

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الأولى

روما، 2011/2/16-14

## مشاريع البرامج القطرية

البند 7 من جدول الأعمال

مشروع البرنامج القطري لكمبوديا  
200202 (2016-2011)

للنظر



Distribution: GENERAL

**WFP/EB.1/2011/7/3**

14 January 2011

ORIGINAL: ENGLISH

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الاطلاع على وثائق المجلس التنفيذي  
في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الإنترنت على العنوان التالي: (<http://www.wfp.org/eb>)

## مذكرة للمجلس التنفيذي

### هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للنظر

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير المكتب الإقليمي في بانكوك (آسيا): السيد K. Oshidari رقم الهاتف: 066513-3063

موظفة الاتصال، المكتب الإقليمي في بانكوك (آسيا): السيدة S. Izzi رقم الهاتف: 066513-2207

يمكنكم الاتصال بالسيدة I. Carpitella، المساعدة الإدارية لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

## ملخص

حققت كمبوديا نمواً اقتصادياً باهراً منذ أواسط التسعينيات وأحرزت تقدماً متيناً على طريق الحد من الفقر على المستوى الوطني. غير أن ظاهرتي انعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية ما تزالان متفشيتين على نطاق واسع، حيث تعيش نسبة 18 في المائة من السكان دون خط الفقر الغذائي، في حين يصل معدل انتشار سوء التغذية المزمن إلى قرابة 40 في المائة في صفوف الأطفال دون الخامسة. وما يزال الوصول إلى كميات كافية وأنواع متنوعة من الأغذية شاغلاً رئيسياً للمجموعات السكانية الأشد ضعفاً. على أن هناك فرصاً متاحة لكمبوديا للتصدي لهذه التحديات: فتوقعات النمو الاقتصادي متفائلة، والقدرة الإنتاجية الزراعية آخذة بالتصاعد، ومحافل سياسات الأمن الغذائي تتسم بالحيوية، مع تمتع الحماية الاجتماعية بأولوية وطنية عالية.

ودعماً للجهود الحكومية الرامية إلى مجابهة تحديات الأمن الغذائي فإن البرنامج القطري يركز على شبكات الأمان الاجتماعية المستندة إلى الأغذية في قطاعات التعليم، والتغذية، ودعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش. وستستفيد هذه الأنشطة من خبرة البرنامج ومزاياه النسبية لإحراز المزيد من الحاصلات المستدامة للأمن الغذائي عبر أنشطة عالية الأثر باستخدام أدوات تقليدية ومبتكرة تستند إلى نماذج أكثر استدامة. وفي هذا السياق فإن البرنامج سينفذ ثلاث مراحل انتقالية رئيسية خلال فترة البرنامج القطري وهي: من الإنعاش إلى التنمية؛ ومن المعونة الغذائية إلى المساعدة الغذائية؛ ومن دور المنقذ إلى دور الممكن لحلول طويلة الأجل للأمن الغذائي مملوكة وطنياً.

وتتمثل غايات البرنامج القطري في ما يلي: (1) دعم وتعزيز الأمن الغذائي والتغذوي للأسر والمجتمعات المحلية الأشد ضعفاً بطرق تكفل بناء أصول مادية ورأسمالية اجتماعية طويلة الأجل؛ (2) بناء نماذج وقدرات تنشّط استحداث نظم مستدامة للأمن الغذائي. وتنسق هاتان الغايتان مع حصائل إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية.

ويُعنى البرنامج القطري بالأهداف الاستراتيجية للبرنامج 2 و4 و5<sup>(1)</sup> كما يسهم في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية في كمبوديا 1 و2 و3 و4 و5 و6 و7<sup>(2)</sup>.

(1) الهدف الاستراتيجي 2- منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها؛ الهدف الاستراتيجي 4- الحد من الجوع ونقص التغذية المزمنين؛ الهدف الاستراتيجي 5- تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية.

(2) الأهداف الإنمائية للألفية في كمبوديا: الهدف 1- القضاء على الفقر المدقع والجوع؛ 2- تعميم التعليم الأساسي الممتد لتسع سنوات؛ 3- تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ 4- تخفيض معدل وفيات الأطفال؛ 5- تحسين الصحة النفاسية؛ 6- مكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والملاريا وغيرهما من الأمراض؛ 7- كفاءة الاستدامة البيئية.

## مشروع القرار\*

يحيط المجلس علماً بمشروع البرنامج القطري لكمبوديا 200202 (2011-2016) (WFP/EB.1/2011/7/3) الذي تبلغ متطلباته الغذائية 137 586 طناً مترياً بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قيمتها 131.9 مليون دولار أمريكي، ويرخص للأمانة بصياغة برنامج قطري مع مراعاة ملاحظات المجلس.

\* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

## تحليل الأوضاع

- 1- بعد سنوات من النزاع والقتال تحولت كمبوديا منذ أواسط التسعينات من دولة هشة إلى اقتصاد صاعد دينامي في إطار رابطة أمم جنوب شرق آسيا (آسيان). وحققت البلاد نمواً اقتصادياً سنوياً باهراً قدره 8 في المائة في المتوسط منذ عام 1993، مع انخفاض ملحوظ في معدل الفقر الوطني من 47 في عام 1993 إلى 30 في المائة في عام 2007. غير أن الفوارق زادت خلال الفترة ذاتها،<sup>(3)</sup> حيث اتسعت شقة التفاوت الاقتصادي-الاجتماعي، ولاسيما بين المناطق الريفية والحضرية. وتحتل كمبوديا المرتبة 124 من أصل 169 بلداً مدرجاً في مؤشر التنمية البشرية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي لعام 2010.
- 2- وأحرزت كمبوديا تقدماً ملموساً على طريق تحقيق الأهداف 4 و6 و9 من الأهداف الإنمائية للألفية.<sup>(4)</sup> وما يزال الهدفان 2 و3 بحاجة إلى الكثير من الاهتمام، كما أن الأهداف 1 و5 و7 تواجه تحديات جسيمة وتتطلب استثمارات ضخمة.<sup>(5)</sup>
- 3- ومنذ أواخر التسعينات أنتجت كمبوديا فوائض من الأرز،<sup>(6)</sup> غير أن ظاهرتي انعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية ما تزالان منتشرتين. ووفقاً للتقديرات الحكومية فإن 18 في المائة من السكان يعيشون دون خط الفقر الغذائي، في حين أن منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة تُقدّر بأن نسبة 22 في المائة من هؤلاء السكان يعانون من نقص التغذية.<sup>(7)</sup> وتبين للمسح الأسري الوطني لعام 2008 أن معدل انتشار النقرم يصل إلى قرابة 40 في المائة بينما يبلغ معدل انتشار نقص الوزن زهاء 30 في المائة.<sup>(8)</sup>

## الأمن الغذائي وسبل العيش

- 4- يشكل ضعف القدرة على الوصول إلى الأغذية سبباً رئيسياً من أسباب انعدام الأمن الغذائي في كمبوديا. كما أن سوء التغذية يرتبط أيضاً بصعوبة الحصول على أنواع كافية ومتنوعة من الأغذية، وبعدم كفاية الخدمات الصحية، وبرداءة الإصحاح، وبممارسات الرعاية النفسانية وتغذية الأطفال. وتبين للتقدير القطري المشترك للأمم المتحدة المتعلق بكمبوديا عام 2009 أنه على الرغم من فائض الأرز الوطني والأسواق العاملة، فإن وصول الأسر إلى الأغذية يظل عسيراً نتيجة ضعف القدرة الشرائية. وتنفق الأسر الريفية قرابة 70 في المائة من دخلها على الأغذية.<sup>(9)</sup> وتؤدي القدرة الشرائية غير الكافية إلى اعتماد الأسر لاستراتيجيات سلبية للتصدي لتلبية احتياجاتها الغذائية، مثل تعديل أنماط الاستهلاك باستخدام أغذية أقل كلفة وقيمة غذائية، والحد من المتحصل الغذائي، وزيادة الهجرة الموسمية وعمالة الأطفال، وسحب التلاميذ من المدارس، وزيادة المديونية، والمساهمة في إزالة الغابات.<sup>(9)</sup>
- 5- ووفقاً للتحليل الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع الذي أجراه البرنامج عام 2008 فإن نسبة 11 في المائة من السكان محرومة من الأمن الغذائي، بل إن هذه النسبة ترتفع لتصل إلى 18 في المائة في المواسم العجاف. وأكد المسح الترابط القائم بين الأمن الغذائي، والثروة، وكسب العيش، وملكية الأصول، وحجم الأسرة. فالأسر المحرومة من الأمن

<sup>(3)</sup> ارتفع معامل جيني لتوزيع الدخل من 0.35 إلى 0.43 بين عامي 2004 و2007.

<sup>(4)</sup> قامت كمبوديا عام 2003 بمواءمة أهدافها الإنمائية للألفية وأرقامها المستهدفة لتعكس بشكل أفضل الأوضاع في البلاد. الهدف 9 - نزع الألغام، والذخائر غير المنفجرة، ومساعدة الضحايا.

<sup>(5)</sup> Royal Government of Cambodia. Royal Government of Cambodia 2010 MDG Progress Update (draft). Phnom Penh

<sup>(6)</sup> أشارت وزارة الزراعة والغابات ومصائد الأسماك إلى تحقيق فائض قدره 3.1 مليون طن متري من الأرز غير المقشور في الفترة 2010/2009.

<sup>(7)</sup> منظمة الأغذية والزراعة. 2010 الملامح القطرية لكمبوديا (بناءً على بيانات الفترة 2005-2007).

<sup>(8)</sup> Ministry of Planning. 2008. Cambodia Anthropometric Survey. Phnom Penh.

<sup>(9)</sup> البرنامج. 2008. التحليل الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع في كمبوديا.

الغذائي تكون معدمة أو ذات حيازات ضئيلة من الأراضي (45 في المائة من الأسر الريفية)، وتتنحو إلى الاعتماد على الزراعة وحدها (يشكل الأرز نسبة 80 في المائة من الإنتاج الزراعي، ولا تزيد نسبة المحاصيل المروية عن 8 في المائة)، كما أن الفرص المتاحة لها للعمال المدرة للدخل قليلة جداً، وهي في العادة فرص العمل المأجور العرضي الموسمي.

- 6- ويعد الجوع ظاهرة ريفية في الغالب الأعم؛ إذ تقطن نسبة 92 في المائة من الأسر المحرومة من الأمن الغذائي في المناطق الريفية. ويتباين التوزيع الجغرافي لانعدام الأمن الغذائي والتغذوي بين المقاطعات والمناطق الإيكولوجية. وبحسب النظام المتكامل لتصنيف مراحل الأمن الغذائي والمساعدة الإنسانية المشترك بين البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة فقد تم تصنيف 10 مقاطعات من أصل مقاطعات كمبوديا الأربع والعشرين عام 2007 على أنها تعاني بشدة من انعدام الأمن الغذائي المزمن.<sup>(10)</sup> وحدد التحليل الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع لعام 2008 منطقتي تونلي ساب والنجد الإيكولوجيتين على أنهما الأشد معاناة من انعدام الأمن الغذائي. حيث يصل معدل التقرم إلى أكثر من 40 في المائة في 9 مقاطعات من أصل المقاطعات الأربع عشرة في هاتين المنطقتين.<sup>(8)</sup>
- 7- وكمبوديا معرضة بشدة للصدمات المناخية كما تواجه فيضانات وموجات جفاف منتظمة مما يخلف آثاراً سلبية على التنمية الاقتصادية والبشرية. ومع توقع حدوث المزيد من الأنماط المناخية العشوائية والقاسية في المستقبل، فإن وتيرة الكوارث الطبيعية وشدتها ستزدادان على الأرجح، بما سيلحق ضرراً خطيراً محتملاً بالأمن الغذائي.

## الصحة والتغذية

- 8- تعتبر معدلات وفيات الأطفال في كمبوديا مرتفعة حيث تصل إلى 83 حالة وفاة/1000 من المواليد الأحياء، أي ما يعادل 30 000 حالة وفاة للأطفال دون سن الخامسة في السنة. ويشكل نقص التغذية السبب الكامن وراء ما يُقدر بنسبة 35 في المائة من الوفيات في صفوف هذه الفئة العمرية.<sup>(11)</sup>
- 9- وما يزال نقص التغذية يمثل مشكلة بارزة من مشكلات الصحة العامة. وفي صفوف الأطفال دون سن الخامسة فإن هناك نسبة 39.5 في المائة تعاني من سوء التغذية المزمن (المصابين بالتقرم)، و28.8 في المائة من نقص الوزن، و8.9 في المائة من سوء التغذية الحاد (المصابين بالهزال).<sup>(12)</sup> ويشيع تناول الوجبات الغذائية الفقيرة بفيتامين ألف، والحديد، والزنك، والعناصر الدقيقة المغذية الأساسية الأخرى، حيث أن نسبة تزيد على 65 في المائة من متحصل السرعات الحرارية يتوفر من الحبوب، وبالدرجة الأولى من الأرز الأبيض الملمّع. ويتفشى فقر الدم بمعدلات حادة في كل المجموعات السكانية.<sup>(13)</sup> وترتفع نسبة الوفيات النفاسية بحيث تصل إلى 472 وفاة/100 000 من المواليد الأحياء.
- 10- وتشير بيانات الترصد المخفري إلى انخفاض مطرد في معدلات تفشي فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز في الفئة العمرية للسكان بين الخامسة عشرة والتاسعة والأربعين، وذلك من 2 في المائة عام 1998 إلى 0.7 في المائة عام 2009.

<sup>(10)</sup> ملاحظة: في عام 2008 خُذ مصطلح "انعدام الأمن الغذائي المزمن" من النظام المتكامل لتصنيف مراحل الأمن الغذائي واستُعيض عنه بمصطلح "انعدام الأمن الغذائي المعتدل/الحدّي".

<sup>(11)</sup> Black, R.E., Allen, L.H., Bhutta, Z.A., Caulfield, L.E., de Onis, M., Ezzati, M., Mathers, C., Rivera, J., et al. for the Maternal and Child Undernutrition Study Group. 2008. Maternal and child undernutrition: global and regional exposures and health consequences. *The Lancet* 371 (9608): 243–260.

<sup>(12)</sup> Ministry of Planning, 2008. Cambodia Anthropometric Survey وفقاً لتصنيف منظمة الصحة العالمية فإن مستويات التقرم ونقص الوزن على حد سواء هي مستويات "خطيرة" وقريبة جداً من أن تكون "حرجة"، كما أن مستويات الهزال "خطيرة".

<sup>(13)</sup> 62 في المائة بين الأطفال دون الخامسة، و47 في المائة بين النساء في سن الإنجاب، و57 في المائة بين الحوامل.

Ministry of Planning. 2005. Cambodia Demographic and Health Survey (CDHS). Phnom Penh.

وكان هناك ما يقدر بنحو 58 000 مصاب بهذا الفيروس عام 2010، منهم 40 000 شخص يخضعون للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية.

## التعليم

- 11- أحرزت الحكومة تقدماً كبيراً على طريق توفير التعليم الابتدائي للجميع، حيث وصل المعدل الصافي الوطني الرسمي للانخراط في المدارس إلى نسبة 95 في المائة<sup>(14)</sup> وتحقق تقدم أيضاً فيما يتصل بالحد من الفجوة القائمة بين الجنسين، حيث زادت نسبة الفتيات إلى الفتيان من 0.87 عام 2001 إلى 0.91 عام 2010.
- 12- على أنه من بين كل 10 أطفال يدخلون إلى المدارس الابتدائية فإن 6 منهم فحسب، في المتوسط، يواصلون دراستهم حتى الصف السادس؛ وفي المناطق الريفية النائية فإن هذا الرقم ينخفض إلى 3 أطفال من بين كل 10 أطفال<sup>(14)</sup> ويعتبر معدل التسرب في كمبوديا من بين أعلى المعدلات في شرق آسيا<sup>(15)</sup> كما أن فيها أعلى نسبة في الإقليم للأطفال النشطين اقتصادياً ممن تتراوح أعمارهم بين 10 سنوات و14 سنة<sup>(16)</sup>.
- 13- ويشير معدل الانخراط الإجمالي في المدارس الابتدائية الكمبودية والبالغ 125 في المائة إلى مشكلة خطيرة تتعلق بوجود الأطفال ممن تجاوزوا السن الرسمية في النظام التعليمي<sup>(14)</sup> وتصل نسبة هؤلاء الأطفال إلى نحو 90 في المائة من مجموع تلاميذ المدارس الابتدائية، وهو ما يرجع أساساً إلى التأخر في الالتحاق بالمدرسة<sup>(17)</sup> وتزايد احتمالات مشاركة التلاميذ ممن تجاوزوا السن الرسمية في أنشطة العمالة، مما يقود إلى دائرة من انخفاض معدلات الحضور، وارتفاع معدلات الرسوب والتسرب.

## سياسات الحكومة الملكية لكمبوديا

- 14- خضعت السياسة الحكومية لعملية إصلاح شاملة، وهي تمنح الأولوية للحكومة الجيدة والتنمية الاقتصادية – الاجتماعية. وتحدد خطة التنمية الاستراتيجية الوطنية للفترة 2009-2013 رؤية الحكومة بشأن تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية في كمبوديا والحد من الفقر. وتقترح هذه الخطة معالجة تحديات الأمن الغذائي عبر استثمارات متعددة القطاعات لتحسين الوصول إلى الأغذية مع منح الأولوية إلى إنشاء شبكات الأمان الاجتماعية، على أن يستند بعضها إلى الأغذية. وتحظى مسائل الأمن الغذائي والتغذية بالاهتمام أيضاً في الإطار الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية للفترة 2008-2012 واستراتيجية التغذية الوطنية للفترة 2009-2015. وتحدد الاستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية<sup>(18)</sup> نهج الحكومة الجديد لضمان اتساق وتوسيع تغطية شبكات الأمان الاجتماعية، وإدراج مسائل انعدام الأمن الغذائي والتغذية في صلب العديد من التدخلات.
- 15- وما يزال الاستقرار سمة للميزانية السنوية الحكومية المخصصة للقطاعات الاجتماعية ذات الوجهة الإنمائية والمعتمدة اعتماداً شديداً على تمويل المساعدة الإنمائية الرسمية، ولكن حجم هذه الميزانية أدنى من متوسط المعدلات الإقليمية<sup>(19)</sup> وتُخصص بضعة موارد أساسية لبرامج الأمن الغذائي غير الزراعية أو للتدخلات التغذوية. على أن الحكومة

<sup>(14)</sup> Ministry of Education, Youth and Sport. 2010. Education Management Information System (EMIS) 2009–2010.

<sup>(15)</sup> منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو). 2010. التقرير العالمي لرصد التعليم للجميع لعام 2009. باريس.

<sup>(16)</sup> Inter-agency Study on the Impact of Rising Food Prices on Child Labour in Cambodia May 2009.

<sup>(17)</sup> Education for All Global Monitoring Report 2009. *Overcoming Inequality. Why Governance Matters*. Oxford University Press, Oxford, UK, p. 68.

<sup>(18)</sup> لم تُعتمد بعد.

<sup>(19)</sup> Ministry of Economy and Finance; World Development Indicators.

ترحب بالمساعدات الدولية لمساندة تطوير القدرات، والنماذج، والنظم الوطنية التي يمكن أن تسفر عن حلول شاملة ومستدامة لمشكلات انعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية.

## التعاون السابق والدروس المستفادة

- 16- **يعمل البرنامج في كمبوديا منذ عام 1979، وقد اكتسب معرفة هامة بالأمن الغذائي الأسري، وخبرة ميدانية واسعة في الميدان، كما أرسى علاقات شراكة قوية مع الحكومة وطائفة واسعة من الشركاء المتعاونين. وتُستكمل هذه المزايا النسبية بسلسلة إمدادات من الموارد الموثوقة ومعرفة راسخة بالأسواق الغذائية.**
- 17- **وقدم البرنامج المساعدة منذ أواخر التسعينات إلى ما يصل متوسط تعديده سنوياً إلى نحو مليون كمبودي محروم من الأمن الغذائي في المناطق المعاندة بشدة من انعدام الأمن الغذائي، وذلك من خلال أنشطة التغذية المدرسية، والغذاء مقابل العمل، ومساندة المجموعات الضعيفة، بما في ذلك الحوامل والمرضعات والأطفال دون الثانية، والأسر التي تضم مصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز ومرض السل. وعمل البرنامج على الدوام بصورة وثيقة مع السلطات الوطنية والمحلية، والشركاء المتعاونين، والقطاع الخاص.**
- 18- **ومنذ عام 2008 بلغ عدد المستفيدين من أنشطة التغذية المدرسية قرابة 500 000 تلميذ. وأظهر تقييم للأثر عام 2010 أن التغذية المدرسية تشكل حافزاً لأولياء الأمور لإرسال أطفالهم إلى المدرسة، وأنها قللت من اللجوء إلى آليات التصدي السلبي عبر تحويل القيمة، وأسهمت في النهوض بالحالة التغذوية لأطفال المدارس. واشتملت توصيات التقييم المذكور على توسيع برنامج الحصص الغذائية المنزلية المتسق مع الاستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية، ومواصلة العمليات الاختبارية لتقوية الأغذية التي تزيد من القيمة التغذوية لسلة الأغذية، وتعزيز علاقات الشراكة لضمان تسليم حزم الدعم الشاملة، والمضي قدماً في الجهود المبذولة لتنمية القدرات الوطنية والنماذج المستدامة.<sup>(20)</sup>**
- 19- **وكشف تقييم منتصف المدة لبرنامج صحة وتغذية الأم والطفل الذي أجري عام 2010 عن دلائل نوعية لتحسن الوضع التغذوي للأطفال المستهدفين، وزيادة معدلات ارتياد عيادات ما قبل الولادة، وارتفاع عدد عمليات التسليم في المراكز الصحية، وتزايد سرعة إبلال الأمهات بعد الولادة في المناطق التي يعمل فيها هذا البرنامج. كما أن التدخلات أدت إلى حفز برامج التغذية المجتمعية، مما ساعد على الربط بين مساهمات الشركاء المتعاونين من المنظمات غير الحكومية مع الخدمات الصحية المحلية. وأوصى التقييم المذكور بالتماس فرص النهوض بالاستدامة عبر التوسع في الشراكات، وتعزيز الاتساق مع استراتيجيات التغذية الوطنية، وتحسين الصلات مع شبكات الأمان الاجتماعية، وتطوير أغذية تكميلية مقواة محلية وزهيدة الثمن.**
- 20- **وتمكنت أنشطة الغذاء مقابل العمل التي بدأت في أواسط التسعينات من بناء وإعمار البنى التحتية المجتمعية الريفية، بما في ذلك ما يزيد عن 10 000 كيلومتر من الطرق الفرعية، وأكثر من ثلث الشبكة الوطنية للطرق من الدرجة الثالثة. كما استحدثت البرنامج معايير، وقواعد للعمل، وأدوات للإدارة تستخدمها الحكومة والوكالات الأخرى حالياً فيما يتعلق ببرامج الأشغال المجتمعية كثيفة العمالة. وأكدت بعثة تقدير لأنشطة الغذاء مقابل العمل عام 2010 أن أنشطة البرنامج قد عملت كشبكة أمان وأنها دعمت قدرة المجتمعات المحلية على مجابهة الصدمات عبر إنشاء الأصول. ولاحظت البعثة**

(20) "تقرير موجز عن تقييم أثر التغذية المدرسية في كمبوديا" (WFP/EB.1/2011/6-B).



الحاجة إلى تحسين الاستهداف والأنماط التشغيلية لتوسيع مشاركة المعدمين. كما أوصت البعثة بتوسيع حافظة أنشطة الغذاء مقابل العمل لتشمل عدداً أكبر من المشروعات المعنية بالتغير المناخي.

21- وتضطلع الأسواق والقطاع الخاص بدور هام في تسليم الخدمات. ومن خلال شراء الأغذية في كمبوديا في إطار المناقصات التنافسية فإن البرنامج يدعم الأسواق المحلية ويوفر فوائد مباشرة للمنتجين والتجار. وأظهرت التقديرات السوقية الأخيرة للبرنامج أن الأسواق الغذائية تنسم بحسن التشغيل والتكامل في معظم أنحاء البلاد. ويعني ذلك أن أنماط النقد أو القسائم تكتسب أهمية متزايدة في كمبوديا وأن من الواجب اختبارها.

## التركيز الاستراتيجي للبرنامج القطري

### الهدف والغاية

22- تتمثل رؤية البرنامج طويلة الأجل في تمتع كل الكمبوديين بالقدرة على الحصول على كميات كافية ومتنوعة من الأغذية في كل الأوقات لتلبية احتياجاتهم التغذوية. ويتطلب ذلك استثمارات متكاملة ومتعددة القطاعات في النظم المتينة للأمن الغذائي التي يمكن أن تمتلكها وطنياً الحكومة، والمجتمع المدني، والقطاع الخاص، والمجتمعات المحلية بشكل كامل. ومع التشديد بشكل خاص على الحماية الاجتماعية للشرائح الأشد ضعفاً، فإن هدف البرنامج هو مساندة استحداث نظم طويلة الأجل للأمن الغذائي مع العمل في الوقت ذاته على تلبية الاحتياجات الفورية للأمن الغذائي استناداً إلى نماذج مستدامة.

23- وللبرنامج القطري غايتان اثنتان هما:

« على مستوى المستفيدين: دعم وتعزيز الأمن الغذائي والتغذوي للأسر والمجتمعات المحلية الأشد ضعفاً بطرق تكفل بناء أصول مادية ورأسمالية اجتماعية طويلة الأجل.

« على مستوى النظم: بناء وتعزيز نماذج وقدرات تنشئ استحداث نظم مستدامة للأمن الغذائي.

24- ويُساند البرنامج القطري الحاصلات 1 و2 و5 من إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2011-2015<sup>(21)</sup> والأهداف 2، و4، و5 من الأهداف الاستراتيجية للبرنامج.

25- وبالاعتماد على أوجه قوة البرنامج وخبراته، وبالتكليف مع السياق الكمبودي الدينامي، فإن البرنامج القطري سيعيد تدريجياً تموضع البرنامج من خلال ثلاث مراحل انتقالية هي:

1) من الإنعاش إلى التنمية. يأتي هذا البرنامج القطري الخمسي الأول بعد سنوات من برامج الإغاثة والإنعاش بما يعكس مستوى الاستقرار والأمن المحقق في البلاد.

2) من المعونة الغذائية إلى المساعدة الغذائية. سيعمل البرنامج على توسيع الأنماط التي يستخدمها لإدراج النقد والقسائم إلى جانب التحويلات الغذائية العينية التقليدية.

(21) الحصيلة 1 إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية – زيادة عدد الناس المستفيدين من النمو الاقتصادي والمشاركين فيه؛ الحصيلة 2 – زيادة عدد الرجال، والنساء، والأطفال، والشباب المتمتعين بالقدرة على الوصول العادل إلى الصحة والتعليم؛ الحصيلة 5 – زيادة عدد الناس، ولاسيما الفقراء والضعفاء، المستفيدين من البرامج المحسنة لشبكات الأمان الاجتماعية والأمن الاجتماعي [...].

3) من دور المنقذ إلى دور الممكن للملكية والقدرة الوطنيتين. سيتجه البرنامج نحو التمكين من استحداث حلول طويلة الأجل للأمن الغذائي تتسم بالاستدامة والملكية الوطنية بشكل أوسع.

## مكونات البرنامج

26- تتركز مكونات البرنامج القطري على مجالات يتميز البرنامج بقوته فيها وهي: شبكات الأمان الاجتماعية المستندة إلى الأغذية في قطاعات التعليم، والتغذية، ودعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش. وتستند هذه المكونات إلى الخبرة، والدروس المؤسسية المستنقاة من عمليات التقييم وتعكس المشاورات مع الحكومة والشركاء. وتسعى المكونات إلى تحقيق حصائل إيجابية للأمن الغذائي وكذلك أهداف إنمائية أوسع.<sup>(22)</sup> ويعتمد حجم ونطاق كل مكون على مدى توافر الشركاء، وكفاءة سلاسل الإمداد، وفرص التكامل الداخلي والخارجي، والقيمة النسبية التي يمكن أن يضيفها البرنامج في كل قطاع، والاتساق مع أولويات واستراتيجيات الحكومة والشركاء.

27- واعتماداً على التحليل الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع لعام 2008 وتحديثات الأمن الغذائي للنظام المتكامل لتصنيف مراحل الأمن الغذائي فإن البرنامج سيركز أنشطته على المقاطعات التي ترتفع فيها معدلات انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية ويقطن فيها العدد الأكبر من الأسر المحرومة من الأمن الغذائي.<sup>(23)</sup> وسيمضي البرنامج قدماً في تطبيق الاستهداف على مستوى الأقسام والبلديات باستخدام النمذجة الإحصائية مع مطابقتها مع قاعدة البيانات البلدية الكمبودية. وعلى المستوى الأسري، فستستعمل أدوات تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها في المشاورات مع مندوبي السلطات المحلية، وممثلي المجتمعات المحلية، والشركاء المتعاونين الذين سيساعدون في تحديد الشرائح الأشد ضعفاً. ودعمًا للجهود الوطنية الرامية إلى تدعيم آليات الاستهداف الخاصة بأنشطة الحماية الاجتماعية فإن البرنامج سيسعى إلى مواءمة أدوات استهدافه مع النظام الحكومي لتحديد الأسر الفقيرة ("بطاقات الفقراء").

28- وسيواصل البرنامج الانخراط مع الوزارات المختصة، مع ملاحظة أن الحماية الاجتماعية هي مجال متعدد الاهتمامات يمكن فيه للبرنامج أن يحقق قيمة مضافة عبر وضع نماذج وتحسين سبل تسليم الخدمات إلى المحرومين من الأمن الغذائي. وسيعمل البرنامج على اقتسام الدروس المستفادة من العمل الميداني ومن رصد البرامج وتقييمها، وسيتعاون مع النظراء لتعزيز السياسات والبرامج الوطنية للأمن الغذائي، وتدعيم المؤسسات والنظم الوطنية ودون الوطنية اللازمة للحلول المملوكة وطنياً لمشكلة الجوع.

الجدول 1: المستفيدون بحسب المكوّن			
المكوّن	الرجال/الفتيان	النساء/الفتيات	المجموع
1- التعليم	966 717	953 027	*1 919 744
2- التغذية	98 638	150 042	248 680
3- دعم الأصول الإنتاجية/سبل كسب العيش	333 974	333 982	667 956
المجموع	1 399 329	1 437 051	*2 836 380

\* بما في ذلك 119 712 مستفيداً ممن سينتفعون من التحويلات النقدية.

(22) على سبيل المثال فإن المنح الدراسية الغذائية تحد من آليات التصدي السلبية التي تلجأ إليها الأسر المحرومة من الأمن الغذائي وتدعم في الوقت ذاته الأولويات الحكومية في ميادين التعليم والحماية الاجتماعية.

(23) سيركز البرنامج في البداية على 12 مقاطعة ويمكن أن يعمل في نهاية المطاف في مقاطعات أخرى محرومة من الأمن الغذائي.

## ← المكوّن 1 - التعليم

- 29- يؤدي التعليم إلى تحسين الأمن الغذائي والتغذية وهو من بين أنجح الاستثمارات طويلة الأجل للأمن الغذائي.<sup>(24)</sup> وفي ضوء ما خلص إليه تقييم الأثر الذي أجراه البرنامج من تأكيد للحصائل الإيجابية لبرنامج التغذية المدرسية في كمبوديا، فإن البرنامج سيحافظ على التعليم باعتباره المكوّن الأكبر في حافظته.
- 30- وسيعزز مكون التعليم من الأمن الغذائي ومن الحضور عبر توفير وجبات إفطار مغذية ومنح دراسية غذائية موجهة.<sup>(25)</sup> كما أنه يدعم الأولويات التعليمية للحكومة<sup>(26)</sup> الساعية إلى تنشيط تنمية الطفولة المبكرة والانخراط في المدارس في السن الرسمية، وخفض معدلات التسرب، والتشجيع على إتمام مرحلة التعليم الابتدائي.
- 31- وسيوفر برنامج المنح الدراسية الغذائية شبكات أمان عالية الأثر للأطفال الأسر الضعيفة في المناطق المحرومة من الأمن الغذائي. وسيستخدم البرنامج القطري ميدان التعليم كنقطة نفاذ لتحقيق أهداف الأمن الغذائي في ظل الاستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية.
- 32- وسيواصل البرنامج النهوض بالفعالية، والكفاءة، والاتساق مع النظم الوطنية. كما سيعمل مع الجهات المحلية الموردة للأغذية وسيستطلع إمكانية استخدام منتجات غذائية مقواة منتجة محلياً لتيسير حصول الأطفال على العناصر المغذية الدقيقة.
- 33- وطبقاً للنموذج الحكومي للمنح الدراسية فإن البرنامج القطري سيختبر استخدام النقد عوضاً عن المنح الدراسية الغذائية. وستنير نتائج عمليات تقييم النماذج المستندة إلى الأغذية وإلى النقد القرارات الحكومية المتعلقة بتوسيع الأنواع الملائمة من خطط التحويلات في إطار الاستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية.
- 34- وستتولى السلطات المدرسية في المقام الأول أمر تنفيذ مكون التعليم. وسيكمل هذا المكون السياسة الحكومية للمدارس الصديقة للأطفال<sup>(27)</sup> لتحسين البيئات المدرسية. وحيثما أمكن فإن البرنامج سيشجع التعاون مع المجتمعات المحلية والمنظمات غير الحكومية لتوفير مدخلات إضافية مثل المواد التعليمية، والتدريب للمعلمين، ومرافق المياه والإصحاح، والحدائق المدرسية، والتوعية في ميادين الصحة، والتغذية، والنظافة.

## ← المكوّن 2 - التغذية

- 35- يقوم برنامج التغذية الوطني بوضع نماذج للتدخل لمعالجة نقص التغذية لدى الأمهات والأطفال الصغار بغية إنشاء خدمات تغذية شاملة ليتم تقديمها من خلال النظام الصحي وعلى المستوى المجتمعي.<sup>(28)</sup> وعوضاً عن تنفيذ برنامج واسع النطاق للمساعدة الغذائية المباشرة، فإن هذا البرنامج القطري سيكفل تموضع البرنامج ضمن شراكات لتطوير نماذج مستدامة للمساعدة الغذائية لتنشيط الحصائل التغذوية وتدعيم قاعدة الأدلة اللازمة لتنوير السياسات الوطنية.

(24) Bundy, D., Burbano, C., Grosh, M., Gelli, A., Jukes, M. and Drake, L. 2009. Rethinking School Feeding: Social Safety Nets, Child Development and the Education Sector, Chapter 3. Washington DC, WFP and World Bank

(25) إن "المنح الدراسية الغذائية" هي حصص غذائية منزلية.

(26) Ministry of Education, Youth and Sport. Education Strategic Plan and Education Sector Support Plan. Phnom Penh.

(27) من المزمع تنفيذ هذه السياسة بدعم تقني من اليونيسف والمنظمات غير الحكومية.

(28) سيواصل البرنامج، بالتعاون مع الحكومة وخمس من وكالات الأمم المتحدة الأخرى، انخراطه في صندوق الأهداف الإنمائية للألفية الذي يستغرق ثلاث سنوات ويحمل عنوان "البرنامج المشترك للأطفال، والأمن الغذائي، والتغذية في كمبوديا". ويستهدف البرنامج المذكور الأطفال دون سن الثانية ممن يعانون من نقص التغذية الحاد المعتدل عبر برنامج اختبري للتغذية التكميلية العلاجية ينفذ في مقاطعتين.

- 36- وبناء على المناقشات مع النظراء الحكوميين، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، ومنظمة الصحة العالمية، فإن البرنامج سيركز على صحة وتغذية الأم والطفل لتفادي نقص التغذية المزمن خلال "فرصة الألف يوم الأولى" التي تمتد من بدء الحمل ولمدة 23 شهراً بعد ذلك. وسيجري تصميم تدخلات التغذية المجتمعية، بما في ذلك التغذية التكميلية الوقائية، مع الشركاء لتيسير حصول الحوامل والمرضعات والأطفال دون الثانية على الأغذية الغنية بالعناصر المغذية الدقيقة والكثيفة بالطاقة. كما سيسعى مكون التغذية إلى ترويج التغيير السلوكي الإيجابي في ممارسات تغذية الرضع والأطفال ورعايتهم، وتشجيع استعمال خدمات الرعاية الصحية، بما في ذلك الرعاية قبل الولادة وبعدها.
- 37- وسيتعاون البرنامج مع الشركاء على استحداث وتقييم نهج مثل قسائم الأغذية المخلوطة المقواة محلياً والأغذية المغذية المنتجة محلياً. وسيواصل البرنامج مشروعاته المتعلقة بتقوية الأغذية، وهو ما يشمل المشروع الاختباري الجاري لتقوية الأرز.
- 38- وبالنسبة للمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز فإن البرنامج سينتقل خلال فترة البرنامج القطري من توفير التحويلات المباشرة عبر برامج تخفيف الأثر المستندة إلى الأغذية إلى تعزيز قدرة الحكومة والمنظمات غير الحكومية على توفير دعم شامل لأنشطة التقدير، والتوعية، والمشورة في ميدان التغذية ضمن البرامج الوطنية للرعاية والمعالجة.

### ← المكون 3: دعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش

- 39- تندرج الاستثمارات في القدرة الإنتاجية الزراعية في عداد الأولويات العالية للحكومة وشركائها الإنمائيين على حد سواء. ويعمل البرنامج عند نقطة تقاطع تشغيلية للعديد من هذه الاستراتيجيات الاستثمارية، ولهذا فإنه يتمتع بموقع طيب يتيح له ربط الأسر المحرومة من الأمن الغذائي بخطط الإنتاج الزراعي ومبادرات سلاسل الإمداد الغذائي في إطار نهج شامل لتعزيز الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش. وسيعمل البرنامج، عبر برنامجه لدعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش، على ربط الإنتاج الزراعي المحلي باحتياجات الاستهلاك الغذائي من خلال نهج شامل لتعزيز الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش.
- 40- وفي إطار برنامج دعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش سيعمل البرنامج على استحداث نظام للتحويل يجمع بين أنشطة الغذاء مقابل الأصول للأسر المحرومة من الأمن الغذائي وتغذية المجموعات الضعيفة المستهدفة لغير القادرين على المشاركة في أنشطة الغذاء مقابل العمل بسبب العجز البدني أو الاجتماعي. وستتيح الصلات مع الخطط الإنتاجية التي تنفذها الجهات الشريكة الأخرى (مثل التدريب على المهارات الحياتية، وبرامج المدخرات والقروض الصغيرة، والإنتاج الغذائي المنزلي) فرصاً لتحقيق الاعتماد على الذات.
- 41- وستوفر تدخلات الغذاء مقابل العمل فرص عمالة خارج المواسم للأسر المحرومة من الأمن الغذائي لتشارك في إنشاء الأصول المجتمعية. وستقوم المجتمعات المحلية، عبر عملية تشاركية، باختيار الأصول التي ستساعد على خلق قدرة إنتاجية زراعية أقوى، وتيسير الوصول إلى الأسواق والبنى التحتية الاجتماعية، والنهوض بإمكانيات الصمود إزاء الصدمات المناخية. ويمكن أن تشمل الأصول المجتمعية الطرقات الفرعية من الدرجة الثالثة، وقنوات الري، والسدود والحوجز الصغيرة، وبرك الأسماك، والأشجار.
- 42- وستتم إدارة أنشطة الغذاء مقابل العمل وتغذية المجموعات الضعيفة بالتعاون مع المجالس البلدية وستندمج مع البرنامج الحكومي دون الوطني للتنمية الديمقراطية<sup>(29)</sup> وسيستفاد من الدروس المستخلصة من برنامج دعم الأصول

(29) من خلال خط التنمية البلدية وخطط الاستثمارات البلدية.

الإنتاجية وسبل كسب العيش في عملية البرنامج الوطني للحماية الاجتماعية، ومن المنتظر أن تُسهم في استحداث برنامج وطني مستدام للأشغال العامة.<sup>(30)</sup>

### تحليل هشاشة الأوضاع، والحصص الغذائية، وعلاقات الشراكة

43- بالإضافة إلى توفير المعلومات المهمة لعمليات اتخاذ القرارات في البرنامج، فإن نظام تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها سيقدّم معلومات تتعلق بالأمن الغذائي إلى الحكومة، ووكالات الأمم المتحدة، والشركاء الإنمائيين. كما سيدعم النظام جهود الحكومة الرامية إلى إرساء نظام وطني لرصد الأمن الغذائي وتطوير القدرة اللازمة لتتبع ما يطرأ على هذا الأمن من تغيرات. وسيسهم النظام في ضمان فهم مشترك لمسائل الأمن الغذائي وأولويات موحدة للعمل.

#### الجدول 2: الحصة الغذائية/التحويل النقدي بحسب المكوّن

النسبة المئوية للمنتج الحراري	النسبة المئوية للسعر الحراري	مجموع السعرات الحرارية/يوم	المجموع	فاصولياء	ملح	زيت	سمك	أرز	شعيرية مقواة	سكر	خليط النزة والصويا المقوى	دولار أمريكي
المكون 1 – التعليم												
15.2	10.4	555	153	15	3	5	15	115				
		560	90						90			
		405	65						65			
			10					10				
			5									5
			15					15				
المكون 2 – التغذية												
			25					25				
26.7	13.4	1 077	235			10				25	200	
المكون 3 – دعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش												
			3.5					3.5				
			0.5					0.5				
			4.5					4.5				
			1					1				
								3 في المائة من مجموع مشروع الغذاء مقابل العمل				
			25					25				

<sup>(30)</sup> سيحافظ البرنامج على قدرة احتياطية للاستجابة الطارئة خلال الصدمات في حال مناقشة الحكومة تقديم مثل هذه المساعدة.

44- وتم اختيار البنود الغذائية وفقاً للعادات الغذائية الثقافية وسياسات البرنامج وخطوطه التوجيهية. وتعكس قيم المنح الدراسية النقدية القيمة السوقية المحلية للحصة الغذائية المنزلية.

الجدول 3: مجموع المتطلبات من الأغذية/النقد والقوائم بحسب المكون (طن متري)				
المجموع	المكون 3 – دعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش	المكون 2 – التغذية	المكون 1 – التعليم	
8 460		8 460		خليط الذرة والصويا المقوى
1 058		1 058		سكر
1 126			1 126	شعيرية مقواة
115 285	20 039	4 770	90 476	أرز
4 435			4 435	سمك
1 900		423	1 477	زيت
887			887	ملح
4 435			4 435	فاصولياء
2 940 000			2 940 000	التحويل النقدي (دولار أمريكي)
137 586	20 039	14 711	102 836	المجموع
100	15	11	75	النسبة المئوية من مجموع المتطلبات <sup>(31)</sup>
(باستثناء التحويلات النقدية)			(باستثناء التحويلات النقدية)	

45- وسيبرسي البرنامج شراكات مع وزارات التعليم، والصحة، والتنمية الريفية. كما سيواصل المشاركة في تيسير أنشطة فريق العمل التقني المعني بالأمن الغذائي والتغذية الذي يترأسه مجلس التنمية الريفية والزراعية. وسيوسع البرنامج دعمه للحكومة في مجال الأمن الغذائي والحماية الاجتماعية وفي المزيد من المجالات التقنية مثل تقوية الأغذية.

46- وعلى نحو ما هو معروف في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، فسيتعاون البرنامج مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى وسيطور مجالات جديدة للشراكات التشغيلية والتقنية. وسيلتمس البرنامج التعاون مع اليونيسف للقيام، ضمن جملة أمور، بتوفير الحزم الشاملة للتعليم، والصحة، والتغذية، وسيعمل مع منظمة الأغذية والزراعة لتوفير الدعم التقني والمالي المشترك للنظام الحكومي لمعلومات الأمن الغذائي والتغذية ولالتماس فرص التعاون في ظل برنامج دعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش.

47- وسيتعاون البرنامج مع الحكومة للصياغة المشتركة لاستراتيجيات تسليم المسؤوليات المتعلقة بكل تدخل. وستظل القدرة الوطنية عاملاً حاسماً في تحديد وضع حلول مملوكة وطنياً لمشكلات الأمن الغذائي. وسوف يخصص البرنامج موارد إضافية لتعزيز النظام الإنمائي وقدرته على المستوى المحلي ودون المحلي.

(31) الأغذية المخصصة لكل مكون كنسبة مئوية من مجموع الأغذية.

## إدارة البرنامج ورصده وتقييمه

- 48- ستضطلع الحكومة بدور الجهة النظيرة الأساسية للبرنامج القطري، وذلك على الصعيدين الوطني ودون الوطني على حد سواء. وسيساند البرنامج إدارة البرنامج القطري وسلسلة إمداد الموارد، وسيوفر الإرشاد التقني، ويحدد علامات القياس المعيارية والحصائل المتعلقة بكل مكون، وسيكفل تطبيق نظام صارم للرصد والتقييم.
- 49- وخلال فترة البرنامج القطري سيعمل البرنامج على تقدير أثر المساعدة الغذائية والإبلاغ عن ذلك بما يتماشى مع النهج المؤسسي للإدارة المستندة إلى النتائج. وسيتولى خبراء استشاريون خارجيون إجراء المسوح القاعدية ومسوح نهاية البرنامج لكل مكون برنامجي، وذلك بالتشاور مع المكنبيين القطري والإقليمي. كما سيُنفذ تقييم لمنصف المدة.
- 50- وقد استحدث المكتب القطري نظاماً واسعاً لرصد النواتج. وتُنفذ أكثر من 8 000 زيارة رصد سنوياً إلى مواقع توزيع الأغذية وأسر المستفيدين لإجراء أنشطة التدقيق بعد عمليات التوزيع. وسيواصل المكتب تعزيز القدرات في صفوف موظفيه والشركاء لإثبات فعالية وكفاءة مساعداته.
- 51- وبغية النهوض بكفاءة الشركاء في عمليات التسليم، فسيوفر البرنامج الدعم التقني والتدريب على تنفيذ البرامج، وإدارة الموارد والإبلاغ، إلى جانب تقديم المعدات المناسبة.
- 52- وستتقاسم ثلاثة مكاتب فرعية المسؤولية عن تنفيذ البرنامج ورصده. وتماشياً مع إطار النتائج الاستراتيجية واستراتيجية قياس الحصائل في البرنامج فقد تم استحداث مجموعة أدوات موحدة للرصد والتقييم، مع قوائم تدقيق للزيارات الموقعية ونماذج للتقارير الشهرية، لكل مكونات البرنامج.
- 53- وسيتم شراء أكثر من 75 في المائة من المتطلبات الغذائية محلياً، وذلك من مجموعات أو تعاونيات صغار المزارعين حيثما أمكن ذلك.
- 54- وستركز استراتيجية تعبئة الموارد في البرنامج على بناء المصداقية عبر أنشطة رصد مشتركة تتسم بحسن الإدارة ودقة الاستهداف مع الشركاء المتعاونين لتبنيان النتائج. وسيواصل البرنامج الاعتماد على طائفة متنوعة من الجهات المانحة من خلال التمويل الموجه ومتعدد الأطراف، وعلى مساهمات القطاع الخاص. وهناك استراتيجيات قائمة لزيادة الموارد التكميلية من مصادر التمويل الرأسية أو حسابات الجهات المانحة التجميعية/ذات الموضوع الخاص المنفرد. وبالاستناد إلى إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية فسيواصل البرنامج التماس الفرص للتمويل المشترك.
- 55- وكمساند للبرنامج فإن الحكومة تقوم منذ عام 2007 بتوفير مساهمات سنوية من الأرز مشفوعة بمبالغ نقدية. وسيسعى البرنامج للحصول على دعم مالي متجدد ومتزايد من الحكومة بما يتماشى مع تركيزه على علاقات الشراكة القوية التي تعمل للتوصل إلى حلول مملوكة وطنياً لمكافحة انعدام الأمن الغذائي.

## الملحق الأول-ألف

موجز تكاليف مشروع البرنامج (دولار أمريكي)				
المجموع	المكون 3	المكون 2	المكون 1	
137 586	20 039	14 711	102 836	الأغذية (طن متري) <sup>(1)</sup>
75 551 060	10 075 978	7 429 320	58 045 762	تكلفة الأغذية
2 940 000	-	-	2 940 000	التحويلات النقدية
78 491 060	10 075 978	7 429 320	60 985 762	مجموع الأغذية/النقد، بحسب المكون
5 981 390				النقل الخارجي
11 761 018				مجموع النقل البري، والتخزين، والمناولة
85.48				النقل البري والتخزين والمناولة (للطن المتري)
7 256 920				تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى
103 490 388				مجموع تكاليف التشغيل المباشر
19 789 195				تكاليف الدعم المباشر <sup>(2)</sup>
8 629 571				تكاليف الدعم غير المباشر (7 في المائة) <sup>(3)</sup>
131 909 154				مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج

(1) هذه سلة أغذية افتراضية تستخدم لأغراض الميزانية والموافقة. ويمكن أن تتباين محتوياتها.

(2) رقم إشاري لأغراض الإحاطة والعلم. ويجري استعراض مخصصات تكاليف الدعم المباشر سنويا.

(3) يجوز للمجلس التنفيذي تعديل تكاليف الدعم غير المباشر أثناء المشروع.



## الملحق الأول - باء

متطلبات الدعم المباشر (بالدولار الأمريكي)	
<b>الموظفون والتكاليف المرتبطة بهم</b>	
6 516 577	الموظفون المهنيون الدوليون
2 296 723	المهنيون الوطنيون
3 034 313	الخدمة العامة
1 613 103	المساعدة المؤقتة
865 006	الاستشاريون الدوليون
224 875	متطوعو الأمم المتحدة
2 076 278	تكاليف سفر الموظفين
<b>16 626 875</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
<b>النفقات المتكررة</b>	
413 400	إيجار المباني
252 500	المرافق
150 000	الإمدادات المكتنية والبند الاستهلاكية الأخرى
347 500	خدمات الاتصالات
54 500	إصلاح المعدات وصيانتها
1 108 020	تكاليف تشغيل المركبات وصيانتها
99 400	إنشاء المكاتب وإصلاحها
<b>2 425 320</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
<b>المعدات والتكاليف الرأسمالية</b>	
357 000	استئجار المركبات
101 000	معدات الاتصالات
279 000	تكاليف الأمن المحلي
<b>737 000</b>	<b>المجموع الفرعي</b>
<b>19 789 195</b>	<b>مجموع تكاليف الدعم المباشر</b>

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
<b>الخصيلة 1 – إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية</b> بحلول عام 2015، زيادة عدد السكان المقيمين في كمبوديا الذي يستفيدون من نمو اقتصادي متمس بقدر أكبر العدالة، والاختصار، والتنوع، ويشاركون فيه	5-1 درجات الاستهلاك الغذائي الأسري 16-1 النسبة المئوية للأطفال الرضع بين 6 أشهر و23 شهراً من العمر الذين يتلقون التغذية التكميلية المناسبة	<b>المخاطر:</b> تقلبات اقتصادية مفاجئة غموض أثر الصدمات الخارجية مثل الكوارث الطبيعية اللاحقة بالاقتصاد الكلي أو الصدمات الصحية على دخول السكان
	<b>الخصيلة 2 – إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية</b> بحلول عام 2015، زيادة عدد الرجال، والنساء، والأطفال، والشباب المتمتعين بالقدرة على الوصول العادل إلى الصحة والتعليم	2-2 نقشي نقص الوزن (الوزن مقابل العمر > SD -2) في صفوف الأطفال دون الخامسة 19-2 النسبة المئوية للكبار والأطفال المعانين من مرحلة متقدمة من الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز الذين يُعالجون بمضادات الفيروسات الرجعية 35-2 المعدل الصافي للانخراط في تعليم الطفولة المبكرة (المدارس التحضيرية الحكومية والمجتمعية)
<b>الخصيلة 5 – إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية</b> بحلول عام 2015، زيادة عدد السكان، ولاسيما الفقراء والضعفاء، المستفيدين من البرامج المحسنة لشبكات الأمان الاجتماعية والأمن الاجتماعي كجزء أصيل من نظام وطني مستدام للحماية الاجتماعية	16-5 النسبة المئوية للفقراء/الضعفاء المستفيدين من شبكات الأمان الاجتماعية مفصلة بحسب الفئة الجنسية، والعمر، والمناطق الريفية/الحضرية، والسماوات الاقتصادية-الاجتماعية 7-5 النسبة المئوية من الميزانية الحكومية المخصصة للحماية الاجتماعية 9-5 آليات الاستهداف المنسقة المشتركة بين الوكالات	

## الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
<b>المكون 1: التعليم</b>		
<b>الهدف الاستراتيجي 4: الحد من الجوع ونقص التغذية المزمنين</b>		
<b>الحصيلة 1:</b> زيادة الوصول إلى التعليم وتنمية الرصيد البشري في المدارس المعانة	<p>← معدل الحضور: عدد الأيام الدراسية التي تحضر فيها الفتيات والفتيان الدروس في المدارس المعانة كنسبة مئوية من العدد الإجمالي للأيام الدراسية</p> <p>الهدف: تحقيق أو تجاوز معدل للحضور قدره 90 في المائة فيما يتعلق بنسبة 80 في المائة من المدارس المعانة</p>	<p>استقرار اقتصادي</p> <p>التزام حكومي متين</p> <p>تمكّن الحكومة والشركاء من توفير موارد تكملية</p> <p>مستوى كاف من جودة التعليم على المستوى المجتمعي</p>
<b>الحصيلة 2:</b> انخفاض معدل التسرب في المدارس المعانة	<p>← معدل التسرب</p> <p>الهدف: انخفاض معدل التسرب بمقدار 5 في المائة في نسبة 80 من المدارس المعانة</p>	
<b>الحصيلة 3:</b> زيادة الانخراط في السن المناسبة في المدارس المعانة	<p>← معدل القبول الصافي: عدد التلاميذ الجدد الملتحقين بالصف الأول في سن السادسة كنسبة مئوية من مجموع عدد السكان في هذه الفئة العمرية</p> <p>الهدف: زيادة معدل القبول الصافي بمقدار 5 في المائة في 80 في المائة من المدارس المعانة</p>	
<b>النواتج 1-1-2/1-3-1:</b> توزيع البنود الغذائية وغير الغذائية بكميات ونوعيات كافية على المجموعات المستهدفة من النساء، والرجال، والفتيات، والفتيان في ظل ظروف آمنة	<p>← عدد النساء والرجال والفتيات والفتيان الذين يتلقون البنود الغذائية وغير الغذائية بحسب الفئة وكنسبة مئوية من الأرقام المزمعة</p> <p>← كمية الأغذية الموزعة بحسب النوع كنسبة مئوية من الكميات المزمعة</p>	<p>مستوى كاف من الأداء والمساءلة على المستوى المحلي</p> <p>قدرة كافية على المستويين المدرسي والمجتمعي لتنفيذ الأنشطة</p>
<b>النواتج 1-2-2/2-3-2:</b> توزيع النقد بمقادير كافية على المجموعات المستهدفة من النساء، والرجال، والفتيات، والفتيان في ظل ظروف آمنة	<p>← عدد النساء والرجال والفتيات والفتيان الذين يتلقون النقد بحسب الفئة وكنسبة مئوية من الأرقام المزمعة</p> <p>← مقدار النقد الموزع كنسبة مئوية من الأرقام المزمعة</p>	
<b>النواتج 1-3-3-2/3-3-3:</b> ربط تغطية التغذية المدرسية ببرنامج العمل	<p>← عدد المدارس التي يساعدها البرنامج كنسبة مئوية من العدد المزمع</p>	

## الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية		
الحصيلة 4: اشتمال الأطر العريضة للسياسات الوطنية على حلول لمشكلة الجوع	<ul style="list-style-type: none"> <li>النسبة المئوية للزيادة في التمويل الحكومي لأدوات حلول مشكلة الجوع في خطط العمل الوطنية</li> </ul>	التزام حكومي متين
الحصيلة 5: الملكية الوطنية لنماذج التسليم مع دعم البرنامج لتنمية القدرات	<ul style="list-style-type: none"> <li>عدد نماذج التسليم المملوكة وطنيا</li> </ul> <p>الهدف: 1</p>	قدرة الحكومة على موامة النماذج
النتائج 1-4: تنمية القدرة والوعي عبر التدابير/الأنشطة التدريبية التي ينظمها البرنامج	<ul style="list-style-type: none"> <li>عدد أدوات حلول مشكلة الجوع الجاري تمويلها في ظل خطط العمل الوطنية</li> </ul>	ميزانية حكومية كافية
النتائج 1-5: تطوير نماذج تسليم مستدامة، واختبارها، وتقييمها، واقتسام الدروس المستفادة في المنتديات الوطنية	<ul style="list-style-type: none"> <li>عدد نماذج التسليم المستدامة القائمة بحسب النوع</li> </ul> <p>الهدف: 1</p>	اتسام النموذج البديل بالفعالية والاستدامة
المكون 2: التغذية		
الهدف الاستراتيجي 4: الحد من الجوع ونقص التغذية المزمنين		
الحصيلة 6: تحسن الحالة التغذوية للمجموعات المستهدفة من النساء، والفتيات، والفتيان	<ul style="list-style-type: none"> <li>تقشي التقرم (النسبة المئوية لدرجات الطول مقابل العمر التي تقل عن -2 Z) في صفوف الأطفال المستهدفين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا</li> <li>الهدف: انخفاض بنسبة 10 في المائة سنويا</li> <li>تقشي نقص الوزن (النسبة المئوية لدرجات الوزن مقابل العمر التي تقل عن -2 Z) في صفوف الأطفال المستهدفين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا</li> <li>الهدف: انخفاض بنسبة 10 في المائة سنويا</li> </ul>	<p>توافر الجهات الشريكة المتعاونة والخبرة التقنية لدعم التنفيذ</p> <p>توافر المساعدة التكميلية (البنود غير الغذائية)</p> <p>استقرار خطوط الإمداد</p> <p>صلات كافية مع خدمات الرعاية الصحية والاجتماعية</p>

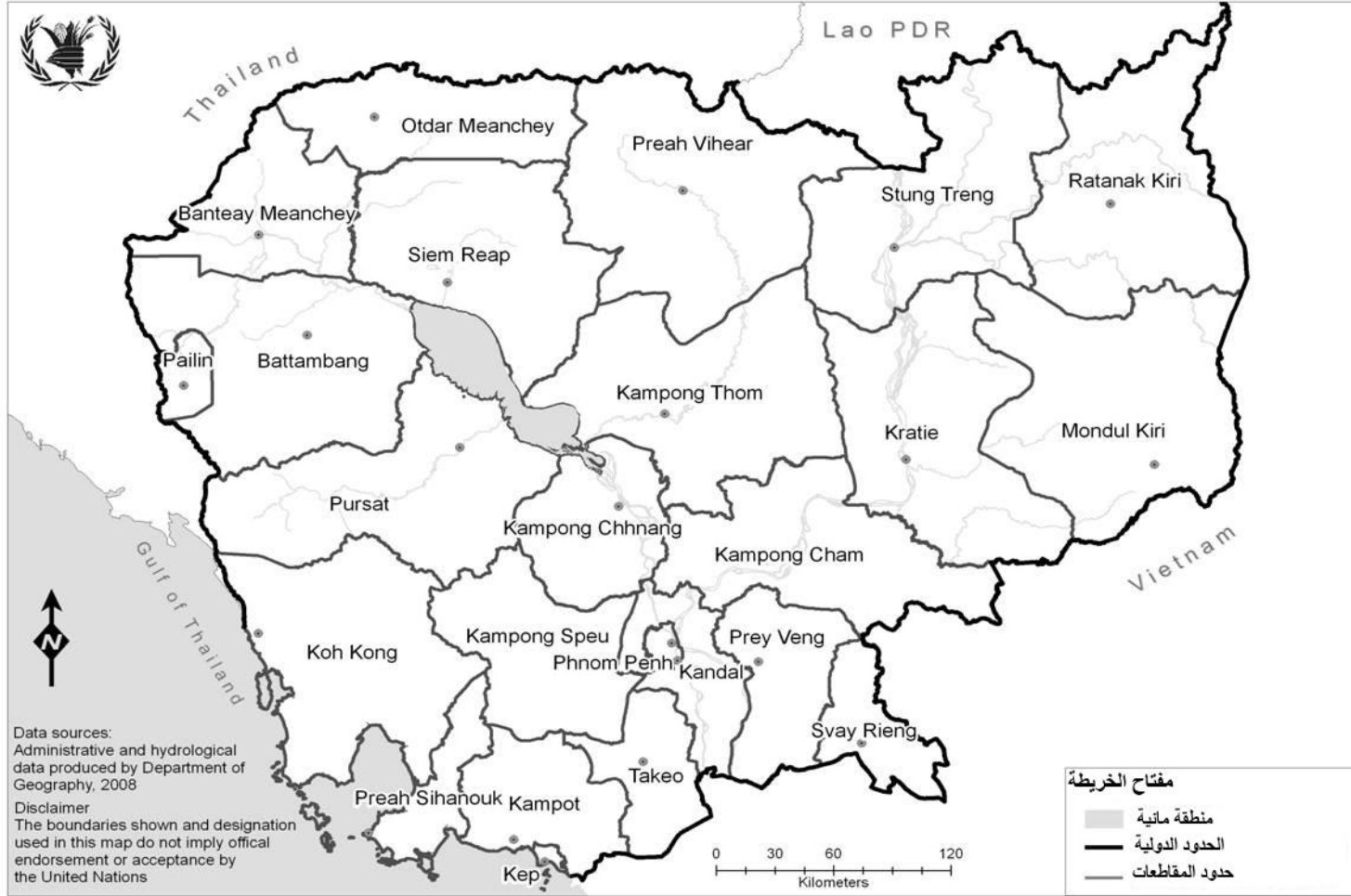
الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
<p><b>الحصيلة 7:</b> استهلاك غذائي كاف على مدى فترة المساعدة للأسر المستهدفة<sup>(1)</sup></p>	<p>◀ درجة الاستهلاك الغذائي الأسري</p> <p>الهدف: الدرجة تتجاوز عتبة 38.5 فيما يتعلق بنسبة 80 في المائة من الأسر المستهدفة</p> <p>◀ مؤشر استراتيجية التصدي</p> <p>الهدف: انخفاض الاعتماد على آليات التصدي السلبية في صفوف 80 في المائة من المجتمعات المحلية المستهدفة</p>	
<p><b>النتائج 1-7/1-6:</b> توزيع البنود الغذائية وغير الغذائية بكميات ونوعيات كافية على المجموعات المستهدفة من النساء، والرجال، والفتيات، والفتيان</p>	<p>◀ عدد النساء والرجال والفتيات والفتيان الذين يتلقون البنود الغذائية وغير الغذائية بحسب الفئة وكنسبة مئوية من الأرقام المزمعة</p>	<p>مستوى كاف من الأداء والمساءلة على المستوى المحلي</p> <p>قدرة كافية على المستوى المجتمعي لتنفيذ الأنشطة</p>
<p><b>النتائج 2-7/2-6:</b> توزيع البنود الغذائية وغير الغذائية بكميات ونوعيات كافية على المجموعات المستهدفة من النساء، والرجال، والفتيات، والفتيان في ظروف آمنة</p>	<p>◀ كمية الأغذية الموزعة بحسب النوع كنسبة مئوية من الكميات المزمعة</p>	
<p>الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية</p>		
<p><b>الحصيلة 8:</b> اشتغال الأطر العريضة للسياسات الوطنية على حلول لمشكلة الجوع</p>	<p>◀ النسبة المئوية للزيادة في التمويل الحكومي لأدوات حلول مشكلة الجوع في خطط العمل الوطنية</p>	<p>التزام حكومي متين</p>
<p><b>النتائج 1-8:</b> تنمية القدرة والوعي عبر التدابير/الأنشطة التدريبية التي ينظمها البرنامج</p>	<p>◀ عدد أدوات حلول مشكلة الجوع الجاري تمويلها في ظل خطط العمل الوطنية</p>	<p>ميزانية حكومية كافية</p>

<sup>(1)</sup> مؤشر حصائل مؤسسي لبرامج شبكات الأمان الاجتماعية المستندة إلى الأغذية والموجّهة إلى المصابين بغيرروس نقص المناعة البشرية/الإيدز وإلى الأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء؛ مؤشر حصائل خاص بالمشروعات لبرنامج صحة وتغذية الأم والطفل.

<b>الملحق الثاني: الإطار المنطقي</b>		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
<b>الحصيلة 9:</b> الملكية الوطنية لنماذج التسليم مع دعم البرنامج لتنمية القدرات	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ عدد نماذج التسليم المملوكة وطنياً</li> </ul> الهدف: 1.	قدرة الحكومة على موازنة النماذج.
<b>النتائج 1-9:</b> تطوير نماذج تسليم مستدامة، واختبارها، وتقييمها، واقتسام الدروس المستفادة في المنتديات الوطنية	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ عدد نماذج التسليم المستدامة القائمة بحسب النوع</li> </ul> الهدف: 1	اتساق النموذج البديل بالفعالية والاستدامة
<b>المكون 3: دعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش</b>		
<b>الهدف الاستراتيجي 2: منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها</b>		
<b>الحصيلة 10:</b> الحد من احتمالات المخاطر على المستوى المجتمعي في المجتمعات المحلية المستهدفة	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ درجات الأصول الأسرية</li> </ul> الهدف: الحد من المخاطر وزيادة أصول التخفيف من الكوارث في 80 في المائة من الأسر المستهدفة <ul style="list-style-type: none"> <li>◀ درجة الأصول المجتمعية</li> </ul> الهدف: الحد من المخاطر وزيادة أصول التخفيف من الكوارث في 80 في المائة من المجتمعات المحلية المستهدفة	عدد الكوارث وشدها توافر الجهات الشريكة المتعاونة والخبرة التقنية لدعم التنفيذ
<b>الحصيلة 11:</b> استهلاك غذائي كاف خلال فترة المساعدة للأسر المستهدفة المهتدة بالوقوع في هاوية الجوع الحاد	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ درجة الاستهلاك الغذائي الأسري</li> </ul> الهدف: الدرجة تتجاوز عتبة 38.5 فيما يتعلق بنسبة 80 في المائة من الأسر المستهدفة <ul style="list-style-type: none"> <li>◀ مؤشر استراتيجي التصدي</li> </ul> الهدف: انخفاض الاعتماد على آليات التصدي السلبية في صفوف 80 في المائة من المجتمعات المحلية المستهدفة	
<b>النتائج 1-11/1-10:</b> قيام المجتمعات المحلية المستهدفة بإنشاء أو استصلاح أصول التخفيف من الكوارث	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ الأصول المنشأة أو المستصلحة للحد من المخاطر والتخفيف من الكوارث بحسب النوع ووحدة القياس</li> </ul>	التزام المجتمعات المحلية وملكيته

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
<b>الحصيلة 12:</b> إقامة وتعزيز نظم الإنذار المبكر، والخطط الاحترازية، ونظم رصد الأمن الغذائي، مع دعم البرنامج لتنمية القدرات	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ مؤشر الاستعداد للكوارث</li> <li>الهدف: المؤشر يعادل 7 أو أكثر</li> </ul>	التزام الحكومة وملكيته لأدوات المعلومات المتعلقة بمشكلة الجوع
<b>النتائج 1-12:</b> إرساء تدابير التخفيف من الكوارث، مع دعم البرنامج لتنمية القدرات	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ النظم القائمة للحد من المخاطر والاستعداد للكوارث والتخفيف من آثارها بحسب النوع</li> <li>◀ عدد الموظفين الحكوميين والنظراء المدربين على نظم رصد الأمن الغذائي</li> </ul>	مستوى كاف من القدرة البشرية دعم كاف من الوكالات الحكومية
<b>الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية</b>		
<b>الحصيلة 13:</b> اشمال الأطر العريضة للسياسات الوطنية على حلول لمشكلة الجوع	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ النسبة المئوية للزيادة في التمويل الحكومي لأدوات حلول مشكلة الجوع في خطط العمل الوطنية</li> </ul>	التزام حكومي متين
<b>النتائج 1-13:</b> تنمية القدرة والوعي عبر التدابير/الأنشطة التدريبية التي ينظمها البرنامج	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ عدد أدوات حلول مشكلة الجوع الجاري تمويلها في ظل خطط العمل الوطنية</li> </ul>	ميزانية حكومية كافية
<b>الحصيلة 14:</b> الملكية الوطنية لنماذج التسليم مع دعم البرنامج لتنمية القدرات	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ عدد نماذج التسليم المملوكة وطنياً</li> <li>الهدف: 1</li> </ul>	قدرة الحكومة على موازنة النماذج
<b>النتائج 1-14:</b> تطوير نماذج تسليم مستدامة، واختبارها، وتقييمها، واقتسام الدروس المستفادة في المنتديات الوطنية	<ul style="list-style-type: none"> <li>◀ عدد نماذج التسليم المستدامة القائمة بحسب النوع</li> <li>الهدف: 1</li> </ul>	اتسام النموذج البديل بالفعالية والاستدامة

## خريطة كمبوديا



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة.