

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 3-6 de junio de 2013

PROGRAMAS EN LOS PAÍSES

Tema 8 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.A/2013/8/1

13 mayo 2013

ORIGINAL: INGLÉS

PROGRAMA EN EL PAÍS EGIPTO 200238 (2013-2017)

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director Regional, OMC*: Sr. M. Diab Correo electrónico:
mohamed.diab@wfp.org

Director del PMA en Egipto: Sr. GianPietro Bordignon Correo electrónico:
gianpietro.bordignon@wfp.org

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645/2558).

* Despacho Regional de El Cairo (Oriente Medio, África del Norte, Europa Oriental y Asia Central)

RESUMEN

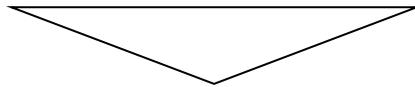
La revolución de 2011 se vinculó a los efectos de las crisis, como la provocada por los precios de los alimentos en 2007-2008, que afectó a la seguridad alimentaria y a la nutrición; la inestabilidad política posterior contribuyó a una merma considerable en el rendimiento económico de Egipto. Una población en crecimiento, la escasez de tierras cultivables y el impacto del cambio climático han fomentado la migración hacia las zonas urbanas; además, el país acoge a un número cada vez mayor de refugiados.

En Egipto, la seguridad alimentaria se asocia más a los ingresos que a la disponibilidad de alimentos. El país es el mayor importador de trigo en el mundo, de modo que es vulnerable a las fluctuaciones en los precios de los alimentos. Entre 2009 y 2011, la incidencia de la pobreza aumentó del 22% al 25%, afectando a 21 millones de personas. Un hogar promedio utiliza el 40,6% de sus ingresos para comprar alimentos, y el régimen alimentario de uno de cada tres egipcios está poco diversificado. En el Alto Egipto, que alberga al 67% de la población pobre, los indicadores relativos a la educación no son sólidos, el acceso a los servicios públicos es escaso y los medios de subsistencia son vulnerables al cambio climático.

La seguridad alimentaria se ve limitada por necesidades ingentes y en aumento, así como por la escasa financiación de las redes de protección social. El programa en el país 200238 permitirá al Gobierno asistir a la población más necesitada de manera más eficaz y eficiente. Consistirá principalmente en prestar: i) asistencia técnica a fin de desarrollar la capacidad de las instituciones en materia de seguimiento y respuesta ante las amenazas que se ciernen sobre la seguridad alimentaria y la nutrición; ii) apoyo a la reforma de las redes de seguridad basadas en la ayuda alimentaria, y iii) asistencia alimentaria en el Alto Egipto y las gobernaciones fronterizas a fin de mejorar el acceso a la enseñanza preescolar y primaria y aumentar la resiliencia ante las crisis. La asistencia técnica incluye programas experimentales que el Gobierno puede reproducir y ampliar, así como orientación para la formulación de políticas, con miras a promover el sentido de apropiación nacional. En el marco del programa experimental de nutrición y las actividades de alimentación escolar se introducirá la distribución de cupones.

El programa en el país 200238 se basa en las consultas y prevé una ampliación de las asociaciones con el Gobierno, las autoridades locales, los organismos de las Naciones Unidas, los asociados para el desarrollo, las organizaciones no gubernamentales y el sector privado. Está alineado con las políticas nacionales, el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para 2013-2017, el Plan Estratégico del PMA para 2008-2013 y los Objetivos de Desarrollo del Milenio 1, 2, 3, 4 y 7.

PROYECTO DE DECISIÓN*



Tras un minucioso examen, la Junta aprueba, con carácter extraordinario, el programa en el país propuesto Egipto 200238 (2013-2017) (WFP/EB.A/2013/8/1), para el cual se necesitan 74.022 toneladas de alimentos por valor de 52,0 millones de dólares EE.UU. y cupones por valor de 9,3 millones de dólares; considerando los costos asociados, el costo total para el PMA es de 87,2 millones de dólares.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN

1. La revolución de 2011 se vinculó a los efectos de las crisis, como la provocada por los precios de los alimentos de 2007-2008 y la epidemia de gripe aviar de 2006. El consiguiente empeoramiento de la seguridad alimentaria y la nutrición se vio atenuado por la ampliación del plan de subsidio alimentario.
2. La inestabilidad política que siguió a la revolución estuvo acompañada por un enlentecimiento del crecimiento económico, del 6,2% entre 2005 y 2010 al 2,2% en el período 2011-2012. El Gobierno tiene pocas opciones financieras y está considerando la posibilidad de introducir reformas que incluyan el plan de subsidio alimentario. Tras las elecciones presidenciales de 2012 se aprobó una nueva Constitución; se prevé celebrar elecciones parlamentarias en 2013.
3. La inseguridad alimentaria guarda relación con los ingresos a nivel nacional y de los hogares. Egipto importa el 35% de sus alimentos y es el mayor importador de trigo del mundo: en 2012, importó 11,5 millones de toneladas de trigo¹. Por lo tanto, es vulnerable a las fluctuaciones en los precios de los alimentos, las tasas de cambio y la disponibilidad de divisas. La balanza de pagos del país disminuyó, de un excedente de 3.400 millones de dólares en 2010 a un déficit de 11.300 millones de dólares en 2012; las reservas de divisas disminuyeron, de 35.000 millones de dólares en enero de 2011 a 13.600 millones de dólares en enero de 2013, lo que apenas cubriría tres meses de importaciones².
4. Para los hogares, el principal factor determinante de la seguridad alimentaria es la generación de ingresos mediante el empleo. La tasa de pobreza aumentó del 21,6% en 2009 al 25,2% en 2011, afectando a 21 millones de personas, y la tasa de desempleo, del 8,7% en 2010 al 12,6% en 2012. Un hogar promedio utiliza el 40,6% de sus ingresos para comprar alimentos³; el porcentaje correspondiente al quintil más bajo -es decir, las personas particularmente vulnerables a los altos precios de los alimentos- es del 51%. En 2011, los precios de los alimentos aumentaron un 14% y, entre enero y agosto de 2012, otro 8%. Cerca del 86% de los hogares vulnerables afirman que sus ingresos son insuficientes para cubrir las necesidades básicas mensuales; la estrategia de supervivencia predominante consiste en consumir alimentos menos costosos⁴.
5. Egipto forma parte del grupo de 36 países en que se concentra el 90% de la desnutrición infantil⁵. La prevalencia de retrasos del crecimiento en los niños menores de 5 años aumentó del 23% en 2005 al 29% en 2008, de los cuales en un 14% de los casos se trataba de niños con un retraso del crecimiento grave; durante el mismo período hubo un incremento en el porcentaje de emaciación, del 5% al 7%⁶. Entre 2000 y 2005 se duplicó la

¹ FAO. 2012. Perspectivas alimentarias. Análisis del mercado mundial. Noviembre. Puede consultarse en: <http://www.fao.org/docrep/017/al993s/al993s00.pdf>.

² Ministerio de Hacienda. 2013. Informe financiero mensual (enero). El Cairo.

³ Organismo Central de Movilización Pública y Estadística. 2011. Encuesta sobre ingresos, gastos y consumo de los hogares. El Cairo.

⁴ Centro de Información y Apoyo a la Toma de Decisiones del Consejo de Ministros y PMA. 2012. Observatorio de Alimentos de Egipto, núm. 9. El Cairo.

⁵ Banco Mundial. 2010. *Scaling Up Nutrition: What Will It Cost?* Washington D.C.

⁶ Una prevalencia de retrasos del crecimiento de entre el 20% y el 29% se considera “media”; de entre el 30% y el 39%, “elevada”, y del 40%, “muy elevada”. Una prevalencia de emaciación de entre el 5% y el 9% se considera “baja”, de entre el 10% y el 14%, “grave” y por encima del 15%, “crítica”. *Cut-off values for public health significance*. Puede consultarse en la dirección siguiente: www.who.int/nutgrowthdb/en.

prevalencia de la anemia⁷; según datos recientes, el 40% de los niños menores de 5 años de edad y el 47% de las mujeres en edad reproductiva sufren anemia⁸. Las carencias de micronutrientes obedecen en gran parte a la dependencia del pan, el arroz, el aceite y el azúcar. Los incrementos en los precios de proteína animal, fruta, hortalizas y productos lácteos reducen la diversidad de la dieta y aumentan el riesgo de carencias de micronutrientes; ello se ve agravado por un nivel de nutrición, higiene y saneamiento deficiente.

6. Los hogares más pobres se encuentran en las zonas rurales del Alto Egipto, donde vive el 52,3% de la población pobre y donde el 51,5% de la población se encuentra por debajo del umbral de pobreza³. En 2008, el consumo de alimentos del 36% de las personas que vivía en el Alto Egipto era inferior a las necesidades energéticas mínimas⁹. La vulnerabilidad rural a la inseguridad alimentaria depende de varios factores: el elevado número de integrantes de las familias, unos ratios de dependencia (proporción entre la población inactiva y la activa) elevados, el bajo nivel educativo de los adultos, la falta de ahorros y el acceso limitado al empleo o a las oportunidades de generación de ingresos. Estos factores fomentan además el trabajo infantil, en particular en el sector agrícola, donde representa el 32% del empleo.
7. En Egipto, el grupo de población mayoritario está constituido por niños, de los cuales el 25% vive en situación de pobreza¹⁰. La tasa neta de matrícula neta en la educación primaria es del 94%¹¹, y la paridad de género, de 0,96. No obstante, hay disparidades regionales: en el Alto Egipto, la tasa de matrícula en la gobernación de Beni Suef es del 70,8% y en la de Assiut, del 73,5%; la paridad de género es desigual¹². La baja tasa de retención escolar y la mala calidad de la educación plantean también un desafío. De los 2 millones de jóvenes que nunca han asistido a la escuela, el 57% vive en el Alto Egipto; las niñas en las zonas rurales tienen menos probabilidades de asistir a la escuela. Otros 2,5 millones de jóvenes –el 13%– han abandonado la escuela, y 1,6 millones de jóvenes realizan trabajos peligrosos¹³. La pobreza es el principal obstáculo para la educación: el 20% de los niños pobres nunca ha asistido a la escuela primaria y muchos deben abandonarla para trabajar. El Gobierno invierte 60 millones de dólares al año en el Programa nacional de alimentación escolar, del que se benefician 5,3 millones de los 17 millones de alumnos, pero solo se distribuyen alimentos durante un período de entre 40 y 60 días de los 220 días del año escolar.

⁷ El-Zanaty, F. y Way, A., 2008. Encuesta demográfica y de salud de Egipto. El Cairo.

⁸ Instituto Nacional de Nutrición y PMA. 2010. Datos de la encuesta de referencia sobre anemia por carencia de hierro en Egipto. El Cairo. La anemia por carencia de hierro es considerada un “problema de salud pública grave”, de acuerdo con los valores límites establecidos por la Organización Mundial de la Salud (OMS).

⁹ Véase la página web siguiente: <http://www.wfp.org/content/egypt-status-food-security-and-vulnerability-december-2011>.

¹⁰ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2010. *Child Poverty and Disparities in Egypt*. Nueva York.

¹¹ Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO). 2012. Informe de Seguimiento de la EPT en el Mundo. París.

¹² Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2010. *Egypt Human Development Report: Youth in Egypt: Building our Future*. Nueva York.

¹³ Organismo Central de Movilización Pública y Estadística y Organización Internacional del Trabajo (OIT). 2010. Encuesta nacional sobre el trabajo infantil. El Cairo.

8. Está previsto que el Gobierno siga aplicando las reformas económicas; en vista del aumento de la pobreza cada vez resulta más importante formular políticas en materia de alimentos. Los planes de establecimiento de redes de seguridad alimentaria y nutrición del Gobierno incluyen subsidios para el pan y otros productos básicos. Durante la crisis ocasionada por el precio de los alimentos en 2007-2008, el número de beneficiarios con derecho a recibir tarjetas de racionamiento aumentó de 41 millones a 63 millones. El Banco Mundial informó que esas medidas permitían proteger a los hogares pobres del impacto de los elevados precios de los alimentos¹⁴, pero el sistema presenta fallas y el 20% de los hogares vulnerables no son titulares de tarjetas de racionamiento¹⁵.
9. Hasta hace poco, Egipto no contaba con sistemas que le permitiesen hacer un seguimiento de la inseguridad alimentaria y su impacto. En 2011, con el apoyo del PMA, el Centro de Información y Apoyo a la Toma de Decisiones del Consejo de Ministros creó el Observatorio de Alimentos de Egipto, con el propósito de dar seguimiento a los precios de los alimentos, medir su impacto en los hogares vulnerables y determinar las nuevas amenazas a la seguridad alimentaria para contribuir al proceso de adopción de decisiones.
10. El constante aumento de la población¹⁶, las escasas tierras cultivables (tan solo el 5% de las tierras del país), la degradación de las tierras, la desertificación y el cambio climático plantean también un desafío para la seguridad alimentaria. En el Alto Egipto, el 51,5%³ de la población es pobre y sufre pérdidas de cosechas y fenómenos meteorológicos adversos; se prevé una disminución de la producción de alimentos de otro 30%¹⁷ para 2050, debido al cambio climático.
11. Egipto ocupa el lugar 112 de los 186 países incluidos en el índice de desarrollo humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)¹⁸.

ENSEÑANZAS EXTRAÍDAS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR

12. El programa en el país (PP) 104500 (enero de 2007– junio de 2013) tenía como objeto mejorar las redes de seguridad del Gobierno basadas en la ayuda alimentaria, mediante el desarrollo de capacidades y la prueba de distintas modalidades de alimentación escolar y alimentos para la creación de activos (ACA).
13. En el marco de la evaluación de mitad de período de 2010 se constató que las actividades del PP 104500 estaban alineadas con las necesidades; mediante tales actividades se prestaba asistencia técnica al Gobierno y se hacía frente a los problemas que planteaban la agricultura y la educación; las intervenciones se concentraban en las zonas rurales del Alto Egipto, donde las necesidades eran más apremiantes. En la evaluación se destacó la importancia que revestía el sistema de subsidio alimentario y se recomendó que el PMA se concentrara en apoyar las reformas.

¹⁴ Banco Mundial. 2010. Egypt's food subsidies. Washington D.C.

¹⁵ Centro de Información y Apoyo a la Toma de Decisiones del Consejo de Ministros y el PMA. 2012. Observatorio de Alimentos de Egipto, núm. 8. El Cairo.

¹⁶ La tasa de natalidad en Egipto aumentó de 28,7 por cada 1.000 nacimientos en 2010 a 30,3 por cada 1.000 nacimientos en 2011, cifra que supera la media regional de 23,3 por cada 1.000 nacimientos.

¹⁷ Véase la página web siguiente: <https://www.adaptation-fund.org/project/building-resilient-food-security-systems-benefit-southern-egypt-region>.

¹⁸ PNUD. 2013. Informe sobre Desarrollo Humano 2013: El ascenso del Sur. Nueva York.

14. El sistema de subsidio alimentario es fundamental para las redes de seguridad del país; comprende la distribución de pan *baladi* a todos los ciudadanos y de tarjetas de racionamiento, con las que pueden comprarse alimentos básicos a precios subvencionados. En respuesta a una solicitud del Gobierno, el PMA constató que el 20% de las personas más pobres no recibían tarjetas de racionamiento. El PMA examinó, asimismo, la cadena de suministro de pan *baladi* y determinó maneras de aumentar su eficiencia¹⁹. En 2011, el nuevo Gobierno solicitó al PMA que reiterara sus recomendaciones de realizar reformas al sistema de subsidios.
15. Desde 2011, el PMA ha prestado ayuda al Centro de Información y Apoyo a la Toma de Decisiones del Consejo de Ministros en la elaboración de un sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria, a fin de que el Gobierno pueda anticipar las amenazas que se plantean a la seguridad alimentaria e intervenir en consecuencia. El PMA ha prestado también apoyo al Organismo Central de Movilización Pública y Estadística del país para afinar su encuesta sobre ingresos y gastos de los hogares, con el propósito de incluir un análisis de la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad. En otro análisis del sistema de subsidio alimentario llevado a cabo con el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias se examina la prevalencia del retraso del crecimiento y la obesidad.
16. Desde 2008, el PMA presta ayuda al Gobierno para mejorar el sistema de subsidio alimentario mediante el enriquecimiento de la harina de trigo con hierro y ácido fólico, con objeto de tratar la elevada incidencia de anemia y, desde 2010, apoya el enriquecimiento con las vitaminas A y D del aceite comestible destinado a la venta con tarjetas de racionamiento para 63 millones de personas. El Gobierno gestiona y financia el enriquecimiento de trigo, a lo que seguirá el enriquecimiento del aceite en 2013. El PMA y el Ministerio de Salud llevaron a cabo una campaña de sensibilización en materia de nutrición dirigida a madres y niños, que se centró en la anemia, el hambre oculta y el enriquecimiento de los alimentos.
17. El PMA ha apoyado el aumento del acceso a la enseñanza preescolar en las zonas vulnerables²⁰. El Ministerio de Educación adoptó el programa de educación sobre nutrición a nivel preescolar y el correspondiente plan de capacitación; posteriormente, solicitó un apoyo similar para la enseñanza primaria. En razón de las disparidades de género, el Programa hizo hincapié en el acceso a la enseñanza primaria informal en asociación con la sociedad civil, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Ministerio de Educación. A petición del Gobierno, el PMA seguirá prestando asistencia al Ministerio de Educación en la formulación de una estrategia nacional de alimentación escolar.
18. En el Alto Egipto, los niños trabajadores constituyen un grupo vulnerable. El PMA se asocia con el Proyecto de lucha contra las peores formas de trabajo infantil, el Gobierno, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el UNICEF, a fin de brindar apoyo a los niños trabajadores y evitar que otros pasen a formar parte de esa categoría. Ello incluye la educación formal e informal para niños menores de 14 años de edad, el apoyo a los medios de subsistencia para que los padres puedan seguir enviando a sus hijos a la escuela, y la búsqueda de empleo no perjudicial para niños trabajadores mayores de 14 años. En la evaluación de mitad de período se recomendó la ampliación del programa y se señaló la importancia de dar a los padres formación profesional y oportunidades de trabajo.

¹⁹ PMA y Centro de Información y Apoyo a la Toma de Decisiones del Consejo de Ministros. 2010. Cadena de valor actual del pan *baladi*. Observatorio de Alimentos de Egipto, núm. 9.

²⁰ Ministerio de Educación. Plan de reforma de la educación (2007-2012). El Cairo.

19. En los proyectos de ACA, dirigidos a los grupos más vulnerables en las gobernaciones del sur y fronterizas, se ayudó a los agricultores sin tierras a recuperar tierras desérticas, lo cual constituía una prioridad constante del Gobierno a crear más empleos agrícolas, reducir la migración a las zonas urbanas, disminuir la dependencia de la importación de alimentos y mejorar las prácticas agrícolas. Tales sinergias se desarrollarán en el marco del PP 200238.

ENFOQUE ESTRATÉGICO DEL PROGRAMA EN EL PAÍS

20. En vista del aumento de la inseguridad alimentaria y la malnutrición, así como de los escasos recursos destinados a las redes de seguridad, el PP 200238 está orientado a la demanda y permite prestar asistencia técnica al Gobierno con miras a un eventual traspaso de responsabilidades. Ello incluye llevar a cabo programas experimentales que el Gobierno podrá reproducir y ampliar.

21. Los objetivos del PP 200238 son los siguientes:

- capacitar a las instituciones nacionales para: i) hacer un seguimiento de los riesgos asociados a la seguridad alimentaria y enfrentarlos; ii) proporcionar un análisis fáctico para orientar la política sobre seguridad alimentaria, y iii) apoyar la reforma de las redes de seguridad basadas en la ayuda alimentaria (Objetivo Estratégico 5)²¹;
- mejorar el acceso a la enseñanza preescolar y primaria, y combatir el trabajo infantil por medio de la prestación de asistencia alimentaria a escuelas seleccionadas en el Alto Egipto (Objetivo Estratégico 4)²²;
- facilitar a las comunidades pobres en el Alto Egipto y a las gobernaciones fronterizas la posibilidad de adaptarse al cambio climático y a las fluctuaciones de los mercados, y disminuir las pérdidas agrícolas mediante el apoyo a medios de subsistencia sostenibles (Objetivo Estratégico 2)²³, y
- fortalecer las capacidades de los países para prevenir la malnutrición crónica en las poblaciones vulnerables (Objetivo Estratégico 4).

22. El PP 200238 se basa en las consultas y las asociaciones con las comunidades, el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas, los asociados para el desarrollo, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y el sector privado. Está alineado con los efectos del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF) para 2013-2017, a saber: i) la mitigación de la pobreza mediante el crecimiento en favor de los pobres y la igualdad; ii) unos servicios básicos de calidad; iii) la seguridad alimentaria y la nutrición, y iv) la gestión de los recursos ambientales y naturales. El PP responde a la solicitud del Gobierno, mencionada en el UNDAF de que los asociados se centren en el desarrollo de la capacidad institucional y la mejora de la capacidad en materia de formulación de políticas, haciendo hincapié en la salud, la nutrición y la enseñanza primaria para los grupos más vulnerables y en el uso sostenible de los recursos naturales.

²¹ Objetivo Estratégico 5: Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales.

²² Objetivo Estratégico 4: Reducir el hambre crónica y la desnutrición.

²³ Objetivo Estratégico 2: Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de desastre y de mitigación de sus efectos.

El PP 200238 está alineado con los Objetivos Estratégicos 2, 4 y 5 del Plan Estratégico para 2014-2017, la Declaración de Roma sobre la Seguridad Alimentaria Mundial, el Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación y los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) 1, 2, 3, 4 y 7²⁴.

Componente 1: Fortalecer las instituciones nacionales que apoyan la seguridad alimentaria

23. La política en materia de seguridad alimentaria es la principal preocupación del Gobierno. El PMA: i) apoyará la transformación del sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria en un sistema de alerta temprana en caso de amenazas a la seguridad alimentaria que también pueda orientar los documentos sobre políticas, y ii) prestará asistencia al Organismo Central de Movilización Pública y Estadística a fin de mejorar los análisis sobre la seguridad alimentaria a largo plazo. La asistencia técnica permitirá concentrar la atención en el perfeccionamiento y la automatización de la recopilación de datos, así como en la mejora de la capacidad de formular recomendaciones basadas en pruebas destinadas a reformar el sistema de subsidios alimentarios. Gracias al análisis y cartografía de la vulnerabilidad realizado por el PMA, será más fácil para las instituciones nacionales determinar las zonas donde la vulnerabilidad esté aumentando, en particular en los barrios marginales y las gobernaciones fronterizas.
24. El PMA forma parte de la Junta consultiva sobre políticas alimentarias, bajo la dirección del Ministerio de Agricultura y Recuperación de Tierras y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). La reducción del 30% de las actuales pérdidas posteriores a la cosecha es un aspecto fundamental de los planes nacionales. En el marco de su colaboración prevista, la FAO prestará especial atención a la cuestión de las pérdidas de la producción y el PMA a la oferta y el análisis de la cadena de valor, aumentando la resiliencia de los pequeños agricultores a las crisis de los mercados y la protección de los medios de subsistencia. Ello incluirá mejoras en el acceso a las previsiones de los precios de los cultivos y el desarrollo de las capacidades de las organizaciones comunitarias, con la finalidad de aplicar esa información en la toma de decisiones sobre cuestiones relativas a la agricultura y el almacenamiento de los alimentos.

Componente 2: Mejorar el acceso a la educación y luchar contra el trabajo infantil

25. El apoyo del PMA al Programa nacional de alimentación escolar se centrará en la prestación de asistencia técnica al Ministerio de Educación y en los incentivos alimentarios a fin de que los niños de las zonas rurales del Alto Egipto se matriculen en la escuela y tengan una asistencia asidua. Las enseñanzas extraídas permitirán orientar la estrategia nacional de alimentación escolar que diseñarán el Ministerio de Educación y otras partes interesadas. El PMA estudiará también oportunidades para crear asociaciones público-privadas.
26. El PMA complementará esas actividades con las de alimentación escolar llevadas a cabo por las ONG asociadas, destinadas a las escuelas preescolares y primarias informales que no abarca el Ministerio de Educación. El PMA y el Ministerio de Educación han acordado

²⁴ Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM) 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre; ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal; ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer; ODM 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años, y ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

provisionalmente el traspaso del apoyo a las escuelas preescolares, que se hará efectivo hacia la mitad del período de ejecución del PP 200238. En respuesta a una solicitud del Gobierno, el PMA colaborará con el UNICEF, el Banco Mundial y otras organizaciones para ampliar el apoyo a las escuelas informales²⁵, en consonancia con los planes nacionales. El PMA tiene como objeto aumentar el acceso a la educación de 228.000 niños vulnerables en las zonas desfavorecidas del Alto Egipto, mediante el suministro de barras de dátiles enriquecidas que permitirán disminuir el hambre a corto plazo, mejorar el grado de concentración y aumentar el consumo de micronutrientes. En las escuelas informales se suministrarán raciones mensuales para llevar a casa a 112.000 niños, principalmente niñas, en cuanto transferencia condicionada para fomentar la asistencia regular²⁶, disminuir el abandono escolar causado por la pobreza y mejorar los coeficientes de género²⁷. A través de la asociación del PMA con el UNICEF, se prestará especial atención a la mejora de la calidad de la educación en las escuelas seleccionadas.

27. Mediante el programa de alimentación escolar asistido por el PMA, se llevarán a cabo también intervenciones en materia de salud y nutrición. El PMA ayudará a elaborar un conjunto de medidas de educación sobre nutrición para las escuelas y colaborará con la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Ministerio de Salud para tratar las infestaciones parasitarias intestinales en los niños de las comunidades marginadas.
28. Los niños más vulnerables seleccionados en el marco del programa de alimentación escolar son los que realizan o corren el riesgo de realizar trabajos perjudiciales²⁸, y tienen necesidades especiales. El PMA seguirá colaborando con el Ministerio de Mano de Obra y Migración, el UNICEF y la OIT, a fin de proporcionar un conjunto completo de asistencia que permita evitar que 16.000 niños necesiten realizar determinados tipos de trabajo. La pobreza y la falta de concienciación de los padres sobre la importancia de la educación son factores importantes por los que se explica el trabajo infantil: el 84% de los niños trabajadores vive en las zonas rurales, en particular en el Alto Egipto. El PMA y el UNICEF prestarán ayuda a los niños seleccionados menores de 14 años para que tengan acceso a la enseñanza no formal de transición y, posteriormente, a medios de subsistencia sostenibles. El Programa suministrará barras de dátiles enriquecidas en las escuelas; las familias recibirán del PMA raciones para llevar a casa como incentivo. Los hogares seleccionados recibirán asistencia para mantener los medios de subsistencia, a fin de que los niños puedan permanecer en la escuela. La OIT ofrece capacitación en el empleo y aprendizajes, con la finalidad de facilitar el acceso al trabajo seguro para los niños mayores de 14 años. El PMA, la OIT y el UNICEF ayudarán al Gobierno a formular políticas sostenibles de lucha contra el trabajo infantil.

Componente 3: Aumentar la resiliencia de los grupos vulnerables

29. En el caso de las comunidades beduinas vulnerables y de zonas remotas, el PMA apoyará actividades que permitan: i) construir y mantener pozos y embalses a fin de conservar las aguas subterráneas y el agua de lluvia, y ii) aumentar el acceso a los servicios de educación y de salud y a la creación de activos. La seguridad alimentaria se promoverá mediante un consumo más eficiente del agua para la producción de alimentos. El Gobierno prestará apoyo de ingeniería y técnico, y el PMA utilizará los alimentos como un incentivo

²⁵ Supervisado por el Ministerio de Educación.

²⁶ Por lo menos el 80%.

²⁷ Los coeficientes más elevados se han registrado en Beni Suef (16%), Assiut (14%) y Menia (13%).

²⁸ Definidos en los Convenios 138 y 182 de la OIT como sigue: “trabajo que por su naturaleza o las condiciones en que se realice pueda resultar peligroso para la salud, la seguridad o la moralidad de los menores”.

para participar en actividades de construcción y en sesiones de capacitación sobre medios de subsistencia, lo que beneficiará a un número máximo de 8.000 personas por año. El número de días en que se realizarán estas actividades será, en promedio, de 120 días al año.

30. Las actividades complementarias se financiarán por un período de cuatro años a través del Fondo de Adaptación de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. El PMA procurará ayudar a las regiones meridionales a adaptarse a las posibles reducciones en la producción de alimentos provocadas por el cambio climático; entre los criterios que aplicará cabe mencionar la introducción de cultivos y ganado resistentes al calor, la diversificación de las fuentes de ingresos por medio de cultivos intercalados y proyectos de préstamo, el mejor uso de la tierra y el riego, y un mayor acceso a las previsiones meteorológicas. Se desarrollarán capacidades en los países con miras a ampliar y reproducir las soluciones de mayor éxito²⁹.

Componente 4: Proporcionar apoyo nutricional

31. Tras el éxito del programa nacional de enriquecimiento, el PMA seguirá prestando asistencia técnica para mejorar la calidad de los alimentos y el seguimiento. A solicitud del Ministerio de Salud, el PMA colaborará con el UNICEF y la OMS para tratar la malnutrición crónica en los grupos de población más vulnerables, prestando especial atención a los primeros 1.000 días de vida. El PMA ayudará al Ministerio de Salud a preparar opciones de alimentación complementaria destinada a los lactantes de entre 6 y 23 meses de edad, y a estudiar la asequibilidad y sostenibilidad de la producción local, así como actividades experimentales y la distribución a 15.000 beneficiarios a través de los centros de salud maternoinfantiles. Las enseñanzas extraídas se aplicarán en la evaluación de las opciones de ampliación del Gobierno.

²⁹ Las actividades complementarias no forman parte del presupuesto asignado al PP 200238 porque se financiarán por medio de un fondo fiduciario. Las actividades se llevarán a cabo en 14 aldeas seleccionadas sobre la base del análisis agroclimático y de la vulnerabilidad. Mediante la asistencia en efectivo se apoyará a 3.500 beneficiarios; las actividades complementarias permitirán apoyar a otras 130.000 personas. Las herramientas incluyen, entre otros, mecanismos de préstamo rotatorio, granjas de demostración, servicios de extensión y capacitación. La ejecución se llevará a cabo por medio del Ministerio de Agricultura y Recuperación de Tierras y de las organizaciones comunitarias, en colaboración con otras partes interesadas.

CUADRO 1: BENEFICIARIOS, POR COMPONENTE (máximo anual)			
	Hombres/niños	Mujeres/niñas	Total
Componente 1: Fortalecer las instituciones nacionales	No se aplica	No se aplica	No se aplica
Componente 2: Mejorar el acceso a la educación			
Raciones escolares (preescolar, primaria no formal)	90 000	138 000	228 000
Raciones para llevar a casa (no formal)	204 000	257 000	461 000
Proyecto de lucha contra las peores formas de trabajo infantil (niños y familias)	40 000	40 000	80 000
Total parcial	334 000	435 000	769 000
Componente 3: Aumentar la resiliencia de los grupos vulnerables			
Apoyo de actividades de ACA para las comunidades rurales vulnerables	4 000	4 000	8 000
Total parcial	4 000	4 000	8 000
Componente 4: Proporcionar apoyo nutricional			
Niños de entre 6 y 23 meses de edad	5 000	5 000	10 000
Mujeres embarazadas y lactantes	–	5 000	5 000
Total parcial	5 000	10 000	15 000
TOTAL	343 000	449 000	792 000

Selección de beneficiarios

32. El número máximo de beneficiarios que recibirá asistencia alimentaria cada año será de 792.000, pero los beneficios se extenderán a una población mucho más vasta gracias a la asistencia técnica que prestará el PMA en el marco del PP 200238 destinada a la mejora de las instituciones nacionales.
33. La selección de los beneficiarios más vulnerables supuso varias etapas. A nivel nacional, los datos sobre la vulnerabilidad se agregaron a los análisis programáticos en materia de educación, trabajo infantil, vulnerabilidad al cambio climático y evolución del estado de la nutrición, tales como la prevalencia del retraso del crecimiento. Se llevaron a cabo consultas con las comunidades, ONG, gobernaciones, expertos temáticos, ministerios, donantes, organismos de las Naciones Unidas e instituciones académicas. Entre los criterios de selección geográfica se tomaron en consideración la accesibilidad, la seguridad, la disposición para participar y la disponibilidad de los asociados. Las sinergias entre las esferas programáticas comprenden la selección de grupos vulnerables por región y las actividades comunes de alimentación escolar y nutrición. La selección de los beneficiarios del Proyecto de lucha contra las peores formas de trabajo infantil se efectuó por medio de evaluaciones conjuntas con la OIT y el UNICEF. El mapa en el Anexo III muestra la selección de beneficiarios de las actividades del PMA por gobernación.
34. Las modalidades de transferencia comprenden una combinación de asistencia en especie y con cupones. El PMA ha llevado a cabo una evaluación de factibilidad³⁰ y se distribuirán

³⁰ Véase la página web siguiente: <http://www.wfp.org/content/egypt-market-assessment-trader-survey-september-2012>.

cupones por medio de minoristas contratados. La evaluación ha permitido determinar las ubicaciones y los tipos de beneficiarios. En los mercados se dispone de la mayoría de los alimentos, pero muchos de ellos son demasiado caros para los hogares más pobres. Los beneficiarios han manifestado una preferencia por las transferencias en especie, que son más rentables en las zonas rurales. En las zonas con mercados en funcionamiento se experimentará con la distribución de cupones, a fin de promover la diversificación de la dieta.

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS/TRANSFERENCIAS, POR COMPONENTE							
Tipo de alimento	Componente 2			Componente 3	Componente 4		
	Merienda escolar	Ración para llevar a casa	Ración para llevar a casa (Proyecto de lucha contra las peores formas de trabajo infantil)		ACA	Niños de entre 6 y 23 meses de edad	
Alimentos listos para el consumo	–	–	–	–	50	–	–
SuperCereal Plus	–	–	–	–	–	200	–
Barras de dátiles	80	–	–	–	–	–	–
Arroz	–	33	33	–	–	–	–
Harina de trigo	–	33	67	444	–	–	–
Aceite vegetal	–	–	6	40	–	–	–
Dátiles	–	13	–	40	–	–	–
Total (gramos/persona/ día)	80	79	106	524	50	200	–
Total de kilocalorías/día	360	269	407	1 840	250	700	–
Distribución de cupones (dólares)	8/familia/mes			–	–	–	25/persona/mes
Número de días de alimentación	22 días/mes o 198 días/año			15 días/persona/año	30 días/mes/por 18 meses		Máximo 14 meses*

* Durante el embarazo y durante seis meses después del nacimiento.

35. La mayor parte de los alimentos se suministra mediante programas de alimentación escolar. En las escuelas se hacen entregas diarias de barras de dátiles enriquecidas producidas a nivel local, como un incentivo para asistir a la escuela, reducir el hambre a corto plazo y aumentar el grado de concentración. Las raciones familiares mensuales de arroz y harina de trigo para llevar a casa son transferencias condicionadas que funcionan como incentivos para fomentar la matrícula escolar y por lo menos un 80% de asistencia. El aceite vegetal enriquecido se suministra como un incentivo adicional a las familias más vulnerables seleccionadas en el marco del Proyecto de lucha contra las peores formas de trabajo infantil. Los cupones de valor equivalente reemplazarán gradualmente una parte de las raciones para llevar a casa. Como suplemento de las raciones para llevar a casa y las actividades de ACA se recibe una contribución anual de 500 toneladas de dátiles, suficiente para cuatro meses de distribución.

36. En el marco del apoyo prestado a las comunidades rurales vulnerables por medio de las actividades de ACA, los alimentos en especie son la modalidad preferida. Los beneficiarios recibirán raciones familiares mensuales de harina de trigo y aceite vegetal enriquecidos.
37. Mediante las actividades de nutrición, se experimentará con raciones complementarias diarias de suplemento alimenticio listo para el consumo para la mitad de los lactantes beneficiarios y con el SuperCereal Plus, para la otra mitad, de modo que puedan evaluarse sus efectos sobre el retraso del crecimiento. Si bien en un primer momento se importarán productos nutricionales para fines especiales, mediante el PP 200238 se prestará apoyo al Ministerio de Salud para fomentar la producción local. Con los cupones de suplemento alimenticio para mujeres embarazadas y lactantes se prevé propiciar una dieta diversificada por medio de una canasta de alimentos variados que incluya productos frescos, con los que puedan satisfacerse las dos terceras partes de las necesidades nutricionales diarias.

CUADRO 3: NECESIDADES DE ALIMENTOS Y CUPONES TOTALES, POR COMPONENTE				
Tipo de alimento	Componente 2	Componente 3	Componente 4	Total
Suplemento alimenticio listo para el consumo	–	–	203	203
SuperCereal Plus	–	–	810	810
Barras de dátiles	11 068	–	–	11 068
Arroz	27 963	–	–	27 963
Harina de trigo	28 384	2 970	–	31 354
Aceite vegetal	78	270	–	348
Dátiles	2 006	270	–	2 276
Total (toneladas)	69 499	3 510	1 013	74 022
Porcentaje de las necesidades totales	94	5	1	100
TOTAL (dólares)	5 599 176	–	3 750 000	9 349 176

GESTIÓN, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PROGRAMA

38. La principal contraparte del PMA es el Ministerio de Agricultura y Recuperación de Tierras, pero el Programa coordina asimismo su labor con el Ministerio de Asuntos Exteriores y el Ministerio de Planificación y Cooperación Internacional. El PMA colabora con: i) el Ministerio de Salud y el Ministerio de Suministros y Comercio Interno, por lo que respecta a hacer frente a los desafíos que plantean la seguridad alimentaria y la nutrición; ii) el Ministerio de Educación y el Ministerio de Mano de Obra y Migración, por lo que respecta a apoyar la educación y combatir el trabajo infantil, y iii) el Ministerio de Estado para Asuntos Ambientales, por lo que respecta a apoyar los medios de subsistencia en las zonas rurales. Durante el período de ejecución del PP 200238, se seguirán entablando consultas y estableciendo asociaciones con las partes interesadas a fin de promover una resiliencia sostenible. En las gobernaciones, el PMA trabaja por medio de los ministerios y las oficinas de los gobernadores.
39. Durante el período de ejecución del PP 104500, las compras locales se multiplicaron por 19. En la actualidad, el 97% de los alimentos se compra a nivel local con la finalidad de optimizar el uso de los recursos y estimular los mercados. En el período 2011-2012, las

adquisiciones locales no se vieron afectadas debido a que las existencias de alimentos y la producción local aseguraron la disponibilidad a precios competitivos.

40. Las actividades del PMA se llevan a cabo en asociación con las comunidades, gobernaciones y ONG. Los asociados supervisan el transporte de los bienes y el personal del PMA hace el seguimiento de las instalaciones de almacenamiento y del consumo de alimentos. La labor de logística se organiza como sigue: i) actividades de ACA, a cargo del Ministerio de Agricultura y Recuperación de Tierras, que abarcan el transporte interno, almacenamiento, manipulación, así como la distribución, y ii) actividades de alimentación escolar, que abarcan el suministro de alimentos a las escuelas y ONG asociadas por parte de proveedores privados, quienes también supervisan la distribución. El PMA ha considerado la posibilidad de aplicar planes experimentales de transferencias de efectivo y cupones y los aspectos logísticos necesarios.
41. La oficina en el país supervisará los progresos realizados por el PP 200238. El Oficial de seguimiento y evaluación del PMA recibirá exámenes trimestrales de los principales indicadores de las realizaciones en los que se basará la orientación de los programas. Los estudios de referencia y las evaluaciones efectuados durante el período de ejecución del PP 200238 comprenderán: i) una evaluación de las necesidades de los escolares seleccionados a fin de determinar las actividades de desparasitación necesarias; ii) una evaluación conjunta de las escuelas no formales que apoyan el PMA y el UNICEF; iii) una evaluación de mitad de período y una evaluación final del Proyecto de lucha contra las peores formas de trabajo infantil; iv) una evaluación del impacto de los efectos del enriquecimiento de la harina de trigo en la anemia; v) estudios de referencia y finales sobre intervenciones nutricionales, y vi) un estudio de los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria en las gobernaciones fronterizas³¹. El sistema de seguimiento de niños que se está experimentando con el Ministerio de Mano de Obra y Migración pasará a ser un sistema de seguimiento de los beneficiarios basado en la web, cuya responsabilidad se traspasará a las contrapartes gubernamentales en 2015. Se celebran periódicamente reuniones de examen por expertos homólogos con los asociados se convocarán periódicamente a fin de evaluar los resultados en materia de asistencia técnica. Los principales indicadores de las realizaciones se darán a conocer mediante mecanismos tales como el Informe Anual de las Realizaciones y los informes normalizados sobre los proyectos; el PMA proporcionará una evaluación de mitad de período.
42. Todos los miembros del personal de la oficina en el país con excepción de dos son ciudadanos egipcios. La capacidad de la oficina se complementa con la colaboración de expertos técnicos externos por lo que respecta a los proyectos de gestión del cambio y desarrollo de capacidades, como los análisis de la cadena de valor y las reformas del subsidio alimentario. Los coordinadores han recibido capacitación para implantar la distribución de cupones; otros miembros del personal se han capacitado en línea.
43. El PP 104500 se ha financiado principalmente con recursos movilizados a nivel local; se han utilizado también modalidades de financiación creativas, como los canjes de deuda³². Por lo que respecta al PP 200238, los donantes bilaterales, multilaterales y privados también han mostrado interés en esos mecanismos.

³¹ Los datos de que se dispone actualmente no proporcionan un análisis de las necesidades que se considere importante desde el punto de vista estadístico.

³² Ello implica que Egipto canjee cuotas de deudas de próximo vencimiento a fin de financiar proyectos de desarrollo locales.

GESTIÓN DE RIESGOS

44. La inestabilidad política sigue siendo el principal riesgo operativo, en particular por lo que respecta a las mejoras institucionales, lo que afectaría a la participación de las contrapartes locales, alteraría la continuidad institucional e interrumpiría los flujos de financiación. La inestabilidad podría además provocar una merma del rendimiento económico con el consiguiente agravamiento de la seguridad alimentaria y nutricional. El aumento de los precios de los alimentos podría restringir las compras locales del PMA.
45. Durante el período de transición, el PMA ha logrado mantener las relaciones con el Gobierno y seguirá respondiendo con flexibilidad a los cambios administrativos. Los acuerdos sobre el terreno del Programa con los asociados se renuevan cada año, siempre y cuando se respeten los criterios relativos a los resultados y los costos. El PMA seguirá vigilando los precios y optará por las compras regionales o internacionales, según proceda. Procurará mejorar la previsibilidad de la financiación, en consulta con los asociados y las entidades públicas y privadas que hayan mostrado un interés en financiar su labor en Egipto.

Gestión de riesgos en materia de seguridad

46. La situación relativa a la seguridad exige un seguimiento constante, en parte debido a las posibles repercusiones de los acontecimientos regionales. Las actividades propuestas por el PMA por lo general no se llevan a cabo en zonas de alto riesgo. En las gobernaciones fronterizas, en especial en el Sinaí, la labor del PMA se realizará a través de asociados que tienen la aceptación de las comunidades y cuyo personal haya recibido capacitación en materia de seguridad. El PMA cumple con todas las normas de seguridad de las Naciones Unidas. Participa asimismo en la planificación interinstitucional para imprevistos de las Naciones Unidas con objeto de hacer frente al impacto de fenómenos externos en el país; la evaluación de los riesgos en materia de seguridad es parte del proceso.

ANEXO I-A

RESUMEN DEL PRESUPUESTO (dólares)					
	Componente 1	Componente 2	Componente 3	Componente 4	Total
Productos alimenticios (toneladas) ¹	No se aplica	69 499	3 510	1 013	74 022
Costo de los productos alimenticios	No se aplica	48 350 832	1 965 870	1 743 250	52 059 952
Transferencias de efectivo o cupones	No se aplica	5 599 177	–	3 750 000	9 349 177
Total	No se aplica	53 950 009	1 965 870	5 493 250	61 409 128
Transporte externo					555 723
Otros costos operacionales directos					11 149 620
Total de costos operacionales directos					73 114 471
Costos de apoyo directo ²					8 400 361
Costos de apoyo indirecto ³ (7,0%)					5 706 038
COSTO TOTAL PARA EL PMA					87 220 870

¹ Se trata de una canasta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación, cuyo contenido puede experimentar variaciones.

² Se trata de una cifra indicativa facilitada a título informativo. La asignación de los costos de apoyo directo se revisa anualmente.

³ La Junta Ejecutiva puede modificar la tasa de costos de apoyo indirecto durante el período de ejecución del proyecto.

ANEXO I-B

NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)	
Costos de personal y costos conexos	
Personal internacional de categoría profesional	1 337 850
Personal local – oficiales nacionales	1 745 116
Personal local – servicios generales	707 193
Personal local – asistencia temporal	2 335 358
Personal local – horas extraordinarias	22 500
Consultores internacionales	463 000
Servicios de empresas de consultoría	84 000
Viajes del personal en comisión de servicio	356 401
Total parcial	7 051 418
Gastos ordinarios	
Alquiler de locales	233 470
Servicios (generales)	18 469
Material de oficina y otros bienes fungibles	39 577
Servicios de comunicación	563 443
Reparación y mantenimiento del equipo	5 277
Costos de funcionamiento y mantenimiento de los vehículos	79 154
Instalación de oficinas y reparaciones	36 938
Servicios prestados por otros organismos de las Naciones Unidas	30 391
Total parcial	1 006 720
Equipo y costos de capital	
Alquiler de vehículos	168 300
Equipo de comunicaciones	42 000
Costos locales de seguridad	131 923
Total parcial	342 223
TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO	8 400 361

ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
Efectos del UNDAF 1: Mitigación de la pobreza por medio del crecimiento en favor de los pobres y la igualdad. 2: Servicios básicos de calidad. 4: Seguridad alimentaria y nutrición. 5: Gestión de recursos ambientales y naturales.	Indicadores de los efectos del UNDAF <ul style="list-style-type: none"> ➤ Mayor número de servicios sociales y mejora de la calidad ➤ Mejores tasas de supervivencia y desarrollo en los niños menores de 5 años de edad ➤ Suficientes conocimientos de salud y mejores conductas en relación con los problemas de salud ➤ Mayor capacidad de los niños para empezar la escuela primaria oportunamente, en especial los niños marginados ➤ Reducción de las disparidades de género y de otra índole en relación con un mayor acceso a la educación básica de calidad y la finalización de los estudios ➤ Ratificación y puesta en marcha por parte del Gobierno de una estrategia nacional de seguridad alimentaria ➤ Acceso por parte de las personas vulnerables a alimentos subvencionados de buena calidad ➤ Mayor acceso a una cantidad suficiente de alimentos nutritivos por parte de las poblaciones vulnerables y mayor concienciación al respecto ➤ Producción y comercialización más eficientes de los alimentos; mejores prácticas agrícolas ➤ Adaptación al cambio climático y adopción de políticas sobre reducción del riesgo de desastres 	Continúa el crecimiento económico. El Gobierno mantiene su decisión de reformar los servicios sociales.
Componente 1: Fortalecer las instituciones nacionales		
Objetivo Estratégico 5 del PMA: Fortalecer las capacidades de los países para reducir el hambre, en especial mediante estrategias de traspaso de responsabilidades y compras locales.		
Efecto 1.1 Mayores oportunidades de comercialización a nivel nacional gracias a compras locales del PMA eficaces en función de los costos.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Alimentos comprados localmente, como porcentaje de los alimentos distribuidos en el país Objetivo: 97%	Los proveedores locales pueden seguir proporcionando suministros.

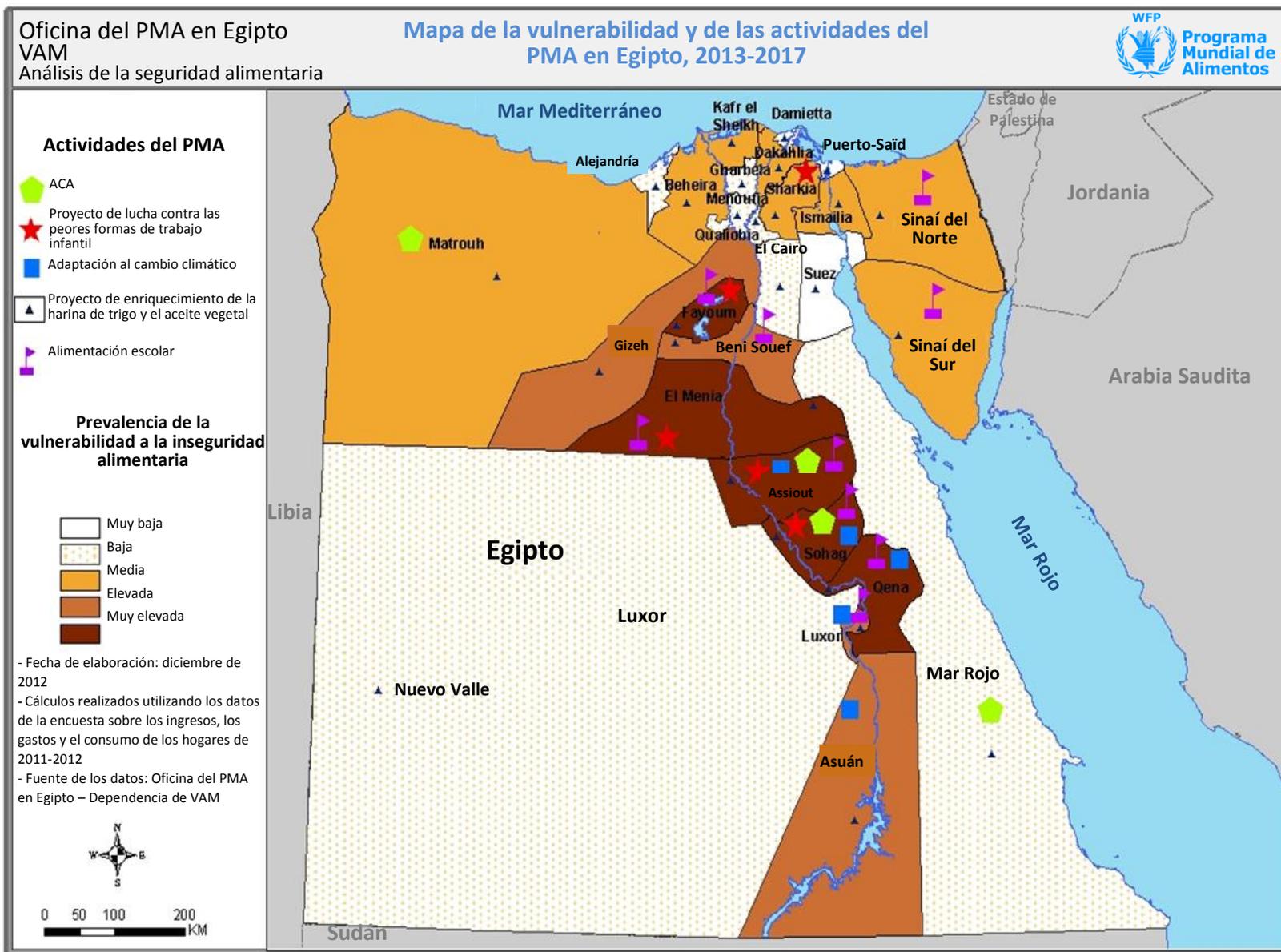


ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
Producto 1.1 Alimentos comprados localmente.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Volumen de alimentos comprados localmente, por tipo y categoría de país ➤ Alimentos comprados localmente, como porcentaje del total adquirido 	
Efecto 1.2 Progresos realizados en la promoción de soluciones al problema del hambre.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Índice de la capacidad nacional, por solución al problema del hambre¹ Objetivos: Sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria = 12/20 Política nacional de alimentación escolar = 11/20 Estrategia nacional de nutrición = 11/20	El Gobierno mantiene su decisión de encontrar soluciones al problema del hambre.
Producto 1.2 Desarrollo de la capacidad y mayor concienciación mediante actividades y sesiones de capacitación respaldadas por el PMA.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de personas que reciben capacitación en materia de evaluación de las necesidades, selección de beneficiarios, gestión de alimentos (cantidad y calidad), análisis de mercados, gestión de la información, procedimientos de licitación local, desglosado por sexo y categoría 	
Componente 2: Mejorar el acceso a la enseñanza preescolar y primaria y luchar contra el trabajo infantil		
Objetivo Estratégico 4: Reducir el hambre crónica y la desnutrición.		
Efecto 2.1 Mayor acceso a la educación y desarrollo del capital humano en las escuelas que reciben asistencia.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Tasa de matrícula: Tasa anual media de variación del número de niñas y niños matriculados Objetivo: aumento del 10% <ul style="list-style-type: none"> ➤ Tasa de asistencia: número de días lectivos en los que niñas y niños asisten a clase, como porcentaje del número total de días lectivos Objetivo: 80% <ul style="list-style-type: none"> ➤ Coeficiente de género: relación entre niñas y niños matriculados Objetivo: 1	Continúa el apoyo prestado por el Ministerio de Educación a la alimentación escolar.

¹ El índice de la capacidad nacional mide los progresos realizados desde el punto de vista de: i) la alineación con las políticas nacionales; ii) los marcos institucionales; iii) la financiación y presupuestación; iv) el diseño de programas, y v) la participación de la comunidad. La herramienta de evaluación del desarrollo de capacidades se basa en las normas que el PMA ha adaptado de un sistema del Banco Mundial. El examen por expertos homólogos con los asociados permitirá evaluar la calidad de la asistencia técnica.

ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
<p>Producto 2.1 Alcance de la alimentación escolar correspondiente con el programa de trabajo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de escuelas que reciben asistencia del PMA ➤ Número de mujeres, hombres, niñas y niños que reciben alimentos, artículos no alimentarios, transferencia de efectivo y cupones, por categoría, actividad, modalidad de transferencia y como porcentaje de las cifras previstas 	
<p>Producto 2.2 Distribución de alimentos y artículos no alimentarios a los grupos seleccionados de mujeres, hombres, niñas y niños, en cantidad y de calidad suficientes y en condiciones de seguridad.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Volumen de alimentos distribuidos, por tipo, como porcentaje de las distribuciones previstas ➤ Cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales para fines especiales distribuidos, por tipo de producto, como porcentaje de las distribuciones previstas ➤ Total del equivalente de alimentos y efectivo distribuido por medio de cupones 	
<p>Componente 3: Facilitar a las comunidades pobres en las zonas rurales del Alto Egipto y a las gobernaciones fronterizas la posibilidad de adaptarse al cambio climático y a las crisis de los mercados, y disminuir las pérdidas agrícolas mediante el apoyo a las actividades nacionales destinadas a crear medios de subsistencia sostenibles</p>		
<p>Objetivo Estratégico 2: Prevenir el hambre aguda e invertir en medidas de preparación para casos de desastre y de mitigación de sus efectos.</p>		
<p>Efecto 3.1 Reducción de riesgos a nivel comunitario en las comunidades seleccionadas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Puntuación relativa a los activos comunitarios ➤ Objetivo: por confirmar, sobre la base de la encuesta de los ingresos, gastos y el consumo de los hogares (marzo de 2013) 	El PMA puede acceder a las gobernaciones fronterizas.
<p>Producto 3.1 Distribución de alimentos y artículos no alimentarios a los grupos seleccionados de mujeres, hombres, niñas y niños, en cantidad y de calidad suficientes y en condiciones de seguridad.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de mujeres, hombres, niñas y niños que reciben alimentos, artículos no alimentarios y cupones, por categoría, actividad, modalidad de transferencia y como porcentaje de las cifras previstas ➤ Volumen de alimentos distribuidos, por tipo, como porcentaje de las distribuciones previstas 	
<p>Producto 3.2 Creación o restablecimiento de activos destinados a la mitigación de los efectos de los desastres en las comunidades seleccionadas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Creación o restablecimiento de activos destinados a la mitigación de los efectos de los desastres y reducción de riesgos, por tipo y unidad de medida 	

ANEXO II: MARCO LÓGICO		
Resultados	Indicadores de las realizaciones	Supuestos
Componente 4: Fortalecer las capacidades de los países para prevenir la malnutrición crónica en las poblaciones más vulnerables		
Objetivo Estratégico 4: Reducir el hambre crónica y la desnutrición.		
Efecto 4.1 Aumento de la capacidad de producción de alimentos enriquecidos, incluidos los alimentos complementarios y los productos nutricionales para fines especiales.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Porcentaje de aumento de la producción de alimentos enriquecidos, incluidos los alimentos complementarios y los productos nutricionales para fines especiales Objetivo: 9%	Sigue realizándose el programa de enriquecimiento.
Efecto 4.2 Mejora del estado nutricional de las mujeres, las niñas y los niños seleccionados.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Prevalencia del retraso del crecimiento entre los niños menores de 2 años seleccionados (como porcentaje de la relación estatura para la edad) ➤ Prevalencia de la anemia por carencia de hierro entre las mujeres y los niños seleccionados Objetivo: < 22,2% Objetivo: Reducción de la prevalencia de un 15% (valor de referencia para las mujeres = 47%; niños menores de 5 años = 40%)	
Producto 4.1 Distribución de alimentos y artículos no alimentarios a los grupos seleccionados de mujeres, hombres, niñas y niños, en cantidad y de calidad suficientes y en condiciones de seguridad.	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Número de mujeres, hombres, niñas y niños que reciben alimentos, artículos no alimentarios y cupones, por categoría, actividad, modalidad de transferencia y como porcentaje de las cifras previstas ➤ Volumen de alimentos distribuidos, por tipo, como porcentaje de las distribuciones previstas ➤ Cantidad de alimentos enriquecidos, alimentos complementarios y productos nutricionales para fines especiales distribuidos, por tipo de producto, como porcentaje de las distribuciones previstas ➤ Total del equivalente de alimentos y efectivo distribuido por medio de cupones 	El Gobierno mantiene su decisión de encontrar soluciones al problema del hambre.



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACA	alimentos para la creación de activos
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PP	programa en el país
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia