برنامج الأغذية العالمي
Programme Alimentaire Mondial
World Food Programme
Programa Mundial de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 12-2012/11/14

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها

البند 9 من جدول الأعمال

للموافقة

Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/2012/9-C/3
19 October 2012
ORIGINAL: ENGLISH

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش — الصومال 200443

تعزيز الأمن الغذائي والتغذوي وتدعيم القدرة على التكيف	
عدد المستفيدين	2 874 000
مدة المشروع	ثلاثة أعوام (2013-2015)
كمية الأغذية التي يتحملها **البرنامج**	096 498 طنا متريا
التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)	
تكاليف الأغذية التي يتحملها **البرنامج**	311 675 399
تكاليف القسائم/التحويلات التي يتحملها **البرنامج**	42 115 272
مجموع التكاليف التي يتحملها **البرنامج**	862 886 857

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الاطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الإنترنت على العنوان التالي: (http://executiveboard.wfp.org)

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير المكتب الإقليمي في نيروبي (شرق ووسط أفريقيا): السيد S. Samkange رقم الهاتف: 066513-2262

المدير القطري في الصومال: السيد S. Porretti stefano.porretti@wfp.org

يمكنكم الاتصال بالسيدة I. Carpitella، كبيرة المساعدين الإداريين لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بتوفير الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

ملخص

ينطوي التصدي للاحتياجات الإنسانية وتعزيز القدرة على التكيف في الأزمات الممتدة على فرص وتحديات: ففي الصومال يتعين أن تضبط استجابات **البرنامج** وفقاً لأشكال الضعف المتنوعة إزاء انعدام الأمن الغذائي والقدرة على التكيف والحوكمة وانعدام الأمن. وتستفيد العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200443 من الفرص السياسية والمؤسسية المتاحة في كثير من أنحاء الصومال وقد صممت بالتشاور مع الحكومة والسلطات المحلية ومع وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية والمانحين. وهي تواصل التحول الذي كان قد بدأ خلال العملية الطارئة 200281، وذلك من المساعدة الغوثية لإنقاذ الأرواح – أساساً بالتوزيع العام للأغذية – نحو المساعدة الإنعاشية التي تمكن المجتمعات المحلية من التعامل مع المشقات بصورة أكثر فعالية.

وبموجب الإطار المشترك لتعزيز القدرة على التكيف في الصومال، وهو الإطار الذي قام بوضعه **البرنامج** ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة والأمم المتحدة ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، سيساهم **البرنامج** بتدخلات استهدافية تعمل على استعادة الأصول وإنشائها كما سيوائم برامجه موسمياً مع شركائه بغية تحقيق أقصى أثر ممكن. وتمشياً مع قرارات مؤتمر إسطنبول الثاني المنعقد في 2012، سيوسع **البرنامج** نطاق هذا العمل بحيث يصل إلى مناطق أخرى وسيشارك في تنمية قدرات الحكومة والشركاء.

وتمشياً مع تقييم الحافظة القطرية الذي أجري مؤخراً، ضاعف **البرنامج** مشاوراته المجتمعية بهدف تعزيز فهم التغيرات الموسمية وتصميم برامج تمكن الأسر من زيادة أصولها وقدرتها على تحمل الصدمات.

وستستهدف العملية 2.9 مليون شخص خلال فترة ثلاث سنوات بالأغذية والقسائم والتحويلات النقدية: وللعملية ثلاثة أهداف هي:

- تعزيز القدرة على التكيف في المجتمعات المحلية من خلال الغذاء من أجل إنشاء الأصول ومن خلال تعزيز الشراكات – الهدف الاستراتيجي 2؛
- إعادة بناء أمن الأسر الغذائي والتغذوي بتدخلات الدعم التغذوي وبالوجبات الغذائية والغذاء من أجل إنشاء الأصول – الهدف الاستراتيجي 3؛
- حماية سبل العيش أثناء الصدمات والتقلبات الموسمية من خلال الدعم التغذوي والإغاثة الاستهدافية، حسب الاقتضاء – الهدف الاستراتيجي 1.

كما ستعزز العملية القدرات على التصدي للجوع الحاد أثناء الكوارث وستبني القدرات على مستوى الوزارات تطلعاً إلى تسليم المسؤوليات في نهاية المطاف، وهو ما يتعلق بالهدف الاستراتيجي 5.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش – الصومال 200443 "تعزيز الأمن الغذائي والتغذوي وتدعيم القدرة على التكيف" (WFP/EB.2/2012/9-C/3).

* هذا مشروع قرار، وللاطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

تحليل الأوضاع والتصورات

السياق

1- يعتبر الصومال واحداً من أفقر البلدان في العالم وأشدها تأثراً بانعدام الأمن الغذائي. فلديه جانب من أسوأ المؤشرات الإنمائية[1] وكثيراً ما يوصف بأنه "الدولة الأكثر فشلاً".[2] ومن أصل السكان البالغ عددهم 7.5 مليون نسمة،[3] يعيش 43 في المائة منهم على أقل من دولار واحد في اليوم. وعلى خلاف البلدان المجاورة، لم يتمكن الصومال من الاستثمار بصورة دائمة في الخدمات الأساسية والزراعة وشبكات الأمان.

2- ولا يوجد في الصومال حكومة مركزية فاعلة منذ عام 1991. ويشكل ما تم مؤخراً من انتخاب لأول رئيس للبلاد منذ عشرين عاماً هدفاً لخارطة الطريق لإنهاء مرحلة الانتقال ويمثل فرصة لتدعيم الشراكة مع المجتمع الدولي ومع مختلف الحكومات في المنطقة.

3- وتنخفض مستويات الضعف في صوماليلاند وبونتلاند بالمقارنة مع الصومال، وذلك نتيجة لتحقق مزيد من الاستقرار ولتحسن الحوكمة فيهما. وتعاني المناطق الوسطى من الصومال من تكرر الصدمات الموسمية وشدتها. أما المناطق الجنوبية فتتسم بضعف الهياكل الحكومية وبتنوع أكبر في سبل العيش. وقد تحسنت الأوضاع الأمنية في مقديشو، غير أن المدينة لا تزال تمثل بيئة صعبة للعمليات.

4- ويقدر عدد المشردين داخلياً بنحو 1.4 مليون شخص – مما يعتبر أعلى تركيز لهم في العالم.[4] [5] ويشمل هؤلاء الرعاة المشردين الذين اعتمدوا سبل عيش مختلفة، والسكان الهاربين من النزاع، والسكان الباحثين عن فرص للحصول على خدمات اجتماعية أو مساعدة إنسانية. ويؤثر تباين احتياجاتهم على نوع الاستجابة الإنسانية ومستواها.

5- وتقدر نسبة انتشار فيروس نقص المناعة البشرية بين البالغين بـ 1.2 في المائة في صوماليلاند و 1.0 في المائة في بونتلاند و 0.6 في المائة في وسط الصومال وجنوبه.[6] ولا تتوفر فرصة الحصول على العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية إلا لنسبة تبلغ 3 في المائة منهم. ويبلغ معدل الإصابة بالسل 290/ 000 100 منهم 160/000 100 على أساس النتائج الإيجابية لفحص عينة البلغم.[7] وتشير دراسة للتغذية والضعف تتعلق بالخاضعين للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية والمصابين بالسل أجراها **البرنامج** إلى أن 45 في المائة من البالغين الخاضعين للعلاج يحتاجون إلى إعادة تأهيل تغذوي.[8]

6- ومعدلات الالتحاق بالمدرسة ومعرفة القراءة والكتابة هي بين أدنى هذه المعدلات في العالم، وخصوصاً بالنسبة للبنات. ولا يواظب على الدراسة في المدارس الابتدائية إلا نحو 28 في المائة من التلاميذ في سن 6 أشهر إلى 12 شهراً.

---

[1] منظمة الأمم المتحدة للطفولة. 2011. *حالة أطفال العالم*. نيويورك.

[2] Anderson, J. 2009. Letter from Mogadishu: The Most Failed State. *The New Yorker*, 14 December

[3] تتراوح التقديرات بين 7.5 ملايين و9.1 ملايين. ويستخدم الرقم 7.5 ملايين في وثائق الأمم المتحدة.

[4] أنظر: http://www.unhcr.org/pages/49e483ad6.html.

[5] تفادياً لازدواجية التعداد، لا يدرج إلا 910,000 من المشردين داخلياً من مقديشو باعتبارهم "في حالة أزمة".

[6] برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/متلازمة نقص المناعة المكتسب. 2012. *الإبلاغ عن التقدم المحرز عالمياً في الاستجابة لمرض الإيدز*، 2012. جنيف.

[7] منظمة الصحة العالمية. 2010، *موجز مرض السل في الصومال*. جنيف.

[8] برنامج الأغذية العالمي. 2012. *دراسة التغذية والضعف لدى الخاضعين للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية والمصابين بالسل في الصومال*. (دراسة غير منشورة).

وتبلغ هذه النسبة في وسط البلاد وجنوبها 22 في المائة. وترتفع إلى 36 في المائة في بونتلاند وإلى 39 في المائة في صوماليلاند. وتبلغ نسبة البنات بين التلاميذ 38 في المائة.[9]

7- والنساء معرضات بصورة خاصة لانعدام الأمن الغذائي،[10] كما شهدت البلاد ارتفاعاً في معدلات العنف الجنسي والجنساني.[11] ويتعرض الأطفال للتجنيد للعمل كجنود وكعمال، كما يتعرضون للإصابة بالألغام الأرضية.

الأمن الغذائي والتغذية

⇦ *التغذية*

8- تتسم الحالة الغذائية والتغذوية بضعف شديد. ويبلغ معدل الوفيات بين الأطفال دون الخامسة 180/000 1 [12] بينما يبلغ معدل الوفيات النفاسية 400 1/000 100. أما معدل انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الخامسة فلا يزال أعلى من 17 في المائة؛ وتبلغ نسبة سوء التغذية الشديد الحدة 4.7 في المائة.[13] وهناك بشكل دائم 000 50 إلى 000 85 من الحوامل والمرضعات اللاتي يعانين من سوء التغذية الحاد. وقد بلغ سوء التغذية الحاد ذروته في عامي 2008 و2011 مما أبرز الأثر المتراكم لانعدام الأمن الغذائي على هشاشة التغذية.

9- وتبلغ نسبة التقزم 15 في المائة على مستوى البلاد ككل،[14] غير أن هناك تفاوتاً كبيراً[15] بين المناطق المختلفة كما أن معدل الزيادة يمكن أن يكون الأعلى في العالم.[16] وهناك مشكلة كبيرة تتمثل في نقص المغذيات الدقيقة: فنقص فيتامين ألف يصيب 33 في المائة من الأطفال دون الخامسة و54 في المائة من النساء في سن الإنجاب. أما نقص الحديد فهو يصيب 59 في المائة من الأطفال دون الخامسة و42 في المائة من النساء في سن الإنجاب.[13]

10- ويتسع انتشار الممارسات الغذائية السيئة: فنسبة 5 في المائة من الرضع دون الستة أشهر لا يحصلون إلا على الإرضاع الطبيعي، كما يستمر الإرضاع الطبيعي لما نسبته 27 في المائة من الرضع حتى الـ 24 شهراً. ويجري فطام الأطفال على أغذية نباتية في سن ثلاثة أو أربعة أشهر، وخصوصاً في المجتمعات المحلية النهرية و الزراعية - الرعوية التي يندر لديها اللبن الحليب.

11- وقد تعرض الصومال لأزمات غذائية وتغذوية في 1992/1991 و2006 و2008 و2011. ويتعرض الكثير من السكان لمشقات موسم الجدب كل عام. وتشمل العوامل التي تؤثر على الأمن الغذائي ما يلي: 1) الجفاف الذي يحد من قدرة الأسرة على الحصول على الغذاء؛ 2) النزاع، بما في ذلك النزاع على الموارد، وهو يؤدي إلى التشرد؛ 3) الافتقار إلى الحوكمة أو إلى شبكات الأمان التي تمنع الأسر من اللجوء إلى آليات متطرفة للتكيف؛ 4) تدهور الأراضي؛ 5) الفيضانات.

---

[9] اليونيسيف، *الدراسة الاستقصائية للمدارس الابتدائية في الصومال* 2006-2007. متاحة على الموقع: www.unicef.org/somalia/children_87.html

[10] Penney, A. 2008. *Identification of a Livelihood Strategy and Programme to address Underlying Causes of Food Insecurity in Somalia*. Gruppo Soges and the EU. Available at: http://eeas.europa.eu/delegations/somalia/documents/more_info/eu_strategy_linking_relief_rehabilitation_and_development_en.pdf

[11] اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات. شبكة رصد الوقاية، أغسطس/آب 2011؛ مجموعة الوقاية في الصومال، يناير/كانون الثاني 2012.

[12] أنظر: http://data.worldbank.org/indicator/SH.DYN.MORT

[13] FSNAU meta-analysis of nutrition data. دراسة غير منشورة.

[14] أنظر: www.fsnau.org/downloads/Somalia-National-Micronutrient-Study.pdf

[15] أنظر: www.fsnau.org/.../FSNAU-Post-Deyr-2011-12-Technical-Report.pdf

[16] Save the Children. 2012. *State of the world's mothers 2012: Nutrition in the first 1,000 days*. Available at www.savethechildren.ca/document.doc?id=195

⇦ المناخ

12- مناخ الصومال جاف وشبه جاف. وفصول السنة هي كما يلي: 1) موسم جيلال الجاف من يناير/كانون الثاني إلى مارس/آذار، وهو عادة الفترة الأشد صعوبة؛ 2) موسم جو المطير من أبريل/نيسان إلى يونيو/حزيران؛ 3) موسم هاغا الجاف من يوليو/تموز إلى سبتمبر/أيلول؛ 5) موسم دير المطير من أكتوبر/تشرين الأول إلى ديسمبر/كانون الأول. ومن المعتاد التعرض لتقلبات موسمية في الأمن الغذائي والتغذوي، مع تراجع كبير في فصلي جيلال وهاغا.[17] وتتسم مواسم الجدب بانخفاض معدلات التبادل بسبب ارتفاع أسعار الأغذية وانخفاض الإنتاجية، وهي فترات يندر فيها الطعام لدى الأسر الفقيرة.

13- ويبرز تحليل للاتجاهات أثر الجفاف وقلة هطول الأمطار: 1.2 مليون من سكان الريف و000 540 من سكان المناطق الحضرية[18] يمرون بحالة "أزمة" أو "طوارئ" كل موسم. وفي المناطق التي يعمل فيها **البرنامج**، يتأثر بهذه الأوضاع 000 500 من سكان الريف و000 300 من سكان المناطق الحضرية.[19]

⇦ سبل العيش

14- سبل العيش الرئيسية هي رعوية وزراعية - رعوية. ويعتمد بعض السكان على الزراعة المستقرة المقترنة بالصلة بسكان المناطق الحضرية؛ ولا يعمل في صيد الأسماك إلا قلة من السكان. والتجارة هي المهيمنة في البلدات. ويعتمد الصوماليون على القدرات على التكيف لدى الأفراد والأسر والمجتمعات المحلية لحماية الأرواح وسبل العيش. وليس هناك وجود لأية شبكات حكومية للدعم الاجتماعي ولا يتوفر إلا ما قل من الاستراتيجيات في المجالات الإنسانية أو الإنمائية أو الاستثمارية التي يمكن أن تتصدى لأسباب الأزمة. وقد تدهورت استراتيجيات التكيف كما أن بعض الصدمات تسحق أشد السكان فقراً.

15- وتتباين حالات الهجرة الرعوية نظراً لأن قلة الأمطار تقضي بمزيد من الارتحال. وعندما يتوفر المرعى وتكثر المياه، يعمل النساء والأطفال في تربية قطعان الماعز والأغنام على مقربة من أماكن السكن في حين أن الرجال يتدبرون شؤون الجمال والبقر. وخلال فترات الجفاف يرحل الرجال والأطفال الأكبر سناً وبعض النساء إلى مناطق أكثر بعداً تاركين أفراد الأسرة الأضعف في المنزل مع بضعة رؤوس من الماشية. وتنخفض الكميات المتاحة من اللحوم واللبن الحليب انخفاضاً كبيراً خلال مواسم الجفاف، ويرافق ذلك آثار سلبية على الأمن الغذائي والتغذوي.

⇦ الزراعة

16- منذ عام 2007، لا يقدم السكان المحليون إلا 22 في المائة[15] من الاحتياجات من الحبوب؛ فالواردات الغذائية والمساعدة الغذائية لها أهميتهما لتلبية الاحتياجات الغذائية للبلاد ككل. وتفيد التقديرات التي أجريت مؤخراً بأن 25 في المائة من السكان لا يحصلون على ما يكفي من الغذاء.[20]

17- ويتمركز الإنتاج الزراعي أساساً في المناطق الجنوبية والوسطى على نهري جوبا وشابيلي وفي مناطق الزراعة البعلية في باي و باكول. أما في الشمال، فمناطق الإنتاج الرئيسية هي محافظتا بوروما و قبيلي. أما مواسم الحصاد

---

[17] برنامج الأغذية العالمي. *تقدير الأمن الغذائي في صوماليلاند*. 2007؛ برنامج الأغذية العالمي. *تقدير الأمن الغذائي في بونتلاند*. 2008؛ برنامج الأغذية العالمي. *تقدير الأمن الغذائي في المناطق الوسطى*. 2011.

[18] تعرف بوجود مجموعات يتجاوز عدد السكان فيها 000 5 شخص؛ ولا تتوفر البيانات الخاصة بالمناطق الحضرية إلا عن السنوات الأربع الأخيرة.

[19] برنامج الأغذية العالمي. 2012. *تحليل اتجاهات انعدام الأمن الغذائي والتغذوي في الصومال*.

[20] هناك نسبة كبيرة من هؤلاء السكان من المشردين داخلياً المعتمدين على المساعدة الخارجية.

الرئيسية فهي في موسم دير في يناير/كانون الثاني/فبراير/شباط وفي موسم جو في يوليو/تموز؛ أما الحصاد خارج المواسم فهو يجري في أجزاء من المناطق النهرية والمناطق الزراعية- الرعوية.

⇦ *الأسواق*

18- شهدت أسعار الأغذية والسلع المنزلية ارتفاعاً كبيراً منذ عام 2008 نتيجة للارتفاع العالمي في تكلفة الحبوب والوقود.[21] ولا تزال الأسعار متقلبة.[22]

19- وتظهر تحليلات أجراها **البرنامج**[23] أن من الملائم استخدام تحويلات القسائم والنقد في كثير من المناطق نظراً لقدرة الأسواق على العمل ولاسيما في صوماليلاند وبونتلاند. وتعتمد المناطق الوسطى من الصومال على الواردات وفائض الإنتاج الذي يأتيها من الجنوب، عندما تكون أوضاع الإنتاج الزراعي متقلبة. ونتيجة للتباين في أسعار الأغذية وأحوال الأسواق وما يقترن بذلك من صعوبات أمنية، فإن الأغذية هي الأسلوب المفضل للتحويل ولضمان حصول السكان في وسط الصومال على الأغذية خلال معظم فصول السنة. وقد أظهرت الاستجابة الإنسانية للمجاعة في عام 2011 أن تحويلات الأغذية والنقد تشكل خيارات صالحة للجنوب؛ غير أن هناك حاجة إلى مساهمة قوية تدعم العرض في الأسواق.

سياسات وقدرات وإجراءات الحكومات والجهات الأخرى

سياسات وقدرات وإجراءات الحكومات

20- في صوماليلاند وبونتلاند، تعمل الحكومات على تطوير مؤسساتها ومجتمعاتها المحلية. وتتوفر لدى صوماليلاند خطة وطنية للتنمية (2012-2016) تشمل عناصر اقتصادية وهيكلية وشؤون الحوكمة والشؤون الاجتماعية والبيئية. أما بونتلاند، فهي تعمل على إعداد خطتها المقبلة لفترة الخمس سنوات على أساس خطة إقليمية للتنمية. وأما السلطات في وسط الصومال وفي المناطق الحدودية فهي تعاني عموماً من قلة الموارد.

21- وقد عمل **البرنامج** مع وزارة الصحة ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) ومنظمة الصحة العالمية والوحدة الصومالية المعنية بتحليل الأمن الغذائي والتغذوي، على وضع الاستراتيجية الوطنية للتغذية، وهي استراتيجية أقرتها الحكومة الاتحادية الانتقالية والسلطات الصحية في كل من صوماليلاند وبونتلاند في عام 2011. وتشمل العناصر الهامة ما يلي: 1) الوصول إلى الخدمات واستخدامها لمعالجة سوء التغذية لدى الأطفال والنساء، بما في ذلك العلاج والوقاية المستندان إلى الغذاء؛ 2) زيادة توفر المغذيات الدقيقة والتدخلات الخاصة بالتخلص من الديدان؛ 3) تحسن القدرة المحلية على تنفيذ التدخلات التغذوية.

22- وتعمل وزارة التربية والتعليم في الصومال على وضع استراتيجية تعليمية تشمل الوجبات المدرسية. وقد دعم **البرنامج** إنشاء وحدات التغذية المدرسية في صوماليلاند وبونتلاند، لضمان الجودة والثبات والرقابة.

[21] ارتفعت أسعار الأرز المستورد والحبوب المحلية بنسبة تتراوح بين 200 و400 في المائة خلال الأشهر الستة الأولى من عام 2008. وأدت ارتفاعات جديدة في الأسعار في عام 2011 إلى تفاقم المجاعة.

[22] برنامج الأغذية العالمي، تحليل المكتب القطري في الصومال للأسواق، 2011.

[23] تحليل أسواق النقد والقسائم، صوماليلاند وبونتلاند، مارس/آذار 2012؛ برنامج الأغذية العالمي، تحليل المكتب القطري في الصومال للأمن الغذائي والتغذوي، أغسطس/آب 2011؛ برنامج الأغذية العالمي، أسواق الأغذية وأحوال التوريد في جنوب الصومال، نوفمبر/تشرين الثاني 2011. (وثائق غير منشورة تتاح عند الطلب).

23- واستكمالاً للنهُج الحالية، ينفذ **البرنامج** استعراضات للاستراتيجية مع المحاورين الحكوميين بغية تحديد الأولويات ووضع الحلول الغذائية وغير الغذائية.

سياسات وقدرات وإجراءات الجهات الأخرى

24- تحدد استراتيجية الأمم المتحدة لتقديم المساعدة إلى الصومال للفترة 2011-2015 ثلاث أولويات، هي: 1) الخدمات الاجتماعية؛ 2) الحد من الفقر، وسبل العيش؛ 3) حسن الحوكمة والأمن.

25- وقد وضعت منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة واليونيسف و**البرنامج** استراتيجية مشتركة لتعزيز القدرة على التكيف تشمل المواءمة بين عمليات المنظمات الثلاث بهدف تخفيف ضعف المجتمعات المحلية إزاء الصدمات. وتستند الاستراتيجية إلى مبادرات من قبيل حلقة عمل إقليمية تابعة للهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية ومؤتمر إسطنبول الثاني المعني بالصومال في عام 2012.

26- والاستراتيجية متوائمة مع اهتمام المانحين برفع عتبة المساعدة في حالات الطوارئ، وهي تضمن بأن تتصدى التدخلات للقضايا الطويلة الأجل دون اللجوء إلى استجابات حالات الطوارئ. وتشمل حزمة المساعدة المقدمة للمجتمعات المحلية تحسين سبل العيش وتنويعها وإقامة شبكات أمان وخدمات أساسية يمكن التعويل عليها وتمكين الأسر من تخفيض اعتمادها على المساعدة في حالات الطوارئ.

27- ويوجه ويتوفر دعم عام للتدخلات التي تستند إلى الأسواق. ويستخدم كثير من الوكالات تحويلات القسائم والنقد، كما شكلت بعض المنظمات غير الحكومية فريقاً لرصد النقد والقسائم يقوده معهد التنمية لما وراء البحار؛ وتقوم اليونيسف بالدور القيادي في تقييم البرامج النقدية. وقد أظهر تقييم **البرنامج** لطريقة القسائم لديه تحسناً في درجات استهلاك الأغذية وفي التنوع الغذائي ومستوى رضا المستفيدين منها بالمقارنة بما توفره المساعدة العينية. ويشير نجاح المشروع إلى أن النهُج المستندة إلى السوق ملائمة ويمكن توسيع نطاقها.

التنسيق

28- ويشترك **البرنامج** ومنظمة الأغذية والزراعة في قيادة مجموعة الأمن الغذائي، التي يتصف تنسيقها بأهمية حاسمة للمواءمة بين تحويلات الأغذية والقسائم والنقد. ويجري اقتسام المعلومات والخبرات عن أنشطة النقد والقسائم بين الشركاء عبر مجموعة الأمن الغذائي لتحديد الأولويات وتفادي الازدواج. وينسق **البرنامج** أنشطته ثنائيا مع الوكالات التي تنفذ عمليات تحويلات النقد والقسائم. كما يقود **البرنامج** مجموعة اللوجستيات وينشط في مجموعتي التغذية والتعليم.

29- ويمثل **البرنامج** الأمم المتحدة في لجنة القطاع الصحي وهو عضو في فريق الأمم المتحدة المشترك المعني بمرض الإيدز. كما يشارك في فريقي العمل الفصليين المعنيين بفيروس نقص المناعة البشرية والسل.

أهداف المساعدة المقدمة من البرنامج

30- تتمثل أهداف العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200443 في تعزيز القدرة على التكيف في المجتمعات المحلية والأسر المتضررة من جراء الصدمات المتكررة وضمان استمرار **البرنامج** في إنقاذ الأرواح في حالات الطوارئ وفي حماية سبل العيش.

31- وتمشياً مع الأهداف الاستراتيجية 1 و2 و3 و5 [24] والاستراتيجية الإقليمية لشرق أفريقيا ووسطها، سيستهدف **البرنامج** الرعويين والزراعيين الرعويين والمشردين داخلياً وفقراء الريف الضعفاء من خلال ما يلي:

- تعزيز القدرة على التكيف على الأجل المتوسط والأجل الطويل في المجتمعات المحلية المتأثرة، وذلك عن طريق تدخلات الغذاء من أجل إنشاء الأصول والأنشطة التكميلية من خلال زيادة التعامل مع أصحاب المصلحة؛
- إعادة بناء الأمن الغذائي والتغذوي في الأسر المتأثرة بالصدمات، وذلك من خلال الأنشطة التغذوية والوجبات المدرسية وتدخلات الغذاء من أجل إنشاء الأصول؛
- حماية سبل العيش أثناء الصدمات والصعوبات الموسمية من خلال الدعم التغذوي والإغاثة الاستهدافية، حسب الاقتضاء.

ويعرض الإطار المنطقي المدرج في الملحق الثاني الحواصل والنواتج المحددة للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش.

32- ويهدف **البرنامج** وشركاؤه إلى تعزيز النظم والقدرات لدى الحكومة والسلطات المحلية لتمكينها من التأهب لحالات الجوع الحاد الناشئة عن الكوارث، وتقدير هذه الحالات والاستجابة لها. وسيواصل بناء القدرات التشغيلية في الوزارات التي يعمل معها، لتخطيط أنشطة الصحة والتغذية والتعليم، والرقابة عليها وتنفيذها.

استراتيجية البرنامج في مجال الاستجابة

طبيعة وفعالية المساعدة المتصلة بالأمن الغذائي حتى تاريخه

33- يتجه السياق الإنساني نحو حالات الطوارئ منذ وقت طويل. ومنذ عام 2009، تتصدى عمليات الطوارئ التي يقوم بها **البرنامج** للجوع وانعدام الأمن الغذائي من خلال تلبية الاحتياجات العاجلة لدى الفئات السكانية الأشد ضعفاً وإدخال عناصر الإنعاش المبكر في الأنشطة الخاصة بالطوارئ.

34- وقد أبرز تقييم أجري مؤخراً لعمليات حافظة **البرنامج** القطرية للفترة 2006 إلى 2010 التطورين التاليين باعتبارهما من التطورات الإيجابية: 1) التحول في الاستراتيجية من التوزيع العام للأغذية إلى التدخلات الاستهدافية؛ 2) القيام مع السلطات بوضع استراتيجيات محددة حسب المناطق والعمل مع هذه السلطات على تحليل الاستجابات.

35- وقام **البرنامج**، من خلال عملية الطوارئ 200281، بإدخال القسائم إلى صوماليلاند. ويظهر التقييم أن المستفيدين تمكنوا من الحصول على سلة غذائية أكثر تنوعاً واستهلكوا قدراً أكبر من السعرات الحرارية باستخدام القسائم، وذلك بالمقارنة بالمساعدة العينية. وتنعكس زيادة رضا المستفيدين في أن الأسر باتت تستهلك ما يقارب الحجم الكامل للتحويلات، في حين أن جزءاً من التحويلات العينية الغذائية كان يُباع لتأمين الأولويات الأخرى. وفي حين أن هذا المشروع لا يمكن تنفيذه على نطاق البلد كله، فإن نجاحه يؤكد صلاحية النهُج المستندة إلى الأسواق وإمكانية توسيع نطاقها.

36- وفي أوائل عام 2010، اضطر **البرنامج** إلى تقليص عملياته في الجنوب بعد الانسحاب من المنطقة بسبب تعديات حركة الشباب وإعاقتهم لعمله ثم قيام المجموعة بمنع عمل **البرنامج**. وفي نوفمبر/تشرين الثاني 2011 تم منع نشاط

[24] الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ؛ الهدف الاستراتيجي 2: منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها؛ الهدف الاستراتيجي 3: استعادة الحياة وسبل كسب العيش وإعادة بنائها في حالات ما بعد الصراع أو حالات ما بعد الكوارث أو حالات الانتقال؛ الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية.

16 وكالة أخرى. وفي أواخر عام 2011 وأوائل عام 2012، استطاع **البرنامج** أن يقدم المساعدة في بعض مناطق الجنوب.

مخطط الاستراتيجية

37- هناك حاجة إلى تحول كبير في المفهوم العام للتمكن من معالجة الأزمة الممتدة في الصومال. ونظراً لتحسن الوضع السياسي والتعزيزات الأخيرة في الشراكات والقدرات واهتمام المانحين بالأخذ ببرنامج طويل الأجل، فإن **البرنامج** يركز على تمكين المجتمعات المحلية من التكيف مع الأزمات، مع التشديد على الشراكات مع منظمة الأغذية والزراعة واليونيسف والسلطات المحلية.

38- وسيراعي الانتقال إلى تعزيز قدرات المجتمعات المحلية على التكيف الاختلافات في السياقات الإقليمية وفي سبل العيش، ومستويات الاستقرار، والثغرات الغذائية الموسمية، وقدرات المجتمعات المحلية والشركاء المتعاونين والحكومات المحلية. وسينسق **البرنامج** مع الشركاء للحد من الحاجة إلى الإغاثة الطارئة. وسيربط المساعدة الغوثية بالأنشطة الإنتاجية (على نحو ما هو موضح في الفقرة 57).

39- ويعمل **البرنامج** ومنظمة الأغذية والزراعة واليونيسف على المواءمة بين عمليات الوكالات الثلاث بغية تعزيز إنتاج الأغذية وضمان توفر الخدمات الأساسية وتعزيز شبكات الأمان الاجتماعي. وسيشمل ذلك إجراء تقديرات ومشاورات مجتمعية الأساس وتقديم رزمة من المساعدة التي يمكن التنبؤ بها، وذلك لفترة ثلاث سنوات.

40- ويعتبر التعاون مع منظمة الأغذية والزراعة أساسياً من حيث تحليل الأمن الغذائي والأنشطة المتصلة بسبل العيش. ويقدم **البرنامج** درايته في مجال تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها لأغراض تحليل الأمن الغذائي الموسمي والتغذية الموسمية الذي تقوده منظمة الأغذية والزراعة والوحدة الصومالية المعنية بتحليل الأمن الغذائي والتغذوي. ويجري رصد الأمن الغذائي بصورة مشتركة وخصوصاً في مقديشو كما يجري تقاسم بيانات السوق. وسيتم تنسيق برنامجي النقد مقابل الغذاء، والغذاء من أجل بناء الأصول، مع تدخلات منظمة الأغذية والزراعة بهدف تنويع سبل العيش وزيادة إنتاجية الأسر وتحسين إمكانية الوصول إلى الأسواق.

41- وللتعاون مع اليونيسف أهميته أيضاً. فبرامج الوجبات الغذائية والتغذية الوقائية تكمّل الدعم الذي تقدمه اليونيسف للخدمات المماثلة التي تضطلع بها سلطات التعليم والصحة. وإضافة إلى برامج المعالجة، يتكفل **البرنامج** واليونيسف بوجود روابط بين معالجة سوء التغذية المتوسط والشديد الحدة وبتوفير إمدادات المغذيات الدقيقة والصابون والتخلص من الديدان.

42- ومع أن المساعدة الغوثية ستشكل مكوناً كبيراً من العملية الممتدة 200443، فإن **البرنامج** سيواصل التحول إلى برامج مشروطة يمكن التنبؤ بها لسد ثغرات الجوع الموسمية وتلبية الاحتياجات الإنسانية المتوقعة.

تعزيز القدرة على التكيف

43- تعرف منظمة الأغذية والزراعة واليونيسف و**البرنامج** القدرة على التكيف بأنها القدرة على توقع الضغوط الخارجية والصدمات ومقاومتها واستيعابها والانتعاش منها في الوقت الملائم وبصورة تتسم بالكفاءة وبطرق تحافظ على السلامة ولا تعمق الضعف. ويشمل ذلك القدرة على الصمود في وجه التهديدات وعلى التكيف مع خيارات جديدة في وقت الأزمات.[25]

44- وستعالج الأنشطة أوجه الضعف المتوسطة الأجل والطويلة الأجل لدى المجموعات المعرضة للصدمات. وسيجري تنفيذ أنشطة النقد من أجل إنشاء الأصول والغذاء من أجل إنشاء الأصول عن طريق شراكات مع المجتمعات المحلية بالاقتران بأنشطة تعزز قدرة هذه المجتمعات على الصمود في وجه التهديدات وعلى التكيف في وقت الأزمات. وستعزز هذه التدخلات مستويات الأصول لدى المجتمعات المحلية والأسر، مما يؤدي بالتالي إلى الحد من الاعتماد على المساعدة الخاصة بالطوارئ.

45- وتنشأ أكبر الفرص في منطقتي صوماليلاند وبونتلاند اللتين تتسمان بالاستقرار وبقدرة جيدة على الوصول إليهما؛ كما سيجري البحث عن الفرص في المناطق الجنوبية والوسطى.

46- وسيجري تحديد أوجه الضعف والاحتياجات الموسمية وفرص التكامل مع أصحاب المصلحة الآخرين وذلك بالتشاور مع المجتمعات المحلية بهدف تحقيق الاستدامة على الأجل الطويل. وستركز تدخلات من قبيل تجميع المياه وإنتاج الأعلاف وتثبيت الأرض على الأسر عملاً على تخفيف آثار انعدام الأمن الغذائي الموسمي وحماية سبل العيش. كما سينظر في شأن أنشطة تجري على طول طرق الهجرة الرعوية.

47- ونظراً للحاجة إلى قدرات تقنية والتزام متوسط الأجل، فإن هذه النهُج تتطلب الاستقرار كما تحتاج إلى وجود شركاء يتمتعون بالخبرة. وفي الأماكن التي يقدم فيها **البرنامج** أو الشركاء خدمات الصحة والتغذية والتعليم وشبكات الأمان، يمكن إدماج أنشطة النقد من أجل إنشاء الأصول والغذاء من أجل إنشاء الأصول في خطط المجتمعات المحلية لضمان تحقيق أثرها. ويشمل ذلك المناطق التي تنفذ فيها استراتيجية منظمة الأغذية والزراعة/اليونيسف /**البرنامج** للقدرة على التكيف. وسيجري في البداية اختيار المحافظات في مناطق مختلفة لسبل العيش بغية توسيع النهج أثناء العملية الممتدة 200443. ويجري العمل على وضع إطار مشترك للنتائج؛ وستكون التقديرات والاستشارات على مستوى المجتمعات المحلية قد بدأت بحلول الربع الثالث من عام 2012.

مساندة الانتعاش وتوفير شبكات للسلامة يمكن التنبؤ بها

48- في الأماكن التي تتوفر فيها القدرات التقنية والمؤسسية، سيجري تنفيذ أنشطة النقد من أجل إنشاء الأصول والغذاء من أجل إنشاء الأصول تحقيقاً لما يلي: 1) المساعدة على الانتعاش وحماية سبل العيش باستعادة ما استنزفته الصدمات من أصول الأسر والمجتمعات المحلية؛ 2) التحضير للشراكات وإقامتها لأغراض الانتقال إلى الحد من مخاطر الكوارث.

49- وبالبناء على ما لديه فعلاً من برامج ونهُج وشراكات في المجال التغذوي، سيهدف **البرنامج** إلى علاج سوء التغذية المعتدل الحدة والوقاية منه، وإلى التصدي للنقص في المغذيات الدقيقة لدى المجموعات المستهدفة، وضمان أن الأنشطة الأخرى تراعي الجوانب التغذوية.

[25] برنامج الصومال المشترك بين منظمة الأغذية والزراعة واليونيسيف وبرنامج الأغذية العالمي. 2012. الصومال: استراتيجية للقدرة على التكيف. وثيقة معلومات أساسية لمؤتمر إسطنبول الثاني المعني بالصومال.

50- ولأغراض علاج سوء التغذية المعتدل الحدة، سيجري التركيز على الشراكات، ولاسيما مع اليونيسف والسلطات المحلية والمجتمعات المحلية، بغية تعزيز أوجه التكامل في تدخلات **البرنامج** التغذوية. وسيستخدم برنامج التغذية التكميلية الاستهدافية المواقع الثابتة والمتنقلة لتوسيع نطاق التغطية. وسيقوم العاملون على التوعية بتوسيع نطاق التغطية والتوعية بالممارسات المجتمعية. وسيجري تنفيذ البرنامج في جميع مناطق العمليات مع التركيز على المناطق الجنوبية والوسطى.

51- ولأغراض الوقاية من سوء التغذية المعتدل الحدة، سيؤخذ بالنهُج التالية:

- حيثما توجد تقلبات موسمية في سوء التغذية الحاد العام وتقل فرص الوصول إلى الخدمات الصحية، سيجري تنفيذ التغذية التكميلية العامة الموسمية للمجتمعات المحلية، مع التركيز على أماكن تواجد المشردين داخلياً وعلى المناطق الريفية الضعيفة لمنع تدهور الوضع التغذوي.
- في صوماليلاند وبونتلاند، تعمل عيادات صحة الأم والطفل ويعتبر وضع سوء التغذية الحاد العام مستقراً، مع أن التدخل ضروري. وسيجري إدماج الخدمات التغذوية الوقائية المستندة إلى الغذاء في حزمة الرعاية لفترتي ما قبل الولادة وما بعد الولادة للوقاية من سوء التغذية ولزيادة استخدام الخدمات الصحية خلال الأيام الألف الأولى من الحياة.

52- وسيستكمل العلاج بالنهُج الوقائية. وسيساعد نظام للإحالة على التخفيف من مخاطر ازدواج الجهود وسيتكفل باستمرار تقديم الخدمات للأطفال الأكبر سناً وللحوامل والمرضعات. واستكمالاً لتكامل الخدمات الصحية والتغذوية في الشمال، سيجري تقديم حصة تحفيزية لمرة واحدة للأمهات في حال الولادة تحت إشراف طبي وذلك تعزيزاً للصحة خلال فترة الحمل وللولادة الآمنة.

53- وفي جميع مناطق العمليات، سيشمل نهج الرعاية والعلاج في عيادات فيروس نقص المناعة البشرية والسل عنصراً للغذاء بالوصفة الطبية لمعالجة سوء التغذية الحاد للمصابين الذين يتلقون العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية ولمرضى السل. وسيستكمل ذلك بحصص أسرية شهرية بهدف حماية الأمن الغذائي الأسري.

54- وفي المدارس الابتدائية، سيقدم **البرنامج** وجبتي طهي يوميتين في مناطق ارتفاع معدل انعدام الأمن الغذائي والتي يتوفر فيها نظام تعليمي عامل، وذلك بهدف التعويض عن تكاليف الذهاب إلى المدرسة، وخصوصاً في مواسم الجدب، حيث يحتمل بدون ذلك أن يهاجر الأطفال مع القطعان. وسيقدم حافز من النقد مقابل الغذاء للفتيات اللاتي يواظبن على ما لا يقل عن 80 في المائة من أيام الدراسة شهرياً. وسيجري تعزيز الشراكات مع وزارات التعليم واليونيسف بغية ضمان توفير الخدمات التكميلية وتحسين نوعية التعليم.

55- ونظراً لمشاركة السلطات التعليمية وغيرها من أصحاب المصلحة، ستركز التغذية المدرسية على صوماليلاند وبونتلاند وعلى المناطق الجنوبية والوسطى. ونتيجة للقيود المفروضة على إمكانية الوصول في المناطق المجاورة لإثيوبيا وكينيا، ستقدم الوجبات الخفيفة المدرسية غير أنه سيستعاض عنها تدريجياً بوجبات الطهي.

56- وستعتمد المساعدة الغوثية على اتجاهات الأمن الغذائي الطويلة الأجل والاحتياجات الموسمية والمسائل الجغرافية ومسائل التوقيت، وعلى مستويات المساعدة التي يقدمها **البرنامج** أو غيره في أية محافظة. ويتمثل محرك العملية في خليط من تصنيفات مراحل الأمن الغذائي المتكاملة وتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها ومعلومات الإنذار المبكر. وسيحدد تواتر وحدة الأزمات والوضع الموسمي في أية محافظة ما إذا كانت ستقدم حصة بنسبة 80 في المائة أو 55 في المائة من الاحتياجات من الطاقة لمدة ثلاثة أشهر أو ستة أشهر. وأواسط الصومال ومقديشو والمناطق الحدودية معرضة للصدمات ويرجح بالتالي أن تتطلب المساعدة الغوثية.

57- وستستهدف المساعدة الغوثية المجموعات التي تواجه انعدام الأمن الغذائي الحاد وستقدم هذه المساعدة عن طريق الغذاء من أجل إنشاء الأصول أو عن طريق حصص أسرية مرتبطة بأنشطة من قبيل برنامج التغذية التكميلية الاستهدافية. وستركز عمليات الغذاء من أجل إنشاء الأصول الخاص بالإغاثة، الهادفة إلى التمكين من الحصول الفوري على الأغذية، على أنشطة تتطلب خبرة تقنية محدودة. وفي حالات انخفاض قدرة الشركات وعدم كفاية الهياكل الأساسية وارتفاع الاحتياجات خلال المواسم السيئة، سيجري تنفيذ التوزيع العام للأغذية؛ وسيجري تقديم الغذاء المطبوخ في مقديشو. وتعترف هذه النهُج بالتحديات التي تواجه التوزيعات الغوثية وذلك بضمانها لمستوى من الاستهداف الذاتي أو الاستهداف الموضوعي من خلال الربط ببرنامج التغذية التكميلية الاستهدافية.

58- وسينفذ **البرنامج** هذه النهُج إذا تمكن من الوصول مجدداً إلى جنوب الصومال. على أن الأوضاع الإنسانية والأمنية والاجتماعية والسياسية ستحدد الأسلوب الأنسب للاستجابة للاحتياجات في المناطق التي لا يمكن الوصول إليها حالياً.

طرائق التحويل

59- سيبقى تحويل الأغذية طريقة التحويل الأساسية. فقد حدد هذا التحويل باعتباره الأكثر فعالية من حيث التكلفة والخيار الأمثل في المناطق التي تنخفض فيها قدرة الأسواق على العمل أو حيث يمكن من خلال تحويل الأغذية تحقيق تلبية أفضل لأهداف **البرنامج**، من قبيل تحسين الوضع التغذوي.

60- وقد حدد **البرنامج** 18 محافظة، أساساً في الشمال، تعتبر فيها تحويلات القسائم أو النقد أفضل ملاءمة من المساعدة العينية من حيث أن لها ميزات من قبيل تحسن خيارات المستفيدين والتنوع الغذائي وحفز الأسواق. وسيجري الأخذ بالقسائم أو النقد تدريجياً للوصول إلى ما يقدر بنحو 13 في المائة من المستفيدين. وستستخدم القسائم لدعم إنشاء الأصول ولأغراض الحصص الأسرية في إطار برنامج التغذية التكميلية الاستهدافية وفي برامج فيروس نقص المناعة البشرية والسل. وحيثما يصلح ذلك، ستقدم حوافز ذهاب البنات إلى المدرسة إلى الأمهات على شكل تحويلات نقدية تهدف إلى شراء الأغذية.

61- ونظراً لعدم التأكد من تحقيق نواتج المشروع بالتحويلات النقدية، سيجري اختبار هذه الطريقة على نطاق ضيق حيث ستقوم بدور الحافز أساساً. وستقارن النواتج مع نواتج تحويلات القسائم: فإذا وُجد أن التحويلات النقدية تفي بأهداف الأمن الغذائي بصورة فعالة من حيث التكلفة، فإنه يمكن إضافة المزيد منها تدريجياً. وقد وضع **البرنامج** نظماً للتنفيذ والتحقق من شأنها أن تقلل من مخاطر الانحراف عن الغاية. وسيرصد **البرنامج** الأسواق لضمان تنفيذ الموردين لالتزاماتهم وحصول المستفيدين على المواد المطلوبة. وهناك إجراءات سيعمل بها في حال وجوب تعديل طرائق التحويل.

استراتيجية تسليم المسؤولية

62- ستؤدي العملية الممتدة 200443 من الحاجة إلى تدخلات إنسانية قابلة للتنبؤ بها، وذلك من خلال تخفيف الاحتياجات الموسمية. ولهذا أهمية خاصة في الصومال حيث يحد الافتقار إلى المؤسسات الكافية من عدد الأنشطة التي يمكن أن تسلم مسؤوليتها إلى المجتمعات المحلية.

63- وتتوخى العملية الممتدة تنمية قدرات السلطات المحلية والشركاء لتمكينهما من الاستجابة لانعدام الأمن الغذائي والتغذوي. وسيعمل **البرنامج** على تنمية القدرات لدى وزارات الصحة والتعليم في صوماليلاند وبونتلاند من خلال التدريب وتمويل الوظائف وبعثات الرصد وتوفير الدراية التقنية، ومن خلال تقديم المعدات. وقد أدى الدعم المقدم سابقاً إلى

تغيير دور الوزارات من شركاء منفذين إلى دعم وضع الاستراتيجية وتحسين الإشراف والتخطيط. وسيعمل **البرنامج** على زيادة ملكية حلول مكافحة الجوع من خلال المشاورات الخاصة بتصميم المشاريع وتنمية القدرات المشتركة.

المستفيدون والاستهداف

64- تم من خلال تحليل عشرة تصنيفات لمراحل الأمن الغذائي المتكاملة[26] خلال السنوات الخمس الماضية تحديد سبل العيش والمحافظات التي تعيش باستمرار في حالة "أزمة" أو "طوارئ" وتلك الأقل عرضة لذلك.

65- وتستخدم البيانات الخاصة بسبل العيش واستخدام الأراضي وتدهور الأراضي وكثافة السكان والمزروعات وهطول الأمطار لتحديد الفرص البرنامجية. والمناطق الأكثر تعرضاً للأزمات هي جيدو وجوبا الوسطى وشابيلي الدنيا وشابيلي الوسطى. أما المناطق الزراعية - الرعوية في منطقة باي فهي معرضة لانعدام الأمن التغذوي غير أنها غير معرضة لانعدام الأمن الغذائي.

66- ويقوم **البرنامج** وأصحاب المصلحة بتقدير كل محافظة في كل من مناطق سبل العيش على أساس مؤشرات سوء التغذية والوفيات والأمراض والحصول على الأغذية وتوفر الأغذية والتنوع الغذائي واستراتيجيات التكيف والوصول إلى المياه وانعدام الأمن والتشرد والاعتبارات الجنسانية والأصول الخاصة بسبل العيش واستخدام تقديرات هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها والتقديرات نصف السنوية التي تجريها الوحدة الصومالية المعنية بتحليل الأمن الغذائي والتغذوي. وتحدد تحليلات الاتجاه التي يجريها **البرنامج** التباين في انعدام الأمن الغذائي بغية تحسين الاستهداف. وقد أنشأ **البرنامج** قاعدة بيانات على مستوى القرية للمؤشرات السكانية ولمؤشرات الضعف السياسي والاجتماعي-الاقتصادي، من قبيل مؤشرات سبل العيش ووجود المشردين داخلياً والوصول إلى المياه والمدارس والمستشفيات والتغطية ببرنامج التغذية التكميلية الاستهدافية.

67- ونظراً لارتفاع معدل انتشار سوء التغذية الحاد العام، فإن معالجة سوء التغذية المعتدل الحدة من خلال برنامج التغذية التكميلية الاستهدافية ستنفذ في جميع المناطق. ويؤهل للاستفادة من ذلك الأطفال بين سن 6 أشهر و59 شهراً الذين يعانون من سوء التغذية المعتدل والحوامل والمرضعات اللاتي يعانين من سوء التغذية الحاد. وسيستند القبول في هذا البرنامج والخروج منه إلى معايير القياس الأنثروبومتري بحيث لا تتجاوز فترة البقاء في البرنامج الأربعة أشهر.

68- وستنفذ التغذية التكميلية العامة الموسمية للوقاية من سوء التغذية الحاد لدى الأطفال بين سن 6 أشهر و36 شهراً، وذلك خلال موسمي جيلال وهاغا الجافين في المناطق المعرضة لسوء التغذية.

69- أما الوقاية من سوء التغذية الحاد لدى الأطفال بين سن 6 أشهر و23 شهراً والحوامل والمرضعات فستنفذ في عيادات صحة الأم والطفل مع التركيز على البلدات والمناطق المحيطة بها. وستتلقى الأمهات اللاتي يلدن تحت إشراف طبي حصة أسرية تقدم مرة واحدة تعزيزاً للصحة أثناء الحمل وللولادة الآمنة.

70- وسيقدم التأهيل التغذوي للمرضى الخاضعين للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية ولمرضى السل ممن يعانون من سوء التغذية، وذلك إذا كان مؤشر كتلة الجسم أقل من 18.5. كما سيقدم التأهيل للحوامل والمرضعات المصابات بأمراض مزمنة إذا كان محيط منتصف الجزء الأعلى للذراع أقل من 21 سم. وسيستند الخروج من البرنامج إلى نفس المؤشرات، بحيث لا تزيد فترة البقاء قيد العلاج عن ستة أشهر للأشخاص الخاضعين للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية وثمانية

[26] أنظر: www.fsnau.org

أشهر لمرضى السل. كما سيتلقى الخاضعون للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية الدعم المنزلي لمدة ستة أشهر في حين أن مرضى السل سيتلقون هذا الدعم لمدة ثمانية أشهر.

71- ويستند توجيه التوزيعات الغوثية في القرى التي تتلقى المساعدة إلى معايير تتعلق ببيانات خط الأساس لسبل العيش. وسيحدد المستفيدون القادرون على العمل في تدخلات الغذاء من أجل إنشاء الأصول أو الذين يمكن ربطهم بأنشطة أخرى مثل برنامج التغذية التكميلية الاستهدافية. وتكفل مشاركة المجتمعات المحلية في الاستهداف الشفافية.

72- وفي بيئة مقديشو غير الآمنة والمسيسة، يقدم **البرنامج** وجبات ساخنة يومية للسكان الأشد ضعفاً في مواقع الوجبات المطبوخة وذلك كآلية للاستهداف الذاتي للتوزيعات الغذائية الغوثية.

73- وعندما يضطر أفراد الأسرة إلى الهجرة، تدعم برامج النقد من أجل إنشاء الأصول والغذاء من أجل إنشاء الأصول والغذاء مقابل التدريب الأطفال والمعوقين والمسنين ممن بقي في المنزل. وتحبذ هذه الأنشطة إشراك المرأة.

74- وتستند الأهداف الخاصة بالمستفيدين إلى تحليلات السكان في مرحلتي الأزمة والطوارئ خلال فترة السنوات الخمس الماضية. وإلى تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها وقدرات الشركاء المتعاونين والاستجابات السابقة. ويخطط **البرنامج** للوصول إلى 1.56 مليون شخص كل سنة – أي إلى ما مجموعه 2.9 مليون شخص. وتأخذ قواعد بيانات القرى التي أعدها **البرنامج** السكان والضعف في اعتبارها لضمان الدقة في أرقام المستفيدين.

75- ويبين الجدول 1 المستفيدين حسب النشاط.

الجدول 1: المستفيدون حسب النشاط والسنة

النشاط	المجموعة السكانية المستهدفة	الأعداد التراكمية			
		السنة 1 (2013)	السنة 2 (2014)	السنة 3 (2015)	المجموع (2013-2015)
الهدف 1: تعزيز القدرة على التكيف على الأجلين المتوسط والطويل في المجتمعات المحلية الضعيفة من خلال زيادة العمل مع أصحاب المصلحة (الهدف الاستراتيجي 2)					
النقد من أجل إنشاء الأصول/الغذاء من أجل إنشاء الأصول/ الغذاء مقابل التدريب (أ)	عموم السكان في المناطق التي يدعمها **البرنامج**/منظمة الأغذية والزراعة/اليونيسف ؛ الأمن الغذائي كنقطة الدخول	61 000	92 000	145 000	183 000
الهدف 2: تعزيز إعادة بناء الأمن الغذائي والتغذوي في الأسر المتأثرة بالصدمات (الهدف الاستراتيجي 3)					
النقد من أجل إنشاء الأصول/الغذاء من أجل إنشاء الأصول/ الغذاء مقابل التدريب	عموم السكان؛ الأمن الغذائي كنقطة الدخول	208 000	177 000	125 000	318 000
برنامج التغذية التكميلية الاستهدافية	الأطفال الذين يعانون من سوء التغذية في سن 6 أشهر إلى 59 شهراً؛ الحوامل والمرضعات	718 000	718 000	718 000	1 180 000
عيادات صحة الأم والطفل، الصحة والتغذية الوقائيتان	الأطفال في سن 6 أشهر إلى 23 شهراً؛ الحوامل والمرضعات	180 000	189 000	199 000	310 000
حوافز للولادة في عيادات صحة الأم والطفل	الأمهات اللاتي يلدن تحت إشراف طبي	240 000	252 000	265 000	757 000
الوجبات المدرسية	التلاميذ في الصفوف 1-8	100 000	120 000	135 000	194 000
الحوافز النقدية/الغذائية لذهاب البنات إلى المدرسة	التلميذات في المدرسة الابتدائية	45 000	54 000	61 000	77 000

الجدول 1: المستفيدون حسب النشاط والسنة

النشاط	المجموعة السكانية المستهدفة	الأعداد التراكمية			
		السنة 1 (2013)	السنة 2 (2014)	السنة 3 (2015)	المجموع (2013-2015)
التغذية الخاصة بمرضى فيروس نقص المناعة البشرية والسل، التغذية المؤسسية والدعم المقدم للأسر	المصابون بفيروس نقص المناعة البشرية/السل الذين يعانون من سوء التغذية وأسرهم، بعض المرضى الداخليين	100 000	100 000	100 000	204 000
الهدف 3: حماية سبل العيش أثناء الصدمات وحالات الضعف الموسمي (الهدف الاستراتيجي 1)					
التغذية التكميلية العامة، موسمياً	الأطفال في سن 6 أشهر إلى 36 شهراً	122 000	122 000	122 000	366 000
النقد من أجل إنشاء الأصول/الغذاء من أجل إنشاء الأصول	المجموعات السكانية في حالة أزمة (و)	50 000	50 000	50 000	75 000
الإغاثة الأسرية: النقد/الغذاء	المجموعات السكانية في حالة أزمة (و)	575 000	575 000	575 000	863 000
التغذية بوجبات مطبوخة	مقديشو، عموم السكان	70 000	70 000	70 000	70 000
المجموع الفرعي (ج)		**1 560 000**	**1 584 000**	**1 605 000**	**2 474 000**
الإغاثة الأسرية الطارئة النقد/الغذاء	المجموعات السكانية في حالة أزمة (و)	400,000(ب)			400,000(ب)
المجموع (ج) (د) (هـ)					**2 874 000**

أ) ترتفع أرقام التخطيط بنسبة 15 في المائة في السنة 1 و25 في المائة في السنة 2، وهي بذلك تعكس الانتقال من الهدف الاستراتيجي 3 إلى الهدف الاستراتيجي 2.

ب) التغذية الطارئة الغوثية ستصل إلى 400 000 شخص خلال سنة الجفاف.

ج) رقم معدل لتجنب التعداد المزدوج لمن يتلقى المساعدة في أكثر من نشاط أو سنة.

د) العدد الشهري المتوسط للمستفيدين هو 1.2 مليون شخص.

ه) المستفيدون المخطط لاستلامهم النقد أو القسائم هم 374 85 في السنة 1 و522 142 في السنة 2 و522 142 في السنة 3 في جميع البرامج.

و) السكان في تصنيف مراحل الأمن الغذائي المتكاملة 3 (الأزمة) و4 (المجاعة).

الاعتبارات التغذوية والحصص؛ قيمة تحويلات النقد والقسائم

76- يفتقر النظام الغذائي في الصومال إلى التنوع والمغذيات الكبيرة والمغذيات الدقيقة. وتعطي الزيادات الموسمية في توفر اللحوم والألبان نسبة كبيرة من البروتين والمغذيات الدقيقة. وتعتبر الذرة الرفيعة أو الذرة اللتان تزرعان في جنوب وشمال غرب الصومال صنفي الغذاء الأساسيين. غير أن الأرز والمعجنات المستوردة يتحولان بسرعة إلى صنفي الغذاء المفضلين. وتضيف البقول البروتين والمغذيات الدقيقة للحصص الجافة.

77- وستستخدم الأغذية التكميلية الجاهزة للاستعمال المعدة للوقاية والعلاج من سوء التغذية نظراً لسهولة توريدها ولتقبل المستفيدين لها. ويشكل استخدام مستحضر Plumpy'sup® في علاج سوء التغذية المعتدل الحدة جزءاً من بروتوكول **البرنامج**/اليونيسف المنسق. وتفيد البحوث بأن الأغذية التكميلية الجاهزة للاستعمال أقل تعرضاً للتقاسم من الحبوب المخلوطة المقواة.

78- وتعطي الحصص الغوثية نسبة قصوى قدرها 80 في المائة من احتياجات الطاقة لدى عموم السكان خلال مواسم الجدب: ومعظم الأغذية التي تتناولها الأسرة يتم إنتاجها منزلياً أو تشترى وذلك حتى في حالات الطوارئ. وستقدم حصة مخفضة قدرها 55 في المائة من احتياجات الطاقة في المناطق التي يسهل فيها توفر القطعان أو المحاصيل.

79- ويدخل مستحضر Supercereal في الحصص المنزلية بهدف معالجة النقص في المغذيات الدقيقة. والمجموعات المستهدفة هي الأطفال فوق الخامسة والفتيات في سن المراهقة والنساء في سن الإنجاب.

80- وقد صممت حصص الغذاء من أجل إنشاء الأصول بحيث تعادل معدل العمل اليومي وهي تعطي خليطاً من الأغذية متوازناً من حيث قيمته الغذائية.

81- وتتفق قيم النقد والقسائم مع قيمة الحصص العينية. وهي تحسب على أساس أسعار السوق باستخدام المكون الغذائي من سلة الإنفاق الأدنى وفق ما حددته الوحدة الصومالية المعنية بتحليل الأمن الغذائي والتغذوي. وسيجري رصد تقلبات أسعار السوق وتقلبات العملة لضمان استمرار المستفيدين في تلقي ما يكفي من الحصص من خلال طريقتي النقد والقسائم.

الجدول 2: الحصص/التحويلات الغذائية حسب النشاط

النشاط	حجم الحصة (*غرام للشخص في اليوم*)									عدد أيام التغذية سنوياً	الطاقة (السعرات الحرارية)	نسبة الطاقة من البروتين	نسبة الطاقة من الدهون
	حبوب	بقول	زيت نباتي	Supercereal	سكر	Plumpy' sup	Plumpy' doz	بسكويت عالي الطاقة	النقد والقسائم (دولارأمريكي /أسرة/شهر)*				
النقد من أجل إنشاء الأصول/الغذاء من أجل إنشاء الأصول/ الغذاء مقابل التدريب	417	56	29	56	-	-	-	-	108	120	2 119	12.5	21.6
برنامج التغذية التكميلية الاستهدافية الأطفال سن 6 أشهر إلى 59 شهراً؛ الحوامل والمرضعات	-	-	-	-	-	92	-	-	-	120-60	500	10.2	54.9
التغذية التكميلية العامة الموسمية - الأطفال سن 6 أشهر إلى 36 شهراً	-	-	-	-	-	-	50	-	-	90	272	10.2	54.9
التغذية التكميلية العامة – صحة الأم والطفل - الحوامل والمرضعات	-	-	25	250	-	-	-	-	-	180	1 161	13.2	35
التغذية التكميلية العامة – صحة الأم والطفل - الأطفال سن 6 أشهر إلى 23 شهراً	-	-	-	-	-	-	50	-	-	365	272	10.2	54.9
حوافز للولادة في عيادات صحة الأم والطفل	139	56	29	56	-	-	-	-	-	30	1 167	11.7	28.1
الوجبات المدرسية	150	30	25	80	10	-	-	-	-	225	1 214	10.7	25.4
الوجبات المدرسية الخفيفة	-	-	-	-	-	-	-	200	-	225	900	10.7	30.0
الحوافز النقدية/الغذائية لذهاب البنات إلى المدرسة	-	-	20	-	-	-	-	-	6	270	177	-	100
دعم تغذية المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية والسل	-	-	25	250	-	-	-	-	54	180-فيروس نقص المناعة 240- السل	1 161	13.2	35
التغذية المؤسسية (المرضى الداخليون)	450	150	40	90	10	-	-	-	-	30	2 890	12.3	17.6
الدعم الأسري للمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية والسل	139	56	29	56	-		-	-	-	240–180	1 167	11.7	28.1
التغذية بوجبات مطبوخة	375	150	30	40	3	-	-	-	81	312	2 310	13.0	16.1
حصص غوثية بنسبة 80 في المائة	278	56	29	56	-	-	-	-	54	180-30	1 631	12.3	25.0
حصص غوثية بنسبة 50 في المائة	139	56	29.0	56	-	-	-	-	-	180-30	1 146	12.6	31.2

* تشير الأرقام إلى متوسط القيمة الدولارية لكل طريقة؛ أما القيمة الفعلية فستستند إلى الأسعار المحلية.

الجدول 3: مجموع الاحتياجات من النقد والقسائم حسب النشاط

النشاط	حبوب	بقول	زيت نباتي	Super-cereal	سكر	أغذية تكميلية جاهزة للاستعمال	بسكويت عالي الطاقة	المجموع (بالطن المتري)	نقد/قسائم (بالدولار الأمريكي)
النقد من أجل إنشاء الأصول/الغذاء من أجل إنشاء الأصول/ الغذاء مقابل التدريب	75 156	10 093	5 227	10 093	-	-	-	100 569	14 395 190
برنامج التغذية التكميلية الاستهدافية الأطفال سن 6 أشهر إلى 59 شهراً؛ الحوامل والمرضعات	-	-	-	-	-	14 754	-	14 754	-
التغذية التكميلية العامة – صحة الأم والطفل – الأطفال سن 6 أشهر إلى 23 شهراً	-	-	-	-	-	2 820	-	2 820	-
التغذية التكميلية العامة – صحة الأم والطفل؛ الحوامل والمرضعات	-	-	940	9 402	-	-	-	10 342	-
التغذية التكميلية العامة الموسمية - الأطفال من سن 6 أشهر إلى 36 شهراً	-	-	-	-	-	1 745	-	1 745	-
حوافز للولادة في عيادات صحة الأم والطفل	3 099	1 249	647	1 249	-	-	-	6 244	-
الوجبات المدرسية	13 460	2 693	2 243	7 179	897	-	-	26 472	-
الوجبات المدرسية الخفيفة	-	-	-	-	-	-	176	176	-
الحوافز النقدية/الغذائية لذهاب البنات إلى المدرسة	-	-	761	-	-	-	-	761	945 714
تغذية المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية والسل، التغذية المؤسسية والدعم الأسري	21 487	7 162	1 910	4 297	476	-	-	35 332	1 262 588
التغذية بوجبات مطبوخة	28 350	11 340	2 268	3 024	227	-	-	45 209	-
حصص غوثية بنسبة 80 في المائة	140 024	34 687	17 961	34 687	-	-	-	227 359	16 802 614
حصص غوثية بنسبة 50 في المائة	13 050	5 256	2 724	5 256	-	-	-	26 286	8 709 166
المجموع	**294 626**	**72 480**	**34 681**	**75 187**	**1 600**	**19 319**	**176**	**498 069**	**42 115 272**

* تستخدم البرامج العلاجية مستحضر ®Plumpy'sup؛ أما البرامج الوقائية فتستخدم مستحضر ®Plumpy'doz.

ترتيبات التنفيذ

82- ستتباين الأنشطة ومستويات المشاركة بحسب المناطق الجغرافية. وسيجري استهداف المستفيدين على أساس مستوى الاستقرار والثغرات الغذائية الموسمية وقدرات الحكومات والشركاء في كل منطقة.

83- ووفقاً لتوصيات تقييم الحافظة القطرية، هناك حاجة إلى تعزيز قدرات الموظفين لضمان كفاية الرصد ومشاركة المجتمعات المحلية والشراكات. وقد أصابت الأنشطة الأكثر كثافة النجاح غير أنها تحتاج إلى عدد أكبر من موظفي البرامج التقنيين وإلى لوجستيات أفضل ودعم أمني أشد. وتأخذ مستويات الموظفين في اعتبارها دورة الاستراحة والاستجمام بالنسبة للموظفين الدوليين وملاك الموظفين في المكاتب الإقليمية والفرعية، مما يؤثر على تكاليف الدعم المباشرة. وفي المناطق التي يعتبر الوصول إليها محدوداً، سيعتمد **البرنامج** على الشركاء المتعاونين والراصدين التابعين لجهات ثالثة.

المشاركة

84- سيضاعف **البرنامج** إشراك المجتمعات المحلية في التخطيط والتنفيذ من خلال تشكيل اللجان وفق ما أوصى به تقييم الحافظة القطرية. كما سيتقاسم المزيد من المعلومات مع المستفيدين حول الحصص ومعايير الاستهداف عن طريق البرامج الإذاعية والخط الهاتفي الساخن المعد لاستخدام المجتمعات المحلية.

85- ويستخدم **البرنامج** بطاقات الحصص والسجلات وقوائم المستفيدين لضمان شفافية الاستهداف. وتعطى بطاقات الحصص باسم النساء حيثما أمكن. ويستخدم الاستهداف الذاتي في برامج التغذية بالوجبات المطبوخة في مقديشو. وفي جميع الأنشطة تقع مسؤولية تحديد المستفيدين وتسجيلهم على الشركاء المنفذين بموجب توجيهات **البرنامج**.

86- وسيجري التشاور مع الحكومات والسلطات المحلية بصورة منتظمة لاستعراض نهُج **البرنامج** وتطورات الاستراتيجيات الحكومية.

الشركاء

87- سيواصل **البرنامج** العمل مع النظراء الحكوميين ومع شركائه من المنظمات غير الحكومية البالغ عددها 110 منظمات والتي ينتظر لدورها أن يتزايد. وعلى وجه الخصوص، سيستفاد في برامج النقد من أجل إنشاء الأصول والغذاء من أجل إنشاء الأصول من خبرات المنظمات غير الحكومية العاملة في مشاريع إنشاء الأصول وكذلك من خبرات البلدان الأخرى التي تم فيها توسيع نطاق تدخلات بناء القدرة على التكيف. وسيضاعف **البرنامج** قدرات الشركاء المتعاونين من خلال التدريب وحلقات العمل.

88- وسيواصل **البرنامج** شراكته مع منظمة الأغذية والزراعة في الأنشطة الخاصة بالزراعة وسبل العيش، ومع اليونيسف ومنظمة الصحة العالمية في مجالات الصحة والتغذية، ومع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين فيما يتعلق بقضايا المشردين داخلياً، ومع اليونيسف في شؤون التعليم، والوحدة الصومالية المعنية بتحليل الأمن الغذائي والتغذوي فيما يتعلق بالأمن الغذائي وتقييمات التغذية.

القدرات

89- يوجد لدى **البرنامج** مكاتب للمناطق في كل من هرغيزا وبوساسو وغالكايو ومقديشو ومكاتب فرعية في بربرة وغاروي. ولديه خطط لزيادة الدعم لمكتب المنطقة الحدودية الجنوبية ولإنشاء مكاتب في المناطق الآمنة والتي يمكن الوصول إليها.

90- ومن أصل موظفي **البرنامج** المدرجين في ميزانية العملية الممتدة 200443 والبالغ عددهم 596 موظفاً، سينشر 65 في المائة منهم في الصومال بينهم 57 موظفاً دولياً.

91- وقدرات الشركاء مقيدة بشح الموظفين المؤهلين وقلة المرافق والمعدات وإمكانية الوصول المحدودة. ويعمل **البرنامج** على معالجة ذلك بالتركيز على تمكين المجتمعات المحلية من التكيف مع الصدمات، وهو يستكشف الفرص لزيادة توفر الشركاء المتعاونين والموردين.

المدخلات غير الغذائية

92- سيضمن **البرنامج** شراء المواد غير الغذائية من قبيل أدوات الطهي ولوازم الفرز الخاصة ببرامج التغذية والمواد المتعلقة ببرنامجي النقد من أجل إنشاء الأصول والغذاء من أجل إنشاء الأصول.

93- وكجزء من استراتيجية **البرنامج** لتحسين نوعية المشاريع، ولاسيما فيما يتعلق بنهُج الأجل المتوسط والتغذية، سيزيد **البرنامج** من استثماره في تنمية القدرات لضمان الاستدامة.

الأثر البيئي

94- ينظر **البرنامج** في استخدام مواقد تتصف بالكفاءة في استخدام الطاقة في برامجه للوجبات المدرسية. وإذا شهد المشروع التجريبي نجاحاً فإنه سيجري تعميم هذه المواقد على مراحل.

95- ويعمل **البرنامج** مع منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية وغيرهما لضمان ألا تؤدي الخزانات والسدود والآبار إلى آثار سلبية على البيئة.

ترتيبات التوريد

96- تأتي معظم أغذية **البرنامج** عن طريق البحر وهي تنقل إلى الصومال من مومباسا ودار السلام وجيبوتي. وموانئ مقديشو وباسواسو وبربرة هي نقاط الدخول الرئيسية. ومنذ عام 2007، تخضع السفن لحماية توفرها سفن حربية مرافقة.

97- وتصل التوريدات إلى 200 1 نقطة توزيع نهائية وإلى ست نقاط تسليم موسعة. ولكل من هذه النقاط موظفون مختصون باللوجستيات وتتوفر لديها نظم لتتبع الأغذية. ويتم التعاقد مع الشركات التجارية للنقل البحري والنقل البري.

98- وينقل الشركاء المتعاونون الأغذية لبضعة أنشطة، خصوصاً في مقديشو حيث توجد مستودعاتهم على بعد من مواقع التوزيع لأسباب أمنية.

99- وسيستخدم نظام القسائم الورقية الذي وضعته عملية الطوارئ 200281 إلى أن يتم استحداث نظام إلكتروني. وستستفيد تحويلات النقد والقسائم من شبكة الاتصالات السلكية واللاسلكية الواسعة في الصومال.

100- وفيما يتعلق بالتحويلات النقدية المخصصة للوجبات المدرسية المقدمة كحوافز لذهاب البنات إلى المدرسة، سيجري استعراض لنظامي النقود الإلكترونية والحوالات[27] المستخدمين حالياً بغية تحديد النهج الأمثل.

الشراء

101- اشترى **البرنامج** في الماضي الذرة والبقول وSupercereal من كينيا وجنوب أفريقيا وأوغندا. وسيواصل **البرنامج** استعراضه لإمكانية الشراء محلياً في داخل البلاد.

102- وسيعزز **البرنامج** روابطه مع المزارعين وصغار التجار بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية وغيرهما. وستساعد أنشطة النقد من أجل إنشاء الأصول والغذاء من أجل إنشاء الأصول على زيادة الإنتاج الزراعي.

رصد الأداء

103- يتوفر في العملية الممتدة نظام راسخ للرصد والتقييم يشمل خطاً هاتفياً ساخناً للحصول على المعلومات المرتدة من المستفيدين.

104- وسيستند قياس النواتج إلى بيانات يجمعها **البرنامج** والراصدون من التابعين لجهات ثالثة وإلى تقديرات الوحدة الصومالية المعنية بتحليل الأمن الغذائي والتغذوي والإبلاغ الوارد من الشركاء المتعاونين والمعلومات التي يقدمها الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا، وإلى بيانات الشركاء عن السل وفيروس نقص المناعة البشرية والإيدز. وسيجري استعراض لصلاحية طرائق التحويل بقصد تعديلها في حال تغير السياق.

105- وبالتنسيق مع مكاتب المناطق، سيغطي الرصد، الذي ينفذه راصدون تابعون لجهات ثالثة دربها **البرنامج**، المناطق التي يقيد الوصول إليها. وفي الأماكن التي يمتنع فيها الوصول عبر الطرقات البرية، ستقوم خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية بتشغيل الرحلات للتمكن من إجراء الرصد.

106- وحيثما أمكن، سيشارك **البرنامج** في الرصد والتقييم المشتركين مع الحكومة والنظراء من الأمم المتحدة. وسيجري تعيين موظفات للعمل في الرصد والتعداد بحيث يتم عكس آراء المستفيدات.

107- وتمشياً مع تقييم الحافظة القطرية، سيُضطلع بدراسات عن أثر التغذية والإغاثة والتعليم وقدرات التكيف. وستركز الدراسات المواضيعية على تحليل السوق وعلى المسائل الرعوية، كما سيكون هناك تقديرات عادية سريعة. وسيجري **البرنامج** تقييماً للعملية الممتدة 200443 في سنتها الأخيرة.

إدارة المخاطر

108- ليس من الواضح أي مجرى ستتخذه تطورات الأوضاع السياسية والأمنية، ولاسيما في الجنوب، غير أن **البرنامج** سيحافظ على ترتيباته الخاصة بالتأهب والتنسيق.

[27] نظراً لعدم وجود مصارف، تشكل الحوالات نظاماً بديلاً لتحويل المال. أما النقود الإلكترونية فهي نظام إلكتروني لإرسال النقود باستخدام الهواتف المحمولة.

109- ومن شأن العودة للعمل في المناطق التي تسيطر عليها حركة الشباب حالياً أن تغير حجم العملية الممتدة 200443 من حيث أن مليوناً من الأشخاص الإضافيين سيتطلبون المساعدة.

110- ويعتبر انعدام الأمن المخاطرة الرئيسية التي يمكن أن تعترض سبيل التنفيذ. ومن شأن وقوع تغير في حالة النزاع أن يقلل إمكانية الوصول إلى بعض المناطق، كما يمكن لحركة الشباب أن تسيطر على أجزاء من مقديشو والمناطق الحدودية ووسط الصومال.

111- وقد أدرجت المخاطر التشغيلية الرئيسية التي يمكن أن تواجهها العملية الممتدة 200443 في مصفوفة للمخاطر (الملحق الثالث):

- المخاطر السياقية – انعدام الأمن والافتقار إلى الحوكمة وظهور كيانات شبه مستقلة وضعف المؤسسات والهياكل المالية والجفاف؛
- المخاطر البرنامجية – تقييد الوصول والاعتماد على راصدين تابعين لجهات ثالثة وفرض حظر على عمليات **البرنامج** في مناطق حركة الشباب واحتمال تدفق مستفيدين جدد والافتقار إلى تمويل من المانحين؛
- المخاطر المؤسسية – الاستيلاء على المساعدة والفساد في صفوف الشركاء ومشروطية التمويل والإضرار بالسمعة.

112- على أن نظام إدارة المخاطر الذي يأخذ به **البرنامج** يستخدم أقصى ما يمكن من الرقابة على الموظفين والشركاء والعمليات. وهو يشمل راصدين تابعين لجهات ثالثة وتصميماً برنامجياً محسناً وشمولية وشفافية أكبر في التخطيط، كما يحسن الاستهداف وإجراءات التشغيل العادية. وسيواصل **البرنامج** مشاركته في وحدة إدارة المخاطر التابعة لمكتب منسق الأمم المتحدة المقيم.

113- وسيجري تقييم المخاطر المرتبطة بطرائق التحويل المختلفة وفقاً للسياق. فقد يلجأ المستفيدون إلى بيع الأغذية، الأمر الذي يضر بسمعة **البرنامج**. وتخضع تحويلات النقد والقسائم لتقلبات الأسعار، مما يمكن أن يحد من إمكانية حصول المستفيدين على الأغذية. ومن شأن رصد التجار المشاركين وأسعار الأسواق أن يتكفل بإجراء تعديلات سريعة في خيارات الاستجابة.

114- وسيشارك **البرنامج** في تخطيط الطوارئ الذي تقوم به الأمم المتحدة كما سيستخدم نهج التأهب للطوارئ وتخطيط الاستجابة لمواجهة النزاع والجفاف والعائدين من اللاجئين واحتمال العودة للعمل في المناطق التي تسيطر عليها حركة الشباب.

115- ويحتفظ **البرنامج** بموظفين وطنيين من مكاتبه في الجنوب ولديه قائمة للموظفين الوطنيين والأشخاص، كما يحافظ على صِلاته بالشركاء المتعاونين وشركات النقل ممن تعامل معهم في الماضي.

116- ويمكن للافتقار إلى المساهمات المتواصلة أن يجبر **البرنامج** على إعطاء الأولوية للمساعدة الغوثية وأن يحد من قدرته على التشارك مع منظمة الأغذية والزراعة واليونيسف والمانحين.

الاعتبارات الأمنية

117- إن الحالة الأمنية سريعة التقلب. وتتأثر صوماليلاند بالنزاعات العشائرية وبتزايد الأنشطة المعادية للحكومة في المحافظات المجاورة لبونتلاند. وتحافظ حركة الشباب على قدرتها على القيام بأعمال الإرهاب في مقديشو وعلى طول الحدود مع كينيا وإثيوبيا.

118- ولابد من الحفاظ على تدابير احتياطية تمكن من إجراء تعديلات في العمليات استجابة لتغير الأوضاع الأمنية. ونظراً للتهديدات التي تواجه موظفي المساعدة الإنسانية، وضع **البرنامج** نموذجاً للإدارة يرتبط بمستشارين في المجال الأمني وبالسلطات المحلية وزعماء المجتمعات المحلية لضمان استمرارية التمكن من الوصول.

119- ويفرض على الموظفين الدوليين والوطنيين أن يخضعوا لتدريب أمني في نيروبي. أما الموظفون الآخرون فسيجري تدريبهم في مواقع عملهم.

120- ويتطلب الافتقار إلى خدمات أمنية خارجية يعول عليها نفقات كبيرة للحفاظ على المعايير الدنيا للأمن التشغيلي. وستشمل استثمارات **البرنامج** الرئيسية مجمعاً جديداً في دولو.

121- وهناك حاجة إلى مزيد من العربات المدرعة والمعدات الأمنية للتمكن من الوصول الآمن. وفي الأماكن التي لا يمكن فيها استخدام مركبات الأمم المتحدة، يؤدي استئجار المركبات إلى تكبد تكاليف إضافية. ويمنع انعدام الأمن من تركيب معدات الاتصالات السلكية واللاسلكية. ويتعين استخدام الهواتف الساتلية نظراً للقيود في شبكات التردد العالي جداً، كما أن شبكات الهواتف المحمولة لا يمكن التعويل عليها.

122- ويدير **البرنامج** خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية بموجب عملية خاصة لضمان السفر الآمن.

الملحق الأول – ألف

توزيع تكاليف المشروع			
الأغذية [1]	**الكمية** *(بالطن المتري)*	**القيمة** *(بالدولار الأمريكي)*	**القيمة** *(بالدولار الأمريكي)*
الحبوب	294 626	100 626 361	
البقول	72 480	43 477 350	
الزيت والدهون	34 681	55 597 722	
الأغذية الممزوجة والمخلوطة	94 682	110 953 943	
أغذية أخرى	1 600	1 020 023	
مجموعة الأغذية	**498 069**	**311 675 399**	
التحويلات النقدية		7 199 267	
تحويلات القسائم		34 916 005	
المجموع الفرعي للأغذية والتحويلات			353 790 671
النقل الخارجي			61 396 334
النقل البري والتخزين والمناولة			153 335 522
تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى			69 225 033
تكاليف الدعم المباشرة[2] (انظر الملحق الأول – باء)			168 688 755
مجموع التكاليف المباشرة التي يتحملها البرنامج			**806 436 315**
تكاليف الدعم غير المباشرة (7 في المائة) [3]			56 450 542
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج			**862 886 857**

[1] هذه سلة أغذية افتراضية وضعت لأغراض الميزنة والموافقة. ويمكن أن تتباين محتوياتها.

[2] رقم إرشادي للإحاطة. ويجري استعراض مخصصات تكاليف الدعم المباشرة سنويا.

[3] يجوز للمجلس التنفيذي أن يغيِّر معدل تكاليف الدعم غير المباشرة أثناء فترة المشروع.

الملحق الأول – باء

متطلبات الدعم المباشرة *(بالدولار الأمريكي)*	
تكاليف الموظفين والتكاليف المتعلقة بهم	
الموظفون الفنيون الدوليون	68 140 080
الموظفون المحليون - الموظفون الوطنيون	6 878 841
الموظفون المحليون - فئة الخدمات العامة	7 169 364
الموظفون المحليون - المساعدة المؤقتة	20 098 910
الموظفون المحليون - ساعات العمل الإضافي	619 638
بدل المخاطر والمشقة	5 877 650
الخبراء الاستشاريون الدوليون	625 320
متطوعو الأمم المتحدة	531 576
الاستشاريون	7 425 327
السفر في مهام رسمية	15 395 212
المجموع الفرعي	**132 761 918**
النفقات المتكررة	
إيجار المرافق	3 091 814
المنافع العامة	4 236 768
اللوازم المكتبية والمواد المستهلكة الأخرى	848 760
خدمات الاتصالات	2 150 922
إصلاح المعدات وصيانتها	288 000
تكاليف تشغيل المركبات وصيانتها	2 318 400
إقامة المكاتب وإصلاحها	5 654 366
خدمات منظمات الأمم المتحدة	2 652 643
المجموع الفرعي	**21 241 673**
تكاليف المعدات والتكاليف الرأسمالية	
استئجار المركبات	1 601 400
معدات الاتصالات	4 560 959
تكاليف الأمن المحلي	8 522 805
المجموع الفرعي	**14 685 164**
مجموع تكاليف الدعم المباشرة	**168 688 755**

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	الافتراضات
الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل كسب العيش في حالات الطوارئ		
الحصيلة 1-1 تثبيت سوء التغذية الحاد لدى الأطفال دون الخامسة في المناطق المستهدفة	➢ الحفاظ على معدل انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الخامسة (نسبة الوزن إلى الطول) دون المتوسط بالأطفال في سن الخامسة ونسبته 17.9 في المائة مقاساً بمعدل انتشار سوء التغذية الحاد العام	النزاعات أو الكوارث الطبيعية لا تعطل إنتاج الأغذية واستهلاكها. عدم تفشي الحصبة أو الكوليرا أو أنفلونزا الطيور. تقديم الشركاء للمدخلات التكميلية غير الغذائية من قبيل المياه والصرف الصحي. توفر عدد كاف من عاملي التغذية والصحة المؤهلين. يمكن لجميع المستفيدين المستهدفين الوصول إلى مرافق التغذية والصحة الأساسية.
الحصيلة 1-2 تحسين استهلاك الأغذية خلال فترة المساعدة لدى الأسر المستهدفة	➢ درجة الاستهلاك الأسري للأغذية ≥ 80 في المائة للمجموعات الأسرية الحدية والمقبولة معاً	
الناتج 1-1 توزيع المواد الغذائية وغير الغذائية وتحويلات النقد والقسائم بكميات ونوعية كافية على المجموعات المستهدفة في ظل شروط آمنة	➢ عدد النساء والرجال والبنات والبنين الذين يتلقون المواد الغذائية وغير الغذائية والنقد والقسائم، حسب الفئة والنشاط وطريقة التحويل وكنسبة مئوية من المخطط له ➢ كمية الأغذية وقيمة النقد والقسائم الموزعة، حسب النوع وكنسبة مئوية من المخطط له ➢ النسبة المئوية للقسائم المصروفة ➢ كمية الأغذية المقواة والأغذية التكميلية والمنتجات التغذوية الخاصة، حسب النوع وكنسبة مئوية من المخطط له ومن التوزيع الفعلي	إمكانية التنبؤ بإمدادات الأغذية والمساعدة واستقرارهما. الوضع الأمني يسمح **للبرنامج** والشركاء بتنفيذ الأنشطة ورصد الفعالية. يمكن منع تحويل المساعدة عن وجهتها عن طريق التحقق من المستفيدين ورصدهم. يمكن الحد من التلاعب بالتحويلات النقدية من خلال رصد الأسواق.
الهدف الاستراتيجي 2: منع الجوع الحاد والاستثمار في تدابير الاستعداد للكوارث والتخفيف من حدتها		
الحصيلة 2-1 إقامة نظم الإنذار المبكر ووضع خطط الطوارئ وإنشاء نظم رصد الأمن الغذائي وتعزيزها بدعم **البرنامج** لتنمية القدرات	➢ تحسن مؤشر التأهب للكوارث في المناطق والوزارات التي ينطبق عليها	كفاية القدرات الحكومية وقدرات الشركاء وهي تساعد على تكامل الخدمات. توفر عدد كاف من الموظفين الحكوميين وموظفي الشركاء المؤهلين، لأغراض دعم التنفيذ.

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	الافتراضات
الحصيلة 2-2 تخفيف التعرض للأخطار في المجتمعات المحلية المستهدفة	➢ زيادة درجة أصول المجتمعات المحلية فوق القيمة الأساس في ≥ 80 في المائة من المجتمعات المحلية التي تتلقى المساعدة	
الناتج 2-1 كما في الناتج 1-1		
الناتج 2-2 بناء أو استعادة أصول تخفيف وطأة المخاطر من جانب المجتمعات المحلية المستهدفة	➢ إنشاء أو استعادة أصول تخفيف المخاطر وتخفيف وطأة الكوارث، حسب النوع ووحدة القياس	
الهدف الاستراتيجي 3: استعادة الحياة وسبل كسب العيش وإعادة بنائها في حالات ما بعد الصراع أو حالات ما بعد الكوارث أو حالات الانتقال		
الحصيلة 3-1 تثبيت تسجيل البنات والبنين، بما في ذلك أبناء المشردين داخلياً واللاجئين، في المدارس التي تتلقى المساعدة، وذلك على مستويات ما قبل الأزمة	➢ معدل بقاء البنات والبنين في المدرسة ≥ 85 في المائة ➢ نسبة تسجيل البنات إلى البنين = 1:1	كما في الهدفين الاستراتيجيين 1 و2.
الحصيلة 3-2 تخفيض سوء التغذية الحاد لدى السكان المستهدفين	➢ انخفاض معدل انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الخامسة (نسبة الوزن إلى الطول) بنسبة 10 في المائة ➢ التغذية التكميلية تتضمن معدل شفاء > 75 في المائة، ومعدل وفيات < 3 ومعدل انقطاع < 15 في المائة ومعدل عدم استجابة < 5 في المائة ➢ انخفاض معدل انتشار سوء التغذية الحاد باستخدام محيط منتصف الجزء الأعلى للذراع لدى المجموعة المستهدفة بالتغذية التكميلية العامة وتدخلات صحة الأم والطفل بين الأطفال بين سن 6 أشهر و36 شهراً	

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

النتائج	مؤشرات الأداء	الافتراضات
الحصيلة 3-3 تحسين الشفاء التغذوي للخاضعين للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية ولعلاج السل	➢ معدل الشفاء التغذوي لمرضى السل والخاضعين للعلاج بمضادات الفيروسات الرجعية > 75 في المائة	
الحصيلة 4-3 زيادة القدرة على الوصول إلى الأصول الإنتاجية	➢ ارتفاع درجة أصول المجتمعات المحلية فوق القيمة الأساس بنسبة ≥ 80 في المائة في المجتمعات المحلية التي تتلقى المساعدة	
الناتج 3-1 كما في الناتج 1-1		
الناتج 3-2 تنمية أصول سبل العيش أو بناؤها أو استعادتها من جانب المستهدفين من المجتمعات المحلية والأفراد	➢ عدد أصول المجتمعات المحلية التي أنشأتها أو استعادتها المجتمعات المحلية المستهدفة، حسب النوع ووحدة القياس	
الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع، بما في ذلك من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية		
الحصيلة 5-1 إحراز تقدم نحو الملكية الحكومية لحلول مشكلة الجوع	➢ تحسن مؤشر القدرة الوطنية فوق القيمة الأساس في المناطق التي ينطبق عليها في أنشطة الصحة/التغذية ➢ تحسن مؤشر القدرة الوطنية فوق القيمة الأساس في المناطق التي ينطبق عليها في أنشطة التعليم	استمرار استقرار الأوضاع الأمنية والسياسية. تمكين المشاركة الملائمة بفضل الاستقرار الحكومي والموارد الحكومية والاهتمام الحكومي بالشراكات. توفر عدد كاف من الموظفين الحكوميين وموظفي الشركاء المؤهلين، لأغراض دعم التنفيذ.
الناتج 5-1 تنمية القدرات وتطوير الوعي من خلال أنشطة يقودها **البرنامج**	➢ عدد النظراء الحكوميين الذين حصلوا على تدريب على تصميم البرامج والتخطيط لها وإجراءات وممارسات التنفيذ، حسب الفئة	

الملحق الثالث: مصفوفة المخاطر

المخاطر	سبل التخفيف منها	المخاطر المتبقية
المخاطر المؤسسية		
قيام المستفيدين بتحويل أغذية **البرنامج** عن وجهتها وبيع الحصص، مما يؤدي إلى ظهور المساعدة التي يقدمها **البرنامج** في الأسواق وفي التجارة العابرة للحدود. ومن شأن هذه المخاطرة المالية والتي تضر بسمعة البرنامج أن تؤثر على التنفيذ.	الانتقال إلى تدخلات أكثر استهدافاً تضمن أن يتلقى المساعدة من هم بأشد الحاجة إليها وتقلل من الأخطاء في تحديد الجهات المستفيدة. تحسين إجراءات التشغيل العادية بهدف الحد من احتمال قيام المستفيدين ببيع الأغذية بعد التوزيع، وتوضيح دور الأطراف المتعاونين أثناء التوزيع، وتحسين إرشادات الاستهداف وزيادة الشفافية. إنشاء نظام للمعلومات المرتدة من المستفيدين [وهو ما اكتمل في أواسط عام 2010]؛ التوعية بطرائق التوزيع عبر البرامج الإذاعية وغيرها من وسائل الاتصال. تحسين التنسيق مع الشركاء بغية ضمان استلام المجتمعات المحلية المستهدفة لرزم المساعدة التي لا تكتفي بتلبية الاحتياجات الغذائية الفورية بل تتصدى أيضاً لأسباب انعدام الأمن الغذائي والتغذوي.	استمرار وجود درجة ما من تحويل الأغذية.
مستوى انعدام الأمن السائد يحد من إمكانية الوصول إلى بعض مناطق العمليات.	نشر راصدين تابعين لجهات ثالثة لضمان التغطية الكافية للمناطق التي لا يمكن الوصول إليها. إدراج حكم ينص على الرصد المنتظم عبر الحدود في إطار العملية الممتدة 200443، رهناً بتوفر التمويل. التنسيق من خلال مجموعة الأمن الغذائي لضمان تقديم المساعدة في المناطق التي لا يمكن الوصول إليها.	صعوبات الوصول تحد من الرقابة التي يجريها راصدو الجهات الثالثة.
انعدام الأمن يعرض للخطر صحة وسلامة موظفي **البرنامج**؛ يمكن تحويل الموارد عن وجهتها أو إعطابها.	زيادة مشاركة المجتمعات والسلطات المحلية في استراتيجيات البرنامج ونهُجه. الامتثال لمعايير الحد الأدنى الممكن من المخاطر الأمنية المتبقية.	استمرار وجود المخاطر الأمنية

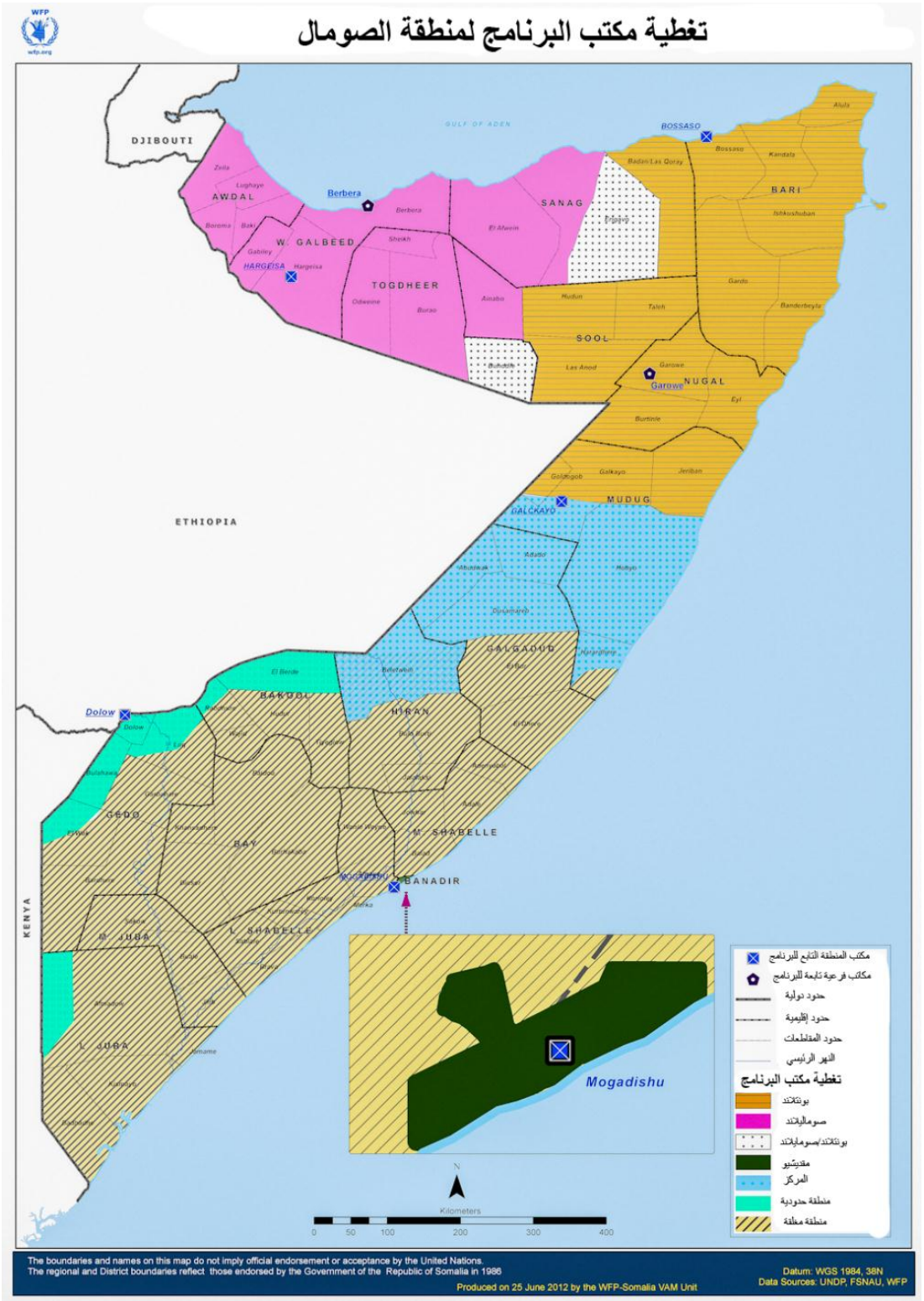
الملحق الثالث: مصفوفة المخاطر

المخاطر	سبل التخفيف منها	المخاطر المتبقية
قلة قدرات الشركاء المتعاونين ومقدمي الخدمات وتوفرهم المحدود.	مواصلة تدريب موظفي الشركاء المتعاونين على القضايا البرنامجية. مواصلة العمل على تحديد مقدمي الخدمات الملائمين.	ارتفاع معدل تبدّل موظفي الشركاء المتعاونين.
انتشار النزاع وشموله مناطق جديدة بصورة تؤثر على إمكانية الوصول.	التفاوض مع الأطراف المسيطرة للتمكن من الوصول إلى السكان المحتاجين، حيثما أمكن وبما يتفق مع مبادئ المساعدة الإنسانية.	استمرار انعدام القدرة على الوصول إلى مناطق معينة.
تحديات تواجهها البيئة التمويلية.	مواصلة توعية الجهات المانحة حول الاحتياجات الإنسانية والدعوة لدى فريق الأمم المتحدة القطري للاستعانة بأموال المساعدة الإنسانية العامة لأغراض المساعدة الغذائية.	استمرار المخاطر المتعلقة بتوفر التمويل وذلك بسبب السياق التشغيلي.
زيادة المتطلبات الخاصة بالسكان في المناطق التي لا يمكن الوصول إليها والهاربين منها.	مواصلة التوعية الخاصة بالتمويل عن طريق آليات المساعدة الإنسانية والتمويل من المانحين. يمكن في حال الضرورة تعديل معايير التوزيع.	حدوث تدفقات مفاجئة من المستفيدين من المناطق التي لا يمكن الوصول إليها، وبصورة تؤثر على الموارد. استمرار منع وصول وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية يؤدي إلى الحد من القدرة على تلبية الاحتياجات القائمة.
المخاطر السياقية		
التهديدات الأمنية وعدم الاستقرار يؤثران على المجتمعات المحلية.	قيام حكومة دائمة في أعقاب الانتخابات التي جرت مؤخراً.	بقاء المجتمع منقسماً واستمرار تواجد عدة إدارات محلية.
صعوبات تواجه إجراء تعداد للسكان: وجود تقديرات مختلفة لدى الأمم المتحدة والبنك الدولي.	وضع قاعدة بيانات على مستوى القرى للتمكن من تحديد الأولويات في برمجة الأماكن التي ستوجه إليها المساعدة الغوثية، مع مراعاة بيانات السكان ومؤشرات الضعف السياسية والاجتماعية – الاقتصادية. [اكتمل ذلك] استخدام البرمجة التغذوية والفرز التغذوي لتحديد الاحتياجات الغذائية للأسرة. تحديث البيانات السكانية. [صندوق الأمم المتحدة للسكان بدعم من البرنامج]	استمرار وجود أخطاء في الاستبعاد أو الإدراج على مستوى القرى في بعض المناطق.

الملحق الثالث: مصفوفة المخاطر

المخاطر	سبل التخفيف منها	المخاطر المتبقية
المخاطر البرنامجية		
خضوع تحويلات النقد والقسائم لمخاطر التضخم أو لتقلبات العملة، بحيث يصبح المستفيدون غير قادرين على شراء الأغذية بكميات كافية؛ ويمكن أن يتأثر العرض بسبب إغلاق الأسواق أو بسبب نقص المواد.	من خلال التقييمات الشهرية، تحديد ما إذا كانت قيم التحويلات أو الطرائق المستخدمة في التحويل تحتاج إلى تعديل. مواصلة رصد السواق وتنمية القدرات.	تقلب قيم التحويلات يؤثر على المستفيدين.
تحويل المساعدة الغذائية وغير الغذائية عن وجهتها.	إجراء رصد وفحص جزئي لجميع الأنشطة بصورة منهجية. تنفيذ ما يلي فيما يتعلق بالنقد والقسائم: 1) فرض عقوبات على التجار وسحب تأهيلهم إذا لم يلتزموا باللوائح؛ 2) استعراض إجراءات اختيار المستفيدين والتحقق من قوائم المستفيدين باستخدام بطاقات الهوية؛ 3) زيادة التدابير الأمنية في نقاط التوزيع؛ 4) سرية قوائم المستفيدين؛ 5) صرف الأموال في حينها والتحقق من ذلك، وبصورة منهجية	القيود التي تؤثر على إمكانية الوصول تسهم في استمرار قدر من مخاطر التحويل.
تفاقم صعوبات رصد التدخلات بالاعتماد على الشركاء المتعاونين وراصدين تابعين لجهات ثالثة.	وضع إجراءات رصد موحدة يعمل بها الشركاء المتعاونون. في حال تدهور الوضع الأمني، استخدام وكالات تابعة لجهات ثالثة أو تعليق التدخلات. تحسين الرصد والتقييم بغية إقامة توازن بين متطلبات الامتثال والجودة وبهدف تحسين وصول المعلومات إلى تصميم البرامج وتنفيذها.	استمرار وجود خطر تحويل المساعدة عن وجهتها بسبب الافتقار إلى رقابة مباشرة يقوم بها موظفو **البرنامج**. محدودية تغطية الرصد أو استمرار التركيز على الامتثال، مما يؤدي بالتالي إلى انخفاض مستوى النتائج أو تحليل أثر العمليات.
استناد حجم الحصص الأسرية إلى كون حجم الأسرة هو ستة أشخاص يمكن ألا يتفق مع عدد الناس الحقيقي.	الانتقال إلى نهج استهدافي أقوى يمكن من الوصول إلى معظم السكان الضعفاء؛ استعراض معايير التوزيع وتوزيع الأغذية على أساس حجم الأسرة الفعلي (إن أمكن ذلك).	إبلاغ الأسر عن أرقام مضخمة تتعلق بعدد أفراد الأسرة، مما لا يسمح بتصحيح حجم الحصص.

الملحق الرابع



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو أرضٍ أو مدينة أو منطقة.