

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 4-8 de junio de 2012

ASUNTOS FINANCIEROS, PRESUPUESTARIOS Y DE RECURSOS

Tema 6 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/2012/6-B/1
4 mayo 2012
ORIGINAL: INGLÉS

MECANISMO PARA FOMENTAR LAS COMPRAS A TÉRMINO

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Jefe de Finanzas en funciones y
Oficial encargado, RM*: Sr. S. O' Brien Tel.: 066513-2682

Jefe, RMBB**: Sr. G. Crisci Tel.: 066513-2704

Jefe, RMBP***: Sr. L. Bukera Tel.: 066513-2074

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa Superior de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Departamento de Gestión de Recursos y Rendición de Cuentas

** Servicio de Presupuesto

*** Servicio de Programación

RESUMEN

Los mecanismos de prefinanciación mejoran la eficacia y eficiencia de las operaciones del PMA, en particular en lo que respecta a la puntualidad en las entregas de alimentos a los beneficiarios. Forman parte de las actividades corrientes del PMA y permiten financiar las operaciones sin tener que esperar las contribuciones de los donantes, reduciendo así el desfase temporal entre el momento en que se detecta una necesidad de asistencia y el momento en que se confirma una contribución.

El PMA está dotado de dos mecanismos internos de prefinanciación, la Cuenta de respuesta inmediata y el mecanismo de financiación anticipada, que proporcionan fondos para las modalidades tradicionales de prefinanciación, la financiación de iniciativas institucionales y el funcionamiento de la cuenta especial del mecanismo para fomentar las compras a término.

Tras el éxito de la fase experimental del mecanismo para fomentar las compras a término, el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional prestó un apoyo crucial en la compra de alimentos no cereales y el fomento de la capacidad, y la Junta aprobó la decisión de utilizar para la cuenta especial un importe máximo de 150 millones de dólares EE.UU. con cargo al mecanismo de financiación anticipada¹. Basándose en las enseñanzas extraídas, en el marco del mecanismo para fomentar las compras a término se adoptó un enfoque más estratégico de planificación anticipada y compra a término basado en la demanda acumulada global. Además, sus actividades se desarrollaron en la segunda mitad de 2011 con la compra de un mayor volumen de productos alimenticios no cereales, la ampliación de la cobertura geográfica y la posibilidad de efectuar compras locales en los mercados en desarrollo.

En el marco de este mecanismo se pusieron en marcha dos líneas de abastecimiento que utilizaban las reservas centrales de alimentos del PMA: la primera hacia África oriental, en julio de 2011, y la segunda hacia África occidental, en diciembre del mismo año, con la finalidad de mejorar las intervenciones de emergencia en el Cuerno de África y el Sahel. Según las primeras constataciones, las oficinas en los países han logrado reducir el plazo de abastecimiento en un promedio de 56 días².

Con el establecimiento de dichas líneas de abastecimiento, el mecanismo para fomentar las compras a término utiliza 147,5 millones de dólares —correspondientes al 98%— de la cuantía asignada para comprar productos con el fin de establecer las reservas de alimentos del PMA. Al funcionar ya al límite de la capacidad disponible, las posibilidades de desarrollo de este mecanismo son limitadas; así pues, la Secretaría propone elevar el importe máximo con cargo al mecanismo de financiación anticipada de 150 millones a 300 millones de dólares, cifra que se encuentra dentro del límite máximo del presupuesto de este último mecanismo (557 millones). De este modo, el monto disponible para las actividades tradicionales de prefinanciación se reducirá de 407 millones a 257 millones de dólares, aunque si se aumenta la disponibilidad de financiación para la cuenta especial del mecanismo para fomentar las

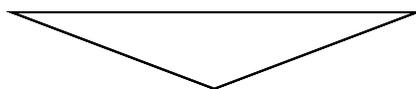
¹ “Examen del mecanismo de financiación anticipada” (WFP/EB.2/2010/5-B/1).

² Por “plazo de abastecimiento” se entiende el período que transcurre entre el comienzo del proceso de compra por parte del PMA y la emisión del pedido de productos por parte de la oficina en el país.

compras a término, el PMA podrá responder al aumento de la demanda, mejorar la eficiencia de sus operaciones y reducir los plazos de intervención. Las modalidades tradicionales de prefinanciación no se verían afectadas.

Desde 2004 el mecanismo de prefinanciación se ha desarrollado gracias a la mejora de las previsiones sobre los recursos y a la mayor flexibilidad por parte de los donantes, lo que ha permitido que los anticipos a los proyectos estén respaldados por las contribuciones previstas y se reembolsen rápidamente. Además, las oficinas en los países servidas por las líneas de abastecimiento operativas solicitarán menos financiación anticipada gracias a la reducción del plazo de abastecimiento y a la posibilidad de tener en cuenta las previsiones de las necesidades de un país en el marco del proceso de planificación anticipada y compra a término. Con el nivel máximo propuesto de 257 millones de dólares, el mecanismo de financiación anticipada seguirá permitiendo la concesión de préstamos a las intervenciones y los servicios internos sobre la base de las previsiones de ingresos. Por lo que se refiere a la prefinanciación, el coeficiente de apalancamiento permanecería en 6:1 y el mecanismo de financiación anticipada seguiría estando respaldado por una reserva de prefinanciación de 92,9 millones de dólares.

PROYECTO DE DECISIÓN



Tras examinar el documento titulado “Mecanismo para fomentar las compras a término” (WFP/EB.A/2012/6-B/1), la Junta:

- i) toma nota del estado actual de la Cuenta de respuesta inmediata y del mecanismo de financiación anticipada, y
- ii) aprueba la asignación a la cuenta especial del mecanismo para fomentar las compras a término de un importe máximo de 300 millones de dólares EE.UU., con cargo al mecanismo de financiación anticipada.

INTRODUCCIÓN

1. Los ingresos del PMA proceden de donaciones voluntarias, de las cuales el 90% están destinadas a intervenciones particulares para atender a las necesidades de ayuda humanitaria. Según esta modalidad de financiación, el PMA ha adoptado procedimientos operativos por los cuales los pedidos de compra de alimentos se expiden después de que se confirma una contribución para un determinado proyecto.
2. Teniendo en cuenta el desfase entre la determinación de las necesidades operacionales y la confirmación de las contribuciones de los donantes, se crearon instrumentos de financiación anticipada —la Cuenta de respuesta inmediata (CRI) y el mecanismo de financiación anticipada (MFA)— para que el PMA pudiera financiar proyectos antes de que se confirmaran las contribuciones y asegurar la entrega de los alimentos a los beneficiarios en el momento oportuno.
3. El mecanismo para fomentar las compras a término (MFCT) se estableció como cuenta especial financiada mediante el MFA. Permite al PMA adquirir los alimentos que se distribuyen con más frecuencia en una región o corredor, en previsión de los pedidos de los proyectos. El plan relativo a la demanda acumulada global se basa en las necesidades de las oficinas en los países y en los déficits proyectados, que se suman a nivel regional. A fin de reducir al mínimo el riesgo institucional, en el plan se tienen en cuenta las tendencias en la dotación de recursos y las proyecciones correspondientes a los distintos proyectos.
4. La Secretaría invita a la Junta a aprobar el aumento del importe asignado a la cuenta especial MFCT, de 150 millones a 300 millones de dólares, cifra que está dentro del nivel máximo establecido para el MFA de 557 millones de dólares. Esto permitiría hacer frente a las crecientes solicitudes dirigidas al MFCT de atender las necesidades de las operaciones y, por tanto, reducirá el monto disponible para brindar prefinanciación por las vías tradicionales.

ANTECEDENTES

5. Gracias a los instrumentos de prefinanciación, el PMA puede aportar fondos de emergencia en forma inmediata mediante la CRI o anticipar fondos con cargo al MFA para un determinado proyecto, usando como garantía las contribuciones previstas. Una vez que la contribución se confirme, el proyecto reembolsa el anticipo que se le ha acordado. Ello permite a las oficinas en los países reducir la espera entre el momento en que un donante anuncia que va a aportar una contribución a una operación y la entrega de alimentos a los beneficiarios.

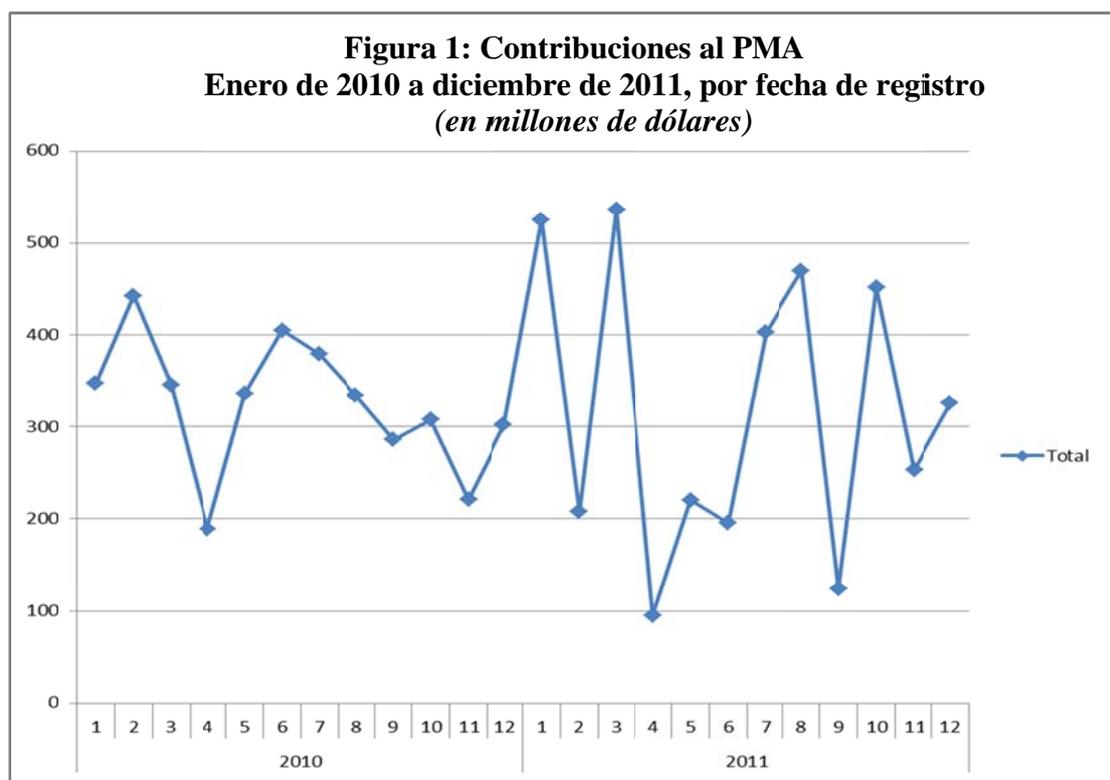
CUADRO 1: MECANISMOS DE PREFINANCIACIÓN DEL PMA			
	Nivel máximo (millones de dólares)	Descripción	
CRI	70	Fondos inmediatamente disponibles para su desembolso en casos de emergencia o de interrupciones de la cadena de suministro.	
MFA	557		
	Prefinanciación tradicional	407	Fondos disponibles para financiar las operaciones, antes de que se confirmen las contribuciones, y los servicios internos.
	Cuenta especial del MFCT	150	Fondos disponibles para comprar alimentos teniendo en cuenta las necesidades conjuntas.

Cuenta de respuesta inmediata

6. En 1991 se creó la CRI, cuyo nivel establecido como objetivo se fijó originalmente en 30 millones de dólares y se aumentó en 2004 a 70 millones. Se trata de un mecanismo de financiación multilateral flexible, rotatorio y renovable, que permite al PMA proporcionar asistencia alimentaria inmediata, así como artículos no alimentarios y apoyo logístico en situaciones en las que peligran vidas humanas.
7. La CRI se utiliza también como un mecanismo de préstamo sin derecho a reclamación, por cuanto los préstamos a su cargo pueden, en determinados casos, convertirse en préstamos no reembolsables. Habida cuenta de esta diferencia respecto del MFA, la propuesta presentada en este documento se centra en el MFA y el MFCT, pero no se refiere a la CRI.

Mecanismos tradicionales de prefinanciación

8. El MFA proporciona prefinanciación para proyectos y servicios internos utilizando las contribuciones previstas como garantía y permite el funcionamiento de la cuenta especial del MFCT.
9. Para seguir el ritmo de la creciente demanda, en noviembre de 2010 la Junta aprobó un incremento del nivel máximo del MFA de 180 millones a 557 millones de dólares, nivel respaldado por una reserva de prefinanciación de 92,9 millones de dólares cuyo coeficiente de apalancamiento era de 6:1. Dicho aumento permitió al PMA: i) aumentar el monto disponible para brindar prefinanciación por las vías tradicionales, ii) aumentar la asignación destinada a la cuenta especial para el MFCT, y iii) dar estabilidad financiera a los servicios internos.
10. Dado que el PMA es un organismo financiado mediante contribuciones voluntarias, resulta difícil predecir cuándo se contará con los fondos y cuál será su monto, por cuanto los recursos mensuales con que suele contar el PMA no son ni constantes ni estables, como puede apreciarse en la Figura 1.

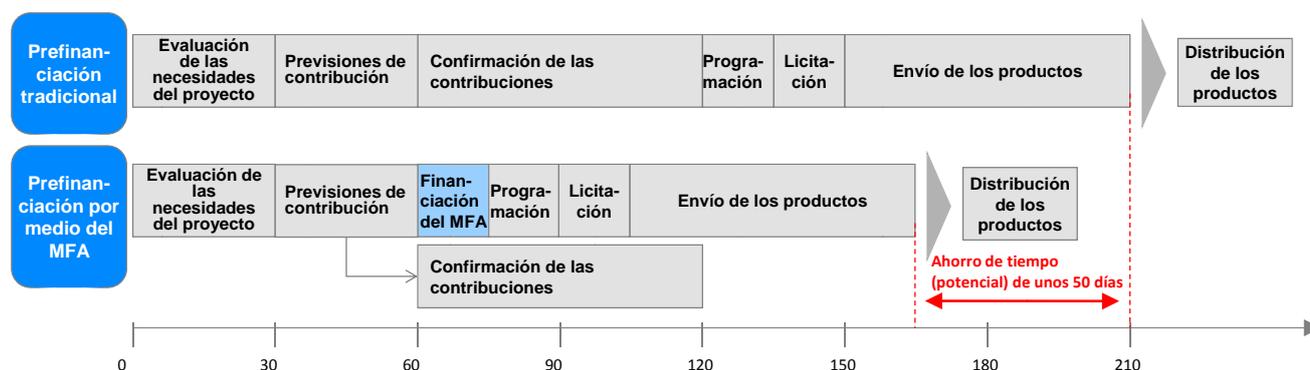


11. Desde su creación en 2004 el MFA se ha desarrollado paralelamente a las intervenciones del PMA, que desde ese año se han duplicado. La prefinanciación ha pasado a ser un factor clave para estabilizar la financiación de las operaciones y llevar a cabo las intervenciones rápidas del PMA.
12. El valor de los fondos anticipado por medio del MFA se incrementó de 27,1 millones de dólares en 2004 a 439 millones de dólares en 2011. En este mismo período, 197 operaciones recibieron anticipos por valor de 1.960 millones de dólares; este importe se destinó a la compra de 1,7 millones de toneladas de alimentos para prestar asistencia a 78 millones de beneficiarios de 67 países, con un ahorro medio de tiempo de 57 días.

CUADRO 2: EVOLUCIÓN DE LOS PRÉSTAMOS APROBADOS EN VIRTUD DEL MFA			
Año	Número de préstamos	Monto total de los anticipos (millones de dólares)	Monto promedio de los préstamos (millones de dólares)
2004	5	27,1	5,4
2005	10	154,5	15,4
2006	4	36,8	9,2
2007	21	157,3	7,5
2008*	58	324,6	5,6
2009	35	227,1	6,5
2010	62	418,8	6,8
2011*	64	439,1	6,9
TOTAL	259	1 785,1	6,9

* La cuenta especial del MFCT se creó en junio de 2008, con un importe máximo inicial de 60 millones de dólares. In 2011, el MFCT ha asignado un importe máximo de 150 millones de dólares a la cuenta especial del MFCT.

Figura 2: Estimación de los ahorros de tiempo obtenidos por medio del MFA



13. Gracias a los mecanismos de prefinanciación es posible responder a necesidades imprevistas. Por ejemplo, las de las operaciones especiales, a las que hay que responder por lo general en un plazo de 72 horas después de haber recibido una solicitud. El MFA resulta particularmente eficaz en la fase de puesta en marcha de los proyectos, para cubrir los costos inmediatos y para prefinanciar servicios internos tales como el Programa Mundial de Arrendamiento de vehículos.
14. Los anticipos del MFA permitieron al PMA intervenir más rápidamente a raíz de las inundaciones en el Pakistán, la sequía en el Cuerno de África y la hambruna en Somalia, impedir interrupciones de la cadena de suministro en el marco de operaciones realizadas para salvar vidas humanas en el Chad, Kenya y el Níger, y establecer reservas de alimentos en el Sudán antes de la estación de lluvias.

Mecanismo para fomentar las compras a término

15. En 2008, el PMA asignó 60 millones de dólares del MFA a una cuenta especial destinada a un proyecto piloto para estudiar el potencial de las compras a término. A fin de permitir al PMA validar el concepto, este proyecto piloto se centró en la adquisición de alimentos y en la mejora de la eficiencia y eficacia de las intervenciones emprendidas para responder a las necesidades de los beneficiarios. Entre junio de 2008 y julio de 2010, se compraron 440.000 toneladas de cereales y una pequeña cantidad de legumbres secas, por un valor total de 128 millones de dólares.
16. En septiembre de 2010, el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA) hizo una donación de 20 millones de dólares canadienses en apoyo del MFCT, que resultó fundamental para que el PMA pudiera ampliar el proyecto piloto a fin de incluir a los alimentos no cereales, fomentar la capacidad para comprar alimentos localmente en países con excedentes de producción y aumentar las capacidades institucionales.
17. En vista del aumento de eficiencia y de las ventajas que se observaron en el proyecto piloto, la Junta aprobó —en noviembre de 2010— un incremento de la asignación de 150 millones de dólares con cargo al MFA destinada a la cuenta especial del MFCT, para la elaboración del enfoque de planificación anticipada y compra a término.

PUESTA EN MARCHA DE LA PLANIFICACIÓN ANTICIPADA Y DE LAS COMPRAS A TÉRMINO EN 2011

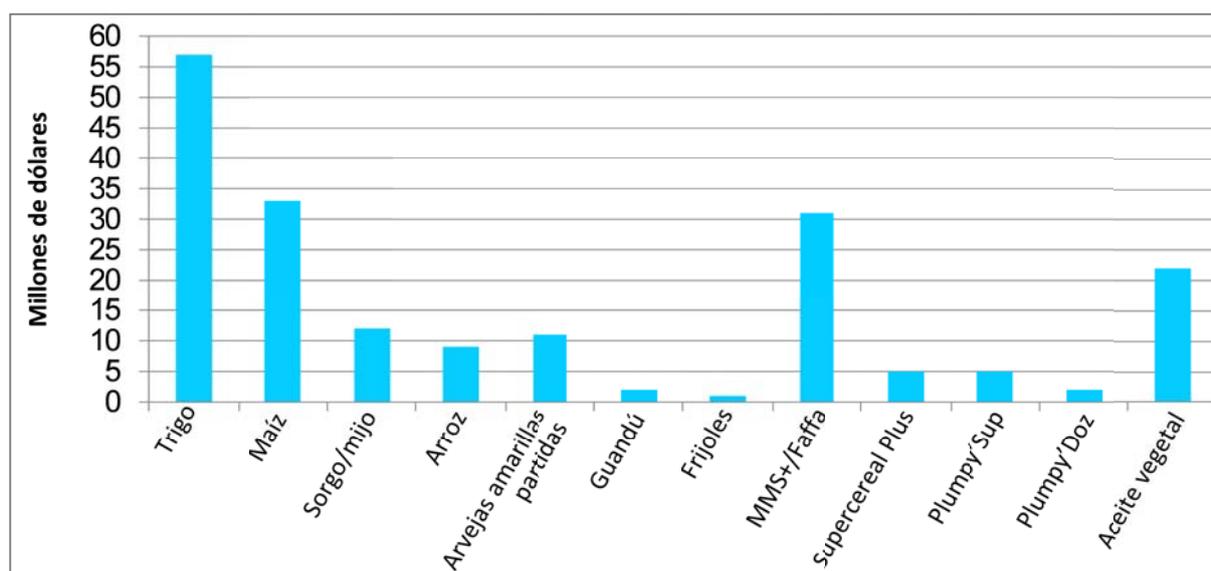
18. Tras la financiación aportada por el Canadá y la aprobación por parte de la Junta del aumento de la dotación del MFCT, algunos grupos funcionales que desempeñan una función clave en el seno del PMA establecieron el Grupo Consultivo sobre Compras a Término, con la finalidad de orientar al Jefe de Finanzas con el fin de ampliar el MFCT a otros corredores de aprovisionamiento y de incluir una mayor cantidad de alimentos no cereales y de productos nutritivos en las reservas centrales del PMA.
19. Los objetivos del MFCT son los siguientes:
 - reducir los plazos de abastecimiento;
 - mejorar la puntualidad en las entregas de alimentos;
 - comprar alimentos en los momentos más favorables, en países en desarrollo, siempre que sea posible, y
 - reducir los plazos de intervención, sobre todo en las situaciones de emergencia.
20. Entre los beneficios adicionales pueden incluirse la reducción de los costos gracias a las economías de escala realizadas y al aprovechamiento de las oportunidades de compra en momento favorables, así como la estimulación de las capacidades de producción de alimentos elaborados.
21. El Grupo Consultivo recomendó que la planificación anticipada y las compras a término pasaran a formar parte integrante de la cadena de suministro del PMA. Para ello hubo que pasar del enfoque aplicado durante la fase piloto, que se centraba principalmente en compras únicas, a un enfoque estratégico, institucional, e impulsado por la demanda, a fin de adquirir los alimentos en previsión de las solicitudes de los distintos proyectos.
22. En julio de 2011, cuando fue aprobado por el Comité Directivo Superior, un primer tramo de 80 millones de dólares del MFCT permitió efectuar compras a término para abastecer la línea de abastecimiento dirigida al África oriental. Esto coincidió con la situación de emergencia en el Cuerno de África, y fue crucial para que el PMA pudiera intervenir con rapidez ante esa crisis y asegurar la previsibilidad de los suministros. En los siguientes seis meses las reservas del MFCT se renovaron por tres veces, lo cual permitió comprar 435.000 toneladas de alimentos por valor de 213 millones de dólares.
23. En diciembre de 2011 se puso en marcha una línea de abastecimiento hacia el África occidental, para hacer frente a la crisis que se abatía en el Sahel. En los primeros tres meses se renovaron por completo las reservas del MFCT. Las oficinas en los países recompraron 59.541 toneladas provenientes de las reservas del MFCT, por un valor de 40,2 millones de dólares; las adquisiciones comprendían grandes cantidades de suplementos alimenticios listos para el consumo, como por ejemplo Supercereal-Plus, Plumpy'Doz y Plumpy'Sup.
24. Una vez establecidos los corredores de abastecimiento, se cursaron pedidos de alimentos por 673.000 toneladas. Al 20 de febrero de 2012, se habían adquirido por medio del MFCT 533.000 toneladas —el 80% de la cantidad solicitada—, entre las cuales 19.000 toneladas de productos alimenticios nutritivos, y 468.000 toneladas —el 90% de los alimentos adquiridos— habían sido objeto de recompra por parte de los proyectos. De acuerdo con los resultados iniciales, las oficinas en los países que habían recomprado/pedido alimentos

procedentes de las reservas del MFCT habían logrado reducir el plazo de abastecimiento en un promedio de 56 días. El plazo de abastecimiento corresponde al número de días que transcurre entre el momento en que el PMA pone en marcha el proceso de compra y el momento en que las oficinas en los países emiten un pedido de productos.

25. En el Cuadro 3 y la Figura 3 se presentan datos y cifras sobre la situación del MFCT hasta la fecha.

CUADRO 3: COMPRAS A TÉRMINO: DATOS Y CIFRAS (AL 20 DE FEBRERO DE 2012)		
Pedidos de productos con cargo al MFCT	673 000 toneladas	314 millones de dólares
Cantidad total de las compras	533 000 toneladas	229 millones de dólares
Cantidades objeto de reventa a proyectos	468 000 toneladas	190 millones de dólares
Número de proyectos participantes	29	
Reducción media del plazo de abastecimiento	56 días	

Figura 3: Desglose, por tipo de producto alimenticio, de los alimentos revendidos a los proyectos, por valor de 190 millones de dólares (al 20 de febrero de 2012)



Establecimiento por adelantado de reservas de alimentos del PMA

26. A fin de mejorar la capacidad del PMA de intervención inmediata y de intervención en casos de emergencia, y de aumentar sus reservas de galletas de alto valor energético, los fondos del CIDA se están utilizando en el marco del MFCT para adquirir nuevos productos nutritivos y establecer reservas estratégicas almacenadas en las instalaciones con regulación de temperatura de los depósitos de suministros humanitarios de las Naciones Unidas, situados en Brindisi y Dubai, donde permanecen hasta que los soliciten las oficinas en los países que deben satisfacer necesidades urgentes y disponen de contribuciones confirmadas. Teniendo en cuenta la capacidad de producción limitada de los abastecedores, gracias al MFCT el PMA puede pedir grandes cantidades de dichos productos nutritivos para asegurar con antelación un suministro suficiente para atender la demanda creciente y los pedidos previsibles de las distintas oficinas en los países. A título

de ejemplo, en el marco del MFCT el PMA concertó con los abastecedores un contrato de compra a término por el cual se garantiza la entrega de 1.000 toneladas de Supercereal Plus en un plazo de siete días —a contar desde el pedido del PMA— para hacer frente a una situación de emergencia.

27. A fin de aprovechar la experiencia adquirida con el almacenamiento de suplementos alimenticios listos para el consumo en los centros de los depósitos de suministros humanitarios de las Naciones Unidas, y para seguir optimizando la previsibilidad de la cadena de abastecimiento, con una dotación más importante, en el marco del MFCT se podrían establecer reservas de carácter renovable. En el marco del MFCT se aseguraría la gestión del seguimiento y del examen de los artículos que constituyen estas reservas renovables/las existencias físicas renovables (tipo, cantidad y ubicación). Las reservas se pondrían a disposición de las oficinas en los países después de que se confirmara una contribución para una operación específica.
28. En las regiones donde se producen crisis frecuentes, el establecimiento por adelantado de reservas renovables de productos alimenticios, en especial de suplementos alimenticios listos para el consumo, permitirían al PMA estar mejor preparado para intervenir prontamente ante situaciones de emergencia y compensar las interrupciones en la cadena de suministro causadas por factores que no dependen del PMA. Esto complementaría las líneas de abastecimiento del MFCT, por las cuales se canalizarían mayores cantidades de alimentos para satisfacer la demanda total.

Procesos operativos y sistemas internos

29. Con la rápida ampliación del MFCT y el aumento del número de transacciones, los procesos operativos provisionales representan una carga de trabajo pesada. Paralelamente a la ampliación del MFCT, un grupo de trabajo técnico está examinando los procesos operativos internos y las limitaciones actuales, y definiendo las necesidades operativas con miras a adaptar el Sistema Mundial y Red de Información II del PMA (WINGS II) a los procesos operativos del MFCT. Esto mejoraría la transparencia, la rendición de cuentas, el seguimiento y la visibilidad de las transacciones del MFCT, y facilitaría la presentación de/permitiría presentar informes sobre los indicadores de los resultados. Los principios rectores son: elaborar procesos operativos en torno a las funcionalidades SAP y mantener o complementar los procesos vigentes y las soluciones actuales del sistema WINGS II.
30. Los procedimientos operativos del MFCT deberían incorporarse en el sistema del PMA antes del primer trimestre del 2013.

SITUACIÓN QUE LIMITA EL MECANISMO PARA FOMENTAR LAS COMPRAS A TÉRMINO

31. Con dos líneas de abastecimiento que abastecen África oriental y África occidental y las compras de Supercereal y de suplementos alimenticios listos para el consumo, la cuenta especial del MFCT utiliza actualmente 147,5 millones de dólares, lo que limita la mayor expansión del MFCT o el aumento del volumen de los productos que circulan por las líneas de abastecimiento ya establecidas. Habida cuenta de la elevada tasa de utilización, la Secretaría debió examinar la cuestión de si la dotación de 150 millones de dólares con cargo al MFCT era suficiente para la ampliación y el funcionamiento del MFCT. Esto la llevó a estudiar las actividades del MFCT y a formular una propuesta que permitiera desarrollar las compras con arreglo a las modalidades expuestas en la sección siguiente.

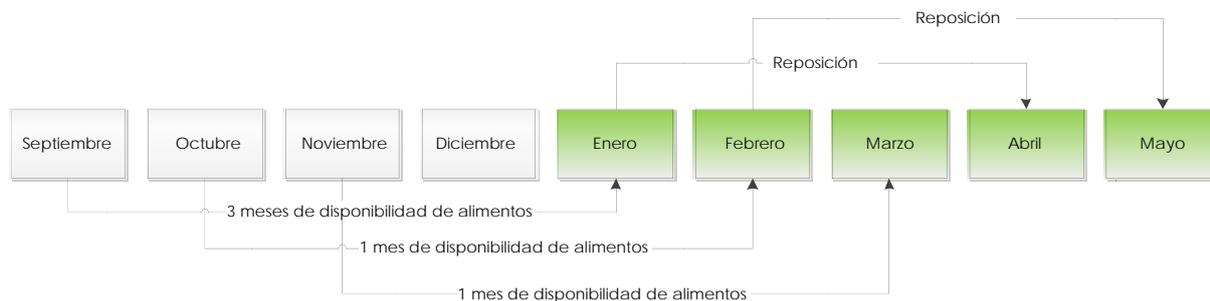
AMPLIACIÓN DE LAS COMPRAS A TÉRMINO EN 2012

32. El establecimiento de las líneas de abastecimiento para África oriental y África occidental permitió reducir el plazo de abastecimiento en un promedio de 56 días, siendo el plazo medio en el PMA de cuatro meses; de ese modo se redujo prácticamente a la mitad el tiempo que solía transcurrir entre el momento en que la financiación quedaba a disposición y la llegada de los alimentos al puerto. También en el documento de la Junta titulado “La eficiencia en el PMA” se señaló la posibilidad de lograr mayores ahorros de tiempo gracias al MFCT³.
33. Por lo general las reservas compradas por medio del MFCT se revenden a los proyectos mientras los productos alimenticios están en tránsito hacia los puertos. Cuando una venta se carga a la cuenta especial del MFCT, se renueva la financiación para iniciar un nuevo pedido de compra destinado a la línea de abastecimiento.
34. Para lograr los objetivos del MFCT —y ganar en eficiencia—, es necesario que las líneas de abastecimiento estén en condiciones de generar una corriente continua de alimentos que los proyectos puedan recomprar con la financiación de que disponen. Como se muestra en la Figura 4, para ello se debería poner en marcha en septiembre el primer tramo del proceso de abastecimiento de alimentos para satisfacer la demanda proyectada para un período de tres meses⁴, con el fin de establecer una línea de abastecimiento unificada que permita reducir el plazo de abastecimiento en hasta cuatro meses. Los proyectos comprarían los alimentos que necesitaran directamente al MFCT, en el primer punto de entrada del corredor de abastecimiento. Para asegurar la continuidad de la línea de abastecimiento, se comprarían además cantidades adicionales de alimentos correspondientes a dos meses de demanda, de modo que el PMA dispusiera en todo momento de reservas suficientes para tres meses.
35. La reposición comenzaría luego a finales de enero a un ritmo mensual y con carácter renovable, utilizando los ingresos generados en la cuenta especial. Gracias a la flexibilidad de la planificación anticipada y las compras a término, la Secretaría podría empezar a comprar nuevos alimentos sobre la base de las necesidades previstas, de modo que se acortara lo más posible el plazo de abastecimiento.

³ WFP/EB.2/2011/5-E/1.

⁴ Véase el Cuadro 4.

Figura 4: Proceso propuesto para alimentar de manera continua las líneas de abastecimiento



36. A fin de determinar el nivel apropiado de las reservas alimentarias renovables de que debe disponer el PMA, la Secretaría se basó en la estimación de las necesidades de productos alimenticios que figura en el Plan de Gestión, es decir 4,4 millones de toneladas, cifra que ha de actualizar a la luz de las últimas proyecciones relativas al África occidental y el Sahel.
37. La segunda proyección está relacionada con la dotación de recursos. Las contribuciones en especie, los déficits de recursos y las contribuciones en efectivo previstas se examinaron con el fin de determinar un volumen de compras realista por medio del MFCT. El objetivo establecido corresponde al promedio de las necesidades proyectadas calculado a partir de las tendencias en la dotación de recursos en efectivo y las necesidades proyectadas sobre la base de las previsiones de las contribuciones en efectivo.
38. Teniendo presentes estos factores, se prevé que en 2012 el PMA pueda comprar 1,5 millones de toneladas de alimentos, por un valor de 755 millones de dólares, por medio del proceso de planificación anticipada y compra a término, exponiéndose a un nivel de riesgo mínimo. En los próximos dos años se seguirá evaluando y fortaleciendo las líneas de abastecimiento existentes y las ventajas potenciales del MFCT, de modo que el mecanismo pueda ir ampliándose gradualmente para llegar a alcanzar el objetivo más ambicioso (véase el Cuadro 4).

CUADRO 4: OBJETIVO MÍNIMO ANUAL INICIAL PARA LAS COMPRAS A TÉRMINO*				
Tipo de producto alimenticio	Necesidades anuales previstas de alimentos (toneladas)	Necesidades anuales previstas de alimentos (millones de dólares)	Objetivo anual para las compras a término (toneladas)	Objetivo anual para las compras a término – (valor de los alimentos exclusivamente) (millones de dólares)
Cereales	3 477 000	1 273	1 130 000	416
Legumbres secas	457 000	231	147 000	74
Mezclas de alimentos y alimentos compuestos	514 000	472	160 000	148
Aceites y grasas	246 000	286	78 000	90
Otros	93 000	82	32 000	28
TOTAL	4 786 000	2 343	1 545 822	755

* Las cifras anuales, basadas en el Plan de Gestión para 2012-2014 aprobado, se han reajustado a la luz de las últimas proyecciones de las necesidades derivadas de situaciones de emergencia imprevistas.

39. Para alcanzar el objetivo en materia de compras a término establecido para 2012 —755 millones de dólares— habría que disponer de 60 millones de dólares por mes a fin de atender las necesidades de alimentos previstas. A fin de asegurar que las reservas de alimentos permitan satisfacer las necesidades de las oficinas en los países, sobre todo en caso de emergencias imprevistas, sería conveniente emitir en septiembre un pedido de alimentos que permita cubrir las necesidades por un período de tres meses —para lo cual se necesitarían 180 millones de dólares—, con objeto de que en enero se cuente con unas reservas suficientes para asegurar los suministros durante un período de dos a tres meses. Esta estimación se basa en la hipótesis de que para la compra y el transporte de los productos se necesite un plazo de cuatro meses.
40. A fin de mantener la continuidad en la línea de abastecimiento y aportar a los proyectos el mayor beneficio posible, habría que comprar por adelantado el equivalente a dos meses más de existencias alimentarias, por un valor de 60 millones de dólares al mes, para responder a la demanda en abril y mayo, considerando que las entregas habrían comenzado a principio de marzo. Con arreglo al método de la demanda total, se podrá incrementar o disminuir el volumen de compras en función de las necesidades de la línea de abastecimiento inicial o de otras líneas de abastecimiento operativas.
41. La Figura 5 muestra que el nivel máximo de 150 millones de dólares actualmente en vigor para el MFCT sería suficiente para comprar alimentos correspondientes a las necesidades previstas para dos meses y medio solamente, sobre la base de la cifra mensual de 60 millones de dólares. De acuerdo con dicho supuesto, el MFCT no sería capaz de reponer las líneas de abastecimiento a tiempo para hacer frente a las necesidades en marzo y abril, y no se lograría la máxima eficiencia.

Figura 5: Proceso propuesto conforme a una asignación de 150 millones de dólares



42. En vista de dicho análisis, la Secretaría propone aumentar la asignación a la cuenta especial del MFCT a 300 millones de dólares, sin modificar el límite máximo actual del MFA, de 557 millones de dólares.

IMPACTO EN LAS MODALIDADES TRADICIONALES DE PREFINANCIACIÓN

43. Las modalidades tradicionales de prefinanciación no se verán muy afectadas por la redistribución de los 557 millones de dólares del MFA. El recurso a este mecanismo ha crecido considerablemente desde 2004, aunque gracias a la mejora de las previsiones sobre los recursos y a una mayor flexibilidad de los donantes, se ha logrado que los anticipos a los proyectos estén respaldados por contribuciones previstas, cuya probabilidad de ser confirmadas es elevada o media, y que se reembolsen rápidamente. Además, el acortamiento del plazo de abastecimiento y la anticipación de las necesidades de un país, que forma parte integrante de la planificación anticipada y las compras a término, permitirán reducir el nivel de prefinanciación que necesitan las oficinas servidas por las líneas de abastecimiento operativas.
44. Con el nivel máximo propuesto de 257 millones de dólares, por medio del MFCT será posible seguir concediendo préstamos a las distintas intervenciones y los servicios internos sobre la base de los ingresos previstos. Se mantendría un coeficiente de apalancamiento conservador de 6:1 en relación con la reserva de prefinanciación.

BENEFICIOS PREVISTOS DE LA AMPLIACIÓN DEL MFCT

45. El aumento del nivel máximo del MFCT constituye una oportunidad para integrar el enfoque orientado por la demanda y permitir al PMA lograr objetivos tales como:
- i) consolidar las líneas de abastecimiento y establecer otras nuevas;
 - ii) reducir los plazos de abastecimiento;
 - iii) mejorar la puntualidad en las entregas de alimentos a los beneficiarios;
 - iv) comprar alimentos en los momentos más favorables, y
 - v) reducir al mínimo los gastos de envío.

MEDIDAS DE MITIGACIÓN DE RIESGOS

46. Para elaborar el plan relativo a la demanda total, la Secretaría analiza los datos históricos sobre la demanda, las distribuciones, las compras, las tendencias en la dotación de recursos, las proyecciones de las necesidades y los recursos, así como las proyecciones elaboradas por las oficinas en los países sobre sus déficits de abastecimiento. Este análisis permite determinar los riesgos relacionados con el MFCT, para el cual el Comité Directivo Superior aprobó las medidas de mitigación siguientes:

- *Riesgo: Los precios pueden descender una vez efectuada la compra.*
 - ◇ Antes de realizar las compras mediante el MFCT se analizan las oportunidades comerciales y las tendencias del mercado y otros factores.
 - ◇ Se privilegian las reservas establecidas por el PMA en virtud del MFCT con respecto a la compra de productos análogos.
- *Riesgo: Es posible que la financiación no llegue a materializarse.*
 - ◇ Cuando se miden los riesgos sólo se tienen en cuenta los datos históricos sobre las tendencias observadas en años anteriores, así como las previsiones de las contribuciones cuya probabilidad de que se confirmen es elevada o media.
 - ◇ Los productos alimenticios adquiridos pueden, por su propia naturaleza, ser distribuidos en muchos países.
 - ◇ Los productos adquiridos pueden redirigirse hacia líneas de abastecimiento alternativas.
- *Riesgo: Los productos alimenticios pueden deteriorarse, estropearse o perderse*
 - ◇ Los alimentos están asegurados.
- *Riesgo: Las condiciones que imponen los donantes, tales como el marcado de los sacos, los lugares de compra o las fechas de validez de las contribuciones limitan el uso del MFCT y dan lugar a un aumento de los gastos conexos.*
 - ◇ Se elaboran soluciones de etiquetado innovadoras para dar mayor visibilidad a los donantes.
 - ◇ Se informa a los donantes acerca de las limitaciones y se elaboran soluciones viables que permitan soslayarlas.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

CAD	costos de apoyo directo
CIDA	Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional
CRI	Cuenta de respuesta inmediata
MFA	mecanismo de financiación anticipada
MFCT	mecanismo para fomentar las compras a término
WINGS II	Sistema Mundial y Red de Información II del PMA