

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Primer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 13-15 de febrero de 2012

INFORMES ANUALES

Tema 4 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.1/2012/4/Rev.1

15 febrero 2012

ORIGINAL: INGLÉS

INFORME ANUAL AL CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE LAS NACIONES UNIDAS Y AL CONSEJO DE LA FAO CORRESPONDIENTE A 2011

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, ERM*:	Sr. P. Larsen	Tel.: 066513-2601
Oficial Superior de Relaciones Exteriores, ERM:	Sr. R. Saravanamuttu	Tel.: 066513-2144

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa Superior de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Dirección de Relaciones Multilaterales y con las ONG

RESUMEN

De conformidad con lo establecido en su Plan Estratégico para 2008-2013, durante 2011 el PMA continuó impulsando las asociaciones multilaterales y las entabladas en los países en un contexto caracterizado por la volatilidad de los precios de los alimentos, las emergencias en gran escala y la persistencia del hambre.

El Programa contribuyó a la labor del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo y otras asociaciones y participó en actos como la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países menos Adelantados, celebrada en Estambul, la Cuarta Conferencia Intergubernamental de alto nivel sobre la iniciativa “Unidos en la Acción”, celebrada en Montevideo, y el Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, que tuvo lugar en Busan (República de Corea). Además, está colaborando en la preparación de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible.

El PMA cooperó con los organismos con sede en Roma y otras organizaciones y entidades internacionales, como el Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la crisis mundial de la seguridad alimentaria, en el apoyo a los resultados de la Asamblea General de las Naciones Unidas, el Comité de Seguridad Alimentaria Mundial y el Grupo de los Veinte con el objeto de mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de las poblaciones vulnerables, lo que comprende los compromisos del Grupo de los Veinte en pro de la asistencia alimentaria, las redes de seguridad social y las cadenas de suministro, y eliminar los impuestos y las restricciones a la exportación de alimentos con fines humanitarios. También colaboró en la promoción de la coherencia del sistema de las Naciones Unidas participando en la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación y sus órganos subsidiarios. Por otra parte, la Directora Ejecutiva volvió a ser nombrada Presidenta del Comité de Alto Nivel sobre Gestión, que dirigió la labor interinstitucional de armonización de las prácticas institucionales a fin de incrementar la eficiencia y la eficacia del sistema de las Naciones Unidas.

En el contexto de las emergencias, el PMA dirigió los módulos de acción agrupada de logística y telecomunicaciones de emergencia y codirigió el módulo de seguridad alimentaria. Asimismo, participó en la labor del Comité Permanente entre Organismos, orientada a reformar y fortalecer el liderazgo, la rendición de cuentas, la coordinación y las intervenciones de emergencia, y en la labor del Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios centrada en las cuestiones operacionales y de política relativas a las emergencias en gran escala. Junto con Oxfam y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y con el apoyo de otros asociados, se ocupó de la aplicación del Plan de acción para la región del Cuerno de África, que combina el fomento de la capacidad de resistencia y los medios de vida a largo plazo con la recuperación y las actividades de socorro en curso. En dicha región, el PMA prestó asistencia alimentaria a 8 millones de personas afectadas por las sequías y proporcionó redes de seguridad que evitaron que 4 millones de personas padecieran hambruna.

Frente a necesidades evaluadas en 5.900 millones de dólares EE.UU., está previsto que el Programa reciba fondos en 2011 por valor de 3.750 millones de dólares. Los 10 donantes principales en 2011 son Alemania, Australia, el Brasil, el Canadá, la Comisión Europea, los Estados Unidos, el Japón, los Países Bajos, el Reino Unido y Suecia. El sector privado también realizó donaciones importantes.

El PMA consolidó el paso de la ayuda alimentaria a la asistencia alimentaria y aplicó un conjunto más amplio de instrumentos, como, por ejemplo, nuevos productos nutricionales, transferencia de efectivo y cupones para alimentos, compras locales de alimentos a través de la iniciativa “Compras en aras del progreso” y programas de creación de activos para el fomento de la seguridad alimentaria, la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de catástrofes. Se ha prestado mayor atención al análisis de la vulnerabilidad, la evaluación de las necesidades, el fomento de la capacidad y las cuestiones de género por medio de una amplia gama de asociaciones con organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales y entidades del sector privado que son fundamentales para el alcance, la eficacia en función de los costos y el impacto de las operaciones del Programa. La revisión del marco financiero y el nuevo Plan de Gestión trienal y presupuesto anual, la diversificación de la base de donantes y el establecimiento de acuerdos de financiación plurianuales han hecho posibles enfoques nuevos y más flexibles en lo concerniente a la utilización de recursos.

Una de las principales prioridades fue el apoyo a las actividades regionales y a cargo de los propios países orientadas a reducir el hambre y la inseguridad alimentaria en colaboración con organizaciones como la Unión Africana, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe y la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental. El PMA también presta apoyo a la iniciativa para el fomento de la nutrición y la asociación encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños, establecida por el Programa junto con la Organización Mundial de la Salud, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, y preside el Comité Permanente de Nutrición de las Naciones Unidas.

PROYECTO DE DECISIÓN*

La Junta aprueba el “Informe anual al Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas y al Consejo de la FAO correspondiente a 2011” (WFP/EB.1/2012/4/Rev.1). De conformidad con su decisión 2004/EB.A/11, la Junta pide que el Informe Anual se remita al Consejo Económico y Social y al Consejo de la FAO, junto con las decisiones y recomendaciones de la Junta.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

CONTRIBUCIÓN A LA COHERENCIA Y EFICACIA DEL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS

Financiación de las actividades operacionales

1. Frente a necesidades estimadas en 5.900 millones de dólares EE.UU., está previsto que el PMA reciba fondos por valor de 3.750 millones, a pesar de las presiones en los presupuestos nacionales. Al 27 de noviembre de 2011 había recibido 3.290 millones de dólares en concepto de contribuciones de 82 fuentes de financiación, 79 de las cuales eran gobiernos. Los siguientes 16 donantes realizaron contribuciones de fondos sin precedentes: Alemania, Australia, el Brasil, Bután, los Emiratos Árabes Unidos, Etiopía, la Federación de Rusia, Filipinas, Israel, el Japón, Mauritania, México, la República del Congo, la República Democrática del Congo, China y Santo Tomé y Príncipe. Los 10 donantes principales fueron Alemania, Australia, el Brasil, el Canadá, la Comisión Europea, los Estados Unidos, el Japón, los Países Bajos, el Reino Unido y Suecia.
2. El PMA continuó diversificando su base de donantes. Al 27 de noviembre de 2011 se habían recibido de 28 gobiernos anfitriones 53 millones de dólares de los cuales 33,1 millones se destinaron a operaciones en los países. Por otra parte, 37 nuevos donantes aportaron 221 millones de dólares, lo que representó el 6% de las contribuciones recibidas en 2011. La Arabia Saudita y el Brasil aportaron el 60% del total.
3. Una de las prioridades de 2011 fue el establecimiento de acuerdos multilaterales y plurianuales de conformidad con las declaraciones de París y Accra con el objeto de incrementar la flexibilidad y previsibilidad de la financiación. Se concertaron acuerdos plurianuales con Andorra, Australia, Camboya, el Canadá, los Estados Unidos, la Federación de Rusia, Luxemburgo y el Principado de Mónaco. Estas contribuciones permiten mayor flexibilidad en la financiación de intervenciones tempranas para las situaciones de hambre crónica y desnutrición. Al 27 de noviembre de 2011 se habían recibido 364 millones de dólares (el 11% de las contribuciones) de 43 donantes multilaterales, entre los cuales los principales aportes procedieron de Alemania, Australia, el Canadá, Dinamarca, Noruega, los Países Bajos y Suecia, seguidos de Bélgica, China, Cuba, los Estados Unidos, Finlandia, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Nueva Zelandia, el Reino Unido, Suiza y donantes particulares. Al 27 de noviembre, 17 gobiernos habían aportado 34 millones de dólares a la Cuenta de respuesta inmediata. Los acuerdos de emparejamiento, que permiten al PMA complementar los fondos de los donantes con contribuciones en especie, se duplicaron y alcanzaron un valor de 220 millones de dólares, incluidas 220.000 toneladas de alimentos donados en especie.
4. Al 27 de noviembre de 2011 el PMA había recibido 170 millones de dólares de fuentes de donantes múltiples, principalmente el Fondo común para la ayuda humanitaria y el Fondo central para la acción en casos de emergencia, que es el séptimo donante del PMA en importancia, con una contribución que asciende a 123 millones de dólares. El Programa recibió 15,2 millones de dólares en 2010 y 7,2 millones entre enero y noviembre de 2011 a través de la ventanilla de financiación ampliada de la iniciativa Unidos en la acción.
5. El PMA continúa estableciendo asociaciones innovadoras con el sector privado, cuyas donaciones previstas se estiman para fines de 2011 en 110 millones de dólares, de los cuales 10 millones corresponderán a contribuciones realizadas en línea. Entre las innovaciones incorporadas en 2011 cabe destacar la asociación público-privada con PepsiCo y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), orientada a la producción y comercialización de garbanzos en Etiopía y la elaboración de

alimentos complementarios listos para el consumo a fin de combatir la malnutrición. También se estableció una asociación con LG Electronics para que los clientes puedan utilizar aparatos de televisión nuevos para participar en la lucha contra el hambre.

6. El PMA continuó colaborando con los gobiernos y las organizaciones multilaterales en los exámenes y las estrategias relativas a la ayuda para mejorar la eficiencia, y se comprometió a realizar autoevaluaciones periódicas con miras a potenciar al máximo el uso eficaz de las contribuciones.

Armonización e iniciativas conjuntas

7. El PMA siguió colaborando con los organismos de las Naciones Unidas en consonancia con la resolución 63/311 de la Asamblea General, sobre la coherencia en todo el sistema. Participó en la Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación, el Comité de Alto Nivel sobre Gestión, el Comité de Alto Nivel sobre Programas y el Grupo de la Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM), en iniciativas de colaboración a nivel regional y de los países y en la preparación de la revisión cuatrienal amplia de la política que se efectuará en 2012.
8. Como organismo rector del Comité de Alto Nivel sobre Gestión, el PMA dirigió la labor orientada a potenciar al máximo la eficiencia y la eficacia, armonizar las prácticas institucionales y desarrollar el nuevo sistema de gestión de la seguridad, que comenzó a aplicarse el 1 de enero de 2011. El comité también estableció un marco cuya finalidad es favorecer el proceso de toma de decisiones en distintas condiciones de seguridad con miras a la aplicación del nuevo enfoque basado en la idea de “cómo permanecer”.
9. Los proyectos del Plan de Acción para la armonización de las prácticas institucionales finalizaron o entraron en etapas avanzadas, por ejemplo en los casos del marco común para las condiciones exigidas a los proveedores, un estudio de viabilidad para los servicios de tesorería comunes y una revisión de la gestión de los recursos humanos en los países. Se hizo un seguimiento de diversos proyectos derivados de la misión conjunta realizada en 2010 por el GNUM y el Comité de Alto Nivel sobre Gestión en relación con la eficacia operacional en los países, lo que incluyó un proyecto dirigido por el PMA sobre las plataformas comunes de telecomunicaciones. El GNUM y el Comité de Alto Nivel sobre Gestión efectuaron un estudio sobre los principios comunes para la presentación de informes con el fin de reducir la carga de trabajo y los costos de las transacciones y aumentar la transparencia y la coherencia de los informes presentados a los Estados miembros.
10. El Comité de Alto Nivel sobre Programas se centró en los preparativos para la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20) y el proceso posterior a 2015 para la consecución sostenible de los objetivos de desarrollo, lo que incluye un marco para el seguimiento de los compromisos para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). El PMA ha destacado a un miembro de su personal en la iniciativa Pulso Mundial, que brinda información sobre los aspectos políticos, económicos, sociales y ambientales de las crisis.
11. El PMA es miembro del GNUM, la red de programas del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF) y el equipo de tareas sobre el marco para acelerar el logro de los ODM; colaboró con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en la preparación de las directrices para la incorporación de la seguridad alimentaria y la nutrición en los UNDAF. Copreside el GNUM y el grupo de trabajo conjunto sobre

transiciones del Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios, que llevó a cabo un examen de la capacidad civil y coordinó las actividades de las Naciones Unidas vinculadas con la labor relativa a los Estados frágiles de la Red Internacional sobre Conflicto y Fragilidad y el Grupo de los Siete (G-7) ampliado. Además, participó en un equipo de tareas del GNUM encargado de recopilar las enseñanzas que se expresan en los documentos comunes sobre los programas para los países, con arreglo a la resolución 62/289 de la Asamblea General. Asimismo, está participando en la elaboración del documento común sobre los programas para la República Unida de Tanzania.

12. El PMA participó también en el grupo de trabajo del GNUM que se propone mejorar la iniciación y orientación de los coordinadores residentes, incluido el examen independiente del sistema de gestión y rendición de cuentas para el sistema de coordinadores residentes y el Grupo Asesor Interinstitucional para seleccionar los candidatos a puestos en el Centro de evaluación de coordinadores residentes. A fines de 2011 había coordinadores residentes que eran miembros del personal del PMA en Argelia, Camboya, las Comoras, Madagascar, el Pakistán y Tailandia.
13. En mayo, el PMA asistió a la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países menos Adelantados, donde se aprobó el programa de acción de Estambul para el decenio 2011-2020, al que respaldará mediante asistencia de socorro y recuperación a corto plazo y asistencia a largo plazo para el fomento de la capacidad de resistencia y el crecimiento. El 70% de los gastos operacionales del PMA se genera en países menos adelantados.
14. El PMA asistió al Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, celebrado en Busan en noviembre y diciembre de 2011, donde se examinó el avance en relación con las declaraciones de París y Accra y se prestó atención a la eficiencia, el sentido de apropiación nacional y los Estados frágiles. El Programa presentó una declaración del GNUM sobre los Estados frágiles, informó sobre las actividades del Grupo en materia de coherencia y simplificación y dio ejemplos de los resultados obtenidos por el Comité de Alto Nivel sobre Gestión en cuanto a la mejora de la coherencia, la eficacia y la eficiencia de las operaciones institucionales. Este foro ratificó los Principios para el compromiso internacional en estados frágiles y en situaciones de fragilidad, que requieren nuevos mecanismos de asistencia.
15. La Oficina de Evaluación participó en evaluaciones conjuntas del impacto de la asistencia alimentaria prestada a los refugiados en Etiopía y Rwanda, dirigió la evaluación conjunta del módulo de logística con el Gobierno de los Países Bajos, otros organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales (ONG) y participó en la evaluación de la crisis en el Cuerno de África, dirigida por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCAH). El PMA forma parte del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas y participó en equipos de tareas sobre la evaluación del impacto y las evaluaciones conjuntas.

Programación conjunta dirigida por los países e iniciativa “Unidos en la acción”

16. En 2010¹, el PMA colaboró con otros organismos de las Naciones Unidas en 74 programas conjuntos en 45 países. Las actividades en los países se centraron en la mejora de la coordinación de las intervenciones en materia de seguridad alimentaria y

¹ Las cifras correspondientes a 2011 no se encontraban disponibles cuando finalizó la redacción del presente documento.

nutrición, la participación en los UNDAF y el seguimiento de los compromisos de la Cumbre sobre los ODM de 2010. Se continuó trabajando en favor de los programas piloto de “Unidos en la acción” en Cabo Verde, Mozambique, el Pakistán, Rwanda y Tanzania. También se prestó apoyo a Benín, Etiopía, Lesotho, Liberia, Malawi, Malí, Namibia, la República Democrática del Congo, Sierra Leona y Uganda, que adoptaron enfoques de dicha iniciativa.

17. En Mozambique, el PMA participa en siete programas conjuntos de las Naciones Unidas. Dirige los servicios de telecomunicaciones de la iniciativa “Una ONU” y el programa conjunto sobre el establecimiento de cadenas de valor de productos básicos y de vínculos con los mercados para las asociaciones de agricultores, que complementa a la iniciativa “Compras en aras del progreso”. El enfoque de “Unidos en la acción” ha permitido racionalizar los aspectos referentes a las adquisiciones, las comunicaciones, los recursos humanos y los servicios de logística; gracias a la red de telecomunicaciones de las Naciones Unidas se ha logrado reducir los costos para los organismos. El PMA también firmó acuerdos sobre logística con el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).
18. En el Pakistán, la participación del PMA en la iniciativa piloto “Unidos en la acción” ha contribuido a armonizar sus actividades con las de otros asociados de las Naciones Unidas. En Rwanda, toma parte en los grupos temáticos sobre educación, salud y nutrición, copreside el grupo sobre protección social junto con el UNICEF y participa en un programa de “Una ONU” con la FAO, la OIT, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el UNFPA, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) con el objeto de empoderar a las mujeres de Kigali. En la República Unida de Tanzania, las actividades piloto de “Unidos en la acción” han permitido incrementar la colaboración entre los organismos y mejorar las estrategias de reducción de la pobreza, prevenir el VIH y reintegrar a los refugiados. En Cabo Verde el PMA trabaja como organismo no residente desde agosto de 2010, pero continúa prestando apoyo al Gobierno y a la oficina conjunta de las Naciones Unidas en relación con los programas de alimentación escolar.
19. En noviembre de 2011 el Programa participó en la cuarta conferencia de alto nivel sobre la iniciativa “Unidos en la acción”, celebrada en Montevideo, en la cual se presentaron pruebas de la mejora lograda en cuanto a la coherencia y la eficiencia de las actividades de las Naciones Unidas y los mejores resultados obtenidos. Se observó un incremento de los costos de las transacciones para las Naciones Unidas que debería analizarse en mayor profundidad en comparación con la reducción de los costos para los gobiernos y los efectos en el desarrollo a largo plazo. En la conferencia se puso de relieve la necesidad de tener en cuenta las enseñanzas extraídas de la iniciativa “Unidos en la acción” a partir de las evaluaciones a cargo de los países mismos y la evaluación independiente, que formarán parte de la revisión cuatrienal amplia de la política que se efectuará en 2012.

Servicios y locales comunes

20. El PMA participó en el equipo de trabajo del GNUM encargado de los locales comunes ayudando a elaborar directrices para la construcción basadas en el código internacional de

la construcción y estudiando las posibilidades de asociación público-privada para financiar las inversiones de capital necesarias.

21. Se están estudiando proyectos de locales comunes en 20 países donde el PMA está presente. La construcción a gran escala se ha ido complicando cada vez más a causa de las restricciones operacionales, los requisitos contrapuestos de los diversos organismos y la falta de capital. De conformidad con las Normas Contables Internacionales para el Sector Público, el PMA registra anualmente el número de locales que comparte con otros organismos de las Naciones Unidas; en 2009 y 2010 compartió con otros organismos de las Naciones Unidas 60 locales nuevos, principalmente suboficinas.

Gestión del riesgo y las realizaciones del PMA

22. En el Plan de Gestión del PMA para el período 2012-2014, que ahora tiene formato de plan trienal continuo provisto de un presupuesto anual, se establecen por primera vez las prioridades y se determina qué recursos serán necesarios en función de los Objetivos Estratégicos y las esferas de gestión. También se incorporan las modificaciones recientes del marco de financiación del PMA a fin prestar un apoyo pleno al Plan Estratégico para 2008-2013 y a modalidades como el mecanismo de compras a término para mejorar la previsibilidad, flexibilidad y transparencia en el uso de los recursos.
23. La aprobación en 2010 del marco de gestión de las realizaciones fue fundamental para el compromiso del PMA de establecer una cultura basada en dicha gestión. Además, como parte del empeño por lograr la mejora permanente, en 2011 se perfeccionó también el marco de resultados de la gestión.
24. Igualmente, en 2011 comenzaron a aplicarse una estrategia de gestión del riesgo y el programa de capacitación correspondiente, en cuya formulación se tomaron en consideración las referencias indicadas en el informe elaborado en 2010 por la Dependencia Común de Inspección. El sistema de información de la gestión institucional de las realizaciones y el riesgo facilitará la gestión del riesgo institucional en todos los niveles.

Reforma de la ayuda humanitaria

25. Como miembro del Comité Permanente entre Organismos (IASC), el PMA contribuyó a la reforma de la ayuda humanitaria, lo que incluyó la codirección de subgrupos de trabajo y el fortalecimiento de las intervenciones humanitarias por medio del sistema de módulos de acción agrupada. A raíz de las dificultades surgidas en las emergencias a gran escala que tuvieron lugar en el Cuerno de África, Haití y el Pakistán, el IASC llevó a cabo un examen amplio del modelo de intervención humanitaria. A principios de 2011 el Coordinador del Socorro de Emergencia y los miembros principales del IASC emprendieron un examen de la ayuda humanitaria, en el que el PMA participó con miras a asegurar una función rectora de nivel superior firme y experimentada, unos mecanismos de coordinación simplificados y una mejor rendición de cuentas. El Programa de Cambio de 2012, acordado por los miembros principales del IASC en 2011, refleja estos objetivos; entre las principales medidas previstas figuran: i) el acuerdo de destacar, según estimen necesario los miembros principales, a un Coordinador principal de actividades humanitarias e intervenciones de emergencia en un plazo máximo de 72 horas en caso de una crisis de nivel 3, que esté dotado de "facultades potenciadas" durante un período máximo de tres meses para determinar las prioridades y adoptar las decisiones necesarias; ii) la elaboración de un mecanismo interinstitucional de intervención rápida para poder destacar con rapidez, de ser preciso, a responsables competentes y experimentados de organismos operacionales y módulos de acción agrupada, y iii) la mejora de la rendición de cuentas mutua entre el

Coordinador Humanitario, el equipo humanitario en el país, los coordinadores de los módulos y otros asociados de estos últimos, sobre la base de una estrategia de aplicación clara, concisa, con plazos bien definidos y orientada al logro de resultados. El PMA está plenamente comprometido a poner en práctica el Programa de Cambio del IASC, sacando partido de su amplia capacidad y experiencia sobre el terreno, de su dirección de los módulos de logística y telecomunicaciones de emergencia y de su dirección conjunta del módulo de seguridad alimentaria. En el informe de actualización sobre el sistema humanitario que se presentará a la Junta en su período de sesiones anual de 2012, se facilitará información actualizada sobre el Programa de Cambio y sus modalidades de aplicación.

26. En 2011, el PMA participó en los 27 llamamientos humanitarios realizados, entre los que hubo 17 llamamientos unificados y siete urgentes. El procedimiento de llamamientos unificados abarcó un total de 8.900 millones de dólares, de los cuales 2.600 millones correspondieron a las necesidades del Programa.
27. El PMA participa en el Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios, integrado por departamentos de las Naciones Unidas que se encargan de los aspectos políticos, los relativos al mantenimiento de la paz y los vinculados con la seguridad y prestan especial atención a la coordinación de las emergencias a gran escala, las cuestiones relativas a distintas esferas temáticas, tales como las intervenciones en condiciones de seguridad complejas, y el análisis de las situaciones imperantes en Myanmar y Oriente Medio y en África del Norte.
28. La sequía en el Cuerno de África y las dificultades de acceso que causaron la hambruna en Somalia meridional se contaron entre las principales preocupaciones de las Naciones Unidas durante 2011. El PMA prestó asistencia humanitaria en forma de alimentos a 8 millones de personas; 4,5 millones más se beneficiaron de programas orientados a establecer redes de seguridad para incrementar la capacidad de resistencia y evitar la hambruna.
29. El plan de acción interinstitucional para el Cuerno de África puesto en marcha por el IASC contó con la participación de Oxfam, la FAO y el PMA y el apoyo de la OCAH y el PNUD para abordar las causas últimas de la inseguridad alimentaria en la región. El plan, que se puso en marcha en el último trimestre de 2011 mediante el establecimiento de un orden de prioridades y la ampliación de las intervenciones, tiene por finalidad cerrar la brecha entre la labor humanitaria y la orientada al desarrollo con un enfoque que proporciona asistencia de socorro, promueve la recuperación temprana y fortalece los medios de vida en consonancia con las políticas regionales y nacionales.
30. Desde que en 2010 comenzó a aplicarse el enfoque de acceso a la leña y a energías alternativas en contextos de ayuda humanitaria, el PMA ha ayudado a 1 millón de personas en Darfur septentrional (Sudán), Haití, Karamoja (Uganda) y Sri Lanka en colaboración con la FAO, el ACNUR y la Comisión de Mujeres Refugiadas. A través de la Alianza Mundial para la difusión de cocinas no contaminantes, dirigida por la Fundación pro Naciones Unidas, el PMA agrupó al ACNUR, el UNICEF y la Comisión de Mujeres Refugiadas a fin de garantizar el acceso a combustible para cocinar en el Cuerno de África.
31. El PMA, que integró el grupo del IASC encargado de seleccionar a los Coordinadores de Asuntos Humanitarios, procura incrementar su representación en el sistema conformado por estos. De los 43 países que forman parte del sistema de módulos de acción agrupada, 31 cuentan con Coordinadores de Asuntos Humanitarios; dos miembros del personal del PMA desempeñan dicha función y tres forman parte de la lista de candidatos.

32. El módulo conjunto de acción agrupada dirigido por la FAO y el PMA en materia de seguridad alimentaria comenzó a funcionar en abril de 2011. Cuenta con el respaldo de un equipo integrado por el PMA, la FAO, la Federación Internacional de la Cruz Roja, el proyecto sobre capacidad de reserva en cuestiones de género (Gen Cap) del IASC y ONG radicadas en la Sede del PMA. El módulo está estableciendo vínculos con otras ONG, el Movimiento de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y los demás módulos a fin de abordar las cuestiones intersectoriales correspondientes al IASC. En el Afganistán, Côte d'Ivoire, el Cuerno de África, Haití, Libia y el Nepal se realizaron misiones de determinación del ámbito y se prestó apoyo a los módulos de acción agrupada dirigidos por los países en el ámbito de la seguridad alimentaria.
33. Durante 2011 el módulo de acción agrupada de logística dirigido por el PMA procuró aumentar la eficiencia de sus operaciones y la calidad de los servicios prestados a los asociados haciendo hincapié en la posibilidad de compartir recursos, en la gestión de las asociaciones y en el fomento de la capacidad con las ONG asociadas y las autoridades nacionales en el Cuerno de África, Haití y el Pakistán.
34. Este mismo año, el Programa asumió la dirección del módulo de telecomunicaciones de emergencia. Se realizó un examen de sus operaciones y enfoques del cual surgió un nuevo catálogo de servicios, aclaración de funciones y responsabilidades, una nueva estrategia en materia de preparación y la revisión de los marcos de seguimiento y evaluación.
35. El PMA continuó apoyando la labor de otros módulos de acción agrupada. En marzo de 2011, el módulo mundial sobre nutrición estableció un equipo de trabajo sobre malnutrición aguda moderada dirigido por el PMA junto con *Action contre la faim*, el Centro para el Control y la Prevención de Enfermedades de los Estados Unidos, Save the Children, el ACNUR, el UNICEF y USAID. El módulo también publicó información sobre alimentos nutritivos especializados y armonizó sus instrumentos de toma de decisiones para prestar asistencia a las organizaciones asociadas.
36. En 2011 el Programa siguió haciendo uso del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas en 15 países y amplió sus operaciones a Côte d'Ivoire, el Iraq y Libia. Entre enero y noviembre, el servicio transportó 277.465 pasajeros y 1.879 toneladas de carga; el 40% de los usuarios fueron organismos de las Naciones Unidas, el 54% ONG y el 6% misiones de donantes y medios de comunicación. El PMA también gestionó el sistema de Depósito de Suministros Humanitarios de las Naciones Unidas.
37. En Somalia, el Programa recibió apoyo fundamental de las escoltas navales de la Unión Europea en el marco de la operación Atalanta, con lo cual pudo entregar 650.000 toneladas de alimentos sin sufrir pérdidas a causa de la piratería.

LA COHERENCIA EN EL LOGRO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

Seguridad alimentaria mundial

38. Como miembro del Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la crisis mundial de la seguridad alimentaria, el PMA contribuyó al plan de acción del Grupo de los Veinte (G-20) relativo a la volatilidad de los precios de los alimentos y la agricultura, el Marco Amplio para la Acción y la coordinación de las cuestiones relativas a la seguridad alimentaria, como en el caso de los “focos de hambre” en el Cuerno de África y el Sahel.
39. El Comité de Seguridad Alimentaria Mundial reformado, cuya secretaría está integrada por la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el PMA, celebró en octubre su 37º período de sesiones plenario en Roma. En tres sesiones sobre políticas

—una de las cuales fue presidida por la Directora Ejecutiva— surgieron recomendaciones sobre la volatilidad de los precios de los alimentos, la inversión en la agricultura en pequeñas explotaciones y las cuestiones de género, la seguridad alimentaria y la nutrición. Se respaldó la realización de una ronda final de negociaciones acerca de las directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional. Se acordó celebrar en 2012 un foro de alto nivel sobre las crisis prolongadas y se examinaron los métodos para medir los niveles de hambre y nutrición. El PMA y la FAO organizaron conjuntamente un acto paralelo con el Comité Permanente de Nutrición de las Naciones Unidas.

40. En 2011 la seguridad alimentaria fue una de las prioridades del G-20. En el ámbito de las recomendaciones conjuntas sobre políticas relativas a la volatilidad de los precios de los alimentos, el PMA colaboró con la FAO, el FIDA, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), el Banco Mundial, la Organización Mundial del Comercio (OMC), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IIPA). El G-20 respaldó un proyecto piloto de reserva de alimentos para emergencias, prestó apoyo a las redes de seguridad a fin de contrarrestar la volatilidad de los precios de los alimentos y estableció el sistema de información sobre los mercados agrícolas; el PMA también colaboró en el ámbito de las redes de seguridad en el marco del grupo de trabajo sobre desarrollo dirigido por el PNUD y la OIT. Para el Programa fue muy importante que el G-20 acordara eliminar los impuestos y las restricciones a la exportación de alimentos con fines humanitarios, y recomendó que la OMC también adoptara esa decisión.
41. El PMA participó en las reuniones de la iniciativa de L'Aquila sobre la seguridad alimentaria mundial celebradas en París y Dakar, y tomó parte en el comité directivo del Programa mundial de agricultura y seguridad alimentaria, que en 2011 invirtió 160 millones de dólares en propuestas presentadas por Camboya, Liberia, Nepal y Tayikistán.
42. Por lo que se refiere a la colaboración regional, el PMA y la Unión Africana prestaron asistencia técnica y administrativa al mecanismo de financiación de la capacidad africana de gestión de riesgos. El PMA también prestó apoyo técnico al marco normativo en materia humanitaria y la estrategia de gestión de catástrofes de la Unión Africana, así como al programa de fomento de la capacidad a mediano plazo. El Programa y la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) están llevando a cabo un estudio sobre los costos del hambre con miras a reducir la desnutrición infantil en 12 países.
43. El PMA impulsa el programa de desarrollo integral de la agricultura en África, especialmente en lo que concierne a la seguridad alimentaria y nutricional, la alerta temprana y la preparación y la intervención en casos de emergencia, y ayudó a establecer un grupo de acción a fin de desarrollar la capacidad necesaria para diseñar y realizar inversiones. Actúa como presidente suplente del módulo de acción agrupada en materia de agricultura, seguridad alimentaria y desarrollo rural.
44. En 2011, el PMA y el Mercado Común para África Oriental y Meridional firmaron un memorando de entendimiento para la cooperación técnica orientada a la mejora de la seguridad alimentaria; también se firmaron memorandos de entendimiento con la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo y la CEDEAO. El Programa está ayudando a normalizar las políticas y los programas, mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición y a gestionar los riesgos de catástrofes. Además, realizó un estudio de viabilidad

para un proyecto piloto de la CEDEAO que tiene por objeto establecer reservas selectivas de alimentos para emergencias, y está colaborando con dicha entidad y otros asociados a fin de poner en marcha la iniciativa.

45. Junto con la Red de preparación y respuesta ante emergencias para América Latina y el Caribe, el PMA estableció almacenes para depósitos de reserva de alimentos, elaboró una lista de personal para intervenciones rápidas y respaldó los sistemas de información para casos de emergencia. Además, en mayo de 2011 se firmó un memorando de entendimiento con el Banco Centroamericano de Integración Económica sobre la colaboración en materia de nutrición. En Asia, el Programa colabora con la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental en iniciativas relativas a la seguridad alimentaria.

Nutrición

46. En septiembre, el PMA participó en un acto de la iniciativa para el fomento de la nutrición (SUN) en Nueva York donde se presentaron los avances logrados por las intervenciones en materia de nutrición. El movimiento tiene por objeto incrementar la eficacia de los programas de nutrición mediante la promoción del liderazgo nacional, el sentido de apropiación de las partes interesadas y la responsabilidad compartida. El Programa colabora con Unilever a fin de facilitar la labor del equipo de tareas de SUN en cuanto a la participación del sector privado.
47. Además, el PMA alberga a la asociación encaminada a poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños (REACH), establecida en 2008 por el PMA, la Organización Mundial de la Salud (OMS), el UNICEF y la FAO con el propósito de combatir la malnutrición infantil. Sobre la base de experiencias piloto llevadas a cabo en Bangladesh, Mauritania, la República Democrática Popular Lao y Sierra Leona, REACH se está ejecutando ahora en Etiopía, Ghana, Malí, Mozambique, Nepal, la República Unida de Tanzania, Rwanda y Uganda.
48. En asociación con la FAO, el UNICEF y la OMS, el Programa contribuyó a la reforma del Comité Permanente de Nutrición de las Naciones Unidas con miras a incrementar su eficacia; preside el Comité desde septiembre de 2011. Durante el año, la secretaria del Comité, el coordinador de REACH y el presidente del equipo de transición de SUN colaboraron con los gobiernos de los países donde se lleva a cabo la iniciativa a fin de facilitar el intercambio de experiencias y el establecimiento de vínculos con las organizaciones que se dedican a la nutrición.
49. En el marco del enfoque basado en la idea de “los alimentos indicados en el momento oportuno”, el PMA amplió el uso de alimentos enriquecidos entre las poblaciones vulnerables y aumentó el número de niños beneficiados, especialmente durante el período crítico de los primeros 1.000 días de vida. De este modo, el número de niños menores de 2 años que reciben atención pasó de 50.000 en 2008 a 2,5 millones en 2010.

Cuestiones de género

50. El PMA colabora con ONU-Mujeres y otros asociados a efectos de fomentar la innovación, ampliar la capacidad y mejorar la rendición de cuentas para favorecer la incorporación de una perspectiva de género. En 2010, el PMA creó un Fondo para la innovación en relación con las cuestiones de género con el fin de alentar a las oficinas en los países a establecer asociaciones con el objeto de realizar proyectos basados en el análisis de género. El fondo presta apoyo a 29 oficinas en los países y sus asociados.
51. El Programa adoptó el indicador de género del IASC para evaluar la medida en que estas cuestiones se tienen en cuenta en los proyectos, y está decidido a integrarlas en las

evaluaciones de las necesidades; también se establecieron normas mínimas y un marco de rendición de cuentas al respecto. Asimismo, el PMA está preparando indicadores institucionales sobre el género en consonancia con su adopción de funciones en materia de asistencia alimentaria.

52. Se llevaron a cabo varias actividades conjuntas con los organismos con sede en Roma, el Banco Mundial y ONU-Mujeres. Durante la Asamblea General de las Naciones Unidas, las Directoras Ejecutivas del PMA y ONU-Mujeres, el Ministro de Relaciones Exteriores de los Países Bajos y dirigentes del sector privado se reunieron para analizar la situación de las mujeres y la nutrición. Las recomendaciones surgidas de una reunión organizada por la FAO, el FIDA, ONU-Mujeres y el PMA para estudiar el empoderamiento de la mujer rural contribuirán al 56º período de sesiones de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer, que tendrá lugar en 2012. Los organismos con sede en Roma y ONU-Mujeres están colaborando en un programa conjunto orientado al empoderamiento de la mujer rural.
53. El PMA y el Instituto de Estudios sobre Desarrollo elaboraron una estrategia relativa a las cuestiones de género para la iniciativa “Compras en aras del progreso” y un programa de tres años de duración para la investigación de las innovaciones vinculadas con el género. Asimismo, el Programa participa en el equipo de tareas interinstitucional sobre mujeres rurales, el equipo de tareas del IASC sobre prevención de la explotación y el abuso sexuales (en el cual estableció un grupo de asesoramiento interno) y la red interinstitucional sobre igualdad de género y empoderamiento de la mujer.
54. El Programa tiene en cuenta las cuestiones de género en sus políticas de gestión, contratación y promoción de las perspectivas de carrera; en 2011 la proporción de mujeres que integraban su plantilla profesional internacional se mantuvo en un 40%, y la proporción de mujeres que participaron en el Centro de Perfeccionamiento del Personal Directivo del PMA, organizado por la Cranfield School of Management (Reino Unido), aumentó del 27% en 2010 al 41% en 2011. También se apoyó a las mujeres por medio del Management Centre Europe de Bruselas (donde en 2011 las mujeres representaron el 61% de los participantes) y un programa para el personal directivo medio (donde este mismo año la proporción de mujeres alcanzó el 41%).

Cooperación entre los organismos con sede en Roma

55. En el documento presentado a la Junta durante el segundo período de sesiones ordinario de 2011 se informó sobre la cooperación entre los organismos con sede en Roma. En 2010, el PMA colaboró con la FAO en 95 proyectos ejecutados en 62 países, y con el FIDA en 17 proyectos llevados a cabo en 15 países². El PMA, la FAO y el FIDA prepararon en 2011 el primer informe tripartito de *El estado de la inseguridad alimentaria en el mundo*, que se centra en la volatilidad de los precios de los alimentos.
56. En noviembre de 2011, la Junta aprobó la estrategia conjunta del PMA y la FAO en materia de sistemas de información para la seguridad alimentaria y nutricional, con el fin de ayudar a los países a preparar intervenciones con base empírica para casos de inseguridad alimentaria. Como parte de dicha estrategia, el PMA, la FAO y el IIPA establecieron una red de información sobre seguridad alimentaria con miras a intercambiarse normas, mejores prácticas e iniciativas de promoción. El PMA, la FAO, el FIDA, la OCDE, la UNCTAD, el Banco Mundial, la OMC y el IIPA integran la secretaría

² Las cifras correspondientes a 2011 no se encontraban disponibles cuando finalizó la redacción del presente documento.

del sistema de información sobre el mercado agrícola, puesto en marcha por los ministros de agricultura de los países del G-20 en junio de 2011 a fin de mejorar la información sobre los mercados de alimentos.

57. La FAO y el PMA siguieron colaborando en el Sistema de clasificación integrada de la seguridad alimentaria y la fase humanitaria (IPC) mediante la realización de análisis en 11 países y la revisión del manual de dicha clasificación. La Dependencia de Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad del PMA y el Sistema mundial de información y alerta sobre la alimentación y la agricultura de la FAO realizaron análisis de mercados en Bangladesh, Burkina Faso, Malawi, Nepal y el Pakistán en el marco del proyecto de modelización del impacto de las crisis, que estudia el impacto de las crisis en los ingresos y los gastos alimentarios de los hogares. Durante 2011, la FAO y el PMA llevaron a cabo misiones conjuntas de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria en Madagascar, Mauritania, el Níger, la República Popular Democrática de Corea, la República Democrática Popular Lao y Siria.
58. El 27 de junio de 2011, los jefes de los organismos con sede en Roma y la Comisión Europea firmaron una declaración de intenciones sobre cooperación en materia de seguridad alimentaria y nutrición, que hace hincapié en nueve esferas prioritarias y se refiere a los países que atraviesan crisis prolongadas; el acuerdo deriva de la colaboración en el Mecanismo Alimentario de la Unión Europea.
59. Este mismo año, los organismos con sede en Roma ampliaron su colaboración administrativa mediante la incorporación de un equipo común de compras; en su segundo año, las licitaciones conjuntas van dirigidas a lograr un ahorro combinado del 3% del valor de los contratos. Los objetivos para 2012 se centran en la armonización y racionalización de los procedimientos, el mayor uso de sistemas electrónicos de adquisición, la adopción de nuevos indicadores de los resultados, la formulación de un plan de acción sostenible sobre el tema y la ampliación de la colaboración en materia de adquisiciones a otros organismos de las Naciones Unidas.
60. El sistema de gestión de los riesgos meteorológicos establecido por el PMA y el FIDA sigue desarrollando mecanismos de gestión del riesgo meteorológico encaminados a mejorar los medios de vida rurales y reducir el hambre. La cooperación entre los organismos con sede en Roma también incluyó los preparativos de la 17ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, que se celebrará en Durban, la preparación de una declaración conjunta para el documento final de la Conferencia Río+20 y la presentación de contribuciones a iniciativas nuevas como la “economía verde”.
61. En mayo de 2011 el PMA y otros organismos con sede en Roma observaron el Día Internacional de la Mujer celebrando para el personal de las sedes talleres de capacitación conjunta en el uso del indicador de género en el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria, a fin de mejorar la selección de beneficiarios y los resultados en materia de igualdad de género. Asistieron a estos talleres 40 miembros del personal de la FAO, el PMA y el módulo mundial de seguridad alimentaria. El 20 de octubre de 2011, la FAO y el PMA firmaron una carta de acuerdo con el Cuerpo de Paz de los Estados Unidos para ampliar las actividades relativas a la seguridad alimentaria.

Fomento de la capacidad

62. En 2011, el PMA prestó asistencia técnica a los gobiernos partiendo de su sentido de apropiación en relación con los programas de seguridad alimentaria, y ayudó a mejorar el diseño y la gestión de los programas nacionales de seguridad alimentaria. Por ejemplo, el

fomento de la capacidad forma parte de la cartera de actividades del PMA en nueve países de Asia, especialmente en relación con el análisis de la seguridad alimentaria, las redes de seguridad social, las reservas de alimentos, la preparación para la pronta intervención y la respuesta en casos de emergencia, la nutrición y la educación con miras a garantizar la sostenibilidad una vez que finalice la intervención del Programa.

63. En Cabo Verde, el PMA contribuyó a formular y aplicar una hoja de ruta para el traspaso de responsabilidades referentes al programa de alimentación escolar en 2007, el traspaso finalizó en julio de 2010. En 2011 se puso en marcha un programa de asistencia técnica de cuatro años de duración en el marco de “Una ONU” con el fin de ayudar al Gobierno en aspectos tales como la educación en materia de nutrición y la higiene, en relación con lo cual PMA ofrecerá dos años de apoyo en la esfera de las políticas, modelos para la adquisición, logística, una estrategia de obtención de fondos y el seguimiento y la evaluación. En Bután, el PMA diseñará un programa de fomento de la capacidad para permitir que el Gobierno asuma para 2018 la responsabilidad del programa de alimentación escolar. En Swazilandia, el PMA colabora con el equipo de las Naciones Unidas en el país para mejorar el sistema gubernamental de evaluación de la vulnerabilidad. En Camboya, el PMA, el UNICEF y la OMS están cooperando para mejorar la coordinación y la orientación de las actividades del Ministerio de Salud destinadas a reducir la malnutrición infantil.

Cooperación Sur-Sur

64. Con arreglo al Plan Estratégico para 2008-2013, el PMA está poniendo en marcha iniciativas de cooperación Sur-Sur con el objeto de promover soluciones relativas a la seguridad alimentaria y la nutrición que se puedan ampliar. En América Latina y el Caribe, está utilizando la experiencia en el Brasil, Chile, Colombia y México para impulsar los programas nacionales de alimentación escolar, y la cooperación Sur-Sur impulsa el desarrollo, la producción y la distribución de productos nutritivos para los niños y las mujeres en Bolivia, el Ecuador, Panamá y el Perú. El fomento de la capacidad en América Latina contribuirá a erradicar la desnutrición infantil y a reducir las deficiencias de micronutrientes mediante el intercambio de mejores prácticas, en particular mediante la iniciativa nutrient.org, reuniones técnicas y la capacitación del personal de las contrapartes.
65. En noviembre de 2011 se abrió un centro de excelencia en el Brasil con el propósito de prestar asistencia técnica a los países en desarrollo. La idea es movilizar los conocimientos técnicos del país para brindar apoyo a los programas de alimentación escolar y, más adelante, a otras iniciativas. El centro recibió la visita de misiones provenientes del Ecuador, Malí y Timor-Leste, y en noviembre de 2011 se impartió un curso sobre la experiencia del Brasil en materia de programas de alimentación escolar sostenibles para representantes de 20 países.
66. En diciembre de 2011, el PMA participó en la cuarta Exposición Mundial anual sobre Desarrollo Sur-Sur, celebrada en Roma, donde organizó un foro sobre nutrición, VIH/sida y seguridad alimentaria que presentó soluciones válidas en la cooperación Sur-Sur para la incorporación de la nutrición en los programas vinculados con dicha enfermedad. El Programa se propone impulsar la cooperación Sur-Sur, entre otras cosas a través del programa de acción de Estambul.

INICIATIVAS Y ASOCIACIONES

“Compras en aras del progreso”

67. El grupo de examen técnico de la iniciativa “Compras en aras del progreso” está integrado por la FAO, el FIDA y el Banco Mundial; otros miembros provienen del IIPA, Intermon, Oxfam, Sasakawa Global 2000, el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura y la Universidad del Estado de Michigan.
68. La asistencia técnica que la FAO y el PMA ofrecen a esta iniciativa sigue aumentando; por ejemplo, se está preparando un memorando de entendimiento entre ambos organismos con miras a vincular los programas de protección social con la compra de alimentos a los pequeños productores de algunos países africanos. El programa de dos años que se propone tendrá un costo de 2,3 millones de dólares y se llevará a cabo de forma experimental con financiación del Brasil en Etiopía, Mozambique y el Senegal.
69. En el marco de esta iniciativa, el PMA tiene asociaciones con la FAO en 12 países para prestar apoyo técnico y fomentar la capacidad. La colaboración con la FAO y otras organizaciones incluye la ayuda para incrementar la producción de maíz en la República Democrática del Congo y el suministro de conocimientos especializados sobre la agricultura de conservación a fin de mejorar la producción en Etiopía.
70. Mediante la colaboración con el FIDA se procura facilitar el acceso de las organizaciones de agricultores al crédito agrícola en Burkina Faso y Mozambique; esa misma modalidad también se está negociando en Etiopía y Ghana.
71. La mayoría de los países que participan en la iniciativa “Compras en aras del progreso” han establecido mecanismos de coordinación que agrupan a los gobiernos, la FAO, el FIDA, los donantes, las ONG y las organizaciones del sector privado para analizar cuestiones relativas a las políticas y la aplicación práctica y brindar orientación. Otras asociaciones son, por ejemplo, la colaboración con la OIT en Zambia en la esfera de la capacitación empresarial para las organizaciones de agricultores, el Proyecto Aldeas del Milenio del PNUD en Malawi y Uganda, las iniciativas del Banco Mundial en Burkina Faso, Rwanda y Sierra Leona, y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización en Malawi y Uganda.
72. En los países piloto, el apoyo y el fomento de la capacidad para esta iniciativa están a cargo de 32 ONG internacionales; por ejemplo, World Vision tiene asociaciones en ocho países piloto, la Asociación Sasakawa para África y Servicios Católicos de Socorro en seis y Oxfam en dos.

Alimentación escolar

73. En 2010, los programas de alimentación escolar que reciben ayuda del PMA prestaron servicios a 22,4 millones de niños en 62 países. El 49% de los beneficiarios fueron niñas; el PMA ofreció incentivos o raciones de alimentos para llevar a casa a 2,1 millones de niñas y prestó asistencia a 1,8 millones de niños en edad preescolar. La prestación del conjunto mínimo de servicios contó con el apoyo del PMA y el UNICEF mediante servicios de educación y suministro de alimentos, de la FAO por medio de huertos escolares y de la OMS a través de tratamientos antiparasitarios.
74. En el marco de la colaboración entre el PMA, el Banco Mundial y la Asociación para el Desarrollo del Niño en 2011 se realizaron misiones en Ghana, Haití, Kenya, Malí, Mozambique, el Senegal, el Sudán y el Togo. El PMA y el Banco Mundial profundizaron en su relación con China por medio de la Fundación de Investigación para el Desarrollo de

China, por ejemplo mediante la participación en un simposio nacional en materia de alimentación escolar. La labor continuará en 2012 a efectos de mejorar el desarrollo en la primera infancia y la alimentación escolar.

75. El PMA y el Boston Consulting Group analizaron los costos anuales de los programas de alimentación escolar del PMA a fin de establecer valores de referencia. El suministro de galletas enriquecidas fue la opción más eficaz en función de los costos en relación con el contenido de micronutrientes, mientras que las raciones de alimentos para llevar a casa fueron la opción más eficaz en relación con la cantidad distribuida. En 2010, el costo anual medio por niño fue de 41 dólares en 62 países. Los modelos de costo-beneficio de los programas de alimentación escolar presentaron tasas positivas en Bangladesh, Camboya, el Chad, Ghana, Kenya, Malawi, Mozambique, la República Democrática Popular Lao, Tayikistán y Zambia.
76. El PMA continuó respaldando los programas de alimentación escolar financiados con fondos nacionales. Por ejemplo, en Ghana presta apoyo al Gobierno en el diseño de una política de alimentación escolar y un sistema de seguimiento y evaluación, y en Kenya el Gobierno está haciéndose cargo de 50.000 niños de cuya atención se encargaba el PMA; este está procurando incrementar la capacidad de las contrapartes nacionales para gestionar el programa. Está previsto que Bangladesh ponga en marcha un programa nacional de alimentación escolar en diciembre de 2011.

Transferencia de efectivo y cupones para alimentos

77. La cartera de intervenciones del PMA basadas en transferencias de efectivo continúa creciendo. Para noviembre de 2011 había 48 operaciones donde el valor total de las transferencias ascendía a 201 millones de dólares, es decir, el 5% del programa de trabajo del Programa. Estas cifras deben compararse con los presupuestos de 138 millones de dólares, de 2010, y 41 millones de dólares, de 2009. Las proyecciones indican que el número de programas basados en la transferencia de efectivo y los cupones para alimentos representará un 17% del programa de trabajo en 2014 y entre un 30% y un 40% en 2015.
78. En 2011 el PMA estableció un nuevo servicio para la supervisión de las modificaciones en el diseño de los programas y el establecimiento de nuevas asociaciones y procesos operativos. Se elaboraron cuatro modelos de distribución, en virtud de los cuales se asignan responsabilidades a las divisiones con el fin de preparar nuevos mecanismos e integrarlos a los procesos existentes. Se está capacitando al personal para que integre la transferencia de efectivo y los cupones para alimentos en los proyectos de asistencia alimentaria del PMA.
79. El PMA se basa en las asociaciones para poner en práctica planes de transferencia de efectivo y cupones para alimentos. Hace poco, codirigió con la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea una mesa redonda sobre la ampliación de las intervenciones basadas en la transferencia de efectivo con los donantes, las ONG y el sistema de las Naciones Unidas. Asimismo, está forjando nuevas asociaciones con proveedores de servicios financieros y compañías de telecomunicaciones del sector privado.
80. La capacidad de diseñar y poner en marcha a escala intervenciones basadas en la transferencia de efectivo permitirá al PMA tomar medidas más flexibles ante la inseguridad alimentaria e incrementar la eficiencia y la eficacia. También se están formulando intervenciones basadas en la transferencia de efectivo y cupones para alimentos en respuesta a la crisis en el Cuerno de África. En Kenya las transferencias ascenderán a 26 millones de dólares y permitirán cubrir las necesidades de 1,1 millones de

personas afectadas por la sequía; en Somalia el PMA llevó a cabo una misión para estudiar la aplicación de intervenciones basadas en transferencias de efectivo.

Reducción y gestión del riesgo de catástrofes y cambio climático

81. En noviembre de 2011, la Junta aprobó una política que promueve los efectos en el ámbito de la seguridad alimentaria y la nutrición por medio de una mejora en la reducción del riesgo de catástrofes y la protección de los medios de vida. La política hace hincapié en la importancia de las asociaciones, establece las ventajas comparativas y las prioridades y prevé intervenciones encaminadas a fomentar la capacidad de los gobiernos en relación con los sistemas de reducción de dicho riesgo, la reducción del riesgo en las comunidades y los programas de fortalecimiento de la capacidad de resistencia.
82. El PMA está colaborando con los organismos con sede en Roma y el Banco Mundial a fin de lograr una “agricultura climáticamente inteligente”, concepto incipiente que genera un aumento sostenible de la producción de alimentos con beneficios derivados de la ordenación de los recursos naturales y el fortalecimiento de la capacidad de resistencia para alcanzar la seguridad alimentaria. Además, permite reducir las emisiones.
83. El Programa tiene asociaciones en la esfera de los seguros y la financiación de los riesgos, donde va a la cabeza de la innovación. Por ejemplo, ha colaborado con el Gobierno de Etiopía para crear un marco de gestión del riesgo que incluye un sistema de alerta temprana basado en los índices meteorológicos para activar la financiación, a fin de ampliar el programa de protección social basado en actividades productivas. El servicio del FIDA y el PMA para la gestión de los riesgos meteorológicos y las iniciativas como la iniciativa del PMA y Oxfam sobre la capacidad de resistencia de las comunidades rurales han contribuido a los mecanismos de gestión, seguro y financiación de los riesgos meteorológicos para ayudar a las comunidades y los gobiernos vulnerables a gestionar el riesgo.

Memorandos de entendimiento con otros organismos de las Naciones Unidas

84. En enero de 2011, el PMA y el ACNUR actualizaron su memorando de entendimiento e incorporaron modificaciones relacionadas con: i) la categoría de personas de las que se ocupa el ACNUR, para que comprenda el apoyo a los desplazados internos; ii) las responsabilidades relativas a la movilización de recursos y las actividades conjuntas en los campamentos de refugiados, y iii) la cooperación en nuevas modalidades de asistencia alimentaria.
85. En abril de 2011, el PMA y el UNICEF revisaron su memorando de entendimiento y actualizaron la matriz nutricional para que reflejara la responsabilidad del Programa en relación con la malnutrición aguda moderada y la responsabilidad del UNICEF en cuanto a la malnutrición aguda grave, la coordinación sobre el terreno y la cooperación en la atención de las necesidades de salud maternoinfantil. Ahora, las tareas vinculadas con el VIH y el sida se basan en el reparto de tareas del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA.
86. En abril de 2011, el PMA firmó un memorando de entendimiento con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) a fin de ampliar la colaboración en la atención de la inseguridad alimentaria, el hambre y la malnutrición y promover la protección del medioambiente, la ordenación sostenible de los recursos naturales, la reducción de los riesgos de catástrofe y la adaptación al cambio climático.

87. En septiembre de 2011, ONU-Mujeres y el PMA firmaron una declaración de acción conjunta sobre el empoderamiento de las asociaciones de mujeres rurales y las pequeñas empresas con el fin de romper el círculo intergeneracional del hambre, mejorar las oportunidades vinculadas con los medios de vida de las mujeres, promover la igualdad de género, fomentar la seguridad de las mujeres y las niñas en situaciones de inestabilidad e incrementar el control de las mujeres sobre las reservas de alimentos para mantener la seguridad alimentaria.
88. Está en suspenso hasta 2012 la preparación de una carta de colaboración con la OMS en espera de que esta termine de reformarse.

Banco Mundial

89. En 2011 el PMA continuó colaborando con el Banco Mundial en los programas de alimentación escolar, lo que incluyó la continuación de la financiación por el Banco de actividades en Haití y el envío de misiones conjuntas al Senegal, el Sudán y el Togo en respuesta al pedido de apoyo a los programas nacionales de alimentación escolar.
90. El PMA estableció una nueva asociación con el Banco Mundial por medio de REACH para la elaboración de un modelo para las opciones de envasado y cálculo de los costos, con la finalidad de reducir el retraso del crecimiento y la malnutrición aguda general en los distritos. El modelo se está poniendo a prueba en Bangladesh.
91. El PMA siguió colaborando con el Banco Mundial y la FAO en el establecimiento de asociaciones orientadas a promover la agricultura climáticamente inteligente, encontrar ámbitos de cooperación, producir un compendio de mejores prácticas en ese tipo de agricultura y aplicar y ampliar medidas de adaptación y mitigación en los programas de inversión agrícola.
92. En 2011, el PMA y el Banco Mundial profundizaron la colaboración en materia de compras en los mercados locales. Por medio de la iniciativa “Compras en aras del progreso” se están estableciendo asociaciones prometedoras en esa esfera en Burkina Faso, Rwanda, Sierra Leona y el Sudán del Sur.

Organizaciones no gubernamentales

93. En 2010, el PMA estableció asociaciones con 2.000 ONG en 162 proyectos ejecutados en 66 países, en el marco de lo cual se distribuyeron 2,2 millones de toneladas de alimentos, es decir, el 50% del total de alimentos distribuidos. El 90% de esas ONG eran locales o comunitarias y ofrecieron capacidad técnica, intercambio de conocimientos, recursos, capacidad operacional y apoyo a través de su relación con las comunidades.
94. La profundización de la colaboración con las ONG a nivel estratégico y normativo es una prioridad que contribuirá a mejorar la eficacia y la eficiencia de las intervenciones de emergencia, de recuperación y de desarrollo. Los asociados del PMA *Action contre la faim*, Oxfam, Save the Children, el Consejo Noruego para los Refugiados, Servicios Católicos de Socorro y World Vision International ayudaron en los talleres del Programa a formular la política sobre transferencia de efectivo y cupones para alimentos. Las ONG también colaboraron en la preparación de la política sobre protección y la orientación sobre la violencia por motivos de género. El PMA también consultó a las ONG asociadas en relación con las propuestas del G-20 sobre un sistema piloto de reservas de alimentos para emergencias en África Occidental.
95. En noviembre de 2011, el PMA y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación patrocinaron conjuntamente un taller sobre el fomento de la capacidad de resistencia y la

seguridad alimentaria, la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de catástrofes. En él participaron representantes de los gobiernos, los organismos con sede en Roma, Save the Children, Oxfam y Helvetas Inter-Cooperation y se determinaron las enseñanzas extraídas, las oportunidades y los desafíos en el fomento de la capacidad de resistencia.

96. Desde 2010 el Programa colabora con Save the Children UK en el software denominado “Cost of the Diet” (“costo de la dieta”), que ha impuesto la realización de análisis conjuntos en 10 países de África, Asia y América Latina. En 2010 también cooperó con numerosas sociedades nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja en diversas operaciones.

GOBERNANZA INSTITUCIONAL

97. En la reunión conjunta de las juntas ejecutivas del PNUD, el UNFPA, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), el UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA celebrada en Nueva York en 2011 se examinaron aspectos relacionados con la igualdad, la incorporación de la perspectiva de género, las intervenciones de emergencia, la transición a las operaciones de recuperación y desarrollo y la iniciativa “Unidos en la acción”. Una delegación que representó a las juntas ejecutivas del PNUD, el UNFPA, la UNOPS, el UNICEF y el PMA visitó entre el 26 de marzo y el 2 de abril de 2011 Filipinas, donde asistió a la aplicación de enfoques innovadores en la prevención de conflictos, la preparación para emergencias, la recuperación y la ayuda humanitaria.

LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
CEDEAO	Comunidad Económica de los Estados de África Occidental
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
IASC	Comité Permanente entre Organismos
IIPA	Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMC	Organización Mundial del Comercio
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
REACH	Asociación encaminada a para poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños
SUN	Iniciativa para el fomento de la nutrición
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional