

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية

روما، 2012/11/14-12

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها

البند 9 من جدول الأعمال

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش- سري لانكا 200452

للموافقة

دعم الإغاثة والإنعاش في المناطق المتأثرة بالنزاع سابقا

عدد المستفيدين	325 000 (الحد الأقصى سنويا)
مدة المشروع	عامان (يناير/كانون الثاني 2013- ديسمبر/كانون الأول 2014)
كمية الأغذية التي يتحملها البرنامج	28 176 طنا متريا
التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)	
تكاليف الأغذية التي يتحملها البرنامج	19 547 890
تكاليف القسائم/التحويلات التي يتحملها البرنامج	3 934 976
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	34 799 036



Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/2012/9-C/4

19 October 2012
ORIGINAL: ENGLISH

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الاطلاع على وثائق المجلس التنفيذي

في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الإنترنت على العنوان التالي : (<http://executiveboard.wfp.org>)

مذكرة للمجلس التنفيذي

هذه الوثيقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين قد تكون لديهم أسئلة فنية تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير المكتب الإقليمي في بانكوك (آسيا): السيد K. Oshidari رقم الهاتف: 066513-3063
موظفة الاتصال، المكتب الإقليمي في بانكوك (آسيا): السيدة S. Izzi رقم الهاتف: 066513-2207

يمكنكم الاتصال بالسيدة I. Carpitella، كبيرة المساعدين الإداريين لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم أسئلة تتعلق بتوفير الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

ملخص

قضى النزاع الذي دار في سري لانكا لستة وعشرين عاما وانتهى رسميا في مايو/أيار 2009 على 60 000 نفس، وخرب البنى التحتية في المحافظة الشمالية والمحافظة الشرقية، ودمر الأراضي الزراعية وعطل سبل العيش. وأصبحت الفرص الاجتماعية الاقتصادية بمزيد من التدهور نتيجة لارتفاع أسعار الغذاء والكوارث الطبيعية. وقد عاد معظم الأشخاص المشردين داخليا إلى مواطنهم ليبدأوا حياتهم من جديد، ولكن بقيت هناك بعض التحديات. إعادة الاستيطان جارية، ولكن الاحتياجات في مجال الإنعاش والمصالحة تشمل إزالة الألغام، وحل مسألة ملكية الأراضي، وفرص الوصول إلى الخدمات الأساسية.

وستركز العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200452 على مناطق النزاع السابقة في المحافظة الشمالية: فسيوفر البرنامج مساعدة غذائية لإنعاش سبل العيش وسينفذ أنشطة تغذوية في جميع المقاطعات الخمس لمدة سنتين. وستقدم المساعدة عن طريق تحويلات الأغذية والقسائم؛ وسيتحول معظم المستفيدين إلى القسائم عند انتعاش الأسواق أثناء تنفيذ المشروع.

وتمشيا مع الأهداف الاستراتيجية 1 و3 و5، فسيساعد البرنامج حكومة سري لانكا على:

- ◀ تحسين استهلاك الغذاء في الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي الشديد؛
- ◀ الحد من سوء التغذية الحاد بين الحوامل والمرضعات والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا؛
- ◀ إعادة بناء سبل العيش في أضعف المجتمعات المحلية عن طريق إنشاء الأصول الإنتاجية وتوفير التدريب على مهارات الزراعة وكسب العيش؛
- ◀ تعزيز مواظبة الفتيات والفتيان واستبقائهم في المدرسة، مع التأكيد على الأسر المشردة والعائدة؛
- ◀ تعزيز القدرات الوطنية على معالجة سوء التغذية الحاد، وانعدام الأمن الغذائي، والاستعداد للكوارث، واحتياجات الاستجابة.

وتمشى العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200452 مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (2013-2017) وستساهم في الأهداف الإنمائية 1 و2 و4 و5 للألفية.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش في سري لانكا 200452 "دعم الإغاثة والإنعاش في المناطق المتأثرة بالنزاع سابقاً" (WFP/EB.2/2012/9-C/4).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

تحليل الأوضاع

السياق

- 1- في مايو/أيار 2009 انتهى بصفة رسمية النزاع الذي دار لستة وعشرين عاما بين حكومة سرى لانكا ومنظمة نمور تاميل إيلاام للتحرير. وقد قضى على 60 000 نفس، وأوقع الخراب بالبنى التحتية في المحافظة الشمالية والمحافظة الشرقية، ودمر الأراضي الزراعية، وعطل سبل العيش.
- 2- وبحلول سبتمبر/أيلول 2012 كان قد عاد إلى المحافظة الشمالية 447 000 شخص بعد سنوات من التشرد، ولكن ما زال هناك 7 300 شخص مشرد داخليا في مقاطعتي جافنا وفافونيا يعيشون مع مجتمعات محلية مضيفة، وما زال هناك 6 000 شخص يعيشون في مخيمات في انتظار العودة إلى مواطنهم.⁽¹⁾ ويوجد 100 000 لاجئ سرى لانكي في الهند، بعد أن عاد 5 000 إلى مواطنهم في مايو/أيار 2009.⁽²⁾ وتتوقع مفوضية الأمم المتحدة للاجئين عودة 30 000 لاجئ بحلول نهاية 2013.⁽³⁾
- 3- وتشمل الاحتياجات المتبقية في مجال الإنعاش والمصالحة إزالة الألغام، وحل قضايا ملكية الأراضي، وفرص الوصول إلى الخدمات الأساسية. ويجد معظم العائدين أن من الصعب إقامة سبل مستدامة للعيش ويعتمدون على المساعدة الخارجية.
- 4- وكان من بين الصدمات التي أثرت على المحافظتين الشمالية والشرقية خلال السنتين الماضيتين الكوارث الطبيعية، وتقلب أسعار الغذاء، والتضخم، وهو ما أثر على المجتمعات المحلية الضعيفة. وتعد المؤشرات الاجتماعية الاقتصادية في المحافظة الشمالية من أسوأ المؤشرات في البلد.
- 5- ويبلغ عدد السكان في سرى لانكا 20 مليون نسمة، وهي تصنف في المرتبة السابعة والتسعين من بين 187 بلدا في دليل التنمية البشرية لسنة 2011⁽⁴⁾ وفي المرتبة السادسة والثلاثين من بين 81 بلدا في المؤشر العالمي للجوع.⁽⁵⁾ وقد تمكنت سرى لانكا من بلوغ مستوى الشريحة الدنيا من البلدان متوسطة الدخل، حيث وصل إجمالي الناتج القومي إلى 580 2 دولارا أمريكيا لكل فرد في سنة 2011،⁽⁶⁾ ولكن هناك فوارق إقليمية من حيث الفقر، والدخول، والبنى التحتية، والقدرة المؤسسية.

وضع الأمن الغذائي والتغذية

- 6- تحسن الأمن الغذائي في المحافظة الشمالية بحيث انخفضت نسبة من الأسر التي قدر أنها تعاني من انعدام الأمن الغذائي الشديد أو المعتدل من 60 في المائة في 2011 إلى 40 في المائة في 2012.⁽⁷⁾ ويعزى هذا إلى انخفاض في معدل

(1) مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية. 2012. Report 45 – Joint Humanitarian and Early Recovery Update, Sri Lanka, August 2012 – Report 45. متاح على الموقع:

http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/full%20bulletin_7.pdf

(2) Integrated Regional Information Networks. Sri Lanka: Refugees in India reluctant to return. Available at:

<http://www.irinnews.org/Report/96233/SRI-LANKA-Refugees-in-India-reluctant-to-return>

(3) مفوضية الأمم المتحدة للاجئين. 2012. UNHCR country operations profile – Sri Lanka. Available at: <http://www.irinnews.org/Report/96233/SRI-LANKA-Refugees-in-India-reluctant-to-return>

<http://www.irinnews.org/Report/96233/SRI-LANKA-Refugees-in-India-reluctant-to-return>

(4) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي. 2011. تقرير التنمية البشرية، 2011. نيويورك.

(5) المعهد الدولي لبحوث السياسات الغذائية. 2011. Global Hunger Index, 2011. Washington DC.

(6) أطلس البنك الدولي. 2012.

(7) حكومة سرى لانكا/البرنامج. 2012. Food Security in Northern and Eastern Provinces of Sri Lanka. Colombo.

الفقر، وزيادة في التنوع الغذائي، وتغير في أنماط سبل العيش. وهناك كثير من الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي في جافنا ومولايينفو وكيلينوشي، وهناك نسبة مئوية تتراوح بين 35 و45 في المائة من الأسر العائدة في فافونيا ومانار تعاني من انعدام الأمن الغذائي الشديد أو المعتدل (انظر الخارطة في الملحق الرابع). وأضعف الأسر هي الأسر التي ترأسها نساء أو رجال من الأرامل أو نساء أو أشخاص مسنون، أو الأسر التي يوجد فيها أفراد معوقون، أو الأسر التي تعتمد على اليد العاملة غير الماهرة. وتشمل القيود الهيكلية التي تسهم في انعدام الأمن الغذائي استمرار وجود الألبان الأرضية، وقلة فرص الوصول إلى الأراضي من أجل الاستخدام السكني أو الزراعي، والافتقار إلى الخدمات الاجتماعية والصحية والتعليمية الوافية.

7- وكثير من الأسر المشردة التي أعيد توطينها في المحافظة الشمالية بعد مايو/أيار 2009 مثقلة بالديون لأنها اقترضت لإصلاح بيوتها التي أضررت ولشراء المعدات الزراعية؛ ويستخدم 30 في المائة منها الائتمان لشراء الغذاء. وآخرون نسبتهم 15 في المائة يعتمدون على الأسر المضيفة فيما يتعلق بالغذاء والسكن إلى أن يعاد إنشاء سبل عيشهم.⁷ وقد أدى انخفاض الدخل وارتفاع أسعار الغذاء إلى تدهور قوتهم الشرائية.

8- وفي المحافظة الشمالية تشتري نسبة 69 في المائة من الأسر الأرز في الأسواق. وقد ساعد تحسن الاتصالات، وتسهيل الوصول إلى الأسواق، وزيادة قدرة وكلاء النقل ووسطاء الأسواق على الحركة، وتطور الخدمات المالية على تثبيت إنتاج الأغذية وأسعارها. ويتوافر الغذاء الآن في الأسواق، ولكن الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي لا قدرة لها على شرائه.

9- ويعد سوء التغذية مصدر قلق في المحافظة الشمالية، وهناك علامات تدل على أن الوضع يتزايد سوءاً. فقد ارتفع معدل انتشار سوء التغذية الحاد الشامل من 13 في المائة في 2007/2006⁽⁸⁾ إلى 20 في المائة في أكتوبر/تشرين الأول 2011، أي أنه أعلى من العتبة "الحرية" التي حددتها منظمة الصحة العالمية بنسبة 15 في المائة.⁽⁹⁾ ويصل معدل انتشار النقرم إلى 24 في المائة بالمقارنة مع المتوسط الوطني البالغ 17 في المائة، ويصل معدل انتشار نقص الوزن إلى 30 في المائة بالمقارنة مع المتوسط الوطني البالغ 21 في المائة.⁽¹⁰⁾

10- وتشمل الأسباب انعدام الأمن الغذائي، وعدم كفاية المياه والإصحاح، وسوء الممارسات المطبقة في تغذية الرضع والأطفال.⁽¹¹⁾ ويتعرض الأطفال الذين يولدون لأسر تعاني من انعدام الأمن الغذائي لخطر نقص الوزن، ويولد الأطفال بوزن منخفض.⁷ والنظام الصحي في الشمال ضعيف، والسكان الذين أعيد توطينهم لا تتاح لهم دائماً فرص الوصول إلى المياه والإصحاح الآمنين.

(8) الاستقصاء الديمغرافي والصحي في سرى لانكا، 2007/2006. كولومبو.

(9) منظمة الصحة العالمية. 1995. القيم الحدية لأغراض أهمية الصحة العامة. جنيف.

(10) وزارة الصحة/مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين. 2012. 2011. Assessment of Nutritional Status and Associated Factors in Northern Province.

(11) Jayatissa, R. and Hossaine, M. 2010. Nutrition and Food Security Assessment in Sri Lanka, 2009. Colombo. Medical Research Institute in collaboration with UNICEF and WFP.

سياسات وقدرات وأنشطة الحكومة والأطراف الأخرى

سياسات وقدرات وأنشطة الحكومة

- 11- يعالج النظام الوطني لشبكات الحماية – أو ما يسمى Samurdhi – الفقر المزمن عن طريق تحويلات الدخل، والتأمين الاجتماعي، ومشروعات الادخار الإجبارية. وتوفر الحكومة رعاية صحية مجانية، وتعلّما ووجبات مدرسية ساعة الضحى بالمجان. إلا أن شبكات الأمان المذكورة أصابها الضعف في شمال سري لانكا نتيجة لنقص البنى التحتية والخدمات الاجتماعية والموظفين المؤهلين. ولا يشمل نظام Samurdhi إلا 45 في المائة من السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المحافظة الشمالية؛ وهو يستبعد كثيرا من الأشخاص المعوقين أو المسنين والنساء اللاتي يرأسن أسرا لأنهم لا يمتلكون وثائق تحديد الهوية.⁽¹²⁾
- 12- ويركز الإطار الوطني للتنمية - Mahinda Chintana – على تحسين التغذية والأمن الغذائي. وتركز استراتيجية الأمن الغذائي لوزارة الزراعة على الأمن الغذائي الأسري، والإنتاج والتجهيز الزراعي لدى أصحاب الحيازات الصغيرة، ودعم سبل العيش الريفية.
- 13- وتتبع سياسة التغذية الوطنية لسنة 2010 والخطة الاستراتيجية 2009-2013 نهجا متكاملًا لدورة الحياة بهدف الحد من دورة سوء التغذية التي تنتقل من جيل إلى جيل. وتتولى وزارة الزراعة تنفيذ سياسة التغذية بصفة مشتركة مع وزارة الصحة. وقد أنشأت الحكومة أمانة للتغذية تهدف خطة عملها المتعددة القطاعات - "رؤية سنة 2016: سري لانكا بلد مغذى" – إلى تحديد الاحتياجات التغذوية وأدوار المؤسسات اللازمة لمعالجتها.
- 14- وفي 2011 شرعت وزارة الصحة بدعم من البنك الدولي في برنامج للتغذية لمدة سنتين من أجل تحسين ممارسات التغذية والرعاية بالنسبة للرضع وصغار الأطفال. وأقيمت نتيجة لذلك شبكة لمجموعات الأمهات ووفرت حصة تكميلية من الغذاء المحلي. ودعم البرنامج تصميم المشروع وسيدرج الدروس المستفادة في العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200452.
- 15- وفي 2011 بدأت الحكومة وعدة وكالات من الأمم المتحدة ومنظمات غير حكومية الخطة المشتركة للمساعدة لصالح المحافظة الشمالية. واستنادا إلى العمل المنفذ مؤخرا بشأن إعادة التوطين والتنمية والأمن، فإن الخطة المحدثة لسنة 2012 تدعم الانتقال إلى الاعتماد على النفس في المناطق التي استأنف فيها العائدون سبل عيشهم، واستعادة الخدمات والبنى التحتية. وسيواصل الشركاء معالجة الاحتياجات المتبقية من حيث الغذاء والصحة والتغذية والتعليم وسبل العيش.

سياسات وقدرات وأنشطة الأطراف الرئيسية الأخرى

- 16- تشمل الأطراف العاملة في مجال الأمن الغذائي والتغذوي في سري لانكا مصرف التنمية الآسيوي، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، والبنك الدولي؛ وتكملها منظمات غير حكومية مثل منظمة الرؤية العالمية والمنظمة الكندية للخدمات الجامعية.

(12) WFP food security assessment, March 2012 (unpublished)

التسيق

17- تتطور هياكل التنسيق مع بدء الانتقال إلى مرحلة الإنعاش المبكرة؛ وهي تشمل عمليات طويلة الأجل وقصيرة الأجل من أجل سد الفجوة القائمة بين الأنشطة المتبقية من الخطة المشتركة للمساعدة لسنة 2012 وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية 2013-2018. وسيواصل البرنامج التعاون مع منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي في مجال الأمن الغذائي، والزراعة وسبل العيش، وسيعزز شراكاته مع اليونيسف وأطراف أخرى لزيادة تأثير الأنشطة التغذوية.

أهداف المساعدة المقدمة من البرنامج

- 18- ستستجيب هذه العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لما تبقى في المحافظة الشمالية من احتياجات إنسانية وإنعاشية، وذلك تمشيا مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية 2013-2017 والأهداف الإنمائية 1 و2 و4 و5 للألفية⁽¹³⁾.
- 19- وطبقا للأهداف الاستراتيجية 1 و3 و5،⁽¹⁴⁾ فإن العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200452 ترمي إلى:
- ◀ تحسين استهلاك الغذاء لدى الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي الشديد (الهدف الاستراتيجي 1)؛
 - ◀ الحد من سوء التغذية الحاد بين الحوامل والمرضعات والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا (الهدف الاستراتيجي 1)؛
 - ◀ إعادة بناء سبل العيش والقدرة على المقاومة في أضعف المجتمعات المحلية عن طريق إنشاء الأصول الإنتاجية والتدريب على المهارات الزراعية ومهارات كسب العيش (الهدف الاستراتيجي 3)؛
 - ◀ تعزيز مواظبة الفتيات والفتيان واستبقائهم في المدارس، مع التأكيد على الأسر المشردة والعائدة (الهدف الاستراتيجي 3)؛
 - ◀ تعزيز القدرات الوطنية على معالجة سوء التغذية الحاد وانعدام الأمن الغذائي والمساهمة في الاستعداد للكوارث وقدرات الاستجابة (الهدف الاستراتيجي 5).

استراتيجية البرنامج للاستجابة

طبيعة وفعالية المساعدة المرتبطة بالأمن الغذائي حتى اليوم

- 20- ما زال البرنامج يستجيب للاحتياجات الإنسانية ويسهم في الأمن الغذائي والتغذية في سري لانكا منذ سنة 1968. وكان لمساعدته الغذائية المقدمة للأشخاص المشردين داخليا أثناء النزاع دور حاسم في دعم الوضع التغذوي للسكان المتأثرين.
- 21- وقد عالج البرنامج في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200143 (2010-2012) التي بدأت بعد النزاع فورا الاحتياجات الإنسانية واحتياجات المرحلة المبكرة من الإنعاش في الشمال وقدم الدعم للسكان المشردين والعائدين أثناء

⁽¹³⁾ الهدف الإنمائي 1 للألفية – القضاء على الفقر المدقع والجوع؛ الهدف الإنمائي 2 – تحقيق تعميم التعليم الابتدائي؛ الهدف الإنمائي 4 – تخفيض معدل وفيات الأطفال؛ الهدف الإنمائي 5 – تحسين الصحة النفاسية.

⁽¹⁴⁾ الهدف الاستراتيجي 1 – إنقاذ الأرواح وحماية سبل العيش في حالات الطوارئ؛ الهدف الاستراتيجي 3 – استعادة الحياة وسبل كسب العيش وإعادة بنائها في حالات ما بعد الصراع أو حالات ما بعد الكوارث أو حالات الانتقال؛ الهدف الاستراتيجي 5 – تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية.

إعادة التوطين. وتظهر التقييمات أن البرنامج كان مصدرا مهما للغذاء بالنسبة للأسر العائدة.⁷ وقد تولى قيادة تقييمات الأمن الغذائي والتغذية بالتعاون مع الحكومة وشركاء آخرين من أجل توجيه اتخاذ القرارات في الفترة الانتقالية.

22- وساعدت العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200143 على حماية سبل العيش وإعادة بنائها وزادت من قدرة الحكومة على التعامل مع حالات الطوارئ وسوء التغذية. إلا أن تنفيذ بعض أنشطة الغذاء من أجل إنشاء الأصول كان محدودا وتعرض للتأخير بسبب نقص التمويل من النظراء الحكوميين.

23- وكان من مواضع التركيز الرئيسية في العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200143 الترويج لتعزيز الالتزامات تجاه النساء عن طريق توفير الأغذية المقواة من أجل تلبية الاحتياجات التغذوية للنساء والأطفال، وإشراك الرجال والنساء في أنشطة الغذاء من أجل إنشاء الأصول، وتمكين النساء عن طريق رصد الاتصال مع المستفيدين.

24- وركز البرنامج، من خلال المشروع الإنمائي 106070، على تحسين الوضع التغذوي للأطفال دون سن الخامسة والحوامل والمرضعات، وعلى توسيع نطاق القدرات المحلية على إنتاج غذاء مخلوط ومقوى يدعى *Triposha*. وبالنظر إلى نقص الموظفين في العيادات، فإن توزيع البرنامج للأغذية المعبأة مقدما من أجل التغذية التكميلية سيمكن موظفي الصحة العامة من التركيز على توفير الخدمات والتوعية الصحية.

25- وقد حسن مشروع رائد للقوائم من قدرة المستفيدين على الوصول إلى الغذاء، وأتاح أغذية أكثر تنوعا وحفز الاقتصاد والإنتاج المحلي. وتتميز القوائم بكفاءة تكاليفها نسبية لها قيمة ألفا تساوي 0,9.⁽¹⁵⁾

معالم الاستراتيجية

26- تستند استراتيجية العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200452 إلى معلومات التقييمات والمشاورات التي أجريت مؤخرا مع النظراء الحكوميين ووكالات الأمم المتحدة. وسيعالج البرنامج الاحتياجات في مجال الأمن الغذائي والغذاء في المحافظة الشمالية بالنسبة للعامين القادمين، وذلك لأن انعدام الأمن الغذائي ناتج عن نقص فرص الوصول الاقتصادية إلى الغذاء، وستستخدم التحويلات الغذائية والتحويلات النقدية معا في الأنشطة التي يرد وصفها أدناه.⁷

← المساعدة الغذائية العامة

27- سيوفر البرنامج مساعدة غذائية عامة للأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي الشديد والفقر المدقع والتي أعيد توطينها لمدة أقصاها ستة أشهر⁽¹⁶⁾، وذلك على شكل تحويلات غذائية أو قوائم رهنا بانتعاش الأسواق وقدرة الجمعيات التعاونية المتعددة الأغراض التي تشارك البرنامج على المستوى المحلي. وسيقدم الدعم أيضا للأشخاص المشردين داخليا في المخيمات الذين يعجزون عن كسب العيش، وذلك بهدف تعزيز الأمن الغذائي في المخيمات وفيما حولها.

← الغذاء/القوائم من أجل إنشاء الأصول/التدريب

28- سيدعم إنشاء الأصول والتدريب للأسر الضعيفة التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي بهدف استعادة سبل العيش وإصلاح الأصول الأسرية والمجتمعية من أجل إنعاش مستدام. ومن المتوقع أن ينتقل 50 في المائة على الأقل من المستفيدين المستهدفين من المساعدة الإغاثية إلى الدعم الإنعاشي. وسيعتمد نوع التدخل على معالم سبل العيش الأسرية

(15) تقارن القيمة ألفا التكاليف الكلية لتسليم الأغذية للمستفيدين بالقيمة المحلية لنفس الأغذية.

(16) من حق اللاجئين العائدين أثناء عملية إعادة التوطين التي تسهلها الحكومة ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين أن يتلقوا حصصا في إطار المساعدة الغذائية العامة لمدة ستة أشهر.

وسيراعي أنشطة الزراعة الموسمية. وسيكون بإمكان الأسر المستفيدة المشاركة في الغذاء من أجل إنشاء الأصول والغذاء مقابل التدريب لمدة 22 يوماً في الشهر لفترة تصل إلى ثلاثة أشهر كل سنة.

29- وبداية من أبريل/نيسان حتى أغسطس/آب ستشترك الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي في الغذاء من أجل إنشاء الأصول لمعالجة الجوع والمساهمة في الإنعاش المجتمعي. وتشمل هذه الأنشطة التي تتطلب دعماً تقنياً محدوداً وتستخدم عمالة غير ماهرة صيانة الطرق، وإزالة الطمي من قنوات الري والبرك، وجمع الأحجار من أجل عمليات الإصلاح الكبرى.

30- وسيدعم البرنامج الأسر في إعادة بناء الأصول واستعادة سبل عيشها وفرص الوصول إلى الغذاء وفي المساهمة في الحد من مخاطر الكوارث. والأنشطة هي:

◀ تقديم دعم زراعي عن طريق الغذاء من أجل إنشاء الأصول، وذلك مثل إصلاح الأراضي الزراعية ونظم الري الصغيرة؛

◀ إصلاح البنى التحتية المجتمعية من أجل تحسين فرص الوصول إلى الأسواق والمدارس والمياه بالنسبة للأسر الضعيفة التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي في المناطق التي أُضيرت فيها هذه المرافق أو دمرت؛

◀ إعادة إقامة مستجمعات المياه من أجل خزانات المياه وقنوات الري، وبناء هياكل تجميع المياه، والحواجز الحامية من الفيضان، ووحدات تخزين الغذاء المجتمعية، وإدخال تحسينات على نظم الري.

31- وسيساهم البرنامج - في إطار مبادرة منفصلة تتعلق بتغير المناخ وتنفيذ بصفة مشتركة مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي - في تعزيز قدرات المجتمع المحلي على مقاومة الجفاف والفيضانات.

32- وسيوفر البرنامج الغذاء أو القسائم لدعم برامج للتدريب المهني تنظمها الحكومة والشركاء، وذلك بهدف تعزيز إمكانية توظيف الأشخاص المستبعدين بسبب النزاع من التيار الرئيسي لفرص العمل.

◀ الوقاية من سوء التغذية الحاد المعتدل وعلاجه

33- سيتبع البرنامج وشركاؤه نهجاً متكاملاً في الوقاية من سوء التغذية الحاد المعتدل وعلاجه، وذلك تماشياً مع التزام الحكومة. وبغية الوقاية من الزيادة الموسمية في سوء التغذية الحاد، فسيوفر مستحضر Supercereal Plus للحوامل والمرضعات والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهراً في مناطق في المحافظة الشمالية تتميز بأعلى معدل لانتشار سوء التغذية الشامل، وبذلك تكمل حصة وقائية من 50 غراماً/يوم/شخص من غذاء Thripasha ستقدمها وزارة الصحة لهذه المجموعات فور إرساء الإنتاج المحلي. وسيدعم البرنامج أيضاً علاج سوء التغذية الحاد بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً، وذلك بالتعاون مع اليونيسف ووزارة الصحة.

◀ الوجبات المدرسية

34- سيتواصل تنفيذ برنامج الوجبات المدرسية في المحافظة الشمالية في المناطق التي تأثر فيها التعليم الابتدائي بالنزاع. وسيشكل هذا البرنامج شبكة أمان توفر وجبات تغذوية يومية لمعالجة الجوع القصير الأجل واستبقاء الأطفال في المدرسة. وستكمل الحكومة الحصة المقدمة من البرنامج بالخضروات الطازجة لضمان غذاء متنوع ومغذ.

35- ومن المتوقع أن يغطي البرنامج الحكومي للتغذية المدرسية المحافظة الشمالية بحلول السنة الثانية من العملية الممتدة لإغاثة والإنعاش 200452. وسيواصل البرنامج تنمية القدرات في وزارة التعليم من أجل تهيئة بيئة مدرسية صحية،

وسيوافر بالتعاون مع اليونيسف وشركاء آخرين رزمة داعمة مثل التخلص من الديدان، والتكلمة بالمغذيات الدقيقة، وبرامج المياه والإصحاح.

← تنمية القدرات

36- سيساعد البرنامج الحكومة على توسيع شبكات الأمان الاجتماعي التابعة لها بحيث تشمل السكان الفقراء والضعفاء في المحافظة الشمالية. وستعزز القدرات في مجال الإنذار المبكر، ورصد الأمن الغذائي ومراقبة التغذية من أجل الاستعداد للكوارث والاستجابة لها. كما سيساعد البرنامج على تعزيز القدرات في الجمعيات التعاونية المتعددة الأغراض⁽¹⁷⁾ التي تؤدي دور نقاط التوزيع النهائية للبرنامج، وذلك بهدف تحسين كفاءة نظام توزيع الاغذية، وذلك عن طريق إنشاء نظام إلكتروني للقسائم على سبيل المثال.

استراتيجية تسليم المسؤولية

37- سيعاد في إطار تقييم للأمن الغذائي والتغذية في 2014 تقييم الأمن الغذائي للمستفيدين وضعفهم، وستحدد المناطق التي ما زالت في حاجة إلى مساعدة من البرنامج.

38- وستركز استراتيجية تسليم المسؤولية على تعزيز النظم المؤسسية وتطوير سبل العيش بغية تحسين الاعتماد على النفس. ومن المتوقع للمقاطعات الشمالية التي تتلقى دعم البرنامج أن تنتقل إلى التركيز على المبادرات الإنمائية في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وستدرس الطرق اللازمة لربط أنشطة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200452 بالبرامج الحكومية الرامية إلى التخفيف من وطأة الفقر.

39- ويتوقف تسليم المسؤولية لوزارة الصحة عن نشاط الوقاية من سوء التغذية الحاد على زيادة الإنتاج المحلي للأغذية المخلوطة المقواة، وزيادة القدرات بين موظفي الحكومة، وإدراج الوقاية من سوء التغذية وعلاجه كمنشآت صحي أساسي.

40- وتوقعاً لما هو مقرر من تسلم البرنامج الوطني للوجبات المدرسية المسؤولية عن المدارس التي يساعدها البرنامج في 2014، فسواصل البرنامج العمل مع الآباء والمجتمعات المحلية لتعزيز ملكيتها للبرنامج وسيشجع الدعم المحلي والمساهمات المالية أو العينية. وستوضع مع الحكومة خطة لتسليم المسؤولية لسنة 2014 على أساس الاتجاهات الإيجابية الحالية.

المستفيديون والاستهداف

41- ستشمل هذه العملية المقاطعات الخمس في المحافظة الشمالية. وستوجه المساعدة على أساس معايير الفقر وانعدام الأمن الغذائي. وقد تأثرت المحافظة الشرقية أيضاً بالنزاع، ولكن الأعمال العدائية توقفت في 2007 ويتلقى الاستثمار في التنمية الدعم من برنامج Samurdhi الحكومي لشبكات الأمان. وقد أحرز الإنعاش في هذه المنطقة تقدماً ملحوظاً، وهو بناء على ذلك لن يعطى الأولوية بالنسبة للمساعدة. وسيواصل البرنامج رصد الأمن الغذائي.

42- وستستهدف المساعدة الغذائية العامة السكان الفقراء المدقعين الذين يعانون من انعدام الأمن الشديد. ففي المحافظة الشمالية يحصل 70 000 شخص – أي 6 في المائة من السكان – على دخل فردي يقل عن نصف خط الفقر⁽¹⁸⁾. وستسجل

(17) الجمعيات التعاونية المتعددة الأغراض متاجر للسلع الاستهلاكية تديرها الحكومة.

(18) خط الفقر الوطني هو 3 600 روبية سري لائكية لكل فرد في الشهر، أي ما يعادل دولاراً أمريكياً واحداً للفرد في اليوم.

السلطات المحلية الأسر، وسيحقق البرنامج من مستويات انعدام الأمن الغذائي مستخدماً في ذلك مؤشرات معيارية مثل استهلاك الغذاء ونفقات الأسر على الغذاء. وأشد الأسر تعرضاً لخطر انعدام الأمن الغذائي هي الأسر العائدة مؤخراً والأسر التي ترأسها نساء أو رجال من الأرمال أو نساء أو مسنون، والأسر التي يوجد فيها أفراد معوقون. كما سيتلقى المعونة الغذائية العامة عدد إضافي من العائدين يبلغ 10 000 شخص من مخيمات المشردين داخليا ومن الهند.

43- وسيستهدف إنشاء الأصول والتدريب الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي المعتدل والتي يتراوح دخلها بين 50 في المائة و100 في المائة من خط الفقر الوطني وتتطلب دعماً إنعاشياً من أجل بناء الأصول الإنتاجية والمهارات. وستستهدف الأنشطة العائدين الذين أعيد توطينهم بعد سنة 2009. وستعطي الأولوية للأسر التي ترأسها نساء بالنسبة للغذاء مقابل التدريب لأنها كثيراً ما تفتقر إلى القوة العاملة لزراعة الأراضي أو كسب دخل.⁽¹⁹⁾

44- وبالنظر إلى ارتفاع مستويات سوء التغذية الحاد الشامل، فستوفر أغذية مخلوطة ومقواة خلال السنة الأولى للأطفال والحوامل والمرضعات في المحافظة الشمالية للوقاية من سوء التغذية الحاد وعلاجه. وفي السنة الثانية من العملية الممتدة للإغاثة والانعاش 2004/52، وفور وصول انتشار سوء التغذية الحاد الشامل إلى مستويات معقولة، فسيدرج النشاط الخاص بالأطفال في برنامج الحكومة؛ وسيتلقى الأطفال الذين يعانون من سوء التغذية الحاد وتتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهراً المساعدة في إطار نشاط علاجي. وسيحبل موظفو الصحة العامة المستفيدين، ويرصدونهم، ويقدمون توصيات للتسريح عند الشفاء، وسيربط المستفيدون بأنشطة أخرى يدعمها البرنامج.

45- وسيشمل برنامج الوجبات المدرسية جميع المدارس الحكومية في المحافظة الشمالية في السنة الأولى. وفي 2014 سيخفف البرنامج دعمه بالتدريب بادئاً بالصفوف من 6 إلى 9، يليها الصفوف من 1 إلى 5 في المدن والمناطق التي يوجد فيها مستوى معقول من الأمن الغذائي، وذلك بهدف تسليم المسؤولية للبرنامج الوطني للوجبات المدرسية. وسيصد الانتقال للتأكد من ألا تنشأ قضايا تتعلق بالحماية.

(19) نقص العملة منتشر على نطاق واسع في الشمال. والنساء ضعيفات بصفة خاصة لأنهن يتلقين نصف الأجر اليومي للرجال.

الجدول 1: المستفيدون بحسب الأنشطة						
2014			2013			النشاط
المجموع	النساء/الفتيات	الرجال/الفتيان	المجموع	النساء/الفتيات	الرجال/الفتيان	
10 000	5 000	5 000	56 000	28 000	28 000	عينا المساعدة
15 000	7 500	7 500	24 000	12 000	12 000	بالقسائم الغذائية العامة
12 500	7 000	5 500	30 000	15 000	15 000	عينا إنشاء
12 500	7 000	5 500	-	-	-	بالقسائم الأصول (تكنولوجيا منخفضة)
12 500	7 000	5 500	25 000	14 000	11 000	عينا إنشاء
12 500	7 000	5 500	-	-	-	بالقسائم الأصول
5 000	3 000	2 000	-	-	-	عينا الغذاء مقابل
5 000	3 000	2 000	5 000	3 000	2 000	بالقسائم التدريب
100 000	50 000	50 000	160 000	80 000	80 000	الوجبات المدرسية
35 000	17 500	17 500	35 000	17 500	17 500	الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا
13 000	13 000	-	13 000	13 000	-	الحوامل والمرضعات
20 000	10 000	10 000	20 000	10 000	10 000	الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا
253 000	137 000	116 000	368 000	192 500	175 500	المجموع
210 000	107 000	103 000	325 000	163 500	161 500	المجموع المعدل*

* يراعي تداخل المستفيدين. فمن المفترض أن 50 في المائة من المستفيدين من الغذاء من أجل إنشاء الأصول والغذاء مقابل التدريب يتلقون أيضا مساعدة غذائية عامة.

الاعتبارات والحصص التغذوية/قيمة تحويلات القسائم

- 46- تتضمن الحصص المقدمة من البرنامج أغذية أساسية سري لانكية كما هو مبين في الجدول 2.
- 47- وسيتلقى المصابون بسوء التغذية من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا والحوامل والأمهات 200 غرام من مستحضر Supercereal Plus أو غذاء Triposha كحصة غذائية منزلية في العيادات الصحية، وذلك تمشيا مع سياسة وزارة الصحة. وعند توافر الحصة التكميلية المقدمة من وزارة الصحة والتي تتكون من 50 غراما من غذاء Thriposha ، ستخفض حصة مستحضر Supercereal Plus بمقدار 50 غراما.
- 48- وسيوفر برنامج الوجبات المدرسية وجبة ساعة الضحى كل يوم من الأرز والبقول والزيت مكمل غذاء طازج تقدمه الحكومة.
- 49- وسيتلقى بعض المستفيدين في إطار المساعدة الغذائية العامة وإنشاء الأصول والتدريب قسائم تستبدل بالغذاء في الجمعيات التعاونية المتعددة الأغراض. وتعادل قيمة القسيمة تكاليف الحصة في الأسواق. ومن المتوقع بحلول عام 2014

أن يتلقى معظم المستفيدين من المساعدة الغذائية العامة والغذاء من أجل إنشاء الأصول والغذاء مقابل التدريب مساعدة غذائية على شكل قسائم.

الجدول 2: الحصة الغذائية/التحويل بحسب الأنشطة (غرام/دولار أمريكي/شخص/يوم)

برنامج الوجبات المدرسية	علاج سوء التغذية الحاد المعتدل - الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا	الوقاية من سوء التغذية الحاد المعتدل		الغذاء مقابل التدريب	الغذاء من أجل إنشاء الأصول	الغذاء من أجل إنشاء الأصول (تكنولوجيا منخفضة)	المساعدة الغذائية العامة	
		الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا	الحوامل والمرضعات					
75	-	-	-	500	600	500	400	الأرز
35	-	-	-	120	100	120	100	البقول
15	-	-	-	30	30	30	25	الزيت النباتي
2	-	-	-	5	5	5	5	الملح
-	200	200*	200*	-	-	-	-	Supercereal Plus
-	-	-	-	0.42	0.44	0.42	0.34	القسائم (دولار أمريكي/شخص/يوم) **
127	200	200	200	655	735	655	530	المجموع
524	752	752	752	2 421	2 788	2 421	2 015	مجموع السرعات الحرارية/يوم
11.5	16.3	16.3	16.3	11.1	10.1	11.1	11.1	النسبة المئوية للسرعات الحرارية من البروتين
27	19	19	19	12.2	11	12.2	12.5	النسبة المئوية للسرعات الحرارية من الدهون
202	60-90	180	180	180	90	90	180	عدد أيام التغذية في السنة

* ستخفض هذه الحصة بمقدار 50 غراما فور توافر غذاء *Thripasha* المقدم من الحكومة.

** سيتلقى المستفيدون حصة غذائية أو قسائم.

الجدول 3: مجموع المتطلبات من الأغذية والقسائم بحسب الأنشطة (طن متري/دولار أمريكي)

المجموع	برنامج الوجبات المدرسية	التغذية	الغذاء من أجل إنشاء الأصول/الغذاء مقابل التدريب	المساعدة الغذائية العامة	
12 958	3 939	-	4 267	4 752	الأرز
3 902	1 838	-	876	1 188	البقول
1 321	788	-	236	297	الزيت النباتي
203	105	-	39	59	الملح المدعم باليود
9 792	-	9 792	-	-	Supercereal Plus
28 176	6 670	9 792	5 418	6 296	مجموع المتطلبات من الغذاء
3 934 976	-	-	1 522 553	2 412 423	المتطلبات من القسائم (بالدولار الأمريكي)

ترتيبات التنفيذ

المشاركة

50- سيتوسع البرنامج في استخدام أدوات التقييم الريفية السريعة والتشاركية لانتقاء أنشطة إنشاء الأصول بالتعاون مع هيئات المقاطعات والمجتمعات المحلية من أجل تعزيز زيادة الملكية المحلية. وستشارك الجمعيات الريفية للنهوض بالنساء والمجموعات النسائية القائمة على المجتمع المحلي في انتقاء المستفيدين، وتعبئة المجتمع المحلي، وتنفيذ المشروعات.

الشركاء والقدرات

51- سيواصل البرنامج العمل في شراكة مع وكالات الأمم المتحدة، والحكومة، والمنظمات غير الحكومية، والمنظمات القائمة على المجتمع المحلي. وستواصل وزارة التنمية الاقتصادية أداء دورها بوصفها النظير الرئيسي للبرنامج. وسيشمل الشركاء الحكوميون الآخرون وزارات الزراعة، والتعليم، والحراجه والتعاونيات، والصحة.

52- وسيتعاون معهد Hector Kobbekaduwa للبحوث والتدريب في مجال الزراعة، ومعهد البحوث الطبية، ومعهد السياسات الصحية في إجراء تقييمات الأمن الغذائي، والتغذية والصحة. وستعزز شراكات البرنامج مع اليونيسف والبنك الدولي ووزارة الصحة بحيث تعالج قضايا سوء التغذية والصحة والإصحاح. ومن المزمع إقامة نظام للإحالة لربط الأطفال المصابين بسوء التغذية بعيادات الاتصال التابعة لوزارة الصحة لضمان تحديد الحالات في الوقت المناسب والمتابعة على مستوى المنازل. وسيخضع موظفو وزارة الصحة لتدريب تجديدي في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل، وستحدث المبادئ التوجيهية. وشركاء البرنامج بالنسبة للتدريب الزراعي، وإنعاش سبل العيش، والتدريب المهني هم منظمة الأغذية والزراعة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، والمنظمات غير الحكومية.

الشراء

53- سيشتري البرنامج الأغذية من المصدر الأكثر فعالية من حيث التكلفة. وسيشتري مستحضر Supercereal Plus والبقول والزيت النباتي على المستوى الدولي؛ وستشتري الأغذية الأخرى على الصعيد المحلي أو الإقليمي.

اللوجستيات

54- ستتولى وزارة التنمية الاقتصادية نقل الغذاء أو أنه سينقل في عربات للشحن يتعاقد البرنامج بشأنها. وستغطي الحكومة تكاليف النقل البري والتخزين والمناولة بالنسبة لأنشطة برنامج الوجبات المدرسية، والتغذية، والغذاء من أجل إنشاء الأصول والغذاء مقابل التدريب. وسيتمثل البرنامج تكاليف توزيع مواد الإغاثة الموجهة. وسيتبع نظام رصد حركة السلع ومعالجتها وتحليلها الأغذية المتناولة. وستوفر وزارة التنمية الاقتصادية والبرنامج اللوجستيات عند نقاط التسليم.

طرائق التحويل

55- سستخدم الجمعيات التعاونية المتعددة الأغراض أثناء انتعاش الأسواق كنقاط لاسترداد القسائم لأن أسعارها أقل من أسعار تجار القطاع الخاص؛ وسيستخدم المستفيدون بطاقات تحديد الهوية لاسترداد قسائمهم. وبهذه الطريقة يستطيع

البرنامج مساعدة الحكومة على تحديث نظام قائم. ومن الممكن أيضا ربط القوائم الإلكترونية في النهاية بشبكات الأمان الحكومية، وقد يكون ذلك عن طريق آلية البطاقات الذكية.

المدخلات غير الغذائية

56- سيوفر شركاء التعاون دعما تقنيا وموارد تكميلية للغذاء من أجل إنشاء الأصول، والغذاء مقابل التدريب، وبرنامج الوجبات المدرسية؛ وسيزود البرنامج الشركاء بالمواد غير الغذائية اللازمة لتنفيذ المشروعات المدعومة من البرنامج.

رصد الأداء

57- يتمشى الإطار المنطقي الوارد في الملحق الثاني مع الخطة الاستراتيجية (2008-2013). وللمكتب القطري في سري لانكا نظام للرصد والتقييم خاص بكل نشاط وهو يحتوي على خط ساخن لتلقي تعليقات المستفيدين.

58- سيدخل البرنامج، أثناء تنفيذ العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200452، الرصد الإلكتروني، وهو نظام مؤتمت يمكن من إجراء تحليل في الوقت الحقيقي لنتائج الرصد والاستجابات السريعة.

59- وسيقاس الأداء على مستوى الحصائل باستخدام مصادر مثل البيانات التي يجمعها البرنامج، والتقييمات الموسمية التي يجريها معهد البحوث الطبية، وعمليات الرصد والمعلومات الخاصة بكل مشروع المستقاة من شركاء التعاون، واليونيسف، والبنك الدولي، وأطراف أخرى. وستوفر استقصاءات البرامج والتقييمات والتخطيط القائم على المجتمع المحلي مزيدا من المعلومات.

60- وستجمع بيانات خط الأساس بالنسبة لمستويات الأصول المجتمعية قبل بدء العملية؛ وستحدد قيم الأساس لمؤشر القدرات الوطني بالنسبة للتغذية وانعدام الأمن الغذائي والاستعداد لحالات الطوارئ وقدرات الاستجابة.

61- وسيضمن نظام الرصد والتقييم مدخلات ومشاركة من جانب عدد من أصحاب المصلحة. وستستخدم مبادئ البرنامج التوجيهية للرصد وتواءم مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. ومن المزمع إجراء تقييم لتسهيل إدراج مؤشرات البرنامج في استمارات الإبلاغ لدى البرنامج/ وزارة الصحة من أجل تتبع علاج سوء التغذية الحاد المعتدل. وستقام قاعدة لبيانات فحص سوء التغذية الحاد شهريا كنظام للمراقبة، وستتلقى مواقع رصد للقرى المعرضة للتغيرات الطارئة على الأمن الغذائي بغية إجراء الرصد مرة كل شهرين.

62- وسيعاد النظر سنويا في عمل البرنامج الرامي إلى بناء قدرة الحكومة على الرصد وذلك لتقييم الاستراتيجيات والأدوات والنتائج. وستجرى دراسات مواضيعية إضافية مثل تحليلات الأسواق والتقييمات السريعة المنتظمة؛ وسيجرى تقييم ذاتي في نهاية العملية.

إدارة المخاطر

مخاطر السياق

63- سري لانكا عرضة للكوارث الطبيعية. والبرنامج جزء من المجموعة التي ترصد الطوارئ وتخطط لها في إطار مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. وسيقيم البرنامج شراكات في مجال التخطيط للطوارئ مع الهيئات الوطنية لإدارة الكوارث والشركاء المحليين للاستجابة للطوارئ.

المخاطر البرنامجية

64- قد يتسبب نقص الموارد المتاحة في الوقت المناسب إلى تعطل خطوط الإمداد وإلى حصص غذائية مخفضة أو غير كاملة، وهو ما قد يزيد من المشقة وسوء التغذية بالنسبة للأسر المستفيدة. وستعتمد الأنشطة التغذوية على خدمات تكميلية؛ وسيعتمد الغذاء من أجل إنشاء الأصول والغذاء مقابل التدريب على الخبرة التقنية. وستُخفف المخاطر المرتبطة بالقوائم عن طريق وضع معايير واضحة للانتقاء بالنسبة للمستفيدين وتدريب موظفي الجمعيات التعاونية المتعددة الأغراض. وسيتم إدخال القوائم الإلكترونية بالتدريج بناء على تقييم قدرة تكنولوجيا المعلومات.

المخاطر المؤسسية

65- فرص الوصول المحدودة وخطر الألغام الأرضية في الشمال هما مصدر القلق الرئيسيان بالنسبة لسلامة الموظفين. ويكفل الأمن عن طريق نظام إدارة الأمن للأمم المتحدة وإدارة شؤون السلامة والأمن للأمم المتحدة.

إدارة المخاطر الأمنية

66- تندرج المنطقة الشمالية من سري لانكا في المستوى الأمني 3 وفقا لإدارة شؤون السلامة والأمن للأمم المتحدة – أي المستوى المعتدل. والبرنامج يمثل للمعايير الأمنية المتبعة في البرنامج وإدارة شؤون السلامة والأمن للأمم المتحدة؛ ويُجرى استعراض الوضع الأمني بصفة دورية لضمان سلامة موظفي البرنامج وأصوله وعملياته. وتتضمن العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200452 تدابير إضافية لضمان الامتثال الكامل في جميع المكاتب الفرعية في المحافظة الشمالية.

الملحق الأول – ألف

تفاصيل تكاليف المشروع			
الغذاء ⁽¹⁾	الكمية (بالطن المتري)	القيمة (بالدولار الأمريكي)	القيمة (بالدولار الأمريكي)
الحبوب	12 958	4 778 944	
البقول	3 902	1 791 018	
الزيت والدهون	1 320	1 445 400	
الأغذية المخلوطة والممزوجة	9 792	11 515 392	
أغذية أخرى	204	17 136	
مجموع الغذاء	28 176	19 547 890	
تحويلات القسائم		3 934 976	
المجموع الفرعي للغذاء والتحويلات		23 482 866	
النقل الخارجي		1 128 906	
النقل البري والتخزين والمناولة		488 685	
تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى		2 094 152	
تكاليف الدعم المباشرة (انظر الملحق الأول – باء) ⁽²⁾		5 327 855	
مجموع التكاليف المباشرة التي يتحملها البرنامج		32 522 464	
تكاليف الدعم غير المباشرة (7.0 في المائة) ⁽³⁾		2 276 572	
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج		34 799 036	

(1) هذه سلة غذائية افتراضية لأغراض الميزانية والموافقة. وقد تتنوع المحتويات.

(2) رقم إرشادي لغرض الإحاطة والعلم. ويتم سنويا استعراض المبلغ المخصص في إطار تكاليف الدعم المباشرة.

(3) قد يعدل المجلس معدل تكاليف الدعم غير المباشرة أثناء تنفيذ المشروع.

الملحق الأول – باء

متطلبات الدعم المباشرة (بالدولار الأمريكي)	
تكاليف الموظفين وما يتصل بهم	
1 539 201	الموظفون الفنيون الدوليون
454 000	الموظفون المحليون – الموظفون الوطنيون
451 628	الموظفون المحليون – الخدمة العامة
606 750	الموظفون المحليون – المساعدة المؤقتة
180 000	متطوعو الأمم المتحدة
223 876	أسفار الموظفين في مهام رسمية
3 455 455	المجموع الفرعي
النفقات المتكررة	
260 000	استئجار المرافق
110 000	المنافع
200 000	لوازم المكاتب والمستهلكات الأخرى
220 000	خدمات الاتصالات
11 000	إصلاح المعدات وصيانتها
310 000	تكاليف تشغيل المركبات وصيانتها
180 000	تجهيز المكاتب وإصلاحاتها
80 000	خدمات منظمات الأمم المتحدة
1 371 000	المجموع الفرعي
تكاليف المعدات والتكاليف الرأسمالية	
326 400	استئجار المركبات
35 000	معدات الاتصالات
140 000	التكاليف الأمنية المحلية
501 400	المجموع الفرعي
5 327 855	مجموع تكاليف الدعم المباشرة

الملحق الثاني: الإطار المنطقي

الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
الهدف الاستراتيجي 1: إنقاذ الأرواح وحماية سبل العيش في حالات الطوارئ		
		الخصيلة 1
لا تقع اضطرابات أهلية أو كوارث طبيعية أثناء تنفيذ العملية	<ul style="list-style-type: none"> ◀ انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الخامسة (الوزن بالنسبة للطول كنسبة مئوية) أدنى من مستوى الطوارئ (15 في المائة) ◀ معدلات أداء التغذية التكميلية: التعافي، التقصير، عدم الاستجابة (سيحدد خط الأساس والأهداف عند وضع تحليل فجوات القدرات في صورته النهائية) 	انخفاض معدل سوء التغذية الحاد في المجموعات المستهدفة من الأطفال و/أو السكان
		النتائج 1-1
توافر تمويل كاف لا تتعطل خطوط الأمداد أثناء تنفيذ العملية	<ul style="list-style-type: none"> ◀ عدد النساء والرجال والفتيات والذين يتلقون أغذية وقسائم بحسب النشاط، وطريقة التحويل وكنسبة مئوية مما هو مقرر ◀ كمية الأغذية المقواة الموزعة بحسب النوع، كنسبة مئوية مما هو مقرر ◀ كمية الأغذية المقواة الموزعة بحسب النوع، كنسبة مئوية مما هو فعلي 	توزيع أغذية وقسائم كافية من حيث الكم والكيف على المجموعات المستهدفة من النساء والفتيات والفتيان في ظل ظروف آمنة
الهدف الاستراتيجي 3: استعادة الحياة وسبل كسب العيش وإعادة بنائها في حالات ما بعد الصراع أو حالات ما بعد الكوارث أو حالات الانتقال		
		الخصيلة 2
تتوافر الخبرة التقنية من أجل إنشاء الأصول والتدريب توفر الحكومة والشركاء من المنظمات غير الحكومية مدخلات تكميلية يتوافر تمويل كاف أسعار الأغذية في البلد ثابتة تتوافر لدى الجمعيات التعاونية المتعددة الأغراض أغذية جيدة بكميات كافية	<ul style="list-style-type: none"> ◀ مستوى استهلاك الأسر للأغذية <p>الهدف: 75 في المائة من الأسر المستهدفة تصل إلى مستوى متوسط من استهلاك الغذاء أعلى من العتبة المقبولة</p>	الوصول إلى استهلاك كاف للأغذية خلال فترة المساعدة بالنسبة للمستهدفين من الأسر والمجتمعات المحلية والأشخاص المشردين داخليا



الملحق الثاني: الإطار المنطقي

الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
لا تحدث انقطاعات في خطوط الإمداد تختزن الجمعيات التعاونية المتعددة الأغراض أنواعا شتى من المواد الغذائية بكميات كافية	<ul style="list-style-type: none"> سيكون 75 في المائة من المستفيدين قد حسنوا من تنوع غذائهم بما يفوق خط الأساس عدد النساء والرجال والفتيات الذين يتلقون أغذية وقسائم بحسب النشاط وطريقة التحويل وكنسبة مئوية مما هو مقرر كمية الأغذية الموزعة بحسب النوع، كنسبة مئوية مما هو مقرر مجموع الغذاء/النقد المعادل للقسائم الموزعة 	<p>النتائج 1-2</p> <p>توزيع أغذية وقسائم كافية من حيث الكم والكيف على المجموعات المستهدفة من النساء والرجال والفتيات والفتيان في ظل ظروف آمنة</p>
أقيمت الآليات الجديدة لرصد مستويات الأصول المجتمعية وهي تعمل.	<ul style="list-style-type: none"> مستوى الأصول المجتمعية (سيحدد خط الأساس والهدف عند وضع تحليل الفجوات في مجال القدرات في صورته النهائية) 	<p>الخصيلة 3</p> <p>زيادة فرص الوصول إلى الأصول في الأوضاع الانتقالية الهشة بالنسبة للمجتمعات المحلية المستهدفة</p>
	<ul style="list-style-type: none"> عدد النساء والرجال والفتيات والفتيان الذين يتلقون أغذية وقسائم، بحسب النشاط وطريقة التحويل وكنسبة مئوية مما هو مقرر كمية الأغذية الموزعة بحسب النوع، كنسبة مئوية مما هو مقرر عدد الأصول المجتمعية التي أنشأتها أو استعادتها المجتمعات المحلية والأفراد المستهدفون، بحسب النوع ووحدة القياس <p>الهدف: 2 000</p>	<p>النتائج 1-3</p> <p>قامت المجتمعات المحلية والأفراد المستهدفون بتطوير أو بناء أو استعادة أصول سبل العيش</p>
يتوافر تمويل كاف لا تحدث انقطاعات في الإمدادات	<ul style="list-style-type: none"> معدل الاستبقاء في المدارس <p>الهدف: 90 في المائة</p>	<p>الخصيلة 4</p> <p>تثبيت معدلات مواظبة الفتيات والفتيان بما فيهم الأشخاص المشردون داخليا والعائدون على الدراسة والبقاء في المدارس التي تتلقى المساعدة</p>



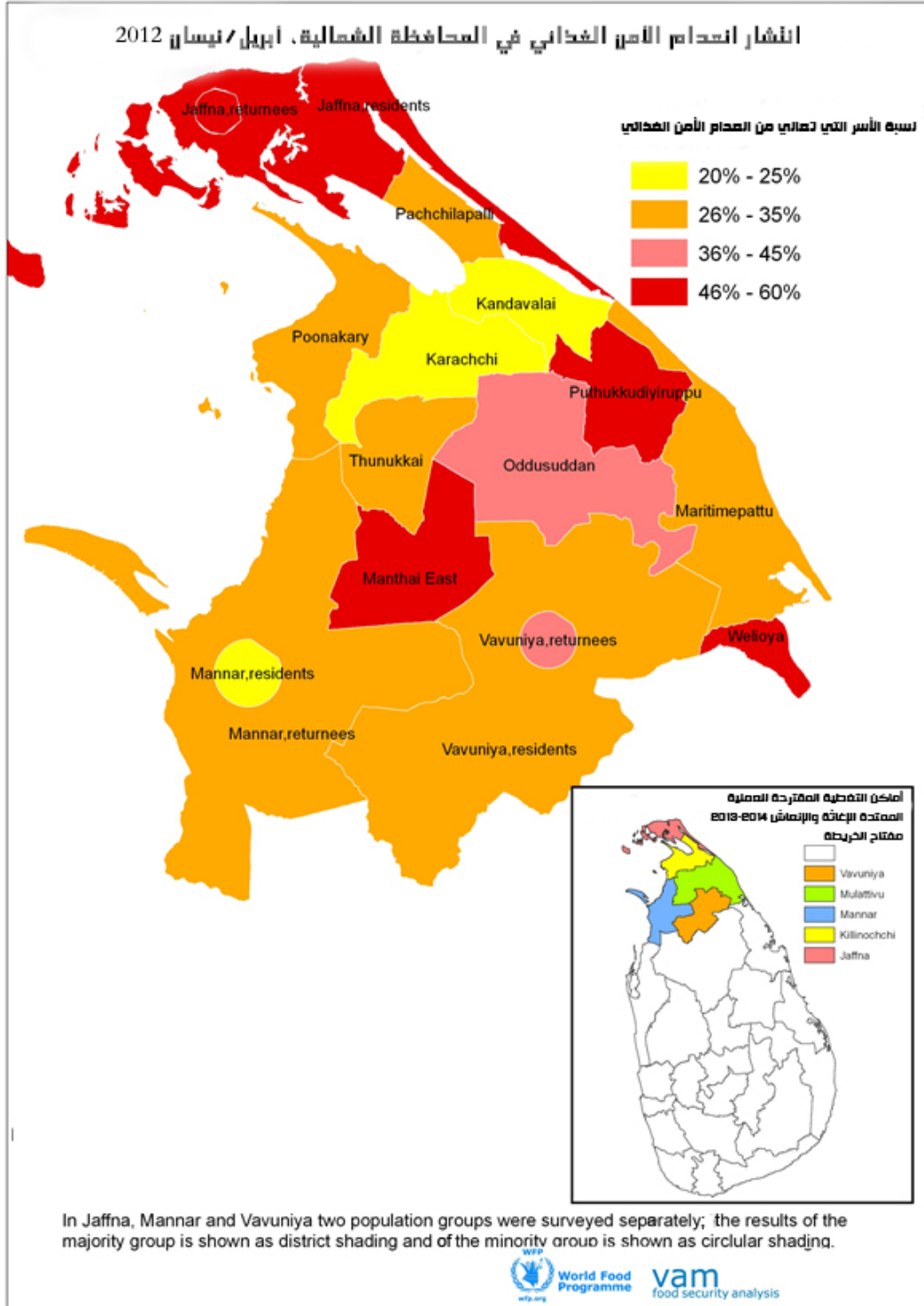
الملحق الثاني: الإطار المنطقي

الافتراضات	مؤشرات الأداء	النتائج
		النتائج 1-4 توزيع أغذية كافية من حيث الكم والكيف على المجموعات المستهدفة من الفتيات والفتيان في ظل ظروف آمنة عدد الفتيات والفتيان الذين يتلقون مواد غذائية وغير غذائية كنسبة مئوية مما هو مقرر عدد المدارس التي تتلقى المساعدة
الهدف الاستراتيجي 5: تعزيز قدرات البلدان على الحد من الجوع من خلال استراتيجيات تسليم المسؤولية والمشتريات المحلية		
		الخصيلة 5 إحراز تقدم نحو حلول ممتلئة وطنية لمشكلة الجوع المؤشر الوطني للقدرات، (سيحدد خط الأساس لكل حل من حلول مشكلة الجوع عند وضع تحليل الفجوات في مجال القدرات في صورته النهائية)
توافر تمويل وموارد كافية الحكومة مهتمة باستراتيجية الانضمام.		
		النتائج 1-5 النهوض بالقدرات والتوعية عن طريق أنشطة يوجهها البرنامج عدد الأشخاص المدربين على تصميم البرامج والتخطيط وإجراءات وممارسات التنفيذ، مقسما بحسب الفئة (موظفو الحكومة الوطنية وموظفو الشركاء) عدد مشروعات المساعدة التقنية التي يديرها البرنامج لتعزيز القدرة الوطنية نفقات البرنامج بالنسبة للمساعدة التقنية من أجل تعزيز القدرة الوطنية (بالدولار الأمريكي) عدد الحلول والنظم والأدوات التي يديرها البرنامج فيما يتعلق بمشكلة الجوع والتي تسلم المسؤولية عنها إلى الحكومة
توافر تمويل وموارد كافية تتوافر لدى الحكومة القدرة والالتزام من أجل تسلم المسؤولية عن الحلول والنظم والأدوات التي يديرها البرنامج بالنسبة لمشكلة الجوع.		



الملحق الثالث

خريطة سري لانكا



إن الإشارات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذا المنشور لا تعبر بأي حال من الأحوال عن موقف برنامج الأغذية العالمي بشأن المركز القانوني أو حدود أو تخوم لأي بلد أو أرض أو مدينة أو منطقة.