

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 2011/11/17-14

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها

البند 9 من جدول الأعمال

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش - إثيوبيا 200290

للموافقة

الاستجابة للأزمات الإنسانية وتعزيز القدرة على الصمود إزاء انعدام
الأمن الغذائي

عدد المستفيدين	3 977 000 (الحد الأقصى السنوي)
مدة المشروع	عامان (2013/12/31 - 2012/1/1)
كمية الأغذية التي يتحملها البرنامج	1 026 793 طناً مترياً
التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)	
تكاليف الأغذية التي يتحملها البرنامج	447 122 963
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	814 995 412



Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/2011/9-C/2

31 October 2011
ORIGINAL: ENGLISH

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير المكتب الإقليمي في نيروبي (شرق) السيد S. Samkange رقم الهاتف: 066513-2262
ووسط أفريقيا):

يمكنكم الاتصال بالسيدة I. Carpitella، المساعدة الإدارية لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

ملخص

تتمتع إثيوبيا باقتصاد سريع النمو غير أنها من أشد البلدان فقراً في العالم: فهي تحتل المرتبة 157 بين 169 بلداً مدرجاً في مؤشر التنمية البشرية لعام 2010، حيث يعيش 23 مليون من السكان دون الخط الوطني للفقير.

وإثيوبيا معرضة للصدمات المتصلة بالأحوال الجوية. والضعف إزاء انعدام الأمن الغذائي ريفي بالأساس وهو يتصف بالتضاريس وتدهور الأراضي وتقلب معدل هطول الأمطار: فهناك 15 مليون من سكان المناطق الريفية معرضون لانعدام الأمن الغذائي، وكثيراً ما يصل سوء التغذية الحاد بين الأطفال إلى مستويات "خطيرة" بل و "حرجة" في تلك المناطق.

وقد أدى الجفاف في المناطق الجنوبية وما صاحبه من صدمة اقتصادية وفشل في المحاصيل في عام 2011 إلى زيادة في احتياجات الإغاثة الغذائية، على أن من المتوقع أن تتراجع الاحتياجات الغذائية الإنسانية عن المستوى الذي بلغته في 2011 خلال السنتين القادمتين. ومن المنتظر أن تتحسن حالة الأمن الغذائي في 2012 مع موسم الحصاد الجيد في نوفمبر/نشرين الثاني – ديسمبر/كانون الأول 2011، غير أن قلة الأمطار الشتوية في المناطق الجنوبية ستمد في عمر الأزمة الراهنة إلى عام 2012.

ويستند البرنامج الذي يقوم به برنامج الأغذية العالمي إلى استراتيجيته القطرية (2012-2015) وإلى إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (2012-2015)، ويساند الاثنان جدول أعمال التحول الذي تأخذ به الحكومة. وستبني العملية الممتدة على العملية التي سبقتها، حيث ستدعم التدخلات تنمية القدرات والحد من المخاطر في البرنامج القطري؛ كما ستساهم في برامج الحكومة التي تركز على الأزمات الغذائية وتعزيز القدرة على الصمود.

وتتمثل أهداف العملية الممتدة فيما يلي:

- ◀ مساعدة البلدان المتأثرة بحالات الطوارئ على التخفيف من أثر الصدمات من خلال مواجهتها لاحتياجاتهم الغذائية؛
- ◀ دعم الأسر والمجتمعات المحلية المشاركة في برنامج شبكات الأمان الإنتاجية فيما يتعلق بتحسين الأمن الغذائي والقدرة على الصمود والانتعاش من الكوارث؛
- ◀ دعم الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي فيما يتعلق بالحد من سوء التغذية الحاد المعتدل، أو باستقراره، بين الأطفال دون سن الخامسة والحوامل والمرضعات.

ويدعم البرنامج الحكومة بمساعدة السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي الحادة المؤقت وهو يساهم في تقدير الاحتياجات الغذائية وغير الغذائية، مع التركيز على القدرة في حالات الإنذار المبكر وعلى حالات الطوارئ.

ويحمي برنامج شبكات الأمان الإنتاجية السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي بصورة مزمنة من التعرض لانعدام الأمن الغذائي الحاد. ويغطي البرنامج الاحتياجات في المناطق الريفية ويعمل على تحسين إدارة المجتمعات المحلية وتعزيز القدرة الحكومية على إدارة الأغذية وعلى تخطيط الأشغال العامة وتنفيذها. وسيركز البرنامج في التغذية التكميلية الموجهة التي يقدمها على المقاطعات التي تواجه مستوى عالياً من انعدام الأمن الغذائي.

والعملية هذه متوائمة مع الهدفين الاستراتيجيين 1 و2 ومع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وستساهم في تنفيذ الأهداف الإنمائية للألفية 1 و3 و4 و5 و7. وهي تدعم بتدخلاتها في مجال تنمية القدرات نظام إدارة مخاطر الكوارث في البرنامج القطري. ويعمل البرنامج مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) ومع وزارة الصحة.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش – إثيوبيا 200290: "الاستجابة للأزمات الإنسانية وتعزيز القدرة على الصمود إزاء انعدام الأمن الغذائي" (WFP/EB.2/2011/9-C/2).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

تحليل الأوضاع والتصورات

السياق

- 1- يبلغ عدد سكان إثيوبيا 80 مليون نسمة⁽¹⁾، وهي البلد الثاني من حيث تعداد السكان في أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى. ويعيش 84 في المائة من سكانه في المناطق الريفية وتبلغ نسبة النساء بينهم 41 في المائة⁽²⁾. وفي حين أن معظم سكان الريف هم من مزارعي الحيازات الصغيرة، فإن 8 في المائة منهم هم من الرعاة.
- 2- وتتمتع إثيوبيا بواحد من الاقتصادات الأسرع نمواً في أفريقيا، إذ تبلغ نسبة متوسط النمو في ناتجها المحلي الإجمالي السنوي 11 في المائة منذ عام 2010/2009⁽³⁾ وقد انخفضت حصة الزراعة من 57 في المائة في عام 1996 إلى 42 في المائة في 2010/2009، غير أن الزراعة لا تزال قطاعاً رئيسياً من حيث دورها في التنمية والحد من الفقر.
- 3- وعلى الرغم من ارتفاع معدل النمو الاقتصادي، فإن إثيوبيا تبقى أحد أشد البلدان فقراً في العالم، فالدخل الفردي هو 991 دولاراً أمريكياً⁽⁴⁾ وهي تحتل المرتبة 157 بين 169 بلداً مدرجاً في مؤشر التنمية البشرية لعام 2010. وقد تراجع عدد السكان الذين يعيشون دون الخط الوطني للفقر من 50 في المائة في 1995/1994 إلى 38 في المائة في 2005/2004، وتبلغ نسبته بحسب التقديرات 29 في المائة في 2010/2009⁽⁵⁾. على أن معدلات الفقر لا تزال مرتفعة إذ يعيش 23 مليون من السكان دون الخط الوطني للفقر⁽⁶⁾.

حالة الأمن الغذائي والتغذية

- 4- إثيوبيا معرضة للكوارث وهي ضعيفة أمام انعدام الأمن الغذائي والصدمات المتعلقة بتقلبات معدل هطول الأمطار. والضعف منتشر في المناطق الريفية أساساً وهو مرتبط بالتضاريس وبتدهور الأراضي. وهناك 15 مليون من سكان المناطق الريفية معرضون بقوة لانعدام الأمن الغذائي⁽⁷⁾.
- 5- وتشمل الأخطار المحدقة بالبلاد الجفاف والفيضانات والأمراض والنزاعات والصدمات الاقتصادية وتغير المناخ⁽⁸⁾. وقد أصبح معدل هطول الأمطار شديد التقلب منذ التسعينيات من القرن الماضي بسبب ظاهرتي النينيو والنينيا. وفي المناطق المرتفعة، يشوب التدهور 50 في المائة من الأراضي. وفي المناطق الرعوية، يتضاعف التصحر بسبب الإفراط في الرعي وبسبب ضعف الإدارة⁽⁸⁾.

(1) Central Statistical Agency. 2007. *Population and Housing Census 2005*. Addis Ababa

(2) منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة. حالة الأغذية والزراعة في 2010-2011: المرأة في الزراعة. روما

(3) Ministry of Finance and Economic Development. 2010. *Growth and Transformation Plan 2011–2015*. Addis Ababa

بقي متوسط النمو السنوي للناتج المحلي الإجمالي 10 في المائة منذ 2004/2003.

(4) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2010. تقرير التنمية البشرية 2010 [يشير لعام 2008]. نيويورك.

(5) Ministry of Finance and Economic Development. 2008. *Dynamics of Growth in Ethiopia*. Addis Ababa

ويستخدم خط الفقر الوطني قياسات تستند إلى الاستهلاك.

(6) Ministry of Finance and Economic Development. 2010. *Growth and Transformation Plan 2011–2015*. Addis Ababa

(7) Ministry of Finance and Economic Development. 2006. *Ethiopia, building on progress: Plan for accelerated*

and sustained development to end poverty. Addis Ababa.

(8) التحليل القطري الصادر عن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. 2010.

- 6- وتعتبر الأقاليم المرتفعة أمهرة وتغري والأراضي المنخفضة في أروميا، وبعض أنحاء إقليم الأمم والقوميات والشعوب الجنوبية، والمناطق الرعوية في إقليمي صومالي و عفار معرضة لانعدام الأمن الغذائي بصورة خاصة. وتقل فرص حصول الأسر الضعيفة على الموارد والعمل وهي تواجه نقصاً موسمياً في الأغذية؛ ولا يتوفر لدى أرباب الأسر إلا قدر طفيف من التعليم.⁽⁹⁾
- 7- وقد ارتفع إنتاج الفرد السنوي من الحبوب من 150 كغ في 2004/2003 إلى 213 كغ في 2008/2007،⁽¹⁰⁾ غير أن ثلث المزارع الأسرية لا تزرع إلا أقل من 0.5 هكتار، أي ما لا يكفي لأسرة متوسطة. والزراعة مرهونة بهطول الأمطار: إذ لا يخضع للري إلا 6 في المائة من الأراضي التي يمكن ربيها.⁽¹⁰⁾ كما أن إنتاج الماشية يعتمد على هطول الأمطار. وفرص العمالة خارج الزراعة محدودة. وللمرأة مساهمتها الكبيرة في الإنتاج الزراعي غير أنها تزرع تحت عبء عمل أشد ثقلاً وتقل قدرتها على الحصول على الموارد والخدمات. والمزارعات يعملن عادة لحسابهن الخاص وهن مسؤولات أيضاً عن الصرف الصحي ورعاية الأطفال وإعداد الطعام وجمع الحطب وجلب الماء.
- 8- وتعتبر الصدمات الاقتصادية ظاهرة جديدة في إثيوبيا. ولا يزال يتعين على نظام التسويق أن يتغلب على القيود المرتبطة بسوء الهياكل الأساسية وضعف معلومات الأسواق ومؤسساتها والسياسات الخاصة بها. ولا يزيد الفائض الصالح للتسويق لدى أكثر من 70 في المائة من المزارعين على 25 كغ، ولذا فإن الأسواق ضعيفة أمام نقص العرض في السنوات التي يقل فيها الإنتاج. كما أن القدرات التجارية ضعيفة ولا يزال التسويق الداخلي يتصف بقلة الكفاءة. ويتركز الضعف أمام الصدمات الاقتصادية بين مشتري الأغذية الصافين من الفقراء. وينتج المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة 95 في المائة من الإنتاج الزراعي، غير أن 30 في المائة منهم مشترون صافون للأغذية.⁽¹¹⁾
- 9- وقد شهدت البلاد منذ عام 2007 ثلاثة مواسم جفاف أثرت على مجتمعات الرعاة والمجتمعات الرعوية الزراعية في الجنوب والجنوب الشرقي ومناطق محاصيل موسم المطار القصير "البليغ" (فبراير/شباط - يونيو/حزيران). وأدى الجفاف والأزمة الاقتصادية عام 2008 إلى إخضاع 6.4 مليون من السكان إلى الحاجة إلى المساعدة. وقد قدمت المساعدة لـ 7.5 مليون من خلال برنامج شبكات الأمان الإنتاجية. ومنذ ذلك الوقت يتلقى الإغاثة من هذا البرنامج 12 مليون شخص سنوياً.
- 10- وفي عام 2011، ترك الجفاف والصدمة الاقتصادية وسوء محاصيل موسم "البليغ" في منطقة القرن الأفريقي 4.5 مليون من السكان بحاجة إلى الإغاثة الغذائية بحلول منتصف العام. وتعرضت أسواق الحبوب إلى صدمة في الإمدادات وارتفعت أسعار الحبوب لتتجاوز معدلات عام 2008، مما أدى إلى ارتفاع معدل انعدام الأمن الغذائي في أوساط الفقراء.
- 11- ويظهر من أحدث دراسة استقصائية وطنية للتغذية⁽¹²⁾ أن سوء التغذية بين الأطفال بين 6 أشهر و59 شهراً من العمر يبلغ 38 في المائة (التقزم) و34 في المائة (الوزن الناقص عن الطبيعي) و12 في المائة (الهزال)؛ ويعاني 54 في المائة من الأطفال من فقر الدم. كما تظهر الدراسة أن 29 في المائة من النساء في سن الإنجاب يعانين من سوء التغذية، حيث ينخفض مؤشر كتلة الجسم عندهن عن 18.5 في المائة. وكانت الدراسة الاستقصائية لصحة السكان في إثيوبيا عام 2005 قد أبرزت أن 27 في المائة من النساء عموماً يعانين من فقر الدم. ولا يستهلك إلا 5 في المائة من الأسر كمية كافية من الملح

⁽⁹⁾ Canadian Hunger Foundation. 2007. Ethiopia: The Path to Self-Resiliency Study. Vol. I: Final Report

متاح على <http://www.chf-partners.ca/food-security/publications/food-security/ethiopia-the-path-to-self-resiliency.html>

⁽¹⁰⁾ Ministry of Agriculture. 2010. Agriculture Sector Policy and Investment Framework. Addis Ababa.

⁽¹¹⁾ التحليل القطري الصادر عن إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. 2010.

⁽¹²⁾ Ethiopian Health and Nutrition Research Institute. 2010. Nutrition Baseline Survey Report for the National Nutrition Program of Ethiopia.

Addis Ababa

المعالج باليود. ولا يحصل على الفيتامين ألف إلا 43 في المائة من الأطفال في سن 6 أشهر إلى 24 شهراً. وينتج سوء التغذية عن عدم كفاية ما يستهلك من الأغذية، مما يعود أساساً للفقر، وعن عدم الحصول على الرعاية الصحية، وسوء الصرف الصحي، وعدم كفاية إرضاع الرضع وصغار الأطفال، وارتفاع مستويات الأمراض السارية والإيدز.

التصورات

- 12- خلال العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 2002-2009، من المتوقع أن تتراجع الاحتياجات من الأغذية الإنسانية إلى ما دون مستوى عام 2011.⁽¹³⁾ ومن المنتظر أن يتحسن الأمن الغذائي في 2012 نظراً للتنبؤ بموسم حصاد جيد في نوفمبر/تشرين الثاني- ديسمبر/كانون الأول 2011، غير أن من شأن التعرض لموسم أمطار سيء في أكتوبر/تشرين الأول – ديسمبر/كانون الأول في المناطق الرعوية الجنوبية أن يمدد في عمر الأزمة الراهنة إلى عام 2012.
- 13- وتستمر المخاطر المتعلقة بالجفاف والفيضانات والنزاعات وارتفاع أسعار الأغذية. ويتوقع أن يبلغ عدد الأشخاص الذين يحتاجون إلى المساعدة الغذائية 2.8 مليون شخص سنوياً في 2012 و2013.⁽¹⁴⁾ وسيجري إعداد تقديرات أخرى حسب الحاجة وستعدل الأرقام على أساسها. ويمكن اللجوء إلى تنقيح للميزانية إذا لزم الأمر.
- 14- ومن المتوقع أن يغطي برنامج شبكات الأمان الإنتاجية 1 مليون أسرة تعاني من انعدام الأمن الغذائي في إقليم صومالي 8 ملايين من الناس على مستوى البلد ككل بحلول عام 2012: ويقدم هذا البرنامج تحويلات غذائية يمكن التنبؤ بها ومن شأنها أن تقلل من وطأة المخاطر. ومن المنتظر أن تحتاج المناطق الرعوية إلى تحويلات غذائية خلال هذه الفترة نتيجة لمشاكل تتصل بالأسواق وبالقدرة على التنفيذ، على الرغم مما يتوقع من زيادة في توفر الأغذية محلياً.
- 15- وسيطلب استمرار سوء التغذية الحاد، وخصوصاً في المناطق المتأثرة بالكوارث، أن يواصل البرنامج تقديم الدعم للاستجابة لسوء التغذية الحاد المعتدل. كما سيقدم البرنامج الدعم للاستجابة للتقزم ولانتقال إلى برامج التغذية ذات الأساس المجتمعي المحلي، مما سيؤدي، على ما ينتظر، إلى الحد من سوء التغذية الحاد المعتدل مع الوقت. وسيشكل تدخل البرنامج للحد من التقزم جزءاً من البرنامج القطري.

السياسات والقدرات والتدابير لدى الحكومة ولدى الأطراف الأخرى

السياسات والقدرات والتدابير الحكومية

- 16- تهدف خطة النمو والتحول للفترة 2011-2015 إلى ما يلي: (1) تحقيق نمو اقتصادي أكثر سرعة وإنصافاً؛ (2) الحفاظ على الزراعة مصدراً رئيسياً للنمو؛ (3) الترويج للصناعة بهدف تحويل الاقتصاد؛ (4) تدعيم الهياكل الأساسية للاقتصاد؛ (5) التركيز على التنمية البشرية؛ (6) تنمية القدرات وتحسين الحوكمة؛ (7) الترويج لعمالة المرأة ولتمكين الشباب. وتقدم خطة النمو والتحول استراتيجية متماسكة تعمل على الحد من الفقر وانعدام الأمن الغذائي بصورة مستدامة ومنصفة.

(13) استناداً إلى التحسن المتوقع في هطول الأمطار في موسم "كيريمت" (يونيو/حزيران- سبتمبر/أيلول)، ينتظر أن يكون الحصاد جيداً في نهاية العام وأن تساهم فوائد التنمية في تحسين الأمن الغذائي.

(14) يستند التقدير البالغ 2.8 مليون مستفيد إلى تثلث البيانات الخاصة بالسكان في كل ورده ممن يتطلب مساعدة غذائية في غير سنوات الجفاف، تقديرات الاحتياجات الإنعاش من الجفاف وصدمة الأسعار في 2011 واتجاهات النمو الزراعي والسكان. وأضيفت المجاميع للتوصل إلى التقديرات الإقليمية والوطنية.

- 17- وفي عام 2010، أطلقت الحكومة وشركاؤها خطة تنفيذ الخطة الشاملة للتنمية الزراعية في أفريقيا، وهي تغطي النمو الزراعي، وإدارة مخاطر الكوارث، والأمن الغذائي، والإدارة المستدامة للأراضي.
- 18- وعملاً على تحسين الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها، تستثمر الحكومة حالياً في الإنذار المبكر والصدمات الاستراتيجية وفي برنامج الأمن الغذائي الذي يتناول أسباب انعدام الأمن الغذائي لدى الأسر الريفية ويقلل من الضعف أمام الكوارث ويحسن استهلاك الأغذية ويساعد على بناء الأصول. والمكونات الأربعة هي برنامج شبكات الأمان الإنتاجية، وبرنامج بناء الأصول الأسرية، وبرنامج الاستثمار المجتمعي التكميلي، وبرنامج إعادة التوطين.
- 19- وتساعد فرقة العمل للشؤون الرعوية على توجيه عملية نشر برنامج شبكات الأمان الإنتاجية في المناطق الرعوية. وهي تستفيد من الدروس المستفادة من الأنشطة التجريبية في تحديد أنشطتها وتعمل مع لجنة تنسيق الأشغال العامة في مديرية تنمية الموارد الطبيعية. والبرنامج عضو في فرقة العمل وسيستخدم موقعه فيها لتحسين قدرات التنفيذ في المناطق الرعوية.
- 20- ويجري العمل على وضع نظام لإدارة المخاطر وفقاً لخطوط إطار عمل هيوغو. وتقوم الحكومة، عملاً على تحسين الاستجابة للكوارث، بوضع نظام وطني لإدارة الحوادث.
- 21- وقد دلت الحكومة على التزامها بالتصدي لسوء التغذية بإطلاقها في عام 2008 للاستراتيجية الوطنية للتغذية، ومدتها خمس سنوات، ثم في عام 2009 للبرنامج الوطني للتغذية. وتمشياً مع نهج "الأيام الألف الأولى"،⁽¹⁵⁾ يتمثل الهدف في ضمان التغذية الكافية المستدامة للجميع، مع إعطاء الأولوية للأطفال دون الثانية والمرضعات والحوامل، وفي التصدي للاحتياجات التغذوية للمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية. ويجري العمل على تنقيح الخطوط التوجيهية الوطنية بشأن إدارة سوء التغذية الحاد المعتدل.

السياسات والقدرات والتدابير لدى الأطراف الرئيسية الأخرى

- 22- تحت قيادة قوية توفرها الحكومة، يعمل إطار "توحيد الأداء" الذي أنشأته وكالات الأمم المتحدة في إثيوبيا على تحسين الاستجابات الجماعية للأولويات في خطة النمو والتحول: وينعكس ذلك في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية الذي يشمل أنشطة إنسانية وأنشطة إنمائية. وفيما يتعلق بالتغذية، تعمل اليونيسف والبرنامج معاً على دعم إدارة سوء التغذية الحاد؛ وتتصدى اليونيسف لسوء التغذية الحاد الشديد وتدعم التغذية العلاجية، بينما يعتبر البرنامج مسؤولاً عن التصدي لسوء التغذية الحاد المعتدل من خلال التغذية التكميلية الموجهة.
- 23- ويناقش المانحون الثنائيون والبنك الدولي مسائل سياسة إدارة مخاطر الكوارث والسياسة التغذوية، وتصميم البرامج الحكومية ورصدها في هذا المجال؛ ويدير البنك الدولي صناديق استئمانية متعددة المانحين تدعم برنامج شبكات الأمان الإنتاجية، كما يدير حساباً يدعم ما توفره الحكومة الفدرالية والحكومات المحلية في مجال تنمية القدرات على تقديم الخدمات الاجتماعية الأساسية. وتساند منظمات دولية غير حكومية البرامج في مجالي إدارة مخاطر الكوارث والتغذية.

التنسيق

- 24- يقوم قطاع إدارة مخاطر الكوارث والأمن الغذائي في وزارة الزراعة بتنسيق إدارة مخاطر الكوارث والأمن الغذائي على المستويين الفدرالي والإقليمي. وهو يرأس الركييزة المعنية بإدارة مخاطر الكوارث والأمن الغذائي في برنامج التنمية

(15) سوء التغذية خلال الأيام الألف الأولى ابتداءً من الحمل يمكن أن يؤثر على تطور الطفل العقلي والبدني نحو سن البلوغ.

الاقتصادية الريفية والأمن الغذائي ويستخدم لجان الإشراف للتجميع بين الشركاء. ويشارك البرنامج والشركاء الإنمائيون الآخرون في لجان برنامج شبكات الأمان الإنتاجية، وكذلك في اجتماعات فريق عمل المانحين.

25- ويتولى الفريق القطري للشؤون الإنسانية مهمة التنسيق بين وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية وغيرها من الجهات الفاعلة الإنسانية. ويتم تنسيق الاستجابة للكوارث من خلال محفل متعدد الوكالات يرأسه قطاع إدارة مخاطر الكوارث والأمن الغذائي. والبرنامج هو رئيس مجموعات اللوجستيات ومعلومات الطوارئ وتكنولوجيا الاتصالات. وتقوم فرقة العمل المعنية بالإدارة الغذائية التي يرأسها القطاع بتنسيق المساعدة الإنسانية وتدخلات برنامج شبكات الأمان الإنتاجية على الصعيد الفدرالي.

26- وتقوم وزارة الصحة بتنسيق المسائل التغذوية؛ ويقوم قطاع إدارة مخاطر الكوارث والأمن الغذائي بتنسيق الاستجابة التغذوية في حالات الطوارئ. أما التنسيق بين الجهات المانحة والمنظمات غير الحكومية العاملة في مجال التغذية فيقوم به أساساً فريق عمل المانحين. وقد أنشأت مجموعة من الشركاء الإنمائيين فريق عمل تقنياً منفصلاً يعنى بالتغذية.

أهداف المساعدة التي يقدمها البرنامج

27- تتمثل الأهداف الرئيسية للعملية الممتدة 200290 فيما يلي:

- ◀ مساعدة الأسر المتأثرة بحالات الطوارئ على تخفيف أثر الصدمات من خلال معالجة احتياجاتها الغذائية (الهدف الاستراتيجي 1)؛
- ◀ دعم الأسر والمجتمعات المستفيدة من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية في تحسين الأمن الغذائي والقدرة على الصمود والانتعاش من الكوارث (الهدف الاستراتيجي 2)؛
- ◀ دعم الأسر الأشد فقراً والأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي في التخفيف من سوء التغذية الحاد المعتدل بين الأطفال دون سن الخامسة والمرضعات والحوامل (الهدف الاستراتيجي 1).⁽¹⁶⁾

28- وتهدف العملية الممتدة إلى تعزيز القدرة على الصمود لدى المجتمعات المحلية من خلال الإغاثة وبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية والتغذية التكميلية الموجهة. ويركز البرنامج الوطني للإغاثة على الاستجابة للكوارث في المجالات التي لا يغطيها برنامج شبكات الأمان الإنتاجية الذي يعنى بتخفيف وطأة الكوارث والتكيف مع تغير المناخ والإنعاش بعد الصدمات. ويستجيب البرنامج الوطني للإغاثة في وريدات [مقاطعات] برنامج شبكات الأمان الإنتاجية في حالات الطوارئ الكبرى. ويعالج مكون التغذية التكميلية الموجهة سوء التغذية الحاد المعتدل في الوريدات الأشد معاناة من انعدام الأمن الغذائي.

29- وتشمل العملية الممتدة تدابير لتنمية القدرات تتعلق بالاستعداد للكوارث والاستجابة لها، في حين أن الاستثمارات الكبيرة في تنمية القدرات مدرجة في البرنامج القطري لدعم إدارة مخاطر الكوارث. وتسهم العملية الممتدة في الأهداف 1 و3 و4 و5 و7 من الأهداف الإنمائية للألفية.⁽¹⁷⁾

⁽¹⁶⁾ سيقوم فريق الأمم المتحدة القطري بمواصلة العملية الممتدة 200290 مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية تحت مبادرة توحيد الأداء، بما في ذلك مواصلة الإطار المنطقي.

⁽¹⁷⁾ 1- القضاء على الفقر المدقع والجوع؛ 3- تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ 4- تقليل وفيات الأطفال؛ 5- تحسين الصحة النفاسية؛ 7- كفاءة الاستدامة البيئية.

استراتيجية البرنامج في مجال الاستجابة

طبيعة المساعدات المتعلقة بالأمن الغذائي وفعاليتها حتى اليوم

- 30- كانت العملية الممتدة السابقة 106650 (2008-2011) تدعم إدارة مخاطر الكوارث من خلال الإغاثة الوطنية وبرامج شبكات الأمان الإنتاجية، وقد قامت باستكشاف التدخلات الرعوية وأقامت الروابط مع التغذية وفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز. ويعالج البرنامج القطري أسباب انعدام الأمن الغذائي بالتعاون مع مكون "إدارة الموارد البيئية تمكينا للانتقال إلى سبل أكثر استدامة لكسب العيش" (MERET)⁽¹⁸⁾ ويساعد المشروع التجريبي لمبادرة الشراء من أجل التقدم على تعزيز ربط المزارعين بالأسواق.
- 31- وقد تركزت أنشطة البرنامج في مجال تنمية القدرات الخاصة بإدارة مخاطر الكوارث في السنوات الأخيرة على تنقيح الخطوط التوجيهية الوطنية للإنذار المبكر. ووضع سجلات مخاطر الكوارث على مستوى الوُريديات وتدريب الجهات الحكومية المقابلة على نهج الاقتصاد الأسري. وقد عزز البرنامج قدرات الوكالة الوطنية للأرصاء الجوية على قياس مستوى هطول الأمطار واستخدم البيانات لتطوير برمجيات تتنبأ بفشل المحصول أو المراعي وتحرك التمويل الخاص بالمخاطر في برنامج شبكات الأمان الإنتاجية؛ ويجري حالياً تسليم مسؤولية هذه الوظيفة إلى قطاع إدارة مخاطر الكوارث والأمن الغذائي. ويقوم مشروع تحسين إدارة الأغذية بالاستثمار في احتياطات القمح، وفي قاعدة بيانات وطنية لتتبع الأغذية، وتحسين إدارة المستودعات وضوابط الجودة، وفي 20 شاحنة بتوفير الدعم الخاص بالصيانة في إقليم صومالي، بغية تحسين القدرات الحكومية فيما يتعلق بالاستعداد والاستجابة.
- 32- وقد وجد تقييم منتصف المدة للعملية الممتدة 106650 أنها استجابت لزيادة كبيرة في الطلب على التحويلات الغذائية وأن الموارد تم توزيعها بسرعة على الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي.⁽¹⁹⁾ وأوصى التقييم بتعزيز الاستهداف لأغراض الإغاثة، ونظم برنامج شبكات الأمان الإنتاجية، وإدارة الأغذية، وتحسين التغذية التكميلية الموجهة من خلال استهداف أكثر دقة، وبوضع آلية للاستجابة لحالات الطوارئ، وتحسين الاتصالات والروابط بين القطاعات.

موجز الاستراتيجية

- 33- تساهم العملية الممتدة في الاستراتيجية القطرية لدى البرنامج للفترة 2012-2015، المتوائمة مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (2012-2015)، وتدعم جدول أعمال التحول التابع للحكومة. وتستجيب العملية للأهداف الاستراتيجية القطرية المتمثلة في تعزيز القدرات على الحد من مخاطر الكوارث ومنع التعرض لعدم كفاية الأغذية والتغذية بصورة تؤدي إلى إضعاف حصائل التغذية والتعليم والصحة. وتشمل المسائل العامة الالتزامات تجاه المرأة وتعميم تدخلات فيروس نقص المناعة البشرية والإيدز.⁽²⁰⁾
- 34- وتتمثل الميزة النسبية التي يتمتع بها البرنامج في إثيوبيا في قدرته على تقديم المساعدة الغذائية ودعم الجهود الوطنية الرامية إلى الحد من سوء التغذية لدى الأطفال وتنمية قدرات إدارة مخاطر الكوارث. ويمكن تطبيق الدروس المستفادة من تجريب مشروع تحويلات النقد والقوائم في البرنامج القطري على العملية الممتدة 2002290 في المستقبل.

(18) تعني كلمة "ميريت" (MERET) الأرض باللغة الأمهرية. أما المكون "ميريت" في البرنامج القطري فهو يدعم الإدارة المستدامة للأراضي من خلال تحديد الممارسات الفضلى لتنمية المجتمعات المائية على أسس مجتمعية.

(19) تقييم منتصف المدة للعملية الممتدة في إثيوبيا 106650 (2008-2010). برنامج الأغذية العالمي، أبريل/نيسان 2011. (WFP/EB.2/2010/6-E).

(20) مكون رعاية المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية ومعالجتهم في المناطق الريفية مدرج في البرنامج القطري 2012-2015.

35- وتكمل تدخلات تنمية القدرات في العملية الممتدة 200290 البرنامج القطري بالتركيز على الاستعداد للكوارث والاستجابة لها. وسيؤدي الاستثمار الطويل الأجل الذي يتوقع أن تقدمه الحكومة والشركاء في مجال إدارة مخاطر الكوارث والإدارة المستدامة للأراضي والإنتاجية الزراعية وتغذية الأطفال، إلى الحد من الضعف مع الوقت وإلى تراجع الحاجة إلى المساعدة الغذائية.

مكون الإغاثة

36- يساعد برنامج الإغاثة الحكومي السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي الحاد المؤقت بسبب الكوارث الطبيعية أو النزاع. وسيساهم البرنامج في تحويلات الأغذية استجابة لحالات الجفاف طالما بقيت أسواق الحبوب ضعيفة، ولاسيما في المناطق الرعوية.⁽²¹⁾ وسيواصل دعم إدارة مخاطر الكوارث بالتركيز على تدابير الإنذار المبكر ووضع سجلات للمخاطر، وتدابير الاستعداد من قبيل الاحتياطات الاستراتيجية من القمح، وتحسين سلاسل الإمداد ودعم النظام الوطني لإدارة الحوادث، وخصوصاً على المستويين الإقليمي والمحلي؛ وسيقوم البرنامج بتسليم مسؤولية نظام لوجستيات المراكز والمحاور⁽²²⁾ كما سيواصل دعم القدرات في مجال الاستعداد والاستجابة.

مكون برنامج شبكات الأمان الإنتاجية

37- يقدم هذا المكون دعماً متعدد السنوات يمكن التنبؤ به موجهاً للسكان الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي من خلال حماية الاستهلاك الغذائي بهدف الانتقال إلى سبل للعيش أكثر قدرة على الصمود، ولاسيما من خلال الأشغال المجتمعية المحلية التي يمكنها أن تقلل من الضعف. وهناك آلية لتمويل المخاطر تنص على للاحتياجات المؤقتة في مناطق برنامج شبكات الأمان الإنتاجية في حالات الطوارئ. وفي حال التعرض لصدمة كبيرة، يعزز برنامج الإغاثة الدعم المقدم لبرنامج الشبكات. وسيؤدي تعميم تنفيذ برنامج الشبكات إلى إضافة 17 ورُيده في إقليم صومالي ومن المتوقع أن يصل إلى 8 ملايين شخص على مستوى البلد ككل بحلول عام 2012. ونظراً لحدة الجفاف في المناطق الرعوية الجنوبية في عام 2011، فإن من المتوقع أن تركز الأشغال المجتمعية المحلية على الإنعاش في عام 2012، مسترشدةً بدليل التنفيذ الرعوي الذي أعدته الحكومة.

38- ويقدم البرنامج الوطني لشبكات الأمان الإنتاجية نصف تحويلاته نقداً، وهو اتجاه ينتظر أن يزيد. وقد طلبت الحكومة وشركاؤها في برنامج الشبكات إلى البرنامج أن يقدم التحويلات الغذائية في المناطق الرعوية حيث تعتبر القدرة على إدارة الأغذية والتنفيذ ضعيفة. وسيواصل البرنامج تقديم الدعم لتنمية القدرات على إدارة الأغذية وتمويل المخاطر. وفيما يتعلق بالأشغال العامة في المناطق الرعوية، يدعو البرنامج إلى التشاور والعمل الموسمي والتكامل مع البرامج الأخرى والتنسيق المحلي. وسيدعم البرنامج القطري تنمية القدرات بما يتفق مع مكون "إدارة الموارد البيئية تمكينا للانتقال إلى سبل أكثر استدامة لكسب العيش" لتحسين الأشغال المجتمعية المحلية المنفذة في إطار برنامج شبكات الأمان الإنتاجية. ويرمي البرنامج إلى تحسين أثر برنامج الشبكات من خلال تحسين الرصد وتقدير الأثر ومن خلال الدعوة وفقاً لتوصيات تقييم منتصف المدة.

(21) يرصد البرنامج الأسواق في المناطق التي تخضع فيها الإمدادات لقيود الأوضاع الموسمية والأمن وصلاحية الطرق، وما شابه.

(22) أنشئ النظام في أكتوبر/تشرين الأول بصورة مشتركة بين البرنامج وقطاع إدارة مخاطر الكوارث والأمن الغذائي في إقليم صومالي. وهو يشمل إقامة المراكز لتلقي الأغذية وتخزينها وإرسالها على مقربة من نقاط التوزيع وتشكيل اللجان لتحسين التنسيق.

مكون التغذية التكميلية الموجهة

39- سيركز التدخل الخاص بالتغذية التكميلية الموجهة على الوُريادات التي يشند فيها انعدام الأمن الغذائي وتلك التي اعتبرت "بؤرة ساخنة لها الأولوية الأولى".⁽²³⁾ وسيدعم تدخلات الحكومة الخاصة بسوء التغذية الحاد المعتدل بتوفير المكملات الغذائية للمستفيدين الذين يتم تحديدهم في عمليات الفرز التي تقوم بها وزارة الصحة، وذلك بدعم من اليونيسف واستراتيجية التوعية المحسنة لبقاء الأطفال⁽²⁴⁾ وفي أيام صحة الطفل.⁽²⁵⁾ وسيدعم البرنامج أنشطة المنظمات غير الحكومية في مجال الإدارة المجتمعية لسوء التغذية الحاد في مناطق مختارة. وترتبط التغذية التكميلية الموجهة ببرنامج العلاج للمرضى الخارجيين الذي تدعمه اليونيسف وسيدعم نشر برنامج الإرشاد الصحي في الأراضي المنخفضة والذي يتناول احتياجات السكان المتقلبين. وستدمج الاستجابات الخاصة بسوء التغذية الحاد في قطاع الصحة، بأمور منها مثلاً ربط رصد التغذية الشهري بالاستهداف. ونظراً لانخفاض انتشار فيروس نقص المناعة البشرية حالياً في المناطق الريفية، فإن التأهيل التغذوي للمصابين الذين يتلقون العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية سيستمر في إطار الخدمة الصحية.

استراتيجية تسليم المسؤولية

40- سيعتمد قيام البرنامج بتسليم المسؤولية على تنمية القدرات الحكومية للاستجابة لانعدام الأمن الغذائي ولسوء التغذية على جميع المستويات. وستتعاون الحكومة مع الشركاء لتحسين القدرات في المجالات التي يمكن أن يتم فيها التسليم.

المستفيدين والاستهداف

41- ستساعد العملية الممتدة هذه السكان الأشد معاناة من انعدام الأمن الغذائي وكذلك المعرضين لانعدام الأمن الغذائي الحاد. وستحتاج الفئات التالية إلى المساعدة الغذائية:

◀ الأسر المتأثرة بالكوارث والتي تعاني من انعدام الأمن الغذائي؛

◀ الأسر المستفيدة من برنامج شبكات الأمان الإنتاجية والتي تعاني من انعدام الأمن الغذائي في المناطق التي يعتبر الوصول إلى الأسواق فيها ضعيفاً أو التي لا تتوفر فيها القدرة على تنفيذ التحويلات النقدية؛

◀ الأطفال دون سن الخامسة والمرضعات والحوامل ممن يعانون من سوء التغذية الحاد.

42- ويحدد البرنامج الوطني للإغاثة احتياجات الأسر من الأغذية ومن سبل العيش باستخدام نهج الاقتصاد المنزلي. ويبلغ عدد الناس الذين سيحتاجون إلى مساعدة غوثية في 2012 و2013، وفقاً للتقديرات المؤقتة، 2.8 مليون شخص سنوياً.

43- ويتوقع البرنامج وقطاع إدارة مخاطر الكوارث والأمن الغذائي تقديم المساعدة لما نسبته 70 في المائة من المستفيدين من الإغاثة – أي إلى مليونين من الناس – في إطار مكون الإغاثة. ولا يشمل ذلك الاحتياجات الناشئة عن الكوارث

⁽²³⁾ تصنف الوُريادات بأنها "بؤرة ساخنة" على أساس المعلومات الواردة من نظام الإنذار المبكر. وفيما يتعلق بالبؤر الساخنة ذات الأولوية الأولى، تستخدم الحكومة مؤشرات المرحلة الثالثة من المجاعة بعد تليها بمؤشرات زيادة سوء التغذية، حيث تبين الدراسات الاستقصائية أن مستوى من سوء التغذية أكبر من أو مساوياً لنسبة 15 في المائة من سوء التغذية الحاد الشامل و3 في المائة من سوء التغذية الحاد الشديد، أو زيادة عدد المقبولين في مراكز التغذية العلاجية.

⁽²⁴⁾ استراتيجية التوعية المحسنة لبقاء الأطفال مع التغذية التكميلية الموجهة ستستمر إلى أن يمكن لمجموعة الإرشاد الصحي أن تتصدى للاحتياجات التغذوية لدى الأطفال الذين يعانون من سوء التغذية والحوامل والمرضعات في حالات انعدام الأمن الغذائي المتكررة.

⁽²⁵⁾ حالة حملة تنفيذ الفيتامين ألف والمعالجة من الديدان والفرز على أساس تغذوي. وتنظم أيام صحة الطفل محلياً وينفذها العاملون في الإرشاد الصحي بدعم من العاملين الصحيين المنطوعين في المجتمعات المحلية.

الطبيعية أو النزاع، فهذان سيتطلبان موارد إضافية. ويجري تحديث الخطط الاحترازية بصورة دورية. ومن المتوقع أن تتم تغطية من تبقى من المستفيدين بعملية طوارئ مشتركة تضم مجموعة من المنظمات غير الحكومية.

44- ويستند الاستهداف الجغرافي إلى التقديرات الموسمية وإلى نظام الإنذار المبكر. وتستهدف المجتمعات المحلية الأسر على أساس معايير تحدد على المستوى الفدرالي؛ ويجري العمل على تنقيح الخطوط التوجيهية للاستهداف بدعم من البرنامج⁽²⁶⁾ وفي إطار مكون الإغاثة في المناطق المعرضة لمخاطر سوء التغذية الحاد الشامل فوق نسبة 15 في المائة، سيقوم البرنامج وقطاع إدارة مخاطر الكوارث والأمن الغذائي بتقديم الأغذية المخلوطة المقواة وحصص التوزيع العام لـ 35 في المائة من السكان المستهدفين بالإغاثة – الأطفال دون سن الخامسة والمرضعات والحوامل وكبار السن والمعوقون والأشخاص الذين يعانون من سوء التغذية والمصابون بالخاضعون للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية. وسيجري استعراض ذلك أثناء العملية الممتدة 200290.

45- وفي 2011، وصل برنامج شبكات الأمان الإنتاجية إلى 7.8 مليون من الناس في 317 مقاطعة. والهدف أن يغطي عنصر برنامج الشبكات التحويلات الغذائية في عفار ومنطقة بورينا من إقليم أروميا، والمناطق الرعوية في إقليم الأمم والقوميات والشعوب الجنوبية وإقليم صومالي، وذلك لما مجموعه 1.4 مليون مستفيد سنوياً، بحيث يقدم لهم الدعم الغذائي لمدة ستة أشهر في السنة. ويستند الاستهداف إلى المجتمعات المحلية: وهو يستخدم مؤشرات الضعف وهناك كذلك آلية للشكاوى. وستبقى الأسر ضمن برنامج الشبكات إلى أن يتوفر لديها من الأصول ما يكفي لخروجها منه. ونظراً ما أصاب المناطق الرعوية من الجفاف والضعف في 2011، فإن البرنامج سيقدم سلة غذائية كاملة وسيصد التنفيذ لضمان تلبية الاحتياجات⁽²⁷⁾.

46- ويستند التدخل المزمع الخاص بالتغذية التكميلية الموجهة إلى الخبرة في الوريدات التي تعاني بشدة من انعدام الأمن الغذائي. وسيستهدف 817 000 من الأطفال والمرضعات والحوامل كل سنة، بينهم 556 000 طفل. وسيجري تنقيح ميزانية العملية الممتدة إذا لزم توفير تغطية أوسع. وسيتم تحديد المستفيدين هؤلاء بالفرز التغذوي الروتيني الذي يجريه عاملون في مجال الإرشاد الصحي. ويحال الأطفال للاستفادة من هذا المكون على أساس قياسات الوزن إلى الطول، والتي يجريها متطوعون محليون⁽²⁸⁾ وفي حال عدم وجود مركز صحي، يتم تحديد المستفيدين وفقاً لقياسات محيط منتصف العضد، والتي تجري في أيام الحملة الصحية. وسيسترشد الاستهداف الجغرافي بالتقديرات السنوية التي ينفذها قطاع إدارة مخاطر الكوارث والأمن الغذائي.

(26) تشمل التوجيه الإقليمي لمساعدة المجتمعات المحلية على تركيز معايير الاستهداف.

(27) تتألف التحويلات الأساسية في برنامج الشبكات من 15 كغ من الحبوب أو ما يعادلها نقداً. وإذا توفرت الموارد، يقدم تحويل غذائي يشمل البقول والزيت النباتي. ويخطط البرنامج للقيام بتحويلات غذائية في المناطق الرعوية تشمل البقول والزيت النباتي.

(28) معايير محيط منتصف العضد هي: بالنسبة للأطفال: الدخول أقل من 12 سم، والخروج أكثر من 12 سم؛ بالنسبة للحوامل والمرضعات: الدخول أقل من 21 سم، والخروج أكثر من 21 سم.

الجدول 1: المستفيدون بحسب النشاط والسنة			
النشاط	الرجال/الفتيان	النساء/الفتيات	المجموع
الإغاثة	1 020 000	980 000	2 000 000
برنامج شبكات الأمان الإنتاجية	692 000	664 000	1 356 000
التغذية التكميلية الموجهة	الفتيان: 317 000	الفتيات: 239 000 المرضعات والحوامل: 261 000	817 000
المجاميع المعدلة*	1 952 000	2 024 000	3 977 000

* تم تعديل المجاميع لتفادي العد المزدوج. وفي كل سنة، فإن 24 في المائة من مستفيدي التغذية التكميلية الموجهة يتلقون أيضاً المساعدة في إطار برنامج شبكات الأمان الإنتاجية أو الإغاثة. كما يتلقى المستفيدون من كل نشاط المساعدات الغذائية لفترات مختلفة، تبلغ ثلاثة أشهر في المتوسط.

الاعتبارات التغذوية والحصص الغذائية

- 47- ستوفر حصص البرنامج الغذائية 2 050 من السعرات الحرارية للشخص الواحد في اليوم الواحد، وذلك من الحبوب والبقول والزيت النباتي.
- 48- وتقدم حصص الإغاثة الفردية من خلال التوزيع العام للأغذية. وتستخدم حصة في إطار التغذية التكميلية الشاملة تتكون من الأغذية المخلوطة المقواة للاحتياجات التغذوية الخاصة في المناطق المتأثرة بالطوارئ والتي ترتفع فيها معدلات سوء التغذية الحاد الشامل.
- 49- وفي إطار برنامج شبكات الأمان الإنتاجية، سيقدم البرنامج حصصاً عائلية على أساس المشاركة في البرنامج المجتمعي للغذاء مقابل العمل في مشاريع الأشغال العامة. وتعطى حصص فردية إذا لم يكن بإمكان البالغين أن يشاركوا أو إذا كانت الأسرة تضم أكثر من خمسة أعضاء.

الجدول 2: الحصص/التحويلات الغذائية بحسب النشاط (غرام/شخص/يوم)				
التغذية التكميلية الموجهة	برنامج شبكات الأمان الإنتاجية	الإغاثة: التغذية التكميلية الشاملة	الإغاثة	
	500		500	الحبوب
	50		50	البقول
32	15		15	الزيت النباتي
208		150		الحبوب الممتازة
240	565	150	565	المجموع
1 112	2 050	570	2 050	مجموع السعرات الحرارية في اليوم
13.5	11.7	18.9	11.7	نسبة السعرات الحرارية من البروتين
35.6	15.6	14.2	15.6	نسبة السعرات الحرارية من الدهون
90	180	30 يوم/شهر	270	أيام التغذية - في الشهر/السنة

- 50- إن حصص التغذية التكميلية الموجهة مصممة للوقاية من سوء التغذية الحاد المعتدل ومعالجة سوء التغذية الحاد. وسيتلقى الأطفال و المرضعات والحوامل الحبوب الممتازة والزيت النباتي لمدة ثلاثة أشهر نظراً لتوقع الانتعاش خلال هذه

الفترة. والحصص تتمشى مع البرامج الوطنية للتغذية التكميلية ومعايير مشروع "سفير"⁽²⁹⁾ ويجري العمل على تنقيح الخطوط التوجيهية الوطنية لسوء التغذية الحاد المعتدل. وسيقوم البرنامج بعد موافقة الحكومة عليها بتنقيح التغذية التكميلية الموجهة وفقاً لذلك. ويعمل البرنامج والحكومة ومنظمات القطاع الخاص على الإنتاج المحلي للأغذية التكميلية.

الجدول 3: مجموع الاحتياجات الغذائية بحسب النشاط (طن متري)				
المجموع	التغذية التكميلية الموجهة	برنامج شبكات الأمان الإنتاجية	الإغاثة	
832 896		292 896	540 000	الحبوب
78 408		24 408	54 000	البقول
28 151	4 629	7 322	16 200	الزيت النباتي
87 338	30 638		56 700	الحبوب الممتازة
1 026 793	35 267	324 626	666 900	المجموع

ترتيبات التنفيذ

المشاركة

- 51- بالنسبة لمكون الإغاثة، تقوم لجان المجتمع المحلي والمسؤولون المحليون بتسجيل الأسر وإدارة توزيع الأغذية. وتتباين مدة المساعدة المقدمة للوريدات بحسب الأمطار وإنتاج الأغذية. ويرصد البرنامج التسجيل وتوزيع الأغذية ويبلغ المستفيدين باستحقاقاتهم وبأوقات التوزيع. ويتكفل البرنامج وشركاؤه بتنفيذ تدخلات فيروس نقص المناعة البشرية وفقاً لمجموعة التدخل الخاص بحالة الطوارئ⁽³⁰⁾ وسيستمر التوزيع في الصباح، ويحد وجود الشرطة من احتمال تعرض النساء للمضايقات.
- 52- وبالنسبة لمكون برنامج شبكات الأمان الإنتاجية، يساعد المستفيدون على اختيار الأشغال العامة وتحديد أولوياتها وفقاً لنهج التخطيط المستند إلى المجتمعات المحلية. وستعطى الأولوية للأنشطة التي تقلل من أعباء النساء. وستوضع معايير منفصلة للعمل لكل من النساء والرجال. وسيركز التدريب على تعميم فيروس نقص المناعة البشرية وتفاذي الوصم والتمييز.
- 53- بالنسبة للمكون الخاص بالتغذية التكميلية الموجهة، تقوم ممثلات النساء في المجتمع بتوزيع الأغذية على المستفيدين الذين يتم تحديدهم من خلال الفرز التغذوي، وتيسير الاتصالات بين منفيذي البرنامج والمجتمعات المحلية، كما يناقشن العقبات مع مسؤولي الوريدات في اجتماعات ما بعد التوزيع. وترسل ردود الفعل إلى البرنامج. وتستخدم قوائم المستفيدين المرجعية لرصد المساعدة. وستحمل بطاقات الحصص وأوراق التغذية التكميلية الموجهة رسائل خاصة بفيروس نقص المناعة البشرية وبصحة وتغذية الأم والطفل.

⁽²⁹⁾ The Sphere Project. 2011. *Humanitarian Charter and Minimum Standards in Humanitarian Response*. UK, Practical Action.

⁽³⁰⁾ تحدد الخطوط التوجيهية الصادرة عن اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، والخاصة بتدخلات فيروس نقص المناعة البشرية في حالات الطوارئ، ومسؤوليات وكالات الأمم المتحدة.

الشركاء

- 54- يخصص برنامج الإغاثة التابع لقطاع إدارة مخاطر الكوارث والأمن الغذائي الأغذية الغوثية كل شهر على أساس توصيات لجنة تحديد الأولويات. غير أن البرنامج، في إقليم صومالي، يستخدم نظام المراكز والمحاور. (22)
- 55- كما يقوم قطاع إدارة مخاطر الكوارث والأمن الغذائي بتنفيذ مكون برنامج شبكات الأمان الإنتاجية عن طريق الحكومات الإقليمية التي ترسل مخصصات التحويلات الغذائية والنقدية إلى النواحي كل شهر؛ ويخضع القطاع للمساءلة عن التخصيص والتوزيع والإبلاغ. ويستخدم البرنامج، في إقليم صومالي، نظام المراكز والمحاور. ويساعد البرنامج الحكومة على استخدام آلية التمويل الخاصة بالمخاطر في المناطق الرعوية لمواجهة الاحتياجات المؤقتة.
- 56- أما مكون التغذية التكميلية الموجهة فسينفذ بالتعاون مع القطاع ووزارة الصحة واليونيسف، الأمر الذي يساعد المكاتب الصحية الإقليمية على تدريب العاملين في مجال الصحة لكشف سوء التغذية الحاد ومعالجته وعلى إحالة الحالات المعتدلة الحدة لعمليات توزيع التغذية التكميلية. ومكاتب القطاع الإقليمية هي المسؤولة عن نقل الأغذية، بدعم من البرنامج، وعن ضمان تجديد إمدادات الأغذية في المراكز الصحية شهرياً.
- 57- وفي الأماكن التي لا يتوفر فيها الفرز لأغراض سوء التغذية، يجري كل ثلاثة أو ستة أشهر تنظيم أيام استراتيجية التوعية المحسنة لبقاء الأطفال أو أيام صحة الطفل، وفيها تقدم الخدمات الصحية للأطفال دون سن الخامسة، بما يشمل مكملات الفيتامين ألف وإزالة الديدان، ويجري تقييمهم من حيث سوء التغذية.

القدرات

- 58- نظراً لضعف القدرة على التنفيذ في المناطق الرعوية، تقوم الحكومة وشركاؤها حالياً بتدريب منفذي برنامج شبكات الأمان الإنتاجية وباستئجار مساعدين تقنيين، بدعم تقني من البرنامج. وسيستند البرنامج في مبادراته التشاركية الخاصة بسبل العيش إلى دليل التنفيذ الرعوي الذي وضعته الحكومة.

الأثر البيئي

- 59- سيطبق البرنامج إطار الإدارة البيئية الاجتماعية⁽³¹⁾ لضمان السلامة البيئية لأنشطة الأشغال العامة.

اللوجستيات

- 60- ستبقى جيوتي الميناء الرئيسي لدخول الأغذية من مصادر دولية؛ وفي حال تعرضها للازدحام الشديد، يمكن استخدام ميناءي بربرة وبور سودان. والبرنامج مسؤول عن نقل الأغذية المستوردة والمشتراة محلياً إلى المستودعات وهو يعمل الآن على إنشاء قاعدة للوجستيات الإنسانية في جيوتي تتوفر فيها مرافق للتخزين لأغراض البرنامج والعمليات الأخرى في المنطقة.
- 61- وبالنسبة لمكوئي الإغاثة وبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية، سيسلم البرنامج الأغذية في مستودعات الحكومة، وسيقوم الشركاء المتعاونون بتوريدها وتوزيعها. وسيستمر البرنامج، في إقليم صومالي، في إدارة سلسلة الإمداد بأكملها. وفيما يتعلق بالتغذية التكميلية الموجهة، سيتمثل الترتيب الجديد في توريد الأغذية إلى المراكز الصحية.

(31) دليل تنفيذ البرنامج الخاص ببرنامج شبكات الأمان الإنتاجية.

62- وهناك نظام جديد للتتبع والإبلاغ تابع لقطاع إدارة مخاطر الكوارث والأمن الغذائي سيتتبع توريدات الأغذية من عمليات الشراء حتى الاستخدام، عملاً على تحسين الشفافية في عمليات الشركاء والمساءلة عنها.

احتياطي الأغذية الاستراتيجي

63- سيواصل البرنامج استخدام اقتراض الأغذية من احتياطي الأمن الغذائي لحالات الطوارئ. وستقوم وحدة اللوجستيات التابعة للبرنامج، إذا طلبت الحكومة ذلك، بتقديم المشورة التقنية والسياساتية حول التوسع في احتياطي القمح.

الشراء

64- وتتوفر لدى البرنامج خبرة طويلة في عمليات شراء الأغذية محلياً: ففي عامي 2009 و2010، اشترى 200 000 طن متري من الأغذية في إثيوبيا وساعد الحكومة على شراء 84 000 طن متري من القمح. وسيواصل البرنامج الشراء من الأسواق الأكثر اقتصادية.

65- وتمشياً مع خطة النمو والتحول، يمكن للبرنامج أن يساعد تسويق المنتجات الزراعية، وذلك من خلال ما يلي مثلاً: (1) توسيع نطاق المشتريات المحلية؛ (2) مواصلة دعمه لمنتجات الأغذية المخلوطة المقواة المحليين؛ (3) تدريب شركات التفتيش على نوعية الأغذية وسلامتها وعلى تقديم الدعم التقني؛ (4) الربط بين أصحاب الحيازات الصغيرة والأسواق من خلال مبادرة الشراء من أجل التقدم؛ (5) تقديم الدعم التقني والتدريب للجهات الحكومية المقابلة فيما يتعلق بالشراء.

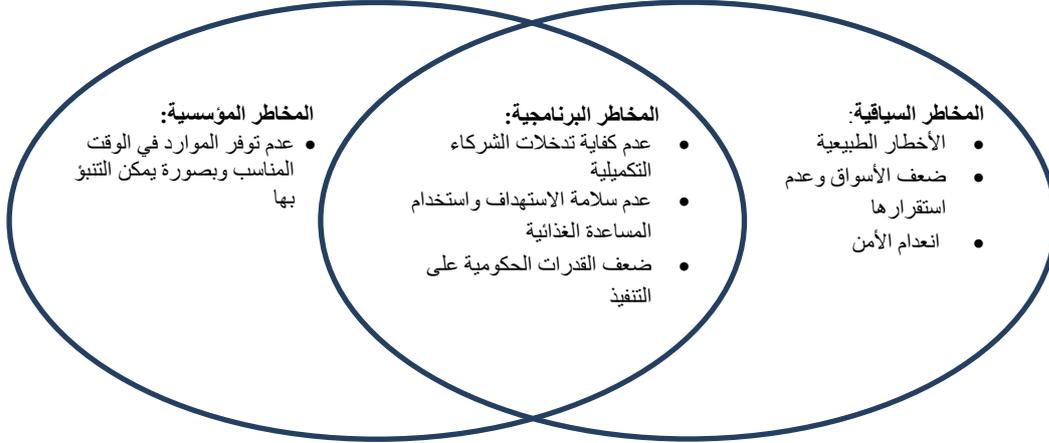
رصد الأداء

66- ستستمر وزارة التعليم في دورها باعتبارها الجهة المقابلة الرئيسية للبرنامج فيما يتعلق بالتخطيط للعملية الممتدة 200290 ورصدها وتقييمها. وسيقدم كل من قطاع إدارة مخاطر الكوارث والأمن الغذائي ووزارة الصحة التقارير إلى وزارة التعليم حول التقدم المحرز والنتائج المتحققة. وستكون إدارة العملية الممتدة 200290 مستندة إلى النتائج، حيث سيجري تتبع التغيرات باستخدام مؤشرات متفق عليها. وسيجري تقدير الأثر حيثما يقتضى ذلك. وسيؤدي الرصد وتقييم الأثر إلى تحسين المساءلة وتيسير تعميم الممارسات الفضلى. وسيركز رصد العمليات على مخاطر من قبيل أخطاء الأهداف والتدخلات التكميلية التي يقوم بها الشركاء. وستتأب بصورة منتظمة المساعدة الغذائية وتنمية القدرات المحلية.

67- وستجري استعراضات سنوية للعملية الممتدة 200290 ضمن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وستغطي المسائل المتعلقة بالالتزامات المعززة إزاء المرأة وحصائل إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية ومؤشرات العملية الممتدة. وسيكتمل التقييم النهائي الذي سيجريه البرنامج تقييم منتصف المدة الذي سيجري ضمن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية⁽³²⁾ وسيطلب البرنامج إلى الفريق القطري للشؤون الإنسانية إجراء تقييم مشترك لأثر برنامج الإغاثة.

(32) سيصدر التقييم النهائي ضمن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في 2015 أثر البرنامج وشركاء الأمم المتحدة على الأهداف الإنمائية الوطنية مع التركيز على التغيير في الأمن الغذائي والتغذية في الأسر.

تقدير المخاطر والتخطيط الاحترازي



المخاطر السياقية

68- يمكن للتعرض للجفاف أو الفيضانات أن يزعزع الزراعة، وأن يهدد الأصول وسبل العيش وأن يضاعف من انعدام الأمن الغذائي. ويمكن لعدم استقرار الأسواق وقلة القدرة على التصدير أن يتسببا في ارتفاع أسعار الحبوب والنقل، مما يؤدي بالتالي إلى الحد من إمكانيات الحصول على الغذاء. والنزاع يعطل سبل العيش والأسواق ويعيق الوصول إلى المستفيدين، وخصوصاً في المناطق الرعوية والحدودية. وتتوفر لدى البرنامج خطط احترازية وهو عضو في الآليات المشتركة بين الوكالات للتنسيق في حالات الطوارئ.

المخاطر البرنامجية

69- يمكن أن يؤدي عدم كفاية تدخلات الشركاء الخاصة بالصحة والمياه والصرف الصحي إلى الحد من فعالية العملية الممتدة 200290؛ وهناك حاجة إلى شراكات سليمة وتنسيق قوي للتصدي لهذا النوع من المخاطر. وكثيراً ما تنتج أخطاء الإدراج والاستبعاد عن تقاسم الأغذية والموارد المشتركة وكثرة تبدل الموظفين الحكوميين المحليين وعدم كفاية تدريبهم وضعف الإشراف عليهم. ويعمل البرنامج على تنقيح الخطوط التوجيهية الوطنية للاستهداف وعلى تدريب الجهات المقابلة والمجتمعات المحلية. ويمكن لضعف القدرات الحكومية على التنفيذ، خصوصاً في إدارة سلسلة الإمداد والإبلاغ عنها، إلى انعدام الكفاءة في التنفيذ. ويعمل البرنامج على تنمية القدرات الحكومية من خلال البرنامج القطري.

المخاطر المؤسسية

70- يجري العمل على تدارك عدم توفر الموارد في الوقت المناسب وبصورة يمكن التنبؤ بها في العملية الممتدة 200290 من خلال زيادة التنفيذ المشترك للبرنامج لضمان وجود علاقة عمل وثيقة مع الحكومة ولتحسين الرصد والإبلاغ عن النتائج.

الاعتبارات الأمنية

71- يغطى الأمن في تقدير المخاطر الأمنية في إثيوبيا الذي تعده إدارة شؤون السلامة والأمن التابعة للأمم المتحدة. وتثير بعض المناطق القلق أكثر من غيرها: فإقليم صومالي مثلاً يشهد 50 في المائة من الحوادث الأمنية المبلغ عنها والتي تتعلق بالبرنامج. وتراعى التهديدات التالية: النزاع المسلح، والإرهاب، والجريمة، وحوادث السير، وأخذ الرهائن، والاضطرابات المدنية، والألغام الأرضية، والأخطار الطبيعية. ويمكن للتدابير الأمنية أن تشمل تعزيز الهياكل الأساسية والتقديرات الأمنية المنتظمة، والتدريب، وتتبع الامتثال للإجراءات. ويتراوح الامتثال للمعايير الدنيا للأمن التشغيلي بين 75 و90 في المائة. وتتراوح مستويات الأمم المتحدة الأمنية بين 1 و4.

الملحق الأول- ألف

توزيع تكاليف المشروع			
القيمة (بالدولار الأمريكي)	القيمة (بالدولار الأمريكي)	الكمية (بالطن المتري)	الأغذية ⁽¹⁾
	296 972 400	832 896	الحبوب
	51 215 507	78 408	البقول
	38 471 304	28 152	الزيوت والدهون
	60 463 751	87 338	الأغذية المخلوطة والممزوجة
	447 122 963	1 026 793	المجموع
447 122 963			المجموع الفرعي للأغذية
84 236 748			النقل الخارجي
171 160 902			النقل البري والتخزين والمناولة
18 016 359			تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى
41 140 983			تكاليف الدعم المباشرة ⁽²⁾ (أنظر الملحق الأول- باء)
761 677 955			مجموع التكاليف المباشرة التي يتحملها البرنامج
53 317 457			تكاليف الدعم غير المباشرة (7 في المائة) ⁽³⁾
814 995 412			مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج

(1) هذه سلة أغذية نظرية تُستخدم لأغراض الميزنة والموافقة. ويمكن للمحتويات أن تختلف.

(2) رقم إرشادي لأغراض العلم. ويجري سنوياً استعراض تكاليف الدعم المباشرة المخصصة.

(3) يمكن للمجلس أن يعدل نسبة تكاليف الدعم المباشرة أثناء المشروع.

الملحق الأول - باء

احتياجات الدعم المباشر (بالدولار الأمريكي)	
تكاليف الموظفين والتكاليف المتصلة بهم	
12 194 160	الموظفون الفنيون الدوليون
1 430 000	الموظفون الوطنيون المحليون
3 302 640	موظفو فئة الخدمة العامة المحليون
4 387 020	موظفو المساعدة المؤقتة المحليون
947 520	مستحقات المخاطر وبدل المشقة
2 522 880	الخبراء الاستشاريون الدوليون
96 000	منطوعو الأمم المتحدة
175 890	الخدمات الاستشارية التجارية
3 690 900	سفر الموظفين في مهام رسمية
28 747 010	المجموع الفرعي
التكاليف المتكررة	
1 131 676	استئجار المرافق
147 114	المنافع العامة
772 860	اللوازم المكتبية وغيرها من البنود المستهلكة
1 032 146	خدمات الاتصالات
71 016	تصليح المعدات وصيانتها
3 492 360	تكاليف تشغيل المركبات وصيانتها
1 336 315	تنظيم المكاتب وتصلبها
614 048	خدمات الأمم المتحدة
8 597 535	المجموع الفرعي
تكاليف المعدات والتكاليف الرأسمالية	
2 386 800	استئجار المركبات
1 097 637	معدات الاتصالات
312 000	تكاليف الأمن المحلية
3 796 437	المجموع الفرعي
41 140 983	مجموع تكاليف الدعم المباشرة

الملحق الثاني- الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
مكونا العملية الممتدة: الإغاثة والتغذية التكميلية الموجهة		
الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ		
<p>الحصيلة 1-1 إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنسانية/البرنامج</p> <p>تمكن المؤسسات الوطنية ودون الوطنية والمجتمعات المحلية المعرضة للكوارث من الاستجابة للكوارث والتخفيف من حدتها ومن تحسين الأمن الغذائي</p>	<p>◀ درجة الاستهلاك المنزلي للأغذية*</p> <p>الهدف: نسبة الأسر التي تتوفر لديها الدرجة الحدية لاستهلاك الأغذية على الأقل: 90 في المائة</p> <p>◀ مؤشر استراتيجيات القدرة على التكيف*</p> <p>الهدف: انخفاض الدرجات عن المتوسط لدى 80 في المائة من الأسر المستفيدة عن المتوسط**</p>	<p>الافتراض: استمرار التزام الحكومة بمعالجة آثار الكوارث</p> <p>المخاطر: عدم كفاية القدرة لدى الجهات الحكومية المقابلة على توزيع المساعدة الغذائية بصورة سريعة</p>
<p>النتائج 1-1-1</p> <p>توزيع الأغذية بكمية ونوعية كافية على النساء والرجال والفتيات والفتيان في مناطق النزاع والمناطق المتأثرة بالكوارث</p>	<p>◀ عدد النساء والرجال والفتيات والفتيان الذين يتلقون الأغذية كنسبة من العدد المخطط له</p> <p>الهدف: 100 في المائة</p> <p>◀ كمية الأغذية الموزعة كنسبة من الكمية المخطط لها</p> <p>الهدف: 100 في المائة</p>	<p>الافتراض: الجهات المانحة تمويل تدخلات الإغاثة</p> <p>المخاطر: الحوادث الأمنية وخصوصاً في إقليم صومالي تؤثر على توريد المساعدة الغذائية وتوزيعها</p>
<p>النتائج 2-1-1</p> <p>حصول النساء على الاستحقاقات الغذائية وتلقيهن المساعدة الغذائية</p>	<p>◀ نسبة الاستحقاقات الغذائية الأسرية على بطاقات الحصة أو قوائم التوزيع الصادرة باسم نساء في التوزيع العام للأغذية</p> <p>الهدف: 50 في المائة</p> <p>◀ نسبة النساء اللاتي يحصلن على الأغذية في نقاط التوزيع التي يجري فيها التوزيع العام للأغذية</p> <p>الهدف: 60 في المائة</p>	<p>الافتراض: زيادة التزام الحكومة بتمكين المرأة</p> <p>المخاطر: تردد النساء في المشاركة في أنشطة تجري خارج نطاق المنزل</p>

الملحق الثاني- الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
<p>النتائج 3-1-1</p> <p>تقديم الدعم المؤسسي للشركاء لتعزيز استخدام معلومات الإنذار المبكر من أجل الاستجابة في الوقت المناسب</p>	<p>◀ عدد موظفي الشركاء المتدربين على التقدير المبكر لحماية سبل العيش ونظم الإنذار المبكر</p> <p>الهدف: لم يحدد في هذه المرحلة</p> <p>◀ عدد أدوات الأحوال الجوية المقدمة للشركاء</p> <p>الهدف: لا يوجد خط أساس؛ لم يحدد</p>	<p>الافتراض: التزام الجهات المانحة بدعم نظم الإنذار المبكر</p> <p>المخاطر: عدم توفر القدرة لدى الحكومة على استخدام المعلومات، وخصوصاً في المستويات الدنيا</p>
<p>النتائج 4-1-1</p> <p>توفر الخطوط التوجيهية لرصد البؤر الساخنة</p>	<p>◀ عدد المناطق التي وزعت عليها الخطوط التوجيهية</p> <p>الهدف: 10</p> <p>◀ عدد الموظفين الإقليميين المدربين على الخطوط التوجيهية</p> <p>الهدف: لا يوجد خط أساس؛ لم يحدد</p>	<p>الافتراض: تحسن القدرات الحكومية على جميع المستويات</p> <p>المخاطرة: ارتفاع تبدل الموظفين المهرة وخصوصاً في المستويات الأدنى</p>
<p>الحيصلة 2-1 لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية/البرنامج</p> <p>تمكن السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، خصوصاً النساء والأطفال والمجموعات الضعيفة، من الحصول على الخدمات التغذوية في حالات الطوارئ</p>	<p>◀ مؤشرات أداء التغذية التكميلية:</p> <ul style="list-style-type: none"> • معدل الشفاء للأطفال الذين يعانون من سوء التغذية في سن 6 أشهر إلى 59 شهراً الهدف: أكثر من 75 في المائة • معدل الانقطاع عن العلاج لدى الأطفال الذين يعانون من سوء التغذية في سن 6 أشهر إلى 59 شهراً والنساء المرضعات والحوامل الهدف: أقل من 15 في المائة • معدل الوفيات بين الأطفال الذين يعانون من سوء التغذية في سن 6 أشهر إلى 59 شهراً الهدف: أقل من 3 في المائة 	<p>الافتراضات: الاستجابة المتكاملة من جانب قطاعات الصحة والتغذية والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية</p> <p>تحسن العوامل المساهمة الأخرى من قبيل الأمن الغذائي الأسري وممارسات الرعاية والخدمات الصحية</p> <p>المخاطر: نقشي الأوبئة</p> <p>نقص الموارد بسبب عدم اهتمام الجهات المانحة بدعم التغذية التكميلية الموجهة</p>

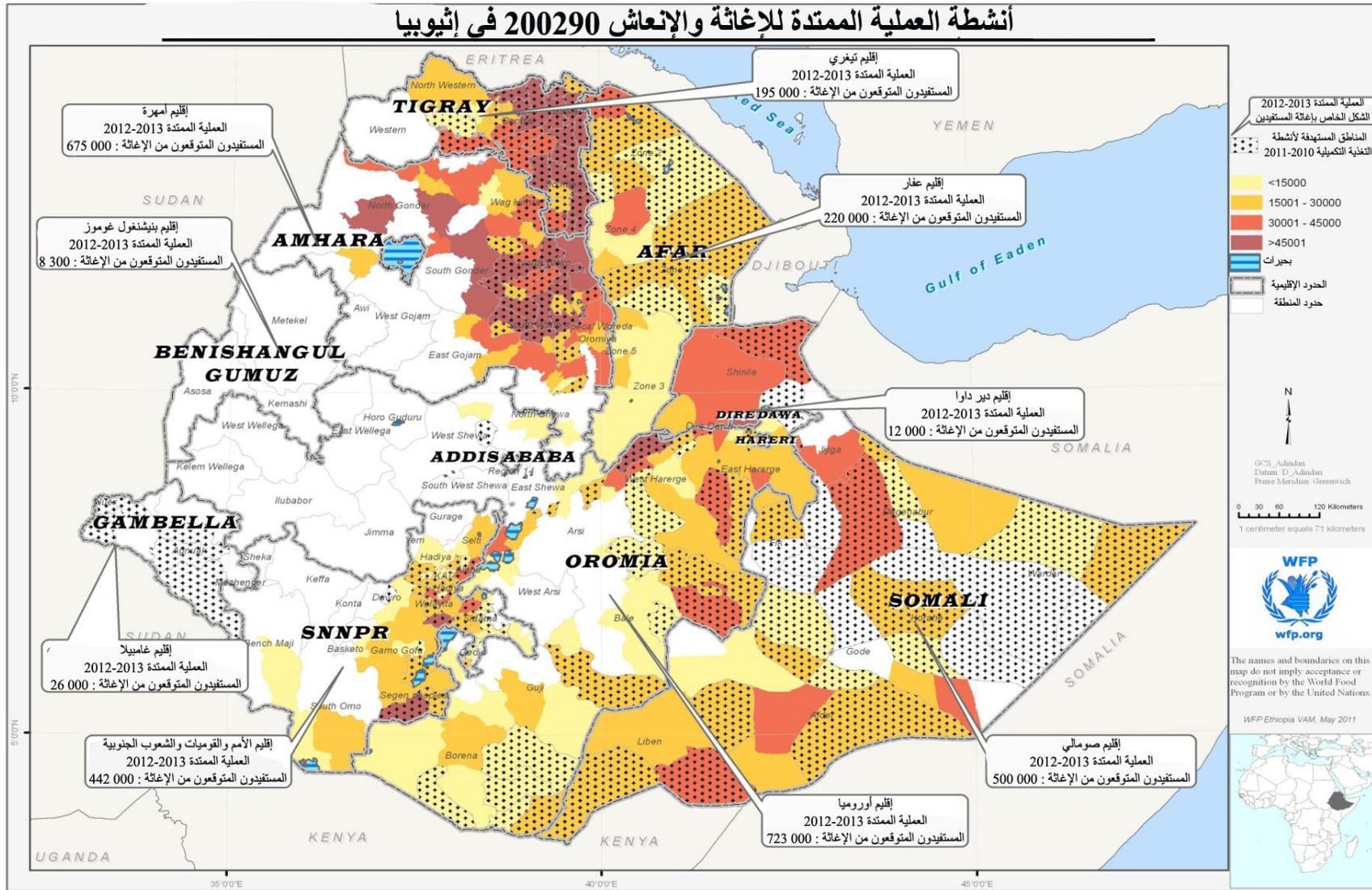
الملحق الثاني- الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
<p>النتائج 1-2-1</p> <p>توزيع الأغذية ذات القيمة الغذائية العالية بكمية ونوعية كافية على النساء والفتيات والفتيان المستهدفين</p>	<p>عدد النساء والفتيات والفتيان الذين يتلقون الأغذية والمواد غير الغذائية، بحسب الفئة وكنسبة من العدد المخطط له</p> <p>الهدف: 100 في المائة</p> <p>كمية الأغذية الموزعة، بحسب النوع وكنسبة من الكمية المخطط لها</p> <p>الهدف: 100 في المائة</p>	<p>الافتراضات: الجهات المانحة تدعم التغذية التكميلية الموجهة الأغذية في سلة التغذية التكميلية الموجهة متوفرة في الوقت المناسب للشراء المحلي</p> <p>المخاطر: الحوادث الأمنية تؤثر على توريد المساعدة الخاصة بالتغذية التكميلية الموجهة وتوزيعها</p>
<p>مكون العملية الممتدة: برنامج شبكات الأمان الإنتاجية</p>		
<p>الهدف الاستراتيجي 2: منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها</p>		
<p>الحصيلة 1-2 لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية/البرنامج</p> <p>تمكن المؤسسات الوطنية ودون الوطنية والمجتمعات المحلية المعرضة للكوارث من الاستجابة للكوارث والتخفيف من حدتها ومن تحسين الأمن الغذائي</p> <p>ما يعادل حصيلة البرنامج المؤسسية</p> <p>استهلاك الأغذية بصورة كافية طوال فترة المساعدة، بالنسبة للأسر المستهدفة المعرضة لمخاطر السقوط في جوع حاد</p> <p>تخفيف التعرض للأخطار على المستوى المجتمعي المحلي</p>	<p>درجة الاستهلاك المنزلي للأغذية*</p> <p>الهدف: مستوى مقبول من درجة الاستهلاك المنزلي للأغذية: 83 في المائة</p> <p>درجة الأصول الأسرية*</p> <p>الهدف: نسبة الأسر التي ارتفع لديها متوسط درجة الأصول الأسرية: 60 في المائة</p> <p>درجة أصول المجتمعات المحلية</p> <p>الهدف: نسبة المجتمعات المحلية التي ارتفع لديها متوسط درجة أصول المجتمعات المحلية: 70 في المائة</p>	<p>الافتراض: تحسن متواصل في سلوك المجتمعات المحلية والأسر تجاه بناء الأصول</p> <p>المخاطر: زيادة تواتر أخطار تغير المناخ وحجمها</p>
<p>النتائج 1-1-2</p> <p>توزيع الأغذية بكمية ونوعية كافية على النساء والرجال والفتيات والفتيان في الـرُيادات التي يستهدفها برنامج شبكات الأمان الإنتاجية</p>	<p>عدد النساء والرجال والفتيات والفتيان الذين يتلقون الأغذية كنسبة من العدد المخطط له</p> <p>الهدف: 100 في المائة</p> <p>كمية الأغذية الموزعة كنسبة من الكمية المخطط لها</p> <p>الهدف: 100 في المائة</p>	<p>الافتراض: تحسن الدافع لدى المجتمعات المحلية والأسر لإنجاز الأشغال العامة في وقتها</p> <p>المخاطر: عدم وجود الموارد الكافية لتدخلات برنامج شبكات الأمان الإنتاجية في المناطق الريفية</p>

الملحق الثاني- الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر والافتراضات
<p>النتائج 2-1-2</p> <p>استخدام الخطوط التوجيهية لخطة التنمية المجتمعية لمستجمعات المياه لأغراض تخطيط الأشغال العامة</p>	<p>← نسبة خطط الأشغال العامة التي تم وضعها استناداً إلى الخطوط التوجيهية لخطة التنمية المجتمعية لمستجمعات المياه</p> <p>الهدف 100 في المائة</p> <p>← نسبة الأشغال العامة التي تفي بالمعايير ودرجات المساءلة</p> <p>الهدف 90 في المائة</p>	<p>الافتراض: كفاية الإدارة والميزانية الرأسمالية من جانب الشركاء لتنسيق الأشغال العامة ورصدها</p> <p>المخاطر: ضعف القدرة على التنفيذ لدى الحكومة والمجتمعات المحلية في المناطق الرعوية</p>

* مؤشرات متوائمة مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (2012-2015)

** يقدر متوسط درجات مؤشر استراتيجيات القدرة على التكيف انطلاقاً من الدراسة الاستقصائية للرصد بعد التوزيع والتي يجريها البرنامج. والدرجة هي متوسط درجات الأسر التي تغطيها الدراسة الاستقصائية

الملحق الثالث



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة.