

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 2011/11/17-14

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها

البند 9 من جدول الأعمال

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش – كولومبيا 200148

للموافقة

النهج المتكامل لمعالجة انعدام الأمن الغذائي بين الأسر البالغة الضعف
المتأثرة بالتشرد والعنف

570 000	عدد المستفيدين
عامان (2013/12 -2012/1)	مدة المشروع
26 006 أطنان متريية	كمية الأغذية التي يتحملها البرنامج
التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)	
18 601 381	تكاليف الأغذية التي يتحملها البرنامج
1 905 181	تكاليف القسائم النقدية المقدمة من البرنامج
39 770 421	مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج



Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/2011/9-C/4

31 October 2011
ORIGINAL: ENGLISH

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

المدير الإقليمي، المكتب الإقليمي في بنما السيد G. Lodesani رقم الهاتف: 066513-2567
(أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي):

موظفة الاتصال، المكتب الإقليمي في بنما السيدة S. Izzi رقم الهاتف: 066513- 2207
(أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي):

يمكنكم الاتصال بالسيدة I. Carpitella، المساعدة الإدارية لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

ملخص

أدت خمسون سنة من النزاع الداخلي في كولومبيا إلى تشريد 3.6 مليون نسمة، ويتشرد بالإضافة إلى ذلك كل سنة 150 000 نسمة. ويتأثر بالعنف على نحو غير متناسب السكان الأفريقيون الكولومبيون والسكان الأصليون، ويتعرضون للإقصاء، والفقير المدقع، وسوء التغذية، والأمية.

وتبين من تقييم أجري في مايو/أيار 2011 أن: 1) 10 في المائة من أسر الأشخاص المشردين داخليا لديهم استهلاك غذائي ضعيف، وأن 36 في المائة منهم يرون أنهم معرضون لانعدام الأمن الغذائي الشديد؛ 2) 60 في المائة من الأفريقيين الكولومبيين لديهم استهلاك غذائي ضعيف؛ 3) 94 في المائة من السكان الأصليين يعانون من نقص في استهلاك السعرات الحرارية والبروتين.

وتسهم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200148 في الأهداف الإنمائية 1 و2 و3 و4 و5 و6 للألفية⁽¹⁾ وهي تتواءم مع الأهداف الاستراتيجية 1 و3⁽²⁾ وترمي إلى:

- ◀ تحسين إمكانية الوصول إلى الغذاء والتنوع الغذائي بين المجموعات الضعيفة المتأثرة بالتشرد والعنف والتي لا تتاح لها إلا فرص محدودة للوصول إلى البرامج الأخرى، وذلك عن طريق تزويدها بالمساعدات الطارئة وربطها بالبرامج الحكومية (الهدف الاستراتيجي 1)؛
- ◀ معالجة نقص المغذيات الدقيقة بين الأطفال، ولا سيما نقص الحديد، والمحافظة على وضعهم التغذوي (الهدف الاستراتيجي 1)؛
- ◀ مساعدة الأطفال المشردين داخليا والأطفال المتأثرين بالعنف على العودة إلى التعليم الابتدائي عن طريق التغذية المدرسية في حالات الطوارئ (الهدف الاستراتيجي 3)؛
- ◀ دعم إنعاش وإعادة تأهيل السكان المشردين الضعفاء عن طريق تحسين سبل عيشهم وقاعدة الأصول لديهم بهدف تحقيق الاكتفاء الذاتي وتعزيز دمجهم في البرامج الوطنية للحماية الاجتماعية (الهدف الاستراتيجي 3).

وتدعم العملية – بفضل التركيز على المجالات التي ليس فيها للدولة إلا حضور محدود – سياسات الحكومة الرامية إلى إغاثة السكان المشردين داخليا وإنعاشهم.

ويشمل المستفيدون البالغ عددهم 285 000 في السنة الأشخاص الذين شردوا داخليا مؤخرا، والمجموعات الأفريقية الكولومبية والمجموعات الأخرى من السكان الأصليين التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي الشديد، والمشردين داخليا الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي المعتدل والذين قد يكونون في طريق العودة إلى أماكنهم الأصلية. والحكومة ملتزمة بدعم نقل المستفيدين إلى برامجها المعنية بالحماية الاجتماعية أو البرامج الخاصة بالمشردين داخليا.

(1) الأهداف الإنمائية للألفية 1 – القضاء على الفقر المدقع والجوع؛ 2 – تحقيق تعميم التعليم الابتدائي، 3 – تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ 4 – تخفيض معدل وفيات الأطفال؛ 5 – تحسين الصحة الإنجابية؛ 6 – مكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والملاريا وغيرهما من الأمراض.

(2) الهدف الاستراتيجي 1 – إنقاذ الأرواح وحماية سبل العيش في حالات الطوارئ؛ 3 – استعادة الحياة وسبل كسب العيش وإعادة بنائها في حالات ما بعد الصراع أو حالات ما بعد الكوارث أو حالات الانتقال.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش لكولومبيا 200148 " النهج المتكامل لمعالجة انعدام الأمن الغذائي بين الأسر الضعيفة المتأثرة بالتشرد والعنف" (WFP/EB.2/2011/9-C/4).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

تحليل الأوضاع والتصورات

السياق

- 1- يبلغ عدد سكان كولومبيا 45 مليون نسمة وهي تصنف في المرتبة التاسعة والسبعين من بين 169 بلدا في دليل التنمية البشرية. وبعد أن شهد الاقتصاد نموا مطردا بنسبة 5 في المائة من سنة 2002 إلى سنة 2007، بدأ يضعف في 2008 و2009، ولكنه نما بنسبة 4.4 في المائة في سنة 2010. (3) وفي سنة 2009 كان 46 في المائة من السكان يعيشون في فقر وكان 7.3 مليون نسمة يواجهون الفقر المدقع. ويزداد الفقر سوءا في الأقاليم وبين المجموعات الإثنية ويصل إلى 64 في المائة في المناطق الريفية. (4)
- 2- وقد أدى النزاع الذي استمر خمسين سنة إلى تشريد 3.6 مليون نسمة. ونقصت الأعداد في السنوات الثلاث الماضية، ولكن يتشرد كل سنة عدد إضافي يبلغ 150 000 نسمة منهم 75 في المائة نساء وأطفال. ولا يحق إلا للأشخاص المشردين داخليا المسجلين رسميا تلقي مساعدة إنسانية من الحكومة، ولكن 50 في المائة ممن يحاولون التسجيل يرفضون، ولا يسجل إلا 22 في المائة من الأشخاص المشردين داخليا، وهو ما يرجع بصفة رئيسية إلى الخوف. (5) ومن ثم كان الأشخاص المشردون داخليا "غير مرئيين" وكثيرا ما يصبحون مهمشين وفقراء.
- 3- ولا توجد في كولومبيا مخيمات للمشردين داخليا. وينتقل معظم المشردين داخليا من المناطق الريفية إلى المناطق شبه الحضرية حيث يفتقرون إلى فرص العمل، ويعيشون في ظل ظروف مادية وإصحاحية خطيرة، ويواجهون العنف والتمييز. ويبين السجل الرسمي للمشردين داخليا أن 12 في المائة من السكان الأصليين تم تشريدتهم بالقوة منذ سنة 1997، (6) مما أدى إلى انهيار الاقتصاد والهياكل الأسرية، وهو ما يهدد الأمن الغذائي بالإضافة إلى الفقر المدقع الطويل الأجل والامية. كما أن انعدام الأمن يؤثر على المدارس في كثير من المناطق عن طريق منع الوصول إلى التعليم.

الأمن الغذائي والتغذية

- 4- من بين أسر المشردين داخليا، فإن نسبة 10 في المائة منها لديها أنماط استهلاك غذائي ضعيفة (7) ونسبة 36 في المائة (8) تعتبر أنها تعاني من انعدام الأمن الغذائي الشديد. (9) وبين استقصاء مشترك عن المجتمعات المحلية للسكان الأصليين على شاطئ المحيط الهادي أجراه كل من منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، وبرنامج الأمم المتحدة

(3) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. تقرير التنمية البشرية 2009. نيويورك والبنك الدولي. 2010. تقرير قطري موجز عن كولومبيا.

(4) MESEP: Misión para el Empalme de las Series de Empleo, Pobreza y Desigualdad. 2010. Resultados cifras de pobreza, indigencia y desigualdad, 2009. Bogotá, Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) and Departamento Nacional de Planeación (DNP).

(5) Subregistro: III ENV-2010. III Encuesta Nacional de Verificación. 2010. http://www.codhes.org/index.php?option=com_content&task=view&id=39&Itemid=52

(6) Government of Colombia. 2010. Resultados indicadores de goce efectivo de derechos de la población en situación de desplazamiento: primer seguimiento. Bogotá

(7) Government of Colombia. 2008 and 2010. Resultados Indicadores de Goce Efectivo de Derechos de la población en situación de desplazamiento. Línea de base y seguimiento, goce efectivo de derechos de la población en situación de desplazamiento. Bogotá

(8) WFP. 2009. Estado de nutrición, alimentación, condiciones de salud y saneamiento básico de la población desplazada por la violencia y la receptora vulnerable en siete ciudades de Colombia. Comparación entre la línea de base y seguimiento. Bogotá

(9) يقيس كل من مستوى الاستهلاك الغذائي الأسري ومؤشر الأمن الغذائي الأسري (Escala de seguridad alimentaria en el hogar) جوانب مختلفة من الأمن الغذائي والتغذية، ويقين هذا الأخير إدراك الناس لانعدام الأمن الغذائي بناء على أسئلة تتعلق بالأمن الغذائي الأسري.

الإنمائي، وبرنامج الأغذية العالمي أن 94 في المائة يعانون من نقص في السرعات الحرارية والبروتين.⁽¹⁰⁾ وهناك 60 في المائة من الأفريقيين الكولومبيين المشردين يعانون من ضعف الاستهلاك الغذائي.⁽¹¹⁾

5- ويدل تقدير الاحتياجات الذي أجراه البرنامج على أن أضعف المجموعات المتأثرة بالعنف تعيش بمحاذاة شاطئ المحيط الهادي في المناطق الجنوبية والشرقية الوسطى، وفي بعض محافظات الشمال. وهم يقيمون بصفة رئيسية في مناطق ريفية وفي المدن الصغرى حيث تنخفض القدرات المؤسسية والخدمية، ويخضع الوصول إلى المجتمعات المحلية لقبود.⁽¹²⁾

6- ونقص التغذية المزمن والأنيميا الناتجة عن نقص الحديد هما المشكلتان التغذويتان الرئيسيتان. ففي أحدث استقصاء تغذوي وطني (Encuesta nacional de situación nutricional)⁽¹³⁾ بلغ معدل التقزم بين الأطفال دون سن الخامسة 13 في المائة؛ وكان 33 في المائة من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين ستة أشهر و59 شهراً؛ و10 في المائة من تلاميذ المدارس الابتدائية، و8 في المائة من النساء في سن الحمل مصابين بالأنيميا.⁽¹⁴⁾ وتخفي المتوسطات القطرية الفوارق بين المناطق والمجموعات السكانية. فالتقزم بين الأطفال المشردين داخليا يعادل ضعف المتوسط القطري⁽¹⁰⁾ ويصل إلى 73 في المائة بين أطفال السكان الأصليين الذين تقل أعمارهم عن الخامسة؛ ويبلغ معدل الإصابة بالأنيميا 57 في المائة بين أطفال السكان الأصليين الذين تتراوح أعمارهم بين سنة وخمس سنوات.⁽¹⁰⁾ ويؤثر ضعف التنوع الغذائي على صحة المشردين داخليا وتغذيتهم.

7- وتعد قلة فرص الوصول إلى الغذاء والمياه والإصحاح وعدم كفاية تغذية الأطفال وممارسات الرعاية العوامل المهمة في انعدام الأمن الغذائي لدى المشردين داخليا⁽¹⁵⁾ والمجتمعات المحلية للسكان الأصليين؛ فخمسة وعشرون في المائة من المشردين داخليا لا يكسبون إلا ربع الحد الأدنى للأجور الذي لا يغطي احتياجات الغذاء الأسرية. وتدل الاستقصاءات الوطنية على أن فرص الوصول إلى سبل العيش والعمل بالغة الأهمية بالنسبة لمعظم أسر المشردين داخليا، ومع ذلك لم تصل البرامج المدرة للدخل إلا إلى 15 000 شخص مشرد داخليا في 2009 و2010.⁽⁶⁾

8- ومن النساء المشردات داخليا 60 في المائة ليس لهن عمل بأجر مقارنة بنسبة 35 في المائة من الرجال المشردين داخليا.⁽¹⁵⁾ ومن بين الوظائف التي تشغلها نساء 60 في المائة وظائف غير رسمية و20 في المائة وظائف في مجال الخدمة المنزلية. والمرتببات منخفضة، وتعمل النساء لساعات طويلة ويواجهن الاستغلال الجنسي.⁽¹⁶⁾ ومن بين النساء الأفريقيات الكولومبيات والنساء الأصليات المشردات لا يكسب الحد الأدنى للأجور إلا 5 في المائة، وهن يواجهن الإقصاء الاجتماعي والعنصرية.

(10) WFP, UNICEF and UNDP. 2009. *Análisis de las condiciones de vulnerabilidad de la población indígena en el departamento del Chocó*. Bogotá

(11) البرنامج الحكومي للحد من الفقر.

(12) استند التقدير إلى الاستقصاءين الوطنيين للسنتين 2008 و2010 عن الحقوق الفعلية للسكان المشردين؛ والعمليات الوطنية للتحقق التي أجرتها لجنة التحقق بشأن المشردين داخليا في 2007 و2008 و2010؛ وقاعدة بيانات شبكة Unidos؛ ودراسات مختلفة للبرنامج عن الأمن الغذائي والتغذية صدرت في السنوات الثلاث الماضية؛ وتقدير كمي أجراه البرنامج مؤخرا في 14 بلدية متأثرة بالتشرد حديث العهد.

(13) Ministry of Social Protection, Colombian Institute of Family Wellbeing, 2010. *Encuesta nacional de demografía y salud, ENDS 2010*; ENSIN.

Bogotá Available at: <http://www.icbf.gov.co/icbf/directorio/portel/libreria/php/03.030811.html>.

(14) ENSIN, 2005 Survey

(15) Garay, L.B. 2010. *Tercer informe de verificación sobre el cumplimiento de derechos de la población en situación de desplazamiento*. Bogotá, Comisión de Seguimiento de la Política Pública sobre Desplazamiento Forzado.

(16) Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (CODHES). Madre, Humanas, Limpal, Taller De Vida. Women's Link

Worldwide. Report on Violations of Women's Human Rights. Submitted to the United Nations Human Rights Committee, 99th Session, Geneva, Switzerland. 12–30 July 2010. Available at: http://www.womenslinkworldwide.org/pdf_programs/en_prog_rr_col_legaldocs_shadowrep.pdf.

- 9- وبيّنت الاستقصاءات الوطنية في منتصف سنة 2010 أن 34 في المائة فقط من المشردين داخليا المسجلين يتلقون مساعدة إنسانية طارئة⁽⁶⁾ ولا تتاح للمشردين داخليا غير المسجلين فرص الوصول إلى البرامج الاجتماعية الحكومية.
- 10- ويبلغ معدل المواظبة على الدراسة في حالة تلاميذ المدارس الابتدائية المشردين 89 في المائة، بينما يصل إلى 94 في المائة في حالة الأطفال غير المشردين.
- 11- وتكاد كولومبيا تكون مكثفية ذاتيا من حيث توافر الغذاء، إذ توجد في كل مكان منها أسواق متكاملة. ولكن المجموعات المسلحة في المناطق المتأثرة بالنزاع وانعدام الأمن الغذائي تقيد التجارة عن طريق تعطيل سلاسل الإمدادات، ومن ثم زيادة تكاليف المعاملات والأسعار.

التصورات

- 12- يتوقع البرنامج أن يحدث خلال العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش انخفاض في حدة النزاع، وبطء حركة التشرد، وتحسن الأمن نظرا لأن الحكومة تنفذ سياسات وبرامج اجتماعية للمشردين داخليا.

سياسات وقدرات وأنشطة الحكومة والأطراف الرئيسية الأخرى

سياسات وقدرات وأنشطة الحكومة

- 13- أدخلت خطة التنمية الوطنية (2010-2014) تشريعا لتعويض الكولومبيين الذين فقدوا أراضيهم أثناء النزاع. وتقوم الحكومة في الوقت الحاضر بإعداد القانون الناتج الذي يشمل الضحايا ورد الأراضي، وهو ما قد يؤدي إلى تلقي 4 ملايين شخص متأثر بالنزاع تعويضا أو أرضا مستعادة. وتقل استراتيجيات الحد من الفقر "Unidos" الضعف عن طريق تعزيز إعادة التأهيل والعودة وزيادة القدرات. وتتواءم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش مع هذه الاستراتيجيات.
- 14- وستستثمر الحكومة 900 مليون دولار أمريكي في 2011 في ربط المشردين داخليا ببرامج الإسكان، وتوليد الدخل، واسترداد الأراضي، وبعمليات العودة.
- 15- ورغم ما تقدمه الحكومة من مساعدة طارئة ومساعدة إنعاش للمشردين داخليا، فإن حجم وتعقيد التشرد يتجاوز قدرتها على الاستجابة الإنسانية، وبخاصة في المناطق المعزولة والريفية.
- 16- وتتمتع الحكومة في برامجها المعنية بالحد من الفقر وبالمشردين داخليا بتجربة في مجال طرائق النقد والقسائم، بما في ذلك التحويلات النقدية المشروطة. وبناء على التقييمات التي أجريت لهذه الأنشطة، فإن تدخلات البرنامج ستسد الثغرات وتصمم وتختبر أنسب نماذج التنفيذ بالنسبة للسياقات الخاصة بهدف تسليم المسؤولية في النهاية للحكومة.

سياسات وقدرات وأنشطة الأطراف الرئيسية الأخرى

- 17- تقدم اللجنة الدولية للصليب الأحمر مساعدة أولية في حالة تشرد أعداد ضخمة من السكان كما تقدم مساعدة فردية بالنقد والقسائم في بعض المناطق الحضرية. وتقدر قيمة قسائمها بمبلغ 41 دولارا أمريكيا للشخص الواحد في الشهر وتغطي فترة الشهرين أو الأشهر الثلاثة عقب التشرد مباشرة.
- 18- وتتولى وكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والمنظمات القائمة على المجتمع المحلي، والمنظمات الدينية تكملة المساعدة الحكومية وسد الثغرات في قطاعات شتى.

19- ويشترك البرنامج في قيادة مجموعة الأمن الغذائي مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة وفي مجموعة التغذية مع اليونيسف. وتنسق المجموعتان المساعدة في مناطق مختلفة وتساهمان في تعزيز القدرات المؤسسية.

أهداف المساعدة المقدمة من البرنامج

- 20- تسهم هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش (يناير/كانون الثاني 2012 – ديسمبر/كانون الأول 2013) في الأهداف 1 و2 و3 و4 و5 و6 من الأهداف الإنمائية للألفية وتتمشى مع الهدفين الاستراتيجيين 1 و3. أما أهدافها فهي:
- (1) تحسين إمكانية الوصول إلى الغذاء والتنوع الغذائي بين المجموعات البالغة الضعف المتأثرة بالتشرد والعنف والتي لا تتاح لها إلا فرص محدودة للوصول إلى برامج أخرى، وذلك عن طريق تزويدها بالمساعدات الطارئة وربطها بالبرامج الحكومية (الهدف الاستراتيجي 1)؛
 - (2) معالجة نقص المغذيات الدقيقة بين الأطفال، ولا سيما الأنيميا الناتجة عن نقص الحديد، والوقاية من تدهور وضعهم التغذوي (الهدف الاستراتيجي 1)؛
 - (3) مساعدة الأطفال المشردين داخليا والأطفال المتأثرين بالعنف على العودة إلى التعليم الابتدائي عن طريق التغذية المدرسية في حالات الطوارئ (الهدف الاستراتيجي 3)؛
 - (4) دعم إنعاش وإعادة تأهيل السكان المشردين داخليا الضعفاء عن طريق تحسين سبل عيشهم وقاعدة الأصول لديهم بهدف تحقيق الاكتفاء الذاتي وتعزيز دمجه في برامج الحماية الاجتماعية (الهدف الاستراتيجي 3).

استراتيجية البرنامج في مجال الاستجابة

طبيعة وفعالية المساعدة المرتبطة بالأمن الغذائي إلى الآن

- 21- استثمر البرنامج خلال العقد الأخير 142.5 مليون دولار أمريكي من خلال العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش في كولومبيا استجابة لاحتياجات المشردين داخليا.
- 22- وتبين من التقييم الخارجي لسنة 2010 أن العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 105880 (2008-2011):
- ◀ قدمت مساعدة إنسانية للمشردين داخليا؛
 - ◀ عالجت الثغرات في برامج المساعدة الحكومية ودعمت تحويل المستفيدين إلى هذه البرامج؛
 - ◀ زادت من وضوح صورة السكان المشردين داخليا والضعفاء؛
 - ◀ نمت قدرات الشركاء.
- 23- وأوصى التقييم الخارجي بأن يزيد البرنامج من نطاق الأنشطة التي تستهدف الحوامل والمرضعات الريفيات، وهو ما سيعالج في العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 100148 عن طريق ربط المكونات في نطاق حزمة للمساعدة لصالح الأسر وإدخال تحويلات القسائم النقدية للحوامل والمرضعات.

معالم الاستراتيجية

24- تتبع هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش نهجا متكاملًا موجهًا نحو الأسرة في دعم المشردين داخليا والسكان المتأثرين بالعنف الذين يواجهون مستويات عالية من انعدام الأمن الغذائي. وسيتلقى المستفيدون مساعدة غذائية ومعلومات عن مستحقاتهم وإجراءات التسجيل والانضمام إلى النظام الوطني لتمكينهم من الوصول إلى برامج شبكات الأمان الاجتماعية.⁽¹⁷⁾

الإغاثة

25- يقدم مكون الإغاثة حزمة للأسر المستهدفة التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي البالغ، وهي تشمل حصة في إطار التوزيع العام للأغذية، وتغذية تكميلية شاملة للحوامل والمرضعات والأطفال دون الخامسة، والتغذية المدرسية في حالات الطوارئ للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 سنوات و14 سنة. وسيسد البرنامج الثغرات في مساعدة الإغاثة في المناطق التي يقل فيها حضور الحكومة وخدماتها وقدراتها المؤسسية.

التوزيع العام للأغذية

26- سنتلقى الأسر المستفيدة عقب تشردها مباشرة مساعدة في إطار التوزيع العام للأغذية لمدة شهرين يتم خلالها تقييم الوضع الأسري، وتقييم الأمهات وصغار الأطفال في برامج صحة الأم والطفل وفي برامج التغذية المدرسية في حالات الطوارئ. وستحصل المعلومات بالرجوع إلى قواعد البيانات الحكومية بهدف ضم المستفيدين إلى برامج شبكات الأمان الحكومية.

التغذية التكميلية الشاملة

27- ستستهدف هذه التغذية المقدمة لمدة تصل إلى 12 شهرا الحوامل والمرضعات والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا بحصة منزلية فردية مع مسحوق المغذيات الدقيقة. وستتراقب الحصص مع برامج للتوعية بالتعاون مع شركاء الصحة بشأن تغذية الأطفال ورعايتهم، ونظافتهم، ووقايتهم من المرض. وستشجع التغذية التكميلية على المشاركة في رصد النمو في المؤسسات الصحية.

28- وفي المناطق التي يتوافر فيها الغذاء وتعمل الأسواق وتسمح الظروف الأمنية سيقدم البرنامج قسيمة نقدية تبلغ قيمتها 11 دولاراً أمريكياً في الشهر من أجل تكملة حصة التغذية التكميلية لصالح 7 000 امرأة حامل ومرضع. ويستند هذا البرنامج إلى تجربة نفذت في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 104110 بهدف زيادة استهلاك الأغذية، والمتناول من المغذيات، وتنويع النظم الغذائية.

التغذية المدرسية في حالات الطوارئ

29- ستصل هذه التغذية إلى الأطفال في المناطق المعزولة والمعرضة للنزاع من خلال مشروعات مثل "دوائر التعلم" لعلاج احتياجات المشردين داخليا.⁽¹⁸⁾ وسيساعد هذا البرنامج الأطفال على العودة إلى المدارس الابتدائية، وبخاصة

⁽¹⁷⁾ Sistema de identificación potenciales beneficiarios de programas sociales

⁽¹⁸⁾ دوائر التعلم هي برامج مجتمعية ترتبط بالمدارس العادية عن طريق نظم لتصنيف المستويات والبرامج الخارجة عن المنهج؛ وهي توفر أيضا مهارات أساسية، والمشورة، والدعم السيكولوجي الاجتماعي للأطفال.

الأطفال الذين قد تجندهم لولا ذلك المجموعات المسلحة. وسيقدم مسحوق المغذيات الدقيقة لتعزيز الوجبات المدرسية، وستفيد المدارس من الحملات الحكومية لطرد الديدان.

الإنعاش

30- يساهم مكون الإنعاش في التعافي المستدام بين الأسر البالغة الضعف عن طريق توليد الدخل وتنمية رأس المال البشري.

← الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب

31- ستشمل أنشطة الغذاء مقابل العمل بناء وإصلاح نظم المياه والإصحاح، والأصول الإنتاجية والمادية، وصون التربة، والبنى التحتية الزراعية، والتشجير، والمشاتل. وستلقى الدعم بمدخلات حكومية. وستحسن الأنشطة وتعيد تأهيل الإنتاج الزراعي وتزيد من فرص الوصول إلى نظم غذائية متنوعة.

32- وسيدعم البرنامج – بشراكة مع المعهد الوطني للتدريب (Servicio Nacional de Aprendizaje) والمنظمات غير الحكومية – مشاركة المشردين داخليا في التدريب المهني والتقني والتدريب على إدارة الأعمال. وبالنسبة للمشردين داخليا العائدين وسكان المناطق الريفية المتأثرين بالعنف، سيهدف الغذاء مقابل التدريب إلى تحسين التقنيات الزراعية. وتمشيا مع توصيات التقييم، سينصب التركيز على التدريب في مجال توليد الدخل وإدارة المشروعات التجارية الصغيرة، والمحاسبة، والتصنيع، والبناء، والزراعة، ومناولة الأغذية وإعدادها، والإصحاح. وستحسن برامج أخرى للتدريب تقديم الرعاية، والتغذية، والصحة، والنظافة، وتعلم القراءة والكتابة والحساب، وبخاصة في حالة النساء، وسيربط التدريب باستراتيجية "اليوت الصحية" التابعة لمنظمة الصحة العالمية.

33- وستعطى الأولوية لمشاركة المراهقين في التوعية في مجال الصحة الجنسية والإنجابية، وفيروس نقص المناعة البشرية والعنف الجنسي والجنساني، وذلك بهدف الحد من حالات الحمل المبكر، والبغاء، والعنف الجنسي. كما ستقدم للشباب معلومات عن القواعد القانونية التي تحمي الحقوق المهنية وحقوق الأطفال والمراهقين فيما يتعلق بأنشطة التجنيد والاتجار التي تقوم بها المجموعات المسلحة، وذلك بالتنسيق مع اليونيسف والمنظمة الدولية للهجرة.

← البرنامج القائم على المجتمع المحلي لصالح مجموعات السكان الأصليين البالغة الضعف

34- يتطلب وضع المجتمعات المحلية للسكان الأصليين المتأثرة بالعنف والتشرد والحصص اتباع نهج خاص لتعزيز الإنعاش المستدام وإصلاح سبل العيش والأصول. وسيتبع نهج ابتكاري يجمع بين نهج تشاركي قائم على المجتمع المحلي وتعزيز منظمات السكان الأصليين

35- وسيدعم البرنامج وشركاؤه والمؤسسات الوطنية اتباع نهج مشترك بين القطاعات في معالجة الأمن الغذائي. وستشمل أنشطة الغذاء مقابل العمل بناء الملاجئ والمراكز المجتمعية ونظم المياه والإصحاح، واستعادة المحاصيل التقليدية⁽¹⁹⁾ عن طريق تمهيد الأرض والزراعة والمشاتل وإعادة التشجير.

36- وسينفذ مكون الغذاء مقابل التدريب الذي يركز على الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية وتقنيات التسميد العضوي لاستعادة الإنتاجية، بالاستناد إلى تجربة العمل مع المجتمعات المحلية للسكان الأصليين في صندوق الطفولة والأمن الغذائي

(19) مثل البطاطس، والفاصولياء، والفاكهة.

والتغذية الذي يندرج في إطار الهدف الإنمائي للألفية ويتولى البرنامج قيادته في مناطق شاطئ المحيط الهادي.⁽²⁰⁾ وستقدم الحكومة المحلية ومنظمات السكان الأصليين والشركاء من المنظمات غير الحكومية مساعدة تقنية، وتنمية القدرات، والتدريب، ومواد غير غذائية. وستنفذ التوعية بالصحة والتغذية عن طريق الغذاء مقابل التدريب والتغذية التكميلية.

-37 وستكمل أنشطة الإغاثة أنشطة الإنعاش المنفذة لصالح مجموعات السكان الأصليين البالغة الضعف.

استراتيجية تسليم المسؤولية

-38 تتمشى استراتيجية تسليم المسؤولية في حالة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200148 مع الأولويات الحكومية. ويشمل النهج الأسري المتكامل الأسر في نظام حكومي أو أكثر من نظام للحماية الاجتماعية، ويوفر التدريب، والأصول، والفرص المدرة للدخل من أجل تعزيز سبل العيش المستدامة. وستستند معايير إنهاء المساعدة بالتدريب إلى مؤشرات للبرنامج/الحكومة تمكن من قياس النتائج. وقد أصبح لدى الحكومة هيكل تشغيلي جديد سيمكنها من تولي مسؤولية أكبر في امتلاك الأنشطة. وسيساعد نظام للمعلومات على الحد من الازدواج وقياس النتائج بحيث يكفل وصول الموارد إلى المستفيدين (انظر الفقرة 66). والحكومة ملتزمة بدعم تحويل جميع المستفيدين من مساعدة البرنامج إلى البرامج الحكومية للحد من الفقر أو برامج المشردين داخليا. ومن المتوقع إنشاء آليات وافية خلال فترة السنتين من العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش من أجل السماح بتحويل المستفيدين إلى البرامج الحكومية.

المستفيدين والاستهداف

-39 ستتركز الأنشطة في 13 محافظة على الحدود مع إكوادور وشاطئ المحيط الهادي وقرطبة وغواخيرا على شاطئ البحر الكاريبي، وعلى الحدود مع فنزويلا وبعض المحافظات الشرقية الوسطى. فهذه المناطق تتميز بأعلى درجات العنف والحصر والتشرد والطرده والضعف والأسر والسكان الأصليين والأفريقيين الكولومبيين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي (انظر الملحق الثالث). وقد تتغير التغطية رهنا بالتنوع في مجال التشرد.

⁽²⁰⁾ البرنامج، 2011. Country evaluation synthesis Colombia, 2002–2010. مكتب التقييم، يناير/كانون الثاني. روما.

الجدول 1: المستفيدون سنويا بحسب الأنشطة			
النشاط	الرجال	النساء	المجموع
التوزيع العام للأغذية	110 000	115 000	225 000
التغذية المدرسية	16 000	16 000	32 000
التغذية التكميلية (الحوامل والمرضعات)	-	14 000	14 000
التغذية التكميلية (الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين سنتين وخمس سنوات)	9 000	10 000	19 000
التغذية التكميلية (الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و24 شهرا)	7 500	8 000	15 500
الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب	141 000	144 000	285 000
القسائم	-	7 000	7 000
المجموع	139 980	145 020	285 000

ملحوظة: العدد الإجمالي للمستفيدين يأخذ في الحسبان أي تداخل بين الأنشطة

40- ستستهدف هذه الفئات من الأسر المستفيدة التي حددت في تقدير الاحتياجات⁽²¹⁾ على النحو المبين أدناه.

- (1) الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والضعف البالغين بما فيها الأسر المشردة داخليا التي ترأسها نساء أو أشخاص معوقون، وتشمل أطفالا أو معالين مسنين، ولا تتاح لها فرص الوصول إلى برامج المساعدة الحكومية. وسيفيد عدد يقدر بـ 170 000 مستفيد من التوزيع العام للأغذية، والتغذية التكميلية، والتغذية المدرسية في حالات الطوارئ، والغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب في إطار النهج الأسري المتكامل.
- (2) الأسر المصابة بضعف معتدل وتشمل أشخاصا عاندين والأسر المشردة لثلاث سنوات أو أكثر في مجتمعات محلية مضيقة لا تتلقى أي مساعدة وتوجد فيها نسب عالية من الإعاقة. وسيفيد هؤلاء المستفيدون البالغ عددهم 60 000 في السنة من برامج الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب المرتبطة بالحكومة وغير ذلك من البرامج، وستقدم مساعدات الإغاثة بناء على التقييم.
- (3) أسر السكان الأصليين المصابة بضعف شديد بما فيها الأسر المشردة، أو المحجوزة أو المعرضة لمستوى مرتفع من خطر التشرد. وسيفيد هؤلاء المستفيدون البالغ عددهم 55 000 من جميع أنشطة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200148 المصممة كبرامج تقوم على المجتمع المحلي.

الاعتبارات والحصص التغذوية

- 41- تغطي الحصص في إطار التوزيع العام للأغذية والغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب الثغرة التقديرية في جرة السرعات الحرارية في حالة الأسر المستهدفة. وذلك أن تقدير الاحتياجات قدر أن متوسط الثغرة الغذائية في حالة أضعف الأسر تتراوح بين 800 سعر حراري/يوم و1 000 سعر حراري/يوم؛ بل هي أعلى من ذلك في حالة مجموعات السكان الأصليين. وتتمشى الحصص مع المبادئ التوجيهية التغذوية للبرنامج والعادات المحلية. وسيوفر البرنامج - من أجل معالجة

⁽²¹⁾ البرنامج. 2011. Bogotá. May. Evaluación de la seguridad alimentaria y nutricional en las poblaciones vulnerables de Colombia.

النقص الشديد في المغذيات الدقيقة وبخاصة الأنيميا - الدقيق المقوى بالحديد والزيت النباتي المقوى بفيتامين ألف وفيتامين دال.

- 42- وستوزع الحصة الأسرية في إطار الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب،⁽²²⁾ والتي تعادل 40 في المائة⁽²³⁾ من متوسط أجر العمل الريفي، لمدة 100 يوم من أجل تشجيع مشاركة أشد الأسر معاناة للأمن الغذائي والفقر في الاستهداف الذاتي. وستنفذ الأنشطة عندما يقل توافر العمل المدر للدخل من أجل تمكين الأسر من زيادة أصولها ورأسمالها البشري.
- 43- وتغطي حصة التغذية المدرسية في حالات الطوارئ ربع الاحتياجات اليومية من السعرات الحرارية لدى تلاميذ المدارس الابتدائية، وهي تشمل مسحوقات المغذيات الدقيقة.
- 44- وتغطي حصة التغذية التكميلية للحوامل والمرضعات والأطفال دون الخامسة ثلث الاحتياجات اليومية من السعرات الحرارية؛ وهي تشمل مستحضر Bienestarina، وهو غذاء مخلوط ومقوى ينتج محلياً وتقديمه الحكومة.⁽²⁴⁾ وتتواءم الحصة مع المبادئ التوجيهية الحكومية.⁽²⁵⁾ وتستند إلى خط الأساس في العملية الممتدة السابقة للإغاثة والإنعاش بهدف الحد من الأنيميا بين الأطفال دون سن الثانية بنسبة 17 في المائة.⁽²⁶⁾
- 45- وقد صممت حصة التغذية التكميلية بحيث ترافق التوزيع العام للأغذية والغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب لمدة 5 أشهر في السنة. وبالنسبة للأسر المستهدفة ستزيد القسائم النقدية الاحتياجات اليومية من السعرات الحرارية بنسبة 32 في المائة عن طريق تمكين الأمهات من شراء الأغذية عالية المحتوى من البروتين والفيتامين والمواد المعدنية.

⁽²²⁾ تتكون الحصة الأسرية من خمس حصص فردية.

⁽²³⁾ تستند تكاليف الحصة الأسرية الشهرية المقدمة من البرنامج إلى أسعار السوق للمنتجات التي يوردها البرنامج مقارنة بمتوسط أجر العمل الريفي البالغ 12 000 دولار كولومبي (6.67 دولار أمريكي) في اليوم.

⁽²⁴⁾ خليط من القمح ودقيق الصويا؛ ومسحوق اللبن كامل الدسم والفيتامينات والمواد المعدنية. انظر: <http://www.icbf.gov.co/icbf/directorio/portel/libreria/php/03.0730.html>

⁽²⁵⁾ انظر: www.icbf.gov.co/icbf/directorio/portel/libreria/php/03.01010206.html

⁽²⁶⁾ البرنامج خط الأساس الصحي للأم والطفل ودراسة متابعة، 2008-2009؛ انخفضت الأنيميا في حالة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين سنتين وخمس سنوات بنسبة 18 في المائة.

الجدول 2: الحصاة الغذائية/التحويل بحسب الأنشطة (غرام/شخص/يوم)

التوزيع العام للأغذية	التغذية المدرسية في حالات الطوارئ	التغذية التكميلية (الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والمرضعات)	الغذاء مقابل العمل/الغذاء مقابل التدريب	
الأرز	125	30	30	125
البقول	50	25	25	50
الزيت النباتي	25	25	15	25
دقيق القمح	30	20	20	30
السكر	15	15	15	15
مسحوق المغذيات الدقيقة	-	1	1	-
مستحضر Bienestarina	-	30	10	-
القسيمة النقدية (دولار أمريكي/شخص/يوم)	-	11	-	-
المجموع	245	145	115	245
مجموع السرعات الحرارية/اليوم	1 004	651	490	1 004
النسبة المئوية للسرعات الحرارية من البروتين	9	10	9	9
النسبة المئوية للسرعات الحرارية من البروتين	24	37	29	24
مجموع السرعات الحرارية/قسيمة اليوم	-	120	-	-
عدد أيام التغذية في السنة	60	360	210	100

الجدول 3: مجموع الاحتياجات من الغذاء/القوائم النقدية بحسب الأنشطة (طن متري)

التوزيع العام للأغذية	التغذية المدرسية في حالات الطوارئ	التغذية التكميلية	الغذاء مقابل العمل/الغذاء مقابل التدريب	المجموع	
الأرز	403	1 043	7 125	11 946	3 375
البقول	336	869	2 850	5 405	1 350
الزيت النباتي	202	869	1 425	3 171	675
دقيق القمح المقوى	269	696	1 710	3 485	810
السكر	202	522	855	1 983	405
مستحضر Bienestarina	(134)	(1 043)	-	(1 178)	-
مسحوق المغذيات الدقيقة	8	8	-	16	-
المجموع	1 420	4 007	13 965	26 006	6 615
القسيمة النقدية (بالدولار الأمريكي)	-	1 905 181	-	-	-

ترتيبات التنفيذ

الشركاء

- 46- يعمل البرنامج على مستوى المجتمع المحلي مع شركاء مثل الأبرشيات ومنظمات المشردين داخليا القائمة على المجتمع المحلي والمنظمات الإثنية والمدارس والمراكز الصحية ورابطات الآباء، وذلك بهدف الوصول إلى أشد المشردين داخليا تعرضا للضرر والإقصاء وإلى معالجة الثغرات في المساعدة.
- 47- وسيعمل البرنامج مع الشركاء الذين يستطيعون استهداف أحوج الناس ويتوافر لديهم: (1) ما يكفي من الموارد المالية والبشرية وموارد البنى التحتية؛ (2) القدرة على توفير مساندة ومساعدة تقنيتين متكاملتين؛ (3) روابط مع البرامج الحكومية؛ (4) إمكانية الوصول إلى المناطق الريفية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي. ويتيح البرنامج والحكومة للشركاء تنمية القدرات عن طريق التدريب، والمواد غير الغذائية من أجل تحسين المرافق والخدمات، وفرصة لإنشاء علاقات تآزر مع البرامج الحكومية.
- 48- وعلى المستوى الوطني يعمل البرنامج مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين لتعزيز حقوق المشردين داخليا، وبرامج في مجال التعليم، والمستحقات الحكومية، والمناصرة المجتمعية، وقضايا الحماية. وسيشترك البرنامج واليونيسف في أنشطة ترمي إلى حماية المراهقين من الفتيات والفتيان من التجنيد القهري وغير ذلك من أشكال العنف، وسيواصل دعم التغذية في حالات الطوارئ.
- 49- وفيما يتعلق بالغذاء مقابل العمل، سيعمل البرنامج مع منظمة الأغذية والزراعة، ومؤسسة التنمية للبلدان الأمريكية، والمنظمة الدولية للهجرة، ومؤسسة الإسكان التعاوني، والحكومات المحلية والكيانات الحكومية المحلية والمنظمات غير الحكومية من أجل توفير المساعدة التقنية والتدريب والمواد غير الغذائية.
- 50- وستؤدي الشراكات مع القطاع الخاص ووزارات الزراعة، والحماية الاجتماعية، والتعليم من أجل إعادة تأهيل السكان المشردين اجتماعيا واقتصاديا دورا حاسما في تحقيق الاكتفاء الذاتي بين الأسر المشردة.
- 51- وستركز هذه الشراكات على استراتيجية مشتركة متفق عليها مع النظراء الحكوميين الرئيسيين.

المشاركة

- 52- سيعزز البرنامج مشاركة المجتمع المحلي والمستفيدين في جميع مراحل العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200148 مع التأكيد على اشتراك النساء؛ وسيتمكن الغذاء مقابل التدريب النساء فيما يتعلق بحقوقهن الأساسية في الحد الأدنى للمعيشة والحماية.
- 53- وسيشرك النهج القائم على المجتمع المحلي السكان المتضررين في تحديد وتصميم أنشطة يمكن أن تدعم بالمساعدة الغذائية. وسيستخدم البرنامج المناصرة وتنمية القدرات من أجل توعية السلطات المحلية وتعزيز المشاركة من جانب الأشخاص المشردين، والنساء ومنظمات السكان الأصليين في اتخاذ القرارات وتخطيط التنمية.

طرائق التحويل – القسائم النقدية

54- يركز مكون القسائم في العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200148 على تجارب ناجحة. وسييسى البرنامج إلى عقد اتفاقات مع المتاجر الكبيرة والمحال ذات القدرة على إدارة القسائم النقدية وضمان الإمدادات الغذائية، وجودة المنتجات، والشفافية ورصد مقاصد الموارد. وسيتولى شركاء التنفيذ توزيع القسائم على المشاركين شهريا. وسيشارك البرنامج الحكومة والمتاجر الكبيرة في عملية التصميم بغية تقليل المخاطر. وسيتم تقاسم الدروس المستفادة خلال تنفيذ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200148 مع الشركاء وأصحاب المصلحة، ولا سيما الدروس المتعلقة بالتغيرات السلوكية.

القدرات

55- وسيحافظ البرنامج، بغية الاضطلاع بهذه الأنشطة، على حضوره الميداني ولكنه سيقصص مجال العمليات من 22 إلى 13 محافظة. وسيطلب النهج المتكامل المتمحور حول الأسرة تعديلا لاستراتيجيات الشراكة بحيث يشمل مشاركة موظفي النظيرين الحكوميين وهما "العمل الاجتماعي" (Accion Social) والمعهد الكولومبي للرفاه الأسري.

المدخلات غير الغذائية

56- يتطلب التركيز الجديد للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200148 مكونا لتنمية القدرات لصالح الكيانات الحكومية، والشركاء المحليين، ومنظمات المجتمع المحلي والسكان الأصليين والسكان المشردين. وستعطي الأولوية لتعزيز قاعدة الأصول لدى السكان المتأثرين ورأسمالهم المادي والاقتصادي؛ وسيطلب هذا مستويات عالية من مساهمات الحكومة والشركاء.

57- وسيقتضي الأمر موارد تكميلية من الحكومة أو المصادر الأخرى لتحقيق ما يلي: (1) تحسين نظم الإعلام الحكومية من أجل تعزيز استهداف ومتابعة المشردين داخليا وبرامج الحماية الاجتماعية المرتبطة بالأمن الغذائي؛ (2) تعزيز مهارات الحكومات المحلية بهدف تحسين وتوسيع نطاق المساعدة للسكان المتأثرين بالنزاع؛ (3) منع موجات التشرد الجديدة عن طريق الإنذار المبكر، والمساعدة التقنية من أجل تحسين الأمن الغذائي وتخطيط التغذية، وتقديرات الاحتياجات، والتخطيط الاحترافي. وسيتولى تقديم المدخلات غير الغذائية شركاء مثل ممثلي الحكومة، والمنظمات غير الحكومية، ووكالات الأمم المتحدة، ومنظمات القطاع الخاص.

الأثر البيئي

58- وضع البرنامج والحكومة مبادئ توجيهية بشأن معايير البيئة والصحة والسلامة فيما يتعلق بأنشطة الغذاء مقابل العمل؛ وستشمل مشروعات البنى التحتية الفحص البيئي، وخطط التخفيف من الأثر. وسيعمل البرنامج وشركاؤه والأسر المستفيدة والمجتمعات المحلية على تعزيز الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية وممارسات الزراعة والإنتاج الصديقة للبيئة.

اللوجستيات

59- سيساهم بمعظم الغذاء عينا أو يستورد لأن الأسعار المحلية أعلى إلى حد كبير من الأسعار الدولية. وسيبقى ميناء الدخول، والتخليص الجمركي، والمستودعات الجمركية في بارانكويلا على شاطئ المحيط الأطلسي.

60- ويصل الغذاء المستورد في أكياس زنتها 50 كيلوغراما. إلا أن التوزيع يتطلب تعبئة تزن كيلوغراما واحدا للوفاء بالمتطلبات الصحية للحكومة، ولذلك ستقام مراكز لإعادة التعبئة؛ وستعطي الحكومة التكاليف.

- 61- وستؤدي المستودعات في بوغوتا وكالي التي يعمل فيها مساعد للوجستيات ومحل لبيانات نظام معالجة حركة السلع وتحليلها دور نقاط وسيطة للتوزيع. وستتلقى المحافظات في المناطق الوسطى والشرقية الخدمة من بوغوتا؛ أما المحافظات في المناطق الجنوبية والغربية فستتلقى الخدمة من كالي.
- 62- وسيخدم بعض نقاط التسليم النهائية في الشمال مرفق مؤقت لتخزين الأغذية مع قيام مكتب بوغوتا بعملية التتبع.
- 63- ويؤدي تشتت المستفيدين وصعوبة الوصول إلى المناطق المعزولة إلى ارتفاع تكاليف اللوجستيات. وسيزيد البرنامج من حمولة المركبات ويستخدم أكثر الطرق فعالية من حيث التكاليف.

رصد الأداء

- 64- يقوم البرنامج والحكومة بتنفيذ النظام المتين لتحديد الهوية الفردية وهو النظام اللازم للوفاء بالأولويات الحكومية بغية تعزيز استهداف ومتابعة الأسر كل على حدة.
- 65- وفي مرحلة تحديد الهوية سيجري تقدير الأمن الغذائي والاحتياجات لدى الأسر الضعيفة وسيستخدم التقدير كخط أساس. وفي نهاية كل نشاط، سيقاس تقدير للمتابعة مدى التقدم الذي أحرزته كل أسرة. وسيتعاون البرنامج مع الحكومة لضم أضعف السكان إلى برامج الحماية الاجتماعية.
- 66- وبغية تنفيذ هذا النظام سيزيد البرنامج القدرة على مستوى المكاتب الفرعية، وهو ما سيتطلب مشاركة النظراء؛ وستعتمد العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200148 على نظم الإعلام الحكومية للإبلاغ بشأن قدرة المستفيدين على الوصول إلى البرامج الرسمية.
- 67- وقد بنى البرنامج نظاما قويا للرصد خلال السنوات الثلاث الماضية. ويجري الإبلاغ عن مؤشرات العمليات والنواتج شهريا كما يجري توحيدها على مستوى المكاتب الفرعية والمستوى الوطني. ويسمح النظام للبرنامج برصد عينة من الأنشطة في أي شهر وتوفير بيانات عن كل مكون من مكونات العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش. وقد أنشأ المكتب القطري نظاما إعلاميا على شبكة الويب للتمكين من الإبلاغ فورا على جميع المستويات عن الأنشطة والنواتج.

تقدير المخاطر والتخطيط الاحترازي

تقدير الأخطار والمخاطر

← المخاطر السياقية

- 68- الخطر السياقي الرئيسي هو زيادة النزاع مما قد يؤدي إلى زيادات كبيرة في عدد الأشخاص المشردين، والحصار، وانعدام الأمن، وتعطل وصول المساعدة الإنسانية، وتعرض أطراف العمل الإنساني للأخطار. وثمة خطر آخر هو وقوع كارثة طبيعية تضر أو تدمر الأصول وسبل العيش لدى المشردين داخليا وغيرهم من السكان الضعفاء، وهو ما يزيد من ثم من أعداد السكان المحتاجين إلى مساعدة غذائية وإغاثية ويتطلب إعادة تخصيص الموارد لاستجابة طارئة.

المخاطر البرنامجية

69- سيضطلع عمد وموظفون جدد بمهامهم في أوائل سنة 2012، وسيطلب الأمر إذن إقامة علاقات شراكة جديدة وزيادة تعزيز القدرات المؤسسية من أجل الاستجابة للوضع الإنساني. وقد يؤدي ارتفاع الأسعار إلى خفض قيمة القوائم النقدية؛ وسيعالج ذلك عن طريق إعادة النظر بصفة منتظمة في القوائم وتعديلها تمشياً مع التضخم والخصومات المتفق عليها مع المتاجر المتعاقد معها.

المخاطر المؤسسية

70- الخطر الرئيسي هنا هو تأخر وصول مساهمات الجهات المانحة والنظراء إلى البرنامج، وهو ما سيحول بين الأنشطة وتلبية متطلبات السكان المستهدفين.

التخطيط الاحترازي

71- سيشارك البرنامج في عمليات التخطيط الاحترازي التي تضطلع بها الأمم المتحدة والحكومة من أجل تحديد المخاطر، وإعداد خطط للاستجابة وتنسيق الأنشطة قبل وقوع الطوارئ المحتملة.

72- وستقدم المساعدة للحكومات المحلية لكي تنشئ نظاماً للإنذار المبكر وتنفيذ استجابات في الوقت المناسب وتدابير وقائية في المناطق المعرضة لمخاطر العنف أو غير ذلك من الأخطار، وستقدم مساعدة في مجال إعداد الخطط الاحترازية. وسيعاد عند اللزوم تخصيص الموارد في إطار مكون الإنعاش لأنشطة الإغاثة.

الاعتبارات الأمنية

73- لدى إدارة الأمم المتحدة لشؤون السلامة والأمن مكتب في بوغوتا وخمسة مكاتب إقليمية. ويعزز نظام الإدارة اللامركزي الاتصالات المباشرة وتقاسم المعلومات على المستوى الميداني. ويجري إعداد نظام تقدير المخاطر الأمنية لكل محافظة وبعض البلديات. ويستند الامتثال لمعايير العمل الأمنية الدنيا إلى هذا النظام؛ وقد تبين في تقييم الامتثال لنظام الأمم المتحدة لإدارة الأمن في نوفمبر/تشرين الثاني 2010 أن البرنامج ممثل بنسبة 95 في المائة.

74- وقد رفع البرنامج مستوى تدابير الأمن للأمنية للمكاتب والاتصالات بما في ذلك زيادة عرض النطاق لشبكتة.

الملحق الأول – ألف

تصنيف تكاليف المشروعات			
القيمة (بالدولار الأمريكي)	القيمة (بالدولار الأمريكي)	الكمية (بالطن المترى)	الأغذية ⁽¹⁾
	8 814 980	15 430.32	الحبوب
	3 928 268	5 405.73	البقول
	4 306 408	3 171.00	الزيت والدهون
	400 776	15.91	الأغذية المخلوطة والممزوجة
	1 150 949	1 983.30	الملح
	18 601 381	26 006.25	مجموع الأغذية
	1 905 181		القسائم
20 506 562			المجموع الفرعي للأغذية
3 853 492			النقل الخارجي
5 832 680			النقل البري والتخزين والمناولة
800 549			تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى
6 175 334			تكاليف الدعم المباشرة ⁽²⁾ (انظر الملحق الأول – باء)
37 168 617			مجموع التكاليف المباشرة التي يتحملها البرنامج
2 601 804			تكاليف الدعم غير المباشرة (7.0 في المائة) ⁽³⁾
39 770 421			مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج

(1) هذه سلة أغذية افتراضية وضعت لأغراض الميزنة والموافقة. ويمكن أن تختلف محتوياتها.

(2) رقم إرشادي للإحاطة. ويجري استعراض مخصصات تكاليف الدعم المباشرة سنويا.

(3) يجوز للمجلس التنفيذي أن يغير معدل تكاليف الدعم غير المباشرة أثناء فترة المشروع.

الملحق الأول – باء

متطلبات الدعم المباشرة (بالدولار الأمريكي)	
تكاليف الموظفين وما يتصل بهم	
794 280	الموظفون الفنيون الدوليون
361 530	الموظفون المحليون – الموظفون الوطنيون
61 365	الموظفون المحليون – الخدمة العامة
2 128 256	الموظفون المحليون – المساعدة المؤقتة
338 440	الخبراء الاستشاريون الدوليون
585 054	أسفار الموظفين في مهام رسمية
4 268 925	المجموع الفرعي
النفقات المتكررة	
432 437	استئجار المرافق
197 406	المنافع العامة
238 077	اللوازم المكتبية والمواد المستهلكة الأخرى
87 721	خدمات الاتصالات
75 120	إصلاح المعدات وصيانتها
259 133	تكاليف استخدام المركبات وصيانتها
266 519	تجهيز المكاتب وإصلاحاتها
1 556 413	المجموع الفرعي
تكاليف المعدات والتكاليف الرأسمالية	
244 800	إيجار المركبات
56 542	معدات الاتصالات
48 654	تكاليف الأمن المحلي
349 996	المجموع الفرعي
6 175 334	مجموع تكاليف الدعم المباشرة

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ		
الحصيلة 1-1	<p>← مستوى الاستهلاك الغذائي الأسري</p> <p>الهدف: أكثر من 83 في المائة مقبول</p> <p>← مؤشر استراتيجيات التصدي</p> <p>الهدف: نقص بنسبة 30 في المائة على الأقل في المؤشر</p>	<p>استقرار المشردين داخليا في مناطق التوطين من أجل مواصلة المساعدة</p> <p>الوضع الأمني يسمح بوصول الأغذية في الوقت المناسب وعلى نحو آمن ولا يعرقل وصول المستفيدين إلى مواقع توزيع الغذاء</p> <p>توزيع حصص كاملة</p> <p>الكوارث الطبيعية لا تؤثر على حصول السكان المتأثرين بالنزاع على الغذاء</p>
الحصيلة 2-1	<p>← الأنيميا الناتجة عن نقص الحديد (النسبة المئوية، خضاب الدم أقل من 11 غرام/لتر)</p> <p>الهدف: خفض الانتشار بين الأطفال دون سن الثانية بنسبة 20 في المائة</p> <p>← الأنيميا الناتجة عن نقص الحديد (النسبة المئوية، خضاب الدم أقل من 11 غرام/لتر)</p> <p>الهدف: خفض الانتشار بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين سنتين وخمس سنوات بنسبة 25 في المائة</p>	<p>تسليم الحصة الغذائية ومسحقات المغذيات الدقيقة في الوقت المناسب وبأكملها</p> <p>فرص كافية للوصول إلى الرعاية الصحية بما في ذلك طرد الديدان</p> <p>الوصول إلى المرافق الأساسية للإصحاح ومياه الشرب</p>
النتائج 1-1-1	<p>← عدد المستفيدين الذين يتلقون مواد غذائية وغير غذائية، بحسب الفئات</p> <p>الهدف: 100 في المائة</p>	الحكومة توفر الأموال لشراء المواد غير الغذائية
النتائج 1-2-1	<p>← عدد عمليات التوزيع التي تتم في الوقت المناسب وفقا للمقرر</p> <p>الهدف: 100 في المائة</p>	حملات طرد الديدان يشنها مقدمو الخدمات الصحية التدريب على إعداد واستهلاك المغذيات الدقيقة

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
النتائج 2-2-1 توجد برامج للتوعية الصحية والتغذية	<ul style="list-style-type: none"> عدد المشاركين الذين يحضرون أنشطة التدريب التغذوي والصحي، بحسب نوع الجنس، والمجموعة الإثنية، والفئة العمرية الهدف: 100 في المائة 	
النتائج 3-2-1 توزيع حصص التغذية المدرسية في حالات الطوارئ في مواعيدها	<ul style="list-style-type: none"> عدد الأطفال في سن المدرسة الذين يتلقون حصصاً غذائية، بحسب نوع الجنس والمجموعة الإثنية الهدف: 100 في المائة من المقرر 	
النتائج 4-2-1 تغطية التغذية المدرسية في حالات الطوارئ تتمشى مع برنامج العمل	<ul style="list-style-type: none"> عدد المدارس التي يساعدها البرنامج الهدف: 100 في المائة من المقرر 	
الهدف الاستراتيجي 3: استعادة الحياة وسبل كسب العيش وإعادة بنائها في حالات ما بعد الصراع أو ما بعد الكوارث أو حالات الانتقال		
الحصيلة 1-3 زاد المستهدفون من المستفيدين والمجتمعات المحلية من قاعدة أصولهم المادية والإنتاجية من أجل سبل عيش مستدامة	<ul style="list-style-type: none"> مستوى الأصول المجتمعية الهدف: أكثر من 70 في المائة من المجتمعات المحلية تحسن مستواها 	برامج للغذاء مقابل العمل وللغذاء مقابل التدريب توفرها الحكومة أو المنظمات غير الحكومية في المناطق الريفية
الحصيلة 2-3 زاد المستفيدون المستهدفون من معارفهم ومهاراتهم من أجل تحسين سبل عيشهم وأمنهم الغذائي	<ul style="list-style-type: none"> المستفيدون المستهدفون يحسنون معرفتهم بالتغذية والصحة الوقائية، والصحة الجنسية والإنجابية، بحسب نوع الجنس والفئة العمرية الهدف: 100 في المائة من المقرر المستفيدون المستهدفون يحسنون من قدرات أعمالهم الفنية بحسب نوع الجنس والمجموعة الإثنية وعمر المجموعة الهدف: 100 في المائة من المقرر 	

الملحق الثاني: الإطار المنطقي		
النتائج	مؤشرات الأداء	المخاطر، الافتراضات
الحصيلة 3-3 تثبيت معدل التحاق الفتيات والفتيان بما في ذلك المشردون داخليا في المدارس التي تتلقى المساعدة على مستويات ما قبل الأزمات بما في ذلك تثبيت معدل استبقاء الأطفال المعرضين لمستوى مرتفع من خطر التسرب من دوائر التعلم	← معدل استبقاء التلاميذ الهدف: 70 في المائة	تواصل وزارة التعليم دعم هذه البرامج الوصول إلى مناطق النزاع
	← الالتحاق: معدل سنوي متوسط للتغير في عدد الفتيات والفتيان الملتحقين ← النسبة المئوية للأطفال الذين يتلقون مساعدة في برامج التعليم الابتدائي الخاص أو يشتركون في المدارس الابتدائية في مناطق النزاع أو الحصر الهدف: 100 في المائة من المقرر	
النتائج 1-1-3 و 1-3-3 توزيع المواد الغذائية وغير الغذائية في مواعيدها وبكميات كافية على المستهدفين من النساء والرجال والمراهقين	← عدد المستفيدين المستهدفين الذين يتلقون مواد غذائية وغير غذائية، بحسب الفئات الهدف: 100 في المائة من المقرر	
النتائج 1-2-3 أنشطة تنمية رأس المال البشري تنفذ وتدعم بالمساعدة الغذائية	← مستوى رأس المال البشري الأسري الهدف: أكثر من 50 في المائة من الأسر المستهدفة يحسنون مستواهم ← عدد المستفيدين المستهدفين المشاركين في التدريب على المهارات التقنية والتجارية، بحسب الفئات الهدف: 100 في المائة من المقرر	
النتائج 2-3-3 تغطية التغذية المدرسية تتمشى مع برنامج العمل	← عدد المدارس التي يساعدها البرنامج	

الملحق الثالث

التغطية الجغرافية للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200148 في كولومبيا



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة.