据和/或调查数据
	4.3.2 妇女和儿童中缺铁性贫血（IDA）的患病率 ²³	80%的项目达到营养目标	目标：如果提供强化食品，每年缺铁性贫血患病率减少 10% 如果提供多种微量营养素粉，缺铁性贫血患病率每年减少 20% 来源：监测数据和/或调查数据
	4.3.3 5岁以下目标儿童中体重不足的患病率（占年龄标准重量的百分比） ²⁴	80%的项目达到营养目标	目标：体重不足患病率每年减少 10% 来源：监测数据和/或调查数据

²⁰ 80%代表儿童为通过升入下一年级的考试而应上课的最少日数。然而，孤儿和弱势儿童由于可能肩负其他责任，例如照顾生病的双亲，因而到校上课可能未达到该日数；因此，该比率可以按照具体国情予以调整。

²¹ 五岁以下目标儿童中发育迟缓的患病率（占年龄标准身高的百分比）应当用于五年期项目中（参考指标概览：项目-细化）

²² 表示比率减少，而非百分点减少。

²³ 孕妇 <110g/l；非孕妇 <120g/l；6-59 个月大的儿童 <110g/l

²⁴ 目标人群也可以是两岁以下或三岁以下儿童。

²⁵ 目标病人结核病治疗指经细菌学确认或经临床医生确诊为结核病的病人（世界卫生组织，2007）。

²⁶ 结核病治疗成功率是已经治愈的结核病病人的百分比，加上已经完成一系列治疗的结核病病人的百分比（世界卫生组织，2007 年）。

²⁷ 世界卫生组织为接受结核病治疗的病人设定的国际目标（世界卫生组织，2007 年）；全球结核病控制：监督、规划、筹资（世界卫生组织，2008 年）

战略目标 4：减少长期饥饿和营养不良 目标 1. 帮助各个国家将营养不良降至严重水平以下，并打破长期饥饿的代际循环 2. 通过粮食和营养援助以及粮食和营养安全工具提高教育和基本营养以及健康水平 3. 满足受艾滋病毒和艾滋病、结核病（TB）和其他流行性疾病影响者的粮食和营养需要			对千年发展目标 1、2、3、4、5 和 6 的贡献
成果	指标	组织目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果 4.4： 目标病人的结核病治疗成功数增加 ²⁸	4.4.1 特定年份内短期直接观察治疗登记在册的结核病治疗成功率	65%的项目达到85%的治疗成功率 ²⁶	目标：结核病治疗成功率达 85% ²⁷ 来源：监测数据和/或调查数据
成果4.5： 携带艾滋病毒的成年人和儿童，在抗逆转录病毒疗法开始后6-12月后 ²⁸ 内存活的百分比增加	4.5.1 患有艾滋病的成年人和儿童在抗逆转录病毒疗法开始后6-12月仍坚持治疗的百分比	80%的项目中成年人和儿童达到目标	目标：抗逆转录病毒疗法开始后 12 月 75%的成年人和儿童仍坚持治疗 抗逆转录病毒疗法开始后 6 个月 79%的成年人和儿童仍坚持治疗 来源：每两年的监测数据（UNGASS） ²⁶
产出	指标		
(参见产出 1.1 粮食和非粮物品的分配)			
产出4.1 (c)： 目标家庭的人力资本得到发展、和/或加强	4.1.1 (c) 按种类分列的，人力资本得到发展和/或加强的目标家庭的数量		
产出4.2： 学校供膳覆盖面与工作方案一致	4.2.1 粮食计划署援助的学校数量		

²⁸ 粮食计划署鼓励国家办事处 6 到 12 个月内的存活例子。粮食和非粮物品支持的时间和期限可能因环境和项目目标的不同而不同。

²⁸ 粮食计划署鼓励国家办事处 6 到 12 个月内的存活例子。支持的时间和期限可能因环境和项目目标的不同而不同。

²⁹ 选自联合国大会有关艾滋病毒/艾滋病问题的特别会议（UNGASS）。

战略目标 5：通过移交战略和当地采购等手段加强国家减少饥饿的能力 目标 1. 利用购买力支持粮食和营养安全系统的可持续发展，并将粮食和营养援助转化为对当地社区的一项生产投资 2. 制定清晰的移交战略以加强国家自己的饥饿解决方案 3. 加强各国设计、管理和应用于预报与减少饥饿的工具、政策和方案的能力			对千年发展目标1和8的贡献
成果	指标	组织目标和业绩衡量	项目目标和数据来源
成果5.1：通过粮食计划署成本效益高的当地采购，增加国家一级的销售机会	5.1.1 当地购买的粮食占在该国分配的粮食的百分比	80%得到支持的国家实现当地购买粮食的目标	目标：为国家设定-在当地进行的成本效益高的粮食采购增加的百分比 来源：年度监测数据和成本效益分析
成果5.2：逐步实现本国自有的饥饿解决方案	5.2.1 制定并执行移交战略	50%的国家按照策略执行移交协议	目标：按照政府和粮食计划署商定的重大事项和期限执行移交协议-“是”或“否” 来源：监测和/或调查数据
成果5.3：在饥饿解决方案 ²⁷ 中加入更大的国家政策框架	5.3.1 国家行动计划中政府对饥饿解决方案的供资增加百分比	向15%的国家供资	目标：在粮食计划署已经进行宣传的国家，向国家行动计划中的饥饿解决方案供资“是”或“否”（对资金拨款的逐渐增加加以监控） 来源：监测和/或调查数据
产出	指标		
产出5.1：当地购买粮食	5.1.1 (a) 按种类和国家类别分列的，当地购买的粮食吨数 5.1.1 (b) 当地购买的粮食占购买粮食总量的百分比		
产出5.2：商定的移交战略到位	5.2.1 粮食计划署和国家政府之间商定的移交战略的数量		
产出5.3：通过粮食计划署组织的行动/培训发展能力和认识	5.3.1 国家行动计划中政府对饥饿解决方案的供资数目 5.3.2 接受需要评估、目标制定、粮食数量和质量、市场分析、信息管理、性别分析、当地招标过程培训的人员数量，按性别和类别（粮食计划署、政府和合作伙伴工作人员）分列 5.3.3 (a) 联合国发展援助框架所包含的饥饿、粮食和营养安全战略的国家百分比 5.3.4 (b) 减贫战略中所包含的饥饿、粮食和营养安全战略的百分比		

³⁰ 饥饿解决方案包括但不限于学校供膳、需要评估、选择目标、粮食数量和质量、市场分析、信息管理、性别分析、当地招标过程

³¹ 国家行动计划指政府明确涉及到粮食和/或粮食和营养安全问题的立法、政策或发展规划文件。

³² 结果将按饥饿、粮食的获取、粮食的可用性和营养分类。

附件三 A – 2009 年成果报告概述

调整项目 (143)

指标	按照指标报告的项目实际数量	数据集总数	结果(绝对数量)		
			改进	稳定	1 值/非可比资料来源
5 岁以下儿童中急性营养不良的患病率 (占身高标准体重的百分比)	19	36	9	0	17
中上部臂围低值患病率	6	9	1	1	5
粗死亡率	4	7	0	1	6
5 岁以下儿童年龄别死亡率	4	5	1	0	3
家庭粮食消费得分	54	54	27	1	23
灾备指数	1	1	1	0	0
家庭资产得分	1	1	0	0	1
社区资产得分	6	6	2	0	4
应对策略指数	4	4	2	0	1
保留率	2	2	1	0	0
强化食品包括补充食品和特殊营养品的产量增加的百分比	4	4	4	0	0
入学率 **	46	98	54	12	7
就读率	50	91	39	20	15
性别比	46	48	19	14	7
通过率	10	19	5	1	8
孤儿和易受伤害儿童入学率***	2	2	2	0	0
孤儿和易受伤害儿童就读率	1	1	0	0	1
两岁以下目标儿童中发育迟缓的发生率 (占年龄标准身高的百分比)	5	5	1	0	3
母婴缺铁性贫血发病率	11	23	8	0	15
5 岁以下目标儿童中体重不足的患病率 (占年龄标准体重的百分比)	20	20	9	0	8
特定年份内, 短期直接观察治疗登记在册的结核病治愈成功百分比	8	8	4	2	2
抗逆转录病毒疗法开始后 6-12 月后仍在接受治疗的成年人和儿童百分比	9	9	3	3	3
当地粮食采购占国内粮食分发的百分比	8	8	4****	1	2

附件三 A – 2009 年成果报告概述

调整项目 (143)

指标	按照指标报告的项目实际数量	数据集总数	结果(绝对数量)		
			改进	稳定	1 值/非可比资料来源
已制定和执行的移交战略	4	4	4****	0	0
国家行动计划中政府对饥饿解决方案的供资增加百分比	1	1	1	0	0

* 指基于选定指标，按性别、年龄、地区等分列报告得出的数据组的数量。

** 包括绝对入学率、绝对入学率和净入学率的变化率数据。

***包括孤儿和孤儿和易受伤害儿童入学率的增加以及受资助家庭中孤儿和孤儿和易受伤害儿童入学率数据。

**** 包括显示有改善或最大价值(100)的项目。

*****包括报告移交战略的部分和全部执行的项目。



附件三 A – 2009 年成果报告概述

非调整项目 (46)

指标	项目报告指标 的实际数目	数据组总 计*	结果(绝对数目)		
			改进	稳定	1 值/非可比资料来 源
5 岁以下儿童中急性营养不良的患病率 (占身高标准体重的百分比)	12	16	10	2	4
粗死亡率	4	5	3	2	0
5 岁以下儿童死亡率	3	4	3	1	0
粮食占家庭支出的比例	7	7	3	0	0
5 岁以下儿童中长期营养不良的患病率 (占身高标准体重的百分比)	4	4	2	1	0
5 岁以下儿童中贫血症的患病率	2	3	1	0	1
5 岁以下目标儿童中体重不足的患病率 (占年龄标准重量的百分比)	5	9	6	0	0
低出生体重的患病率	2	2	0	1	1
入学率 **	8	25	12	0	5
到效率	11	18	7	6	1
性别比	10	11	1	5	0
坚持抗逆转录病毒疗法患者的百分比	5	5	1	2	1
结核病患者坚持短期直接观察治疗的百分比	1	1	0	1	0

* 指基于选定指标, 按性别、年龄、地区等分列而报告得出的数据组的数量。

** 包括绝对入学率、绝对入学率和净入学率的变化率数据。



附件三B – 次项目集列表

战略目标 1

阿富汗 长期救济和恢复行动 104270 阿富汗伊斯兰共和国的冲突后救济和恢复

布隆迪 长期救济和恢复行动 105281 稳定和恢复的支持：最弱势群体营养状态的保护、生活创造和改善

肯尼亚 长期救济和恢复行动 102583 对索马里和苏丹难民的粮食支助

肯尼亚 长期救济和恢复行动 106660 肯尼亚干旱和半干旱地区的生活保护和重建

巴基斯坦 紧急行动 108280 对巴基斯坦东西边境省及联盟管理部落区域的国内流离失所人群及受战争影响人群的粮食支助

索马里 紧急行动 108120 生活应急救济和保护粮食支助

乌干达 长期救济和恢复行动 101213 对乌干达难民、流离失所人群及其他弱势群体的救济和恢复所提供的目标粮食支助

乌干达 紧急行动 108111 Karamoja 及乌干达东西部受 2008 年干旱影响社区的应急支助

津巴布韦 长期救济和恢复行动 105950 弱势群体的保护救济

战略目标 2

阿富汗 长期救济和恢复行动 104270 阿富汗伊斯兰共和国冲突后救济和恢复

孟加拉 国家方案 104100 (2007–2010 年)

肯尼亚 长期救济和恢复行动 102583 对索马里和苏丹难民的粮食支助

马拉维 长期救济和恢复行动 105860 对受自然灾害、艾滋病病毒和艾滋病影响的缺粮人群的支助

苏丹 紧急行动 107600 对苏丹受战争影响人群的粮食支助

战略目标 3

阿富汗 PPRO 104270 阿富汗伊斯兰共和国冲突后救济和恢复

孟加拉 紧急行动 107880 孟加拉国受粮食价格高涨和自然灾害影响的弱势群体的应急安全网（包括第一部分）

格鲁吉亚 长期救济和恢复行动 107870 对格鲁吉亚受战争影响人群和其他弱势群体的救济和恢复支助

利比里亚 长期救济和恢复行动 108210 利比里亚为从恢复过渡至持续发展阶段的粮食支助

马拉维 长期救济和恢复行动 105860 对受自然灾害、艾滋病病毒和艾滋病影响的缺粮人群的支助（包括第一部分）

巴勒斯坦被占领土 紧急行动 107740 约旦河西岸及加沙地区粮食价格高涨的应急措施（包括第一部分）

津巴布韦 长期救济和恢复行动 105950 弱势群体长期救济

附件三B – 次项目集列表

巴基斯坦 国家方案 102690 (2005–2009 年)

赞比亚 长期救济和恢复行动 105940 赞比亚洪涝受害者的支助

津巴布韦 长期救济和恢复行动 105950 弱势群体的保护救济

战略目标 4

阿富汗 长期救济和恢复行动 104270 阿富汗伊斯兰共和国冲突后恢复救济

孟加拉 国家方案 104100 (2007–2010 年)

布基纳法索(国家方案 103990 (2006–2010 年)

乍得 国家方案 104780 (2007–2010 年)

哥伦比亚 长期救济和恢复行动 105880 对国内流离失所人群和其他因暴力而严重缺粮人群的粮食支助

朝鲜民主主义人民共和国紧急行动 107570 对洪涝受害者及受粮食和燃料价格上涨影响人群的应急支助

埃及 国家方案 104500 (2007–2011 年)

埃塞俄比亚长期救济和恢复行动 106650 人道主义危机的应对和缺粮弹性的加强

加纳 国家方案 10418.0 (2006–2010 年)

洪都拉斯 国家方案 105380 (2008–2011 年)

肯尼亚 国家方案 106680 (2009–2013 年)

肯尼亚 长期救济和恢复行动 102583 对索马里和苏丹难民的粮食支助

老挝人民民主共和国 发展项目 100781 老挝偏远地区儿童的小学教育

巴基斯坦 国家方案 102690 (2005–2009 年)

索马里 长期救济和恢复行动 101911 对生活救济和保护粮食支助

苏丹 紧急行动 107600 对苏丹因受战争影响人群的粮食支助

坦桑尼亚国家方案 104370 (2007–2010 年)

赞比亚长期救济和恢复行动 105940 援助赞比亚洪灾受害者

战略目标 5

埃及 国家方案 104500 (2007–2011 年)

印度尼西亚长期救济和恢复行动 100692 印度尼西亚的营养恢复

印度 国家方案 105730 (2008–2012 年)

拉丁美洲和加勒比海地区 发展项目 104110 基于粮食的社会保护项目的能力建设和技术支持

拉丁美洲和加勒比海地区发展项目 104210 中美地区组合微量元素项目的能力建设

附件四 – 合同期一年及以上的粮食计划署雇员⁽¹⁾

类别	合计	女性人数	女性百分比
高级职类 (D-2 及以上)	46	13	28
国际专业人员 (P-1 至 D-1)	1 385	560	40
小计:	1 431	573	40
初级专业人员	42	28	67
联合国志愿人员	169	55	33
本国专业人员	542	193	36
劳务合同人员	152	41	27
专业及以上职类合计:	2 336	890	38
一般事务人员	2 758	1 076	39
劳务合同人员	7 106	1 627	23
一般事务类合计:	9 864	2 703	27
粮食计划署雇员合计⁽²⁾	12 200	3 593	29

注:

- (1) 粮食计划署雇员总数不包括 11 个月或以下临时合同雇员，他们包括短期国际专业人员、顾问、短期一般事务人员、特别服务协议人员、实习生、作者协议人员、合作伙伴、粮食计划署志愿人员和临时工。
- (2) 上述数据于 2010 年 2 月 17 日取自信息网络和全球系统 II 并经过外地办事处官员的确认。

附件五 - 全球粮食援助概况

	2005	2006	2007	2008	2009*
粮食援助交付量 (百万公吨)					
全球粮食援助交付量	8.3	7.0	6.0	6.5	5.7
粮食计划署占总量的份额	4.5	3.8	3.1	4.0	3.8
按商品分类交付的粮食援助					
谷物	7.1	5.9	5.2	5.5	4.9
非谷物	1.2	1.0	0.9	0.9	0.8
全球粮食援助交付量 (%)					
发展中国家采购	29	35	39	33	32
按渠道分列的交付量					
双边	23	21	22	10	6
多边	54	54	54	64	70
非政府组织	23	25	24	26	24
按类别分列的粮食援助交付量					
紧急	63	61	62	76	76
项目	23	24	23	19	20
方案	14	15	15	5	4
按区域分列的粮食援助交付量					
撒哈拉以南非洲	56	57	53	64	64
亚洲	30	20	29	23	23
东欧和独联体*	4	6	5	2	2
拉丁美洲和加勒比海地区	8	9	6	5	5
中东和北非	3	7	6	6	6
交付给					
发展中国家	99.1	99.4	97.7	98.2	97.6
最不发达国家*	60.3	58.3	53.3	51.5	45.2
低收入缺粮国家*	93.9	89.1	90.7	92.8	90.3
谷物粮食援助总交付量占以下项目的百分比					
世界谷物生产	0.3	0.3	0.2	0.2	0.2
世界谷物进口**	2.5	2.0	1.7	1.8	1.6
向低收入缺粮国家的谷物粮食援助交付量占以下项目的百分比					
低收入缺粮国家谷物生产	0.7	0.5	0.4	0.5	0.4
低收入缺粮国家谷物进口**	8.4	6.5	6.3	6.9	6.1
* 2009 年的数据为临时性数据。					
**2007 年、2008 年和 2009 年谷物进口量为估算量。					
来源：国际粮食援助信息系统 (INTERFAIS)、联合国粮食及农业组织/粮农组织统计数据库, 2010 年 3 月)					

*独立国家联合体

附件六- 2009 年粮食计划署粮食采购				
	数量 (公吨)	占总数的百分比	百万美元	占总数的百分比
发展中国家				
最不发达国家	469 680	18	202.8	21
其他低收入国家	335 200	13	120.5	12
较低中等收入国家	887 410	34	273.7	28
较高中等收入国家	431 029	17	174.7	18
小计	2 123 318	82	771.7	80
发达国家				
小计	482 093	18	193.5	20
合计	2 605 412	100	965.2	100

附件六 - 2009 年粮食计划署粮食采购			
发展中国家			
序号	国家	公吨	美元
1	巴基斯坦	267 088	91 431 178
2	乌克兰	440 186	82 604 164
3	印度	253 360	61 556 992
4	南非	210 295	60 796 438
5	土耳其	120 329	50 805 727
6	乌干达	117 195	49 778 310
7	马来西亚	50 200	41 551 776
8	埃塞俄比亚	73 591	40 431 278
9	印度尼西亚	41 511	33 835 542
10	孟加拉国	44 284	21 256 126
11	缅甸	43 888	15 286 281
12	越南	30 059	13 689 227
13	巴勒斯坦被占领土	16 344	13 106 735
14	肯尼亚	27 126	10 770 600
15	哈萨克斯坦	37 864	10 492 849
16	洪都拉斯	13 108	9 561 679
17	中国	16 964	8 862 726
18	马拉维	19 633	8 574 055
19	危地马拉	12 219	7 195 568
20	阿根廷	8 877	7 115 971
21	泰国	14 739	7 100 431

附件六-2009 年粮食计划署粮食采购			
发展中国家			
序号	国家	公吨	美元
22	叙利亚	12 543	7 038 360
23	也门	19 084	6 852 894
24	布基纳法索	16 736	6 575 163
25	菲律宾	12 751	6 470 264
26	埃及	8 741	6 413 471
27	坦桑尼亚, 联合共和国	17 783	5 907 167
28	莫桑比克	16 429	5 819 024
29	老挝民主主义人民共和国	14 989	5 626 326
30	秘鲁	3 869	5 609 539
31	柬埔寨	14 207	5 269 089
32	尼泊尔	7 424	5 122 280
33	赞比亚	14 404	5 083 604
34	卢旺达	9 524	4 727 261
35	萨尔瓦多	4 984	4 573 926
36	斯里兰卡	8 360	4 260 746
37	哥伦比亚	5 790	4 023 955
38	刚果民主共和国	6 404	3 529 970
39	玻利维亚(多民族国)	5 070	3 431 902
40	加纳	4 950	2 691 441
41	苏丹	9 668	2 650 819
42	尼加拉瓜	4 652	2 539 624
43	贝宁	4 627	2 174 608
44	喀麦隆	4 525	2 115 577
45	白俄罗斯	944	2 005 648
46	马里	5 126	1 763 119
47	吉布提	3 400	1 751 000
48	莱索托	4 963	1 397 338
49	津巴布韦	4 067	1 310 904
50	阿尔及利亚	2 496	1 201 166
51	厄瓜多尔	786	930 661
52	塞内加尔	1 909	782 118
53	巴西	1 074	708 195
54	塞拉利昂	1 232	677 253

附件六-2009 年粮食计划署粮食采购			
发展中国家			
序号	序号	序号	序号
55	海地	566	675 192
56	墨西哥	410	523 641
57	乌拉圭	895	480 460
58	吉尔吉斯斯坦	1 042	404 900
59	纳米比亚	3 077	385 546
60	布隆迪	811	370 290
61	格鲁吉亚	574	332 999
62	多米尼加共和国	289	321 319
63	尼日尔	474	267 412
64	马达加斯加	490	173 301
65	不丹	536	158 385
66	利比里亚	236	157 968
67	科特迪瓦	223	155 397
68	伊朗（伊斯兰共和国）	373	146 944
69	古巴	59	126 421
70	塔吉克斯坦	645	79 836
71	智利	68	51 435
72	亚美尼亚	92	40 559
73	冈比亚	67	8 233
74	博茨瓦纳	15	4 136
75	佛得角	6	911
小计（以价值计算占 80%）		2 123 318	771 703 352

发达国家			
序号	国家	(公吨)	美元
1	比利时	76 323	39 068 928
2	法国	92 824	29 367 200
3	意大利	71 742	28 619 940
4	加拿大	56 049	23 429 887
5	日本	38 734	21 598 690
6	俄罗斯联邦	50 087	21 125 069
7	保加利亚	65 205	12 103 156
8	阿拉伯联合酋长国	10 975	5 601 663
9	美利坚合众国	6 893	5 034 619
10	荷兰	5 329	3 141 394
11	波兰	624	1 232 400
12	立陶宛共和国	5 118	1 151 550
13	西班牙	846	843 244
14	澳大利亚	702	424 892
15	沙特阿拉伯	507	278 850
16	新西兰	84	270 900
17	爱尔兰	52	197 600
小计 (以价值计算占 20%)		482 093	193 489 981
合计		2 605 412	965 193 333

附件七—2009 年已确认捐助总额¹ (千美元)

捐助者	合计	发展项目	紧急行动	快速反应账户	长期救济和恢复行动	特别行动	其他*
非洲开发银行	1			1			
安道尔	40						40
阿根廷	3						3
澳大利亚	81 395	392	16 956		28 976	2 223	32 848
奥地利	1 722		1 130		592		
孟加拉国	5 194	5 194					
比利时	39 111		6 115	1 361	27 203	3 072	1 361
不丹	5						5
玻利维亚 (多民族国)	211	211					
巴西	15 761	4 320	118		11 323		
布基纳法索	250	250					
布隆迪	4 878				4 878		
柬埔寨	4 371				4 371		
加拿大	225 343	47 995	60 255	8 678	100 265	4 835	3 316
智利	50						50
中国	3 059	2 500		0	467		91
哥伦比亚	20						20
刚果共和国	329				329		
克罗地亚	64				50		14
古巴	1 199		765		360		74
塞浦路斯	814	200	200		414		
捷克共和国	309			1	308		
丹麦	41 885	14 605	10 530	282	15 200	256	1 012
厄瓜多尔	248						248
埃及	4 175	3 938	49				188
欧盟委员会	343 830	6 019	133 548		150 080	33 598	20 585
法罗群岛	132	132					
芬兰	28 524	8 368	7 922	1 062	8 858		2 313
法国	19 804	697	5 926	83	11 513		1 585
德国	132 069	28 811	38 281	5 723	52 769	3 593	2 892

¹ 所有数字均基于资源调动系统提供的数据和粮食计划署信息网络与全球系统 II 提供的 2008 年捐赠人的捐助数据。

附件七-2009年已确认捐助总额¹ (千美元)

捐助者	合计	发展	紧急行动	快速反应账户	长期救济和恢复行动	特别行动	其他*
希腊	6 028	262	2 038	4	3 715	9	
危地马拉	172						172
几内亚	118	118					
匈牙利	65						65
冰岛	150				150		
印度	17 098	3 556			12 241		1 301
印度尼西亚	1 000				1 000		
爱尔兰	22 549	740	8 859	1 883	6 606	3 673	790
以色列	30						30
意大利	30 000	2 755	5 092	383	2 029	231	19 509
日本	202 684	28 194	54 180	400	106 547	11 500	1 862
约旦	706		706				
哈萨克斯坦	40		20		20		
肯尼亚	14 577				14 577		
大韩民国	5 400	1 000	2 900		1 400		100
列支敦士登	333			90	243		
卢森堡	13 625	1 526	2 141	659	4 134	132	5 033
马达加斯加	1 919	1 919					
马拉维	1 957				1 957		
墨西哥	50		50				
荷兰	77 594	1 935	13 230	456	41 044	2 979	17 949
新西兰	3 735	3 297		1	437		
尼加拉瓜	24						24
挪威	40 410	1 073	10 164	12 222	8 360	1 673	6 916
阿曼	100						100
巴基斯坦	28 994		25 542		3 436		16
巴拿马	68						68
菲律宾	102		102				
波兰	535		30	5	500		
葡萄牙	112	11					101

¹ 所有数字均基于资源调动系统提供的数据和 2008 年捐赠人的捐助数据。

附件七 -2009 年已确认捐助总额¹ (千美元)

捐助者	合计	开发	应急	快速反 应账户	持久救济和 复原行动	特别行动	其他*
私人捐助者 波兰	104 412	20 726	52 520		13 899	1 794	15 473
卡塔尔	10 217	217	10 000				
罗马尼亚	75				75		
俄罗斯联邦	26 800	818	5 707		20 276		
沙特阿拉伯	23 341	5 452	12 666	3	5 220		
新加坡	30		20				10
斯洛文尼亚	108				108		
南非	672		327		345		
西班牙	213 852	1 132	18 566	4 159	27 866	2 166	159 964
瑞典	72 487	50	26 012	3 930	37 389	4 889	217
瑞士	39 089	1 573	13 545	2 091	20 140	509	1 232
叙利亚	67	67					
泰国	97						97
土耳其	2 432		1 200	7	1 225		
乌克兰	580				580		
联合国、中央应急基金、共同基金和机构	217 449	2 210	90 983		69 626	39 630	15 001
联合王国	127 624	128	23 435	488	97 801	5 772	
美利坚合众国	1 757 330	35 859	822 623		856 413	29 316	13 119
世界银行	653					332	321
总计	4 022 285	238 250	1 484 451	43 970	1 777 317	152 181	326 116
双边捐助							50 000
* 其他: 对信托基金、特别账户和共同基金的捐助。							
** 私人捐助不包括广告等特殊实物捐助。							

¹ 所有数字均基于资源调动系统提供的数据和 2008 年捐赠人的捐助数据。

附件八 A -按地区和类别分列的直接支出 1 (2006-2009 年) (千美元)

	2006 年		2007 年		2008 年 ⁴		2009 年 ⁴	
	千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	百分比
总计	2 664 994	100	2 753 308	100	3 535 746 #	100	3 985 613 #	100
发展	268 210	10	309 318	11	292 112	8	275 906	7
救济	1 962 307	74	2 005 656	73	2 733 744	77	3 239 887	81
紧急行动	729 025		716 411		944 581		1 418 385	
长期救济和恢复行动	1 233 282		1 289 245		1 789 163		1 821 502	
特别行动	236 336	9	166 244	6	200 252	6	176 364	4
双边基金和信托基金及其他 ²	198 141	7	272 090	10	309 639	9	293 457	7
撒哈拉以南非洲	1 761 907	100	1 831 640	100	2 214 246	100	2 519 433	100
各地区百分比	66		67		63		63	
发展	130 139	7	154 001	8	165 351	7	187 950	7
救济	1 517 868	86	1 513 588	83	1 892 447	85	2 171 822	86
紧急行动	635 785		645 048		719 838		927 054	
长期救济和恢复行动	882 083		868 540		1 172 609		1 244 768	
特别行动	112 399	6	134 782	7	141 532	6	130 703	5
双边基金和信托基金 ³	1 501	0	29 269	2	14 916	1	28 958	1



附件八 A –按地区和类别分列的直接支出 1 (2006-2009 年) (千美元)

	2006 年		2007 年		2008 年 ⁴		2009 年 ⁴	
	千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	百分比
亚洲	474 125	100	484 657	100	690 747	100	763 435	100
各地区百分比	18		18		20		19	
发展	94 317	20	121 606	25	83 631	12	77 256	10
救济	274 646	58	320 518	66	551 548	80	650 793	85
紧急行动	56 120		36 760		124 197		321 789	
长期救济和恢复行动	218 526		283 758		427 352		329 004	
特别行动	99 285	21	28 096	6	44 522	6	27 036	4
双边基金和信托基金 ³	5 877	1	14 436	3	11 046	2	8 349	1
东欧和独联体	32 044	100	33 603	100	37 747	100	50 432	100
各地区百分比	1		1		1		1	
发展	-	-	-	-	-	-	-	-
救济	32 044	100	33 597	100	37 192	99	49 992	99
紧急行动	5 928		8 053		6 254		9 035	
长期救济和恢复行动	26 116		25 544		30 938		40 957	
特别行动	-	-	0	0	555	1	413	1
双边基金和信托基金 ³	-	-	6	0	-	-	26	0



附件八 A -按地区和类别分列的直接支出 1 (2006-2009 年) (千美元)

	2006 年		2007 年		2008 年 ⁴		2009 年 ⁴	
	千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	百分比
拉丁美洲和加勒比海地区	71 984	100	178 219	100	258 692	100	242 893	100
各地区百分比	3		6		7		6	
发展	24 442	34	30 177	17	26 771	10	22 264	9
救济	46 339	64	48 776	27	100 697	39	113 970	47
紧急行动	13 951		15 359		29 167		28 299	
长期救济和恢复行动	32 389		33 418		71 530		85 671	
特别行动	1 202	2	473	0	7 485	3	4 232	2
双边基金和信托基金 ³	-	-	98 793	55	123 739	48	102 427	42
中东和北非	91 333	100	117 065	100	159 130	100	175 272	100
各地区百分比	3		4		5		4	
发展	10 090	11	10 128	9	12 358	8	10 440	6
救济	61 150	67	102 383	87	138 288	87	161 727	92
紧急行动	9 901		17 199		60 657		111 978	
长期救济和恢复行动	51 249		85 184		77 631		49 839	
特别行动	15 783	17	1 736	1	194	0	1 576	1
双边基金和信托基金 ³	4 310	5	2 818	2	8 289	5	1 440	1



附件八 A –按地区和类别分列的直接支出 1 (2006-2009 年) (千美元)

2006 年		2007 年		2008 年 ⁴		2009 年 ⁴	
千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	百分比

¹ 不包括方案支助和行政费用。

² 行动指出包括无法按项目/行动分摊的普通基金、特别账户和信托基金。

³ 截至 2006 年仅包括双边基金。

⁴ 2008 年和 2009 年的费用按照国际公共部门标准 (IPSAA) 给出, 与 2007 年以及前几年数字不具可比性, 2007 年以前采用联合国系统会计准则 (UNSAS)。负数表示财务调整。



附件八 B -按国家、地区和方案类别分列的直接支出（2006-2009年）（千美元）

	2006年					2007年					2008年 ⁴					2009年 ⁴				
	发展	救济	特别行动	双边基金	合计	发展	救济	特别行动	双边基金、 信托基金及 其他 ³	合计	发展	救济	特别行动	双边基金、 信托基金及 其他 ³	合计	发展	救济	特别行动	双边基金、 信托基金及 其他 ³	合计
总计	268 210	1 962 307	236 336	11 764	2 664 994	309 318	2 005 656	166 244	272 090	2 753 308	292 112	2 733 744	200 252	309 639	3 535 746	275 906	3 239 887	176 364	293 457	3 985 613
撒哈拉以南非洲																				
安哥拉	-	21 210	6 844	-	28 054	-	3 457	839	-	4 296	-	3 503	-	-	3 503	-	1 015	-	-	1 015
贝宁	2 266	875	-	-	3 141	2 336	528	-	-	2 864	4 333	294	-	-	4 627	2 959	2 283	-	38	5 280
布基纳法索	5 199	605	-	394	6 199	4 027	6 864	-	855	11 747	4 668	8 531	-	982	14 182	8 689	18 351	-	884	27 924
布隆迪	-	46 029	876	65	46 970	-	38 257	0	456	38 713	-	31 738	-	108	31 845	-	44 512	-	462	44 973
喀麦隆	1 625	1 115	-	0	2 740	1 953	1 402	-	1	3 356	2 057	5 997	698	-	8 752	3 447	7 735	-	44	11 226
佛得角	932	-	-	-	932	789	-	-	-	789	673	-	-	-	673	385	-	-	-	385
中非共和国	2 675	4 345	209	-	7 228	2 147	19 768	3 104	-	25 019	2 641	28 948	4 570	-	36 160	4 270	28 860	3 281	-	36 411
乍得	4 271	46 270	4 767	-	55 308	4 669	62 028	5 615	-	72 312	3 815	78 844	12 056	-	94 714	9 986	107 412	11 817	343	129 558
刚果	-	2 748	-	-	2 748	-	2 808	-	-	2 808	-	3 411	-	-	3 411	-	4 568	-	4	4 571
刚果民主共和国	-	43 464	4 409	-	47 874	-	71 776	4 459	-	76 234	-	93 902	7 422	-	101 323	-	165 448	11 932	38	177 418
科特迪瓦	-	21 058	2 466	267	23 791	-	23 289	270	288	23 847	-	16 286	257	-	16 543	916	14 905	151	-	15 971
吉布提	1 089	4 208	-	-	5 297	1 488	3 125	-	-	4 613	701	7 526	-	-	8 227	552	6 609	-	39	7 200
厄立特里亚	-	-9 904	-	-	-9 904	-	241	-	-	241	-	137	-	-	137	-	285	-	-	285
埃塞俄比亚	19 037	174 461	882	-	194 380	17 836	148 862	164	2 040	168 902	19 658	261 831	2 578	3 337	287 404	26 414	354 215	4 041	15 178	399 847
冈比亚	2 037	92	-	-	2 129	1 919	896	-	-	2 815	2 933	916	-	-	3 849	2 201	556	-	8	2 764
加纳	1 892	1 369	-	-	3 261	2 275	1 838	316	-	4 430	2 779	6 218	284	-72	9 209	2 956	10 387	-	114	13 457
几内亚	3 004	7 493	165	-	10 662	4 149	6 848	929	14	11 940	5 895	13 209	621	8	19 733	6 312	8 949	332	61	15 653
几内亚比绍	-	3 844	-	-	3 844	-	5 078	-	-	5 078	-	3 316	-	-	3 316	-	4 096	-	249	4 344
肯尼亚	17 180	134 400	1 553	-	153 134	28 532	153 561	8 205	-	190 298	25 022	136 528	681	61	162 293	23 722	222 834	-	449	247 005
莱索托	2 876	7 761	-	-	10 638	1 331	10 199	-	128	11 658	1 368	9 355	-	204	10 927	1 439	6 257	-	1 133	8 829
利比里亚	-	33 832	450	-	34 282	-	31 477	3 166	206	34 850	969	27 277	3 727	7	31 980	1 985	12 990	2 451	188	17 614
马达加斯加	3 425	525	-	64	4 014	3 966	9 327	598	0	13 891	4 554	7 891	675	-	13 120	8 706	7 068	24	138	15 936
马拉维	6 743	41 785	-	136	48 664	12 809	30 402	-	1	43 212	12 823	15 961	-	74	28 858	16 303	21 186	-	2 123	39 613
马里	3 662	12 662	-	572	16 897	3 544	8 360	-	1 237	13 142	4 565	6 880	-	2 133	13 577	6 179	3 185	-	1 297	10 661

附件八 B -按国家、地区和方案类别分列的直接支出（2006-2009年）（千美元）

	2006年					2007年					2008年 ⁴					2009年 ⁴				
	发展	救济	特别行动	双边基金	合计	发展	救济	特别行动	双边基金、 信托基金及 其他 ³	合计	发展	救济	特别行动	双边基金、 信托基金及 其他 ³	合计	发展	救济	特别行动	双边基金、 信托基金及 其他 ³	合计
毛里塔尼亚	3 753	9 768			13 521	4 519	14 693			19 212	6 993	20 666			27 659	3 454	9 317			12 771
莫桑比克	7 504	29 365	-	2	36 871	12 832	22 206	2 509	95	37 643	9 231	29 813	2 909	102	42 055	5 298	22 508	169	638	28 612
纳米比亚	-	2 488	-	-	2 488	-	6 369	-	-	6 369	-	3 313	-	-	3 313	-	485	-	15	500
尼日尔	6 602	31 519	35	-	38 157	5 813	16 853	-	-	22 666	10 997	18 394	1 990	-	31 382	6 206	17 514	1 304	36	25 060
卢旺达	5 196	17 396	-	-	22 592	6 794	8 711	-	-	15 505	7 477	11 586	-	279	19 343	11 363	10 075	-0	504	21 943
圣多美和普林西比	816	-	-	-	816	956	-	-	-	956	635	-	-	-	635	1 030	-	-	82	1 112
塞内加尔	3 464	2 703	-	-	6 167	2 853	3 557	-	8	6 418	3 458	5 101	-	-	8 559	2 201	8 449	-	217	10 867
塞拉利昂	4 275	5 753	90	-	10 118	4 885	7 335	123	7	12 350	3 392	11 169	242	-	14 803	2 657	9 462	171	467	12 756
索马里	-	53 465	-	-	53 465	-	64 508	3 169	-	67 678	-	168 086	10 696	-	178 781	-	247 236	20 057	596	267 889
南非	893	-	-	-	893	894	-	-	-	894	-10	77	-	-	67	-	7	-	-	7
苏丹	3 191	465 543	88 897	-	557 631	3 340	463 199	98 693	23 653	588 886	5 375	531 255	91 546	7 141	635 316	5 231	527 724	74 197	-225	606 927
斯威士兰	-	8 136	-	-	8 136	-	11 155	-	-	11 155	-	9 432	-	-	9 432	-	3 811	-	-	3 811
坦桑尼亚联合共和国	5 409	33 199	-	-	38 608	8 683	31 004	-	33	39 719	6 684	22 345	-	205	29 233	6 907	17 645	399	781	25 733
多哥	-	465	-	-	465	-	1 836	59	-	1 896	-	3 817	217	-	4 034	-	1 766	-	1	1 767
乌干达	4 557	98 696	-	-	103 253	3 437	107 029	2 440	234	113 140	4 228	113 236	363	-	117 827	9 969	80 669	-9	205	90 834
赞比亚	6 501	53 634	-	-	60 135	5 205	13 654	-	-	18 859	7 438	19 090	0	0	26 529	6 217	9 425	-	375	16 018
津巴布韦	-	98 870	-	-	98 870	-	97 913	-	25	97 938	-	155 610	-	-	155 610	-	153 769	386	270	154 425
其他地区性支出	66	6 621	757	-	7 444	20	3 173	123	-14	3 302	0	958	0	349	1 307	-6	-1 742	-0	2 207	459
地区合计	130 139	1 517 868	112 399	1 501	1 761 907	154 001	1 513 588	134 782	29 269	1 831 640	165 351	1 892 447	141 532	14 916	2 214 246	187 950	2 171 822	130 703	28 958	2 519 433
亚洲																				
阿富汗	-	81 938	12 934	-	94 872	-	118 893	14 821	6	133 719	-	189 836	14 636	369	204 841	-	189 089	16 457	1 075	206 621
孟加拉国	42 113	4 125	-	3 283	49 521	65 185	12 387	-	1 858	79 430	33 119	62 476	-	-658	94 938	39 299	27 778	-	164	67 241
不丹	1 694	-	-	-	1 694	3 711	-	-	-	3 711	2 210	-	-	-	2 210	1 831	-	-	5	1 836
柬埔寨	1 943	11 238	-	759	13 940	2 028	13 459	-	2 883	18 371	1 777	18 059	-	351	20 187	2 254	11 861	-	59	14 175
中国	181	-	-	-	181	-	-	-	-	-	-	402	-	-	402	-	-	-	-	-
印度	14 990	-	-	-	14 990	14 879	-	-	6 403	21 282	8 855	577	-	9 696	19 128	5 773	6	-	3 941	9 720



附件八 B -按国家、地区和方案类别分列的直接支出（2006-2009年）（千美元）

	2006年					2007年					2008年 ⁴					2009年 ⁴				
	发展	救济	特别行动	双边基金	合计	发展	救济	特别行动	双边基金、 信托基金及 其他 ³	合计	发展	救济	特别行动	双边基金、 信托基金及 其他 ³	合计	发展	救济	特别行动	双边基金、 信托基金及 其他 ³	合计
印度尼西亚	-	63 145	27 047	1 835	92 026	-	36 876	5 171	2 989	45 036	-	24 290	1 007	728	26 025	-	15 495	2 300	539	18 334
伊斯兰堡多国办事处	-	-	-	-	-	-	49	-	-	49	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
朝鲜民主主义人民共和国	-	9 964	-	-	9 964	-	33 699	-	-	33 699	-	73 026	-	-	73 026	-	37 225	-	785	38 010
老挝人民民主共和国	3 092	1 305	-	-	4 397	4 356	2 965	-	-	7 321	5 788	3 648	-	-	9 436	7 815	7 496	-	101	15 411
马尔代夫	-	366	2 943	-	3 309	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
缅甸	-	9 527	-	-	9 527	-	11 307	-	-	11 307	-	54 559	26 606	-	81 165	-	35 086	3 139	54	38 279
尼泊尔	15 215	9 599	531	-	25 345	15 703	21 463	152	-	37 318	6 238	38 150	-	-	44 388	1 296	51 825	-	154	53 274
巴基斯坦	14 497	45 346	53 438	-	113 281	14 368	11 187	4 171	85	29 812	24 623	21 829	260	79	46 792	18 890	201 826	763	195	221 674
菲律宾	-	4 551	-	-	4 551	-	11 588	-	-	11 588	-	8 327	-	-	8 327	-	24 105	2 656	75	26 836
斯里兰卡	592	22 175	824	-	23 591	1 376	38 070	3 329	213	42 988	1 021	48 528	1 958	195	51 702	97	38 615	1 501	188	40 401
东帝汶	-	7 275	-	-	7 275	-	8 576	-	-	8 576	-	7 838	-	285	8 123	-	10 388	221	220	10 829
其他地区性支出	-	4 091	1 568	-	5 659	-	-	451	-	451	-	-	55	-	55	-	-	-	793	793
地区合计	94 317	274 646	99 285	5 877	474 125	121 606	320 518	28 096	14 436	484 657	83 631	551 548	44 522	11 046	690 747	77 256	650 793	27 036	8 349	763 435
东欧和独联体																				
阿尔巴尼亚	-	8	-	-	8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
亚美尼亚	-	2 725	-	-	2 725	-	5 388	-	-	5 388	-	3 824	-	-	3 824	-	449	-	30	479
阿塞拜疆	-	5 084	-	-	5 084	-	7 836	-	-	7 836	-	1 473	-	-	1 473	-	213	-	-	213
格鲁吉亚	-	4 589	-	-	4 589	-	4 381	-	6	4 387	-	8 956	555	-	9 510	-	15 226	413	-4	15 635
吉尔吉斯斯坦	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	69	-	-	69	-	8 663	-	-	8 663
俄罗斯联邦	-	5 931	-	-	5 931	-	8 212	-	-	8 212	-	6 185	-	-	6 185	-	371	-	-	371
塞尔维亚/黑山	-	-3	-	-	-3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
塔吉克斯坦	-	13 709	-	-	13 709	-	7 780	-	-	7 780	-	16 685	-	-	16 685	-	25 070	-	-	25 070
地区合计	-	32 044	-	-	32 044	-	33 597	-	6	33 603	-	37 192	555	-	37 747	-	49 992	413	26	50 432
拉丁美洲和加勒比海地区																				
巴巴多斯	-	166	18	-	184	-	28	36	-	64	-	84	2	-	86	-	-	-	-	-
伯利兹	-	-	-	-	-	-	145	-	-	145	-	50	-	-	50	-	-	-	-	-

附件八 B –按国家、地区和方案类别分列的直接支出（2006-2009年）（千美元）

	2006年					2007年					2008年 ⁴					2009年 ⁴				
	发展	救济	特别行动	双边基金	合计	发展	救济	特别行动	双边基金、 信托基金及 其他 ³	合计	发展	救济	特别行动	双边基金、 信托基金及 其他 ³	合计	发展	救济	特别行动	双边基金、 信托基金及 其他 ³	合计
玻利维亚（多民族国）	3 500	1 452	-	-	4 952	3 325	3 968	-	306	7 599	3 434	6 773	-	1 184	11 391	1 588	2 973	-	778	5 339
哥伦比亚	0	12 544	-	-	12 544	-	15 480	-	3 858	19 338	-	17 071	-	2 587	19 658	-0	20 581	-	6 104	26 685
古巴	4 245	862	-	-	5 106	2 036	265	-	-	2 301	2 332	1 802	-	-	4 134	634	3 701	-	-	4 335
多米尼加共和国	2	-	-	-	2	-	569	-	-	569	-	3 057	-	-	3 057	-	564	-	-	564
厄瓜多尔	-	1 146	-	-	1 146	-	890	144	63 433	64 467	-	2 186	9	77 090	79 284	-9	1 745	-	37 739	39 475
萨尔瓦多	422	1 871	1	-	2 293	1 226	1 431	77	-	2 734	2	300	51	3 483	3 837	-	876	-	15 397	16 274
危地马拉	879	14 169	-	-	15 048	2 423	4 132	-	-	6 555	2 874	5 291	-	-	8 165	1 105	7 786	-	486	9 377
海地	4 748	9 938	-	-	14 687	11 200	10 542	-	-	21 742	1 649	50 455	7 419	-	59 523	2 482	65 808	4 232	71	72 593
洪都拉斯	788	1 134	-	-	1 922	4 269	1 445	-	17 262	22 976	1 894	966	-	-3 844	-983	7 320	5 939	-	14 756	28 014
牙买加	-	-	-	-	-	-	32	-	-	32	-	1	-	-	1	-	-	-	-	-
墨西哥	-	-	-	-	-	-	112	-	-	112	-	314	-	-	314	-	-	-	-	-
尼加拉瓜	7 639	2 777	-	-	10 416	2 371	5 226	-	-	7 597	8 658	7 236	-	-	15 893	5 474	3 211	-	489	9 174
巴拿马	-	281	575	-	856	-	17	17	-	34	-	53	2	-	55	-	50	-	-	50
秘鲁	1 351	0	-	-	1 352	1 816	4 474	-	13 934	20 223	4 191	4 945	-	43 239	52 375	604	512	-	26 241	27 358
其他地区性支出	869	-	608	-	1 478	1 511	20	198	-	1 729	1 737	113	1	-	1 851	3 154	223	-	366	3 743
地区合计	24 442	46 339	1 202	-	71 984	30 177	48 776	473	98 793	178 219	26 771	100 697	7 485	123 739	258 692	22 353	113 970	4 232	102 427	242 982



附件八 B -按国家、地区和方案类别分列的直接支出（2006-2009年）（千美元）

	2006年					2007年					2008年 ⁴					2009年 ⁴					
	发展	救济	特别行动	双边基金	合计	发展	救济	特别行动	双边基金、 信托基金及 其他 ³	合计	发展	救济	特别行动	双边基金、 信托基金及 其他 ³	合计	发展	救济	特别行动	双边基金、 信托基金及 其他 ³	合计	
中东和北非																					
阿尔及利亚	-	10 411	-	-	10 411	-	13 278	-	6	13 285	-	22 776	-	-	22 776	-	17 477	-	1 120	18 596	
埃及	1 389	112	-	-	1 501	1 568	-	-	2 684	4 251	4 536	-	-	-	4 536	5 517	-	-	109	5 627	
伊朗（伊斯兰共和国）	-	384	-	-	384	-	826	-	-	826	-	1 238	-	-	1 238	-	2 551	-	-	2 551	
伊拉克	-	5 851	-	1 420	7 271	-	12 915	-	59	12 974	-	37 144	-	8 244	45 388	-	36 384	-	-	36 384	
约旦	500	-	-	-	500	516	-	-	-	516	138	-	-	-	138	-	-	-	-	-	
黎巴嫩	-	6 930	14 519	2 890	24 339	-	470	1 239	-0	1 709	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
利比亚	-	-	1 265	-	1 265	-	-	497	-	497	-	-	194	-	194	-	-	-	-	-	
巴勒斯坦被占领土	-	36 625	-	-	36 625	-	69 993	-	0	69 993	-	52 244	-	-0	52 244	-	60 726	1 576	16	62 317	
阿拉伯叙利亚共和国	926	110	-	-	1 036	3 544	2 868	-	69	6 481	639	19 069	-	45	19 753	1 258	21 499	-	22	22 778	
也门	7 241	649	-	-	7 891	4 499	2 033	-	-	6 532	7 045	5 797	-	-	12 842	3 665	22 903	-	-1	26 568	
其他地区性支出	33	78	-	-	111	-	-	-	-	-	-	21	-	-	21	-	187	-	174	361	
地区合计	10 090	61 150	15 783	4 310	91 333	10 128	102 383	1 736	2 818	117 065	12 358	138 288	194	8 289	159 130	10 440	161 727	1 576	1 440	175 183	
其他 ²	9 223	30 261	7 666	76	233 601	-6 594	-13 207	1 157	126 769	108 124	4 001	13 571	5 964	151 649	175 185	-22 004	90 257	12 404	152 256	232 913	

¹ 不包括方案支助和行政费用。

² 来自普通基金、特别账户和信托基金等无法按项目/行动分摊的行动支出，均在“合计”（2004-2006年）一栏累加。

³ 包括双边基金、信托基金、普通基金和特别账户的所有费用。

⁴ 2008年和2009年支出按照国际公共部门会计准则(PSAA)给出，与2007年以及前几年数字不具可比性，2007年以前采用联合国系统会计准则(UNSSAS)

负数表示财务调整。



附件八 C –按国家、特殊状况类别和地区分列的直接支出（2006–2009 年）

	2006 年		2007 年		2008 年 ⁴		2009 年 ⁴	
	千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	%
发展和救济:	2 230 517	100.0	2 314 974	100.0	3 025 855	100.0	3 515 792	100.0
按特殊状况类别²								
最不发达国家	1 598 180	71.7	1 710 707	73.9	2 178 093	72.0	2 392 382	68.0
低收入缺粮国家	2 063 484	92.5	2 175 770	94.0	2 810 174	92.9	3 285 073	93.4
按地区/国家组								
撒哈拉以南非洲	1 648 007	73.9	1 667 589	72.0	2 057 798	68.0	2 359 772	67.1
亚洲	368 962	16.5	442 125	19.1	635 179	21.0	728 049	20.7
东欧和独联体 ³	32 044	1.4	33 597	1.5	37 192	1.2	49 992	1.4
拉丁美洲和加勒比海地区	70 782	3.2	78 953	3.4	127 468	4.2	136 234	3.9
中东和北非	71 240	3.2	112 511	4.9	150 646	5.0	172 167	4.9
发展:	268 210	100.0	309 318	100.0	292 112	100.0	275 906	100.0
按特殊状况类别²								
最不发达国家	184 529	68.8	227 011	73.4	192 657	66.0	193 079	70.0
低收入缺粮国家	246 228	91.8	302 146	97.7	273 412	93.6	268 834	97.4
按地区/国家组								
撒哈拉以南非洲	130 139	48.5	154 001	49.8	165 351	56.6	187 950	68.1



附件八 C -按国家、特殊状况类别和地区分列的直接支出（2006-2009年）

	2006年		2007年		2008年 ⁴		2009年 ⁴	
	千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	百分比	千美元	%
亚洲	94 317	35.2	121 606	39.3	83 631	28.6	77 256	28.0
拉丁美洲和加勒比海地区	24 442	9.1	30 177	9.8	26 771	9.2	22 264	8.1
中东和北非	10 090	3.8	10 128	3.3	12 358	4.2	10 440	3.8

¹ 不包括方案支助和行政费用

² 每年的实际分类

³ 只有救济

⁴ 2008年和2009年的支出按照国际公共部门会计准则（IPSAS）给出，与采用联合国系统会计准则（UNSAS）的2007年或前几年的数据不具可比性。

附件九 A — 联合国和国际组织伙伴关系						
合作伙伴	2007 年		2008 年		2009 年	
	项目数	国家数	项目数	国家数	项目数	国家数
联合国儿童基金会	149	72	140	71	138	71
联合国粮食及农业组织	105	61	99	63	93	61
世界卫生组织	68	41	75	46	62	41
联合国开发计划署	76	47	67	43	63	36
联合国难民事务高级专员办事处	63	41	54	43	54	39
联合国人口基金	51	34	51	38	41	28
联合国艾滋病规划署	40	28	40	31	30	26
其他 ^{1*}	41	25	29	24	18	12
世界银行	18	14	20	16	23	15
联合国教育、科学和文化组织 ²	14	10	19	14	15	9
国际移民组织	22	18	19	18	22	19
国际农业发展基金	17	14	18	14	16	14
国际红十字会	16	12	15	13	12	11
国际农业发展基金	8	6	13	10	8	8
红十字会与红新月会国际联合会	14	12	13	11	22	15
联合国妇女发展基金 ³	9	7	6	6	8	6
联合国环境规划署 ⁴	2	2	3	3	5	4
联合国人类住区规划署 ⁵	4	3	1	1	2	2
合计 ⁶	208	79	197	78		

¹ 包括联合国特派团等机构

² 联合国教育、科学及文化组织

³ 联合国妇女发展基金

⁴ 联合国环境规划署

⁵ 联合国人类住区会议

⁶ 因各项目和各国家的合作者为非单一，故所有数字未加总

附件九 B — 按合作领域分列的非政府组织						
合作领域	2007 年		2008 年		2009 年	
	全球性 非政府 组织数 量	当地非 政府组 织数量	全球性 非政府 组织数 量	当地非 政府组 织数量	全球性 非政府 组织数 量	当地非 政府组 织数量
农业/作物生产推广	50	256	46	213	37	223
农林项目	18	83	21	88	15	76
畜牧业和渔业项目	16	52	5	44	4	33
粮食储备	9	45	4	32	6	39
艾滋病毒和艾滋病	63	387	62	323	53	309
水土开发和改善	36	194	51	299	34	202
识字和识数	26	260	23	139	3	107
母婴健康	81	371	87	429	76	432
托儿所和幼儿园	23	354	18	221	17	186
其他培训换粮食项目	55	361	59	528	54	332
其他以工换粮食项目	40	212	40	175	40	185
小学	80	675	70	831	49	399
公共福利设施/ 学校/ 住房	35	92	36	122	25	64
公共卫生/ 消除疾病（不包括 艾滋病毒/艾滋病）	60	105	56	139	51	139
中学	17	52	15	36	6	32
定居/再定居	15	26	15	12	4	2
免费救济粮援助总量	82	356	89	439	88	550
交通（公路等）	25	74	27	104	26	87

本文所使用的缩略语

ACF	反饥饿行动
AF	非洲联合会
AfDB	非洲开发银行
AIDS	获得性免疫缺陷综合症
APR	年度业绩报告
ART	抗逆转录病毒疗法
ASMR-U5	5岁以下儿童年龄别死亡率
AU	非洲联盟
BCG	波士顿咨询公司
CAADP	非洲农业发展综合项目
CARE	国际四方援助救济社
CAS	社区资产得分
CBO	社区组织
CEB	欧洲开发银行委员会
CERF	中央应急基金
CFSVA	粮食安全和脆弱性综合分析
CHS	社区和家庭监测
CMR	粗死亡率
CP	国家方案
CRED	灾害传染病学研究中心
CRS	天主教救济会
CSB	玉米大豆混合粉
CSI	应对策略指数
CSM	玉米大豆牛奶
DEV	发展项目
DFID	国际发展部（联合王国）
DOTS	短期直接观察治疗
DPI	灾备指数
DRR	降低灾害风险
DRC	刚果民主共和国
DRR	降低灾害风险

本文所使用的缩略语

DSC	直接支助费用
DSM	荷兰全球生命科学公司
EB	执行局
ECOSOC	联合国经济及社会理事会
EFSA	应急粮食保障评估
EMOP	紧急行动
EPWeb	应急准备网
ERM	企业风险管理
ERMC	执行风险管理委员会
ETC	应急电信组
FAO	联合国粮食及农业组织
FCS	粮食消费得分
FFA	资产换粮食
FFT	培训换粮食
FFW	以工换粮
FPF	远期购买工具
FSMS	粮食保障监测系统
GAIN	全球改善营养联盟
GAM	全球急性营养不良
GDI	国内总收入
GDP	国内总产值
GEF	联合国开发计划署全球环境基金
GESMAAP	农产品和动物产品储存与营销一般设施（叙利亚）
GFD	一般粮食分发
GFRP	全球粮食应对项目
GIS	地理信息系统
GLCSC	全球后勤小组支助组
GNI	国民内总收入
HAS	家庭资产得分
HIV and AIDS	人类免疫缺陷病毒和获得性免疫缺陷综合症
HRD	人道主义应急供应站
IASC	机构间常设委员会

本文所使用的缩略语

ICRC	国际红十字委员会
ICT	信息通信技术
IDP	境内流离失所者
IFAD	国际农业发展基金
IFRC	红十字会与红新月会国际联合会
IO	国际组织
IOM	国际移民组织
IPSAS	国际公共部门会计标准
IRA	快速反应账户
ISC	间接支助费用
ITHACA	人道主义援助、合作与行动信息技术
JP	联合方案
KfW	复兴信贷银行（德国）
LACERN	拉丁美洲和加勒比应急响应网络
LDC	最不发达国家
LET	后勤应急小组
LIFDC	低收入缺粮国家
LTSH	内陆运输、储藏和处理
M&E	监督和评价
MCHN	母婴健康和营养
MDC	管理发展中心
MDG	千年发展目标
MNP	微量营养素粉
MOSS	最低行动安全标准
MOU	谅解备忘录
MUAC	中上部臂围
NEPAD	非洲发展新伙伴关系
NFI	非粮食物品
NGO	非政府组织
NWFP	西北边境省
OCHA	人道主义事务协调厅

本文所使用的缩略语

ODOC	其它直接运营费用
OECD	经济合作与发展组织
OVC	孤儿和易受伤害儿童
P4P	以购买促发展
PASport	个人行动系统门户
PDM	分发后监测
PLHIV	艾滋病毒携带者
PMTCT	防止母婴间传播
PRRO	长期救济和恢复行动
PSA	方案支助与行政（预算）
RBM	基于成果的管理
RMS	资源动员系统
SAM	严重急性营养不良
SATCA	中美洲预警系统(萨尔瓦多)
SO	特别行动
SPR	标准项目报告
SRAC	战略资源分配委员会
SRC	战略审查委员会
SPR	标准项目报告
SRF	战略成果框架
TB	结核病
UNAIDS	联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署
UNCT	联合国国家工作队
UNDAF	联合国发展援助框架
UNDG	联合国发展小组
UNDP	联合国开发计划署
UNEP	联合国环境规划署
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织
UNFPA	联合国人口基金
UNHAS	联合国人道主义空运处
UNHCR	联合国难民事务高级专员办事处
UNHRD	联合国人道主义应急供应站

本文所使用的缩略语

UNICEF	联合国儿童基金会
WCF	流动资金融资
WGPI	联合国开发计划署方案拟定问题工作组
WHO	世界卫生组织
WINGS II	粮食计划署信息网络和全球系统（第二代）
WMO	世界气象组织
WRS	仓库接收系统