

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الأولى

روما، 2012/2/15-13

تقارير التقييم

البند 6 من جدول الأعمال

رد الإدارة على التقرير الموجز عن التقييم
الاستراتيجي لدور البرنامج في إنهاء الجوع
الطويل الأجل

للنظر



Distribution: GENERAL

WFP/EB.1/2012/6-C/Add.1

16 January 2012

ORIGINAL: ENGLISH

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الاطلاع على وثائق المجلس التنفيذي

في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الإنترنت على العنوان التالي: (<http://executiveboard.wfp.org>)

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للنظر

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير شعبة إدارة الأداء والمساءلة: السيد C. Kaye رقم الهاتف: 066513-2197
كبير مستشاري البرنامج، إدارة العمليات: السيد P. Rodrigues رقم الهاتف: 066513-2361
مستشار البرنامج، شعبة إدارة الأداء والمساءلة: السيدة K. Oppusunggu رقم الهاتف: 066513-3068

يمكنكم الاتصال بالسيدة I. Carpitella، كبيرة المساعدين الإداريين لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بتوفر الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

معلومات أساسية

- 1- ترحب الأمانة بهذا التقرير الموجز عن التقييم الاستراتيجي لدور البرنامج في إنهاء الجوع الطويل الأجل. وفي حين أن إنهاء الجوع الطويل الأجل يعتبر التزاماً يقع على عاتق الحكومات الوطنية، فإن البرنامج مكلف بمهمة إقامة شراكات جديدة وخلق فرص جديدة والبحث عن استراتيجيات طويلة الأجل تتكفل بالأ تعاني من الجوع أية مجموعات ضعيفة – لاسيما النساء والأطفال. ومن شأن الأولويات والتدابير التي تكمل البرامج الوطنية أن تحسن من التناسق في السياسات الوطنية المعنية بالأمن الغذائي.
- 2- ويسلم تقرير التقييم بكثير من التحديات التي تعترض سبيل وضع السياسات والاستراتيجيات واختيار الأدوات الملائمة لتنفيذ المساعدة الغذائية. ومجموعة أدوات البرنامج الموسعة تصل إلى ما هو أبعد من شحنات الأغذية الكبيرة التي يقدمها المانحون، فهي تشمل التحويلات النقدية والقسائم والمنتجات الغذائية الجديدة ومخططات الشراء المحلي.
- 3- وقد أنشأ البرنامج، في عام 2010، وحدة في مكتب المدير التنفيذي مهمتها تحديد الحلول لمشكلة الجوع الطويل الأجل والترويج لها من خلال الاضطلاع بالأنشطة المدعومة بالأغذية بالشراكة مع الحكومات والمجتمعات المحلية وغير ذلك من الجهات الإنمائية الفاعلة.
- 4- وترد في المصروفة أدناه استجابة الإدارة لتوصيات التقييم والتدابير التي اتخذتها لتنفيذ هذه التوصيات.

استجابة الإدارة للتوصيات الواردة في التقرير الموجز عن التقييم الاستراتيجي لدور البرنامج في إنهاء الجوع الطويل الأجل

التوصيات	جهة التنفيذ	استجابة الإدارة والتدابير المتخذة	الموعد النهائي للتنفيذ
توصية عامة			
توصية عامة: ينبغي لبرنامج الأغذية العالمي تناول الجوع على نحو كلي فيحقق التكامل بين حلول الجوع القصير الأجل والجوع الطويل الأجل. ومن الممكن استخدام نموذج كلي يجمع بين عوامل في الجوع القصير الأجل والجوع الطويل الأجل ويحقق التكامل بين صحة وتغذية الأم والطفل، والتغذية المدرسية، والغذاء مقابل العمل/الغذاء مقابل إنشاء الأصول، وذلك بغية إجراء حوار مع المستفيدين، والشركاء غير المستفيدين، والمجتمع المدني، والحكومات، والجهات المانحة.	مكتب حلول مشكلة الجوع/إدارة العمليات/شعبة السياسات والتخطيط والاستراتيجيات/إدارة العلاقات الخارجية	موافق عليها جزئياً. يسير البرنامج نحو البرمجة المتكاملة التي تضم مجموعة متنوعة من أدوات البرامج والسياسات. ولا يقتصر تكامل البرمجة في البرنامج على استثمارات محددة بعينها بل هو يوائم أنشطة البرنامج لدعم الأولويات والاستراتيجيات وخطط الاستثمار التي تقودها البلدان نفسها. ويروج البرنامج إدراج قضايا الجوع والتغذية في جداول الأعمال على المستويات المحلية والوطنية والإقليمية والدولية، وهو يكتف بالمشاركة في الخطط الوطنية لمكافحة الجوع، ومع النهج التي تأخذ بها مبادرة الأمم المتحدة لتوحيد الأداء، والشراكات بين القطاعين العام والخاص والسياسات وبرامج العمل الإقليمية والمشاركة بين الحكومات والمعنية بالجوع. وهناك اتجاه عام نحو زيادة عدد الاستراتيجيات المتكاملة والمتعددة القطاعات والتي تقودها البلدان لمعالجة مشكلة الجوع .	
إدارة تنظيم الموارد والمساءلة/ إدارة العمليات	سيواصل البرنامج، مع شركائه، تشجيع الحكومات والهيئات المشتركة بين الحكومات ومساعدتها على وضع خطط متكاملة للاستثمار تعالج المجموعة الكاملة من قضايا الجوع، وسيواصل وضع النهج البرنامجية الداعمة للخطط التي تقودها البلدان.	فيد التنفيذ	
المكاتب القطرية/المكاتب الإقليمية	بتعين على كل مكتب قطري أن يضع إستراتيجية قطرية شاملة لدعم الأولويات الوطنية وخطط الاستثمار التي تقودها البلدان، هي إستراتيجية تستند إلى تحليل شامل لقضايا الجوع القصيرة الأجل والطويلة الأجل وإلى الميزة النسبية التي يتمتع بها البرنامج في كل سياق قطري.	على أساس متجدد يتفق مع دورات البرامج	



استجابة الإدارة للتوصيات الواردة في التقرير الموجز عن التقييم الاستراتيجي لدور البرنامج في إنهاء الجوع الطويل الأجل

التوصيات	جهة التنفيذ	استجابة الإدارة والتدابير المتخذة	الموعد النهائي للتنفيذ
<p>التوصية 1: ينبغي لبرنامج الأغذية العالمي ضمان اشتراك الأشخاص المعرضين للجوع يشتركون بنشاط في اختيار وتشكيل وتنفيذ وتقييم حلول الجوع المؤثرة عليهم. تدل دراسات الحالة على وجود تفسيرات مختلفة للجوع الطويل الأجل فيما بين البرنامج والحكومات، والسكان الضعفاء. ومن الضروري بناء شراكات مع المجتمع المدني حيث يشترك أشد الأشخاص عرضة للجوع بنشاط في تشكيل حلول الجوع، وذلك بغية تصميم أنشطة ملائمة.</p>	<p>إدارة العمليات لدم المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية</p> <p>شعبة البرامج في إدارة العمليات</p>	<p>موافق عليها. إن البرنامج ملتزم بتعزيز مشاركة الشركاء الوطنيين في تصميم حلول مشكلة الجوع وتنفيذها. ومن المسلم به أن المجتمع المدني والمجتمعات المحلية أساسية في تشكيل البرامج لأن حلول مشكلة الجوع تنفذ وتدار وتراقب عادة على المستوى المحلي من جانب قادة المجتمع المدني المحليين. ستتضمن الاستراتيجيات القطرية والبرامج القطرية ووثائق العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش وتقارير التوزيع تحليلاً للقدرة الوطنية على تصميم حلول مشكلة الجوع وإدارتها وستتضمن، حيثما اقتضى الأمر، أنشطة لتنمية القدرة الوطنية وتدعم وتعزز الحلول المحلية لمشكلة الجوع.</p>	<p>قيد التنفيذ</p>
		<p>سيعمم البرنامج مجموعة أدوات خاصة بتنمية القدرات على المكاتب القطرية بغية تحديد الثغرات في القدرات وتصميم التدخلات بالاستناد إلى تقدير تعاوني يجري مع أصحاب المصلحة، بما في ذلك الحكومات والجهات المانحة. صدر دليل المساعدة الغذائية من أجل إنشاء الأصول بهدف تزويد المكاتب القطرية بالتوجيهات التي تضمن مشاركة المجتمعات المحلية في تخطيط أنشطة إنشاء الأصول وتنفيذها.</p>	<p>يونيو/حزيران 2012</p> <p>يوليو/تموز 2011</p>
<p>التوصية 2: ينبغي لبرنامج الأغذية العالمي اتباع نهج دورة الحياة في تناول موضوع الجوع. يتمتع البرنامج بمزية نسبية بفضل تعدد نقاط الدخول من أجل معالجة الجوع. وينبغي لأنشطة صحة وتغذية الأم والطفل، والتغذية المدرسية، والغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل إنشاء الأصول أن تصمم بحيث تتكامل فيما بينها ومع حلول الجوع الأخرى. ومن الممكن لإطار تفهم به نقاط التدخل المهمة بالنسبة للجوع الطويل الأجل في دورة الحياة بأكملها أن يساعد المكاتب القطرية للبرنامج على تتبع أثر أنشطتها.</p>	<p>مكتب حلول مشكلة الجوع بالتعاون مع إدارة العمليات وشعبة السياسات والتخطيط والاستراتيجيات لدعم المكاتب القطرية والمكاتب الإقليمية</p>	<p>موافق عليها جزئياً. تصبح تدخلات البرنامج على أعلى درجات الملاءمة والفعالية عندما تحدد الجهة المستهدفة بدقة وتستند إلى تقديرات الاحتياجات. وعندما تدعو تقديرات الاحتياجات إلى تحقيق التكامل بين التدخلات لمساعدة السكان الضعفاء، فإن البرنامج سيضاعف الجهد لتبني نهج دورة الحياة إزاء البرمجة الخاصة بالجوع. ومع ذلك، هناك دائماً عقبات عملية ومالية تعترض سبيل تنفيذ نهج دورة الحياة الرامي إلى مساعدة مجموعات السكان الأشد ضعفاً.</p>	

استجابة الإدارة للتوصيات الواردة في التقرير الموجز عن التقييم الاستراتيجي لدور البرنامج في إنهاء الجوع الطويل الأجل

التوصيات	جهة التنفيذ	استجابة الإدارة والتدابير المتخذة	الموعد النهائي للتنفيذ
	إدارة العمليات/شعبة السياسات والتخطيط والاستراتيجيات	سينظر البرنامج في مدى ملائمة وجدوى تنفيذ نهج دورة الحياة في كل بلد على أساس مستمر مع قيام المكاتب القطرية بوضع استراتيجيات قطرية وتصميم برامج ومشاريع جديدة.	قيد التنفيذ
		سينظر البرنامج كذلك في طرق إضافية لتعزيز نهج دورة الحياة والتعجيل بها، وسيقدم الاقتراحات بخصوص الخطة الإستراتيجية القادمة.	يناير/كانون الثاني – يونيو/حزيران 2012
التوصية 3: ينبغي لبرنامج الأغذية العالمي أن يعمل مع الجهات المانحة والوكالات الأخرى في الأمم المتحدة على وضع نموذج للتمويل يتسق مع حلول الجوع الطويل الأجل وأن يتحدى الحكومات المانحة من أجل الوفاء بالتزاماتها بالتمويل المتعلق بالأمن الغذائي. ينبغي لهذا النموذج أن يكفل استقرار مستويات التمويل من جانب الجهات المانحة بحيث يمكن البرنامج من معالجة كل من الجوع القصير الأجل والجوع الطويل الأجل معاً في نفس الوقت، وأن يخفض كمية الموارد التي ينبغي حشدتها على مستوى المكاتب القطرية.	مكتب حلول مشكلة الجوع بالتعاون مع إدارة تنظيم الموارد والمساءلة/شعبة العلاقات مع الحكومات المانحة	موافق عليها جزئياً. نجح البرنامج في التفاوض على اتفاقات تمويل متعدد السنوات مع المانحين الرئيسيين وهو يواصل العمل على مبادرات مماثلة. كما أنشأ البرنامج فرق عمل تختص بمساعدة المكاتب القطرية على تحديد مصادر التمويل الجديدة والوصول إليها. وفي سياق دعم الجهود الجارية لإشراك المانحين، يعزز البرنامج المهام الداخلية عملاً على تحسين القدرة على التنبؤ بتمويله واستقرار هذا التمويل، وعلى توفير مزيد من الشفافية والمرونة والفعالية في استخدامه للموارد. وانطلاقاً من هذه الأهداف، أكمل البرنامج استعراضاً للإطار المالي شمل استعراضاً لنماذج تمويل المانحين الأساسيين وعدة أدوات مالية داخلية. وتوفر آليات تمويل السلف، من قبيل حساب الاستجابة الفورية وتمويل رأس المال العامل وآلية الشراء الآجل قدرة أفضل على التنبؤ وتدفعاً أكثر سلاسة للموارد نحو عمليات البرنامج. وستستمر في قيادة هذه التدابير والتدابير المماثلة الرامية إلى وضع نماذج للتمويل وضمان التمويل الصالح للتنبؤ به، وإدارة تنظيم الموارد والمساءلة وشعبة العلاقات مع الحكومات المانحة. ويغض النظر عن الجهود الكبيرة المبذولة لضمان مزيد من الاستقرار في تمويل المكاتب القطرية والقدرة على التنبؤ به، فإن على البرنامج كمنظمة يستند تمويلها إلى التبرعات أن يتكيف مع الاتجاهات المتغيرة في ميدان المساعدة الدولية. بما في ذلك مع الحاجة إلى مشاركة المكاتب القطرية بقوة في عملية تعبئة الموارد.	قيد التنفيذ

استجابة الإدارة للتوصيات الواردة في التقرير الموجز عن التقييم الاستراتيجي لدور البرنامج في إنهاء الجوع الطويل الأجل

التوصيات	جهة التنفيذ	استجابة الإدارة والتدابير المتخذة	الموعد النهائي للتنفيذ
<p>التوصية 4: ينبغي لبرنامج الأغذية العالمي تصميم نموذج لإثبات مزيته النسبية في معالجة الجوع الطويل الأجل. يرى موظفو البرنامج دوراً وضحا لاشتراك البرنامج في إنهاء الجوع الطويل الأجل. غير أن الجهات المانحة والشركاء لا يشاطرونهم نفس الفهم. ومن الممكن التخفيف من الاختلافات في وجهات النظر عن طريق توضيح ما يمكن للبرنامج تقديمه من المساهمات للجهات المانحة والشركاء بما في ذلك مزاياه النسبية.</p>	<p>مكتب حلول مشكلة الجوع/ شعبة السياسات والتخطيط والاستراتيجيات/إدارة العمليات بالتشاور مع إدارة العلاقات الخارجية</p>	<p>موافق عليها جزئياً. تؤكد نتائج وتقارير التقييم المتعاقبة المقدمة إلى المجلس القيمة المضافة الناتجة عن التصدي لمشكلة الجوع الطويل الأجل. وقد رحبت حكومات البلدان النامية مراراً وتكراراً بالميزة النسبية التي يتمتع بها البرنامج في التصدي لتحديات الجوع الطويل الأجل التي تواجهها، وعلقت عليها بصورة علنية. غير أن المجتمع الدولي الأوسع أقل معرفة بمجموعة الأدوات المعززة التي يستخدمها البرنامج وما يتصل بها من مبادرات تتعلق بالسياسات والبرامج.</p>	
	<p>شعبة السياسات والتخطيط والاستراتيجيات/ مكتب حلول مشكلة الجوع</p>	<p>وسجدهد البرنامج الأمثلة الأفضل بين برامجه ونماذج عمله وبحوث عملياته والتي تبين القيمة المضافة الثابتة والأثر الدائم للتصدي لمشكلة الجوع الطويل الأجل.</p>	<p>مارس/آذار 2012</p>
	<p>شعبة السياسات والتخطيط والاستراتيجيات/ إدارة العمليات/شعبة الاتصالات والسياسة العامة والشراكات الخاصة</p>	<p>سيعمل البرنامج على تحسين أدوات الاتصال وتعميمها للتمكن من توضيح الميزة النسبية التي يتمتع بها، على الصعيد العالمي في مجال التصدي للجوع الطويل الأجل.</p>	<p>مارس/آذار 2012 وقيد التنفيذ</p>
	<p>إدارة العمليات/ شعبة السياسات والتخطيط والاستراتيجيات بالتشاور مع شعبة العلاقات مع الحكومات المانحة</p>	<p>وفي سياق تخطيط الاستراتيجيات القطرية، سيستفيد البرنامج من الفرص لتكييف النماذج والاستراتيجيات والأدوات والعمليات لتحسين الأداء من خلال صندوق مواضيعي. ويتمثل الهدف في تيسير عمل المكاتب القطرية من خلال وضع وتسويق نهج برنامجية تبين القيمة المتأتبة عن المال المنفق والعائد المرتفع على الاستثمار في التصدي للجوع الطويل الأجل.</p>	<p>يونيو/حزيران 2012 وقيد التنفيذ</p>

استجابة الإدارة للتوصيات الواردة في التقرير الموجز عن التقييم الاستراتيجي لدور البرنامج في إنهاء الجوع الطويل الأجل

التوصيات	جهة التنفيذ	استجابة الإدارة والتدابير المتخذة	الموعد النهائي للتنفيذ
<p>التوصية 5: كان ينبغي لبرنامج الأغذية العالمي أن يقدم التمويل الأساسي للمسارات الوظيفية الطويلة الأجل حتى مستوى كبار الموظفين بالنسبة للأخصائيين التقنيين، والتي يقيم فيها الأداء من حيث إنهاء الجوع الطويل الأجل. يجري النظر عادة في الموظفين التقنيين من أجل التعيين على قدم المساواة مع غير الأخصائيين، وكثيراً ما يوضعون في مناصب إدارية في حين أن مهاراتهم التقنية يمكن أن تستخدم على نحو أفضل من أجل مواصلة أداء مهام تقنية ماهرة.</p>	<p>شعبة الموارد البشرية/شعبة الميزانية والبرمجة في إدارة تنظيم الموارد والمساءلة</p>	<p>موافق عليها جزئياً. يجري تقدير أداء جميع الموظفين باستخدام أداة تعزيز الأداء والكفاءة التي تنظر في نواتج الموظفين التقنية وكفاءاتهم. وتشكل هذه الأداة جزءاً من المدخلات التي تصب في عمليات ترقية الموظفين في البرنامج. وفي نطاق الأمم المتحدة والمنظمات الأخرى، ترتفع مستويات تصنيف الموظفين مع تزايد التعقد والمسؤوليات. وإذا كان التصنيف لا تقابله درجة ملائمة من المسؤولية، فمن غير الممكن، في إطار معايير التصنيف التي أقرتها لجنة الخدمة المدنية الدولية، ترقية الموظف التقني إلى رتبة أعلى.</p>	<p>قيد التنفيذ</p>