

**Исполнительный совет Ежегодная сессия** 

Рим, 4-8 июня 2012 года

# ГОДОВЫЕ ОТЧЕТЫ

Пункт 4 повестки дня

# На утверждение



Distribution: GENERAL WFP/EB.A/2012/4 14 May 2012 ORIGINAL: ENGLISH

# ГОДОВОЙ ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2011 ГОД

Настоящий документ опубликован в ограниченном количестве экземпляров. С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (http://www.wfp.org/eb).

# ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

# Настоящий документ представляется на утверждение Исполнительного совета

Секретариат просит членов Совета, у которых, возможно, имеются вопросы технического характера в отношении настоящего документа, обращаться к координаторам-сотрудникам ВПП, перечисленным ниже; лучше сделать это заблаговременно, до начала сессии Совета.

Заместитель Директора-исполнителя, $\mathcal{L}BC^1$ и Старший сотрудник по оперативным вопросам	г-н А. Абдулла 1	тел.: 066513-2401
Заместитель Директора-исполнителя, Б $\Gamma^2$	г-жа С. Сисулу	тел.: 066513-2005
Заместитель Директора-исполнителя, ДО <sup>3</sup>	г-н Р. <i>Л</i> опес да Силва -	тел.: 066513-2200
Исполняющий обязанности Директора по финансовым вопросам, УР <sup>4</sup>	г-н С. О'Брайен	тел.: 066513-2682
$\mathcal{L}$ иректор, УР $\mathcal{L}^5$	г-н К. Кайе	тел.: 066513-2197
Консультант по программам, УРД	г-жа К. Оппусунгту	тел.: 066513-3068

Если у вас имеются какие-либо вопросы, касающиеся рассылки документации для Исполнительного совета, просьба обращаться к г-же И. Карпителла, административному помощнику Группы по обслуживанию конференций (тел.: 066513-2645).

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Департамент внешних сношений

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Департамент по борьбе с голодом

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup>Департамент операций

<sup>4</sup> Департамент управления ресурсами и отчетности

<sup>5</sup> Отдел управления служебной деятельностью и отчетностью



# ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

Совет утверждает Годовой отчет о деятельности за 2011 год (WFP/EB.A/2012/4), отмечая, что в нем представлены всеобъемлющие данные о работе ВПП в этом году.

# Содержание

	Стр
Записка Исполнительному совету	3
Проект решения	5
Вступительное обращение Директора-исполнителя	9
Краткое резюме	11
ЧАСТЬ I. Введение	21
Стратегический контекст	23
Меры, предпринятые ВПП	26
ЧАСТЬ II. Результаты деятельности, в разбивке по Стратегическим целям	39
Общий обзор	39
Результаты, в разбивке по Стратегическим целям	41
Накопленный опыт	56
ЧАСТЬ III. Общеорганизационная деятельность, в разбивке	59
по параметрам результатов управления	<b>5</b> 0
Общий обзор	59
Результаты, в разбивке по параметрам результатов управления	60
Накопленный опыт	89
ЧАСТЬ IV. Перспективы на будущее	91



		Crp.
ПРИЛ	<b>РИНЗЖО</b>	
I.	ВКЛАД ВПП В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ	101
II.	А – МАТРИЦА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП (СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН (2008–2013)	103
	B – ОТЧЕТНОСТЬ О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	117
	С – МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ	121
	<b>D</b> – НАКОПЛЕННЫЙ ОПЫТ – ОТЧЕТНОСТЬ ЗА 2011 ГОД	125
III.	ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2011 ГОДУ	127
IV.	ОТЧЕТ ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ	129
V.	СОТРУДНИКИ ВПП, ИМЕЮЩИЕ КОНТРАКТЫ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬЮ ОДИН ГОД ИЛИ БОЛЕЕ ГОДА	138
VI.	СТРУКТУРА ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ	139
VII.	ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП В 2011 ГОДУ	141
VIII.	ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2011 ГОДУ	145
IX.	А – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2008–2011 ГОДЫ	149
	<b>В</b> – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2008–2011 ГОДЫ	151
	С – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ С ОСОБЫМ СТАТУСОМ И РЕГИОНАМ, 2008–2011 ГОДЫ	156
Χ.	А – ПАРТНЕРСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ	157
	$\emph{B}$ – НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, В РАЗБИВКЕ ПО СЕКТОРАМ СОТРУДНИЧЕСТВА	158
XI.	ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЯСНЕНИЯ	159
COKP	АШЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ЛОКУМЕНТЕ	160

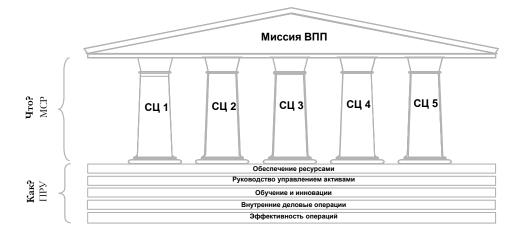


# КАК ПОЛЬЗОВАТЬСЯ НАСТОЯЩИМ ОТЧЕТОМ

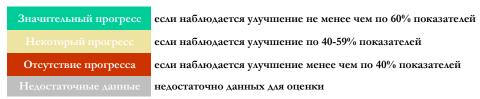
Годовой отчет о деятельности ВПП (ГОД) этого года оформлен в формате, утвержденном в 2011 году. В нем содержится анализ достижений ВПП в соответствии со Стратегическим планом ВПП (2008–2013), и он разделен на четыре части:

- **І: Введение** описание контекста, в котором проводилась деятельность ВПП.
- **II**: **Результаты деятельности, в разбивке по Стратегическим целям** достижения операций ВПП на уровне итогов и результатов, в сопоставлении с каждой Стратегической целью.
- III: Общеорганизационная деятельность, в разбивке по параметрам результатов управления оценка работы, проделанная в рамках реализации Стратегических целей ВПП.
- IV: Перспективы на будущее будущие вызовы и стратегические возможности. Приложения подробные статистические данные и информация о деятельности.

ВПП по своей структуре подобна зданию, имеющему фундамент, колонны и крышу. В фундаменте находятся Параметры результатов управления (ПРУ), определяющие эффективность ВПП в части предоставления услуг. Они дают ответ на вопрос: «Правильно ли действует ВПП?». ПРУ являются основой Матрицы стратегических результатов (МСР), определяющей эффективность оказания ВПП услуг получателям помощи в рамках Стратегических целей. МСР дает ответ на вопрос: «В правильном ли направлении действует ВПП?». МСР объединяет результаты, напрямую затрагивающие получателей помощи, – они являются колоннами здания.



Данная концепция является основой настоящего отчета. Для наглядной демонстрации достижений в части ПРУ и МСР используется следующая схема выделения разными цветами:



В Приложении II -С приводятся подробные данные об использованной в настоящем докладе методике отчетности.

В 2011 году продолжилось тестирование и проверка достоверности параметров результатов управления. Что касается достижений в сфере управления, 2010 год стал годом испытаний и оценок. Целевые показатели и внутренние ориентиры по каждому ПРУ будут определены в 2012 году; поэтому для отслеживания успехов, доститнутых в 2011 году в сравнении с 2010 годом, применялись следующие цветовые условные обозначения:



Улучшение или стабилизация положения в сравнении с 2010 годом

Изменений или улучшения положения по сравнению с 2010 годом не отмечается



# ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ОБРАЩЕНИЕ ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

2011 год характеризовался политической нестабильностью, эскалацией конфликтов, сохраняющейся волатильностью цен на продукты питания и увеличением числа людей, пострадавших от погодно-климатических бедствий, что делает еще более насущной необходимость нахождения оптимальных путей поддержки наиболее уязвимых групп населения. В 2011 году ВПП внедрила новые механизмы в традиционные меры реагирования, такие, как борьба с сильнейшей за последние 60 лет засухой в районе Африканского Рога, и выполняла новые задачи, такие как пребывание в качестве единственной гуманитарной организации в Ливии во время конфликта. К числу таких новых механизмов относятся авансовые закупки и новые подходы, такие как раздача наличных средств и продовольственных купонов. Это дает нам возможность обеспечивать доставку продовольственной помощи, с использованием надлежащих средств, в нужное место и в нужное время. Не менее важно то, что ВПП удалось сохранить свои объемы финансирования в период бюджетной экономии. Мы уверены, что улучшение управления и твердое намерение добиться повышения эффективности расходования средств укрепило доверие наших доноров.

50-летная годовщина со дня учреждения ВПП пришлась на 2011 год – год, в котором нам пришлось реагировать на беспрецедентные вызовы, заставившие нас работать в новых областях и выполнять новые функции. Мы также ощутили преимущества реформ в сфере управления и программных улучшений, прошедших за последние несколько лет, которые сделали ВПП более эффективной, действенной и транспарентной организацией и способствовали распространению передовой практики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Основным достижением 2011 года является совершенствование структуры ее общеорганизационного управления ВПП и подтверждение ее приверженности административной подотчетности и прозрачности. В рамках этих усилий был создан Исполнительный управляющий совет с целью выявления рисков и определения мер их снижения на самом высоком уровне. ВПП никогда не была столь сильной организацией: это было подтверждено в докладе Объединенной инспекционной группы о механизмах подотчетности, которая высоко оценила систему внутреннего контроля ВПП как одну из лучших в системе Организации Объединенных Наций.

По рекомендации внешнего ревизора и Ревизионного комитета, ВПП внедрила у себя систему внутреннего контроля Комитета организаций-спонсоров Комиссии Тредуэя, признанную в качестве самой передовой мировой практики. На настоящий момент ВПП имеет действующую систему, в которой во главу угла поставлены принципы внутреннего контроля, и в 2012 году впервые подаст Декларацию о внутреннем контроле с оценкой позиции ВПП по отношению к этим принципам и ее мерам по совершенствованию работы.

В План управления (2012-2014) впервые включена новая система управления эффективностью деятельности ВПП. Это позволит обеспечить более четкую связь со Стратегическим планом и показателями по всем видам деятельности и позволит проводить более точное контрольное сравнение различных проектов.

ВПП опирается на проведенные за последние пять лет реформы в целях распространения передовой общественной практики – использования сильных сторон Организации для выполнения своей гуманитарной миссии максимального расширения предпринимательской деятельности. Я искренне рада видеть проведение таких фундаментальных реформ в системе Организации Объединенных Наций. Сегодня ВПП показывает пример другим учреждениям в области внедрении Международных vчета государственном секторе области планирования стандартов общеорганизационных ресурсов.

Всего за два года ВПП увеличила сферу охвата своих мер реагирования, связанных с раздачей наличных средств и продовольственных талонов, с очень небольшого числа участников до 3 млн. человек. Закупаемые сегодня продукты питания являются более питательными, в соответствующей упаковке для распространения в чрезвычайных ситуациях, и целевым образом направляются определенным группам населения в соответствии с последними научными выводами о питании. Масштабы мер реагирования были расширены, однако потребуется время, самоотверженные усилия и постоянная готовность к обучению и внедрению новых идей для широкого использования таких изменений в операциях и программах ВПП. Это также потребует новых навыков, то есть переподготовки действующих сотрудников или найма персонала необходимой квалификации. Однако сохраняются некоторые институциональные ограничения, в том числе, необходимость мониторинга и оценки процессов, итогов и результатов за длительное время экономически эффективными и единообразными методами для отделений ВПП во всех странах.

ВПП не собирается почивать на лаврах. Мы признаем, что мы не сможем изменить к лучшему жизнь голодающих людей, если мы сначала не поменяем свои методы ведения деятельности. За последние 50 лет, после каждой операции по спасению жизни людей укреплялась репутация ВПП как организации, которая первой реагирует на чрезвычайные ситуации, как поставщика продуктов питания для наиболее уязвимых групп населения, как партнера для общин и стран в борьбе с голодом, и во все большей степени, как хорошего управляющего инвестициями. Я не могу с уверенностью сказать, какие новые вызовы встанут перед нами в 2012 году, но я уверена, что ВПП окажется на высоте положения.

Жозетт Ширан

Casette Sheeran

Директор-исполнитель



## **КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ**

- 1. Сегодня в мире существует множество угроз для тех, кто менее всего способен справиться с ними. Цены на продукты питания и нефть находятся на рекордно высоком уровне; 2011 год стал самым дорогостоящим в истории годом с точки зрения ущерба, причиненного в результате стихийных бедствий; 1,5 млрд. человек живут в условиях отсутствия политической безопасности и разгула преступности, при этом наблюдается сужение гуманитарного пространства.
- 2. Землетрясение и цунами в Японии показали, что угрозы могут затронуть и богатых, и бедных людей, но они оказывают несоразмерно высокое воздействие на уязвимые слои населения. В условиях, когда недоедает один из семи человек в мире, запас прочности не толще папиросной бумаги, и для тех, кто борется за выживание, существуя менее чем на 1,25 долл. США в день, этот резерв может легко исчезнуть. Для решения этих проблем ВПП расширяет масштабы использования своих механизмов продовольственной помощи, обеспечивая направление нужных продуктов питания тем людям, которым оно необходимо, в нужное время и в нужном месте.
- 3. В 2011 году ВПП предоставила продовольственную помощь 99,1 млн. человек в 75 странах. Основное внимание по-прежнему уделялось детям они составили 64 процента получателей помощи ВПП, а совместная доля женщин и детей составила 84 процента.
- 4. Настоящий Годовой отчет о деятельности представляет собой оценку работы ВПП по достижению в течение 2011 года целей, предусмотренных Стратегическим планом (2008-2013). В Отчете показано, каких результатов ВПП добилась и как она их добивалась; в нем также освещается вклад ВПП в удовлетворение потребностей наиболее уязвимых голодающих групп малоимущего населения и то, насколько экономически рентабельно, эффективно и результативно эти задачи решались.
- 5. Анализ базируется на информации, получаемой из стандартных отчетов о выполнении каждого проекта, в которых представлены данные мониторинга проектов на основе подобранных показателей итогов и результатов деятельности. Информация заимствуется также из годовых Финансовых отчетов и отдельных докладов Управления по оценке, на основании которых в Отчете сформулированы выводы об эффективности деятельности на общеорганизационном уровне.
- 6. В 2011 году ВПП удалось добиться значительных успехов в реализации Стратегических целей: цели 1 «Спасение жизни людей и защита средств существования в чрезвычайных ситуациях»; цели 2 «Предотвращение крайнего голода и инвестирование средств в обеспечение готовности к бедствиям и меры по смягчению их последствий»; цели 3 «Восстановление и переустройство жизни и средств жизнеобеспечения в постконфликтных, посткризисных и переходных ситуациях»; и цели 4 «Сокращение масштабов хронического голода и недоедания».
- 7. Это первый год, когда ВПП сообщила о значительном прогрессе в реализации Стратегической цели 4. В 2011 году проекты ВПП отчитались по достаточному числу индикаторов, чтобы продемонстрировать прогресс в укреплении потенциала стран по сокращению масштабов голода в соответствии со Стратегической целью 5 «Укрепление потенциала стран по сокращению масштабов голода, в том числе посредством стратегий передачи ответственности и местных закупок».



# Меры, предпринятые ВПП, – общие черты деятельности ВПП в 2011 году

- 8. Меры реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации в 2011 году подчеркнули важность глобального охвата ее операций. «Арабская весна» и землетрясение в Японии потребовали от ВПП проводить мероприятия в тех странах, где ее присутствие было ограниченным до этих чрезвычайных ситуаций. Региональное присутствие ВПП позволило ей быстро отреагировать на конфликт в Ливии; а ее мировой опыт в таких сферах, как материально-техническое снабжение, телекоммуникационное обеспечение в чрезвычайных ситуациях и организация складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций позволили ВПП внести эффективный вклад в меры японского правительства по устранению последствий землетрясения и цунами.
- 9. Новые технологии остаются решающим фактором в борьбе с голодом. Использование ВПП новых технологий в 2011 году, которые варьировались от картирования до банковских услуг по мобильной связи, позволило повысить эффективность и результативность ее мер реагирования на чрезвычайные ситуации и проблемы развития.
- 10. Прошедший год вновь продемонстрировал важность партнерских связей в гуманитарной помощи. Партнерства ВПП в 2011 году были более обширными, чем когдалибо прежде; их эффективность со всей очевидностью проявляется в основанном на создании тематических групп подходе к телекоммуникационному обеспечению в чрезвычайных ситуациях, материально-техническому снабжению и продовольственной безопасности. Кроме того, МПП установила новые партнерские связи в сфере исследований и развития передового опыта в области диетологии, программы «Закупки в интересах прогресса» и школьного питания. Важной вехой в 2011 году стало открытие в марте центра передового опыта по борьбе с голодом в рамках партнерства между ВПП и правительством Бразилии.

# Меры, предпринятые ВПП, – новые способы борьбы с голодом

- 11. ВПП продолжает искать и использовать инновационные подходы к оказанию продовольственной помощи, с акцентом на обеспечение необходимых инструментов и правильного питания для эффективного оказания продовольственной помощи.
  - В плане обеспечения надлежащих продуктов питания ВПП продолжила расширять масштабы использования новых питательных продуктов для удовлетворения особых потребностей населения. Она по-прежнему включала поставки продовольствия и проблемы питания в свои меры по борьбе с ВИЧ, которые она проводила на политическом уровне с правительствами, в целях обеспечения того, чтобы устранение недоедания оставалось основным способом борьбы с голодом, и переориентировала свои мероприятия в сфере питания на «окно возможностей» в течение первых 1000 дней жизни в целях уменьшения смертности и предотвращения долгосрочных последствий для детей с пониженным весом. Меры по обеспечению питанием продемонстрировали положительные результаты в 2011 году: показатели общего острого недоедания сократились в рамках 60 процентов проектов, по которым предоставлялась отчетность по данному показателю, кроме того, хорошие результаты были

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Речь идет о развитии ребенка с момента зачатия до 2-летнего возраста.



.

- достигнуты по мерам дополнительного питания в рамках целевых программ питания.
- В плане использования надлежащих механизмов, в 2011 году продолжало расти количество денежных мер ВПП, предусматривающих выплаты на кассовой основе: произошло пятикратное увеличение утвержденных бюджетов по сравнению с уровнем 2009 года. ВПП ожидает продолжения расширения программ денежных выплат в течение ближайших трех-четырех лет. На программу «Закупки в интересах прогресса» пришлось 13 процентов продовольственных закупок ВПП в 21 странах осуществления экспериментальных проектов; к концу 2011 года были заключены контракты на закупку 207 000 тонн продовольствия, из которых 130 000 тонн были поставлены ВПП

# Меры, предпринятые ВПП, – чрезвычайные операции

- 12. В 2011 году на операции по чрезвычайной помощи и ускоренному восстановлению пришлось две трети распределенных объемов продовольствия и связанных с этим прямых расходов в интересах 60 млн. получателей помощи. ВПП применяла свои новые инструменты и работала с партнерами, решающими проблемы стабилизации ситуации, развития и защиты прав человека, чтобы содействовать переходу от срочной помощи к восстановлению и реабилитации.
- 13. Один из самых активных ответов доноров в последние годы имел место в период кризиса в районе Африканского Рога: к концу декабря 2011 года, 45 доноров предоставили 650 млн. долл. США для проводимых ВПП мер экстренного реагирования. ВПП преодолела проблемы логистики путем создания новых сухопутных коридоров и промежуточных материально-технических баз вдоль сомалийской границы; с помощью 100 «воздушных мостов» было переброшено 2 300 тонн продовольственной помощи населению, нуждающемуся в особом дополнительном питании. Решающую роль сыграла передовая технология: ВПП использовала географическую информационную систему для ежедневного обновления данных о портах, аэропортах, узловых базах, маршрутах снабжения, лагерях и мерах продовольственной безопасности, и составила карты с указанием мест мелких населенных пунктов для обеспечения принятия экстренных мер.
- 14. Восстание в Ливии привело к конфликту и политическим потрясениям. Основными препятствиями стали: отсутствие доступа в считавшиеся небезопасными районы, что ограничивало применение наземного транспорта, а также создание бесполетной зоны для коммерческих самолетов. В рамках принятых мер реагирования ВПП зафрахтовала судно для перевозки грузов и сотрудников гуманитарных организаций, с помощью которого был организован первый пассажирский паромный маршрут для гуманитарных партнеров. ВПП использовала Службу гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций взамен коммерческих самолетов и привлекла местных партнеров и общины для помощи в доставке продовольствия в конфликтные и постконфликтные зоны.
- 15. В Пакистане, по оценкам, 5,8 миллиона человек пострадали от наводнений в провинциях Синд и Белуджистан. Меры по спасению человеческих жизней были сосредоточены на домашних хозяйствах, возглавляемых женщинами, и к концу года ВПП охватила 3,5 миллиона жертв этих бедствий. В ответ на многочисленные проблемы в области логистики поврежденные дороги и объекты инфраструктуры, отсутствие безопасности и значительные площади затопления в отдаленных районах ВПП создала десять узловых центров снабжения в пострадавших районах и выделила 14 судов для



обеспечения проведения операций в областях, недоступных для наземного транспорта. Специальные прогнозы погоды с указанием распространения наводнений позволили осуществлять эффективное планирование и направление вертолетов в наиболее нуждающиеся районы, тем самым сохраняя жизни, экономя время и деньги.

- **16.** ВПП стремится сбалансировано придерживаться принципов гуманности, нейтралитета и беспристрастности. Операции в Ливии и Сомали стали проверкой, но они подтвердили, что взаимопонимание, общение и наращивание потенциала имеют решающее значение для выполнения ВПП своих императивных гуманитарных задач.
- 17. Показатели, представленные в отчетах о проектах, осуществляемых в рамках реализации Стратегической цели 1, свидетельствуют о том, что совокупный взвешенный показатель улучшения положения составил в 2011 году 64 процента, вновь подтвердив сильные стороны ВПП в плане быстрого реагирования на кризисы. Это указывает на значительный прогресс в сокращении числа людей, живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности в общинах, которые получают помощь со стороны ВПП: 56 процентов проектов, представивших отчетность по «показателю потребления продовольствия в домашних хозяйствах», показали улучшение, а это означает увеличение объема потребления для 17 млн. человек.
- 18. Несколько крупных операций ВПП отчитались о негативных тенденциях в потреблении пищевых продуктов, что отражает ухудшение ситуации в области продовольственной безопасности вследствие таких факторов, как обострение конфликтов и принудительное перемещение населения, повышение цен на продовольствие и плохие урожаи. Это указывает на риски и уязвимость, внутренне присущие условиям осуществления многих операций ВПП: продовольственная помощь может облегчить ситуацию острого голода на начальном этапе чрезвычайной ситуации, но, при этом, хронические проблемы сложнее поддаются решению. В основе управления рисками лежит оказание помощи ВПП в целях смягчения последствий таких связанных с местными условиями рисков, однако, как показывает опыт, препятствием на пути достижения поставленных целей остаются остаточные риски.
- 19. Показатели, представленные в отчетах о проектах, осуществляемых в рамках реализации Стратегической цели 2, свидетельствуют о том, что совокупный взвешенный показатель улучшения положения составил в 2011 году 68 процентов. Две трети проектов, по которым была представлена отчетность по «показателю потребления продовольствия в домашних хозяйствах», продемонстрировали улучшение, а это означает увеличение объема потребления для 1,9 млн. человек. По пяти проектам сообщалось о тенденциях в объеме производственных ресурсов, используемых общинами, при этом, благодаря операциям ВПП, по всем пяти проектам зафиксировано увеличение ресурсов

## Меры, предпринятые ВПП – Переходные ситуации

20. Переходные ситуации характеризуются надеждами на будущее и растущими ожиданиями улучшения условий жизни в результате мер вмешательства по устранению последствий кризиса. Широкое присутствие ВПП на местах, ее способность быстро мобилизовать ресурсы, технические и логистические мощности, и ее системы информации и оценки дают ей сравнительное преимущество в содействии инициативам восстановления и развития, удовлетворяя, при этом, базовые гуманитарные потребности после кризиса. Присутствие ВПП и предоставляемая ею продовольственная помощь являются «дивидендами мира» в складывающихся непосредственно после конфликта



условиях; применительно к таким странам, как Южный Судан и Кыргызстан, поддержка миростроительства является целью программы работы ВПП.

- 21. Показатели деятельности в условиях переходного периода можно оценить на примере Стратегических целей 3 и 4. Показатели, представленные в отчетах о проектах, осуществляемых в рамках реализации Стратегической цели 3, свидетельствуют о том, что совокупный взвешенный показатель улучшения положения составил в 2011 году 80 процентов. Улучшение «показателя потребления продовольствия домашними хозяйствами» отмечается в 80 процентах отчетов о проектах, по которым был представлен этот показатель. Это может означать, что улучшилось продовольственное обеспечение для 2,6 млн. человек.
- 22. Как демонстрируют показатели, представленные в отчетах о проектах, осуществляемых в рамках реализации Стратегической цели 4, совокупный взвешенный показатель улучшения положения составил в 2011 году 62 процента, что указывает на прогресс в снижении хронического голода и недоедания.

# Вопросы управления

#### Обеспечение ресурсами

- 23. В 2011 году поступления ВПП снизились на 530 млн. долл. США или на 12 процентов до 3,736 млрд. долл. США. Снижение поступлений по взносам можно частично объяснить сокращением масштабов чрезвычайных ситуаций: в 2010 году ВПП реагировала на крупномасштабные стихийные бедствия в Гаити, Пакистане и регионе Сахеля, по сравнению с одной крупномасштабной чрезвычайной ситуацией в 2011 году в районе Африканского Рога. В 2011 году поступления по взносам покрыли 60 процентов ВПП прогнозируемых потребностей на уровне США 6,0 млрд. долл. США по сравнению с 62 процентами в 2010 году и 65 процентами в 2009 году. Для обеспечения достаточной финансовой поддержки ВПП по-прежнему привлекает правительства и частный сектор в целях обеспечения многолетних гибких взносов, новых каналов финансирования и договоренностей о партнерстве.
- 24. В 2011 году наблюдалось большее разнообразие источников финансирования. ВПП получила взносы из 93 источников финансирования, включая 87 государственных доноров; 31 правительство принимающих стран, т.е. на шесть стран больше, чем в 2010 году внесло 60 млн. долл. США или 2 процента от взносов 2011 года. Страны с формирующейся рыночной экономикой увеличили свои взносы с 2010 года на 26 процентов до общего объема в 228 млн. долл. США. В 2011 году из многосторонних донорских фондов ВПП получила 196 млн. долл. США: только один Центральный фонд реагирования в чрезвычайных ситуациях стал седьмым по размерам донором, внеся взнос в размере 126 млн. долл. США.
- 25. В течение 2011 года ВПП изменила свою позицию в плане содействия развитию партнерских отношений с частным сектором в целях развития инновационных партнерств на рынке с самыми большими возможностями. Пожертвования со стороны частного сектора достигли 93,7 млн. долл. США, что делает частный сектор десятым крупнейшим донором ВПП. Также быстрыми темпами растут ВПП глобальные пожертвования в онлайновом режиме: в 2011 году было получено 7 млн. долл. США. База сторонников ВПП по каналам электронной почты выросла на 178 процентов в 2011 году; число пользователей «Фэйсбук» в два раза, а пользователей «Твиттера» в три раза.

### Руководство управлением активами

- 26. ВПП продолжает внедрение оптимальных стандартов внутреннего контроля в рамках «Инициативы по укреплению управленческого контроля и отчетности». В марте 2012 года ВПП стала одной из немногих организаций системы Организации Объединенных Наций, представивших официальную декларацию об эффективности системы внутреннего контроля вместе с годовой бухгалтерской отчетностью.
- 27. В рамках ВПП прочно устоялись процедуры контроля показателей работы и управления рисками, но необходимо время для их доработки. ВПП доработала Параметры результатов управления для использования в 2012 году и в дальнейшем и улучшила возможности для работы и управления рисками на всех уровнях. В настоящее время организация в состоянии осуществлять более строгое, ориентированное на результаты управление и контролировать связанные с этим риски.
- 28. Сохраняются проблемы в плане обеспечения безопасности и благополучия сотрудников ВПП. В 2011 году четыре местных сотрудника ВПП погибли при исполнении служебных обязанностей в результате вооруженных нападений в Эфиопии, Сомали и Южном Судане, два из которых произошли на дорогах и по одному на объектах программ. Персонал ВПП работает в оперативной обстановке со значительными рисками для здоровья и психосоциальными рисками: медицинские службы и Отдел психологической поддержки персонала будут и впредь помогать сотрудникам преодолевать такие риски.

#### Обучение и инновации

- 29. В 2011 году ежегодный доклад Управления по оценке особо отмечает «исполнительский» подход ВПП, ее преданных делу сотрудников и ее способность к инновациям. Работа по совершенствованию управления на основе знаний и обучения по результатам инновационной деятельности включают в себя: использование обзоров накопленного опыта по итогам любой общеорганизационной операции в той или иной чрезвычайной ситуации, повышение потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям с помощью их моделирования и создание координационных центров для анализа и осуществления последующих мер по выполнению рекомендаций надзорных органов.
- 30. Наблюдаются высокие показатели охвата персонала учебными программами центров подготовки и оценки управленческого звена; ВПП также расширила свою онлайновую систему управления обучением, в которую включены 300 электронных учебных курсов и 460 симуляционных видео-моделей.
- 31. В 2011 году значительно увеличились инвестиции в информационные технологии до 9,7 процентов от общеорганизационных расходов, что является возвратом к уровням инвестиций в 2007/08 году, когда создавалась «Информационная система и глобальная сеть ВПП» («ВИНГЗ-ІІ»). ВПП продолжает осуществление четырех инициатив в области информационных технологий, о которых сообщалось в Годовом отчете за 2010 год: і) портал «FoodLink», который улучшает систему телекоммуникаций ВПП; іі) система «Connect», которая представляет собой интегрированную функцию электронной почты, голосовой и видеосвязи; ііі) «Комплексный центр обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям», который усиливает оперативные возможности реагирования на местах; и іv) платформа «Опе Truth» («Единая истина»), которая повышает прозрачность и возможности управления за счет предоставления простого в использовании набора отчетных данных для использования в оперативной деятельности. В 2011 году ВПП



приступила к разработке системы отслеживания счетов-фактур с целью ликвидации бумажного документооборота и повышения эффективности.

#### Внутренние деловые операции

- 32. ВПП продолжает выделять ресурсы по факту выявленных потребностей: 83 процента ресурсов организации были выделены странам, на которые приходится 4/5 от общего объема заявок, что составляет незначительное снижение с 85 процентов в 2010 году. В соответствии с решением Совета о том, что не менее 90 процентов средств многосторонних фондов на цели развития должны выделяться беднейшим странам, в 2011 году таким странам было выделено 96 процентов таких ресурсов.
- 33. В 2011 году ВПП закупила 2,4 млн. тонн продовольствия общей стоимостью в 1,23 млрд. долл. США в 87 странах, из которых 71 процентов было закуплено в развивающихся странах. ВПП продолжает применять свой принцип «паритета импорта»<sup>2</sup> с целью максимально рентабельного приобретения продуктов питания: это привело к экономии в размере от 17 до 28 процентов от закупочной стоимости продовольственных продуктов в 2011 году на общую сумму в 55 млн. долл. США.
- 34. В 2011 году ВПП закупила 400 000 тонн различных продуктов питания стоимостью 200 млн. долл. США, например, путем приобретения питательных продуктов повышенной питательности через Фонд авансовых закупок. Кроме того, ВПП приступила к реализации нового подхода к авансовому планированию и закупкам, в котором основной упор делается на часто используемые транспортные коридоры: в первом полугодии 21 проект получил преимущества поставок, которые прибыли в среднем на 52 дня раньше, чем при использовании обычных процедур.
- 35. Сотрудники гуманитарной помощи должны в любое время иметь доступ к информационным технологиям и связи. Мерой эффективности ВПП информационно-коммуникационных систем является то, чтобы полный комплекс услуг был доступен для 99,8 процента отделений МПП в 2011, как и в 2010 году.
- При проведении нескольких операций ВПП нехватка ресурсов привела к возникновению проблем. Большинство страновых отделений, столкнувшихся со значительной нехваткой ресурсов, продолжали выполнять обязательства по оказанию содействия целевым получателям помощи, сократив объем продовольствия, предоставляемого индивидуальным получателям. Соответственно, хотя фактические объемы распределенного продовольствия составили 68 процентов от запланированного уровня, ВПП удалось обеспечить продовольствием 106 процентов плановых получателей помощи. Нехватка ресурсов и перебои в каналах доставки помощи повлекли за собой снижение уровня продовольственной безопасности, а в ряде стран нехватка продовольствия вызвала снижение «показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах».

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> При этом проводится сравнение затрат и сроков поставки продовольствия из местных и международных источников. Каждая заявка на закупку оценивается с учетом расходов и сроков поставки для определения того, какие закупки предпочтительнее, местные или международные, при условии соблюдения требований качества. Если сроки поставки не являются проблемой, для крупных закупок выбирается источник с наименьшими расходами.



-

# Эффективность операций

- 37. Показатель средней величины затрат в расчете на одного получателя помощи остается стабильным в течение последних четырех лет. Незначительные колебания между годами вызваны изменением требований к проектам; небольшое увеличение этого показателя в 2011 году согласуется с целью обеспечения получателей более питательными и, следовательно, более дорогостоящими продуктами.
- 38. Проблемы снижения затрат и повышения эффективности можно наилучшим образом решать, добиваясь экономии расходов во всех аспектах операций ВПП в определенных условиях. В качестве примера экономии расходов и повышения эффективности в настоящем Годовом отчете о деятельности можно привести региональное бюро в Судане. В период 2009 -2011 годов это бюро сократило бюджет на чрезвычайные операции на 34 процента: с 869 до 572 млн. долл. США, и сократило расходы на одного получателя помощи на 44 процента: с 140 до 78 долл. США за счет оптимизации контингента получателей помощи и уменьшения или устранения расходов во всех своих операциях.
- 39. Процессы разработки страновых стратегий продолжают определять планирование операций на уровне стран: в этот процесс вовлечены 26 стран, и число утверждающих их документов в 2011 году удвоилось. По результатам обзора был сделан вывод, что этот процесс вносит значительный вклад в расширение сотрудничества между МПП и ее заинтересованными партнерами.
- 40. Одним из показателей эффективности оперативной деятельности ВПП является ее способность сотрудничать с партнерами, поддерживая своим опытом усилия партнеров по оказанию помощи в целях развития. В течение 2011 года расширилось сотрудничество между базирующимися в Риме учреждениями, что нашло свое отражение в совместном руководстве ВПП и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций тематической группой по продовольственной безопасности; эти две организации также сотрудничали в 86 проектах в 50 странах по тематическим группам в области сельского хозяйства, образования, продовольственной безопасности и в рамках групп по проведению оценок. ВПП и Международный фонд сельскохозяйственного развития сотрудничали в 11 проектах в девяти странах в рамках программ «продовольствие в оплату за труд», «продовольствие за обучение» и микрокредитования.

### Перспективы на будущее

- 41. Безусловно, наиболее серьезным вызовом, стоящим перед ВПП и получателями ее помощи, является большая вероятность сохранения высоких цен на продовольствие и нефть. Покупательная способность ВПП снизилась на 25 процентов в 2011 году; и остается фактом то, что без значительного усиления финансовой поддержки ее покупательная способность в 2012 году при сохранении высоких цен будет значительно меньше, нежели в 2010 и 2011 годах.
- 42. +Для обеспечения более предсказуемого финансирования необходимы инновационные стратегии. ВПП должна более четко продемонстрировать, в какой степени ее деятельность соответствует установленным донорами приоритетам: полным ходом идет осуществление проекта по повышению популярности и гласности работы для того, чтобы продемонстрировать сильные стороны ВПП в таких тематических областях, как обеспечение питательности продовольственных продуктов, школьное питание, программа «Закупки в интересах прогресса», раздача наличных средств и



продовольственных талонов, наращивание потенциала и адаптация к изменению климата.

- 43. Широко признается тот факт, что ВПП внедряет и использует необходимые инструменты, чтобы обеспечить превращение своей Организации из агентства продовольственной помощи в учреждение по содействию в производстве продовольствия. Процесс расширения масштабов применения таких инструментов, однако, связан с возможностями ВПП в плане разработки высококачественных программ, в которых используется правильное сочетание инструментов продовольственной помощи и инструментов содействия производству продовольствия. Ведется работа по решению этой проблемы путем усиления контроля и улучшения самооценки и профессиональной подготовки сотрудников программ.
- **44.** С 2012 года направления работы ВПП будут определяться пятью темами. ВПП должна:
  - продолжить повышение эффективности и действенности своей работы, обеспечивать лучшее соотношение цены и качества, а также наглядно демонстрировать, что она проводит такие меры;
  - повысить заметность рисков и заручиться поддержкой заинтересованных сторон путем обмена информацией о контекстуальных, программных и операционных рисках;
  - повысить свою готовность к чрезвычайным ситуациям и свой потенциал реагирования на них с помощью «Программы готовности на случай чрезвычайных ситуаций и мер реагирования;
  - провести анализ уровня квалификации персонала для обеспечения наличия работников с необходимыми навыками в нужных местах для перехода к практике содействия производству продовольствия; и
  - повысить прозрачность и подотчетность деятельности путем улучшения отчетности о показателях работы и разработки Стратегического плана на 2014-2017 годы.
- 45. Перед ВПП стоят сложные задачи по продолжению оказания помощи странам в достижении Цели развития Декларации тысячелетия 1; эффективно содействовать борьбе с голодом и адекватно реагировать на чрезвычайные ситуации в районе Африканского Рога, странах Сахеля, Афганистане и Пакистане, несмотря на ограниченность ресурсов. Приверженность ВПП повышению эффективности и отчетности о рисках свидетельствует о необходимости повышения ее готовности, эффективности и результативности. ВПП будет стремиться к выполнению этих сложных задач с характерной для нее целеустремленностью.



# **ЧАСТЬ І. ВВЕДЕНИЕ**

- 46. Настоящий Годовой отчет о деятельности (ГОД) представляет собой подотчетный документ. В нем дается оценка показателей деятельности ВПП в 2011 году с точки зрения эффективности и действенности мер по удовлетворению потребностей наиболее уязвимых групп населения, а также с точки зрения реализации целей и задач, поставленных в Стратегическом плане ВПП (2008-2013). В Отчете рассматривается, чем занималась ВПП и каким образом это способствовало достижению результатов, которые представлены в диаграмме 1.
- 47. Определение гуманитарных результатов и последствий не является единоличной сферой деятельности ВПП, в этой работе также участвуют правительства и партнеры. Результаты и последствия являются общими для учреждений Организации Объединенных Наций, других гуманитарных организаций и правительств, и именно в этом контексте следует оценивать показатели, отраженные в данном Отчете.
- 48. В 2011/12 году Секретариат провел среднесрочный обзор выполнения Стратегического плана (2008-2013) и представит доклад о его результатах на ежегодной сессии Совета 2012 года. И доклад, и настоящий Отчет опираются на одинаковые данные, но, как и предшествующие отчеты, данный ГОД содержит отчетность о прогрессе, достигнутом в течение 2011 года, в разбивке по Стратегическим целям и Параметрам результатов управления.
- 49. Четвертый Форум высокого уровня по вопросам эффективности помощи в Пусане в декабре 2011 года призвал партнеров по развитию «активизировать [их] усилия, направленные на достижение конкретных результатов», отметив, что это «включает в себя совершенствование управления, направленного на достижение конкретных результатов, мониторинг, оценку и информирование о результатах». Информационным источником для дискуссий форума стали результаты исследования, проведенного ВПП и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) под эгидой Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ), при поддержке «Бостон консалтинг групп» (БКГ). Группа работала с учреждениями Организации Объединенных Наций, организациями частного сектора, неправительственными организациями (НПО), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и донорами в целях оценки различных подходов к согласованию с требованиями Организации Объединенных Наций в отношении отчетности о результатах деятельности. Группа разработала четыре результатам деятельности: взаимная подотчетность, принципа отчетности по прозрачность, эффективность использования ресурсов и результативность, которые были одобрены КВУУ. ВПП будет применять эти принципы в своих системах управления деятельностью с целью более полного анализа итогов и результатов, в дополнение к своей отчетности по оценке вложенных усилий и средств и отдачи от них. Несмотря на некоторый прогресс, разработка эффективной и надежной системы управления деятельностью в 75 странах и по 208 проектам является постоянной задачей и требует затрат времени и средств.
- 50. В 2011 году ВПП добилась значительных успехов в реализации Стратегических целей: цели 1 «Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях»; цели 2 «Предотвращение крайнего голода и вложение средств в

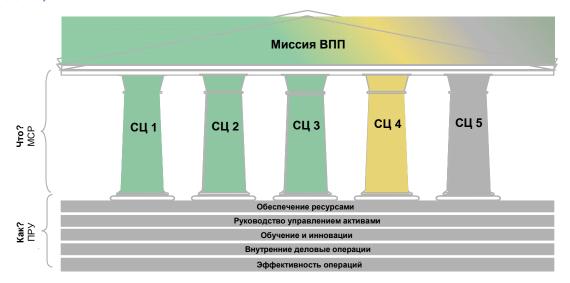


осуществление мер по обеспечению готовности к бедствиям и смягчению их последствий»; цели 3 – «Обустройство и восстановление жизни населения и средств к существованию в постконфликтных, посткризисных и переходных ситуациях»; цели 4 – «Сокращение масштабов хронического голода и недоедания». На эти цели пришлось 98 процентов расходов 2011 года.

- 51. Это первый год, когда ВПП смогла сообщить о значительном прогрессе в реализации Стратегической цели 4 и в котором по осуществляемым ею проектам поступила отчетность в отношении достаточного числа показателей, чтобы продемонстрировать прогресс в реализации также Стратегической цели 5 «Укрепление потенциала стран в области сокращения масштабов голода, в том числе посредством стратегий передачи ответственности на местный уровень и местных закупок».
- 52. ВПП продолжает совершенствовать свою Матрицу стратегических результатов для предоставления отчетности по показателям эффективности управления. Целевые и внутренние контрольные показатели для пяти Параметров результатов управления основаны на показателях, использованных в Отчете за 2010 год, которые дополнены опытом в совершенствовании управления и измерения каждого параметра. Приводится сравнение достижений 2011 года с результатами 2010 года и предыдущих лет. По большинству отчетных показателей наблюдалось повышение эффективности.
- 53. Однако нет никаких признаков уменьшения проблем, стоящих перед голодающими бедными слоями населения. Стихийные бедствия, незащищенность, конфликты и рост цен на продовольствие и топливо продолжают создавать социальные и экономические тяготы для сотен миллионов людей. Такие кризисы по-прежнему подчеркивают хрупкость механизмов преодоления трудностей и потребность в более эффективной и действенной гуманитарной помощи и в увеличении инвестиций в целях повышения жизнеспособности населения. ВПП сохраняет приверженность своим обязательствам в отношении принятия мер к ускорению сроков и повышению эффективности гуманитарных операций, и она продолжает совершенствовать свои инструменты для предоставления более эффективной продовольственной помощи. В 2011 году усилия ВПП были сосредоточены на обеспечении направления нужных продуктов питания тем людям, которым оно необходимо, в нужное время и в нужном месте, и сотрудничала со своими партнерами в целях обеспечения координации своих операций и поддержки приоритетов правительств.



# Диаграмма 1. Миссия ВПП



# Стратегический контекст

- **54.** Сегодня в мире существует множество угроз для тех, кто менее всего способен справиться с ними:
  - в течение 2011 года цены на продукты питания находились на рекордно высоком уровне без каких-либо признаков существенного снижения;
  - в 2011 году 209 миллионов человек пострадали от стихийных бедствий, которые нанесли колоссальный экономический ущерб;
  - мировая экономика с трудом пытается выйти из застоя;
  - 1,5 миллиардов человек проживают в странах, сталкивающихся с повторяющимися циклами политической нестабильности; и
  - происходит сужение гуманитарного пространства.
- 55. Некоторые из этих угроз затрагивают как богатых, так и бедных людей, однако они оказывают несоразмерно большое воздействие на уязвимые слои населения. Один из семи человек в мире недоедает<sup>3</sup>, и высокая доля женщин и детей находятся в состоянии истощения. Запас прочности весьма тонок и практически отсутствует для тех, кто борется за выживание, существуя менее чем на 1,25 долл. США в день.
- **56.** Это именно та обстановка, в которой работает ВПП и с учетом которой необходимо рассматривать показатели её деятельности.

#### Цены на продовольствие остаются на рекордно высоком уровне

57. В течение 2011 года цены на продукты питания достигли самого высокого уровня за двенадцать лет. Индекс продовольственных цен (ИПЦФ) Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), основанный на

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Основано на показателях 2008 года. На совещании в 2010 году Комитет по всемирной продовольственной безопасности обратился к ФАО с просьбой пересмотреть свою методологию оценки недоедания населения в целях обеспечения более своевременного обновления данных и охвата всей актуальной информации, включая анализ материалов большого числа обследований домашних хозяйств, которые опубликованы в последние годы. Поскольку эта работа продолжается, пока не опубликованы обновленные оценки численности недоедающих людей в 2009 и 2010 годах, а также не было сделано никаких оценок на 2011 год.



продовольственной корзине зерновых, масличных культур, молочных продуктов, мяса и сахара, достиг в феврале 2011 года пикового значения в 240 пунктов. Несмотря на падение во второй половине 2011 года, средний уровень ИПЦФ составил 228 пунктов, превысив предыдущий пиковый уровень в 200 пунктов 2008 года<sup>4</sup>. Цены на нефть были в среднем на 26,5 процента выше по сравнению с 2010 годом и на 21,6 процента выше по сравнению с 2008 годом – предыдущим пиковым уровнем.

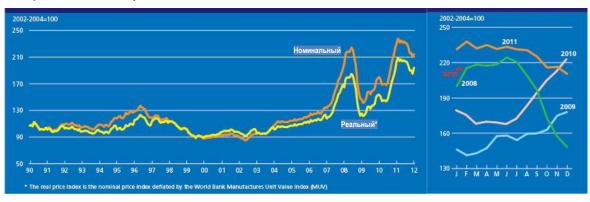


Рисунок 1. Индекс продовольственных цен ФАО

- 58. Рост мировых цен на продовольствие снизил покупательную способность ВПП в 2011 году. В 2011 году ВПП затратила на продукты питания 1,23 млрд. долл. США по сравнению с 1,25 млрд. долл. США в 2010 году<sup>5</sup> но при этом объем закупок продовольствия сократился на 25 процентов, с 3,2 до 2,4 млн. мт. Необходимо принимать во внимание следующие моменты.
  - В некоторых странах цены на продовольствие резко возросли, что имело разные последствия для уязвимых групп населения. Анализ мирового кризиса продовольственных цен 2006-2008 годов, с точки зрения численности недоедающего населения, показал различия по регионам и странам больше всего пострадали малые, зависящие от импорта страны, особенно в Африке. Некоторые страны огородили себя за счет ограничительной торговой политики, но такая политика увеличила нестабильность цен во всем мире.
  - Влияние высоких и нестабильных цен на продовольственную безопасность и рацион питания домохозяйств варьируется в зависимости от типа пищевых продуктов, политики, которая влияет на степень воздействия мировых продовольственных цен на цены внутреннего рынка, и от демографических и производственных характеристик различных домохозяйств<sup>6</sup>.
- 59. Изменения цен на продукты питания оказывают наибольшее влияние на малоимущие слои населения, которые либо расходуют основную часть своего дохода на продукты питания, либо получают значительную часть своего дохода от участия в новых видах экономической деятельности, продажи активов или заимствования. Это

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> FAO. 2011. The State of Food Insecurity, 2011. Rome.





<sup>\*</sup> Индекс реальных цен представляет собой индекс номинальных цен в пересчете с поправкой на Индекс единицы стоимости продукции производителя, публикуемый Всемирным банком

<sup>4</sup> ФАО (2012 год): Индекс продовольственных цен ФАО, опубликованный 12 января 2012 года.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Эти цифры соответствуют сценарию, представленному в ходе первого квартального оперативного брифинга для членов Совета в феврале 2011 года.

затрагивает, в частности, мелких фермеров, сельскохозяйственных рабочих и неттопокупателей продуктов питания, таких, как безземельное или малоземельное население.

60. При любой возможности ВПП поставляет легкие питательные продукты с менее выраженным вкусом и закупает продовольствие на местных рынках или в соседних регионах в целях минимизации экологических и транспортных затрат и оказания помощи местной и региональной экономике. Специальные высокопитательные продукты используются для решения особых проблем в рамках четко определенных целевых групп, таких как дети младшего возраста. Доля этих продуктов в общих закупках увеличилась с 9,9 процента в 2010 году до 12,8 процента в 2011 году. Такие закупки, как ожидается, возрастут в будущем, по мере совершенствования планирования и расширения авансовых закупок.

# 2011 год стал самым дорогостоящим в истории годом, с точки зрения ущерба, причиненного стихийными бедствиями.

- 61. По данным секретариата Международной стратегии Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности стихийных бедствий, в 2011 году было зарегистрировано 302 затронувших население стихийных бедствия, в которых пострадало 206 млн. человек и погибло 29 500 человек, а размер ущерба оценивается на уровне 366 млрд. долл. США<sup>7</sup>. Крупнейшими стихийными бедствиями стали землетрясение и цунами в Японии в марте, в результате которых погибло 24 000 человек и нанесенный ущерб исчисляется на уровне 210 млрд. долл. США. Второй год подряд весьма масштабный характер носили наводнения, затронувшие 106 млн. человек; 63 млн. человек пострадали от засухи и 34 млн. человек от тропических штормов.
- 62. ВПП предоставила 600 000 мт гуманитарной помощи на сумму 610 млн. долл. США для пострадавших от стихийных бедствий 18 процентов от общего объема помощи в 2011 году. Крупнейшими операциями стали меры по преодолению последствий стихийных бедствий: засухи в районе Африканского Рога, а также наводнения в Пакистане и Камбодже. ВПП также дополняла меры правительств по оказанию помощи пострадавшим после землетрясения в Японии, обеспечивая материально-техническое снабжение и координацию.

# Перспективы развития мировой экономики дают мало надежды для голодающего беднейшего населения.

63. Мировой финансовый кризис является причиной убытков и трудностей в промышленно развитых странах, однако во многих развивающихся странах он сталкивает людей всё глубже в нищету. В настоящее время кризис перемещается в более бедные страны вследствие снижения экспорта и сокращения денежных переводов от граждан, работающих за рубежом.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Источники: Управление США по внешней помощи в случае стихийных бедствий/Центр исследований эпидемиологии стихийных бедствий; Международная база данных о стихийных бедствиях <u>www.em-dat.net</u> и Католический университет Лувена, Бельгия. Учитываются данные о комплексных стихийных бедствиях, засухах, землетрясениях, резком повышении или понижении температуры, наводнениях, оползнях, штормах, цунами, извержениях вулканов и лесных пожарах.



# Повторяющиеся циклы политической нестабильности несут человеческие страдания и вызывают сбои в развитии

- 64. По оценкам Всемирного банка, 1,5 миллиарда человек живут в странах, страдающих от повторяющихся циклов политической нестабильности. Это приводит к человеческим страданиям и подрывает развитие: гражданские волнения стоят средней развивающейся стране 30 лет роста ВВП<sup>8</sup>. Страны часто сталкиваются с повторными волнами нестабильности: в последнее десятилетие 90 процентов конфликтов произошли в странах, которые ранее пережили гражданскую войну. Решающим фактором в преодолении этих порочного круга является расширение возможностей органов управления и законных национальных институтов по обеспечению безопасности и снижению международной напряженности, которые повышают риск возникновения конфликтов.
- 65. Социально-политические события 2011 года включали восстание в Тунисе, которое распространилось на другие страны Северной Африки и Ближнего Востока, что привело и привело к смене режима в Египте, и конфликту в Ливии с серьезными привело к смене режима в Египте и конфликту в Ливии, с серьезными последствиями для региона Магриба. В Сирийской Арабской Республике и Йемене также произошли затяжные кризисы, связанные с низким уровнем безопасности. Тупиковая ситуация с выборами в Кот-д'Ивуаре привела к гражданской войне; Южный Судан стал независимым государством с собственными проблемами обеспечения безопасности и мятежами; обострились конфликты в Афганистане, Пакистане и Сомали.

## Сужение безопасного гуманитарного пространства.

66. В 2011 году в результате актов насилия четыре сотрудника ВПП были убиты и семь ранены при исполнении служебных обязанностей. Стратегии реагирования ВПП включали следующие: і) наем сотрудников службы безопасности; іі) усиление подготовки по вопросам безопасности и антикризисного управления; ііі) разработка протоколов безопасности, іv) улучшение адаптированного к местным условиям оснащения сотрудников; и v) учет при принятии решений на местном уровне методов и инструментов управления рисками.

## Меры, предпринятые ВПП

ВПП продолжает оказание содействия миллионам нуждающихся людей с использованием более широкого комплекса механизмов продовольственной помощи.

67. В 2011 году глобальные поставки продовольственной помощи продолжали сокращаться и достигли самого низкого с 1990 года уровня 4 млн. мт (см. рисунок 2). Мир по-прежнему полагается на ВПП как на главный механизм доставки продовольственной помощи: в 2011 году ВПП предоставила 60 процентов объема глобальной продовольственной помощи (см. Приложение VI).

<sup>8</sup> Валовой внутренний продукт





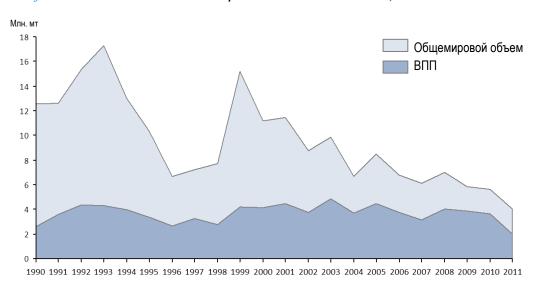


Рисунок 2: Глобальные поставки продовольственной помощи<sup>9</sup>

68. В 2011 году ВПП оказала продовольственную помощь 99,1 млн. человек в 75 странах, поставив 3,6 млн. мт продовольствия и пищевых продуктов повышенной питательной ценности. Наблюдалось вполне очевидное расширение масштабов применения новых инструментов продовольственной помощи. Число недоедающих детей, получавших специальные питательные добавки в 2011 году, составило 11 млн. человек по сравнению с 8,5 млн. человек в 2010 году; доля получателей наличных средств и продовольственных купонов составила 4 процента от общего числа получателей помощи, по сравнению с 2 процентами в 2010 году. Женщины и дети составили 84 процента получателей помощи.

### Существенные и общие особенности операций ВПП в 2011 году

- 69. В оставшейся части данного раздела приводятся примеры деятельности ВПП в 2011 году. Существенные особенности этой деятельности изложены ниже.
  - Сохраняющаяся актуальность глобального охвата операций ВПП. «Арабская весна» и землетрясение в Японии потребовали от ВПП принятия мер реагирования в странах, где ее присутствие до этих чрезвычайных ситуаций носило ограниченный характер. Региональное присутствие ВПП позволило ей быстро отреагировать на конфликт в Ливии; её мировой опыт в таких сферах, как материально-техническое снабжение, телекоммуникационное обеспечение в чрезвычайных ситуациях и наличие складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГПООН) позволили ВПП оказать содействие мерам японского правительства по ликвидации последствий землетрясения и цунами.
  - Важное значение новых технологий в борьбе с голодом. В 2011 году ВПП использовала новые технологии от системы картирования географической информации до банковских услуг по мобильной связи, что позволило повысить

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Под поставками понимается объем продовольствия, фактически поступающего в страны-получатели помощи в течение календарного года; они отличаются от данных об отгруженных партиях или продовольственной помощи, распределенной среди получающего ее населения. Источник: INTERFAIS и ФАО.



- эффективность и результативность ее мер реагирования на чрезвычайные ситуации и проблемы в области развития.
- Решающая роль партнерского сотрудничества. Прошедший год вновь продемонстрировал важность эффективного партнерского сотрудничества в сфере гуманитарной деятельности. Партнерские связи ВПП были более обширными, чем прежде в условиях нестабильных продовольственных чрезвычайных ситуаций и непрекращающегося голода. На сегодняшний день в ВПП прочно укоренилась культура работы с другими организациями: часто первым же вопросом, возникающим в чрезвычайных ситуациях, является вопрос о «с кем может работать ВПП для обеспечения эффективных мер реагирования?». Эффективность партнерских отношений со всей очевидностью проявляется в основанном на создании тематических групп подходе к телекоммуникационному обеспечению в чрезвычайных ситуациях, материальнотехническому снабжению и продовольственной безопасности, где ВПП делит лидирующие позиции с ФАО. Кроме того, ВПП установила новые партнерские связи в области исследований и развития передового опыта в области рационов питания, программы «Закупки в интересах прогресса» (ЗИП) и школьного питания. Важной вехой стало открытие в марте 2011 года центра передового опыта по борьбе с голодом в рамках партнерства между ВПП и правительством Бразилии.
- Важное значение тщательной оценки потребностей. В 2011 году ВПП подготовила 11 отчетов об общенациональных оценках продовольственной безопасности по отдельным странам, 29 отчетов по оценке чрезвычайных ситуаций, 20 отчетов по оценке конъюнктуры рынков, 20 отчетов по межучрежденческой оценке и 30 отчетов по мониторингу ситуации в отдельных странах в сфере продовольственной безопасности. Эти отчеты были использованы для разработки 50 программных операций, подготовки мер реагирования и выявления целевых групп домашних хозяйств, лишенных продовольственной безопасности. В выпущенном в августе 2011 года отчете по оценке «Проекта анализа наращивания потенциала в обеспечении продовольственной безопасности и принятии мер реагирования» (ЭНКАП) содержится вывод о том, что большинство операций основаны на надлежащей оценке и анализе ситуации, и что программные мероприятия, как правило, соответствовали выявленным потребностям.
- Необходимость в более систематическом анализе рисков. В оценке выполнения Парижской декларации<sup>10</sup> содержится вывод о том, что неприятие риска является препятствием на пути прогресса, особенно в нестабильных государствах. В принципах по решению этой проблемы, установленных на Форуме высокого уровня по эффективности помощи в Пусане, подчеркивается необходимость для организаций «с умом брать на себя риски, взвешивая риски в сравнении с желаемыми результатами, и принимать риск неучастия», а также «противостоять рискам и контролировать их совместно со всеми партнерами». Организациям следует также быть более прозрачными в информировании о рисках и выгодах. В 2011 году ВПП делилась своими практическими методами управления рисками с заинтересованными партнерами и сотрудничала с другими организациями в плане их согласования с принципами, одобренными в Пусане.

 $<sup>^{10}</sup>$  Организация «Оксфорд полиси менеджмент»/ИПЗ (2008). Оценка выполнения Парижской декларации: Тематическое исследование доступно на сайтах http://www.dfid.gov.uk/aboutdfid/evaluation.asp и http://www.oecd.org/dac/evaluationnetwork



-

- Активная инновационная деятельность. ВПП продолжает разрабатывать инновационные подходы к оказанию продовольственной помощи и адаптировать свою практическую деятельность в целях достижения оптимальных результатов. Возможности для получения новых знаний и опыта в 2011 году включали: і) среднесрочную оценку программы «Закупки в интересах прогресса», в ходе которой сделан вывод о необходимости ее продолжения в форме эксперимента до 2013 года; и іі) оценку того, в какой степени программы школьного питания соответствуют установкам Стратегического плана (2008–2013), международным условиям и проблемам обеспечения эффективности помощи.
- Гуманитарные принципы стоят на первом плане в операциях ВПП. ВПП стремится придерживаться принципов гуманности, нейтралитета и беспристрастности. Операции в Ливии и Сомали стали проверкой этих принципов, но они подтвердили, что взаимопонимание, общение и развитие потенциала имеют решающее значение для достижения ВПП своих гуманитарных целей.

# Засуха и голод в регионе Африканского рога

- Одной из самых активных реакций доноров в истории ВПП за последние годы явилась реакция на кризис в районе Африканского Рога. К концу декабря 2011 года 45 доноров предоставили 650 млн. долл. США на финансирование предпринимаемых ВПП мер экстренного реагирования в Джибути, Эфиопии, Кении, Сомали и Уганде. Традиционные доноры увеличили объем своего финансирования, правительства стран региона активизировали поддержку, а правительства других стран впервые в истории выделили средства для помощи этому региону. Основная поддержка была оказана в форме наличных средств, однако многие доноры также предоставили свои взносы в натуральной форме и в виде услуг по обеспечению функционирования каналов доставки потенциала поставок. Частный сектор предоставил гибкое помощи ВПП финансирование и своевременный потенциал быстрого развертывания в области материально-технического обеспечения и производства продуктов питания. Для превращения донорской поддержки в своевременные меры ВПП широко использовала свои механизмы авансового финансирования и новый Фонд авансовых закупок (ФАЗ). В Эфиопии ВПП заимствовала зерновые из Резервного фонда продовольственной безопасности, а незерновые – у партнеров из числа НПО.
- 71. ВПП приняла масштабные и немедленные оперативные меры реагирования, мобилизовав 130 сотрудников из других отделений, чтобы быстро расширить масштаб своих операций и взять на себя руководство всем комплексом чрезвычайных мер. Этот потенциал быстрого развертывания был задействован для обеспечения питанием, управления цепочкой поставок, планирования программ, осуществления закупок, материально-технического снабжения, управления информацией и административного руководства. В ответ на приток беженцев новые местные отделения были открыты в Эфиопии и Кении.
- 72. ВПП пришлось преодолевать такие транспортно-снабженческие препятствия, как отсутствие доступа к голодающим районам в Сомали посредством создания новых сухопутных коридоров и промежуточных материально-технических баз вдоль сомалийской границы; с помощью 100 «воздушных мостов» было переброшено 2 300 мт продовольственной помощи населению, нуждающемуся в особом дополнительном питании, при содействии таких авиаперевозчиков, как UPS, «TNT Worldwide Courier



Delivery Service» и Корейские авиалинии. В целях обеспечения регулярной и предсказуемой доставки продуктов питания и снижения расходов в период с июля по декабрь было зафрахтовано 32 судна.

- 73. ВПП работала с рядом гуманитарных партнеров. Корабли военно-морских сил Европейского союза сопровождали зафрахтованные ВПП суда вплоть до сомалийских портов, а ВПП организовала пассажирские авиарейсы для поддержки операций по перевозке беженцев в лагерь Доло-Адо в Эфиопии. В качестве ведущей организации в тематической группе материально-технического снабжения ВПП предоставила свое зафрахтованное на срок судно, используемое для рейсов между Могадишо и Босасо, гуманитарным организациям и обеспечила единые транспортные услуги. В 2011 году ВПП перевезла 1100 мт срочных гуманитарных грузов в Сомали для восьми международных НПО и пяти учреждений Организации Объединенных Наций.
- 74. Решающую роль играли коммуникационные технологии: эффективность мер реагирования в чрезвычайных ситуациях зависит от надежной связи со многими участвующими в них организациями. В ходе чрезвычайной операции в Африканском Pore:
  - ВПП регулярно рассылала ранние предупреждения в течение десяти месяцев до объявления чрезвычайного положения в регионе.
  - ВПП использовала географическую информационную систему (ГИС) для ежедневных обновлений информации о транспортно-снабженческих маршрутах, лагерях и продовольственной безопасности. ВПП составила карты с указанием мелких населенных пунктов для обеспечения принятия экстренной помощи, а также набор карт на основе данных дистанционного зондирования с применением стандартизованного индекса различий растительного покрова (СИРРП)<sup>11</sup>, чтобы пользователи могли следить за распространением засухи и, где возможно, использовали местные источники продуктов питания.
  - Была телекоммуникационному задействована тематическая группа ПО обеспечению в условиях чрезвычайных ситуаций (ТБТОЧС) в целях обеспечения наличия телекоммуникационных услуг после прибытия работников экстренной помощи. Специалисты этой группы обеспечили беспроводное подключение к Интернету отдаленных районах, расширили районы, охваченные сверхвысокочастотной радиосвязью, выделили дополнительные радиочастоты для уменьшения нагрузки на сеть связи, установили дополнительные наземные терминалы узкополосной связи и получили разрешение от властей на совместное использование полосы радиочастот в Эфиопии.
- 75. ВПП расширила масштаб своих операций, с тем чтобы оказать помощь 8,7 млн. человек, пострадавших от засухи и конфликтов, 1,3 млн. из которых находились в Сомали<sup>12</sup>. Она включила в целевые мероприятия 10,9 млн. человек из 13 миллионов, которые, по оценкам, пострадали от засухи в этом регионе; оставшаяся часть пострадавших получила помощь от правительств и других партнеров. ВПП обеспечила

 $<sup>^{12}</sup>$  В 2011 году ВПП оказала поддержку 3,5 млн. человек, пострадавших от засухи, и 280 000 беженцев в Эфиопии; 2,2 млн. человек, пострадавших от засухи, и 556 000 беженцев в Кении; 130 000 человек, пострадавших от засухи, и беженцев в Джибути, и 700 000 пострадавших от засухи в Уганде.



<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> Индекс СИРРП возрастает во время влажного сезона и уменьшается во время сухого сезона, но дает изображение, представляющее 20-летнее среднее значение. Этот показатель используется в качестве замены показателя производительности сельского хозяйства.

жизненно важную продовольственную помощь для 556 000 беженцев в Кении и 280 000 беженцев в Эфиопии, в основном сомалийцев. В случае необходимости, использовались программы адресного дополнительного питания (АДП) и общего дополнительного питания (ОДП) для спасения жизни детей, в соответствии с концепцией «окна возможностей» в течение первых 1 000 дней жизни. Первоначальные поставки по воздуху готовых к употреблению дополнительных продуктов питания и высококалорийного печенья спасали жизни людей, особенно среди мигрирующего населения Сомали.

# Восстания в Северной Африке

- 76. Политические перемены в странах Северной Африки стали проблемой для ВПП и всего гуманитарного сообщества. Восстание в Ливии привело к гуманитарному кризису, в ходе которого ВПП пришлось преодолевать проблему нехватки международных партнеров и ограниченности национального потенциала для удовлетворения возникших потребностей. В результате операция ВПП представляла собой комбинацию мер по спасению человеческих жизней и созданию потенциала. Руководящая роль ВПП в тематических блоках продовольственной безопасности и материально-технического обеспечения была направлена на создание потенциала Ливийского Красного Полумесяца и на координацию действий с организацией «ЛибЭйд» и местными советами, и такой подход позволил закрыть пробелы в снабжении продуктами питания и обеспечить удовлетворение продовольственных потребностей перемещенных лиц или людей, иным образом пострадавших в результате конфликта.
- 77. ВПП быстро мобилизовала ресурсы для удовлетворения вновь возникших потребностей: 49,3 млн. долл. США были привлечены на реализацию региональных мер по обеспечению продовольственной безопасности и 10,8 млн. долл. США - на материально-техническое обеспечение, в том числе на деятельность СГВПООН и ТГТОЧС Средства привлекались посредством проведения регулярных межучрежденческих призывов об оказании помощи, обращенных к донорам, и двусторонних совещаний. Доноры приняли участие в большинстве совещаний тематического продовольственной блока ВПП по безопасности, средствам жизнеобеспечения, материально-техническому обеспечению и ТГТОЧС; в сочетании с регулярной внешней отчетностью брифингами доноров, ЭТО обеспечило информированность доноров о деятельности ВПП.
- 78. ВПП быстро нарастила свое присутствие в Бенгази и разместила группы своих сотрудников на границе с Египтом и Тунисом в целях удовлетворения потребностей лиц, покидающих Ливию; она также осуществляла раздачу продовольствия по всей территории Ливии. В рамках регионального проекта чрезвычайной помощи поддержка предоставлялась вплоть до конца февраля 2012 года. К концу 2011 года ВПП оказала содействие 1,4 миллиона получателей помощи в Египте, Ливии и Тунисе, поставив 31 563 мт продовольствия.
- 79. ВПП была вынуждена преодолеть ряд препятствий для своих оперативных мероприятий, таких как отсутствие доступа в районы, считавшиеся небезопасными в плане открытия своего представительства, что ограничивало использование наземного транспорта для доставок в города к западу от Бенгази. Была установлена бесполетная зона для коммерческих самолетов. В рамках мер реагирования ВПП:

- зафрахтовала судно для перевозки грузов и сотрудников гуманитарных организаций, рейсы которого на четыре месяца связали Мальту и Тунис с ливийскими портами и на котором было перевезено 18 100 мт различных грузов для 34 организаций; кроме того, на территории Ливии были обеспечены складские помещения для гуманитарных грузов различных организаций;
- использовала СГВП ООН для заполнения пробела, вызванного отсутствием коммерческих авиарейсов, и осуществила перевозку 4785 сотрудников из 153 учреждений между Мальтой, Каиром и пятью ливийскими городами; и
- привлекла местных партнеров, таких как Ливийский Красный Полумесяц, организацию бойскаутов и «ЛибЭйд» для помощи в доставке продовольствия в конфликтные и постконфликтные зоны.
- 80. Потребность в гуманитарной помощи в Ливии сократилась после формирования временного правительства. ВПП и другие учреждения постепенно сворачивают свои операции по чрезвычайной помощи и переходят к восстановительным операциям и оказанию поддержки правительству в области развития. ВПП также намерена работать с ливийскими организациями в целях создания функциональной системы снабжения основными продуктами питания и распределения наличных денежных средств и продовольственных купонов.

# Комплекс мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них (КМГЧСР)

Готовность к чрезвычайным ситуациям является одной из важнейших инвестиций в борьбе со стихийными бедствиями: этот фактор позволяет экономить время, снижает риск ухудшения и без того плохой ситуации и позволяет ВПП эффективно использовать свои ресурсы. По мере роста опасности и тяжести оперативной обстановки КМГЧСР предусматривает предлагаемые решения и установки для страновых отделений в условиях, когда они наращивают свою готовность к чрезвычайным ситуациям и возможности реагирования с момента определения риска до начала самого кризиса.

К концу 2011 года КМГЧСР был протестирован и развернут в двадцати страновых отделениях, где этот комплекс мер получил чрезвычайно положительный отклик. Сотрудники на местах высоко оценили изменения в практических, ориентированных на конкретные действия подходах с четкими задачами, функциями и обязанностями.

Применительно к кризисным ситуациям в Ливии, Сирийской Арабской Республике и в районе Африканского Рога, в рамках КМГЧСР была разработана новая концепция операций (КОНОП). Эта концепция весьма актуальна в качестве компактного канала связи с персоналом ВПП и партнерами ВПП по гуманитарной деятельности в рамках операций реагирования на чрезвычайные ситуации, и это позволяет осуществлять быстрые и согласованные действия по мере развития ситуации.

#### Наводнение в Пакистане

- 81. Через год после наводнений 2010 года провинции Синд и Белуджистан вновь пострадали от обширных наводнений, вызванных муссонными ливнями. По оценкам, от них пострадали 5,8 млн. человек, из которых 3 млн. человек нуждались в немедленной продовольственной помощи.
- 82. В сентябре 2011 года ВПП начала предоставление месячных жизненно необходимых продовольственных рационов, предназначенных для домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. К концу года операция ВПП охватила 3,5 млн. человек, что превысило первоначальный прогноз вследствие продолжения наводнения. В сотрудничестве с гуманитарным сообществом, правительством и партнерами ВПП быстро и эффективно приняла меры реагирования и обеспечила распределение 57 000 мт продовольствия в месяц.



- 83. Транспортно-снабженческие проблемы включали сильно поврежденные дороги и объекты инфраструктуры, отсутствие защиты населения и ограниченный доступ к отдаленным районам. ВПП направила на места своих сотрудников специалистов в этой области и создала десять узловых центров снабжения в пострадавших районах; кроме того, она выделила 14 небольших судов для обеспечения проведения операций в районах, недоступных для наземного транспорта. Было построено десять крупных, стратегически расположенных складов, и гуманитарному сообществу были предложены бесплатные транспортно-складские услуги.
- 84. Используемые ВПП механизмы авансового финансирования позволили сократить разрыв между обещанными взносами и фактически поступившими денежными средствами, что предотвратило перебои в цепочке продовольственных поставок и позволило ВПП войти в число первых организаций, отреагировавших на это бедствие.
- 85. Из всего объема продовольствия, закупленного в рамках ЧО в 2011 году, 66 процентов было приобретено у местных и региональных поставщиков. Это позволило сократить сроки доставки и цены, а также внесло свой вклад в развитие национальной экономики. Инвестиции в национальную пищевую промышленность будут способствовать развитию местного потенциала по производству специальных пищевых добавок для профилактики и лечения истощения среди детей.

#### Наводнение в Камбодже

- 86. В 2011 году Камбоджа пережила самое разрушительное наводнение за последние десять лет: пострадали 1,6 млн. человек, из которых 250 человек погибли, а 240 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. Серьезно пострадал урожай риса: было повреждено 265 000 га пахотных земель и уничтожено около 10 процентов урожая, что привело к резкому росту цен на рис. Ситуация по-прежнему будет находиться под контролем.
- 87. ВПП предоставила продовольственную помощь 125 000 человек из уязвимых групп населения в 11 наиболее пострадавших провинциях. Была начата 12-месячная ЧО по доставке продовольственной помощи для 150 000 человек из числа пострадавших в зоне затопления, первоначально на неотложные нужды, а затем для оказания помощи в реконструкции и восстановлении.

#### Меры реагирования ВПП на землетрясение в Японии

11 марта 2011 года землетрясение магнитудой в 9,0 баллов у северо-восточного побережья Японии создало цунами, которое повлекло многочисленные жертвы и огромный ущерб. Тысячи людей получили травмы, были эвакуированы или пропали без вести, миллионы людей пострадали от нехватки электроэнергии, воды и транспорта. Предупреждения о цунами были переданы в страны по всему Тихоокеанскому региону.

Японское правительство быстро мобилизовало свои организации в области преодоления чрезвычайных ситуаций, здравоохранения и безопасности, и обратилось с просьбой к ВПП оказать транспортноснабженческую и координационную поддержку в рамках четырехмесячной операции по оказанию экстренной помощи. В течение недели после землетрясения дополнительные продовольственные пайки были распределены среди 70 000 человек в эвакуационных центрах.

Операция ВПП отличалась несколькими новаторскими особенностями: i) эта операция полностью финансировалась частным сектором, при этом лидером по привлечению средств стала Японская ассоциация содействия ВПП; ii) ВПП привлекла японских сотрудников из нескольких своих отделений для оказания оперативной, транспортно-снабженческой помощи, а также содействия в наращивании потенциала и управлении.

ВПП использовала опытных технических специалистов своих стратегических партнеров: группа экстренных транспортно-снабженческих операций при поддержке со стороны таких компаний-перевозчиков, как ТНТ, ЮПС, «Дамко» и «Маерск» оказала содействие в перевозках грузов по всему миру и расширила возможности ВПП по доставке гуманитарной помощи в пострадавшие районы.

# Использование распределения наличных средств и продовольственных купонов в проектах ВПП

88. В 2011 году произошло пятикратное увеличение, по сравнению с уровнем 2009 года, объема операций, предусматривающих распределение денежных средств. На конец года, осуществлялось 36 проектов с общей суммой денежных переводов 213 млн. долл. США, охвативших 8 миллионов получателей помощи, по сравнению с утвержденными бюджетами на уровне 138 млн. долл. США в 2010 году и 41 млн. долл. США в 2009 году. ВПП ожидает продолжения роста объемов программ денежных выплат в течение ближайших трех-четырех лет. Кроме того, ВПП начала получать отдачу от масштабов своих операций, поддерживаемых распределением денежных средств и купонов: в Кении денежные переводы явились важной особенностью операций по преодолению последствий засухи, при этом в 2011 году помощь получили почти полмиллиона бенефициаров. Другие крупные операции, поддерживаемые распределением денежных средств и купонов, были осуществлены в Судане и Гаити.

#### Меры по улучшению рациона питания в рамках проектов ВПП

89. В основе мер ВПП по своевременному предоставлению надлежащих продуктов питания и повышению приоритетности программ, направленных на оказание помощи в течение первых 1 000 дней жизни, лежит одобренный в сентябре 2009 года «подход к улучшению рациона питания». Распределение новых питательных продуктов в настоящее время увеличивается, исходя из потребностей, при этом объем закупок удвоился в период между 2010 и 2011 годами<sup>13</sup>. В 2011 году были расширены меры по лечению умеренно крайнего недоедания в Пакистане, где растет доля питательных продуктов местного производства, распространяемых среди детей в состоянии истощения. Эти продукты также используются в Нигере, где в 2011 году лечение прошли на 50 процентов больше истощенных детей, а также в рамках чрезвычайных операций в регионе Африканского Рога и в лагерях беженцев в Кении и Сомали.

<sup>13</sup> Готовые к употреблению продукты питания, такие как «плампи' суп», «плампи' доз» и «суперкаша-плюс».



.

- 90. В 2011 году ВПП продолжила расширять масштабы использования новых питательных продуктов для удовлетворения особых потребностей путем:
  - включения вопросов продовольствия и питания в свои меры по борьбе со СПИДом для улучшения рациона питания получателей помощи и поощрения соблюдения ими режима лечения в целях повышения рентабельности предпринимаемых мер и снижения смертности; и
  - взаимодействия с государственными политическими деятелями для обеспечения того, чтобы сохранить приоритетность таких проблем, как недоедание (в том числе истощение, остановка роста и недостаточность питательных микроэлементов) в борьбе с голодом.
- 91. От недостаточности питательных микроэлементов страдает 2 млрд. человек. ВПП играет центральную роль в создании импульса для принятия мер по повышению питательной ценности пищевых продуктов из риса в Азии с помощью новых технологий, в партнерстве с программой улучшения питания, осуществляемой голландской компанией-производителем «ДСМ». Цель этих мер состоит в том, чтобы основная доля закупаемых и распространяемых в этом регионе объемов риса обогащалась нужными элементами с целью заполнения пробелов в мерах ВПП по повышению питательной ценности продовольствия. ВПП также ведет информационно-пропагандистскую работу с правительствами по вопросам политики и практическим аспектам, связанным с обогащением риса.
- 92. «Инструментарий» Инициативы «РИЧ» позволяет министерствам здравоохранения, сельского хозяйства, образования, по делам женщин, развития и чрезвычайных ситуаций получать информацию о рационах питания в едином графике. Такой инструментарий используется в Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мавритании, Сьерра-Леоне и Объединенной Республике Танзания.
- 93. ВПП и ее партнеры по Инициативе «РИЧ»<sup>14</sup> провели исследование взаимосвязи между развитием сельского хозяйства и осуществлением программ в сфере здравоохранения и питания и проанализировали те меры, которые могли бы помочь мелким фермерам извлекать выгоды из цепочки поставок продовольственных продуктов за счет расширения масштабов операций по улучшению рациона питания. Созданная в результате модель будет применяться на практике в Сьерра-Леоне с помощью механизма Инициативы «РИЧ». Проблемы включают расширение мероприятий, связанных с рационом питания, на политическом и исполнительском уровне и содействие правительствам в определении приоритетности ресурсов.

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> Университет и исследовательский центр Вагенингена, Университет Нджала, программа «ЗИП» и Институт сельскохозяйственных исследований Сьерра-Леоне.



-

#### Новые питательные продукты и подходы к их разработке

Малави, Мозамбик и Замбия являются примерами тех стран, в которых ВПП сотрудничает со своими партнерами в более эффективном решении проблем недостаточного питания. ВПП оказывает помощь правительствам в обеспечении пищевыми добавками повышенной питательной ценности детей младшего возраста, исследовании потенциальных возможностей для развития производственных мощностей и повышения осведомленности населения для обеспечения долговременного спроса на эти продукты.

В 2011 году ВПП начала работать с частным сектором и партнерами из научного сообщества в целях разработки продукта для лечения недоедания среди беременных женщин и кормящих матерей с ВИЧ-инфекцией или туберкулезом, с тем, чтобы на начальном этапе выяснить их предпочтения в отношении различных консистенций и вкусов таких продуктов. На основе этого исследования партнеры разработают один или два питательных продукта для лечения истощения среди взрослого населения.

## Операции ВПП в переходных ситуациях

94. Переходные ситуации часто отличаются надеждами людей на будущее и их ожиданиями улучшения условий жизни после окончания кризиса. Присутствие ВПП на местах, ее способность быстро мобилизовать ресурсы, технический и транспортноснабженческий потенциал дают ей сравнительное преимущество в содействии восстановлению и развитию. Продовольственная помощь ВПП представляет собой «дивиденд мира» в плане поддержки стабильности в складывающихся после конфликта условиях. Например, в таких странах, как Кыргызстан и Южный Судан, целью программы ее работы является поддержка миростроительства.

#### Сомали

95. Сомали представляет собой серьезный вызов для ВПП с точки зрения разработки и осуществления программ, особенно в плане убеждения различных официальных и неофициальных органов власти дать согласие на участие в ее программах. В 2011 году страновое отделение организовало совещания в целях разъяснения перехода ВПП от общих мер по распределению продовольствия к программам, ориентированных на средства жизнеобеспечения. Представители обеспечение питанием И территориальных администраций сотрудничали с экспертами ВПП, занимающимися разработкой программ, в формулировании стратегии продовольственной помощи и проведении анализа сезонных мер<sup>15</sup>, что привело к значительному улучшению координации работы ВПП в Сомали. Диалог продолжается в 2012 году для завершения плана действий на следующие шесть месяцев и проведения обзора факторов взаимодополняемости с партнерам системы Организации Объединенных Наций и НПО.

# Южный Судан

96. Правительство Южного Судана объявило продовольственную безопасность своим третьим наивысшим приоритетом. ВПП оказывает помощь правительству путем содействия в создании резервных запасов зерна в пяти складских комплексах и их 20 отделениях и в подготовке кадров государственных должностных лиц для управления этой системой. Эти резервы позволят сократить сроки доставки продовольствия в условиях кризиса, тем самым повышая возможности правительства по восстановлению стабильности в общинах, защите своих граждан и укреплению доверия среди населения<sup>16</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> Brinkman, H-J. and Hendrix, C.S. 2010. *Food Insecurity and Conflict: Applying the WDR Framework*. World Development Report background paper, p. 36. Washington DC, World Bank.



<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> Пять администраций включают: администрации Сомалиленда и Пунтленда, Химана, Хииба и Ахлу Сунна Вал Джамаа в центральной части Сомали.

Этот проект позволит устранить одну из причин конфликта – недостаточное развитие Южного Судана; он также позволит поддержать легитимность государственной власти путем наращивания потенциала правительства.

### Кот-д'Ивуар

97. В ходе кризиса, разразившегося после национальных выборов в Кот-д'Ивуаре 700 000 человек были перемещены внутри страны и 150 000 тысяч человек – в Либерии. Кризис затронул также Гану и Того. На пике кризиса был закрыт порт Абиджан, и возникла необходимость открытия альтернативных маршрутов доступа. В апреле 2011 года СГВП ООН осуществляла перевозки пассажиров и гуманитарных грузов между Абиджаном и западной частью Кот-д'Ивуара и проводила эвакуацию раненых. ВПП вынуждена была сосредоточить свои усилия на мерах по спасению жизни людей, а программы школьного питания необходимо было переориентировать на экстренные меры реагирования.

## Консультации с общинами в Центральноафриканской Республике, Кыргызстане и Уганде по вопросам продовольственной безопасности и миростроительства

- 98. Доступ к продуктам питания является одним из условий сохранения мира в Центральноафриканской Республике (ЦАР), Кыргызстане и Уганде. Конфликт негативно сказался на продовольственной безопасности всех общин, с которыми проводились консультации. Отсутствие безопасности ограничило доступ к сельскохозяйственным угодьям и исходным ресурсам. Во всех трех странах был потерян урожай; выросли цены на продовольствие, и оказался ограниченным доступ к рынкам. Принудительное перемещение населения и разрушения подорвали сельское хозяйство в ЦАР и Уганде, а во время конфликта сообщалось о высоких показателях недоедания среди населения. Общины в Кыргызстане испытали на себе насилие и дискриминацию даже после конфликта, был ограничен сбыт для сельскохозяйственной продукции, а доходы упали. Многие семьи по-прежнему находятся в тисках долгов, и вынуждены, чтобы пережить кризис, занимать деньги у родственников и друзей.
- 99. Фермерские общины всех трех стран считают, что правительство должно поднять приоритетность распределения семян, инвентаря и других исходных материалов, а также воды для питья людей и для орошения. К другим потребностям в сфере продовольственной безопасности относятся меры поддержания средств к существованию, приносящие доход виды деятельности и обеспечение занятости, особенно для молодежи.

После межэтнических столкновений на юге Кыргызстана в 2010 году ВПП оказала продовольственную помощь, чтобы дать возможность перемещенным лицам вернуться в свои дома и восстановить свои средства жизнеобеспечения. Впоследствии ВПП начала совместную с ФАО программу восстановления в целях ремонта объектов инфраструктуры и содействия общественному примирению путем устранения двух причин конфликта — неравенства в доступе к услугам и высокого уровня безработицы. Ремонт оросительного канала Увам, который является составной частью основной системы водоснабжения района Кара-Суу, оказал особенно положительное воздействие на процесс восстановления, поскольку общины работали над общим проектом и продемонстрировали свою готовность преодолеть прошлые разногласия. Ресурсами этого канала в настоящее время пользуются 8 000 фермерских хозяйств и 40 000 жителей десяти национальностей.



# ЧАСТЬ II. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ

## Общий обзор

**100.** В Части II содержится информация о достижениях в ходе операций ВПП в 2011 году на уровне итогов и результатов, в сопоставлении с каждой Стратегической целью, поставленной в Стратегическом плане (2008-2013). Она основывается на трех источниках информации:

- данные общеорганизационного уровня о показателях МСР;
- результаты независимых оценок выполнения проектов ВПП; и
- примеры, демонстрирующие успехи и нерешенные проблемы.

101. Источником данных общеорганизационного уровня являются результаты, содержащиеся в стандартных отчетах по проектам (СОП), которые составляются в конце каждого года. По проектам ВПП представлялась отчетность по одному или нескольким из 21 показателя МСР, утвержденным Советом в феврале 2009 года. В 2011 году МСР была скорректирована так, чтобы сосредоточить усилия на итоговых показателях, по которым проводится оценка и представляется отчетность на уровне получателей помощи и общин<sup>17</sup>, отражая опыт, накопленный в ходе цикла отчетности 2010 года и обзора категорий программ (WFP/EB.A/2010/11/Rev.1). Результаты, представленные в отчетности по проектам, основаны на пересмотренной МСР<sup>18</sup>.

102. В 2011 году насчитывалось 212 действующих проектов<sup>19</sup>: 49 ЧО<sup>20</sup>, 66 долгосрочных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ), 32 страновые программы (СП), 27 проектов развития (ПР) и 38 специальных операций (СО).

**103.** В 2011 году ВПП приняла участие в 83 совместных программах<sup>21</sup> Организации Объединенных Наций в 47 странах, по сравнению с 71 совместной программой в 46 странах в 2010 году. В первую пятерку партнеров вошли Детский фонд Организации (ЮНИСЕФ), ΦΑΟ, Объединенных Наций ПРООН, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН). ВПП сотрудничала с 2 100 НПО, из которых 90 процентов были местными НПО или общинными организациями (ОО), а также с 30 организациями из движений Красного Креста и Красного Полумесяца. Эти партнеры распределили, от имени ВПП, 1,9 млн. мт продовольствия или 52 процента от объема продовольствия, распределенного ею в 2011 году.

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> В рамках совместной программы или проекта два или более учреждения проводят оценку и разрабатывают меры реагирования с общими целями, мероприятиями, сроками и потребностями в ресурсах, и с четким разграничением обязанностей. Программа должна быть изложена в едином документе, который также должен содержать описание взаимосвязей между сторонами и их обязанности.



<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> ВПП стремится к демонстрации изменений или последствий воздействия ее усилий посредством увязки своей деятельности с ЦРДТ в рамках национальных докладов о ходе достижения ЦРДТ, среднесрочных обзоров и оценок РПООНПР, проводимых ВПП, Организацией Объединенных Наций, НПО и заинтересованными партнерами.

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Не по всем проектам ВПП была представлена отчетность, содержащая сведения о результатах по различным показателям, и не все представленные в отчетах результаты в полной мере сопоставимы, поскольку источники данных могут не совпадать, или поскольку в отчетность включено только единственное значение. В Приложении II-В рассматриваются результаты деятельности в 2011 году и опыт представления отчетности по показателям МСР.

 $<sup>^{19}</sup>$  «Действующие» означает проекты, включающие распределение продуктов питания или такую оперативную деятельность, как осуществление CO за отчетный период.

<sup>20</sup> Включает в себя чрезвычайные операции немедленного реагирования (ЧО-НР).



Рисунок 3: Распределение получателей помощи по видам деятельности и категориям

104. В 2011 году ВПП оказала помощь 99,1 млн. человек, которым было предоставлено 3,6 млн. мт продовольствия<sup>22</sup>. Совокупные прямые расходы составили 3,5 млрд. долл. США: 85 процентов этих расходов пришлось на долю ЧО и ДОЧПВ, что отражает роль ВПП в спасении жизни людей и восстановлении средств к существованию после чрезвычайных ситуаций.

105. Дети оставались в центре внимания мер поддержки ВПП, они составили 64 процента получателей помощи, на женщин и детей совместно пришлось 84 процента получателей (см. рисунок 3).

**106.** Две трети получателей помощи ВПП были охвачены продовольственными мерами: 38 процентов – в рамках общего распределения продовольствия и 30 процентов – в рамках программ школьного питания; 14 процентов – получили помощь в рамках мер по обеспечению питания, включая пищевые добавки для лиц, инфицированных ВИЧ и больных ТБ, проходящих курс лечения КЛНН<sup>23</sup>.

107. В рамках программ «Продовольствие в обмен на ресурсы» (ПОР) и « Продовольствие в обмен на обучение» (ПОО) поддержку получил 21 миллион человек, из которых 87 процентов занимались деятельностью, связанной с адаптацией к изменению климата и уменьшению опасности бедствий (УОБ). Большинство проектов, направленных на решение этих вопросов и проблем, было сконцентрировано на мерах по уменьшению опасности засух, наводнений и тропических штормов. К сфере совместной деятельности относились также меры по созданию потенциала, такие как обучение получателей помощи способам обеспечения средств к существованию, создание систем раннего предупреждения и обучение сотрудников организаций-партнеров в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям.

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> Краткий курс лечения ТБ под непосредственным наблюдением представляет собой рекомендованный на международном уровне метод борьбы с туберкулезом.



 $<sup>^{22}</sup>$  При этом 3,8 млн. мт – это объём продовольствия, поставленного в 2011 году сотрудничающим с ВПП партнерам. Источник: Финансовые отчеты ВПП за 2011 год.

## Результаты, в разбивке по Стратегическим целям

### Итоговые результаты<sup>24</sup>

108. В 2011 году на операции чрезвычайной помощи и восстановления на начальном этапе пришлось две трети общего объема распределенного продовольствия и две трети прямых расходов; эти цифры сопоставимы с показателями 2009 и 2010 годов. В рамках своих операций по экстренной помощи ВПП ставит перед собой цель удовлетворить потребности получателей помощи почти во всех продуктах питания в течение установленного периода времени: как следствие, более значительные объемы продуктов питания распространяются в рамках Стратегической цели 1. В ходе других операций ВПП покрывается лишь часть продовольственной потребностей получателей помощи – она «покрывает дефицит продовольствия» – и за счет этого охватывается большее число получателей помощи (см. рисунок 4).

Рисунок 4. Итоговые результаты, в разбивке по Стратегическим целям



109. Доля мероприятий в рамках реализации Стратегической цели 3 (12 процентов общего объема распределенного продовольствия и 15 процентов совокупных прямых расходов) превысила уровень 2010 года. Однако доля мероприятий в рамках Стратегической цели 4 снизилась, в плане доли как распределенного продовольствия, на которое пришлось 9 процентов, так и расходов, на которые пришлось 8 процентов (см. рисунок 5).

 $<sup>^{24}</sup>$  Число получателей помощи, в разбивке по Стратегическим целям, подсчитывается на уровне проектов.



\_

66%

Стратегическая цель 1

Стратегическая цель 2

Стратегическая цель 3

Стратегическая цель 4

Стратегическая цель 5

Стратегическая цель 5

Рисунок 5. Расходы, в разбивке по Стратегическим целям (2009–2011 годы)

2010

### Итоговые результаты

2009

Таблица 1. Общая эффективность деятельности, в разбивке по Стратегическим целям

Companyanagayya ya ya	Итоги
Стратегические цели           1 – Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях	реализации Значительный прогресс
2 – Предотвращение крайнего голода и инвестирование средств в обеспечение готовности к бедствиям и меры по смягчению их последствий	 Значительный прогресс
3 – Восстановление и переустройство жизни населения и обеспечения средств к существованию в постконфликтных, посткризисных и переходных ситуациях	Значительный прогресс
4 – Сокращение масштабов хронического голода и недоедания	Значительный прогресс
5 – Укрепление потенциала стран по сокращению масштабов голода, в том числе посредством стратегий передачи ответственности и местных закупок	Определенный прогресс

2011

110. Показатели, приведенные в отчетах по проектам, осуществляемым в рамках всех пяти Стратегических целей, свидетельствуют о значительном прогрессе, достигнутом ВПП в 2011 году в реализации Стратегических целей 1, 2, 3 и 4<sup>25</sup>. В отчетности, предоставленной по проектам в рамках Стратегической цели 5, указано, что в 2011 году ВПП достигла определенного прогресса, в основном посредством наращивания потенциала для содействия проведению закупок на месте<sup>26</sup>.

111. В модифицированной МСР для ВПП предусмотрены показатели, которые в большей мере поддаются оценке на уровне отдельных получателей помощи и на уровне общин; они включены в настоящий Годовой отчет впервые. Некоторые результаты работы ВПП, такие как эффективность программ дополнительного питания в целях ликвидации

 $<sup>^{26}</sup>$  См. Приложение II-В в отношении общего обзора отчетности по итоговым результатам, в разбивке по Стратегическим из  $^{10}$ 



<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> Для включения в общий анализ, по меньшей мере, один показатель должен быть приведен в отчетах не менее чем по десяти проектам, а коэффициент представления отчетности – это число проектов, в отчетах по которым приведен данный показатель, в виде доли в общем числе проектов, в форме отчета по которым предусматривалась отчетность по данному показателю, – она должна быть не ниже 50 процентов (см. Приложение II-C).

крайнего недоедания, также измеряются путем учета изменений в районе осуществления программы в целом, включая лиц, как получающих, так и не получающих помощь, и поэтому их невозможно отнести исключительно к продовольственной помощи ВПП.

112. ВПП признает, что продовольственная помощь – это лишь одна из составных частей помощи, необходимой для достижения целей Стратегического плана (2008–2013), и подчеркивает, что партнерское сотрудничество и многосекторальное взаимодействие на местном уровне являются важными факторами достижения результатов. Объем поступившего финансирования также влияет на степень выполнения программных целевых заданий; возникает необходимость в периодическом пересмотре планов и мероприятий, поскольку уровни финансирования варьируются.

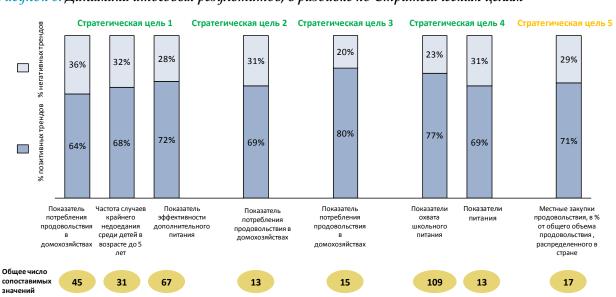


Рисунок 6. Динамика итоговых результатов, в разбивке по Стратегическим целям<sup>27</sup>

113. На рисунке 6 показаны основные тенденции динамики итоговых результатов для всех пяти Стратегических целей, включая ряд сопоставимых значений для каждого из выбранных показателей. Положительная динамика результатов включает улучшение и стабилизацию ситуации (см. Приложение II-B).

 $<sup>^{27}</sup>$  Анализ проведен на основе выборки показателей по методике, изложенной в Приложении II-C.



-

## Стратегическая цель 1 – Спасение жизни людей и защита средств к существованию в чрезвычайных ситуациях

Значительный прогресс

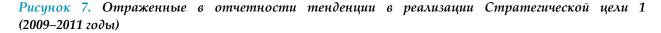
### Оценочные прямые расходы в 2011 году: 2,2 млрд. долл. США

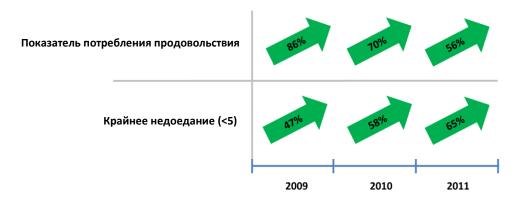
- 114. Операции, проводимые ВПП в рамках реализации Стратегической цели 1, обычно представляют собой меры реагирования на катастрофические события, создающие угрозу для жизни людей и источников их существования. Эти меры направлены на спасение жизни людей путем сохранения или расширения возможностей населения достойным образом удовлетворять свои потребности в продовольствии и питании.
- 115. Показатели, приведенные в отчетах по проектам, осуществляемым в 2011 году в рамках реализации Стратегической цели 1, вновь подтвердили потенциал ВПП по быстрому реагированию на кризисы: совокупный взвешенный показатель улучшения положения составил 64 процента<sup>28</sup>. Это позволяет говорить о значительном прогрессе, достигнутом в деле сокращения числа людей, продовольственная безопасность которых не обеспечена, в общинах, получающих помощь ВПП: по 56 процентам проектов, в отчетах, по которым приводится показатель «потребления продовольствия в домашних хозяйствах», отмечалось улучшение ситуации, и это означает, что положение дел с потреблением продовольствия 17 млн. получателей помощи в 2011 году улучшилось (см. рисунок 7).
- 116. В отношении ряда крупных операций ВПП не было возможности сообщить о положительных тенденциях в области потреблении продовольственных продуктов. Это вызывает озабоченность у ВПП, но эта ситуация отражает ухудшение национальной продовольственной безопасности в результате таких факторов, как конфликты и принудительное перемещение населения, рост цен на продовольствие и плохой урожай. Эти факторы подчеркивают уязвимость и сопутствующие риски в районах проведения многих операций ВПП: продовольственная помощь ведет к снижению масштабов крайнего голода, однако она не может, сама по себе, устранить кризис, который влечет за собой всплески продовольственной незащищенности населения.
- **117.** В 2011 году меры по обеспечению питанием продемонстрировали положительные тенденции. Показатели крайнего недоедания были снижены в 60 процентах случаев (см. рисунок 7), а в рамках целевых программ в показателях деятельности по обеспечению дополнительным питанием наблюдался значительный прогресс.

<sup>&</sup>lt;sup>28</sup> Подробную информацию о показателях итоговых результатов деятельности см. в Приложении II-В.



-





Источник: стандартные отчеты по проектам (СОП)

Цифры обозначают процентный показатель улучшения\* на годовом уровне

- \* В стандартных отчетах по проектам приводится исходное значение, последующее значение и последнее значение каждого показателя. Улучшение означает, что последнее представленное в отчетности значение выше (или ниже, в зависимости от показателя), чем исходное или предыдущее последующее значение. По некоторым проектам сообщается несколько значений, вследствие разукрупненной отчетности по отобранным показателям, в разбивке по полу, возрасту, региону и т.п.
- 118. Совокупные данные показывают лишь одну сторону ситуации: примеры из практики различных стран дают более четкую картину результатов, достигнутых в рамках Стратегической цели 1, вместе с комментариями в отношении общеорганизационных чрезвычайных операций в Части I.
- 119. В Дарфуре обследования мер в области обеспечения питанием показали, что осуществляемая с 2008 года программа общего дополнительного питания внесла значительный вклад в предотвращение ухудшения рациона питания детей в неурожайный сезон. Комплексная программа общего дополнительного питания привела к значительному уменьшению показателей недоедания в восточной части Судана, где эта программа осуществляется в экспериментальном порядке в ряде районов.
- 120. В лагере беженцев Какума в Кении показатели крайнего недоедания в 2011 году снизились. Это объясняется эффективным партнерским сотрудничеством между учреждениями, которое ведет к повышению взаимодополняемости вложенных ресурсов. ВПП поставила пищевой продукт «Нутрибуттер» для детей в возрасте до 2 лет и обеспечила полную продовольственную корзину. Партнеры, такие как УВКБ ООН и НПО, добились улучшения практики вскармливания детей грудного и раннего возраста с помощью «материнских» и «отцовских» групп поддержки, обеспечили более широкий доступ к питательным микроэлементам за счет поставок улучшенных смешанных обогащенных продуктов питания, продукта «Нутрибуттер» для детей в возрасте до 2 лет и содействия выращиванию овощей в домашних условиях, а также обеспечили снабжение дров, благодаря общему воздействию которых были сокращены объемы продаж продуктов питания.
- 121. В рамках программы целевого дополнительного питания в Эфиопии ВПП поставила обогащенные питательные смеси и растительное масло детям в состоянии крайнего истощения в возрасте до 5 лет и беременным и кормящим женщинам, которые выявлялись в ходе обследования состояния питания. Результаты 2011 года совпали с динамикой 2010 года: показатели несоблюдения режима лечения и смертности условиях

дополнительного питания твердо находились в пределах нормативов проекта «СФЕРА»<sup>29</sup>, а показатели выздоровления стабильно улучшались в течение года.

- 122. В Пакистане ВПП помощь сыграла решающую роль в спасении жизни людей и в поддержании надлежащего уровня потребления продуктов питания среди людей, пострадавших от наводнения. По итогам проведенного в конце года независимого обследования был сделан вывод о том, что у 83 процентов пострадавших от наводнения семей в провинции Синд имелись достаточные показатели потребления продуктов питания, по сравнению с 51 процентом, который были зафиксирован в ходе оценки, проведенной правительством и Организацией Объединенных Наций в начале наводнения.
- 123. В ходе предварительного обследования в Кот-д'Ивуаре был сделан вывод о том, что денежные переводы оказались наилучшим способом оказания помощи уязвимым домохозяйствам, пострадавшим в результате разразившегося после выборов кризиса, поскольку рынки в пострадавших районах продолжали функционировать. Были поставлены цели предоставить домашним хозяйствам ресурсы на приобретение продуктов питания и повышение их потребления и сократить масштабы использования «негативных» способов выживания, таких как проституция и детский труд. Мониторинг, проведенный в конце 2011 года по итогам распределения продовольствия, выявил увеличение числа приемов пищи в день в целевых домашних хозяйствах, рост показателя потребления продуктов питания и снижение распространенности негативных способов выживания, которые измеряются индексом стратегии выживания. Успех этого проекта стал результатом партнерского сотрудничества между оператором мобильной связи компанией «МТН», Инициативой действий против голода (ИДПГ) и местными общинами.
- 124. В Демократической Республике Конго (ДРК) поставки продуктов с высокой пищевой ценностью страдающим от недоедания пациентам, проходящим курс антиретровирусной терапии (АРТ), позволили обеспечить регулярное посещение клиник и способствовали восстановлению пищевого баланса. Помощь со стороны ВПП стала важным фактором в сохранении доли лиц, не соблюдающих режим лечения, ниже целевого показателя в 15 процентов или меньше.

### Проверка получателей помощи в Судане

Одним из основных компонентов программы ВПП в Судане в 2011 году стали проверочные мероприятия. Они предусматривали обновление списков получателей помощи с использованием биометрических данных для выявления таких получателей, как дети, которые могли не пройти регистрацию в лагерях, и снятие с регистрации выбывших лиц. ВПП активизировала свою информационно-пропагандистскую работу с руководителями общин в лагерях, которые отказывались проходить проверку, и к концу 2011 года в Дарфуре было проверено 1,1 млн. ВПЛ из общей численности 1,7 млн. человек. Этот процесс будет продолжаться до тех пор, пока не будут проверены все лагеря ВПЛ.

 $<sup>^{29}</sup>$  В рамках проекта «Сфера» установлены минимальные стандарты в ключевых областях гуманитарной помощи; см. сайт www.sphereproject.org



-

Стратегическая цель 2 – Предотвращение крайнего голода и инвестирование средств в обеспечение готовности к бедствиям и меры по смягчению их последствий

Значительный прогресс

### Оценочные прямые расходы в 2011 году: 181 млн. долл. США

125. Показатели, приводимые в отчетах по проектам, направленным на реализацию Стратегической цели 2, свидетельствуют о том, что взвешенный показатель улучшения положения составил в 2011 году 68 процентов. В двух третьих проектов, в отчетах по которым приводится «показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах», отмечается улучшение ситуации<sup>30</sup>, что означает увеличение потребления продовольствия для 1,9 млн. человек. Был зафиксирован рост по проектам, в отношении которых сообщалась динамика по числу производительных ресурсов.

126. Поддержка, оказанная ВПП правительству Афганистана, включала финансовую и техническую помощь в проведении оценки рисков и уязвимости и мониторинга продовольственной безопасности. В 2011 году анализ показателя готовности к бедствиям, в состав которого входит разработка планов на случай чрезвычайных ситуаций, мониторинг продовольственной безопасности и создание систем раннего предупреждения, показал: і) что правительство располагает потенциалом по руководству разработкой национальных планов на случай чрезвычайных ситуаций, однако нуждается во внешней поддержке в части составления таких планов на субнациональном уровне; и іі) что система мониторинга продовольственной безопасности и система раннего предупреждения могут управляться правительством при поддержке ВПП и партнеров. Оказание помощи со стороны ВПП будет продолжено в 2012 году.

127. Осуществляемая на Филиппинах в экспериментальном порядке программа ВПП по обеспечению готовности к стихийным бедствиям направлена на наращивание потенциала правительства в области обеспечения готовности и реагирования в случае стихийных бедствий в уязвимых муниципальных образованиях. Достигнутые результаты включали следующие: і) строительство склада для хранения товаров экстренной продовольственной помощи и семенного фонда; іі) осуществление общинных проектов по смягчению последствий оползней и наводнений; ііі) строительство центра по координации мер реагирования в случае чрезвычайных ситуаций; іv) укрепление потенциала в области раннего предупреждения и связи в подразделениях по снижению опасности бедствий и управления рисками; v) укрепление технического потенциала местных органов власти посредством обучения методам разработки планов на случай чрезвычайных ситуаций и управления в условиях чрезвычайных ситуаций, что включало оказание содействия Национальному совету Филиппин по уменьшению опасности бедствий и управлению рисками (НСФУОБУР), а также его партнерам в моделировании мер реагирования в чрезвычайных ситуациях; и vi) укрепление материально-технического потенциала правительства по ликвидации последствий стихийных бедствий посредством обучения И методам управления складскими комплексами совершенствования отслеживания и сопровождения распределения продовольствия. В свете положительных результатов, НСФУОБУР обратился к ВПП с просьбой продублировать эти проекты в других уязвимых общинах и выделил 3 млн. долл. США в дополнение к обязательствам ВПП.

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> Подробную информацию о показателях итоговых результатов деятельности см. в Приложении II-В.



\_

- 128. Во время засухи в районе Африканского Рога потребление продовольствия в домашних хозяйствах в Эфиопии возросло по сравнению с уровнем 2008 года, когда наблюдались схожие условия. Вероятно, это стало результатом непрерывной поддержки, оказанной в 2011 году в ходе реализации программы социальной защиты посредством развития производства (ПСЗП), в рамках которой распределение пищевых продуктов или полных рационов питания было более своевременным и предсказуемым, нежели в 2008 году.
- 129. Осуществление в Бангладеш пилотного проекта социальной защиты посредством выплаты наличных денежных пособий, который был адресно ориентирован на оказание помощи женщинам, живущим в условиях крайней нищеты в районах, подверженных стихийным бедствиям, привело к трехкратному увеличению стоимости производственных ресурсов, принадлежащих женщинам, и к удвоению среднего дохода домашних хозяйств. Потребление продовольствия в домашних хозяйствах повысилось на 52 процента, и женщины сообщали об усилении контроля над финансами домашних хозяйств и повышении своей мобильности в плане возможности посещения рынков. Были созданы комитеты ПО непредвиденным ситуациям ДЛЯ рассмотрения случаев утраты производственных ресурсов и выплаты денежных компенсаций. Этот проект базируется на 24-месячном цикле и включает в себя субсидию на приобретение ресурсов, ежемесячное пособие и курс обучения, что позволяет участникам проекта приобретать средства к существованию и управлять ими. Он подготовил почву для проведения анализа методов, которыми ВПП могла бы помочь правительству в разработке и управлении собственными программами социальной защиты.
- 130. В Кении ВПП оказывала помощь семьям для удовлетворения их неотложных потребностей в продовольствии, защиты их средств к существованию и формирования производительных ресурсов, с тем, чтобы противостоять последствиям резких колебаний погодных условий. Этот проект был направлен на сбор дождевой воды, рациональное использование водных ресурсов, таких как пруды, плотины и оросительные системы, посадку саженцев деревьев и улучшение дорог, связывающих общины с рынками. Согласно оценке осуществления проекта в 2011 году, его результаты позволили укрепить жизнеспособность и привели к преобразованиям в скотоводческих общинах, которые в течение многих лет полагались на экстренную помощь: 55 процентов общин и 29 процентов домашних хозяйств увеличили количество принадлежащих им ресурсов.

### Подготовка участников программ помощи в вопросах восстановления и готовности к бедствиям

В Никарагуа ВПП, по согласованию с местными органами управления, использовала комплексный подход к уменьшению опасности стихийных бедствий, определив формы подготовки, учитывающие специфику уязвимых групп населения. Участники программы прошли подготовку и приняли участие в практических мероприятиях по восстановлению и повышению готовности к бедствиям в обмен на продовольствие. Обучение было сосредоточено на вопросах сельского хозяйства, обеспечения средств к существованию, системах раннего предупреждения и готовности общин к бедствиям. В целях содействия в преодолении потерь урожая и повышения жизнестойкости в отношении засухи ВПП и местные органы управления оказали поддержку в осуществлении мер по мелиорации земель, лесонасаждению и сохранению водных ресурсов и почв



Стратегическая цель 3 – Восстановление и переустройство жизни и средств к существованию в постконфликтных, посткризисных и переходных ситуациях

Значительный прогресс

## Оценочные прямые расходы в 2011 году: 474 млн. долл. США

131. Показатели, приводимые в отчетности по проектам, направленным на реализацию Стратегической цели 3, свидетельствуют о том, что взвешенный показатель улучшения положения составил в 2011 году 80 процентов. Из общего числа проектов, в отчетности по которым приводился «показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах», по 80 процентам проектов отмечалось улучшение ситуации<sup>31</sup>, что означает увеличение потребления продовольствия для 2,6 млн. человек. Хотя отчетность в отношении «показателя общинных ресурсов» была представлена только по трем проектам, улучшение положения было отмечено в 100 процентах из них.

132. Программа ПОР в Афганистане способствовала улучшению социальной, экономической и экологической ситуации в плане повышения жизнестойкости, уменьшения опасности бедствий и расширения доступа общин к производительным ресурсам. В 2011 году ВПП оказала помощь в нескольких проектах по смягчению последствий наводнений, в рамках которых строились водозащитные стены, дамбы и террасы. Из 58 общин, включенных в проверочную выборку, 55 продемонстрировали увеличение показателей общинных ресурсов на конец года; средний показатель общинных ресурсов вырос с 27 в 2010 году до 48 в 2011 году. ВПП также приняла участие в ряде программ по управлению водными ресурсами в целях повышения эффективности орошения, увеличения растительного покрова для сдерживания эрозии почв и улучшения перемещения воды в почвенный слой.

133. В условиях снижения продовольственной безопасности и сокращения социальноэкономических возможностей в Пакистане ВПП поставила перед собой задачи оказывать 
содействие укреплению продовольственной безопасности домашних хозяйств и 
восстановлению после потрясений в уязвимых районах. На конец 2011 года, 61 процент 
получивших помощь домохозяйств располагали приемлемым уровнем показателя 
потребления продовольствия, по сравнению с исходным показателем 53 процента; 
потребление продовольствия было значительно ниже в группах домохозяйств, не 
получавших помощь. Запланированные и осуществленные по согласованию с 
получателями помощи меры по восстановлению средств к существованию были 
направлены на создание ресурсов, которые могли бы помочь общинам противостоять 
стихийным бедствиям. Независимая оценка показала, что доступ к общинным ресурсам 
среди получателей помощи ВПП увеличился на 50 процентов и что 67 процентов 
домохозяйств регулярно используют эти ресурсы.

134. По итогам проведенной в последнем квартале 2011 года оценки рационов питания и продовольственной безопасности в Замбии, было зафиксировано значительное улучшение большинства результатов по сравнению с 2010 годом. Продовольственная помощь способствовала повышению доли домохозяйств с приемлемым показателем потребления продовольствия; также по сравнению с 2010 годом снизился общий коэффициент смертности и распространенности крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет. Одной из причин улучшения ситуации стало уменьшение численности жителей в лагерях беженцев Мехеба и Маюкваюква после наблюдавшегося в последние годы добровольного возвращения людей в родные места: оставшиеся беженцы получили более широкий доступ к земле для ведения сельского хозяйства и более значительные выгоды от таких ресурсов, как исходные сельскохозяйственные материалы и услуги здравоохранения.

 $<sup>^{31}</sup>$  Подробную информацию о показателях итоговых результатов деятельности см. в Приложении II-В.



\_

135. В Ираке программа школьного питания осуществляется совместно ВПП и Министерством образования, в сотрудничестве с общинами. После начала её реализации в трех провинциях в начале 2011 года произошло 11-процентное увеличение записи в школу, по сравнению с 2010 годом (14 процентов для девочек и 10 процентов для мальчиков), при этом были зафиксированы низкие показатели отношения числа выпускников к числу поступивших в школу. Основными причинами прекращения посещения школы были нищета, болезни, расстояние до школы и низкий уровень осведомленности о преимуществах образования. Важными факторами первых обнадеживающих результатов и устойчивости принятых мер была национальная ответственность и руководство этой программой, которая была полностью развернута в сентябре 2011 года и в основном финансировалась правительством страны. ВПП продолжает поддерживать эту программу и наращивать институциональный потенциал с целью передачи в 2012 году управления программой на местный уровень.

136. На протяжении 2011 года помощь пострадавшему от землетрясения населению Гаити в восстановлении была подорвана, вследствие высоких цен на продовольствие и снижения объемов гуманитарной помощи. В связи с этим, ВПП приняла решение сконцентрировать имеющиеся ресурсы на поддержания численности детей, охваченных программой школьного питания, на уровне 1,1 млн. Это дало возможность продолжить обеспечение ежедневного питания в школах, получавших помощь со стороны ВПП, в которых показатели отношения числа выпускников к числу поступивших в школу составили 58 процентов для девочек и 61 процент для мальчиков, что значительно ниже среднего показателя по стране, составлявшего 50 процентов. Поддержка со стороны доноров из частного сектора позволила обеспечить поставку в школы половины запланированного количества топливосберегающих кухонных плит. ВПП продолжает работать с правительством и донорами по содействию осуществлению устойчивой программы школьного питания, в качестве национальной программы, в сотрудничестве с небольшими фермерскими хозяйствами.

137. Целью помощи, оказываемой ВПП в Зимбабве страдающим от недоедания пациентам, проходящим курс АРВ-терапии, и больным туберкулезом, проходящим курс КЛНН, является улучшение качества питания хронически больных взрослых посредством повышения уровня соблюдения режима лечения с целью долгосрочного выздоровления. Участникам этой программы выдаются обогащенные пищевые смеси для содействия выздоровлению за счет специального питания; в целях сведения к минимуму уязвимости членов семей больных осуществляется передача продуктов питания домашним хозяйствам. Вспышка желудочно-кишечных заболеваний поставила под угрозу успешную реализацию программы в 2011 году: показатель выздоровления за счет специального питания среди взрослых превысил 60 процентов, но этот уровень по-прежнему ниже целевого показателя в 80 процентов, установленного ВПП и Министерством здравоохранения и детского социального обеспечения. Пищевая поддержка также помогла в соблюдении режима лечения: 95 процентов пациентов, получающих продовольственную помощь, продолжали свой курс лечения<sup>32</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>32</sup> Для стандартного анализа пороговым показателем приемлемого уровня соблюдения режима лечения являются 80 процентов.



## Стратегическая цель 4 – Сокращение масштабов хронического голода и недоедания

Значительный прогресс

### Оценочные прямые расходы в 2011 году: 238 млн. долл. США

138. Показатели, приводимые в отчетности по проектам, направленным на реализацию Стратегической цели 4, свидетельствуют о том, что совокупный взвешенный показатель улучшения положения составил в 2011 году 62 процента, что указывает на серьезный прогресс в сокращении масштабов хронического голода и недоедания<sup>33</sup>.

### Школьное питание

139. Школьное питание являлось основным направлением деятельности в рамках реализации Стратегической цели 4. По 85 процентам проектов, по которым была представлена отчетность о показателе охвата школьным обучением, отмечено улучшение положения. По включенным в отчетность показателям перехода в следующий класс, которые отражают эффективность школьного питания в плане обеспечения завершения образовательного цикла, были отмечены улучшения по 66 процентам проектов, по сравнению с 46 процентами в 2010 году. Тенденции динамики показателей посещаемости занятий и гендерного соотношения указывают на сложности в сохранении прогресса уже после достижения положительных результатов в рамках предпринятых мер.

140. Проведенная в 2010 году оценка результатов программы школьного питания в Камбодже способствовала тому, что ВПП расширила стипендиальный компонент программы, в соответствии с национальными приоритетами, в связи с тем, что высокая стоимость и строгая адресность, связанные с выплатой стипендий, делают их эффективным инструментом социальной защиты; ВПП было также настоятельно рекомендовано обеспечивать школьное питание в целях устранения дефицита питательных микроэлементов. В ответ на эту просьбу ВПП выделила более высокую долю ресурсов на выплату стипендий: в 2011/12 учебном году охват стипендиальных программ был увеличен с 20 000 до 70 000 малоимущих учащихся. Новая экспериментальная программа выплат стипендий наличными сопровождается оценкой ее воздействия, с тем, чтобы определить, каким образом с помощью различных форм выплат можно добиться целей в сфере образования, передачи денежных средств, здравоохранения и питания. Программа школьного питания, с другой стороны, была сосредоточена на районах с низким уровнем продовольственной безопасности и с низкими показателями в области образования. Как показали результаты по итогам года, программа школьного питания: i) способствовала укреплению продовольственной безопасности и расширению доступа к образованию; и іі) оказала поддержку правительству в обеспечении развития детей младшего возраста и поступления в школу в надлежащем возрасте, снижения отсева и поощрения завершения начального образования. Программы продовольственных или денежных стипендий обеспечили высокоэффективную социальную защиту детей из уязвимых семей в районах, где отсутствует продовольственная безопасность. ВПП и ее партнеры по исследованиям получили финансирование на проведение в грядущем учебном году исследования по оценке того, можно ли использовать обогащенный питательными элементами рис в школьном питании в целях устранения дефицита питательных микроэлементов.

<sup>&</sup>lt;sup>33</sup> Подробную информацию о показателях итоговых результатов деятельности см. в Приложении II-В.



-

141. Осуществленная ВПП в Гамбии программа школьного питания способствовала увеличению записи в школу, а также поддержке посещаемости и надлежащего рациона питания детей, посещающих начальные школы и дошкольные учреждения, посредством обеспечения ежедневного свежеприготовленного питания из риса, зеленого горошка, соли, растительного масла и овощей и фруктов. Годовой показатель изменения численности учащихся в 2011 году увеличился на 4 процента, что несколько ниже целевого уровня 6 процентов, из-за несоответствия между имеющимися ресурсами для городских школ, по сравнению с сельскими школами, что, в свою очередь, повлияло на количество участников программы. ВПП придется изыскивать дополнительные ресурсы для обеспечения регулярного школьного питания при одновременном наращивании потенциала и разработке стратегии передачи программы под национальный контроль.

### Питание

142. В 2011 году были зарегистрированы улучшения по двух третям проектов, по которым была предоставлена отчетность в отношении остановки роста среди целевой группы детей в возрасте до 5 лет, а в отчетности по 80 процентам проектов были указаны данные по железодефицитной анемии<sup>34</sup>.

143. Кампания «Большой старт», проводимая под руководством правительства Уганды и ВПП, представляет собой информационно-просветительскую инициативу по вопросам питания в юго-западном регионе страны, задуманную в качестве реакции на высокие региональные показатели остановки роста у детей, которые в районе Бундибуджио достигли 45 процентов. Она не предусматривает обеспечение продуктами питания, а направлена на содействие сбалансированной диете беременных и кормящих женщин и детей в возрасте 6-24 месяцев («окна возможностей» для сокращения распространенности отставания в росте). Мероприятия в рамках кампании включают: і) кулинарные демонстрации в клиниках дородового, послеродового и педиатрического обслуживания; ii) распределение в медицинских центрах карточек с рационами питания для беременных и кормящих женщин и маленьких детей; ііі) радиопрограммы в целях пропаганды правильного питания для групп риска; и iv) учебно-просветительские курсы для рыночных продавцов. Роль ВПП в реализации этой инициативы заключается в оказании содействия возложенной на учреждения Организации Объединенных Наций работе по обеспечению достижения ЦРДТ. Как показывают предварительные результаты работы Министерства здравоохранения, в медицинских учреждениях, участвующих в кампании «Большой старт», доля новорожденных с низкой массой тела снизилась с 9 процентов в 2010 году до 7 процентов в 2011 году. В 2012 году эта кампания будет направлена на включение информации о рационе питания и подготовки в этой области в набор местных государственных услуг с целью обеспечения национальной сопричастности и разработки стратегии передачи программ под национальный контроль.

144. ВПП и правительство Корейской Народно-Демократической Республики (КНДР) осуществляют производство «супер-зерновых» хлопьев и печенья, обогащенных витаминами и микроэлементами в целях борьбы с недоеданием среди 2,3 млн. детей и их матерей. Тем не менее, проблемы остаются в связи с: і) тем, что производство пищевых продуктов повышенной питательной ценности было затруднено в связи с перебоями в цепочках поставок, что вынудило ВПП повышать степень приоритетности определенных районов и наиболее уязвимых групп населения; и іі) дефицитом ингредиентов, витаминных и минеральных смесей и упаковки. Для обеспечения предоставления

<sup>&</sup>lt;sup>34</sup> В 2010 году оба показателя продемонстрировали улучшение параметров в 50 процентах случаев.



.

надлежащей помощи целевым группам получателей потребуются дополнительные ресурсы.

## Смягчение последствий бедствий, меры социальной защиты и уход и лечение лиц, инфицированных ВИЧ и больных туберкулезом

- 145. В 2011 году ВПП, в рамках программ продовольственной помощи, раздачи продовольственных купонов и специального питания, оказала содействие 2,3 млн. ВИЧ-инфицированных и больных туберкулезом. Целевой показатель по успешному излечению от туберкулеза достигнут по 75 процентам проектов; в отчетности по 73 процентам проектов, по которым были приведены сведения о соблюдении режима АРВ-терапии, сообщалось о показателях на уровне свыше 80 процентов.
- 146. Помощь, оказанная ВПП Таджикистану, помогла сохранить показатели завершения лечения больных туберкулезом и членов их семей в рамках программы КЛНН. Эта помощь обусловлена соблюдением режима лечения, поэтому продукты питания выступают средством предоставления участникам возможности пройти полный курс лечения и избежать рисков, связанных со штаммами этой болезни, устойчивыми ко многим лекарствам. Благодаря предотвращению истощения ресурсов и предоставлению получателям помощи возможностей использовать свои ограниченные доходы для удовлетворения других потребностей, программа МПП помогла также укреплению продовольственной безопасности.
- 147. В Зимбабве ВПП оказывала поддержку в области питания 580 000 получателей помощи, включая страдающих от недоедания пациентов APB-терапии, и домохозяйствам, пострадавшим от ВИЧ или приютившим сирот и других уязвимых детей. В 2011 году, в ходе проведения оценки комплекса программ в стране, была подчеркнута важная роль питания в повышении показателей соблюдения режима APB-терапии и увеличении веса у хронически больных людей, что способствовало расширению их возможностей вести продуктивный образ жизни и готовности пройти добровольное тестирование.

# Стратегическая цель 5 – Укрепление потенциала стран по сокращению масштабов голода, в том числе посредством стратегий передачи ответственности и местных закупок

Определенный прогресс

## Оценочные прямые расходы в 2011 году: 78 млн. долл. США

- 149. ВПП располагает двумя показателями для оценки уровня итоговых результатов по реализации Стратегической цели 5 на общеорганизационном уровне. Применительно к местным закупкам, ВПП оценивает долю объема продовольствия, закупленного на месте, в процентах от объема продовольствия, распределенного ВПП среди получателей помощи. Что касается наращивания потенциала, в конце 2011 года ВПП ввела новый показатель, индекс национального потенциала (см. вставку после пункта 154), и в 2012 году будет добиваться представления отчетности по этому показателю.
- **150.** По 17 проектам, по которым была представлена отчетность в отношении показателя местных закупок, в 2011 году продемонстрировано взвешенное улучшение положения до уровня 53 процентов.
- 151. Деятельность в рамках большинства проектов, отчетность по которым содержит данные в отношении наращивания потенциала и передачи программ под национальный контроль, направлена на достижение итоговых результатов, и в них представлено описание качественных аспектов помощи, направленной на передачу программ, получающих содействие со стороны ВПП, под национальный контроль и на укрепление потенциала национальных программ. Примеры такой деятельности приводятся ниже.
- 152. В Лесото стратегия ВПП по передаче программы школьного питания под ответственность правительства состояла из трех элементов: і) повышение качества программы путем изучения возможностей использования местных продуктов питания; іі) проведение научных исследований и наращивание потенциала в целях расширения национальных возможностей управления программой; и ііі) информационнопропагандистская работа в целях увеличения выделения бюджетных ассигнований на эту программу. В 2011 году значительные результаты были достигнуты по всем трем направлениям. Поддержка со стороны ВПП создала условия для обеспечения непрерывных поставок продуктов питания местного производства в школы, даже находящиеся в отдаленных районах, за счет разработанных совместно с фермерами производственных схем и расширения доступа к рынкам для торговых ассоциаций мелких фермеров. Исследования позволили ВПП и правительству устранить пробелы в области потенциала материально-технического обеспечения национального бюро по управлению распределением продовольствия путем разработки плана наращивания потенциала; ВПП также закупила информационно-коммуникационное и другое оборудование для десяти районных продовольственных складов этого бюро в целях повышения эффективности и результативности их работы. Информационно-пропагандистская работа ВПП привела к выделению на эту программу в 2011 году 25 процентов государственного бюджета. Правительство твердо намерено увеличить финансирование операционных расходов на 100 процентов к 2013 году.
- 153. Региональная программа ВПП по развития потенциала в области обеспечения школьного питания в странах Латинской Америки и Карибского бассейна является реакцией на региональные потребности; в рамках этой программы предоставляется техническая поддержка в принятии правительствами ответственности за осуществление таких программ. Первый этап программы был реализован в странах, заинтересованных в



технической помощи и выделивших целевые ресурсы на проведение оценки состояния их национальных программ школьного питания. По просьбе правительства Доминиканской Республики, в 2011 году была проведена оценка национальной программы школьного питания, совместно с ПРООН, ЮНИСЕФ и ФАО, при поддержке со стороны правительства страны и других заинтересованных участников. Правительство одобрило методологию ВПП для измерения стандартов качества таких программ, которая использовалась для выявления областей, требующих улучшения. Партнерство с ПРООН, Фондом «Нутринет» корпорацией «Тетра Пак» ЮНИСЕФ, И продемонстрировать актуальность технической помощи Организации Объединенных Наций для правительств принимающих стран.

154. Большинство проектов школьного питания в этом регионе пользуются национальной поддержкой и стабильно реализуются. Предыдущие достижения и накопленный потенциал можно использовать для совершенствования программ и разработки рекомендаций для правительств на ранних этапах перехода этих проектов под национальную ответственность. Движущей силой этих проектов станет информационнопропагандистская поддержка и сотрудничество по линии Юг-Юг в плане использования опыта каждой страны.

### Индекс национального потенциала

В 2011 году ВПП разработала индекс национального потенциала (ИНП) для измерения прогресса в реализации национальных стратегий борьбы с голодом по пяти стандартам качества: i) прочная рамочная стратегия; ii) четкая институциональная структура и координация; iii) стабильное финансирование и обеспечение бюджета; iv) эффективная разработка и реализация программ, включая оценку; и v) активное участие общественности и национальная сопричастность. В 2011 году Армения, Кабо-Верде и Таджикистан провели расчет базового значения ИНП и заложили основу для планирования и разработки инициатив в области наращивания потенциала. Начиная с 2012 года, ИНП будет включаться в отчеты страновых отделений о ходе выполнения программ.

### Прогресс в гендерной области

В 2011 году по половине проектов в области общего распределения продовольствия наблюдалось увеличение доли женщин на руководящих должностях в комитетах по продовольственным вопросам, особенно в рамках Стратегических целей 1 и 3. Это отражает первоочередное внимание со стороны ВПП содействию участию женщин в делах домашних хозяйств и общин и принятия решений в этой области.

155. В рамках многих проектов ВПП используются инновационные подходы к актуализации гендерной проблематики с учетом местных условий. В качестве примеров можно привести разъяснительные и информационно-просветительские мероприятия, создание учреждений по уходу за детьми в рамках программ ПОТ, участие женщин на руководящих должностях в экономической деятельности и привлечение мужчин к деятельности по обеспечению питанием.

156. В 2010 году в рамках ВПП был создан Фонд инноваций в гендерной сфере в целях актуализации гендерной проблематики в соответствии с гендерной политикой. Этот фонд оказывает поддержку страновым отделениям в установлении партнерских отношений с правительствами, НПО и общинами для разработки и осуществления привязанных к местным условиям мероприятий по позитивной пропаганде межполовых отношений и по расширению прав и возможностей женщин в области продовольственной

безопасности и обеспечения питанием. На сегодняшний день Фонд выделил 2 млн. долл. США для поддержки 31 проекта на политическом и местном уровнях; пять проектов были завершены в 2011 году.

157. В рамках оценки последствий четырех из пяти завершенных проектов отмечалось, что они привели к возникновению новых партнерских отношений и возможностей ВПП финансирования повысили авторитет содействии укреплению обеспечению продовольственной безопасности И гендерного равенства среди национальных партнеров.

### Накопленный опыт

**158.** В ходе осуществления программ продовольственной помощи ВПП в 2011 году был накоплен опыт, который затрагивает реализацию всех пяти Стратегических целей:

- ВПП работает в нестабильной местной обстановке, где сложно добиться долгосрочного прогресса, который во многом зависит от характерных для местных условий рисков. ВПП должна продолжать работать с заинтересованными сторонами в целях улучшения оценки рисков и ее использования для постановки реалистичных среднесрочных и долгосрочных целей для устранения неотъемлемых рисков.
- Деятельность в области укрепления продовольственной безопасности включает признание многомерного характера ЦРДТ и предполагает стремление к проведению межсекторальных мероприятий в сфере здравоохранения, питания, производства продовольствия, обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, охраны окружающей среды и в других областях.
- Негативные тенденции в области продовольственной безопасности получателей помощи часто связаны с нехваткой ресурсов и с перебоями в цепочках поставок. В некоторых случаях «сезонность» мер реагирования со стороны доноров приводила к выполнению поставок продовольствия в последний момент; это вело к усилению угрозы возникновения голода, когда местные условия не позволяли ВПП в течение длительного времени войти в контакт с получателями помощи. В других случаях операции ВПП сталкивались с недостатками системы поставок и с нехваткой специальных продуктов питания. Деятельность ВПП по повышению точности перспективного планирования и увеличению закупок продовольствия для доставки по общим коридорам снабжения приобретает все большую значимость для обеспечения своевременной поставки продовольствия тем, кто в нем нуждается.
- Повышение эффективности мониторинга и оценки (МиО) имеет решающее значение для повышения результативности деятельности ВПП. Если позволят ресурсы, в 2012 году ВПП приступит к реализации своей трехлетней стратегии МиО, которая направлена на совершенствование оценки деятельности посредством улучшения процедур и систем МиО на уровне страновых отделений, региональных бюро и штаб-квартиры.
- Улучшение прогнозирования ресурсов и совершенствование оперативного планирования являются ключевыми факторами для увеличения поступления продуктов повышенной питательной ценности на реализацию проектов ВПП. Большая определенность в отношении будущего спроса позволяет снизить риски для поставщиков и создает стимулы для организации производства задолго до начала поставок.



- Более эффективные механизмы, такие как системы обеспечения реализации прав и подачи жалоб необходимы для поощрения подотчетности перед получателями помощи и создания обратной связи для контроля эффективности деятельности ВПП. Организованные в рамках ВПП специализированные отделы по рассмотрению жалоб помогли повысить прозрачность и подотчетность операций, благодаря тому, что они выслушивают мнения получателей помощи и решают вопросы, поднятые ими.
- 159. Решающую роль играет использование местного потенциала для обеспечения максимальной отдачи от операций ВПП и участия правительств на центральном и региональном уровнях на всех этапах проектного цикла. В условиях недостаточности такого потенциала, ВПП должна содействовать более всесторонней подготовке кадров и укреплению соответствующих институтов. Наращивание потенциала в области управления, мониторинга и информации в области поставок и распределения продовольствия имело решающее значение в обеспечении эффективного реагирования на гуманитарные потребности в 2011 году.



## ЧАСТЬ III. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, В РАЗБИВКЕ ПО ПАРАМЕТРАМ РЕЗУЛЬТАТОВ УПРАВЛЕНИЯ

## Общий обзор

- 160. В данном разделе ГОД основное внимание уделяется показателям эффективности деятельности ВПП по каждому из пяти Параметров результатов управления, принятых в 2009 году. Эти показатели помогают руководителям выявлять и устранять проблемы комплексными методами и оценивать эффективность управленческой, финансовой и ресурсной структур ВПП в обеспечении достижения Стратегических целей.
- 161. Нельзя ожидать изменения Параметров результатов управления из года в год. Тем не менее, отдельные результаты управления будут меняться, по мере того, как ВПП будет сталкиваться с новыми проблемами. ВПП пересмотрела свои показатели эффективности работы в 2011 году и доработала Матрицу результатов управления для 2012 года и последующих лет, исходя из опыта, накопленного в течение отчетного цикла 2010 года.
- 162. Достижения 2011 года представлены в соответствии с показателями, которые использовались в ГОД за 2009 и 2010 годы для выявления тенденций в деятельности организации. Результаты управления обсуждаются по каждому параметру на основе выбранных показателей и анализа прогресса в течение года. Элементы матрицы 2012 года выделяются в тех случаях, когда это необходимо.
- **163.** В соответствии с поручением Совета по улучшению отчетности по повышению эффективности работы<sup>35</sup>, в настоящем ГОД подчеркиваются инициативы ВПП, связанные с эффективностью в рамках соответствующих Параметров результатов управления.



<sup>35</sup> WFP/EB.2/2011/5-E/1.

## Результаты, в разбивке по Параметрам результатов управления

## Параметр 1 результатов управления – Обеспечение ресурсами

165. Категория «обеспечение ресурсами» включает в себя все вопросы, касающиеся привлечения ресурсов для осуществления деятельности ВПП. В таблице 2 показан прогресс в области привлечения финансирования, в соответствии с запланированными потребностями, и обеспечения разнообразия кадрового состава сотрудников ВПП. Дополнительные показатели эффективности по данному параметру указаны в Приложении III.

Таблица 2. Обеспечение ресурсами						
	2011 год	2010 год	Прогресс			
% полученных финансовых средств, по сравнению с запланированными потребностями <sup>36</sup>	55	58	0			
% 20 крупнейших доноров, увеличивших свои взносы более чем на 10 процентов	40	20				
% руководящих должностей, занимаемых женщинами, в категории C-5 и выше	36	36				

## В 2011 году поступления ВПП снизились и покрывают меньшую долю сметных потребностей.

166. В 20110 совокупный объем поступлений ВПП составил 3,74 млрд. долл. США, что на 12 процентов меньше поступлений в 2010 году в сумме 4,27 млрд. долл. США. Фактический объем поступлений за счет взносов сократился с 58 процентов в 2010 году до 55 процентов в 2011 году, т.е. до уровня ниже прогноза в 3,75 млрд. долл. США, определенного в четвертом обновленном варианте Плана управления, представленного на рассмотрение Совета на его первой очередной сессии 2011 года.

167. Снижение поступлений за счет взносов можно объяснить: ужесточением налоговобюджетной политики в некоторых странах-донорах; последствиями признания в бухгалтерской отчетности отнесения значительный части взносов, сделанных в 2010 году, на 2011 год, в соответствии с МСУГС; а также сокращением масштабов чрезвычайных ситуаций: программа работы на 2011 год составила 6 млрд. долл. США по сравнению с 6,7 млрд. долл. США в 2010 году.

**168.** Для обеспечения достаточной финансовой поддержки ВПП продолжает привлекать правительства и частный сектор к разработке вариантов многолетних гибких взносов, поиску новых каналов финансирования и партнерских механизмов.

<sup>&</sup>lt;sup>36</sup> Полученные финансовые средства включают в себя: средства по категориям программ, полученные взносы и выделяемые ассигнования на средства по категориям программ из фондов авансовых выплат и многосторонних нераспределенных фондов. «Запланированная потребность» является итоговым бюджетом прямых расходов, представленным в разделе «Сопоставление бюджетных и фактических расходов» Финансовой ведомости V годовых финансовых отчетов ВПП за 2011 год.





## Расширение разнообразия источников финансирования в условиях увеличения взносов со стороны 20 крупнейших доноров

- 169. В 2011 году ВПП получила 3,68 млрд. долл. США из 93 источников финансирования, в том числе от 87 правительств-доноров. Возможности финансирования в 2011 году попрежнему изыскивались на основе стратегии «Ресурсное обеспечение в условиях перемен»<sup>37</sup>, которая предусматривает: і) гибкость и предсказуемость; іі) получение взносов от правительств стран-получателей помощи и объединенных или тематических фондов; ііі) поддержку со стороны стран с формирующейся рыночной экономикой; іv) инвестиции в мобилизацию ресурсов на общенациональном уровне; и v) эффективное, оперативное, прозрачное и результативное использование ресурсов.
- 170. Были проведены семинары для доноров, чтобы продемонстрировать сравнительные преимущества предсказуемого и гибкого финансирования, качество и прозрачность принятых в ВПП процедур установления приоритетности. Пятилетнее Соглашение о стратегическом партнерстве, предусматривающее предоставление взноса в сумме 224 млн. долл., США было подписано с Канадой, а другое такое соглашение было подписано с Люксембургом (31 млн. долл. СШАА). Многолетние соглашения были подписаны с Бельгией (4 млн. долл. США), Камбоджей (6 млн. долл. США), Ирландией (1,4 млн. долл. США), Российской Федерацией (90 млн. долл. США), Соединенным Королевством (184 млн. долл. США) и Соединенными Штатами Америки (205 млн. долл. США).
- 171. Прочные отношения с Бразилией и с другими странами с формирующейся рыночной экономикой основаны на инновационных способах финансирования: стоимость механизмов солидарного дублирования взносов удвоилась в 2011 году, что предоставляет возможности для сотрудничества по линии Юг-Юг и привлечения денежных взносов от традиционных доноров.
- 172. В 2011 году взносы в сумме 60 млн. долл. США поступили от правительств 31 принимающей страны, что на шесть стран больше, чем в 2010 году, составив 2 процента от общей суммы взносов. Впервые в число доноров вошли Афганистан, ДРК, Эфиопия, Намибия и Сан-Томе и Принсипи. Сокращение взносов со стороны правительств принимающих стран было частично компенсировано значительными пожертвованиями, сделанными в первый раз со стороны ДРК, Эфиопии, Филиппин и Шри-Ланки.
- 173. В 2011 году продолжали расти взносы со стороны стран с формирующейся рыночной экономикой, которые увеличились на 26 процентов до 228 млн. долл. США. Рекордным по величине стал взнос в натуральной форме со стороны Бразилии 710 000 тонн продовольственных продуктов; Китай, Израиль, Марокко, Мексика, Российская Федерация и Объединенные Арабские Эмираты также сделали рекордные взносы.
- 174. В 2011 году ВПП получила 196 млн. долл. США от многосторонних донорских фондов, в основном от направленных на конкретные страны общих гуманитарных фондов (ОГФ) и Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций (ЦФЧС), который в 2011 году стал седьмым по величине донором ВПП, выделив ассигнования в сумме 126 млн. долл. США на удовлетворение потребностей Кот-д'Ивуара, Эфиопии, Кении, КНДР, Нигера, Пакистана, Сомали, Шри-Ланки и Судана.
- 175. Несмотря на мировой финансовый кризис, шесть доноров КСР ОЭСР Австралия, Канада, Германия, Япония, Швеция и Швейцария сделали в 2011 году рекордные по

WFP

размерам взносы. Канада впервые заняла второе место, а Германия удвоила сумму своих взносов за 2010 год.

**176.** Значительные выгоды были получены от механизмов солидарного дублирования взносов<sup>38</sup>, стоимость которых удвоилась, составив 112 млн. долл. США денежных взносов для дублирования стоимости 249 000 тонн взносов в натуральной форме из 19 стран.

177. В 2011 году ВПП вновь предприняла усилия по содействию развитию партнерских отношений с частным сектором в целях ведения операций на рынках с максимальными возможностями. Взносы со стороны частного сектора достигли 93,7 млн. долл. США, что делает его десятым по размеру взносов донором ВПП. После одобрения Советом в 2008 году стратегии партнерства с частным сектором и привлечения средств было привлечено 488 млн. долл. США. Частный сектор внес 24 млн. долл. США на экстренные меры реагирования в странах Африканского Рога; меры реагирования ВПП на землетрясение в Японии полностью финансировались за счет частного сектора. Быстрыми темпами развивается система пожертвований в режиме онлайн, с помощью которой в 2011 году было получено 7 млн. долл. США; база поддержки в электронной почте выросла на 178 процентов, а число последователей в социальных сетях «Фэйсбук» и «Твиттер» увеличилось в три раза.

178. В 2011 году можно поставить особняком два частных партнерства: і) в рамках партнерства ВПП с корпорацией «ПепсиКо» и Агентством США по международному развитию (ЮСЭйд) оказывается содействие долгосрочным мерам по улучшению рационов питания и укреплению экономической безопасности в Эфиопии за счет увеличения производства и сбыта гороха; в целях борьбы с недоеданием ВПП намерена развивать производство готовых к употреблению пищевых добавок из местных источников на основе гороха; и іі) ВПП и корпорация «ЛДжи Электроникс» запустили ТВ-приложение, которое позволяет пользователям принимать непосредственное участие в борьбе с голодом посредством направления пожертвований в адрес ВПП и получения информации о ее работе в интерактивном режиме; кроме того, у приложения имеется функция «экстренной помощи», которая позволяет пользователям направлять пожертвования на борьбу с определенными бедствиями.

Доля женщин на руководящих должностях остается стабильной, при росте числа женщин на постах директоров по странам.

179. По состоянию на 31 декабря 2011 года, контракты с ВПП на один год или более имели 11 799 сотрудников, из них 92 процентов работают в местных отделениях – та же доля, что и в предыдущие два года. На долю сотрудников, нанятых на международной основе, пришлось 12 процентов персонала, из которых 41 процентов составили женщины; остальные 88 процентов сотрудников были наняты на местах, из них 28 процентов составляли женщины.

180. Доля руководящих должностей в ВПП, занимаемых женщинами в 2011 году, составила 36 процентов, т.е. так же, как в 2010 году (см. рисунок 8). По состоянию на 31 декабря 2011 года, 39 процентов страновых директоров были женщинами, по сравнению с 32 процентами в 2010 году; число женщин на должностях заместителей страновых директоров выросло с 3 до 19. Эти цифры отражают политику ВПП,

<sup>&</sup>lt;sup>38</sup> «Солидарное дублирование взносов» означает предоставление денежных взносов, эквивалентных по стоимости взносам в натуральной форме со стороны некоторых развивающихся стран.



.

направленную на предоставление женщинам возможности получения опыта работы на управленческих должностях в целях будущего продвижения по карьерной лестнице.



Рисунок 8. Доля женщин, занимающих руководящие должности

**181.** В 2011 году ВПП начала проверку квалификации своего персонала при поддержке крупной международной консалтинговой фирмы; результаты этой аттестации будут известны во второй половине 2012 года.

182. ВПП входила в состав группы Межучрежденческого постоянного комитета (МУПК), в целях отбора координаторов по гуманитарным вопросам, и сейчас ВПП стремится увеличить свое представительство в этой структуре. Из 43 стран, участвующих в системе тематических групп, 31 страна имеет координаторов по гуманитарным вопросам. Однако только два сотрудника ВПП являются координаторами по гуманитарным вопросам, а три сотрудника входят в группу кандидатов.

## **Улучшение управления прохождением службы и аттестацией персонала в страновых отделениях** (пример эффективности деятельности)

В 2011 году ВПП создала новую модель служебного продвижения для международных сотрудников категории специалистов, с учетом растущей сложности своей работы и потребностей своих сотрудников, а также для расширения своих возможностей по привлечению и удержанию персонала. Целью является повышение прозрачности и последовательности при приеме на работу, продвижении по карьерной лестнице и назначении на другую должность. Ротация является одной из главных особенностей этой карьерной модели, но небольшое количество должностей определено как «не подлежащие ротации» из-за специализированного характера их работы.

ВПП разработала инструментарий в области кадровой структуры и кадрового обзора в целях повышения транспарентности в планировании кадровых ресурсов и подготовки подробного плана в отношении страновых директоров и сотрудников Отдела людских ресурсов (ОЛР), чтобы они могли привести организационную и должностную структуру в соответствие с оперативными потребностями и имеющимися ресурсами.

В 2011 году страновое отделение в Колумбии использовало этот инструментарий в целях пересмотра своей кадровой структуры для подготовки к новой ДОЧПВ, в рамках которой предусматривался переход от мероприятий по распределению продуктов питания к технической поддержке в целях поощрения национального участия: этот инструментарий способствовал сотрудничеству между персоналом на уровне страны, региона и штаб-квартиры, с тем, чтобы добиться оптимальной численности персонала.

## Параметр 2 результатов управления – Руководство управлением активами

183. Под понятие «Руководство управления активами» подпадает эффективное управление ресурсами, находящимися под контролем ВПП. В таблице 3 показан прогресс, достигнутый в использовании средств в соответствии с планом, создании систем административного контроля и обеспечении безопасности и благосостояния персонала. Дополнительные показатели эффективности по данному параметру указаны в Приложении III.

Таблица 3. Руководство управления активами					
	2011 год	2010 год	Прогресс		
Доля (%) расходов на продовольствие Фактические показатели по сравнению с запланированными	63	57			
Число невыполненных рекомендаций инспекторских проверок по районам высокого риска	15	22			
Потери после поставок (%)	0,45	0.31			
Случаи угрозы безопасности	786	785			
Показатель выполнения требований МОСБ (%)	60	92			

## Расходы ВПП снижаются по мере сокращения оперативной деятельности.

**184.** В 2011 году ВПП израсходовала 4,02 млрд. долл. США – на 5 процентов меньше, чем в 2010 году. Тоннаж распределенных продовольственных продуктов сократился на 17 процентов: с 4,6 млн. тонн в 2010 году до 3,8 млн. тонн в 2011 году<sup>39</sup>, что отражается в снижении затрат и расширении использования таких инструментов помощи, как выплаты наличных денежных средств и выдача продовольственных талонов. Из общего продовольственного бюджета было израсходовано 63 процента.

185. В 2011 году средний срок поступления взносов составил 6,3 месяца; это меньше, чем в 2010 году, но аналогично предыдущим годам. Ускоренный сбор взносов обеспечивает ВПП гибкость в плане их использования для снижения сроков доставки, например, с помощью механизмов авансового финансирования или предварительного распределения продовольствия. Увеличение использования продуктов повышенной питательной ценности с более длительными периодами подготовки и сроками годности объясняет увеличение с 3,7 до 4,1 месяцев сроков ротации товарно-материальных запасов.

Таблица 4		Финансовые показатели	(месяць	1)	
-----------	--	-----------------------	---------	----	--

	2011 год	2010 год	
Средняя продолжительность сбора подлежащих уплате взносов	6,3	7,6	
Хранение товарно-материальных запасов	4,1	3,7	

 $<sup>^{39}</sup>$  Общий объем продовольственных продуктов, фактически распределенных среди получателей помощи в 2011 году, составил 3,6 млн. тонн. Источник: СОП.



-

**186.** В 2011 году общий дефицит средств, в сопоставлении с расходами, составил 280,7 млн. долл. США, по сравнению с профицитом в сумме 28,5 млн. долл. США в 2010 году. Это обусловлено в основном следующими факторами:

- сокращение поступлений от взносов на 533,3 млн. долл. США с 4129,8 млрд. долл. США в 2010 году до 3,6 млрд. долл. США в 2011 году; и
- сокращение расходов на 220,9 млн. долл. США с 4,24 млрд. долл. США в 2010 году до 4,02 млрд. долл. США в 2011 году.

**187.** Дефицит является естественным следствием более низкого уровня программной деятельности и поступлений в 2011 году. Финансовое положение ВПП продолжает оставаться здоровым<sup>40</sup>.

Более эффективные меры административного контроля привели к Декларации о внутреннем контроле в финансовых отчетах 2011 года.

188. ВПП продолжает осуществление инициативы по укреплению административного контроля и отчетности (УАКО). В марте 2012 года ВПП стала одной из немногих организаций системы Организации Объединенных Наций, предоставивших официальную декларацию об эффективности систем внутреннего контроля в своей годовых отчетах.

189. МПП предоставила руководителям подразделений более совершенные инструменты для улучшения внутреннего контроля, такие как анкеты самоконтроля и индивидуальные рекомендации, и делится своим опытом в области УАКО с другими базирующимися в Риме учреждениями. В ходе новой процедуры сбора деклараций о системах внутреннего контроля показатель получения ответов от всех директоров ВПП составил 100 процентов, несмотря на сжатые сроки, что отражает повышенное внимание, которое уделяется вопросам внутреннего контроля. Дальнейшие меры по улучшению в 2012 году будут включать публикацию расширенного Руководства по управлению финансовыми ресурсами и нового Руководства по управлению людскими ресурсами, с учетом специфики ВПП.

190. Косвенным показателем эффективности системы внутреннего контроля является объем рекомендаций внутренних ревизоров, которые не были выполнены. Созданная в 2010 году в рамках УАКО новая процедура более строгого последующего контроля выполнения рекомендаций внутренних ревизоров выявила вопросы, требующие внимания и повышенной осведомленности со стороны руководителей о важности внутреннего контроля.

191. Требуется время для того, чтобы отреагировать на рекомендации, и всегда остаются невыполненными какие-то рекомендации. Количество рекомендаций относительно операций высокой степени риска, не выполненных на конец декабря 2011 года, сократилось с 22 до 15. Аналогичный уровень внимания необходимо уделять более многочисленным рекомендациям внутренних ревизоров по операциям среднего риска, и некий показатель эффективности должен отражать промежуток времени между вынесением рекомендации и ее выполнением. В 2012 году ВПП будет использовать более жесткий показатель, который будет охватывать рекомендации по операциям с высокой и средней степенью риска и содержать данные обо всех рекомендации, не выполненных в

 $<sup>^{40}</sup>$  См. годовые счета ВПП, проверенные ревизорами.





течение более одного года. Это обеспечит более надежный анализ эффективности деятельности ВПП по совершенствованию административного контроля.

## Процедуры управления служебной деятельностью и рисками окончательно внедрены, но требуют доработки.

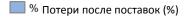
- 192. В 2011 году были усовершенствованы процедуры управления служебной деятельностью и рисками после разработки в 2010 году «колеса показателей». ВПП улучшила общеорганизационную Матрицу результатов управления (МРУ), которая будет использоваться, начиная с 2012 года, и укрепила организационный потенциал управления служебной деятельностью и рисками на всех уровнях. ВПП в настоящее время располагает возможностями для более четкого, ориентированного на результаты управления и реагирования на операционные риски.
- 193. В Плане управления (2012–2014) впервые излагаются приоритеты и потребности в ресурсах на основе Стратегических целей и Показателей результатов управления. Большинство отделений МПП занимается планированием и мониторингом служебной деятельности; они регулярно проводят оценку рисков и ведут реестры рисков. Тем не менее, по-прежнему наблюдаются пробелы в области управления служебной деятельностью и рисками. Задача на предстоящий год заключается в ускорении процесса принятия решений, для чего ВПП создает новую ИК-систему по информации в области управления служебной деятельностью и рисками с использованием платформы САП типа «ВИНГЗ-II». Она заменит различные используемые в настоящее время инструменты и сократит расходы на ввод данных и контроль информации в области управления служебной деятельностью и рисками, повышая тем самым прозрачность и улучшая процесс принятия решений.

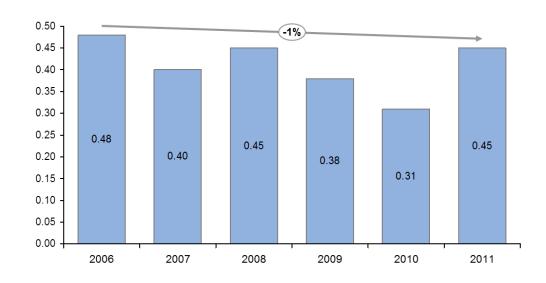
## В 2011 году возросли потери после поставок, однако в последние годы наблюдается тенденция к их снижению.

194. Несмотря на наблюдающуюся в последние годы тенденцию к снижению, показатели потерь после поставок в 2011 году были выше, чем в 2010 году на 0,45 процента от общего объема поставленного продовольствия (см. рисунок 9). Это обусловлено наводнениями в Пакистане, потерями во время транспортировки в Судане и кражами во время конфликта в Кот-д'Ивуаре.



Рисунок 9. Потери после поставок





## Сохраняются проблемы в обеспечении безопасности и благополучия сотрудников ВПП.

195. В 2011 году, четверо местных сотрудников ВПП погибли при исполнении служебных обязанностей в результате вооруженных нападений в Эфиопии, Сомали и Южном Судане. Случаев гибели сотрудников в результате вооруженных нападений в 2010 году не было, однако в 2009 году погибли девять человек.

196. В 2011 году произошли 786 случаев угрозы безопасности в отношении сотрудников и имущества ВПП, из которых 491 случай произошел при исполнении служебных обязанностей – на 12 процентов меньше, чем 553 случаев в 2010 году. Эти цифры отражают расширение отчетности по нарушениям безопасности в последние годы и эффективность мер ВПП по управлению рисками в области безопасности.

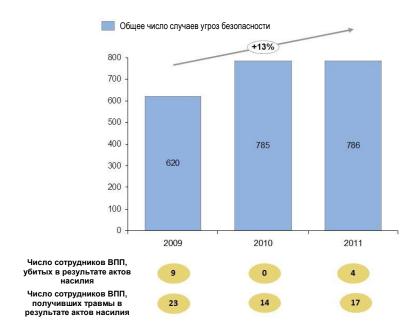


Рисунок 10. Случаи угрозы безопасности в отношении сотрудников и имущества ВПП

Отделения ВПП в меньшей степени соблюдают минимальные стандарты оперативной безопасности после ужесточения этих стандартов.

197. В 2011 году, в ответ на оценки угроз и рисков по конкретным странам, было предоставлено дополнительное оборудование для охраны и безопасности, в целях обеспечения дальнейшего соблюдения страновыми отделениями ВПП минимальных стандартов оперативной безопасности (МСОБ); одновременно были приняты меры по защите помещений ВПП и процедурные изменения для укрепления безопасности отделений и служебных гостиниц в Афганистане и Пакистане, складского комплекса в Могадишо, а также усиления охраны лагерей беженцев в Доло-Адо и Дадаабе.

198. Соблюдение МСОБ оценивается на основе отчетов миссий по оценке уровня безопасности. В 2011 году этот показатель составил 60 процентов, по сравнению с 92 процентами в 2010 году, однако значительно увеличилось число рисков в некоторых странах, и были внесены изменения в МСОБ, предусматривающие ряд мер применительно к конкретным условиям на местах, в результате чего появилась необходимость в дополнительных мерах по снижению рисков. В 2011 году половина миссий по оценке безопасности была проведена в последнем квартале, что предоставило страновым отделениям ограниченные сроки для обеспечения полного соблюдения стандартов до конца года.

## Новые условия прохождения службы усугубили проблемы сохранения квалифицированного персонала в местах с тяжелыми условиями службы

199. Во исполнение одобренных Генеральной Ассамблеей в 2011 году рекомендаций Комиссии по международной гражданской службе по унификации условий службы в подразделениях на местах, ВПП обновила свои процедуры. Эти изменения снижают суммы пособий, причитающихся сотрудникам ВПП во многих «несемейных» местах с тяжелыми условиями службы, что, в свою очередь, усугубит проблемы привлечения и удержания квалифицированного персонала в местах с тяжелыми условиями службы.



## Сотрудники ВПП работают в оперативных условиях со значительной опасностью для здоровья и психосоциальными рисками.

200. Медицинские службы ВПП защищают сотрудников, подвергающихся воздействию инфекционных заболеваний, таких как полиомиелит, желтая лихорадка и холера, и занимаются вопросами охраны здоровья и безопасности труда сотрудников. Профилактические меры поддержки, такие как информация о мерах по охране здоровья и безопасности, были предоставлены сотрудникам Бюро по связям с Японией во время спасательной операции после ядерных чрезвычайных ситуаций в провинции Фукусима; этот материал был использован Департаментом Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности (ДБ ООН) для проведения брифингов для задействованных в Японии сотрудников Организации Объединенных Наций.

201. Группа психологической поддержки оказывает помощь сотрудникам ВПП в смягчении последствий ежедневного и травматического стресса и помогает им вести здоровый образ жизни и поддерживать позитивный настрой, несмотря на трудные и опасные условия. Профессиональные консультанты-психологи в каждом регионе регулярно посещали страновые отделения для проведения посттравматических бесед в странах, пострадавших от стихийных бедствий и насилия: в числе таких стран были Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Эфиопия, Кения, Непал, Пакистан и Сомали. В страновых отделениях, находящихся в процессе сокращения персонала, консультанты провели семинары и оказали поддержку для облегчения этого процесса и оказали помощь в осуществлении мер по укреплению психологического климата в коллективе. Консультанты-психологи продолжали работу по отбору, обучению и мониторингу деятельности 300 добровольцев по психологической поддержке своих коллег для расширения доступа к консультированию во всех местах службы ВПП.

### Деятельность Бюро по вопросам этики и Омбудсмена в 2011 году

202. Бюро ВПП по вопросам этики было создано в январе 2008 года для оказания помощи Директору-исполнителю в обеспечении выполнения всеми сотрудниками своих функций на самом высоком уровне добросовестности, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций и в Нормах поведения для международных гражданских служащих. Бюро по вопросам этики: і) разрабатывает этические нормы и ведет подготовку по этим вопросам; іі) осуществляет административное управление политикой ВПП по защите от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении – «защиту осведомителей»; ііі) осуществляет административное управление конфиденциальной онлайновой программой предоставления финансовой информации; и іv) предоставляет конфиденциальные консультации для руководителей и сотрудников по фактическим или потенциальным конфликтам интересов и другим вопросам этики.

203. В 2011 году Бюро по вопросам этики совместно с Омбудсменом ВПП осуществило программу подготовки «послов профессиональной этики» в Азии и провело расширенные личные беседы-инструктажи в целях повышения информированности по вопросам этики для страновых директоров в южных регионах Африки; кроме того, Бюро совместно с ОЛР провело брифинги для ознакомления новых сотрудников с нормами профессиональной честности. В рамках программы предоставления финансовой информации в 2011 году Бюро по вопросам этики рассмотрело заявления 1500 сотрудников о потенциальных конфликтах интересов; оно также зарегистрировало 107 просьб о предоставлении консультаций по вопросам, не связанным с раскрытием финансовой информации, по сравнению с 67 просьб в 2010 году, что отражает

расширение консультативно-рекомендательных функций. Консультации запрашивались по вопросам общих конфликтов интересов, таких как деятельность за пределами Организации, подарки, награды, протокольные мероприятия, кодекс поведения и вопросы занятости.

204. В 2011 году директор Бюро по вопросам этики принял участие в двух совещаниях Сети многосторонних организаций по вопросам этики и во всех девяти заседаниях Комитета по профессиональной этике Организации Объединенных Наций, который попрежнему является эффективным форумом для внедрения передового опыта и для согласования этических норм.

205. В 2011 году ВПП назначила нового Омбудсмена, услугами которого воспользовались 252 сотрудника, 67 процентов из которых были сотрудниками отделений на местах. Наиболее часто поднимался вопрос об «уважении», на долю которого пришлось 25 процентов обращений в канцелярию Омбудсмена; 14 процентов посетителей столкнулись с последствиями изменений в финансировании и структурах программ в результате упразднения должностей или переклассификации на более низкую категорию поста. Как и в предыдущие годы, выражалась озабоченность относительно того, каким образом осуществляется управление проведением и распространением обзоров, а также по поводу используемых критериев и прозрачности этого процесса. Новые директивы, изданные ОЛР, должны способствовать устранению таких проблем в будущем. Сотрудники, работающие на основе договоров об оказании услуг, в частности, выражали озабоченность по поводу карьерного роста и развития.

## ВПП продолжает управлять своим брендом и репутацией и укреплять позитивный внешний эффект от своей деятельности.

206. В 2011 году ВПП расширила свое сотрудничество с профильными группами, используя традиционные и новые средства массовой информации, такие как интернетплатформы, чтобы расширить свою доступность. Были даны директивы по вопросам повышения авторитета и внешнего эффекта операций ВПП и смягчения репутационных рисков, связанных с присутствием сотрудников ВПП в отдаленных и опасных районах в 70 странах.

207. В 2011 году деятельность ВПП упоминалась в 79 000 новостных сообщениях в Австралии, Канаде, Дании, Финляндии, Франции, Германии, Ирландии, Италии, Японии, Норвегии, Швеции, Нидерландах, Соединенном Королевстве и Соединенных Штатах Америки, что на 37 процентов больше по сравнению с в 2010 годом, когда появилось 57 534 таких сообщений. В сочетании с воздействием безвозмездной рекламы, такое освещение в СМИ по своей затратности равнялось миллионам долларов. В 2011 году известная стоимость предоставленных на безвозмездной основе рекламных мест на телевидении и в печатных СМИ составила 84,8 млн. долл. США, в рамках которых ВПП привлекала знаменитостей из мира кино, телевидения, спорта и музыки к пропагандистским кампаниям и онлайновым инициативам по сбору средств.

208. ВПП использовала Интернет и социальные сети инновационными методами для пропагандистских кампаний и сбора средств. Посещаемость веб-сайта wfp.org в различных языковых версиях увеличилась на 73 процентов, до 5,3 миллиона посещений по сравнению с 3,9 миллионами посещений в 2010 году. ВПП расширила свое присутствие в социальных сетях «Фэйсбук», «Твиттер», «Ю-Тьюб» и «Фрирайс» на 124 процентов, увеличив число своих абонентов до 756 000 по сравнению с 337 000 абонентов в 2010 году.



## Осуществление деятельности в режиме нейтрального климатического воздействия (пример

эффективности деятельности)

ВПП стала одним из первых учреждений Организации Объединенных Наций, взявших на себя обязательство по сокращению выбросов парниковых газов. Её целью является 10-процентное сокращение выбросов к 2013 году по сравнению с уровнем 2008 года, что означает снижение годовых объемов выбросов на 8 657 тонн, и эквивалентно экономии топливно-энергетических затрат на 3,3 млн. долл. США. Стратегия нейтрального климатического воздействия была разработана в течение 2011 года в консультациях с заинтересованными сторонами и одобрена Руководящим административным советом в январе 2012 года. Прогресс в этой области оценивается на годовой основе. Данная стратегия создает ВПП возможности для значительного сокращения затрат, одновременно подавая пример рационального природопользования.

Стратегия определяет потенциальные факторы повышения экологической эффективности, устанавливает цели и показатели эффективности, в соответствии с предложениями Целевой группы ВПП по эффективному расходованию средств.

Успешная реализация программы потребует приверженности сотрудников на всех уровнях. Основной упор будет сделан на десять крупнейших страновых операций, на которые приходится 60 процентов объемов выбросов углекислого газа со стороны отелений ВПП. ВПП будет оказывать поддержку реализации этой стратегии путем консультирования, предоставления различных инструментов, дополнительного финансирования и распространения материалов в целях содействия изменениям за счет средств из фонда энергоэффективности.

## Параметр 3 результатов управления – Обучение и инновации

209. Обучение и инновации – это процесс выявления, документирования и распространения накопленного опыта и навыков, необходимых для улучшения показателей эффективности ВПП. В таблице 5 показан прогресс в области инноваций, процессы изучения накопленного опыта и повышения квалификации персонала, а также инвестиции в информационные технологии. Дополнительные показатели эффективности по данному параметру приведены в Приложении III.

Таблица 5. Обучение и инновации								
	2011 год	2010 год	Прогресс					
Доля (%) сотрудников, прошедших программу повышения квалификации среднего управленческого звена	87	81						
Инвестиции в ИКТ в % от бюджета ВПП	9,7	6,7						

## «Исполнительский» подход МПП способствует инновациям, однако многое еще предстоит сделать для использования рычагов обучения.

210. Одним из заключений, представленных в Годовом отчете об оценке деятельности в 2011 году, было заключение, что «исполнительская культура МПП и ее преданные делу сотрудники способствуют инновациям. В ходе всех проведенных в 2011 году оценок в той или иной мере было обнаружено подтверждение этого заключения». В отчете делается вывод о необходимости уделять больше внимания обучению по итогам работы, и содержится рекомендация больше внимания уделять: «принятию решений о том, какие стратегические вопросы требуют ответа, и соответственно направлять работу по сбору информации; анализу и контролю информации для обеспечения прозрачности принятия решений и коллегиального обмена мнениями; базированию стратегических и оперативных решений на тщательной и сбалансированной оценке всех имеющихся доказательных данных; уделению гораздо большего внимания анализу расходов и рентабельности; и корректировке внутренних процедур для поддержки работы в инновационных сферах, исходя из установок Стратегического плана».

211. Руководство ВПП признает, что всегда можно сделать больше для того, чтобы эффективно использовать практический опыт применения инновационных методов. Ниже приводятся примеры обучения и инновационной деятельности в соответствии с установками Стратегического плана, а также мер по улучшению управления на основе знаний в ВПП.

## Идет эволюция пилотных проектов в рамках программы «Закупки в интересах прогресса», которые подлежат среднесрочной оценке.

212. В 2011 году на закупки в рамках программы «Закупки в интересах прогресса» пришлось 13 процентов приобретенного ВПП продовольствия в странах осуществления пилотных проектов: контракт был заключен на 207 000 тонн продовольствия, из которых в адрес ВПП было поставлено 135 000 тонн. Наиболее частой причиной невыполнения поставок было колебание цен в период между датами подписания контракта и фактическими поставками, в результате чего фермеры продавали свою продукцию другим покупателям. Невыполнению поставок способствовали также вмешательство правительств на рынках и рост цен на топливо и продовольствие.

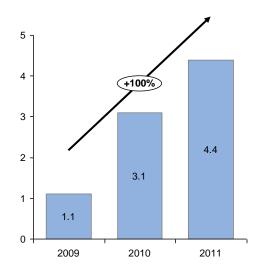


213. По итогам среднесрочной оценки пилотных проектов в рамках программы «Закупки в интересах прогресса» был сделан вывод о том, что это позволило ВПП более эффективно содействовать дискуссиям вопросам развития И вести информационноправительствами в интересах проведения пропагандистскую работу C прогрессивной политики в области продовольствия и производства зерновых. Появились доказательства того, что структура программы «Закупки в интересах прогресса» имеет слабые стороны, но их можно устранить после анализа логических построений, лежащих в основе мер вмешательства. Поэтому с этой целью ВПП: і) продолжит осуществление пилотных проектов до 2013 года и проведет, при необходимости, анализ особенностей местных проектов; іі) повысит приоритетность целей развития рынка; и ііі) адаптирует систему МиО в целях стимулирования исследований и разработок.

## Масштабы распределения денежных средств и продовольственных купонов растут на фоне поиска инновационных решений по проектам.

214. ВПП расширяет использование дебетовых карточек, мобильных телефонов и электронных и онлайновых платежных механизмов, на долю которых в 2011 году пришлась четверть всех денежных переводов; на прямые денежные выплаты и распределение продовольственных купонов пришелся 71 процент денежных переводов. Указанные решения имеют такие преимущества, как снижение операционных рисков, более эффективное распределение и отслеживание данных в реальном режиме времени, однако они зависят от наличия инфраструктуры. Число участников программ ВПП, получающих наличные средства и продовольственные купоны с 2009 года удвоилось (см. рисунок 11).

Рисунок 11. Получатели денежных пособий и продовольственных купонов (2009–2011 годы) (млн. чел.)



**215.** ВПП разработала инструменты для того, чтобы использование продовольственных купонов в ее программах повышало экономическую эффективность и способствовало улучшению рационов питания.



Инновационные методы использования технологий – выплаты наличными и распределение продовольственных купонов (пример эффективности деятельности)

Иракские беженцы в Сирийской Арабской Республике получают электронные продовольственные купоны в виде текстовых сообщений, рассылаемых на мобильные телефоны, что позволяет им погашать всю или часть их стоимости покупками в государственных магазинах. Продовольственные купоны можно обменять на 18 продуктов питания, таких как макароны, томатная паста, сыр и яйца, которые нельзя просто включить в обычную продовольственную корзину. Эта система эффективна в условиях затяжного проживания беженцев в городских районах: после осуществления пилотного проекта в Дамаске его действие было распространено на другие районы страны в целях охвата 100 000 получателей помощи.

Электронные продовольственные купоны были использованы в Зимбабве для оказания пищевой поддержки в рамках программы АРВ-терапии. Получатели помощи, погашавшие свои купоны в магазинах в обмен на продукты питания, оценивают их гибкость, с точки зрения выбора продуктовых брендов и ассортимента. Интернет-система контролирует получение продуктов питания и поведение получателей помощи в режиме реального времени, тем самым повышая подотчетность и эффективность. Дополнением к праву на получение продуктов питания является возможность получения за купон наличной суммы в 5 долл. США, что дает получателям помощи гибкость в плане приобретении других продуктов питания и непродовольственных товаров. На сегодняшний день, 450 000 получателям помощи было передано 3,4 млн. долл. США.

В Непале, ВПП распределила денежные средства среди получателей помощи посредством банкоматных карточек в районах с необходимой инфраструктурой. Эта система снижает риски безопасности и операционные расходы, однако некоторые получатели помощи по-прежнему получают денежные средства от партнеров по сотрудничеству, поскольку во многих отдаленных районах отсутствуют банки.

## Потребности в области инноваций и обучения необходимо расширять или наращивать, исходя из результатов.

216. В следующих пунктах изложены принятые в 2011 году меры по совершенствованию управления, основанного на знаниях.

### Анализ накопленного опыта по итогам общеорганизационных операций в чрезвычайных ситуациях

217. ВПП внедрила у себя оценку опыта, накопленного после всех общеорганизационных программ по преодолению чрезвычайных ситуаций. Рекомендации размещены на вебсайте epweb.wfp.org, и можно проводить поиск по операциям и функциональным направлениям, что позволяет руководителям проводить их анализ и принимать рекомендации по улучшению.

## Повышение потенциала готовности к бедствиям с помощью имитационного моделирования

- 218. В 2011 году ВПП поддерживала партнерские отношения с гражданскими и военными организациями по планированию действий в чрезвычайных ситуациях из 25 стран в целях укрепления национального потенциала готовности к бедствиям и управления мерами реагирования с помощью имитационного моделирования, учений и пакетов технической помощи:
  - В июле совместно с партнерами были проведены учения по повышению готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования на них в целях проверки действенности национальных и региональных систем в Западной Африке. В ходе учений решались такие комплексные задачи, как управление цепочками поставок, обеспечение продовольственной безопасности и расширение масштабов гуманитарных операций, а также был обобщен передовой опыт и возможности для улучшения гуманитарных операций в бедных городских районах.



• В сентябре ВПП и координатор Организации Объединенных Наций по проблеме гриппа выступили сопредседателями конференции в Риме, проведенной совместно с национальными организациями планирования мер на случай бедствий, гуманитарными партнерами и организациями частного сектора для выявления передовых методов в сфере общественного здравоохранения, которые можно включать в механизмы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям.

## Создание координационных центров для принятия мер по выполнению рекомендаций надзорных органов

219. ВПП разработала и внедрила процедуры рассмотрения всех отчетов и рекомендаций надзорных органов. Они включают назначение координаторов для взаимодействия с контрольно-надзорными группами и выполнения их рекомендаций; общеорганизационный координационный центр находится в Департаменте управления ресурсами и отчетностью. Директор-исполнитель возложила ответственность за оценку проблем в области систем внутреннего контроля на главного финансового директора с целью улучшения управления на основе знаний применительно к отчетности и административному управлению.

## Система обучения улучшается посредством выполнения рекомендаций по итогам оценок.

220. В период 2008–2011 годов ВПП выполнила 339 рекомендаций, содержащихся в 40 отчетов об оценке, – 80 процентов согласованных мер; 87 мероприятий находятся на изучении и будут рассмотрены в 2012 году; определены ответственные руководители и сроки выполнения. Отчеты о выполнении рекомендаций передаются Совету для информации. Надежных контрольных показателей не существует, однако Секретариат считает, что показатель выполнения рекомендаций на уровне 80 процентов отражает его приверженность практике обучения по результатам работы.

### Использование портфеля страновых программ для осуществления позитивных изменений в стратегии и разработке программ

В 2009 году страновое отделение в Лаосской Народно-Демократической Республике столкнулось со следующей проблемой: оно проводило многочисленные программные мероприятия в различных провинциях страны, но не было уверено, что эти мероприятия достигают оптимальных результатов. В этой связи оно обратилось с просьбой к Управлению по оценке провести оценку портфеля страновых программ и вынести рекомендации относительно путей продвижения вперед. Миссия по проведению оценки опросила 100 человек из правительственных ведомств, общин, организаций-доноров, учреждений Организации Объединенных Наций и НПО, которые подтвердили, что многие мероприятия соответствовали государственной политике. Основная рекомендация Управления, однако, состояла в том, чтобы страновое отделение определило некую объединяющую цель своей работы.

Эта проблема была решена с помощью новой страновой стратегии. В качестве наиболее острой проблемы в сфере борьбы с голодом было определено недоедание населения: правительство приняло на себя обязательства решить эту проблему с целью достижения ЦРДТ и выхода из категории НРС. В предыдущие годы ВПП в своей комплексной оценке продовольственной безопасности и уязвимости привлекала внимание к остроте проблемы недоедания и внесла свой вклад в развитие национальной стратегии улучшения питания. Таким образом, сокращение масштабов недоедания населения стало естественной целью, объединяющей страновую стратегию.

Страновое отделение определило три приоритетных задачи: сократить масштабы и степень истощения, задержки роста и дефицита питательных микроэлементов, с поддающимися измерению целевыми показателями. Это привело к принятию страновой программы, предусматривающей мероприятия, которые дополняют друг друга ради достижения максимальных результатов, в частности, в таких областях, как обеспечение здоровья и питания матери и ребенка, школьное питание и инициативы по созданию средств к существованию для обеспечения питанием. Будучи совместно реализованы в рамках подхода, исходящего из жизненного цикла, эти мероприятия могли бы помочь разорвать заколдованный круг перехода проблемы задержки роста детей из поколения в поколение. Страновое отделение все чаще рассматривается в качестве ведущей организации по решению проблем питания: в настоящее время данные мероприятия находятся в стадии реализации, и, благодаря проведенной оценке портфеля страновых программ и страновой стратегии, они стали более целенаправленными, и с их помощью с большей вероятностью будут достигнуты оптимальные результаты, нежели два года назад.

## Разработка сравнительных показателей итоговых результатов повышает эффективность проектов ВПП.

221. Показатели оценки итоговых результатов представляют собой управленческие инструменты повышения эффективности. В процессе того, как ВПП переходит от оказания продовольственной помощи к содействию в производстве продовольствия, ей требуются меры оценки итоговых результатов, которые охватывали бы мероприятия, как связанные, так и не связанные с продовольственной помощью. Поэтому ВПП занимается разработкой стандартизированного косвенного сравнительного показателя для оценки итоговых результатов ее операций по оказанию продовольственной помощи, который измерял бы питательную ценность распределенных продуктов питания, а не количество тонн или килокалорий, а также позволяет проводить сравнение изменений в итоговых результатах в динамике по времени или по аналогичным условиям, или по различным категориям мер реагирования. Существуют, конечно, некие присущие им определенные ограничения, вследствие разнообразия операций ВПП.

222. ВПП разработала первичную меру измерения под названием «доставленные питательной ценности», которая объединяет в себе несколько итоговых переменных: количество дней, в течение которых участник программы получает помощь, количество полученных продуктов питания и их питательная ценность. ВПП продолжит разрабатывать такие надежные меры измерения итоговых результатов.



#### Продолжается повышение квалификации персонала.

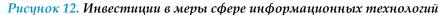
223. В 2011 году ВПП продолжила подготовку персонала по вопросам руководства и управленческих навыков: с 2008 года в программах Центра оценки управления приняли участие 340 человек – 50 процентов целевых групп сотрудников категорий специалистов С-4 и С-5 и руководителей категории Д-1, при этом 200 сотрудников завершили программу повышения квалификации среднего управленческого звена, которая ориентирована на персонал категорий С-3 и С-4 и национальных сотрудников эквивалентных категорий с контрольно-надзорными и управленческими обязанностями. Цель заключается в создании «конвейера» подготовки будущих управляющих ВПП.

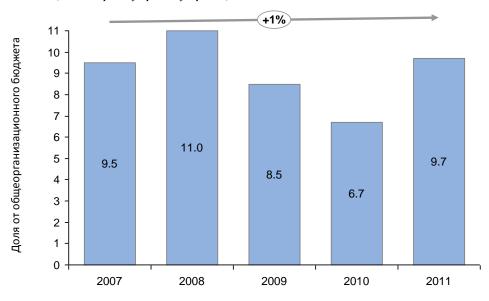
224. Онлайновая система обучения управленческого состава ВПП была расширена до 300 онлайновых учебных курсов и 460 видео-симуляций. Эта система доступна для 91 процента сотрудников; девять стран пока не располагают высокоскоростными линиями интернет-соединения. Этот вопрос решается в рамках ИТ-проекта «Фудлинк» с целью предоставления всем сотрудникам доступа ко всем системам ВПП.

#### Растут инвестиции в информационные технологии.

225. В 2011 году ВПП вложила в ИКТ 9,7 процентов своего бюджета, т.е. столько же, сколько в 2007 и 2008 годах, когда ВПП проводила обновление системы «ВИНГЗ-II». Это отражает увеличение расходов на Систему управления казначейством и на четыре инициативы в области информационных технологий:

- портал «Фудлинк», который расширяет охват и увеличивает потенциал телекоммуникационной системы ВПП;
- система «Коннект», которая объединяет электронную почту, голосовую и видео связь в единую услугу;
- Комплексный центр по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям (КЦЧС), в котором применяются передовые технические решения по ИКТ в чрезвычайных ситуациях и при проведении полевых операций (см. рисунок 12); и
- инициатива «One Truth» («Единая истина»), которая повышает прозрачность деятельности путем использования единой версии оперативной информации.





226. В 2011 году ВПП также начала разрабатывать систему отслеживания прохождения счетов-фактур с целью ликвидации бумажного документооборота. Эта система позволит автоматизировать введение счетов в систему «ВИНГЗ-II» и будет способствовать увязке между счетами кредиторской задолженности, закупками и сотрудниками, которые получают товары и услуги. В ней устранены слабости системы внутреннего контроля, выделенные внешним ревизором, и она обеспечивает самую передовую практику в области деловых процедур, что повышает эффективность, прозрачность и соблюдение нормативных требований.

#### Система Комплексного центра по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям

(пример эффективности деятельности)

КЦЧС расширяет возможности реагирования путем предоставления самых передовых ИКТ-решений в чрезвычайных ситуациях и в рамках других операций. Этот портал выступает в качестве единого источника всей информации, связанной с чрезвычайными ситуациями. Данные, введенные в систему, могут быть доступны в режиме реального времени, расширяя информационные потоки и предотвращая дублирование.

В 2011 году в Пакистане в экспериментальном режиме были опробованы три функции: доступ к информации, обеспечение защиты и безопасности и возможности для связи. Система электронных накладных КЦЧС, которая была опробована на Оккупированной палестинской территории в 2010 году и использовалась в Пакистане в 2011 году, позволяет направлять и получать информацию по отгрузкам продовольствия в режиме реального времени, оптимизировать и отслеживать отгрузки продовольствия, а также обеспечивает складам, получающим и распределяющим грузы, доступ к электронным накладным. Эти функции расширяют возможности внутреннего контроля, обеспечивают эффективное движение товаров, повышают целостность данных и устраняют задержки в передаче данных.



### Параметр 4 результатов управления – Внутренние деловые операции

227. К внутренним деловым процедурам относятся все вопросы, касающиеся обеспечения деятельности ВПП. В таблице 6 показан прогресс в обеспечении надлежащего распределения ресурсов и составления бюджета для мероприятий ВПП, проведения эффективных закупок и предоставления ИТ-поддержки. Дополнительные показатели эффективности по данному параметру указаны в Приложении III.

Таблица 6. Внутренние деловые операции						
	2011 год	2010 год	Прогресс			
Доля (%) ресурсов, предоставленных для удовлетворения 80 процентов потребностей крупнейших стран-получателей <sup>41</sup>	83	85	0			
Доля (%) поставок продовольствия, осуществленных в оговоренные контрактами сроки	79	78				
Обеспеченность услугами ИТ (%)	99,8	99,8				

## ВПП продолжает распределять ресурсы в соответствии с выявленными потребностями и решениями Исполнительного совета

228. Восемьдесят три процента ресурсов ВПП были распределены в странах, на долю которых приходится четыре пятых всех потребностей в ресурсах; этот показатель ниже, чем в 2010 году, когда он составил 85 процента. В соответствии с решением Совета, принятым в 1994 году, в 2011 году 96 процентов многосторонних средств, выделенных на цели развития, было предоставлено беднейшим странам<sup>42</sup>.

#### **Procurement**

229. В 2011 году ВПП закупила 2,4 миллиона тонн продовольствия общей стоимостью 1,23 млрд. долл. США в 87 странах (см. Приложение III); 71 процент этого продовольствия было закуплено в развивающихся странах.

<sup>&</sup>lt;sup>42</sup> Тридцать восьмая сессия Комитета по политике и программам продовольственной помощи (КПП), 1994 год.



<sup>&</sup>lt;sup>41</sup> Этот показатель предназначен для оценки того, выделяет ли ВПП свои ресурсы в соответствии с потребностями, указанными в бюджетах проектов.

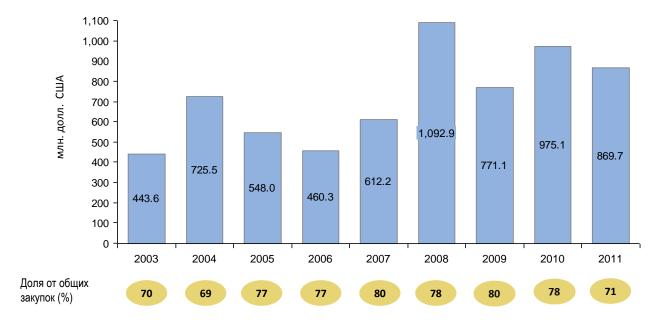


Рисунок 13. Закупки продовольствия в развивающихся странах

- **230.** Из общего объема закупленного продовольствия 751 000 тонн или 31 процент составила пшеница. На пшеничную муку пришлось 8 процентов, кукурузу и кукурузную муку 19 процентов, пищевые смеси 14 процентов, рис 10 процентов и бобовые 8 процентов.
- 231. Закупки кукурузы составили 410 000 тонн, весь объем был закуплен в развивающихся странах и в значительной степени для получателей помощи в Африке; значительные объемы были закуплены в Малави и Замбии, где ВПП обычно не закупает продовольственные продукты для экспорта. Из 87 000 тонн закупленных объемов сорго половина была поставлена для экстренных операций в регионе Африканского Рога, чтобы компенсировать нехватку не генно-модифицированной (ГМ) кукурузы.
- 232. В 2011 году ВПП закупила 350 000 тонн пищевых смесей повышенной питательной ценности на общую стоимость 317,5 млн. долл. США и продолжила оказывать поддержку в области производства специализированных продуктов питания в развивающихся странах. Объем закупленных пищевых смесей повышенной питательной ценности оставалось неизменным в 2011 году, однако был совершен переход от кукурузно-соевой смеси, рисово-соевой смеси и пшенично-соевой смеси на смесь «суперзерно плюс» для детей в возрасте до 2 лет: закупки увеличились с 1000 тонн в 2010 году до 14 000 тонн в 2011 году.
- **233.** Азия стала основным источником продовольствия, с объемом поставок 861 000 тонн стоимостью 472 млн. долл. США, затем следовала Африка с объемом поставок 714 000 тонн стоимостью 305 млн. долл. США.



#### Принцип паритета импорта (пример эффективности деятельности)

Применяемый ВПП при закупках принцип паритета импорта призван содействовать повышению эффективности. Он заключается в сравнении стоимости и сроков поставки продовольственных продуктов, закупаемых из местных и международных источников: каждая заявка на закупки оценивается на предмет определения предпочтительности местных или международных закупок, а в случаях, когда сроки поставки не являются важным фактором, выбирается наиболее дешевый источник.

Анализ разницы в ценах между самым низким и следующим наиболее дешевым источником по входящим в десятку крупнейших по расходам продовольственных продуктов, на которые приходится 27 процентов от общей стоимости закупленного продовольствия, показывает, что принцип паритета импорта обеспечил экономию в 55 млн. долл. США, т.е. от 17 до 28 процентов стоимости поставленных продуктов питания<sup>43</sup>. Эти цифры меняются из года в год, в зависимости от доступности продуктов питания и колебаний цен, однако метод паритета импорта последовательно обеспечивает значительную экономию средств.



с самой высокой предложенной ценой. Фактические цены, уплачиваемые со стороны ВПП, ненамного отличаются от самых низких котировок, в зависимости от рыночных цен на день закупок, объемов закупок и колебаний транспортных расходов.

КСС– кукурузно-соевая смесь ВПП– высокопитательное печенье ССМ– сырая соевая мука

<sup>&</sup>lt;sup>43</sup> Оценочные данные по максимальной экономии средств рассчитываются как разница между минимальной и максимальной котируемой ценой, указанной в формуляре анкеты паритета импорта, умноженная на фактический объем закупленных продовольственных продуктов. Включаемые в этот формуляр котировки включают в себя расходы на транспортные и погрузочно-разгрузочные работы.



234. ВПП закупила 400 000 тонн продовольствия по линии ФАЗ исходя, прежде всего, из совокупных прогнозируемых потребностей, а не потребностей в рамках конкретных проектов; основная часть этого продовольствия была предназначена для получателей помощи, пострадавших от засухи в странах Африканского Рога и Сахеля.

#### Фонд авансовых закупок (пример эффективности деятельности)

В ноябре 2010 года Совет санкционировал увеличение специального счета ФАЗ с 60 до 150 млн. долл. США, кроме того, была создана консультативная группа для оказания консультаций Финансовому директору в отношении расширения ФАЗ. В настоящее время ВПП отходит от акцента на одноразовые закупки в сторону подхода, основанного на спросе, в целях приобретения продовольственных продуктов до получения заявок по отдельным проектам.

После проведенных в середине года обзоров и консультаций ВПП расширила масштабы практики авансовых закупок, начиная с транспортных коридоров в Восточной Африке, и группа экспертов провела обзор систем и процедур с целью разработки платформы для широкого внедрения авансовых закупок.

К концу 2011 года, ФАЗ дал возможность ВПП наладить регулярные цепочки поставок и повысить предсказуемость поставок. Запуск цепочек поставок в Восточной Африке, а позднее и в Западной Африке имел решающее значение для мер реагирования ВПП на кризисы в районах Африканского Рога и Сахеля.

В 2011 году ВПП закупила 400 000 тонн продовольствия стоимостью в 200 млн. долл. США, включая закупки продуктов повышенной питательной ценности с помощью  $\Phi$ A3. За первые шесть месяцев по 21 проекту была получена выгода от сокращения сроков поставок в среднем на 52 дня.

#### Достигнута экономия транспортных расходов.

235. В 2011 году ВПП отгрузила 320 000 тонн продовольствия, такие масштабы позволяют ей экономить средства путем достижения в ходе переговоров выгодных цен и путем отдельной оплаты транспортно-экспедиторских расходов, вместо того, чтобы запрашивать у поставщиков включения транспортных расходов в цены на продовольственные товары. Такой подход дал экономию расходов в сумме 10 млн. долл. США по сравнению со стоимостью контрактации транспортных услуг через поставщиков продовольствия. Достигнутые в 2011 году ВПП договоренности по разгрузке и фасовке продовольствия дали экономию, по оценкам, в сумме 600 000 долл. США.

## Резервные партнеры внесли вклад в осуществление быстрых и рентабельных мер реагирования.

236. В качестве резервных партнеров ВПП выступают государственные учреждения, НПО и коммерческие компании, которые согласились вести реестр персонала, услуг и оборудования для быстрого развертывания на случай чрезвычайных операций. Эти механизмы позволяют ВПП быстро расширять масштабы ЧО, задействовать специалистов из областей, находящихся вне стандартной сферы деятельности ВПП, и снижать прямые затраты. В 2011 году стоимость вклада со стороны резервных партнеров оценивалась в 17 млн. долл. США.

#### Операции ВПП полностью обеспечены услугами ИКТ.

237. В соответствии с практикой ВПП, гуманитарные сотрудники должны иметь непрерывный доступ к средствам связи. В 2011 году полным набором услуг ИКТ были обеспечены 99,8 процентов отделений ВПП, так же, как в 2010 году: это связано с введением ВПП для своих операций минимальных норм безопасности телекоммуникаций (МНБТ), которые включают в себя минимальные уровни оборудования, персонала по эксплуатации и специалистов по сетевой безопасности.



### Улучшается эксплуатация зданий и сооружений.

238. В 2011 году подразделения по эксплуатации зданий и сооружений продолжили совершенствовать внутренние процедуры и управление проектами, чтобы обеспечить наличие у ВПП безопасных, функциональных, рентабельных и экологически устойчивых зданий. Эта работа включала: і) разработку учебного пособия по вопросам обеспечения управления рисками и получения ВПП услуг надлежащего качества по соответствующим ценам; іі) завершение пилотного этапа испытаний общеорганизационной системы управления зданиями и сооружениями, которая будет запущена в 2012 году для контроля эксплуатации 1500 принадлежащих ВПП зданий с годовой стоимостью аренды на уровне 40 млн. долл. США; ііі) установление целевых показателей по выбросам парниковых газов; и iv) улучшение инженерно-технического и управленческого обеспечения 87 проектов в 51 стране в целях строительства или ремонта складских помещений, жилья и дорог. К осуществляемым на местах проектам можно отнести строительство складов в Пакистане и Эфиопии и СГПООН в Джибути, бюджет которых составляет 20 млн. долл. США. Восстановление «Красной башни» позволило ВПП разместить свои центральные учреждения в одном здании, что привело к повышению безопасности и уменьшению эксплуатационных расходов.

# Параметр 5 результатов управления – Эффективность оперативной деятельности

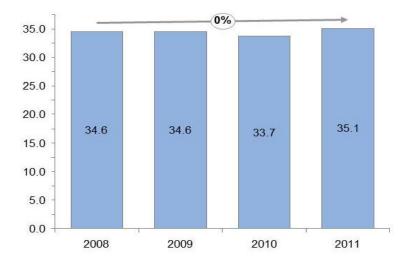
239. Эффективность оперативной деятельности охватывает все вопросы, связанные с своевременностью, рентабельностью, непрерывностью и эффективностью мер реагирования ВПП. Таблица 7 показывает различные аспекты эффективности оперативной деятельности, с точки зрения общеорганизационных показателей, и примеры действий по улучшению своевременности и эффективности операций. Дополнительные показатели эффективности по данному параметру приведены в Приложении III.

Таблица 7. Эффективность оперативной деятельности			
	2011 год	2010 год	Прогресс
Среднегодовые прямые расходы в расчете на одного получателя помощи	35,1	33,7	
Фактическое число получателей помощи в % от запланированного	107	93	
Фактический объем распределенного продовольствия в % от запланированного	68	70	0
Доля (%) страновых отделений, располагающих стратегическими документами и оперативными планами	35	16	

### Прямые расходы в расчете на одного получателя помощи остаются стабильными с 2008 года.

240. Среднегодовые расходы в расчете на одного получателя помощи остаются стабильными в течение последних четырех лет (см. рисунок 14). Колебания из года в год обусловлены изменениями в проектных потребностях: рост в 2011 году соответствует поставленной цели распределения имеющих более высокую питательную ценность и, следовательно, более дорогостоящих, продовольственных продуктов для получателей помощи.

Рисунок 14. Среднегодовые прямые расходы в расчете на одного получателя помощи (долл. CIIIA)\*



<sup>\*</sup> Прямые расходы, представленные в Финансовой ведомости V.



### Сокращение затрат будущих периодов и экономия средств за счет повышения эффективности операций в Судане (пример эффективностии деятельностии)

В период с 2009 по 2011 годы отделение ВПП в Судане сократила свой бюджет по ЧО на 34 процента – с 869 до 572 млн. долл. США, а расходы в расчете на одного получателя – на 44 процентов (с 140 до 78 долл. США). Такая экономия средств была достигнута путем оптимизации численности получателей помощи и уменьшения или устранения операционных расходов.

- Оптимизация численности получателей помощи. Численность получателей помощи была снижена по результатам данных комплексного мониторинга продовольственной безопасности и с учетом стратегии ВПП в области продовольственной помощи: было прекращено оказание продовольственной помощи 1,2 миллиона человек и еще 1 млн. человек были переведены из программ общего распределения продовольствия в категорию сезонных или целевых операций. Отделение ВПП в Судане использует систему проверки на основе обновляемых списков получателей, с учетом их биометрических данных, для достижения дальнейшего снижения числа получателей помощи.
- Сокращение или устранение операционных расходов. Прямые вспомогательные расходы снизились на 46 процентов в период с 2010 по 2011 годы в результате передачи программ под управление правительства, слияния и закрытия вспомогательных отделений, оптимизации численности персонала за счет внешнего подрядов и увольнений, а также в результате снижения накладных расходов за счет замораживания капиталовложений и административных затрат.
- Сокращение прочих прямых операционных расходов. ВПП снизила среднюю ставку выплат своим партнерам за распределение тонны помощи на 15 процентов и провела с ними работу в целях оптимизации их операционных расходов и расширения масштабов совместного участия в расходах с правительствами.
- Сокращение расходов на наземные транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции. Расходы за тонну упали в среднем на 23 процента в результате заключения более выгодных договоров перевозки, своевременного предварительного размещения продовольствия на складах, во избежание дорогостоящих воздушных перевозок, изменения кадровой структуры в целях сокращения расходов на персонал на 63 процента, и улучшения управления парком транспортных средств и флотом судов.
- Сокращение субсидий на воздушные перевозки. Бюджет СГВП ООН снизился на 30 млн. долл. США или на 33 процента в период с 2009 по 2011 годы в результате заключения договоров долгосрочной аренды самолетов по более выгодным ставкам и за счет более эффективного использования самолетов в целях сокращения их парка.

Страновое отделение провело эти сокращения расходов с учетом своего оперативного плана: все эти меры являются средством долгосрочного повышения эффективности и результативности работы, а не одноразовыми мерами экономии.

## Структура расходов ВПП продолжает меняться по мере осуществления Стратегического плана.

241. Рост цен в 2011 году привел к высокой доле расходов на продовольствие, несмотря на увеличение числа проектов с распределением денежных средств и продовольственных талонов. Увеличение доли прочих прямых операционных расходов и прямых вспомогательных расходов было обусловлено увеличением числа районов повышенного риска, в которой работает ВПП, ростом расходов на непредвиденные чрезвычайные ситуации, увеличением числа проектов, не связанных с продовольствием, а также переходом от продовольственной помощи к содействию в производстве продовольствия. Транспортно-экспедиторские расходы по-прежнему остаются ниже своего обычного уровня.

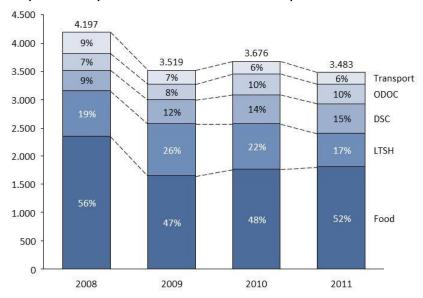


Рисунок 15. Прямые расходы, в разбивке по компонентам затрат (млн. долл. США)

#### ВПП быстро реагирует на неожиданные чрезвычайные ситуации.

242. В 2011 году ВПП быстро реагировала на внезапно возникшие чрезвычайные ситуации: половина ее экстренных мер реагирования были начаты вовремя, но произошли и некоторые задержки, – например, в Сирии – из-за гражданских волнений и неопределенности ситуации в сфере безопасности.

### **Повышение скорости реагирования на чрезвычайные ситуации – роль СГП ООН** (пример эффективности деятельности)

На складах гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в Дубае, Италии, Гане, Панаме и Малайзии хранятся запасы оборудования, которое позволяет учреждениям Организации Объединенных Наций и неправительственным организациям оказывать экстренную помощь в пределах от 24 до 48 часов с момента возникновения чрезвычайной ситуации в любой точке мира.

Одним из преимуществ этой сети является накопление складских запасов для гуманитарных и чрезвычайных потребностей, причем эта услуга предоставляется пользователям на безвозмездной основе. СГП ООН являются также перевалочными пунктами, в которых могут накапливаться грузы в целях оптимизации транспортных схем, разгрузки пунктов ввоза и использования эффекта экономии за счет масштаба операций.

Такое объединение экстренных запасов является способом повышения скорости реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации, например, путем быстрого распределения непродовольственных товаров и высококалорийного печенья. В 2011 году ВПП начала проведение обзора в целях оптимизации категорий и количества категорий товаров, которые должны накапливаться заблаговременно. 48 пользователей складской сети проводят согласование своих запасов и прекращают использование собственной маркировки с тем, чтобы существовала возможность заимствования запасов любому пользователю; это также будет способствовать совместным закупкам непродовольственных товаров по конкурентным ценам.

## Процесс выработки страновых стратегий продолжает стимулировать стратегическое планирование ВПП на уровне стран.

**243.** В 2011 году Комитет по стратегическому обзору утвердил 14 документов по страновым стратегиям<sup>44</sup>, по сравнению с 12 документами в предыдущие два года. По состоянию на март 2012 года, девять из четырнадцати стран приступили к реализации своих стратегий, в остальных странах их осуществление начнется в 2013 году.

<sup>&</sup>lt;sup>44</sup> Бангладеш, Колумбия, Эквадор, Сальвадор, Эфиопия, Гвинея, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Малави, Мали, Мозамбик, Перу и Свазиленд.



-

244. Генеральный инспектор в проведенном в 2011 году независимом обзоре пришел к выводу о том, что основанный на страновой стратегии подход полезен для укрепления позиций ВПП на уровне отдельных стран, и что организационное оформление этого процесса усилит роль ВПП в национальных программах развития. ВПП рассматривает вопрос об использовании страновых стратегий в качестве инструмента управления.

## Сотрудничество между базирующимся в Риме учреждениями ведет к улучшению информационно-пропагандистской деятельности и выработки политики.

- 245. Сотрудничество между ВПП, ФАО и МФСР на политическом, оперативном и административном уровнях зафиксировано в документах «Группы 20», совещаниях в формате Рио+20, Стамбульской программе действий для наименее развитых стран и сотрудничества по линии Юг-Юг. К заслуживающим внимания событиям можно отнести публикации первого Доклада об отсутствии продовольственной безопасности по проблеме нестабильности продовольственных цен, подписание в июне 2011 года заявления о намерениях между Европейским союзом и базирующимися в Риме учреждениями, а также совместные меры реагирования на чрезвычайные ситуации в Гаити, Пакистане и в регионе Африканского Рога. ВПП и ФАО по-прежнему остаются соруководителями тематического блока продовольственной безопасности.
- 246. В качестве членов реформированного Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КПБ) базирующиеся в Риме учреждения участвовали в разработке Глобальных стратегических рамок в области продовольственной безопасности и питания и Форума высокого уровня по проблеме отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов; они также сотрудничали в планировании мер обеспечения продовольственной безопасности и питания на страновом уровне.
- 247. ВПП и ФАО продолжали сотрудничать по 86 проектам в 50 странах. Эти проекты сферу сельского хозяйства, образования, продовольственной безопасности и проведения оценок. ВПП и МФСР сотрудничали в рамках 11 проектов в девяти странах, в основном в рамках программ ПОТ, ПОО и микрокредитования.

## ВПП продолжает расширять свое сотрудничество с программой инициативы Организации Объединенных Наций «Единство действий».

- 248. ВПП продолжает сотрудничать с учреждениями Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи А/RES/63/311, принимая участие в Координационном совете руководителей Организации Объединенных Наций, Комитете высокого уровня по программам (КВУП), Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития и в Четырехлетнем всеобъемлющем обзоре политики 2012 года.
- 249. ВПП продолжает свое участие в экспериментальных проектах инициативы «Единство действий» в Кабо-Верде, Мозамбике, Пакистане, Руанде, Объединенной Республике Танзания; кроме того, с её стороны была оказана поддержка Бенину, ДРК, Эфиопии, Лесото, Либерии, Малави, Мали, Намибии, Сьерра-Леоне и Уганде. Инициатива «Единство действий» позволила оптимизировать услуги в сфере закупок, связи, людских ресурсов и материально-технического снабжения; сеть ИКТ Организации Объединенных Наций сократила расходы на услуги для различных учреждений. ВПП подписала соглашения о материально-техническом снабжении с ЮНФПА, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, УВКБ и ЮНИСЕФ.

- 250. В качестве Председателя КВУУ, ВПП провела работу по оптимизации эффективности, результативности и деловой практики с помощью: і) внедряемой под руководством ВПП ИКТ-платформы; іі) исследования общих принципов отчетности для снижения операционных издержек и повышение прозрачности; и ііі); новой системы управления в сфере безопасности, которая начала функционировать с 1 января 2011 года. Проекты в рамках Плана действий по согласованию деловой практики включали создание единой рамочной системы критериев отбора поставщиков, проведение технико-экономического обоснования для единых финансовых услуг и обзор управления людскими ресурсами на уровне стран.
- 251. Применительно к общим помещениям, ВПП и ГООНВР разработали руководящие принципы строительства на основе Международного строительного кодекса, и изучили возможности частно-государственного партнерства для финансирования необходимых капитальных вложений; в стадии рассмотрения находятся проекты в 20 странах. В период 2009-2011 годов ВПП использовала совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций 60 помещений с целью снижения затрат и повышения эффективности.
- 252. ВПП выступает сопредседателем рабочей группы ГООНВР и Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам (ИКГВ) по проблема переходного периода, которая координировала мероприятия Организации Объединенных Наций в рамках Международной сети по проблемам конфликтов и уязвимости и работу «Группы 7+» по проблемам уязвимых государств.

#### В 2011 году ВПП расширила круг своих обязанностей в рамках тематических блоков.

- 253. Тематический блок по продовольственной безопасности под совместным руководством ВПП и ФАО начал функционировать в апреле 2011 года, при поддержке со стороны Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Проекта МУПК в отношении резерва специалистов по гендерным вопросам, также НПО. Этот тематический блок устанавливает связи с движением Международного Красного Креста и Красного Полумесяца и другими тематическими блоками с целью решения комплексных проблем МУПК. Миссии по проведению предпроектных исследований и оказанию поддержки страновым тематическим группам по вопросам продовольственной безопасности были развернуты в Афганистане, Кот-д'Ивуаре, Гаити, в странах Африканского Рога, Ливии и Непале.
- 254. В 2011 году ВПП взяла на себя руководство тематической группой по телекоммуникационному обеспечению в чрезвычайных ситуациях. Анализ ее операций привел к разработке нового каталога услуг, прояснению функций, новой стратегии обеспечения готовности к бедствиям и улучшения мониторинга и оценки.
- 255. В 2011 году в рамках руководимого ВПП тематического блока материальнотехнического снабжения предпринимались меры по повышению эффективности и качества его услуг, с упором на объединение ресурсов, управление партнерскими отношениями и наращивание потенциала в Гаити, странах Африканского Рога и Пакистане.



#### Накопленный опыт

- 256. Последовательное применение Матрицы результатов управления продемонстрировало важность проведения оценок и представления отчетности о практике деловых операций. ВПП должна продолжать совершенствовать свои общеорганизационные показатели деятельности в целях повышения эффективности, результативности и прозрачности своих программ.
- 257. Совершенствование систем мониторинга и оценки результатов должно поддерживать инновационный «исполнительский» подход, которого придерживается ВПП. Значительные инвестиции в проведение независимых оценок в течение последних нескольких лет теперь необходимо подкрепить дополнительными инвестициями в процедуры мониторинга и самооценки.
- 258. Партнерские отношения являются неотъемлемой частью оперативного практики ВПП, при этом необходимо продолжать поиск стратегий с участием других гуманитарных организаций. Руководящая роль в тематических блоках по вопросам продовольственной безопасности и материально-технического снабжения является важнейшим аспектом будущей работы ВПП.
- 259. Готовность к чрезвычайным ситуациям спасает жизни людей. Именно поэтому ВПП проводит тестирование своих систем в рамках Программы повышения готовности и мер реагирования (ППГР) с целью наращивания своего потенциала в области готовности к чрезвычайным ситуациям и мер реагирования на них.
- 260. Увеличение разнообразия источников финансирования стало позитивной тенденцией 2011 года. При этом, однако, объем общих поступлений ВПП в 2011 году снизился, и был удовлетворен меньший процент потребностей по сравнению с 2010 годом. Для того чтобы повернуть вспять эту тенденцию снижения поступлений, ВПП должна доносить информацию о нуждах бедных и голодающих людей до более широкого круга доноров.
- **261.** Установление гендерного баланса требует долгосрочного подхода для того, чтобы дать женщинам возможность накопить опыт работы с целью продвижения по службе. ВПП должна продолжать наращивать эти возможности, особенно на местном уровне.
- 262. Декларация о внутреннем контроле, поданная в 2011 году в рамках финансовой отчетности, свидетельствует о приверженности ВПП принципам прозрачности и подотчетности в соответствии с МСУГС. При этом внутренний контроль является непрерывной деятельностью, и ВПП должна продолжать проведение оценок рентабельности своих административных и оперативных систем.
- **263.** Данный Годовой отчет содержит множество примеров инициатив, направленных на повышение эффективности деятельности. Их необходимо продолжать, сформировав, при этом, систему контрольных показателей, по которым можно было оценивать достигнутые улучшения.
- **264.** Угрозы безопасности постоянно меняются. ВПП должна гарантировать устранение таких угроз для обеспечения безопасного гуманитарного пространства, необходимого для оказания помощи нуждающимся людям.





### ЧАСТЬ IV. ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ

Высокие цены на продовольствие и топливо будут по-прежнему оказывать негативное влияние на беднейшие группы населения, и ограничивать возможности ВПП по решению проблемы голода.

265. Наиболее значительный вызов, с которым сталкивается ВПП и получатели ее помощи, это – большая вероятность сохранения высоких цен на продовольствие и нефть. В Годовом отчете за 2010 год обращалось внимание на опасность того, что высокие цены на продовольствие подорвут покупательную способность ВПП: в таком случае произойдет 25-процентное сокращение объема закупаемых в 2011 году продовольственных продуктов при таком же уровне расходов. Динамика цены на продукты питания не демонстрируют никаких признаков их снижения в 2012 году; а за первые два месяца этого года произошло существенное повышение цен на нефть по сравнению со средней ценой 2011 года на уровне 95 долл. США за баррель, а это означает, что прогнозы Министерства энергетики Соединенных Штатов Америки о повышении цен на нефть в США до 98 долл. США за баррель выглядят слишком оптимистичными.

266. Высокие цены на продовольствие приводят к росту спроса на помощь со стороны ВПП, поскольку люди оказываются не в состоянии удовлетворить свои потребности в продовольствии; в то же время они ограничивают возможности ВПП по закупкам продовольствия для поддержки нуждающихся. Рост цен на нефть имеет три последствия: і) растет стоимость транспортно-экспедиторских услуг, поэтому ВПП тратит больше средств для охвата такого же числа получателей помощи; іі) страдают бюджеты принимающих стран, что ограничивает их возможности по оказанию поддержки деятельности ВПП; и ііі) растет себестоимость средств производства сельском хозяйстве, в результате чего растут затраты фермеров в развитых странах, которые соответственно поднимают свои цены.

267. В 2011 году ВПП компенсировала последствия роста цен на продовольствие для своего бюджета и операций за счет расширения закупок продовольствия на местных рынках, а также за счет авансовых закупок. Однако такие единовременные выгоды невозможно получать на постоянной основе: высокие мировые цены, в конечном счете, будут влиять и на местные рынки. ВПП продолжит изучать альтернативы закупок на местном и международном рынке по оптимальным ценам, остается фактом, что ее покупательная способность в 2012 году будет значительно ниже по сравнению с 2011 годом, если не произойдет увеличения объемов финансирования в условиях продолжающегося высокого уровня цен.

# Глобальный экономический спад негативно повлияет на привлечение финансовых средств.

268. Модель добровольного финансирования означает, что возможность ВПП по привлечению средств напрямую зависит от мировой экономической конъюнктуры. Последние прогнозы не вселяют оптимизма: Всемирный банк сообщает, что мировая экономика вступила в опасный период, когда финансовый кризис в Европе распространяется на пока не затронутые им страны, резко сокращается приток капитала в

развивающиеся страны и замедляется экономический рост в некоторых развивающихся странах $^{45}$ .

269. Такое положение дел может иметь серьезные негативные последствия для таких стран, как Бангладеш, Сальвадор, Гватемала, Индия, Мексика и Филиппины, которые обеспечивают занятость для большого количества трудящихся-мигрантов. Снижение налоговых доходов, вызванное замедлением экономического роста, усиливает конкуренцию за бюджетные средства стран и влияет на возможности правительств по финансированию программ социальных услуг, сокращения масштабов нищеты и охраны здоровья.

270. В подготовленном центром «Конференс борд» прогнозе перспектив мировой экономики на 2012 год прогнозируется, что рост мировой экономики замедлится в среднем до 3 процентов в год вплоть до середины следующего десятилетия, и отмечается, что главной угрозой для мировой экономики является снижение среднего объема выпуска продукции на душу населения, который будет определять темпы, при которых можно будет поднимать уровень жизни, особенно в странах с формирующейся рыночной экономикой.

## Безопасное гуманитарное пространство имеет жизненно важное значение для операций ВПП и по-прежнему остается под угрозой.

271. По оценкам Всемирного банка, 1,5 миллиарда людей живут в странах с высоким уровнем политического и криминального насилия, и такая ситуация дает основание полагать, что в ближайшей перспективе не произойдет значительного снижения угроз безопасности, с которыми сталкиваются сотрудники ВПП. В начале 2012 года 40 процентов международных сотрудников ВПП категории специалистов работали в «несемейных» местах службы.

272. Принятая в ВПП новая модель служебного роста и ее политика ротации персонала направлены на обеспечение справедливого распределения той огромной нагрузки, которую испытывают сотрудники. ВПП продолжит анализировать угрозы, с которыми сталкиваются ее сотрудники, и поддерживать баланс между требованиями гуманитарной деятельности и уровнем личных рисков.

# ВПП располагает надлежащими инструментами, однако необходимо расширять масштабы их применения.

273. ВПП внедряет инструменты по обеспечению перехода от продовольственной помощи к содействию в производстве продовольствия. Тем не менее, процесс расширения масштабов их применения связан с потенциалом по разработке программ, которые улучшали бы результатов с помощью правильного сочетания продовольственной помощи и содействия в производстве продовольствия.

**274.** Обеспечение реализации программ в различных местных условиях, в которых работает ВПП, требует надежных оценок, которые обеспечивали бы разработку эффективных программ, включающих надлежащие меры, инструменты и партнерское сотрудничество, а также основанный на показателях работы мониторинг в целях

<sup>&</sup>lt;sup>45</sup> International Bank for Reconstruction and Development and World Bank. 2012. *Global Economic Prospects: Uncertainties and Vulnerabilities*. Vol. 4. Washington DC.



.

отслеживания прогресса и обеспечения возможности внесения корректив в режиме реального времени.

275. Работа, которую придется проводить в 2012 и 2013 годах в целях повышения качества программ, включает: і) совместное с ФАО внедрение комплексных информационных систем в области продовольственной безопасности и питания на страновом и мировом уровнях, в частности, путем наращивания потенциала правительств и оказания им технической помощи; іі) усиление мониторинга программ с помощью СУЭОЗ; ііі) повышение квалификации персонала ВПП и ее партнеров в области сбора, анализа и использования данных по итогам и результатам деятельности; и іv) создание специального подразделения мониторинга в центральных учреждениях.

#### 276. Стоящие на 2012 год задачи и планируемые мероприятия:

- завершение разработки электронных систем контроля распределения денежных средств и продовольственных талонов в целях расширения масштабов таких выплат, совершенствования средств анализа и подготовки кадров ВПП и ее партнеров;
- совершенствование мер, принимаемых в области питания, посредством увеличения в штате ВПП числа диетологов, более активного использования сотрудников и руководителей ВПП, имеющих знания в области диетологии и питания, расширения доказательной базы по программам в области рационов питания, а также установление партнерских отношений с учреждениями, оказывающими услуги в сфере здравоохранения, водоснабжения и санитарии; и
- обучение сотрудников программ использованию инструментов продовольственной помощи ВПП для удовлетворения своих оперативных потребностей.

## Необходимы инновационные стратегии для привлечения более предсказуемого финансирования.

- 277. В 2012 году будут разработаны стратегии финансирования с целью повышения заметности и значимости программ ВПП в конкретных ситуациях; в случае необходимости они будут адаптированы к тематическим интересам доноров. В рамках проекта повышения заметности деятельности ВПП будут демонстрироваться результаты работы, и обеспечиваться признание вклада доноров; он также продемонстрирует сильные стороны программ ВПП в области рационов питания, школьного питания, программы «Закупки в интересах прогресса», распределения денежных средств и продовольственных талонов, наращивания потенциала и адаптации к изменению климата.
- 278. Продолжение сотрудничества с «Группой 20» и «Группой 8». Взаимодействие ВПП с «Группой 20» в 2011 году обеспечило политическую поддержку систем обеспечения глобальной продовольственной безопасности и улучшения продовольственного снабжения, после включения вопросов продовольственной безопасности в повестку дня Г-20 в 2010 году. Дальнейшему взаимодействие уделяется приоритетное значение, и оно будет продолжено в рамках председательства Мексики в «Группе 20» в 2012 году. ВПП продолжает участвовать в мерах по выполнению принятого «Группой 8» в Аквиле обязательства выделить 20 млрд. долл. США на обеспечение продовольственной безопасности.
- 279. Расширение донорами повышение диалога C И предсказуемости финансирования. ВПП продолжит политический диалог с донорами и обеспечит сохранение проблемы продовольственной безопасности в повестке дня совещаний с донорами; она также продолжит играть свою ведущую роль в обеспечении рентабельного использования затраченных средств, и будет взаимодействовать с донорами в рамках многосторонних обзоров помощи. ВПП подпишет не менее пяти многолетних соглашений о стратегическом партнерстве с донорами в 2012 году с целью повышения предсказуемости и гибкости финансирования для покрытия своих потребностей в ресурсах. Комитет по распределению стратегических ресурсов (КРСР) обеспечит увязку взносов доноров с приоритетами ВПП.
- 280. Пропаганда деятельности ВПП среди более широкого круга частных доноров. В 2012 году ВПП будет представлять проблему голода как «величайшую решаемую проблему в мире» и будет работать с ведущими промышленными компаниями, чтобы сосредоточиться на решении проблемы голода в рамках их социальной ответственности. Это позволит обеспечить максимальное взаимодействие с рынком Соединенных Штатов Америки и уделять больше внимания Азии для привлечения ресурсов и экспертов частного сектора. ВПП будет расширять сетевую поддержку, например, путем создания интернет-платформы, которая позволит ей взаимодействовать с потенциальными донорами в самой разнообразной культурной и финансовой среде.

## ВПП продолжит повышать эффективность и результативность своей деятельности и обеспечивать оптимизацию расходов.

281. ВПП стремится максимизировать ценность каждого пожертвования: каждый сэкономленный доллар означает, что ВПП может предоставить продовольственную помощь большему числу голодающих людей своими программами. ВПП наращивает свои возможности обеспечения максимальных результатов на вложенные средства и



разрабатывает мер по повышению эффективности и результативности своей деятельности.

#### Совершенствование управления каналами поставок

- 282. Операции материально-технического снабжения становятся все более сложными в связи с такими проблемами, как ограниченный доступ, поврежденная инфраструктура и небезопасная обстановка: поэтому ВПП должна управлять своими каналами продовольственных поставок более эффективно с момента первоначального планирования и до окончательной доставки и использовать комплексные подходы для компенсации последствий высоких цен на продовольствие и растущих транспортных расходов. Значительное увеличение доли специальных продуктов повышенной питательной ценности в каналах поставок ВПП требует более сложного управления товарно-инвентарными запасами для продления срока годности таких продуктов и контроля их транспортировки и хранения от производства до доставки получателям.
- 283. Для решения этих проблем ВПП в конце 2011 года запустила в пилотном режиме основанную на СПР систему обеспечения материально-технического обеспечения (СМТО). Эта система стандартизирует деловые процедуры и повышает прозрачность и согласованность данных в реальном времени. Она позволит ВПП более эффективно управлять своими товарно-материальными запасами за счет отслеживания перемещения запасов в Информационной сеть и глобальной системе ВПП «ВИНГЗ-II», а также повысит эффективность операций и управления цепочками поставок, делая информацию более согласованной и доступной.
- 284. Страновые отделения ВПП продолжат адаптироваться к меняющейся оперативной обстановке путем планирования мер по наращиванию потенциала и передачи управления программами через посредство национальных партнерств, с упором на местные особенности, и путем работы правительствами с целью улучшения их программ и укрепления политической воли.

# ВПП сделает угрозы более заметными и будет стремиться заручиться поддержкой заинтересованных сторон за свою склонность к риску.

285. ВПП будет и далее выявлять и совместно со своими партнерами преодолевать угрозы, обусловленные местными особенностями, а также программные и операционные риски: повышение прозрачности отвечает интересам доноров, получателей помощи, сотрудников и партнеров, которые должны участвовать в выявлении и реагировании на риски, затрагивающие общие цели. Многие факторы риска, особенно в нестабильных оперативных условиях, не могут быть устранены только усилиями ВПП: необходимы согласованные меры реагирования со стороны гуманитарных организаций и государственных структур.

### Надлежащие меры безопасности в нужное время и в нужном месте.

286. В соответствии с недавним смещением акцентов в концепции Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности с позиции «когда уходить» на позицию «как можно остаться», МПП продолжит работать с Департаментом Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности (ДОБ ООН) по разработке политики безопасности и стандартов охраны и безопасности в Организации Объединенных Наций. В принимаемых ВПП мерах безопасности признается, что



опасность является неотъемлемой частью операций, и эти меры ставят своей целью: i) повышение безопасности персонала»; и ii) контроль, а не уход от угроз безопасности как одного из вызовов, с которым ВПП сталкивается в ходе осуществлении своих программ.

287. ВПП продолжит снижать угрозы безопасности, с целью облегчения, а не ограничения своей деятельности, и будет продолжать предоставление услуг технических экспертов, технологий и обеспечение руководства в сфере безопасности, чтобы дать возможность руководителям ВПП осознавать опасность окружающей их обстановки и принимать обоснованные решения по управлению такими рисками.

#### Разработка программ с обоснованным учетом рисков

288. МПП стремится обеспечить, чтобы факторы рисков учитывались согласованно на всех этапах планирования и разработки программ. Система Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности, которая перешла к целевой модели ситуаций повышенного риска, помогает определить необходимые схемы развертывания персонала и комплекс программных мероприятий, которые следует выполнить. В рамках этого процесса ВПП сотрудничает с Рабочей группой по оценке степени важности программ в целях разработки рамочной системы установления приоритетов в условиях повышенной опасности.

# ВПП будет укреплять свой потенциал обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них.

289. Своевременность и эффективность имеют решающее значение для спасения жизней в чрезвычайных ситуациях. ВПП будет и впредь укреплять свои возможности способность эффективно и результативно реагировать на чрезвычайные ситуации в соответствии с трехлетней Программой усиления готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования (ПГЧСР), в которой основной акцент делается на подотчетность, партнерское сотрудничество и наращивание потенциала, чтобы обеспечить правительствам возможности реагирования на чрезвычайные ситуации.

#### 290. В 2012 году ВПП:

- разработает рамочный механизм готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования;
- внедрит в своих страновых отделениях комплекс мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования (КМГЧСМР), который включает анализ рисков для ВПП, разработку планов на случай чрезвычайных ситуаций и непрерывность деятельности;
- проведет обзор систем и экстренных процедур в целях содействия мобилизации в случае крупномасштабных чрезвычайных ситуаций;
- проведет первые ежегодные общеорганизационные учения по мерам реагирования в чрезвычайных ситуациях для тестирования систем и процедур;
- осуществит программы обучения в области готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования и примет стратегию развития, которая включает в себя общеорганизационный реестр опытных сотрудников для целей быстрого развертывания;



- усовершенствует платформы управления внутренней и внешней информацией в целях предоставления руководящим сотрудникам в ходе крупномасштабных операций большего объема данных в реальном времени; и
- обеспечит наличие специалистов надлежащей квалификации в нужном месте в целях расширения перехода к содействию в производстве продовольствия.

291. В 2012 году ВПП завершит обзор планирования кадрового состава, который начался в 2011 году, для обеспечения того, чтобы имелись специалисты надлежащей квалификации для разработки стратегии, которая привела бы к обеспечению повышения квалификации сотрудников, выполняющих критически важные функции, наращиванию руководящего потенциала, улучшению гендерного баланса и накоплению технического опыта для разработки устойчивых решений проблемы голода в партнерстве с другими организациями.

### ВПП повысит прозрачность и подотчетность своей деятельности.

#### Улучшение мониторинга показателей деятельности

292. ВПП продолжит совершенствовать свои показатели эффективности и внедрять программные средства, такие как Система оперативной управленческой информации по показателям эффективности и рискам (СОУИЭР) и СУЭОЗ для обеспечения более результативного управления эффективностью деятельности. Она продолжит работать с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях разработки общих подходов к отчетности и повышения стандартов подотчетности и прозрачности.

## Новый Стратегический план на 2014–2017 годы будет разрабатываться параллельно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций

- 293. ВПП продолжит разработку Стратегического плана (2014–2017), с учетом проведенного Советом рассмотрения итогов выполнения плана на 2008–2013 годы и консультаций с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, которые впервые согласованно разрабатывают свои стратегии. ВПП будет координировать свои меры реагирования с этими учреждениями, в частности, по вопросам, связанным с измерением результатов деятельности и по повестке дня после достижения ЦРДТ.
- 294. В 2012 году ВПП будет изыскивать возможности для внедрения инноваций в рамках соглашений с партнерами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций. Как ожидается, в Декларации Рио +20 будет определена повестка дня на период после достижения ЦРДТ и поставлены цели устойчивого развития. Стратегия ВПП в области изменения климата, которая будет представлена на утверждение Совету в ноябре 2012 года, будет отражать итоги дискуссий в формате Рио +20.



ПРИ	<b>РИНЗЖОГ</b>	Стр.
I.	ВКЛАД ВПП В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ	101
II.	А – МАТРИЦА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП (СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН 2008–2013)	103
	B – ОТЧЕТНОСТЬ О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	117
	С – МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ	121
	<b>D</b> – НАКОПЛЕННЫЙ ОПЫТ – ОТЧЕТНОСТЬ ЗА 2011 ГОД	125
III.	ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2011 ГОДУ	127
IV.	ОТЧЕТ ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ	129
V.	СОТРУДНИКИ ВПП, ИМЕЮЩИЕ КОНТРАКТЫ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬЮ ОДИН ГОД ИЛИ БОЛЕЕ ГОДА	138
VI.	СТРУКТУРА ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ	139
VII.	ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП В 2011 ГОДУ	141
VIII.	ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2011 ГОДУ	145
IX.	А – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2008–2011 ГОДЫ	149
	<b>В</b> – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2008–2011 ГОДЫ	151
	С – ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ, В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ С ОСОБЫМ СТАТУСОМ И РЕГИОНАМ, 2008–2011 ГОДЫ	156
Χ.	А – ПАРТНЕРСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ	157
	$\emph{B}$ – НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, В РАЗБИВКЕ ПО СЕКТОРАМ СОТРУДНИЧЕСТВА	158
XI.	ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЯСНЕНИЯ	159
COKP	РАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДОКУМЕНТЕ	160





# <u>ПРИЛОЖЕНИЕ І.</u> ВКЛАД ВПП В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

#### ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

2009	2010	2011	
ЦРДТ 1 Ликви,	дация крайн	ей нищеты и го	лода
ПОЛУЧАТЕЛИ	ПОМОЩИ		
101,8	109,2	99,1	миллиона голодающих людей в 75 странах (75 странах в 2009 году и 2010 году)
84,1	89,0	82,9	миллиона женщин и детей
2,0	2,1	2,6	миллиона беженцев
14,1	15,4	15,1	миллиона внутренне перемещенных лиц
2,1	3,1	3,1	миллиона возвращенцев
1,1	3,1	4,4	миллиона получателей "наличных средств и продовольственных купонов"
ОБЪЕМ ПРОДО	ВОЛЬСТВЕНЬ	ЮЙ ПОМОЩИ	
5,0	4,3	3,6	миллиона мт распределенного продовольствия
2,6	3,2	2,4	миллиона мт закупленного продовольствия
РАЗВИВАЮЩИ	ЕСЯ СТРАНЫ	І И ПОМОЩЬ ВП	
89,7	94,0	96,0	процента многосторонних ресурсов на цели развития, переданных странам, отвечающим критериям концентрации усилий
70,0	71,0	72,4	процентов многосторонних ресурсов на цели развития, переданных наименее развитым странам
82,0	83,0	71,4	процента продовольствия, по тоннажу, закупленного в развивающихся странах
67,1	61,2	60,6	процента ресурсов ВПП, переданных странам Африки к югу от Сахары
ЦРДТ 2 Обеспо	ечение всеоб	щего начальног	го образования
20,7	21,1	23,2	миллиона школьников получили школьное питание/домашние пайки
46,7	48,5	48,3	процента составили девочки
ЦРДТ 3 Поощр	ение равенс	тва мужчин и ж	сенщин и расширение прав и возможностей женщин
52,2	51,2	51,7	процента получателей помощи составили женщины или девочки
342	264	194	тысячи женщин занимали руководящие посты в комитетах по управлению распределением продовольствия
6,5	5,2	4,8	миллиона женщин получили семейные продовольственные пайки в пунктах раздачи помощи в рамках операций по общему распределению продовольствия
5,2	4,9	3,7	миллиона разрешений на получение семейных продовольственных пайков было выдано на имя женщин в целях общего распределения продовольствия



# <u>ПРИЛОЖЕНИЕ І.</u> ВКЛАД ВПП В ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ, СФОРМУЛИРОВАННЫХ В ДЕКЛАРАЦИИ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ			
2009	2010	2011	
ЦРДТ 4 Сокра	щение детск	сой смертности	
62,1	66,1	63,2	миллиона детей была оказана помощь в рамках операций ВПП
5,9	8,5	11,1	миллиона детей, страдающих от недоедания, получили помощь в виде специального питания
ЦРДТ 5 Улучн	іение охрані	ы материнства	
2,8	2,7	3,1	миллиона уязвимых женщин получили помощь в виде дополнительного питания
ЦРДТ 6 Борьб	а с ВИЧ/СПИ	ІДом, малярией и	другими заболеваниями
15	16	16	из 25 стран с наиболее высокими масштабами распространения ВИЧ и СПИДа получили помощь ВПП
2,6	2,5	2,3	миллиона человек, пострадавших от ВИЧ и СПИДа получили продовольственную помощь ВПП
43	41	38	стран получили помощь на осуществление мер по профилактике ТБ, ВИЧ и СПИДа
ЦРДТ 7 Обесп	ечение экол	огической устойч	ивости
20,4	24,3	21,3	миллиона человек получили продовольственную помощь ВПП в качестве стимула к созданию ресурсов, посещению курсов обучения, созданию потенциала противодействия бедствиям и сохранению средств к существованию
ЦРДТ 8 Форм	ирование гл	обального партне	рства в целях развития
18	18	17	резервных партнеров
9	10	4	осуществленных ФАО/ВПП миссии по оценке урожая и снабжения продовольствием
13	7	7	осуществленных совместных миссий УВКБ ООН/ВПП по оценке положения
145,3	154,6	93,7	миллиона долл. США помощи, оказанной корпорациями и частными лицами, предоставившими пожертвования в виде денежных средств и товаров
2 398	3 505	2 147	неправительственных организаций работали с ВПП



## ПРИЛОЖЕНИЕ II-A: МАТРИЦА СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП (СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН 2008–2013)

Просьба учитывать следующее:

Настоящая матрица включает все результаты, достигнутые при помощи и содействии ВВП (домашним хозяйствам, общинам, правительствам и другим учреждениям, таким как школы).

Показатели в матрице различаются по текстовым шрифтам следующим образом:

- Обычный шрифт: Международно признанные показатели, основанные на согласованных стандартах и используемые учреждениями системы Организации Объединенных Наций
- **Жирный шрифт**: показатели, разработанные в сотрудничестве с оперативными партнерами ВВП
- Курсив: специальные методологические стандарты ВВП



### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1: СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И ЗАЩИТА СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

#### Цели

- 1. Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и сокращение масштабов крайнего недоедания, вызванного бедствиями, до показателей ниже чрезвычайного уровня
- 2. Защита средств к существованию и расширение возможностей самообеспечения в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления
- 3. Оказание содействия беженцам, внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность которых была серьезно подорвана в результате бедствий

Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Цел	ей 1 и 4 ЦРДТ
--	---------------

оодогани			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения <sup>1</sup>	Проектное задание и источник данных
Результат 1.1: Снижение или стабилизация масштабов крайнего недоедания в целевых группах детей и/или населения	1.1.1 Масштабы крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет <sup>2</sup>	По 80% проектов достигнуто снижение масштабов распространенности крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет	Установленное задание: В отношении населения – снижение показателей распространенности крайнего недоедания Источник: Данные обследований и/или мониторинга
	(отношение веса к росту в %) <sup>3</sup>	По 80% проектов достигнута стабилизация масштабов распространенности крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет	Установленное задание: В отношении населения – Достигнута стабилизация показателей распространенности крайнего недоедания до уровней, существовавших до чрезвычайных ситуаций Источник: Данные обследований и/или мониторинга
	1.1.2 Масштабы распространенности низких показателей окружности средней трети плеча (ОСТП) среди детей в возрасте до 5 лет <sup>45</sup>	По 80% проектов достигнута стабилизация масштабов распространенности низких показателей ОСТП	Установленное задание: В отношении населения – Достигнута стабилизация показателей распространенности низких показателей ОСТП Источник: Данные обследований или оценок
	1.1.3 Показатели обеспечения дополнительным питанием <sup>6</sup>	Установленные задания выполнены по 80% проектов	Установленное задание: В отношении населения <sup>7</sup> Источник: Данные мониторинга программ
Результат 1.2: Рост потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах в течение периода оказания помощи <sup>8</sup>	1.2.1 Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах <sup>9</sup>	По 80% проектов достигнуто превышение порогового уровня показателя потребления продовольствия	Установленное задание: Показатель потребления продовольствия превысил уровень 21 или 28 <sup>10</sup> , установленный для целевых домашних хозяйств Источник: Данные годовых обследований

<sup>1</sup> Отчетность по общеорганизационным показателям представляется лишь в отношении проектов, увязанных с конкретной Стратегической целью. Анализ результатов будет включать лишь данные, представленные в отчетах по эти проектам.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> В рамках проектов, направленных на оказание помощи детям в возрасте до 2 лет, следует определять распространенность крайнего недоедания в этой целевой группе.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Распространенность крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет является косвенным показателем состояния питания населения.

<sup>4</sup> Распространенность низких показателей ОСТП среди детей в возрасте до 5 лет является косвенным показателем состояния питания населения.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> В рамках проектов, направленных на оказание помощи детям в возрасте до 2 лет, следует определять распространенность низких показателей ОСТП в этой целевой группе.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Показатели выздоровления, смертности, несоблюдения медицинских предписаний и неполучения данных. Эти показатели используются только в случаях лечения умеренного крайнего недоедания (адресных мер).

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> В качестве руководства следует использовать нормативы, предусмотренные в методике SPHERE (показатель выздоровления > 75%; показатель смертности < 3%; показатель несоблюдения медицинских предписаний < 15%; показатель неполучения данных < 5%).

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Достижению этого результата способствует деятельность по созданию средств к существованию, направленная на обеспечение продовольственной безопасности (показатель оценки уровня защиты средств к существованию/ресурсов находится в стадии разработки). Результаты будут представляться в разбивке по целевым группам: ВПЛ, беженцы, домашние хозяйства, пострадавшие в результате конфликтов и/или стихийных бедствий, имеющие детей школьного возраста или приютившие сирот и других уязвимых детей (СУД).

#### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1: СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И ЗАЩИТА СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 4 ЦРДТ Цели 1. Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и сокращение масштабов крайнего недоедания, вызванного бедствиями, до показателей ниже чрезвычайного уровня 2. Защита средств к существованию и расширение возможностей самообеспечения в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления Оказание содействия беженцам, внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность которых была серьезно подорвана в результате Результат Показатель Общеорганизационное задание Проектное задание и источник данных и оценка выполнения<sup>1</sup> Результат 1.3: 1.3.1 Отношение числа По 80% проектов достигнут установленный Установленное задание: Показатель отношения числа выпускников к Стабилизация записи в показатель отношения числа выпускников к числу поступивших в школу достиг 70% для девочек и мальчиков в выпускников к числу целевые начальные школы поступивших в школу числу поступивших в школу условиях чрезвычайных ситуаций девочек и мальчиков, Источник: Данные обследований которые с высокой степенью риска могут бросить школу Результат 1.4: 1.4.1 Показатель несоблюдения Установленное задание: Показатель несоблюдения медицинских Установленный показатель достигнут по 80% Сохраняется доступ к медицинских предписаний<sup>1</sup> предписаний < 15% проектов услугам по Источник: Данные мониторинга программ антиретровирусной терапии (АРТ), лечению туберкулеза (ТБ) и/или по предотвращению передачи



питания и

средства и

распределены

непродовольственные

продовольственные купоны

товары, денежные

- . Число женщин, мужчин, девочек и мальчиков, получающих продукты питания, непродовольственные товары, денежные средства и продовольственные купоны, в разбивке по категориям, видам деятельности, формам передачи, в % от запланированных показателей
- 1.1.2. Объем распределенного продовольствия, в разбивке по видам товаров, в % от запланированного объема распределения<sup>13</sup>
- 1.1.3 (а) Объем распределенного обогащенного питания, дополнительного питания и специальных питательных продуктов, в разбивке по категориям, в % от фактического объема распределения

Показатель

1.1.3 (b) Объем распределенного обогащенного питания, дополнительного питания и специальных питательных продуктов, в разбивке по категориям, в % от запланированного объема распределения

<sup>13</sup> Показатель запланированного распределения включает объем, качество и своевременность.



<sup>9</sup> Наряду с показателем потребления продовольствия в домашних хозяйствах, страновым отделениям рекомендовано измерять индекс стратегии выживания. Для выявления изменений качества структуры питания, на основе показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах могут также подсчитываться показатели разнообразия питания.

10 Пороговый уровень зависит от местных вкусовых привычек и структуры питания.

<sup>11</sup> Этот показатель будет представляться в рамках отчетности по вопросам обеспечения всеобщего доступа к услугам по АРТ, лечению туберкулеза и/или по ППСМР.

<sup>12,</sup> Это общеорганизационный результат, отчетность по которому должна представляться в отношении всех операций, которые включают в себя распределение продовольствия и/или непродовольственных товаров. Отчетность о дополнительных результатах должна представляться применительно к Стратегическим целям.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1: СПАСЕНИЕ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ И ЗАЩИТА СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ
В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

#### Цели

- 1. Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и сокращение масштабов крайнего недоедания, вызванного бедствиями, до показателей ниже чрезвычайного уровня
- 2. Защита средств к существованию и расширение возможностей самообеспечения в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления
- Оказание содействия беженцам, внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность которых была серьезно подорвана в результате бедствий

нного	
1ЯХ	
	Проектное задание и источник данных
	ripoditino digalino il vioto illuiti gallibix
по катего	рриям, в % от запланированного объема распределения

Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 4 ЦРДТ

Результат		Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения <sup>1</sup>	Проектное задание и источник данных		
в достаточном количестве	1.1.4	Объем распределенных н	Объем распределенных непродовольственных товаров, в разбивке по категориям, в % от запланированного объема распределения			
и надлежащего качества	1.1.5	Общий объем денежных средств, переданных получателям помощи				
среди целевых групп	1.1.6	Общий объем продовольственного/денежного эквивалента распределенных продовольственных купонов				
женщин, мужчин, девочек и мальчиков в условиях безопасности (для	ў — — — в разбивуе по видам деатепьности и формам передаци (в допл. (*IIIA)					
использования в интересах	1.1.8	łисло ведомственных учреждений, получивших помощь (напр., школ, лечебных центров и т. п.)				
достижения Стратегических целей 1–4)	1.1.9	Число учреждений Организации Объединенных Наций/международных организаций, сотрудничающих в предоставлении дополнительных ресурсов и услуг				
	1.1.1	Число неправительственных организаций (НПО), сотрудничающих в предоставлении дополнительных ресурсов и услуг				
	1.1.11	Число совместных программ/операций Организации Объединенных Наций				

общинных активов, предназначенных для смягчения последствий

бедствий, по сравнению с базисным уровнем

Источник: Данные обследований

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2: ПРЕДОТВРАЦ В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕН ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ		Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 7 ЦРДТ	
Цели			
1. Оказание содействия и укрепление потек голода вследствие бедствий, его оценки			
2. Оказание содействия и укрепление спосо социальной защиты или создания ресуро			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 2.1: Создание систем раннего предупреждения; планов на случай чрезвычайных ситуаций <sup>14</sup> ; при содействии ВПП в области развития потенциала, созданы и укреплены системы мониторинга продовольственной безопасности	2.1.1 Индекс готовности к бедствиям	В соответствии с планами, в 80% стран, получающих помощь, укреплен потенциал правительств	Установленное задание: Показатель подготовленности к бедствиям достиг или превысил уровень 7, что свидетельствует об укреплении, при содействии ВПП, потенциала правительств в области обеспечения подготовленности к бедствиям и мониторинга информации о продовольственной безопасности  Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований
Результат 2.2: В течение периода оказания помощи достигнут достаточный уровень потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах, находившихся под угрозой крайнего голода	2.2.1 Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах <sup>15</sup>	Показатель превысил пороговый уровень по 80% проектов	Установленное задание: В целевых домашних хозяйствах показатель потребления продовольствия стабилизировался или превысил уровень 35/42 Источник: Данные ежегодных обследований
Результат 2.3: В целевых общинах снизился уровень опасной угрозы голода в местном масштабе	2.3.1 Показатель активов домашних хозяйств <sup>16</sup>	Ресурсы в области снижения рисков и смягчения последствий бедствий увеличились по 80% проектов	Установленное задание: Определение порогового уровня показателя активов в целях отражения увеличения (создания или восстановления) в домашних хозяйствах активов, предназначенных для смягчения последствий бедствий, по сравнению с базисным уровнем Источник: Данные обследований
	2.3.2 Показатель активов общин <sup>17</sup>	Ресурсы в области снижения рисков и смягчения последствий бедствий	Установленное задание: Определение порогового уровня показателя активов в целях отражения увеличения (создания или восстановления)

увеличились по 80% проектов



<sup>14</sup> Относится к правительственным или межведомственным планам на случай чрезвычайных ситуаций.
15 Наряду с показателем потребления продовольствия в домашних хозяйствах, страновым отделениям рекомендовано измерять индекс стратегии выживания. Для выявления изменений качества структуры питания, на основе показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах могут также подсчитываться показатели разнообразия питания.



<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> В этом контексте, **ресурсы домашних хозяйств, предназначенные для смягчения последствий бедствий**, включают как **природные** (напр., вода, фруктовые деревья), так и физические ресурсы (напр., плуги, рыболовные снасти).

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> В этом контексте, **ресурсы общин, предназначенные для смягчения последствий бедствий**, включают как **природные** (напр., лесозащитные полосы, высаженные деревья), так и физические ресурсы (напр., дамбы, ударостойкие дороги).

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2: ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И ВЛОЖЕНИЕ СРЕДСТВ В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ К БЕДСТВИЯМ И СМЯГЧЕНИЮ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ			Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 7 ЦРДТ
Цели			
1. Оказание содействия и укрепление потенциала правительств в области подготовки к вспышкам крайнего голода вследствие бедствий, его оценки и принятия ответных мер			
2. Оказание содействия и укрепление способности общин противодействовать бедствиям посредством мер социальной защиты или создания ресурсов, включая меры по адаптации к изменению климата			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат	Показатель		
(см. Результат 1.1, относящийся к распределению продовольствия и непродовольственных товаров, денежных средств и продовольственных купонов)			
Результат 2.1: При содействии ВПП в области создания потенциала приняты меры по смягчению последствий бедствий	2.1.1 Создание систем по снижению опасности бедствий и обеспечению готовности к бедствиям и смягчению их последствий, в разбивке по видам (системы раннего предупреждения; планы на случай чрезвычайных ситуаций; системы мониторинга продовольственной безопасности и т. п.)		
Результат 2.3: Силами целевых общин созданы или восстановлены ресурсы, предназначенные для смягчения последствий бедствий	2.3.1 Создание или восстановление ресурсов, предназначенных для снижения опасности бедствий и смягчения их последствий, в разбивке по видам и по единицам измерения (площадь защищенных/улучшенных участков в гектарах; количество высаженных деревьев; число построенных дамб и т. п.)		



#### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3: ОБУСТРОЙСТВО И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ, ПОСТКРИЗИСНЫХ И ПЕРЕХОДНЫХ СИТУАЦИЯХ Долгосрочное воздействие: Цели Вклад в достижение Целей 1 и 7 ЦРДТ 1. Содействие возвращению беженцев и ВПЛ посредством оказания помощи продовольствием и продуктами 2. Содействие восстановлению средств к существованию и продовольственной безопасности общин и семей, пострадавших от бедствий 3. Оказание помощи в создании или восстановлении потенциала в области производства и поставок продовольствия стран и общин, пострадавших от бедствий, и содействие усилиям по недопущению возобновления конфликтов Результат Показатель Общеорганизационное задание и Проектное задание и источник данных оценка выполнения Результат 3.1: Достижение достаточного 3.1.1 Показатель Показатель превысил пороговый Т Установленное задание: Показатель потребления продовольствия уровень по 80% проектов в домашних хозяйствах превысил 35/42 уровня потребления продовольствия потребления целевыми домашними хозяйствами, продовольствия Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований общинами, ВПЛ и беженцами в течение в домашних периода оказания помощи<sup>18</sup> хозяйствах<sup>19</sup> Результат 3.2: Расширение доступа целевых 3.2.1 Показатель Функционирующие, полезные Установленное задание: Установлен пороговый уровень показателя общин к ресурсам в нестабильных. общинных ресурсов<sup>20</sup> производственные ресурсы ресурсов в целях определения увеличения (создания или переходных ситуациях увеличились по 80% проектов восстановления) функционирующих производственных общинных ресурсов, по сравнению с базисным уровнем Источник: Данные обследований Результат 3.3: Стабилизация на докризисных 3.3.1 Отношение числа Показатель отношения числа Установленное задание: Отношение числа выпускников к числу уровнях показателей записи девочек и выпускников к числу выпускников к числу поступивших поступивших в школу достигло 85% для девочек и мальчиков в школу достигнут по 80% проектов в посткризисных ситуациях мальчиков, включая ВПЛ и беженцев, поступивших в школу в школы, получающие помощь Источник: Данные обследований 3.3.2 Запись в школу: Годовой показатель увеличения на Установленное задание: Годовой показатель увеличения числа среднегодовой<sup>21</sup> 5% достигнут или превышен по 80% девочек и мальчиков, поступивших в школу, достиг 5% показатель изменения проектов Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований

(напр., школы, медицинские центры). Средний показатель рассчитывается путем деления суммы ежегодных показателей изменений в каждой обследованной школе на общее число целевых школ.

числа девочек и мальчиков,

поступивших в школу



<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Результаты будут разукрупнены по целевым группам: ВПЛ, беженцы, лица, пострадавшие от конфликтов и стихийных бедствий, семьи, имеющие детей-школьников или приютившие сирот и других уязвимых детей (СУД). Достижению этого результата способствовало осуществление программ по смягчению последствий бедствий и социальной защите, предназначенные для семей, пострадавших от ВИЧ. Поддержка домашних хозяйств может также способствовать повышению степени соблюдения режима АРВ-терапии или закреплению успехов в лечении отдельных больных ТБ.

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> Наряду с показателем потребления продовольствия в домашних хозяйствах, страновым отделениям рекомендовано измерять индекс стратегии выживания. Для выявления изменений качества структуры питания, на основе показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах могут также подсчитываться показатели разнообразия питания. <sup>20</sup> В этом контексте, общинные ресурсы включают природные (напр., пруды, родники), физические ресурсы (напр., дамбы, дороги к рынкам) и ресурсы социальной инфраструктуры

пострадавших от бедствий

# СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3: ОБУСТРОЙСТВО И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ, ПОСТКРИЗИСНЫХ И ПЕРЕХОДНЫХ СИТУАЦИЯХ Цели

## Содействие возвращению беженцев и ВПЛ посредством оказания помощи продовольствием и продуктами

- содействие возвращению оеженцев и втитюсредством оказания помощи продовольствием и продуктами питания
   Содействие восстановлению средств к существованию и продовольственной безопасности общин и семей,
- 3. Оказание помощи в создании или восстановлении потенциала в области производства и поставок продовольствия стран и общин, пострадавших от бедствий, и содействие усилиям по недопущению возобновления конфликтов

## Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 7 ЦРДТ

возооновления конфликтов			
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 3.4 (а): Снижение показателей крайнего недоедания в целевых группах детей и/или населения	недоедания в целевых группах крайнего недоедания		Установленное задание: В отношении населения – Снижение показателя распространенности крайнего недоедания Источник: Данные обследований и/или мониторинга
	3.4.2 Распространенность низкого показателя окружности средней трети плеча (ОСТП) среди детей в возрасте до 5 лет	Распространенность низкого показателя ОСТП стабилизировалась по 80% проектов	Установленное задание: В отношении населения – Стабилизация распространенности низкого показателя ОСТП Источник: Данные обследований и/или оценок
	3.4.3 Показатели результатов дополнительного питания <sup>22</sup>	Показатели достигнуты по 80% проектов	Установленное задание: В отношении населения <sup>23</sup> Источник: Данные мониторинга программ
Результат 3.4 (b): Снижение распространенности случаев остановки в росте в целевых группах детей/населения в пост-кризисных ситуациях	3.4.4 Распространенность случаев остановки в росте среди детей в возрасте до 2 лет (отношение роста к возрасту в %)	Снижение распространенности случаев остановки в росте среди детей в возрасте до 2 лет достигнуто по 80% проектов	Установленное задание: В отношении населения – Снижение распространенности случаев остановки в росте Источник: Данные обследований и/или мониторинга



<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> Показатели выздоровления, смертности, несоблюдения медицинских предписаний и неполучения данных. Эти показатели применяются только в ходе лечения умеренного крайнего недоедания (адресных мер).

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> В качестве руководства следует использовать нормативы, предусмотренные в методике SPHERE (показатель выздоровления > 75%; показатель смертности < 3%; показатель несоблюдения медицинских предписаний < 15%; показатель неполучения данных < 5%).

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3: ОБУСТРОЙСТВО К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ Цели  1. Содействие возвращению беженцев и ВПЛ питания  2. Содействие восстановлению средств к сущ пострадавших от бедствий  3. Оказание помощи в создании или во продовольствия стран и общин, постря возобновления конфликтов	с, посткризисных и перехо посредством оказания помощи г ествованию и продовольственно осстановлении потенциала в	Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1 и 7 ЦРДТ				
Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных			
Результат 3.5: Улучшение показателей выздоровления больных, прошедших курс АРТ и/или лечения ТБ, за счет специального питания	3.5.1 Показатели выздоровления за счет специального питания <sup>24</sup>	Показатели достигнуты по 80% проектов	Установленное задание: Показатель выздоровления за счет специального питания > 75% Источник: Данные мониторинга программ			
Результат		Показ	атель			
(см. Результат 1.1, относящийся к распределению продовольствия и непродовольственных товаров, денежных средств и продовольственных купонов)						
Результат 3.2: Ресурсы по обеспечению средств к существованию, созданные, построенные или восстановленные силами целевыми общинами и отдельных лиц	3.2.1 Число общинных ресурсо измерения	ов, созданных или восстановленных сила	ами целевых общин и отдельных лиц, в разбивке по типам и единицам			

\_

 $<sup>^{24}</sup>$  Отчетность по этому показателю будет представлена отдельно в отношении АРТ и/или лечения туберкулеза.



## СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4: СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ

- 1. Содействие странам в снижении масштабов недоедания ниже критических уровней и в разрушении круга крайнего голода, переходящего от поколения к поколению
- 2. Повышение уровня образования и базисного питания и здоровья посредством продовольственной помощи и инструментов обеспечения продовольственной безопасности
- 3. Удовлетворение продовольственных потребностей лиц, страдающих от ВИЧ и СПИДа, туберкулеза (ТБ) и других эпидемических заболеваний

#### Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1, 2, 3, 4, 5 и 6 ЦРДТ

Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 4.1(a): Увеличение потенциала по производству обогащенного питания, в том числе дополнительного питания и специальных питательных продуктов, в странах, получающих помощь ВПП	4.1.1 % увеличения производства обогащенного питания, в том числе дополнительного питания и специальных питательных продуктов	Производственные задания выполнены по 80% стран, получающих помощь	Установленное задание: Процентное увеличение, в течение периода оказания помощи, производства ассортимента товаров, установленного для каждой страны, получающей помощь Источник: Данные оценки потенциала
Результат 4.1(b): Достижение в течение периода оказания помощи надлежащего уровня потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах <sup>25</sup>	4.1.2 Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах <sup>26</sup>	Показатель превысил пороговый уровень по 80% проектов	Установленное задание: Показатель потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах превысил 35/42 Источник: Данные обследований домашних хозяйств или мониторинга
Результат 4.2: В школах, получающих помощь, расширен доступ к образованию и развитию человеческого капитала	4.2.1 Запись в школу: среднегодовой <sup>27</sup> показатель изменения числа девочек и мальчиков, записавшихся в школу	Годовой показатель увеличения на 6% достигнут или превышен по 80% проектов	Установленное задание: Рост годового показателя увеличения на 6% Источник: Данные ежегодного мониторинга и/или обследований
	4.2.2 Показатель посещаемости занятий: число учебных дней, по которым девочки и мальчики посещают занятия, в % от общего числа учебных дней	Показатель посещаемости занятий на уровне 90% достигнут или превышен по 80% проектов	Установленное задание: Достижение показателя посещаемости занятий на уровне 90% Источник: Данные мониторинга и/или обследований

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> Достижению этого результата способствовало осуществление программ по смягчению последствий бедствий и социальной защите, предназначенных для семей, пострадавших от ВИЧ. Поддержка домашних хозяйств может также способствовать повышению степени соблюдения режима АРВ-терапии или закреплению успехов в лечении отдельных больных ТБ.

<sup>&</sup>lt;sup>26</sup> Наряду с показателем потребления продовольствия в домашних хозяйствах, страновым отделениям рекомендовано измерять индекс стратегии выживания. Для выявления изменений качества структуры питания, на основе показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах могут также подсчитываться показатели разнообразия питания.

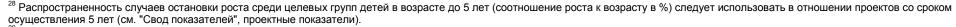
<sup>&</sup>lt;sup>27</sup> Средний показатель рассчитывается путем деления суммы ежегодных показателей изменений в каждой обследованной школе на общее число целевых школ.

 Сокращение распространенности ЖДА на 20% в год, при условии обеспечения питательными смесями

с микроэлементами

Источник: Данные мониторинга и/или обследований

#### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4: СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ Цели Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1, 2, 3, 4, 5 и 6 ЦРДТ 1. Содействие странам в снижении масштабов недоедания ниже критических уровней и в разрушении круга крайнего голода, переходящего от поколения к поколению 2. Повышение уровня образования и базисного питания и здоровья посредством продовольственной помощи и инструментов обеспечения продовольственной безопасности 3. Удовлетворение продовольственных потребностей лиц, страдающих от ВИЧ и СПИДа, туберкулеза (ТБ) и других эпидемических заболеваний Результат Показатель Общеорганизационное задание и Проектное задание и источник данных оценка выполнения 4.2.3 Гендерное соотношение: Гендерное соотношение Установленное задание: Гендерное соотношение установлено на установлено на уровне 1 по 95% отношение числа девочек к числу мальчиков, проектов Данные ежегодного мониторинга и/или обследований записавшихся в школу 4.2.4 Показатель перехода в Показатель перехода в следующий Установленное задание: Достижение показателя перехода в следующий следующий класс для класс, установленный на уровне класс на уровне 50% 50%. достигнут или превышен девочек и мальчиков Источник: Данные выборочных обследований школ по 80% проектов Установленное задание: Сокращение<sup>29</sup> распространенности случаев Результат 4.3: Улучшение качества 4.3.1 Распространенность Показатель обеспечения питанием питания целевых групп женщин, случаев остановки роста достигнут по 80% проектов остановки роста на 10% в год девочек и мальчиков среди целевых групп Источник: Данные мониторинга и/или обследований детей в возрасте до 2 лет (соотношение роста к возрасту в %)<sup>28</sup> 4.3.2 Распространенность Показатель обеспечения питанием Установленные задания: - Сокращение распространенности ЖДА (ЖДА) железодефицитной достигнут по 80% проектов на 10% в год, при условии обеспечения обогащенными продуктами питания анемии среди целевых



групп женщин и детей<sup>30</sup>

<sup>30 &</sup>lt;110 г/л для беременных женщин; <120 г/л для небеременных женщин; <110 г/л для детей в возрасте 6-59 месяцев; <115 g/l для детей-школьников в возрасте 5-11 лет; <120 g/l для детей-школьников в возрасте 12-14 лет.



<sup>29</sup> Отражает процентное снижение, а не снижение процентных пунктов.



продовольственных купонов)

#### СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4: СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ КРАЙНЕГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение Целей 1, 2, 3, 4, 5 и 6 ЦРДТ 1. Содействие странам в снижении масштабов недоедания ниже критических уровней и в разрушении круга крайнего голода, переходящего от поколения к поколению Повышение уровня образования и базисного питания и здоровья посредством продовольственной помощи и инструментов обеспечения продовольственной безопасности Удовлетворение продовольственных потребностей лиц, страдающих от ВИЧ и СПИДа, туберкулеза (ТБ) и других эпидемических заболеваний Результат Показатель Общеорганизационное задание и Проектное задание и источник данных оценка выполнения Результат 4.4: Улучшение соблюдения 4.4.1 Показатель соблюдения Показатель соблюдения режима Установленное задание: В отношении населения – Показатель режима АРВ-терапии<sup>32</sup> режима АРВ-терапии и/или достижение АРВ-терапии достигнут по 80% соблюдения режима АРВ-терапии успехов в лечении адресных больных проектов Источник: Данные мониторинга и/или обследований от туберкулеза<sup>31</sup> Показатель успешного лечения<sup>34</sup> на Установленное задание: Показатель успешного лечения TБ<sup>35</sup> на уровне 4.4.2 Показатель успешного лечения ТБ<sup>33</sup> уровне 85% достигнут по 65% проектов Источник: Данные мониторинга и/или обследований Результат Показатель (см. Результат 1.1, относящийся к распределению продовольствия и непродовольственных товаров, денежных средств и

<sup>31</sup> Случай заболевания ТБ относится к больному, у которого туберкулез подтвержден бактериологическим анализом или диагностирован врачом (ВОЗ, 2007 год).

<sup>&</sup>lt;sup>32</sup> В отношении проектов, в рамках которых осуществляются программы по уходу и лечению, помимо *показателя соблюдения лечебного режима в ходе курса APT*, необходимо в обязательном порядке представлять *показатель выздоровления в ходе APT при дополнительном питании*.

<sup>&</sup>lt;sup>33</sup> В отношении проектов, в рамках которых осуществляются программы по уходу и лечению, помимо *показателя успешного лечения ТБ*, необходимо в обязательном порядке представлять *показатель выздоровления от ТБ при дополнительном питании*.

<sup>&</sup>lt;sup>34</sup> Показатель успешного лечения ТБ представляет собой % больных ТБ, которые излечились, плюс % больных ТБ, завершивших курс лечения (ВОЗ, 2007год).

<sup>35</sup> Установленные ВОЗ международные целевые показатели для больных, проходящих курс лечения ТБ (ВОЗ, 2007 год), Глобальный контроль над туберкулезом: мониторинг, планирование, финансирование (ВОЗ, 2008 год).

# WFP ВСЕМИРНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА wfp.org

# СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 5: УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СТРАН В ОБЛАСТИ СОКРАЩЕНИЯ МАСШТАБОВ ГОЛОДА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСРЕДСТВОМ СТРАТЕГИЙ ПЕРЕДАЧИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НА МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ И МЕСТНЫХ ЗАКУПОК

#### Цели

- 1. Использование покупательной способности в целях содействия устойчивому развитию систем продовольственной безопасности и превращению продовольственной помощи в инструмент производительных инвестиций в местных общинах
- 2. Разработка четких стратегий передачи ответственности на местный уровень в целях поощрения разработки национальных программ борьбы с голодом
- 3. Укрепление потенциала стран в области разработки, организации и реализации механизмов, стратегий и программ прогнозирования голода и сокращения его масштабов

Долгосрочное воздействие: Вклад в достижени
Целей 1 и 8 ЦРДТ

Результат	Показатель	Общеорганизационное задание и оценка выполнения	Проектное задание и источник данных
Результат 5.1: Расширение рыночных возможностей на национальном уровне посредством рентабельных местных закупок ВПП	5.1.1 Объем продовольствия, закупленного на месте, в % объема продовольствия, распределенного в стране	Целевые задания в отношении местных закупок продовольствия выполнены в 80% стран, которым оказывается помощь	Задание: Установлено для страны — % роста объема продовольствия, рентабельно закупаемого на месте Источник: Данные ежегодного мониторинга и анализа рентабельности
Результат 5.2: Прогресс в разработке и реализации национальных программ борьбы с голодом <sup>36</sup>	5.2.1 Индекс национального потенциала (ИНП) в области борьбы с голодом	Показатель достигнут по 80% проектов	Задание: Установлено для страны — Определен пороговый уровень показателя в целях отражения роста национального потенциала (на основе первоначальной оценки, в разбивке по мерам борьбы с голодом) Источник: Данные оценки потенциала
Результат	Показатель		
Результат 5.1: Закупка продовольствия на местном рынке	5.1.1 Объем продовольствия, закупл	енного на местном рынке, в разбивке по видам	и продовольствия и классификации стран

<sup>&</sup>lt;sup>36</sup> Меры по борьбе с голодом представляют собой инвестирование средств в людские ресурсы посредством эффективных, адресных программ социальной защиты, включая предпринимаемые страной долгосрочные меры по производству местной продукции, для решения неотложных проблем борьбы с голодом и недоеданием, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые и бедные слои населения. Меры по борьбе с голодом включают деятельность по «закупкам в интересах прогресса» (ЗИП), целевые программы производственной деятельности и социальной защиты, национальные программы школьного питания и организации питания, повышение жизнестойкости уязвимых групп населения посредством уменьшения опасности бедствий на уровне общин, планов передачи рисков и страхования, рационального использования природных ресурсов, создания активов, программ диверсификации источников средств к существованию и развития инфраструктуры.

# СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 5: УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СТРАН В ОБЛАСТИ СОКРАЩЕНИЯ МАСШТАБОВ ГОЛОДА, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСРЕДСТВОМ СТРАТЕГИЙ ПЕРЕДАЧИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НА МЕСТНЫЙ УРОВЕНЬ И МЕСТНЫХ ЗАКУПОК

#### Цели

- Использование покупательной способности в целях содействия устойчивому развитию систем продовольственной безопасности и превращению продовольственной помощи в инструмент производительных инвестиций в местных общинах
- 2. Разработка четких стратегий передачи ответственности на местный уровень в целях поощрения разработки национальных программ борьбы с голодом
- 3. Укрепление потенциала стран в области разработки, организации и реализации механизмов, стратегий и программ прогнозирования голода и сокращения его масштабов

Долгосрочное воздействие: Вклад в достижение
Целей 1 и 8 ЦРДТ

Результат 5.2:
Укрепление
потенциала
и проведение
информационной
работы
посредством
организованных
ВПП мероприятий

- 5.2.1 Число лиц, получивших подготовку в области разработки и планирования программ, процедур и практики их осуществления, в разбивке по категориям (сотрудники национальных правительств и партнерских организаций)
- 5.2.2 Число проектов технической помощи, осуществленных ВПП в целях укрепления национального потенциала
- 5.2.3 ВПП расходы на техническую помощь в целях укрепления национального потенциала (в долл. США)
- 5.2.4 Число осуществленных под руководством ВПП мероприятий по борьбе с голодом, систем и инструментов<sup>37</sup>, переданных национальному правительству



-

<sup>&</sup>lt;sup>37</sup> Вспомогательные аналитические инструменты ВПП по реализации мер по борьбе с голодом увязываются, наряду с необходимыми административными механизмами отбора целевых групп населения и мониторинга (анализ уязвимости и продовольственной безопасности, анализ всеобъемлющего обеспечения продовольственной безопасности и уязвимости, системы раннего предупреждения, оценка потребностей, разработка планов на случай чрезвычайных ситуаций, анализ рынка), с потребностями наиболее уязвимых стран и общин. К используемым оперативным инструментам относятся следующие: процедуры местных и международных конкурсных торгов, формы помощи (такие как продовольствие, денежные средства и продовольственные купоны), механизмы распределения продовольствия, денежных средств или продовольственных купонов, производство пищевых продуктов, управление продовольственной сферой, расчет рациона питания, подсчет числа лиц, имеющих право на получение денежных средств/продовольственных купонов, методика общего распределения продовольствия, регистрация получателей помощи и т.п.

<i>ПРИЛОЖЕНИЕ II-В</i> : ОТЧЕТНОСТ	ь об итогах	( ДЕЯТЕЛЬНОСТІ	1				
ПОКАЗАТЕЛЬ	Коэффи- циент представ- ления отчетности (%) <sup>1</sup>	Число проектов, по которым представлена отчетность по показателям	Число параметров²	Число сопоста- вимых парамет- ров <sup>3</sup>	Улучшение К-во (%)	Стабилизация К-во (%)	Взвешенное улучшение (%)
Стратегическая цель 1							
Распространенность крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет (отношение веса к росту в %)4	63	42	84	31	20 (65)	1 (3)	
Распространенность случаев низкого показателя окружности средней трети плеча (ОСТП) <sup>5</sup>	38	6	6	0	0 (0)	0 (0)	
Показатель выздоровления ≰ при дополнительном питании	новый показатель	33	38	30	20 (67)	2 (7)	
Показатель смертности при дополнительном питании	новый показатель	14	14	10	9 (90)	0 (0)	64
Показатель несоблюдения медицинских предписаний при дополнительном питании	новый показатель	25	27	21	13 (62)	0 (0)	
Показатель неполучения данных при дополнительном питаний	новый показатель	7	8	6	4 (67)	0 (0)	
Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах	87	45	52	45	25 (56)	4 (9)	



ВСЕМИРНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА | 117

<sup>1</sup> Коэффициент представления отчетности рассчитывается путем деления числа проектов, в СОП которых включены отчеты об общеорганизационных показателях, на общее число проектов, в отчетах по которым эти показатели предусмотрены перечнем обязательной отчетности.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Что касается большинства показателей, в отношении одного проекта представляется отчетность по одному параметру на показатель, за исключением показателей питания (которые могут быть разукрупнены, в зависимости от расположения районов осуществления проектов, напр., в случае большего числа лагерей беженцев, и по одному проекту может быть представлено больше одного параметра на один и тот же показатель).

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Исключает несопоставимые величины (если и когда отсутствуют исходные данные или предшествующие или последующие меры по исполнению) или единичные величины.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> В отношении проектов, предназначенных для детей в возрасте до 2 лет, в целях оценки распространенности крайнего недоедания среди детей в возрасте до 2 лет.

<sup>5</sup> Включает распространенность случаев низкого показателя ОСТП среди детей в возрасте до 5 и 2 лет, в зависимости от целевой группы получателей помощи, предусмотренной в проекте.

лет (отношение веса к росту в %)6

**ПРИЛОЖЕНИЕ ІІ-В:** ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ИТОГАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

	ПОКАЗАТЕ <i>Л</i> Ь	Коэффи- циент представ- ления отчетности (%) <sup>1</sup>	Число проектов, по которым представлена отчетность по показателям	Число параметров <sup>2</sup>	Число сопоста- вимых парамет- ров <sup>3</sup>	Улучшение К-во (%)	Стабилизация К-во (%)	Взвешенное улучшение (%)
ď.	Соотношение числа выпускников и записавшихся в школу	67	4	4	2	2 (100)	0 (0)	
1	Показатель несоблюдения медицинских предписаний в ходе лечения АРТ/ТБ/ППСМР	57	4	4	3	1 (33)	2 (67)	
	Стратегическая цель 2							- 4
N)	Показатель подготовленности с стихийным бедствиям	20	2	2	2	1 (50)	0 (0)	
	Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах	71	15	15	13	9 (69)	0 (0)	68
	Показатель ресурсов домашних созяйств	71	5	5	2	1 (50)	0 (0)	
]		50	7	7	5	5 (100)	0 (0)	
	Стратегическая цель 3							- 4
	Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах	56	18	18	15	12 (80)	0 (0)	
]	Показатель общинных ресурсов	15	3	3	2	2 (100)	0 (0)	
	Соотношение числа выпускников и ваписавшихся в школу	63	12	12	8	5 (62)	3 (38)	80
]	Показатель записи в школу	86	12	12	9	9 (100)	0 (0)	
	Распространенность крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5	50	5	5	1	1 (100)	0 (0)	

<sup>6</sup> Проекты, предназначенные для детей в возрасте до 2 лет, в целях оценки распространенности крайнего недоедания среди детей в возрасте до 2 лет.

<i>ПРИЛОЖЕНИЕ II-В</i> : ОТЧЕТНОСТ	ь об итогах	<b>СДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>	1				
ПОКАЗАТЕЛЬ	Коэффи- циент представ- ления отчетности (%)1	Число проектов, по которым представлена отчетность по показателям	Число параметров <sup>2</sup>	Число сопоста- вимых парамет- ров <sup>3</sup>	Улучшение К-во (%)	Стабилизация К-во (%)	Взвешенное улучшение (%)
Распространенность случаев низкого показателя ОСТП <sup>7</sup>	0	0	0	0	0 (0)	0 (0)	
Показатель выздоровления при дополнительном питании	новый показатель	5	7	6	4 (67)	0 (0)	
Показатель смертности при дополнительном питании	новый показатель	2	2	1	1 (100)	0 (0)	
Показатель несоблюдения медицинских предписаний при дополнительном питании	новый показатель	1	3	2	2 (100)	0 (0)	
Показатель неполучения данных при дополнительном питании	новый показатель	1	1	1	1 (100)	0 (0)	
Распространенность остановки роста среди целевых групп детей в возрасте до 2 лет (отношение роста к возрасту в %)8	75	3	3	2	1 (50)	0 (0)	
Показатель выздоровления в ходе АРТ и лечения ТБ при диетическом питании	новый показатель	8	8	4	3 (75)	0 (0)	

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Включает распространенность случаев низкого показателя ОСТП среди детей в возрасте до 2 и до 5 лет, в зависимости от целевой направленности проекта.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Показатель распространенности случаев замедления роста среди целевых групп детей в возрасте до 5 лет (отношение роста к возрасту в %) используется в отношении проектов со сроком осуществления 5 лет.

ПОКАЗАТЕЛЬ	Коэф цие пред лен отчет (%	ент став- ия ности	Число проектов, по которым представлена отчетность по показателям	Число параметров <sup>2</sup>	Число сопоста- вимых парамет- ров <sup>3</sup>	Улучшение К-во (%)	Стабилизация К-во (%)	Взвешенное улучшение (%)
Стратегическая цель 4								
% роста производства обогащен продуктов питания	ных 10	00	4	4	4	2 (50)	1 (25)	
Показатель потребления продовольствия в домашних хоз	зйствах 3	1	4	4	3	2 (67)	0 (0)	
Показатель записи в школу	7'	7	30	30	26	22 (85)	1 (4)	
Посещаемость школьных заняти	ıй 7º	9	34	34	28	16 (57)	3 (11)	
Гендерное соотношение	8-	4	46	46	43	18 (42)	16 (37)	
. Показатель успеваемости	59	9	13	13	12	8 (67)	0 (0)	
Распространенность остановки р среди целевых групп детей в воз 5 лет (отношение роста к возрас	расте до 5	5	6	7	3	2 (67)	0 (0)	
Распространенность железодефицитной анемии (Жд среди женщин и детей	ļA) 5.	5	6	15	6	5 (83)	0 (0)	
Показатель успешного лечения	ГБ 4	)	4	4	4	4 (100)	0 (00)	
Показатель соблюдения режима	HOR		5	5	5	4 (80)	1 (20)	62
Стратегическая цель 5								
Продовольствие, закупленное на местном рынке, в % от объема продовольствия, распределенно стране	70	6	28	28	17	9 (53)	3 (18)	53



# <u>ПРИЛОЖЕНИЕ II-C:</u> МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

#### Методология

Модель, принятая для оценки реализации Стратегических целей ВПП, обеспечивает убедительное подтверждение достижений: от "значительного прогресса" в зеленом квадрате, "определенного прогресса" – в янтарном, "отсутствия прогресса" – в красном до "недостаточно данных" – в сером квадрате (см. ниже).

Значительный прогресс	если наблюдается улучшение не менее чем по 60% показателей				
Некоторый прогресс	если наблюдается улучшение по 40–59% показателей				
Отсутствие прогресса	если наблюдается улучшение менее чем по 40% показателей				
Недостаточные данные	недостаточно данных для оценки				

#### Первоначальные шаги по определению оценки реализации Стратегических целей

- 1. Определение общеорганизационных итоговых показателей деятельности в рамках каждой Стратегической цели;
- 2. Учет числа проектов, которые соответствует показателям, представленным в стандартных отчетах о проектах (СОП).
- 3. Определение коэффициента представления отчетности и его анализ.

В соответствии с критериями, использованными в материалах ГОД за 2009 год, по десяти или более проектам должен быть представлен, по меньшей мере, один показатель.

Пример: предварительные выводы в отношении оценки реализации Стратегических целей 3 и 5, сделанные на основе СОП за 2010 год, сводятся к следующему:

#### Стратегическая цель 5

Показатель	Число проектов, по которым в СОП за 2010 год представлена отчетность по показателям
Объем продовольствия, закупленного на месте, в % от объема продовольствия, распределенного в стране	9
Стратегия передачи ответственности на местный уровень разработана и реализована	3
% увеличения государственного финансирования механизмов борьбы с голодом в национальных планах действий	2

#### Стратегическая цель 3

Показатель	Число проектов, по которым в СОП за 2010 год представлена отчетность по показателям
Показатель	
потребления	
продовольствия	(20)
в домашних	
хозяйствах	
Индекс стратегии	8
выживания	
Показатель общинных	4
ресурсов	'
Соотношение числа	
выпускников к числу	( 10 )
поступивших в школу	

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Оценка реализации Стратегических целей ВПП является "убедительной", если представлена отчетность, по меньшей мере, по одному показателю в отношении десяти или более проектов, с коэффициентом представления отчетности выше 50% (см. Приложение IIB), а установленные задания и внутренние базовые ориентиры по каждому Параметру результатов управления основаны на показателях, использованных в ГОД за 2010 год.



# <u>ПРИЛОЖЕНИЕ II-C:</u> МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

#### Анализ:

Все показатели, представленные в отчетности о реализации Стратегической цели 5, охватывают менее десяти проектов. По этой причине, они не должны подлежать оценке. Подробную информацию можно найти в Приложении II-В. В отношении Стратегической цели 3 имеются два показателя, представленные в отчетности по десяти или более проектам: «показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах» и «отношение числа выпускников к числу поступивших в школу».

- 1. Общие итоги деятельности по реализации Стратегической цели 3 должны оцениваться с учетом относительной важности 20 проектов, по которым представлены отчеты о показателе потребления продовольствия в домашних хозяйствах, и 10 проектов, по которым представлена отчетность об отношении числа выпускников к числу поступивших школу, известных как коэффициент представления отчетности: число проектов, по которым в СОП представлена отчетность в отношении общеорганизационных показателей, разделено на общее число проектов, в которых эти показатели были включены в перечень обязательной отчетности.
- 2. По второму критерию производится анализ того, равняется ли коэффициент представления отчетности или превышает 50%, по меньшей мере, по одному из показателей.

**Пример**: Отметить число проектов, в отчеты по которым включен показатель, представленный в перечне обязательной отчетности, и число проектов, которое соответствует показателю, представленному в СОП.

#### Стратегическая цель 3

отратоги тоокал доль о			
Показатель	показатели предс из перечня отче отчетности по пока		Коэффициент представления отчетности
Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·		51%
Отношение числа выпускников к числу поступивших в школу	22	10	45%

Второму критерию полностью отвечает показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах, при коэффициенте представления отчетности, равном 51%. Теперь можно проводить оценку итогов реализации Стратегической цели 3.

# <u>ПРИЛОЖЕНИЕ II-C:</u> МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

#### Заключительные шаги по оценке итогов реализации Стратегических целей

Значения показателей $^2$ , представленные в СОП, определяют уровень достижений или результатов в осуществлении проектов: улучшение, стабилизация или ухудшение положения.

<u>ДЕЙСТВИЕ 1</u>: Исключить общее число значений, содержащих лишь показатель "1" или источники, которые несопоставимы для проведения анализа тенденций.

Пример: Это конкретная оценка реализации Стратегической цели 3 основывается на значении показателя 1, равного 1 проекту. Общее число сопоставимых значений означает «готовность» приступить к анализу тенденций в отношении всех показателей.

#### Стратегическая цель 3

O I Pa I O I I I O O Kasi Hosi B					
Показатель	Число проектов, которые включали показатели из перечня отчетности	Число проектов, по которым в СОП за 2010 год была представлена отчетность по показателям	Коэффициент представления отчетности	Общее число параметров	Общее число сопоставимых параметров
Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах	39	20	51%	20	18
Индекс стратегии выживания	12	8	67%	8	8
Показатель ресурсов общин	26	4	15%	4	2
Отношение числа выпускников к числу поступивших в школу	22	10	45%	10	7

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> По большинству показателей значение показателя равно 1, что соответствует одному проекту, за исключением показателей в области обеспечения питанием. Эти показатели разукрупнены, в зависимости от района проведения операций (напр., большее число лагерей беженцев); один проект может иметь более 1 значения показателя по одному и тому же параметру.



# <u>ПРИЛОЖЕНИЕ ІІ-С:</u> МЕТОДОЛОГИЯ – ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

ДЕЙСТВИЕ 2: Проанализировать вышеуказанные показатели, используя общее число сопоставимых значений и взвешивая достижения/результаты деятельности по периодичности представления отчетности.

Пример: предварительные заключения, сделанные на основе СОП за 2010 год, показали более высокий процент <u>значений</u> "улучшение положения":

Стратегическая цель 3

оприлоги поская дол		Результаты					
Показатель	Общее число сопоставимых значений	Улучшение положения	Стабилизация положения	Ухудшение положения	(Взвешенный) показатель улучшения положения		
Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах	A 18	1 94%	0%	6%			
Индекс стратегии выживания	B 8	2 75%	0%	25%	80%	Значительный прогресс	
Показатель ресурсов общин	<b>c</b> 2	3 50%	50%	0%			
Отношение числа выпускников числу посупивших в школу	D 7	4 57%	29%	14%			

#### Анализ:

Показатели А, В, С и D представляют собой общее число сопоставимых значений, приведенных в отчетности, с тем, чтобы дать возможность провести анализ тенденций. Цифры 1, 2, 3 и 4 представляют результаты деятельности, приведенные в СОП за 2010 год. Из 18 проектов, по 94% проектов было доложено об улучшении показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах.

Для того чтобы взвесить результаты деятельности по реализации этой конкретной Стратегической цели, показатели А, В, С и D определены в качестве весовых коэффициентов. Общий взвешенный по 80% показатель улучшения положения в реализации Стратегической цели 3 рассчитывается по следующей формуле:

$$(A*1 + B*2 + C*3 + D*4)/\text{сумма} (A+B+C+D).$$

**Заключение:** В 2010 году ВПП добилась ЗНАЧИТЕЛЬНОГО ПРОГРЕССА в реализации Стратегической цели 3.

## ПРИЛОЖЕНИЕ ІІ-D: НАКОПЛЕННЫЙ ОПЫТ — ОТЧЕТНОСТЬ ЗА 2011 ГОД

В 2011 году в стадии осуществления находилось 212 проектов ВПП: 49 ЧО¹, 66 ДОПВ, 32 СП, 27 ПР и 38 СО. Представление отчетности по показателям общеорганизационных результатов улучшилось до 66 процентов, что является самым высоким уровнем со времени утверждения МСР (2008-2013). Наиболее часто представленным показателем был «показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах», сообщения о котором содержались в отчетах по 79 проектам.

#### Питание

Наиболее часто представляемыми показателями в области питания были «распространенность крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет» по 46 проектам и «эффективность дополнительного питания» по 40 проектам в рамках Стратегических целей 1 и 3.

Было получено достаточно много несопоставимых данных или показателей, в которых по показателю «распространенности крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет» была представлена отчетность только в отношении одного параметра. В ряде случаев это было вызвано изменением условий в стране или динамики развития, что создавало препятствия сбору данных; в других случаях сбор данных в разное время года затруднял сопоставление данных вследствие сезонных изменений объема и структуры питания. До наступления будущих циклов представления СОП будут выпущены руководящие пособия по сбору и анализу антропометрических данных. Что касается дополнительного питания, отчетность по всем четырем показателям должна представляться совместно по каждому проекту в целях улучшения интерпретации результатов.

#### Школьное питание

В рамках Стратегических целей 1, 3 и 4, отчетность, поступившая по всем показателям («отношение числа выпускников к числу поступивших в школу», «показатель записи в школу», «посещаемость», «гендерное соотношение» и «успеваемость»), составила более 50 процентов.

#### Средства к существованию

Из общего числа проектов в рамках Стратегической цели 2, включающих операции по обеспечению **средств к существованию**, по 70 процентам проектов была представлена отчетность в отношении показателей общеорганизационных результатов. В 2011 году семь страновых отделений, по сравнению с пятью в 2010 году, представили отчетность по «показателю ресурсов домашних хозяйств» и «показателю общинных ресурсов».

Из общего числа проектов в рамках Стратегической цели 3, включающих операции по обеспечению средств к существованию, по 66 процентам проектов была представлена отчетность в отношении одного или двух показателей общеорганизационных результатов, по сравнению с 59 процентами в 2010 году. Однако увеличилось число проектов, по которым отчетность в отношении этих показателей представлена не была, вследствие поздних сроков начала осуществления проектов, короткой продолжительности сроков их осуществления или в связи с тем, что объем компонента по обеспечению средств к существованию был незначительным по сравнению с компонентами по другим видам деятельности.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Включает в себя чрезвычайные операции немедленного реагирования (ЧО-НР).



# Смягчение последствий бедствий, меры социальной защиты, уход и лечение людей, пострадавших от ВИЧ и ТБ

В рамках Стратегических целей 3 и 4, наиболее часто представляемыми показателями в области борьбы с ВИЧ и ТБ были «показатель соблюдения режима АРВ-терапии»" по 11 проектам и «показатель успешного лечения ТБ» по 4 проектам.

Несмотря на то что «показатель выздоровления при дополнительном питании» в рамках Стратегических целей 3 и 4 был введен только в ноябре 2011 года, по восьми проектам появилась возможность представить отчетность в отношении этого показателя.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ III:** ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2011 ГОДУ

	2011	2010	2009
Обеспечение ресурсами			
% 20 ведущих доноров, увеличивших взносы > 10 процентов	40	20	15
Число доноров, подписавших многолетние соглашения в этом году	8	5	4
% целевых денежных средств, собранных в частном секторе	81	119,6	130
% финансовых средств, полученных на покрытие запланированных потребностей	55	58	58
% имеющихся резервных финансовых средств	89,4	106,3	109,7
Доля резервных финансовых средств	3,6	3,9	4,1
% руководящих должностей, занимаемых женщинами на уровне С-5 и выше	36	36	35
% руководящих должностей, занимаемых сотрудниками из развивающихся стран на уровне С-5 и выше	28	28	28

Руководство управлением активами			
% фактических расходов против запланированных	63	57	54
Стоимость убытков (в долл. США) вследствие злоупотреблений	38 951	382 458	1 349 724
% потерь после доставки грузов помощи	0,45	0,31	0,38
% рабочих дней, потерянных вследствие болезни и травматизма сотрудников	1,8	1,7	1,6
Общее число случаев нарушения безопасности	786	785	620
Показатель соблюдения МОСБ (%)	60	92	90
% изменения показателя интенсивности выбросов СО2	н/д	-11,6	6,50
Число невыполненных рекомендаций надзорных органов в отношении операций повышенной опасности	15	22	21
Число отслеженных сообщений в средствах массовой информации (печать, телевидение и Интернет)	79 082	57 534	52 600
% роста объема бесплатной рекламы	-77	414	-15
% роста масштабов присутствия в онлайновых социальных сетях	124	515	405

ПРИЛОЖЕНИЕ Ш	ПОКАЗАТЕЛИ	ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В	2011 ΓΩ /IV
III VIZIOZILLIVIL III.		дынынысын	<b>2</b> 011 ГОДУ

	2011	2010	2009
Обучение и инновации			
Число соглашений с донорами, в которых предусмотрены новые каналы/источники финансирования	20	19	7
% отобранных сотрудников, которые прошли подготовку по программе для руководителей среднего звена (РСЗ)	87	81	н/д
% отобранных сотрудников, которые прошли подготовку по Программе развития управленческих навыков	100	82	101 (страте- гическое руководство) - 171 (уверенное руководство)
Объем инвестиций в ИКТ, в % от бюджета ВПП	9,7	6,7	8,5
Внутренние деловые операции			'
% ресурсов, выделенных на удовлетворение 80 процентов важнейших потребностей стран	83	85	83
% продовольственных контрактов, выполненных в установленные сроки	0,06	0,07	н/д
% доступности услуг ИКТ	99,82	99,84	99,50
Доля продовольственных контрактов, выполненных в оговоренные в контрактах сроки	79	78	н/д
Эффективность операций			
% страновых отделений, которые располагают стратегическим документом и оперативным планом	35	16	4
Среднегодовые прямые расходы на 1 мт распределенной помощи	974	914	704
Среднегодовые прямые расходы на получателя помощи	35,1	33,7	34,6
% фактического распределения продовольствия, по сравнению с запланированным	68	70	71
% фактического числа получателей помощи, по сравнению с запланированным	107	93	87
Процент операций, не обеспеченных надлежащим образом ликвидными средствами	0	0	н/д

#### **ПРИЛОЖЕНИЕ IV: ОТЧЕТ ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ**

#### Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с циркуляром Директора-исполнителя ED 2008/002, озаглавленным «Создание Бюро по вопросам этики в ВПП», в котором Бюро по вопросам этики предлагается ежегодно представлять доклад о деятельности Бюро по вопросам этики и об осуществлении политики в области этики. В докладе также содержится информация о деятельности Комитета Организации Объединенных Наций по вопросам этики, членом которого является Бюро по вопросам этики ВПП.

Настоящий доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2011 года.

#### І. ВВЕДЕНИЕ И ИСТОРИЯ ВОПРОСА

- 1. Бюро по вопросам этики ВПП было создан в январе 2008 года в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря ST/SGB/2007/11 «Применение этических норм во всей системе Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы». Основной задачей Бюро по вопросам этики является обеспечение выполнения всеми сотрудниками своих функций на самом высоком уровне добросовестности, как это предусмотрено Уставом Организации Объединенных Наций, и в соответствии с нормами поведения международных гражданских служащих. Стратегией для достижения этой цели является формирование культуры соблюдения этических норм, прозрачности и подотчетности. В основные обязанности Бюро по вопросам этики входит осуществление следующих мер политики или видов деятельности:
  - А. раскрытие финансовой информации (см. циркуляр ED 2008/004);
  - В. защита от преследований (см. циркуляр ED 2008/003);
  - С. конфиденциальные консультации (см. циркуляр ED 2008/002);
  - D. профессиональная и общеобразовательная подготовка и проведение информационно-просветительской работы (см. циркуляр ED 2008/002);
  - E. участие в деятельности Комитета и Сети по вопросам этики Организации Объединенных Наций (см. циркуляр ED 2008/002; ST/SGB/2007/11).
- 2. Настоящий доклад Бюро по вопросам этики ВПП подготовлен в соответствии с разделом 5.4 бюллетеня ST/SGB/2007/11, в котором содержится требование, чтобы Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций и самостоятельно управляемых органов и программ представляли свои годовые доклады на рассмотрение Комитета по вопросам этики Организации Объединенных Наций (КЭООН).
- 3. В настоящем докладе дается оценка деятельности Бюро по вопросам этики ВПП в период с 1 января по 31 декабря 2011 года.

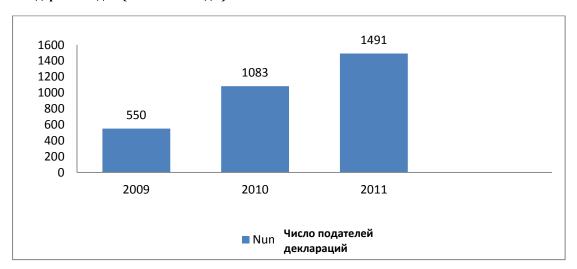


#### ІІ. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ БЮРОА ПО ВОПРОСАМ ЭТИКИ ВПП

#### Программа раскрытия финансовой информации и информации о конфликте интересов

- 4. Политика ВПП в области раскрытия финансовой информации была принята в апреле 2008 года в соответствии с Циркуляром 2008/004 Директора-исполнителя и впервые была введена в 2009 году. Политика раскрытия финансовой информации является ключевым компонентом принятого в рамках приверженности ВПП прозрачности и укреплению доверия. Программа раскрытия финансовой информации (ПРФИ) выступает в качестве инструмента защиты и управления рисками для сотрудников и для организации в целом. Бюро по вопросам этики поручено осуществлять административное управление программой раскрытия финансовой информации организации в качестве средства выявления, контроля и смягчения рисков возникновения конфликтов интересов в рамках курса на укрепление общественного доверия к добросовестности организации. Декларации о раскрытии финансовой информации совместно рассматриваются совместно Бюро по вопросам этики ВПП и привлеченной внешней организацией.
- В 2011 году Бюро по вопросам этики осуществило третью ежегодную программу по раскрытию финансовый информации по операциям за 2010 год и завершило обзор деклараций, поданных в 2010 году. В рамки проверки, требующей подачи декларации о доходах, включены: категории сотрудников Д-1 или выше; сотрудники по закупкам; сотрудники, в качестве основных должностных обязанностей которых указаны закупки или инвестиции; сотрудники, основные профессиональные обязанности которых связаны с закупками товаров и услуг; а также сотрудники, имеющие прямой доступ к конфиденциальной информации по закупкам или инвестициям. осуществления ПРФИ в 2011 году руководящее подразделение или руководители страновых отделений выделили 1491 сотрудника ВПП, составляющих 9,9 процента от общей численности персонала, были отобраны для подачи деклараций о доходах или заполнения анкеты о конфликте интересов. Это число на 38 процентов выше по сравнению с предыдущим годом, как показано на рисунке 1, что может быть обусловлено, с одной стороны, более широкой осведомленностью о программе, а с другой стороны, склонностью некоторых руководителей к расширению списка подлежащих проверке сотрудников.

Рисунок 1: Участие сотрудников в Программе раскрытия финансовой информации, в разбивке по календарным годам (2009–2011 годы)



- В рамках осуществления ПРФИ в 2011 году Бюро по вопросам этики использовало в пробном режиме новую анкету в отношении конфликта интересов (КИ). Более длинная анкета была, по существу, расширена за счет дополнительных вопросов, включенных в стандартную форму бланка раскрытия финансовой информации Она состоит из серии вопросов, охватывающих наиболее распространенные конфликты интересов, с которыми сталкиваются сотрудники ВПП и которые были выявлены в результате углубленного анализа двух предыдущих программ в 2009 и 2010 годах. Анкета по конфликту интересов требует от сотрудников предоставлять информацию о любых отношениях, которые они или члены их семей-иждивенцы, возможно, имели с любыми поставщиками или партнерами ВПП, или правительствами, и сообщать о любой деятельности вне организации, получении подарков или наград, о членах семьи, работающих в системе Организации Объединенных Наций, отношениях типа арендодатель/арендатор и т.п. Заполнение этой анкеты предназначено для сбора данных и выявления любых потенциальных конфликтов интересов, которые могут повредить репутации организации, прежде чем они произойдут, и является обязательным для всех сотрудников, отобранных для проверки в рамках ПРФИ. В результате, все сотрудники, заполнившие анкеты в рамках ПРФИ 2011 года, были проверены на наличие наиболее распространенных конфликтов интересов, с которыми сталкивается персонал ВПП и организация. Это ежегодное мероприятие проводилось в течение более тридцати дней, с середины мая до середины июня 2011 года.
- 7. В ходе проведения мероприятий по ПРФИ в 2011 году состоящий из двух сотрудников Бюро по вопросам этики принял более 2400 сообщений по электронной почте, телефонных звонков и посетителей по вопросам требований в отношении разглашения информации. Значительный рост числа обращений по сравнению с двумя предшествующими годами обусловлен, в основном, теми трудностями, с которыми столкнулись сотрудники при попытке получения защищенного онлайнового бланка анкеты в 2011 году, как описано ниже. Все заявления и анкеты были рассмотрены Бюро по вопросам этики и независимой внешней организацией с целью выявления потенциальных или реальных конфликтов интересов.
- К моменту завершения программы в 2011 году 1130 сотрудников заполнили либо декларацию о финансовом положении, либо анкету о конфликте интересов. Остальные сотрудники не подали декларации или анкеты по ряду причин, включая разрешенное освобождение, внутренние кадровые переводы, отпуск или командировку в течение отчетного года. Однако подавляющее большинство из сотрудников, не заполнивших декларации или анкеты, столкнулись с целым рядом технических трудностей в получении защищенного доступа к онлайновым бланкам из удаленных отделений, не имеющих подключения к интернету (см. пункт 10). Обзор 1130 деклараций и анкет показал наличие 164 случаев (или 14,5 процентов) потенциального или начинающегося конфликта интересов. Например, несколько сотрудников сообщили, что их супруг(а) или близкий родственник работали либо в организации или другом учреждении Организации Объединенных Наций, либо в НПО или правительстве. Другие отметили, что поддерживают в той или иной форме отношения с партнером или поставщиком ВПП, или что они вступили в арендные отношения с правительством или другим сотрудником Организации Объединенных Наций. Однако после детального анализа этих отношений в них не было найдено признаков нарушения правил и положений о персонале (таблица 1).

### ТАБЛИЦА 1: ЗАКЛЮЧЕНИЯ, СДЕЛАННЫЕ ПОСЛЕ РАССМОТРЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ О ФИНАНСОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИЛИ АНКЕТЫ

Заключение на основе обзора деклараций/анкет	Год подачи	Доля (%)
Статус	2011 год	
Конфликт интересов не выявлен	966	85,5
Возможность или первые признаки КИ, напр., член семьи, арендатор, поставщик, отношения с правительством и т.д. После обзора конфликт интересов не выявлен	164	14,5
ИТОГО	1130	100,00

- 9. Более 75 процентам подавшим декларации и анкеты сотрудникам было предложено представить дополнительную информацию, включая фамилии лиц и местонахождение имущества и другие сведения о прочих доходах сотрудников, прибылях, обязательствах и надбавках. Связанные с сотрудниками компании и организации были проверены на предмет их присутствия в перечне поставщиков ВПП, включающем в себя более 2000 компаний. Подавляющее большинство сотрудников, которые ответили на запросы о дополнительной информации, подтвердили, что никакие их активы, доходы, прибыль от продажи имущества, надбавки и обязательства не были получены от какого бы то ни было поставщика, проекта или аффилированного лица организации.
- 10. В 2011 году продолжался перевод ПРФИ с платформы электронной почты «Lotus Notes» на платформу «MS Outlook», который осуществляется в рамках проекта «Коннект», являющегося стратегической целью Бюро информационных технологий. В результате, все подразделения Центральных учреждений и целый ряд региональных бюро и страновых отделений получили онлайновый доступ для подачи заявления или анкеты по каналам «MS Outlook» с помощью защищенной одношаговой процедуры. Тем не менее, большинство страновых отделений и несколько региональных бюро по-прежнему использовали платформу «Lotus Notes» в течение 2011 года. Те отделения, которые обеспечивали доступ к онлайн-приложениям с помощью «Lotus Notes», столкнулись с целым рядом весьма серьезных трудностей в получении доступа к защищенным онлайновым бланкам документов, вследствие изменений, внесенных в период перехода к платформе «MS Outlook». В большинстве случаев, сотрудники, пытавшиеся получить доступ к онлайновым бланкам, были вынуждены использовать процедуры, которые потребовали от них новых или измененных паролей защищенного доступа и во многих случаях привели к блокировке системами защиты, что потребовало дополнительной помощи со стороны службы технической поддержки департамента ИТ. Хотя защита обеих систем электронной почты поддерживалась в качестве наивысшего приоритета, значительное число сотрудников, которые предприняли попытки подать заявления и анкеты с помощью «Lotus Notes», в конечном итоге, после многочисленных попыток не смогли получить доступ к бланкам. После этого департамент ИТ решил проблему доступа для всех сотрудников, которые будут участвовать в проверке в 2012 году.

Защита сотрудников от преследований за сообщения о ненадлежащем поведении и за сотрудничество в ходе проведения должным образом санкционированных ревизий и расследований

- Все сотрудники обязаны сообщать о любом нарушении норм и правил ВПП тем лицам, в должностные функции которых входит принятие необходимых мер и контрольно-надзорными подразделениями ВПП. сотрудничество добросовестно сообщающий о таком факте, имеет право на защиту от преследования. В основные обязанности Бюро по вопросам этики ВПП входит усиление защиты от преследования лиц, которые сообщают о ненадлежащем поведении, добросовестно предоставляют информацию о нарушениях со стороны одного или нескольких сотрудничают проведения сотрудников, ИЛИ ходе должным образом санкционированных ревизий и расследований. Основная цель этой политики заключается в обеспечении того, чтобы сотрудники, на которых лежит обязанность сообщать о ненадлежащем поведении и сотрудничать в ходе проведения ревизий и расследований, не отказывались от таких действий из страха преследования.
- 12. Бюро по вопросам этики поручено принимать жалобы о преследовании и проводить первоначальное расследование наличия «достаточно серьезных доказательств» того, что заявителю требуется защита в соответствии с проводимой политикой (циркуляр ED 2008/003). Если наличие достаточно серьезных доказательств не установлено, подателю жалобы рекомендуется использование наиболее подходящего внутреннего механизма для решения возникших проблем. При установлении факта наличия достаточно серьезных доказательств, жалоба направляется в Бюро по вопросам этики в письменной форме на имя Генерального инспектора и Управления служб внутреннего надзора (УСВН) для проведения расследования.
- 13. До завершения соответствующего расследования Бюро по вопросам этики может рекомендовать Директору-исполнителю принять временные меры по защите интересов подателя жалобы. Бюро по вопросам этики выносит окончательное определение после получения и оценки отчета о завершенном расследовании и доказательных материалов.
- 14. За отчетный период 2011 года Бюро по вопросам этики получило шесть запросов, связанных с защитой от преследования, по сравнению с одним запросом в год в 2009 и 2010 годах. Предварительное расследование жалоб было сочтено оправданным в четырех из шести случаях, но только одна из этих четырех жалоб была направлена на расследование после обнаружения достаточно серьезных доказательств факта преследования. Другие жалобы после предварительного расследования были признаны не соответствующими критериям, и были отклонены или направлены в другие подразделения. Из двух оставшихся жалоб, одна была добровольно отозвана, а одна, поданная в конце 2011 года, до сих пор находится на рассмотрении в ожидании дополнительной информации.

#### Конфиденциальные консультации

15. Бюро по вопросам этики поручено консультировать сотрудников и руководителей в конфиденциальной обстановке в целях предупреждения, выявления или контроля фактических или потенциальных конфликтов интересов. Эта деятельность не только помогает сотрудникам поддерживать высокие профессиональные и этические стандарты, но и помогает избежать или контролировать ситуации, которые могут привести к конфликту интересов. Бюро также отвечает за разработку, обзор и распространение

политических стратегий, нормотворческую деятельность, инструктаж и директивы руководителям и сотрудникам по вопросам, связанным с любыми этическими проблемами, включая консультации по вопросам независимости, нейтральности, политической деятельности, лояльности к организации и ее основным целям и статуса международных гражданских служащих.

16. В течение отчетного периода Бюро по вопросам этики зарегистрировало 107 просьб о предоставлении консультаций по вопросам, не связанным с раскрытием финансовой информации, по сравнению с 67 просьбами в 2010 году и 38 в 2009 году, что свидетельствует о возрастающем значении его консультативной функции. Характер этих запросов (рисунок 2) охватывает консультации по вопросам конфликта интересов: в связи с деятельностью вне организации (43 процента), Кодексом поведения персонала Организации Объединенных Наций или преследованием (43 процента), принятием подарков или благодарностей (11 процентов), а также по вопросам, связанным с трудовыми отношениями (3 процента).

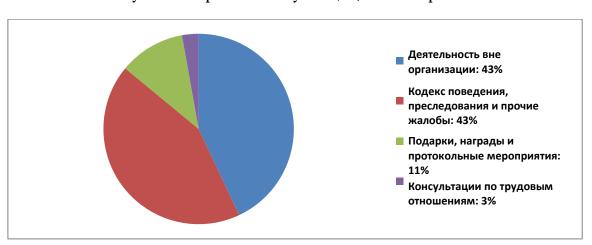


Рисунок 2: Запросы на консультации, по категориям

Профессиональная и общеобразовательная подготовка и информационно-просветительские мероприятия

- 17. Профессиональная и общеобразовательная подготовка и информационнопросветительские мероприятия являются ключевыми функциями Бюро по вопросам этики ВПП, и в 2011 году с помощью самых разнообразных мероприятий были продолжены усилия, направленные на укрепление соблюдения персоналом и руководством наивысших этических стандартов.
- 18. Бюро по вопросам этики ВПП разработало два курса подготовки по этическим нормам Организации Объединенных Наций в режиме онлайн, которые доступны для всех сотрудников на веб-сайте Бюро с момента его создания в 2008 году, и публиковало периодические извещения с поощрением сотрудников к завершению этих онлайн-курсов. Бюро также сотрудничало с Бюро людских ресурсов (Группа обучения и аттестации) и другими надзорными подразделениями в разработке обязательных курсов повышения квалификации для всех сотрудников по такой тематике, как нормы поведения персонала Организации Объединенных Наций, практика борьбы с мошенничеством и коррупцией, осведомленность об этических нормах и проблема притеснений.



- 19. После утверждения Исполнительным советом в конце 2010 года политики по борьбе с мошенничеством и коррупцией Бюро по вопросам этики совместно с УСВН провело в начале 2011 года презентацию курса повышения осведомленности о мерах по борьбе с мошенничеством/ коррупцией, а также по политике в области этических норм и по проблемам притеснения, сексуальных домогательств и злоупотребления властью (ПСДЗВ). Старший руководящий состав ВПП прошел отдельный брифинг по вопросам этики, как и другие подразделения центральных учреждений, включая, в частности, управления по закупкам и по материально-техническому снабжению. Подготовленная совместно с Бюро закупок брошюра под названием «Пособие по этическим нормам в сфере закупок» была впоследствии разослана всем сотрудникам управления в 2011 году через внутренний веб-сайт.
- 20. Бюро по вопросам этики также сотрудничало с канцеляриями омбудсменов ВПП и УВКБ, а также с Бюро по вопросам этики УВКБ в области совместной подготовки соответствующих консультантов по «уважительному отношению на рабочем месте» (УОРМ) ВПП и УВКБ в качестве «послов по этическим нормам» в Азии (сентябрь 2011). Подготовка таких консультантов в качестве «послов по этическим нормам» является новой инициативой, которая была начата в 2011 году и запланирована к расширению в 2012 году на региональные бюро в Судане, в Латинской Америки и регионе Карибского бассейна и Западной Африке. Недавно прошедшие подготовку послы по этическим нормам будут действовать в качестве координаторов по вопросам этики в страновых отделениях и будут предоставлять коллегам конфиденциальные и нейтральные контакты и источники информации и поддержки, когда они столкнутся с конфликтом на рабочем месте или с этическими проблемами. Они будут обращаться в Бюро по вопросам этики в центральных учреждениях за советом и консультацией, и Бюро по вопросам этики, а также канцелярия Омбудсмена будут отвечать за предоставление послам по этическим нормам самой новой информации о действующей профильной политике и практике.
- 21. Бюро по вопросам этики также проводило персональные информационные беседы по вопросам этики для всех страновых директоров в южной части Африки (декабрь 2011 года), и в 2011 году продолжил свою трехлетнюю программу сотрудничества с Отделом людских ресурсов, чтобы информировать всех вновь принятых сотрудников ВПП об этических нормах добросовестности. Брошюры с кратким изложением основных функций и стратегий Бюро по вопросам этики были подготовлены и разосланы всем участникам курсов повышения информированности. Дополнительные курсы повышения информированности в других подразделениях центральных учреждений намечены на 2012 год.

#### Поддержка в вопросах разработки стандартов и нормативного регулирования

- 22. Воспитание общеорганизационной культуры этики, прозрачности и подотчетности требует регулярной и последовательной информационно-просветительской работы, которая является еще одной важной сферой ответственности Бюро по вопросам этики ВПП. На протяжении всего 2011 года Бюро по вопросам этики продолжало предоставлять директивные рекомендации для руководящего состава по включению этических норм в практику и процедуры организации.
- 23. В силу занимаемой должности члена расширенного совещания Группы старших руководителей (РСГСР) под председательством Директора-исполнителя, директор Бюро по вопросам этики участвует в еженедельных совещаниях старшего руководящего состава для предоставления обновленной информации о передовой политике и практике Бюро по



вопросам этики. Представители Бюро по вопросам этики также на регулярной основе приглашаются в Управление по вопросам политики, планирования и стратегии для обзора любых новых инициатив в области общеорганизационной политики, а Бюро людских ресурсов продолжает на регулярной основе обращаться за консультациями в Бюро по вопросам этики. Бюро также сыграло важную консультативную роль в административном управлении участием ВПП в обзоре норм поведения, который был предпринят в 2011 году Комиссией международной гражданской службы (КМГС).

24. В 2011 году Бюро по вопросам этики также разработало и разослало бланки анкет, связанные с защитой от преследований и деятельностью вне организации, которые помогут сотрудникам, обращающимся за консультацией по этим двум важным политическим вопросам.

#### Комитет и Сеть по вопросам этики Организации Объединенных Наций

- 25. Комитет Организации Объединенных Наций по вопросам этики (КЭООН) был учрежден в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря ST/SGB/2007/11, который вступил в силу 1 декабря 2007 года. Комитет уполномочен разработать унифицированный свод стандартов и политики в сфере этики для Секретариата Организации Объединенных Наций и самостоятельно управляемых органов и программ и проводить консультации по некоторым важным и наиболее сложным делам и вопросам, имеющим последствия для всей системы Организации Объединенных Наций. Например, в 2011 году Бюро по вопросам этики ВПП проконсультировало руководящий состав ВПП по таким, в частности, вопросам, как проведение КМГС обзора норм поведения, отражающего единое мнение Комитета.
- 26. В состав Комитета по вопросам этики Организации Объединенных Наций входят руководители Бюро по вопросам этики самостоятельно управляемых органов и программ Организации Объединенных Наций и Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций. По состоянию на 31 декабря 2011 года, в состав Комитета входили следующие организации-члены: Бюро по вопросам этики Секретариата Организации Объединенных Наций (председатель), ПРООН, ЮНИСЕФ, Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), ВПП, Ближневосточное агентство Организация Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и УВКБ ООН.
- 27. В рамках непрекращающихся усилий Генерального секретаря по расширению общесистемного сотрудничества по связанным с этикой вопросам, в системе Организации Объединенных Наций 21 июня 2010 года была создана Сеть по вопросам этики Организации Объединенных Наций. В состав Сети входят сотрудники по вопросам этики и смежные специалисты, как со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций и его фондов и программ, так и со стороны специализированных учреждений ООН и отдельных международных финансовых учреждений, включая Всемирный банк, Международный валютный фонд и другие многосторонние организации. Проведя с момента своего создания три совещания, одно из которых состоялось в течение отчетного периода, Сеть на настоящий момент сосредоточила свои совместные усилия на разработке свода практики в отношении функций бюро по вопросам этики и на обмене опытом и материалами в области результатов обследования, подготовки по вопросам этических норм, раскрытия финансовой информации и консультационных услуг по

вопросам этики. Сеть по вопросам этики впоследствии была переименована в «Сеть по вопросам этики для многосторонних организаций» (СВЭМО).

28. В соответствии с одним из положений бюллетеня Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об общесистемном применения норм этики, директор Бюро по вопросам этики ВПП участвует в совещаниях Комитета по вопросам этики Организации Объединенных Наций. В качестве члена КЭООН директор Бюро по вопросам этики участвовал во всех девяти совещаниях Комитета по вопросам этики Организации Объединенных Наций, а также в совещании Сети по вопросам этики, которое состоялось в июле 2011 года в Вене. В течение отчетного периода КЭООН рассмотрел целый ряд вопросов, представляющих общий интерес, включая гармонизацию и согласованность консультаций по этическим вопросам, осуществление программ раскрытия финансовой информации, электронные программы обучения нормам этики, обзор годовых отчетов организаций-членов КЭООН, вводные брифинги для старшего руководящего состава, обзор норм поведения КМГС, проекты и предложения по борьбе с коррупцией и мошенничеством, а также проведение семинара по политике и практике защиты от преследований среди организаций-членов КЭООН. Деятельность КЭООН и Сети по вопросам этики отражена в докладе Генерального секретаря «Деятельность Бюро по вопросам этики» (док. A/66/319).

#### **III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

- 29. После четырех лет работы Бюро по вопросам этики продолжает подтверждать свою актуальность и важную роль в развитии культуры соблюдения этических норм, добросовестности и подотчетности в рамках своей организации, выполняя при этом свои расширяющиеся уставные обязанности и преодолевая дефицит кадров. Учитывая ежегодный рост в геометрической прогрессии количества обращений или просьб о консультации, поступающих в адрес Бюро по вопросам этики, возникает необходимость в расширении кадрового состава Бюро по вопросам этики ВПП, помимо действующего директора и помощника по административным вопросам. Такое расширение будет также гарантировать сохранение исторических прецедентов и преемственность.
- 30. Комитет по вопросам этики Организации Объединенных Наций зарекомендовал себя как полезный механизм по обеспечению согласованного применения этических норм и усилению взаимодействия в рамках Организации Объединенных Наций, как было продемонстрировано в процессе разработки Общесистемного кодекса этики для персонала Организации Объединенных Наций и согласования ключевых аспектов политики и практики по вопросам этики в течение отчетного периода.

# ПРИЛОЖЕНИЕ V: СОТРУДНИКИ ВПП, ИМЕЮЩИЕ КОНТРАКТЫ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬЮ ОДИН ГОД ИЛИ БОЛЕЕ ГОДА<sup>1</sup>

КАТЕГОРИЯ	ВСЕГО	ЧИСЛО ЖЕНЩИН	ДОЛЯ ЖЕНЩИН (%)
Более высокие категории (Д-2 и выше)	50	13	26
Международные сотрудники категории специалистов (С-1 до Д-1)	1 375	557	41
Младшие сотрудники категории специалистов	49	36	73
ИТОГО ПЕРСОНАЛ, НАБИРАЕМЫЙ НА МЕЖДУНАРОДНОЙ ОСНОВЕ	1 474	606	41
Национальные сотрудники категории специалистов	619	223	36
Персонал категории общего обслуживания	2 895	1 140	39
Контракты на оказание услуг	6 811	1 554	23
ИТОГО ПЕРСОНАЛ, НАБИРАЕМЫЙ НА МЕСТАХ	10 325	2 917	28
ОБЩЕЕ ЧИСЛО СОТРУДНИКОВ ВПП <sup>2</sup>	11 799	3 523	30

 $<sup>^{2}</sup>$  Данные получены 12 января 2012 года на сайте WINGS II.



<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Исключает временные контракты сроком на 11 месяцев или меньше, такие как краткосрочные контракты международных специалистов, консультантов, краткосрочные контракты сотрудников категории общего обслуживания, соглашения об оказании специальных услуг, контракты стажеров, авторские контракты, стипендии, контракты добровольцев ВПП и временных работников.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ VI:** СТРУКТУРА ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ

	2007	2008	2009	2010	2011
Общие поставки продовольственной помощи (м.	лн. мт)				
Глобальные поставки продовольственной помощи	6,0	6,5	6,1	5,9	4,1
Доля ВПП в общем объеме поставок	3,1	4,0	3,8	3,3	2,4
Поставки продовольственной помощи, в разбивке по видам продовольствия					
Зерновые	5,2	5,6	5,2	5,5	3,8
Незерновые	0,9	0,9	0,9	0,3	0,3
Глобальные поставки продовольственной помощи (%)					
Закупки в развивающихся странах	39	32	31	32	34
Поставки, в разбивке по каналам поставок					
Двусторонние	22	11	6	5	4
Многосторонние	54	64	64	57	62
Неправительственные организации (НПО)	24	25	30	37	34
Поставки продовольственной помощи, в разбивке по категориям программ					
Чрезвычайная помощь	62	76	74	74	67
Поставки в рамках проектов	23	19	22	22	30
Поставки в рамках программ	15	5	4	4	3
Поставки продовольственной помощи, в разбивке по регионам					
Африка к югу от Сахары	53	63	63	58	62
Азия	30	24	23	29	21
Восточная Европа и Содружество Независимых Государств (СНГ)	5	2	2	1	0
Латинская Америка и регион Карибского бассейна	6	5	5	8	7
Ближний Восток и Северная Африка	6	6	5	4	10
Поставки в:					
Развивающиеся страны	97,7	98,3	97,9	98,4	95,8
Наименее развитые страны (HPC)	56,5	68,8	66,9	66,5	64,2
Страны с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия (СНДДП)	92,0	91,9	92,0	94,5	87,2
L- 1		< ±1<	<i>&gt;-</i> ,∨	/ ±/U	<i>∵1,</i> ∠
Общий объем поставок продовольственной помощи, в % от:					
Объема мирового производства зерновых	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
Объема мирового импорта зерновых	1,6	1,8	1,7	1,8	1,2
1 -L T	*	,-	,·-	,-	-/

## <u>ПРИЛОЖЕНИЕ VI:</u> СТРУКТУРА ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ

	2007	2008	2009	2010	2011
Общий объем поставок продовольственной помощи, в % от:					
Объема производства зерновых в СНДДП	0,4	0,5	0,4	0,5	0,3
Объема импорта зерновых в СНДДП	5,2	6,4	5,6	5,9	3,7

Примечание: Данные являются предварительными.

Источники: WFP/INTERFAIS, 2 мая 2012 года.

	Объем <i>(мт)</i>	% от общего объема	млн. долл. США	% от общей суммы
Развивающиеся страны				
Наименее развитые страны	632 411	26	267,4	22
Другие страны с низким уровнем доходов¹	66 446	3	27,2	2
Страны с доходом ниже среднего уровня²	656 697	27	378,5	31
Страны с доходом выше среднего уровня <sup>3</sup>	383 308	16	196,6	16
Итого	1 738 863	71	869,7	71
Развитые страны				
Итого	696 339	29	362,3	29
ВСЕГО	2 435 202	100	1 232,0	100

Порядковый номер	с СТРАНА	Объем (мт)	долл. США
Развивающи	еся страны		
1	индонезия	95 112	117 984 471
2	ПАКИСТАН	202 409	80 211 407
3	индия	198 251	75 841 675
4	ТУРЦИЯ	99 232	56 367 966
5	ОЖНАЯ АФРИКА	109 683	53 360 597
6		85 293	42 684 636
7	МАЛАВИ	108 630	40 031 321
8	БРАЗИЛИЯ	74 222	27 448 586
9	ГОНДУРАС	30 068	23 782 467
10	КЕНИЯ	57 961	22 867 269
11	СУДАН	61 264	21 573 616
12	ЙЕМЕН	47 903	21 127 301
13	ТАНЗАНИЯ	64 992	20 030 782
14	УГАНДА	40 690	18 538 048
15	АМНКАМ	33 504	17 238 488
16	АРГЕНТИНА	12 923	15 470 025
17	ЕГИПЕТ	19 493	13 782 524
18	КАЗАХСТАН	44 010	12 866 352
19	ВЬЕТНАМ	24 665	12 149 643
20	УКРАИНА	29 335	12 017 130
21	МОЗАМБИК	32 408	11 574 521
22	БАНГЛАДЕШ	15 550	11 569 884
23	МАЛИ	19 197	10 128 655
24	АФГАНИСТАН	23 818	9 852 083

 $<sup>^1</sup>$  С показателем валового национального дохода (ВНД) на душу населения, составившим в 2010 году 1 005 долл. США  $^2$  С показателем ВНД на душу населения, составившим в 2010 году 1 006 - 3 975 долл. США  $^3$  С показателем ВНД на душу населения, составившим в 2010 году 3 976 - 12 275 долл. США



Порядковый номер	СТРАНА	Объем (мт)	долл. США
Развивающи	еся страны		
25	ЯИЗМАК	31 705	9 056 678
26	мексика	6 515	7 746 905
27	ГВАТЕМАЛА	10 120	7 686 954
28	ОККУПИРОВАННАЯ ПАЛЕСТИНСКАЯ ТЕРРИТОРИЯ	8 092	6 164 183
29	САЛЬВАДОР	3 847	5 772 311
30	КАМБОДЖА	13 433	5 653 363
31	КИТАЙ	6 571	5 484 856
32	ШРИ-ЛАНКА	9 992	5 240 648
33	РУАНДА	9 102	4 540 918
34	MAPOKKO	2 519	4 251 935
35	НЕПАЛ	5 001	4 007 429
36	ГАНА	6 710	3 672 513
37	ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО	4 978	3 530 556
38	БОЛИВИЯ	4 253	3 487 387
39	АЛЖИР	10 228	3 456 462
40	ТУНИС	4 791	3 454 476
41	БУРКИНА-ФАСО	6 856	3 347 577
42		2 413	3 121 523
43	ТАИЛАНД	4 581	3 101 228
44	БЕНИН	6 223	2 630 849
45	КЫРГЫЗСТАН	3 857	2 608 153
46	КОЛУМБИЯ	3 693	2 552 592
47	ТОГО	5 512	2 493 696
48	ГАИТИ	1 818	2 105 532
49	КАМЕРУН	4 828	1 946 539
50	НИГЕР	3 526	1 683 963
51	ФИЛИППИНЫ	2 646	1 492 984
52	ЗИМБАБВЕ	3 583	1 378 248
53	ΛΕCΟΤΟ	3 738	1 355 622
54	НИКАРАГУА	2 100	1 226 110
55	ИРАН	2 816	1 143 001
56	МАДАГАСКАР	3 132	915 549
57	СИРИЯ	870	892 942
58	СЕНЕГАЛ	2 719	877 640
59	КОТ-Д'ИВУАР	1 198	776 632

Порядковый номер	СТРАНА	Объем (мт)	долл. США	
Развивающиеся страны				
60	ЭКВАДОР	631	618 837	
61	ЮЖНЫЙ СУДАН	946	364 960	
62	ЛАОССКАЯ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА	523	294 024	
63	НАМИБИЯ	711	266 226	
64	СЬЕРРА-ЛЕОНЕ	213	216 864	
65	ЧАД	485	196 243	
66	УРУГВАЙ	288	155 520	
67	ЛИБЕРИЯ	150	94 500	
68	РЕСПУБЛИКА КОНГО	190	89 941	
69	БУТАН	48	27 955	
70	ТАДЖИКИСТАН	100	11 671	
Итого (71% в	стоимостном выражении)	1 738 863	869 694 141	

Порядковый номер	СТРАНА	Объем (мт)	долл. США
Развитые стр	раны		
1	РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	421 332	135 190 963
2	<b>Р</b> В В В В В В В В В В В В В В В В В В В	91 445	62 807 538
3	БЕЛЬГИЯ	71 629	50 576 626
4	ФРАНЦИЯ	15 374	50 178 400
5	КАНАДА	30 058	14 551 919
6	ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ	13 854	14 232 479
7	АВСТРАЛИЯ	30 371	10 570 337
8	ГЕРМАНИЯ	10 167	7 559 469
9	СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ	3 531	5 529 543
10	<b>RNHOПR</b>	492	2 571 011
11	ИРЛАНДИЯ	483	2 336 540
12	НИДЕРЛАНДЫ	2 668	1 987 660
13	ДАНИЯ	3 361	1 582 478
14	ОМАН	780	1 051 884
15	НОРВЕГИЯ	207	997 812
16	БОЛГАРИЯ	14	328 355
17	ЛИТВА	575	284 625
Итого (29% в	стоимостном выражении)	696 339	362 337 637
ВСЕГО		2 435 202	1 232 031 777

### ПРИЛОЖЕНИЕ VIII: ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ 1 В 2011 ГОДУ

(тыс. долл. США)

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Сумма 3,7 млрд. долл. США представляет собой а) объявленные донорские взносы в ВПП на 2011 год и b) общую годовую сумму донорских взносов на операции ВПП. В ней учтены изменения или подтверждения объявленных донорами взносов, которые выделены только на 2011 год. Они затрагивают методологию, используемую для подтверждения многолетних взносов и корректировок взносов, таких как пересмотр программ и возврат неизрасходованных остатков донорских средств. Из этой суммы также исключены взносы на двусторонние операции. В результате, эта сумма на 78,5 млн. долл. США выше, чем объем денежных и натуральных поступлений, составляющих 3,6 млрд. долл. США, которые представлены в Проверенных финансовых ведомостях ВПП за 2011 год.



## $\overline{\Pi}$ РИЛОЖЕНИЕ VIII: ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ $^2$ В 2011 ГОДУ

(тыс. долл. США)

ОБЩАЯ	Многосторонние	Целевые многосторонние
СУММА		

ДОНОР		ВСЕГО	СМНР	ПР	ЧО	дочпв	СО	ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ*
ФРАНЦИЯ	38 956			1 794	8 042	27 288		1 831
ГРУЗИЯ	20					20		
ГЕРМАНИЯ	194 673	31 594	3 047	6 285	22 220	127 452	3 832	3 289
ГРЕЦИЯ	127					127		
ГВАТЕМАЛА	75	75				<del></del>		
СВЯТОЙ	10	10				<del></del>		
ПРЕСТОЛ	10	10						
ИСЛАНДИЯ	293	10	10		153	78	52	
ИНДИЯ	14 565	66		2 260	1 000	11 239		
МЕЖДУНАРОДНАЯ ОП ВИЏЈАВИНАТОО МИЏЈАГИМ	10		-					10
ИРАК	14					14		
ИРЛАНДИЯ	27 010	14 756	2 533	2 857	1 674	6 469	704	549
ИЗРАИЛЬ	165	15				150		
ИТАЛИЯ	27 353	14 696			8 663	286	545	3 163
RИНОПR	281 863	4 681	672	32 370	76 169	141 481	26 000	1 161
ИОРДАНИЯ	66	66				<u>.</u> .		
KA3AXCTAH	20					<u>.</u> .		
КЕНИЯ	407					<u>.</u> .		
КУВЕЙТ	250							
<i>Л</i> ЕСОТО	601							
ЛИХТЕНШТЕЙН	438	115	115		198	125		
<i>Л</i> ЮКСЕМБУРГ	11 575	1 480	617	3 056	2 059	2 810	123	2 047
<b>МАЛАЙЗИЯ</b>	1 000							1 000
МАВРИТАНИЯ	2 078			1 940				138
МЕКСИКА	1 000				50	950		
MOHAKO	211			29	89	93		
MAPOKKO	633				633	<u>.</u> ,		
НАМИБИЯ	1 727				1 727	<u>.</u> .		
НИДЕРЛАНДЫ	72 802	54 945		1 047	7 584	7 799		1 427
НОВАЯ	8 474	4 580			1 153	1 923	818	
ЗЕЛАНДИЯ								
НИКАРАГУА	19	18				1		
НОРВЕГИЯ	49 036	34 113	14 036	930	4 711	2 629	6 097	556
ФОНД ОПЕК	1 250				850	400		
ПАКИСТАН	2 360	27			2 333		<b></b>	
ПАНАМА	68	68					<b></b>	<b></b>

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Сумма 3,7 млрд. долл. США представляет собой а) объявленные донорские взносы в ВПП на 2011 год и b) общую годовую сумму донорских взносов на операции ВПП. В ней учтены изменения или подтверждения объявленных донорами взносов, которые выделены только на 2011 год. Они затрагивают методологию, используемую для подтверждения многолетних взносов и корректировок взносов, таких как пересмотр программ и возврат неизрасходованных остатков донорских средств. Из этой суммы также исключены взносы на двусторонние операции. В результате, эта сумма на 78,5 млн. долл. США выше, чем объем денежных и натуральных поступлений, составляющих 3,6 млрд. долл. США, которые представлены в Проверенных финансовых ведомостях ВПП за 2011 год.



## ПРИЛОЖЕНИЕ VIII: ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ 3 В 2011 ГОДУ

(тыс. долл. США)

OFILLAG

123

123

УКРАИНА

	ОБЩАЯ СУММА	Многоси	горонние	Целевые м	ногосторо	онние		
ДОНОР		ВСЕГО	СМНР	ПР	ЧО	дочпв	СО	ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ*
ПЕРУ	483	483						
ФИЛИППИНЫ	3 548					3 548		
ПОЛЬША	465				155	310		
ЧАСТНЫЕ ДОНОРЫ**	86 106	17 188		20 885	4 565	18 563	4 967	19 937
KATAP	277					277		
РЕСПУБЛИКА КОНГО	2 002			1 592		409		
РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ	5 400			700	1 900	2 800		
РЕСПУБЛИКА ЗАМБИЯ	3 420			3 420				
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	37 676			14 944	9 000	11 000	2 733	
САН-ТОМЕ И ПРИНСИПИ	72			72				
САУДОВСКАЯ АРАВИЯ	67 692			3 916	50 815	12 961		
СИНГАПУР	50			50				
СЛОВЕНИЯ	196				14	182		
КАНЖОІ АФРИКА	643	214	214		143			286
ИСПАНИЯ	67 699	23 540	221		6 868	17 464	4 464	15 362
СУДАН (ПРАВИТЕЛЬСТВО НАЦИОНАЛЬНОГО ЕДИНСТВА)	3 750					3 570		
СУДАН (ПРАВИТЕЛЬСТВО ЮЖНОГО СУДАНА)	331				331			
ШРИ-ЛАНКА	2 709					2 709		
СВАЗИЛЕНД	360					360		
ШВЕЦИЯ	97 492	81 217	4 232	248	2 060	1 157	6 271	6 539
ШВЕЙЦАРИЯ	46 316	3 905	2 826	1 334	21 694	18 034	1 024	325
СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА	1 047	61		986				
ТАНЗАНИЯ	105	100		5		<del></del>		
ТАИЛАНД	178	128			50	"		
MICDATALIA	400	100						

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Сумма 3,7 млрд. долл. США представляет собой а) объявленные донорские взносы в ВПП на 2011 год и b) общую годовую сумму донорских взносов на операции ВПП. В ней учтены изменения или подтверждения объявленных донорами взносов, которые выделены только на 2011 год. Они затрагивают методологию, используемую для подтверждения многолетних взносов и корректировок взносов, таких как пересмотр программ и возврат неизрасходованных остатков донорских средств. Из этой суммы также исключены взносы на двусторонние операции. В результате, эта сумма на 78,5 млн. долл. США выше, чем объем денежных и натуральных поступлений, составляющих 3,6 млрд. долл. США, которые представлены в Проверенных финансовых ведомостях ВПП за 2011 год.



ПРИЛОЖЕНИ	Е <i>VIII:</i> ОБЦ	цая сумі	ма под	ТВЕРЖДІ	ЕННЫХ В	ЗНОСОВ <sup>4</sup>	В 2011 ГО	ДУ
(тыс. долл. СШ	IA)							
	ОБЩАЯ СУММА	Многост	оронние	Целевые в	многосторо	онние		
ЦФЧС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	126 152			180	52 768	63 500	9 705	
ОБЩИЕ ФОНДЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ (искл. ЦЧОФ)	67 263			15 234	6 128	10 863	22 625	12 413
ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ	6 228				1 000	5 228		
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО	143 877	33 233	10 721	3 221	17 537	88 426	1 461	
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ	1 240 594	9 923		57 077	424 509	720 148	22 697	6 240
ВЕНЕСУЭЛА (БОЛИВАРИАН- СКАЯ РЕСПУБ- ЛИКА)	275			275				
ОБЩАЯ СУММА	3 675 254	445 186	50 739	262 842	1 064 593	1 617 296	154 666	130 672
								78 672

<sup>\*</sup> Прочие взносы: взносы в целевые фонды, на специальные счета и в Общий фонд.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Сумма 3,7 млрд. долл. США представляет собой а) объявленные донорские взносы в ВПП на 2011 год и b) общую годовую сумму донорских взносов на операции ВПП. В ней учтены изменения или подтверждения объявленных донорами взносов, которые выделены только на 2011 год. Они затрагивают методологию, используемую для подтверждения многолетних взносов и корректировок взносов, таких как пересмотр программ и возврат неизрасходованных остатков донорских средств. Из этой суммы также исключены взносы на двусторонние операции. В результате, эта сумма на 78,5 млн. долл. США выше, чем объем денежных и натуральных поступлений, составляющих 3,6 млрд. долл. США, которые представлены в Проверенных финансовых ведомостях ВПП за 2011 год.



<sup>\*\*</sup> Частные взносы не включают непланируемые пожертвования в натуральной форме, такие как рекламные услуги.

## ПРИЛОЖЕНИЕ IX-A: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ<sup>1</sup> В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2008–2011

	2008		2009		2010		2011	
	в тыс. долл. США	%						
ВСЕГО	3 535 746	100	3 985 613	100	4 000 330	100	3 768 990	100
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	292 112	8	275 906	7	287 842	7	315 986	8
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	2 733 744	77	3 239 887	81	3 220 081	80	2 925 212	78
40	944 581		1 418 385		1 660 195		1 367 243	
ДОПВ	1 789 163		1 821 502		1 559 885		1 557 969	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	200 252	6	176 364	4	221 510	6	217 619	6
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ И ПРОЧИЕ								
PACXOДЫ <sup>2</sup>	309 639	9	293 457	7	270 898	7	310 173	8
АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ	2 214 246	100	2 519 433	100	2 340 804	100	2 180 900	100
Доля расходов по всем регионам	63	100	63	100	<b>2 340 004</b> 59	100	2 100 900 58	100
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	165 351	7	187 950	7	169 819	7	200 771	9
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	1 892 447	85	2 171 822	86	1 978 477	85	1 762 579	81
40	719 838	00	927 054	00	890 118	00	794 411	01
ДОПВ	1 172 609		1 244 768		1 088 359		968 168	
ДОПЬ СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	141 532	6	130 703	5	131 967	6	148 010	7
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	14 916	1	28 958	1	60 540	3	69 540	3
RNEA	690 747	100	763 435	100	895 743	100	796 289	100
Доля расходов по всем регионам	20		19		22		21	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	83 631	12	77 256	10	84 286	9	62 301	8
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	551 548	80	650 793	85	769 909	86	695 828	87
40	124 197		321 789		440 383		279 982	
ДОПВ	427 352		329 004		329 525		415 846	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	44 522	6	27 036	4	35 622	4	24 529	3
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	11 046	2	8 349	1	5 927	1	13 631	2

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам. <sup>2</sup> Оперативные расходы включают расходы из Общего фонда, со специальных счетов и из целевых фондов, которые не могут быть разделены по проектам/операциям. Отрицательные цифры представляют собой финансовые корректировки.

## ПРИЛОЖЕНИЕ IX-A: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ $^1$ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2008—2011

	2008		2009		2010		2011	
	в тыс. долл. США	%						
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И СНГ	37 747	100	50 432	100	29 313	100	29 716	100
Доля расходов по всем регионам	1		1		1		1	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	-	-	-	-	2 550	9	9 693	33
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	37 192	99	49 992	99	26 060	89	19 529	66
40	6 254		9 035		12 683		15 446	
допв	30 938		40 957		13 376		4 083	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	555	1	413	1	704	2	188	1
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	-	-	26	0	-1	0	305	1
	258 692	100	242 893	100	362 832	100	282 025	100
Доля расходов по всем регионам	7	100	6	100	9	100	7	100
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	, 26 771	10	22 264	9	13 541	4	21 584	8
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	100 697	39	113 970	47	237 827	66	180 844	64
40	29 167	00	28 299	.,	177 783	00	128 683	01
ДОПВ	71 530		85 671		60 044		52 161	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	7 485	3	4 232	2	47 122	13	10 775	4
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	123 739	48	102 427	42	64 342	18	68 822	24
БЛИЖНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА	159 130	100	175 272	100	197 617	100	275 331	100
Доля расходов по всем регионам	5		4		5		7	
ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ	12 358	8	10 440	6	13 952	7	19 933	7
СРОЧНАЯ ПОМОЩЬ	138 288	87	161 727	92	181 221	92	235 415	86
40	60 657		111 978		122 337		149 605	
допв	77 631		49 839		58 883		85 811	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	194	0	1 576	1	446	0	17 584	6
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	8 289	5	1 440	1	1 998	1	2 399	1

ВСЕМИРНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ | 151

### ПРИЛОЖЕНИЕ IX-В: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ<sup>1</sup> В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2008–2011 (в тыс. долл. США)

				2008					2009					2010					2011		
		Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого
	всего	292 112	2 733 744	200 252	309 639	3 535 746	275 906	3 239 887	176 364	293 457	3 985 613	287 842	3 220 081	221 510	270 898	4 000 330	315 986	2 925 212	217 619	310 173	3 768 990
	АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ																				
	Ангола	-	3 503	-	-	3 503	-	1 015	-	-	1 015	-	35	-	-	35	-	-	-	-	-
	Бенин	4 333	294	-	-	4 627	2 959	2 283	-	38	5 280	1 856	959	-	0	2 815	806	5 068	-	2	5 876
	Буркина-Фасо	4 668	8 531	-	982	14 182	8 689	18 351	-	884	27 924	5 484	11 386	-	1 011	17 881	4 125	8 645	-	1 191	13 961
	Бурунди	-	31 738	-	108	31 845	-	44 512	-	462	44 973	-	22 918	-	31	22 948	3 382	15 899	-	68	19 349
	Камерун	2 057	5 997	698	-	8 752	3 447	7 735	-	44	11 226	2 165	14 212	-	47	16 424	33	16 548	-	269	16 850
8	Кабо-Верде	673	-	-	-	673	385	-	-	-	385	630	-	-	-	630	175	-	-	-	175
Ŧ	Центральноафриканская Республика	2 641	28 948	4 570	-	36 160	4 270	28 860	3 281	-	36 411	3 599	17 563	2 695	45	23 902	3 624	13 545	4 610	842	22 621
	Чад	3 815	78 844	12 056	-	94 714	9 986	107 412	11 817	343	129 558	6 678	127 362	11 685	832	146 557	8 025	143 694	16 152	19	167 890
	Конго	_	3 411	-	-	3 411	-	4 568	_	4	4 571	-	11 383	226	_	11 610	-824	12 267	257	_	11 699
	Демократическая Респ. Конго	-	93 902	7 422	-	101 323	-	165 448	11 932	38	177 418	-	115 237	19 990	1 234	136 461	-	122 519	18 618	2 427	143 564
	Кот-д'Ивуар	_	16 286	257	_	16 543	916	14 905	151	_	15 971	1 043	6 338	0	37	7 418	2 563	29 945	4 146	103	36 757
	Джибути	701	7 526	_	-	8 227	552	6 609	_	39	7 200	801	8 137	_	-0	8 938	925	11 370	_	33	12 327
	Эритрея	_	137	-	-	137	_	285	_	_	285	-	35	-	_	35	-	_	-	-	_
	Эфиопия	19 658	261 831	2 578	3 337	287 404	26 414	354 215	4 041	15 178	399 847	26 247	416 298	3 125	32 859	478 529	27 029	339 050	3 837	21 981	391 897
	Гамбия	2 933	916	-	-	3 849	2 201	556	-	8	2 764	1 267	543	-	128	1 939	1 891	-128	-	263	2 026
	Гана	2 779	6 218	284	-72	9 209	2 956	10 387	-	114	13 457	4 370	1 889	-0	911	7 169	3 461	7 014	11	1 615	12 101
	Гвинея	5 895	13 209	621	8	19 733	6 312	8 949	332	61	15 653	1 920	2 939	273	7	5 139	2 630	9 488	9	72	12 199
1	Гвинея-Бисау	_	3 316	-	-	3 316	-	4 096	_	249	4 344	-	4 700	-	649	5 348	84	6 952	-	929	7 966
	Кения	25 022	136 528	681	61	162 293	23 722	222 834	-	449	247 005	21 655	191 706	-	1 264	214 625	21 702	228 590	-	1 373	251 665
	Лесото	1 368	9 355	-	204	10 927	1 439	6 257	-	1 133	8 829	957	5 742	-	157	6 856	3 688	1 636	-	961	6 285
	Либерия	969	27 277	3 727	7	31 980	1 985	12 990	2 451	188	17 614	2 354	14 511	1 535	683	19 084	-26	32 892	1 104	630	34 600
	Мадагаскар	4 554	7 891	675	-	13 120	8 706	7 068	24	138	15 936	7 982	7 532	-	437	15 951	7 634	7 450	-	256	15 340
	Малави	12 823	15 961	-	74	28 858	16 303	21 186	-	2 123	39 613	7 423	9 818	-	695	17 936	12 465	7 593	-	793	20 851

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам.
<sup>2</sup> Включает все расходы по статьям: Двусторонние расходы, Целевые фонды, Общий фонд и Специальные счета.
Отрицательные цифры представляют собой финансовые корректировки.

## ПРИЛОЖЕНИЕ IX-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ $^1$ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2008—2011 (в тыс. долл. США)

			2008					2009					2010					2011		
	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого
Мали	4 565	6 880	-	2 133	13 577	6 179	3 185	-	1 297	10 661	5 258	6 628	-	1 432	13 318	8 389	7 237	59	1 659	17 344
Мавритания	6 993	20 666	-	-	27 659	3 454	9 317	-	-	12 771	4 149	7 503	-	801	12 453	8 430	2 120	-	1 334	11 885
Мозамбик	9 231	29 813	2 909	102	42 055	5 298	22 508	169	638	28 612	3 863	19 165	46	1 443	24 516	5 260	24 165	0	3 112	32 537
Намибия	-	3 313	-	_	3 313	-	485	-	15	500	-	746	-	89	835	-	870	-	-0	870
Нигер	10 997	18 394	1 990	-	31 382	6 206	17 514	1 304	36	25 060	7 211	127 635	6 796	239	141 880	6 119	89 677	8 687	2 193	106 676
Руанда	7 477	11 586	-	279	19 343	11 363	10 075	-0	504	21 943	8 324	9 830	-	653	18 807	5 919	10 608	-	1 893	18 420
Сан-Томе и Принсипи	635	-	-	-	635	1 030	-	-	82	1 112	665	-	-	78	743	819	-	-	102	921
Сенегал	3 458	5 101	-		8 559	2 201	8 449	-	217	10 867	1 931	9 120	_	1 960	13 011	1 438	13 454	-	1 321	16 214
Сьерра-Леоне	3 392	11 169	242	-	14 803	2 657	9 462	171	467	12 756	815	8 880	62	1 600	11 356	6 080	8 397	-	1 272	15 750
<b>€</b> омали	-	168 086	10 696	-	178 781	-	247 236	20 057	596	267 889	-	104 916	13 362	1 611	119 889	-	116 098	20 657	728	137 484
т ФОжная Африка	-10	77	-	-	67	-	7	-	-	7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Южный Судан	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-1 021	9 010	616	8 605
Судан	5 375	531 255	91 546	7 141	635 316	5 231	527 724	74 197	-225	606 927	1 639	545 624	71 617	704	619 584	51	363 926	60 707	9 315	434 000
Свазиленд	-	9 432	-	_	9 432	-	3 811	-	-	3 811	-	3 282	-	132	3 415	-	2 133	-	196	2 330
Танзания	6 684	22 345	-	205	29 233	6 907	17 645	399	781	25 733	15 961	16 648	209	1 502	34 320	18 960	17 398	92	1 195	37 644
Того	-	3 817	217	-	4 034	-	1 766	-	1	1 767	-	1 647	-	7	1 654	-	952	-	487	1 440
Уганда	4 228	113 236	363	-	117 827	9 969	80 669	-9	205	90 834	16 838	38 017	-0	913	55 768	27 486	21 104	-10	2 322	50 903
Замбия	7 438	19 090	0	0	26 529	6 217	9 425	-	375	16 018	6 740	8 372	_	1 305	16 416	8 427	3 426	-	1 086	12 939
Зимбабве	-	155 610	-	-	155 610	-	153 769	386	270	154 425	-	79 123	350	676	80 148	6	61 925	-	946	62 876
Прочие региональные расходы	0	958	0	349	1 307	-6	-1 742	-0	2 207	459	-4	98	-2	4 367	4 460	-7	75	63	5 935	6 066
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	165 351	1 892 447	141 532	14 916	2 214 246	187 950	2 171 822	130 703	28 958	2 519 433	169 819	1 978 477	131 967	60 540	2 340 804	200 771	1 762 579	148 010	69 540	2 180 900
АЗИЯ																				
Бангладеш	33 119	62 476	-	-658	94 938	39 299	27 778	-	164	67 241	42 492	32 793	-	453	75 738	36 783	4,581	-	2,635	44,000
Бутан	2 210	-	-	-	2 210	1 831	-	-	5	1 836	2 027	-	-	19	2 046	1 873	-	-	. 36	1,909
Камбоджа	1 777	18 059	-	351	20 187	2 254	11 861	-	59	14 175	1 455	14 597	-	219	16 272	5 181	9,698	-	391	15,269
Китай	-	402	-	-	402	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-					

ВСЕМИРНАЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ | 153

## ПРИЛОЖЕНИЕ IX-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ $^1$ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2008—2011 (в тыс. долл. США)

				2008					2009					2010					2011		
		Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого
	Индия	8 855	577	-	9 696	19 128	5 773	6	-	3 941	9 720	9 530		-	953	10 482	6 203	-1	-	3,345	9,547
	Индонезия	-	24 290	1 007	728	26 025	-	15 495	2 300	539	18 334	-	8 488	1 519	423	10 429	-	6,763	663	1,069	8,494
	Корейская НарДем. Республика	-	73 026	-	-	73 026	-	37 225	-	785	38 010	-	29 780		692	30 472	-	38,791	-	35	38,825
	Лаосская НарДем. Республика	5 788	3 648	-	-	9 436	7 815	7 496	-	101	15 411	6 808	8 454	-	182	15 444	4 504	4,595	-	604	9,703
	Мьянма	-	54 559	26 606	-	81 165	-	35 086	3 139	54	38 279	-	20 872	295	11	21 178	-	27,286	394	84	27,764
	Непал	6 238	38 150	-	-	44 388	1 296	51 825	-	154	53 274	7 137	49 660	-	133	56 931	4 925	42,782	-1	116	47,822
	Пакистан	24 623	21 829	260	79	46 792	18 890	201 826	763	195	221 674	13 728	347 829	17 690	868	380 116	2 749	327,778	7,058	1,614	339,198
_	Филиппины	-	8 327	-	-	8 327	-	24 105	2 656	75	26 836	-	38 458	940	126	39 524	-	20,829	38	203	21,071
WFP	Шри-Ланка	1 021	48 528	1 958	195	51 702	97	38 615	1 501	188	40 401	1 109	71 366	1 221	31	73 727	221	27,607	1,015	70	28,913
U	Тимор-Лешти	-	7 838	-	285	8 123	-	10 388	221	220	10 829	-	4 995	404	465	5 863	-137	5,854	464	1,281	7,462
	Прочие региональные расходы	-	-	55	-	55	-	-	-	793	793	-	56	-	859	915	-	45	410	1,566	2,022
	ИТОГО ПО РЕГИОНУ	83 631	551 548	44 522	11 046	690 747	77 256	650 793	27 036	8 349	763 435	84 286	769 909	35 622	5 927	895 743	62 301	695,828	24,529	13,631	796,289
	ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И СНГ																				
	Армения	-	3 824	-	-	3 824	-	449	-	30	479	106	1 424	-	-	1 531	1 302	2,669	-	-	3,971
	Азербайджан	-	1 473	-	-	1 473	-	213	-	-	213						-	-	-	88	88
	Грузия	-	8 956	555	-	9 510	-	15 226	413	-4	15 635	-	4 331	7	-	4 338	-	764	5	53	822
1	Кыргызстан	-	69	-	-	69	-	8 663	-	-	8 663	-	12 046	697	-1	12 742	-	13,841	183	64	14,088
	Российская Федерация	-	6 185	-	-	6 185	-	371	-	-	371	-	421	-	-	421	-	-	-	-	-
	Таджикистан	-	16 685	-	-	16 685	-	25 070	-	-	25 070	2 444	7 621	-	-	10 065	8 391	2,255	-	101	10,747
	Узбекистан	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1
	Прочие региональные расходы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	217	-	-	217	-	-	-	-	-
	ИТОГО ПО РЕГИОНУ	-	37 192	555	-	37 747		49 992	413	26	50 432	2 550	26 060	704	-1	29 313	9 693	19,529	188	305	29,716

ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН

## ПРИЛОЖЕНИЕ IX-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ $^1$ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2008—2011 (в тыс. долл. США)

									•												
				2008					2009					2010					2011		
		Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого
	Барбадос	-	84	2	-	86	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		-	-
	Белиз	-	50	-	-	50	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Боливия (Многонациональное Государство)	3 434	6 773	-	1 184	11 391	1 588	2 973	-	778	5 339	2 574	2 468	-	2 559	7 601	947	3 296	-	1 955	6 198
	Чили	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	442	-	-	442	-	-	-	-	-
	Колумбия	-	17 071	-	2 587	19 658	-0	20 581	-	6 104	26 685	-2	19 743	-	12 741	32 483	-1	24 722	-	12 222	36 944
	Куба	2 332	1 802	-	-	4 134	634	3 701	-	-	4 335	213	236	-	162	611	914	20	-	469	1 403
	Доминиканская Республика	-	3 057	-	-	3 057	-	564	-	-	564	-	-	-	60	60	-	-	-	1 341	1 341
	Эквадор	-	2 186	9	77 090	79 284	-9	1 745	-	37 739	39 475	-15	2 540	-	1 578	4 103	-2	1 430	-	2 612	4 040
	Сальвадор	2	300	51	3 483	3 837	-	876	-	15 397	16 274	-	3 338	-	22 522	25 859	-	1 403	-	16 739	18 142
Ţ,	Гватемала	2 874	5 291	-	-	8 165	1 105	7 786	-	486	9 377	711	13 504	-	1 519	15 733	3 225	6 579	-	3 712	13 517
	<b>≰</b> аити	1 649	50 455	7 419	-	59 523	2 393	65 808	4 232	71	72 504	548	188 537	47 122	175	236 382		139 344	10 775	632	150 752
₹ .	<b>Т</b> <b>У</b> ондурас	1 894	966			-983	7 320	5 939		14 756	28 014	4 807	3 094		20 538	28 439	11 183	610		25 229	37 022
Ľ	Ямайка		1		-	1		-													
	Мексика		314	_	-	314				-				_	_					_	
	Никарагуа	8 658	7 236	-	-	15 893	5 474	3 211	-	489	9 174	1 525	3 630	-	948	6 103	4 423	3 401	-	815	8 640
	Панама	-	53	2	-	55	-	50	-	-	50	-	-	-	-	-	-		-	9	9
	Перу	4 191	4 945	-	43 239	52 375	604	512	-	26 241	27 358	-7	-0	-	1 154	1 147	-		-	1 709	1 709
	Прочие региональные расходы	1 737	113	1	-	1 851	3 154	223	-	366	3 743	3 186	296	-	386	3 868	894	38	-	1 376	2 308
	ИТОГО ПО РЕГИОНУ	26 771	100 697	7 485	123 739	258 692	22 264	113 970	4 232	102 427	242 893	13 541	237 827	47 122	64 342	362 832	21 584	180 844	10 775	68 822	282 025
	СРЕДНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА																				
	Алжир	-	22 776	-	-	22 776	-	17 477	-	1 120	18 596	-	18 027	-	1 434	19 461	-	18 261	-	133	18 394
	Египет	4 536	-	-	-	4 536	5 517	-	-	109	5 627	8 467	-	-	44	8 511	9 687	4 422	-	187	14 296
	Иран, Исламская Республика	-	1 238	-	-	1 238	-	2 551	-	-	2 551	-	3 035	-	-	3 035	-	3 550	-	-	3 550
	Ирак	-	37 144	-	8 244	45 388	-	36 473	-	-	36 473	271	16 402	-	-	16 673	1 542	14 496	5 913	-	21 952
	Иордания	138	-	-	-	138	-	-	-	-	-	-	-	-	102	102	-		-	147	147
	Ливия	-	-	194	-	194	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	22 204	11 240	-	33 444
	Оккупированная палестинская территория		52 244	-	-0	52 244	-	60 726	1 576	16	62 317	-	76 304	123	-0	76 427	-	68 380	18		68 500
	Сирийская Арабская Респ.	639	19 069	-	45	19 753	1 258	21 499	-	22	22 778	1 796	31 981	-	38	33 815	6 863			48	46 748
	Тунис	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5 949		-	5 949
	Йемен	7 045	5 797	-	-	12 842	3 665	22 903	-	-1	26 568	3 417	35 296	323	57	39 092	1 840	56 803	412	1 291	60 347



# ПРИЛОЖЕНИЕ IX-B: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ $^1$ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ, 2008—2011 (в тыс. долл. США)

	Проекты развития	Срочная помощь	2008 Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	2009 Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	2010 Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого	Проекты развития	Срочная помощь	2011 Спец. операции	Двусторон- няя помощь, целевые фонды и прочее <sup>2</sup>	Итого
Прочие региональные расходы	-	21	-	-	21	-	187	-	174	361	-	177	-	324	502	-	1 513	-	490	2 004
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	12 358	138 288	194	8 289	159 130	10 440	161 817	1 576	1 440	175 272	13 952	181 221	446	1 998	197 617	19 933	235 415	17 584	2 399	275 331
ПРОЧИЕ РАСХОДЫ	4 001	13 571	5 964	151 649	175 185	-22 004	91 493	12 404	152 256	234 149 #	3 694	26 588	5 648	138 091	174 021	1 702	31 018	16 534	155 476	204 729



## ПРИЛОЖЕНИЕ IX-C: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ<sup>1</sup> В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ И ПО РЕГИОНАМ, 2008–2011

		2008		2009		2010		2011	
		в тыс. долл. США	%						
РАЗВИ	ТИЕ И ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ:	3 025 855	100	3 515 792	100	3 507 923	100	3 241 198	100
по кат	ГЕГОРИИ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ <sup>2</sup>								
Ha	вименее развитые страны	2 178 093	72,0	2 392 382	68,0	2 371 939	67,6	2 102 005	64,9
	граны с низким доходом, испытывающие дефицит оодовольствия	2 810 174	92,9	3 285 073	93,4	3 308 053	94,3	3 010 605	92,9
ПО РЕГ	ГИОНАМ/ГРУППАМ СТРАН								
Ac F Ac	ррика к югу от Сахары	2 057 798	68,0	2 359 772	67,1	2 148 296	61,2	1 963 350	60,6
Şच A3	RNB	635 179	21,0	728 049	20,7	854 194	24,4	758 129	23,4
	осточная Европа и СНГ	37 192	1,2	49 992	1,4	28 610	0,8	29 222	0,9
	атинская Америка и Карибский бассейн	127 468	4,2	136 234	3,9	251 367	7,2	202 428	6,2
Cr	редний Восток и Северная Африка	150 646	5,0	172 167	4,9	195 173	5,6	255 349	7,9
<u>РАЗВИ</u>	<u>тие:</u>	292 112	100,0	275 906	100,0	287 842	100,0	315 986	100,0
ПО КАТ	ГЕГОРИИ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ <sup>2</sup>								
На	вименее развитые страны	192 657	66,0	193 079	70,0	204 474	71,0	228 630	72,4
C <sub>1</sub>	граны с низким доходом, испытывающие дефицит								
	одовольствия	273 412	93,6	268 834	97,4	276 860	96,2	306 835	97,1
ПО РЕГ	ГИОНАМ/ГРУППАМ СТРАН								
Ac	ррика к югу от Сахары	165 351	56,6	187 950	68,1	169 819	59,0	200 771	63,5
	RNB	83 631	28,6	77 256	28,0	84 286	29,3	62 301	19,7
Вс	осточная Европа и СНГ	-		-		2 550	0,9	9 693	3,1
	атинская Америка и Карибский бассейн	26 771	9,2	22 264	8,1	13 541	4,7	21 584	6,8
	редний Восток и Северная Африка	12 358	4,2	10 440	3,8	13 952	4,8	19 933	6,3
		12 000	٦,∠	10 40	0,0	10 332	+,∪	10 000	0,0

 $<sup>^1</sup>$  За исключением оперативно-функциональных и административных расходов по программам.  $^2$  Фактическая классификация за каждый год.

### ПРИЛОЖЕНИЕ Х-А: ПАРТНЕРСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

	200	)9	2010		2011	
ПАРТНЕРЫ	Число проектов	Число стран	Число проектов	Число стран	Число проектов <sup>1</sup>	Число стран
ЮНИСЕФ	138	71	134	62	126	56
ФАО	93	61	93	56	86	50
BO3	62	41	74	44	72	38
ПРООН	63	36	64	44	64	37
УВКБ ООН	54	39	52	38	59	43
ЮНФПА	41	28	44	31	41	22
ЮНЭЙДС	30	26	33	28	27	23
ПРОЧИЕ*	18	12	31	22	27	14
MOM	22	19	26	21	37	24
Всемирный банк	23	15	25	19	22	18
ЮНЕСКО	15	9	19	13	15	11
МФСР	16	14	17	14	11	9
MOT	22	15	17	14	18	10
MKKK	12	11	14	10	н/д²	н/д
МФКК	8	8	13	8	н/д³	н/д
Движение Красного Креста и Красного полумесяца (МККК, МФКК, национальные общества Красного Креста и Красного полумесяца)	н/д	н/д	н/д	н/д	46	34
ООН-женщины**	8	6	10	9	8	6
ЮНЕП	5	4	4	4	3	2
ООН-ХАБИТАТ	2	2	4	2	1	1

на уровне стран. Специальные операции исключены. <sup>2</sup>В 2011 году сбор данных о партнерском сотрудничестве был расширен, с тем, чтобы более полно охватить весь диапазон оперативного сотрудничества с Движением Красного Креста и Красного Полумесяца, то есть МККК, МФКК и национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца.  $^3$  См. сноску 2.



<sup>\* &</sup>quot;ПРОЧИЕ" включает такие структуры, как миссии Организации Объединенных Наций.

<sup>\*\*</sup> В январе 2011 года ЮНИФЕМ был объединен в Структуру "ООН-женщины".

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Проекты в рамках страновых программ сгруппированы на уровне оперативной деятельности, а региональные проекты –

## ПРИЛОЖЕНИЕ X-В: НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, В РАЗБИВКЕ ПО СЕКТОРАМ СОТРУДНИЧЕСТВА $^{1}$

СЕКТОР СОТРУДНИЧЕСТВА	ОБЩЕЕ ЧИСЛО	Число глобальных НПО	Число местных НПО
Общее распределение продовольствия (ОРП)	549	82	467
Питание: предотвращение крайнего недоедания	188	44	144
Питание: лечение крайнего недоедания	245	62	183
Питание: предотвращение замедления роста	183	15	168
Питание: добавление обогащенных микроэлементов	11	3	8
ПОР/ПОТ: содействие развитию сельского хозяйства/растениеводства	379	43	336
ПОР/ПОТ: содействие развитию сельского/лесного хозяйства	153	19	134
ПОР/ПОТ: проекты в области животноводства и рыбоводства	71	6	65
ПОР/ПОТ: создание запасов продовольствия	30	5	25
ПОР/ПОТ: освоение и развитие земельных или водных ресурсов	369	48	321
ПОР/ПОТ: коммунальные услуги/			
школы/обеспечение жильем	101	25	76
ПОР/ПОТ: транспорт (напр., подъездные пути, сельские дороги и т. п.)	187	30	157
ПОР/ПОТ: прочее	20	11	9
Программа «Продовольствие за обучение» (ПЗО)	289	34	255
ВИЧ/ТБ: уход и лечение	266	49	217
ВИЧ/ТБ: смягчение последствий и социальная защита	187	23	164
Школьное питание: чрезвычайные ситуации	18	8	10
Школьное питание: ясли и детские сады	115	20	95
Школьное питание: начальные и средние школы	255	43	212
Развитие потенциала: обеспечение готовности к стихийным бедствиям/чрезвычайным ситуациям	58	17	41
Развитие потенциала: обогащение пищевых продуктов	3	2	1
Развитие потенциала: укрепление национального потенциала	45	19	26
Населенные пункты/переселение людей	8	3	5
Перевод денежных средств и/или раздача продовольственных купонов	60	24	36
Специальные операции	4	1	3
Прочие	138	49	89

 $<sup>^{1}</sup>$ По сравнению с предыдущими годами, перечень секторов сотрудничества изменился. Для справок см. Годовые доклады за 2009 и 2010 годы.



### **ПРИЛОЖЕНИЕ XI: ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЯСНЕНИЯ**

Все денежные величины выражены в долларах Соединенных Штатов (долл. США), если не указано иное.

- Один миллиард равняется 1 000 миллионов.
- Все объемы продовольствия указаны в метрических тоннах (мт), если не указано иное.
- Прямые расходы включают затраты на продовольствие, внешние транспортные услуги, наземные транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции (НТСПРО), прямые вспомогательные расходы (ПВР) и прочие компоненты прямых оперативных расходов (ППОР), однако из них исключены косвенные вспомогательные расходы (КВР) и расходы бюджета оперативно-функционального и административного обслуживания программ (БОФАОП).
- Суммарные значения, представленные в настоящем документе, могут совпадать не полностью, вследствие округления данных.
- В число стран с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия (СНДДП) включены страны нетто-импортеры продовольствия, в которых доход на душу населения ниже уровня, используемого Всемирным банком в целях определения соответствия требованиям, установленным для получения помощи Международной ассоциации развития (МАР) и кредитов на 20 лет на условиях Международного банка реконструкции и развития (МБРР); эти условия применяются к странам, включенным в категории I и II Всемирного банка. Предыдущий верхний уровень объема валового национального дохода на душу населения (ВНД) в 2008 году, рассчитанный на основе методики, используемой для Атласа Всемирного банка, составляет 1 855 долл. США. В 2011 году ФАО отнесла к категории СНДДП 70 стран.
- Для определения государств в качестве наименее развитых стран (НРС) применяются три критерия, которые каждые три года подвергаются анализу Экономическим и Социальным Советом Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС): (i) низкий уровень доходов, оцениваемый посредством показателя валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения; (ii) недостаточный уровень развития людских ресурсов, оцениваемый с помощью комплексного Расширенного индекса реального качества жизни (РИРКЧ), который основывается на показателях ожидаемой продолжительности жизни при рождении, калорийности потребляемого питания на душу населения, совокупного показателя записи в начальные и средние школы и уровня грамотности взрослого населения); и (iii) низкий уровень диверсификации экономики, измеряемый с помощью комплексного Индекса диверсификации экономики (ИДЭ), который основан на показателях доли обрабатывающей промышленности в ВВП, доли рабочей силы, занятой в промышленности, годового объема коммерческого потребления энергии на душу населения, а также на индексе концентрации товарного экспорта, который рассчитывается Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). В 2011 году в категорию НРС было включено 48 стран.
- Начиная с 2007 года, ВПП должна выполнять руководящую установку Совета в отношении выделения, по меньшей мере, 90 процентов многосторонних финансовых средств на цели развития странам, которые отвечают критериям концентрации усилий:
  - являются наименее развитыми странами или располагают в равной мере низким уровнем доходов;<sup>1</sup> и
  - сталкиваются с проблемой хронического недоедания, оцениваемого посредством показателя остановки роста детей в возрасте до 5 лет, превышающего 25 процентов<sup>2</sup>.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Валовой национальный доход (ВНД) на душу населения в 2009 году - 503,1 долл. США.



### СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДОКУМЕНТЕ

АРТ антиретровирусная терапия

БКГ «Бостон консалтинг груп»

БОФАОП бюджет оперативно-функционального и административного

обслуживания программ

ВВП валовой внутренний продукт

«ВИНГЗ-II» Информационная сеть и глобальная система ВПП «WINGS-II»

ВИЧ и СПИД вирус иммунодефицита человека и синдром приобретенного

иммунодефицита

ВМСЕС Военно-морские силы Европейского союза

ВНД валовой национальный доход

ВОЗ Всемирная организация здравоохранения

ВПЛ внутренне перемещенное лицо

ГАУП Глобальный альянс за улучшение питания

ГМТПЧС группа материально-технической поддержки в чрезвычайных

ситуациях

ГОД Годовой отчет о деятельности

ГПААС Глобальная программа аренды автотранспортных средств

ГРООН Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития

ГСБ готовность к стихийным бедствиям

ГУПП группа по управлению продовольственной помощью

ДЗТ программа «Деньги за труд»

ДОЧПВ Долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и

восстановлению

ДПГУ дополнительное питание, готовое к употреблению

ДРК Демократическая Республика Конго

ЕК Европейская комиссия

ЖДА железодефицитная анемия

3ИП программа «Закупки в интересах прогресса»

ЗПМР здоровье и питание матери и ребенка

ИКТ информационно-коммуникационные технологии

ИНП индекс национального потенциала

ИНТЕРФЕЙС Международная информационная система ВПП по вопросам

продовольственной помощи

WFP

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> См. данные на сайте ЮНИСЕФ http://www.unicef.org/protection/Progress\_for\_Children-No.9\_EN\_081710.pdf

ИПЦФ Индекс продовольственных цен ФАО

ИС Исполнительный совет

ИСВ индекс стратегии выживания

ИСОУДР Информационная система оперативного управления

деятельностью и рисками

ИТ информационные технологии

КВПБ Комитет по всемирной продовольственной безопасности

КВР косвенные вспомогательные расходы

КВУП Комитет высокого уровня по программам

КВУУ Комитет высокого уровня по вопросам управления

КИ конфликт интересов

КЛНН краткосрочный курс лечения при непосредственном наблюдении

КМГРЧС комплекс мер по обеспечению готовности и реагированию

в чрезвычайных ситуациях

КМГС Комиссия по международной гражданской службе

КНДР Корейская Народно-Демократическая Республика

КОНОП концепция операций

КПДРМ консультант по подбору достойных рабочих мест

КРСР Комитет по распределению стратегических ресурсов

КСД Комитет содействия развитию

МиО мониторинг и оценка

МККК Международный комитет Красного Креста

МоВ Меморандум о взаимопонимании

МОМ Международная организация по миграции

МОСБ минимальные оперативные стандарты безопасности

МОТ Международная организация труда МРУ Матрица результатов управления

МСР Матрица стратегических результатов

МСУГС Международные стандарты учета в государственном секторе

МУПК Межучрежденческий постоянный комитет

МФОКККП Международная федерация обществ Красного Креста и Красного

Полумесяца

МФСР Международный фонд сельскохозяйственного развития

НПО неправительственная организация

НПШП национальная программа школьного питания

НРС наименее развитая страна

НСУОБУР Национальный совет по вопросам уменьшения опасности



бедствий и управления рисками

НТСПРО наземные транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные

операции

ОГФ Общий гуманитарный фонд

ОКН общее крайнее недоедание

ОКС общий коэффициент смертности

ОЛР Отдел людских ресурсов

ОММО Общеорганизационный механизм мониторинга и оценки

«ООН- Структура «Организация Объединенных Наций-женщины»

женщины» (объединенная с ЮНФПА)

ООН- Программа Организации Объединенных Наций по населенным

ХАБИТАТ пунктам

ОРП общее распределение продовольствия

ОСТП окружность средней трети плеча

ОСШР Обзор структуры штатного расписания

ОЦГЧС Объединенный центр по обеспечению готовности к чрезвычайным

ситуациям

ОЭСР Организация экономического сотрудничества и развития

ПВР прямые вспомогательные расходы

ПЗО программа «Продовольствие за обучение»

ПОР программа «Продовольствие в обмен на ресурсы»

ПОТ программа «Продовольствие в оплату за труд»

ППОР прочие прямые оперативные расходы

ППСМР предотвращение передачи СПИДа от матери ребенку

ППФИ Программа представления финансовой информации

ПР проект развития

ПРООН Программа развития Организации Объединенных Наций

ПРУ показатель результатов управления

ПСД-д5 повозрастная смертность среди детей в возрасте до 5 лет

ПЮС правительство Южного Судана

РДР разоружение, демобилизация и реинтеграция

РИЧ Инициатива «Покончить с голодом и недоеданием среди детей»

СГВПООН Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации

Объединенных Наций

СГООН Страновая группа Организации Объединенных Наций

СГПООН Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

СМТП службы материально-технической поддержки



СНГ Содружество Независимых Государств

СНДДП страна с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия

СНР Счет для мероприятий по немедленному реагированию

СО специальная операция

СОП стандартный отчет о проекте

СП страновая программа

СППНС согласованный подход к переводу наличных средств

СУД сироты и другие уязвимые дети

СЦ Стратегическая цель

ТБ туберкулез

ТГТЧС тематическая группа по телекоммуникационному обеспечению

в чрезвычайных ситуациях

УАКО укрепление административного контроля и отчетности

УВКБ ООН Управление Верховного комиссара Организации Объединенных

Наций по делам беженцев

УГИСН Управление Генерального инспектора и служб надзора

УКГВ Управление по координации гуманитарных вопросов

УОБ уменьшение опасности стихийных действий

УППБР укрепление потенциала в области анализа продовольственной

безопасности и мер реагирования

УРБ управление риском нарушения системы безопасности

ФАЗ Фонд авансовых закупок

ФАО Продовольственная и сельскохозяйственная Организация

Объединенных Наций

ЦАР Центральноафриканская Республика

ЦРДТ Цели в области развития, сформулированные в Декларации

тысячелетия

ЦФЧС Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации

ЧО чрезвычайная операция

ЮНДАФ Рамочная программа Организации Объединенных Наций

по оказанию помощи в целях развития

ЮНЕП Программа Организации Объединенных Наций по окружающей

среде

ЮНЕСКО Организация Объединенных Наций по вопросам образования,

науки и культуры

ЮНИСЕФ Детский фонд Организации Объединенных Наций

ЮНФПА Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению

