

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 3-6 de junio de 2013

ASUNTOS ADMINISTRATIVOS Y DE GESTIÓN

Tema 11 del programa

*Para información**

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/2013/11-E
29 abril 2013
ORIGINAL: INGLÉS

INFORME SOBRE LA SEGURIDAD EN EL PMA

* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se someterán a debate a menos que los miembros de la Junta lo pidan expresamente antes de la reunión y que la Presidencia dé el visto bueno a la petición, por considerar que es oportuno que la Junta dedique a ello parte de su tiempo.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al funcionario del PMA encargado de la coordinación del documento, que se indica a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, OMF* y Coordinador
de las Medidas de Seguridad del PMA:

Sr. S. Gluning

Tel.: 066513-2177

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645/2558).

* Dirección de Seguridad sobre el Terreno

RESUMEN

En el presente documento se facilitan datos actualizados acerca de las amenazas que se cernieron sobre la seguridad del personal y los bienes del PMA, sus asociados y sus contratistas en 2012, año en el que el Programa siguió operando en entornos de seguridad inestables y complejos. Siguió siendo inestable la situación en el Oriente Medio y África del Norte; el conflicto en la República Árabe Siria tuvo consecuencias para la seguridad que se propagaron a Jordania, el Líbano y otros países de la región. La tensión política siguió siendo alta en Egipto y en el Yemen persistió la inestabilidad. Un alzamiento de miembros de la etnia tuareg en Malí septentrional y la crisis libia aumentaron las crisis sociopolíticas en África occidental. La violencia imperante en zonas del Sudán, Sudán del Sur, la región oriental de la República Democrática del Congo y la República Centroafricana agravó la situación de seguridad, ya inestable, de esos países.

La Junta sigue prestando apoyo a la seguridad del PMA, sus asociados y contratistas. En el presupuesto del PMA aprobado para 2012 se destinaba a gastos de seguridad un anticipo de 16,9 millones de dólares EE.UU. con cargo al mecanismo de financiación anticipada, y se reservaba un monto de hasta 10 millones de dólares con cargo al Fondo General para cubrir los gastos de seguridad que no pudieran imputarse a los proyectos. Esta financiación incluía la parte de los costos en concepto de seguridad sobre el terreno del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas correspondiente al PMA, estimada en 9,6 millones de dólares.

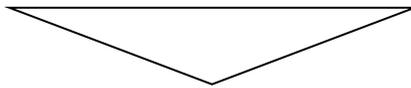
El plan estratégico quinquenal para 2012-2016 de la Dirección de Seguridad sobre el Terreno incluye apoyo a la gestión de los riesgos de seguridad cuyo fin es permitir que el PMA siga luchando eficazmente contra el hambre mundial. Este segundo año del plan estratégico se está adoptando un planteamiento más dinámico e integrado en materia de gestión de los riesgos de seguridad, que se centra en las operaciones sobre el terreno al determinar el nivel de riesgo aceptable y el grado de importancia de los programas.

La Dirección de Seguridad sobre el Terreno sigue aportando apoyo operacional, competencias especializadas, orientación en cuestiones de seguridad y conocimientos sobre gestión y análisis de riesgos para que el personal directivo del PMA pueda responder de manera adecuada a los riesgos circundantes. Los oficiales de seguridad sobre el terreno y los oficiales de seguridad regional aportan a los directores conocimientos operacionales esenciales sobre los riesgos de cada país y región; en 2012 se destacó a estos oficiales en numerosas ubicaciones para que prestaran apoyo a las operaciones del PMA. EL Programa sigue evaluando la cuestión de si en las oficinas sobre el terreno se han aplicado medidas de mitigación del riesgo y si resultan eficaces. En 2012 las misiones de evaluación de la seguridad detectaron deficiencias en distintos procesos, prácticas y equipos que la Dirección de Seguridad sobre el Terreno está procurando subsanar. Se siguieron aportando fondos de la Cuenta especial para la seguridad a oficinas que no cumplían plenamente las normas mínimas operativas de seguridad.

La Dirección sigue impartiendo capacitación en seguridad, que es una de las formas más económicas de reducir los riesgos para el personal, los locales y los bienes del PMA y para promover la cultura de seguridad en el Programa. Sus análisis de las amenazas para la seguridad coadyuvan a las estrategias y la adopción de decisiones en relación con la protección del personal y los bienes.

Hace falta el constante apoyo de la Junta y el personal directivo superior para garantizar que, aunque se produzcan cambios en la dotación de personal del PMA en su conjunto, todos los funcionarios asuman su responsabilidad en materia de seguridad y que los directores regionales, los directores en los países y los coordinadores de las medidas de seguridad sigan gestionando los riesgos en materia de seguridad de conformidad con el marco de rendición de cuentas de la Dirección de Seguridad sobre el Terreno.

PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta toma nota del documento titulado “Informe sobre la seguridad en el PMA” (WFP/EB.A/2013/11-E).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

EXAMEN DE LA SEGURIDAD DEL PMA SOBRE EL TERRENO

1. La Dirección de Seguridad sobre el Terreno (OMF)¹ sigue trabajando en el marco de las políticas y la orientación del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas (UNDSS). La OMF, junto a la Red Interinstitucional de Gestión de la Seguridad y el Sistema de Gestión de la Seguridad de las Naciones Unidas, hace posible que las Naciones Unidas lleven a cabo sus actividades garantizando al mismo tiempo la protección, la seguridad y el bienestar del personal del Programa y la seguridad de sus locales y bienes. Al establecer y mantener operaciones en entornos inseguros e inestables, uno de los principios del enfoque de la gestión de la seguridad que aplican el PMA y el Sistema de Gestión de la Seguridad de las Naciones Unidas es determinar “cómo permanecer” en lugar de “cuándo marcharse”.
2. El principio de “cómo permanecer” puede aplicarse basándose en los conocimientos y la experiencia práctica sobre gestión de los riesgos de seguridad. El plan estratégico quinquenal de la OMF para 2012-2016 tiene el objetivo de poner en práctica la gestión de riesgos en materia de seguridad de modo que el PMA pueda intervenir con eficacia en la lucha contra el hambre en el mundo. Por consiguiente, sus objetivos estratégicos son los siguientes:
 - institucionalizar la seguridad —lo cual incluye planificación, asignación de recursos y procesos organizativos— para destacar la importancia de la cuestión de la seguridad en el PMA;
 - adoptar un planteamiento innovador, flexible y dinámico para la gestión de los riesgos relacionados con la seguridad a fin de permitir al PMA alcanzar sus objetivos;
 - mejorar la comunicación en todos los niveles con miras a comprender mejor los riesgos y a crear un clima de mayor confianza, y
 - fomentar la cultura de seguridad en el PMA.
3. La Junta Ejecutiva mantiene su apoyo a las cuestiones de seguridad y en el presente año, que es el segundo del plan estratégico, se están aplicando medidas para adoptar un planteamiento más dinámico e integrado en materia de gestión de los riesgos de seguridad, lo que abarca prestar una atención especial a las operaciones sobre el terreno al determinar el nivel de riesgo aceptable y el grado de importancia de los programas. Teniendo en cuenta este planteamiento basado sobre el terreno, este año la OMF establecerá otros seis puestos de Oficial de Seguridad sobre el Terreno y prevé impartir capacitación y efectuar análisis sobre la cuestión en beneficio del personal de los despachos regionales.
4. El PMA sigue operando en entornos de seguridad muy inestables y complejos que plantean problemas de seguridad diversos. Puesto que el riesgo es un elemento inevitable de las operaciones del PMA, el apoyo a las cuestiones de seguridad debe seguir considerándose muy prioritario. Estos problemas de seguridad no se limitan a los ataques dirigidos de manera deliberada contra las operaciones y el personal del PMA —como ha quedado demostrado recientemente por el robo de un vehículo que ocupaban cuatro miembros del personal del PMA luego capturados en la República Árabe Siria—, sino que abarcan también la violencia por razones económicas y políticas, la toma de rehenes, las operaciones en zonas de guerra donde existe un peligro importante de

¹ En el documento se emplean las siglas en vigor al 22 de febrero de 2013.

ataques indirectos mediante artefactos explosivos improvisados o artillería y los riesgos ambientales. Las amenazas de este tipo son comunes y constituyen una limitación operacional cotidiana. La reciente escalada de la inestabilidad y los combates en la República Árabe Siria y el Sahel ha sido causa de traslados y evacuaciones de personal y los problemas crónicos en materia de seguridad en el Afganistán, Somalia y el Sudán constituyen un desafío constante. Es necesario que la dirección superior mantenga su apoyo para garantizar que todos los miembros del personal entiendan y ejerzan sus responsabilidades en materia de seguridad, y que los directores regionales, los directores en los países y los coordinadores de las medidas de seguridad sigan ocupándose de la gestión de los riesgos de seguridad, con arreglo al marco de rendición de cuentas de la OMF.

5. La OMF seguirá aportando apoyo operacional, competencias especializadas, orientación en cuestiones de seguridad y conocimientos sobre gestión y análisis de riesgos para que el personal directivo del PMA pueda entender la situación en materia de riesgos y responder de manera adecuada. Las medidas de seguridad están diseñadas para proteger al personal con el fin de facilitar las operaciones y no de limitarlas. Por consiguiente, la OMF se encargará de que la gestión de la seguridad se integre en la función de gestión de riesgos del PMA y de que las medidas de seguridad sean prácticas y eficaces en función de los costos, buscando el justo equilibrio entre los objetivos de los programas y los riesgos para la seguridad del personal.
6. Además, la OMF seguirá colaborando con el UNDSS y otros organismos para formular, a nivel de las Naciones Unidas, políticas y normas que promuevan la seguridad. Las actividades de colaboración de este tipo dan lugar a sistemas de adopción de decisiones descentralizados que favorecen la aplicación de medidas de respuesta adaptadas a la evolución de la situación de seguridad.

INCIDENTES RELACIONADOS CON LA SEGURIDAD QUE AFECTARON AL PERSONAL O LOS BIENES DEL PMA Y AL PERSONAL DE SUS ASOCIADOS

Panorama general

7. En 2012 se informó de 899 incidentes de seguridad que afectaron al personal o los bienes del PMA y de sus contratistas y asociados². Esta cifra representa un aumento insignificante respecto de los 895 incidentes sobre los que se había informado en 2011, y es un 2% inferior a la correspondiente a 2010. El personal o los bienes del PMA se vieron implicados en 798 incidentes, de los cuáles 654 afectaron exclusivamente a personal del PMA y 144 a personal tanto del PMA como de contratistas o asociados. La cifra de 798 se ajusta a la tendencia observada durante los tres últimos años por lo que se refiere a incidentes que afectan exclusivamente a personal del PMA (véase el Cuadro 1)³.

² El presente informe se basa en los informes sobre incidentes de seguridad introducidos en el Sistema de gestión y análisis de datos relativos a la seguridad (SIMSAS).

³ En el Anexo figuran todas las cifras; la mayor parte ilustran las tendencias registradas en los incidentes que afectan exclusivamente al personal o los bienes del PMA, es decir, en los que no se vieron afectados al mismo tiempo los contratistas o asociados.

8. Los contratistas o asociados que prestan servicios al PMA han experimentado 101 incidentes. Estas cifras destacan la cooperación entre el PMA y otras entidades en entornos de operaciones que presentan desafíos y ponen de relieve la necesidad de coordinación por lo que se refiere a la mitigación de los riesgos para proteger las operaciones del PMA y posibilitar su ejecución. Los empleados del PMA se vieron afectados en 532 incidentes acaecidos mientras desempeñaban sus funciones, lo que supone un aumento del 8% respecto de los incidentes relacionados con el trabajo que se habían registrado en 2011, aunque representa una reducción del 4% respecto de los de 2010.
9. La delincuencia sigue siendo la principal categoría de amenazas para el personal y los bienes del PMA: el 65% de los incidentes sobre los que se informó en 2012 fueron los de carácter delictivo, seguidos por los incidentes relacionados con los riesgos (el 22%). Los incidentes relacionados con conflictos armados, disturbios civiles y actos de extremismo o terrorismo se sitúan en el 7%, el 4% y el 2%, respectivamente. La proporción de incidentes por categoría de amenaza se ajusta a las tendencias observadas en los informes sobre incidentes de seguridad del PMA desde 2005, año en que el Programa empezó a registrar y analizar los incidentes de seguridad.
10. Con arreglo al número de incidentes de seguridad graves sobre los que se ha informado a lo largo del año, el Afganistán, la República Árabe Siria, Somalia, el Sudán y Sudán del Sur son los países más peligrosos para las operaciones del PMA. Esta lista se mantiene casi inalterada desde el año pasado.
11. No obstante, la distribución geográfica de los incidentes muestra una variación en la evolución de la inestabilidad y de los desafíos conexos en materia de seguridad. El incremento del número de incidentes registrados en África no fue importante, pero sí lo fue en Asia, especialmente en el Afganistán y la República Árabe Siria.

INCIDENTES DE SEGURIDAD POR CATEGORÍA

Incidentes graves relacionados con la seguridad⁴

12. Los fallecimientos, las lesiones graves y los raptos siguen siendo riesgos persistentes en el entorno operacional del PMA, aunque en 2012 hubo pocos incidentes que resultaran en lesiones múltiples o fallecimiento. Los incidentes de este tipo se produjeron en un número limitado de países, en la mayor parte de los cuales había conflictos armados activos de diversa intensidad.

⇒ *Víctimas mortales entre el personal*

13. El número de miembros del personal del PMA que perdieron la vida debido a actos de violencia mientras desempeñaban sus funciones se ha reducido y ha pasado de los cuatro de 2011 a uno en 2012. Jamal Al Fadil Farag Allah, un conductor de la Oficina del PMA en el Sudán, fue asesinado en una emboscada a un vehículo del PMA en el estado sudanés de Kordofán del Sur; en el mismo incidente quedó gravemente herido otro miembro del personal. En 2012 no hubo víctimas mortales entre el personal del PMA en accidentes relacionados con su trabajo. Aunque hubo una reducción general del número de víctimas mortales de incidentes relacionados con el trabajo con respecto al número registrado el años anterior, dos miembros del personal perdieron la vida en accidentes de tránsito no relacionados con el desempeño de sus funciones que

⁴ Incidentes que dieron lugar a fallecimiento, lesiones, raptos o secuestros.

ocurrieron en Guinea y en Zimbabwe, y otros dos murieron por causas naturales en Haití y el Sudán.

⇒ *Personas heridas*

14. En 2012 el número de víctimas mortales entre el personal a causa de actos de violencia se redujo respecto del año anterior, pero aumentó el número de lesiones sufridas en actos de este tipo. Tres miembros del personal quedaron gravemente heridos en actos de violencia mientras desempeñaban sus funciones; dos de ellos en el Sudán y el otro en el Afganistán. Otros cinco miembros del personal sufrieron heridas a causa de actos de violencia en incidentes sin relación con el trabajo: hubo una persona herida en el Senegal, una en Somalia y una en el Sudán, y dos en Sudán del Sur. Cuatro miembros del personal quedaron gravemente heridos en accidentes relacionados con el trabajo en Liberia, el Sudán, Sudán del Sur y Uganda.

CUADRO 1: MIEMBROS DEL PERSONAL DEL PMA QUE MURIERON O RESULTARON HERIDOS A CAUSA DE ACTOS DE VIOLENCIA (2005–2012)								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Muertos	–	–	4	4	9	–	4	1
Heridos	9	2	5	17	23	14	7	8

⇒ *Víctimas mortales y heridos entre el personal de los contratistas y asociados*

15. En 2012 seis empleados de los contratistas o asociados del PMA perdieron la vida a causa de cinco incidentes de violencia mientras desempeñaban sus funciones. Dos empleados de asociados del PMA resultaron muertos en una emboscada en Somalia y un empleado de una entidad asociada del PMA resultó muerto por un disparo efectuado por hombres armados no identificados en el Afganistán. Un trabajador de un contratista perdió la vida en un acto de violencia en el Afganistán cuyo objetivo era desviar alimentos, mientras que otro resultó muerto en un asalto en una carretera de Sudán del Sur. Un miembro del personal de un asociado del PMA resultó muerto en un episodio de violencia colectiva en un campamento de refugiados en Uganda. Además de las personas que murieron en estos incidentes de violencia relacionados con el trabajo, tres empleados de contratistas o asociados perdieron la vida en accidentes relacionados con el trabajo no causados por actos violentos; estos casos se produjeron en Côte d'Ivoire, Rwanda y Sudán del Sur.
16. En 2012 siete empleados de contratistas o asociados del PMA resultaron heridos a causa de actos de violencia mientras prestaban servicios en el Afganistán, Kenya, la República Árabe Siria, Sudán del Sur y Uganda.

CUADRO 2: MIEMBROS DEL PERSONAL DE ASOCIADOS O CONTRATISTAS QUE MURIERON O RESULTARON HERIDOS A CAUSA DE ACTOS DE VIOLENCIA MIENTRAS PRESTABAN SERVICIOS PARA EL PMA (2008–2012)

	2008	2009	2010	2011	2012
Muertos	13	6	6	8	6
Heridos	5	11	22	7	7

⇒ *Raptos/secuestros*

17. Los secuestros siguen siendo un problema de seguridad destacado, principalmente en Darfur, en el Sudán. Dos miembros del personal del PMA —un consultor internacional y un miembro del personal nacional— fueron secuestrados en la población de Nyala (Darfur meridional); si bien el miembro del personal nacional fue liberado al poco tiempo, el consultor internacional fue retenido durante 86 días y fue liberado solo tras negociaciones concertadas. Este fue el tercer caso de secuestro de miembros del personal del PMA desde noviembre de 2010, y el primero que afectó a un empleado del PMA en el Sudán; en los otros dos casos se trató de empleados contratados por el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS).
18. Durante el pasado año, 15 miembros del personal de asociados del PMA fueron secuestrados en cuatro incidentes distintos (dos ocurrieron en el Afganistán, uno en el Níger y otro en Somalia) y todos los secuestros se produjeron mientras los miembros del personal no estaban desempeñando sus funciones. Si bien estos incidentes no estuvieron relacionados directamente con la labor del PMA, ponen de relieve que se mantiene la prevalencia de este tipo de amenaza. Aunque se ha registrado una reducción considerable de los casos de secuestros relacionados con el trabajo respecto de los registrados en 2011, el número general de incidentes (es decir, los que tuvieron relación con el trabajo y los que ocurrieron cuando los afectados no estaban desempeñando sus funciones) y de víctimas es aún superior al registrado en 2011. El peligro de secuestro, además de persistir en los lugares donde ya había habido casos de ese tipo, se está intensificando en la República Árabe Siria.

Incidentes importantes relacionados con la seguridad

⇒ *Evacuación y traslados de personal debidos al deterioro de la situación de seguridad*

19. Hubo cuatro casos de evacuaciones⁵ que se llevaron a cabo satisfactoriamente: uno en la República Centroafricana, otro en la República Árabe Siria y dos en Malí⁶. Se han registrado tres evacuaciones menos que en 2011 y han variado considerablemente las zonas geográficas en que se llevaron a cabo esas evacuaciones.
20. En 2012 hubo que trasladar en ocho ocasiones a miembros del personal a zonas más seguras dentro del propio país. Seis traslados se debieron a un deterioro del entorno de seguridad a nivel local. Dos de ellos se produjeron en Sudán del Sur, y los demás en

⁵ Traslado de un país a otro de miembros del personal y sus familiares a cargo con derecho a ello, debido al deterioro de la situación de seguridad.

⁶ Incluida la evacuación de un miembro del personal nacional y su familia a causa del incremento de las hostilidades étnicas en el contexto general del alzamiento de los miembros de la etnia Tuareg en Malí septentrional.

Kenya, Malí, la República Árabe Siria y el Sudán. Los otros dos se realizaron a causa de las graves amenazas que pesaban sobre miembros concretos del personal en el Afganistán y el Yemen.

21. Además de los traslados y evacuaciones de personal⁷ que se llevaron a cabo en 2012, se introdujeron temporalmente “modalidades de trabajo alternativas” (es decir, trabajar desde casa) como respuesta al deterioro de la situación de seguridad en determinados lugares, como ocurrió en el Estado de Palestina, Kenya y la República Democrática del Congo. Debido a sucesivos ataques con bomba en una zona cercana a la suboficina del PMA en Peshawar (el Pakistán), fue necesario trasladar al personal a Islamabad durante el fin de semana para limitar su exposición a los riesgos. La frecuencia con que las Naciones Unidas han debido utilizar esta estrategia de reducción de riesgos pone de relieve la necesidad de intensificar la preparación para esos casos.

⇒ *Detención y hostigamiento*

22. En 2012 hubo 44 incidentes de arresto o detención de miembros del personal del PMA o de sus asociados y contratistas. Once de estos incidentes se produjeron en contextos relacionados con el trabajo. En nueve de ellos se vieron afectados directamente miembros del personal del PMA y dos incidentes fueron de carácter violento. Los agentes estatales fueron responsables del 82% de las detenciones en situaciones relacionadas con el trabajo. La mayor parte de los arrestos o detenciones perpetrados por agentes estatales en situaciones de este tipo se produjeron en Sudán del Sur (el 44%), mientras que en el Afganistán, Myanmar, el Senegal, Somalia y el Sudán se registró un incidente en cada país. En todos los casos las víctimas de las detenciones en contextos relacionados con el trabajo fueron miembros del personal nacional.
23. Los miembros del personal del PMA siguen siendo objeto de actos de hostigamiento cometidos por agentes estatales, como miembros de las fuerzas armadas o de orden público, o agentes no estatales, desde milicias tribales hasta grupos rebeldes organizados. En 2012 se informó de 36 incidentes de hostigamiento, 25 de los cuales ocurrieron en circunstancias relacionadas con el trabajo. Miembros del personal del PMA se vieron directamente afectados en 30 de los 36 incidentes, mientras que en los otros 6 incidentes los afectados fueron miembros del personal de contratistas o asociados del PMA.
24. Si bien los agentes estatales fueron responsables de un número considerable de casos de hostigamiento, se ha registrado un número creciente de incidentes atribuidos a agentes no estatales; lo que supone una divergencia respecto de la situación observada en 2011. Hubo 18 incidentes de hostigamiento en forma de amenazas dirigidas a miembros concretos del personal. El Afganistán está a la cabeza de esta categoría de incidentes, ya que en el país se registraron ocho casos de amenazas dirigidas a miembros concretos del personal, generalmente formuladas mediante llamadas telefónicas o “cartas nocturnas”. Tanto en el Afganistán como en el Yemen hubo tres incidentes de hostigamiento y amenazas por parte de agentes armados no estatales. Todos los incidentes causaron dificultades menores en las operaciones, como la suspensión de las actividades y la incautación de bienes del PMA en el Afganistán y el traslado de un miembro del personal en el Yemen. Este año ha habido una novedad preocupante, ya que los beneficiarios han amenazado con recurrir al uso de la violencia.

⁷ Con arreglo a la disposición de las Naciones Unidas en materia de gestión de los riesgos de seguridad, es decir, evacuaciones, traslados y modalidades de trabajo alternativas.

Ha habido dos incidentes de este tipo protagonizados por refugiados de la República Árabe Siria en Jordania, y otros dos se han producido en el Pakistán y en Sudán del Sur.

⇒ *Delincuencia*

25. De forma acorde con las tendencias registradas hasta el momento, en 2012 la delincuencia siguió siendo la principal amenaza a la seguridad de las operaciones del PMA. Se informó de un total de 580 casos de delincuencia, 343 de los cuales se produjeron en contextos relacionados con el trabajo. El 65% del total de los incidentes notificados durante el año se debieron a la delincuencia, lo que supone una ligera reducción (el 1%) respecto de 2011, aunque sigue siendo una proporción muy superior al 37% registrado en 2010.
26. De los 580 actos de delincuencia que afectaron al personal o los bienes del PMA y de sus contratistas o asociados, en 170 de ellos (el 29%) hubo violencia o amenazas de uso de la violencia. En 15 de estos incidentes hubo heridos graves o muertos, lo que demuestra las consecuencias que la delincuencia tiene para el personal. Los países donde ha habido el mayor número de casos de delitos violentos han sido Sudán del Sur (29), el Afganistán (26), el Sudán (20), la República Árabe Siria (12) y el Yemen (12). También se han producido incidentes delictivos en Somalia (9) y la República Democrática del Congo (8). En la República Árabe Siria (12) y Malawi (5) se registraron los mayores incrementos de delitos violentos con respecto al año anterior.
27. Los robos representaron la mayor proporción de incidentes delictivos perpetrados con uso de violencia (83 de los 170 incidentes delictivos violentos), seguidos por las agresiones (26) y los ataques armados (20). La mayor parte de los ataques armados se produjo en el Afganistán (9 incidentes), mientras que en Sudán del Sur hubo el número más elevado de robos (16 incidentes). En Malawi, los robos constituyeron casi la totalidad de los incidentes de delincuencia violenta registrados en 2012.
28. En 2012 se registraron cinco incidentes de robo de vehículos ocupados en los que se vio afectado el PMA. Tres de esos incidentes ocurrieron en la República Árabe Siria y dos en el Sudán. En tres de estos casos el objetivo fueron vehículos de asociados o contratistas y en los otros dos se vieron afectados directamente a vehículos del PMA. El vehículo que se secuestró junto con sus ocupantes en Darfur (el Sudán) se recuperó gracias al sistema mundial de determinación de posición *Satamatics* para el seguimiento de vehículos.
29. De los 580 incidentes delictivos que afectaron al personal o los bienes del PMA, 409 no comportaron el uso, o la amenaza de uso, de armas o violencia de ningún tipo. De estos, 246 ocurrieron en contextos relacionados con el trabajo y el hurto fue el incidente que se produjo en más ocasiones (109) en esta categoría, seguido por los robos con allanamiento sin y con fractura (77).
30. Los incidentes delictivos registrados en la Sede fueron en su mayoría robos con allanamiento y hurtos, con un nivel mínimo de violencia, mientras que los que se produjeron sobre el terreno fueron de tipos más diversos y se caracterizaron por un nivel proporcionalmente superior de violencia.

Otros incidentes relacionados con la seguridad

⇒ *Incautación de bienes del PMA y restricciones de acceso por parte de agentes estatales y no estatales*

31. En 2012 se señalaron nueve incidentes de incautación de bienes del PMA durante la realización de sus actividades, una cifra considerablemente inferior a la registrada en 2011. Tres de estos incidentes se registraron en la República Árabe Siria como resultado del conflicto armado. En Somalia se produjeron dos incidentes de incautación de bienes del PMA, mientras que en el Afganistán, Haití, el Níger y el Yemen se registró un incidente en cada país. Todos los incidentes estuvieron motivados por fines delictivos.
32. Con la excepción del Afganistán y el Yemen, donde fueron agentes no estatales quienes incautaron los bienes del PMA, las incautaciones fueron llevadas a cabo por agentes estatales, lo que indica que se podría contribuir a reducir los riesgos de incidentes futuros mediante actividades de enlace con las autoridades gubernamentales.
33. En 2012, se señalaron 23 incidentes relacionados con la restricción del acceso en cinco países, lo que supone un incremento del 283% respecto de los seis incidentes notificados en 2011. El mayor número de incidentes se produjo en el Sudán y la República Árabe Siria, países donde hubo nueve y ocho incidentes, respectivamente. En los dos países, la mayor parte de los incidentes (seis en cada uno de ellos) estuvieron protagonizados por agentes estatales. El PMA también experimentó restricciones de acceso en Somalia, Sudán del Sur y el Yemen (dos incidentes en cada país).

⇒ *Daños y pérdidas que afectaron a los bienes del PMA*

34. En 11 países se notificaron 13 actos de vandalismo malintencionado en contextos relacionados con el trabajo, que causaron pérdida de bienes o daños a los bienes del PMA. Estos incidentes no se ajustan de forma evidente a ningún tipo de pauta concreta.

Riesgos y otros incidentes relacionados con la seguridad

⇒ *Accidentes de tránsito en las carreteras*

35. En 2012 se señalaron 132 accidentes de tránsito en las carreteras, lo que supone el 66% del total de los incidentes relacionados con riesgos en ese año y una reducción del 4% de este tipo de incidentes con respecto a los que se habían producido en 2011. De estos 132 accidentes, 106 ocurrieron durante la realización de las actividades del PMA. Hubo dos víctimas mortales en accidentes que afectaron a contratistas del PMA en Rwanda y Uganda, mientras que hubo heridos graves en cuatro accidentes que ocurrieron en el Afganistán, Sudán del Sur, Uganda y el Yemen. Dos miembros del personal perdieron la vida en accidentes de tránsito en las carreteras no relacionados con el trabajo en Guinea y Zimbabwe. Cuatro residentes locales murieron y nueve sufrieron lesiones graves a causa de accidentes de tránsito en las carreteras relacionados con las operaciones del PMA.

⇒ *Otros incidentes relacionados con la seguridad en el puesto de trabajo*

36. Además de los accidentes de tránsito, en 2012 se produjeron incidentes graves relacionados con situaciones peligrosas en el puesto de trabajo: dos empleados de empresas contratadas por el PMA murieron en accidentes relacionados con el trabajo (uno en Côte d'Ivoire y otro en Sudán del Sur).

DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LOS INCIDENTES DE SEGURIDAD

37. En 2012 los incidentes registrados en África representaron el 62% (565 incidentes) del total de incidentes registrados y ese porcentaje se mantuvo estable, ya que en 2011 había sido del 64% (569 incidentes), es decir, algo superior al porcentaje de 2012, y en 2010 había sido del 60% (549 incidentes). En Asia se notificaron 228 incidentes, correspondientes al 25% del total de incidentes, lo que representa un incremento del 15% respecto de 2011 y del 102% respecto de 2010.
38. Esta distribución geográfica es en gran medida proporcional al nivel de exposición del PMA en esas zonas y a las condiciones de seguridad imperantes. De los cinco países donde se produjo el mayor número de incidentes que afectaron al personal o los bienes del PMA en 2012, dos se hallaban en África (véanse los Cuadros 2 y 3).

África

39. Por primera vez desde 2005, sólo dos países de África —el Sudán y Sudán del Sur— se situaron entre los cinco países en que se había producido el mayor número de incidentes. Este resultado ilustra el cambio de situación que se ha producido a nivel mundial, con la escalada de los conflictos en algunas regiones de Asia, especialmente el Oriente Medio. No obstante, en estos dos países se registró un incremento considerable del número de incidentes señalados respecto de 2011.
40. La inseguridad sigue estando estrechamente relacionada con el contexto operacional en el continente: la situación de inestabilidad residual debida a las crisis sociopolíticas que tuvieron lugar en algunos países de África occidental durante el pasado año, junto a los efectos de la crisis de Libia, se agravó a causa del levantamiento tuareg en Malí septentrional. A causa de este conflicto el Gobierno perdió rápidamente el control en varias ciudades de la zona septentrional, lo que a su vez dio lugar al golpe de estado en Bamako y llevó a que posteriormente la zona norte del país cayera en manos de militantes islamistas, quienes seguían siendo una amenaza para la seguridad en la región del Sahel en general. Estallidos de violencia organizada en zonas de la República Centroafricana, en la zona oriental de la República Democrática del Congo, en Sudán del Sur y en el Sudán han complicado las condiciones de seguridad en esos países, que ya eran muy inestables. Hubo un breve episodio de lucha directa entre las fuerzas de Sudán del Sur y del Sudán, que acabó dando lugar a una escalada de las actividades rebeldes que elementos irregulares de esos países llevaban a cabo a cada lado de su frontera común. Las tensiones entre la Misión de la Unión Africana en Somalia y otros actores que luchaban para liberar el territorio de la presencia de *al-Shabaab* han creado problemas de seguridad en toda la región, especialmente en Kenya.

⇒ *Sudán del Sur*

41. En 2012 hubo 899 incidentes de seguridad que afectaron al PMA y a sus contratistas o asociados. De los 798 incidentes de seguridad que afectaron directamente al personal o las operaciones del PMA en 2012, se registraron 125 en Sudán del Sur y otros 26 incidentes registrados en el país afectaron a contratistas o asociados. De estos 151 incidentes, 111 —el 74%— estuvieron relacionados con el trabajo, pero solo hubo actos de violencia en 27 de ellos. La mayor parte de los incidentes —106— tuvieron relación con la delincuencia; 36 con riesgos; 6 con conflictos armados, y 3 con disturbios civiles. Se han mantenido las tendencias de años anteriores y en Sudán del

Sur no se han notificado incidentes relacionados con formas de terrorismo o extremismo, aunque este tipo de amenaza se da por supuesto.

42. El motivo de los incidentes delictivos registrados en Sudán del Sur suele ser el lucro. Hubo 37 robos con allanamiento que tuvieron lugar principalmente en almacenes, y 20 hurtos. También hubo violencia en otros seis robos y cinco agresiones, una situación que pone de relieve la necesidad de adoptar medidas para garantizar la incolumidad física, en especial en los almacenes.
43. En Sudán del Sur un empleado de una empresa contratada por el PMA perdió la vida durante un robo que se produjo mientras desempeñaba sus funciones, y un empleado de un asociado del PMA quedó gravemente herido al recibir un disparo durante una emboscada. Otros dos miembros del personal del PMA sufrieron lesiones graves en incidentes delictivos no relacionados con el trabajo.
44. Los problemas de seguridad en Sudán del Sur son numerosos y complejos. Las hostilidades con el Sudán, que son consecuencia de cuestiones que quedaron sin resolver tras la secesión y de conflictos armados internos, siguen siendo una de las causas principales de los riesgos sociopolíticos en el país y continúan agravando las dificultades en materia de gobernanza. Aunque las hostilidades entre Sudán del Sur y el Sudán se han reducido, están aumentando los conflictos intercomunitarios. Para el PMA los problemas de seguridad en las operaciones seguirán manteniéndose durante bastante tiempo, debido en particular a que el conflicto, el deterioro del entorno socioeconómico, la circulación de armas ilegales y la limitada aplicación de la ley incentivan la persistencia de la delincuencia.

⇒ *El Sudán*

45. En 2012 se señalaron 98 incidentes de seguridad en el Sudán. De estos, 85 afectaron a personal o bienes del PMA, lo que representa un incremento del 52% respecto de 2011. Los 13 incidentes restantes afectaron a contratistas o asociados empleados para apoyar los programas del PMA.
46. Si bien el número de incidentes ha aumentado considerablemente, las pautas geográficas y tipológicas se han mantenido inalteradas: la mayor parte de los 98 incidentes —el 82%— se produjo en la región de Darfur, mientras que la mayor proporción de incidentes —el 77%, que corresponde a 75 incidentes— se debe a actos delictivos. Hubo 11 incidentes relacionados con el conflicto armado, cinco incidentes relacionados con disturbios civiles y seis relacionados con riesgos. La delincuencia sigue siendo una amenaza importante y representa el 79% de los incidentes que afectaron directamente al personal o los bienes del PMA. En el 19% de estos actos delictivos se utilizó la violencia, a menudo recurriendo al uso de armas de fuego. También se utilizaron armas de fuego durante una emboscada en Kordofán del Norte, a consecuencia de lo cual murió un miembro del personal del PMA en el desempeño de sus funciones; en el secuestro de un consultor internacional del PMA, y en dos casos de lesiones graves. De manera análoga, el 69% de los incidentes que afectaron a contratistas o asociados mientras desempeñaban sus funciones en el Sudán fueron de carácter delictivo y se utilizó la violencia en el 78% de estos incidentes. Las operaciones del PMA siguen viéndose expuestas a los incidentes delictivos que se cometen las carreteras, ya que estas constituyen la principal vía de comunicación para el transporte de los productos. Los complejos de edificios y los activos fijos también están expuestos al riesgo de sufrir daños colaterales.

47. Los factores que contribuyen a los problemas de seguridad operacional del PMA en el Sudán abarcan el conflicto en los estados de Darfur, Kordofán del Sur y el Nilo Azul. Este conflicto ha facilitado la delincuencia al obstaculizar la aplicación de la ley y causar el incremento de la proliferación de armas en un entorno caracterizado por dificultades socioeconómicas y escasez de oportunidades para progresar. Se prevé que esta dinámica se mantenga en los años venideros ya que no se vislumbra una solución para los diversos conflictos que afectan al país.

Asia

⇒ Afganistán

48. El entorno operacional en el Afganistán sigue siendo uno de los más difíciles y se caracteriza por un nivel de riesgo elevado en relación con todo tipo de amenazas. En el Afganistán la diversidad de las amenazas queda evidenciada por el hecho de que en el país se produjeron 11 incidentes (el 69%) de los 16 casos de actos de terrorismo o extremismo que se registraron en 2012, y de que esos 11 incidentes representaron el 16% de los 71 casos notificados en el país. La situación en el país se ajusta a la tendencia detectada a nivel mundial, ya que la mayor parte de los incidentes que afectaron al personal o los bienes del PMA, así como a sus contratistas y asociados, fueron casos de delincuencia (42 incidentes, lo que equivale al 59%). En 26 de estos incidentes delictivos (el 62%) se utilizó la violencia.
49. Respecto de lo observado en años anteriores, los elementos antigubernamentales han ampliado el alcance y la frecuencia de sus ataques a los camiones contratados por el PMA para el transporte de los alimentos. En 2011 los incidentes se producían en las provincias de Ghor y Heart, pero en 2012 también hubo incidentes en las provincias de Parwan, Helmand, Wardak, Nangahar y Kunar. El hecho de que estos medios de transporte se hayan convertido en objetivo representa una amenaza grave, y de hecho un empleado de una empresa contratada por el PMA perdió la vida durante la desviación violenta de un convoy de camiones contratados que transportaban productos alimenticios del PMA. Si bien los empleados de los contratistas suelen ser liberados tras la captura de los camiones, la amenaza de secuestro para obtener un rescate, aun siendo poco frecuente, es real: en uno de los casos dos empleados de una empresa contratada en 2012 fueron retenidos y según se informa fueron liberados solamente tras el pago de un rescate. Las confiscaciones o los desvíos de alimentos, y en algunos casos, la distribución de los alimentos a los residentes de determinadas aldeas, evidentemente controladas o bajo la influencia de comandantes de grupos antigubernamentales, indica que estos grupos están tratando de acrecentar su popularidad e influencia en esas zonas. El recurso a tácticas de este tipo no es algo raro dada la dinámica de organización de los grupos de milicias en el Afganistán, que generalmente se forman alrededor de los ancianos de las comunidades.
50. La violencia, además de afectar a los productos del PMA, también afecta a sus empleados y a sus contratistas y asociados. Un miembro del personal del PMA y un empleado de una organización asociada sufrieron heridas graves en un ataque a un vehículo blindado del PMA perpetrado con bombas colocadas al borde de una carretera en la provincia de Balkh. En ese incidente la integridad estructural del vehículo garantizó la supervivencia del personal, pero en otro incidente un empleado de una organización asociada del PMA que regresaba del emplazamiento de un proyecto del PMA fue atacado y asesinado. Teniendo en cuenta que los ataques a los trabajadores humanitarios en el Afganistán pueden entenderse como un intento por parte de

elementos antigubernamentales de obstaculizar la capacidad del Gobierno para operar, es probable que los organismos de ayuda humanitaria sigan siendo objetivos de esos ataques. El hostigamiento a empleados de esos organismos, incluido el PMA, presuntamente por parte de elementos antigubernamentales, constituye el 25% (18 incidentes) de los 71 incidentes señalados en 2012 en el Afganistán.

51. En el Afganistán hubo una escalada de la violencia cuando las fuerzas internacionales empezaron a retirarse y las responsabilidades en materia de seguridad se traspasaron a las fuerzas del país. El traspaso por fases de esas responsabilidades de la Fuerza Internacional para la Seguridad liderada por la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) a las fuerzas de seguridad del Afganistán ha ido acompañado por un aumento de los ataques realizados por elementos antigubernamentales que han extendido su presencia a zonas que anteriormente se consideraban sin insurgencia. Este cambio, aunque no afectara directamente al PMA, ha influido en su entorno operacional.

Oriente Medio

⇒ República Árabe Siria

52. En 2012, la República Árabe Siria registró el mayor incremento (el 261%) del número de incidentes que afectaron a las operaciones del PMA, una situación que evidencia la escala del deterioro de la situación de seguridad en el país. Los 52 incidentes de seguridad que han afectado al personal o los bienes del PMA, así como los de sus contratistas y asociados empleados para prestar apoyo a las operaciones del PMA, sitúan al país en cuarto lugar por lo que se refiere al número de incidentes, una diferencia notable respecto del 16º lugar que el país ocupaba en 2011. Actualmente, la República Árabe Siria es uno de los lugares más peligrosos para los trabajadores que se dedican a tareas de ayuda humanitaria, ya que se utilizó la violencia en 32 de los incidentes registrados (el 62%). En 47 de los 52 incidentes acaecidos se vieron afectados directamente el personal y/o los bienes del PMA o bien, al mismo tiempo, el personal y/o los bienes del PMA y los de sus asociados o contratistas.
53. Hubo nueve casos de ataques armados, incluida una explosión, contra vehículos del PMA o de sus contratistas. En 2012 la República Árabe Siria ha sido el país donde se ha registrado el número más elevado de ataques de este tipo. Asimismo, se informó de 10 incidentes de robos a mano armada que afectaron a miembros del personal del PMA o de sus asociados, a los que hay que añadir tres robos de vehículos mientras estaban ocupados.
54. A medida que el conflicto en la República Árabe Siria sigue intensificándose y extendiéndose, también van aumentando las amenazas a que están expuestas las operaciones del PMA. Las dificultades de acceso van en aumento, mientras que se registran con una regularidad alarmante incidentes de restricción de acceso, arrestos o detenciones de miembros del personal, ataques armados a vehículos y riesgos colaterales debidos al fuego indirecto. Asimismo, el secuestro se ha convertido en otra de las amenazas más graves en un entorno operacional que se transforma con mucha rapidez y es muy peligroso.
55. Los problemas de seguridad para las operaciones del PMA también están atravesando las fronteras, ya que los refugiados que llegan a los países vecinos de la República Árabe Siria —principalmente Jordania— necesitan que el Programa responda a la situación. En 2012 las tensiones en los campamentos donde el PMA llevaba a cabo sus

programas causaron 14 incidentes de seguridad que afectaron a las operaciones en Jordania. La mitad de esos incidentes tuvieron relación con manifestaciones de refugiados descontentos, en algunas de las cuales se hostigó a miembros del personal del PMA y/o de sus asociados.

América Latina y el Caribe

⇒ *Haití*

56. En 2012 se registraron 41 incidentes en Haití, lo que supone una ligera reducción en relación con los 49 señalados en 2011. No obstante, Haití ha mantenido su posición en la lista de los cinco países donde se produce el mayor número de incidentes que afectan a las operaciones del PMA.
57. En Haití la delincuencia es la causa de la mayor proporción de incidentes y supone el 76% (31) de los incidentes, seguida a mucha distancia por los riesgos, que se sitúan en un 22%. El 85% (33) de los incidentes ocurrieron en la región occidental, donde se encuentra Puerto Príncipe. Un hecho digno de mención ha sido la marcada reducción de los incidentes relacionados con los disturbios civiles, ya que en el año anterior hubo varias manifestaciones causadas por supuestas demoras en los pagos que efectuaban los asociados del PMA que supusieron problemas operacionales y de seguridad importantes. En 2012, solo se notificó un incidente de disturbios civiles que afectara las operaciones del PMA. Los seis incidentes de violencia que en ese año afectaron a miembros del personal se produjeron cuando estos no estaban desempeñando sus funciones y se trató principalmente de robos con y sin allanamiento.

Incidentes de seguridad, por despachos regionales⁸

58. En 2012, el Despacho Regional para África Oriental y Central (OMN) señaló 332 incidentes de seguridad que afectaron al personal o los bienes del PMA, así como a los de sus asociados y contratistas. El 45% de estos incidentes se produjo en Sudán del Sur. El Despacho Regional para Asia (OMB) notificó 121 incidentes, un número ligeramente superior al registrado en 2011, que fue de 114 incidentes. El Despacho Regional para Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental y Asia Central (OMC) registró el mayor incremento de incidentes, con lo cual se mantiene la tendencia del año anterior. En el OMC se registró un total de 109 incidentes, lo que representa un incremento del 82% respecto de los 60 incidentes registrados en 2011, que a su vez representaron un incremento del 122% respecto de los datos de 2010. El Despacho Regional para África Meridional (OMJ) señaló 71 incidentes, mientras que el Despacho Regional para África Occidental (OMD) notificó 59 incidentes, el menor número registrado por un despacho regional del PMA. El Despacho Regional para América Latina y el Caribe (OMP) señaló 74 incidentes, lo que supone una reducción del 20% respecto de 2011. La Oficina del Sudán informó de 98 incidentes en 2012.

Incidentes de seguridad que afectaron a contratistas y asociados

59. Los asociados y contratistas que prestaban servicios al PMA se vieron afectados por un total de 245 incidentes de seguridad durante el año. En 101 de los incidentes los afectados fueron exclusivamente contratistas o asociados, mientras que en 144 de ellos se vieron afectados contratistas o asociados del PMA y personal o bienes del PMA.

⁸ Estos datos se basan en el organigrama del PMA de 2012.

60. Conforme a las pautas de los incidentes que afectaron al personal o las operaciones del PMA, la mayoría de ellos fueron de carácter delictivo (153 incidentes, lo que equivale al 62%), seguidos por los incidentes relacionados con los riesgos (40 incidentes, lo que equivale al 16%). Los incidentes relacionados con los conflictos armados y los disturbios civiles supusieron, respectivamente, un 9% y un 8%. Los incidentes relacionados con actos de extremismo o terrorismo supusieron un 5% (10 incidentes), pero esta cifra representa el 63% de todos los incidentes de este tipo registrados en 2012, lo que indica la importancia de este tipo de amenaza para los asociados y contratistas. La mayor parte de los incidentes de esta categoría (7) se señalaron en el Afganistán, y los otros tres en Kenya, el Níger y la República Árabe Siria.
61. En 2012 seis empleados de asociados o contratistas resultaron muertos a raíz de actos de violencia mientras prestaban servicios para el PMA, dos menos que en 2011 (véase el Cuadro 2). El lugar más peligroso para los contratistas y asociados del PMA fue el Afganistán, donde murieron un empleado de un contratista y un miembro del personal de un asociado en sendos incidentes. En Somalia se señalaron dos víctimas mortales entre el personal de los asociados y una en Sudán del Sur.
62. Los ataques armados, con frecuencia dirigidos a camiones de contratistas o asociados que transportaban productos del PMA, fueron el tipo más frecuente de incidente que afectó a las empresas contratadas por el PMA, con lo cual se mantiene la tendencia de los tres años anteriores. En general, el número de ataques de este tipo se redujo de 37 en 2011 a 20 en 2012, pero sus efectos fueron comparativamente más graves ya que en todos ellos hubo víctimas mortales. El mayor número de ataques armados (12 incidentes) contra camiones de contratistas se señalaron en el Afganistán, país al que siguen la República Árabe Siria, con cuatro incidentes, y el Pakistán y Sudán del Sur, con un incidente cada uno. También hubo dos ataques armados a camiones de asociados en Somalia.

Conclusión

63. La evolución de las tendencias actuales de la inestabilidad sociopolítica y los problemas de seguridad indican que se están registrando niveles elevados de riesgo para la seguridad en zonas donde anteriormente esos riesgos no eran elevados. La crisis en Malí sigue evolucionando hacia una situación de insurgencia de poca intensidad en la que los militantes recurren a tácticas de terror y suponen una amenaza para toda la región del Sahel. Las situaciones de inestabilidad en la República Centroafricana, la zona oriental de la República Democrática del Congo, Somalia, Sudán del Sur y el Sudán están lejos de resolverse. Además, se mantienen los efectos residuales de la primavera árabe, mientras que el conflicto en la República Árabe Siria, que se va extendiendo y profundizando, afecta a los países vecinos y amenaza la estabilidad regional. Se prevé que durante el próximo año estas situaciones, que son muy inestables y complejas, harán aumentar los desafíos a los que está expuesto el PMA, de modo que, para poder ejecutar los programas sus PMA y al mismo tiempo garantizar la seguridad del personal y las operaciones, será necesario adoptar medidas más firmes y asegurar un apoyo más sólido en materia de seguridad operacional.

ACTIVIDADES DEL PMA EN MATERIA DE SEGURIDAD SOBRE EL TERRENO

Gestión de los riesgos de seguridad

64. En 2012, con el apoyo activo del personal de seguridad sobre el terreno, el PMA siguió procurando institucionalizar la gestión de riesgos. Ahora el Programa está empezando a aplicar el concepto de nivel de riesgo aceptado, y la OMF seguirá apoyando a la Junta en su compromiso con las prácticas de gestión de riesgos. La OMF, en particular, seguirá promoviendo la cultura de la seguridad en el PMA para asegurar que los directores comprendan los procedimientos que han de adoptarse para reducir los riesgos y que el personal sea consciente de los niveles de riesgo a los que está expuesto o los que está autorizado a asumir. La nueva circular de la Directora Ejecutiva relativa a la ampliación de la escala y estructura de adopción de decisiones en materia de gestión de los riesgos de seguridad (OED2013/001), de 23 de enero de 2013, es un documento importante a este respecto.
65. Además, la OMF presta asistencia a la Dirección de Gestión y Seguimiento de las Realizaciones para asegurar que la gestión de riesgos, basada en una terminología común, se aplique en todos los organismos de ayuda humanitaria; que estos últimos comuniquen entre ellos en esta esfera, y que la gestión de riesgos se utilice de un modo que permita garantizar que el concepto de puesta en común o transferencia de los riesgos se base en un análisis sistemático. Así pues, las dos direcciones trabajan con los asociados para encontrar un país que resulte adecuado para realizar un estudio monográfico o una actividad piloto donde el PMA y sus asociados lleven a cabo una operación conjunta bien desarrollada y hayan establecido procesos de gestión de riesgos. Cuando se haya encontrado ese país, podrá llevarse a cabo una evaluación coordinada de los riesgos para conocer los beneficios y dificultades que supone compartir los riesgos y aplicar medidas conjuntas de mitigación de los riesgos.

Capacidad del PMA en materia de seguridad sobre el terreno

66. Al 31 de diciembre de 2012, había 42 oficiales de seguridad sobre el terreno (mientras que en 2011 había 48) y seis oficiales de seguridad regionales. Esta presencia sobre el terreno es vital para que los oficiales de seguridad dispongan para las diferentes operaciones de información sobre las amenazas que existen en los países o regiones donde trabajan, de modo que puedan gestionar de forma eficaz los riesgos relacionados con la ejecución de los programas. Estos oficiales, cuyas tareas consisten en realizar el seguimiento y evaluación de las condiciones de seguridad a nivel local y recomendar mejoras para fortalecer la seguridad física y la seguridad operacional, garantizan que se establezcan medidas de seguridad sólidas para proteger al personal y los activos, con lo cual se facilita directamente el acceso del PMA a los beneficiarios. Las competencias técnicas de estos oficiales se amplían constantemente mediante actividades de capacitación llevadas a cabo en colaboración con el UNDSS y otros órganos de las Naciones Unidas, con miras a mejorar la aplicación de las políticas y normas de seguridad.
67. En respuesta a los problemas de seguridad que se plantearon en 2012, se desplegaron oficiales de seguridad sobre el terreno y oficiales de seguridad regionales para que apoyaran las operaciones del PMA en el Afganistán, Bangladesh, Bolivia (Estado Plurinacional de), Burkina Faso, Burundi, el Ecuador, Egipto, El Salvador, Etiopía,

Guatemala, Guinea, Haití, Honduras, el Iraq, Jordania, Kenya, el Líbano, Malawi, Malí, Mauritania, Mozambique, el Níger, el Pakistán, la República Árabe Siria, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Rwanda, el Senegal, Somalia, Sudán del Sur y Zimbabwe.

68. Los oficiales de seguridad sobre el terreno y los oficiales de seguridad regionales cuentan con el apoyo de los auxiliares de seguridad locales y los coordinadores de las medidas de seguridad del PMA, quienes ayudan en la gestión de los riesgos de seguridad en países donde no hay un oficial de seguridad del PMA, y con el respaldo de 12 profesionales de la Sede que asesoran y prestan asistencia técnica. El Jefe de Operaciones de Seguridad sobre el Terreno se encarga de la gestión de los recursos para prestar asistencia a las oficinas locales y asesora al personal directivo superior sobre cuestiones de seguridad. El personal de la Sede también realiza actividades de capacitación para promover la concienciación en materia de seguridad y el análisis de las amenazas a la seguridad, con el fin de ayudar a las partes interesadas en la formulación de estrategias de reducción de los riesgos.

Seguridad de los locales y mitigación de los efectos de las ondas expansivas

69. Desde que presentó su último informe a la Junta, el PMA ha puesto en marcha de forma satisfactoria una reforma del Grupo de trabajo encargado de la evaluación de los efectos de las ondas expansivas, cuya presidencia ocupa actualmente. Este grupo de trabajo seguirá desarrollando un enfoque integrado para permitir que en la selección y ocupación de los locales e instalaciones de las Naciones Unidas se apliquen criterios de seguridad, en apoyo del Grupo de trabajo sobre la política de seguridad de los locales de las Naciones Unidas.
70. Con arreglo a la petición del oficial designado, la OMF llevó a cabo una evaluación de la vulnerabilidad frente a los efectos de las ondas expansivas con miras a recomendar mejoras en la seguridad física de los locales del PMA que hospedan la Comisión de Indemnización de las Naciones Unidas en Somalia, situados en un complejo que reagrupa a diversos organismos en Mogadishu, y de los locales del UNDSS en Bangladesh.

Capacitación

71. La capacitación en cuestiones relacionadas con la seguridad es una de las formas más eficaces en función de los costos de reducir los riesgos a los que están expuestos el personal, los locales y los bienes del PMA⁹, responde a las responsabilidades relacionadas con la seguridad tal como figuran en el marco de rendición de cuentas para el Sistema de Gestión de la Seguridad de las Naciones Unidas, y promueve la cultura de seguridad en el PMA al mejorar los conocimientos del personal sobre cuál es su función por lo que respecta a su propia seguridad, y la de sus colegas, asociados y beneficiarios. Por consiguiente, en 2012 la OMF realizó y/o coordinó, en consulta con el UNDSS y el Sistema de Gestión de la Seguridad de las Naciones Unidas, las actividades de capacitación que figuran a continuación.

⁹ Política de capacitación del UNDSS.

⇒ *Capacitación e información sobre temas de seguridad*

72. La capacitación impartida por el PMA para sensibilizar acerca de los temas de seguridad complementa el curso en línea obligatorio en materia de seguridad básica sobre el terreno, que en 2012 fue actualizado y presentado de nuevo a todo el personal de las Naciones Unidas. Aunque en 2012 la OMF solo realizó actividades de capacitación para la concienciación sobre cuestiones de seguridad en Guinea, actualmente ya se ha elaborado un conjunto estándar de materiales de capacitación que se ha utilizado en el Afganistán, el Níger, el Pakistán y la República Árabe Siria. Esta capacitación ha ayudado a desarrollar y mejorar las competencias, las técnicas, los conocimientos, los valores y las pautas de comportamiento del personal para actuar en condiciones de seguridad en su trabajo.

⇒ *Capacitación de los coordinadores de las medidas de seguridad en los países*

73. Durante el primer trimestre de 2012, la OMF impartió capacitación a 23 coordinadores de medidas de seguridad en los países abarcados por el OMB y el OMC, con lo que se finalizaron las actividades de capacitación destinadas a los coordinadores de medidas de seguridad de todas las regiones en el plazo previsto de dos años. Gracias a estas actividades los coordinadores de medidas de seguridad mejoraron su nivel de cumplimiento de los requisitos del PMA en materia de presentación de informes (por ejemplo, en relación con los incidentes de seguridad), así como sus conocimientos sobre documentación y presupuestación en materia de gestión de los riesgos de seguridad y su capacidad para aplicar medidas de mitigación de los riesgos.

⇒ *Programa de seguridad sobre el terreno*

74. En 2012, 253 miembros del personal recibieron capacitación sobre seguridad en las actividades sobre el terreno en Bolivia, Honduras, Kabul, la República Árabe Siria y Roma. Este tipo de capacitación, en la que se utilizó la simulación de situaciones de peligro posibles, como los puntos de control ilegales, la toma de rehenes y los ataques con artefactos explosivos improvisados, permitió a los miembros del personal llevar a cabo sus operaciones en entornos hostiles y responder a las amenazas en condiciones de seguridad. En 2013 se seguirá impartiendo capacitación sobre seguridad en las actividades sobre el terreno en Roma y en los lugares donde el UNDSS no pueda cumplir su mandato de impartir este tipo de capacitación.

⇒ *Capacitación de conductores*

75. En vista del número de accidentes de tránsito en que se ven afectados el personal y los bienes del PMA, la OMF coordina la capacitación de los conductores en asociación con el Programa mundial de arrendamiento de vehículos y ha puesto en marcha un sistema de localización de vehículos por satélite. En 2012 se realizaron actividades de capacitación de conductores y sobre el sistema de localización de vehículos en Malí, la República Árabe Siria, Somalia, Tayikistán y el Yemen para ayudar a los miembros del personal a aplicar prácticas de conducción segura. No se prevé realizar más actividades de capacitación sobre el sistema de localización de vehículos hasta que se hayan instalado más dispositivos en los vehículos, finalice el proceso de solicitud de propuestas y se implante posiblemente una nueva plataforma tecnológica para integrar otros instrumentos de localización en el PMA.

⇒ *Programa de certificación de profesionales de la seguridad*

76. En 2012, 11 profesionales de la seguridad completaron satisfactoriamente los programas de certificación del Sistema de Gestión de la Seguridad de las Naciones Unidas. Esta capacitación básica en materia de seguridad es esencial para que el personal de seguridad adquiera los conocimientos, las competencias y las actitudes adecuados para desempeñar las funciones que tienen asignadas con arreglo a un nivel de competencia acordado. También mejora la interoperabilidad entre los organismos del Sistema de Gestión de la Seguridad de las Naciones Unidas y facilita la promoción profesional. El proceso de certificación de profesionales seguirá llevándose a cabo en los años venideros para asegurar que los profesionales ya establecidos y los recién contratados tengan un nivel de conocimientos uniforme.

⇒ *Talleres para los oficiales de seguridad del PMA*

77. En 2012 se celebró un taller para oficiales de seguridad regionales al que asistieron 16 miembros del personal para tratar sobre las mejores prácticas en materia de gestión de la seguridad, examinar la aplicación de políticas y la elaboración de procedimientos, y estudiar la orientación estratégica de la dirección en cuestión. En 2012 no se celebró ningún taller para oficiales de seguridad sobre el terreno porque se produjeron constantemente crisis que impidieron que el personal pudiera asistir a esos talleres, así como debido a las limitaciones presupuestarias, pero se realizó un estudio a nivel mundial en el que participaron los oficiales de seguridad regionales y los oficiales de seguridad sobre el terreno para evaluar el servicio que prestaban los encargados de seguridad sobre el terreno. El estudio estaba diseñado para llegar a conocer mejor las actitudes, motivaciones y causas de satisfacción de los oficiales de seguridad sobre el terreno y los oficiales de seguridad regionales en relación con las funciones que desempeñaban a fin de determinar cuál sería la mejor forma de apoyo que esta dirección podría proporcionarles para garantizar la seguridad del personal, las operaciones, los locales y los bienes del PMA. En Roma, el personal de seguridad sobre el terreno participó en un retiro estratégico y en una reunión de examen a mitad del año en la que se examinaron los resultados del estudio.

⇒ *Capacitación en el uso de botiquines de emergencia*

78. En 2012 la OMF llevó a cabo una sesión de capacitación en el uso de botiquines de emergencia, en la que se certificaron 15 miembros del personal y profesionales de la seguridad. Teniendo en cuenta las recientes dudas sobre la relación costo-beneficios de este tipo de capacitación, debido en especial a que las sesiones deben repetirse periódicamente, el Sistema de Gestión de la Seguridad de las Naciones Unidas actualmente está revisando la cuestión de la utilización de los botiquines de emergencia y estudiando métodos alternativos de gestión del riesgo de lesiones del personal.

⇒ *Capacitación para la gestión de casos de toma de rehenes*

79. El PMA, con arreglo a lo dispuesto en la política de las Naciones Unidas, se ha comprometido a realizar todo lo que esté en su mano para garantizar la liberación rápida y segura de los rehenes. En 2012 prosiguió sus iniciativas en este sentido e impartió capacitación en materia de gestión de casos de toma de rehenes a nueve miembros del personal, lo que ayudó a los participantes a gestionar las situaciones de crisis y evaluar la marcha de las negociaciones para lograr la solución más segura y eficaz posible. En las actividades de capacitación también se prestó atención a la coordinación con los

gobiernos anfitriones, el enlace con los familiares y la gestión de los medios de comunicación. Se realizaron ejercicios prácticos que ayudaron a evaluar los puntos fuertes y débiles a nivel individual, lo que permitió que en los incidentes de toma de rehenes, como en el caso de Patrick Noonan, se desplegara al personal más idóneo para participar en la gestión del problema.

⇒ *Curso sobre los procesos y las prácticas de análisis de la seguridad*

80. El curso sobre los procesos y las prácticas de análisis de la seguridad del UNDSS permite al personal evaluar la información relativa a las amenazas para la seguridad con arreglo a su fiabilidad, pertinencia, valor, urgencia e importancia, y asesora sobre aplicaciones prácticas en materia de gestión de los riesgos de seguridad. En 2012 asistieron al curso 40 miembros del personal del PMA, lo que resultó en mejoras evidentes en la calidad de las evaluaciones relativas a la seguridad que se utilizan para adoptar decisiones operacionales y programáticas. También asistieron a un curso introductorio más breve 19 miembros del personal que necesitaban un nivel de conocimientos menos detallado.

Sistema de apoyo a la gestión y el análisis de datos relativos a la seguridad

81. El Sistema de apoyo a la gestión y el análisis de datos relativos a la seguridad es plenamente operativo y constituye un portal sencillo y normalizado para informar sobre incidentes de seguridad que afecten al personal, los asociados cooperantes y los bienes del PMA. También es la base del nuevo informe semanal sobre incidentes de seguridad que produce el equipo de operaciones de la OMF. Los análisis que realiza esta dirección apoyan la planificación y el proceso de adopción de decisiones en materia de estrategias de protección del personal y de los bienes.

Misiones de evaluación de la seguridad

82. El PMA sigue llevando a cabo misiones de evaluación de la seguridad en sus oficinas de todo el mundo para evaluar si se han establecido y aplicado medidas de mitigación de los riesgos y si esas medidas son eficaces. Las misiones de evaluación de la seguridad también identifican los factores de vulnerabilidad física que pueden haber surgido después de que se realizaran las últimas misiones o bien deberse a cambios en el contexto de seguridad. Estas misiones permiten formular recomendaciones específicas a los directores regionales y a los directores en los países a fin de ayudar a mejorar la seguridad del PMA e indican los progresos realizados en la aplicación de las medidas acordadas y las recomendaciones formuladas.
83. En 2012, consultores externos de la lista de reserva del PMA realizaron evaluaciones sobre 33 países. Los directores de los despachos regionales, las oficinas en los países y la oficina de enlace recibieron ejemplares de esos informes. Se formularon un total de 2.084 recomendaciones para mejorar la seguridad del personal. El pasado año se observó un cambio en el tipo de recomendaciones, ya que solo el 35% de ellas tenían relación directa con la sustitución o la reparación de equipo de seguridad; lo que supone una reducción considerable respecto del 57% de recomendaciones en ese sentido formuladas en años anteriores. En 2012, se había ultimado el 51% de las recomendaciones y a lo largo de 2013 el personal de seguridad sobre el terreno del PMA seguirá procurando subsanar todas las deficiencias en materia de seguridad.

CUADRO 3: PRINCIPALES DEFICIENCIAS EN MATERIA DE SEGURIDAD	
Procesos y prácticas (37%)	Capacitación en materia de seguridad Procedimientos de control del acceso Procedimientos de comunicaciones
Equipo (35%)	Construcción o refuerzo de puertas y paredes Construcción de cercas Botiquines médicos Equipo de comunicaciones
Documentación (13%)	Planes de evacuación Procedimientos operativos estandarizados Mapas para los encargados de la seguridad
Planificación para situaciones imprevistas y de emergencia (11%)	Planes para imprevistos y situaciones de emergencia Refugios seguros Ejercicios de evacuación
Funciones y responsabilidades (4%)	Mejora del sistema de encargados de la seguridad Mejora del sistema de coordinadores de las medidas de seguridad en los países

84. En 2012 la Sede y 28 oficinas en los países introdujeron mejoras en la seguridad de las instalaciones y se dotaron de equipo de telecomunicaciones, películas de protección contra los fragmentos de cristales, indumentaria de protección personal, equipo y sistemas para el control del acceso y vehículos blindados. En 16 oficinas en los países y la Sede se proporcionaron otros equipos requeridos con arreglo a las normas mínimas operativas de seguridad (MOSS) como sistemas de alarma y de lucha contra incendios y equipo médico. La OMF también sigue constituyendo reservas en los depósitos de suministros humanitarios de las Naciones Unidas destinadas a las intervenciones de emergencia. Una autoevaluación a escala nacional y las conclusiones de los informes de misiones de cumplimiento del UNDSS demostraron que en los locales del PMA el nivel de cumplimiento de las MOSS era del 85%, lo que supone un aumento con respecto a la tasa de cumplimiento de las MOSS registrada en 2011, que había sido del 60%. En 2012, la OMF ha seguido colaborando con los despachos regionales y las oficinas en los países para asegurar que se hayan establecido medidas de seguridad y que la aplicación de esas medidas sea objeto de seguimiento mediante un sistema en línea integrado en la plataforma SharePoint de la Sede. En 2012 se siguieron suministrando fondos de la Cuenta especial para la seguridad a las oficinas que todavía no cumplían plenamente lo dispuesto en las MOSS.

INFORME SOBRE EL FONDO DE EMERGENCIA PARA LA SEGURIDAD DEL PMA

85. La Junta Ejecutiva, al aprobar el Plan de Gestión para el bienio 2010–2011 en su segundo período de sesiones ordinario de 2009, apoyó el establecimiento de una Cuenta especial para la seguridad en la que se incluyen los costos del PMA relacionados con el UNDSS, así como el de un Fondo de emergencia para la seguridad. Este fondo complementa los costos de los requisitos de seguridad relativos a la realización de mejoras en materia de seguridad física y operacional que no quedan cubiertos por los proyectos en los países. En el Plan de Gestión para el bienio 2012–2014 se aprobaron un

anticipo de 16,9 millones de dólares EE.UU. con cargo al mecanismo de financiación anticipada y una cuantía de hasta 10 millones de dólares con cargo al Fondo General para cubrir los gastos que no puedan cargarse a los proyectos.

86. En 2012, el Fondo de emergencia para la seguridad proporcionó fondos para medidas de mitigación de los efectos de las ondas expansivas, misiones de evaluación en materia de seguridad y de los efectos de las ondas expansivas y equipo de seguridad, así como medidas de protección de las instalaciones, capacitación y dotación de personal de seguridad.

CUADRO 4: FONDO DE EMERGENCIA PARA LA SEGURIDAD EN 2012 (dólares)		
	Asignaciones	Compromisos
Gestión de la seguridad y MOSS		
Dotación de personal	3 931 876,77	3 704 698,54
Equipo y mejora de las instalaciones	1 078 949,23	936 126,63
Capacitación	543 206,34	538 108,13
Evaluaciones	370 466,00	324 152,29
Obras importantes de infraestructura		
Traslado de oficinas y mitigación de los efectos de las ondas expansivas	510 851,00	510 851,00
TOTAL	6 435 349,34	6 013 936,59

87. En 2012 se realizaron obras importantes de infraestructura en el Afganistán para mejorar la protección física de las oficinas del of PMA en Kandahar y Herat. Durante el año, el personal de seguridad sobre el terreno del PMA siguió defendiendo la opción de que las obras importantes de infraestructura fueran financiadas con cargo a los proyectos en los países correspondientes.

PARTICIPACIÓN DEL PMA EN LOS COSTOS DE 2012 DEL DEPARTAMENTO DE SEGURIDAD DE LAS NACIONES UNIDAS RELACIONADOS CON LAS ACTIVIDADES SOBRE EL TERRENO

88. En su primer período de sesiones ordinario de 2005, la Junta acordó prestar apoyo financiero al Secretario General para el establecimiento de un sistema de gestión de la seguridad unificado. Este sistema preveía la colaboración con el UNDSS y otros órganos de las Naciones Unidas para formular políticas y normas en la esfera de la seguridad.

89. La parte de los costos del UNDSS correspondiente al PMA en 2012 se había previsto en 9,6 millones de dólares, según el presupuesto aprobado inicialmente para los costos del UNDSS relacionados con la seguridad sobre el terreno y financiados conjuntamente para 2012-2013 (A/66/6(Sect. 36)). Esta cuantía se había calculado con arreglo al número de miembros del personal del PMA sobre el terreno, según el sistema de cálculo que se indica en el documento de la Junta de los Jefes Ejecutivos sobre los arreglos de coparticipación en los costos de las actividades financiadas conjuntamente (CEB/2010/HLCM/FB/8/Rev.2). Posteriormente, tras la revisión del presupuesto de coparticipación en los costos, la cuantía correspondiente al PMA se estableció en 24,1 millones de dólares (CEB/2012/HLCM/FB/7). En 2012 el PMA ha aportado un total de 11,3 millones de dólares al UNDSS.

CUADRO 5: COSTOS LAS NACIONES UNIDAS RELACIONADOS CON LA SEGURIDAD SOBRE EL TERRENO (millones de dólares)		
	Total del UNDSS	Parte correspondiente al PMA
2002-2003	42,9	6,5
2004-2005	113,1	13,2
2006-2007	172,3	20,2*
2008-2009	174,4	17,3
2010-2011	209,9	24,4**
2012-2013	218,6***	24,1

* Crédito de 3,2 millones de dólares recibido en 2006

** Crédito de 1,4 millones de dólares recibido en 2010

*** Según el presupuesto propuesto para 2012-2013 para el UNDSS

90. Como miembro de la Red Interinstitucional de Gestión de la Seguridad, el PMA ayuda al UNDSS a aumentar la transparencia del presupuesto de la cuenta financiada conjuntamente, que ahora figura como tema permanente del programa. El UNDSS procura mejorar la transparencia de los gastos locales compartidos determinando cuáles son los gastos excesivos e indicando de manera más precisa los costos efectivos de la seguridad de los programas.
91. El PMA seguirá instando al UNDSS a que informe periódicamente sobre su estructura y sobre la distribución y las funciones de los puestos y las actividades financiados conjuntamente. En el informe de la Secretaría de las Naciones Unidas sobre la ejecución del presupuesto se detallarán las contribuciones destinadas a la financiación de los gastos relacionados con la seguridad de las operaciones sobre el terreno de las organizaciones participantes, así como los gastos efectivos.

De cara al futuro

92. En entornos de operaciones que cada vez presentan más problemas, el personal del PMA encargado de la seguridad trabaja para garantizar la seguridad de todo el personal, los bienes y las operaciones del PMA, de modo que el Programa pueda seguir asistiendo de cerca a los beneficiarios. Por consiguiente, en 2013 la OMF seguirá desempeñando sus funciones básicas en materia de operaciones de seguridad, actividades de capacitación y análisis, gestión de los riesgos de seguridad y mejora de la seguridad; para ello pondrá a disposición personal experimentado, efectuará evaluaciones para

mejorar los procesos y las prácticas y asesorará al respecto, mejorará el equipo y los locales, presentará informes sobre los incidentes, analizará la información relativa a las amenazas para la seguridad y se ocupará de la capacitación en materia de seguridad.

93. Paralelamente, a fin de apoyar el principio prioritario de la estrategia de “un PMA apto para su finalidad” consistente en promover la capacidad de acción de las oficinas en los países y la reorientación de la Sede hacia las actividades sobre el terreno a nivel mundial, la mayor presencia de la OMF sobre el terreno supondrá beneficios para las operaciones del PMA y facilitará una coordinación más eficaz entre el PMA y el UNDSS, así como con otras funciones de gestión de riesgos. En la Sede —con arreglo a su nueva acepción ampliada— habrá servicios que se ocuparán de que haya una gestión de los riesgos de seguridad que sea coherente, uniforme y coordinada.
94. Para mantener una gestión eficaz de los riesgos de seguridad en condiciones extremas y complejas, el PMA tiene que obtener financiación adecuada y sostenible y encontrar personal de seguridad competente favoreciendo las promociones y creando perspectivas de carrera en la esfera de la seguridad. El PMA debe seguir aceptando que “no puede haber programas sin seguridad” y que “no puede haber seguridad sin recursos”. Además, es necesario el apoyo constante de la Junta Ejecutiva y del personal directivo superior del PMA para garantizar que todos los miembros del personal conozcan y cumplan sus responsabilidades en materia de seguridad, independientemente de la rotación del personal en el PMA, y que, con arreglo al marco de rendición de cuentas de la OMF, los directores regionales, los directores en los países y los coordinadores de las medidas de seguridad sigan apoyando la gestión de los riesgos de seguridad.



Figura 1: Incidentes de seguridad en los que se vieron afectados personal o bienes del PMA en 2005-2012

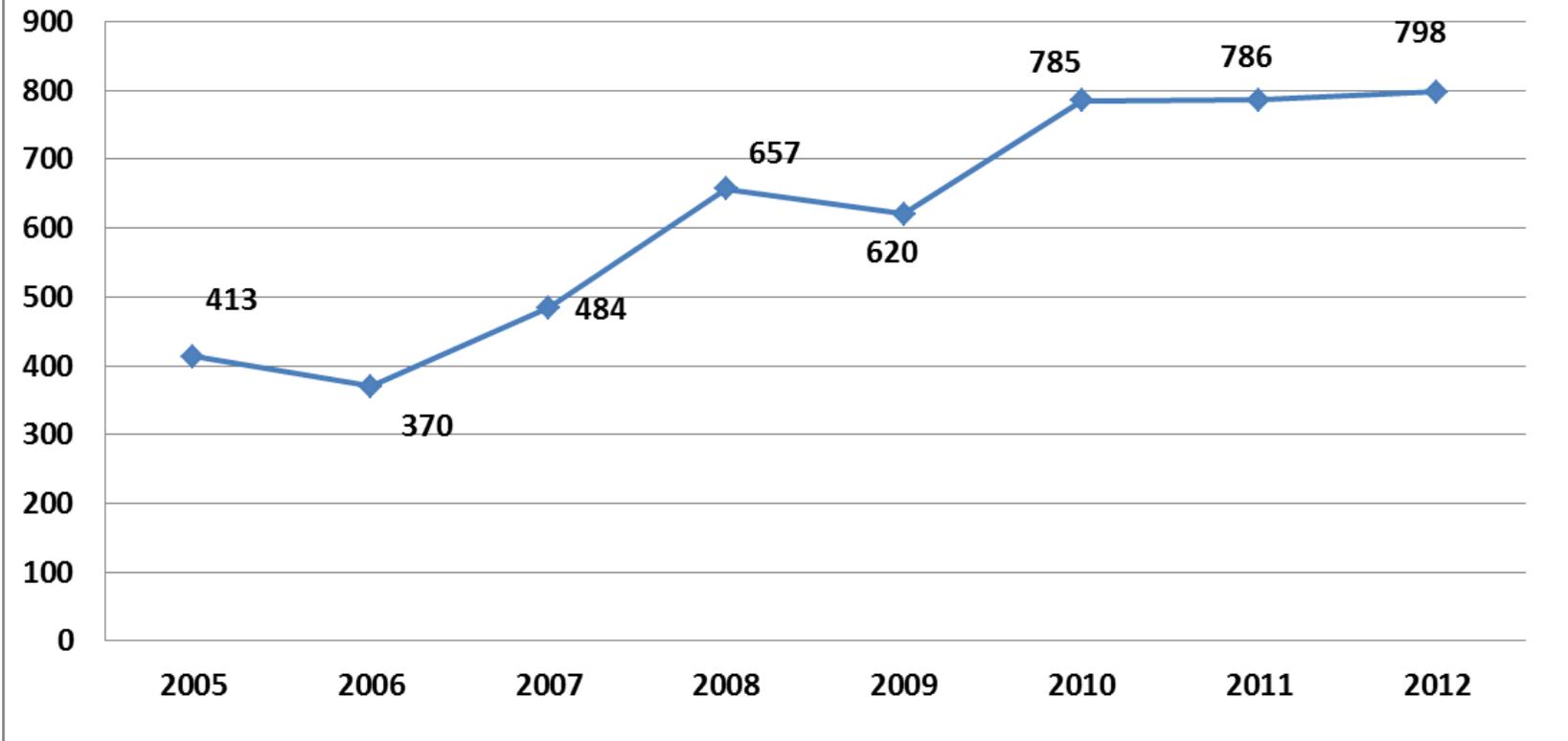




Figura 2: Países con las tasas más altas de incidentes en los que se vieron afectados el personal y los bienes del PMA en 2012

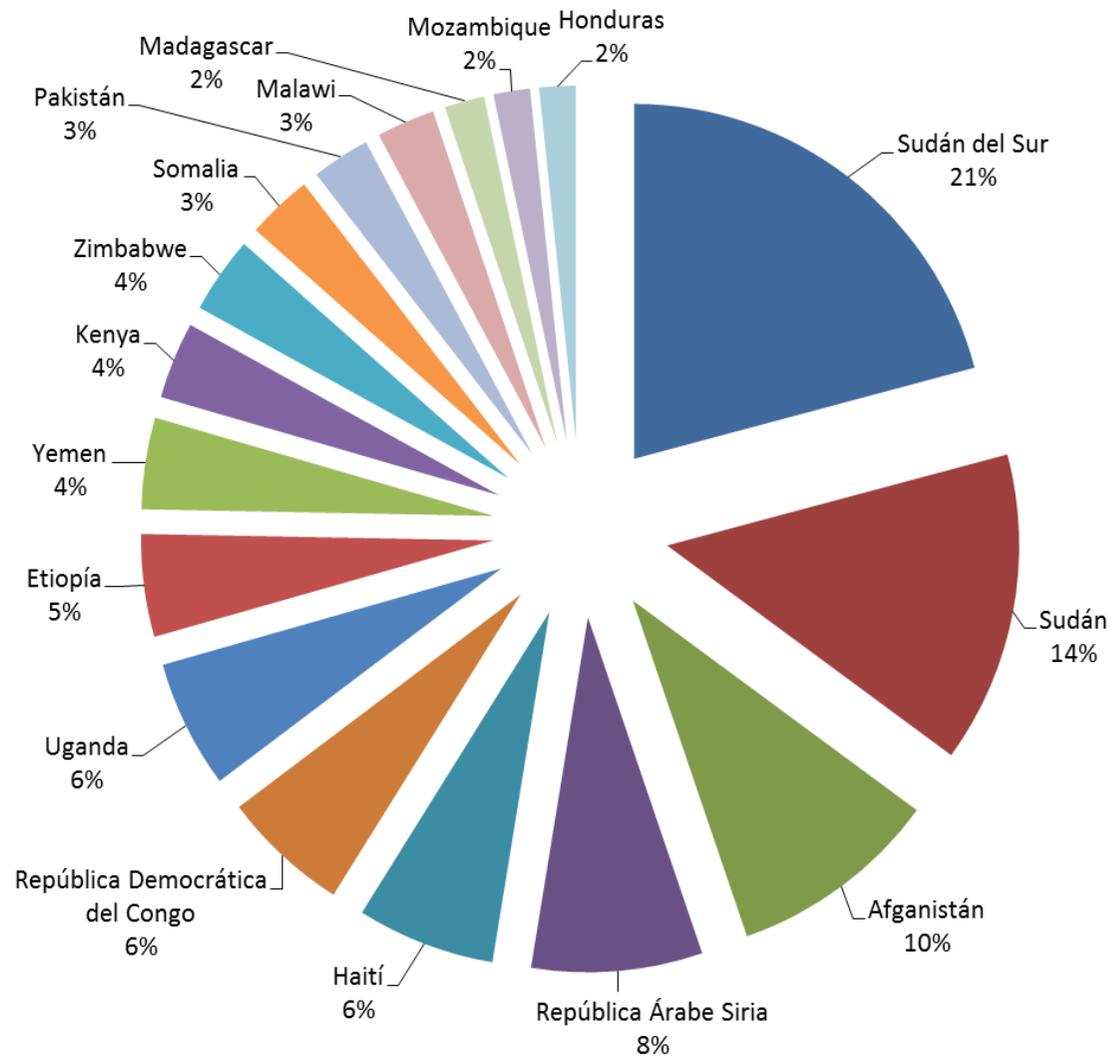


Figura 3: Incidentes de seguridad en los que se vieron afectados el personal y los bienes del PMA en 2012, por despacho regional

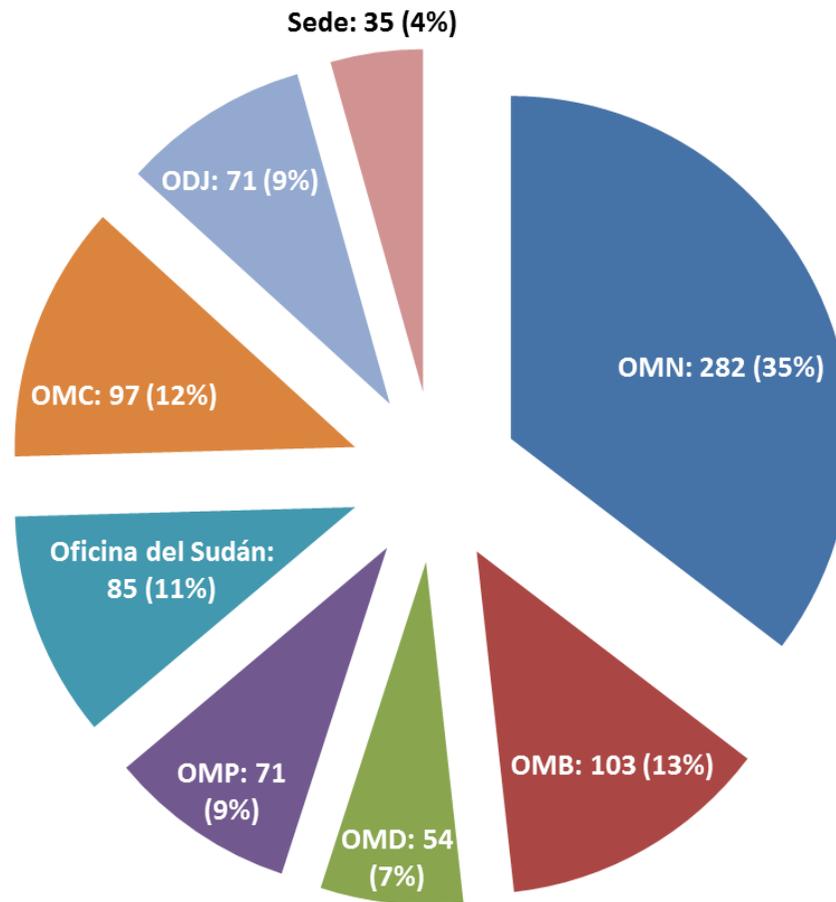


Figura 4: Incidentes de seguridad en los que se vieron afectados el personal y los bienes del PMA en 2008-2012, por despacho regional

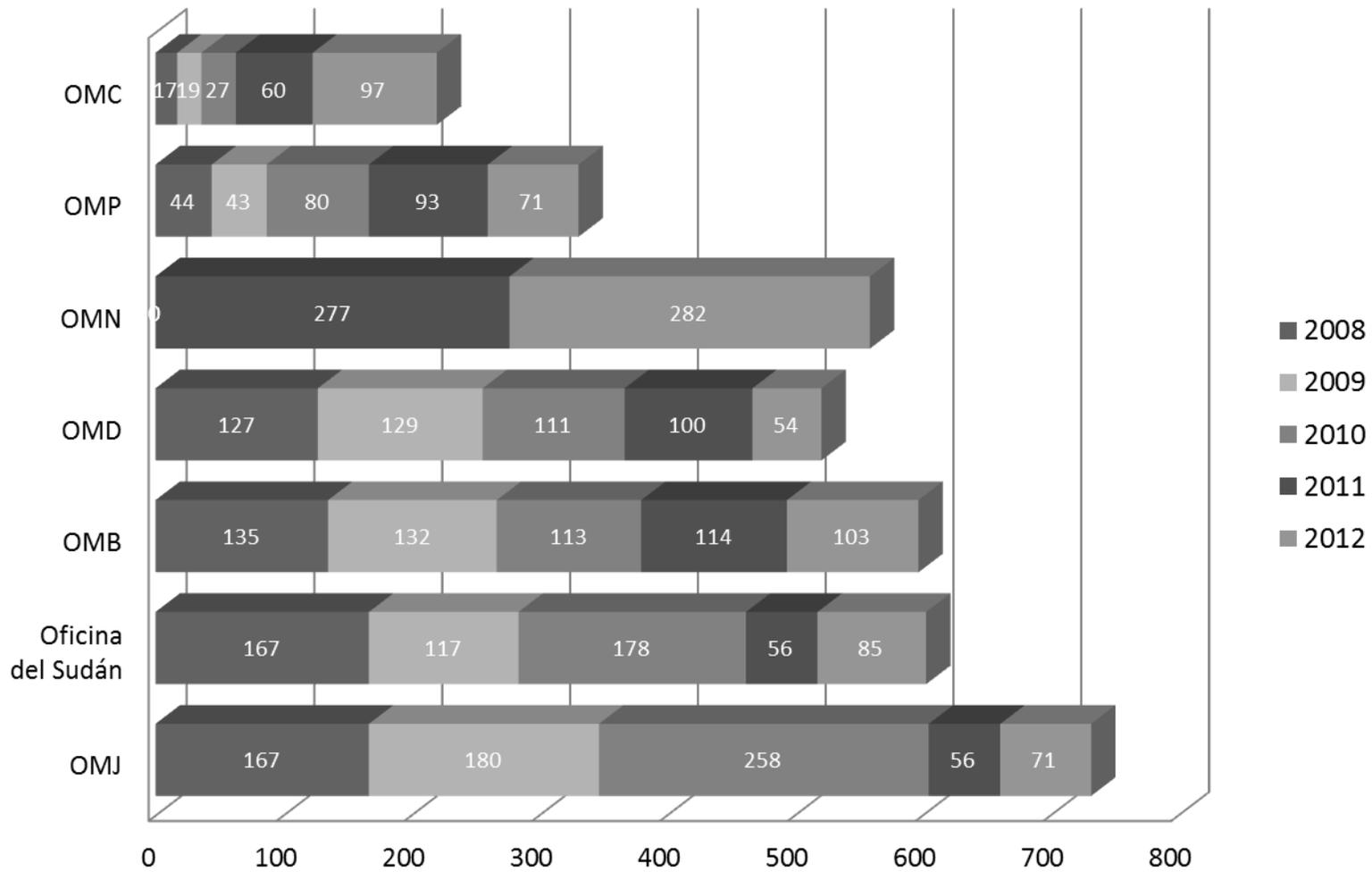




Figura 5: Incidentes de seguridad en los que se vieron afectados el personal y los bienes del PMA en el OMC en 2008-2012

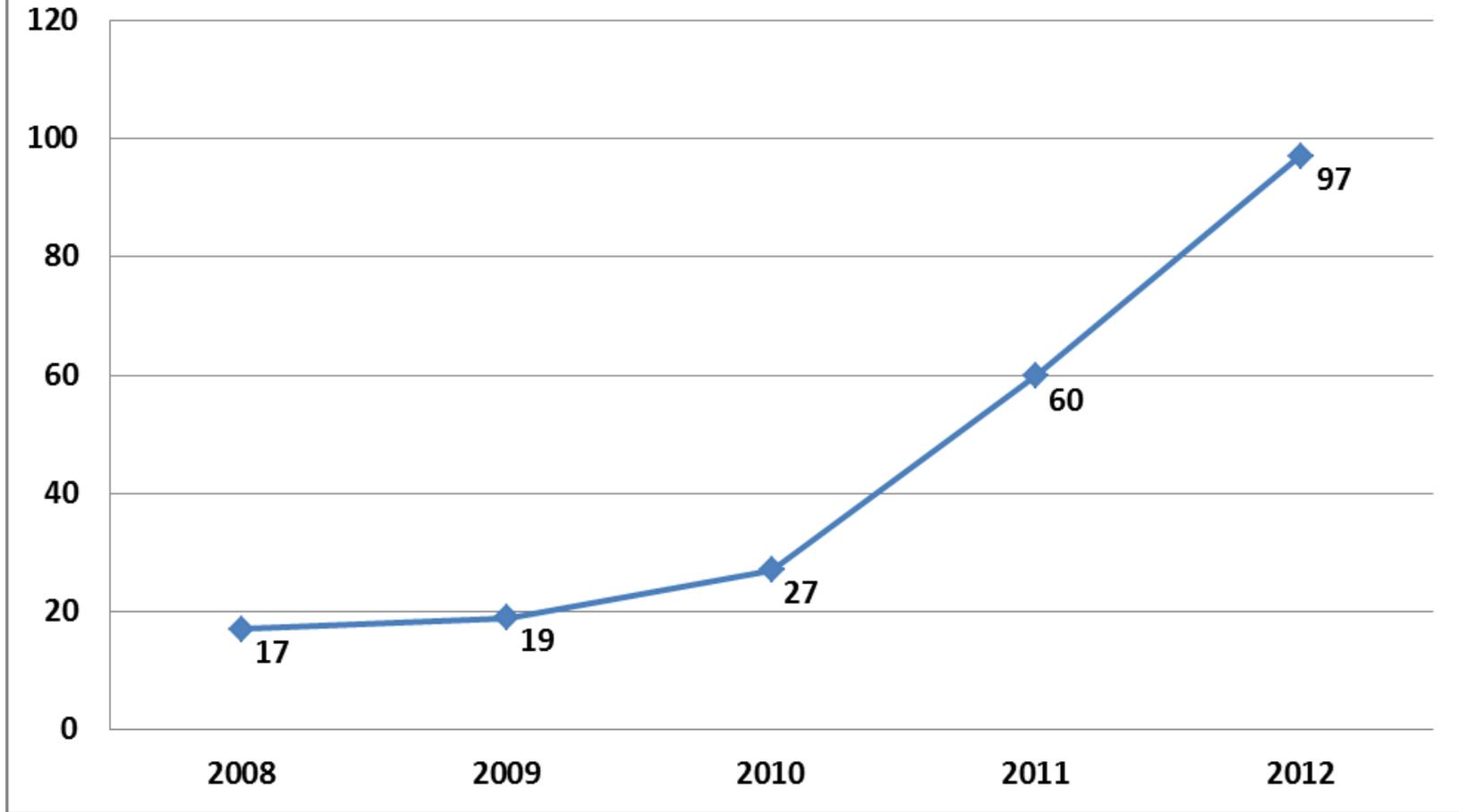


Figura 6: Incidentes de seguridad en los que se vieron afectados el personal y los bienes del PMA en 2012: delitos contra la propiedad

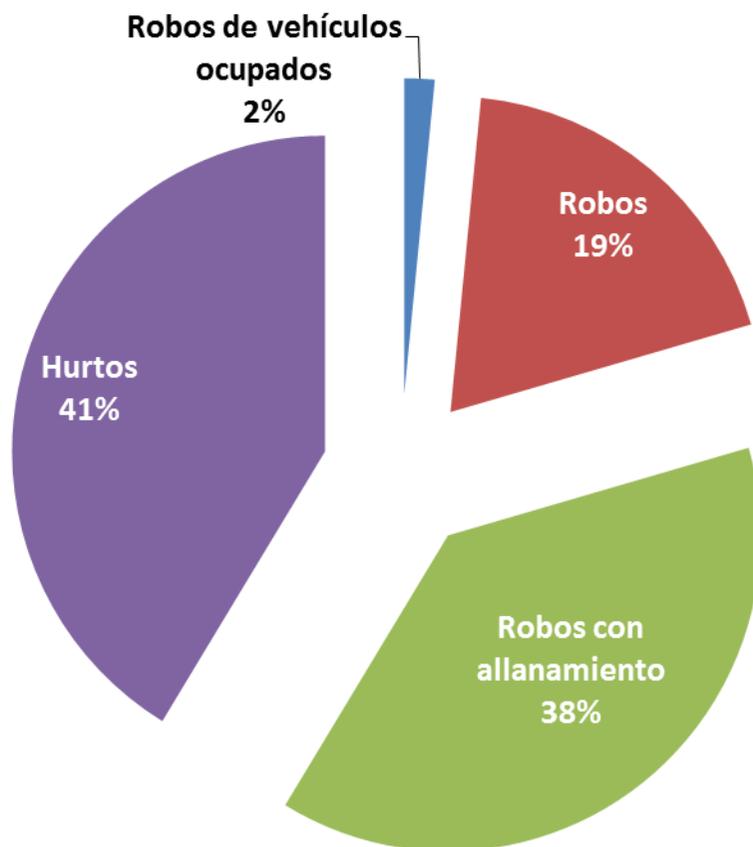




Figura 7: Incidentes de seguridad en los que se vieron afectados el personal y los bienes del PMA en 2005-2012: delitos contra la propiedad

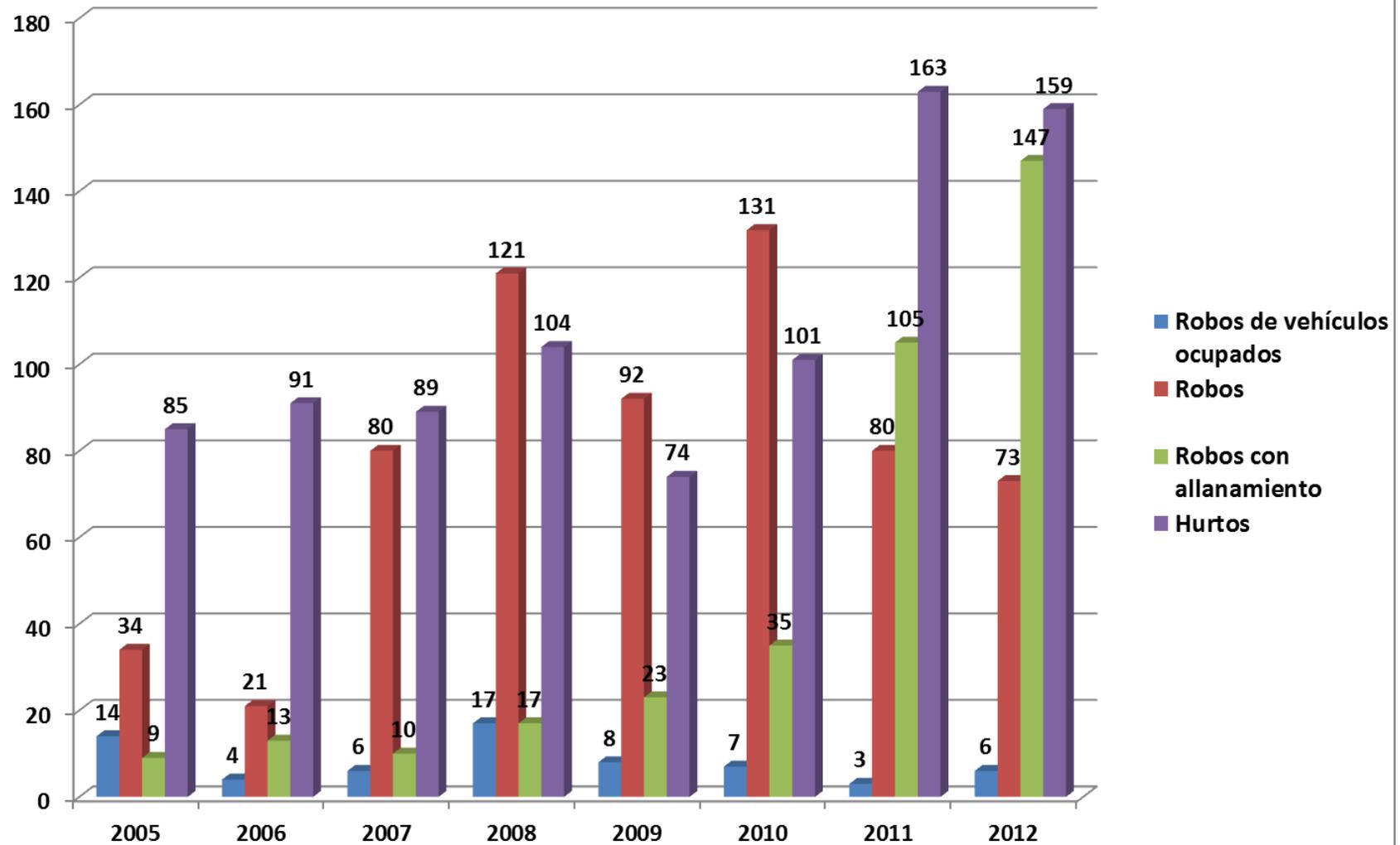


Figura 8: Países donde se registró el mayor número de ataques a camiones contratados en 2012

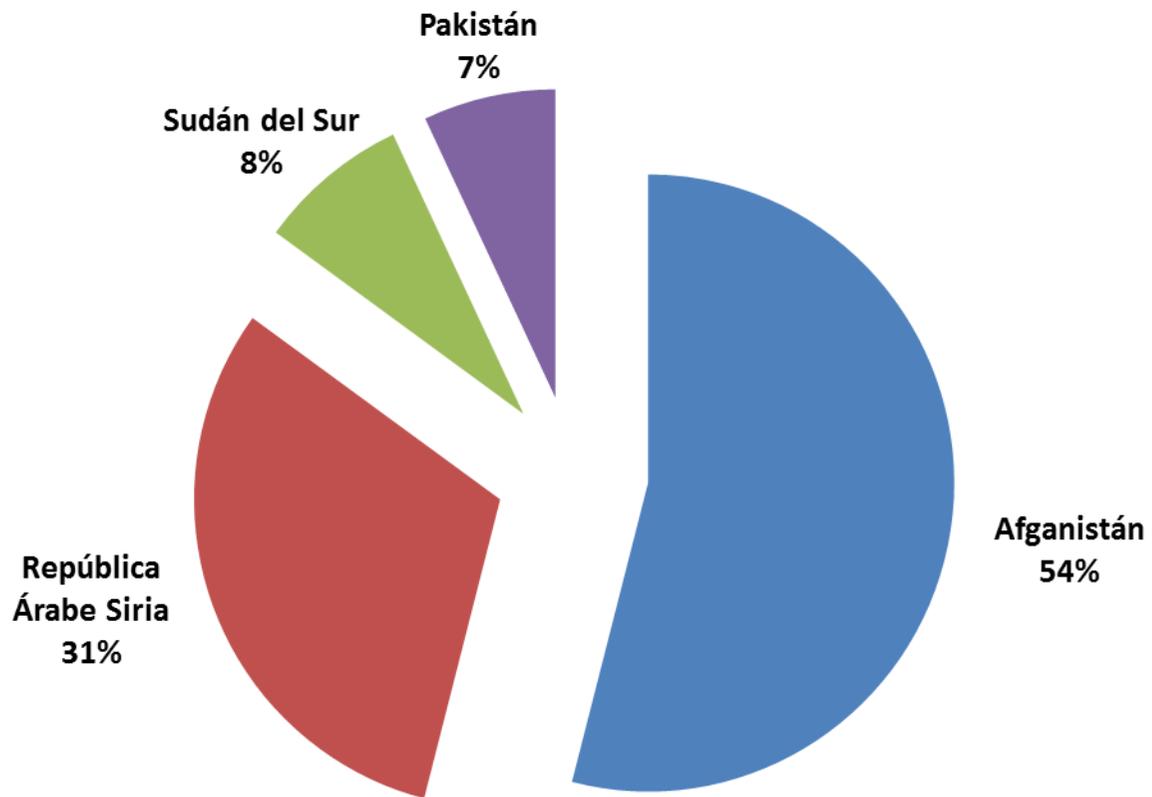




Figura 9: Accidentes de tránsito en los que se vieron afectados el personal y los bienes del PMA en 2006-2012

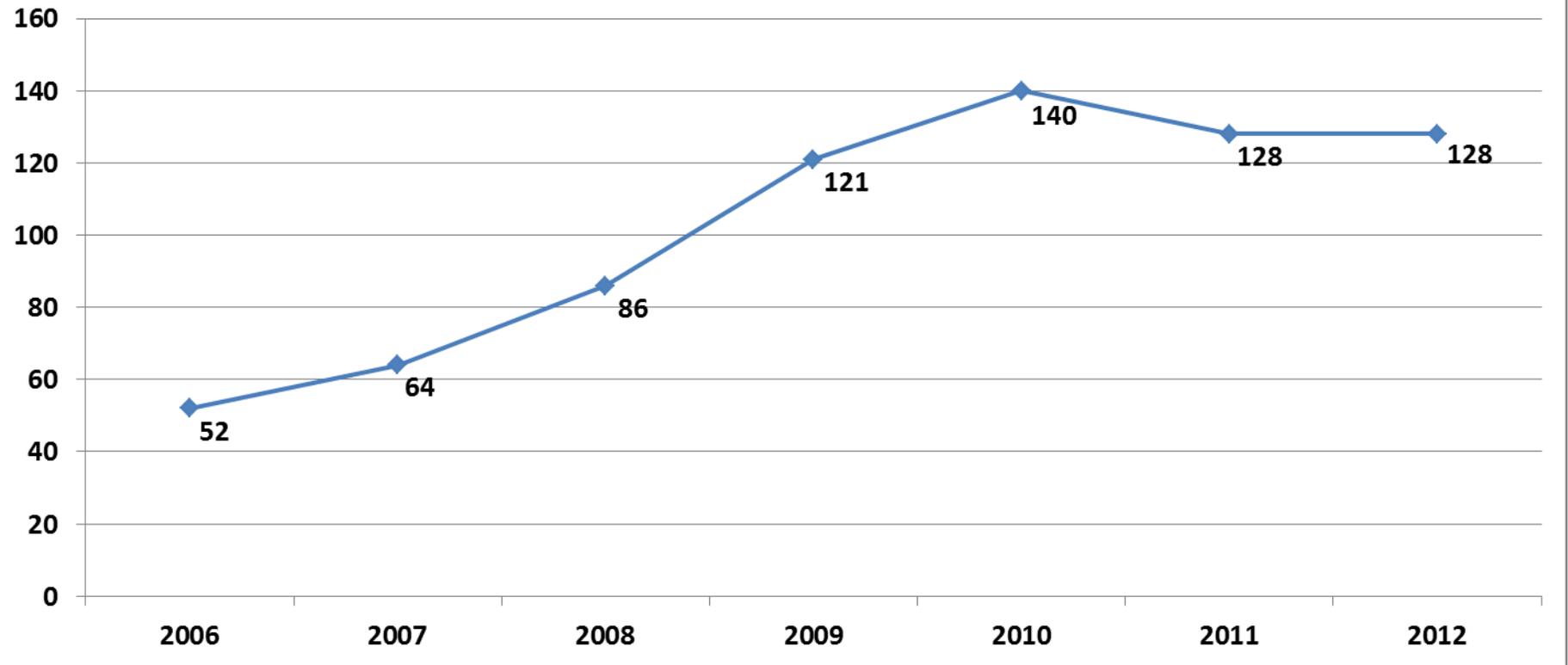


Figure 10: Accidentes de tránsito en los que se vieron afectados el personal y los bienes del PMA en 2008-2012, por despacho regional

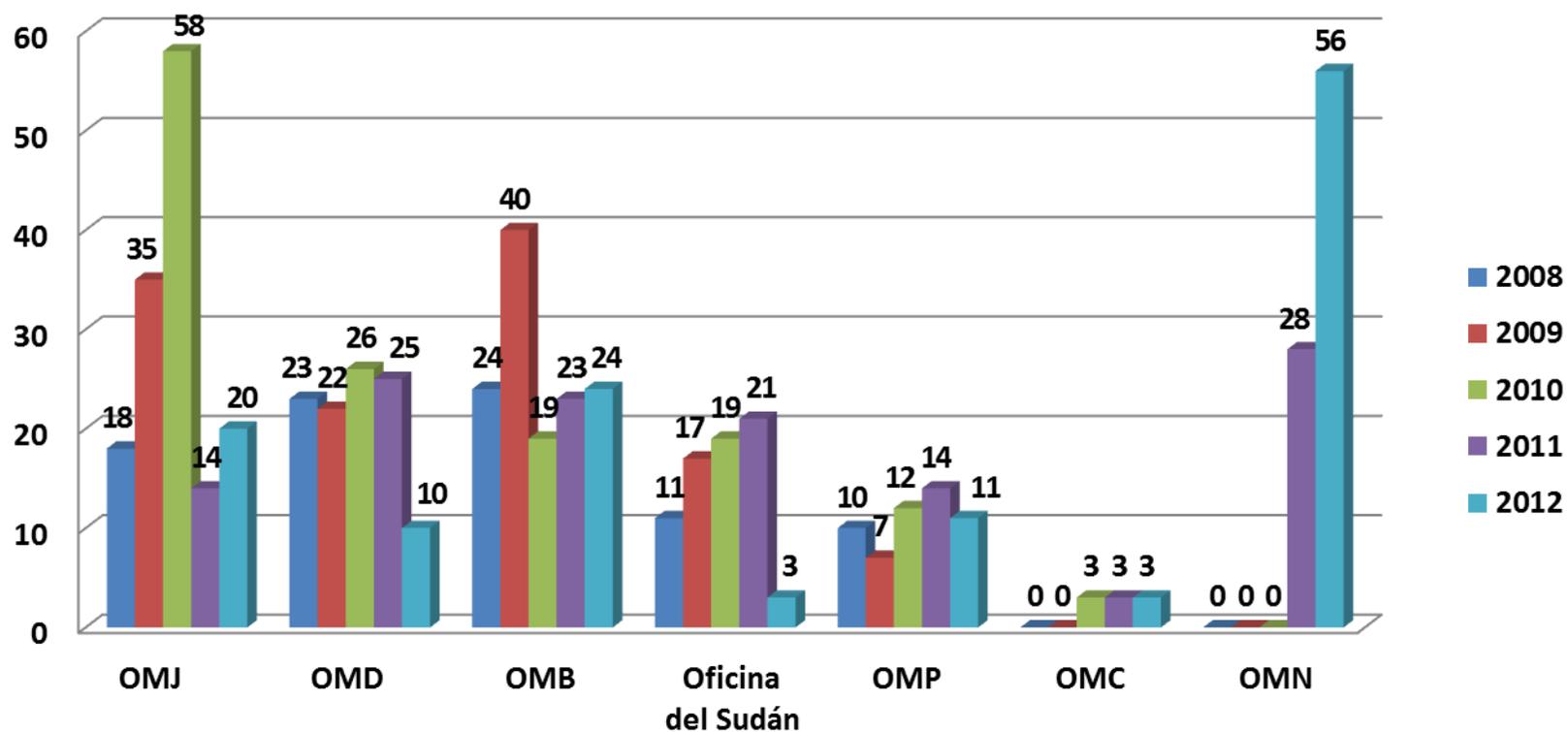
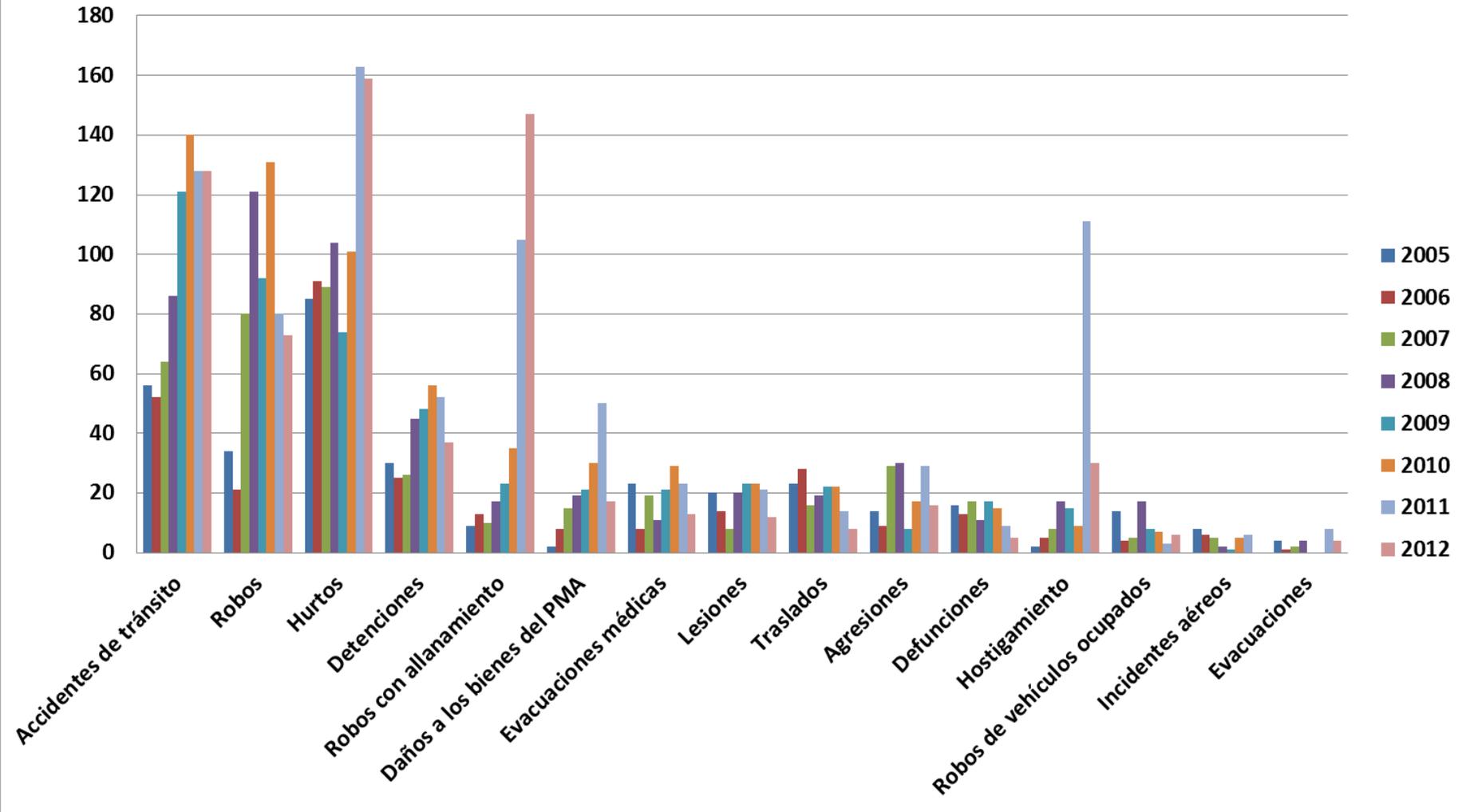


Figura 11: Incidentes de seguridad en los que se vieron afectados el personal o bienes del PMA en 2005-2012, por tipo de incidente



LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

MOSS	normas mínimas operativas de seguridad
OMB	Despacho Regional de Bangkok (Asia)
OMC	Despacho Regional de El Cairo (Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental y Asia Central)
OMD	Despacho Regional de Dakar (África Occidental)
OMF	Dirección de Seguridad sobre el Terreno
OMJ	Despacho Regional de Johannesburgo (África Meridional)
OMN	Despacho Regional de Nairobi (África Oriental y Central)
OMP	Despacho Regional de Ciudad de Panamá (América Latina y el Caribe)
OTAN	Organización del Tratado del Atlántico Norte
UNDSS	Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas