

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 6-10/6/2011

البرامج القطرية

البند 9 من جدول الأعمال

البرنامج القطري لكمبوديا 200202
(2011-2016)

للموافقة على أساس عدم الاعتراض



Distribution: GENERAL

WFP/EB.A/2011/9/1

3 May 2011

ORIGINAL: ENGLISH

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة على أساس عدم الإعتراض

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير المكتب الإقليمي في بانكوك (آسيا): السيد K. Oshidari رقم الهاتف: 066513-3063

موظفة الاتصال، المكتب الإقليمي في بانكوك (آسيا): السيدة S. Izzi رقم الهاتف: 066513-2207

يمكنكم الاتصال بالسيدة I. Carpitella، المساعدة الإدارية لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

ملخص

حققت كمبوديا نمواً اقتصادياً باهراً منذ أواسط التسعينات وأحرزت تقدماً متيناً على طريق الحد من الفقر على المستوى الوطني. غير أن ظاهرتي انعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية ما تزالان متفشيتين على نطاق واسع، حيث تعيش نسبة 18 في المائة من السكان دون خط الفقر الغذائي، في حين يصل معدل انتشار سوء التغذية المزمن إلى قرابة 40 في المائة في صفوف الأطفال دون الخامسة. وما يزال الوصول إلى كميات كافية وأنواع متنوعة من الأغذية شاغلاً رئيسياً للمجموعات السكانية الأشد ضعفاً. على أن هناك فرصاً متاحة لكمبوديا للتصدي لهذه التحديات: فتوقعات النمو الاقتصادي متفائلة، والقدرة الإنتاجية الزراعية آخذة بالتصاعد، ومحافل سياسات الأمن الغذائي تتسم بالحيوية، مع تمتع الحماية الاجتماعية بأولوية وطنية عالية.

ودعماً للجهود الحكومية الرامية إلى مجابهة تحديات الأمن الغذائي فإن البرنامج القطري يركز على شبكات الأمان الاجتماعية المستندة إلى الأغذية في قطاعات التعليم، والتغذية، ودعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش. وستستفيد هذه الأنشطة من خبرة البرنامج ومزاياه النسبية لإحراز المزيد من الحاصلات المستدامة للأمن الغذائي عبر أنشطة عالية الأثر باستخدام أدوات تقليدية ومبتكرة تستند إلى نماذج أكثر استدامة. وفي هذا السياق فإن البرنامج سينفذ ثلاث مراحل انتقالية رئيسية خلال فترة البرنامج القطري وهي: من الإنعاش إلى التنمية؛ ومن المعونة الغذائية إلى المساعدة الغذائية؛ ومن دور المنقذ إلى دور الممكن لحلول طويلة الأجل للأمن الغذائي مملوكة وطنياً.

وتتمثل غايات البرنامج القطري في ما يلي: (1) دعم وتعزيز الأمن الغذائي والتغذوي للأسر والمجتمعات المحلية الأشد ضعفاً بطرق تكفل بناء أصول مادية ورأسمالية اجتماعية طويلة الأجل؛ (2) بناء نماذج وتعزيز قدرات تنشيط استحداث نظم مستدامة لنظام لأمن الغذائي الوطني. وتتسق هاتان الغايتان مع حصائل إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية.

ويُعنى البرنامج القطري بالأهداف الاستراتيجية للبرنامج 2 و4 و5⁽¹⁾ كما يسهم في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية في كمبوديا 1 و2 و3 و4 و5 و6 و7⁽²⁾.

(1) الهدف الاستراتيجي 2- منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها؛ الهدف الاستراتيجي 4- الحد من الجوع ونقص التغذية المزمنين؛ الهدف الاستراتيجي 5- تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية.

(2) الأهداف الإنمائية للألفية في كمبوديا: الهدف 1- القضاء على الفقر المدقع والجوع؛ 2- تعميم التعليم الأساسي الممتد لتسع سنوات؛ 3- تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ 4- تخفيض معدل وفيات الأطفال؛ 5- تحسين الصحة النفاسية؛ 6- مكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والملاريا وغيرهما من الأمراض؛ 7- كفاءة الاستدامة البيئية.

مشروع القرار*

يحيط المجلس علماً بالبرنامج القطري لكمبوديا 200202 (2011-2016) (WFP/EB.A/2011/9-1) الذي تبلغ متطلباته الغذائية 137 586 طناً مترياً بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قيمتها 131.9 مليون دولار أمريكي، ويرخص للأمانة بصياغة برنامج قطري مع مراعاة ملاحظات المجلس.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

تحليل الأوضاع

- 1- بعد سنوات من النزاع والقتال تحولت كمبوديا منذ أواسط التسعينات من دولة هشة إلى اقتصاد صاعد دينامي في إطار رابطة أمم جنوب شرق آسيا (آسيان). وحققت البلاد نمواً اقتصادياً سنوياً باهراً قدره 8 في المائة في المتوسط منذ عام 1993، مع انخفاض ملحوظ في معدل الفقر الوطني من 47 في عام 1993 إلى 30 في المائة في عام 2007. غير أن الفوارق زادت خلال الفترة ذاتها،⁽³⁾ حيث اتسعت شقة التفاوت الاقتصادي-الاجتماعي، ولاسيما بين المناطق الريفية والحضرية. وتحتل كمبوديا المرتبة 124 من أصل 169 بلداً مدرجاً في مؤشر التنمية البشرية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي لعام 2010.
- 2- وأحرزت كمبوديا تقدماً ملموساً على طريق تحقيق الأهداف 4 و6 و9 من الأهداف الإنمائية للألفية.⁽⁴⁾ وما يزال الهدفان 2 و3 بحاجة إلى الكثير من الاهتمام، كما أن الأهداف 1 و5 و7 تواجه تحديات جسيمة وتتطلب استثمارات ضخمة.⁽⁵⁾
- 3- ومنذ أواخر التسعينات أنتجت كمبوديا فوائض من الأرز،⁽⁶⁾ غير أن ظاهرتي انعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية ما تزالان منتشرتين. ووفقاً للتقديرات الحكومية فإن 18 في المائة من السكان يعيشون دون خط الفقر الغذائي، في حين أن منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة تُقدّر بأن نسبة 22 في المائة من هؤلاء السكان يعانون من نقص التغذية.⁽⁷⁾ وتبين للمسح الأسري الوطني لعام 2008 أن معدل انتشار النقرم يصل إلى قرابة 40 في المائة بينما يبلغ معدل انتشار نقص الوزن زهاء 30 في المائة.⁽⁸⁾

الأمن الغذائي وسبل العيش

- 4- يشكل ضعف القدرة على الحصول على الأغذية الكافية والمتنوعة سبباً رئيسياً من أسباب انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية في كمبوديا. وتشمل الأسباب الأخرى عدم ملائمة ممارسات تغذية الرضع والأطفال اليافعين ورعايتهم وصعوبة الاستفادة من الخدمات الصحية المجهزة تجهيزاً جيداً، وتعذر الحصول على خدمات المياه والإصحاح. وتبين للتقدير القطري المشترك للأمم المتحدة المتعلق بكمبوديا عام 2009 أنه على الرغم من فائض الأرز الوطني والأسواق العاملة، فإن وصول الأسر إلى الأغذية يظل عسيراً نتيجة ضعف القدرة الشرائية. وتنفق الأسر الريفية قرابة 70 في المائة من دخلها على الأغذية.⁽⁹⁾ وتؤدي القدرة الشرائية غير الكافية إلى اعتماد الأسر لاستراتيجيات سلبية للتصدي لتلبية احتياجاتها الغذائية، مثل تعديل أنماط الاستهلاك باستخدام أغذية أقل كلفة وقيمة غذائية، والحد من المتحصل الغذائي، وزيادة الهجرة الموسمية وعماله الأطفال، وسحب التلاميذ من المدارس، وزيادة المديونية، والمساهمة في إزالة الغابات.⁽⁹⁾
- 5- ووفقاً للتحليل الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع الذي أجراه البرنامج عام 2008 فإن نسبة 18 في المائة. وأكد المسح الترابط القائم بين الأمن الغذائي، والثروة، وكسب العيش، وملكية الأصول، وحجم الأسرة. فالأسر المحرومة من الأمن الغذائي تكون معدمة أو ذات حيازات ضئيلة من الأراضي (45 في المائة من الأسر الريفية)، وتتحو إلى

⁽³⁾ ارتفع معامل جيني لتوزيع الدخل من 0.35 إلى 0.43 بين عامي 2004 و2007.

⁽⁴⁾ قامت كمبوديا عام 2003 بمواءمة أهدافها الإنمائية للألفية وأرقامها المستهدفة لتعكس بشكل أفضل الأوضاع في البلاد. الهدف 9 - نزع الألغام، والذخائر غير المنفجرة، ومساعدة الضحايا.

⁽⁵⁾ Royal Government of Cambodia. Royal Government of Cambodia 2010 MDG Progress Update (draft). Phnom Penh

⁽⁶⁾ أشارت وزارة الزراعة والغابات ومصائد الأسماك إلى تحقيق فائض قدره 3.1 مليون طن متري من الأرز غير المقشور في الفترة 2010/2009.

⁽⁷⁾ منظمة الأغذية والزراعة. 2010 الملامح القطرية لكمبوديا (بناءً على بيانات الفترة 2005-2007).

⁽⁸⁾ Ministry of Planning. 2008. Cambodia Anthropometric Survey. Phnom Penh.

⁽⁹⁾ البرنامج. 2008. التحليل الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع في كمبوديا.

الاعتماد على الزراعة وحدها (يشكل الأرز نسبة 80 في المائة من الإنتاج الزراعي، ولا تزيد نسبة المحاصيل المروية عن 8 في المائة)، كما أن الفرص المتاحة لها للعمالة المدرة للدخل قليلة جداً، وهي في العادة فرص العمل المأجور العرضي الموسمي.

- 6- ويعد انعدام الأمن الغذائي والتغذوي في كمبوديا ظاهرة ريفية في الغالب الأعم؛ إذ تقطن نسبة 92 في المائة من الأسر المحرومة من الأمن الغذائي في المناطق الريفية. ويتباين التوزيع الجغرافي لانعدام الأمن الغذائي والتغذوي بين المقاطعات والمناطق الإيكولوجية. وبحسب النظام المتكامل لتصنيف مراحل الأمن الغذائي والمساعدة الإنسانية المشترك بين البرنامج ومنظمة الأغذية والزراعة فقد تم تصنيف 10 مقاطعات من أصل مقاطعات كمبوديا الأربع والعشرين عام 2007 على أنها تعاني بشدة من انعدام الأمن الغذائي المزمن.⁽¹⁰⁾ وحدد التحليل الشامل للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع لعام 2008 منطقتي تونلي ساب والنجد الإيكولوجيتين على أنهما الأشد معاناة من انعدام الأمن الغذائي. حيث يصل معدل التقرم إلى أكثر من 40 في المائة في 9 مقاطعات من أصل المقاطعات الأربع عشرة في هاتين المنطقتين.⁽⁸⁾
- 7- وكمبوديا معرضة بشدة للصدمات المناخية كما تواجه فيضانات وموجات جفاف منتظمة مما يخلّف آثاراً سلبية على التنمية الاقتصادية والبشرية. ومع توقع حدوث المزيد من الأنماط المناخية العشوائية والقاسية في المستقبل، فإن وتيرة الكوارث الطبيعية وشدتها ستزدادان على الأرجح، بما سيلحق ضرراً خطيراً محتملاً بالأمن الغذائي.

الصحة والتغذية

- 8- تعتبر معدلات وفيات الأطفال في كمبوديا مرتفعة حيث تصل إلى 83 حالة وفاة/1000 من المواليد الأحياء، أي ما يعادل 30 000 حالة وفاة للأطفال دون سن الخامسة في السنة. ويشكل نقص التغذية السبب الكامن وراء ما يُقدر بنسبة 35 في المائة من الوفيات في صفوف هذه الفئة العمرية.⁽¹¹⁾
- 9- وما يزال نقص التغذية يمثل مشكلة بارزة من مشكلات الصحة العامة. وفي صفوف الأطفال دون سن الخامسة فإن هناك نسبة 39.5 في المائة تعاني من سوء التغذية المزمن (المصابين بالتقرم)، و28.8 في المائة من نقص الوزن، و8.9 في المائة من سوء التغذية الحاد (المصابين بالهزال).⁽¹²⁾ ويشيع تناول الوجبات الغذائية الفقيرة بفيتامين ألف، والحديد، والزنك، والعناصر الدقيقة المغذية الأساسية الأخرى، حيث أن نسبة تزيد على 65 في المائة من متحصل السرعات الحرارية يتوفر من الحبوب، وبالدرجة الأولى من الأرز الأبيض الملمّع. ويتفشى فقر الدم بمعدلات حادة في كل المجموعات السكانية.⁽¹³⁾ وترتفع نسبة الوفيات النفاسية بحيث تصل إلى 472 وفاة/100 000 من المواليد الأحياء.
- 10- وتشير بيانات الترصد المخفري إلى انخفاض مطرد في معدلات تفشي فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز في الفئة العمرية للسكان بين الخامسة عشرة والتاسعة والأربعين، وذلك من 2 في المائة عام 1998 إلى 0.7 في المائة عام 2009. وكان هناك ما يقدر بنحو 58 000 مصاب بهذا الفيروس عام 2010، منهم 40 000 شخص يخضعون للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية.

(10) ملاحظة: في عام 2008 خُذ مصطلح "انعدام الأمن الغذائي المزمن" من النظام المتكامل لتصنيف مراحل الأمن الغذائي واستُعيض عنه بمصطلح "انعدام الأمن الغذائي المعتدل/الحدّي".

(11) Black, R.E., Allen, L.H., Bhutta, Z.A., Caulfield, L.E., de Onis, M., Ezzati, M., Mathers, C., Rivera, J., et al. for the Maternal and Child Undernutrition Study Group. 2008. Maternal and child undernutrition: global and regional exposures and health consequences. *The Lancet* 371 (9608): 243–260.

(12) Ministry of Planning, 2008. Cambodia Anthropometric Survey وفقاً لتصنيف منظمة الصحة العالمية فإن مستويات التقرم ونقص الوزن على حد سواء هي مستويات "خطيرة" وقريبة جداً من أن تكون "حرجة"، كما أن مستويات الهزال "خطيرة".

(13) 62 في المائة بين الأطفال دون الخامسة، و47 في المائة بين النساء في سن الإنجاب، و57 في المائة بين الحوامل.

Ministry of Planning. 2005. Cambodia Demographic and Health Survey (CDHS). Phnom Penh.

التعليم

- 11- أحرزت الحكومة تقدماً كبيراً على طريق توفير التعليم الابتدائي للجميع، حيث وصل المعدل الصافي الوطني الرسمي للانخراط في المدارس إلى نسبة 95 في المائة⁽¹⁴⁾ وتحقق تقدم أيضاً فيما يتصل بالحد من الفجوة القائمة بين الجنسين، حيث زادت نسبة الفتيات إلى الفتيان من 0.87 عام 2001 إلى 0.91 عام 2010.
- 12- على أنه من بين كل 10 أطفال يدخلون إلى المدارس الابتدائية فإن 6 منهم فحسب، في المتوسط، يواصلون دراستهم حتى الصف السادس؛ وفي المناطق الريفية النائية فإن هذا الرقم ينخفض إلى 3 أطفال من بين كل 10 أطفال⁽¹⁴⁾ ويعتبر معدل التسرب في كمبوديا من بين أعلى المعدلات في شرق آسيا⁽¹⁵⁾ كما أن فيها أعلى نسبة في الإقليم للأطفال النشطين اقتصادياً ممن تتراوح أعمارهم بين 10 سنوات و14 سنة⁽¹⁶⁾.
- 13- ويشير معدل الانخراط الإجمالي في المدارس الابتدائية الكمبودية والبالغ 125 في المائة إلى مشكلة خطيرة تتعلق بوجود الأطفال ممن تجاوزوا السن الرسمية في النظام التعليمي⁽¹⁴⁾ وتصل نسبة هؤلاء الأطفال إلى نحو 90 في المائة من مجموع تلاميذ المدارس الابتدائية، وهو ما يرجع أساساً إلى التأخر في الالتحاق بالمدرسة⁽¹⁷⁾ وتزايد احتمالات مشاركة التلاميذ ممن تجاوزوا السن الرسمية في أنشطة العمالة، مما يقود إلى دائرة من انخفاض معدلات الحضور، وارتفاع معدلات الرسوب والتسرب.

سياسات الحكومة الملكية لكمبوديا

- 14- خضعت السياسة الحكومية لعملية إصلاح شاملة، وهي تمنح الأولوية للحكومة الجيدة والتنمية الاقتصادية – الاجتماعية. وتحدد خطة التنمية الإستراتيجية الوطنية للفترة 2009-2013 رؤية الحكومة بشأن تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية في كمبوديا والحد من الفقر. وتقترح هذه الخطة معالجة تحديات الأمن الغذائي عبر استثمارات متعددة القطاعات لتحسين الوصول إلى الأغذية مع منح الأولوية إلى إنشاء شبكات الأمان الاجتماعية، على أن يستند بعضها إلى الأغذية. وتبلورت سياسات الحكومة بشأن الأمن الغذائي والتغذية بقدر أكبر في الإطار الاستراتيجي للأمن الغذائي والتغذية للفترة 2008-2012 وإستراتيجية التغذية الوطنية للفترة 2009-2015. وتحدد الإستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية⁽¹⁸⁾ نهج الحكومة الجديد لضمان اتساق وتوسيع تغطية شبكات الأمان الاجتماعية، وإدراج مسائل انعدام الأمن الغذائي والتغذية في صلب العديد من التدخلات.
- 15- وما يزال الاستقرار سمة للميزانية السنوية الحكومية المخصصة للقطاعات الاجتماعية ذات الوجة الإنمائية والمعتمدة اعتماداً شديداً على تمويل المساعدة الإنمائية الرسمية، ولكن حجم هذه الميزانية أدنى من متوسط المعدلات الإقليمية⁽¹⁹⁾ وتُخصص بضعة موارد أساسية لبرامج الأمن الغذائي غير الزراعية أو للتدخلات التغذوية. على أن الحكومة ترحب بالمساعدات الدولية لمساندة تطوير القدرات، والنماذج، والنظم الوطنية التي يمكن أن تسفر عن حلول شاملة ومستدامة لمشكلات انعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية.

⁽¹⁴⁾ Ministry of Education, Youth and Sport. 2010. Education Management Information System (EMIS) 2009–2010.

⁽¹⁵⁾ منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو). 2010. التقرير العالمي لرصد التعليم للجميع لعام 2009. باريس.

⁽¹⁶⁾ Inter-agency Study on the Impact of Rising Food Prices on Child Labour in Cambodia May 2009.

⁽¹⁷⁾ Education for All Global Monitoring Report 2009. *Overcoming Inequality. Why Governance Matters*. Oxford University Press, Oxford, UK, p. 68.

⁽¹⁸⁾ قيد الموافقة.

⁽¹⁹⁾ Ministry of Economy and Finance; World Development Indicators.

التعاون السابق والدروس المستفادة

- 16- يعمل البرنامج في كمبوديا منذ عام 1979، وقد اكتسب معرفة هامة بالأمن الغذائي الأسري، وخبرة ميدانية واسعة في الميدان، كما أرسى علاقات شراكة قوية مع الحكومة وطائفة واسعة من الشركاء المتعاونين. وتُستكمل هذه المزايا النسبية بسلسلة إمدادات من الموارد الموثوقة ومعرفة راسخة بالأسواق الغذائية.
- 17- وقدم البرنامج المساعدة منذ أواخر التسعينات إلى ما يصل متوسط تعادده سنوياً إلى نحو مليون كمبودي محروم من الأمن الغذائي في المناطق المعانية بشدة من انعدام الأمن الغذائي، وذلك من خلال أنشطة التغذية المدرسية، والغذاء مقابل العمل، ومساندة المجموعات الضعيفة، بما في ذلك الحوامل والمرضعات والأطفال دون الثانية، والأسر التي تضم مصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز ومرض السل. وعمل البرنامج على الدوام بصورة وثيقة مع السلطات الوطنية والمحلية، والشركاء المتعاونين، والقطاع الخاص.
- 18- ومنذ عام 2008 بلغ عدد المستفيدين من أنشطة التغذية المدرسية قرابة 500 000 تلميذ. وأظهر تقييم للأثر عام 2010 أن التغذية المدرسية تشكل حافزاً لأولياء الأمور لإرسال أطفالهم إلى المدرسة، وأنها قللت من اللجوء إلى آليات التصدي السلبية عبر تحويل القيمة، وأسهمت في النهوض بالحالة التغذوية لأطفال المدارس. واشتملت توصيات التقييم المذكور على توسيع برنامج الحصص الغذائية المنزلية المتسق مع الإستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية، ومواصلة العمليات الاختيارية لتقوية الأغذية التي تزيد من القيمة التغذوية لسلة الأغذية، وتعزيز علاقات الشراكة لضمان تسليم حزم الدعم الشاملة، والمضي قدماً في الجهود المبذولة لتنمية القدرات الوطنية والنماذج المستدامة.⁽²⁰⁾
- 19- وكشف تقييم منتصف المدة لبرنامج صحة وتغذية الأم والطفل الذي أجري عام 2010 عن دلائل نوعية لتحسن الوضع التغذوي للأطفال المستهدفين، وزيادة معدلات ارتياد عيادات ما قبل الولادة، وارتفاع عدد عمليات التسليم في المراكز الصحية، وتزايد سرعة أبلال الأمهات بعد الولادة في المناطق التي يعمل فيها هذا البرنامج. كما أن التدخلات أدت إلى حفز برامج التغذية المجتمعية، مما ساعد على الربط بين مساهمات الشركاء المتعاونين من المنظمات غير الحكومية مع الخدمات الصحية المحلية. وأوصى التقييم المذكور بالتماس فرص النهوض بالاستدامة عبر التوسع في الشراكات، وتعزيز الاتساق مع استراتيجيات التغذية الوطنية، وتحسين الصلات مع شبكات الأمان الاجتماعية، وتطوير أغذية تكميلية مقواة محلية وزهيدة الثمن.
- 20- وتمكنت أنشطة الغذاء مقابل العمل التي بدأت في أواسط التسعينات من بناء وإعمار البنى التحتية المجتمعية الريفية، بما في ذلك ما يزيد عن 10 000 كيلومتر من الطرق الفرعية، وأكثر من ثلث الشبكة الوطنية للطرق من الدرجة الثالثة. كما استحدث البرنامج معايير، وقواعد للعمل، وأدوات للإدارة تستخدمها الحكومة والوكالات الأخرى حالياً فيما يتعلق ببرامج الأشغال المجتمعية كثيفة العمالة. وأكدت بعثة تقدير لأنشطة الغذاء مقابل العمل عام 2010 أن أنشطة البرنامج قد عملت كشبكة أمان وأنها دعمت قدرة المجتمعات المحلية على مجابهة الصدمات عبر إنشاء الأصول. ولاحظت البعثة الحاجة إلى تحسين الاستهداف والأنماط التشغيلية لتوسيع مشاركة المعدمين. كما أوصت البعثة بتوسيع حافظة أنشطة الغذاء مقابل العمل لتشمل عدداً أكبر من المشروعات المعنية بالتغير المناخي.
- 21- وتضطلع الأسواق والقطاع الخاص بدور هام في تسليم الخدمات. ومن خلال شراء الأغذية في كمبوديا في إطار المناقصات التنافسية فإن البرنامج يدعم الأسواق المحلية ويوفر فوائد مباشرة للمنتجين والتجار. وأظهرت تقديرات

(20) تقرير موجز عن تقييم أثر التغذية المدرسية في كمبوديا" (WFP/EB.1/2011/6-B).

البرنامج السوقية لعام 2010 أن الأسواق الغذائية تتسم بحسن التشغيل والتكامل في معظم أنحاء البلاد. ويعني ذلك أن أنماط النقد أو القسائم تكتسب أهمية متزايدة في كمبوديا وأن من الواجب اختبارها.

التركيز الاستراتيجي للبرنامج القطري

الهدف والغاية

22- تتمثل رؤية البرنامج طويلة الأجل في تمتع كل الكمبوديين بالقدرة على الحصول على كميات كافية ومتنوعة من الأغذية في كل الأوقات لتلبية احتياجاتهم التغذوية. ويتطلب ذلك استثمارات متكاملة ومتعددة القطاعات في النظم المتينة للأمن الغذائي التي يمكن أن تملكها وطنياً والحكومة، والمجتمع المدني، والقطاع الخاص، والمجتمعات المحلية بشكل كامل. ومع التشديد بشكل خاص على الحماية الاجتماعية للشرائح الأشد ضعفاً، فإن هدف البرنامج هو مساندة استحداث نظم طويلة الأجل للأمن الغذائي مع العمل في الوقت ذاته على تلبية الاحتياجات الفورية للأمن الغذائي استناداً إلى نماذج مستدامة.

23- وللبرنامج القطري غايتان اثنتان هما:

◀ على مستوى المستفيدين: دعم وتعزيز الأمن الغذائي والتغذوي للأسر والمجتمعات المحلية الأشد ضعفاً بطرق تكفل بناء أصول مادية ورأسمالية اجتماعية طويلة الأجل.

◀ على مستوى النظم: إنشاء نماذج وتعزيز قدرات تنشّط استحداث نظم وطنية مستدامة للأمن الغذائي.

24- ويؤساند البرنامج القطري الحصائل 1 و2 و5 من إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة 2011-2015⁽²¹⁾ والأهداف 2، و4، و5 من الأهداف الإستراتيجية للبرنامج.

25- وبالاعتماد على أوجه قوة البرنامج وخبراته، وبالتكيف مع السياق الكمبودي الدينامي، فإن البرنامج القطري سيعيد تدريجياً تموضع البرنامج من خلال ثلاث مراحل انتقالية هي:

(1) من الإنعاش إلى التنمية. يأتي هذا البرنامج القطري الأول بعد سنوات من برامج الإغاثة والإنعاش بما يعكس مستوى الاستقرار والأمن المحقق في البلاد.

(2) من المعونة الغذائية إلى المساعدة الغذائية. سيعمل البرنامج على توسيع الأنماط التي يستخدمها لإدراج النقد والقسائم إلى جانب التحويلات الغذائية العينية التقليدية.

(3) من دور المنقذ إلى دور الممكن للملكية والقدرة الوطنيّتين. سيّتجه البرنامج نحو التمكين من استحداث حلول طويلة الأجل للأمن الغذائي تتسم بالاستدامة والملكية الوطنية بشكل أوسع.

(21) الحصيلة 1 إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية – زيادة عدد الناس المستفيدين من النمو الاقتصادي والمشاركين فيه؛ الحصيلة 2 – زيادة عدد الرجال، والنساء، والأطفال، والشباب المتمتعين بالقدرة على الوصول العادل إلى الصحة والتعليم؛ الحصيلة 5 – زيادة عدد الناس، ولاسيما الفقراء والضعفاء، المستفيدين من البرامج المحسنة لشبكات الأمان الاجتماعية والأمن الاجتماعي [...].

مكونات البرنامج

26- تتركز مكونات البرنامج القطري على مجالات يتميز البرنامج بقوته فيها وهي: شبكات الأمان الاجتماعية المستندة إلى الأغذية في قطاعات التعليم، والتغذية، ودعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش. وتستند هذه المكونات إلى الخبرة، والدروس المؤسسية المستفادة من عمليات التقييم وتعكس المشاورات مع الحكومة والشركاء. وتسعى المكونات إلى تحقيق حصائل إيجابية للأمن الغذائي وكذلك أهداف إنمائية أوسع.⁽²²⁾ ويعتمد حجم ونطاق كل مكون على مدى توافر الشركاء، وكفاءة سلاسل الإمداد، وفرص التكامل الداخلي والخارجي، والقيمة النسبية التي يمكن أن يضيفها البرنامج في كل قطاع، والاتساق مع أولويات واستراتيجيات الحكومة والشركاء.

الجدول 1: المستفيدون بحسب المكون			
المكون	الرجال/الفتيان	النساء/الفتيات	المجموع
1- التعليم	966 717	953 027	*1 919 744
2- التغذية	98 638	150 042	248 680
3- دعم الأصول الإنتاجية/سبل كسب العيش	333 974	333 982	667 956
المجموع	1 399 329	1 437 051	*2 836 380

* بما في ذلك 119 712 مستفيداً ممن سينتفعون من التحويلات النقدية.

← المكون 1 - التعليم

- 27- يؤدي التعليم إلى تحسين الأمن الغذائي والتغذية وهو من بين أنجح الاستثمارات طويلة الأجل للأمن الغذائي.⁽²³⁾ وفي ضوء ما خلص إليه تقييم الأثر الذي أجراه البرنامج من تأكيد للحصائل الإيجابية لبرنامج التغذية المدرسية في كمبوديا، فإن البرنامج سيحافظ على التعليم باعتباره المكون الأكبر في حافظته.
- 28- وسيعزز مكون التعليم من الأمن الغذائي ومن الحضور عبر توفير وجبات إفطار مغذية ومنح دراسية غذائية موجهة.⁽²⁴⁾ كما- وسيوفر الأولويات التعليمية للحكومة⁽²⁵⁾ الساعية إلى تنشيط تنمية الطفولة المبكرة والانخراط في المدارس في السن الرسمية، وخفض معدلات التسرب، والتشجيع على إتمام مرحلة التعليم الابتدائي.
- 29- وسيوفر برنامج المنح الدراسية الغذائية شبكات أمان عالية الأثر لأطفال الأسر الضعيفة في المناطق المحرومة من الأمن الغذائي. وسيستخدم البرنامج القطري ميدان التعليم كنقطة نفاذ لتحقيق أهداف الأمن الغذائي في ظل الإستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية.
- 30- وسيواصل البرنامج النهوض بالفعالية، والكفاءة، والاتساق مع النظم الوطنية. كما سيعمل مع الجهات المحلية الموردة للأغذية وسيستطلع إمكانية استخدام منتجات غذائية مقواة منتجة محلياً لتيسير حصول الأطفال على العناصر المغذية الدقيقة.

⁽²²⁾ على سبيل المثال فإن المنح الدراسية الغذائية تحد من اليات التصدي السلبية التي تلجأ إليها الأسر المحرومة من الأمن الغذائي وتدعم في الوقت ذاته الأولويات الحكومية في ميادين التعليم والحماية الاجتماعية.

⁽²³⁾ Bundy, D., Burbano, C., Grosh, M., Gelli, A., Jukes, M. and Drake, L. 2009. Rethinking School Feeding: Social Safety Nets, Child Development and the Education Sector, Chapter 3. Washington DC, WFP and World Bank

⁽²⁴⁾ إن "المنح الدراسية الغذائية" هي حصص غذائية منزلية.

⁽²⁵⁾ Ministry of Education, Youth and Sport. Education Strategic Plan and Education Sector Support Plan. Phnom Penh.

- 31- وبالإستفادة من النموذج الحكومي للمنح الدراسية سيختبر البرنامج استخدام النقد عوضاً عن المنح الدراسية الغذائية. وسيُستعان بالنتائج المستخلصة من تقييم النماذج المستندة إلى النقد الذي يجريه البرنامج والنتائج المستمدة من وسائل أخرى مبنية على الأغذية والنقد في اتخاذ القرارات الحكومية المتعلقة بتوسيع الأنواع الملائمة من خطط التحويلات في إطار الإستراتيجية الوطنية للحماية الاجتماعية.
- 32- وستتولى السلطات المدرسية في المقام الأول أمر تنفيذ مكون التعليم. وسيكمل هذا المكون السياسة الحكومية للمدارس الصديقة للأطفال⁽²⁶⁾ لتحسين البيئات المدرسية. وحيثما أمكن فإن البرنامج سيُشجع التعاون مع المجتمعات المحلية والمنظمات غير الحكومية لتوفير مدخلات إضافية مثل المواد التعليمية، والتدريب للمعلمين، ومرافق المياه والإصحاح، والحدائق المدرسية، والتوعية في ميادين الصحة، والتغذية، والنظافة.

← المكون 2 - التغذية

- 33- يقوم برنامج التغذية الوطني بوضع نماذج للتدخل لمعالجة نقص التغذية لدى الأمهات والأطفال الصغار بغية إنشاء خدمات تغذية شاملة ليتم تقديمها من خلال النظام الصحي وعلى المستوى المجتمعي.⁽²⁷⁾ وعوضاً عن تنفيذ برنامج واسع النطاق للمساعدة الغذائية المباشرة، فإن هذا البرنامج القطري سيكفل موضع البرنامج ضمن شراكات لتطوير نماذج مستدامة للمساعدة الغذائية لتنشيط الحاصلات التغذوية وتدعيم قاعدة الأدلة اللازمة لتنوير السياسات الوطنية.
- 34- وبناء على المناقشات مع النظراء الحكوميين، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف)، ومنظمة الصحة العالمية، فإن البرنامج سيركز على صحة وتغذية الأم والطفل لتفادي نقص التغذية المزمن خلال "فرصة الألف يوم الأولى" التي تمتد من بدء الحمل ولمدة 23 شهراً بعد ذلك. وسيجري تصميم تدخلات التغذية المجتمعية، بما في ذلك التغذية التكميلية الوقائية، مع الشركاء لتيسير حصول الحوامل والمرضعات والأطفال دون الثانية على الأغذية الغنية بالعناصر المغذية الدقيقة والكثيفة بالطاقة. كما سيسعى مكون التغذية إلى ترويج التغيير السلوكي الإيجابي في ممارسات تغذية الرضع والأطفال ورعايتهم، وتشجيع استعمال خدمات الرعاية الصحية، بما في ذلك الرعاية قبل الولادة وبعدها.
- 35- وسيتعاون البرنامج مع الشركاء على استحداث وتقييم نهج مثل قسائم الأغذية المخلوطة المقواة محلياً والأغذية المغذية المنتجة محلياً. وسيواصل البرنامج مشروعاته المتعلقة بتقوية الأغذية، وهو ما يشمل المشروع الاختباري الجاري لتقوية الأرز.
- 36- وبالنسبة للمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز فإن البرنامج سينتقل خلال فترة البرنامج القطري من توفير التحويلات المباشرة عبر برامج تخفيف الأثر المستندة إلى الأغذية إلى تعزيز قدرة الحكومة والمنظمات غير الحكومية على توفير دعم شامل لأنشطة التقدير، والتوعية، والمشورة في ميدان التغذية ضمن البرامج الوطنية للرعاية والمعالجة.

← المكون 3: دعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش

- 37- تندرج الإستثمارات في القدرة الإنتاجية الزراعية في عداد الأولويات العالية للحكومة وشركائها الإنمائيين على حد سواء. ويعمل البرنامج عند نقطة تقاطع تشغيلية للعديد من هذه الإستراتيجيات الإستثمارية، ولهذا فإنه يتمتع بموقع طيب يتيح له ربط الأسر المحرومة من الأمن الغذائي بخطط الإنتاج الزراعي ومبادرات سلاسل الإمداد الغذائي في إطار نهج

(26) من المزمع تنفيذ هذه السياسة بدعم تقني من اليونيسيف والمنظمات غير الحكومية.

(27) سيواصل البرنامج، بالتعاون مع الحكومة وخمس من وكالات الأمم المتحدة الأخرى، انخراطه في صندوق الأهداف الإنمائية للألفية الذي يستغرق ثلاث سنوات ويحمل عنوان "البرنامج المشترك للأطفال، والأمن الغذائي، والتغذية في كمبوديا". ويستهدف البرنامج المذكور الأطفال دون سن الثانية ممن يعانون من نقص التغذية الحاد المعتدل عبر برنامج اختبري للتغذية التكميلية العلاجية ينفذ في مقاطعتين.

شامل لتعزيز الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش. وسيعمل البرنامج، عبر برنامجه لدعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش، على ربط الإنتاج الزراعي المحلي باحتياجات الاستهلاك الغذائي من خلال نهج شامل لتعزيز الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش.

38- وفي إطار برنامج دعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش سيعمل البرنامج على استحداث نظام للتحويل يجمع بين أنشطة الغذاء مقابل للأسر المحرومة من الأمن الغذائي وتغذية المجموعات الضعيفة المستهدفة لغير القادرين على المشاركة في أنشطة الغذاء مقابل العمل بسبب العجز البدني أو الاجتماعي. وستتيح الصلات مع الخطط الإنتاجية التي تنفذها الجهات الشريكة الأخرى (مثل التدريب على المهارات الحياتية، وبرامج المدخرات والقروض الصغيرة، والإنتاج الغذائي المنزلي) فرصاً لتحقيق الاعتماد على الذات.

39- وستوفر تدخلات الغذاء مقابل العمل فرص عمالة خارج المواسم للأسر المحرومة من الأمن الغذائي لتشارك في إنشاء الأصول المجتمعية. وستقوم المجتمعات المحلية، عبر عملية تشاركية، باختيار الأصول التي ستساعد على خلق قدرة إنتاجية زراعية أقوى، وتيسير الوصول إلى الأسواق والبنى التحتية الاجتماعية، والنهوض بإمكانيات الصمود إزاء الصدمات المناخية. ويمكن أن تشمل الأصول المجتمعية الطرقات الفرعية من الدرجة الثالثة، وقنوات الري، والسدود والحواجز الصغيرة، وبرك الأسماك، والأشجار. وسيواصل البرنامج توشي العناية الواجبة لتقليل تأثير أنشطته في مجال الغذاء من أجل إنشاء الأصول على البيئة إلى أدنى حد.

40- وستتم إدارة كل من الغذاء من أجل إنشاء الأصول وتغذية المجموعات الضعيفة بالتعاون مع المجالس البلدية العامة وستدمج في إطار البرنامج الحكومي الوطني للتنمية الديمقراطية على الصعيد دون الوطني (2010-2019).⁽²⁸⁾ ويُنتظر أن يُسترشد بتصميم الغذاء مقابل العمل وعملياته في برنامج وطني للأشغال العامة (يجري إعداده في الوقت الحالي في إطار البرنامج الوطني للحماية الاجتماعية) الذي يمكن أن يستوعب لاحقاً مكون برنامج دعم الأصول الإنتاجية التابع للبرنامج.

الاستهداف وتحليل الهشاشة والحصص الغذائية

41- بالاستناد إلى التحليل الشامل للأمن الغذائي والهشاشة لعام 2008 وتحديثات التصنيف المتكامل للأمن الغذائي والمرحلة الإنسانية، سيركز البرنامج أنشطته في المقاطعات التي يتفشى فيها انعدام الأمن الغذائي وسوء التغذية على نطاق واسع.⁽²⁹⁾ وسيعتمد الاستهداف على صعيد المقاطعات والبلديات على النمذجة الإحصائية المقترنة بالإحالة المرجعية إلى قاعدة بلديات كمبوديا. وعلى صعيد الأسر، سيساعد تحليل الهشاشة ورسم خرائطها على تحديد أشد السكان هشاشة، بالتشاور مع السلطات المحلية وممثلي المجتمع المحلي والشركاء المتعاونين. وسيوائم البرنامج وسائله للاستهداف مع النظام الحكومي لتحديد الأسر الفقيرة.

42- بالإضافة إلى توفير المعلومات المهمة لعمليات اتخاذ القرارات في البرنامج، فإن نظام تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها سيقدم معلومات الأمن الغذائي إلى الحكومة، ووكالات الأمم المتحدة، والشركاء الإنمائيين. كما سيدعم النظام جهود الحكومة الرامية إلى إرساء نظام وطني لرصد مستوى الأمن الغذائي وتطوير القدرة اللازمة لتتبع ما يطرأ على هذا الأمن من تباينات.⁽³⁰⁾ وسييسم النظام في ضمان فهم مشترك لمسائل الأمن الغذائي وأولويات موحدة للعمل.

(28) وذلك من خلال خطط البلدية للتنمية والاستثمار.

(29) سيركز البرنامج في البداية على 12 مقاطعة وقد يعمل لاحقاً في مقاطعات أخرى تعاني انعدام الأمن الغذائي.

(30) سيجافظ البرنامج على قدرة احتياطية للاستجابة الطارئة خلال الصدمات في حال مناشدة الحكومة لتقديم مثل هذه المساعدة.

الجدول 2: الحصة الغذائية/التحويل النقدي بحسب المكوّن

النسبة المنوية للسعرات الحرارية من الدهون	النسبة المنوية للسعرات الحرارية من البروتين	مجموع السعرات الحرارية/يوم	المجموع	فاصولياء	ملح	زيت	سمك	أرز	شعيرية مقواة	سكر	خليط الذرة والصويا المقوى	دولار أمريكي	
المكون 1 – التعليم													
15.2	10.4	555	153	15	3	5	15	115					الوجبات المدرسية (غ/شخص/يوم)
		560	90						90				الوجبات المدرسية (غ/شخص/يوم)
		405	65						65				المدارس التحضيرية (غ/شخص/يوم)
			10					10					الحصص الغذائية المنزلية (كغ/شخص/شهر)
			5									5	المنح الدراسية النقدية (دولار/شخص/شهر)
			15					15					المتطوعون (الطهارة/أمناء المخازن) (كغ/شخص/شهر)
المكون 2 – التغذية													
			25					25					المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز/الأيتم وغيرهم من الأطفال الضعفاء (كغ/أسرة/شهر)
26.7	13.4	1 077	235			10				25	200		صحة وتغذية الأم والطفل (الأطفال بين 6 أشهر و 24 شهراً من العمر والحوامل والمرضعات) (غ/شخص/يوم)
المكون 3 – دعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش													
			3.5					3.5					الحفر/الطمر/الرص (كغ/م ²)
			0.5					0.5					التخصير (كغ/م ²)
			4.5					4.5					البرك (كغ/م ²)
			1					1					زراعة الأشجار (كغ/شجرة)
								3 في المائة من مجموع مشروع الغذاء مقابل العمل					لجنة مشروع الغذاء مقابل العمل (للإدارة)
			25					25					تغذية المجموعات الضعيفة (كغ/أسرة/شهر)

43- وتم اختيار البنود الغذائية وفقاً للعادات الغذائية الثقافية وسياسات البرنامج وخطوطه التوجيهية. وتعكس قيم المنح

الدراسية النقدية القيمة السوقية المحلية للحصة الغذائية المنزلية.

الجدول 3: مجموع المتطلبات من الأغذية/النقد والقسائم بحسب المكوّن (طن متري)				
المجموع	المكون 3 – دعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش	المكون 2 – التغذية	المكون 1 – التعليم	
8 460		8 460		خليط الذرة والصويا المقوى
1 058		1 058		سكر
1 126			1 126	شعيرية مقواة
115 285	20 039	4 770	90 476	أرز
4 435			4 435	سمك
1 900		423	1 477	زيت
887			887	ملح
4 435			4 435	فاصولياء
2 940 000			2 940 000	التحويل النقدي (دولار أمريكي)
137 586	20 039	14 711	102 836	المجموع
100	15	11	75	النسبة المئوية من مجموع المتطلبات ⁽³¹⁾
(باستثناء التحويلات النقدية)			(باستثناء التحويلات النقدية)	

الشراكات وتنمية المهارات والملكية الوطنية

44- تُعد الحماية الاجتماعية مجالاً جامعاً يزيد البرنامج قيمة بوضع نماذج للخدمات المقدمة للسكان المقترين إلى الأمن الغذائي وتحسينها. ويشمل شركاء البرنامج الحكوميين الرئيسيين وزارات التعليم، والصحة، والتنمية الريفية. كما سيواصل المشاركة في تيسير أنشطة فريق العمل التقني المعني بالأمن الغذائي والتغذية الذي يترأسه مجلس التنمية الريفية والزراعية.

45- وسيعمل البرنامج مع النظراء لتعزيز نظم الأمن الغذائي الوطنية وتنمية القدرات المؤسسية اللازمة لتعزيز الملكية الوطنية للحلول الكفيلة بمواجهة الجوع؛ وستعتمد هذه الجهود على الأدلة والدروس المستمدة من العمل الميداني ومن الرصد والتقييم. وسيتألف النهج الإستراتيجي حياً هدف البرنامج الإستراتيجي 5 [1] من أربعة أولويات مترابطة هي:

(1) **التوعية**. تسعى أنشطة التوعية المنفذة إلى كفالة فهم حقائق انعدام الأمن الغذائي وأرقامه ودينامية العوامل المسببة له فهماً صحيحاً. وسيستعين البرنامج بتحليلات الأمن الغذائي والأدلة المستمدة من برنامجه لتزويد النظراء والجهات المعنية بمعلومات انعدام الأمن الغذائي وضعف التغذية. وستشمل الأنشطة تدريب النظراء والتفاعل مع المستويات الحكومية الأعلى وتنظيم المشاورات وعقد حلقات التدارس وتنظيم البعثات الميدانية رفيعة المستوى والمشاركة في وضع السياسات واستراتيجيات التنمية.

(2) **إعداد النماذج**. سيُعد البرنامج أنشطة قائمة على الأدلة يمكن للنظراء تكرارها وتوسيع نطاقها. وتشمل الأمثلة على ذلك تطبيق المنح الدراسية النقدية لتلاميذ المدارس الابتدائية على سبيل التجربة وتقييم المنح الدراسية النقدية بمضاهاتها بالمنح الدراسية الغذائية لإقامة الدليل على أنجع النماذج وأكفأها ودعم الإنتاج المحلي لخلائط الأغذية المقواة التي ستزود بها برامج البرنامج والبرامج الحكومية في البداية وذلك باستخدام التحويلات العينية أو البطاقات، وربما جعلها متاحة على نطاق أوسع من ذلك.

(31) الأغذية المخصصة لكل مكون كنسبة مئوية من مجموع الأغذية.

3) **التنمية المؤسسية.** سيساعد البرنامج في تعزيز الهياكل الوطنية لتحليل انعدام الأمن الغذائي ورصده والتصدي له. وسيحدد تقييم القدرات المؤسسية الثغرات التي يمكن لأنشطة البرنامج لتنمية القدرات السعي لسدها. وسيدرب البرنامج الوكالات الحكومية ويتقاسم المعارف معها ويزودها بالدراية التقنية بغية مساعدتها على صياغة سياسات الأمن الغذائي والحماية الاجتماعية وتنفيذ البرامج ذات الصلة بهما. وتوخياً للاتساق مع إستراتيجية الحكومة الرامي إلى إحلال اللامركزية، ستنضم أنشطة البرنامج لتنمية القدرات المؤسسات على صعيد البلديات والمقاطعات.

4) **نقل المسؤولية.** سيعد البرنامج، بالتعاون مع الحكومة وأخذاً في الحسبان الأولويات الثلاثة المذكورة أعلاه، استراتيجيات لنقل المسؤولية خاصة بكل مكونٍ تتناسب مع قدرات كل من النظراء. فعلى سبيل المثال، سيتم أولاً نقل المسؤولية عن بعض أنشطة تحليل الهشاشة ورسم خرائطها: ويتوقع نقل المسؤولية عن نظام تتبع أسعار الأغذية والأجور بحلول عام 2012.

46- وعلى نحو ما هو معروف في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، فسيتعاون البرنامج مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى وسيطور مجالات جديدة للشراكات التشغيلية والتقنية. وسيلتمس البرنامج التعاون مع اليونيسف للقيام، ضمن جملة أمور، بتوفير الحزم الشاملة للتعليم، والصحة، والتغذية، وسيعمل مع منظمة الأغذية والزراعة لتوفير الدعم التقني والمالي المشترك للنظام الحكومي لمعلومات الأمن الغذائي والتغذية ولالتماس فرص التعاون في ظل برنامج دعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش.

إدارة البرنامج ورصده وتقييمه

47- سيساند البرنامج إدارة البرنامج القطري وسلسلة إمداد الموارد، وسيوفر الإرشاد التقني، ويحدد علامات القياس المعيارية والحصائل المتعلقة بكل مكون، وسيكفل تطبيق نظام صارم للرصد والتقييم. وسيتم تعميم التزامات البرنامج المعززة حيال المرأة.

48- وخلال فترة البرنامج القطري سيعمل البرنامج على تقدير أثر المساعدة الغذائية والإبلاغ عن ذلك بما يتماشى مع النهج المؤسسي للإدارة المستندة إلى النتائج. وسيتولى خبراء استشاريون خارجيون إجراء المسوح القاعدية ومسوح نهاية البرنامج لكل مكون، وذلك بالتشاور مع المكتبين القطري والإقليمي. كما سيقدم تقييم لمنصف المدة.

49- وقد استحدث المكتب القطري نظاماً واسعاً لرصد النواتج. وتنفذ أكثر من 8 000 زيارة رصد سنوياً إلى مواقع توزيع الأغذية وأسر المستفيدين لإجراء أنشطة التدقيق بعد عمليات التوزيع. وسيوصل المكتب تعزيز القدرات في صفوف موظفيه والشركاء لإثبات فعالية وكفاءة مساعداته.

50- وبغية النهوض بكفاءة الشركاء في عمليات التسليم، فسيوفر البرنامج الدعم التقني والتدريب على تنفيذ البرامج، وإدارة الموارد والإبلاغ، إلى جانب تقديم المعدات المناسبة.

51- وستتقاسم ثلاثة مكاتب فرعية المسؤولية عن تنفيذ البرنامج ورصده. وتماشياً مع إطار النتائج الإستراتيجية وإستراتيجية قياس الحصائل في البرنامج فقد تم استحداث مجموعة أدوات موحدة للرصد والتقييم، مع قوائم تدقيق للزيارات الموقعية ونماذج للتقارير الشهرية، لكل مكونات البرنامج.

- 52- وسيتم شراء أكثر من 75 في المائة من المتطلبات الغذائية محلياً، وذلك من مجموعات أو تعاونيات صغار المزارعين حيثما أمكن ذلك.
- 53- وستركز إستراتيجية تعبئة الموارد في البرنامج على بناء المصداقية عبر أنشطة رصد مشتركة تتسم بحسن الإدارة ودقة الاستهداف مع الشركاء المتعاونين لتبيان النتائج. وسيواصل البرنامج الاعتماد على طائفة متنوعة من الجهات المانحة من خلال التمويل الموجه ومتعدد الأطراف، وعلى مساهمات القطاع الخاص. وهناك استراتيجيات قائمة لزيادة الموارد التكميلية من مصادر التمويل الرأسية أو حسابات الجهات المانحة التجميعية/ذات الموضوع الخاص المنفرد. وبالاستناد إلى إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية فسيواصل البرنامج التماس الفرص للتمويل المشترك.
- 54- وكمساند للبرنامج فإن الحكومة تقوم منذ عام 2007 بتوفير مساهمات سنوية من الأرز مشفوعة بمبالغ نقدية. وسيسعى البرنامج للحصول على دعم مالي متجدد ومتزايد من الحكومة بما يتماشى مع تركيزه على علاقات الشراكة القوية التي تعمل للتوصل إلى حلول مملوكة وطنياً لمكافحة انعدام الأمن الغذائي.

الملحق الأول-ألف

موجز تكاليف مشروع البرنامج (دولار أمريكي)				
المجموع	المكون 3	المكون 2	المكون 1	
137 586	20 039	14 711	102 836	الأغذية (طن متري) ⁽¹⁾
75 551 060	10 075 978	7 429 320	58 045 762	تكلفة الأغذية
2 940 000	-	-	2 940 000	التحويلات النقدية
78 491 060	10 075 978	7 429 320	60 985 762	مجموع الأغذية/النقد، بحسب المكون
5 981 390				النقل الخارجي
11 761 018				مجموع النقل البري، والتخزين، والمناولة
85.48				النقل البري والتخزين والمناولة (للطن المتري)
7 256 920				تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى
103 490 388				مجموع تكاليف التشغيل المباشر
19 789 195				تكاليف الدعم المباشر ⁽²⁾
8 629 571				تكاليف الدعم غير المباشر (7 في المائة) ⁽³⁾
131 909 154				مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج ⁽⁴⁾

(1) هذه سلة أغذية افتراضية تستخدم لأغراض الميزانية والمواقفة. ويمكن أن تتباين محتوياتها.

(2) رقم إشاري لأغراض الإحاطة والعلم. ويجري استعراض مخصصات تكاليف الدعم المباشر سنويا.

(3) يجوز للمجلس التنفيذي تعديل تكاليف الدعم غير المباشر أثناء المشروع.

(4) خصص مبلغ يقدر بنحو 1.8 مليون دولار أمريكي لتكاليف الدعم المباشر وتكاليف التشغيل المباشرة الأخرى للأنشطة المتعلقة بالهدف الإستراتيجي 5.

الملحق الأول - باء

متطلبات الدعم المباشر (بالدولار الأمريكي)	
الموظفون والتكاليف المرتبطة بهم	
6 516 577	الموظفون المهنيون الدوليون
2 296 723	المهنيون الوطنيون
3 034 313	الخدمة العامة
1 613 103	المساعدة المؤقتة
865 006	الاستشاريون الدوليون
224 875	متطوعو الأمم المتحدة
2 076 278	تكاليف سفر الموظفين
16 626 875	المجموع الفرعي
النفقات المتكررة	
413 400	إيجار المباني
252 500	المرافق
150 000	الإمدادات المكتنية والبند الاستهلاكية الأخرى
347 500	خدمات الاتصالات
54 500	إصلاح المعدات وصيانتها
1 108 020	تكاليف تشغيل المركبات وصيانتها
99 400	إنشاء المكاتب وإصلاحها
2 425 320	المجموع الفرعي
المعدات والتكاليف الرأسمالية	
357 000	استئجار المركبات
101 000	معدات الاتصالات
279 000	تكاليف الأمن المحلي
737 000	المجموع الفرعي
19 789 195	مجموع تكاليف الدعم المباشر

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
<p>الحصيلة 1 – إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية</p> <p>بحلول عام 2015، زيادة عدد السكان المقيمين في كمبوديا الذي يستفيدون من نمو اقتصادي متمم بقدر أكبر العدالة، والاختصار، والتنوع، وبشاركون فيه</p>	<p>5-1 درجات الاستهلاك الغذائي الأسري</p> <p>16-1 النسبة المئوية للأطفال الرضع بين 6 أشهر و23 شهراً من العمر الذين يتلقون التغذية التكميلية المناسبة</p>	<p>المخاطر:</p> <p>تقلبات اقتصادية مفاجئة</p> <p>غموض أثر الصدمات الخارجية مثل الكوارث الطبيعية اللاحقة بالاقتصاد الكلي أو الصدمات الصحية على دخول السكان</p>
<p>الحصيلة 2 – إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية</p> <p>بحلول عام 2015، زيادة عدد الرجال، والنساء، والأطفال، والشباب المتمتعين بالقدرة على الوصول العادل إلى الصحة والتعليم</p>	<p>2-2 نقشي نقص الوزن (الوزن مقابل العمر > 2 SD-) في صفوف الأطفال دون الخامسة</p> <p>19-2 النسبة المئوية للكبار والأطفال المعانين من مرحلة متقدمة من الإصابة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز الذين يُعالجون بمضادات الفيروسات الرجعية</p> <p>35-2 المعدل الصافي للانخراط في تعليم الطفولة المبكرة (المدارس التحضيرية الحكومية والمجتمعية)</p>	<p>الافتراضات:</p> <p>الإنعاش المبكر من الأزمة الاقتصادية، الاستقرار الاقتصادي</p> <p>إحراز تقدم ملموس في استحداث نظم الحماية الاجتماعية</p> <p>التزام الحكومة والجهات المانحة بموارد ضخمة لتدابير إصلاح نظم الحماية الاجتماعية</p>
<p>الحصيلة 5 – إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية</p> <p>بحلول عام 2015، زيادة عدد السكان، ولاسيما الفقراء والضعفاء، المستفيدين من البرامج المحسنة لشبكات الأمان الاجتماعية والأمن الاجتماعي كجزء أصيل من نظام وطني مستدام للحماية الاجتماعية</p>	<p>16-5 النسبة المئوية للفقراء/الضعفاء المستفيدين من شبكات الأمان الاجتماعية مفصلة بحسب الفئة الجنسية، والعمر، والمناطق الريفية/الحضرية، والسمات الاقتصادية-اجتماعية</p> <p>7-5 النسبة المئوية من الميزانية الحكومية المخصصة للحماية الاجتماعية</p> <p>9-5 آليات الاستهداف المنسقة المشتركة بين الوكالات</p>	

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
المكون 1: التعليم		
الهدف الاستراتيجي 4: الحد من الجوع ونقص التغذية المزمنين		
الحصيلة 1: زيادة الوصول إلى التعليم وتنمية الرصيد البشري في المدارس المعانة	<p>← معدل الحضور: عدد الأيام الدراسية التي تحضر فيها الفتيات والفتيان الدروس في المدارس المعانة كنسبة مئوية من العدد الإجمالي للأيام الدراسية</p> <p>الهدف: تحقيق أو تجاوز معدل للحضور قدره 90 في المائة فيما يتعلق بنسبة 80 في المائة من المدارس المعانة</p>	استقرار اقتصادي التزام حكومي متين تمكّن الحكومة والشركاء من توفير موارد تكملية مستوى كاف من جودة التعليم على المستوى المجتمعي
الحصيلة 2: انخفاض معدل التسرب في المدارس المعانة	<p>← معدل التسرب</p> <p>الهدف: انخفاض معدل التسرب بمقدار 5 في المائة في نسبة 80 من المدارس المعانة</p>	
الحصيلة 3: زيادة الانخراط في السن المناسبة في المدارس المعانة	<p>← معدل القبول الصافي: عدد التلاميذ الجدد الملتحقين بالصف الأول في سن السادسة كنسبة مئوية من مجموع عدد السكان في هذه الفئة العمرية</p> <p>الهدف: زيادة معدل القبول الصافي بمقدار 5 في المائة في 80 في المائة من المدارس المعانة</p>	
النواتج 1-1/2/1-3: توزيع البنود الغذائية وغير الغذائية بكميات ونوعيات كافية على المجموعات المستهدفة من النساء، والرجال، والفتيات، والفتيان في ظل ظروف آمنة	<p>← عدد النساء والرجال والفتيات والفتيان الذين يتلقون البنود الغذائية وغير الغذائية بحسب الفئة وكنسبة مئوية من الأرقام المزمعة</p> <p>← كمية الأغذية الموزعة بحسب النوع كنسبة مئوية من الكميات المزمعة</p>	مستوى كاف من الأداء والمساءلة على المستوى المحلي قدرة كافية على المستويين المدرسي والمجتمعي لتنفيذ الأنشطة
النواتج 1-2/2-2-3: توزيع النقد بمقادير كافية على المجموعات المستهدفة من النساء، والرجال، والفتيات، والفتيان في ظل ظروف آمنة	<p>← عدد النساء والرجال والفتيات والفتيان الذين يتلقون النقد بحسب الفئة وكنسبة مئوية من الأرقام المزمعة</p> <p>← مقدار النقد الموزع كنسبة مئوية من الأرقام المزمعة</p>	
النواتج 1-2/3-3-3: ربط تغطية التغذية المدرسية ببرنامج العمل	<p>← عدد المدارس التي يساعدها البرنامج كنسبة مئوية من العدد المزمع</p>	

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية		
الحصيلة 4: اشتمال الأطر العريضة للسياسات الوطنية على حلول لمشكلة الجوع	↖ النسبة المئوية للزيادة في التمويل الحكومي لأدوات حلول مشكلة الجوع في خطط العمل الوطنية	التزام حكومي متين
الحصيلة 5: الملكية الوطنية لنماذج التسليم مع دعم البرنامج لتنمية القدرات	↖ عدد نماذج التسليم المملوكة وطنيا الهدف: 1	قدرة الحكومة على مواكبة النماذج
النتائج 1-4: تنمية القدرة والوعي عبر التدابير/الأنشطة التدريبية التي ينظمها البرنامج	↖ عدد أدوات حلول مشكلة الجوع الجاري تمويلها في ظل خطط العمل الوطنية	ميزانية حكومية كافية
النتائج 1-5: تطوير نماذج تسليم مستدامة، واختبارها، وتقييمها، واقتسام الدروس المستفادة في المنتديات الوطنية	↖ عدد نماذج التسليم المستدامة القائمة بحسب النوع الهدف: 1	اتساق النموذج البديل بالفعالية والاستدامة
المكون 2: التغذية		
الهدف الاستراتيجي 4: الحد من الجوع ونقص التغذية المزمنين		
الحصيلة 6: تحسن الحالة التغذوية للمجموعات المستهدفة من النساء، والفتيات، والفتيان	↖ تقشي النقرم (النسبة المئوية لدرجات الطول مقابل العمر التي تقل عن -2 Z) في صفوف الأطفال المستهدفين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا الهدف: انخفاض بنسبة 10 في المائة سنويا	توافر الجهات الشريكة المتعاونة والخبرة التقنية لدعم التنفيذ توافر المساعدة التكميلية (البنود غير الغذائية) استقرار خطوط الإمداد
	↖ تقشي نقص الوزن (النسبة المئوية لدرجات الوزن مقابل العمر التي تقل عن -2 Z) في صفوف الأطفال المستهدفين الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا الهدف: انخفاض بنسبة 10 في المائة سنويا	صلاات كافية مع خدمات الرعاية الصحية والاجتماعية

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
الحصيلة 7: استهلاك غذائي كاف على مدى فترة المساعدة للأسر المستهدفة ⁽¹⁾	<p>◀ درجة الاستهلاك الغذائي الأسري</p> <p>الهدف: الدرجة تتجاوز عتبة 38.5 فيما يتعلق بنسبة 80 في المائة من الأسر المستهدفة</p> <p>◀ مؤشر استراتيجية التصدي</p> <p>الهدف: انخفاض الاعتماد على آليات التصدي السلبية في صفوف 80 في المائة من المجتمعات المحلية المستهدفة</p>	
النتائج 1-7/1-6: توزيع البنود الغذائية وغير الغذائية بكميات ونوعيات كافية على المجموعات المستهدفة من النساء، والرجال، والفتيات، والفتيان	<p>◀ عدد النساء والرجال والفتيات والفتيان الذين يتلقون البنود الغذائية وغير الغذائية بحسب الفئة وكنسبة مئوية من الأرقام المزمعة</p>	مستوى كاف من الأداء والمساءلة على المستوى المحلي قدرة كافية على المستوى المجتمعي لتنفيذ الأنشطة
النتائج 2-7/2-6: توزيع البنود الغذائية وغير الغذائية بكميات ونوعيات كافية على المجموعات المستهدفة من النساء، والرجال، والفتيات، والفتيان في ظروف آمنة	<p>◀ كمية الأغذية الموزعة بحسب النوع كنسبة مئوية من الكميات المزمعة</p>	
الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية		
الحصيلة 8: اشمال الأطر العريضة للسياسات الوطنية على حلول لمشكلة الجوع	<p>◀ النسبة المئوية للزيادة في التمويل الحكومي لأدوات حلول مشكلة الجوع في خطط العمل الوطنية</p>	التزام حكومي متين
النتائج 1-8: تنمية القدرة والوعي عبر التدابير/الأنشطة التدريبية التي ينظمها البرنامج	<p>◀ عدد أدوات حلول مشكلة الجوع الجاري تمويلها في ظل خطط العمل الوطنية</p>	ميزانية حكومية كافية



⁽¹⁾ مؤشر حصائل مؤسسي لبرامج شبكات الأمان الاجتماعية المستندة إلى الأغذية والموجبة إلى المصابين بغيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز وإلى الأيتام وغيرهم من الأطفال الضعفاء؛ مؤشر حصائل خاص بالمشروعات لبرنامج صحة وتغذية الأم والطفل.

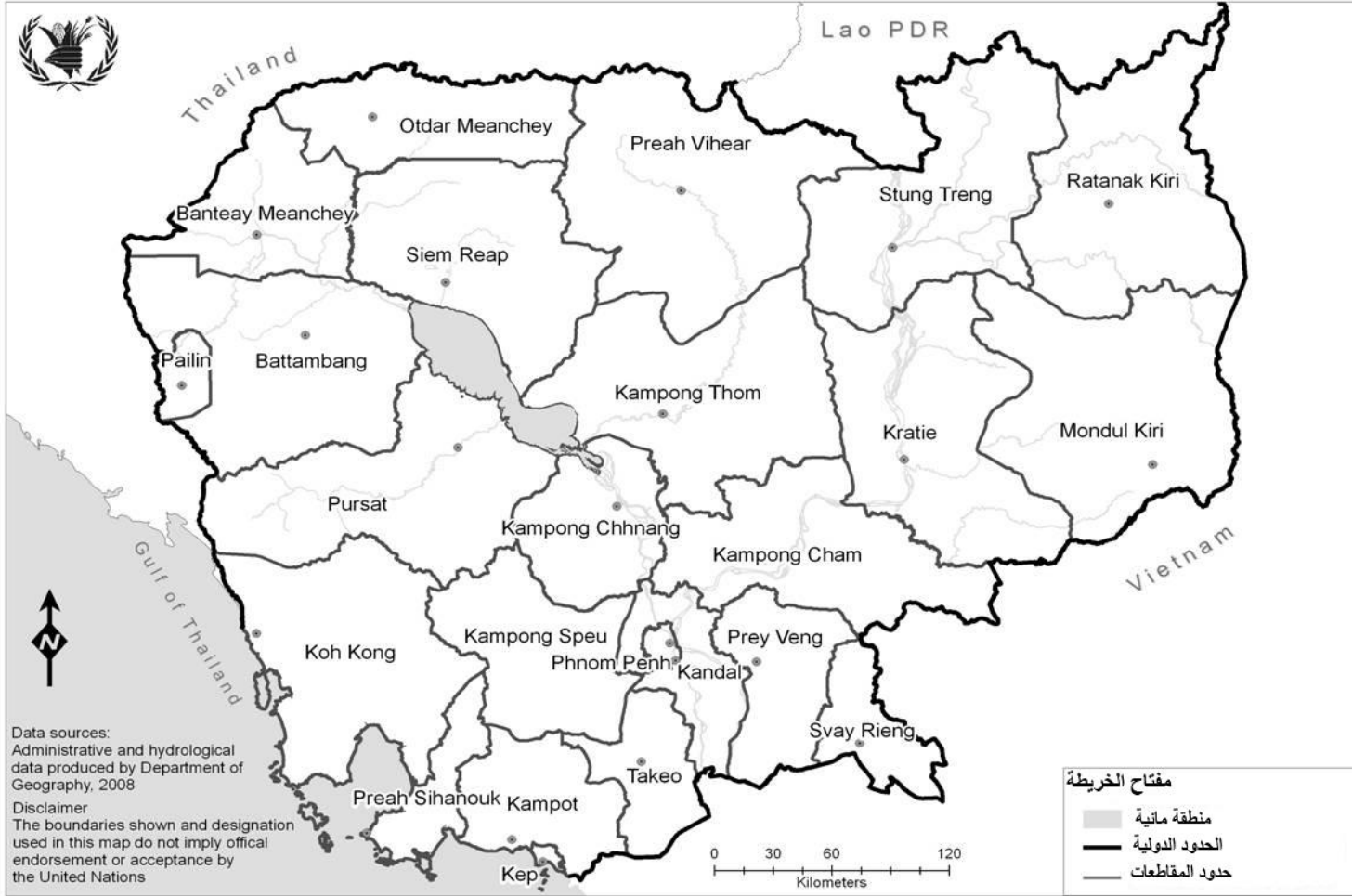
الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
الحصيلة 9: الملكية الوطنية لنماذج التسليم مع دعم البرنامج لتنمية القدرات	◀ عدد نماذج التسليم المملوكة وطنياً الهدف: 1.	قدرة الحكومة على مواصلة النماذج.
النتائج 1-9: تطوير نماذج تسليم مستدامة، واختبارها، وتقييمها، واقتسام الدروس المستفادة في المنتديات الوطنية	◀ عدد نماذج التسليم المستدامة القائمة بحسب النوع الهدف: 1	اتساق النموذج البديل بالفعالية والاستدامة
المكون 3: دعم الأصول الإنتاجية وسبل كسب العيش		
الهدف الاستراتيجي 2: منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها		
الحصيلة 10: الحد من احتمالات المخاطر على المستوى المجتمعي في المجتمعات المحلية المستهدفة	◀ درجات الأصول الأسرية الهدف: الحد من المخاطر وزيادة أصول التخفيف من الكوارث في 80 في المائة من الأسر المستهدفة ◀ درجة الأصول المجتمعية الهدف: الحد من المخاطر وزيادة أصول التخفيف من الكوارث في 80 في المائة من المجتمعات المحلية المستهدفة	عدد الكوارث وشدها توافر الجهات الشريكة المتعاونة والخبرة التقنية لدعم التنفيذ
الحصيلة 11: استهلاك غذائي كاف خلال فترة المساعدة للأسر المستهدفة المهتدة بالوقوع في هاوية الجوع الحاد	◀ درجة الاستهلاك الغذائي الأسري الهدف: الدرجة تتجاوز عتبة 38.5 فيما يتعلق بنسبة 80 في المائة من الأسر المستهدفة ◀ مؤشر استراتيجي التصدي الهدف: انخفاض الاعتماد على آليات التصدي السلبية في صفوف 80 في المائة من المجتمعات المحلية المستهدفة	
النتائج 1-11/1-10: قيام المجتمعات المحلية المستهدفة بإنشاء أو استصلاح أصول التخفيف من الكوارث	◀ الأصول المنشأة أو المستصلحة للحد من المخاطر والتخفيف من الكوارث بحسب النوع ووحدة القياس	التزام المجتمعات المحلية وملكيته

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
الحصيلة 12: إقامة وتعزيز نظم الإنذار المبكر، والخطط الاحترازية، ونظم رصد الأمن الغذائي، مع دعم البرنامج لتنمية القدرات	<ul style="list-style-type: none"> ◀ مؤشر الاستعداد للكوارث الهدف: المؤشر يعادل 7 أو أكثر 	التزام الحكومة وملكيته لأدوات المعلومات المتعلقة بمشكلة الجوع
النتائج 1-12: إرساء تدابير التخفيف من الكوارث، مع دعم البرنامج لتنمية القدرات	<ul style="list-style-type: none"> ◀ النظم القائمة للحد من المخاطر والاستعداد للكوارث والتخفيف من آثارها بحسب النوع ◀ عدد الموظفين الحكوميين والنظراء المدربين على نظم رصد الأمن الغذائي 	مستوى كاف من القدرة البشرية دعم كاف من الوكالات الحكومية
الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية		
الحصيلة 13: اشمال الأطر العريضة للسياسات الوطنية على حلول لمشكلة الجوع	<ul style="list-style-type: none"> ◀ النسبة المئوية للزيادة في التمويل الحكومي لأدوات حلول مشكلة الجوع في خطط العمل الوطنية 	التزام حكومي متين
النتائج 1-13: تنمية القدرة والوعي عبر التدابير/الأنشطة التدريبية التي ينظمها البرنامج	<ul style="list-style-type: none"> ◀ عدد أدوات حلول مشكلة الجوع الجاري تمويلها في ظل خطط العمل الوطنية 	ميزانية حكومية كافية
الحصيلة 14: الملكية الوطنية لنماذج التسليم مع دعم البرنامج لتنمية القدرات	<ul style="list-style-type: none"> ◀ عدد نماذج التسليم المملوكة وطنياً الهدف: 1 	قدرة الحكومة على موازنة النماذج
النتائج 1-14: تطوير نماذج تسليم مستدامة، واختبارها، وتقييمها، واقتسام الدروس المستفادة في المنتديات الوطنية	<ul style="list-style-type: none"> ◀ عدد نماذج التسليم المستدامة القائمة بحسب النوع الهدف: 1 	اتسام النموذج البديل بالفعالية والاستدامة



خريطة كمبوديا



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة.